

**Совет Безопасности**

Distr.: General
28 May 2021
Russian
Original: English

**Письмо Председателя Совета Безопасности от 27 мая 2021 года
на имя Генерального секретаря и Постоянных представителей
членов Совета Безопасности**

Имею честь приложить к настоящему письму копии выступлений заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам Координатора чрезвычайной помощи г-на Марка Лоукока, президента Международного комитета Красного Креста Петера Маурера и представителя Группы по исследованиям и оценке Афганистана г-жи Орзалы Нем070400704007040ат, а также заявления, сделанные представителями Китая, Эстонии, Франции, Индии, Ирландии, Мексики, Норвегии, Российской Федерации, Сент-Винсента и Гренадин (от имени Кении, Нигера, Сент-Винсента и Гренадин и Туниса), Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки и Вьетнама в связи с заседанием по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, проведенном в формате видеоконференции во вторник, 25 мая 2021 года.

В соответствии с договоренностью, достигнутой между членами Совета относительно проведения этой видеоконференции, следующие делегации и организации представили письменные заявления, копии которых также прилагаются: Австрия, Азербайджан, Алжир, Аргентина, Афганистан, Бангладеш, Бельгия, Бразилия, Европейский союз, Грузия, Индонезия, Исламская Республика Иран, Испания, Италия, Канада, Катар, Кипр, Коста-Рика, Латвия, Лихтенштейн, Мальта, Мьянма, Непал, Нидерланды, Пакистан, Польша, Португалия, Республика Корея, Руанда, Сальвадор, Сан-Марино, Словакия, Турция, Украина, Фиджи, Чили, Швейцария, Эквадор, Эфиопия, Южная Африка, Япония.

В соответствии с процедурой, изложенной в письме Председателя Совета Безопасности на имя постоянных представителей членов Совета Безопасности от 7 мая 2020 года (S/2020/372), которое было согласовано в свете чрезвычайных обстоятельств, вызванных пандемией коронавирусного заболевания, эти выступления и заявления будут изданы в качестве официального документа Совета Безопасности.

(Подпись) **Чжан Цзюнь**
Председатель Совета Безопасности



Приложение 1

Сообщение заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи Марка Лоукока

В прошлом году Генеральный секретарь призвал к глобальному прекращению огня, чтобы мир мог сосредоточиться на борьбе с пандемией и обеспечении устойчивого восстановления в интересах людей. Несмотря на поддержку многими этого призыва, в Сирии, Йемене, Демократической Республике Конго и других странах продолжают конфликты, уносящие жизни людей. Вспыхнули новые или усугубились старые конфликты, например в Эфиопии, Мозамбике и между Арменией и Азербайджаном. Во многих странах конфликты осложнили усилия по сдерживанию распространения вируса и уход за больными.

Поступают многочисленные сообщения о зверствах. В Афганистане в начале этого месяца было совершено нападение на среднюю школу, в результате которого погибли и получили ранения десятки мирных жителей, включая школьников. Из Эфиопии поступили шокирующие сообщения о массовых изнасилованиях и убийствах. В Израиле и на оккупированных палестинских территориях в результате эскалации боевых действий погибли и получили ранения десятки гражданских лиц, был нанесен значительный ущерб жилым домам и критическим объектам инфраструктуры.

В прошлом году конфликты спровоцировали рост числа насильственно перемещенных лиц, в результате чего к середине года их общее число достигло 80 миллионов человек. Кроме того, в 2020 году значительно меньшее число внутренне перемещенных лиц смогли вернуться в свои дома. В то же время отсутствие безопасности, санкции, контртеррористические меры и административные барьеры мешали проведению гуманитарных операций. Пандемия добавила новых проблем с доступом: были приостановлены полеты, закрыты границы, введены карантинные меры и режимы изоляции.

Мои сегодняшние замечания будут посвящены пяти областям, которые выделены в опубликованном на прошлой неделе ежегодном докладе Генерального секретаря о защите гражданского населения (S/2021/423): взаимосвязи между конфликтами и голодом, последствиям применения оружия взрывного действия в населенных районах, охране окружающей среды, защите системы медицинского обслуживания, — в связи с чем я хотел бы отметить, что с момента принятия резолюции 2286 (2016) прошло уже пять лет, — а также более строгому соблюдению требований международного гуманитарного права и ответственности за серьезные нарушения.

Во-первых, что касается конфликтов и голода, то в прошлом году вновь возникла угроза голода, в том числе на северо-востоке Нигерии, в некоторых районах Сахеля, в Южном Судане и Йемене. К концу 2020 года около ста миллионов человек столкнулись с кризисной или еще более тяжелой степенью острой нехватки продовольствия в результате конфликта. Это превышает прошлогоднюю цифру — 77 миллионов.

Конфликты напрямую и косвенно вызывают острый голод. Они вынуждают гражданское население бросать свои сельскохозяйственные угодья, пастбища и рыбопромысловые участки. В Нигерии в прошлом году по меньшей мере 110 фермеров были убиты в результате нападения на рисовую ферму. В эфиопском регионе Тыграй люди были вынуждены покинуть свои дома, их посевы были уничтожены и разграблены, а поставки продовольствия

и другой помощи заблокированы. В соответствии с требованиями резолюции 2417 (2018) сегодня я направляю Совету Безопасности обновленную информацию о развитии ситуации на севере Эфиопии в письменном виде.

Конфликты также приводят к сбоям коммерческих продовольственных систем и рынков. Стороны конфликта уничтожают запасы продовольствия. Цены растут, и у людей все меньше возможностей купить продукты питания. Государствам-членам необходимо предпринимать более эффективные действия для решения этих проблем. Соответствующая работа начинается с поиска политических решений конфликтов, обеспечения соблюдения правил ведения войны и урегулирования экономических кризисов, которые являются и движущим фактором, и следствием боевых действий.

Как известно членам Совета, Генеральный секретарь способствовал более активной роли Организации Объединенных Наций в усилиях по предотвращению голода путем создания целевой группы высокого уровня, которая работает над координацией усилий стран на высоком уровне с особым вниманием к проблемам наиболее подверженных риску голода стран и мобилизацией поддержки наиболее уязвимых слоев населения.

Во-вторых, что касается применения оружия взрывного действия в городах, то почти 90 процентов погибших от применения такого оружия в городах приходится на гражданское население. В случаях, когда это оружие используется в сельской местности, этот показатель составляет 20 процентов. В прошлом году мы наблюдали большое число жертв среди гражданского населения в результате применения этого оружия в таких странах, как Афганистан, Ливия, Сирия и Йемен.

Это оружие также наносит чудовищный ущерб важнейшим объектам гражданской инфраструктуры. В Йемене из-за его использования нарушена работа почти всех основных ресурсов или государственных служб, в том числе служб водоснабжения, энергоснабжения, общественного здравоохранения и санитарно-технического обеспечения. Стороны конфликты должны избрать другие виды оружия и тактику. Генеральный секретарь неоднократно призывал стороны конфликта избегать применения взрывных устройств широкого радиуса действия в населенных пунктах.

В-третьих, в докладе Генерального секретаря подчеркивается влияние конфликтов на окружающую среду. В Ираке в результате авиаударов были уничтожены сельскохозяйственные угодья и начались лесные пожары, в том числе в районах с богатым биоразнообразием, населенных видами, находящимися под угрозой исчезновения. На севере Сирии разрушение объектов инфраструктуры привело к разливам нефти и загрязнению источников воды, необходимой для нужд сельского хозяйства, здравоохранения и поддержания элементарной гигиены.

Первопричинами многих конфликтов отчасти служат экологические проблемы, особенно связанные с водой. Во многих местах, уже пострадавших от конфликтов, обостряется дефицит воды. Прогнозирую, что в ближайшие годы члены Совета будут чаще сталкиваться с последствиями этого явления.

В-четвертых, скажу несколько слов о нападениях на медицинские объекты. Несколько подробнее этот вопрос рассматривается в самом докладе. Медицинский персонал, транспорт и объекты продолжают подвергаться нападениям. Врачам и медсестрам угрожают, их похищают и убивают. Объекты и системы медицинского транспорта, включая машины скорой помощи, разрушают и повреждают. Раненым и больным отказывают в доступе к медицинской помощи.

В прошлом году в результате нападений на медицинские объекты в 22 странах, затронутых конфликтами, погибли 182 медицинских работника, причем наибольшее число таких нападений произошло в Буркина-Фасо, Демократической Республике Конго, Сомали и Сирии. Четыре дня назад в медицинском центре штата Юнити Южного Судана был убит южносуданский врач, самоотверженно работавший на Международный комитет спасения. Почти одновременно с этим, в нескольких километрах от этого места, автоколонну Международного комитета спасения, в том числе машину скорой помощи, перевозившую 10 сотрудников гуманитарных организаций, обстреляли неизвестные вооруженные люди. Сотрудникам гуманитарной организации удалось скрыться от нападавших. Кроме того, медицинские работники сталкивались с похищениями, риском получения увечий, нападениями и запугиванием.

Только в Мьянме за два месяца в этом году было зафиксировано 109 случаев насилия в отношении медицинских работников, что ускоряет разрушение государственной системы здравоохранения именно тогда, когда многие люди в ней нуждались больше всего.

В некоторых конфликтных ситуациях меры по борьбе с терроризмом предусматривают уголовную ответственность за оказание медицинской помощи членам террористических групп и даже людям, живущим на подконтрольных им территориях. Вследствие этого медицинские сотрудники подвергаются задержаниям, судебному преследованию и тюремному заключению.

Эта ситуация влечет за собой катастрофические последствия для системы здравоохранения: миллионы людей оказываются лишены жизненно важной помощи, серьезно снижается эффективность лечения таких заболеваний, как холера, корь и коронавирусная инфекция.

После активизации боевых действий в мозамбикской провинции Кабу-Делгаду более трети медицинских учреждений были повреждены или разрушены и медицинские работники были вынуждены покинуть территорию. В результате тысячи людей остались без квалифицированной медицинской помощи.

Иными словами, когда доступ к медицинской помощи оказывается ограничен, гибнут люди.

Некоторые государства предприняли практические шаги для защиты медицинского персонала и медицинских учреждений и обеспечения того, чтобы раненые и больные могли получать помощь. К таким шагам относится обеспечение того, чтобы военные цели не находились вблизи от медицинских учреждений, принятие мер предосторожности, в том числе предупреждения о военных действиях, отказ от использования медицинских объектов для поддержки военных действий и, что чрезвычайно важно, обеспечение соблюдения военными правил применения вооруженной силы в соответствии с международным гуманитарным правом.

Опираясь на передовой опыт и рекомендации, содержащиеся в резолюции 2286 (2016), Генеральный секретарь призывает государства и вооруженные силы наращивать эти усилия. Сторонам конфликта необходимо совершенствовать процесс анализа и отслеживания сообщений о причинении вреда. Я также повторяю наш призыв исключить все формы гуманитарного и медицинского содействия из перечня видов деятельности, в отношении которых могут применяться меры по борьбе с терроризмом и налагаться санкции.

Это подводит меня к пятому пункту: обеспечению того, чтобы воюющие стороны действовали в соответствии с нормами международного гуманитарного права. За почти четыре года работы в должности Координатора чрезвычайной помощи я наблюдаю значительное ухудшение ситуации в этом плане со стороны как государств, так и негосударственных вооруженных групп. Если мы, члены международного сообщества, не будем противостоять действиям стороны в конфликте, то масштабы гуманитарных потребностей продолжат расти, как это происходит в течение последних четырех лет.

Прогресс возможен. Государства могут улучшать подготовку сил, реформировать свою политику по недопущению ущерба для гражданского населения, принять более последовательный подход к отслеживанию и учету жертв среди гражданского населения, расследовать инциденты, когда они происходят, и привлекать к ответственности виновных в нарушениях.

Нормы международного гуманитарного права должны включаться в национальное законодательство, военные уставы и правила применения вооруженной силы. Государства должны обеспечивать соблюдение норм международного гуманитарного права и защиты гражданского населения в ходе политического диалога и посредством санкций, принятия более ответственного подхода к продаже оружия и осуществляемой ими подготовки.

Во многих случаях также представляется возможным добиться позитивных изменений в действиях негосударственных вооруженных групп, хотя важно признать весьма реальные вызовы, которые сохраняются в этом плане, особенно в связи с теми группами, которые в рамках принятой ими извращенной идеологии отказываются признавать нормы международного гуманитарного права и роль гуманитарных организаций. Мы все — государства — члены Организации Объединенных Наций и гуманитарные организации в частности — нуждаемся в более эффективных подходах к решению этих проблем. Многие нынешние усилия контрпродуктивны и наносят чрезмерный ущерб гражданскому населению.

В заключение я хочу еще раз подчеркнуть исключительную важность привлечения виновных к ответственности. Если военные преступления будут оставаться безнаказанными, ситуация будет ухудшаться. Привлечение виновных к ответственности должно осуществляться на систематической и универсальной основе. Допуская безнаказанность виновных лиц, мы фактически поощряем преступления. Это требует политической воли со стороны государств-членов, которые должны проводить расследования и осуществлять судебное преследование в связи с обвинениями в серьезных преступлениях, когда бы они ни происходили. У нас имеются законы и инструменты для защиты гражданского населения от вреда в вооруженных конфликтах; теперь все государства и стороны в конфликте должны их применять.

Приложение 2

Заявление Президента Международного комитета Красного Креста Петера Маурера

Благодарю Вас, г-н Председатель, за возможность выступить с сообщением для Совета, а Китай — за организацию сегодняшних открытых прений.

Со времени моего последнего доклада о защите гражданских лиц (см.S/PV.8596) мы наблюдаем усиление глобальной нестабильности, вызванной взаимосвязанными вызовами: вооруженными конфликтами, пандемией, экономическим спадом, растущим неравенством и изменением климата.

Что касается конфликтов, то здесь мы наблюдаем новую эскалацию насилия, к которой приводит сочетание политических, идеологических, этнических, религиозных и криминальных мотивов, в то время как нарушения базовых норм приводят к обострению проблем в области защиты.

На макроуровне мы имеем дело с такими вызовами, как фрагментация и увеличение числа субъектов, “приватизация” военных действий — когда на поля сражений выходят частные военные и охранные компании, — а также широкая доступность оружия и насилия в городах.

Война и насилие внутри государств и между государствами, а также в отношениях с негосударственными вооруженными группами представляют все более серьезную проблему в связи с распространением межобщинного насилия во многих ситуациях.

В результате отдельные люди и местные сообщества сталкиваются с повышенными рисками и дополнительными препятствиями. Те, чьи интересы и так удовлетворяются в последнюю очередь — женщины, дети, инвалиды, представители меньшинств, пожилые люди — страдают больше всех и все чаще подвергаются маргинализации.

Международный комитет Красного Креста (МККК) недавно опубликовал свой первый всеобъемлющий доклад, в котором представлена информация о системных последствиях пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) для местного населения, которое страдает от воздействия войны и болезней одновременно. Учитывая возникающие серьезные и усугубляющиеся проблемы в области защиты, в ходе своего сегодняшнего выступления я хотел бы сосредоточиться на этих вопросах.

Для всех нас очевидно, что пандемия не просто привела к кризису в сфере здравоохранения; она усилила существующие потребности в защите и привела к новым проблемам. Мы знаем о ее последствиях для детей: разлучение семей, закрытие школ, невозможность оказывать плановые медицинские услуги и проводить вакцинацию.

Мы знаем о ее последствиях для мигрантов, беженцев и внутренне перемещенных лиц: они не могут пользоваться услугами государственной системы здравоохранения и системы социальной защиты; пересекающих границу лиц могут заставить вернуться на территорию их стран; зачастую им отказывают в законном праве на получение убежища.

Мы знаем о ее последствиях для лиц, находящихся в местах лишения свободы: там несоблюдение надлежащих правовых и судебных процедур ставит под угрозу их жизнь и лишает их надежды на будущее, а кроме того,

в переполненных, испытывающих нехватку финансирования учреждениях могут быстро распространяться смертельные заболевания.

Мы знаем о том, как тяжело в этой ситуации переживать утрату близких и как важно с почтением относиться к погибшим во время чрезвычайных ситуаций, мы знаем о глобальном кризисе в сфере психического здоровья и о безмолвных страданиях родственников тех, кто пропал без вести во время конфликтов.

Хотя потребность в надежных системах здравоохранения, пожалуй, никогда не была столь велика, как сейчас, здравоохранение, как это ни парадоксально, находится под угрозой. Спустя пять лет после того, как Совет Безопасности потребовал положить конец безнаказанным нападениям на медицинских работников и медицинские объекты, наш анализ ситуации в 40 странах, затронутых конфликтом, показывают, что такие нападения не прекращаются, а оказание медицинской помощи по-прежнему затруднено из-за нарушения норм международного гуманитарного права. Кроме того, растет число кибератак на медицинские учреждения.

Очевидно, что в плане защиты работников здравоохранения и медицинских учреждений делается недостаточно для того, чтобы добиться осуществления резолюции 2286 (2016).

Мы не можем допустить, чтобы больницы безнаказанно подвергались бомбардировкам, больные и раненые бессмысленно гибли, бесконтрольно распространялись болезни, а жизненно важные вакцины предоставлялись исключительно привилегированным категориям лиц.

Этот глобальный кризис служит убедительным подтверждением необходимости перемен. Еще никогда коллективные действия для защиты интересов наиболее уязвимых общественных групп не были столь важны.

Необходимо добиться принципиального изменения образа действий воюющих сторон в конфликтах. Нам нужна политическая солидарность и инвестиции в базовую инфраструктуру и услуги. Нам нужна более эффективная защита гражданского населения и более существенная и масштабная поддержка гуманитарной деятельности. В этом заключается неотложная задача для членов Совета: мы не понаслышке знаем, что принимаемые здесь решения — как и отсутствие таких решений — могут приводить к колоссальным разрушительным гуманитарным последствиям во всем мире. Сегодня я хотел бы обратиться к членам Совета с пятью ключевыми призывами, которые, по нашему мнению, укрепят защиту гражданского населения.

Во-первых, стороны в конфликте и все, кто имеет на них влияние, должны соблюдать международное право и защищать гражданское население. Когда речь идет о пандемии COVID-19, соблюдение норм международного гуманитарного права является одним из основополагающих аспектов, о которых часто забывают. На фоне пандемии стало очевидным, к каким разрушительным последствиям для общества приводят нарушения международного гуманитарного права. Вследствие разрушения систем здравоохранения и отсутствия основных услуг происходит масштабное перемещение населения и ограничивается способность людей противостоять будущим потрясениям.

