



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 June 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 111 первоначального перечня*

Международный контроль над наркотиками

Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции [75/198](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят шестой сессии доклад об осуществлении этой резолюции. В докладе представлен общий обзор наркоситуации в мире и хода осуществления мандатов в области международного контроля над наркотиками с учетом Декларации министров об активизации наших действий на национальном, региональном и международном уровнях в целях ускорения выполнения наших совместных обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней, принятой в ходе этапа заседаний на уровне министров шестьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам. Кроме того, в докладе приводится информация о мерах, принятых Комиссией по наркотическим средствам и ее вспомогательными органами, и поддержке, которую Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в тесном сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и соответствующими заинтересованными сторонами оказывает государствам в целях содействия решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней и преодолению вызовов пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19).

* [A/76/50](#).



I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции [75/198](#) Генеральной Ассамблеи и содержит обзор текущей наркоситуации в мире и проделанной работы по оказанию помощи государствам в решении мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней посредством осуществления международных конвенций о контроле над наркотиками и выполнения всех международных обязательств в области наркополитики, вытекающих из Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, Совместного заявления министров по обзору хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, проведенному на высоком уровне Комиссией по наркотическим средствам в 2014 году, и итогового документа тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней» и подтвержденных в Декларации министров об активизации наших действий на национальном, региональном и международном уровнях в целях ускорения выполнения наших совместных обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней.

2. В свете беспрецедентных вызовов, связанных с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), совместные усилия по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней приобрели небывалую важность для достижения целей в области устойчивого развития и решения ключевых задач в соответствии с принципом общей и совместной ответственности. Поскольку мировая проблема наркотиков носит комплексный характер и тесно связана со всеми аспектами устойчивого развития, сотрудничество между организациями системы Организации Объединенных Наций и с другими заинтересованными сторонами имеет ключевое значение для обеспечения мира и безопасности, развития и соблюдения прав человека.

3. Организация Объединенных Наций твердо намерена оказывать государствам поддержку в разработке и принятии должным образом сбалансированных, всеобъемлющих, комплексных и последовательных мер к решению мировой проблемы наркотиков на основе проверенных данных и уважения прав человека и с ориентацией на развитие. В соответствии с резолюцией [75/198](#) Генеральной Ассамблеи в настоящий доклад включен раздел о сотрудничестве и координации в рамках системы Организации Объединенных Наций.

II. Масштабы мировой проблемы наркотиков

4. Согласно *Всемирному докладу о наркотиках за 2020 год*, продолжается расширение и диверсификация как ассортимента наркотиков, так и рынков их сбыта. В 2018 году в мире насчитывалось около 269 миллионов человек (5,4 процента населения в возрасте 15–64 лет), хотя бы раз употреблявших наркотики в течение последних 12 месяцев, а около 36 миллионов человек, употребляющих наркотики, страдали расстройствами на этой почве. Самая высокая доля наркопотребителей зафиксирована среди молодежи.

5. Наибольший вред по-прежнему наносили опиоиды: на них приходилось две трети смертей, вызванных расстройствами на почве наркопотребления. Наибольшей опасности подвергается здоровье лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, число которых в мире в 2018 году составляло примерно

11 миллионов человек: из них почти половина являются носителями гепатита С, а каждый восьмой живет с ВИЧ.

6. Хотя общие показатели численности потребителей наркотиков за последние годы почти не изменились, такая стабильность скрывает за собой постоянные изменения на рынке наркотиков. С 2013 года мировой объем производства кокаина удвоился, достигнув расчетного уровня в 1 723 тонн чистого кокаина в 2018 году, а объем производства опия в 2019 году стабилизировался на высокой отметке (7 620 тонн). Наряду с такими давно присутствующими на рынке наркотиками, как героин и кокаин, в продаже появляется все больше новых психоактивных веществ, одновременно с чем уже два десятилетия наблюдается рост немедицинского применения лекарственных препаратов. Наблюдается также рост потребления веществ неясного происхождения, приобретаемых из незаконных каналов и продаваемых под видом лекарств, но не предназначенных для медицинского применения. Выбор доступных веществ и их комбинаций сегодня как никогда широк.

7. Употребление опиоидных лекарственных средств не в медицинских целях все больше тревожит как правоохранительные органы, так и работников здравоохранения по всему миру. В разных регионах отмечается ненадлежащее применение различных опиоидных препаратов. В Северной Америке беспрецедентная смертность от передозировки связана с потреблением незаконно приобретенного фентанила в сочетании с героином или другими наркотиками. В странах Западной и Северной Африки, а также Ближнего и Среднего Востока серьезной проблемой остается немедицинское применение трамадола — опиоидного лекарственного средства, не подпадающего под международный контроль.

8. Регионами с наиболее высокими показателями незаконного оборота метамфетамина остаются Восточная и Юго-Восточная Азия и Северная Америка. В период 2013–2017 годов в Северной Америке доступность метамфетамина возросла. Согласно качественным оценкам, рост потребления и производственных мощностей и увеличение объема изъятий указывают на расширение рынка метамфетамина в Восточной и Юго-Восточной Азии и Океании, где потребление кристаллического метамфетамина превратилось в одну из наиболее тревожных проблем.

9. Пандемия COVID-19 и карантинные ограничения затронули все аспекты функционирования незаконных рынков наркотиков, начиная с производства и оборота наркотиков и заканчивая их потреблением. В одних регионах наблюдался дефицит предложения прекурсоров, тогда как в других у производителей отмечались трудности с выходом на нелегальный рынок, хотя все эти затруднения и носили кратковременный характер. Если незаконный оборот наркотиков по воздуху оказался полностью остановлен, то контрабанда крупных партий наркотиков по морю, похоже, продолжалась. Наблюдаются признаки увеличения спроса на каннабис и бензодиазепины для немедицинского применения, в то время как потребление таких наркотиков, как кокаин и 3,4-метилендиоксиметамфетамин (МДМА, широко известный как экстази), часто употребляемых в компании, во время пандемии и в период действия мер изоляции, похоже, снизилось.

III. Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков

A. Последующая деятельность в связи с выполнением международных обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней, в том числе по итогам тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи: меры, принятые Комиссией по наркотическим средствам и ее вспомогательными органами

10. В рамках последующей деятельности по осуществлению Декларации министров 2019 года Комиссия по наркотическим средствам сосредоточила внимание на ускорении выполнения всех взятых за последние десять лет обязательств. В соответствии с многолетним планом работы, принятым в июне 2019 года, Комиссия, несмотря на пандемию COVID-19, продолжала проводить ежегодные тематические дискуссии о способах преодоления различных вызовов, обозначенных в Декларации министров 2019 года.

11. В тематических дискуссиях, состоявшихся 19–21 октября 2020 года, участвовали национальные специалисты-практики и лица, разрабатывающие политику, из более чем 100 государств, а также эксперты Организации Объединенных Наций, других межправительственных и международных организаций и общественных объединений. Смешанный формат дискуссии позволил провести интерактивный и открытый для всех обмен передовым опытом и извлеченными уроками в решении следующих проблем: а) несоответствие услуг наркологической и медицинской помощи имеющимся потребностям и рост смертности от наркотиков; б) сохранение высоких показателей передачи ВИЧ, гепатита С и других передаваемых через кровь болезней вследствие употребления наркотиков, в том числе путем инъекций, в некоторых государствах; в) тревожные масштабы негативных последствий употребления новых психоактивных веществ и связанных с ними рисков для здоровья; д) низкая доступность или полное отсутствие контролируемых на международном уровне веществ для использования в медицинских и научных целях, в том числе для обезболивания и паллиативной помощи, во многих районах мира. Итоги дискуссий были отражены в резюме Председателя (E/CN.7/2021/CRP.1). Совещание проходило в режиме веб-трансляции, и в течение трех дней было зарегистрировано более 20 тыс. подключений к прямому эфиру.

