



Asamblea General

Distr. general
30 de junio de 2021
Español
Original: inglés

Septuagésimo sexto período de sesiones

Tema 111 de la lista preliminar*

Fiscalización internacional de drogas

Cooperación internacional contra el problema mundial de las drogas

Informe del Secretario General

Resumen

El presente informe se ha redactado en cumplimiento de la resolución [75/198](#) de la Asamblea General, en que la Asamblea solicitó al Secretario General que en su septuagésimo sexto período de sesiones le presentara un informe sobre la aplicación de esa resolución. En él se presenta una sinopsis de la situación mundial de las drogas y del cumplimiento de los mandatos relativos a la fiscalización internacional de drogas, teniendo en cuenta la Declaración Ministerial sobre el Fortalecimiento de Nuestras Medidas a Nivel Nacional, Regional e Internacional para Acelerar el Cumplimiento de Nuestros Compromisos Conjuntos a fin de Abordar y Contrarrestar el Problema Mundial de las Drogas, aprobada durante la serie de sesiones a nivel ministerial del 62º período de sesiones de la Comisión de Estupefacientes. También se informa sobre las medidas adoptadas por la Comisión de Estupefacientes y sus órganos subsidiarios y sobre el apoyo prestado por la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, en estrecha cooperación con otras entidades de las Naciones Unidas y los interesados pertinentes, para ayudar a los Estados a abordar y contrarrestar el problema mundial de las drogas, así como sobre los problemas que plantea la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19).

* [A/76/50](#).



I. Introducción

1. El presente informe, redactado en cumplimiento de la resolución 75/198 de la Asamblea General, contiene una sinopsis de la actual situación mundial de las drogas y de la labor realizada para ayudar a los Estados a abordar y contrarrestar el problema mundial que estas plantean mediante la aplicación de los tratados de fiscalización internacional de drogas y el cumplimiento de todos los compromisos internacionales sobre políticas en materia de drogas dimanantes de la Declaración Política y Plan de Acción sobre Cooperación Internacional en Favor de una Estrategia Integral y Equilibrada para Contrarrestar el Problema Mundial de las Drogas, la Declaración Ministerial Conjunta del examen de alto nivel de 2014 por la Comisión de Estupefacientes de la aplicación por los Estados Miembros de la Declaración Política y el Plan de Acción sobre Cooperación Internacional en Favor de una Estrategia Integral y Equilibrada para Contrarrestar el Problema Mundial de las Drogas, y el documento final del trigésimo período extraordinario de sesiones de la Asamblea General, titulado “Nuestro compromiso conjunto de abordar y contrarrestar eficazmente el problema mundial de las drogas”, que se reafirmó recientemente en la Declaración Ministerial sobre el Fortalecimiento de Nuestras Medidas a Nivel Nacional, Regional e Internacional para Acelerar el Cumplimiento de Nuestros Compromisos Conjuntos a fin de Abordar y Contrarrestar el Problema Mundial de las Drogas.

2. A la luz de los desafíos sin precedentes que plantea la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19), las iniciativas conjuntas encaminadas a abordar y contrarrestar el problema mundial de las drogas son más cruciales que nunca para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible, de manera que se traten las cuestiones fundamentales en consonancia con el principio de la responsabilidad común y compartida. Dado que el problema mundial de las drogas tiene muchas facetas y guarda una relación muy estrecha con todos los aspectos del desarrollo sostenible, la cooperación dentro del sistema de las Naciones Unidas y con otros interesados es fundamental para promover la paz y la seguridad, el desarrollo y los derechos humanos.

3. Las Naciones Unidas tienen el compromiso de ayudar a los Estados a elaborar y aplicar respuestas equilibradas, amplias, integradas, sostenibles, basadas en los derechos humanos, con base empírica y orientadas al desarrollo para abordar el problema mundial de las drogas. Conforme a lo dispuesto en la resolución 75/198 de la Asamblea General, el presente informe contiene una sección sobre la colaboración y la coordinación en todo el sistema de las Naciones Unidas.

II. Magnitud del problema mundial de las drogas

4. Según el *Informe mundial sobre las drogas 2020*, los mercados de las drogas siguen creciendo y la variedad de las sustancias que circulan en ellos es cada vez mayor. En 2018, alrededor de 269 millones de personas en todo el mundo, es decir, el 5,4 % de la población mundial de 15 a 64 años de edad, consumieron drogas al menos una vez en el año anterior y alrededor de 36 millones de personas que consumen drogas sufren algún trastorno por esa causa. La mayor prevalencia del consumo se registra en los jóvenes.

5. Los opioides siguen siendo las drogas más nocivas y fueron los responsables de dos tercios de las muertes atribuidas a los trastornos por consumo de drogas. Las personas que se inyectan drogas, que en 2018 eran alrededor de 11 millones en todo el mundo, son las que se exponen a los mayores riesgos para la salud. Casi la mitad vive con la hepatitis C y una de cada ocho, con el VIH.

6. Las cifras generales sobre las personas que consumen drogas han variado poco en los últimos años, pero tras esa aparente estabilidad se esconden constantes cambios en los mercados de drogas. La cantidad de cocaína fabricada a nivel mundial se ha duplicado desde 2013, hasta alcanzar unas 1.723 t de cocaína pura en 2018, y la cantidad de opio producida se estabilizó a un nivel elevado (7.620 t) en 2019. Las drogas que están presentes en los mercados desde hace mucho tiempo, como la heroína y la cocaína,

coexisten con un número cada vez mayor de nuevas sustancias psicoactivas, y en los últimos dos decenios ha aumentado el consumo con fines no médicos de medicamentos sujetos a prescripción médica. También va en aumento el consumo de sustancias de origen desconocido que se distribuyen por cauces ilícitos y se hacen pasar por medicamentos, cuando en realidad están destinadas al consumo con fines no médicos. Nunca había existido mayor diversidad de sustancias y de mezclas.

7. En diversas partes del mundo, el consumo con fines no médicos de fármacos opioides es motivo de creciente inquietud, tanto para las autoridades encargadas de hacer cumplir la ley como para los profesionales de la salud pública. Los fármacos opioides objeto de uso indebido difieren de una región a otra. En América del Norte, el fentanilo obtenido ilícitamente, mezclado con heroína u otras sustancias, es el principal causante de un número sin precedentes de muertes por sobredosis. En África Occidental y Septentrional, así como en el Cercano Oriente y Oriente Medio, sigue causando preocupación el consumo no médico de tramadol, fármaco opioide no sujeto a fiscalización internacional.

8. La mayor parte del tráfico de metanfetamina sigue concentrándose en las regiones de Asia Oriental y Sudoriental y América del Norte. La oferta de metanfetamina en América del Norte aumentó entre 2013 y 2017. Las evaluaciones cualitativas, el aumento del consumo y la capacidad de fabricación y el aumento de las cantidades incautadas indican que el mercado de la metanfetamina está creciendo en Asia Oriental y Sudoriental y en Oceanía, donde el consumo de metanfetamina cristalina se ha convertido en uno de los principales motivos de inquietud.

9. La pandemia de COVID-19 y las restricciones a la movilidad han afectado a todos los aspectos de los mercados de drogas ilícitas, desde la producción y el tráfico hasta el consumo. En algunas regiones se ha informado de una disponibilidad limitada de precursores, mientras que en otras ha habido problemas relacionados con el acceso de los productores a los mercados ilícitos, pero estas limitaciones han sido de corta duración. Se ha desarticulado el tráfico de drogas por vía aérea, pero al parecer se han seguido introduciendo grandes cargamentos por vía marítima. Hay indicios de un aumento de la demanda de cannabis y del consumo no médico de benzodiazepinas, mientras que el consumo de drogas que suelen usarse en un contexto social, como la cocaína y la 3,4-metilendioximetanfetamina (MDMA, conocida comúnmente como “éxtasis”), parecen haberse reducido durante la pandemia y los confinamientos conexos.

III. Cooperación internacional contra el problema mundial de las drogas

A. Seguimiento del cumplimiento de los compromisos internacionales contraídos con miras a abordar y contrarrestar el problema mundial de las drogas, incluido el seguimiento del trigésimo período extraordinario de sesiones de la Asamblea General: medidas adoptadas por la Comisión de Estupefacientes y sus órganos subsidiarios

10. Como seguimiento de la Declaración Ministerial de 2019, la Comisión de Estupefacientes se centró en acelerar el cumplimiento de todos los compromisos contraídos en la última década. En consonancia con el plan de trabajo plurianual aprobado en junio de 2019, y a pesar de la pandemia de COVID-19, la Comisión ha seguido celebrando sus debates temáticos anuales sobre la forma de abordar los distintos retos señalados en la Declaración Ministerial de 2019.

