



大会

Distr.: General
1 July 2021
Chinese
Original: English/Spanish

第七十六届会议

暂定项目表* 项目 101 (b)、(k)和(o)

全面彻底裁军

核裁军；国际法院关于“以核武器进行威胁或使用核武器的合法性”的咨询意见的后续行动；减少核危险

秘书长的报告

摘要

本年度报告述及为促进执行核裁军和不扩散协定所做的努力，并载有会员国提交的意见汇编。

* A/76/50。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 意见	3
三. 从各国政府收到的资料	6
古巴	6
圭亚那	7
墨西哥	8
委内瑞拉玻利瓦尔共和国	9

一. 引言

1. 本报告系根据大会第 75/57 号、第 75/63 号和第 75/66 号决议所载要求提交。
2. 在第 75/66 号决议第 3 段中，大会请所有国家将其为执行该决议和进行核裁军所作的努力和采取的措施通知秘书长，并请秘书长向大会第七十六届会议通报这些情况。
3. 在第 75/63 号决议第 22 段中，大会请秘书长向大会第七十六届会议提交一份关于该决议执行情况的报告。
4. 在第 75/57 号决议第 5 段中，大会请秘书长加紧努力并支持有助于充分执行裁军事务咨询委员会报告中提出的大幅减少核战争危险的七项建议(见 A/56/400, 第 3 段)的行动，继续鼓励会员国考虑依照《联合国千年宣言》(第 55/2 号决议)的建议，召开一次国际会议以找出消除核危险的办法，并就此向大会第七十六届会议提出报告。
5. 2021 年 2 月 18 日发出了普通照会，请会员国就此问题提出意见。从会员国收到的答复载于下文第三节；在截止日期之后收到的答复，将仅以提交的原文在裁军事务厅网站(www.un.org/disarmament)上发布。将不会印发增编。

二. 意见

6. 自上一次报告(A/75/138)以来，各国为促进执行核裁军和不扩散协定开展了各种努力。具体而言：

(a) 2020 年 8 月 26 日以虚拟形式举行了一次大会高级别全体会议，以纪念并宣传禁止核试验国际日。大会第七十四届会议主席蒂贾尼·穆罕默德·班迪(尼日利亚)和副秘书长兼裁军事务高级代表代表秘书长致开幕词。下列人士发表了主旨演讲：芬兰前总统塔里娅·哈洛宁；全面禁止核试验条约组织筹备委员会临时技术秘书处执行秘书；哈萨克斯坦外交部长穆赫塔尔·特列乌别尔季；1950 年代因核试验而失明的(已故)亚米·莱斯特的女儿、反核倡导者卡琳娜·莱斯特；反对核武器和气候变化的全球青年倡导网络“力挽狂澜”(Reverse the Trend)的发言人塞琳娜·内罗克·利明(Selina Nelrok Leem)。在主旨发言之后举行了一场全会辩论，强调必须实现《全面禁止核试验条约》生效，从而以合法和可核查的方式终止核武器和其他核装置试验；

(b) 大会宣布 9 月 26 日为“彻底消除核武器国际日”(第 68/32 号决议)，因此 2020 年 10 月 2 日举行会议纪念该国际日。大会第七十五届会议主席沃尔坎·博兹克尔(土耳其)担任主席。秘书长在纪念国际日的致辞中呼吁拥有核武器的国家带头消除核武器，包括履行它们作出的裁军承诺。与往年一样，民间社会也为纪念和宣传该国际日作出了重要贡献；

(c) 举行了一系列非正式虚拟协商，以解决与裁军审议委员会有关的组织问题，以期根据大会第 75/519A 号决定于 4 月 5 日至 23 日召开 2021 年实质性会

