



## 大会

Distr.: General  
18 June 2021  
Chinese  
Original: English/French

## 第七十六届会议

暂定项目表\* 项目 106

加强地中海区域的安全与合作

## 加强地中海区域的安全与合作

## 秘书长的报告

## 目录

	页次
一. 导言 .....	2
二. 从各国政府收到的答复 .....	2
阿尔巴尼亚 .....	2
阿尔及利亚 .....	3
塞浦路斯 .....	12
三. 从欧洲联盟收到的答复 .....	12

---

\* A/76/50。



## 一. 导言

1. 大会在其第 75/86 号决议中赞扬地中海国家作出努力，本着多边协作精神，以协调一致整体回应的方式应对共同挑战，以期实现使地中海盆地成为一个对话、交流与合作的区域以保障和平、稳定和繁荣的总目标。
2. 大会还鼓励地中海国家进一步加强合作，打击一切形式和表现的恐怖主义，包括恐怖主义分子可能使用大规模毁灭性武器的行为，因为这些行为对该区域的和平、安全和稳定构成严重威胁，也对当前政治、经济和社会状况的改善构成严重威胁，并且危害国家之间的友好关系，阻碍国际合作的发展，并使人权、基本自由和多元社会的民主基础受到破坏。
3. 大会还请秘书长就加强地中海区域的安全与合作的方法向大会第七十六届会议提出报告。本报告是遵照该要求并参考从会员国得到的信息提交的。
4. 在这方面，2021 年 2 月 18 日向所有会员国发出了一份普通照会，征求它们对这一问题的意见。迄今为止已收到阿尔巴尼亚、阿尔及利亚和塞浦路斯政府的答复，转载于下文第二节，还收到欧洲联盟的答复，转载于下文第三节。2021 年 5 月 31 日之后收到的任何意见，将以来件原文发布在裁军事务厅网站上。将不印发任何增编。

## 二. 从各国政府收到的答复

### 阿尔巴尼亚

[原件：英文]

[2021 年 5 月 31 日]

阿尔巴尼亚完全致力于地中海地区的安全和保障。在武器转让领域，阿尔巴尼亚通过每年向《常规武器登记册》、《武器贸易条约》、《武器出口区域报告》(用于东南欧国家)和欧洲安全与合作组织(欧安组织)报告信息，促进充分的透明度。

阿尔巴尼亚国防部参加了各项区域倡议，以及安全和国防领域的倡议。这些倡议的参与方是地中海区域的一些国家。重点是各方之间的合作和保持公开对话，以加强关系和建立相互信任和信心。

#### 1. 东南欧国防部长会议进程

2019 年下半年，阿尔巴尼亚担任东南欧国防部长会议秘书处主席。阿尔巴尼亚在这一倡议的框架内推动东南欧国防部长会议进程作为东南欧成功建立信任机制发挥重要作用，这一平台加强了我国之间的关系，有助于我国努力实现欧洲-大西洋的共同未来。

阿尔巴尼亚的一些优先事项是：巩固建立信任机制；加强东南欧的军事合作；提高与北大西洋公约组织(北约)、欧洲联盟和联合国等其他国际组织的互动水平；为东南欧多国和平部队的某些行动和任务做出贡献；加强东南欧旅的互操作性及

其在和平支助行动中的部署能力；促进开放政策以重申我们对各项倡议开放性的承诺，这有助于欧洲-大西洋地区的和平与安全。

阿尔巴尼亚武装部队派代表参加了东南欧旅总部和东南欧国防部长会议倡议框架内的工作。

## 2. 美国-亚得里亚海宪章倡议

通过这一倡议，阿尔巴尼亚支持“门户开放”政策，支持促进政治对话和邻友好关系，加强联合代表合作，以及打击恐怖主义和激进极端主义的努力。

## 3. 巴尔干医疗工作队

巴尔干医疗工作队的目标是，在各国医疗单位的框架内，提高西巴尔干地区现有军事医疗能力的利用率，并促进一年以上的部署及其可持续性。

## 4. 区域军备控制核查和实施协助中心——安全合作中心

区域军备控制核查和实施协助中心的任务是，通过该区域各国及其国际伙伴之间的伙伴关系，促进东南欧在安全问题上的对话与合作。

此外，在与该区域内外国家的双边合作框架内，国防部根据具体的联合合作计划持续开展活动。即使在双边框架内，国防部的政策也是促进对话与合作。

关于参与国际两用品控制制度，阿尔巴尼亚通过国家出口管制局，启动了评估可能参与瓦森纳安排的内部程序。评估是与外交部以及将参与这一进程的所有其他机构合作进行的。在国防部进行的先前评估中，出口管制局和外交部得出结论认为，阿尔巴尼亚完全遵守了既定的申请标准。

不过，满足申请标准和准备申请文件的文件编制过程需要时间，因为需要提交每个标准的详尽要素清单，以及关于立法框架、政策、技术问题和统计数据的信息。

国防部和国家出口管制局正在开展这项进程，并从所有相关机构收集所有信息。

阿尔巴尼亚还参加了 2010 年启动的欧洲联盟化学、生物、放射、核风险化解英才中心倡议。该倡议反映了欧洲联盟内部实施的化学、生物、放射和核安全行动计划。该倡议的主要目标是促进区域合作，以提高能力。