11. Esos debates temáticos, convocados del 19 al 21 de octubre de 2020, contaron con la participación de profesionales y responsables de formular políticas nacionales de más de 100 Estados, entidades de las Naciones Unidas, otras organizaciones intergubernamentales e internacionales y expertos de la sociedad civil. Los debates se celebraron en un formato híbrido que permitió realizar un intercambio interactivo e

inclusivo de buenas prácticas y enseñanzas extraídas para hacer frente a los siguientes retos: a) el tratamiento de la drogodependencia y los servicios de salud siguen siendo insuficientes para satisfacer las necesidades, y las muertes relacionadas con el consumo de drogas han aumentado; b) el índice de transmisión del VIH, la hepatitis C y otras enfermedades de transmisión sanguínea vinculadas al consumo de drogas, en particular el consumo de drogas por inyección en algunos Estados, sigue siendo elevado; c) las consecuencias adversas para la salud de las nuevas sustancias psicoactivas y los riesgos asociados a esas sustancias han alcanzado cotas alarmantes, y d) la disponibilidad de sustancias sujetas a fiscalización internacional para fines médicos y científicos, como el alivio del dolor y los cuidados paliativos, sigue siendo escasa o nula en muchas partes del mundo. El resultado de los debates se reflejó en un resumen de la Presidencia (E/CN.7/2021/CRP.1). La reunión se transmitió por Internet y se registraron más de 20.000 visitas a las transmisiones en directo durante los tres días de sesiones.

12. En la continuación de su 63^{er} período de sesiones, en diciembre de 2020, la Comisión de Estupefacientes adoptó medidas relacionadas con las recomendaciones de la Organización Mundial de la Salud (OMS) sobre la fiscalización del cannabis y las sustancias relacionadas con el cannabis. Por 27 votos contra 25 y 1 abstención, la Comisión decidió retirar el cannabis y la resina de cannabis de la Lista IV de la Convención Única de 1961 sobre Estupefacientes enmendada por el Protocolo de 1972. El cannabis y la resina de cannabis siguen figurando en la Lista I de dicha Convención y, por tanto, siguen estando sujetos a todas las medidas de fiscalización previstas en ella. Todas las demás recomendaciones de la OMS fueron rechazadas por la Comisión. Los resultados detallados de las votaciones, incluidos los votos de cada miembro de la Comisión, pueden consultarse en el informe sobre la continuación del período de sesiones ([E/2020/28/Add.1-E/CN.7/2020/15/Add.1](#)).

13. En su 64^o período de sesiones, en abril de 2021, la Comisión de Estupefacientes decidió incluir el isotonitazeno en la Lista I de la Convención de 1961 en su forma enmendada. También decidió incluir la CUMIL-PEGACLONE, la MDMA-4en-PINACA, la 3-metoxifenciclidina y la difenidina en la Lista II del Convenio sobre Sustancias Sicotrópicas de 1971. La Comisión decidió además incluir el clonazepam, el diclazepam y el flubromazepam en la Lista IV del Convenio de 1971.

14. También en su 64^o período de sesiones, la Comisión aprobó las cinco resoluciones siguientes, que se refieren a cuestiones muy diversas: a) la resolución 64/1, titulada “Declaración de la Comisión de Estupefacientes sobre el impacto de la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) en el cumplimiento de los compromisos conjuntos de los Estados Miembros a fin de abordar y contrarrestar todos los aspectos del problema mundial de las drogas”; b) la resolución 64/2, titulada “Promoción del desarrollo alternativo como estrategia contra las drogas orientada al desarrollo, también en el contexto de la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) y sus consecuencias”; c) la resolución 64/3, titulada “Promoción de servicios de prevención y tratamiento del consumo de drogas y recuperación duradera y servicios de apoyo conexos basados en datos científicos, de calidad, asequibles y amplios”; d) la resolución 64/4, titulada “Mejora de la recopilación de datos y las medidas de respuesta en relación con los efectos nocivos del uso con fines no médicos de los fármacos que contienen estupefacientes, sustancias sicotrópicas o nuevas sustancias psicoactivas”, y e) la resolución 64/5, titulada “Facilitar el acceso a servicios de reducción de la demanda amplios y basados en datos científicos y medidas conexas, incluidos los destinados a las personas que sufren las repercusiones de la marginación social”.

15. Debido a la pandemia de COVID-19, las reuniones de 2020 de los órganos subsidiarios de la Comisión de Estupefacientes, a saber, las reuniones de los jefes de los organismos nacionales encargados de combatir el tráfico ilícito de drogas y la Subcomisión sobre Tráfico Ilícito de Drogas y Asuntos Conexos en el Cercano Oriente y Oriente Medio, se celebraron en un formato reducido y en línea, como período extraordinario de sesiones, los días 1 y 2 de octubre de 2020. El encuentro congregó a más de 400 profesionales de más de 70 Estados y brindó la oportunidad de deliberar sobre las formas de abordar y contrarrestar el problema mundial de las drogas a la luz de la pandemia. También se celebró un debate por separado en cada uno de los órganos

subsidiarios. La información sobre el período extraordinario de sesiones se consolida en un informe de procedimiento de la Secretaría, que se puso a disposición de la Comisión en su 64º período de sesiones (E/CN.7/2021/7).

B. Colaboración y coordinación en todo el sistema de las Naciones Unidas

16. Por su carácter polifacético, el problema mundial de las drogas exige medidas integrales y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) coopera estrechamente con otras entidades de las Naciones Unidas, por ejemplo en el marco del equipo de tareas de coordinación del sistema de las Naciones Unidas sobre la aplicación de la posición común del sistema de las Naciones Unidas respecto de las cuestiones relacionadas con las drogas y en el contexto de los programas temáticos.

17. En el período sobre el que se informa, el equipo de tareas de coordinación del sistema de las Naciones Unidas dirigido por la UNODC celebró reuniones en línea en las que se debatió sobre cómo centrar la atención en la comunicación estratégica dirigida a los coordinadores residentes de las Naciones Unidas para promover un enfoque coordinado del problema de las drogas, en consonancia con la posición común, ayudando a los Estados a cumplir los compromisos internacionales en materia de política de drogas mediante una colaboración interinstitucional eficaz. El equipo de tareas también elaboró un documento conjunto que servirá de guía a los equipos de las Naciones Unidas en los países para realizar análisis comunes sobre dichos países y desarrollar estrategias nacionales.

18. A fin de obtener un panorama general de las actividades emprendidas en conjunto y por separado por las entidades del sistema de las Naciones Unidas para aplicar en la práctica los compromisos políticos, en 2017 la UNODC creó una matriz de iniciativas de las Naciones Unidas y alentó a las entidades a actualizar anualmente la información contenida en ella. En el primer semestre de 2021, el Departamento de Comunicación Global de la Secretaría, la UNODC, el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida (ONUSIDA) y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) informaron de nuevas iniciativas (véase el cap. IV *infra*).

19. Expertos de la OMS, el UNUSIDA, la Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes (JIFE), el ACNUDH y el Organismo Internacional de Energía Atómica (OIEA) contribuyeron, junto con expertos nacionales y representantes de otras organizaciones intergubernamentales e internacionales, así como de organizaciones de la sociedad civil, a los debates temáticos de la Comisión de Estupefacientes celebrados en 2020. El Departamento de Comunicación Global, mediante sus plataformas de noticias multilingües y multimedia, mantuvo una cobertura informativa constante para poner de relieve la diversidad de cuestiones, tendencias y novedades pertinentes a la labor realizada por las Naciones Unidas para abordar y contrarrestar el problema mundial de las drogas y movilizó, por conducto de los centros de información de las Naciones Unidas, a los medios de comunicación nacionales para crear mayor conciencia en el público sobre el problema mundial de las drogas. Durante el período objeto de estudio, los equipos de noticias de las Naciones Unidas cubrieron varios eventos clave y presentaciones de informes, incluida la publicación de la reseña de investigación de la UNODC titulada “COVID-19 y la cadena de suministro de drogas: de la producción y el tráfico al consumo” (*COVID-19 and the Drug Supply Chain: From Production and Trafficking to Use*).

20. En su 64º período de sesiones, la Comisión examinó un documento de sesión sobre la cooperación y la coordinación interinstitucionales para abordar y combatir el problema mundial de las drogas (E/CN.7/2021/CRP.3), y escuchó una exposición sobre la labor del equipo de tareas de coordinación del sistema de las Naciones Unidas en relación con el tema del programa titulado “Cooperación interinstitucional y coordinación de los esfuerzos por abordar y contrarrestar el problema mundial de las drogas”.

