

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
30 June 2021  
Russian  
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 109 первоначального перечня\*

**Предупреждение преступности и уголовное правосудие**

**Осуществление мандатов программы Организации  
Объединенных Наций в области предупреждения  
преступности и уголовного правосудия с уделением  
особого внимания деятельности Управления  
Организации Объединенных Наций по наркотикам  
и преступности в сфере технического сотрудничества**

**Доклад Генерального секретаря**

*Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции [75/196](#) Генеральной Ассамблеи. В нем представлен краткий обзор деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, направленной на поддержку усилий государств-членов в области противодействия транснациональной организованной преступности, коррупции и терроризму, а также в области предупреждения преступности и совершенствования систем уголовного правосудия, в том числе в связи с возникающими вопросами политики

В период с 7 по 12 марта 2021 года в Киото (Япония) был проведен четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. На этом Конгрессе была принята Киотская декларация «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».

В докладе содержится информация о мероприятиях, проведенных Управлением для решения проблем, возникших перед системами предупреждения преступности и уголовного правосудия в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19).

\* [A/76/50](#).



## I. Введение

1. Начавшаяся в марте 2020 года пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) впервые с 1990 года привела к снижению показателей человеческого развития, а также оказала воздействие на преступность и на усилия по предупреждению преступности, расследованию преступлений и вынесению судебных решений.

2. В рамках ответных мер на пандемию COVID-19, направленных на оказание поддержки государствам-членам, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) подготовило аналитические записки и программные документы по широкому кругу вопросов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия<sup>1</sup>. Исследования свидетельствуют о том, что пандемия создала возможности для организованных преступных групп поставлять незаконные товары и услуги, о чем свидетельствует неуклонный рост незаконного оборота фальсифицированной медицинской продукции с начала пандемии. Слабость структур управления способствовала тому, что преступные группировки стали заниматься доставкой посылок с гуманитарной помощью, что повышало легитимность этих группировок в определенных слоях общества. Несмотря на ограничения на поездки во всем мире, торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов не прекращаются. Напротив, экономический спад, вероятно, приведет к росту числа жертв торговли людьми из стран, в которых процесс восстановления будет более медленным из-за безработицы и стагнации экономики. Количество звонков в службы доверия для жертв насилия в отношении женщин увеличилось во всех регионах мира, в то время как количество сообщений о сексуальных посягательствах и изнасилованиях в официальные органы резко сократилось, что свидетельствует о том, что режим ограничений оказывает воздействие на способность женщин сообщать о насилии. Во время первого этапа пандемии уменьшилось число зарегистрированных имущественных преступлений (на 50 процентов), а в некоторых странах произошло кратковременное сокращение числа убийств (на 25 процентов или более), хотя в других странах никаких видимых изменений не наблюдалось. В связи с серьезной опасностью, которую представляет COVID-19 в местах лишения свободы, более серьезное внимание было вновь обращено на проблему переполненности пенитенциарных учреждений, и с марта 2020 года в 119 государствах-членах были освобождены или признаны имеющими право на освобождение в рамках механизмов досрочного освобождения не менее 700 тыс. человек.

3. В докладе представлена информация об осуществлении мандатов программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в этих быстро меняющихся условиях и освещаются возникающие проблемы стратегического характера и возможные меры реагирования, как об этом просила Генеральная Ассамблея в ее резолюции [75/196](#). В нем также содержится информация о мероприятиях, проведенных УНП ООН для решения проблем, возникших в связи с пандемией для систем предупреждения преступности и уголовного правосудия. Кроме того, в нем рассматриваются мероприятия, проведенные Управлением в тематических областях, охваченных Киотской декларацией «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», которая была принята четырнадцатым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

<sup>1</sup> United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC), “Coronavirus disease (COVID-19): UNODC updates”. Доступно по адресу: [www.unodc.org/unodc/en/covid-19.html](http://www.unodc.org/unodc/en/covid-19.html).

## II. Четырнадцатый Конгресс и последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса

4. Четырнадцатый Конгресс был проведен с 7 по 12 марта 2021 года в Киото (Япония) при рекордном количестве участников — 5 600 человек, из которых 4 200 человек приняли участие через интерактивную платформу для проведения онлайн-мероприятий<sup>2</sup>. Конгресс 7 марта 2021 года принял Киотскую декларацию.

5. Для обеспечения надлежащей последующей деятельности по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, проведенного в Дохе в 2015 году, УНП ООН продолжало работу в рамках Глобальной программы осуществления Дохинской декларации «Поощрение культуры соблюдения законности». Мероприятия в рамках Глобальной программы направлены на оказание прямой поддержки оперативной, законодательной и имеющей директивный характер работе, которая проводится государствами-членами для обеспечения продвижения вперед и успешного достижения соответствующих целей и выполнения соответствующих задач, которые предусмотрены в Повестке дня на период до 2030 года.

6. С момента создания Глобальной программы пользу от проводимых в ее рамках мероприятий получили более 2,5 млн человек из более чем 190 стран. Эта цифра включает более 112 тыс. человек, которые приняли участие в мероприятиях по наращиванию потенциала, и более 2,3 млн человек, которые были охвачены Программой косвенным образом, в том числе более 1,5 млн учащихся. Такие показатели достигнуты главным образом благодаря использованию почти 200 инструментов и ресурсов, в том числе модулей университетского уровня, игр, справочников, пособий, подкастов и других педагогических ресурсов, разработанных в рамках Программы. Было подготовлено более 450 переводов на 15 разных языков, а 84 страны получили прямую техническую помощь. Программа находит свое отражение в сфере принятия политических решений, о чем свидетельствуют 347 ссылок на Программу и Дохинскую декларацию в официальных докладах Организации Объединенных Наций.

## III. Меры, принятые Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию

7. Из-за последствий пандемии COVID-19 очередная двадцать девятая сессия Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, которую первоначально планировалось провести с 18 по 22 мая 2020 года, была отложена. В соответствии с решением 2020/230 Экономического и Социального Совета Комиссия провела свою сокращенную очередную и возобновленную двадцать девятую сессии 3 и 4 декабря 2020 года. Регулярную часть своей тридцатой сессии Комиссия провела в Вене 17–21 мая 2021 года в смешанном формате.

8. В своем решении 74/550 В Генеральная Ассамблея просила Комиссию уделить на ее тридцатой сессии первостепенное внимание рассмотрению декларации четырнадцатого Конгресса с целью направления через Экономический и Социальный Совет рекомендаций относительно принятия надлежащих последующих мер Ассамблеей на ее семьдесят шестой сессии. На своей тридцатой сессии Комиссия рассмотрела пункт повестки дня, озаглавленный «Последующая деятельность по итогам четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к пятнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию», и рекомендовала через Совет проект резолюции, озаглавленный «Четырнадцатый Конгресс

<sup>2</sup> Дополнительную информацию о Четырнадцатом конгрессе см. в документах A/76/119 и A/CONF.234/16.

Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию», для принятия Генеральной Ассамблеей<sup>3</sup>.

9. На своей тридцатой сессии Комиссия рекомендовала через Экономический и Социальный Совет четыре дополнительных проекта резолюций для принятия Генеральной Ассамблеей, а именно проекты резолюций о снижении рецидивизма с помощью реабилитации и реинтеграции, об интеграции спорта в стратегии предупреждения преступности среди молодежи и уголовного правосудия, об укреплении систем уголовного правосудия во время и после пандемии COVID-19, а также о предупреждении и пресечении преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду. Комиссия также рекомендовала Совету принять один проект резолюции о выполнении Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми и приняла одну резолюцию о международном сотрудничестве в борьбе с незаконным ввозом мигрантов<sup>4</sup>.

