



Consejo de Seguridad

Distr. general
19 de julio de 2021
Español
Original: inglés

Carta de fecha 19 de julio de 2021 dirigida al Secretario General por las Representaciones Permanentes de Irlanda, México y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte ante las Naciones Unidas

Irlanda y México, que ocupan las Copresidencias del Grupo Oficioso de Expertos del Consejo de Seguridad sobre las Mujeres y la Paz y la Seguridad, y en estrecha cooperación con el Reino Unido, quisieran transmitir la nota resumida de la reunión celebrada por el Grupo Oficioso de Expertos sobre la situación en Somalia (véase el anexo).

Le agradeceríamos que tuviera a bien hacer distribuir la presente carta y su anexo como documento del Consejo de Seguridad.

(Firmado) Geraldine **Byrne Nason**
Representante Permanente de Irlanda
ante las Naciones Unidas

(Firmado) Juan Ramón **de la Fuente Ramírez**
Representante Permanente de México
ante las Naciones Unidas

(Firmado) Barbara **Woodward**
Representante Permanente del Reino Unido
ante las Naciones Unidas



Anexo a la carta de fecha 19 de julio de 2021 dirigida al Secretario General por las Representaciones Permanentes de Irlanda, México y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte ante las Naciones Unidas

Grupo Oficioso de Expertos sobre las Mujeres y la Paz y la Seguridad del Consejo de Seguridad

Resumen de la reunión sobre la situación en Somalia celebrada el 30 de junio de 2021

El 30 de junio de 2021, el Grupo Oficioso de Expertos sobre las Mujeres y la Paz y la Seguridad convocó una reunión sobre la situación en Somalia. Los miembros escucharon una exposición informativa a cargo del Representante Especial del Secretario General para Somalia y Jefe de la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en Somalia (UNSOM), James Swan, y del Representante Especial de la Presidencia de la Comisión de la Unión Africana para Somalia y Jefe de la Misión de la Unión Africana en Somalia (AMISOM), Francisco Caetano José Madeira, acompañados por miembros de su equipo. La reunión concluyó con una sinopsis de las principales recomendaciones formuladas por la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) y observaciones adicionales formuladas por la Oficina de la Representante Especial del Secretario General sobre la Violencia Sexual en los Conflictos.

Preguntas de los miembros del Consejo de Seguridad

Los miembros del Consejo de Seguridad formularon preguntas sobre las lecciones aprendidas desde las elecciones federales celebradas en 2016 y en las recientes elecciones celebradas en “Somalilandia”, la representación de las mujeres en la administración pública y en el sector de la seguridad, la labor de la UNSOM en relación con la participación económica de las mujeres, los principales retos a los que se enfrentaría un plan de transición que tuviera en cuenta las cuestiones de género y las recomendaciones para reforzar la presencia del lenguaje sobre las mujeres y la paz y la seguridad en el mandato de la UNSOM. Otras preguntas se centraron en el proyecto de ley de delitos sexuales, en si se informaba correctamente de los casos de violencia sexual en Somalia y en la intersección entre la violencia sexual y la disponibilidad de armas.

Principales cuestiones planteadas en la reunión

- En el ciclo electoral 2016-2017, las mujeres somalíes lograron una representación del 24 % en ambas cámaras del parlamento, frente al 14 % de las elecciones anteriores. Tras una intensa labor de promoción por parte de los asociados internacionales, los dirigentes somalíes se comprometieron a lograr una participación del 30 % de las mujeres para el actual ciclo electoral, pero aún es necesario detallar cómo se alcanzará esa cuota. Ni una sola mujer fue elegida para ocupar uno de los 82 escaños parlamentarios en las recientes elecciones de “Somalilandia” celebradas con arreglo al principio de un voto por persona, a pesar de que había un acuerdo informal para incluir a candidatas en las listas de los partidos. Las elecciones de “Somalilandia” demostraron que los acuerdos informales para la participación de las mujeres son insuficientes y subrayaron la importancia de contar con una cuota para que estén representadas. El Representante Especial del Secretario General para Somalia subrayó que la cuota no era un concepto impuesto desde el exterior, sino que reflejaba una decisión política somalí. Para alcanzar una cuota del 30 %, urge encontrar un

mecanismo de aplicación que incluya la reserva de escaños específicos para las mujeres, así como la negociación con las partes interesadas, como los líderes de los clanes que orientan la selección de escaños y que, a menudo, apelan a la tradición para justificar la exclusión de las mujeres de los procesos políticos.