Кроме того, мы призываем к оперативному предоставлению беспрепятственного доступа для оказания гуманитарной помощи нуждающимся в ней людям. Нейтральные и беспристрастные гуманитарные организации должны соблюдать национальные и международные правовые

нормы, а государства обязаны содействовать их работе, а не препятствовать ей под сомнительными предлогами обеспечения суверенитета и безопасности.

Во-вторых, мы просим государства в приоритетном порядке обеспечить выполнение в полном объеме резолюции 2286 (2016) путем принятия конкретных мер по защите медицинских работников и учреждений. Государства, поддерживающие эту резолюцию, должны подавать пример и принимать меры, в том числе по осуществлению национальной политики, для того, чтобы международные документы находили отражение в конкретных защитных мерах, а также в разработке военной доктрины и практических мер, направленных на защиту медицинских работников и учреждений в условиях конфликта, в том числе в ходе совместных военных операций.

В-третьих, говоря более конкретно, мы ожидаем, что члены Совета будут действовать более решительным образом, с тем чтобы повысить эффективность своих собственных действий и использовать свои особые отношения с союзниками, партнерами и доверенными лицами для соблюдения международного гуманитарного права. Мы не добьемся более эффективного соблюдения правовых норм, если члены Совета будут и впредь призывать к этому других, при этом избегая критической оценки собственных действий, а также действий своих союзников и доверенных лиц. Тщательный анализ своих военных операций и использование отношений с другими субъектами в целях повышения эффективности соблюдения норм международного гуманитарного права имеет крайне важное значение.

Сегодня никто не ведет войну в одиночку. Посредством поставок оружия, предоставления оборудования, проведения обучения и консультаций, оказания помощи, сотрудничества в разведывательной деятельности, наращивания потенциала и информационно-логистической поддержки члены Совета прямо или косвенно участвуют в военных операциях по всему миру, где в некоторых случаях имеют место нарушения норм международного гуманитарного права.

При этом уделяется мало внимания вопросу о том, как можно добиться большего уважения к нормам права путем совершенствования деятельности самого государства и использования имеющегося влияния для обеспечения уважения к нормам права и защиты гражданского населения и других лиц, не участвующих в боевых действиях. В недавнем исследовании под названием “Союзники, партнеры и доверенные лица” МККК предложил основу для проведения стратегического анализа в отношении того, как минимизировать риски нарушений и обеспечить максимально эффективную защиту в таких ситуациях.

Мы готовы взаимодействовать со всеми членами Совета для достижения лучших результатов, работая в двустороннем и многостороннем форматах, на основе конфиденциальности и дипломатического подхода.

Мой четвертый призыв заключается в том, чтобы поощрять государства инвестировать в принятие ответных мер на местном уровне и уделять приоритетное внимание взаимодействию с представителями общин и укреплению доверия до возникновения кризисов, в ходе кризисов и после их завершения. Мы стали свидетелями опасной ситуации, когда сообщества не доверяют мерам, принимаемым правительствами во время пандемии COVID-19, а также наблюдали быстрое распространение ложной информации, дезинформации и слухов, что может привести к насилию в отношении работников здравоохранения и лиц, оказывающих первую помощь.

Комплексные ответные меры должны также предусматривать равный доступ к вакцинам и лекарственным препаратам как между странами, так и

внутри стран, чтобы никто не остался в стороне, в том числе те, кто живет в районах, контролируемых негосударственными вооруженными группами. Это крайне важно не только с точки зрения выполнения нравственных обязательств и преодоления последствий пандемии, но и в целях предупреждения дальнейшего укоренения системных проблем, ставших очевидными в ходе кризиса.

В-пятых, мы призываем государства укреплять службы здравоохранения, водоснабжения и санитарии и защищать их при любых обстоятельствах в соответствии с нормами международного гуманитарного права. МККК отмечает, что неудовлетворительное состояние основных служб, возможно, ускорило развитие пандемии COVID-19, тогда как польза усилий по восстановлению инфраструктуры и наращиванию потенциала в случае масштабной чрезвычайной ситуации становится очевидной.

Укрепление систем оказания основных услуг в районах, затронутых конфликтом, является не просто вопросом технического характера, оно требует политической поддержки. МККК с удовлетворением отметил, что в прошлом месяце под председательством Вьетнама все 15 членов Совета выступили в качестве соавторов резолюции 2573 (2021), в которой содержится призыв ко всем сторонам в вооруженных конфликтах защищать гражданскую инфраструктуру. Мы поздравляем членов Совета с единогласным принятием этой резолюции и призываем к ее осуществлению в полном объеме.

МККК, как и раньше, призывает все стороны в вооруженных конфликтах избегать применения оружия взрывного действия с большой площадью поражения в населенных пунктах из-за значительной вероятности неизбирательного воздействия. Мы решительно поддерживаем нынешний дипломатический процесс по принятию политической декларации, направленной на усиление защиты гражданского населения от применения такого оружия.

При наличии сильной политической воли мы можем использовать передовой опыт и прогрессивные идеи, возникшие в период пандемии, для разработки долгосрочной политики, направленной на устранение отдельных факторов уязвимости и тех из них, которые имеют системный характер. Такая практика включает, например, расширение доступа для лиц, ищущих убежища, беженцев, других мигрантов и внутренне перемещенных лиц к сетям и системам социальной защиты или более широкое использование мер, не связанных с лишением свободы, в целях снижения числа заключенных в тюрьмах и использования технологий для облегчения контактов между задержанными и их семьями.

Мы можем сделать многое, но наши возможности во многом зависят от наличия политической поддержки. МККК готов делиться опытом и консультировать государства, и мы рассчитываем на дальнейшее взаимодействие с членами Совета.

Приложение 3

Сообщение директора Группы по исследованиям и оценке в Афганистане Орзалы Немат

Мне очень приятно выступать в Совете от имени Афганистана как с позиции афганской стороны, так и в качестве представителя гражданского общества.

Позвольте мне сначала кратко остановиться на том, что мы подразумеваем под гражданским обществом в Афганистане. В условиях после 2001 года афганское гражданское общество возникло и развивалось благодаря различным формам помощи и содействия, а также благодаря возникновению среды, благоприятной для свободы выражения мнений и свободы слова. Таким образом, афганское гражданское общество в сегодняшнем контексте представляет собой сочетание классического и современного гражданского общества, в котором те, кто обладает религиозным образованием и знаниями, и те, кто имеет светское образование и знания, объединили усилия в целях оказания общественных услуг своему народу.

Гражданское общество в Афганистане прилагает усилия для содействия гражданскому образованию, развитию общин и миростроительству, соблюдению прав женщин и защите жертв войны и насилия, сельскому хозяйству и фермерству и решению экологических проблем, а также выступает за правовые реформы и решение других политических вопросов. Средства массовой информации и женские организации, наряду с другими сегментами гражданского общества, стали в последние два десятилетия играть более заметную роль. Таким образом, гражданское общество состоит из общественных организаций, неправительственных организаций, научных кругов, добровольческих групп и отдельных лиц, женских организаций, профсоюзов, общественных организаций, культурных организаций и отдельных лиц, которые выступают за религиозное просвещение, права человека, права женщин, свободу слова, подотчетность, мир, справедливость и так далее.

Мое сегодняшнее выступление посвящено защите мирных граждан в Афганистане. Существует достаточно оснований с уверенностью говорить о том, что за долгие годы конфликта и насилия Афганистан стал одной из худших стран для рядовых мирных граждан и работников сферы здравоохранения. Это обусловлено тем, что почти все стороны конфликта часто не соблюдают Женевскую конвенцию и любые другие универсальные конвенции или декларации, такие как Всеобщая декларация прав человека, для обеспечения защиты гражданского населения и уделения этому приоритетного внимания.

Напротив, именно мирные граждане становятся главными объектами нападений, совершаемых представителями движения “Талибан”, и используются для защиты повстанческими группировками в качестве живого щита. Как ни печально, имели место случаи, когда правительственные войска совершали бомбардировки гражданских объектов. Более того, такие бомбардировки совершали и международные вооруженные силы. Бомбардировка больницы, где работали сотрудники организации “Врачи без границ”, в 2015 году — это лишь один из примеров.

Согласно первому ежеквартальному докладу Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) за 2021 год о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, было зарегистрировано 1783 жертвы среди гражданского населения, в том числе 573 убитых и 1210

раненых, что на 29 процентов больше по сравнению с аналогичным периодом 2020 года. Особую озабоченность вызывает 37-процентное увеличение числа погибших и раненых женщин и 23-процентное увеличение числа жертв среди детей по сравнению с первым кварталом 2020 года.

В первые три месяца 2021 года причиной большинства жертв среди гражданского населения — 61 процента жертв — по-прежнему являлись действия антиправительственных элементов, в то время как действия проправительственных сил стали причиной примерно четверти — 27 процентов — от общего числа жертв среди мирных граждан.

«Талибан» несет ответственность за 43,5 процента всех жертв среди гражданского населения, а Афганская национальная армия — за 17 процентов, что свидетельствует о росте по сравнению с прошлым годом. В прошлом году МООНСА зарегистрировала 12 актов насилия в отношении работников сферы здравоохранения в период с 11 марта по 23 мая. Ответственность за восемь из них была возложена на «Талибан», в то время как афганские силы несут ответственность за три из них. В то же время до сих пор не были установлены виновные в совершении самого чудовищного нападения на родильный дом, в результате которого погибли 24 человека, и ни одна из групп не взяла на себя ответственность за него.

Поэтому мы призываем Совет Безопасности обратить непосредственное внимание всех сторон конфликта на эти цифры и потребовать создания практических механизмов, с тем чтобы положить конец нападениям на гражданских лиц во время боевых действий.

Резкое увеличение числа целенаправленных убийств представителей гражданского общества — женщин-лидеров, журналистов, религиозных деятелей и даже женщин, привлеченных к проведению кампании по вакцинации, — создало серьезные угрозы и привело к возникновению атмосферы страха в наших городах и районах. Только за последние две недели, в конце февраля и начале марта, в восточной провинции Нангархар жертвами нападений стали семь женщин. Сначала были застрелены три журналистки, затем на рикше женщины-врача было установлено взрывное устройство, и женщина погибла в результате взрыва, а за этим последовало убийство трех молодых женщин, привлеченных к проведению кампании по вакцинации в городе Джелалабад на востоке Афганистана.

Правозащитница Фатима Халиль была убита в результате нападения с применением магнитного самодельного взрывного устройства (СВУ) в Кабуле. Телевизионная журналистка Малалай Майванд была убита в декабре, спустя пять лет после убийства ее матери, которая была общественным деятелем. Яма Сиаваш, Немат Раван, Ильяс Дайе и многие другие мужчины-журналисты стали жертвами нападений в разных частях страны. Фрешта Кохистани, 29-летняя активистка движения за права женщин и демократию; судьи Верховного суда Афганистана Закия Херави и Кадрия Ясини. Басира, 20 лет, Семин, 24 года, и Негина, 24 года, были убиты во время кампании по вакцинации детей от полиомиелита. Лидер гражданского общества Юсеф Рашид был убит по пути в свой офис. Это лишь некоторые имена среди множества других мирных граждан, ставших жертвами целенаправленных убийств.

В ходе последней волны нападений во время священного месяца Рамадан в районе Пули-Алам провинции Логар было совершено нападение на гостиницу, в которой проживали студенты университета и рядом с которой находилась поликлиника. В результате взрыва начиненного взрывчаткой автомобиля погибло более 30 человек и десятки получили ранения, в основном студенты

и пациенты близлежащего медицинского центра, который был разрушен. Всего через несколько дней после этой трагедии, накануне праздника Ид, было совершено крупное нападение на среднюю школу для девочек “Сайед уль-Шухада” на западе Кабула, в результате которого погибло более 85 учениц и сотни получили ранения. Нападения на религиозные и этнические меньшинства являются одной из самых жестоких тактик, используемых повстанческими группировками для привлечения определенного внимания. К сожалению, реакция на все эти инциденты, как правило, ограничивается выражением осуждения как на национальном, так и на мировом уровне. Не проводятся систематические и независимые расследования с целью выявления лиц, ответственных за организацию и планирование этих жестоких нападений.

Некоторые из этих нападений были совершены ДАИШ, либо эта группировка взяла на себя ответственность за их совершение, при этом можно проследить связи между членами этой группировки и ее тактикой применения жестоких методов и насилия с нападениями, за которые взяла на себя ответственность «Талибан». Однако «Талибан» в некоторых случаях отрицает свою роль в таких нападениях, в связи с чем возникает вопрос: «Почему приказу совершаются нападения на наших мирных граждан?»

В то время как «Талибан» продолжает отрицать ответственность за нападения, возможности правительства по-прежнему ограничены, и поскольку потери среди гражданского населения используются обеими сторонами в качестве психологического оружия, необходимо направить афганскому гражданскому населению сигнал о том, что внимание международного сообщества приковано к этой проблеме, и международное сообщество будет добиваться привлечения виновных к ответственности. Поэтому я призываю Совет Безопасности поддержать проведение санкционированного международным сообществом независимого расследования в отношении зверских преступлений, совершенных против гражданского населения в Афганистане.

Еще одной серьезной проблемой, с которой сталкиваются афганцы в ходе этого вооруженного конфликта, являются мины и СВУ. Повстанческие группы продолжают устанавливать в районах проживания гражданского населения мины, которые ежедневно приводят к гибели слишком большого числа мирных граждан. Согласно данным Организации Объединенных Наций, в 2019 году в Афганистане ежемесячно подрывались на минах 150 человек. По оценкам, за первые два десятилетия войны в Афганистане было установлено не менее 10 миллионов мин; однако за последние два десятилетия не было представлено данных о количестве СВУ или мин в стране. В частности, в южной провинции Кандагар сотни мин были установлены в гранатовых садах, а прошлой осенью в разгар сезона сбора урожая были даже сожжены дома людей, что повлияло не только на условия жизни людей, но и на их источники средств к существованию. Прямо сейчас, пока мы выступаем в этом зале, в провинции Гильменд и других южных районах страны сжигают и минируют поля местных фермеров, выращивающих пшеницу.

Если Совет Безопасности и другие государства-члены Организации Объединенных Наций проводят встречи с «Талибаном» несмотря на то, что он продолжает применять тактику использования террористов-смертников, СВУ и мин против обычных местных гражданских объектов инфраструктуры с целью совершения нападений на гражданских лиц и источники их средств к существованию, то разве это не значит, что они тем самым признают правомерность их действий?

Международная поддержка национальных сил безопасности должна включать обеспечение соблюдения основных конвенций, касающихся военных действий, и гуманитарных принципов, с тем чтобы усилить защиту гражданского населения в ходе проведения военных операций и создать механизм привлечения нарушителей к ответственности.

Из-за продолжающегося насилия и распространения в стране глобальной пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) также растут масштабы нищеты. По данным организации ReliefWeb International, из-за конфликта почти 11 миллионов человек в Афганистане страдают от острой нехватки продовольствия. Основными причинами отсутствия продовольственной безопасности являются пандемия COVID-19, высокие цены на продовольствие, массовая безработица с марта по май 2021 года — в период сезонного дефицита продовольствия в большинстве регионов страны — и перемещение населения в результате стихийных бедствий и вооруженного конфликта. Это, безусловно, свидетельствует о настоятельной необходимости дальнейшего оказания гуманитарной помощи и помощи в целях развития в ближайшие годы, несмотря на вывод международных сил.

Афганцы по всей стране твердо убеждены, что единственным путем к прекращению нынешнего цикла насилия и вооруженного конфликта являются мирные переговоры. Однако никто не удовлетворен тем, как продвигается в настоящее время мирный процесс, которому крайне необходим новый импульс. До истечения крайнего срока вывода международных вооруженных сил 11 сентября у всех основных членов Совета Безопасности, и в особенности у Соединенных Штатов, есть уникальная возможность для того, чтобы усилить давление на «Талибан» и другие ключевые политические субъекты Афганистана с целью достижения соглашения о политическом урегулировании, причем первым шагом должно стать немедленное прекращение огня.

С удовлетворением отмечаем назначение опытного дипломата Жана Арно личным посланником Генерального секретаря по Афганистану и региональным вопросам. Я убеждена, что его многолетняя работа в поддержку мирного процесса и регионального сотрудничества, а также его глубокое понимание политических событий и событий в сфере безопасности в Афганистане помогут ему внести решающий вклад в осуществление мирного процесса в Афганистане. Роль посредника является ключевой для достижения прогресса и обеспечения учета мнений и опасений всех афганцев, в частности представителей различных секторов гражданского общества.

Организации гражданского общества, и в частности женщины-лидеры, отличаются высокой организованностью в формулировании своих идей в поддержку мира, процветания и всеохватного мирного процесса на различных уровнях. Афганский механизм за инклюзивный мир представляет собой платформу для сопряжения усилий различных сегментов гражданского общества с целью проведения консультаций по различным вопросам, касающимся миростроительства. Для мобилизации усилий в поддержку незамедлительного прекращения огня женские правозащитные группы делают акцент на реализации инициатив, исходящих от рядовых граждан и объединяющих их, а также на международной правозащитной деятельности. Все они призывают к одному и тому же — прекратить кровопролитие и разорвать этот порочный круг насилия и целенаправленных убийств, провозгласив полное прекращение огня. Местные организации всеми силами стараются достичь со сторонами договоренности о предоставлении населению сельских и городских районов базовых услуг. Добровольцы активно участвуют

в образовательных инициативах для девочек в южных и восточных районах Афганистана, где у них практически нет доступа к образованию.

Это — примеры и доказательства пробуждения гражданского сознания афганцев, которые рискуют своей жизнью ради сохранения важнейших гуманистических и демократических идеалов. Это также свидетельство решимости страны не поддаваться силам мракобесия и невежества. Нашим международным союзникам пришло время поддержать нас в достижении прочного мира. Поскольку эта война спонсируется и поддерживается на международном уровне, для достижения мира определенно необходимы решительные и практические меры на основе коллективных и согласованных усилий.

Приложение 4

Заявление Постоянного представителя Китая при Организации Объединенных Наций Чжан Цзюня

[Подлинный текст на китайском и английском языках]

Я хотел бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря Лоукока, Президента Маурера и г-жу Немат за их сообщения.

Ситуация, описываемая в докладе Генерального секретаря (S/2021/423) и в сегодняшних сообщениях, вызывает тревогу и заставляет задуматься. Я хотел бы воздать должное тем гуманитарным работникам, особенно медицинскому персоналу, — которые самоотверженно трудятся в условиях ожесточенных войн. Они занимаются благородным трудом и должны пользоваться полным уважением и защитой.