#### **IV. Меры, принятые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в тематических областях**

##### **A. Стратегические вопросы**

10. В феврале 2021 года УНП ООН представило свою новую стратегию на 2021–2025 годы. Эта стратегия отражает уникальное положение мандатов УНП ООН по всем трем основным направлениям деятельности Организации Объединенных Наций — мир и безопасность, развитие и права человека. Она охватывает нормотворческую работу, исследования и техническую помощь Управления в пяти тематических областях: транснациональная организованная преступность, коррупция, терроризм, решение мировой проблемы наркотиков и укрепление систем уголовного правосудия. Новая стратегия служит руководством в осуществлении основных мандатов УНП ООН, в том числе в связи с Повесткой дня на период до 2030 года, посредством эффективного многостороннего сотрудничества и затрагивает такие межсекторальные вопросы, как гендерная проблематика, права человека, молодежь и налаживание партнерских отношений с организациями гражданского общества и частным сектором.

11. УНП ООН продолжало сотрудничать со структурами Организации Объединенных Наций, другими межправительственными и региональными организациями и межучрежденческими координационными механизмами, такими как Глобальный договор Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности и Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. Управление продолжало поддерживать партнерские отношения со Всемирной организацией здравоохранения, Объединенной программой ООН по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Структурой ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ). К числу других соответствующих партнеров относятся Европейский союз, Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Всемирная таможенная организация (ВТамО), Всемирный банк, Африканский союз, Организация американских государств, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

<sup>3</sup> E/2021/30-E/CN.15/2021/17, гл. I, разд. A, проект резолюции I.

<sup>4</sup> Там же., гл. I, разд. B, и разд. D, резолюция 30/1.

12. УНП ООН продолжало привлекать неправительственные организации НПО, ученых и частный сектор, в частности, к участию в многосторонних семинарах по Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. В тесном сотрудничестве с Альянсом НПО по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Коалицией гражданского общества, поддерживающей Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции, было обеспечено участие гражданского общества во всех межправительственных совещаниях в 2020 и 2021 годах, в том числе в подготовке четырнадцатого Конгресса, при этом сотни представителей гражданского общества участвовали в течение 2020 года в более чем 40 мероприятиях.

13. Председатель Генеральной Ассамблеи 22 апреля 2021 года в сотрудничестве с УНП ООН провел прения высокого уровня по теме «Безопасность и благое управление в городах: профилактика преступности как один из всеобщих приоритетов». Участники прений призвали расширить участие женщин и молодежи для повышения устойчивости к внешнему воздействию, интегрировать гендерные аспекты в модели управления и предоставить молодежи возможность вести образ жизни, связанный с отказом от наркотиков и участия в бандах. Они также подчеркнули важность улучшения координации и укрепления институционального потенциала на местном и национальном уровнях. Участники подчеркнули роль УНП ООН в содействии устойчивому и комплексному развитию безопасных городов и устойчивых сообществ в соответствии с целями в области устойчивого развития 11 и 16.

14. В настоящее время УНП ООН физически представлено в 86 странах. Кроме того, во второй половине 2021 года ожидается начало работы нового отделения по программам в Гондурасе. В декабре 2019 года правительство Гондураса и УНП ООН подписали меморандум о взаимопонимании для укрепления совместного оперативного партнерства в целях решения проблем безопасности, связанных с коррупцией, насилием, организованной преступностью и незаконным оборотом, и был разработан совместный план действий. Об этом партнерстве и открытии отделения по программам было официально объявлено во время виртуального мероприятия высокого уровня, проведенного в Гондурасе в январе 2021 года, в котором приняли участие все национальные учреждения, гражданское общество, международное сообщество и финансовые учреждения Гондураса.

## **В. Активизация мер предупреждения преступности**

### **1. Устранение причин преступности, включая ее коренные причины, и предупреждение преступности на фактической основе**

15. УНП ООН продолжало оказывать содействие странам в улучшении сбора надежных фактических данных в поддержку предупреждения преступности. Благодаря глобальным исследованиям страны ознакомились с факторами риска, связанными с торговлей людьми, незаконным ввозом мигрантов и преступлениями против дикой природы, а также были предупреждены о воздействии COVID-19 на ряд преступлений. Посредством разработки методологии и проведения национальных и региональных учебных курсов в Латинской Америке и Азии УНП ООН оказало поддержку странам в укреплении их потенциала в области сбора, обработки и использования статистических данных о преступности и уголовном правосудии и данных об изъятии огнестрельного оружия, включая внедрение Международной классификации преступлений для статистических целей. Совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), УВКПЧ и Управлением по вопросам разоружения был проведен еще один учебный курс для африканских стран по показателям ЦУР, связанным с преступностью и уголовным правосудием. УНП ООН оказывало тихоокеанским островным государствам помощь в улучшении данных, связанных с торговлей

людьми. Кроме того, УНП ООН предоставляло нескольким государствам помощь в получении более полной информации о ситуации в пенитенциарных учреждениях с целью оценки стратегий и результатов реабилитации.

16. УНП ООН продолжало содействовать эффективному предупреждению преступности на уровне общин и на основе фактических данных, в том числе путем проведения информационно-просветительских мероприятий, создания потенциала и предоставления консультаций по вопросам политики и законодательства в странах Африки, Латинской Америки, Ближнего Востока и Азии. О целесообразности предупреждения преступности на основе фактических данных и использования инструментов УНП ООН говорилось в ходе многочисленных глобальных и региональных мероприятий, включая мероприятия, посвященные разработке показателей для более безопасных городов и расширению ориентации полиции на работу с населением.

## 2. Принятие мер в отношении экономической составляющей преступности

17. В рамках Глобальной программы борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма УНП ООН продолжало оказывать государствам-членам поддержку в разработке и применении эффективных мер в отношении экономической составляющей преступности и лишения преступников и преступных организаций любых незаконных доходов, в том числе путем идентификации, отслеживания, ареста, конфискации, взыскания и возврата доходов от преступлений, а также создания прочной национальной базы для финансовых расследований, и разрабатывать стратегии предупреждения отмывания денежных средств и незаконного движения финансовых средств и борьбы с ними.

18. В рамках мероприятий по наращиванию потенциала проводились, в частности, специальные курсы повышения квалификации сотрудников судебных органов, подразделений по сбору оперативной финансовой информации, правоохранительных органов и служб таможенного, иммиграционного и пограничного контроля. С момента возникновения пандемии COVID-19 государства-члены, получающие помощь, широко пропагандировали и использовали 13 модулей электронного обучения борьбе с отмыванием денег.

19. Усилиям по возвращению доходов от коррупции способствовали успешные результаты, достигнутые в рамках второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. В соответствии с резолюцией 8/9 Конференции государств — участников Конвенции в рамках Инициативы УНП ООН и Всемирного банка по возвращению похищенных активов (СтАР) был начат сбор информации о международных делах о возвращении активов, связанных с преступлениями, признанными таковыми в соответствии с Конвенцией. Эта информация была получена с помощью вопросника, разосланного государствам — участникам Конвенции, которых также просили сообщить об объемах замороженных, арестованных, конфискованных и возвращенных активов. Межправительственная рабочая группа открытого состава по возвращению активов Конференции государств-участников в ходе своих обсуждений в 2021 году уделит основное внимание конфискации без вынесения обвинительного приговора, а также альтернативным правовым механизмам, внесудебному урегулированию и мировым соглашениям, включающим конфискацию и возвращение активов. В рамках Инициативы СтАР УНП ООН продолжало работать над созданием информационных продуктов и оказывать техническую помощь.

20. Успешное возвращение активов во многом зависит от управления замороженными, арестованными и конфискованными активами. Согласно пункту 3 статьи 31 Конвенции против коррупции, государства-участники обязаны принять системы управления активами. В 2019 году Конференция приняла резолюцию 8/1, в которой она постановила, что Рабочей группе следует продолжать сбор информации о передовой практике государств-участников с целью

завершения разработки проекта не имеющих обязательной силы руководящих принципов управления замороженными, арестованными и конфискованными активами и обновления исследования под названием “Effective management and disposal of seized and confiscated assets 2017” («Эффективное управление и распоряжение арестованными и конфискованными активами (2017 год)»). В апреле 2021 года государствам-участникам была направлена вербальная нота с просьбой предоставить информацию об их законодательстве, политике, практике и учреждениях, связанных с управлением замороженными, арестованными и конфискованными активами. Кроме того, УНП ООН продолжало оказывать техническую помощь в связи с управлением активами, в том числе путем разработки или реализации целевых проектов.