12. На возобновленной шестьдесят третьей сессии в декабре 2020 года Комиссия по наркотическим средствам приняла решение по рекомендациям Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) относительно определения списочного статуса каннабиса и связанных с ним веществ. Комиссия 27 голосами против 25 при одном воздержавшемся постановила исключить каннабис и смолу каннабиса из Списка IV Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года. Каннабис и смола каннабиса остаются в Списке I этой Конвенции и, следовательно, на них по-прежнему распространяются все предусмотренные ею меры контроля. Все остальные рекомендации ВОЗ Комиссия отклонила. С подробными результатами голосования, в том числе с тем, как проголосовал каждый член Комиссии, можно ознакомиться в докладе о работе возобновленной сессии (E/2020/28/Add.1-E/CN.7/2020/15/Add.1).

13. На шестьдесят четвертой сессии в апреле 2021 года Комиссия по наркотическим средствам постановила включить изотонитазен в Список I Конвенции

1961 года с поправками. Комиссия также постановила включить CUMYL-PEGACLONE, MDMB-4en-PINACA, 3-метоксифенциклидин и дифенидин в Список II Конвенции о психотропных веществах 1971 года. Комиссия далее постановила включить клоназолам, диклазепам и флубромазолам в Список IV Конвенции 1971 года.

14. Также на шестьдесят четвертой сессии Комиссией были приняты следующие пять резолюций по широкому кругу вопросов: а) резолюция 64/1 «Заявление Комиссии по наркотическим средствам о последствиях пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) для выполнения совместных обязательств государств-членов, касающихся решения мировой проблемы наркотиков во всех ее аспектах и борьбы с ней»; b) резолюция 64/2 «Содействие альтернативному развитию как ориентированной на развитие стратегии контроля над наркотиками, принимая при этом во внимание пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19) и ее последствия»; c) резолюция 64/3 «Содействие предоставлению научно обоснованных, качественных, приемлемых в ценовом отношении и комплексных услуг наркологического профиля по профилактике, лечению, устойчивому восстановлению и соответствующей поддержке»; d) резолюция 64/4 «Совершенствование сбора данных о вредных последствиях немедицинского употребления лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные или новые психоактивные вещества, и подходов к их преодолению»; и e) резолюция 64/5 «Облегчение доступа к комплексным, научно обоснованным услугам по сокращению спроса на наркотики и соответствующим формам помощи, в том числе для социально маргинализированных лиц».

15. Из-за пандемии COVID-19 заседания вспомогательных органов Комиссии по наркотическим средствам в 2020 году, а именно совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам, были проведены в урезанном онлайн-формате в качестве внеочередной сессии 1 и 2 октября 2020 года. Участие в совещании приняли свыше 400 специалистов-практиков из более чем 70 государств, обсудившие пути решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней в условиях пандемии. Также были проведены отдельные дискуссии в рамках каждого из вспомогательных органов. Информация о внеочередной сессии обобщена в процедурном докладе Секретариата, который был предоставлен Комиссии на шестьдесят четвертой сессии ([E/CN.7/2021/7](#)).

В. Сотрудничество и координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

16. Многогранный характер мировой проблемы наркотиков требует принятия комплексных мер, поэтому Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) тесно сотрудничает с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности в рамках координационной целевой группы системы Организации Объединенных Наций по реализации общей позиции системы Организации Объединенных Наций по вопросам, связанным с наркотиками, и в контексте тематических программ.

17. В отчетный период координационная целевая группа системы Организации Объединенных Наций под руководством УНП ООН провела онлайн-совещания для обсуждения вопроса о том, как лучше сосредоточить внимание на стратегическом взаимодействии с координаторами-резидентами Организации Объединенных Наций с целью содействия применению скоординированного подхода к решению мировой проблемы наркотиков в соответствии с общей

позицией путем оказания поддержки государствам в осуществлении международных обязательств в области наркополитики на основе эффективного межучрежденческого сотрудничества. Целевая группа также подготовила совместный документ, содержащий инструкции для страновых групп Организации Объединенных Наций по проведению общего странового анализа и разработке страновых стратегий.

18. Для получения всеобъемлющего представления о совместных и индивидуальных мероприятиях, проводимых учреждениями Организации Объединенных Наций в поддержку практического выполнения политических обязательств, УНП ООН в 2017 году составило таблицу инициатив Организации Объединенных Наций и рекомендовало всем учреждениям ежегодно обновлять содержащуюся в ней информацию. В первом полугодии 2021 года о новых инициативах сообщили Департамент глобальных коммуникаций Секретариата, УНП ООН, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) (см. главу IV ниже).

19. Свой вклад в тематические дискуссии, проведенные Комиссией по наркотическим средствам в 2020 году, внесли эксперты ВОЗ, ЮНЭЙДС, Международного комитета по контролю над наркотиками (МККН), УВКПЧ и Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), а также национальные эксперты и представители других межправительственных и международных организаций и общественных объединений. Департамент глобальных коммуникаций регулярно освещал широкий круг вопросов, тенденций и событий, связанных с работой Организации Объединенных Наций по решению мировой проблемы наркотиков, на своих мультимедийных многоязычных новостных платформах и через информационные центры Организации Объединенных Наций привлекал местные средства массовой информации к мероприятиям по информированию аудитории о мировой проблеме наркотиков. В отчетный период новостными группами Организации Объединенных Наций был освещен целый ряд важных мероприятий и публикаций, включая выход аналитической записки *COVID-19 and the Drug Supply Chain: From Production and Trafficking to Use* («COVID-19 и цепочка поставок наркотиков: от производства и незаконного оборота до потребления»).

20. На шестьдесят четвертой сессии Комиссия рассмотрела документ зала заседаний о межучрежденческом сотрудничестве и координации усилий в деле решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней (E/CN.7/2021/CRP.3) и заслушала краткий доклад о работе координационной целевой группы системы Организации Объединенных Наций в рамках обсуждения пункта повестки дня «Межучрежденческое сотрудничество и координация усилий в деле решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней».

IV. Оказание поддержки государствам в тематических областях

A. Сокращение спроса и связанные с этим меры, включая профилактику и лечение, а также другие вопросы, касающиеся охраны здоровья

1. Профилактика злоупотребления наркотиками

21. В течение отчетного периода УНП ООН продолжало оказывать государствам помощь в развитии потенциала в области снижения уязвимости населения

к употреблению наркотиков и наркозависимости, а также другим видам рискованного поведения. УНП ООН оказало поддержку 21 государству в разработке и масштабировании научно обоснованных мероприятий по профилактике наркопотребления, в том числе программ семейного воспитания и обучения жизненным навыкам в школах. Подготовку по вопросам профилактики наркопотребления, подросткового насилия и жестокого обращения с детьми прошли 900 преподавателей, учителей и инструкторов, которые в свою очередь провели работу с 5 тыс. детей и заботящихся о них лиц, в том числе из числа беженцев. Кроме того, недавно вышедшие материалы по вопросам воспитания детей (доступные на 40 языках), направленные на смягчение последствий COVID-19, оказание поддержки родителям во время пандемии и обеспечение защиты молодежи и детей, позволили охватить аудиторию в более 4 миллиона человек. Совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и ВОЗ были подготовлены материалы для людей, живущих в перенаселенных условиях, беженцев и других перемещенных лиц. В этом контексте для проживающих в Иордании беженцев было выпущено программное приложение на тему детской иммунизации, в которое вошли рекомендации УНП ООН по воспитанию детей во время пандемии.

22. По линии Молодежной инициативы УНП ООН и Центра по профилактике злоупотребления наркотиками были выделены стипендии 4,5 тыс. молодых людей на проведение научно обоснованных учебно-профилактических мероприятий и оказание поддержки местному населению во время пандемии COVID-19. Молодежный форум 2021 года был проведен в онлайн-формате с участием 62 молодых людей из 41 государства. Участники форума подготовили заявление, которое было представлено на шестьдесят четвертой сессии Комиссии по наркотическим средствам. Участники совещания неофициальной научной сети, состоявшегося в преддверии шестьдесят четвертой сессии Комиссии, подготовили заявление, содержащее предложения по улучшению наркоситуации во время пандемии COVID-19, в том числе путем расширения спектра медицинских услуг для лиц, употребляющих наркотики и страдающих расстройствами на этой почве, и адаптации лечебно-профилактических, медико-санитарных и реабилитационных мероприятий.