议。然而，委员会未能解决一些组织问题，大会于 3 月 25 日决定将会议推迟到有待大会决定的晚些时候举行(第 75/519B 号决定)；

(d) 尽管裁军谈判会议历任主席就 2021 年届会工作方案草案的几个版本开展了工作，包括建立了该会议的附属机构，但裁谈会成员国未能就该草案达成共识。由于在 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情期间实施了封锁措施，2021 年裁谈会会议以完全虚拟的方式开始工作。远程和有限面对面参加的混合会议从 6 月 22 日起在第二部分期间恢复。截至 6 月 11 日，裁谈会接待了创纪录数量的 55 名高级别发言者；

(e) 拥有最大武库的两个核武器国家继续执行《美利坚合众国和俄罗斯联邦关于进一步削减和限制进攻性战略武器措施条约》中商定的裁减措施。根据各缔约方提供的资料，美国和俄罗斯联邦实现了《条约》中关于战略武器的核心限量。截至 3 月 1 日，根据双方提供的各自进攻性战略武器总存量数据，俄罗斯联邦拥有 517 枚已部署的洲际弹道导弹、潜射弹道导弹和重型轰炸机，以及这些系统上挂载的 1 456 枚弹头；美国拥有 651 枚已部署的洲际弹道导弹、潜射弹道导弹和重型轰炸机，以及这些系统上挂载的 1 357 枚弹头。2 月 3 日，双方交换了将条约延长五年至 2026 年 2 月 4 日的文件。该条约将持续生效至该日，除非在此之前被关于削减和限制进攻性战略武器的嗣后协定取代。

7. 除上述努力外，还采取了如下可能促进实现无核武器世界的其他多边举措：

(a) 10 月 28 日，由于 COVID-19 大流行，《不扩散核武器条约》缔约国决定将条约缔约国 2020 年审议大会进一步推迟，但不迟于 2021 年 8 月。审议大会原定于 2020 年 4 月 27 日至 5 月 22 日举行，此前已推迟一次。在延期造成的间隙期间，审议大会候任主席通过视频会议与缔约国就实质性和程序性事项举行了多次非正式磋商。裁军事务厅与伙伴组织一道，就与《条约》及其审议大会相关的议题举办了一系列网络研讨会。裁军事务厅继续实施由欧洲联盟根据欧盟理事会关于欧洲联盟支持 2020 年审议大会之前各项活动的 2019 年 4 月 15 日(CFSP) 2019/615 号决定提供资助的项目。然而，由于大流行病疫情，计划在该项目下举行的剩余两次区域会议均无法举行；

(b) 在 2020 年 10 月 24 日向秘书长交存第 50 份《条约》批准书或加入书后，《禁止核武器条约》于 2021 年 1 月 22 日生效。截至 2021 年 7 月 1 日已有 86 个国家签署、52 个国家批准、2 个国家加入该条约；

(c) 在 2020 年 10 月 1 日《全面禁止核试验条约》之友发布的视频致辞中，澳大利亚、加拿大、芬兰、德国、日本和荷兰的外交部长呼吁该条约生效。由于大流行病疫情，该小组无法在大会一般性辩论间隙举行一年两次的部长级会议；

(d) 裁军事务厅自 2018 年以来实施一个由欧洲联盟根据欧盟理事会(EU)2017/2284 号决定提供资助的三年期项目，以支持非洲、亚洲-太平洋以及拉丁美洲和加勒比区域国家参与裂变材料禁产条约高级别专家筹备小组的协商进程。2020 年，项目活动受到大流行病疫情的严重影响。特别是，五次国家圆桌会议正在组织过程中，但由于卫生状况，无法按最初计划举行。然而，根据各种项

目活动的情况，裁军事务厅于 2021 年编写并出版了题为“推进裂变材料禁产条约谈判进程：非洲、亚洲-太平洋以及拉丁美洲和加勒比区域国家的作用”的不定期刊物，从而标志着该项目的结束；

(e) 关于建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区的会议第二次会议原计划于 2020 年 11 月 16 日至 20 日举行，但由于大流行病疫情而推迟(A/CONF.236/Dec.5 号决定)，现定于 2021 年 11 月 29 日至 12 月 3 日举行。在闭会期间，裁军事务厅继续支持参加国执行裁军谈判会议第一届会议的成果，为此与这些国家合作，分别于 2020 年 7 月和 2021 年 2 月举办了两次关于现有无核武器区良好做法和经验教训的虚拟非正式讲习班；