### **3. Стратегии предупреждения преступности, учитывающие конкретные обстоятельства**

21. УНП ООН оказывало консультативные услуги государствам-членам, стремящимся разработать местные или национальные стратегии, политику и программы по предупреждению преступности и виктимизации. В Эфиопии Управление внесло вклад в разработку национальной стратегии по предупреждению преступности, а в Кыргызстане — в разработку нового законодательства по предупреждению преступности. Для повышения безопасности на местном уровне УНП ООН и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) объединили свои усилия в укреплении потенциала городских администраций Керетаро (Мексика), Сантьяго-де-Кали (Колумбия) и Дурбана (Южная Африка) путем оказания помощи в разработке политики обеспечения безопасности на основе подхода, основанного на широком участии, и в оценке прогресса в достижении целей развития, связанных с безопасностью. В Колумбии УНП ООН в партнерстве с Колумбийским институтом по проблемам благосостояния семьи разработало методику диагностики факторов риска, связанных с преступностью, в 22 муниципалитетах и оказало помощь нескольким местным органам власти в разработке местных планов. В Перу и Кыргызстане Управление разработало учебные программы по использованию спорта для профилактики преступности и подготовило более 5 тыс. инструкторов.

### **4. Учет гендерных аспектов в деятельности по предупреждению преступности**

22. Благодаря своей работе в области предупреждения преступности среди молодежи и в области спорта (см. п. 24 ниже) УНП ООН способствовало расширению прав и возможностей женщин и девочек и содействовало проведению молодежных дискуссий о вредных гендерных стереотипах. В рамках проекта по разработке основанной на фактических данных политики повышения общественной безопасности в городах Латинской Америки и Африки УНП ООН и ООН-Хабитат занимались расширением возможностей городских властей в Колумбии, Мексике и Южной Африке в области реагирования на бытовое насилие во время пандемии. В Бразилии Управление приступило к реализации пятого цикла Программы молодежных лидеров, в рамках которой молодежь из группы риска (76 процентов девушек) привлекается к работе в качестве распространителей Повестки дня на период до 2030 года с уделением особого внимания гендерному насилию, предупреждению преступности в городах и отношениям между населением и полицией.

### **5. Участие детей и молодежи в предупреждении преступности и расширение прав и возможностей молодежи в целях предупреждения преступности**

23. В рамках своей инициативы по предупреждению преступности среди молодежи с помощью спорта УНП ООН пропагандировало спорт в контексте комплексных подходов к предупреждению преступности, обеспечивая обучение молодежи жизненным навыкам и поощряя ориентированное на интересы общества поведение, расширение прав и возможностей молодежи и социальную интеграцию. На сегодняшний день эта инициатива охватила 25 тыс. молодых людей.

В рамках инициативы УНП ООН организовало серию из 16 глобальных, национальных и региональных виртуальных мероприятий, к участию в которых были привлечены заинтересованные стороны, представляющие систему правосудия, социальную сферу, молодежь, сферу образования и спорт, и в ходе которых была подчеркнута необходимость инвестирования в программы социального развития, в том числе через спорт, для решения проблемы повышенного риска виктимизации молодежи и ее вовлечения в деятельность, сопряженную с насилием и совершением преступлений.

24. В рамках этой инициативы УНП ООН продолжало привлекать молодежь из группы риска к участию в очных и онлайн-мероприятиях по линии программы обучения «Вливайся в жизнь» и других спортивных мероприятий, направленных на формирование жизненных навыков и предоставление возможностей для участия молодежи. На сегодняшний день обучение по этой программе прошли 15 тыс. молодых людей и 1 200 инструкторов и наставников. В рамках этой программы также проводились вебинары и семинары по пропаганде спорта как инструмента предупреждения преступности и разрабатывались методические пособия, включая публикацию УНП ООН «Preventing Violent Extremism through Sport: Technical Guide» («Спорт как инструмент предупреждения воинствующего экстремизма: техническое руководство»).

25. В Узбекистане УНП ООН организовало национальную информационную кампанию по повышению способности молодежи противостоять насилию путем привлечения спортсменов в качестве положительных примеров для подражания. Управление приступило также к реализации онлайн-инициатив в Кыргызстане, Перу, Таджикистане, Узбекистане и Государстве Палестина с целью расширения прав и возможностей молодых людей в области разработки инновационных технологических решений, способствующих социальной сплоченности и обеспечению верховенства права.

## **С. Развитие системы уголовного правосудия**

### **1. Обеспечение прав потерпевших и защита свидетелей и лиц, сообщающих информацию**

26. УНП ООН продолжало оказывать техническую помощь в области обеспечения прав потерпевших. В Сальвадоре УНП ООН разработало протокол и руководство по оценке рисков COVID-19 в приютах, предназначенных для защиты потерпевших и свидетелей. Кроме того, УНП ООН организовало обучения сотрудников полиции в Пенджабе (Пакистан), благодаря чему повысилась доступность психосоциальных и медико-юридических услуг для жертв жестокого обращения и домашнего насилия. В Непале был проведен учебный практикум по подготовке инструкторов с целью повышения квалификации 20 прокуроров в деле выполнения ими своих обязанностей по отношению к детям, ставшим жертвами или свидетелями преступлений, и детям, нарушившим закон. Во Вьетнаме УНП ООН организовало подготовку 127 сотрудников полиции и прокуроров по вопросам международной и внутренней правовой базы в области борьбы с сексуальной эксплуатацией детей, при этом особое внимание было уделено выявлению потерпевших и виновных лиц на основе применения подхода, ориентированного на интересы потерпевших. В рамках четырнадцатого Конгресса Управление также организовало вспомогательные совещания по правам потерпевших.

27. УНП ООН реализовало проект по оказанию поддержки Центральноафриканской Республике в обеспечении полноценной работы Специального уголовного суда в рамках содействия в разработке и внедрении программы защиты жертв и свидетелей. Были проведены мероприятия по созданию подразделения по защите свидетелей и жертв, разработке, внедрению и мониторингу политики, процедур и правил, повышению осведомленности основных участников и обеспечению наличия стандартных оперативных процедур, наращиванию



специального потенциала различных участников, повышению осведомленности общественности об услугах, предоставляемых жертвам и свидетелям, и поддержке связей между Судом и другими подразделениями судебной системы, занимающимися защитой жертв и свидетелей.

28. УНП ООН продолжало получать значительное количество просьб от государств-участников об оказании помощи в создании или укреплении механизмов защиты лиц, сообщающих о фактах коррупции. В рамках первого цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления 70 процентам прошедших обзор государств-участников было рекомендовано расширить свои возможности по защите лиц, сообщающих информацию о нарушениях. УНП ООН оказывало государствам-участникам самую разную техническую помощь в создании или укреплении их систем и механизмов для облегчения сообщения информации и обеспечения эффективной защиты от запугивания или мести. Пандемия COVID-19 еще больше подчеркнула необходимость наличия у государств адекватных механизмов, позволяющих сообщать о неправомерных действиях и защищать лиц, сообщивших о них, в частности, в сфере здравоохранения, а также при распределении и использовании чрезвычайной помощи. На момент подготовки доклада УНП ООН оказывало поддержку более чем 25 государствам-участникам в создании или укреплении механизмов сообщения информации, в частности в сфере здравоохранения.