23. УНП ООН продолжало оказывать государствам поддержку в совершенствовании их систем лечебно-профилактической, медико-санитарной и реабилитационной помощи наркопотребителям. В 2020 году для 133 ответственных должностных лиц из Кот-д'Ивуара, Кении, Мексики и с Украины были проведены учебные мероприятия по изучению природы наркопотребления и связанных с ним расстройств и методов их профилактики и лечения с учетом научных данных и правозащитных и гендерных аспектов. Из-за пандемии COVID-19 в очном режиме удалось провести лишь одно учебное мероприятие в Мексике, все же остальные тренинги проводились в онлайн-формате. С начала проведения тренингов в 2017 году свою квалификацию с их помощью смогли повысить 1 044 специалиста.

2. Лечение расстройств на почве употребления наркотиков, реабилитация, восстановление и социальная реинтеграция; профилактика и лечение ВИЧ/СПИДа, вирусного гепатита и других передаваемых через кровь инфекционных болезней и последующий уход

24. В марте 2021 года ЮНЭЙДС приняла документ *End Inequalities: End AIDS – Global AIDS Strategy 2021–2026* («Глобальная стратегия противодействия СПИДу на период 2021–2026 гг. Искоренение неравенства. Искоренение СПИДа»), в котором излагается новый подход к устранению пробелов, препятствующих прогрессу в деле ликвидации СПИДа, состоящий в рассмотрении

этой проблемы через призму неравенства. Стратегия направлена на сокращение неравенства, способствующего распространению эпидемии СПИДа, и оказание помощи в первую очередь тем людям, которые еще не получают жизненно важные услуги, связанные с ВИЧ. В ней описаны приоритетные научно обоснованные меры и обозначены смелые цели по искоренению СПИДа как угрозы здоровью населения к 2030 году во всех странах и сообществах. Как один из спонсоров ЮНЭЙДС, УНП ООН внесло свой вклад в разработку стратегии, в частности в отношении профилактики и лечения ВИЧ и СПИДа среди наркопотребителей и лиц, находящихся в местах лишения свободы.

25. В течение отчетного периода участие в мероприятиях УНП ООН по повышению квалификации и подготовке кадров приняли 10 тыс. специалистов и поставщиков услуг, а разнообразными учебными мероприятиями были охвачены 67 тыс. человек с расстройствами на почве наркопотребления. В число таких мероприятий входило развитие кадрового потенциала в области оказания специализированных услуг детям, женщинам и беременным и реализация экспериментальных проектов в рамках программы «*Treatnet Family*», направленной на обучение приемам семейной психотерапии специалистов по работе с подростками, страдающими расстройствами на почве употребления психоактивных веществ, и их семьями. В декабре 2020 года в Индонезии и Вьетнаме были завершены исследования по оценке перспектив применения элементов семейной психотерапии в амбулаторных условиях, причем результаты исследования из Индонезии были опубликованы в научной прессе.

26. УНП ООН продолжало поддерживать принятие мер профилактики и лечения ВИЧ и организацию медицинской помощи и способствовать наращиванию потенциала в 24 государствах, в которых сложилась критическая ситуация с распространением ВИЧ и потреблением наркотиков, и 35 государствах, в которых наблюдается критическая ситуация с распространением ВИЧ в тюрьмах.

27. В связи с пандемией COVID-19 УНП ООН совместно с организациями гражданского общества и партнерскими учреждениями Организации Объединенных Наций распространило технические инструкции и наглядные информационные материалы по профилактике и лечению ВИЧ, туберкулеза, вирусного гепатита и COVID-19 у потребителей наркотиков и лиц, находящихся в местах лишения свободы; эти документы были переведены на языки всех государств, представляющих первоочередной интерес для УНП ООН, и адаптированы к их национальной специфике. УНП ООН также провело пять тематических веб-семинаров по повышению квалификации для поставщиков услуг и лиц, ответственных за принятие решений и разработку политики, на тему внедрения инновационных методов предоставления комплексного пакета услуг по профилактике и лечению ВИЧ и обеспечению медицинского ухода, включая конкретные меры, направленные на обеспечение бесперебойного медицинского обслуживания в условиях ограничений, связанных с пандемией.

28. В преддверии шестьдесят четвертой сессии Комиссии по наркотическим средствам УНП ООН совместно с Международным обществом по борьбе со СПИДом, ВОЗ, ЮНЭЙДС и Международной сетью потребителей наркотиков организовало онлайн-консультации с широким кругом заинтересованных сторон на тему влияния пандемии COVID-19 на оказание услуг по профилактике и лечению ВИЧ, медицинскому уходу и поддержке лицам, употребляющим наркотики, в том числе находящимся в тюрьмах.

29. УНП ООН обеспечило защитными средствами работников служб здравоохранения Афганистана, Кот-д'Ивуара, Индонезии, Кении, Сенегала и государств Центральной Азии и опубликовало рекомендации по организации лечения, медицинского ухода и реабилитации для лиц с расстройствами на почве

потребления наркотиков в условиях пандемии COVID-19. Кроме того, Управление провело ряд онлайн-семинаров для специалистов по работе с потребителями наркотиков с целью оказания им технической помощи по вопросам COVID-19. Совместно с Министерством здравоохранения Эквадора был проведен семинар по разработке инструкции, направленной на обеспечение бесперебойной работы специализированных медицинских учреждений по обслуживанию лиц с расстройствами на почве употребления алкоголя и наркотиков во время пандемии COVID-19 с целью гарантировать доступ к соответствующим услугам. Кроме того, УНП ООН подготовило вопросник о влиянии COVID-19 на предоставление медицинской помощи, мерах адаптации к кризису здравоохранения и мерах обеспечения бесперебойного медицинского обслуживания, реально доказавших свою эффективность.

30. УНП ООН изучило ситуацию с употреблением новых психоактивных веществ и стимуляторов в шести государствах Восточной Европы и Центральной Азии с целью разработки комплексных мер борьбы с ВИЧ, включающих тестирование на ВИЧ и антиретровирусную терапию.

31. УНП ООН, ВОЗ и партнеры подготовили технический обзор «Addressing the specific needs of women who use drugs: prevention of mother-to-child transmission of HIV, hepatitis B and C and syphilis» («Удовлетворение особых потребностей женщин, употребляющих наркотики: профилактика передачи ВИЧ, гепатита В и С и сифилиса от матери ребенку»). В обзоре рассматриваются такие темы, как меры эпидемиологического мониторинга тенденций передачи вируса от матери ребенку в тюрьмах и доступность услуг по профилактике такой передачи.

В. Обеспечение наличия контролируемых веществ и доступа к ним исключительно для медицинских и научных целей и предотвращения при этом их утечки

32. УНП ООН продолжало сотрудничать с ВОЗ, Международным союзом по борьбе с раком, МККН, МАГАТЭ и партнерами из гражданского общества в вопросах обеспечения доступности контролируемых лекарственных средств в медицинских и научных целях для всех нуждающихся, особенно во время пандемии COVID-19, и предотвращения их утечки. В рамках совместной глобальной программы по обеспечению доступности контролируемых лекарственных средств для медицинских целей и предотвращению их немедицинского применения УНП ООН, ВОЗ и Международный союз по борьбе с раком продолжали проводить методическую работу на международном уровне путем активного участия в трех сериях веб-семинаров, организованных различными общественными объединениями, и в еженедельных партнерских совещаниях с представителями сообщества специалистов по неинфекционным заболеваниям на тему удовлетворения потребностей больных в основных контролируемых лекарственных средствах.

33. В августе 2020 года УНП ООН, ВОЗ и МККН выпустили совместное заявление, в котором они настоятельно призвали государства обеспечить соответствие объема закупок и предложения контролируемых лекарственных средств в своих странах потребностям пациентов. Большую актуальность сохраняет обеспечение доступности таких контролируемых лекарственных средств, как седативные и обезболивающие препараты, применяемые для интубации больных COVID-19 и лечения пациентов с другими заболеваниями, которым необходимы контролируемые лекарственные средства для купирования болевого синдрома и оказания паллиативной помощи, проведения хирургического вмешательства

и анестезии, лечения психических и неврологических заболеваний, а также расстройств на почве потребления наркотиков. Кроме того, УНП ООН внесло вклад в проведение семи заседаний МККН и организовало обучение для представителей профильных национальных органов.

