

**Asamblea General**

Distr. general  
29 de junio de 2021  
Español  
Original: español/inglés

**Septuagésimo sexto período de sesiones**  
**Tema 101 t) de la lista preliminar\***  
**Desarme general y completo**

**Medidas de fomento de la confianza en el contexto regional  
y subregional****Informe del Secretario General****Índice**

	<i>Página</i>
I. Introducción . . . . .	2
II. Respuestas recibidas de los Gobiernos . . . . .	2
Albania . . . . .	2
Cuba . . . . .	4
México . . . . .	5
Ucrania . . . . .	7
III. Respuesta recibida de la Unión Europea . . . . .	9

\* [A/76/50](#).



## I. Introducción

1. En su resolución 75/51, la Asamblea General reafirmó los medios relativos a las medidas de fomento de la confianza y la seguridad enunciados en el informe de la Comisión de Desarme sobre su período de sesiones de 1993, y exhortó a los Estados Miembros a que aplicaran esos medios mediante consultas y un diálogo sostenidos, procurando al mismo tiempo no adoptar medidas que pudieran dificultar o perjudicar dicho diálogo. Además, la Asamblea instó a los Estados a que cumplieran estrictamente todos los acuerdos bilaterales, regionales e internacionales, incluidos los de control de armamentos y desarme, en que fueran partes. La Asamblea también puso de relieve que las medidas de fomento de la confianza debían tener por objetivo contribuir a afianzar la paz y la seguridad internacionales y ajustarse al principio de una seguridad sin menoscabo al nivel más bajo de armamentos, y alentó la promoción de medidas bilaterales y regionales de fomento de la confianza, con el consentimiento y la participación de las partes interesadas, para evitar los conflictos y prevenir el estallido indeseado y accidental de hostilidades. Además, la Asamblea solicitó al Secretario General que en su septuagésimo sexto período de sesiones le presentara un informe que contuviera las opiniones de los Estados Miembros sobre las medidas de fomento de la confianza en el contexto regional y subregional. El presente informe se ha preparado en cumplimiento de esa solicitud y sobre la base de la información recibida de los Estados Miembros.

2. En ese sentido, el 18 de enero de 2021 se enviaron a todos los Estados Miembros notas verbales para solicitar sus opiniones. Hasta la fecha, se han recibido de los Gobiernos de Albania, Cuba, México y Ucrania las respuestas que se reproducen en la sección II. Se ha recibido una respuesta de la Unión Europea, que se reproduce en la sección III. Las opiniones que se reciban después del 31 de mayo de 2021 se publicarán en el sitio web de la Oficina de Asuntos de Desarme en el idioma en que se presenten. No se publicarán adiciones.

## II. Respuestas recibidas de los Gobiernos

### Albania

[Original: inglés]  
[31 de mayo de 2021]

El Ministerio de Defensa de la República de Albania participa en diversas iniciativas regionales y en iniciativas en los ámbitos de la seguridad y la defensa. Se presta especial atención a la cooperación y el mantenimiento de un diálogo abierto entre las partes a fin de fortalecer las relaciones y fomentar la confianza mutua.

En este sentido, cabe destacar las siguientes iniciativas:

- Proceso Ministerial de Defensa de Europa Sudoriental

En el segundo semestre de 2019, Albania asumió el liderazgo de la secretaría del Proceso y, en el marco de esta iniciativa, ha promovido la pertinencia del Proceso como un mecanismo eficaz de fomento de la confianza en Europa Sudoriental, una plataforma que ha fortalecido las relaciones entre nuestros países y ha contribuido a que estos realicen los esfuerzos adecuados en pro de un futuro euroatlántico común.

Albania tiene como prioridades consolidar el mecanismo de fomento de la confianza; reforzar la cooperación militar en Europa Sudoriental; aumentar el nivel de interacción con otras entidades internacionales, en particular la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), la Unión Europea y las Naciones Unidas, y contribuir a llevar a cabo determinadas operaciones y misiones con la Fuerza

Multinacional de Paz de Europa Sudoriental; aumentar la interoperabilidad y la capacidad de la Brigada de Europa Sudoriental para desplegarse en las operaciones de apoyo a la paz; y promover una política de “puertas abiertas” a fin de reafirmar el compromiso del país de llevar a cabo una iniciativa de apertura que contribuya a la paz y la seguridad en la zona euroatlántica.

Además, las Fuerzas Armadas de Albania están implicadas en el marco del Proceso y cuentan con representantes en el cuartel general de la Brigada de Europa Sudoriental.

- Carta de los Estados Unidos y el Adriático

Mediante esta iniciativa, Albania apoya la política de “puertas abiertas”, la promoción del diálogo político y la buena vecindad, el aumento de la cooperación en pro de la representación conjunta y los esfuerzos de lucha contra el terrorismo y el extremismo radical.

- Equipo de Tareas Médico de los Balcanes

El objetivo de este equipo de tareas es aumentar el uso de las capacidades médicas militares existentes en la región de los Balcanes Occidentales en el marco de una dependencia médica multinacional, a fin de facilitar la capacidad de despliegue y la sostenibilidad durante más de un año.

- Centro Regional de Asistencia para la Verificación y Aplicación de Medidas de Control de Armamentos – Centro para la Cooperación en materia de Seguridad

El Centro tiene por misión fomentar el diálogo y la cooperación en cuestiones de seguridad en Europa Sudoriental mediante alianzas entre los países de la región y sus asociados internacionales.

- Cooperación de Defensa de Europa Central

Esta colaboración permite a los países asociados, incluidos los de los Balcanes Occidentales, reforzar la seguridad regional dentro de la Unión Europea y la Asociación para la Paz, y de acuerdo con sus prioridades, responsabilidades e intereses nacionales.

Además, en el marco de la cooperación bilateral con los países de la región y otros países, el Ministerio de Defensa realiza continuamente actividades con arreglo a planes de cooperación conjuntos concretos. Incluso en el marco bilateral, la política del Ministerio de Defensa consiste en promover el diálogo y la cooperación.