- Las Naciones Unidas, junto con sus asociados, adoptan una serie de medidas concretas para apoyar a las mujeres y que se presenten a las elecciones; por ejemplo, abogando por una reducción de las tasas que tienen que pagar las candidatas, que actualmente son de 20.000 dólares en el caso de la cámara alta y de 10.000 dólares para la cámara baja. En una reunión reciente del Consejo Consultivo Nacional, el Primer Ministro y los dirigentes de los estados miembros federados decidieron que estas tasas deberían reducirse para las candidatas, pero que era necesario seguir abogando por que esto se tradujera en políticas. La UNSOM también está a favor de que las organizaciones de la sociedad civil participen en la selección de los delegados que, en última instancia, elegirán a los miembros del parlamento. La UNSOM también ha apoyado la creación de un programa de Embajadores de Buena Voluntad para promover la participación de las mujeres.
- Las mujeres que participan activamente en el sistema político tienen más probabilidades que los hombres de sufrir acoso y violencia durante el período electoral, y ha habido casos de secuestros y asesinatos de candidatas. En los centros conjuntos de operaciones de seguridad ubicados en los colegios electorales habrá mostradores de atención para las mujeres a los que se asignará a personal policial especialmente formado y donde las mujeres podrán denunciar casos de violencia, incluida la sexual y la de género. También se está planificando la creación de centros de llamadas para candidatas y ya se ha creado uno en cooperación con el Ministerio de Desarrollo de la Mujer y los Derechos Humanos. Los centros ofrecen una oportunidad única para que las candidatas digan cuáles son los obstáculos que encuentran en el proceso electoral.
- En los últimos meses, varios casos estremecedores de violencia contra mujeres y niñas han conmocionado al país: una niña de 11 años fue asesinada y sus restos aparecieron en una olla; una mujer fue asesinada simplemente por pedirle el divorcio a su marido; una joven embarazada, que ya tenía cinco hijos, apareció muerta y mutilada en unos arbustos; y un grupo de unos 13 hombres armados con cuchillos violaron a una muchacha de 15 años y la mantuvieron secuestrada durante dos días. En algunos de estos casos los presuntos autores habían sido detenidos, pero había que dar un seguimiento continuo a la situación para garantizar que fueran llevados ante la justicia, algo poco habitual.
- En 2020, el número de casos de violencia sexual relacionada con los conflictos notificados por las Naciones Unidas casi se duplicó en comparación con 2019, a pesar de que no siempre se denuncian los casos debido a la vergüenza, el estigma, el miedo a las represalias, la falta de acceso y las normas culturales que limitan las perspectivas maritales y económicas de las supervivientes de violaciones. Los 419 casos verificados en 2020 afectaron a 400 niñas, 12 mujeres y 7 niños y podían atribuirse principalmente a las milicias de los clanes y a Al-Shabaab, aunque también estaban implicadas la Fuerza de Policía de Somalia, el Ejército Nacional de Somalia, las fuerzas de seguridad de Jubbaland y las fuerzas de Puntlandia. En el primer trimestre de 2021, las Naciones Unidas verificaron más de 100 casos de violencia sexual contra niñas. Las Naciones Unidas hacen un seguimiento de los incidentes de violencia sexual a través de las disposiciones de vigilancia, análisis y presentación de informes, el mecanismo de vigilancia y presentación de informes sobre violaciones graves de los derechos de los niños en situaciones de conflicto armado y la base de datos de la Oficina del Alto

Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos. La AMISOM mantiene una línea telefónica en la que los supervivientes pueden denunciar confidencialmente los incidentes de violencia sexual.