IV. Apoyo a los Estados en las esferas temáticas

A. Reducción de la demanda y medidas conexas, incluidas las de prevención y tratamiento, y otras cuestiones relacionadas con la salud

1. Prevención del uso indebido de drogas

21. Durante el período a que se refiere el informe, la UNODC siguió ayudando a los Estados a aumentar su capacidad de reducir la vulnerabilidad al consumo de drogas y a la drogodependencia, así como a otros comportamientos de riesgo. La UNODC ayudó a 21 Estados a establecer y ampliar intervenciones de prevención de la drogodependencia con base empírica, incluida la formación para la vida en familia y la preparación para la vida cotidiana en las escuelas. Se impartió formación sobre la prevención del consumo de drogas, la violencia juvenil y el maltrato infantil a 900 facilitadores, maestros y formadores, quienes a su vez atendieron a 5.000 niños y cuidadores, con inclusión de refugiados. Por otra parte, se hicieron llegar a más de 4 millones de personas nuevos materiales sobre la crianza de los hijos (disponibles en 40 idiomas), con el objetivo de mitigar las repercusiones de la COVID-19, apoyar a los padres durante la pandemia y proteger a jóvenes y niños. Junto con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y la OMS, se elaboraron materiales para los habitantes de comunidades hacinadas, los refugiados y otras poblaciones desplazadas. En ese contexto, se puso en funcionamiento la Aplicación de Inmunización Infantil, que fue actualizada con materiales de la UNODC sobre la crianza de los hijos durante la pandemia para refugiados en Jordania.

22. Las subvenciones de la Iniciativa de la UNODC para la Juventud y del Centro de Prevención del Uso Indebido de Drogas permitieron a 4.500 jóvenes impartir formación en materia de prevención con base empírica y prestar apoyo a sus comunidades para hacer frente a la pandemia de COVID-19. El Foro de la Juventud de 2021, que se celebró en línea, reunió a 62 jóvenes de 41 Estados. Los participantes elaboraron una declaración que se presentó durante el 64º período de sesiones de la Comisión de Estupefacientes. Los asistentes a la reunión oficiosa de la red científica celebrada poco antes del 64º período de sesiones de la Comisión formularon una declaración con sugerencias sobre cómo hacer frente a la situación del consumo de drogas durante la pandemia de COVID-19, por ejemplo, mediante la ampliación de los servicios sanitarios para las personas que consumen drogas y las que padecen trastornos por consumo de drogas, y la adaptación de las intervenciones de prevención, tratamiento, atención y rehabilitación en materia de drogas.

23. La UNODC siguió prestando apoyo a los Estados para mejorar sus sistemas de prevención, tratamiento, atención y rehabilitación del consumo de drogas. En 2020, un total de 133 responsables de la toma de decisiones de Côte d'Ivoire, Kenya, México y Ucrania recibieron formación sobre la naturaleza del consumo de drogas y los trastornos por consumo de drogas, así como sobre su prevención y tratamiento, con base en consideraciones científicas, de derechos humanos y de género. Debido a la pandemia de COVID-19, solamente una sesión de capacitación (en México) se celebró de manera presencial; las demás sesiones se realizaron en línea. Desde que comenzaron las sesiones de formación, en 2017, un total de 1.044 profesionales han ampliado sus conocimientos.

2. Tratamiento de los trastornos por consumo de drogas, rehabilitación, recuperación y reinserción social; prevención, tratamiento y atención del VIH/sida, la hepatitis viral y otras enfermedades infecciosas de transmisión sanguínea

24. En marzo de 2021, el ONUSIDA aprobó la Estrategia Mundial sobre el Sida 2021-2026, "Poner fin a las desigualdades, poner fin al sida", que constituye un nuevo enfoque sobre la utilización del prisma de las desigualdades para colmar las lagunas que impiden lograr la meta de acabar con el sida. La estrategia tiene como objetivo reducir las desigualdades que contribuyen a la epidemia de sida y dar prioridad a las personas que aún no tienen acceso a los servicios de atención del VIH que salvan vidas. Define medidas prioritarias con base empírica y objetivos audaces para que todos los países y

todas las comunidades estén en camino de poner fin al sida como amenaza para la salud pública de aquí a 2030. Como copatrocinadora del ONUSIDA, la UNODC hizo su aporte a la elaboración de la estrategia, sobre todo en lo que respecta al VIH y el sida entre las personas que consumen drogas y las personas encarceladas en centros penitenciarios.

25. Durante el período que abarca el informe, la UNODC impartió capacitación y formación a 10.000 profesionales y proveedores de servicios, así como a 67.000 personas con trastornos por consumo de drogas. Por ejemplo, se impartió capacitación centrada en los servicios especializados para niños, mujeres y embarazadas, y se ejecutaron proyectos piloto del programa “Treatment Family”, creado para los profesionales que trabajan con adolescentes que presentan trastornos por consumo de sustancias y con sus familias, para enseñarles elementos de terapia familiar. En diciembre de 2020 se completaron estudios de viabilidad sobre la aplicación de elementos de terapia familiar en entornos comunitarios en Indonesia y Viet Nam y se publicaron en revistas científicas los resultados del estudio realizado en Indonesia.

26. La UNODC siguió apoyando la prestación de servicios de prevención, tratamiento y atención del VIH y creó capacidad en 24 Estados de alta prioridad, respecto del VIH y el consumo de drogas, y en 35 Estados de alta prioridad, respecto del VIH en las cárceles.

27. En el contexto de la pandemia de COVID-19, la UNODC, en colaboración con organizaciones de la sociedad civil y organismos asociados de las Naciones Unidas, difundió documentos de orientación técnica e infografías sobre la prevención y la atención del VIH, la tuberculosis, la hepatitis vírica y la COVID-19 para los consumidores de drogas y los reclusos, traducidos y adaptados al contexto nacional de todos los Estados a los que la UNODC asigna alta prioridad. La UNODC también impartió cinco seminarios web temáticos de creación de capacidad para los proveedores de servicios, los responsables de la toma de decisiones y los encargados de formular políticas respecto de la aplicación de métodos innovadores en la prestación de un conjunto completo de servicios de prevención, tratamiento y atención de la infección por el VIH, que incluyen medidas específicas para dar continuidad a la atención en medio de las limitaciones relacionadas con la pandemia.

28. Antes del 64º período de sesiones de la Comisión de Estupefacientes, la UNODC, en cooperación con la Sociedad Internacional del SIDA, la OMS, el ONUSIDA y la Red Internacional de Personas que Usan Drogas, organizó una consulta multipartita en línea sobre las repercusiones de la pandemia de COVID-19 en la prestación de servicios de prevención, tratamiento, atención y apoyo en relación con el VIH para las personas que consumen drogas, en particular las que están encarceladas.

29. La UNODC proporcionó equipo de protección a los servicios de tratamiento del Afganistán, Côte d'Ivoire, Indonesia, Kenya, el Senegal y Estados de Asia Central, y publicó recomendaciones sobre el tratamiento, la atención y la rehabilitación de las personas con trastornos por consumo de drogas en el contexto de la pandemia de COVID-19. Además, la Oficina prestó asistencia técnica relacionada con la COVID-19, mediante cursos prácticos en línea, a los profesionales que trabajan con personas que consumen drogas. Se realizó un curso práctico con el Ministerio de Salud del Ecuador con el objetivo de elaborar un protocolo para el funcionamiento de los centros especializados para el tratamiento a personas con consumo problemático de alcohol y otras drogas en el marco de la pandemia por la COVID-19 a fin de asegurar la continuidad del acceso a los servicios. Además, la UNODC publicó un cuestionario sobre la repercusión de la COVID-19 en la prestación de servicios de tratamiento, sobre las medidas de adaptación a la crisis sanitaria y sobre las medidas adoptadas que habían resultado útiles para la continuidad de los servicios.

30. La UNODC estudió la utilización de nuevas sustancias psicoactivas y drogas estimulantes en seis Estados de Europa Oriental y Asia Central para desarrollar una respuesta integral al VIH, que incluya pruebas de detección del VIH y tratamiento antirretroviral.

31. La UNODC, la OMS y sus asociados elaboraron un informe técnico sobre las necesidades específicas de las mujeres que consumen drogas, con orientaciones prácticas para los prestadores de servicios de atención del VIH con perspectiva de género, titulado *Addressing the Specific Needs of Women who Inject Drugs: Practical Guide for Service Providers on Gender-responsive HIV Services*. El informe abarcó temas como las medidas de seguimiento de las tendencias epidemiológicas de la transmisión de madre a hijo en las cárceles y la disponibilidad de la prestación de servicios para prevenir dicha transmisión.

B. Medidas para garantizar la disponibilidad de sustancias sometidas a fiscalización y el acceso a ellas con fines exclusivamente médicos y científicos e impedir su desviación

32. La UNODC siguió trabajando con la OMS, la Unión Internacional contra el Cáncer, la JIFE, el OIEA y los asociados de la sociedad civil para garantizar el acceso a medicamentos fiscalizados con fines médicos y científicos para las personas que los necesiten, en especial durante la pandemia de COVID-19, evitando al mismo tiempo la desviación de esas sustancias. El programa mundial conjunto de la UNODC, la OMS y la Unión Internacional contra el Cáncer sobre el acceso a los medicamentos fiscalizados con fines médicos y la prevención del consumo con fines no médicos siguió impartiendo orientación técnica a nivel internacional mediante su participación activa en tres series diferentes de seminarios web coordinados por la sociedad civil y reuniones semanales de asociados con la comunidad de afectados por enfermedades no contagiosas, con el fin de satisfacer las necesidades de los pacientes que requieren medicamentos fiscalizados esenciales.