## **2. Улучшение условий содержания в тюрьмах и снижение рецидивизма путем реабилитации и реинтеграции**

29. С учетом беспрецедентных проблем в области охраны здоровья и безопасности в тюрьмах, которые создает COVID-19, УНП ООН оказывало экстренную помощь тюремным и исправительным учреждениям в 50 странах. Техническая помощь включала закупку средств индивидуальной защиты и санитарно-гигиенических средств, улучшение условий содержания в тюрьмах, улучшение медицинского обслуживания и основных услуг, доступных заключенным, а также целенаправленное повышение квалификации тюремного персонала и медицинских работников.

30. По случаю пятой годовщины принятия Генеральной Ассамблеей Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенным (Правила Нельсона Манделы) и десятой годовщины принятия Правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), УНП ООН организовало глобальную информационно-просветительскую кампанию.

31. УНП ООН продолжало оказывать широкую поддержку государствам в осуществлении программ подготовки тюремного персонала, в том числе посредством очного обучения и проведения вебинаров, совершенствования учебных программ и направления наставников в тюремные учреждения. В целях удовлетворения значительного спроса на виртуальное обучение во время пандемии УНП ООН также внедряло свой курс электронного обучения на основе сценариев применения Правил Нельсона Манделы.

32. В целях повышения эффективности, прозрачности и подотчетности в области обращения с задержанными и заключенными УНП ООН модернизировало онлайн-инфраструктуру пенитенциарной администрации и/или органов прокуратуры в Египте, Казахстане, на Мальдивских Островах и в Шри-Ланке.

33. В целях поддержки социальной реинтеграции заключенных после их освобождения Управление приступило к осуществлению в ряде государств-членов программ и услуг по реабилитации в тюрьмах. В тюрьмах или местах содержания под стражей несовершеннолетних в Египте, Индонезии, Колумбии, Кыргызстане, Ливане, Намибии, Таджикистане, Тиморе-Лешти, Тунисе, Сомали и Шри-Ланке было начато осуществление программ по обеспечению досуга,

образования, профессиональной подготовки и трудовой деятельности, а также оказания психосоциальной поддержки.

34. Признавая связанные с содержанием особо опасных заключенных проблемы и тот факт, что в тюрьмах могут складываться благоприятные условия для вербовки в ряды воинствующих экстремистов и террористов, УНП ООН оказывало техническую помощь более чем 20 государствам-членам в Африке и Азии в целях укрепления потенциала тюремных служб в области эффективной работы с особо опасными заключенными, включая заключенных из числа воинствующих экстремистов, а также предупреждения порождающей насилие радикализации в тюрьмах и осуществления целенаправленной поддержки и надзора после освобождения заключенных.

### **3. Внедрение гендерного подхода в работу систем уголовного правосудия**

35. УНП ООН оказывало поддержку 21 государству в укреплении мер по борьбе с насилием в отношении женщин, в том числе путем содействия приведению законодательной базы в соответствие с международными стандартами и нормами. Управление оказывало техническую экспертную помощь в разработке регионального типового закона Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) о борьбе с гендерным насилием.

36. В целях повышения квалификации работников системы уголовного правосудия в области предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин УНП ООН провело глобальный вебинар, посвященный мерам судебных органов по борьбе с гендерным насилием во время пандемии, в котором приняли участие эксперты из 15 стран. Кроме того, УНП ООН организовало подготовку по этому же вопросу для судей, прокуроров, сотрудников полиции и государственных защитников из Боливии (Многонационального Государства), Вьетнама, Египта, Мексики, Мьянмы, Непала, Пакистана и Эквадора.

37. УНП ООН разработало руководство по гендерному насилию для Сантьяго-де-Кали (Колумбия). В рамках инициативы «Луч света» Управление разработало руководящие принципы и протоколы, гарантирующие доступ к высококачественному уходу и обеспечивающие безопасную городскую среду для женщин и девочек в городах Чиуауа и Сьюдад-Хуарес в Мексике.

38. УНП ООН и Структура «ООН-женщины» проводили работу по укреплению потенциала местных заинтересованных сторон в Либерии, Сенегале и Сьерра-Леоне в области предоставления услуг юридической помощи жертвам сексуального и гендерного насилия при одновременном повышении осведомленности о стратегиях профилактики COVID-19.

### **4. Решение проблемы уязвимости детей и молодых людей, которые соприкасаются с системой уголовного правосудия**

39. УНП ООН провело обучение 571 специалиста-практика в Казахстане по вопросам реабилитации и реинтеграции детей, связанных с террористическими и воинствующими экстремистскими группами, и оказало консультативную юридическую помощь по этой же теме Казахстану и Южной Африке. В Индонезии УНП ООН провело семинар по наращиванию потенциала и подготовило учебное пособие по вопросам правосудия для детей в контексте борьбы с терроризмом. Индонезия одобрила выпущенный УНП ООН документ «Руководство по обращению с детьми, завербованными террористическими и воинствующими экстремистскими группировками». УНП ООН также организовало обучение жизненным навыкам при помощи спорта для детей в местах лишения свободы и детей, привлечших к себе внимание системы правосудия, в отдельных общинах Ливана.

## **5. Совершенствование процедур уголовных расследований**

40. УНП ООН внесло свой вклад в разработку новых «Принципов эффективного проведения опросов при расследованиях и сборе информации», составленных международными экспертами в области правоохранительной деятельности, уголовных расследований, национальной безопасности, криминологии и прав человека. Управление также оказывает поддержку Департаменту миротворческих операций в разработке руководства по проведению следственных опросов для сотрудников полиции Организации Объединенных Наций. Кроме того, УНП ООН выступило одним из организаторов мероприятий по методам проведения опросов в ходе десятой сессии Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и четырнадцатого Конгресса.

## **6. Укрепление потенциала в области криминалистики**

41. УНП ООН продолжало содействовать укреплению потенциала и повышению квалификации сотрудников правоохранительных и таможенных органов, почтовых служб, экспертов лабораторий и сотрудников судебных органов в области криминалистики. В рамках этого содействия были подготовлены стандартизированные учебные материалы, руководства и модули электронного обучения по проверке защищенных документов, обследованию мест преступлений, идентификации наркотиков и безопасному для человека и окружающей среды обращению с наркотиками и химическими веществами — прекурсорами, используемыми для их изготовления, и их утилизации.

## **D. Утверждение верховенства права**

### **1. Доступ к правосудию и правовой помощи**

42. УНП ООН и ПРООН совместно разработали руководство под названием «Обеспечение доступа к правосудию в контексте COVID-19». УНП ООН выступило одним из организаторов четвертой Международной конференции по доступу к юридической помощи в системах уголовного правосудия — пятидневного онлайн-мероприятия, проведенного на восьми языках. Свыше 800 участников из более чем 75 стран обсудили такие темы, как беспрецедентные проблемы доступа к правосудию, возникшие в связи с пандемией COVID-19, использование юридической помощи для борьбы с усилившимся неравенством путем пропаганды освобождения и защиты прав лиц, лишенных свободы, представительства и защиты маргинализированных групп, а также борьбы с системным расизмом и дискриминацией по этническому, гендерному или иному признаку.

43. В области оказания юридической помощи УНП ООН организовало серию из восьми виртуальных совещаний группы экспертов, в которых приняли участие более 100 управляющих деятельностью по оказанию юридической помощи, специалистов-практиков, научных работников и представителей учреждений системы Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества из всех регионов, в целях обсуждения оптимальных видов практики и проблем, связанных с оценкой оказываемой юридической помощи. На четырнадцатом Конгрессе Управление также организовало специальное мероприятие, посвященное равному доступу к правосудию для всех.

44. Кроме того, УНП ООН играло ведущую роль в рамках такого основного направления деятельности сети Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств, как уголовное правосудие.