En cuanto a su participación en los regímenes internacionales de control de los productos de doble uso, Albania ha iniciado, a través de su Autoridad Estatal de Control de las Exportaciones, procedimientos internos para evaluar la posible participación en el Arreglo de Wassenaar. La evaluación se realizó en cooperación con el Ministerio de Europa y Relaciones Exteriores, así como con todas las demás instituciones que participarán en el proceso. Durante la evaluación anterior realizada por el Ministerio de Defensa, la Autoridad Estatal de Control de las Exportaciones y el Ministerio de Europa y Relaciones Exteriores concluyeron que Albania cumplía plenamente los criterios de candidatura.

Sin embargo, el proceso de documentación del cumplimiento de los criterios de candidatura y de preparación del expediente de candidatura requiere tiempo, ya que debe presentarse una lista exhaustiva de elementos para cada criterio, con información sobre el marco legislativo, las políticas, las cuestiones técnicas y las estadísticas.

El Ministerio de Defensa y la Autoridad Estatal de Control de las Exportaciones están llevando a cabo el proceso y recabando toda la información necesaria de todas las instituciones implicadas.

Además, Albania forma parte de la Iniciativa de Centros de Excelencia para Mitigar los Riesgos Químicos, Biológicos, Radiológicos y Nucleares de la Unión Europea, que se puso en marcha en 2010. La Iniciativa es similar al Plan de Acción de seguridad química, biológica, radiológica y nuclear aplicado en la Unión Europea y tiene como principal objetivo facilitar la cooperación regional a fin de aumentar las capacidades en materia de seguridad química, biológica, radiológica y nuclear.

El Gobierno de la República de Albania sigue comprometido a gestionar, controlar y combatir el tráfico de armas pequeñas y armas ligeras, explosivos y sus precursores. Pese a disminuir cada año, el tráfico y la posesión ilegales de armas, explosivos y sus precursores, así como los delitos cometidos con estas armas, parecen ser todavía una amenaza para la vida humana, el orden público y la seguridad. Al analizar las armas, las municiones y los explosivos ilegales en el contexto de la seguridad y las amenazas nacionales, por ejemplo, en la lucha contra el terrorismo, su control y gestión, así como la lucha contra las actividades ilegales del sector, adquieren una dimensión nueva que requiere atención y recursos especiales.

La cooperación se basa en el fomento de la confianza y en el compromiso con unos objetivos comunes que contribuyan a la estabilidad, y, por tanto, podría llevarse a cabo cumpliendo acuerdos y entendimientos mutuos y aplicando las obligaciones asumidas en ellos.

Para Albania, que ha ejercido la presidencia de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa durante 2020, la proliferación ilícita y el uso indebido de las armas pequeñas y las armas ligeras están entre las amenazas más apremiantes para la seguridad.

Albania apoya y promueve todas las iniciativas y los programas nacionales sobre la no proliferación de las armas pequeñas y las armas ligeras en el marco de las medidas de fomento de la confianza y más allá de estas, y está logrando resultados positivos gracias a un muy buen nivel de coordinación, cooperación y apoyo mutuo con sus asociados en el ámbito de la seguridad, en particular la OTAN, la Unión Europea y las Naciones Unidas.

## Cuba

[Original: español]  
[14 de mayo de 2021]

Las medidas de fomento de la confianza en la esfera de las armas convencionales deben acordarse de manera voluntaria y recíproca, teniendo en cuenta las legítimas preocupaciones y necesidades de seguridad de todos los Estados implicados y el respeto a su igualdad soberana y libre determinación. Al mismo tiempo, deben tenerse en cuenta su naturaleza voluntaria y las características y particularidades de cada país y región. Esta es la única manera de garantizar su efectividad y potenciar su universalidad.

Ningún Estado o grupo de Estados debería obtener ventajas sobre otros en ninguna etapa del proceso de fomento de la confianza. Cualquier acción de esta naturaleza pondría en peligro el delicado equilibrio que existe en torno a las medidas de fomento de la confianza, desvirtuaría su esencia de buena voluntad y atentaría contra su efectividad y participación constructiva.

En el plano regional, América Latina y el Caribe ha hecho una importante contribución al fomento de la confianza, al proclamarse como zona de paz. Para Cuba es un honor que los Jefes de Estado y de Gobierno de la Comunidad de Estados

Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) hayan firmado esa Proclama en La Habana, en ocasión de su II Cumbre, en enero de 2014.

Como Estado parte de la Convención sobre Prohibiciones o Restricciones del Empleo de Ciertas Armas Convencionales que Puedan Considerarse Excesivamente Nocivas o de Efectos Indiscriminados y sus Protocolos, la Convención sobre Municiones en Racimo, el Protocolo contra la Fabricación y el Tráfico Ilícitos de Armas de Fuego, sus Piezas y Componentes y Municiones, que complementa la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y otros programas de las Naciones Unidas en la esfera de las armas convencionales como el Programa de Acción para Prevenir, Combatir y Eliminar el Tráfico Ilícito de Armas Pequeñas y Ligeras en Todos Sus Aspectos, Cuba cumple de buena fe las obligaciones contraídas y anualmente presenta sus informes nacionales de cumplimiento, en los que expone las múltiples medidas de control con las que cuenta el país para garantizar la seguridad de las armas convencionales. Estas medidas incluyen la disposición de trabajar de manera activa y constructiva con los Estados parte de dichos instrumentos, a fin de brindar asistencia y cooperación en su aplicación. Consideramos que este intercambio de información contribuye al entendimiento y la confianza mutua entre los Estados.

De igual forma, consideramos que la información sobre las medidas de fomento de la confianza no debería limitarse a las armas convencionales, sino que debería incluir también las armas de destrucción masiva. Estas armas son mucho más devastadoras, por lo que necesitan mayor transparencia, información y entendimiento entre los Estados. Cuba, Estado parte de los principales instrumentos que prohíben o regulan las armas de destrucción masiva, ha compartido regularmente información sobre sus medidas nacionales. Alentamos a los Estados a que fortalezcan su intercambio de información sobre esta categoría de armas.