34. УНП ООН и свыше 40 учреждений Организации Объединенных Наций, Всемирный банк и региональные банки развития продолжали принимать активное участие в работе возглавляемой ВОЗ Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними. Большое внимание в рамках этой работы по-прежнему уделяется вопросам обезболивания онкологических больных, особенно страдающих раком шейки матки.

35. УНП ООН продолжало оказывать техническую помощь ключевым партнерам из Нигерии и Панамы в формате интерактивных совещаний. Управление также приступило к реализации второго этапа мероприятий в Демократической Республике Конго, уделяя особое внимание повышению квалификации медицинских работников в вопросах оценки интенсивности болевого синдрома, диагностики медицинских потребностей пациентов и назначения препаратов в соответствии с рекомендациями по оказанию высококачественной медицинской помощи, включая при необходимости использование основных контролируемых лекарственных средств.

**С. Сокращение предложения и связанные с этим меры;
эффективная правоохранительная деятельность;
меры борьбы с преступностью, связанной с наркотиками,
противодействие отмыванию денег и содействие расширению
сотрудничества судебных органов**

1. Предупреждение преступности, связанной с наркотиками

36. УНП ООН пропагандирует применение научно обоснованных методов предупреждения преступности и насилия и оказывает государствам поддержку в разработке, осуществлении и оценке эффективности политических мер и программ, направленных на устранение коренных причин преступности и усиление защитных факторов. В этом контексте Управление продолжало работу с молодежью из группы риска путем проведения очных и онлайн-мероприятий в рамках программы «Вливайся в жизнь» и организации других спортивных проектов. В 2020 и 2021 годах мероприятиями по обучению жизненным навыкам, расширению возможностей для участия молодежи в общественной жизни и содействию полноценному физическому развитию и укреплению здоровья было охвачено более 21,7 тыс. молодых людей из Кыргызстана, Ливана, Таджикистана, Узбекистана и Государства Палестина. Кроме того, УНП ООН предоставило спортивный инвентарь ряду школ и культурно-спортивных центров для создания безопасных общественных пространств с целью конструктивной организации досуга и развивающих мероприятий для молодежи.

37. В рамках программы «Вливайся в жизнь» УНП ООН организовало подготовку более чем 1,1 тыс. преподавателей и тренеров на тему воспитания личностных качеств и развития социальных навыков с помощью спортивных и образовательных программ и проведения разъяснительной работы и обсуждений с молодежью об опасностях потребления наркотиков и агрессивного поведения. Впоследствии учителя и тренеры применили полученные знания в работе с более чем 14 тыс. юношей и девушек в школах и других социальных контекстах в 12 государствах.

2. Борьба с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ

38. Через свою сеть отделений на местах УНП ООН продолжало оказывать государствам, обращающимся с соответствующей просьбой, помощь в разработке законодательства для осуществления международных конвенций о контроле над наркотиками либо давать консультации по разработке национальных стратегий борьбы с наркотиками. В течение отчетного периода УНП ООН проконсультировало власти Афганистана, Боливии (Многонационального Государства) и Нигерии по вопросам законодательства и дало консультации по вопросам наркополитики либо оказало техническую помощь в разработке национальных стратегий наркоконтроля властям Боливии (Многонационального Государства), Лаосской Народно-Демократической Республики, Мексики, Нигерии, Таиланда и Эфиопии.

39. УНП ООН продолжало совершенствовать и обслуживать информационно-справочный портал «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛОК), на котором размещены базы данных с правовыми материалами по незаконному обороту наркотиков и другим формам преступности. Такие материалы включают нормативно-правовые акты, национальные стратегии и библиографические аннотации.

40. Кроме того, УНП ООН продолжало обслуживать хранилище информации по контролю над наркотиками. В хранилище собраны правовые ресурсы по осуществлению международных конвенций о контроле над наркотиками, в том числе почти 1 тыс. нормативных правовых актов 174 государств по вопросам контроля над наркотиками и 870 нормативных правовых актов 154 государств, касающихся преступлений, связанных с наркотиками, а также дополнительные сведения об условиях режима контроля над наркотиками на национальном и международном уровнях.

41. В рамках Программы УНП ООН и Всемирной таможенной организации по контролю за контейнерными перевозками Управление продолжало оказывать государствам поддержку в создании групп портового контроля и групп контроля за авиационными грузами в морских портах, сухих портах, на сухопутных границах, железнодорожных терминалах и в аэропортах. Для оперативных сотрудников правоохранительных органов была организована подготовка по выявлению и досмотру грузовых контейнеров, предположительно содержащих незаконные товары. В течение отчетного периода в ходе операций по линии Программы по контролю за контейнерными перевозками было изъято свыше 865 тонн различных наркотиков.

42. В рамках глобальной программы по укреплению сотрудничества в области уголовного правосудия вдоль маршрутов незаконного оборота наркотиков (КРИМЮСТ), осуществляемой совместно с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и организацией «Трансперенси интернешнл», УНП ООН оказало поддержку 20 государствам Латинской Америки и Африки, расположенным по маршруту незаконного оборота кокаина, в целях повышения эффективности уголовных расследований и расширения международного сотрудничества в области уголовного правосудия в связи с расследованием дел о транснациональном незаконном обороте наркотиков. В 2020 году по линии программы КРИМЮСТ было проведено 11 учебных мероприятий для 310 прокуроров и 21 судьи. В рамках программы КРИМЮСТ было также организовано 90 мероприятий по повышению квалификации для 1 668 сотрудников правоохранительных органов на тему производства и оборота наркотиков и отмывания денег и связанных с ними преступлений. УНП ООН организовало

межрегиональные форумы для сотрудников следственных органов Бельгии и Боливии (Многонационального Государства), что позволило наладить обмен информацией и привело к направлению просьбы о взаимной правовой помощи, в результате которой к ответственности были привлечены 17 подозреваемых в Бельгии и 5 подозреваемых в Многонациональном Государстве Боливия.

43. В течение отчетного периода УНП ООН в рамках своей Глобальной программы борьбы с преступностью на море продолжало оказывать государствам помощь в пресечении наркопотоков на этапах обнаружения, перехвата, следствия и судебного преследования. Для выявления подозрительных судов использовались данные спутниковой съемки и системы искусственного интеллекта. В целях обеспечения безопасности и эффективности операций по перехвату наркотиков на море УНП ООН проводило учебные занятия на перехваченных судах тех же типов, которые курсируют в Индийском океане, у берегов Западной Африки и в Аденском заливе.

44. В 2020 году УНП ООН способствовало удовлетворению 14 просьб о сотрудничестве в судебной сфере в связи с делами о незаконном обороте наркотиков в рамках взаимодействия между сетевым объединением судебных органов стран Центральной Азии и Южного Кавказа и Центральноазиатским региональным информационным координационным центром.

3. Меры в отношении связей с другими формами организованной преступности, включая отмывание денег, коррупцию и другие виды преступной деятельности

45. В рамках Глобальной программы по огнестрельному оружию УНП ООН оказывало государствам поддержку в эффективном решении проблемы незаконного огнестрельного оружия как важного аспекта мероприятий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, в том числе поддержку в борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей, компонентов и боеприпасов к нему. В соответствии с Протоколом против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющим Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в Программе применяется комплексный подход, предусматривающий пять направлений деятельности: разработка законодательства и стратегий, принятие профилактических мер и мер безопасности, принятие мер уголовного правосудия, международное сотрудничество и обмен информацией, мониторинг незаконных потоков огнестрельного оружия и новых угроз.