Китай уделяет пристальное внимание вопросу защиты гражданского населения в условиях вооруженных конфликтов и поддерживает международное сообщество в активизации его усилий по устранению коренных причин конфликтов, по содействию политическому урегулированию конфликтов и разрешению споров, по обеспечению эффективного соблюдения всеми сторонами конфликтов норм международного права, в частности международного гуманитарного права, и эффективного выполнения ими резолюций Совета Безопасности. Поэтому Китай выделил вопрос о защите гражданского населения в вооруженных конфликтах в числе основных на повестке Совета в текущем месяце.

Именно гражданское население несет на себе основную тяжесть вооруженных конфликтов. А женщины, дети, беженцы, перемещенные лица и другие уязвимые группы населения переживают еще более тяжелые трагедии. В международном гуманитарном праве существуют нормы, касающиеся защиты гражданского населения, и Совет Безопасности принял в последние годы множество резолюций и заявлений Председателя по вопросам защиты гражданского населения. Прошло уже пять лет с момента принятия резолюции 2286 (2016) о защите медицинского персонала и медицинских учреждений. Однако эти положения международного гуманитарного права и резолюций Совета эффективно так до сих пор и не выполняются. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) также создает дополнительные проблемы в деле защиты гражданского населения. Реальное положение дел указывает на то, что в деле защиты гражданского населения международному сообществу предстоит проделать еще огромную работу.

Одним из последних примеров стала эскалация палестино-израильского конфликта, в результате которой погибло более 200 мирных граждан, включая женщин и детей, свои дома были вынуждены покинуть десятки тысяч людей и был нанесен серьезный ущерб школам и медицинским учреждениям. Авиаударам была подвергнута и выведена из строя даже единственная в секторе Газа лаборатория для диагностики COVID-19. В Афганистане даже после начала вывода войск продолжаются боевые действия и наблюдается дальнейшее ухудшение обстановки в плане безопасности. В первом квартале текущего года были убиты 573 и ранены 1210 мирных граждан, среди которых много женщин и детей. По сравнению с тем же периодом прошлого года число погибших и пострадавших возросло на 29 процентов. Так в настоящее время обстоит положение дел в плане защиты гражданского населения в мире. Китай глубоко обеспокоен в этой связи и призывает все соответствующие стороны добросовестно соблюдать нормы международного гуманитарного права,

выполнять соответствующие резолюции Совета, всемерно обеспечивать защиту гражданского населения и предоставлять организациям, проводящим операции по оказанию гуманитарной помощи, безопасный и беспрепятственный доступ к нуждающимся.

Многочисленные трагические примеры показывают, что в условиях насилия и конфликтов даже самых решительных мер недостаточно для защиты гражданского населения и гражданских объектов от ущерба. Наиболее эффективную защиту гражданского населения можно обеспечить только посредством предотвращения и урегулирования конфликтов. Совет должен выполнять свою главную обязанность, заключающуюся в поддержании международного мира и безопасности и проявить решимость добиваться устранения коренных причин конфликтов и их урегулирования политическими средствами, с тем чтобы дать гражданскому населению надежду. Для устранения коренных причин конфликтов мы должны принимать комплексные меры, полностью реализовать Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, помочь переживающим конфликты странам в кратчайшие сроки добиться сокращения уровня нищеты, укрепить систему образования и здравоохранения, повысить благосостояние людей и укрепить основы мира. В целях политического урегулирования конфликтов необходимо добиваться разрядки напряженности на основе диалога, добрых услуг и консультаций. Настоятельно призываем все стороны конфликтов откликнуться на призыв к глобальному прекращению огня, немедленно прекратить боевые действия и добиваться прогресса в мирных процессах посредством политических переговоров.

Согласно Уставу Организации Объединенных Наций и международному праву, ответственность за защиту гражданского населения лежит, прежде всего, на правительствах соответствующих стран. При выполнении резолюций Совета Безопасности следует в полной мере учитывать особенности и конкретные условия каждой конфликтной ситуации, а также соблюдать суверенитет и законные интересы соответствующих стран. Международному сообществу следует оказывать таким странам гуманитарную помощь и помощь в целях восстановления и развития, а также содействие в укреплении и наращивании их потенциала. Гуманитарную деятельность следует проводить согласно принципам беспристрастности, нейтралитета, объективности и независимости, поддерживая ее чисто гуманитарный характер и избегая ее политизации.

Китай на протяжении вот уже многих лет в рамках сотрудничества по линии Юг–Юг, инициативы «Пояс и путь» и по другим каналам, в том числе через Целевой фонд мира и развития Организации Объединенных Наций, финансирует многочисленные проекты в целях оказания развивающимся странам, в том числе переживающим конфликты, помощи в развитии их инфраструктуры, улучшении условий жизни людей и защите гражданского населения. В ответ на неотложные гуманитарные нужды некоторых переживающих конфликты стран Китай своевременно протянул руку помощи и предоставил таким странам, как Пакистан, Йемен, Сирия и Сомали большое количество продовольствия, медицинского оборудования и вакцин от COVID-19. Китай будет продолжать сотрудничать с международным сообществом в деле устранения коренных причин конфликтов и помогать переживающим конфликты странам укреплять их потенциал для независимого развития и защиты гражданского населения.

Приложение 5

Заявление заместителя постоянного представителя Эстонии при Организации Объединенных Наций Герта Аувяэрта

Мы благодарим докладчиков за их сегодняшние сообщения. Выражаем особую признательность заместителю Генерального секретаря Лоукоку за его деятельность по защите гражданских лиц в вооруженных конфликтах и за то, что все последние годы он постоянно держит этот вопрос в центре внимания Совета в качестве одного из приоритетных.

Мы уже второй раз проводим ежегодную дискуссию на данную тему в условиях пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), которая еще ярче высветила не только страдания гражданского населения во время конфликтов, но и то, где мы как государства и Совет Безопасности допустили промахи в части обеспечения предотвращения и прекращения этих конфликтов. Как свидетельствует доклад Генерального секретаря (S/2021/423), конфликты все чаще приводят к кризису в плане защиты гражданского населения, причем наибольшей опасности подвергаются наиболее уязвимые и маргинализированные слои населения, в том числе женщины, дети, беженцы и перемещенные лица. Пандемия COVID-19 усиливает эти опасности, ограничивая возможности для защиты гражданского населения и оказания ему помощи.

В частности, речь идет о ситуации в эфиопском регионе Тыграй, откуда поступают сообщения о массовых убийствах, сексуальном и гендерном насилии, разрушениях и мародерстве, а также похищениях людей и насильственном перемещении населения. В качестве примера можно также привести те опасности, которым подвергается гражданское население в Афганистане, где в 2020 году число гражданских лиц, погибших от применения самодельных взрывных устройств без участия террористов-смертников, увеличилось на 43 процента.

В результате десятилетнего конфликта в Сирии миллионы людей лишились крова и средств к существованию. В нарушение норм международного гуманитарного права и международного права прав человека стороны конфликтов совершают неизбирательные и преднамеренные нападения на школы, больницы и другие подлежащие защите объекты. Доставка гуманитарной помощи через линии противостояния по-прежнему происходит со сбоями, нерегулярно и ненадежно. Это подчеркивает важность последовательного оказания трансграничной гуманитарной помощи в долгосрочной перспективе, чтобы все сирийцы получали необходимые продукты питания, медикаменты и вакцины против COVID-19.

Нападения на гражданское население также включают в себя насилие в отношении медицинского персонала. Спустя пять лет после принятия резолюции 2286 (2016) медицинских сотрудников по-прежнему похищают, подвергают угрозам и убивают, а медицинские объекты и транспорт уничтожают. Раненым и больным отказывают в доступе к медицинской помощи. По данным Международного комитета Красного Креста (МККК), в период с 2016 по 2020 год в 33 странах на медицинских работников совершалось в среднем 3780 нападений в год. К таким актам насилия относятся нападение на родильное отделение в Кабуле, в результате которого погибли 23 мирных жителя, в том числе 19 женщин и 3 детей.

В результате нападений на сотрудников здравоохранения наиболее нуждающиеся люди лишаются возможности получить помощь, а кроме того,

это может повлечь долгосрочные последствия для государств и сообществ. Мы высоко ценим передовой опыт и рекомендации, представленные Генеральным секретарем, а также руководство МККК по защите систем здравоохранения.

Нас глубоко беспокоят нападения на журналистов и их убийства в конфликтных ситуациях, и мы вновь заявляем о необходимости обеспечения их безопасности. Безопасность журналистов – одна из основных тем ежегодной конференции Коалиции за свободу средств массовой информации, которую в этом году организует Эстония.

Мы полностью поддерживаем призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня, а также выполнение резолюций 2532 (2020) и 2565 (2021). Мы также подчеркиваем важность выполнения призыва Генерального секретаря к действиям в области прав человека для создания надежной программы защиты с использованием инструментов, которыми располагает Организация Объединенных Наций по всем трем направлениям ее деятельности.

Миротворческие и специальные политические миссии продолжают играть ключевую роль в защите гражданского населения, и для того, чтобы они могли это делать, их необходимо обеспечить достаточными ресурсами. При переходе от одной формы присутствия Организации Объединенных Наций к другой необходимо учитывать риски для гражданского населения, чтобы обеспечить устойчивость потенциала Организации в области защиты в ходе всех этих процессов.

Эстония вновь призывает к соблюдению норм международного права, включая международное право прав человека и международное гуманитарное право. Мы подчеркиваем, что существующие нормы международного права распространяются и на киберпространство. Это крайне важно, поскольку кибератакам подвергаются важнейшие объекты инфраструктуры, в том числе здравоохранения.

Мы присоединяемся к призыву Генерального секретаря уделять приоритетное внимание вопросу привлечения к ответственности за нарушения норм международного права с помощью национальных и международных механизмов, а также предоставить услуги жертвам и пострадавшим. Среди шагов, предпринятых на национальном уровне, мы с удовлетворением отмечаем вклад Международного уголовного суда, который он вносит в этом направлении на постоянной основе.

Приложение 6

Заявление советника-посланника Франции при Организации Объединенных Наций Диарры Дим Лабий

[Подлинный текст на французском языке]

Я благодарю Китай за организацию этих прений, а заместителя Генерального секретаря Лоукока и г-на Маурера за их выступления. Я также благодарю г-жу Немат.

Я хотела бы подробнее остановиться на трех пунктах.

Во-первых, мы уже несколько лет делаем одно и то же наблюдение: ежедневно гражданское население продолжает больше всего страдать от конфликтов, особенно в Сирии, регионе Тыграй в Эфиопии, Бирме и Йемене. Мы, конечно, приветствуем прекращение боевых действий между Израилем и Газой, но необходимо создать прочные механизмы для обеспечения устойчивости режима прекращения огня и защиты гражданского населения.

Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) обострила текущие конфликты, усугубила неравенство и повысила риски для гражданского населения, что привело к критическому росту гуманитарных потребностей. Как отмечает Генеральный секретарь в своем докладе (S/2021/423), вынужденное перемещение, массовый голод и отсутствие продовольственной безопасности, а также нехватка медицинских и гуманитарных товаров ложатся тяжелым бременем на гражданское население в зонах конфликта. Это особенно актуально для уязвимых или маргинализированных сообществ. Для решения проблем негативных последствий изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды также необходимы срочные коллективные меры.

В прошлом году наблюдалась эскалация насилия в отношении детей и сексуального и гендерного насилия, а также рост числа нарушений норм международного гуманитарного права. По-прежнему часто совершались нападения на прессу и журналистов. Мы несем коллективную ответственность за удовлетворение потребностей этих людей в защите.

Мы продолжаем поддерживать призыв Генерального секретаря к прекращению боевых действий с целью облегчить борьбу с пандемией. Крайне важно обеспечить равноправный доступ к вакцинам против COVID-19, тем более что есть риск того, что затронутые конфликтом люди останутся без внимания. Мы подтверждаем важность безопасного и беспрепятственного гуманитарного доступа для содействия проведению кампаний иммунизации в соответствии с резолюцией 2565 (2021).

Защита гражданского населения остается центральным элементом деятельности миротворческих операций, которые должны выполнять свой мандат с учетом анализа угроз для гражданского населения, включая угрозы сексуального и гендерного насилия и угрозы серьезных нарушений в отношении гражданского населения и детей. Важно обеспечить миссии Организации Объединенных Наций достаточными людскими ресурсами и средствами для удовлетворения этих конкретных потребностей.

Поэтому Совет должен продолжать мобилизовывать свои усилия для обеспечения того, чтобы стороны соблюдали свои обязательства по международному гуманитарному праву; это приоритетная задача. Особую тревогу вызывает рост числа нападений на гуманитарный и медицинский персонал в условиях пандемии, даже когда люди нуждаются в них больше,

чем когда-либо. Эти нападения не должны остаться безнаказанными. Кроме того, призыв к гуманитарным действиям, с которым выступили Франция и Германия в сентябре 2019 года, подчеркивает конкретные обязательства, которые государства могут взять на себя с целью более эффективно соблюдать нормы международного гуманитарного права. Мы призываем все государства-члены выступить за этот призыв, который сейчас поддерживают 47 государств-членов и Европейский союз.

Наконец, необходимо усилить вклад Совета в борьбу с безнаказанностью, чтобы обеспечить более эффективную защиту гражданского населения. Совет должен призвать к сотрудничеству с миссиями по установлению фактов, комиссиями по расследованию и механизмами международного уголовного правосудия, в первую очередь с Международным уголовным судом, в отношении наиболее тяжких преступлений.

Мы также повторяем наш призыв к более эффективному использованию инструмента санкций в отношении виновных в нарушениях норм международного гуманитарного права и прав человека, включая насилие в отношении детей и сексуальное насилие.

Приложение 7

Заявление заместителя Постоянного представителя Индии при Организации Объединенных Наций Нагараджа Найдю Каканура

Прежде всего позвольте мне поблагодарить Вас, г-н Председатель, и Вашу делегацию за организацию этих открытых прений. Мы благодарим докладчиков за их ценные материалы и точки зрения.

Действительно, тот факт, что гражданские лица по-прежнему являются главными жертвами вооруженных конфликтов, обескураживает.

Невозможно заменить национальные усилия по созданию безопасных условий для гражданского населения. Хотя миротворцы, выполняющие мандаты Совета Безопасности, и гуманитарные организации, доставляющие столь необходимую помощь, играют важную роль, бремя ответственности за защиту гражданского населения в основном лежит на национальных правительствах.

В ходе сегодняшних прений по вопросу о защите гражданского населения мы не можем игнорировать негативные последствия террористических нападений. Террористы и террористические структуры значительно расширили свои возможности, получив доступ к новым и развивающимся технологиям, которые представляют для нас новые угрозы, в том числе для гражданского населения.

За последние два десятилетия круг задач, которые приходится решать в контексте обеспечения защиты гражданского населения, стал гораздо шире, что во многом обусловлено изменением методов ведения боевых действий и увеличением числа внутригосударственных конфликтов. За тот же период Совет Безопасности принял также множество резолюций и заявлений Председателя, целью которых было обеспечить принятие мировым сообществом более решительных действий по защите гражданского населения и придание большей значимости этому вопросу. Вместе с тем на фоне нынешнего положения дел в связи с защитой гражданского населения в вооруженных конфликтах в мире становится очевидно, что положения этих документов не соблюдаются так, как мы этого ожидали.

В связи с этим я хотел бы изложить членам Совета следующие соображения.

Основой для любых мер, принимаемых Советом для обеспечения защиты гражданского населения, должно оставаться соблюдение принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, в том числе принципов суверенитета и территориальной целостности государств-членов. Необходимо избегать вмешательства в дела других государств в том случае, если это имеет под собой политическую подоплеку, поскольку такое вмешательство будет чревато пагубными последствиями. Кроме того, такого рода действия должны быть всегда соразмерны соответствующей угрозе, предусматривать применение сообразных средств и осуществляться на основе объективной и проверенной оценки угрозы.

Совет и международное сообщество должны направить усилия на оказание помощи национальным властям в наращивании их потенциала и возможностей в плане обеспечения защиты гражданского населения.

Одной из сложных задач в контексте укрепления защиты гражданского населения остается привлечение к ответственности виновных в серьезных

нарушениях. Организация Объединенных Наций должна оказывать переживающим конфликты странам поддержку в укреплении их национальных механизмов привлечения к ответственности с целью положить конец безнаказанности за грубые нарушения норм международного гуманитарного права.

Принимая меры реагирования, Совет должен прежде всего руководствоваться положениями главы VI Устава, а не главы VII. Применение силы действительно должно рассматриваться лишь в крайнем случае, когда все дипломатические и политические усилия не позволяют обеспечить защиту гражданского населения.

Одним из ключевых инструментов, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций для выполнения ее функций по поддержанию международного мира и безопасности, является ее миротворческая деятельность. Сегодня защита гражданского населения включена в мандаты большинства миротворческих миссий Организации Объединенных Наций в качестве одной из их основных задач. Необходимо и впредь трезво смотреть на возможности миротворческих миссий, принимая в расчет их весьма ограниченные ресурсы.

Совет и международное сообщество должны поощрять диалог между противоборствующими сторонами конфликта на основе инклюзивного политического процесса, который осуществлялся бы в соответствии с принципом национальной ответственности. Такой инклюзивный и основанный на принципе государственного суверенитета подход к обеспечению национального примирения является единственным способом продвинуться вперед и обеспечить эффективную, реальную и долгосрочную защиту гражданского населения.

Совет должен избегать политизации гуманитарной деятельности и работающих в условиях конфликта гуманитарных субъектов. В своей работе гуманитарным учреждениям и организациям следует руководствоваться основополагающими принципами гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости.

В заключение подтверждаем, что наша делегация будет и впредь тесно сотрудничать с международным сообществом в наших совместных усилиях по облегчению страданий гражданского населения в ситуациях вооруженных конфликтов.

Приложение 8

Заявление Постоянного представителя Ирландии при Организации Объединенных Наций Джеральдин Бирн Нейсон

Я благодарю Китай за организацию сегодняшних прений по этой важной теме. Я также благодарю Марка Лоукока, Питера Маурера и г-жу Орзалу Немат за их содержательные и вызывающие обеспокоенность сообщения.