- La gran mayoría de los casos denunciados de violencia de género afectaron a desplazados internos que están expuestos a un mayor riesgo en asentamientos que carecen de medidas de seguridad y servicios adecuados. Los patrones de violencia sexual suelen estar relacionados con las disputas intercomunitarias por los recursos, la militarización, la propagación de las armas pequeñas y armas ligeras, la fragilidad institucional y la normalización de la violencia de género, y se ven exacerbados por la pandemia con sus consiguientes trastornos registrados en las escuelas y los servicios. La violencia sexual, principalmente el matrimonio forzado, sigue utilizándose como táctica de dominación en las zonas bajo el control de facto de Al-Shabaab, lo que obliga a muchas familias y comunidades a huir de sus tierras.
- La adopción de un sólido proyecto de ley de delitos sexuales se ha estancado y se ha topado con una importante resistencia. En 2020 en cuatro ocasiones se intentó reducir la protección de las mujeres y las niñas, como los esfuerzos por bajar la mayoría de edad de las niñas en la Constitución, el empeño por introducir un retrógrado proyecto de ley de delitos sexuales, el esfuerzo en “Somalilandia” por introducir el proyecto de ley sobre la violación, la fornicación y otros delitos sexuales y las preocupantes enmiendas que se habían sugerido al proyecto de ley de derechos del niño. Dos acontecimientos positivos son el inicio de la redacción de un proyecto de ley sobre delitos sexuales en Jubbalandia y, en Puntlandia, la aprobación por el gabinete de un proyecto de ley que penalizaba la mutilación genital femenina.
- La mayoría de los casos de violencia sexual se tratan según las prácticas consuetudinarias, que se centran en el bienestar del clan más que en los derechos de las supervivientes. En marzo de 2020, en un caso de violación de niñas de 3 y 4 años, se había detenido a 15 personas en un principio que fueron puestas en libertad por falta de pruebas. La debilidad de las instituciones estatales sigue obstaculizando la lucha contra la impunidad. La policía de la AMISOM ayudó a establecer mostradores de género en comisarías de varias ciudades. Por otro lado, puso a disposición de miles de policías y militares somalíes servicios de mentoría, en los que el género y la protección de la mujer eran un aspecto clave.
- Planear, dirigir o cometer actos de violencia sexual y de género es un criterio independiente de la lista del régimen de sanciones de Somalia, pero, hasta la fecha, ninguna de las listas incluye estos delitos. Según el mandato actual del Grupo de Expertos sobre Somalia, el Consejo de Seguridad solicitó directamente al Secretario General que incluyera específicamente a especialistas en género, pero en la composición actual del Grupo no hay ningún experto que se centre específica y exclusivamente en cuestiones de género.
- La política de diligencia debida en materia de derechos humanos en el contexto del apoyo de las Naciones Unidas a fuerzas de seguridad ajenas a la Organización es un punto de partida para evaluar los riesgos de las distintas fuerzas de seguridad e incluye medidas de mitigación como códigos de conducta y formación. En 2020, más de 1.700 miembros del ejército y de la policía recibieron esta formación.
- La tasa de mortalidad materna supera los 682 por cada 100.000 nacimientos, y una de cada 1.000 mujeres de entre 15 y 49 años morirá por complicaciones relacionadas con el embarazo. Se estima que el 99 % ha sido sometido a la mutilación genital femenina.