33. En agosto de 2020, la UNODC, la OMS y la JIFE publicaron una declaración conjunta en la que instaban a los Estados a asegurarse de que la adquisición y el suministro de medicamentos sujetos a fiscalización satisficieran las necesidades de los pacientes. Siguió siendo fundamental garantizar el acceso a esos medicamentos, como los sedantes y analgésicos utilizados en los protocolos de intubación para el tratamiento de los pacientes de COVID-19, y para otros tipos de pacientes que necesitaran medicamentos fiscalizados para el alivio del dolor y los cuidados paliativos, la atención quirúrgica y la anestesia y el tratamiento de la salud mental y las afecciones neurológicas, así como de los trastornos por consumo de drogas. Además, la UNODC hizo aportaciones a siete reuniones de la JIFE e impartió formación a las autoridades nacionales competentes.

34. La UNODC, junto con más de 40 organismos del sistema de las Naciones Unidas, el Banco Mundial y bancos regionales de desarrollo siguieron participando intensamente en la labor del Equipo de Tareas Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre la Prevención y el Control de las Enfermedades No Transmisibles, bajo la dirección de la OMS. Las cuestiones relacionadas con el alivio del dolor en pacientes con cáncer, en particular cáncer cervicouterino, continuaron recibiendo gran atención.

35. La UNODC siguió prestando asistencia técnica mediante reuniones virtuales con asociados clave en Nigeria y Panamá. La Oficina también comenzó a ejecutar la segunda fase de las intervenciones en la República Democrática del Congo, con especial hincapié en el aumento de la capacidad del personal sanitario para evaluar el dolor, determinar las necesidades médicas de los pacientes y prescribir medicamentos ciñéndose a directrices que aseguren una atención médica de la mayor calidad, por ejemplo, las referentes al uso de medicamentos esenciales fiscalizados, cuando sea necesario.

C. Reducción de la oferta y medidas conexas; aplicación eficaz de la ley; medidas contra la delincuencia relacionada con las drogas, lucha contra el blanqueo de dinero y promoción de la cooperación judicial

1. Prevención de la delincuencia relacionada con las drogas

36. La UNODC promueve prácticas de base empírica para la prevención de la delincuencia y la violencia, y ayuda a los Estados a diseñar, aplicar y evaluar políticas y programas conexos destinados a abordar sus causas profundas y reforzar los factores de protección. En ese contexto, la Oficina siguió involucrando a los jóvenes en situación de riesgo en actividades presenciales y en línea a través del programa “Line Up, Live Up” (“Juega, vive”) y otras intervenciones basadas en los deportes. En 2020 y 2021, las actividades, que tienen como objetivo desarrollar competencias para la vida, ofrecer oportunidades de participación a la juventud y promover el desarrollo saludable y el bienestar, llegaron a más de 21.700 jóvenes de Kirguistán, el Líbano, Tayikistán y Uzbekistán, así como del Estado de Palestina. Además, la UNODC creó espacios públicos seguros para la participación y el desarrollo positivos de los jóvenes mediante el suministro de material deportivo a escuelas y centros deportivos y comunitarios.

37. En el marco de su plan de estudios “Juega, Vive”, la UNODC impartió formación a más de 1.100 maestros y entrenadores para incorporar el desarrollo de habilidades personales y sociales a los programas deportivos y educativos e informar a los jóvenes sobre los riesgos de las drogas y las conductas violentas y debatirlos con ellos. Los maestros y entrenadores formaron a su vez a más de 14.000 niños y niñas en escuelas y otros entornos comunitarios de 12 Estados.

2. Lucha contra el tráfico ilícito de estupefacientes y sustancias sicotrópicas

38. La UNODC siguió prestando asistencia legislativa a los Estados que la solicitaran para aplicar los tratados de fiscalización internacional de drogas o proporcionándoles asesoramiento sobre la elaboración de estrategias nacionales de fiscalización de drogas a través de su red de oficinas extrasede. Durante el período que abarca el informe, la UNODC prestó asesoramiento legislativo al Afganistán, Bolivia (Estado Plurinacional de) y Nigeria, y asesoramiento sobre políticas de fiscalización de drogas o asistencia técnica para la elaboración de estrategias nacionales de fiscalización de drogas a Bolivia (Estado Plurinacional de), Etiopía, México, Nigeria, la República Democrática Popular Lao y Tailandia.

39. La UNODC siguió manteniendo y ampliando el portal de gestión de conocimientos llamado Intercambio de Recursos Electrónicos y Legislación sobre Delincuencia (SHERLOC), que contiene bases de datos de recursos jurídicos sobre el tráfico de drogas y otras formas de delincuencia. Entre ellas figuran las bases de datos sobre legislación, estrategias nacionales y bibliografía.

40. Además, la UNODC siguió manteniendo el Compendio sobre Fiscalización de Drogas. El Compendio alberga recursos jurídicos sobre la aplicación de los tratados de fiscalización internacional de drogas, entre ellos información sobre casi 1.000 instrumentos legislativos de 174 Estados sobre asuntos relacionados con la fiscalización de drogas y 870 instrumentos legislativos de 154 Estados que tratan de delitos relacionados con las drogas, así como información adicional pertinente sobre las modalidades nacionales e internacionales del régimen de fiscalización de drogas.

41. Por conducto del Programa de Control de Contenedores de la UNODC y la Organización Mundial de Aduanas, la UNODC siguió prestando apoyo a los Estados para crear unidades de control portuario y de carga aérea en puertos marítimos, puertos secos, fronteras terrestres, terminales ferroviarias y aeropuertos. Se impartió formación al personal de primera línea de los organismos encargados de hacer cumplir la ley sobre elaboración de perfiles e inspección de contenedores sospechosos de transportar carga ilícita. Durante el período que abarca el informe, en las operaciones del Programa Global de Control de Contenedores se incautaron más de 865 t de distintas sustancias.

42. Como parte del Programa Mundial para el Fortalecimiento de la Cooperación en materia de Investigaciones Penales y Justicia Penal a lo Largo de las Rutas del Tráfico de Drogas (CRIMJUST), ejecutado en colaboración con la Organización Internacional de Policía Criminal (INTERPOL) y Transparencia Internacional, la UNODC prestó apoyo a 20 Estados de América Latina y África situados a lo largo de la ruta del tráfico de cocaína para mejorar la investigación penal y la cooperación internacional en materia de justicia penal en relación con las investigaciones transnacionales sobre drogas. En 2020, CRIMJUST impartió 11 sesiones de formación a 310 fiscales y 21 jueces. Asimismo, CRIMJUST realizó 90 actividades de creación de capacidad con 1.668 funcionarios encargados de hacer cumplir la ley en relación con la producción y el tráfico de drogas, el blanqueo de dinero y los delitos conexos. La UNODC organizó foros interregionales de investigadores de casos entre Bélgica y Bolivia (Estado Plurinacional de), que propiciaron el intercambio de información y una solicitud de asistencia judicial recíproca, con el consiguiente enjuiciamiento de 17 sospechosos en Bélgica y 5 en el Estado Plurinacional de Bolivia.

43. Durante el período que abarca el informe, por conducto de su Programa Mundial contra la Delincuencia Marítima, la UNODC siguió ayudando a los Estados a desarticular los flujos de drogas en los puntos de detección, interceptación, investigación y enjuiciamiento. Se utilizaron imágenes satelitales y sistemas basados en inteligencia artificial para detectar buques sospechosos. A fin de garantizar la seguridad y la eficacia de las interceptaciones en el mar, la UNODC impartió formación sobre buques capturados del mismo tipo de los que operan en el Océano Índico, frente a las costas de África Occidental y en el golfo de Adén.

44. En 2020, la UNODC facilitó 14 solicitudes de cooperación judicial relacionadas con el tráfico de drogas como resultado de la colaboración entre la Red de Cooperación Judicial para Asia Central y el Cáucaso Meridional y el Centro Regional de Información y Coordinación de Asia Central.

3. Vínculos con otras formas de delincuencia organizada, como el blanqueo de dinero, la corrupción y otras actividades delictivas

45. A través de su Programa Mundial sobre las Armas de Fuego, la UNODC ayudó a los Estados a abordar con eficacia el problema de las armas de fuego ilícitas, que es una parte esencial de las medidas contra el tráfico de drogas, en particular con miras a combatir la fabricación y el tráfico ilícitos de armas de fuego, sus piezas y componentes y municiones. En consonancia con el Protocolo contra la Fabricación y el Tráfico Ilícitos de Armas de Fuego, sus Piezas y Componentes y Municiones, que complementa la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional, el Programa aplica un enfoque integrado de cinco pilares, consistente en medidas legislativas y de formulación de políticas, medidas de prevención y de seguridad, medidas de justicia penal, cooperación internacional e intercambio de información y vigilancia de las corrientes ilícitas de armas de fuego y las nuevas amenazas.