## 阿尔及利亚

[原件：法文]

[2021 年 5 月 27 日]

大会于 2020 年 12 月 7 日通过第 75/86 号决议，重申联合国会员国致力于促进和平及加强地中海区域各国人民和国家之间的合作与友谊。

鉴于当前地中海区域的安全与合作局势，有必要制定一项全面的集体战略，该战略将以伙伴关系与合作的跨领域方法为基础，纳入所有旨在使该区域成为可持续和平、稳定与繁荣区域的倡议。

在这方面，阿尔及利亚重申致力于努力加强地中海区域的经济、社会和文化合作。此外，阿尔及利亚强调必须采取集体对策，打击恐怖主义和跨国有组织犯罪，应对该区域所有国家面临的多层面挑战。

阿尔及利亚恪守原则，一贯呼吁在地中海区域促进和适用合作、友谊、睦邻和相互尊重的原则，并在外交政策中高度重视这些原则。

不可否认的事实是，安全和稳定作为当务之急具有全球层面，需要区域和国家之间相互依存。在这方面，阿尔及利亚仍然坚信地中海的安全不可分割这一基本原则，因此有必要制定一项促进发展、稳定与和平的集体合作战略。在这种情况下，阿尔及利亚一直注重努力培养地中海两岸国家之间的持久信任。

自 1975 年在赫尔辛基举行欧洲安全和合作会议以来，阿尔及利亚一直无私地努力促进地中海盆地各国人民和国家之间的和平、加强合作和巩固友谊。为此，阿尔及利亚认为，由于安全是不可分割的，对欧洲区域安全体系未来的任何考虑必然要包括地中海层面；仅这一点就使该体系大有希望，可以维护该区域不同国家的重要利益。

与此同时，应该认识到，地中海的安全和发展与非洲的和平、安全和发展有着内在联系。毫无疑问，非洲的大量安全挑战威胁到非洲各国人民的和平与稳定，也对地中海区域产生影响；实际上，这使得地中海两岸的合作机会更加复杂。

因此，必须在一个全面框架内，考虑到两岸国家的政治、安全、经济 and 人类利益和关切，对地中海区域的安全与合作局势做出妥当回应。

有鉴于此，阿尔及利亚建议大会通过一项关于定期和持续加强地中海区域安全与合作的决议草案。阿尔及利亚推动通过这样一项决议是为了大家同心同德、加强地中海地区在安全、文化和经济问题上开展合作。

阿尔及利亚遵循基于促进多边主义及和平解决冲突的原则，继续为各种政治进程做出贡献，包括与利比亚和马里危机有关的政治进程。同样，阿尔及利亚通过提供经验，参与了萨赫勒区域打击恐怖主义和跨国犯罪的斗争，为此积极开展双边合作和坚定不移地致力于非洲大陆和国际社会在这一领域的各项努力。

这一集体行动还涉及气候和移民问题。事实上，在所有受气候变化影响的区域中，地中海尤其脆弱，因为气温上升、降雨量减少、海平面上升和极端天气事件增多，导致缺水缺粮，危及该区域内外的稳定。因此，地中海南岸受到气候变化的严重影响，而北岸已经在经历这种变化的社会影响。例如，地中海荒漠化进一步增加了该区域各国的移民压力。

阿尔及利亚一贯申明致力于继续遵循全面、协调和平衡的方针采取行动，按照解决移民问题根源的需要管理移民问题。

因此，在区域一级，阿尔及利亚通过各项地中海和非洲倡议采取行动，这表明阿尔及利亚致力于遵守与实现可持续发展目标、减少气候变化的负面影响和防治荒漠化有关的国际义务。

下文举例说明阿尔及利亚为加强地中海区域合作与安全做出值得称赞的努力。

## 一. 在地中海区域发展伙伴关系

### 1. 西地中海论坛(5+5 对话)

在欧洲-地中海方面，阿尔及利亚认为 5+5 对话是加强安全合作的有效论坛。阿尔及利亚深信，地中海的安全与欧洲大陆的安全密不可分，因此认为南部海岸国家提出的安全问题和合理关切应在这一框架内得到解决。

自这一对话与合作论坛成立以来，阿尔及利亚作为该论坛的积极成员，一直努力促进建设性对话，这种对话越来越多地反映出会员国意识到该区域特别面临的和平与安全挑战，这显然需要采取全面统一的办法。阿尔及利亚深信，地中海地区内部的政治对话，是找到解决该区域危机和麻烦地点的妥当有效方法，也是发展加强西地中海伙伴关系的最佳途径。

应当指出，迄今为止在 5+5 对话框架内举行了多次会议，通过了加强和平、安全与稳定的具体措施。例如，2019 年 1 月在瓦莱塔举行、由阿尔及利亚和马耳他共同主持的 5+5 对话外交部长第十五次会议通过了重要建议。第十六次会议于 2020 年举行，主题是“携手合作，促进西地中海的集体安全和伙伴关系”。在这次会议上，阿尔及利亚强调，为了打击参与贩运人口的犯罪网络，必须采取包含安全层面的综合办法。