- La importancia de la mujer en el desarrollo del país ocupa un lugar destacado en el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas. La UNSOM está avanzando con una propuesta presentada al Fondo para la Consolidación de la Paz que se centrará en las mujeres y la paz y la seguridad, como la mejora de la participación de las mujeres en la consolidación de la paz en Somalia y la protección de sus derechos humanos.
- La AMISOM está integrando una perspectiva de género en la ejecución de su mandato de acuerdo con la resolución [2568 \(2021\)](#) del Consejo de Seguridad y desarrolló una estrategia de género en 2012. En la estrategia se identifican cuatro áreas de actuación: prevenir todas las formas de violencia contra las mujeres y las niñas en situaciones de conflicto y posconflicto; promover la participación equitativa de las mujeres en la adopción de decisiones en materia de paz y seguridad a nivel local, nacional e internacional y dentro de la propia AMISOM; proteger los derechos de las mujeres en situaciones de conflicto; y garantizar que se atiendan las necesidades específicas de las mujeres y las niñas en las cuestiones relacionadas con el socorro y la recuperación. La AMISOM ha elaborado varios documentos de orientación y procedimientos operativos estándar para promover las cuestiones relativas a las mujeres, como, por ejemplo, la prevención de la explotación y los abusos sexuales. La Misión también ha incorporado la perspectiva de género en la capacitación en los casos de redespliegue y en el teatro de operaciones, y se asegura de que todos los países que aportan contingentes envíen oficiales especializados en cuestiones de género. Antes de cualquier operación de envergadura, la AMISOM evalúa los riesgos respecto de las posibles consecuencias para los civiles, especialmente para las mujeres, las niñas y los niños, y pone en marcha las medidas de mitigación necesarias. En 2012 creó una célula de género en la Misión y, en 2015, una célula de protección de las mujeres; ambas cuentan con tres funcionarias y apoyan la aplicación de la estrategia de género. La AMISOM prestó apoyo técnico para la elaboración de diversas políticas sobre cuestiones relacionadas con el género, incluida la política nacional de género y el plan de acción nacional sobre la aplicación de la resolución [1325 \(2000\)](#) del Consejo de Seguridad.

Recomendaciones

ONU-Mujeres, en su calidad de secretaria del Grupo Oficioso de Expertos, formuló las siguientes recomendaciones¹:

a) En vista de las próximas negociaciones sobre el mandato de la UNSOM, el Consejo de Seguridad debería mantener todas las referencias a las mujeres y la paz y la seguridad existentes tanto en el preámbulo como en la parte dispositiva de la resolución [2540 \(2020\)](#), como la cuota de escaños para las mujeres en el Parlamento Federal de Somalia, el proyecto de ley de delitos sexuales y la aplicación del comunicado conjunto de la República Federal de Somalia y de las Naciones Unidas sobre la prevención de la violencia sexual y la adopción y aplicación del nuevo plan de acción nacional para poner fin a la violencia sexual en los conflictos. Además, en un nuevo mandato de la UNSOM, el Consejo de Seguridad debería considerar la posibilidad de añadir lo siguiente en la parte dispositiva:

¹ Estas recomendaciones son sugerencias de los participantes de las Naciones Unidas en la reunión objeto del informe o en la nota de antecedentes preparada por la secretaria del Grupo Oficioso de Expertos antes de ella, y no son recomendaciones del Grupo Oficioso de Expertos en su conjunto o de los miembros del Consejo.

Solicita a la UNSOM que siga teniendo plenamente en cuenta las consideraciones de género como cuestión transversal en todo su mandato y que redoble sus esfuerzos para apoyar a las organizaciones de mujeres de la sociedad civil, establezca un diálogo con ellas y las consulte, a todos los niveles y en todos los ámbitos de su trabajo;

Insta a la UNSOM a que continúe su labor de promoción de los derechos políticos de las mujeres, en particular ante el Gobierno Federal de Somalia y las autoridades de los estados miembros federados, los dirigentes de los partidos políticos, los miembros del Parlamento, los ancianos de los clanes y los medios de comunicación, y exhorta a las Naciones Unidas y a la comunidad internacional a que alienten al Gobierno Federal a fin de garantizar que se promuevan los derechos políticos de las mujeres y la igualdad de representación y participación en las esferas públicas, el liderazgo y la toma de decisiones, y que se consagren en la Constitución revisada y en las leyes electorales y de partidos políticos;

También insta al Gobierno Federal de Somalia a que reconozca los esfuerzos y la contribución de las mujeres en el ámbito de la consolidación de la paz y a que cree un entorno propicio para su participación activa y significativa, en particular en los procesos formales y en la toma de decisiones;

Insta además al Gobierno Federal de Somalia a que acelere la finalización, adopción y aplicación de su plan de acción nacional sobre las mujeres y la paz y la seguridad, en estrecha cooperación con la sociedad civil, y la adopción del nuevo plan de acción nacional para la aplicación del comunicado conjunto para la prevención de la violencia sexual;

Insta al Gobierno Federal de Somalia a que ratifique y aplique la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, y a que apruebe legislación para tipificar como delito la violencia sexual y de género, como la mutilación genital femenina, la violación conyugal y el matrimonio infantil;