В докладе Генерального секретаря (S/2021/423) прямо и недвусмысленно говорится о том, что Совету Безопасности настоятельно необходимо постоянно уделять пристальное внимание защите гражданского населения в условиях вооруженных конфликтов. В докладе описаны происходившие на протяжении всего года случаи широкомасштабного применения силы в отношении гражданского населения, а также нарушения международно признанных прав человека, равно как и международного беженского и гуманитарного права.

Год, когда наш мир столкнулся с катастрофическими последствиями в результате совокупного воздействия конфликтов, пандемии коронавирусного заболевания, ухудшения состояния окружающей среды и климатических рисков, по любым меркам является годом неблагоприятным.

Как это ни прискорбно, спустя пять лет после принятия резолюции 2286 (2016) нападения на медицинские учреждения и медицинский персонал, увы, продолжаются. Как мы слышали, сегодня такие нападения оборачиваются катастрофой для местного населения, которое в разгар глобальной пандемии лишено доступа к и без того слабым системам здравоохранения. Еще более труднопреодолимые препятствия в доступе к медицинской помощи и защите в условиях конфликта приходится преодолевать инвалидам. Пострадавшие от связанного с конфликтом сексуального насилия, подавляющее большинство которых составляют женщины и девочки, лишены лечения и поддержки как раз в то время, когда это им крайне необходимо.

В результате нападений, совершенных уже в этом году на медицинские учреждения в Алеппо, Газе и Тиграе, самые уязвимые люди остались без доступа к остро необходимой им медицинской помощи. Продолжают безнаказанно совершаться грубые нарушения в отношении детей, тысячи которых убиты, покалечены или насильно завербованы, в том числе в Афганистане, Сомали и Мьянме. Мы действительно должны обеспечить соблюдение и уважение норм международного гуманитарного права и активнее продолжать привлекать к ответственности лиц, виновных в их нарушениях.

Ирландия сохраняет глубокую обеспокоенность в связи с пагубными последствиями для гражданского населения применения в населенных районах взрывных устройств. Генеральный секретарь неоднократно подчеркивал, что почти 90 процентов убитых и раненых в результате применения оружия взрывного действия в населенных районах составляют именно мирные жители, что влечет ужасающие последствия для уязвимых общин и продолжает влиять на их жизнь еще долгое время после окончания конфликта. Применение оружия взрывного действия в населенных районах влечет за собой серьезные краткосрочные и долгосрочные последствия, в том числе приводит к гибели большого числа людей, физическим и психологическим травмам, а также наносит долговременный ущерб важнейшим объектам гражданской инфраструктуры.

Ирландия разделяет мнение Генерального секретаря о том, что мы должны делать больше для того, чтобы переломить эту тенденцию. Именно поэтому Ирландия возглавляет проходящие в Женеве консультации по согласованию

политической декларации о применении взрывных устройств в населенных районах. Несмотря на пандемию в этом деле достигается значительный прогресс, и мы полны решимости при поддержке международного сообщества завершить работу над политической декларацией, которая позволит устойчивым образом изменить ситуацию к лучшему.

Важная роль в защите гражданского населения, в том числе в плане предотвращения, отведена операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Однако мы также знаем, что передача миротворческими миссиями своих полномочий часто производится в неустойчивой политической обстановке или в условиях нестабильных мирных процессов. При подготовке миротворческих миссий к преобразованию Совет должен обеспечивать надлежащий учет нужд гражданского населения и принятие мер по защите пострадавших в результате конфликта мирных граждан от традиционных или новых угроз.

Для большинства из нас защита гражданского населения по сути своей означает обеспечение оказавшимся в ловушке конфликта наиболее уязвимым слоям населения возможностей для удовлетворения их основных потребностей, в том числе обеспечение защиты от голода.

Именно конфликты являются главной причиной голода в мире. Членам Совета об этом очень хорошо известно, поскольку нас регулярно информируют о продовольственных кризисах, непосредственно вызванных конфликтами в таких местах, как Демократическая Республика Конго, северо-восточная Нигерия, Южный Судан и Йемен. Очень часто голод используется в качестве орудия войны. К концу прошлого года 99 миллионов человек, большинство из которых составляли женщины и девочки, страдали из-за конфликтов от кризисных уровней голода. Конфликты приводят к уничтожению посевов и пастбищ и загрязнению колодцев и других источников воды. Это приводит к вынужденному перемещению населения и лишает людей возможности сохранить средства к существованию. Экономические блокады, девальвация валюты и безработица тоже косвенно усугубляют отсутствие продовольственной безопасности.

Единогласное принятие резолюции 2417 (2018) стало подлинным свидетельством единства Совета в отношении необходимости борьбы с обусловленным конфликтами голодом. Резолюция 2417 (2018) предоставляет нам те инструменты, которые необходимы для решения проблемы обусловленного конфликтами голода. Сейчас нам нужна коллективная политическая воля, чтобы задействовать эти инструменты. В то время как в периоды острых продовольственных кризисов жизненно необходим быстрый и беспрепятственный гуманитарный доступ, Совету следует рассмотреть возможность принятия мер уже на ранних этапах для предотвращения серьезной проблемы отсутствия продовольственной безопасности и голода, особенно для охраны здоровья детей и матерей. Мы знаем, что раннее предупреждение и меры раннего реагирования весьма эффективны в деле предотвращения голода.

Наконец, я хочу коснуться весьма серьезного вопроса — ужасающего кризиса в плане защиты гражданского населения, разворачивающегося в Тиграе. Совет должен рассмотреть поступающие сообщения о массовых убийствах, о связанном с конфликтом ужасающем сексуальном насилии, о разрушениях и мародерстве, а также о похищениях людей, насильственном перемещении населения и принудительном возвращении беженцев.

Мы получаем сигналы раннего предупреждения об угрозе наступления массового голода в Тыграе в результате конфликта. И несмотря на масштабную гуманитарную операцию в регионе, намеренный отказ всех сторон предоставить гуманитарный доступ, намеренное нарушение всеми сторонами требований об обеспечении защиты и, что хуже всего, намеренные убийства медицинского и гуманитарного персонала ведут к катастрофической эскалации ситуации и становится причиной непрекращающихся человеческих страданий, недоедания и реальной опасности голода.

Мы ознакомились с информационным документом, подготовленным заместителем Генерального секретаря Лоукоком в соответствии с резолюцией 2417 (2018). Мы внимательно изучаем его, в том числе с учетом нашей совместной с Нигером роли координаторов по вопросам конфликтов и голода.

Звучат сигналы тревоги. Никто из присутствующих здесь на этом заседании не может позволить себе игнорировать их.

Приложение 9

Заявление Постоянного представителя Мексики при Организации Объединенных Наций Алисии Буэнростро Массье

[Подлинный текст на испанском языке]

Прежде всего мы благодарим заместителя Генерального секретаря Лоукока, президента Международного комитета Красного Креста (МККК) Петера Маурера и г-жу Орзалу Немат за их выступления. Мы внимательно изучили доклад Генерального секретаря (S/2021/423) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, в котором отмечаются тревожные тенденции, еще более усугубившиеся в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19).

В своем заявлении я остановлюсь на четырех моментах.

Во-первых, обострение проблемы отсутствия продовольственной безопасности в 2020 году. Недопустимо, что почти 100 миллионов человек, проживающие в условиях конфликтов, страдают от серьезной нехватки продовольствия и что эта тенденция усиливается, особенно в Йемене, Демократической Республике Конго, Южном Судане, Сахеле и северо-восточной части Нигерии, требуя незамедлительного принятия Советом мер в координации с соответствующими специализированными учреждениями.

Для того чтобы разорвать порочный круг, возникший из-за конфликта и отсутствия продовольственной безопасности, мы должны в приоритетном порядке работать над задачей сокращения масштабов голода, уделяя при этом особое внимание наиболее уязвимым группам населения и гендерной проблематике, поскольку от отсутствия продовольственной безопасности в несоизмеримо большей степени страдают женщины и девочки.

В таких местах, как Центральнаяафриканская Республика, Сомали и область Тыграй, происходили нападения непосредственно на места хранения продовольственных запасов и сельскохозяйственные объекты, что, несомненно, является преступлением против человечности и что мы категорически осуждаем как тактику ведения войны. В этой связи напомним, что в 2019 году под эгидой Мексики были приняты поправки к Римскому статуту, приравнивающие использование голода в ходе немеждународных вооруженных конфликтов к военным преступлениям.

Мой второй тезис касается непрекращающихся нападений в городских районах. Как подчеркивается в докладе Генерального секретаря, в 2020 году 88 процентов людей, убитых и раненых в результате применения оружия взрывного действия в густонаселенных районах, были гражданскими лицами. Кроме того, все более широкое применение самодельных взрывных устройств представляет собой текущую проблему для международного сообщества. Необходимо усилить правоприменение на национальном уровне, чтобы используемые для изготовления этих устройств материалы не попадали в руки членов вооруженных групп.

Нападения в городских районах часто наносят вред объектам инфраструктуры, необходимым для гражданского населения, таким как больницы, школы, водоочистные сооружения и т.д. Вновь подтверждаем нашу поддержку резолюции 2573 (2021), которая недавно была единогласно принята Советом. Осознавая важность защиты важнейших объектов инфраструктуры, наша страна, Мексика, недавно одобрила Декларацию о безопасных школах, и

мы призываем другие государства сделать то же самое. Нападения на школы и использование таких объектов в военных целях лишают детей доступа к образованию и подвергают их еще большему риску, например, риску вербовки вооруженными группами.

Мое третье замечание касается признания важнейшей работы медицинского персонала по оказанию помощи гражданскому населению. Несмотря на принятие резолюции 2286 (2016), нападения на медицинский персонал продолжаются. В период с 2016 по 2020 годы МККК задокументировал 3780 инцидентов, повлиявших на предоставление услуг в сфере здравоохранения, в дополнение к недавним нападениям в Газе, приведшим к гибели медицинского персонала, и преднамеренным нападениям на гражданских лиц в Афганистане, в том числе на родильное отделение больницы в Кабуле в мае 2020 года. Мы подчеркиваем, что медицинский персонал и учреждения здравоохранения не являются военными целями.

Кроме того, меры по борьбе с терроризмом также имеют непредвиденные последствия для медицинского персонала. Гуманитарные сотрудники даже подвергались — в нарушение международного гуманитарного права и международного права прав человека — уголовному преследованию за свою деятельность по оказанию помощи. Необходимо всегда защищать гуманитарный персонал в целом и медицинский персонал в частности, а не преследовать их.

Мое последнее замечание касается дополнительных проблем, возникших из-за пандемии COVID-19. В соответствии с резолюцией 2565 (2021) и резолюцией 74/274 Генеральной Ассамблеи, обеспечение справедливого доступа к вакцинам против COVID-19 и их справедливое распределение имеют решающее значение для более чем 160 миллионов человек, живущих в конфликтных ситуациях. Неравенство в этой области затрагивает страны Африки, на которые приходится лишь два процента от всех введенных в мире доз вакцины. В наших общих интересах уделять приоритетное внимание этой проблеме. Как уже было сказано, никто из нас не будет в безопасности, пока все не будут в безопасности.

Соответственно, я подтверждаю, что Мексика поддерживает призыв Генерального секретаря о соблюдении режима прекращения огня, чтобы мы могли бороться с пандемией.

Принцип облегчения страданий гражданского населения в вооруженном конфликте предельно ясен. Для этого необходимо более строго подходить к соблюдению обязательств по международному гуманитарному праву и принять меры, обеспечивающие подотчетность в случаях несоблюдения, при этом всегда отдавая приоритет безопасности людей.

Приложение 10

Заявление Постоянного представителя Норвегии при Организации Объединенных Наций Моны Юуль

Мы благодарим председательствующую делегацию за организацию этих открытых прений и признательны за сообщения, с которыми выступили заместитель Генерального секретаря Лоуккок, президент Международного комитета Красного Креста Петер Маурер и директор отдела исследований и оценки Афганистана Орзала Немат. Мы потрясены ростом числа преднамеренных нападениях на гражданское население в Афганистане, о которых она упомянула.

Нас поражают масштабы гибели, ранений, психологических травм гражданского населения и разрушений объектов инфраструктуры, о которых сообщает Генеральный секретарь (S/2021/423). Это особенно тревожно, поскольку мы знаем, что от того, насколько надежно обеспечивается защита гражданского населения во время конфликта, могут зависеть конечные перспективы достижения устойчивого мира и примирения.

Поэтому Норвегия настоятельно призывает все стороны в вооруженных конфликтах соблюдать свои обязательства по международному праву, в том числе по международному гуманитарному праву. Необходимо тщательно, беспристрастно и эффективно расследовать предполагаемые нарушения международного гуманитарного права. А ответственность за нарушения должна быть обеспечена с помощью заслуживающих доверия национальных или международных механизмов уголовного правосудия.

Мы глубоко обеспокоены последствиями постоянного и растущего уровня насилия, угроз и нападениях на медицинские учреждения, что усиливает разрушительные последствия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Нападения на медицинские и лечебные учреждения, медицинский персонал и транспорт, в том числе с помощью киберсредств, всегда неприемлемы и запрещены международным гуманитарным правом.

Призываем к полному выполнению резолюций 2286 (2016) и 2565 (2021). И поддерживаем глобальный призыв Генерального секретаря к прекращению огня. Мы продолжим поощрять все стороны придерживаться его и призывать оказывать им непосредственную поддержку, чтобы такие режимы прекращения огня стали более надежными и долговечными.

В условиях конфликта дети страдают больше всего. Необходимо обеспечивать им лучшую защиту. Мы потрясены нападениями на образовательные учреждения и сохраняем обеспокоенность в связи с тем, что пандемия COVID-19 приводит к более частому пропуску занятий и закрытию школ, подвергая детей широкому спектру угроз, включая ранние браки, детский труд, сексуальное и гендерное насилие и вербовку и использование детей вооруженными силами и группами. Право на образование должно соблюдаться. Образование позволяет защитить детей. И мы призываем все государства поддержать Декларацию о безопасности в школах и обеспечить ее осуществление. Воздаем должное 108 государствам, которые уже сделали это, включая 10 членов Совета.

Глубокую обеспокоенность вызывает также широко распространенное сексуальное и гендерное насилие в условиях конфликта, рост масштабов которого в настоящее время усугубляется пандемией COVID-19. Совет должен использовать все имеющиеся в его распоряжении инструменты в целях предупреждения сексуального и гендерного насилия и других угроз,

обусловленных гендерными факторами, и защиты от них. Виновные должны быть привлечены к ответственности. Необходимо также положить конец широко распространенному использованию сексуального насилия в качестве инструмента политических репрессий и в качестве метода ведения войны и террористической деятельности.

Помимо пандемии, в 2020 году мы столкнулись с совокупным воздействием угрозы голода, конфликтов, ухудшения состояния окружающей среды и климатических рисков. К середине 2020 года число вынужденно перемещенных лиц превысило их количество за весь предыдущий год. Это значительное увеличение служит суровым напоминанием о том, что Совет должен перейти от признания существующих проблем к действиям. Кроме того, разорвать порочный круг зависимости между вооруженными конфликтами и отсутствием продовольственной безопасности можно лишь с помощью комплексных мер реагирования. Призываем все стороны не жалеть усилий для создания инфраструктуры, необходимой для производства и распределения продовольствия. Умышленное совершение действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве способа ведения войны является военным преступлением. Настоятельно призываем государства — участники Римского статута ратифицировать или принять недавнюю поправку, касающуюся такого военного преступления, как использование голода в качестве средства ведения войны в вооруженных конфликтах немеждународного характера.

Необходимо продолжать усилия по укреплению потенциала миротворческих операций Организации Объединенных Наций в части защиты гражданского населения, в том числе уделяя первоочередное внимание поддержке политического диалога как средства создания безопасных условий. Миссии должны получать необходимые ресурсы и задействовать все компоненты для выполнения мандатов по защите, включая борьбу с сексуальным и гендерным насилием и обеспечение защиты детей. В докладе Генерального секретаря также отмечается, что в случаях применения оружия взрывного действия в населенных районах, особенно оружия с большой зоной поражения, на гражданское население приходится 88 процентов жертв.

Мы поддерживаем внесенную по предложению Ирландии инициативу о принятии политической декларации, призванной свести к минимуму применение такого оружия.

Безусловно, важнейшее значение имеет предотвращение конфликтов. И основная ответственность за это лежит на государствах-членах.

Приложение 11

Заявление заместителя Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций Геннадия Кузьмина

[Подлинный текст на русском языке]

Выражаем признательность китайским коллегам за предложение обратиться к вопросу о защите гражданских лиц в ходе вооруженного конфликта. Хотели бы поблагодарить также заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Марка Лоукока, Президента Международного Комитета Красного Креста Питера Маурера и г-жу Орзалу Немат за полезный вклад в нашу дискуссию.

Удручающая ситуация с защитой гражданского населения во время боевых действий подтверждает необходимость сохранения приоритета за данным вопросом в повестке дня Совета Безопасности. Несмотря на наличие весомого арсенала международно-правовых инструментов, призванных обеспечить соблюдение международного гуманитарного права, мирное население по-прежнему становится жертвой вооруженных действий.

Российская Федерация решительно осуждает практику преднамеренного нападения на гражданских лиц, либо их гибель в результате неизбирательного и непропорционального применения силы в нарушение требований международного гуманитарного права.

Приветствуем все полезные инициативы по минимизации страданий среди гражданского населения. Примером обдуманного и востребованного шага является принятие Советом Безопасности по инициативе Вьетнама в апреле этого года резолюции 2573 (2021) о защите объектов, необходимых для выживания гражданского населения.

В то же время призываем не увлекаться изобретением новых международно-правовых концепций, якобы призванных восполнить «пробелы» в режиме защиты Женевских конвенций. Не вполне очевидна и польза в выделении все новых категорий лиц, нуждающихся в особой защите. Подобная линия на практике приводит к обратному результату — дифференциации правового режима и ослаблению защиты, предоставляемой гражданским лицам.

На Совет Безопасности Организации Объединенных Наций возложена важнейшая задача по поддержанию международного мира и безопасности. Предотвращение и мирное урегулирование вооруженных конфликтов — вот реальный залог сохранения жизни мирного населения.

Нас крайне беспокоит ситуация в Афганистане, где, согласно докладу Генерального секретаря (S/2021/423), насчитывается наибольшее число жертв среди мирного населения. Тревожит недавнее обострение в зоне палестино-израильского конфликта: ракетные обстрелы из Газы и удары израильской авиации по густонаселенным районам привели к многочисленным жертвам, разрушению зданий и гражданской инфраструктуры. Наблюдается рост конфликтов в Африке. Продолжают гибнуть мирные граждане в результате обстрелов на востоке Украины, где который год подряд киевские власти продолжают необъявленную войну против собственного народа.