还应指出，阿尔及利亚在这方面设想采取的所有措施，都考虑到安全与发展之间的联系、阿尔及利亚在打击恐怖主义中发挥的主导作用及其对该区域稳定与安全的贡献。

### 2. 5+5 防御倡议

地中海区域的安全和稳定是不可分割的。近几十年来，通过加强西地中海两岸之间的对话为集体应对挑战而开展的区域安全合作至关重要。

鉴于面临的威胁和风险类型，有必要重新界定国家、区域和国际安全方法。在这方面，阿尔及利亚力争不受制于已查明的脆弱性所造成的不确定性，并优先考虑自身的利益和安全。

在不断演变和变化的背景下，阿尔及利亚必须巩固其地位和作用，以便通过在共识框架内为区域合作机制做出贡献，促进对话和协商，从而减少这些脆弱性并遏制全球威胁。为此，必须在团结和共同利益基础上，以共同整体方法来考虑和解决国防和安全问题。本着这一精神，5+5 对话可作为一个促进西地中海合作和多边发展的具体跨领域倡议发挥作用。

地中海南北国家之间的合作交流以双边主义为基础。在这些渠道之外还有许多区域合作举措，如巴塞罗纳进程、欧洲安全与合作组织(欧安组织)、北大西洋公约组织(北约)地中海对话和地中海联盟也开展了有限的行动。

例如，北约地中海对话主要涉及从北到南的单向军事行动。关于地中海联盟，破坏其工作的结构性问题和具体争端，如以色列-巴勒斯坦冲突，阻碍了有关国家争取以战略方式解决安全和防御问题的努力。相比之下，5+5 防御倡议的附加值来自其非正式性、工作灵活性、务实精神和协商一致。

5+5 防御倡议没有被用于政治目的，有关国家在地理和文化上又相互接近，从而在防御和安全方面得以采取战略和功能性合作办法以及灵活的执行模式。

当然，该区域各国在地理上相互靠近，使它们在安全问题上更加相互依赖。伊拉克和叙利亚的达伊沙威胁殃及地中海地区的安全，招募战斗人员是对所有会员国的主要威胁。打击有组织犯罪还必须持续共同的承诺。

西地中海南部和北部国家不能忽视萨赫勒的安全和人道主义局势。撒哈拉以南区域国家政局动荡、非法移民现象及其对社会的影响、跨国有组织犯罪、贩运人口、武器和毒品、日益严重的不发达、贫困以及疾病和流行病的传播，为恐怖主义提供了温床。

干旱、饥荒和缺水对灾患国家的发展以及管理和保护社区和边界的能力产生了特别严重的后果。这些区域构成了一个助长恐怖主义和跨国有组织犯罪发展的环境，这些威胁又延及北非和南欧。

因此，为消除这些风险，需要该区域各国在协商、合作和协调的基础上，围绕一项共同战略开展统一行动，追求共同愿景。

由于其地理位置，阿尔及利亚受到源自萨赫勒及其边境地区挑战的影响，因此必须预测、规划、应对和影响该区域的事态发展。

当前的地缘战略背景提出了风险和冲突管理的根本问题，要求制定新的安全战略。

在包括打击恐怖主义、跨国有组织犯罪和“密集”非法移民活动在内的区域和国际背景下，5+5 防御倡议有别于安全领域其他合作文书之处，在于该倡议有能力在成员国之间开展定期对话，以及有效和辅助性军事合作。

这种防御和安全伙伴关系将使 5+5 防御倡议的成员国能够制定和共享本地区和平与稳定的共同安全愿景。

2004 年 12 月在巴黎推出的 5+5 防御倡议反映了一种愿望，即通过在海上安全、武装部队对民防、航空安全、培训和学术研究做出贡献等领域的业务合作，为 10 个成员国发展共同防务和安全愿景作出贡献。此后，这些合作努力已扩展到其他领域。

该倡议通过年度高级别会议——如为 5+5 防御倡议下的未来活动制定战略指导方针的国防部长会议；确定海上安全、航空安全、武装部队协助民防、网络防御和打击网络犯罪等领域业务活动包括演习、会议和讲习班的武装部队参谋长会议；空军和海军参谋长联席会议；军事卫生部门负责人会议和指导委员会会议——具有重要意义，有助于提高其在地中海地区的形象，在西地中海两岸国家之间架设桥梁，从而在共同利益的基础上提高附加值，加强实效性。

通过年度计划实施的适合西地中海安全关切的一贯政策，使各方能够在参与和统一方法基础上认识到所涉问题，以确定优先事项，做出符合成员国需求和反映成员国观点的反应。海上边界监视和安全、意外海洋污染、搜索和救援、Circaete 空中安全演习，以及武装部队协助管理自然灾害，使得多年来能够在成员国武装部队之间起草的共同程序手册的基础上确保军事手段的互操作性和使用。

在非正式背景下，5+5 防御倡议是在各方自由意志、协商一致和务实精神的基础上重点突出的事实上的安排，已被确立为一种统筹兼顾、对共同利益有共同理解，但没有体制限制的合作模式。其程序十分灵活，使这一论坛可有效达成适当水平的合作。

考虑到贯穿各领域的既定对话方针，已查明的该区域安全问题和挑战以及为实现共同目标而采取的行动，这种合作的好处仍很巨大可观。其运行方式为 5+5 防御倡议论坛提供了职能认同和对风险评估的广泛共识。