46. В отчетный период были проведены две совместные операции УНП ООН и Интерпола, направленные на укрепление всех звеньев системы уголовного правосудия в целях предупреждения незаконного оборота огнестрельного оружия и смежных преступлений, особенно связанных с незаконным оборотом наркотиков, и борьбы с ними. В ходе операции «Триггер VI» было задержано около 4 тыс. подозреваемых по всей Латинской Америке, изъято около 200 тыс. единиц незаконного огнестрельного оружия, составных частей, компонентов, боеприпасов и взрывчатых веществ, ликвидировано 27 кокаиновых лабораторий и изъята 21 тонна кокаина, марихуаны и химических веществ — прекурсоров. В ходе операции «КАФО II» 260 оперативным сотрудникам из Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуара, Мали и Нигера удалось пресечь деятельность сетей незаконного оборота огнестрельного оружия, используемых для снабжения террористов по всей Западной Африке и Сахелю, и изъять 50 единиц огнестрельного оружия, более 6 тыс. патронов и почти 1,5 тонны наркотиков. Перед началом операции Интерпол и УНП ООН провели совместный тренинг

для сотрудников правоохранительных органов и прокуратуры с целью вооружить их необходимыми навыками для выявления, идентификации и расследования преступлений, связанных с огнестрельным оружием, и осуществления уголовного преследования в связи с ними на комплексной основе.

47. В 2020 году УНП ООН в рамках своей Глобальной программы борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма продолжало оказывать государствам индивидуальную техническую помощь и проводить учебные мероприятия, а с начала пандемии COVID-19 стало проводить эту работу в онлайн-формате. В программу развития потенциала входила тема незаконного оборота наркотиков как основного правонарушения по отношению к отмыванию денег. В течение отчетного периода государства, получавшие помощь, активно пользовались подготовленными УНП ООН 13 электронными учебными модулями на тему борьбы с отмыванием денег.

48. УНП ООН продолжало оказывать поддержку межведомственным сетям по вопросам возвращения активов, действующим в Южной Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе, Западной Африке и Западной и Центральной Азии. Эти неофициальные сети способствуют процессу возвращения активов на всех этапах, начиная с возбуждения расследования, связанного с отслеживанием активов, продолжая замораживанием и арестом активов и управлением ими и заканчивая их отчуждением, конфискацией и в соответствующих случаях разделом между государствами.

49. В рамках Глобальной программы борьбы с киберпреступностью УНП ООН продолжало оказывать государствам, в первую очередь из регионов Юго-Восточной Азии, Южной Африки и Латинской Америки, поддержку в пресечении и расследовании случаев незаконного оборота наркотиков через Интернет путем содействия расширению возможностей правоохранительных органов по расследованию деятельности в даркнете и открытом сегменте Интернета и операций с криптовалютой в соответствии с принципами соразмерности, законности, подотчетности и необходимости. Соответствующую подготовку прошли более 100 следователей, судей и прокуроров по всему миру.

D. Общие вопросы: наркотики и права человека, молодежь, дети, женщины и общины

1. Наркотики и права человека, молодежь, женщины, дети, уязвимые члены общества и общины

50. УНП ООН совместно с ВОЗ, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Международной организацией по миграции продолжало составление руководств по работе с людьми, страдающими расстройствами на почве употребления психоактивных веществ, в кризисных гуманитарных ситуациях на основе технических консультаций с более чем 100 экспертами из более чем 30 государств и международных организаций.

51. В соответствии с резолюцией 45/33 Совета по правам человека был подготовлен окончательный вариант совместной программы технического сотрудничества и создания потенциала в целях поощрения и защиты прав человека на Филиппинах (2021–2023), один из разделов которой, о применении правозащитного подхода в наркополитике, был разработан совместно с УНП ООН, УВКПЧ и другими учреждениями Организации Объединенных Наций на основе соответствующих указаний, изложенных в общей позиции системы Организации Объединенных Наций по вопросам, касающимся наркотиков, и рекомендаций

тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, состоявшейся в 2016 году.

52. УНП ООН продолжало оказывать государствам поддержку в разработке механизмов обеспечения качества систем и служб наркологической помощи. В отчетный период при содействии УНП ООН было проведено первое неофициальное совещание на тему борьбы с коррупцией в системе здравоохранения, на котором был, в частности, рассмотрен вопрос об обеспечении качества услуг наркологической помощи путем организации надлежащего управления.

53. УНП ООН начало глобальную информационную кампанию по случаю пятой годовщины принятия Генеральной Ассамблеей Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) и десятой годовщины принятия Правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила). УНП ООН помогло 21 государству обеспечить более широкое применение Бангкокских правил для улучшения положения осужденных женщин и содействия их возвращению в общество.

54. В 2020 году УНП ООН продолжало работу по защите прав несовершеннолетних, имеющих проблемы с наркотиками. УНП ООН способствовало применению государствами междисциплинарного и межотраслевого подхода, основанного на уважении прав ребенка, в рамках системы ювенальной юстиции, в целях преодоления трудностей, возникающих при работе с несовершеннолетними правонарушителями, в том числе имеющими проблемы с употреблением психоактивных веществ. Во время пандемии COVID-19 УНП ООН разработало руководство по вопросам технической помощи на тему защиты прав несовершеннолетних, лишенных свободы во время вспышки COVID-19, с целью помочь государствам обеспечить соблюдение прав несовершеннолетних в местах лишения свободы.

55. В рамках своей Глобальной программы осуществления Дохинской декларации «На пути к формированию культуры законности» и программы «Вливайся в жизнь» УНП ООН продолжало работать с молодежью и содействовать полноценному физическому развитию и укреплению здоровья путем организации онлайн-овых спортивных соревнований, участие в которых приняли более 20 тыс. молодых людей, и проведения учебных мероприятий в онлайн-овом и очном режиме. Эти мероприятия были направлены на пропаганду здорового образа жизни, физической активности и укрепление защитных механизмов, позволяющих лучше справиться с последствиями COVID-19, в том числе повышенным риском употребления психоактивных веществ.

2. Соразмерные и эффективные стратегии и ответные меры, а также правовые гарантии и меры защиты в сфере уголовного судопроизводства и сектора правосудия

56. В ходе четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, состоявшегося в Киото (Япония) в марте 2021 года, УНП ООН организовало три вспомогательных совещания на тему реализации междисциплинарного правозащитного подхода в рамках системы уголовного правосудия, на которых были рассмотрены следующие вопросы: а) поддержка мероприятий по работе с семьями в целях снижения подросткового насилия и преступности; б) снижение переполненности тюрем за счет направления на наркологическое лечение в качестве альтернативной меры; с) охрана психического здоровья осужденных. Помимо этого, УНП ООН организовало первое из четырех неофициальных подготовительных совещаний

на тему применения альтернативных мер, не связанных с осуждением или наказанием, на четырех стадиях уголовного процесса. Остальные три подготовительных совещания будут организованы в течение 2021–2022 годов с целью проведения технических консультаций в 2022 году.

57. УНП ООН продолжало поддерживать осуществление программ подготовки тюремного персонала, в том числе посредством проведения очных учебных мероприятий и веб-семинаров, совершенствования учебных планов и налаживания наставнической работы в тюрьмах. Во Вьетнаме, Кении, Ливии, на Мальдивских Островах, в Панаме, Сальвадоре, Сомали, на Филиппинах, Шри-Ланке, в Эквадоре и Эфиопии были реализованы проекты по повышению квалификации сотрудников тюрем, включавшие проведение специальных учебных занятий и инструктажа по обращению с осужденными женщинами. В течение отчетного периода для должностных лиц из Бразилии, Индонезии, Кении, Сомали и Таиланда были организованы специальные занятия и технические консультации по вопросам учета гендерной специфики в управлении тюрьмами и применения мер, не связанных с лишением свободы, к женщинам-правонарушительницам.

58. В 2020 году УНП ООН оказало властям Кении поддержку в принятии ряда мер к снижению переполненности тюрем, в число которых входило упрощение и стандартизация процедур освобождения под поручительство и залог, расширение возможностей применения механизма замены уголовной ответственности иными мерами воздействия и заключения сделок между обвинением и защитой, поощрение других мер, не связанных с лишением свободы, и содействие принятию обязательства по снижению переполненности тюрем в масштабах всего сектора через Национальный совет по вопросам отправления правосудия. В рамках мероприятий по повышению квалификации тюремного персонала и снижению переполненности тюрем были рассмотрены и специфические вопросы, касающиеся лиц, совершивших преступления, связанные с наркотиками, или страдающих расстройствами на почве наркопотребления.