Россия выступает за то, чтобы виновные в преступлениях против гражданского населения в вооруженном конфликте несли ответственность.

Однако меры по имплементации такой ответственности должны осуществляться в полном соответствии с нормами права и не являться инструментом политических манипуляций. Главная роль принадлежит национальным правовым системам.

Сегодня особую угрозу гражданскому населению представляют террористические группировки, участвующие в вооруженных конфликтах. Как показывает опыт Ирака и Сирии, для таких группировок нормой являются массовые казни, использование гражданских объектов в качестве «прикрытия», а мирных жителей — в качестве «живого щита», создание препятствий для доставки гуманитарной помощи. Выступаем за усиление международного сотрудничества в борьбе с терроризмом под эгидой Организации Объединенных Наций.

Важным фактором в деле защиты гражданских лиц является гуманитарная составляющая. Беспрецедентная политизация гуманитарной деятельности, которую мы наблюдаем, идет вразрез с линией на предотвращение и минимизацию страданий мирного населения. Императивом деятельности гуманитарных структур должно быть неукоснительное соблюдение гуманитарными организациями Руководящих принципов оказания гуманитарной помощи, которые зафиксированы в резолюциях Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Решительно отвергаем использование гуманитарного предлога для содействия террористам и распространения дезинформации.

И в завершение хотел бы отметить следующее.

На фоне пламенной риторики в защиту гражданского населения уж очень лицемерной выглядит практика отдельных государств по введению мер одностороннего незаконного санкционного давления. Попытки экономического удушения нелояльных правительств на деле оборачиваются актом нанесения прямого и невосполнимого ущерба гражданскому населению. В этой связи хотел бы напомнить о призыве Генерального секретаря Организации Объединенных Наций об отмене санкций, которые ограничивают поставки гражданскому населению в конфликте предметов первой необходимости, продовольствия, медикаментов, оборудования для восстановления критической инфраструктуры.

Приложение 12

Заявление Постоянного представителя Сент-Винсента и Гренадин при Организации Объединенных Наций Инги Ронды Кинг

Я имею честь выступить с этим заявлением от имени трех африканских государств — членов Совета Безопасности — Кении, Нигера и Туниса, — а также Сент-Винсента и Гренадин (группы «А3+1»). Мы благодарим заместителя Генерального секретаря Лоукока, г-на Маурера и г-жу Немат за представленную ими ценную информацию.

Группа «А3+1» подтверждает свою неизменную приверженность решению наиболее неотложных и сохраняющихся проблем в области защиты, возникающих в результате совокупного воздействия затяжных конфликтов, связанных с климатом рисков для безопасности, исторически обусловленной социально-экономической нестабильности, глобального кризиса в сфере здравоохранения и соответствующих гуманитарных последствий.

В последние несколько месяцев Совет Безопасности сосредоточил свое внимание на защите инфраструктуры, необходимой для выживания гражданского населения, а также на конфликтах и продовольственной безопасности. Пользуясь случаем, сегодня мы хотели бы обратить внимание на другие проблемы в области защиты, связанные с глобальными кризисами в области здравоохранения и экономическими кризисами, предупреждением и урегулированием конфликтов и соблюдением норм международного права, и отметить в связи с этим пять ключевых моментов.

Во-первых, группа «А3+1» самым решительным образом осуждает все акты насилия против гражданского населения. По причине применения оружия взрывного действия, сохраняющейся угрозы, связанной с взрывоопасными пережитками войны, и распространения стрелкового оружия и легких вооружений миллионы мирных граждан во всем мире подвергаются риску потерять кров, получить увечья или погибнуть. Женщины, дети и инвалиды страдают при этом в несоизмеримо большей степени по сравнению с другими группами населения.

У нас вызывают глубокую тревогу гибель гражданских лиц и большое число жертв в результате недавней эскалации напряженности на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и вооруженных столкновений в секторе Газа. Мы приветствуем достигнутые договоренности о прекращении огня и призываем стороны соблюдать эти договоренности и со всей серьезностью подходить к реализации их положений. Также подчеркиваем необходимость незамедлительного предоставления гуманитарной помощи палестинскому гражданскому населению, особенно в Газе, и призываем обеспечить ее скорейшую и беспрепятственную доставку.

Наше следующее замечание касается вопроса привлечения к ответственности. Мы не должны мириться с тем, что лица, нарушающие нормы международного гуманитарного права и международного права прав человека, а также все соответствующие положения нормативно-правовых актов в области защиты гражданского населения, остаются безнаказанными.

Необходимо также обеспечивать привлечение к ответственности за сексуальную эксплуатацию и надругательства, совершенные под флагом

Организации Объединенных Наций. Одним из вопиющих случаев в этом плане стало недостаточное возмещение ущерба пострадавшим и жертвам сексуального насилия в Гаити. Мы призываем немедленно принять необходимые меры в интересах пострадавших, призванные не только положить конец безнаказанности, но и удовлетворить текущие психосоциальные потребности пострадавших и жертв. Мы также приветствуем позитивные шаги, предпринятые Генеральным секретарем, а также странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, для предотвращения сексуальной эксплуатации и надругательств, противодействия таким преступлениям и исправления положения.

Группа «А3+1» вновь выражает свою озабоченность условиями жизни мигрантов и беженцев, особенно тех, кто был перехвачен в море и высажен на территории Ливии, где в переполненных центрах временного пребывания женщины-мигранты сталкиваются со всевозможными нарушениями, включая сексуальное насилие. В сложившейся ситуации необходимо пересмотреть политику высадки перехваченных в море мигрантов и беженцев на территории Ливии, где, кроме всего прочего, присутствие иностранных боевиков и наемников по-прежнему ставит под угрозу усилия по стабилизации ситуации.

Что касается глобального кризиса в области здравоохранения, то в результате пандемии женщины и девочки стали более подвержены сексуальному и гендерному насилию и сузились их возможности в плане доступа к правосудию, инструментам возмещения ущерба и важнейшим медицинским и прочим психосоциальным услугам. В целом на фоне пандемии коронавирусного заболевания стало очевидным, что мирным жителям предстоит столкнуться с долгосрочными последствиями нападений на учреждения здравоохранения, образования и другие важнейшие объекты гражданской инфраструктуры, включая службы водоснабжения и санитарно-бытового обеспечения.

Мы должны, во исполнение резолюции 2286 (2016), удвоить наши усилия по предотвращению и искоренению нападений и угроз, которым подвергаются раненые и больные, медицинский и гуманитарный персонал, медицинские транспортные средства и оборудование, а также больницы и другие медицинские учреждения.

Кроме того, группа «А3+1» подчеркивает необходимость оперативного осуществления резолюции 2565 (2021). Для этого международному сообществу необходимо усилить поддержку региональных институтов и правительств, с тем чтобы обеспечить охват национальными кампаниями по вакцинации всего гражданского населения, включая беженцев, перемещенных лиц, инвалидов, задержанных лиц, мигрантов и лиц, проживающих в районах, подконтрольных негосударственным вооруженным группам. Также существует острая необходимость в расширении производственных мощностей в развивающихся странах, в том числе на африканском континенте, и в предоставлении доступа к вакцинам на равноправной основе.

Наш пятый тезис заключается в том, что для обеспечения прочного мира и защиты гражданского населения в долгосрочной перспективе необходимо постоянно уделять внимание коренным причинам конфликта. Исключительно большое значение в этой связи имеет поддержание на постоянной основе тесного сотрудничества и взаимодействия между важнейшими субъектами многосторонней системы: региональными институтами, национальными правительствами, общинами и гражданским обществом.

Международное сообщество должно оказывать всестороннюю поддержку создаваемым на региональном уровне и реализуемым в каждом конкретном случае под руководством национальных властей механизмам обеспечения безопасности и развития, опирающимся в своей деятельности на климатический, гендерный и возрастной подходы, таким как инициатива Африканского союза «Заставим пушки в Африке замолчать к 2020 году» и его Повестка дня на период до 2063 года. Это — самый надежный способ гарантировать повышение и поддержание высокого уровня жизни гражданского населения и стабильность его доходов в условиях конфликта и в постконфликтной ситуации в соответствии с целями в области устойчивого развития.

По-прежнему крайне важно обеспечивать доступ к качественному образованию для всех детей, особенно в затронутых конфликтом районах. В связи с этим группа «А3+1» осуждает все нападения на школы и связанный с ними персонал.

Прежде чем завершить свое выступление, мы хотели бы также подчеркнуть исключительную важность использования международными, региональными и национальными силами безопасности в своей деятельности разработанных применительно к области защиты гражданского населения методов и оперативных руководящих принципов.

В этой связи мы приветствуем продолжающееся применение Объединенными силами Сахельской группы пяти механизма контроля за соблюдением требований в целях предотвращения причинения вреда гражданскому населению в ходе контртеррористических и других военных операций. Этот механизм играет важную роль в поощрении национальной ответственности и укреплении соответствующего потенциала стран Сахельской группы пяти.

Силовые методы достижения мира должны использоваться в сочетании с усилиями по повышению дисциплины среди персонала миротворческих операций и сил национальной безопасности. Создание систем раннего предупреждения о конфликтах, предусматривающих экстренное оповещение населения, доведение до его сведения соответствующей информации и налаживание каналов обмена данными, поможет персоналу операций по поддержанию мира своевременно собирать и анализировать информацию об угрозах для гражданского населения.

Операции по поддержанию мира и специальные политические миссии должны во взаимодействии с Комиссией по миростроительству продолжать работу с правительствами по укреплению государственных институтов. Эта работа должна предусматривать, в частности, оказание содействия в наращивании национального потенциала по обеспечению защиты гражданского населения в период перехода от одной миссии к другой.

Наконец, необходимо развивать методы защиты гражданских лиц без применения оружия, опираясь в этом на успешный опыт отдельных регионов таких стран, как Центральноафриканская Республика, Мали и Южный Судан. Сочетание местной и национальной ответственности, а также поддержка миссиями Организации Объединенных Наций механизмов урегулирования конфликтов на местах, посредничество и опора на выработанные на местном уровне подходы к мирному урегулированию конфликтов имеют гораздо больше шансов на успех в долгосрочной перспективе.

Приложение 13

Заявление Постоянного представительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций

Прежде всего мы выражаем признательность нашим докладчикам.

В контексте рассматриваемой нами сегодня важной темы мы хотели бы высказать следующие три замечания.

Во-первых, по нашему мнению, назрела острая необходимость заняться решением проблемы влияния конфликтов на доступ к здравоохранению, особенно в свете нынешней пандемии. Спустя пять лет после принятия Советом резолюции 2286 (2016) нападения на медицинский или гуманитарный персонал по-прежнему используются в качестве метода ведения войны в нарушение норм международного гуманитарного права. Гражданское население продолжает страдать от воздействия побочных последствий конфликта на доступ к здравоохранению.

В этой связи мы глубоко обеспокоены возможными последствиями недавнего всплеска насилия для гуманитарной обстановки в секторе Газа, в том числе с точки зрения функционирования лечебных учреждений и доступа к медицинскому обслуживанию. Необходимо обеспечить, чтобы гуманитарные работники могли работать в секторе Газа в условиях безопасности и имели доступ к жизненно важным предметам медицинского назначения и медицинскому оборудованию.

Соединенное Королевство решительно осуждает недавнее жестокое убийство доктора Луиса Эдварда Салеха Юфью, сотрудника южносуданской гуманитарной организации в штате Юнити, Южный Судан, а также нападение на находившийся неподалеку гуманитарный конвой с четкими опознавательными знаками, в том числе на машину скорой помощи. Это вопиющие нарушения норм международного гуманитарного права и резолюций Совета Безопасности, в частности резолюции 2286 (2016).

В Сирии по-прежнему совершаются нападения на больницы. В марте в результате атаки на больницу Эль-Атариб погибли семь пациентов — всего через несколько недель после того, как Организация Объединенных Наций передала координаты ее местонахождения. Соединенное Королевство безоговорочно осуждает все подобные нападения, и мы с нетерпением ждем итогов расследования, проводимого Консультативной группой высокого уровня по гуманитарной деконфликации в Сирийской Арабской Республике.

Во-вторых, обсуждая проблему защиты гражданского населения, нельзя не затронуть нынешнюю ситуацию в Тыграе. Специальный посланник Соединенного Королевства по вопросам предотвращения массового голода и гуманитарным вопросам г-н Ник Дайер посетил этот регион на прошлой неделе. Он пришел к выводу, что угроза голода становится все более реальной, отчасти из-за ведущихся боевых действий. Продолжают поступать сообщения о совершаемых в регионе злодеяниях, включая массовые убийства, возведенные в систему акты сексуального насилия и методичное уничтожение важнейших объектов инфраструктуры, включая больницы.

Вооруженные формирования регулярно срывают поставки гуманитарной помощи. Доставленная помощь зачастую, вместо тех, кто в ней нуждается, попадает к военнослужащим. Умышленным нападениям подвергаются сельскохозяйственные предприятия. Отмечаются задержки с

импортом жизненно важного коммуникационного оборудования. Речь идет не о вмешательстве во внутренние дела суверенного государства, а о соблюдении юридических обязательств всех государств в соответствии с международным правом.

Разумеется, ситуация в Тиграе — не единственный пример того, как в результате конфликта возникает угроза голода. Такая же угроза нависла над миллионами людей в Йемене, на северо-востоке Нигерии и в некоторых районах Южного Судана. Благодаря принятию резолюции 2417 (2018) Совет Безопасности имеет возможность получать оперативные сообщения о возникновении угрозы голода в результате конфликта, что позволяет ему принимать необходимые меры.

Это подводит меня к моему третьему замечанию, которое касается деятельности и отчетности. Советом Безопасности был принят, в том числе совсем недавно под председательством Вьетнама, ряд резолюций с призывом обеспечивать привлечение к ответственности виновных в нападениях на медицинские учреждения, гуманитарных работников и важнейшие объекты инфраструктуры. Мы должны регулярно получать информацию о таких происшествиях, причем особое внимание следует уделять выявлению преступников и методов их деятельности.

Вместе с тем мы должны, не ограничиваясь лишь сбором данных, предпринимать на их основании соответствующие действия. Совет Безопасности должен использовать имеющиеся в его арсенале средства для привлечения к ответственности виновных в такого рода нападениях, в том числе за счет более эффективного применения санкций. Мы не можем уклоняться от выполнения этой важнейшей обязанности.

Приложение 14

Заявление исполняющего обязанности альтернативного представителя по специальным политическим вопросам Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций Джеффри Делорентиса

Я хотел бы поблагодарить наших докладчиков за их анализ влияния вооруженных конфликтов на гражданское население.

Прошедший год был исключительно сложным, особенно для тех, кто одновременно пытался выжить в условиях не только ситуации конфликта, но и пандемии. В этом контексте возрастает важность обеспечения уважения и защиты оказавшего в этих условиях гражданского населения. Мы должны настаивать на выполнении нашего коллективного требования, содержащегося в резолюции 2565 (2021), согласно которому все стороны вооруженных конфликтов должны содействовать справедливой, безопасной и беспрепятственной доставке и распределению вакцин против COVID-19 в районах вооруженных конфликтов.

За последние два десятилетия Советом Безопасности и международным сообществом был предпринят ряд согласованных усилий по защите гражданских лиц в вооруженных конфликтах, однако многое еще предстоит сделать. Соединенные Штаты твердо убеждены в том, что полное соблюдение норм международного гуманитарного права всеми сторонами в конфликте имеет является важнейшим условием с точки зрения обеспечения защиты гражданских лиц.

Режим Асада в Сирии на протяжении многих лет совершает нападения, в результате которых погибло огромное число мирных граждан, включая женщин, детей и гуманитарных работников, занимавшихся спасением жизней людей, а также были уничтожены объекты гражданской и медицинской инфраструктуры. Эти нападения подчеркивают необходимость проводить различие между гражданским населением и комбатантами при определении военных целей.

К нам продолжают поступать ужасающие сообщения о продолжающихся в Эфиопии нарушениях прав человека в отношении гражданского населения, в том числе таких, как внесудебные казни, принудительное переселение и широко распространенное сексуальное насилие, включая случаи группового изнасилования женщин и девочек. Мы самым решительным образом осуждаем такие действия. Необходимо положить конец насилию, как можно скорее обеспечить защиту гражданского населения и гуманитарный доступ и привлечь виновных к ответственности. Призываем международное сообщество последовать примеру Соединенных Штатов и продолжать добиваться прекращения насилия и привлечения к ответственности лиц, совершающих противоправные действия и нарушения.

В Афганистане на регулярной основе совершаются акты насилия, которые не просто затрагивают гражданское население, а предпринимаются именно с целью причинить ему страдания. Как мы уже заявляли ранее в этом зале и в других форумах, эти чудовищные нападения на журналистов, правозащитников, медицинских работников, гражданских служащих и детей не только неприемлемы, но и сводят на нет достигнутые успехи в установлении прочного мира. Все стороны, а не только обремененные соответствующими официальными полномочиями, должны в полной мере соблюдать свои обязательства по международному праву, в том числе в

отношении защиты гражданского населения. Движение «Талибан», на котором лежит основная ответственность за продолжающееся насилие в Афганистане, должно немедленно остановить свое необъявленное весеннее наступление, воздерживаться от нападений на мирных жителей и положить конец любым нападениям, совершаемым вблизи больниц, школ, университетов, мечетей и других общественных мест.

Наконец, в том что касается нынешней ситуации в Израиле, на Западном берегу и в секторе Газа, президент Байден на прошлой неделе ясно дал понять, что, как и люди во всем мире, палестинцы и израильтяне имеют право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность. Это не привилегия народа Израйля или народа Палестины. Это одно из прав человека, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека.

Соединенные Штаты также считают предотвращение насилия одним из важнейших компонентов защиты гражданского населения. Именно поэтому Белый дом на постоянной основе уделяет внимание согласованному применению всеми правительственными структурами подхода, способствующего прогнозированию и предотвращению злодеяний и борьбе с ними, задействуя для этого созданную им целевую группу по раннему предупреждению об угрозе таких злодеяний.