该论坛促成的海上安全、武装部队在发生自然灾害时协助民防、空中安全以及培训和学术研究等领域的合作，现已扩展到网络防御、解决海洋污染、搜索和救援、紧急医疗需求、气候变化及其安全影响、特种部队、无人驾驶飞行器、减轻简易爆炸装置的威胁以及武装部队中性别平等和机会平等问题。

阿尔及利亚曾于 2020 年 12 月和 2021 年 3 月要求将缺水作为一个合作领域，因为这一重大现象十分严重，是政治、安全、健康和经济动乱的根源。

事实上，地中海被认为是一个敏感的地理区域，其特点是自身十分脆弱，极易受到气候变化的影响，又受到土壤退化、荒漠化和缺水等现象的影响。还有人口逃离萨赫勒地区。水资源匮乏切实暴露了冲突的许多根源以及助长从南向北移民活动的动机。

5+5 防御倡议成员国充分参与了这一认识缺水问题的进程。

此外，由于冠状病毒病(COVID-19)大流行及其对人口健康的影响，阿尔及利亚强调召开成员国军事卫生部门负责人会议的重要性，以便通过从安全角度看待这些问题，分享各国面对这一全球性健康风险的经验。如果成员国加强合作，这种方法可以促成新的区域保健秩序。

成员国还不妨考虑建立一个专门的流行病和大流行病防治培训和管理系统，以便分享在这一领域获得的经验和知识。

国家政策可以得到多边卫生合作协定的补充，为开展 5+5 对话带来巨大价值。

对两个问题(缺水和 COVID-19 大流行)予以考虑是一个重要步骤，需要明确评估后果，拿出要采取的措施，并确定其中的限制因素和风险。

尽管西地中海两岸国家之间的地缘政治不对称，但 5+5 防御倡议涵盖的行动领域增加了区域合作的价值。还可以与 5+5 对话其他组成部分就部际层面问题采取的行动相结合而提高这一增值。

关于 5+5 防御倡议下的合作，阿尔及利亚作为成员国，2005 年至 2020 年期间在总共 452 项活动中组织了 69 项活动，包括演习、培训模块、学术研究、研讨会和会议。阿尔及利亚两次担任该论坛的主席，第一次是在 2005 年，第二次是在 2016 年。

阿尔及利亚参与起草了四份海上和空中演习及自然灾害管理共同程序手册，并一直在发展大有希望的项目包括：5+5 国防学院；欧洲马格里布研究和战略研究中心；5+5 人道主义排雷培训项目；自然灾害管理非常设业务规划和协调中心以及虚拟区域海上交通中心等方面积极开展伙伴合作。

### 3. 北约地中海对话

2000 年 3 月，阿尔及利亚加入了北约地中海对话，目的是在补充地中海其他各种对话倡议和框架的综合方法基础上，为加强地中海地区的集体安全作出贡献。在这一框架内，阿尔及利亚和北约于 2021 年 4 月 22 日签署了第三个单独伙伴关系和合作方案。

### 4. 区域安全和反恐怖主义高级别战略对话

根据阿尔及利亚和欧盟缔结的《联合国协定》，阿尔及利亚和欧盟成立了政治对话、安全和人权小组委员会，在阿尔及尔和布鲁塞尔轮流举行年会，讨论共同关心的重大安全问题。小组委员会上次会议是 2020 年 10 月 19 日举行的。

双方还于 2017 年通过了五项共同伙伴关系优先事项，其中一项涉及战略和安全对话。

在下游，为支持这一机制，阿尔及利亚和欧洲联盟已开始在区域安全领域进行高级别战略对话。第一次会议于 2017 年 10 月在布鲁塞尔举行，第二次会议于 2018 年 11 月 12 日在阿尔及尔举行。这一论坛为就当今主要国际和区域问题以及恐怖主义、环境和移民等全球挑战定期进行广泛协商提供了机会。

还应补充的是，欧洲联盟-阿尔及利亚协会理事会是双方就安全问题进行政治对话、合作和交流的框架。双方交流了对该区域，特别是利比亚和萨赫勒许多危机的分析，以及对打击激进化、防止暴力极端主义和反恐努力的分析。由阿尔及利亚外交部长和欧盟外交与安全政策高级代表兼欧洲联盟委员会副主席共同主持的理事会上届会议于 2020 年 12 月 7 日举行，为讨论与西撒哈拉、利比亚、马里和萨赫勒有关的问题提供了机会。



## 5. 欧安组织地中海对话

阿尔及利亚作为地中海伙伴，积极参与欧安组织在地中海区域的活动，包括与反恐、暴力极端主义、激进化和跨国有组织犯罪、移民和贩运小武器和轻武器有关的活动。

因此，欧安组织应进一步彰显地中海对欧洲和平与安全的至关重要性，为此要提高地中海区域促进稳定与安全活动的政治形象，强调地中海南岸国家有能力作为积极和坚定的伙伴为世界这一区域的稳定做出贡献。

## 6. 北非和萨赫勒区域化生放核风险化解英才中心

欧洲联盟化生放核风险化解英才中心倡议旨在促进和加强北非和萨赫勒地区国家与欧洲联盟国家之间的合作，以管理和减少化生放核材料产生的风险。这一倡议还旨在制定和执行一项加强区域各国机构能力的一致协调战略，以更好地保障边界安全，防止走私此类材料。