## México

[Original: español]  
[31 de mayo de 2021]

México mantiene un firme compromiso con el desarme y la no proliferación, especialmente con las medidas y compromisos adoptados para mantener la paz y seguridad regional. En este sentido, México apoya los esfuerzos regionales vigentes para lograr aquel objetivo.

México considera que el fomento y la promoción de la confianza, así como de la cooperación, son factores indispensables para hacer frente a los complejos retos actuales que aquejan a nuestras sociedades. Éstos solo pueden ser atendidos a través de la transparencia y el continuo intercambio de información.

En este sentido, el Gobierno de México cuenta con diversos procedimientos operacionales para el control de la fabricación, almacenamiento, transporte y uso de armas y municiones de empleo civil, relacionados con la procuración de justicia, seguridad pública, armas cinegéticas, deportivas y para seguridad en el domicilio.

Por ello, la Secretaría de la Defensa Nacional continúa llevando a cabo la destrucción del armamento decomisado que no es de utilidad, un mecanismo eficaz que contribuye al control de armamento convencional. De igual forma, la Secretaría de la Defensa Nacional ejerce la facultad exclusiva de comercializar armamento y municiones que requieren los cuerpos de seguridad pública y privada del país, con apego a la Ley Federal de Armas de Fuego y Explosivos y con irrestricto respeto al derecho internacional.

Las medidas normativas y acciones antes mencionadas se realizan como parte del compromiso regional y subregional para el fomento de la confianza, al regular las actividades de importación y exportación de armas de fuego, municiones y explosivos en todas sus modalidades.

Para México el control de las armas convencionales en los planos regional y subregional representa también un elemento fundamental para el fomento de la confianza y para la prevención de los conflictos entre los Estados. En ese sentido, México siempre ha actuado con apego a la legislación nacional, a los principios establecidos en la Carta de las Naciones Unidas y en la Carta de la Organización de los Estados Americanos (OEA), promoviendo la implementación de medidas de fomento de la confianza, así como el cumplimiento de las obligaciones tendientes a su desarrollo, como medios para promover la transparencia y el intercambio de información en la región.

Además, México continúa participando en foros hemisféricos dedicados al análisis de las diferentes medidas de fomento de la confianza y la seguridad acordadas por los Estados miembros de la OEA, los cuales son atendidos por expertos de la Secretaría de la Defensa Nacional, de la Secretaría de la Marina, de la Comisión Nacional de Seguridad y otras dependencias nacionales vinculadas con tareas de seguridad.

En el marco de las labores de la OEA, México apoya e implementa las medidas de fomento de la confianza. México es parte de todos los acuerdos y convenios interamericanos en materia de seguridad que contribuyen a la implementación de las medidas de fomento de la confianza y la seguridad en el hemisferio.

De igual forma, en mayo de 2021, México remitió a la OEA su informe sobre medidas de fomento de la confianza y la seguridad correspondiente al año 2020. Lo anterior, de conformidad con las resoluciones de la Organización de los Estados Americanos AG/RES. 2625 (XLI-O/11) “Fomento de la confianza y la seguridad en las Américas” y AG/RES. 2950 (L-O/20) “Promoción de la seguridad hemisférica: un enfoque multidimensional”, así como la “Lista consolidada de medidas de fomento de la confianza y de la seguridad”.

En línea con lo anterior, México ha mantenido el compromiso de contribuir en el desarrollo e instrumentación de medidas derivadas de la labor del Grupo de Trabajo sobre medidas de fomento de cooperación y confianza en el ciberespacio.

Como cada año, México transmitió su informe nacional a la Unidad de Apoyo a la Implementación de la Convención sobre Municiones en Racimo, así como el informe relativo a la Convención sobre la Prohibición del Empleo, Almacenamiento, Producción y Transferencia de Minas Antipersonal y sobre Su Destrucción; además, remitió el informe respectivo a la OEA, en cumplimiento con la implementación de la resolución AG/RES. 2950 (L-O/20) “Promoción de la seguridad hemisférica: un enfoque multidimensional”.

Por lo que se refiere a las operaciones de mantenimiento de la paz, a partir de enero de 2020 las fuerzas armadas mexicanas desplegaron a seis oficiales, en calidad de observadores, en la Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Colombia.

Finalmente, el Estado mexicano ha procurado mantener su compromiso con las medidas de fomento a la confianza mediante la integración y envío de sus informes en el marco de la Convención sobre la Prohibición del Desarrollo, la Producción, el Almacenamiento y el Empleo de Armas Químicas y sobre Su Destrucción, así como de la Convención sobre la Prohibición del Desarrollo, la Producción y el Almacenamiento de Armas Bacteriológicas (Biológicas) y Toxínicas y sobre Su Destrucción. Lo anterior, no solo como una medida de cumplimiento a las

obligaciones derivadas de aquellos tratados internacionales, sino como herramienta de transparencia. Con ello México reitera a la comunidad internacional que México no desarrolla, posee o transfiere ninguno de estos tipos de armas de destrucción masiva.

## Ucrania

[Original: inglés]  
[31 de mayo de 2021]

Ucrania aplica activamente el Documento de Viena 2011 sobre Medidas destinadas a Fomentar la Confianza y la Seguridad y sigue plenamente comprometida a aplicar todas las medidas multilaterales regionales convenidas, así como con las medidas bilaterales de fomento de la confianza y la seguridad contenidas en sus acuerdos bilaterales vigentes con países vecinos (Belarús, Eslovaquia, Hungría, Polonia y Rumania).