(f) 大会第 74/50 号决议中请秘书长就 2018 年和 2019 年举行会议的核裁军核查问题政府专家组的报告(A/74/90)征求会员国的实质性意见。他关于核裁军核查的报告中载有这些意见，已提交大会第七十五届会议(A/75/126)。大会还请秘书长设立一个新的政府专家小组，在先前政府专家组的报告和秘书长报告所载的会员国对该报告的意见基础上，进一步审议核裁军核查问题，包括设立一个科学和技术专家组的构想。秘书长邀请以下国家政府提名一名专家以个人身份参加专家组的工作：阿尔及利亚、阿根廷、澳大利亚、巴西、加拿大、智利、中国、埃及、法国、德国、匈牙利、印度、日本、约旦、哈萨克斯坦、墨西哥、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、罗马尼亚、俄罗斯联邦、南非、瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美国。预计该小组将于 2021 年和 2022 年在日内瓦举行四届会议，每届会议为期一周。

8. 尽管在执行核裁军和不扩散协定及采取新举措支持这些目标方面取得了一些进展，但也不断遇到挫折，对进展缓慢日益失去耐心的情况持续存在。具体而言：

(a) 尽管在 2021 年届会上进行了实质性讨论，但裁军谈判会议未恢复谈判；

(b) 虽然减少现有储存的努力得到承认，但已部署和未部署核武器的总数据估计仍超过一万枚。此外，各国在国防和安全政策上继续依赖核武器，拥有核武器的国家正在实施计划，以使本国的武器、运载系统和相关基础设施实现现代化；

(c) 2020 年，朝韩会谈和朝鲜民主主义人民共和国与美国之间的会谈都没有取得进一步进展。美国一直对进一步讨论持开放态度，但自 2019 年在河内举行峰会以来，朝鲜民主主义人民共和国一直没有做出回应。朝鲜民主主义人民共和国继续试验短程弹道导弹和火箭弹，进行了四次发射。2020 年 10 月 10 日，该国举行了自 2018 年以来的首次阅兵式，几种新武器亮相，其中包括一枚非典型的大型公路机动液体燃料洲际弹道导弹和一枚固体燃料潜射弹道导弹。

9. 根据秘书长于 2018 年 5 月 24 日在日内瓦发布的题为“保护我们的共同未来”的裁军议程，秘书长与裁军事务高级代表将继续加强努力，促进会员国通过在正式和非正式场合的接触进行相互对话，以帮助会员国回到促进彻底消除核武器的共同愿景和道路上来。

三. 从各国政府收到的资料

古巴

[原件：西班牙文]

[2021 年 5 月 20 日]

古巴重申国际法院结论的重要性，即各国负有义务真诚地开展和完成在严格有效的国际监督下实现所有方面核裁军的谈判。

我们欢迎《禁止核武器条约》于 2021 年 1 月 22 日生效。该文书强化了核武器的非法性质，确立了在任何情况下都禁止核武器的新国际法规范，并为以透明、不可逆转和可核查的方式销毁和彻底消除这些武器提供了一个坚实和具有法律约束力的框架。古巴感到自豪的是，自 2017 年 9 月 20 日该条约在联合国总部开放供签署以来，古巴一直是该条约的签字国。古巴还为成为第五个批准该条约的国家而感到自豪。

不幸的是，自国际法院在其关于“以核武器进行威胁或使用核武器的合法性”的咨询意见中宣布使用核武器非法近 25 年后，核武器国家在消除其武库方面进展甚微。相反，核威慑仍然是一些国家军事防务和安全理论的核心内容，这些国家甚至在考虑使用核武器应对非核武器战略攻击。