59. Для содействия более широкому применению недавно вышедшей публикации *Toolkit on Gender-Responsive Non-custodial Measures* («Комплект пособий по гендерно-дифференцированным мерам воздействия, не связанным с лишением свободы») УНП ООН в отчетный период начало оценку технических потребностей Таиланда и Вьетнама, в рамках которой были проведены консультации с сотрудниками полиции, прокуратуры и судьями с целью выявления пробелов и возможностей для более активного применения мер воздействия, не связанных с лишением свободы, к женщинам-правонарушительницам, в том числе задержанным за преступления, связанные с наркотиками.

Е. Общие вопросы, касающиеся решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней в соответствии с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками и другими соответствующими международными документами: изменение реалий, тенденций и существующих обстоятельств, новые и сохраняющиеся вызовы и угрозы, включая новые психоактивные вещества

1. Меры в отношении новых психоактивных веществ, стимуляторов амфетаминового ряда, включая метамфетамин, утечки прекурсоров и предпрекурсоров, а также немедицинского и ненадлежащего использования лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества

60. Для содействия достижению цели 3 в области устойчивого развития, состоящей в обеспечении здорового образа жизни и содействии благополучию всех людей в любом возрасте, УНП ООН в отчетный период распространило более 30 публичных сообщений и выпустило три публикации об угрозах, связанных с появлением новых психоактивных веществ, на основе информации, доступной на его консультативном портале раннего предупреждения. Информация о наиболее вредных, распространенных и часто встречающихся новых психоактивных веществах была предоставлена ВОЗ для изучения на сорок третьем заседании Комитета экспертов по лекарственной зависимости и использована при подготовке рекомендаций о постановке восьми веществ под международный контроль.

61. В рамках своей глобальной программы «Мониторинг синтетических наркотиков: анализ, отчетность и тенденции» (СМАРТ) УНП ООН продолжало оказывать государствам помощь в наращивании потенциала и содействии в сборе и анализе данных и научной информации о синтетических наркотиках, в том числе стимуляторах амфетаминового ряда и новых психоактивных веществах, а в ноябре 2020 года опубликовало трехгодичный доклад *Global Synthetic Drugs Assessment* («Оценка ситуации с синтетическими наркотиками в мире»).

62. УНП ООН продолжало содействовать развитию потенциала и повышению эффективности работы национальных лабораторий путем разработки и проведения онлайн-курсов и лабораторных занятий для сотрудников правоохранительных органов и судебно-медицинских экспертов по идентификации наркотиков, включая новые психоактивные вещества, и их прекурсоров, предоставления полевых лабораторных наборов и портативных рамановских спектрометров, передачи аутентичных образцов из собрания контрольных эталонов УНП ООН, организации мероприятий по оказанию технической помощи, включая проведение международных совместных учений и аттестационных испытаний для национальных лабораторий, участие в которых в 2020 году приняли 303 лаборатории из 89 государств. УНП ООН также оказывало научную поддержку правоохранительным органам стран Латинской Америки и Карибского бассейна, Азии и Западной Африки. С государствами Латинской Америки было начато сотрудничество по вопросам безопасного обращения с изъятыми химическими веществами, использовавшимися при незаконном изготовлении наркотиков, и их утилизации.

63. Совместный ресурс УНП ООН, ВОЗ, Всемирного почтового союза и МККН *Инструментарий Организации Объединенных Наций по синтетическим наркотикам*, опубликованный в марте 2019 года, был дополнен новыми материалами по таким темам, имеющим отношение к проблеме синтетических наркотиков, как меры здравоохранения, доступность лекарственных препаратов,

законодательное регулирование, обнаружение и пресечение незаконного оборота. Инструментарий представляет собой интерактивную платформу, пока что доступную на английском, испанском и русском языке, на которой размещены ресурсы и практические решения, предлагаемые разными учреждениями системы Организации Объединенных Наций. В целях поддержки государств во время пандемии COVID-19 в Инструментарий был добавлен специальный модуль, посвященный последствиям пандемии для решения проблемы синтетических наркотиков. Для уменьшения риска, которому подвергается персонал Организации Объединенных Наций, судебно-медицинские эксперты и оперативные сотрудники, работающие в непосредственном контакте с другими людьми, УНП ООН в 2020 году начало реализацию инициативы «Защитим тех, кто защищает нас», предусматривающей подготовку руководства и обучающих видеоматериалов по безопасному обращению с веществами и уменьшению риска заражения во время пандемии COVID-19.

2. Меняющиеся реалии, тенденции и сложившиеся обстоятельства, новые и сохраняющиеся вызовы и угрозы

64. В 2020 году властям Боливии (Многонационального Государства), Колумбии и Перу была оказана техническая поддержка в осуществлении мониторинга культивирования кокаинового куста, властям Афганистана, Мексики и Мьянмы — в осуществлении мониторинга выращивания опийного мака, а властям Нигерии — в осуществлении мониторинга выращивания каннабиса.

65. В рамках Проекта по борьбе с торговлей опиатами в Афганистане УНП ООН подготовило доклад о развитии ситуации на начальном отрезке балканского маршрута, ведущем из Афганистана в Турцию, а также информационную справку с последними сведениями, полученными в результате подробного опроса 41 афганского наркоторговца, непосредственно причастного к незаконному обороту опиатов на территории Афганистана и за рубежом. В докладе сделан вывод, что балканский маршрут продолжает играть важную роль в поставках опиатов на рынки Ирана (Исламской Республики), Турции и Европы, а основная часть героина доставляется по суше из Исламской Республики Иран в Турцию. Опрошенные указали, что основной причиной, по которой они занялись незаконным оборотом опиатов, было отсутствие альтернативных возможностей законного трудоустройства, позволяющих обеспечить основные жизненные потребности. Главным же мотивом для продолжения незаконной деятельности было извлечение прибыли.

66. В течение отчетного периода УНП ООН оказало содействие разработке и проведению нового национального исследования по изучению наркоситуации в Пакистане, исследования по изучению ситуации с употреблением наркотиков среди молодежи в Афганистане и соседних странах и исследования по изучению наркоситуации в Узбекистане.

67. В сотрудничестве с ВОЗ и при участии широкого круга партнеров, включая ЮНЭЙДС, Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании, Африканский союз и Организацию американских государств, УНП ООН продолжало участвовать в деятельности межучрежденческой технической рабочей группы по эпидемиологии наркологических расстройств с целью пересмотра международных стандартов сбора данных об эпидемиологической ситуации с наркологическими расстройствами, выработки общих стандартов и усиления синергического эффекта, в том числе при мониторинге выполнения задачи 3.5, поставленной в рамках целей в области устойчивого развития.

68. УНП ООН продолжало работу над усовершенствованным и оптимизированным вопросником к ежегодным докладам, утвержденным Комиссией

по наркотическим средствам в решении 63/15. Новый инструмент для сбора данных позволяет уменьшить нагрузку, ложащуюся на государства в связи с заполнением вопросника, и при этом полнее охватить международные обязательства, принятые за последние десять лет.

Г. Укрепление международного сотрудничества на основе принципа общей и совместной ответственности

69. УНП ООН продолжало проводить практические семинары по вопросам осуществления международных политических обязательств в области контроля над наркотиками, облегчающие выявление потребностей в технической помощи и помогающие странам самостоятельно оценить свои успехи в выполнении обязательств на национальном уровне. Среагировав на введение ограничений на поездки из-за пандемии COVID-19, УНП ООН впервые провело подобный семинар в онлайн-режиме 29 сентября 2020 года для участников из Кении.

70. УНП ООН продолжало обновлять и поддерживать в рабочем состоянии тематические сайты и порталы¹, посвященные осуществлению всех международных мер наркополитики и служащие платформой для обмена информацией о предстоящих сессиях и передовом опыте выполнения обязательств.

71. В целях содействия реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года Комиссия по наркотическим средствам внесла существенный вклад в проведение политического форума высокого уровня по устойчивому развитию на тему «Устойчивое и прочное восстановление после пандемии COVID-19, способствующее устойчивому развитию в его экономическом, социальном и экологическом аспектах: разработка инклюзивного и эффективного курса на выполнение Повестки дня на период до 2030 года в контексте десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития» и представила на нем совместное заявление о последствиях пандемии COVID-19.