## 2. Национальная практика вынесения приговоров

45. Ввиду глобального кризиса пенитенциарной системы, вызванного вынесением излишне строгих приговоров и переполненностью тюрем, УНП ООН способствовало разработке политики вынесения соразмерных приговоров и более широкому использованию мер, не связанных с лишением свободы, в качестве альтернативы тюремному заключению, уделяя особое внимание лицам с расстройствами на почве наркопотребления, вступающим в контакт с системой правосудия, а также женщинам-правонарушителям. Например, Управление оказало помощь правительству Шри-Ланки в улучшении применения мер, не связанных с лишением свободы, в том числе путем проведения серии практикумов для специалистов системы уголовного правосудия по вопросам политики и руководящих принципов вынесения приговоров с целью содействия более соразмерному и индивидуальному реагированию на преступления и улучшения реабилитации и социальной реинтеграции правонарушителей.

## 3. Эффективные, подотчетные, беспристрастные и инклюзивные учреждения

46. УНП ООН оказывало самую разную техническую помощь с целью обеспечения честности, неподкупности и беспристрастности правоохранительных органов и других учреждений системы уголовного правосудия, а также независимости судебных органов.

47. В области правоохранительной деятельности УНП ООН провело в сотрудничестве с Исполнительным агентством по борьбе с преступностью и обеспечению безопасности и УВКПЧ региональный вебинар по вопросам честности, неподкупности, этического поведения и подотчетности правоохранительных органов для 100 участников из стран Карибского региона. В Бразилии Управление осуществляло проекты на уровне штатов, направленные на укрепление механизмов надзора за применением силы полицией в штатах Рио-Гранде-ду-Сул, Парана и Пернамбуку. Справочное пособие УНП ООН-УВКПЧ по применению силы и огнестрельного оружия в правоохранительных органах было переведено на испанский, португальский и арабский языки, а Руководство по подотчетности деятельности полиции, надзору за ней и обеспечению неподкупности — на испанский язык.

48. В рамках своей деятельности по борьбе с коррупцией (см. пункты 51–55 ниже) УНП ООН оказывает техническую помощь государствам с целью укрепления честности, неподкупности, прозрачности и подотчетности самых разных учреждений. Управление активизировало свои усилия по изучению гендерных аспектов коррупции в своей публикации “The Time is Now: Addressing the Gender Dimensions of Corruption” («Пришло время уделить внимание гендерным аспектам коррупции»). В публикации говорится о том, как политика обеспечения гендерного равенства и антикоррупционная политика могут взаимно усиливать друг друга и как разнообразие и открытость для широкого участия в публичном и частном секторах могут нарушить работу хорошо сформировавшихся сетей, которые иногда функционируют на основании общего согласия и ориентируются на один пол, позволяя создавать более инклюзивные и прозрачные учреждения.

49. Глобальная сеть по обеспечению честности и неподкупности судей продолжала оказывать судебным органам помощь в укреплении честности, неподкупности и подотчетности судей. Эта сеть предоставила судьям возможность обмениваться опытом в форме регулярных вебинаров, подкастов и письменных заключений, а также задействовала новые функции веб-сайта, способствующие получению взаимной поддержки. Сеть продолжала распространять свои информационные продукты, в том числе по использованию судьями социальных сетей и по гендерным вопросам. Она также продолжила работу в новых областях, таких как использование искусственного интеллекта и судебный иммунитет. По состоянию на май 2021 года работа по внедрению пакета учебных программ Сети по судебной этике велась более чем в 65 странах мира.

#### 4. Эффективная антикоррупционная деятельность

50. На момент завершения подготовки настоящего доклада насчитывалось 187 участников Конвенции против коррупции. Группа по обзору хода осуществления, учрежденная Конференцией государств — участников Конвенции, провела свою одиннадцатую сессию в июне 2020 года, а первую и вторую части своей возобновленной одиннадцатой сессии — 31 августа — 2 сентября и 16–18 ноября 2020 года, соответственно. Части возобновленной сессии включали заседания, проведенные совместно с одиннадцатым совещанием Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции, которое состоялось 31 августа — 2 сентября, четырнадцатым совещанием Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов, которое состоялось 16–18 ноября, и девятым межправительственным совещанием экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции против коррупции, которое также состоялось 16–18 ноября.

51. Первый цикл функционирования Механизма обзора хода осуществления близится к концу, и к настоящему времени подготовлено 173 резюме докладов о государственных обзорах. Работа в рамках второго цикла продолжается, и на данный момент подготовлено 51 резюме. УНП ООН продолжало оказывать техническую помощь с учетом замечаний, высказанных в ходе обзоров, в том числе в форме разработки планов действий, стратегий и законодательства о борьбе с коррупцией, наращивания потенциала и проведения других специальных мероприятий. В ходе обзора УНП ООН оказало помощь девяти государствам-участникам в заполнении вопросников для самооценки. Управление также оказало поддержку 18 государствам-участникам в разработке или изменении 16 законов и подзаконных актов и девяти программных документов о предупреждении коррупции и борьбе с ней.

52. В рамках Механизма обзора хода осуществления УНП ООН продолжало предоставлять технические и основные услуги. Эти услуги включали обучение персонала и оказание помощи правительственным экспертам из государств-участников, подвергнутых обзору, и государств, проводивших обзор, а также содействие в проведении государственных обзоров и подготовку тематических докладов о тенденциях в осуществлении Конвенции и выявленных в процессе обзоров соответствующих потребностях в технической помощи. Итоги государственных обзоров имеют далеко идущие политические последствия, в том числе благодаря вкладу в процесс подготовки к специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной вызовам и мерам по предупреждению коррупции и борьбе с ней и укреплению международного сотрудничества, которая состоялась 2–4 июня 2021 года.

53. УНП ООН продолжало оказывать самую разную техническую помощь 104 государствам с учетом их потребностей в рамках мероприятий на глобальном, региональном и национальном уровнях. Помощь включала поддержку в разработке антикоррупционных мер, законов и кодексов поведения, укрепление систем декларирования активов и систем защиты лиц, сообщающих информацию, консультации по вопросам расследования и судебного преследования в связи с коррупционными преступлениями, в том числе в рамках международного сотрудничества, а также поддержку в выявлении и снижении коррупционных рисков во всех секторах государственного управления.

54. Созданная УНП ООН сеть консультантов на местах по борьбе с коррупцией продолжала предоставлять профессиональные экспертные знания и техническую помощь странам Латинской Америки, Юго-Восточной Европы, Восточной и Южной Африки, Тихоокеанского региона, Южной и Юго-Восточной Азии, Западной и Центральной Африки. Старший консультант по глобальным вопросам работает в Вене.

## 5. Социальные, образовательные и другие меры

55. В рамках своей инициативы «Образование во имя правосудия» УНП ООН внесло вклад в предупреждение преступности и укрепление систем уголовного правосудия с помощью учебных пособий и сопутствующих мероприятий, которыми воспользовались свыше 2 млн человек в более чем 190 странах. В рамках этой инициативы была оказана прямая техническая помощь 84 странам и прямая поддержка в повышении квалификации более чем 100 тыс. человек. Подготовленными учебными материалами воспользовались 1,5 млн учащихся и 33 тыс. преподавателей по всему миру. Инициатива направлена на оказание содействия в реализации Молодежной стратегии Организации Объединенных Наций, в частности ее первого (вовлечение, участие и пропаганда) и четвертого (молодежь и права человека) приоритетных направлений деятельности, а также в осуществлении статьи 29 Конвенции о правах ребенка.

56. В рамках своей инициативы по предупреждению преступности среди молодежи с помощью спорта УНП ООН также оказывало содействие в осуществлении социальных и образовательных мер (см. пункт 24 выше).

## Е. Содействие международному сотрудничеству и технической помощи в предупреждении всех форм преступности и борьбе с ними

### 1. Международное сотрудничество, в том числе в форме наращивания потенциала и технической помощи

57. На момент подготовки доклада Конвенция против организованной преступности насчитывала 190 участников, Протокол о торговле людьми — 178 участников, Протокол о незаконном ввозе мигрантов — 150 участников и Протокол об огнестрельном оружии — 120 участников. Выполнение Конвенции и протоколов к ней государствами-участниками будет оцениваться с помощью нового Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, который предусматривает процесс обзора, о начале которого было объявлено на десятой сессии Конференции участников Конвенции, состоявшейся в Вене в октябре 2020 года. УНП ООН обновило Типовые законодательные положения о борьбе с организованной преступностью и завершило работу над инструментарием по стратегиям предупреждения организованной преступности и борьбы с ней. Кроме того, УНП ООН продолжало совершенствовать информационно-справочный портал «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с организованной преступностью» (ШЕРЛОК) ([sherloc.unodc.org](http://sherloc.unodc.org)), который охватывает ресурсы по 15 видам преступности.