Ввиду несоразмерно большего воздействия конфликтов и насилия на женщин и девочек, а также с учетом важности участия женщин в работе по предотвращению конфликтов и содействию защите гражданского населения и миростроительству, администрация Байдена-Харрис твердо намерена оказывать содействие в осуществлении повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Мы призываем международное сообщество рассматривать защиту от гендерного насилия и борьбу с ним в качестве одной из неперенных составляющих гуманитарной помощи. Предоставление жертвам изнасилований доступа к неотложной медицинской помощи должно быть одним из базовых компонентов любых усилий по урегулированию конфликтов. Это — самое меньшее из того, что мы можем сделать для женщин и девочек, которых нам не удалось защитить.

Миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций представляет собой один из наиболее эффективных инструментов в арсенале Совета Безопасности для защиты мирных жителей в зонах конфликта. Мы будем неуклонно добиваться того, чтобы защита гражданского населения и поощрение прав человека лежали в основе деятельности миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Для этого необходимо, чтобы эти миссии пользовались политической поддержкой, наделялись ресурсами и инструментами, необходимыми для предотвращения насилия, оперативного реагирования на нападения на гражданское население и налаживания взаимодействия с общинами с целью выявления их потребностей в плане безопасности.

Соединенные Штаты предоставляют в распоряжение своих партнеров, в том числе на двустороннем уровне и в рамках операций коалиционных сил, накопленный нами передовой опыт в области защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте и сами используют его в своей деятельности. Мы призываем другие государства последовать нашему примеру.

Приложение 15

Заявление заместителя Постоянного представителя Вьетнама при Организации Объединенных Наций Хай Ань Фама

Мы благодарим всех трех докладчиков за представленную ими информацию.

В прошедшем году подавляющее большинство среди погибших и раненых в вооруженных конфликтах по-прежнему составляли гражданские лица, и к их числу в последние несколько недель добавилось множество ставших жертвами палестино-израильского конфликта ни в чем не повинных мирных жителей, среди которых было много детей.

Миллионы внутренне перемещенных лиц во всем мире оказываются в тяжелом положении, будучи лишенными надлежащего доступа к основным услугам, таким как водоснабжение и медицинская помощь, в условиях растущей угрозы вызванных конфликтами голода и болезней и опасности подвергнуться сексуальному и гендерному насилию.

В этой связи я хотел бы высказать три соображения, которым мы придаем принципиальное значение.

Во-первых, мы считаем исключительно важным обеспечить соблюдение международного гуманитарного права. Все стороны вооруженных конфликтов должны безоговорочно соблюдать принципы избирательности, предосторожности и соразмерности, избегая нанесения ударов, уничтожения или приведения в негодность объектов, необходимых для выживания гражданского населения.

Несоразмерные и неизбирательные удары по гражданскому населению и объектам гражданской инфраструктуры должны подвергаться решительному осуждению. С такими нарушениями необходимо надлежащим образом бороться на национальном и международном уровнях в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и применимым законодательством.

Крайне важно, чтобы все гражданские лица имели возможность получить помощь. Мы призываем все стороны обеспечивать беспрепятственный доступ к жизненно важной гуманитарной помощи и оказывать содействие деятельности беспристрастных гуманитарных учреждений, включая Международный комитет Красного Креста, миссия которого состоит в том, чтобы содействовать облегчению страданий гражданского населения и спасать жизни.

Ответственность по защите мирных жителей лежит в первую очередь на государствах. Мы приветствуем меры, направленные на включение обязательств по международному гуманитарному праву в законодательства государств, разрабатываемые ими стратегии и планы действий, а также обмен передовым национальным опытом в этом отношении.

Во-вторых, крайнюю обеспокоенность вызывают сообщения о нападениях на учреждения здравоохранения и медицинский персонал. Такие нападения не только противозаконны, но и лишают пострадавшие страны и без того ограниченных возможностей по спасению жизней, особенно в условиях пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19).

Пятая годовщина принятия исторической резолюции 2286 (2016) дает возможность подтвердить взятые обязательства по защите учреждений здравоохранения и медицинского персонала и преобразовать политическую волю в конкретные действия.

Мы вновь заявляем о нашей поддержке призыва Генерального секретаря к глобальному прекращению огня для содействия оказанию гуманитарной помощи и распространению вакцин против COVID-19. Все стороны должны выступить единым фронтом в борьбе с этим общим врагом. Мы должны сделать все возможное для того, чтобы наметить и осуществить конкретные конструктивные шаги в интересах достижения мира и восстановления.

В-третьих, при всей важности гуманитарной помощи она не может служить заменой комплексному подходу к наращиванию национального потенциала, повышению уровня жизни и способности местного населения противостоять таким проблемам, как изменение климата, стихийные бедствия и экономические потрясения.

Мы хотим вновь подчеркнуть первостепенное значение предотвращения конфликтов и миростроительства. Лучший способ предотвратить возникновение и повторение конфликтов – устранить их первопричины, к числу которых относятся неравенство, несправедливость, низкий уровень развития и нарушения положений Устава Организации Объединенных Наций и норм международного права.

Региональные организации должны и впредь играть ведущую роль в содействии мерам превентивной дипломатии и укрепления доверия.

Под председательством Вьетнама в прошлом месяце Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 2573 (2021). В этой резолюции содержится обращенный ко всем сторонам вооруженного конфликта настоятельный призыв, в частности, защищать гражданскую инфраструктуру, которая имеет критически важное значение для оказания гуманитарной помощи, в том числе для предоставления основных услуг, связанных с вакцинацией и соответствующим медицинским обслуживанием, а также других основных услуг гражданскому населению в ситуациях вооруженного конфликта.

Также в прошлом месяце в заявлении Председателя (S/PRST/2021/8) Совет Безопасности выразил серьезную обеспокоенность угрозами, которые создают для гражданских лиц наземные мины, взрывоопасные пережитки войны и самодельные взрывные устройства в затронутых этой проблемой странах.

В заключение хочу сказать, что единство и солидарность Совета Безопасности в этих вопросах отражает его твердое намерение отстаивать принципы международного гуманитарного права. Давайте объединим усилия и обеспечим, чтобы принимаемые нами обязательства и базовые нормы международного гуманитарного права нашли конкретное отражение в повседневной жизни рядовых граждан.

Приложение 16

Заявление Постоянного представителя Афганистана при Организации Объединенных Наций Аделы Раз

Прежде всего позвольте мне поблагодарить посла Чжана и сотрудников Постоянного представительства Китая за организацию сегодняшнего заседания на тему защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте. Хочу также поблагодарить заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи г-на Марка Лоукока и Президента Международного комитета Красного Креста г-на Петера Маурера. Также хочу выразить особую признательность моей сестре г-же Орзале Немат за ее новаторскую работу на посту директора Группы исследования и оценки положения в Афганистане.

Неделя защиты гражданских лиц — это всегда весьма скорбное событие для представителей Афганистана в Организации Объединенных Наций. В рамках этой недели мы рассказываем и вспоминаем обо всех, кого мы потеряли за четыре десятилетия продолжающегося в нашей стране конфликта. Боль и страдания, причиняемые войной, ее тяжелые социально-экономические последствия, вызываемые ею эмоциональные травмы и психические расстройства, а также долгосрочное воздействие на развитие страны, указывают на необходимость смягчения воздействия конфликта на гражданское население и, в конечном итоге, достижения мира, с установлением которого все военные действия в Афганистане, наконец, уйдут в прошлое.

Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) серьезно осложняет положение населения, еще не оправившегося от прежних потрясений. Людям, уже напуганным бессмысленным насилием со стороны движения «Талибан», организации «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан» и других террористических групп, действующих под покровительством «Талибана», теперь приходится, помимо прочего, думать о том, как противостоять распространению вируса, поразившего не только Афганистан, но и весь мир. Несмотря на необходимость дальнейших международных усилий и значительного укрепления солидарности для преодоления этой проблемы, нас обнадеживает поддержка, оказываемая многими партнерами с целью смягчения последствий пандемии в странах, затронутых конфликтом.

К примеру, призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня был поддержан государствами-членами по всему миру и Афганистаном в их числе. Этот шаг со стороны Генерального секретаря придал веса призыву о прекращении огня, с которым правительство Афганистана ранее обратилось к движению «Талибан» в стремлении содействовать созданию условий для организации работы по достижению мира и оказания гуманитарной помощи нуждающимся в ней гражданским лицам. Однако движение «Талибан», к сожалению, отказалось от сотрудничества, и в результате на всей территории нашей страны людям по-прежнему приходится переносить чудовищные страдания и лишения, усугубляемые отсутствием доступа к гуманитарной помощи.

Правительство Афганистана по-прежнему делает все для того, чтобы обеспечить защиту гражданского населения в ходе любых проводимых руководством страны и нашими международными партнерами операций. Наши вооруженные силы строго следуют положениям национальной стратегии в области предотвращения и уменьшения потерь среди мирных жителей, содержащей подробные рекомендации по проведению операций с акцентом на защиту гражданского населения. Однако, несмотря на все наши усилия, враги

Афганистана продолжают совершать целенаправленные нападения на мирных жителей, подвергают многих из них опасности, используя в качестве «живых щитов», и проводят свои операции с использованием объектов гражданской инфраструктуры.

Результат этой непрекращающейся беспощадной кампании насилия — огромные человеческие жертвы. В первом квартале 2021 года Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану сообщила о 1783 погибших среди гражданского населения, что на 29 процентов больше, чем за тот же период прошлого года. Кроме того, на 37 процентов выросло число женщин, погибших и раненых в результате нападений, и на 23 процента — число жертв среди детей. Кроме того, в Афганистане участились случаи целенаправленных нападений с целью заставить замолчать основных участников мирного процесса, включая гражданских служащих, правозащитников, женщин, активистов, религиозных деятелей и журналистов. Лица, совершающие подобные трусливые акты устрашения, должны положить им конец, продемонстрировав тем самым, что они действительно готовы следовать по пути мира.

О жестокости этих группировок также свидетельствуют совершаемые ими на регулярной основе нападения на школы и другие общественные места, посещаемые нашими детьми. Взрыв у здания средней школы Сайед уль-Шухада в Кабуле потряс всю страну и, пожалуй, весь мир. Мы продолжаем скорбеть об отнятых бесценных жизнях детей, олицетворяющих будущее нашей страны. Как одна из стран, подписавших Декларацию о безопасности в школах, мы вновь заявляем о своем категорическом осуждении всех нападений на объекты инфраструктуры, играющие важнейшую роль в воспитании и становлении лидеров нового Афганистана. Принятие решительных мер в целях обеспечения права детей на образование в обстановке безопасности и защищенности — наша общая обязанность.

Продолжающиеся нападения на гуманитарный и медицинский персонал в Афганистане и другие соответствующие объекты инфраструктуры, такие как опоры линий электропередач, вышки сотовой связи, электростанции и транспортные магистрали, затрудняют обеспечение потребностей жителей нашей страны, которые по-прежнему страдают от последствий конфликта и пандемии смертоносного заболевания. Кроме того, в последние месяцы упомянутый персонал подвергается целенаправленным нападениям, а также становится объектом похищений и других актов вымогательства. В то же время число нуждающихся в гуманитарной помощи афганцев увеличилось с 9,4 миллиона в январе 2020 года до 18,4 миллиона человек в январе 2021 года. Также обострилась нехватка продовольствия, которая сейчас затрагивает 14 миллионов человек.

В соответствии с положениями резолюции 2286 (2016) и сделанными ранее заявлениями, правительство Афганистана сосредоточило свои усилия на обеспечении безопасности медицинского персонала. В связи с поступлением в страну вакцины против коронавирусной инфекции, предоставленной по линии Механизма по обеспечению глобального доступа к вакцинам против COVID-19 и другими донорами, мы хотим еще раз подчеркнуть важность прекращения боевых действий в целях создания условий для проведения эффективной вакцинации населения Афганистана. Отказ от сотрудничества в решении этой задачи и продолжение боевых действий пойдут на пользу только вирусу.

Прежде чем завершить свое выступление, я хотела бы в качестве дополнительного вклада в эту ценную дискуссию еще раз привлечь внимание к следующим ключевым моментам.

Во-первых, конфликты являются основной причиной гибели мирных граждан и главным источником других социальных бедствий. Поэтому мы должны сосредоточить усилия на предотвращении конфликтов до того, как они возникнут. Международное сообщество должно содействовать устранению их первопричин и совершенствованию методов превентивной дипломатии.

Во-вторых, в случае возникновения конфликта его урегулирование должно становиться нашей первоочередной задачей. В этой связи я хотела бы особо выделить важнейшую роль Организации Объединенных Наций и непосредственно Совета Безопасности в укреплении международного мира и безопасности и обеспечении при этом защиты гражданского населения, в частности посредством неукоснительного выполнения резолюций и соблюдения санкционных режимов с целью поддержки наших коллективных усилий.

В-третьих, защита гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта — это обязанность и общая ответственность всех сторон в конфликте. Правительство Афганистана взяло на себя обязательство по защите гражданского населения и считает своим долгом его выполнять. Вместе с тем движение «Талибан» также должно соблюдать обязательства по международному гуманитарному праву и не допускать нападений на гражданских лиц, государственные учреждения и объекты инфраструктуры. В этой связи хотела бы подчеркнуть, что в контексте ведущихся нами с движением «Талибан» мирных переговоров крайне важно, чтобы все международные и региональные партнеры усилили свое давление на него и вынудили положить конец продолжающемуся насилию, добросовестно участвовать в мирных переговорах и заключить соглашение о немедленном и долгосрочном прекращении огня, с тем чтобы мы могли направить усилия на преодоление последствий пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и достижение мира, установление которого является важнейшей предпосылкой для процветания нашего народа в обстановке стабильности.

В заключение я хотела бы вновь заявить о приверженности Афганистана делу защиты гражданского населения в соответствии с нашими национальными и международными обязательствами. У нас по-прежнему нет сомнений в том, что установление мира — это единственный эффективный способ защитить мирных афганцев, и мы намерены удвоить усилия для достижения этой вожажденной цели. Наконец, позвольте еще раз выразить признательность Организации Объединенных Наций и нашим международным партнерам за их содействие достижению мира — важнейшей цели, объединяющей весь афганский народ.

Приложение 17

Заявление Постоянного представителя Алжира при Организации Объединенных Наций Софьяна Мимунни

Позвольте мне поблагодарить делегацию Китая за организацию этого заседания и за руководство работой Совета Безопасности в качестве его Председателя в мае. Хотел бы также поблагодарить заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам, Координатора чрезвычайной помощи и руководителя Управления по координации гуманитарных вопросов г-на Марка Лоукока и президента Международного комитета Красного Креста г-на Петера Маурера за их вдохновляющие сообщения, в которых они отмечали необходимость и важность повестки дня Совета Безопасности в области защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Наша делегация благодарит Генерального секретаря за его доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, который содержится в документе S/2021/423. В докладе подчеркивается тот факт, что в прошедшие годы гражданское население продолжало испытывать на себе основную тяжесть последствий вооруженных конфликтов: в ходе целого ряда таких конфликтов совершались нападения на мирных жителей, приводившие к их гибели. Особую озабоченность вызывают перенесение конфликтов в города, повреждение и разрушение объектов гражданской инфраструктуры и применение оружия взрывного действия в населенных районах. Помимо этого, конфликты вызывали острый голод, ухудшение состояния окружающей среды и масштабное перемещение населения, в отдельных случаях усугубля также факторы уязвимости.

Наша делегация приветствует особое внимание, уделяемое защите медицинского персонала и учреждений здравоохранения в вооруженных конфликтах, поскольку из-за пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) необходимость подтверждения приверженности претворению в жизнь положений резолюция 2286 (2016) о защите медицинского персонала и учреждений здравоохранения в ситуациях вооруженного конфликта стала еще более насущной. Более того, сегодня, спустя пять лет после принятия данной резолюции мы отмечаем целый ряд появившихся новых проблем и трудностей, а также противоречащие нормам международного гуманитарного права непрекращающиеся акты насилия и угрозы его применения в отношении медицинских работников, равно как и нападения на них.

В условиях пандемии COVID-19 и без того ослабленные вооруженными конфликтами системы здравоохранения не выдерживают выпадающей на их долю нагрузки и оказываются не в состоянии предоставлять необходимые медицинские услуги именно тогда, когда в них ощущается наибольшая потребность. Обеспечение справедливой, безопасной и беспрепятственной доставки вакцин против COVID-19 в районы вооруженных конфликтов и их распределения на местах широко признается в качестве одной из возможных мер и передовых практик в области защиты медицинского персонала и медицинских учреждений в условиях вооруженного конфликта.

В этой связи Алжир вновь заявляет о своей поддержке призыва Генерального секретаря к глобальному прекращению огня, а также усилий Организации Объединенных Наций по предотвращению и урегулированию конфликтов по всему миру в целях облегчения работы гуманитарных организаций и оказания необходимой помощи населению в районах конфликтов.

Анализируя сохраняющиеся конфликтные ситуации, невольно поражаешься огромному числу жертв среди мирных жителей и проблемам, с которыми они сталкиваются во всем мире. Сотрясающие планету многочисленные конфликты по-прежнему характеризуются перемещением гражданских лиц и беженцев, серьезными нарушениями прав человека, использованием насилия и голода в качестве средств ведения войны, вербовкой детей-солдат, распространением стрелкового оружия, трансграничным перемещением населения, трудностями с доставкой чрезвычайной гуманитарной помощи и нападениями на гуманитарных работников.

Мы признаем важнейшую роль Совета Безопасности в деле защиты гражданских лиц, в особенности после принятия резолюции 1265 (1999), благодаря которой обеспечение их защиты стало рассматриваться в качестве одной из первоочередных задач Совета и одного из базовых компонентов мандатов операций по поддержанию мира.

Вместе с тем наша делегация считает необходимым предпринять дальнейшие шаги, направленные на воплощение этого концептуального подхода в конкретные действия по защите гражданского населения на местах с опорой на нижеследующие меры принципиального характера.

Мы должны препятствовать возникновению, эскалации, продолжению и возобновлению вооруженных конфликтов. Именно поэтому нам нужна всеобъемлющая стратегия по их предотвращению, ориентированная на устранение коренных причин конфликтов, которая бы охватывала такие сферы, как поощрение устойчивого развития, искоренение нищеты и содействие благому управлению и формированию культуры мира, терпимости и верховенства права.

Нам необходимо усилить защиту гражданского населения на основе принципов универсальности и неизбирательности. Инструменты, необходимые для достижения этой цели, уже существуют и доступны, но у нас до сих пор отсутствует всеобъемлющий, согласованный и конкретный подход к вопросу о защите гражданского населения, особенно когда речь идет о конфликтах, возникающих в результате иностранной оккупации. В этой связи осуществление норм международного гуманитарного права по-прежнему является обязанностью государств, в целях обеспечения выполнения которой в случаях, когда оккупирующая или управляющая держава ее не соблюдает, международное сообщество должно задействовать полномочия Совета Безопасности.