72. Комиссия по наркотическим средствам продолжала работу по укреплению горизонтального сотрудничества с другими функциональными комиссиями Экономического и Социального Совета, включая Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Комиссию по положению женщин, Статистическую комиссию и Комиссию по науке и технике в целях развития. Двенадцатого июня 2020 года Комиссия по наркотическим средствам и Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию провели в режиме онлайн специальное совместное мероприятие высокого уровня, посвященное двадцать пятой годовщине поведения четвертой Всемирной конференции по положению женщин и принятию Пекинской декларации и Платформы действий. Специальное мероприятие было проведено с целью привлечения внимания к обязательствам, принятым в Пекине в 1995 году и касающимся в частности работы комиссий, расположенных в Вене.

¹ www.unodc.org/ungass2016; www.postungass2016.org; и www.unodc.org/hlr/index.html.

G. Альтернативное развитие; региональное, межрегиональное и международное сотрудничество в осуществлении ориентированной на развитие и сбалансированной политики контроля над наркотиками; решение социально-экономических вопросов

1. Социально-экономические вопросы и альтернативное развитие

73. УНП ООН продолжало оказывать техническую помощь Афганистану, Боливии (Многонациональному Государству), Колумбии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме и Перу в вопросах создания стабильных источников средств к существованию для уязвимых категорий населения, затронутых культивированием запрещенных наркосодержащих растений, потреблением наркотиков и другими связанными с наркотиками проблемами. Программы альтернативного развития имеют целью помочь населению преодолеть материальные трудности благодаря созданию и поддержке законных источников дохода. Поддержка законных источников средств к существованию приобретает все большую актуальность для местного населения, способствуя повышению его устойчивости к пандемии COVID-19.

74. Благодаря относительно низкому уровню заболеваемости COVID-19 в ряде государств УНП ООН имело возможность продолжать оказывать поддержку на местах. Однако из-за прекращения международного транспортного сообщения и торговых операций населению становится все труднее выходить на рынок для сбыта продукции, производимой в рамках проектов альтернативного развития. Такие затруднения на легальном рынке могут привести к росту привлекательности незаконной деятельности. УНП ООН поддерживало принятие смягчающих мер, включая оказание логистической поддержки для обеспечения бесперебойного доступа продукции альтернативного развития на рынки сбыта с целью ослабления стимулов к возвращению к незаконному культивированию.

75. В Афганистане УНП ООН в рамках сотрудничества с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) проводит оценку эффекта от собственных проектов альтернативного развития и аналогичных проектов, осуществляемых по линии ПРООН. Такая оценка включает проведение ежегодного анализа социально-экономической ситуации и данных дистанционного зондирования и служат источником надежных и статистически достоверных сведений о влиянии проектов альтернативного развития на решение различных аспектов проблемы нищеты и масштабы незаконного культивирования наркосодержащих растений. В 2020 году УНП ООН начало подготовку итоговой оценки собственного проекта альтернативного развития и проработку исходных параметров нового проекта альтернативного развития для Афганистана под эгидой ПРООН.

76. Завершается подготовка сравнительных исследований по изучению вклада проектов альтернативного развития в создание источников средств к существованию для крестьянского населения. В рамках исследований был проведен анализ изменений в доходах и масштабах неравенства до и после реализации проектов в Афганистане и Колумбии с применением гендерного и интерсекционального подхода.

2. Техническое и финансовое сотрудничество в целях осуществления всеобъемлющей и сбалансированной наркополитики, ориентированной на развитие, и жизнеспособных экономических альтернатив

77. В партнерстве с Германией, Перу и Таиландом УНП ООН продолжало способствовать активизации политического диалога по вопросам альтернативного

развития. В рамках этих совместных усилий был подготовлен документ зала заседаний (E/CN.7/2021/CRP.6) к шестьдесят четвертой сессии Комиссии по наркотическим средствам, организовано параллельное мероприятие в ходе сессии и проведено совещание группы экспертов по альтернативному развитию, участие в котором приняли 100 представителей правительств, частного сектора, организаций гражданского общества и научных кругов.

78. УНП ООН продолжало совершенствовать программы путем укрепления партнерских связей между государственным и частным сектором и расширения доступа на рынок. В 2020 году Управление наладило тесное сотрудничество с кофейной компанией «Малонго», которая начала закупать продукцию у сельскохозяйственных кооперативов в Боливии (Многонациональном Государстве) и Мьянме и ведет переговоры о заключении аналогичных договоров с кооперативом «Ванмай» в Лаосской Народно-Демократической Республике.

Н. Руководство деятельностью и финансовое положение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

1. Информация о работе Постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

79. Постоянная межправительственная рабочая группа открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения УНП ООН продолжала играть важную роль в качестве форума для обсуждения таких тем, как стратегические и бюджетные вопросы, оценка, надзор, разработка и осуществление программ, финансовое положение УНП ООН и совершенствование управления людскими ресурсами. Решением 2021/218 Экономического и Социального Совета мандат рабочей группы был продлен до проведения возобновленных сессий Комиссии по наркотическим средствам и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в декабре 2021 года, на которых будет проведен дальнейший обзор деятельности рабочей группы.

2. Информация о Стратегии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на 2021–2025 годы

80. Под руководством Директора-исполнителя была разработана Стратегия УНП ООН на 2021–2025 годы, презентация которой состоялась в феврале 2021 года. Работа над стратегией велась на основе консультаций с государствами, продолжавшихся в течение всего 2020 года. В стратегии реализован подход, ставящий в центр внимания человека, проанализировано уникальное положение УНП ООН относительно таких магистральных направлений деятельности Организации Объединенных Наций, как обеспечение мира и безопасности и поощрение развития и прав человека, и определена тройная роль Управления, включающая нормативную деятельность, исследовательскую работу и оказание технической помощи и поддержки государствам. Стратегия выстроена вокруг пяти тематических областей: а) решение мировой проблемы наркотиков и борьба с ней; б) предупреждение организованной преступности и борьба с ней; в) предупреждение и противодействие коррупции и экономической преступности; г) предупреждение терроризма и борьба с ним; и д) предупреждение преступности и уголовное правосудие.

81. Новая стратегия служит руководством к выполнению основных мандатов Управления, в том числе связанных с Повесткой дня на период до 2030 года,

путем углубления интеграции и развития эффективного многостороннего сотрудничества. Для обеспечения того, чтобы ни одна категория граждан не осталась без внимания, в стратегии учтены такие сквозные темы, как гендерная проблематика и расширение прав и возможностей женщин, права человека и роль молодежи как проводника перемен. В стратегии также определены факторы, способствующие переменам и повышению эффективности, учет которых должен позволить УНП ООН лучше выполнять поставленные задачи за счет достижения синергетического эффекта от взаимодействия с более широким кругом заинтересованных сторон и налаживания новых партнерских связей с организациями гражданского общества, научными кругами и частным сектором.

3. Информация о стратегическом планировании

82. Для регулярного мониторинга выполнения взятых обязательств УНП ООН составило таблицу показателей реализации стратегии на 2021–2025 годы и планов работы в отдельных тематических областях. Управление продолжает разработку планов и руководящих указаний по таким темам, как факторы перемен, мобилизация ресурсов, связь и инновации, и занимается пересмотром своих административных инструкций с целью оптимизации рабочих процессов и создания адекватных стимулов для изменений.

83. УНП ООН занимается подготовкой региональных стратегических концепций и в феврале 2021 года представило Стратегическую концепцию развития Африки до 2030 года, разработанную в итоге всесторонних консультаций. Продолжается разработка концепции для Латинской Америки и Карибского бассейна.

4. Информация о комплексных программах

84. В составе Расширенной рабочей группы по проекту «Умоджа» УНП ООН возглавляло команду Секретариата, занимавшуюся темой планирования, мониторинга и отчетности по проектам. К настоящему времени новое комплексное программное решение для планирования, мониторинга и отчетности успешно реализовано, а УНП ООН смогло начать подготовку к переводу действующих проектов на эту платформу, позволяющую сопоставлять расходы и реальные результаты.