Ucrania sigue cumpliendo sus compromisos en la esfera de las medidas de fomento de la confianza y la seguridad, pese a enfrentarse, desde hace más de siete años, a la agresión armada continua de Rusia y a la ocupación por ese país de parte del territorio soberano de Ucrania en las regiones de Donetsk y Lugansk, la República Autónoma de Crimea y la ciudad de Sebastopol (Ucrania). Además, mientras combate la agresión de Rusia, Ucrania se esfuerza, en cooperación con 34 Estados asociados, por modernizar y actualizar el Documento de Viena con arreglo a las realidades y los problemas de seguridad actuales de Europa, a fin de promover la estabilidad militar, la transparencia y la previsibilidad para todos los Estados participantes, ya que durante diez años consecutivos Rusia ha venido creando, periódicamente, nuevas situaciones sumamente peligrosas en Europa sobre la base de una estrategia de riesgo calculado en el plano militar. Los desafíos de seguridad actuales en Europa se deben principalmente a la violación por Rusia de los principios fundamentales consagrados en la Carta de las Naciones Unidas, el Acta Final de Helsinki y la Carta de París para una Nueva Europa, en particular mediante su agresión continua contra Ucrania.

Además, la Federación de Rusia no solo bloquea el proceso de modernización del conjunto de medidas de fomento de la confianza y la seguridad, sino que también se niega a cumplir las disposiciones del capítulo III (reducción de riesgos) del Documento de Viena. En lugar de cumplir y mejorar de buena fe los regímenes regionales vigentes para el control de armamentos y las medidas de fomento de la confianza y la seguridad, Rusia sigue poniéndoles fin sucesivamente. La política de Rusia de oponerse a la modernización del Documento de Viena, unida a sus actividades agresivas, degrada las herramientas para aplicar medidas de fomento de la confianza y la seguridad, reduce la transparencia, la previsibilidad y la confianza y aumenta los riesgos y las amenazas militares en la región europea. Durante siete años consecutivos, Rusia ha violado de forma manifiesta las normas y los principios del derecho internacional y los tratados y acuerdos internacionales vigentes, además de realizar, como puede comprobarse, acciones que constituyen una amenaza o un uso de la fuerza contrarios a los propósitos y principios de la Carta de las Naciones Unidas. Rusia intenta evitar la aplicación de las medidas de fomento de la confianza y la seguridad y se esfuerza por ampliar su política de “amenaza de uso de la fuerza” y “disuasión militar” a los países vecinos y otros países europeos y contribuye abiertamente a la intensificación de las actividades militares a lo largo de las fronteras estatales de Ucrania.

Como se subraya en la resolución [75/29](#) de la Asamblea General sobre el problema de la militarización de la República Autónoma de Crimea y la ciudad de Sebastopol (Ucrania), así como partes del mar Negro y el mar de Azov, las acciones

agresivas de la Federación de Rusia contribuyen al deterioro de la estructura internacional de seguridad y control de armamentos, en particular como resultado de la ocupación temporal por Rusia de los territorios de la República Autónoma de Crimea y de la ciudad de Sebastopol, lo cual ha tenido un efecto desestabilizador en los regímenes internacionales de verificación y control de armamentos, incluidos los establecidos en el Tratado de Cielos Abiertos, el Tratado sobre las Fuerzas Armadas Convencionales en Europa y el Documento de Viena 2011.

Desde marzo de 2021, Ucrania ha estado de nuevo bajo la amenaza de un nuevo ataque militar en gran escala por parte de Rusia debido a la actividad militar inusual de las Fuerzas Armadas Rusas y la concentración de unos 110.000 contingentes junto a las fronteras orientales de Ucrania y en la Crimea ocupada. El gran aumento de la presencia militar suscitó preocupaciones de seguridad por parte de Ucrania y otros muchos Estados participantes y requirió la activación del capítulo III del Documento de Viena.

Para decepción de muchos, la parte rusa no decidió participar en un diálogo significativo para disipar las preocupaciones legítimas de Ucrania. La situación sigue siendo peligrosa. Existe una constante amenaza debido a la presencia de las fuerzas de ocupación rusas en la Crimea ucraniana y en partes de las regiones de Donetsk y Luhansk.

En consecuencia, Ucrania exige que Rusia:

- Tenga plenamente en cuenta y cumpla las recomendaciones formuladas por los Estados asociados en la reunión conjunta del Consejo Permanente y el Foro de Cooperación en materia de Seguridad de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa, celebrada el 14 de abril de 2021 en virtud del capítulo III del Documento de Viena, de que invierta sus peligrosas acciones y lleve a cabo un diálogo significativo a fin de disipar las preocupaciones de los Estados europeos en torno a la actividad militar rusa;
- Adopte medidas para distender la situación y entablar un diálogo significativo y consultas constructivas;
- Garantice, de acuerdo con sus compromisos en virtud del Documento de Viena, la plena transparencia de sus actividades militares, en particular con respecto a componentes fundamentales como el tamaño y la estructura de los contingentes estacionados permanentemente en las zonas respectivas, así como de otros contingentes transferidos que participan en el adiestramiento de combate, y la duración de su despliegue;
- Reciba voluntariamente una visita para disipar las preocupaciones por sus actividades militares, de conformidad con lo dispuesto en el párrafo 18 del Documento de Viena;
- Proporcione, con arreglo a sus compromisos en virtud del Documento de Viena y en respuesta al procedimiento iniciado de conformidad con su artículo 16, plena transparencia con respecto a sus actividades militares en las zonas en cuestión, particularmente sobre el tamaño y la estructura de sus contingentes desplegados de forma permanente en esas zonas y los contingentes adicionales recientemente allí desplegados, aunque realicen actividades de capacitación rutinarias, así como sobre la duración, las ubicaciones y el carácter temporal o permanente del despliegue;
- Ponga fin a su agresión contra Ucrania, retire de los territorios temporalmente ocupados de Ucrania las fuerzas armadas, los mercenarios y las formaciones armadas y armas de Rusia, dé marcha atrás en su ocupación ilegal de Crimea, desocupe partes de las regiones de Donetsk y Lugansk y restablezca la libertad



de navegación en el mar Negro, a través del estrecho de Kerch y en el mar de Azov; y

- Aplique la resolución 75/29 de la Asamblea General, relativa al problema de la militarización de la República Autónoma de Crimea y la ciudad de Sebastopol (Ucrania), así como partes del mar Negro y el mar de Azov.