58. УНП ООН продолжало предоставлять секретариатские услуги трем сетям взаимной правовой помощи, а именно Сети центральных органов и органов прокуратуры стран Западной Африки по борьбе с организованной преступностью, Сети органов прокуратуры и центральных органов стран происхождения, транзита и назначения по противодействию транснациональной организованной преступности в странах Центральной Азии и Южного Кавказа и Сети органов правосудия стран Юго-Восточной Азии. Эти сети способствовали установлению прямых контактов между центральными органами для оказания взаимной правовой помощи, предоставляли практические инструменты и консультации и позволяли обмениваться опытом. В 2020 году эти три сети помогли в решении 61 вопроса о взаимной правовой помощи, включая межрегиональные просьбы, с участием стран Европы, Ближнего Востока, Азии и Карибского региона. Совместно с Европейской судебной сетью были проведены два межрегиональных специальных совещания, одно из которых было посвящено прямым контактам между назначенными координаторами (ноябрь 2020 года), а другое — внутреннему функционированию сетей взаимной правовой помощи (январь 2021 года).

59. В рамках Программы УНП ООН и ВТамО по контролю за контейнерными перевозками Управление продолжало сотрудничать с государствами-членами в вопросах создания групп портового контроля и групп контроля воздушных грузовых перевозок в морских портах, сухих портах, на сухопутных границах, в аэропортах и на железных дорогах. Для оперативных сотрудников правоохранительных органов было организовано обучение методам выявления и досмотра грузовых контейнеров, предположительно содержащих незаконные товары.

## **2. Международное сотрудничество в целях лишения преступников доходов от преступлений**

60. УНП ООН продолжало оказывать поддержку межведомственным сетям по вопросам возвращения активов, функционирующим в Латинской Америке, на юге Африке, в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Западной Африке и Западной и Центральной Азии. Эти неофициальные сети действующих сотрудников правоохранительных и судебных органов обеспечивают поддержку на протяжении всего процесса возвращения активов от начала расследования с отслеживанием активов до замораживания и ареста активов, управления ими и в конечном итоге их изъятия или конфискации, включая любую необходимую передачу активов из одной юрисдикции в другую. Различные сети находятся на разных стадиях развития. Так, например, особую эффективность продемонстрировала сеть на юге Африки. Семнадцать стран — членов этой сети сообщили о том, что с 2017 года было конфисковано активов на сумму более 5 млрд долларов.

61. В рамках Инициативы СтАР УНП ООН также занимается вопросами отслеживания, ареста, конфискации и возврата доходов от коррупции. В 2020 году помощью, оказанной в рамках этой Инициативы, воспользовались 18 стран и более 1 тыс. человек прошли обучение во многих странах мира. В рамках специальной сессии Генеральной Ассамблеи по борьбе с коррупцией УНП ООН создало Глобальную оперативную сеть органов по обеспечению соблюдения антикоррупционных законов (GlobE Network) с целью расширения неофициального сотрудничества между этими органами. Для содействия началу работы этой Сети УНП ООН провело в марте 2021 года совещание экспертов и создало три временные целевые группы.

62. В ноябре 2020 года были проведены четырнадцатое совещание Рабочей группы по возвращению активов и девятое межправительственное совещание экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества Конференции государств — участников Конвенции против коррупции.

## **3. Терроризм во всех его формах и проявлениях**

63. В поддержку ратификации и осуществления конвенций и протоколов о борьбе с терроризмом УНП ООН продолжало выступать за всеобщее присоединение к 19 международно-правовым документам о борьбе с терроризмом. В отчетный период Куба и Нидерланды стали пятым и шестым (помимо Доминиканской Республики, Казахстана, Кот-д'Ивуара и Турции) государствами-членами, присоединившимися ко всем 19 правовым документам. Благодаря предоставленной Управлением технической помощи в 2020 году участником Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма стал Сент-Китс и Невис, а к Конвенции о физической защите ядерного материала и ядерных установок и Поправке к ней присоединились Ангола и Эритрея.

64. В сентябре 2020 года на фоне растущей обеспокоенности по поводу возможного использования биологических агентов террористическими группами УНП ООН подготовило и провело онлайн-мероприятие по международной правовой базе борьбы с биологическим терроризмом, направленное на повышение осведомленности о существующих международных правовых инструментах и обсуждение взаимодействия и взаимодополняемости между ними.

65. Совместно с Контртеррористическим управлением УНП ООН осуществляет финансируемый Европейским союзом глобальный проект по содействию универсализации и эффективному осуществлению Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма, в том числе оказывая государствам-членам помощь в присоединении к Конвенции, включении ее положений во внутреннее законодательство и их выполнении.

66. УНП ООН также оказывало государствам-членам техническую помощь в борьбе с иностранными боевиками-террористами. В Алжире, Иордании, Ираке, Ливане, Марокко и Тунисе Управление оказывало специализированную техническую помощь в проведении расследований с использованием открытых источников информации и социальных сетей, применении методов опроса уязвимых групп населения, использовании розыскных списков, изучении биометрических данных и данных о пассажирах, а также в организации работы на месте преступления. Благодаря этой помощи сотрудники правоохранительных органов и органов уголовного правосудия приобрели навыки работы с потерпевшими, свидетелями и подозреваемыми, позволяющие получить от них точные и достоверные показания и избежать ложных признаний. УНП ООН также поддержало ответные меры на угрозу проникновения террористов в лагеря беженцев и поселения в Ливане, максимально используя международные базы данных и списки, связанные с преступностью и терроризмом.

67. В целях повышения эффективности расследований террористических преступлений, совершенных иностранными гражданами, и уголовного преследования виновных, а также в целях налаживания соответствующего трансграничного сотрудничества в регионе УНП ООН опубликовало руководство “Foreign Terrorist Fighters: Manual for Judicial Training Institutes — Middle East and North Africa” («Иностранные боевики-террористы: руководство для учебных заведений по подготовке судей для стран Ближнего Востока и Северной Африки»).

68. Управление оказывало поддержку Центральноазиатской сети по предупреждению и пресечению воинствующего экстремизма и предоставляло помощь для укрепления потенциала государственных органов и субъектов гражданского общества в странах Центральной Азии. Основная цель Сети заключается в предупреждении воинствующего экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, путем принятия комплексных и скоординированных следственных и реабилитационных мер в отношении возвращающихся иностранных боевиков-террористов и сопровождающих их членов семей.

#### **4. Новые, появляющиеся и видоизменяющиеся формы преступности**

##### **а) Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов**

69. УНП ООН возглавляет международные усилия по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, в том числе в связи с повышением уязвимости в результате пандемии COVID-19. В рамках своих глобальных программ по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов УНП ООН в 2020 году оказало поддержку 56 странам и подготовило более 2 600 специалистов-практиков.

70. УНП ООН активизировало усилия по более эффективному реагированию на торговлю людьми в смешанных миграционных потоках. В Малави УНП ООН организовало обучение оперативных сотрудников ведению борьбы с торговлей людьми в лагере беженцев Дзалека и оказало помощь в институционализации практики выявления и передачи национальными властями жертв из числа беженцев. В Иордании и Ливане УНП ООН оказало поддержку властям и организациям, предоставляющим услуги для жертв, в решении проблемы торговли людьми среди перемещенных лиц, уделив особое внимание выявлению жертв и укреплению координации для обеспечения надлежащей защиты и передачи.