英才中心倡议北非和萨赫勒区域办事处自 2015 年 12 月在阿尔及尔成立以来，已在该领域启动若干合作项目。最近的项目涉及边境哨所化生放核材料检测、生化产品陆运以及生化废物管理方面的合作。

阿尔及利亚提议启动一个项目，在区域一级统一各国危险化学品清单，并对这些产品进行追溯，以便有效打击将危险化学品转用于恶意目的的行为。英才中心倡议对这项提议表示欢迎。

在完成由英才中心倡议下经过培训的当地专家提供的若干南南合作培训和提高认识课程后，该区域办事处的强劲表现获得北非和萨赫勒区域欧洲合作伙伴授予的 2019 年“成功故事”最佳行动奖。

北非和萨赫勒区域办事处由阿尔及利亚领导，涵盖以下国家：布基纳法索、利比亚、马里、摩洛哥、尼日尔和突尼斯。该办事处很快将迎来一个新成员——乍得。乍得加入后，该办事处有可能覆盖整个萨赫勒区域，也可以尽可能充分地了解在非洲大陆这一敏感地区使用化生放核材料所带来的危险。

## 7. 与地中海国家合作打击网络犯罪的“网络南方”区域项目

鉴于网络犯罪对地中海安全的影响，阿尔及利亚参与了欧洲联盟和欧洲委员会的联合项目制定工作，目的是在地中海区域建设打击网络犯罪和电子证据方面的能力。

在该项目框架内，阿尔及利亚参加了 2020 年 12 月以虚拟形式举行的关于网络犯罪的“网络南方”项目指导委员会第三次会议。该区域项目框架内计划开展的活动最初以三年为限，后延长至 2021 年 12 月底，目前正在实施中。

## 8. 武器出口管制方面的区域合作

阿尔及利亚与北非国家一道参加欧洲联盟发起的武器出口管制活动，目的是促进区域对话，讨论有关伙伴国家在这方面共同感兴趣的问题。

在这方面，阿尔及利亚参加了欧洲联盟第五期促进有效武器出口管制提高认识方案(2021 至 2022 年)。

阿尔及利亚经常参加欧洲联盟旨在打击非法武器转让特别是非法小武器和轻武器转让的各种活动。在这方面，2019 年 10 月，阿尔及利亚在德国联邦经济和出口管制局的经济和技术援助下，为北非国家和武器出口管制欧洲睦邻政策框架内的国家主办了第四次区域间讨论会。该讨论会为促进武器出口管制区域对话和提出有关伙伴国家在这一领域共同感兴趣的问题提供了机会。

## 9. 与欧盟执法培训局(欧洲警察学院)的合作

阿尔及利亚正在就新兴犯罪的所有领域，特别是网络威胁、收集和分析犯罪数据以及打击恐怖主义和相关犯罪，与欧盟执法培训局开展合作。阿尔及利亚在参与欧盟执法培训局组织的区域项目过程中，参加了涉及反恐信息交流和刑事司法政策的反恐信息交流和刑事司法对策项目。

阿尔及利亚与欧盟执法培训局的伙伴关系采用了“欧洲联盟-中东和北非反恐培训伙伴关系项目”下区域合作项目交流方案的形式。项目一期于 2015 至 2017 年实施，项目二期于 2018 至 2020 年实施。在此背景下，阿尔及利亚和欧洲警察学院于 2020 年 3 月在阿尔及尔联合举办了一次关于恐怖主义与有组织犯罪的区域讲习班，欧洲联盟所有成员国和欧洲警察学院地中海伙伴国家的代表参加了讲习班。

与此同时，阿尔及利亚还参加了欧洲-地中海伙伴关系的四批区域警察项目。

## 二. 在非洲大陆发起的倡议

阿尔及利亚坚信地中海与非洲在安全领域的联系，一贯主张有关国际组织特别是联合国、非洲联盟和欧洲联盟加强和支持非洲现行机制，特别是下述机制。

### 1. 阿尔及利亚努力在萨赫勒地区打击恐怖主义

萨赫勒-撒哈拉地带的恐怖袭击死灰复燃，尽管阿尔及利亚和该区域其他国家的安全部队不懈努力予以反击，并且不断施加压力，但该区域的风险和多方面威胁依然有增无减。

面对这一局面，自 2007 年以来，阿尔及利亚为了在萨赫勒地区防止和打击恐怖主义发起并建立了有效的区域合作。这一倡议包括一个战略和军事行动框架以及为有关地区的居民推出多项经济和社会发展方案。

现已举行多次高级别会议，讨论和确定打击该地区恐怖主义活动和相关危害所需采取的措施。还举行了一系列萨赫勒区域各国武装部队和安全部门参谋长会议，以执行切实可行的措施，确保有关国家的安全部队相互协调。

通过这一合作框架还可为安全人员和海关部门设立培训方案，由阿尔及利亚举办以造福该区域各国，使它们能够在这一领域发展各自的行政、技术和业务能力。

阿尔及利亚根据本国的经验，仍然充分意识到结构性预防和预警系统的必要核心作用，因此加强不同组织成员国之间的信息交流和司法合作，以期提高非洲联盟努瓦克肖特进程和联合国全球反恐战略框架内的合作效力。