Además, Ucrania insta a todos los Estados interesados a que:

- Mejoren las medidas de verificación y supervisión de la actividad militar de Rusia en las fronteras de Ucrania y de la reducción y retirada de los armamentos y el equipo militar desplegados por Rusia; y

- Alienten a la Federación de Rusia a que lleve a cabo de buena fe un proceso de aplicación y modernización del Documento de Viena a fin de reducir los riesgos de seguridad y mejorar la previsibilidad en el ámbito militar en la región europea.

### III. Respuesta recibida de la Unión Europea

[Original: inglés]  
[31 de mayo de 2021]

En 2020, la Unión Europea siguió trabajando por la resolución pacífica de los problemas de inestabilidad e inseguridad regionales y de las situaciones de conflicto. Además, mantuvo su apoyo al establecimiento de medidas regionales y subregionales de fomento de la confianza y la seguridad como un instrumento importante para crear confianza, aumentar la transparencia y la previsibilidad militar, evitar los conflictos y mantener la estabilidad, especialmente en situaciones de enfrentamiento armado y zonas de tensión. Sobre la base de la Estrategia Global sobre Política Exterior y de Seguridad Común de la Unión Europea, esta se esforzó por impulsar los procesos generales de control de armamentos y desarme.

Fomentar la confianza de manera gradual y cuidadosa es importante en un proceso de mediación. Es necesario crear confianza en torno al proceso construido por la mediación y las partes mediante la celebración de conversaciones previas, la elaboración de metodologías y la utilización de un lenguaje compartido. La claridad acerca del proceso hace posible la confianza. Las medidas de fomento de la confianza pueden ser un instrumento para crear confianza antes de las conversaciones y al comienzo o en el medio de las negociaciones.

Si bien no existe una definición universalmente aceptada, las medidas de fomento de la confianza pueden definirse como acciones o procesos emprendidos en todas las fases de un ciclo de conflicto con el objetivo de aumentar la transparencia y el nivel de confianza entre dos o más partes en conflicto. Las iniciativas de fomento de la confianza, si se aplican desde el principio, cuando surgen tensiones, pueden contribuir a evitar que, para empezar, estalle un conflicto. Las medidas de fomento de la confianza pueden ayudar a mejorar las relaciones, facilitar un entorno más propicio para una solución política pacífica y formar parte de las condiciones propicias y los factores que permiten abordar con éxito y eficacia los agentes nacionales e internacionales y el entorno en el que estos operan. Si tienen éxito, las propias medidas de fomento de la confianza pueden convertirse en pasos clave que formen parte de una transición política pacífica.

Varios conflictos prolongados actuales reflejan el hecho de que, en su mayoría, los esfuerzos de mediación de los procesos de diplomacia de primera vía están estancados. Entre los diversos factores que frenan los procesos de paz, uno de los más importantes es la pérdida de confianza. En los procesos de mediación, la Unión

Europea ha hecho reiterados esfuerzos por fomentar la participación de los principales agentes y presentar nuevas opciones capaces de hacer que las partes vuelvan a la mesa de negociaciones. La introducción de una supervisión del alto el fuego común a todas las partes implicadas es una medida que fomentará la confianza en la seguridad de la información.

En Oriente Medio y otras zonas, el elemento de subsidiariedad de los conflictos, por el que los Estados internacionales y regionales participan indirectamente en un conflicto apoyando a las facciones armadas sobre el terreno o participan directamente en apoyo de una u otra parte, ofrece pocos incentivos para embarcarse en procesos y negociaciones de paz. Las iniciativas de fomento de la confianza adquieren una importancia aún mayor en esos casos, independientemente de que se adopten entre las partes en un conflicto a nivel nacional, los agentes regionales e internacionales o grupos más amplios de ciudadanos. Sin embargo, a medida que los agentes regionales e internacionales empiezan a participar en las medidas de fomento de la confianza, la inclusión de los ciudadanos suele experimentar un retroceso, debido al diseño de esos procesos. La Unión Europea viene promoviendo la importancia de la inclusión de la sociedad civil en todos los procesos de paz en que participa y en todas las fases de estos, prestando un apoyo significativo a nivel mundial a los diálogos de diplomacia de segunda vía y de tercera vía, a fin de asegurar que se consulte a los grupos de la sociedad civil y se escuchen sus ideas.

La Unión Europea viene apoyando y promoviendo sistemáticamente el Código de Conducta de La Haya contra la Proliferación de los Misiles Balísticos como único instrumento multilateral de transparencia y fomento de la confianza que aborda la cuestión de la propagación de los misiles balísticos. La Unión aboga por la universalidad, la plena aplicación y la mejora del funcionamiento del Código. El apoyo diplomático de la Unión Europea al Código se ve reforzado por una serie de decisiones del Consejo Europeo para financiar actividades de divulgación, entre las que cabe mencionar actos paralelos, documentos de investigación, reuniones de expertos y seminarios regionales de sensibilización organizados por la Fundación para la Investigación Estratégica, con sede en París, en los que suele participar también la presidencia rotativa del Código. La Unión sigue promoviendo el Código en virtud de la Decisión (PESC) 2017/2370 del Consejo, de 18 de diciembre de 2017, de apoyo al Código de Conducta de La Haya y a la no proliferación de misiles balísticos en el contexto de la aplicación de la Estrategia de la Unión Europea contra la proliferación de armas de destrucción masiva.