46. En el período que abarca el informe, se llevaron a cabo dos operaciones conjuntas de la UNODC y la INTERPOL orientadas a reforzar la cadena de justicia penal para prevenir y combatir el tráfico ilícito de armas de fuego y los delitos conexos, en particular sus nexos con el tráfico de drogas. En la operación Trigger VI resultaron detenidos casi 4.000 sospechosos en distintas partes de América Latina y se recuperaron unas 200.000 armas de fuego ilícitas, así como piezas, componentes, municiones y explosivos; se dismantelaron 27 laboratorios de cocaína y se incautaron 21 t de cocaína, marihuana y precursores. En el marco de la operación KAFO II, 260 agentes de primera línea de Burkina Faso, Côte d'Ivoire, Malí y el Níger desarticularon las redes de tráfico utilizadas para abastecer a los terroristas en África Occidental y el Sahel y se incautaron de 50 armas de fuego, más de 6.000 cartuchos y casi 1,5 t de drogas. Gracias a la formación preoperativa impartida conjuntamente por la INTERPOL y la UNODC, se transmitieron a funcionarios y fiscales los conocimientos necesarios para detectar, identificar, investigar y enjuiciar de manera integral los delitos relacionados con armas de fuego.

47. En 2020, la UNODC, por conducto de su Programa Mundial contra el Blanqueo de Dinero, la Ocultación del Producto del Delito y la Financiación del Terrorismo, siguió proporcionando a los Estados asistencia técnica y formación adaptada a sus circunstancias, la cual se ha impartido en línea desde el inicio de la pandemia de COVID-19. Como parte de la creación de capacidad se ofreció asistencia para tratar el tráfico de drogas como delito determinante del blanqueo de dinero. Durante el período a que se refiere el informe, los 13 módulos de aprendizaje electrónico de la UNODC contra el blanqueo de dinero fueron ampliamente utilizados por los Estados receptores.

48. La UNODC siguió ofreciendo apoyo a las redes interinstitucionales de recuperación de activos de África Meridional, Asia y el Pacífico, África Occidental y Asia Occidental y Central. Esas redes oficiosas prestan apoyo en el proceso de recuperación de activos, desde el comienzo de una investigación, es decir, la localización de los activos, hasta su embargo preventivo e incautación, gestión y, por último, decomiso, pasando por la distribución de los activos entre jurisdicciones, de ser necesario.

49. Por conducto del Programa Mundial contra el Delito Cibernético, la UNODC siguió prestando apoyo a los Estados, en particular a los situados en Asia Sudoriental, África Meridional y América Latina, para que desarticularan e investigaran el tráfico de drogas en línea mediante el fortalecimiento de la capacidad de los organismos de aplicación de la ley para llevar a cabo investigaciones relacionadas con la red oscura, la Internet y las criptomonedas, en forma proporcionada, lícita, responsable y acorde a las necesidades. Se impartió formación en todo el mundo a más de 100 investigadores, jueces y fiscales.

D. Cuestiones intersectoriales: las drogas y los derechos humanos, la juventud, la infancia, las mujeres y las comunidades

1. Las drogas y los derechos humanos, la juventud, la infancia, las mujeres, los miembros vulnerables de la sociedad y las comunidades

50. La UNODC, junto con la OMS, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados y la Organización Internacional para las Migraciones, siguió elaborando documentos de orientación sobre cómo hacer frente a los trastornos por consumo de sustancias en contextos humanitarios, mediante una consulta técnica en la que participaron más de 100 expertos de más de 30 Estados y organizaciones internacionales.

51. De conformidad con la resolución 45/33 del Consejo de Derechos Humanos, se finalizó el programa conjunto de cooperación técnica y fomento de la capacidad para la promoción y protección de los derechos humanos en Filipinas (2021-2023), que incluye un componente sobre la aplicación de un enfoque basado en los derechos humanos a las políticas en materia de drogas, elaborado conjuntamente con la UNODC, el ACNUDH y otras entidades de las Naciones Unidas, con base en las orientaciones pertinentes definidas en la posición común del sistema de las Naciones Unidas respecto de las cuestiones relacionadas con las drogas y en las recomendaciones del trigésimo período extraordinario de sesiones de la Asamblea General, celebrado en 2016.

52. La UNODC siguió prestando apoyo a los Estados en el desarrollo de mecanismos de aseguramiento de la calidad para sus sistemas y servicios de tratamiento de la drogodependencia. Durante el período que abarca el informe, la UNODC también facilitó la primera reunión oficiosa sobre la lucha contra la corrupción en los sistemas sanitarios, en particular en lo que respecta a los servicios de tratamiento de la drogodependencia y con una gobernanza que asegure la calidad.

53. La UNODC puso en marcha una campaña mundial de concienciación con motivo del quinto aniversario de la aprobación por la Asamblea General de las Reglas Mínimas de las Naciones Unidas para el Tratamiento de los Reclusos (Reglas Nelson Mandela) y del décimo aniversario de la aprobación de las Reglas de las Naciones Unidas para el Tratamiento de las Reclusas y Medidas No Privativas de la Libertad para las Mujeres

Delincuentes (Reglas de Bangkok). La UNODC ayudó a 21 Estados a perfeccionar la aplicación de las Reglas de Bangkok para mejorar la situación de las reclusas y su reinserción social.

54. En 2020, la UNODC siguió abogando por los niños que tienen problemas relacionados con el consumo de sustancias. La UNODC ayudó a los Estados a promover un enfoque de los sistemas de justicia juvenil basado en los derechos del niño, multidisciplinario y multisectorial, para hacer frente a las dificultades que plantea el tratamiento de los niños en conflicto con la ley, incluidos los que tienen problemas relacionados con el consumo de sustancias. Durante la pandemia de COVID-19, la UNODC elaboró una guía de sus servicios de asistencia técnica en lo que se refiere a la protección de los niños privados de libertad durante el brote de COVID-19, con el fin de ayudar a los Estados a velar por que los niños privados de libertad sean tratados de acuerdo con sus derechos.

55. A través de su Programa Mundial para la Aplicación de la Declaración de Doha: Hacia la Promoción de una Cultura de Legalidad y del programa Line Up, Live Up (“Juega, Vive”), la UNODC siguió promoviendo la participación de la juventud, el desarrollo saludable y el bienestar, valiéndose de desafíos deportivos en Internet, con la participación de más de 20.000 jóvenes, y de actividades de formación en línea y presenciales. Estas actividades tenían como objetivo promover los estilos de vida saludables, la actividad física y los mecanismos de resiliencia para estar en mejores condiciones de hacer frente a las consecuencias de la COVID-19, incluido el mayor riesgo de uso indebido de sustancias.

2. Políticas y respuestas proporcionadas y eficaces, así como garantías legales y salvaguardias relativas al proceso penal y el sector de la justicia

56. La UNODC organizó tres reuniones complementarias sobre la promoción de un enfoque multidisciplinario y basado en los derechos humanos respecto de los sistemas de justicia penal durante el 14º Congreso de las Naciones Unidas sobre Prevención del Delito y Justicia Penal, celebrado en Kioto (Japón) en marzo de 2021: a) el apoyo a las intervenciones familiares con miras a reducir la violencia y la delincuencia juveniles; b) la reducción del hacinamiento en las cárceles mediante el tratamiento de la drogodependencia como medida sustitutiva, y c) la salud mental en los centros penitenciarios. Además, la UNODC organizó la primera de cuatro reuniones preparatorias oficiosas sobre las medidas sustitutivas de la condena o la pena durante cuatro etapas distintas del proceso de justicia penal. Las tres reuniones preparatorias restantes tendrán lugar durante 2021 y 2022, con vistas a celebrar una consulta técnica en 2022.

57. La UNODC siguió prestando apoyo a los programas de formación para el personal penitenciario, entre otras cosas mediante actividades de formación presencial y seminarios web, la mejora de los programas de formación y el despliegue de mentores penitenciarios. El Ecuador, El Salvador, Etiopía, Filipinas, Kenya, Libia, Maldivas, Panamá, Somalia, Sri Lanka y Viet Nam se beneficiaron de las iniciativas para aumentar la capacidad de los funcionarios de prisiones, que incluyeron formación especializada y asesoramiento técnico sobre el tratamiento de las reclusas. Durante el período a que se refiere el informe, funcionarios del Brasil, Indonesia, Kenya, Somalia y Tailandia recibieron formación especializada y asesoramiento técnico sobre gestión penitenciaria con perspectiva de género y medidas no privativas de la libertad para mujeres delincuentes.