Insta también al Gobierno Federal de Somalia a que investigue y enjuicie sin demora todos los casos denunciados de violencia sexual y de género, incluidos los perpetrados por el personal de seguridad, basándose en un enfoque centrado en los supervivientes, reforzando así una política de tolerancia cero hacia esas violaciones;

Pide al Gobierno Federal de Somalia que cumpla sus compromisos sobre la integración de la perspectiva de género en las instituciones del sector de la seguridad, incluido el desarrollo y la aplicación de estrategias de género en todas ellas, tal como se establece en el pacto de seguridad nacional, y que aumente la participación y el papel de las mujeres en los sectores de seguridad y defensa;

b) Cuando se negocie la renovación del mandato de la AMISOM a finales de 2021, el Consejo de Seguridad debería mantener en su totalidad el lenguaje sobre las mujeres y la paz y la seguridad contenido en la resolución [2568 \(2021\)](#) y pedir un análisis de género y consultas con las organizaciones de mujeres para informar sobre la transferencia de las responsabilidades de seguridad a las autoridades somalíes;

Además, los Copresidentes y otros miembros del Consejo deberían:

c) Vigilar con atención y propugnar firmemente la aplicación de la cuota del 30 % de representación femenina en todos los comités de gestión electoral y en las próximas elecciones, tanto en la Cámara Alta como en la Cámara Baja. Además, propugnar la inclusión de la cuota en la Constitución revisada, el uso de escaños reservados y la aplicación de la decisión de reducir las tasas de inscripción para las

mujeres candidatas. Los miembros del Consejo también deberían instar a las autoridades somalíes a garantizar la seguridad de las candidatas, por ejemplo mediante el despliegue de mujeres policía capacitadas en los colegios electorales para realizar tareas de vigilancia y respuesta rápida, y ofrecer servicios de escolta a las candidatas;

d) Instar al Gobierno Federal de Somalia a promulgar el proyecto de ley de delitos sexuales original de 2018 e instar a las autoridades de “Somalilandia” a rechazar el proyecto de ley de violación, fornicación y otros delitos sexuales;

e) Apoyar al Gobierno Federal de Somalia en el fortalecimiento de las capacidades de investigación y enjuiciamiento a nivel federal y regional con respecto a la violencia sexual y de género, por ejemplo creando mostradores específicos de asistencia en las comisarías de policía, y emprender esfuerzos para sensibilizar a diversas partes interesadas, como los líderes religiosos y tradicionales, las autoridades locales, el poder judicial y las fuerzas del orden, sobre la violencia sexual y de género;

f) Apoyar al Gobierno Federal de Somalia para que refuerce la capacidad de cumplimiento de las fuerzas de seguridad somalíes y la supervisión civil, para que cree mecanismos de seguimiento y respuesta en lo que respecta a las bajas civiles y para que ponga en funcionamiento la Comisión Nacional de Derechos Humanos de Somalia;

g) Pedir al Gobierno Federal de Somalia y a sus asociados internacionales que aumenten la inversión y destinen recursos para apoyar la aplicación de la agenda sobre las mujeres, la paz y la seguridad;

h) Proporcionar una financiación más sostenible y previsible a las organizaciones de mujeres de la sociedad civil y aumentar la financiación de los servicios para las supervivientes de la violencia sexual y de género, en particular el apoyo médico, psicosocial y de subsistencia;

i) Invitar a la Representante Especial del Secretario General sobre la Violencia Sexual en los Conflictos a que informe al Comité de Sanciones y pedir al Secretario General que designe a una persona experta en cuestiones de género para el Grupo de Expertos, en consonancia con la resolución [2552 \(2020\)](#) y, si es necesario, aumentar el número de expertos en el nuevo mandato.

Los Copresidentes dieron las gracias al Representante Especial del Secretario General para Somalia y Jefe de la UNSOM, al Representante Especial de la Presidencia de la Comisión de la Unión Africana para Somalia y Jefe de la AMISOM y a todos los participantes, y se comprometieron a dar seguimiento a las importantes cuestiones planteadas en la reunión.