令人不安而可耻的是，核武器国家和受所谓核保护伞保护的其他国家仍在违反《不扩散核武器条约》第六条规定的法律义务，并拒绝加入《禁止核武器条约》。加强核武库并使其现代化是不能接受的行动，不符合国际法准则和原则以及国际法院的咨询意见。

古古巴积极参加了审议这一专题的主要多边论坛，包括纪念和宣传彻底消除核武器国际日的高级别会议。作为《不扩散条约》、《禁止核武器条约》和在人口密集区建立了第一个无核武器区的《拉丁美洲和加勒比禁止核武器条约》的缔约国，古巴呼吁核武器国家参加促成所有方面的核裁军的多边谈判。古巴将坚持不懈地作出这一呼吁。

在单边和干涉政策盛行之际，古巴重申全力支持 2014 年在哈瓦那举行的第二届拉丁美洲和加勒比国家共同体国家元首和政府首脑会议上签署的《宣布拉丁美洲和加勒比为和平区宣言》。

鉴于核能对各国社会经济发展的贡献，我们重申捍卫所有国家不受歧视地和平利用核能的不可剥夺权利。我们重申加强和巩固多边主义、遵守包括核裁军在内的国际裁军条约的政治意愿。我们坚持原则立场，即防止使用或威胁使用核武器的唯一有效保障是在明确规定的时间表内，以透明、可核查和不可逆转的方式彻底消除核武器。

圭亚那

[原件：英文]
[2021 年 5 月 31 日]

国际法律框架

圭亚那关于核武器的国际法律框架由下列文书组成：

- 《禁止核武器条约》
- 《不扩散核武器条约》
- 《拉丁美洲和加勒比禁止核武器条约》
- 《核材料和核设施实物保护公约》
- 圭亚那与国际原子能机构(原子能机构)之间的全面保障监督协定
- 小数量议定书

国内法

除国际文书外，下列本国法也涉及核武器和裁军的某些方面：

- 2015 年第 15 号《反恐怖主义和与恐怖主义有关的活动法》将恐怖主义、为恐怖主义目的使用核武器和装置以及提供核武器定为犯罪。此外，该法还规定了其他与核有关的刑事犯罪。此外，反恐立法中有明确禁止制造、获取、拥有、发展、运输、转让或使用核武器或装置的方面的具体规定。该法还包含一整套条款，将协助、支持和资助恐怖主义活动和(或)团体等一系列协助犯罪行为定为刑事犯罪。反恐立法还包括调查和执法条款，并规定对被判有罪的人处以重刑(见第 3-16 节和第 20 节)。此外，第 23 至 25 节涉及放射性材料和核设施，并规定了具体的刑事罪。例如，处理和使用放射性和核装置、意图造成人身伤害或财产损失，即属犯罪。
- 《反洗钱和打击资助恐怖主义行为法》第 10: 11 章规定冻结与从事资助扩散的被列名个人或实体有关的资金或其他资产。这符合安全理事会第 1718(2006)和 2231(2015)号决议及其后续决议。适用的条款是该法第 68E 节。此外，该法第 68I 节规定，应向安全理事会第 1718(2006)号决议所设委员会提交参与资助扩散活动的个人或实体的姓名。这是为了便于委员会加以指认。
- 《刑法(罪行)法》第 8: 01 章第 309A 节将恐怖主义行为定为刑事犯罪。该节还涉及一系列协助犯罪行为。该条款特别针对鼓吹、教唆、建议、煽动或明知而协助实施恐怖主义行为的罪犯。此外，该条款还将企图实施恐怖主义袭击和准备实施此类行为的行为定为刑事犯罪。这些协助犯罪行为应受到惩罚，正如犯罪者对其企图犯下的主要罪行负有责任。

制定法律框架的工作

目前，圭亚那政府正通过卫生部与国际原子能机构协调，以制定一个全面的法律框架来处理核材料和放射性材料问题。原子能机构已承诺向政府提供立法起草和能力建设方面的支持。这一倡议将制定法律，规定使用放射疗法，同时解决核安全、安保和保障措施问题。