Las explosiones de ensayo de armas nucleares o cualesquiera otras explosiones nucleares representan una grave amenaza para la paz y la seguridad internacionales y socavan el régimen mundial de no proliferación. Desde que se abrió a la firma, en 1996, el Tratado de Prohibición Completa de los Ensayos Nucleares ha contribuido a poner fin a esa práctica, al tiempo que ha servido como una firme medida de fomento de la confianza y la seguridad a nivel internacional, regional y bilateral. La Unión Europea cree que la entrada en vigor del Tratado, mediante la firma y ratificación por los Estados restantes del anexo 2, constituirá un paso tangible para fomentar la confianza y la paz. Todos los Estados miembros de la Unión han demostrado su compromiso con el Tratado al ratificarlo y aplicar sus obligaciones básicas.

En 2020, la Unión Europea llevó a cabo actividades diplomáticas de apoyo al Tratado de Prohibición Completa de los Ensayos Nucleares adaptadas a las escasas oportunidades que conllevó la situación mundial de pandemia. La promoción de la entrada en vigor del Tratado fue una de las medidas de actuación de la iniciativa del Secretario General, Asegurar nuestro futuro común: una agenda para el desarme, que la Unión Europea decidió apoyar. La Unión Europea ha pedido reiteradamente la ratificación del Tratado en las declaraciones que ha formulado en los foros conexos,

así como en sus contactos bilaterales con el resto de los países del anexo 2 y los que no figuran en él. La Unión promueve constantemente los beneficios del Tratado y su contribución a la paz, la seguridad, el desarme y la no proliferación, también en sus aplicaciones civiles. Durante 2020, la Unión siguió prestando apoyo financiero a la Comisión Preparatoria de la Organización del Tratado de Prohibición Completa de los Ensayos Nucleares, como se indica en la Decisión (PESC) 2018/298 del Consejo, relativa al apoyo de la Unión a las actividades de la Comisión, con objeto de reforzar sus capacidades de observación y verificación. La Unión y sus Estados miembros también contribuyeron al mantenimiento y fortalecimiento del régimen de verificación del Tratado a través de la prestación de apoyo y asesoramiento técnico en las reuniones del Grupo de Trabajo B y en otros talleres y seminarios. La Unión participó activamente en los períodos de sesiones de la Comisión Preparatoria y de sus Grupos de Trabajo A y B.

La Unión Europea reconoce la importancia que las zonas libres de armas nucleares tienen para la paz y la seguridad, de conformidad con el artículo VII del Tratado sobre la No Proliferación de las Armas Nucleares. La Unión reconoce que las zonas libres de armas nucleares disponen de garantías de seguridad basadas en tratados y alienta a los Estados poseedores de armas nucleares a que firmen y ratifiquen los protocolos pertinentes de los tratados por los que se establecen zonas libres de armas nucleares redactados tras celebrarse las consultas necesarias. La Unión también exhorta a los Estados de las zonas libres de armas nucleares existentes que aún no lo hayan hecho a que firmen y ratifiquen los tratados pertinentes sobre zonas libres de armas nucleares. En junio de 2019, los ministros de los Estados miembros de la Unión adoptaron la Decisión (PESC) 2019/938 del Consejo, en virtud de la cual se aportaba financiación al Instituto de las Naciones Unidas de Investigación sobre el Desarme para apoyar un proceso de fomento de la confianza que desembocara en la creación de una zona libre de armas de destrucción masiva en Oriente Medio. La Unión Europea sigue pidiendo a todos los Estados de la región que aún no se han adherido al Tratado sobre la No Proliferación de las Armas Nucleares, a la Convención sobre las Armas Químicas y a la Convención sobre las Armas Biológicas que lo hagan, y que firmen y ratifiquen el Tratado de Prohibición Completa de los Ensayos Nucleares, lo que sería una importante medida de fomento de la confianza y la seguridad y podría constituir un paso tangible hacia la creación de una zona libre de armas de destrucción masiva.

La Iniciativa de Centros de Excelencia para Mitigar los Riesgos Químicos, Biológicos, Radiológicos y Nucleares de la Unión Europea, que la Unión Europea puso en marcha en 2010, se ocupa de la mitigación los riesgos vinculados a los materiales y agentes químicos, biológicos, radiológicos y nucleares y la preparación frente a ellos. Estos riesgos pueden ser de origen delictivo (proliferación, robo, sabotaje y tráfico ilícito), accidental (catástrofes industriales, en particular de carácter químico o nuclear, tratamiento y transporte de desechos) o natural (principalmente pandemias, pero también peligros naturales relacionados con materiales e instalaciones químicas, biológicas, radiológicas y nucleares). El objetivo de la Iniciativa es impulsar la cooperación nacional, regional e internacional y elaborar una política común y coherente de mitigación de los riesgos químicos, biológicos, radiológicos y nucleares en los planos nacional y regional. La mitigación de riesgos comprende la prevención, la preparación y la gestión posterior.

La finalidad principal de la Iniciativa es facilitar la cooperación regional a fin de mejorar la sensibilización, la preparación y las capacidades en materia de mitigación de los riesgos químicos, biológicos, radiológicos y nucleares en los planos nacional y regional. Este objetivo se logra estableciendo una red de instituciones y organismos pertinentes en los países asociados, servicios de la Unión Europea, expertos de los Estados miembros de la Unión Europea, organizaciones

internacionales y especialistas locales, que ayuda a los países asociados a elaborar una metodología y directrices para la evaluación y la mitigación de los riesgos químicos, biológicos, radiológicos y nucleares; creando equipos nacionales en los ámbitos químico, bacteriológico, radiológico y nuclear; fomentando la cooperación y el diálogo en los ámbitos químico, bacteriológico, radiológico y nuclear entre las instituciones y los organismos internos (nacionales); elaborando planes de acción nacionales en los ámbitos químico, biológico, radiológico y nuclear; cooperando con otros países asociados para determinar prioridades regionales en los ámbitos químico, biológico, radiológico y nuclear; redactando propuestas de proyectos adaptadas; analizando propuestas de proyectos a nivel regional; determinando y ejecutando proyectos específicos de interés regional para abordar necesidades concretas (por ejemplo, capacitación, procedimientos, talleres y equipo); y promoviendo el uso de la capacidad nacional, regional e internacional en los ámbitos químico, biológico, radiológico y nuclear para la ejecución de los proyectos.