最后，阿尔及利亚在去激进化方面的经验清楚地说明了如何才能成功地消除恐怖主义。在这方面，阿尔及利亚采取的一项措施是建立萨赫勒-撒哈拉区域伊玛目和传教士协会，旨在通过对话和教育，弘扬伊斯兰教的真正价值观和防止极端主义。

## 2. 非洲恐怖主义问题研究中心

非洲恐怖主义问题研究中心是设在阿尔及尔的非洲联盟机构，在防止和打击恐怖主义及相关现象(如非法贩运轻武器和小武器)方面发挥重要作用。

该中心被认为是一个关键业务机构，该中心的工作是全面综合办法的一部分，体现了非洲国家与国际社会联手采取具体紧急集体行动制止恐怖主义的坚定意愿，特别是整合关于恐怖主义的数据和研究。

为此，该中心自成立以来为来自几个国家和地区组织的专家组织了几次会议和讲习班，讨论与跨界武器贩运、有组织犯罪和恐怖主义有关的问题。这些讲习班的成果是起草了几项建议，以期在跨界管制和打击武器贩运领域加强有关国家的能力。

## 3. 非洲警察合作组织

非洲警察合作组织成立于 2016 年，总部设在阿尔及尔，是一个区域合作工具，旨在通过非洲打击犯罪协调战略，加强非洲安全与和平。这种警察合作形式涵盖设计、执行、评估和协调，特别是在相关国际组织发起的支助和援助方案框架内。

该机制的目标是发展和加强非洲警察部队的能力，包括为法证警察提供符合非洲情况、有针对性的培训方案、评估刑事威胁以及打击网络犯罪和非法贩运武器和毒品。该机制还旨在建设非洲的能力，加强和协调维和行动部署的警察部队。

此外，非洲警察合作组织还与类似组织保持密切合作，特别是国际刑事警察组织(国际刑警组织)和欧洲联盟执法合作署(欧警署)。非洲警察合作组织不仅被视为非洲联盟国家之间的警察合作机制，也被视为保障地中海区域安全的重要行为体和地中海盆地北岸国家的潜在协调方。

尽管由于 COVID-19 大流行造成的卫生限制，原定于 2020 年 10 月在阿布贾举行的非洲警察合作组织第四届大会被推迟，但阿尔及利亚以大会主席身份于 2021 年 3 月 11 日组织了非洲警察合作组织指导委员会第八次会议，并于 2021 年 3 月 15 日和 16 日组织了非洲警察合作组织国家联络处负责人第二次会议，审查加强非洲联盟国家警察机构合作打击恐怖主义、有组织犯罪和新跨国威胁的职能和组织问题。

## 塞浦路斯

[原件：英文]

[2021 年 5 月 25 日]

地中海区域的稳定是塞浦路斯的优先事项，作为一项政策，塞浦路斯力求与所有愿意合作且同处这一历史十字路口的伙伴合作，以确保实现安全。塞浦路斯优先事项的当务之急自然是东地中海。睦邻关系和尊重国际法、《联合国宪章》以及法治是塞浦路斯周边政策的基本原则。这一原则立场并不总是得到我们所有邻国的欢迎或响应，某邻国公然违背国际法和《联合国宪章》，侵犯塞浦路斯主权和领土完整就是明证。

为促进持久稳定的目标，塞浦路斯提出了同希腊一道与东地中海邻国建立三边合作机制的政策。这些互动已开始在包括能源、反恐、环境、网络技术和创新以及教育在内的广泛合作领域取得切实成果。事实证明，这些机制具有弹性和灵活性，引起远近各方的高度关注，包括法国、意大利、美国、欧洲联盟和其他区域伙伴。

塞浦路斯认识到能源对其许多区域伙伴的重要性，还与邻国缔结了双边协定，以便根据《联合国海洋法公约》划定其专属经济区。事实证明，塞浦路斯与埃及、以色列和黎巴嫩签署的双边协定对于构建基于规则的和平合作关系至关重要。令人遗憾的是，并非该区域所有国家都尊重国际法和邻国的主权权利，有的国家选择奉行损害该区域所有国家利益的武力政策。

过去几年来，非正常移民一直是一个主要关切问题。塞浦路斯的入境人数大幅增加。除了明显的经济影响外，这也引起人们对恐怖分子假冒正常移民流动的关切。塞浦路斯致力于充分遵守其国际义务，援助需要帮助的人，但打击恐怖主义一直是国家安全战略的核心原则，塞浦路斯也十分关切这个问题，为此与区域伙伴、欧洲联盟伙伴和国际伙伴进行了密切合作。

### 三. 从欧洲联盟收到的答复

[原件：英文]

[2021 年 5 月 31 日]