85. УНП ООН продолжало оказывать техническую помощь в рамках комплексных глобальных, региональных и страновых программ. В настоящее время осуществляется 15 страновых и региональных программ и, несмотря на трудности, вызванные пандемией COVID-19, продолжается реализация нескольких глобальных программ. В течение 2020 года было пересмотрено более 20 страновых, региональных и глобальных программ.

5. Информация об оценке

86. Для преодоления трудностей, возникших из-за пандемии COVID-19, УНП ООН в тесном взаимодействии с Группой Организации Объединенных Наций оперативно пересмотрело свои рабочие методы и подходы с целью успешной реализации своей стратегии на 2021–2025 годы. УНП ООН также выделило средства на внедрение инновационных методов, позволяющих учитывать гендерные аспекты и применять инклюзивный подход при проведении оценок на политическом и программном уровне и выполнять требования государств и заинтересованных сторон в отношении отчетности.

87. Результаты проведенных оценок и проверок были обобщены с помощью метаанализа. Для подготовки оценок использовался специально

предназначенный для этого веб-ресурс Unite Evaluations, обеспечивающий возможность сопоставления полученных результатов с поставленными стратегическими целями. УНП ООН также занималось развитием потенциала в области планирования и проведения оценок и использования их результатов для принятия обоснованных решений.

6. Информация об инициативах по мобилизации средств и сотрудничеству с частным сектором

88. Хотя совокупный объем обязательств по взносам на все относящиеся к мандату УНП ООН направления деятельности составил 350 млн долл. США, следует отметить, что все большая часть взносов выделяется донорами на выполнение мандатов в области борьбы с преступностью, тогда как объем взносов на все направления деятельности, связанной с контролем над наркотиками, составил примерно 100 млн долл. США (29 процентов совокупного объема взносов). В качестве важного стратегического партнера в сфере контроля над наркотиками по-прежнему рассматривается частный сектор, а в целях диверсификации донорской базы ведется работа по развитию механизмов государственно-частного партнерства.

7. Информация о финансовом положении Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

89. Несмотря на активизацию усилий по мобилизации средств и налаживанию партнерских связей, финансовое положение Управления остается уязвимым. УНП ООН по-прежнему сталкивается с неуклонным сокращением объема поступлений средств на общие цели и в счет регулярного бюджета и расходов на вспомогательное обслуживание программ. Поступления на общие цели в период 2020–2021 годов прогнозируются в объеме 9,0 млн долл. США (1,2 процента от общего объема поступлений УНП ООН). Недостаточный объем нерезервированных средств представляет серьезное препятствие для эффективного выполнения мандатов и программ УНП ООН и ограничивает возможности стратегического управления, осуществления эффективного общеорганизационного надзора, финансирования основных видов деятельности и реализации новых инициатив и программ.

90. Пандемия COVID-19 заметно сказалась на осуществлении программ УНП ООН. В целях адаптации к этой беспрецедентной ситуации Управление пересмотрело программу своей работы, опубликовало несколько аналитических записок и исследований и провело переговоры с донорами и национальными заинтересованными сторонами о переносе сроков различных мероприятий. УНП ООН также приняло меры для поддержки осуществления программ в штаб-квартире и на местах. Несмотря на быструю реакцию со стороны УНП ООН, ожидается, что объем выполнения программ в 2020–2021 годах снизится на 129,3 млн долл. США (18,5 процента) от изначально заложенных в бюджет 697,9 млн долл. США.

V. Заключительные замечания

91. Беспрецедентный кризис, вызванный пандемией COVID-19, поставил ряд сложных проблем перед человечеством и стал серьезным испытанием для устоявшихся механизмов работы в рамках системы Организации Объединенных Наций. С самого начала пандемии в число приоритетных задач вошло обеспечение бесперебойной работы, разработка инновационных решений и привлечение всех заинтересованных сторон к решению проблем. Кризис лишний раз показал,

что глобальные проблемы нельзя решать в одиночку, а только на комплексной и скоординированной основе в соответствии с принципом совместной ответственности.

92. Пандемия COVID-19 обернулась серьезными последствиями для всех аспектов мировой проблемы наркотиков, ограничив возможности оказания наркологической и медицинской помощи и поставив новые вызовы перед правоохранными органами в результате изменения маршрутов и методов незаконного оборота.

93. Я призываю все государства следить за тем, чтобы ни один человек, затронутый мировой проблемой наркотиков, не оказался забыт в процессе борьбы с пандемией COVID-19 и мероприятий по уменьшению ее негативных последствий для наркоситуации, и одновременно с этим наращивать темпы выполнения всех международных политических обязательств в области контроля над наркотиками.

94. Обязательства, взятые государствами за последнее десятилетие, обеспечивают необходимую основу для принятия комплексных и сбалансированных ответных мер, которые сегодня нужны как никогда. Организация Объединенных Наций продолжает оказывать государствам поддержку в выполнении этих обязательств.

95. Учитывая влияние пандемии COVID-19 и карантинных ограничений на незаконный рынок наркотиков, я настоятельно призываю все государства внимательно следить за развитием ситуации и подходить к решению проблем в государствах происхождения, транзита и назначения как к общей и совместной обязанности. Во *Всемирном докладе о наркотиках за 2021 год* содержится призыв к расширению международного сотрудничества, обмену оперативными сведениями между правоохранными органами и распространению информации об эффективных методах и передовой практике пресечения незаконного оборота. Система Организации Объединенных Наций продолжает оказывать государствам поддержку в вопросах признания незаконного оборота наркотиков основным правонарушением по отношению к отмыванию денег и противодействию незаконному обороту наркотиков через интернет и расследования связанных с ним фактов.

96. Огромную актуальность сохраняет обеспечение наличия и доступности контролируемых веществ для лечения больных с COVID-19 или другими заболеваниями. Как отмечается во *Всемирном докладе о наркотиках за 2021 год*, пандемия COVID-19 дала толчок внедрению инноваций в сфере наркопрофилактики и наркологической помощи. В докладе содержится призыв сохранить эти нововведения в силе и после окончания пандемии для повышения доступности услуг наркологической помощи и расширения их сферы охвата. Я призываю все государства обеспечить выделение достаточного объема ресурсов и принятие мер к снижению уязвимости каналов поставок и содействовать более широкому применению подходов, способствующих повышению эффективности и устойчивости к внешним воздействиям и позволяющих успешно противостоять взаимосвязанным угрозам, создаваемым незаконной торговлей контролируемыми веществами.

97. Все большую актуальность для решения проблемы выращивания запрещенных наркосодержащих культур и построения миролюбивого, безопасного, процветающего и открытого общества приобретает альтернативное развитие. Полноценной реализации потенциала альтернативного развития по-прежнему препятствует отсутствие долгосрочного финансирования. Я настоятельно призываю государства активнее поддерживать исследовательскую работу

по изучению локальных и региональных социально-экономических и природных предпосылок для выращивания запрещенных наркосодержащих культур и способствовать повышению эффективности проектов альтернативного развития.

98. Во *Всемирном докладе о наркотиках за 2021 год* отмечено, что с 1995 по 2019 год в некоторых частях мира содержание активных веществ в каннабисе увеличилась почти в четыре раза, а процент подростков, считающих этот наркотик вредным, снизился на 40 процентов. Учитывая, что потребление наркотиков наиболее распространено среди молодежи, и принимая во внимание воздействие пандемии COVID-19 на молодых людей, я настоятельно призываю все государства наладить и активизировать научно обоснованную профилактическую работу и создать механизмы обеспечения качества работы системы наркологической помощи и соответствующих служб для поддержки молодежи, родителей и социально незащищенных семей во время пандемии.

99. Несмотря на беспрецедентные вызовы пандемии COVID-19, Управление и его руководящие органы сумели быстро адаптироваться к новым условиям и скорректировать свои методы работы и подходы к осуществлению своих мандатов и продолжали сотрудничать с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и оказывать поддержку государствам в смягчении последствий COVID-19. С учетом извлеченных уроков и накопленного опыта нужно подумать о том, как лучше использовать возможности, открывшиеся в особых обстоятельствах пандемии COVID-19, чтобы выйти из нее более сильными.