58. En Kenya en 2020, la UNODC apoyó intervenciones para reducir el hacinamiento en las cárceles, entre ellas la simplificación y normalización de los procedimientos de fianza y de caución, la promoción de un mayor uso de las medidas de remisión y la negociación de cargos y condenas, la promoción de otras medidas no privativas de la libertad y el logro de un compromiso de todo el sector para reducir el hacinamiento en las cárceles por medio del Consejo Nacional de Administración de Justicia. En las intervenciones para aumentar la capacidad del personal penitenciario y reducir el hacinamiento en las cárceles se abordaron, entre otras, cuestiones específicas referentes

a las personas que habían cometido delitos relacionados con las drogas y a las personas con trastornos por consumo de drogas.

59. Durante el período sobre el que se informa, la UNODC inició una evaluación de las necesidades técnicas en Tailandia y Viet Nam en apoyo de la puesta en marcha de la recién publicada guía práctica para la adopción de medidas no privativas de la libertad con perspectiva de género (*Toolkit on Gender-Responsive Non-custodial Measures*), lo que supuso la celebración de consultas con agentes de policía, fiscales y jueces para determinar las lagunas y las oportunidades de reforzar la aplicación de medidas no privativas de la libertad para las mujeres delincuentes, en particular las detenidas por delitos de drogas.

E. Cuestiones intersectoriales para abordar y contrarrestar el problema mundial de las drogas: realidad cambiante, tendencias y circunstancias existentes, retos y amenazas crecientes y persistentes, incluidas las nuevas sustancias psicoactivas, de conformidad con los tres tratados de fiscalización internacional de drogas y otros instrumentos internacionales pertinentes

1. Hacer frente a las nuevas sustancias psicoactivas, los estimulantes de tipo anfetamínico, incluida la metanfetamina, la desviación de precursores y precursores y el consumo con fines no médicos y el uso inadecuado de los productos farmacéuticos que contienen estupefacientes y sustancias sicotrópicas

60. Para apoyar la implementación del Objetivo de Desarrollo Sostenible 3, relativo a garantizar una vida sana y promover el bienestar de todos a todas las edades, la UNODC facilitó información sobre las nuevas amenazas para la salud que plantean las nuevas sustancias psicoactivas, mediante la divulgación de datos de su sistema de alerta temprana en más de 30 mensajes públicos y tres publicaciones durante el período que abarca el informe. La información sobre las nuevas sustancias psicoactivas más dañinas, prevalentes y persistentes fue presentada a la OMS, con miras al examen de sustancias que se realizó en la 43ª reunión de su Comité de Expertos en Farmacodependencia, y fue utilizada en la preparación de las recomendaciones sobre ocho sustancias que se someterán a fiscalización internacional.

61. La UNODC, por conducto de su Programa Mundial de Vigilancia de las Drogas Sintéticas: Análisis, Informes y Tendencias (SMART), siguió prestando servicios de creación de capacidad y apoyo a los Estados en la obtención y el análisis de datos e información científica sobre las drogas sintéticas, incluidos los estimulantes de tipo anfetamínico y las nuevas sustancias psicoactivas, y publicó su evaluación mundial de las drogas sintéticas (*Global Synthetic Drugs Assessment*), de carácter trienal, en noviembre de 2020.

62. La UNODC siguió aumentando la capacidad y la eficacia de los laboratorios nacionales mediante el desarrollo y la impartición de cursos de formación en línea y en laboratorios para la policía y el personal forense sobre la detección de drogas, en particular las nuevas sustancias psicoactivas, y sus precursores; el suministro de kits de pruebas sobre el terreno, entre ellos aparatos espectroscópicos Raman portátiles modernos; el suministro de muestras auténticas de la colección de estándares de referencia de la UNODC, y la realización de actividades de asistencia, como los ejercicios internacionales de colaboración, una prueba de aptitud para laboratorios nacionales, en la que participaron 303 laboratorios de 89 Estados en 2020. La UNODC también prestó apoyo científico a organismos de aplicación de la ley de América Latina y el Caribe, Asia y África Occidental. Se iniciaron actividades de colaboración con Estados de América Latina respecto del manejo y eliminación seguros de las sustancias químicas utilizadas en la fabricación ilícita de drogas.

63. La plataforma de recursos en línea relacionados con las drogas sintéticas llamada *United Nations Toolkit on Synthetic Drugs*, que se puso en marcha en marzo de 2019 como resultado de una iniciativa de cooperación entre la UNODC, la OMS, la Unión

Postal Universal y la JIFE, se amplió para incorporar más recursos sobre la forma de hacer frente a los problemas que plantean las drogas sintéticas, en particular con respecto a las respuestas sanitarias, el acceso a los medicamentos, los enfoques legislativos, la detección y la interceptación. Esa plataforma, actualmente disponible en español, inglés y ruso, ofrece una experiencia interactiva e incluye recursos y soluciones prácticas de todo el sistema de organizaciones de las Naciones Unidas. Con el fin de ayudar a los Estados durante la pandemia de COVID-19, la plataforma también contiene un módulo especializado sobre las repercusiones de la pandemia en las medidas adoptadas en respuesta al problema de las drogas sintéticas. Con miras a reducir el riesgo para los funcionarios de las Naciones Unidas y el personal de primera línea y forense, en 2020 la UNODC puso en marcha la iniciativa “Proteger a quienes nos protegen”, que contenía orientaciones, entre ellas vídeos instructivos, sobre la manipulación segura y la gestión del riesgo de exposición durante la pandemia de COVID-19.

2. Realidad cambiante, tendencias y circunstancias existentes y retos y amenazas crecientes y persistentes

64. En 2020, se prestó apoyo técnico a Bolivia (Estado Plurinacional de), Colombia y el Perú para la vigilancia del cultivo de arbusto de coca; al Afganistán, México y Myanmar para la vigilancia del cultivo de adormidera, y a Nigeria para la vigilancia del cultivo de plantas de cannabis.

65. En el marco del Proyecto sobre el Comercio de Opiáceos del Afganistán, la UNODC elaboró un informe sobre los últimos acontecimientos en las etapas iniciales de la ruta de los Balcanes, del Afganistán a Turquía, y una actualización especial basada en entrevistas en profundidad realizadas a 41 traficantes de opiáceos afganos directamente implicados en el tráfico de opiáceos en el Afganistán y en el extranjero. Según las conclusiones del informe, la ruta de los Balcanes sigue desempeñando un importante papel en el suministro de opiáceos a los mercados de Irán (República Islámica del), Turquía y Europa, y el tráfico de heroína se realiza principalmente por tierra, de la República Islámica del Irán a Turquía. Los entrevistados indicaron que su motivación principal para dedicarse al tráfico de opiáceos respondía a la falta de oportunidades de empleo lícito como alternativa para sufragar sus gastos básicos de subsistencia. Su motivación principal para seguir en esa actividad era el beneficio que obtenían.

66. Durante el período que abarca el informe, la UNODC prestó apoyo para preparar y realizar una nueva encuesta nacional sobre el consumo de drogas en el Pakistán, otra sobre el consumo de drogas por los jóvenes en el Afganistán y Estados vecinos, y una tercera sobre el consumo de drogas en Uzbekistán.

67. La UNODC, en cooperación con la OMS y con la participación de numerosos asociados, entre ellos el ONUSIDA, el EMCDDA, la Unión Africana y la Organización de los Estados Americanos, siguió contribuyendo a la labor del grupo de trabajo técnico interinstitucional sobre epidemiología de drogas con objeto de examinar los datos y las normas internacionales en materia de epidemiología de drogas, así como para elaborar normas comunes y crear sinergias, especialmente en lo tocante al seguimiento de la meta 3.5 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

68. La UNODC siguió trabajando en la versión reforzada y simplificada del cuestionario para los informes anuales, que fue aprobado por la Comisión de Estupefacientes en su decisión 63/15. El nuevo instrumento de reunión de datos reduce la carga de respuesta de los Estados, pero aborda en sentido más amplio el cumplimiento de los compromisos internacionales contraídos durante el decenio pasado.

F. Fortalecimiento de la cooperación internacional basada en el principio de la responsabilidad común y compartida

69. La UNODC siguió celebrando cursos prácticos sobre la aplicación para dar a conocer los compromisos internacionales en materia de política de drogas, a efectos de

ayudar a determinar las necesidades de asistencia técnica y facilitar la autoevaluación de los avances logrados a nivel nacional en el cumplimiento de dichos compromisos. Como parte de su adaptación a las restricciones a los viajes surgidas a causa de la pandemia de COVID-19, la UNODC realizó su primer curso práctico en línea con Kenya el 29 de septiembre de 2020.

70. La UNODC siguió actualizando y manteniendo sitios web y portales especiales¹ en apoyo de la aplicación de todos los aspectos de las políticas internacionales en materia de drogas, que han servido como plataforma para compartir información sobre los futuros períodos de sesiones y las buenas prácticas en cuanto al cumplimiento de los compromisos.