La Comisión Europea dirige, financia y ejecuta la Iniciativa en estrecha coordinación con el Servicio Europeo de Acción Exterior y con el apoyo del Instituto Interregional de las Naciones Unidas para Investigaciones sobre la Delincuencia y la Justicia y otras organizaciones internacionales y expertos locales. Las delegaciones de la Unión Europea en los países asociados también están profundamente implicadas en la Iniciativa, velando por su visibilidad y el apoyo político a esta. La Iniciativa se desarrolla con el apoyo técnico del Centro Común de Investigación de la Comisión Europea, los Estados miembros de la Unión y otros interesados mediante una cooperación coherente y eficaz en los planos nacional, regional e internacional. La Comisión también pone a disposición de los responsables de la aplicación de proyectos, especialistas en asistencia técnica *in situ* para apoyarlos, reforzar la cooperación con las autoridades locales y mejorar la capacidad técnica relativa a la Iniciativa.

La red de la Iniciativa consta de 62 países asociados, agrupados en torno a ocho secretarías regionales y facilitados por estas, para los países de la fachada atlántica de África; Asia Central; África Oriental y Central y el Consejo de Cooperación del Golfo; Oriente Medio; el Norte de África y el Sahel; Asia Sudoriental; y Europa Sudoriental y Oriental. Las secretarías regionales, que tienen su sede en un país de cada región, desempeñan un papel muy importante para fomentar la cooperación y la coordinación entre los países de la región, apoyan las actividades realizadas en el marco general de la Iniciativa y contribuyen a aumentar la implicación a nivel local y a hacer más sostenible la red de centros de excelencia. Actualmente, a través de la Iniciativa se presta apoyo a una serie de proyectos, los cuales, siguiendo un enfoque ascendente para garantizar que se aborden tanto las prioridades de la Unión Europea como de los países asociados, se centran en necesidades específicas que se han detectado en relación con la mitigación de los riesgos químicos, biológicos, radiológicos y nucleares, incluidas cuestiones como el control de las exportaciones, el tráfico ilícito, la vigilancia de las fronteras, la bioseguridad y la biocustodia. Desde 2010, la Unión Europea ha financiado unos 85 proyectos regionales. El presupuesto de la Iniciativa para el decenio que comenzó en 2010 asciende a unos 250 millones de euros. Se invita y alienta a los expertos nacionales de las regiones a que se sumen a los proyectos existentes y participen activamente en la preparación de nuevos proyectos.

Cuando procede, la Iniciativa trabaja en cooperación con asociados internacionales y regionales, como el Organismo Internacional de Energía Atómica, la Organización para la Prohibición de las Armas Químicas, la Oficina de Asuntos de Desarme, la Dependencia de Apoyo a la Aplicación de la Convención sobre las Armas Biológicas, la Organización Mundial de la Salud, la Organización Mundial de Sanidad Animal, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la

Agricultura, la Organización Internacional de Policía Criminal (INTERPOL), la Agencia de la Unión Europea para la Cooperación Policial, el Comité del Consejo de Seguridad establecido en virtud de la resolución 1540 (2004), la Liga de los Estados Árabes, la Unión Africana, la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental, el Centro Internacional para la Ciencia y la Tecnología y la Alianza Mundial del G7 contra la Propagación de Armas y Materiales de Destrucción Masiva. Cada uno de estos asociados aporta sus propios conocimientos especializados particulares de conformidad con su mandato institucional. Una vía práctica de cooperación es la organización de eventos de capacitación con el Centro de Excelencia Conjunto de Defensa Química, Biológica, Radiológica y Nuclear de Vyškov (República Checa), que está acreditado ante la Organización del Tratado del Atlántico Norte. El primero de estos eventos se organizó a fines de 2017.

Con el apoyo de la Unión Europea, la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE) ejecuta proyectos para fortalecer la protección y seguridad biológicas en Ucrania, en consonancia con la resolución 1540 (2004) del Consejo de Seguridad y el Acuerdo de Asociación entre la Unión Europea y Ucrania. En virtud de la Decisión (PESC) 2019/1296 del Consejo Europeo, de 31 de julio de 2019, en favor de reforzar la protección y la seguridad biológicas en Ucrania en consonancia con la aplicación de la resolución 1540 (2004) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas sobre la no proliferación de las armas de destrucción masiva y sus sistemas vectores, se financian actividades para armonizar los reglamentos existentes de Ucrania sobre bioseguridad y biocustodia con las normas internacionales, establecer un sistema de vigilancia veterinaria sostenible en Ucrania y sensibilizar y capacitar a los especialistas en las ciencias de la vida sobre la bioseguridad y la biocustodia. A través de la Decisión (PESC) 2017/1252 del Consejo, de 11 de julio de 2017, en favor de reforzar la protección y la seguridad químicas en Ucrania en consonancia con la aplicación de la resolución 1540 (2004) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas sobre la no proliferación de las armas de destrucción masiva y sus sistemas vectores, la Unión Europea también apoya el fortalecimiento de la seguridad química en Ucrania. Los Estados miembros de la Unión Europea son partes en el Tratado de Cielos Abiertos y en el Tratado sobre las Fuerzas Armadas Convencionales en Europa, y observan las disposiciones políticamente vinculantes del Documento de Viena 2011 sobre Medidas destinadas a Fomentar la Confianza y la Seguridad, en consonancia con el espíritu y los principios de apoyo al multilateralismo y al estado de derecho que defiende la Unión Europea.