Мы должны обеспечивать соблюдение норм международного права при любых обстоятельствах. Нам необходимо заняться вопросом об ответственности в контексте наблюдающейся безнаказанности за нарушения международного гуманитарного права. В этой связи Совету Безопасности следует рассмотреть возможность включения на регулярной основе во все мандаты по поддержанию мира обязательства сообщать о нарушениях прав человека или гуманитарного права.

Нам следует обеспечить более эффективную координацию деятельности уполномоченных органов Организации Объединенных Наций — Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета — в том что касается удовлетворения потребностей гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта. Комиссия по миростроительству может также служить подходящим механизмом для такой координации в постконфликтных ситуациях.

Наконец, настоятельно призываем Совет Безопасности и Секретариат укреплять сотрудничество, общие подходы и взаимодействие с региональными организациями, такими как Африканский союз, который проделал огромную работу в этом направлении.

В заключение хотелось бы отметить, что защита гражданских лиц является комплексной задачей, требующей взаимодействия в политической и гуманитарной областях, а также в сфере развития. Ее решение требует участия всех субъектов и сотрудничества на местном, национальном и глобальном уровнях. В долгосрочной перспективе наиболее надежный способ обеспечения защиты гражданского населения заключается в построении устойчивого мира и подтверждении Советом Безопасности на регулярной основе требования относительно необходимости безоговорочного соблюдения всеми сторонами в вооруженном конфликте своих обязательств в соответствии с международным правом.

Приложение 18

Заявление Постоянного представителя Аргентины при Организации Объединенных Наций Марии дель Кармен Скефф

[Подлинный текст на испанском языке]

С момента включения вопроса о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в повестку дня Совета Безопасности в 1999 году обсуждению этой темы отводится центральное место в организуемых им дискуссиях. Поэтому Совету Безопасности крайне важно продолжать стремиться к решению этой задачи путем поощрения полного соблюдения норм международного права, в частности международного гуманитарного права, права прав человека и беженского права, а также борьбы с безнаказанностью. В этом смысле мы ценим организацию специальных заседаний, подобных нынешним открытым прениям.

Мы благодарим Генерального секретаря за его доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2021/423) и высоко оцениваем содержащиеся в нем рекомендации и выводы. Приходится, к сожалению, вновь констатировать, что, как отмечается в докладе, гражданские лица по-прежнему составляют большинство жертв конфликтов. К их числу относятся и десятки тысяч детей, которых по-прежнему убивают, калечат, подвергают сексуальному насилию, похищают, вербуют и используют для участия в боевых действиях.

В свете вышесказанного нельзя не напомнить о наших обязательствах в соответствии с четырьмя Женевскими конвенциями 1949 года, дополнительными протоколами к ним 1977 года, Гаагскими конвенциями 1899 и 1907 годов, а также нормами обычного международного права.

Кроме того, необходимо и впредь включать меры по защите граждан в круг задач миссий Организации Объединенных Наций на местах и повышать эффективность этих мер. В этом плане мы осознаем, что защита гражданских лиц в ходе операций по поддержанию мира требует комплексных усилий всех участников миссии, и первым важнейшим шагом в рамках таких усилий должно быть налаживание тесного сотрудничества между военным, полицейским и гражданским компонентами в координации с властями страны, общинами и гуманитарными организациями на местах. Применение силы в ответ на угрозы физического насилия в отношении гражданского населения должно также санкционироваться в соответствии с применимыми правовыми обязательствами, мандатом, определенным Советом Безопасности, и правилами применения вооруженной силы и вмешательства, утверждаемыми для каждой конкретной миссии.

Что касается оказания гуманитарной помощи, то стороны в конфликте обязаны делать все возможное для предоставления эффективного и своевременного доступа к гуманитарной помощи, включая соответствующие грузы и материалы. Такая помощь находится под особой защитой в соответствии с нормами международного гуманитарного права, и поэтому случаи создания препятствий для доступа к ней или даже отказа в ее получении вызывают тревогу.

Считаем прискорбным то, что спустя пять лет после принятия резолюции 2286 (2016) персонал, транспортные средства и медицинские учреждения по-прежнему подвергаются нападениям в ходе вооруженных конфликтов.

Согласно докладу Генерального секретаря, в 2020 году в ходе 22 конфликтов, по которым были собраны данные, погибли 182 медицинских работника, 86 были похищены и 165 получили ранения.

Призываем все стороны вооруженных конфликтов в полной мере выполнять свои обязательства по международному праву, включая применимые нормы международного права прав человека и международное гуманитарное право, с тем чтобы обеспечить уважение статуса и защиту всех медицинских и гуманитарных работников, выполняющих исключительно медицинские обязанности, их транспортных средств и оборудования, больниц и других медицинских учреждений.

В 2020 году распространение пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) оказало разрушительное воздействие на страны, затронутые вооруженным конфликтом. В сложившейся ситуации Совет Безопасности принял резолюцию 2565 (2021), согласно которой все стороны в конфликтах должны незамедлительно сделать продолжительную гуманитарную паузу для содействия справедливому и безопасному распространению вакцин против COVID-19 в затронутых конфликтом районах. В этой связи защита медицинских работников и инфраструктуры имеет важнейшее значение для обеспечения широкомасштабного распространения вакцин.

Еще один важный аспект деятельности по защите гражданских лиц — расследование фактов преступлений против них и привлечение виновных к ответу. В этой связи Аргентина, с одной стороны, считает уместным напомнить о том, что, помимо учреждения некой специальной комиссии по расследованию, существует еще один механизм организации расследования беспристрастным органом событий, которые могут оказаться серьезными нарушениями Женевских конвенций, а именно задействование международной гуманитарной комиссии по установлению фактов, создание которой предусмотрено в Протоколе I к Женевским конвенциям 1949 года.

С другой стороны, Аргентина хотела бы особо отметить роль Международного уголовного суда. В частности, мы хотели бы напомнить, что, согласно своему Статуту, Суд обладает юрисдикцией в отношении нападений на медицинский персонал, больницы или места сосредоточения больных и раненых, а также медицинские здания, оборудование, подразделения и транспортные средства.

Страдания гражданского населения усугубляются в тех случаях, когда конфликт и глобальная пандемия накладываются один на другой. Надлежащее применение норм международного гуманитарного права и международного права прав человека способствует предотвращению и облегчению человеческих страданий, в том числе вызванных COVID-19. Существующая нормативная база по защите гражданских лиц должна воплощаться в конкретные действия на местах. При этом Совету следует активизировать свои усилия, направленные на поиск наиболее эффективных способов достижения этой цели.

Приложение 19

Заявление Постоянного представительства Австрии при Организации Объединенных Наций

Австрия хотела бы поблагодарить делегацию Китая за организацию этой открытой видеоконференции по вопросу о защите гражданского населения и полностью присоединяется к заявлениям, сделанным от имени Европейского союза (приложение 31) и Группы друзей по защите гражданского населения (приложение 54). В своем национальном качестве мы хотели бы остановиться на нескольких приоритетных для нашей страны вопросах.

В докладе Генерального секретаря (S/2021/423) вновь подчеркивается необходимость принятия международным сообществом решительных мер по борьбе с применением оружия взрывного действия в населенных пунктах. С точки зрения основополагающих принципов международного гуманитарного права, таких как избирательность, необходимость и соразмерность, неприемлемо, что 88 процентов убитых и раненых в результате применения взрывных устройств в городских районах составляют гражданские лица. Имеющиеся данные, говорящие о том, что разворачивающимися в городах, в том числе в самое последнее время, конфликтами затронуто более 50 миллионов человек, указывают на необходимость принятия в срочном порядке мер по защите гражданского населения от взрывных устройств. Мы благодарим Ирландию за руководство процессом подготовки политической декларации по вопросу о применении оружия взрывного действия в населенных пунктах. Рассчитываем на оперативное принятие этой декларации и ее последующее осуществление с целью значительного усиления защиты мирных жителей в условиях боевых действий в городах.

Прошло пять лет после принятия резолюции 2286 (2016), и настало время более пристально присмотреться к тому, как применение оружия взрывного действия в населенных пунктах влияет на оказание медицинской помощи. Предоставление медицинских услуг затрудняется, помимо прямого воздействия применения оружия взрывного действия в населенных районах, также его отложенными или долгосрочными разрушительными последствиями для гражданских объектов и инфраструктуры. Оказание самой элементарной медицинской помощи становится еще более сложной задачей в условиях, когда улицы завалены обломками или нарушено электро- и водоснабжение. Факты психологических травм, связанных с применением оружия взрывного действия, подтверждают его серьезное воздействие на психическое здоровье гражданского населения. Некоторые мирные жители, особенно дети, затем всю жизнь страдают посттравматическими расстройствами. В стремлении содействовать более полному освещению этой важной темы Австрия совместно с другими государствами-членами, учреждениями Организации Объединенных Наций и гражданским обществом приняла участие в организации ряда параллельных мероприятий в рамках различных форумов, а также крупной конференции, состоявшейся в 2019 году. Мы продолжаем работать над проведением параллельного мероприятия в рамках Недели защиты гражданских лиц в этом году.

Спустя 22 года после включения вопроса о защите гражданских лиц в повестку дня Совета мы все еще не приблизились к решению различных проблем, связанных с защитой гражданских лиц в вооруженном конфликте. Женщины и девочки по-прежнему страдают от чудовищных актов сексуального и гендерного насилия и оказываются особенно беззащитными в различных ситуациях конфликта, негативное воздействие которых усиливается в

условиях пандемии коронавирусного заболевания. Связь между вооруженным конфликтом, деградацией окружающей среды и перемещением гражданского населения с каждым месяцем становится все более очевидной, а опасные масштабы дефицита продовольствия усугубляют страдания гражданского населения. В этой связи, несмотря на то, что учрежденный резолюцией 2417 (2018) механизм раннего предупреждения успешно справляется с задачей заблаговременного оповещения о надвигающихся кризисах в области продовольственной безопасности, международному сообществу необходимо активизировать усилия по предотвращению этих кризисных ситуаций.

Оставаясь решительным сторонником обеспечения защиты гражданских лиц в вооруженных конфликтах, Австрия не устает восхищаться тем неоценимым вкладом, который мирные граждане вносят в усилия по миростроительству и оказанию гуманитарной помощи. В этой связи мы осуждаем многочисленные акты насилия и запугивания в отношении женщин и молодых людей, работающих в сфере миростроительства, правозащитников и тех, кто во время вооруженных конфликтов первыми оказывают гуманитарную помощь.

Мы по-прежнему официально призываем Совет Безопасности тесно увязать повестку дня по защите гражданских лиц с осуществляемой им деятельностью по вопросу о женщинах, мире и безопасности, а также по вопросу о молодежи, мире и безопасности. Призываем Совет Безопасности учитывать нужды инвалидов во всех аспектах своей повестки дня и продолжать работу по осуществлению резолюции 2475 (2019) в полном объеме.

Нельзя упускать из виду особое положение меньшинств и их потребность в защите и помощи. На протяжении всей истории мы, к сожалению, наблюдаем, что в основе многих конфликтов по всему миру лежат дискриминация и предрассудки в отношении меньшинств. По мнению Австрии, крайне важно должным образом включить вопрос о защите прав меньшинств в общую повестку дня Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов.

Технологические достижения открывают возможности для более эффективной защиты гражданского населения. В то же время разработка все более автономных систем вооружений приводит к возникновению новых проблем в области безопасности, таких как трудности с объяснением принципов работы искусственного интеллекта и систем на основе машинного обучения, эффект «черного ящика» или предубеждения, связанные с массовой обработкой и сортировкой данных. Австрия не сомневается в том, что для предотвращения появления потенциально мощного оружия неизбирательного действия, которое пополнит длинный перечень трудностей, с которыми и без того сталкивается гражданское население, человечество должно сохранить возможность в достаточной мере контролировать создаваемые системы вооружений. Развитие технологий, способных распоряжаться человеческими жизнями, противоречит нормам морали и неприемлемо с политической точки зрения, поэтому крайне важно действовать как можно скорее, пока эти технологии не причинили вреда мирным гражданам. Международный комитет Красного Креста недавно заявил, что необходимо немедленно разработать новые юридически обязательные правила для сохранения контроля человека над автономным оружием.

На протяжении многих лет Австрия призывает повысить эффективность применения международного гуманитарного права и сама прилагает усилия для выполнения этой задачи. Вызывает тревогу, что в XXI веке нарушения международного гуманитарного права не только вновь участились, но и, похоже,

стали стратегическим средством для победы в вооруженных конфликтах. К сожалению, в современном мире нам необходимо еще больше активизировать наши усилия и информационно-просветительскую деятельность. Мы считаем, что привлечение к ответственности и борьба с безнаказанностью за нарушения международных норм в области прав человека и международного гуманитарного права имеют принципиальное значение для обеспечения прочного мира. Хотели бы особо отметить ту важную роль, которую в этом отношении играет Международный уголовный суд.

Крайне важно напомнить всем вовлеченным сторонам об их обязательстве добиваться соблюдения норм международного гуманитарного права, и в частности обеспечить защиту гражданского населения, исключить нападения на больницы, центры здравоохранения и школы, и сделать так, чтобы гуманитарным работникам больше не отказывали в доступе к тем, кто нуждается в их помощи.

В целях поддержки и укрепления защиты гражданского населения и, следовательно, надежного предотвращения нарушений международного гуманитарного права Австрия на регулярной основе организует обучение международных вооруженных сил и органов безопасности с целью передачи ключевых знаний о применении норм международного права, в частности права прав человека и международного гуманитарного права. Австрия также предлагает сертифицированный Организацией Объединенных Наций учебный курс по применению законодательства в области защиты гражданского населения, и в частности системы здравоохранения, который направлен на повышение осведомленности в районах проведения операций. В программу этого курса, который состоялся несмотря на глобальную пандемию, также включены несколько тем, касающихся повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности.

И наконец, Австрия рада возможности второй год подряд вносить свой вклад в это открытое заседание в формате видеоконференции путем представления заявления в письменном виде. Поскольку эпидемиологическая ситуация в Нью-Йорке неуклонно улучшается и вакцины становятся все более доступными, мы надеемся, что следующие открытые прения по защите гражданского населения пройдут в очном формате, к которому мы привыкли за многие годы.

Приложение 20

Заявление Постоянного представителя Азербайджана при Организации Объединенных Наций Яшара Алиева

Прежде всего я хотел бы поблагодарить делегацию Китая за организацию этого важного заседания.

Несмотря на то, что международные нормы и организационная деятельность по защите гражданского населения в вооруженных конфликтах за прошедшие годы получили значительное развитие, по-прежнему существуют серьезные проблемы, среди которых насилие на почве ненависти, рост числа перемещенных лиц и недостаточное привлечение к ответственности за серьезные нарушения норм международного гуманитарного права.

Азербайджан серьезно пострадал от разрушительных последствий войны, развязанной против него Арменией в начале 1990-х годов. В результате этой войны была захвачена часть территории нашей страны, оккупация которой продолжалась почти 30 лет. Война унесла жизни десятков тысяч людей. Помимо предварительной высылки из Армении более 200 000 азербайджанцев, на всех оккупированных территориях была проведена этническая чистка азербайджанского населения, в результате которой были изгнаны более 700 000 человек.

Некоторые из преступлений, совершенных армянскими силами во время конфликта, такие как жестокое убийство в течение нескольких часов сотен азербайджанских гражданских лиц в городе Ходжалы в феврале 1992 года, представляют собой военные преступления, а также преступления против человечности и акты геноцида. О масштабах жестокости свидетельствует, в частности, тот факт, что около 4 000 тысяч граждан Азербайджана, среди которых 719 мирных жителей, числятся пропавшими без вести в связи с конфликтом. Армения до сих пор отказывается предоставить информацию об этих людях или провести расследование с целью выяснить их судьбу.

Очередной акт агрессии со стороны Армении в конце сентября 2020 года и последующие боевые действия привели к многочисленным жертвам среди мирного населения Азербайджана. В результате обстрелов запрещенными кассетными боеприпасами и баллистическими ракетами больших и малых городов Азербайджана, которые расположены вдали от линии фронта и в которых не было никаких военных целей, погиб 101 азербайджанский мирный житель, в том числе 12 детей. Свыше 400 гражданских лиц получили ранения, около 84 000 человек были вынуждены покинуть свои дома и сотни других гражданских объектов были разрушены или повреждены.

В ходе боевых действий Азербайджан освободил более 300 городов, поселков и сел. В этих районах обнаружилось множество свидетельств ужасающих своими масштабами разрушений и грабежей, совершенных агрессорами. Правительство Азербайджана сконцентрировало свои усилия на восстановлении и реконструкции пострадавших объектов для обеспечения безопасного возвращения перемещенного населения и постконфликтного миростроительства.

Тем не менее даже после прекращения боевых действий сотни мирных азербайджанцев погибли или получили тяжелые ранения в результате взрывов мин на освобожденных территориях. Армения отказывается обнародовать информацию о минных полях, тем самым преднамеренно покушаясь на человеческие жизни и пытаясь помешать возвращению внутренне перемещенных лиц в свои дома.

Поскольку Армения продолжает сеять ложь, разжигать вражду, прославлять военных преступников, вынашивать реваншистские планы и угрожать новым применением силы, важно положить конец безнаказанности за развязанную ею войну и тысячи убитых и замученных гражданских лиц.

В своем докладе (S/2021/423) Генеральный секретарь подчеркивает, что сейчас необходимо срочно проявить политическую волю для соблюдения правил, внедрения передовых подходов, судебного преследования виновных и обеспечения возмещения ущерба жертвам с учетом обязательного систематического и всеобщего привлечения к ответственности за серьезные нарушения.

Приложение 21

Заявление Постоянного представителя Бангладеш при Организации Объединенных Наций Рабаб Фатимы

Благодарим председательствующую в Совете делегацию Китая за организацию сегодняшних открытых прений. Наша делегация присоединяется к заявлению, сделанному Швейцарией от имени Группы друзей по вопросам защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта (приложение 54).

Действительно, страдания людей, оказавшихся в зоне вооруженных конфликтов, усугубляются на фоне пандемии коронавирусного заболевания. С одной стороны, ограничения на передвижение и другие меры по борьбе с пандемией во многих конфликтных ситуациях снизили способность гуманитарных организаций и медицинских работников оказывать помощь нуждающимся, а, с другой стороны, оказали негативное воздействие на процесс мирного урегулирования конфликтов. Именно поэтому международное сообщество, в частности Совет Безопасности, должно вновь подтвердить свою приверженность делу защиты гражданского населения.