71. УНП ООН опубликовало исследование “Abused and Neglected: A Gender Perspective on Aggravated Migrant Smuggling Offences and Response” («Жестокое обращение и пренебрежение: гендерный аспект тяжких преступлений, связанных с незаконным ввозом мигрантов, и меры реагирования»), в котором содержится анализ опыта незаконно ввезенных мигрантов во время миграционной перевозки, включая случаи сексуального насилия, посягательства и эксплуатации, особенно в отношении женщин-мигрантов. Кроме того, УНП ООН опубликовало исследование “The Effects of the COVID-19 Pandemic on Trafficking in Persons and Responses to the Challenges: A Global Study of Emerging Evidence” («Влияние пандемии COVID-19 на торговлю людьми и ответы на вызовы: глобальное исследование новых фактов»). Цель исследования заключалась в документальном отражении того, как пандемия COVID-19 повлияла на тенденции и характер торговли людьми, а также того, как оперативные подразделения адаптировали свои ответные меры для устранения возросших факторов риска этого преступления и уязвимости перед ним, с целью улучшения выявления жертв и оказания им помощи, а также расследования обстоятельств и судебного преследования виновных.

**b) Меры по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия**

72. В рамках своей Глобальной программы по огнестрельному оружию УНП ООН оказало помощь 36 странам Африки, Латинской Америки, Центральной Азии и Восточной Европы в таких областях, как разработка законодательства и стратегий, принятие превентивных мер и мер безопасности, принятие мер уголовного правосудия, международное сотрудничество и обмен информацией, мониторинг незаконных потоков огнестрельного оружия и новых угроз.

73. Совместно с Интерполом Управление координировало две правоохранительные операции по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия: операцию КАФО II с акцентом на Западную Африку и район Сахеля и операцию “Trigger VI”, в ходе которой оперативные сотрудники изъяли 200 тыс. единиц незаконного огнестрельного оружия и арестовали более 4 тыс. подозреваемых в Южной Америке.

74. УНП ООН также выпустило несколько новых публикаций, включая “Global Study on Firearms Trafficking 2020” («Глобальное исследование по незаконному обороту огнестрельного оружия, 2020 год») и “Guiding templates for firearms-related investigations” («Типовые инструкции по проведению расследований, касающихся огнестрельного оружия»). Кроме того, Управление подготовило учебные курсы по выявлению незаконного оборота огнестрельного оружия при помощи почтовых отправок и экспресс-посылок и разрабатывает комплексное программное обеспечение для ведения учета, которое может быть использовано в разных национальных условиях.

**c) Мировая проблема наркотиков**

75. В 2020 году УНП ООН сообщило о самом большом количестве изъятий наркотиков за 16-летнюю историю Программы УНП ООН и ВТамО по контролю за контейнерными перевозками, в частности об изъятии рекордных 106 т кокаина, наряду с другими видами наркотиков, сокрытых в морских контейнерах и авиагрузах. В рамках своей Глобальной программы укрепления сотрудничества в области уголовных расследований и уголовного правосудия между странами, расположенными вдоль маршрутов незаконного оборота наркотиков (CRIMJUST), УНП ООН также продолжало работу с государствами-членами, расположенными вдоль маршрутов незаконного оборота наркотиков, по развитию сотрудничества в проведении расследований после изъятия наркотиков. Было организовано обучение должностных лиц применению специальных методов расследования. В 2020 году в рамках CRIMJUST было оказано содействие в проведении пяти межрегиональных форумов по вопросам ведения следствия с участием стран Африки, Латинской Америки и Европы, на которых были

представлены 45 дел об изъятии наркотиков и согласованы следственные действия, которые затем были проведены соответствующими государствами-членами.

**d) Насилие в отношении детей**

76. УНП ООН выпустило методические пособия, направленные на укрепление потенциала сотрудников полиции и органов прокуратуры во Вьетнаме в целях предупреждения, выявления и расследования случаев сексуальных надругательств над детьми и осуществления судебного преследования по этим делам. УНП ООН провело национальный семинар по использованию электронных устройств и современных технологий для судебного преследования в делах, связанных с сексуальной эксплуатацией детей, в котором приняли участие 80 специалистов-практиков. В Колумбии УНП ООН активизировало усилия по предупреждению преступности, оказав содействие в проведении для 446 детей учебных занятий, посвященных методам выявления случаев сексуальной эксплуатации в их общинах. В сотрудничестве с другими организациями Управление также провело серию глобальных и региональных вебинаров по сборнику технических мер под названием «INSPIRE: семь стратегий по ликвидации насилия в отношении детей».

**e) Незаконный оборот объектов дикой природы**

77. В рамках Глобальной программы борьбы с преступлениями в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов УНП ООН осуществляло комплексную программу поддержки, в которой участвовали более 1 500 сотрудников системы уголовного правосудия. УНП ООН разработало руководство по COVID-19 и преступлениям против дикой природы, в том числе по возможной угрозе зоонозных патогенов, связанной с изъятиями объектов дикой природы, и рискам, возникающим для оперативных сотрудников. Управление проводило обучение следователей по делам о преступлениях против дикой природы с помощью защищенных виртуальных платформ, оказывало поддержку государствам-членам в переводе систем уголовного правосудия в цифровой формат, позволяющий проводить виртуальные судебные заседания, закупало оборудование для поддержки органов по охране дикой природы в борьбе с ростом браконьерства и предоставляло средства индивидуальной защиты оперативным сотрудникам правоохранительных органов.

**f) Фальсифицированная медицинская продукция**

78. УНП ООН продолжало оказывать помощь и наращивать потенциал в связи с незаконным оборотом фальсифицированной медицинской продукции в соответствии с резолюцией 10/5 Конференции участников Конвенции против организованной преступности. В рамках Программы УНП ООН и ВтаО по контролю за контейнерными перевозками и в сотрудничестве с фармацевтическими компаниями Управление проводило обучение оперативных сотрудников правоохранительных органов по таким вопросам, как выявление фальсифицированной медицинской продукции, особенности надлежащей заводской упаковки и законные каналы поставок, для устранения угроз в контексте пандемии COVID-19.

**g) Незаконный оборот культурных ценностей**

79. В сотрудничестве с ОБСЕ и Учебным центром многонациональных операций в поддержку мира УНП ООН провело в августе и сентябре 2020 года онлайн-новый учебный курс по защите культурных ценностей. Управление также способствовало проведению мероприятия, организованного ЮНЕСКО и полицией Италии, под названием «Борьба с незаконным оборотом культурных ценностей», проведенного в смешанном формате в Венеции (Италия) в октябре 2020 года, и круглого стола высокого уровня по вопросам незаконного оборота культурных ценностей в рамках конференции на тему «Культурное наследие и

многосторонний подход: региональные и международные стратегии», организованной Германией, ЮНЕСКО, Европейским союзом и Советом Европы в ноябре 2020 года.

#### **h) Контрабанда коммерческих товаров**

80. В рамках Программы УНП ООН и ВТамО по контролю за контейнерами Управление организовало обучение оперативных сотрудников правоохранительных органов методам выявления и досмотра грузовых контейнеров, предположительно содержащих незаконные товары. Это позволило расширить их возможности по выявлению контрабандных товаров, облагаемых высокими налогами, таких как алкоголь, табак и автотранспортные средства, а также по борьбе с коммерческим мошенничеством, таким как занижение стоимости и неправильная классификация.

#### **i) Драгоценные металлы**

81. УНП ООН в сотрудничестве с Организацией экономического сотрудничества и развития и ВТамО организовало третье совещание Неофициальной сети правоохранительных органов по вопросам преступности, связанной с минеральными ресурсами, состоявшееся в ноябре 2020 года. Это виртуальное мероприятие, в котором приняли участие 140 человек, стало платформой для обсуждения проблем правоохранительных органов и дел о незаконной добычи полезных ископаемых и их незаконном обороте. Кроме того, УНП ООН разработало механизм ответных мер, включающий программу технической помощи для решения проблемы незаконной добычи драгоценных металлов и их незаконного оборота.