En diciembre de 2019, el Consejo adoptó la Decisión (PESC) 2019/2108, de 9 de diciembre de 2019, en favor de reforzar la protección y la seguridad biológicas en América Latina en consonancia con la aplicación de la resolución 1540 (2004) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas sobre la no proliferación de las armas de destrucción masiva y sus sistemas vectores, que prevé fondos por valor de 2,7 millones de euros durante tres años. La financiación permitirá a la Organización de los Estados Americanos prestar asistencia técnica y legislativa a los países beneficiarios para fortalecer sus reglamentos en materia de bioseguridad y biocustodia y armonizarlos con las normas internacionales, promover y mejorar la cooperación regional y concienciar, educar y organizar actividades de capacitación en materia de bioseguridad y biocustodia. La cooperación regional también incluirá exámenes entre pares, en los que los Estados aceptan voluntariamente trabajar juntos para evaluar los puntos fuertes y débiles de cada uno a la hora de cumplir las obligaciones que les corresponden en virtud de la resolución 1540 (2004) del Consejo de Seguridad y para determinar prácticas eficaces y esferas en las que continuar la cooperación bilateral.

En los esfuerzos de la Unión Europea siguen siendo fundamentales el fomento de las capacidades nacionales y el fortalecimiento de la cooperación regional, como

se establece en su estrategia contra las armas de fuego, armas pequeñas y armas ligeras ilícitas y su munición, aprobada en 2018. En este contexto, la Unión coopera estrechamente con los centros regionales de las Naciones Unidas y con las organizaciones regionales y subregionales.

En Europa Sudoriental, la Unión Europea sigue prestando un apoyo considerable a la creación de capacidad en relación con el control de las armas pequeñas a través del Centro de Referencia de Europa Sudoriental y Oriental para el Control de las Armas Pequeñas y las Armas Ligeras, que funciona bajo el mandato conjunto del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y el Consejo de Cooperación Regional. Además, la Unión apoya la aplicación de la hoja de ruta para lograr una solución sostenible a la posesión ilegal, el uso indebido y el tráfico de armas pequeñas y armas ligeras y sus municiones en los Balcanes occidentales para 2024, que se aprobó en la Cumbre de los Balcanes Occidentales celebrada en Londres en julio de 2018 y para la que se han acordado planes de acción. Además, la Unión Europea apoyó las actividades de la OSCE para reducir el riesgo de tráfico ilícito y la acumulación excesiva de armas pequeñas y armas ligeras y municiones convencionales en la República de Macedonia del Norte y Georgia (Decisión (PESC) 2017/1424 del Consejo, de 4 de agosto de 2017, en apoyo de las actividades de la OSCE destinadas a reducir el riesgo de tráfico ilícito y la acumulación excesiva de armas pequeñas y ligeras y municiones convencionales en la antigua República Yugoslava de Macedonia y Georgia) y para combatir el tráfico ilícito de armas, municiones y explosivos en Ucrania (Decisión (PESC) 2019/2009 del Consejo, de 2 de diciembre de 2019, en apoyo de los esfuerzos de Ucrania en la lucha contra el tráfico ilícito de armas, municiones y explosivos, en cooperación con la OSCE).

La Unión Europea apoya firmemente los esfuerzos liderados por África en la esfera de la paz y la seguridad, incluida la iniciativa de la Unión Africana orientada a silenciar las armas para 2020. Las actividades de la Unión Europea relativas al control de las armas pequeñas y las armas ligeras se llevan a cabo en estrecha colaboración con la Unión Africana, sus Estados miembros, las Naciones Unidas y las organizaciones regionales, en particular la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental, la Comunidad Económica de los Estados de África Central y la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo. Mediante su apoyo a la arquitectura de paz y seguridad de África, financiada por el Mecanismo para la Paz en África, la Unión Europea ha contribuido a mejorar la seguridad física y la gestión de las existencias en los depósitos de armas y municiones convencionales de la República Centroafricana y la región del Sahel, así como a recoger y destruir armas y municiones en todo el territorio de África Occidental. En julio de 2019, el Consejo Europeo adoptó una nueva Decisión ((PESC) 2019/1298), de 31 de julio de 2019, en apoyo de un diálogo y cooperación África-China-Europa sobre la prevención del desvío de armas y municiones en África.

Por primera vez, la Unión Europea y la Liga de los Estados Árabes han establecido una asociación para el fomento de la capacidad en la esfera del control de armamentos y la lucha contra el tráfico ilícito de armas convencionales. Los expertos de la Organización Mundial de Aduanas y de INTERPOL contribuyen a este esfuerzo.

En América Latina, la Unión Europea contribuye a mejorar la capacidad de control de las armas pequeñas de varios Estados de América Latina y el Caribe por conducto de la Organización de los Estados Americanos. Las actividades incluyen la gestión de las existencias de armamentos, la capacitación y la legislación.

Las actividades de creación de capacidad de la Unión Europea han contribuido al fortalecimiento general de los sistemas nacionales de control de las exportaciones en todo el mundo, como demuestran el proyecto de divulgación del Tratado sobre el

Comercio de Armas de la Unión Europea y una decisión del Consejo Europeo sobre la promoción de controles eficaces de las exportaciones de armas.

La Unión Europea también tiene un largo historial de apoyo a las medidas para hacer frente a la amenaza que representan las minas, ya sean minas antiguas o de contaminación reciente, y los restos explosivos de guerra. La asistencia total proporcionada por la Unión Europea y sus Estados miembros en los últimos cinco años asciende a más de 800 millones de euros para las actividades relativas a las minas en los países contaminados por minas, entre ellos el Chad, Colombia, Croacia, el Iraq, el Líbano, Libia, Myanmar, la República Democrática Popular Lao, Siria y Ucrania.

Muchas de las demás actividades de asistencia de la Unión Europea se centran en promover la adhesión universal y la aplicación nacional de los principales instrumentos internacionales, entre ellos la Convención sobre las Armas Químicas, la Convención sobre las Armas Biológicas y la resolución [1540 \(2004\)](#) del Consejo de Seguridad, por citar solo unos pocos.

---