墨西哥

[原件：西班牙文]

[2021 年 5 月 31 日]

国际法院关于“以核武器进行威胁或使用核武器的合法性”的咨询意见中确认，各国义务真诚地开展和完成在严格有效的国际监督下实现所有方面核裁军的谈判。有鉴于此，墨西哥积极参加了各种多边和区域核裁军谈判和讨论论坛。

根据其外交政策原则，墨西哥在推动和促成 2017 年 7 月 7 日通过《禁止核武器条约》方面发挥了积极和有利的的作用，并一直是签署和批准或加入该条约的积极支持者。《禁止核武器条约》是一个历史性的里程碑，该条约的通过和最迟于 2021 年 1 月 22 日生效，禁止已经加入该条约的国家和可能最终加入该条约的国家生产、拥有、使用和转让核武器，这是在核裁军方面迈出的重要一步。该国际文书与《不扩散核武器条约》第六条所载的义务相一致，与该条约相辅相成并有助于其有效实施。

墨西哥将参加将于 2022 年 1 月举行的《禁止核武器条约》缔约国第一次会议。墨西哥还将以尽可能高的级别参加《不扩散核武器条约》第十次审议大会，该大会已被推迟，但将在尚未确定的日期举行。

在《国际刑事法院罗马规约》缔约国大会上，墨西哥自 2009 年以来一直在提出一项修正案，以将在国际武装冲突期间使用核武器定为战争罪。

在大会第七十五届会议上，墨西哥以本国名义并在其他国家的支持下，是第一委员会通过的有关核裁军问题的下列决议的共同起草者或主要提案国：

- (a) 第 75/39 号决议：核武器的人道后果；
- (b) 第 75/40 号决议：《禁止核武器条约》；
- (c) 第 75/61 号决议：裁军和不扩散教育；
- (d) 第 75/65 号决议：建立一个无核武器世界：加快履行核裁军承诺；
- (e) 第 75/73 号决议：建立一个无核武器世界的道德责任；
- (f) 第 75/80 号决议：联合国核裁军信息方案；
- (g) 第 75/87 号决议：《全面禁止核试验条约》。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国

[原件：西班牙文]

[2021 年 5 月 13 日]

大会题为“国际法院关于‘以核武器进行威胁或使用核武器的合法性’的咨询意见的后续行动”的第 75/66 号决议第 3 段请所有国家将其为执行该决议和进行核裁军所作的努力和采取的措施通知秘书长，委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府据此谨转达如下：

- 2021 年 2 月 19 日，委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府签署了《关于在共和国境内占有、拥有或控制核武器或爆炸性核装置和核武器方案的宣言》，以履行其根据《禁止核武器条约》第 2 条承担的义务，同时铭记该条约将于 2021 年 1 月 22 日生效。
- 在 2021 年 2 月 22 日举行的裁军谈判会议高级别部分上，委内瑞拉批准了对国际裁军、不扩散和军控制度的承诺。委内瑞拉还强调，考虑到核裁军是国际安全议程上的最高优先事项，必须启动裁军谈判会议这一多边空间，为世界提供一个谈判和建立信任的特权平台，作为各国面临的多方面威胁的和平与安全保障。委内瑞拉还要求全面审查《不扩散核武器条约》三大支柱的遵守情况，以确保通过以不可逆转、可核查和非歧视性的方式彻底消除核武器，在实现建设一个无核武器世界的目标方面取得实质性进展。
- 委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府完全同意第 75/66 号决议的内容，敦促会员国恢复裁军谈判会议的对话和协商，使其能够根据所获授权恢复其作为唯一多边裁军谈判机构的实质性工作，并重申其使命，避免其政治化。在这方面，委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府谴责一些国家日益倾向于以地缘政治考量和对国际安全环境的非共识主观分类作为核裁军的条件，并反对如 2018 年 2 月美利坚合众国修订核态势一样、将核武器重新定位为新的国家安全理论的核心重点。