71. A fin de apoyar la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, la Comisión de Estupefacientes presentó una contribución sustantiva, junto con la declaración conjunta sobre la repercusión de la pandemia de COVID-19, al foro político de alto nivel de 2021 sobre el desarrollo sostenible, cuyo tema central fue “Recuperación sostenible y resiliente de la pandemia de COVID-19 que promueva las dimensiones económica, social y ambiental del desarrollo sostenible: forjar una vía inclusiva y eficaz para el logro de la Agenda 2030 en el contexto de la década de acción y resultados en favor del desarrollo sostenible”.

72. La Comisión de Estupefacientes siguió procurando mejorar su cooperación horizontal con otras comisiones orgánicas del Consejo Económico y Social, entre ellas la Comisión de Prevención del Delito y Justicia Penal, la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer, la Comisión de Estadística y la Comisión de Ciencia y Tecnología para el Desarrollo. El 12 de junio de 2020, la Comisión de Estupefacientes y la Comisión de Prevención del Delito y Justicia Penal organizaron un acto especial conjunto de alto nivel, en formato virtual, para conmemorar el 25º aniversario de la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer y la aprobación de la Declaración y Plataforma de Acción de Beijing. El acto especial se organizó para dar a conocer los compromisos contraídos en 1995 en Beijing, en particular los relativos al trabajo de las comisiones con sede en Viena.

G. Desarrollo alternativo; cooperación regional, interregional e internacional para lograr una política en materia de drogas equilibrada y orientada al desarrollo; cuestiones socioeconómicas

1. Las cuestiones socioeconómicas y el desarrollo alternativo

73. La UNODC siguió prestando asistencia técnica al Afganistán, Bolivia (Estado Plurinacional de), Colombia, Myanmar, el Perú y la República Democrática Popular Lao, y ofreciendo oportunidades de medios de subsistencia sostenibles a las poblaciones vulnerables afectadas por el cultivo de drogas ilícitas, el consumo de drogas y otras actividades conexas. Los programas de desarrollo alternativo tienen por objeto ayudar a las comunidades a hacer frente a la adversidad mediante la creación de fuentes de ingresos lícitas y la prestación de apoyo a ese respecto. Este apoyo a los medios de subsistencia lícitos se ha vuelto cada vez más importante para las comunidades, ya que las ha hecho más resilientes ante la pandemia de COVID-19.

74. En algunos Estados, las tasas de infección por COVID-19 se mantenían relativamente bajas, lo que permitió a la UNODC seguir prestando apoyo sobre el terreno. Sin embargo, las interrupciones de los viajes internacionales y del comercio hicieron cada vez más difícil que las comunidades se conectaran con los mercados para vender sus productos de desarrollo alternativo. Estas perturbaciones en el mercado legal pueden aumentar el atractivo de las actividades ilegales. La UNODC apoyó las medidas de mitigación, que comprendían la prestación de apoyo logístico a fin de garantizar la continuidad del acceso a los mercados de los productos del desarrollo alternativo, con lo que se reduce la presión para volver al cultivo ilícito.

¹ www.unodc.org/ungass2016; www.postungass2016.org, y www.unodc.org/hlr/index.html.

75. En el Afganistán, la UNODC lleva a cabo evaluaciones del impacto de los proyectos de desarrollo alternativo propios y de los ejecutados por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), en el marco de una colaboración entre estas organizaciones. Entre las evaluaciones de impacto cabe mencionar las encuestas socioeconómicas y los estudios de teleobservación que se realizan cada año y proporcionan pruebas sólidas y estadísticamente válidas de la repercusión de los proyectos de desarrollo alternativo en cuestiones multidimensionales relacionadas con la pobreza y en los cultivos ilícitos de drogas. Durante 2020, la UNODC comenzó los preparativos para la evaluación final del impacto de un proyecto de desarrollo alternativo de la UNODC y el trabajo de base para un nuevo proyecto de desarrollo alternativo del PNUD en el Afganistán.

76. Los estudios basados en investigaciones comparativas sobre la contribución del desarrollo alternativo a los medios de subsistencia de los agricultores se encuentran en la fase final de elaboración. Los estudios incluyen análisis de la variación de los ingresos y la desigualdad antes y después de la ejecución de los proyectos en el Afganistán y Colombia, y contienen evaluaciones del género y de la interseccionalidad.

2. Cooperación técnica y financiera para formular políticas amplias y equilibradas orientadas al desarrollo y alternativas económicas viables

77. La UNODC mantuvo su alianza con Alemania, el Perú y Tailandia con el fin de intensificar el diálogo sobre políticas para promover el desarrollo alternativo. Como fruto de esa colaboración, se presentó un documento de sesión (E/CN.7/2021/CRP.6) a la Comisión de Estupefacientes en su 64º período de sesiones y se organizó un acto paralelo en ese período de sesiones, además de una reunión de un grupo de expertos sobre desarrollo alternativo en la que participaron 100 representantes de gobiernos, el sector privado, las organizaciones de la sociedad civil y los círculos académicos.

78. La UNODC siguió mejorando los programas mediante la creación de alianzas público-privadas y el fortalecimiento del acceso a los mercados. En 2020, la Oficina impulsó una sólida cooperación con la empresa cafetera Malongo, que ahora tiene contratos con cooperativas agrícolas en Bolivia (Estado Plurinacional de) y Myanmar y está en conversaciones con la cooperativa Vanmai de la República Democrática Popular Lao.

H. Gobernanza y situación financiera de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito

1. Información sobre la labor del grupo de trabajo intergubernamental permanente de composición abierta sobre el mejoramiento de la gobernanza y la situación financiera de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito

79. El grupo de trabajo intergubernamental permanente de composición abierta sobre el mejoramiento de la gobernanza y la situación financiera de la UNODC siguió desempeñando un papel importante como foro de debate en diversos ámbitos, como las cuestiones estratégicas y presupuestarias, la evaluación, la supervisión, la elaboración y ejecución de programas, la situación financiera de la Oficina y la mejora de la gobernanza de los recursos humanos. El mandato del grupo de trabajo fue prorrogado por el Consejo Económico y Social, en su decisión 2021/218, hasta la continuación de los períodos de sesiones de la Comisión de Estupefacientes y de la Comisión de Prevención del Delito y Justicia Penal que se celebrarán en diciembre de 2021, momento en el que se llevará a cabo una nueva revisión del funcionamiento del grupo de trabajo.

2. Información sobre la Estrategia de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito para 2021-2025

80. Bajo la dirección de la Directora Ejecutiva, la Oficina elaboró la Estrategia 2021-2025 de la UNODC, que se puso en marcha en febrero de 2021. El proceso de redacción se basó en consultas con los Estados que se celebraron a lo largo de 2020. En la Estrategia se aplica un enfoque centrado en el ser humano y se expone a grandes

rasgos la singular posición que ocupa la UNODC al apoyarse en los pilares de las Naciones Unidas de la paz y la seguridad, el desarrollo y los derechos humanos, así como su triple función de abarcar el trabajo normativo, la labor en materia de investigación y la asistencia técnica en apoyo de los Estados. La Estrategia se articula en torno a cinco esferas temáticas: a) abordar y contrarrestar el problema mundial de las drogas; b) prevenir y combatir la delincuencia organizada; c) prevenir y combatir la corrupción y la delincuencia económica; d) prevenir y combatir el terrorismo, y e) la prevención del delito y la justicia penal.

81. La nueva Estrategia orienta la aplicación de los mandatos sustantivos de la Oficina, incluidos los relacionados con la Agenda 2030, mediante una mayor integración y una cooperación multilateral eficaz. La Estrategia aborda cuestiones intersectoriales, como el género y el empoderamiento de las mujeres, los derechos humanos y los jóvenes como agentes del cambio, para asegurar que no se deje a nadie atrás. En ella también se describen los factores que propician el cambio y la eficiencia para garantizar un mejor cumplimiento de los mandatos de la UNODC, de forma que se aprovechen las sinergias con un espectro de actores más amplio y se establezcan nuevas alianzas, entre otros, con organizaciones de la sociedad civil, los círculos académicos y el sector privado.

3. Información sobre la planificación estratégica

82. La UNODC elaboró una matriz de aplicación de su Estrategia 2021-2025, que contempla la esfera temática de los planes de trabajo, de modo que se garantice el seguimiento periódico del avance hacia el cumplimiento de los compromisos enumerados en la Estrategia. La Oficina está elaborando más planes y orientaciones sobre los factores que propician el cambio, en particular sobre la movilización de recursos, las comunicaciones y la innovación, y está revisando sus instrucciones de gestión con el fin de racionalizar los procesos y crear los incentivos adecuados para el cambio.

83. La UNODC ha estado elaborando una serie de visiones estratégicas regionales y puso en marcha la Visión Estratégica para África 2030 en febrero de 2021 tras un amplio proceso de consulta. La visión para América Latina y el Caribe se encuentra en proceso de elaboración.