#### **j) Преступность на море**

82. УНП ООН продолжало оказывать поддержку государствам в эффективном реагировании на преступность на море посредством технической помощи, предоставляемой морским правоохранительным органам, органам прокуратуры и судебным органам в рамках Глобальной программы борьбы с преступностью на море. Техническая помощь включала в себя обучение процедурам остановки и проверки судна, высадки на борт, обыска и изъятий, проведение учебных судебных процессов, а также создание сетей прокуроров. Кроме того, УНП ООН повышало осведомленность государств о ситуации на море, предлагая комплексные технико-аналитические курсы, и оказывало помощь в обеспечении цифрового пограничного контроля и сохранности важнейшей инфраструктуры, включая защиту подводных кабелей. В то же время УНП ООН занимается вопросами укрепления связи между безопасностью на море и защитой морской среды, включая борьбу с преступлениями в рыболовном секторе и обеспечение надлежащего соблюдения морского законодательства в охраняемых морских районах.

#### **k) Киберпреступность**

83. УНП ООН продолжало поддерживать работу Группы экспертов для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности, совещания которой состоялись в июле 2020 года и апреле 2021 года. УНП ООН оказывало также основную и административную поддержку и обеспечивало обслуживание при проведении 10–12 мая 2021 года в Нью-Йорке организационной сессии Специального комитета по разработке всеобъемлющей международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях.

84. В рамках своей Глобальной программы борьбы с киберпреступностью УНП ООН оказывало помощь в предупреждении и выявлении киберпреступлений во всех их формах, а также в их расследовании и уголовном преследовании за их совершение при должном учете прав человека и основных свобод. В этом контексте в общей сложности 2 440 практических работников системы уголовного правосудия из 105 стран прошли обучение, в том числе методам

противодействия конкретным угрозам COVID-19, связанным с мошенничеством в интернете.

85. УНП ООН продолжало оказывать поддержку работе Генеральной Ассамблеи и внесло вклад в осуществление разработанного Генеральным секретарем плана действий в области цифрового сотрудничества. Управление на регулярной основе предоставляло старшим должностным лицам Организации Объединенных Наций, государствам-членам и гражданскому обществу руководящие указания и консультативные услуги по вопросам воздействия киберпреступности на кибербезопасность, мир и стабильность.

## **V. Руководство деятельностью Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и его финансовое положение**

86. Информация о руководстве деятельностью Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и его финансовом положении представлена в докладе Генерального секретаря о международном сотрудничестве в борьбе с мировой проблемой наркотиков (A/76/121).

## **VI. Заключительные замечания**

87. В Киотской декларации государства договорились о конкретных действиях по активизации своих усилий в таких областях, как предупреждение преступности, уголовное правосудие, верховенство права и международное сотрудничество. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотрела вопросы, связанные с выполнением этих обязательств, на своей тридцатой сессии.

88. Я настоятельно призываю государства-члены надлежащим образом применять Киотскую декларацию, с тем чтобы их усилия в области предупреждения преступности и уголовного правосудия способствовали смягчению негативных последствий пандемии COVID-19, и уделять при этом особое внимание уязвимым членам общества.

### *Активизация мер предупреждения преступности*

89. Организация Объединенных Наций готова оказать помощь государствам-членам в устранении причин преступности, включая коренные причины. Я настоятельно призываю все государства-члены в сотрудничестве с государственными и негосударственными субъектами расширять наличие и повышать качество фактических данных, способствующих разработке мер в области предупреждения преступности, которые имеют устойчивый характер, ориентированы на интересы общества, учитывают гендерные аспекты и расширяют права и возможности молодежи.

90. Я настоятельно призываю государства-члены укреплять свои внутренние правовые, институциональные и оперативные механизмы для противодействия гендерному насилию и реагирования на все формы насилия в отношении детей, а также включать такие меры во все планы восстановления после пандемии. Я также настоятельно призываю государства-члены принять меры по предотвращению приобщения детей к преступной деятельности и насилию.

### *Развитие системы уголовного правосудия*

91. Я призываю все государства-члены усилить меры по обеспечению прав жертв и защите свидетелей и лиц, сообщающих информацию. Кроме того, я обращаю внимание всех государств на необходимость обеспечения направленно-сти мер, принимаемых в отношении детей в качестве жертв, свидетелей или

предполагаемых преступников, на такие ключевые цели, как их реабилитация, реинтеграция и учет их наилучших интересов, а также создания или укрепления справедливых, прозрачных и учитывающих интересы детей систем ювенальной юстиции.

92. Я настоятельно призываю все государства-члены учитывать гендерные аспекты в национальных стратегиях, программах, законодательстве и других действиях по предотвращению и пресечению преступности, в частности всех форм гендерного насилия, преступности и виктимизации, включая гендерно мотивированные убийства. В частности, с учетом влияния пандемии COVID-19 на домашнее насилие, я призываю государства-члены активизировать свои усилия по предотвращению домашнего насилия и борьбе с ним.

93. Все системы уголовного правосудия и полицейские службы должны учитывать потребности и права тех, кто рискует остаться без внимания, чтобы обеспечить равный доступ к правосудию для всех и создать инклюзивные, эффективные, прозрачные и справедливые учреждения. Стремясь к лучшему, я призываю все государства-члены пересмотреть свою политику вынесения приговоров и адекватность и пропорциональность своих мер реагирования на преступность, а также рассмотреть возможность применения мер, не связанных с лишением свободы, для решения проблем, связанных с переполненностью тюрем и вынесением излишне строгих приговоров. Я также настоятельно призываю все государства-члены обеспечить более строгое соблюдение международных стандартов содержания в тюрьмах.

#### *Утверждение верховенства права*

94. Я настоятельно призываю все государства-члены обеспечить для всех доступ к правосудию путем создания качественных систем юридической помощи, решения проблемы дискриминации, реформирования своих полицейских учреждений, укрепления реституционного правосудия и расширения помощи жертвам.

95. Неотъемлемыми элементами усилий по восстановлению, предпринимаемых мировым сообществом в ответ на пандемию COVID-19, являются защита от коррупции и ответные меры. В этой связи я настоятельно призываю все государства-члены удвоить усилия по предупреждению коррупции и борьбе с ней и в полной мере выполнять положения Конвенции против коррупции.

96. Я призываю государства-члены всемерно содействовать принятию мер по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной вызовам и мерам в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества, которая состоялась 2–4 июня 2021 года.

#### *Содействие международному сотрудничеству и технической помощи в предупреждении всех форм преступности и борьбе с ними*

97. Я призываю государства бороться со всеми формами организованной преступности в соответствии с Конвенцией против организованной преступности и протоколами к ней и настоятельно рекомендую государствам-участникам активно участвовать в недавно начатом процессе обзора хода осуществления Конвенции.

98. Я также призываю государства бороться с организованной преступностью в условиях смешанной миграции, масштабы которой растут в связи с пандемией COVID-19, включая торговлю людьми с участием мигрантов и беженцев и отягченные формы незаконного ввоза, связанные с насилием, жестоким обращением и смертью.

99. Я призываю государства-члены уделять первоочередное внимание разработке и осуществлению всеобъемлющих и специализированных стратегий судебного преследования, реабилитации и реинтеграции в соответствии с резолюцией [2396 \(2017\)](#) Совета Безопасности.

100. Я призываю все государства-члены учитывать возникающие политические вопросы в своей политике в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также в своих планах восстановления после пандемии. В этой связи я призываю государства-члены включить меры по борьбе с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду, включая незаконный оборот объектами дикой природы, в более широкие повестки дня по вопросам биоразнообразия, здравоохранения и климата; найти решения проблемы киберпреступности, в том числе путем активного участия в переговорах по разработке международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях, а также с учетом риска того, что преступные сети будут активнее использовать онлайн-технологии; и улучшить национальное понимание и возможности реагирования на преступность на море.

---