加强地中海以及广大中东地区的安全和内部区域合作仍是欧洲议程上的优先事项。南方邻国实现民主、更加稳定、更加绿色和更加繁荣是欧盟的战略优先事项。在巴塞罗那进程启动 25 年后，欧洲联盟决心加强和进一步发展欧洲联盟与其南方邻国伙伴之间的战略伙伴关系。为此，在欧洲睦邻政策框架内，2021 年 2 月 9 日，欧洲联盟睦邻政策和扩大事务专员与欧洲联盟外交与安全政策高级代表通过联合通函提出了一项宏大和富有创新精神的地中海新议程。联合通函以地中海两岸强化政治对话为基础，力求应对共同挑战，利用共同机遇。该议程对法治、人权和基本权利、平等、民主、善政、和平与稳定再次作出承诺。目的是在实现坚韧和公正的疫后复苏以及地中海区域的绿色数字过渡。此外，还有一个关键优先事项：即通过全面、量身定制和互利的伙伴关系，共同应对被迫流离失所

和非正常移民的挑战，并高效率和有成效地取得合法移民活动的惠益；保护移民和难民的权利。欧洲联盟将继续努力以地中海联盟为协调中心加强区域合作，同时支持次区域和区域间合作，特别是与非洲伙伴的合作。在此背景下，欧洲联盟将进一步探索伙伴国家全面开展区域、次区域或三边合作和联合举措。

地中海区域旷日持久的冲突是政治稳定和可持续发展的主要障碍。共同努力防止和化解冲突、促进安全合作、减轻冲突后果和消除冲突根源是最重要的优先事项。欧洲联盟是该区域人道主义和发展援助的主要提供方，能够以人道主义、发展与和平三位一体的方式部署各种工具。作为安全提供者，欧洲联盟正在部署军事和民事共同安全与防务政策任务和行动、调解和稳定行动以及限制性措施。地中海新议程提议进一步发展同邻国在安全问题上的伙伴关系，同时考虑到该区域和其他地方最近出现的各种威胁，如混合威胁、网络威胁和有组织犯罪。通过新议程，欧洲联盟提议加强与伙伴的业务合作，包括海上安全和海岸警卫队合作。这种伙伴关系应该量身定制，符合合作伙伴各自的需求，并得到高级别的政治支持，从而确保取得具体成果。与区域和国际组织的合作也至关重要，包括在华沙和布鲁塞尔发表的欧洲联盟-北约联合声明框架内与北约的合作。在支持以联合国为核心、重焕活力和切合目的的多边体系方面，欧洲联盟及其南方邻国伙伴有着共同利益。欧洲联盟渴望与其南方邻国伙伴参与多边论坛，特别是关于气候变化、和平与安全以及构成 2030 年议程及其可持续发展目标基础的全球问题的多边论坛。欧洲联盟还渴望加强基于规则的贸易、法治、善政以及对人权和国际法的尊重。

欧洲联盟一直尽可能地在政治、经济、安全和民间社会事务上与南地中海国家和中东国家进行合作，欧洲联盟还保持着该区域最大捐助方和外援提供方的地位。

欧盟继续努力在反恐和安全领域以及支持结构性社会经济改革等方面落实伙伴关系优先事项。

欧洲联盟继续与其南方伙伴合作，通过支持机构能力建设和制定相关立法，打击恐怖主义和防止导致暴力极端主义的激进化现象。通过针对反恐和相关领域的区域融资方案，欧洲联盟召集该区域的伙伴共同应对影响该区域乃至欧洲联盟的多重威胁。尽管存在公共卫生限制，该区域还是开展了技术层面的安全和反恐对话。例如，欧盟-突尼斯司法和安全小组委员会于 2021 年 3 月举行了会议，欧盟-阿尔及利亚政治对话、安全和人权小组委员会也于 2020 年 10 月举行了会议。在成员国的直接支持下，欧洲联盟各代表团的反恐和安全专家继续开展工作，协助更好地了解当地局势，深化与有关各自当局的接触，并确定有针对性的合作方案。这些工作也为地方和国际对口机构的反恐怖主义和打击暴力极端主义事务提供了参照基准，例如，捐助方协调平台或全球反恐怖主义论坛会议都借鉴了专家们的工作。

移民仍是欧洲联盟及其区域伙伴的首要优先事项。目前正在努力拯救生命，消除非正常移民活动和被迫流离失所的根源，保护欧洲的外部边界，并进一步加强与地中海区域内外国际伙伴的合作。2015 年 11 月举行的瓦莱塔移民问题首脑会议提出的休戚与共、伙伴关系和共担责任的原则将继续指导欧洲联盟及其非洲

伙伴的应对行动。这一领域的最新举措包括扩大欧洲边境和海岸警卫队机构的职能。欧洲联盟庇护系统已经升级，增加了身份识别数据库，如 Eurodac 系统。通过欧洲旅行信息和授权系统(智能边境管理系统)和欧洲边境监视系统加强了监视。安全部队特别在海上和边境合作方面开展了联合合作演习，例如 2020 年海事共同信息共享环境欧洲试验台和增强态势感知预警项目；以及将哥白尼方案数据应用于海上安全的海洋-地球观测方案。

拉巴特进程是一项处理移民问题的两岸区域举措，使欧洲联盟成员国能够根据 2018 年马拉喀什行动计划的规定在移民管理方面与地中海盆地国家开展合作。

欧洲联盟通过资助和技术合作，支持联合国在该区域的活动。这特别适用于联合国难民事务高级专员公署(难民署)和国际移民组织，欧洲联盟也在非洲联盟-欧洲联盟-联合国利比亚问题工作队的框架内与这两个机构开展合作。