4. Información sobre la programación integrada

84. La UNODC encabezó el grupo a nivel de toda la Secretaría del Equipo Institucional Ampliado de Umoja dedicado a la planificación de proyectos, su supervisión y la presentación de informes al respecto. La nueva solución integrada de planificación, supervisión y presentación de informes ya está en funcionamiento, lo que permite a la UNODC preparar la transición de los proyectos existentes a la nueva solución, en la que se establece un vínculo entre los gastos y los resultados sustantivos.

85. La UNODC ha seguido prestando servicios de asistencia técnica en el contexto de los programas integrados mundiales, regionales y nacionales. Se estaban ejecutando 15 programas nacionales y regionales, y seguían ejecutándose varios programas mundiales a pesar de las dificultades impuestas por la pandemia de COVID-19. En 2020 se revisaron más de 20 programas nacionales, regionales y mundiales.

5. Información sobre las actividades de evaluación

86. Para hacer frente a las dificultades creadas por la pandemia de COVID-19, la UNODC rediseñó rápidamente sus métodos y enfoques, colaboró estrechamente con el Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas y procuró aplicar la Estrategia 2021-2025 de la UNODC. También invirtió en métodos innovadores que aseguraran la realización de evaluaciones inclusivas que respondan a las cuestiones de género a nivel normativo y programático, y que satisficieran las necesidades de los Estados y los interesados en lo que se refiere a la rendición de cuentas.

87. Los resultados de las evaluaciones y la supervisión se agregaron mediante metaanálisis. El instrumento de gestión de evaluaciones basado en la web, Unite

Evaluations, permitió comunicar los resultados en función de las metas estratégicas. La UNODC se centró además en el fortalecimiento de la capacidad de planificación, ejecución y utilización de las evaluaciones para facilitar la adopción de decisiones con base empírica.

6. Información sobre las iniciativas de recaudación de fondos y de cooperación con el sector privado

88. Las promesas de contribuciones a todas las esferas del mandato ascendieron a 350 millones de dólares, aunque cabe señalar que los compromisos de los donantes se centran cada vez más en el mandato relativo a la delincuencia, mientras que las contribuciones destinadas a las esferas de fiscalización de drogas llegan aproximadamente a 100 millones de dólares (el 29 % del total) en todas las esferas del mandato. El sector privado se siguió considerando un asociado estratégico en la fiscalización de drogas, y se buscó la creación de alianzas público-privadas como parte del enfoque de diversificación de los donantes.

7. Información sobre la situación financiera de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito

89. Pese a los esfuerzos emprendidos para recaudar más fondos y concertar alianzas, la situación financiera de la Oficina sigue siendo vulnerable. La UNODC sigue enfrentándose a un deterioro persistente de los ingresos para fines generales y del presupuesto ordinario y los fondos para gastos de apoyo a los programas. Los ingresos previstos para fines generales se sitúan en 9,0 millones de dólares (1,2 % de los ingresos totales de la UNODC) durante el período 2020-2021. El bajo nivel de financiación sin asignar es un importante obstáculo para la ejecución eficaz de los mandatos y programas de la UNODC, así como para la capacidad de la Oficina de gestionar sus operaciones de manera estratégica, ejercer una supervisión institucional eficaz, financiar actividades clave y poner en marcha nuevas iniciativas y programas.

90. El brote de la pandemia de COVID-19 tuvo importantes repercusiones en la ejecución de los programas de la UNODC. La Oficina examinó las actividades, publicó informes de políticas y documentos de investigación y coordinó con los donantes y los beneficiarios nacionales las fechas de los eventos y otras actividades para ajustarse a la situación sin precedentes. La UNODC también tomó medidas para apoyar la aplicación en la sede y las oficinas extrasede. Pese a la rápida respuesta de la Oficina, se prevé que la ejecución de los programas disminuya en 129,3 millones de dólares (18,5 %) con respecto al presupuesto inicial de 697,9 millones de dólares para el período 2020-2021.

V. Observaciones finales

91. La crisis pandémica sin precedentes provocada por la COVID-19 planteó una serie de desafíos al mundo y a los procesos bien establecidos en el sistema de las Naciones Unidas. Desde el estallido de la pandemia, las principales prioridades han sido garantizar la continuidad de la actividad, trabajar en soluciones innovadoras e implicar a todas las partes interesadas para hacer frente a los desafíos. La crisis también ha demostrado una vez más que los problemas mundiales no pueden abordarse de forma aislada; se requiere un enfoque holístico y coordinado basado en la responsabilidad compartida.

92. La COVID-19 tuvo importantes consecuencias para todos los aspectos del problema mundial de las drogas, ya que mermó la capacidad de los servicios de tratamiento de la drogodependencia y de salud y creó nuevas dificultades para las fuerzas del orden respecto de los cambios en las rutas y los métodos de tráfico.

93. Exhorto a todos los Estados a que garanticen que ninguna persona afectada por el problema mundial de las drogas se quede atrás en la respuesta a la COVID-19 ni en los esfuerzos por mitigar las consecuencias de la pandemia relacionadas con las drogas, y a que sigan acelerando la aplicación de todos los compromisos internacionales en materia de política de drogas.

94. Los compromisos contraídos por los Estados en el último decenio permiten dar una respuesta global y equilibrada, más necesaria que nunca. Las Naciones Unidas siguen apoyando a los Estados en el cumplimiento de esos compromisos.

95. A la luz de las repercusiones de la pandemia de COVID-19 y de las correspondientes restricciones a la movilidad en los mercados de drogas ilícitas, insto a todos los Estados a que sigan de cerca los acontecimientos y hagan frente a las dificultades de los Estados abastecedores y de tránsito y destino como responsabilidad común y compartida. En el *Informe Mundial sobre las Drogas 2021*, la UNODC promovió la cooperación internacional y el intercambio y la transferencia de datos de inteligencia policial y de criterios y mejores prácticas en materia de interceptación que resulten eficaces. El sistema de las Naciones Unidas sigue apoyando a los Estados para que traten el tráfico de drogas como delito determinante del blanqueo de dinero y desarticulen e investiguen el tráfico de drogas en línea.

96. Sigue siendo de vital importancia asegurar la disponibilidad y el acceso a las sustancias sometidas a fiscalización para el tratamiento de pacientes, con o sin COVID-19. En el *Informe Mundial sobre las Drogas 2021* se señaló que la COVID-19 había desencadenado innovaciones en los servicios de prevención y tratamiento del consumo de sustancias. Contenía un llamamiento a mantener esas innovaciones en lo que respecta a la prestación de servicios relacionados con las drogas para aumentar la accesibilidad a los servicios y su cobertura. Exhorto a los Estados a que garanticen una adecuada asignación de recursos y refuercen las líneas de suministro, a fin de promover enfoques que aumenten la resiliencia y la eficiencia, así como de hacer frente a las amenazas interconectadas que surgen a partir del comercio ilícito de sustancias sujetas a fiscalización.

97. El desarrollo alternativo también ha cobrado mayor importancia a la hora de abordar la cuestión de los cultivos ilícitos para la producción de drogas y promover sociedades pacíficas, seguras, prósperas e inclusivas. La falta de apoyo financiero a largo plazo sigue inhibiendo el potencial del desarrollo alternativo. Insto a los Estados a que refuercen el apoyo a la investigación para definir los determinantes socioeconómicos y medioambientales locales y regionales de los cultivos ilícitos destinados a la producción de drogas y para mejorar la eficacia de los proyectos de desarrollo alternativo.

98. En el *Informe Mundial sobre las Drogas 2021* se observó que, de 1995 a 2019, la potencia del cannabis aumentó casi cuatro veces en algunas partes del mundo, y que el porcentaje de adolescentes que percibían esa droga como perjudicial disminuyó un 40 %. Al considerar que la mayor prevalencia del consumo de drogas se da entre los jóvenes, y teniendo en cuenta las influencias que la pandemia de COVID-19 ejerce sobre ellos, insto a todos los Estados a que establezcan y amplíen las intervenciones de prevención de la drogodependencia con base empírica y a que desarrollen mecanismos de aseguramiento de la calidad para sus sistemas y servicios de tratamiento de la drogodependencia con el fin de apoyar a los jóvenes, los padres y las familias vulnerables durante la pandemia.

99. A pesar de los desafíos sin precedentes que plantea la pandemia de COVID-19, la Oficina y sus órganos rectores se adaptaron a la nueva forma de trabajar y rediseñaron rápidamente sus métodos y enfoques para cumplir sus mandatos, y siguieron colaborando con otras entidades del sistema de las Naciones Unidas y prestando apoyo a los Estados para mitigar los efectos de la COVID-19. Con las enseñanzas extraídas y la experiencia adquirida, es importante considerar cómo se pueden aprovechar las oportunidades que ofrecen las condiciones especiales derivadas de la COVID-19 para “reconstruir con más fuerza” después de la pandemia.