欧洲联盟针对该区域的化生放核风险在安保问题上提供了部分支持。2020 年，欧盟在这一框架下展现了灵活性，在短时间内对 COVID-19 疫情给若干国家造成的挑战迅速作出回应。

当前在主要移民路线上开展的安全与防务政策任务和行动使该区域应对当地挑战包括非正常移民挑战的能力不断提高，，也有助于最终实现区域稳定。从 2015 年到 2020 年初，欧洲联盟地中海中南部军事行动通过打击移民偷运者和人贩子的商业模式、培训和监测利比亚海岸警卫队以及协助执行联合国武器禁运，为欧洲联盟努力确保利比亚恢复稳定与安全以及地中海中部区域海上安全做出了贡献。作为其后续行动，2020 年采用了欧洲联盟地中海军事行动，调整后的主要重点是根据安全理事会第 1970(2011)和 2292(2016)号决议执行联合国武器禁运和实施联合国打击从利比亚非法出口石油的措施，开展能力建设以及培训利比亚海岸警卫队和海军。

与此同时，欧洲联盟驻利比亚综合边境管理援助团支持利比亚当局努力瓦解参与偷运移民、贩运人口和恐怖主义的有组织犯罪网络。该援助团在边界管理、执法和刑事司法方面与利比亚当局合作，并在捐助方之间进行协调，以支持利比亚在这些领域的需求。

欧洲联盟对第三方将东地中海移民路线沿线的移民压力当作工具，就沿线移民困境散布虚假信息和假新闻表示关切。在这方面，最重要的是要加强合作和提高伙伴应对这些挑战的能力。

地中海新议程包括一项专门的经济和投资计划，用以刺激南方邻国的长期社会经济复苏。根据新的欧盟睦邻、发展和国际合作文书，2021-2027 年期间将为执行该文书拨款高达 70 亿欧元，这将在未来十年内为该区域调动高达 300 亿欧元的私人 and 公共投资。其他涉及地中海区域的主要金融工具包括欧盟外部投资计划。该计划于 2017 年 9 月通过，受到来自欧洲战略投资基金的启发。该计划支持对非洲和欧洲邻国的投资。

2021 年 3 月 30 日，在欧盟和联合国的共同主持下，举行了关于阿拉伯叙利亚共和国和该区域未来的第五次布鲁塞尔会议。会议上发出了继续承诺帮助叙利亚人民的强烈信号。欧洲联盟继续呼吁根据安全理事会第 2254(2015)号决议通过政治办法解决叙利亚冲突。欧洲联盟作为一个整体仍然是应对叙利亚危机的最大捐助方，已为 2021 年及以后拨款 37 亿欧元。欧洲联盟支持寻求针对叙利亚难民问题的可持续解决方案，其唯一基础应是在难民署确定的在当地条件允许的情况下帮助难民自愿、安全和有尊严地返回原籍地。

欧洲联盟向萨赫勒地区提供支持对地中海的稳定至关重要。欧洲联盟逐步加大了对该区域的支持力度。打击恐怖主义、支持各国提高国防和内部安全能力、在脆弱地区恢复国家政权、长期发展和人道主义应对行动都是欧洲联盟作出承诺的主要领域。欧盟向 2014 年成立的萨赫勒五国集团及其 2017 年创建的联合部队提供了特别支持。欧洲联盟的存在包括部署在该区域的军事和民事共同安全与防务政策任务，特别是在马里和尼日尔的任务(欧盟萨赫勒马里能力建设团和欧盟尼日尔能力建设团)和欧洲联盟帮助培训马里部队的军事任务(欧盟马里培训团)，以及欧洲联盟成员国专家。

欧洲联盟与阿拉伯国家联盟、联合国和非洲联盟组成了利比亚四方机制，目的是协助找到解决危机的办法。

作为欧安组织的参与国，欧洲联盟成员国继续通过欧安组织与阿尔及利亚、埃及、以色列、约旦、摩洛哥和突尼斯的地中海伙伴关系，促进关于更广泛安全问题的合作与对话。该论坛的优先领域包括打击激进化和恐怖主义、边境安全、移民管理和不歧视。

欧洲联盟强调尊重(a) 各国根据《联合国海洋法公约》等国际法对各自海洋区拥有的主权、主权权利和管辖权；(b) 睦邻关系原则对区域和平与稳定的重要性。欧洲联盟强调，任何违反国际法和违背睦邻关系的活动和挑衅性公开声明既不利于缓和紧张局势，也不利于创造促进区域稳定的积极环境。

欧盟进一步加强了与阿拉伯国家联盟等区域伙伴的政治对话。在 2019 年 2 月举行的首脑会议的基础上，联合工作组及外交和部长一级的工作按照 2015 年 11 月启动的欧洲联盟-阿拉伯国家联盟战略对话安排继续进行。欧洲联盟还寻求与海湾国家合作应对该区域面临的挑战，特别是涉及利比亚、中东和平进程、东地中海、阿拉伯叙利亚共和国和伊拉克的挑战。

地中海地区研究和创新伙伴关系为地中海和平利用核能项目提供资金。地中海地区的欧洲联盟化生放核风险英才中心包括在阿尔及利亚和摩洛哥的英才中心为这些任务做出了贡献。