Мы благодарим Генерального секретаря за его информативный доклад (S/2021/423), в котором представлена убедительная информация о продолжающихся страданиях гражданских лиц в ходе вооруженных конфликтов, боевых действий в городах и в результате связанных с ними явлений, таких как острый голод и вынужденное перемещение, особенно в 2020 году. Мы также благодарим его за конструктивные и своевременные рекомендации.

Мы высоко оцениваем неизменное внимание, которое он уделяет вопросу ответственности за несоблюдение норм международного гуманитарного права и международного права прав человека, а также другие рекомендации, такие как отказ от поставок оружия в тех случаях, когда существует явный риск его использования для совершения серьезных нарушений международного гуманитарного права или международного права прав человека. Наша делегация согласна с Генеральным секретарем в том, что необходимо разорвать порочный круг зависимости между вооруженными конфликтами и отсутствием продовольственной безопасности, в том числе путем поиска политических путей урегулирования конфликта и устранения многочисленных причин острой нехватки продовольствия.

Поощрение защиты гражданского населения — принципиальная позиция Бангладеш. Мучительные воспоминания о геноциде, совершенном против народа нашей страны во время освободительной войны 1971 года, побудили Бангладеш взять на себя обязательства по защите мирных жителей. Наша страна, помимо прочего, является участницей Женевских конвенций 1949 года и дополнительных протоколов к ним, Конвенции о правах ребенка и Факультативного протокола к ней, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, а также почти всех основных документов по разоружению.

Наши миротворцы выступают главными проводниками перемен в различных затронутых конфликтами странах, где они выполняют свои обязанности с предельной самоотдачей. Несмотря на растущие масштабы и сложность проблем в деле обеспечения защиты в местах проведения операций, которые усугубляются пандемией, наши миротворцы продолжают выполнять возложенную на них миссию по защите гражданского населения зачастую ценой собственных жизней. Только в 2020 году Бангладеш потеряла 12

человек, которые погибли при исполнении своих служебных обязанностей во имя всеобщего мира.

В прошлом году Бангладеш и ряд других государств-членов выступили с совместным заявлением в поддержку призыва Генерального секретаря к глобальному прекращению огня. Этот призыв поддержали 180 государств-членов, и мы рады видеть, что он нашел отражение в резолюциях Совета Безопасности.

Тем не менее мы продолжаем выражать обеспокоенность тем, что в некоторых частях мира, в том числе в Мьянме, призыв к прекращению огня остался не услышанным. Как отмечается в докладе Генерального секретаря, сохраняющиеся в Мьянме ограничения продолжают препятствовать обеспечению гуманитарного доступа. В отчетный период в Мьянме также были совершены нападения на медицинский персонал, которые привели к гибели людей.

Неспособность защитить гражданское население в условиях вооруженного конфликта сводит на нет само предназначение Организации Объединенных Наций как многосторонней организации. Необходимо вновь подтвердить наши политические обязательства и удвоить усилия по обеспечению более надежной защиты мирных жителей, включая наиболее уязвимые группы населения. Позвольте мне поделиться некоторыми соображениями на этот счет.

Во-первых, государства несут главную ответственность за защиту гражданских лиц на своей территории, в том числе во время вооруженных конфликтов. Важно содействовать соблюдению международного гуманитарного права, независимо от сторон. В связи с этим исключительно важно разработать национальные рамочные стратегии, такие как присоединение к международно-правовым документам в гуманитарной сфере и включение международных гуманитарных правовых норм в национальное законодательство. Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца играет важную роль в оказании поддержки соответствующим усилиям государств-членов, и другие заинтересованные стороны должны также вносить в это свой вклад.

Во-вторых, для осуществления мандатов по защите гражданских лиц в условиях миротворческой деятельности требуются также эффективные стратегии, соответствующие возможности, надлежащие ресурсы и скоординированные усилия всех субъектов на местах. В свете последних событий и тенденций необходимость в этом еще больше растет. Страновой группе Организации Объединенных Наций и миссиям по поддержанию мира следует и далее развивать средства раннего предупреждения, мониторинга оперативной обстановки и представления информации на основе фактических данных, а также более тесно сотрудничать с правительствами принимающих стран и другими заинтересованными сторонами в целях сдерживания возможной эскалации насилия.

В-третьих, безопасный и беспрепятственный доступ гуманитарного персонала и соответствующих грузов к нуждающимся гражданским лицам должен обеспечиваться всеми сторонами в вооруженных конфликтах. В условиях насилия и конфликтов необходимо обеспечивать защиту медицинских учреждений, учебных заведений, прежде всего школ, и мест отправления культа. Правительства стран несут особую ответственность за обеспечение безопасности гуманитарных организаций и защиту важнейших объектов гражданской инфраструктуры, имеющих решающее значение для оказания основных услуг.

В-четвертых, государства должны создать соответствующие законодательные и институциональные механизмы для выполнения своих обязательств в области разоружения, в том числе обязательств в отношении обычных вооружений, таких как наземные мины и другие взрывные устройства. Такое смертельное оружие действует неизбирательно, поражая цели на больших участках, и поэтому не должно применяться против гражданского населения. Те, кто совершает такие нарушения, должны привлекаться к ответственности.

В-пятых, необходимо объединить усилия, чтобы положить конец насилию в отношении женщин и детей в ходе вооруженных конфликтов, масштабы которого продолжают расти. Бангладеш с самого начала имела непосредственное отношение к принятию резолюции 1325 (2000) в качестве непостоянного члена Совета Безопасности. Мы считаем, что женщины в составе негражданского персонала могут играть ключевую роль в защите других женщин от насилия и в оказании им поддержки в кризисных ситуациях. В связи с этим мы активно выступаем за осуществление повести дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности. В том же ключе мы считаем целесообразным удвоить наши усилия по продвижению повестки дня по вопросу о молодежи, мире и безопасности для содействия выполнению мандатов по защите гражданских лиц, находящихся в уязвимом положении.

Наконец, привлечение к ответственности и отправление правосудия в связи с серьезными нарушениями норм международного гуманитарного права и международного права прав человека имеет решающее значение для обеспечения их более строгого соблюдения и предотвращения формирования культуры безнаказанности за совершение злодеяний в отношении гражданских лиц. Совету Безопасности следует надлежащим образом воспользоваться имеющимися в его распоряжении инструментами, в том числе тщательно изучить возможности введения санкций и передачи дел в международные механизмы уголовного правосудия.

Приложение 22

Заявление Постоянного представительства Бельгии при Организации Объединенных Наций

Бельгия присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза и его государств-членов (приложение 31), а также к заявлению от имени Группы друзей по вопросам защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта (приложение 54).

Мы приветствуем доклад Генерального секретаря (S/2021/423) и с большой озабоченностью отмечаем вновь представленную в нем тревожную картину. Несмотря на всеобщую поддержку призыва Генерального секретаря к глобальному прекращению огня, насилие в отношении гражданского населения по-прежнему широко распространено. Проблемы в сфере защиты усугубились из-за пандемии коронавирусного заболевания, которая продолжает использоваться в качестве предлога для дальнейшего ограничения гражданского и гуманитарного пространства.

В докладе также содержится отрезвляющий отчет о несоблюдении международного гуманитарного права, неспособности обеспечить защиту медицинского персонала и медицинских учреждений и о цене этих неудач для гражданского населения. Спустя пять лет после принятия резолюции 2286 (2016) по-прежнему совершаются нападения на медицинский персонал и медицинские учреждения.

Соблюдение международного гуманитарного права лежит в основе повестки дня в области защиты гражданских лиц, в том числе обеспечения безопасности медицинского персонала. Призываем все государства-члены соблюдать международное гуманитарное право и обеспечивать его соблюдение, в том числе путем включения мер по защите медицинских учреждений и медицинского персонала в мандаты своих совместных военных операций, а также гарантировать безопасность гуманитарного пространства, в том числе в контексте борьбы с терроризмом и применения санкционных режимов.

Борьба с безнаказанностью за наиболее тяжкие преступления является одной из первоочередных задач Бельгии и одной из общих ценностей Европейского союза. Бельгия по-прежнему поддерживает международные механизмы правосудия и привлечения к ответственности, в том числе работу Международного уголовного суда, и призывает всех членов Организации Объединенных Наций сделать то же самое. Мы признаем, что тщательный учет пострадавших может обеспечить получение важных доказательств для привлечения виновных к ответственности, проведения эффективного расследования и судебного преследования за нарушения международного права, а также для подтверждения широкого распространения насилия.

В то же время не следует рассматривать защиту гражданского населения исключительно через призму соблюдения международного гуманитарного права. Уважение норм международного права — это лишь самый первый шаг. Защита гражданских лиц также представляет собой важнейший компонент помощи пострадавшему населению по целому ряду направлений, а также миссии Организации Объединенных Наций и других международных и региональных операций в пользу мира в конфликтных ситуациях, согласно их мандатам.

Бельгия также систематически привлекает внимание к бедственному положению детей, которые являются самыми незащищенными жертвами конфликтов и гуманитарных катастроф. Игнорирование обществом судьбы

детей, оказавшихся в ситуации вооруженного конфликта, обрекает это общество на неудачу в том числе и в период после окончания конфликта. Бельгия по-прежнему преисполнена решимости добиваться удовлетворения потребностей детей, затронутых вооруженным конфликтом, облегчения их доступа к образованию и активизации работы по предотвращению и пресечению серьезных нарушений их прав. В этой связи мы настаиваем на необходимости осуществления Декларации о безопасности в школах и обращаемся ко всем государствам-членам с призывом поддержать ее.

Наконец, в докладе Генерального секретаря о защите гражданских лиц также отмечается, что природная среда является «молчаливой жертвой» вооруженных конфликтов (S/2021/423, пункт 19). Мы высоко оцениваем тот факт, что в докладе уделяется повышенное внимание особой уязвимости затронутого конфликтом населения по отношению к негативным последствиям процессов изменения климата и деградации окружающей среды. Ведь все восемь самых тяжелых продовольственных кризисов в мире обусловлены конфликтами и климатическими катаклизмами. Чтобы защитить природную среду в условиях вооруженного конфликта, нам всем нужно глубже изучить эту взаимосвязь. В опубликованной в 2020 году обновленной редакции Руководящих принципов охраны природной среды в условиях вооруженных конфликтов, разработанных Международным комитетом Красного Креста, содержатся рекомендации, призванные содействовать обеспечению более строгого соблюдения норм международного гуманитарного права. Защита окружающей среды означает защиту гражданских лиц.

Приложение 23

Заявление Постоянного представительства Бразилии при Организации Объединенных Наций

Мы благодарим Китай за организацию нынешних открытых прений по вопросу защиты гражданских лиц и высоко оцениваем представленную в этой связи прекрасную концептуальную записку (см. S/2021/468, приложение). Мы хотели бы также поблагодарить докладчиков за их сообщения. Бразилия присоединяется к заявлению, сделанному представителем Швейцарии от имени Группы друзей по вопросам защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта (приложение 54).

Подход Совета к рассмотрению вопросов защиты гражданских лиц претерпел поразительные изменения: Совет перешел от предоставления общих руководящих указаний к использованию все более подробных и носящих директивный характер формулировок. Но даже нынешней усиленной архитектуры защиты гражданских лиц оказалось недостаточно для того, чтобы обеспечить значительное сокращение числа жертв среди гражданского населения в условиях вооруженного конфликта. Так, согласно докладу Генерального секретаря (S/2021/423), в конце 2020 года в 23 государствах, где конфликты и отсутствие безопасности сыграли ключевую роль в возникновении голода, с острой нехваткой продовольствия столкнулись более 99 миллионов человек против 77 миллионов в 2019 году. Глядя на эти цифры, начинаешь думать, что, независимо от достигнутого прогресса в развитии архитектуры защиты гражданских лиц, облегчение страданий гражданского населения в условиях боевых действий остается труднодостижимой целью. Однако этот явный парадокс не следует считать провалом наших усилий по обеспечению гражданским лицам эффективной защиты. Его скорее следует воспринимать как суровое напоминание об огромных человеческих страданиях, которые причиняют вооруженные конфликты, и как четкий призыв к активизации усилий по предотвращению конфликтов.

Как отмечается в концептуальной записке, введение режимов прекращения огня по всему миру способствовало сокращению в 2020 году по сравнению с 2019 годом числа погибших и раненых среди гражданского населения. Этот факт служит еще одним подтверждением обоснованности регулярно высказываемой Бразилией в Совете идеи относительно того, что лучший способ эффективной защиты гражданских лиц — это, в первую очередь, предотвращение или прекращение боевых действий. Бразилия поддержала призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня и надеется на его скорейшее претворение в жизнь. Вопрос о защите гражданских лиц стоит в повестке дня Совета Безопасности уже почти 22 года, и международному сообществу пора выйти за рамки узкого понимания защиты гражданских лиц как состоящей только в спасении людей от неминуемой опасности. Ведь защита гражданских лиц также означает предотвращение вооруженных конфликтов, а в случае их возникновения — поиск политических путей их надежного урегулирования при ведущей роли затронутых ими стран.

Эти открытые прения проходят пять лет спустя после принятия резолюции 2286 (2016) о защите медицинского персонала в вооруженных конфликтах. Бразилия решительно поддерживает содержащийся в этой важнейшей резолюции призыв к обеспечению соблюдения норм международного права, касающихся предоставления защиты раненым и больным, а также медицинским работникам во время боевых действий. Совершенно неприемлемо, что во многих странах больницы и медицинский персонал продолжают подвергаться

нападениям. Это происходит не из-за пробелов в нормативной базе, а скорее из-за несоблюдения международного гуманитарного права. Соблюдение и обеспечение соблюдения международного гуманитарного права — это не только моральный императив, но и правовое обязательство, вытекающее из Женевских конвенций 1949 года.

Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) подтвердила не только непреходящую важность резолюции 2286 (2016), но и необходимость ее эффективного выполнения. Бразилия считает, что к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения нужно относиться как к таковым, даже если они возникают в результате вооруженных конфликтов, и что международные организации должны осуществлять свою деятельность только с согласия стран, затронутых такими ситуациями. Этот принцип тесно переплетается с обязанностью каждого государства защищать свое население. Он также согласуется с необходимостью предоставления всеми сторонами в вооруженном конфликте безопасного и беспрепятственного прохода для оказания сугубо гуманитарной и беспристрастной по своему характеру чрезвычайной помощи без какой-либо дискриминации в соответствии с международным гуманитарным правом. Более того, в свете тяжелых последствий пандемии COVID-19 для и без того уязвимых систем здравоохранения в зонах конфликта огромное значение приобретает послы, содержащийся в резолюции 2565 (2021). Обеспечение всеобщего и равноправного доступа к безопасным, эффективным и недорогим вакцинам для всех является настоятельной необходимостью.

Пандемия также непосредственно повлияла на условия жизни и работы миротворцев Организации Объединенных Наций. Бразилия высоко оценивает усилия, которые они прилагают для выполнения мандатов по защите гражданских лиц, несмотря на дополнительные проблемы, возникшие в связи с COVID-19. Мы также вновь заявляем о необходимости четкого формулирования в таких мандатах соответствующих функций, с тем чтобы миротворцы, особенно командиры, точно понимали свои задачи, не допуская при этом ущемления прав и возможностей руководителей на местах самостоятельно принимать те или иные решения. Кроме того, необходимо разрабатывать реалистичные мандаты, предусматривающие практически осуществимые с военной, политической и правовой точек зрения задачи. Бразилия особо отмечает призыв Группы друзей по вопросам защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта к выделению на операции по поддержанию мира ресурсов в объемах, соответствующих их мандату и ситуации на местах. Бразилия также подчеркивает, что расширение участия женщин в миротворческих операциях, которые проводятся в затронутых конфликтом районах, дает реальные преимущества, в том числе, в частности, в плане защиты гражданских лиц.

В заключение хотелось бы от имени Бразилии подтвердить нашу приверженность повестке дня в области защиты гражданских лиц, которая, с одной стороны, не должна сводиться только к физической защите, а с другой — не должна быть настолько широкой по своему охвату, чтобы игнорировать разделение труда между различными органами системы Организации Объединенных Наций. Она прежде всего должна быть ориентирована на достижение главной цели Организации Объединенных Наций — избавить грядущие поколения от бедствий войны и, соответственно, от страданий, которые война неизбежно несет гражданскому населению.

Приложение 24

Заявление Постоянного представительства Канады при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на английском и французском языках]

Я благодарю Китай за созыв сегодняшних важных открытых прений по вопросу защиты гражданских лиц. Канада приветствует ежегодный доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2021/423) и его призыв к проявлению политической воли и включению защиты гражданских лиц в условиях конфликта в круг приоритетных задач.

Мы высоко оцениваем значительный прогресс, достигнутый в продвижении и расширении этой повестки дня, в том числе благодаря принятию Советом Безопасности резолюций о защите медицинского персонала (резолюция 2286 (2016)), о конфликте и голоде (резолюция 2417 (2018)), о защите инвалидов в вооруженном конфликте (резолюция 2475 (2019)) и о защите объектов, обязательных для выживания гражданского населения (резолюция 2573 (2021)).

В то же время провозглашаемые обязательства по-прежнему разительно расходятся с практическими шагами, предпринимаемыми в целях решения задач в области защиты. Необходимо в срочном порядке обеспечить неукоснительное соблюдение международного гуманитарного права, международного правозащитного права и международного беженского права.

Гражданские лица, особенно женщины, девочки и гендерно-вариативные лица, несоразмерно сильно страдают от конфликтов, а связанные с обеспечением их защиты проблемы еще больше обостряются пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) и ее сопутствующими последствиями. Мы подтверждаем нашу поддержку призыва Генерального секретаря к глобальному прекращению огня в соответствии с резолюцией 2532 (2020) и полного осуществления резолюции 2565 (2021) о справедливом распределении вакцин против COVID-19.

Канада потрясена тем, что, в то время как весь мир продолжает бороться с последствиями COVID-19, некоторые стороны в конфликте продолжают совершать незаконные, неизбирательные и целенаправленные нападения на гражданских лиц, гуманитарных и медицинских работников, больницы и школы, затрудняя, а порой и полностью перекрывая при этом гуманитарный доступ, в том числе в Афганистане, Сирии, Йемене и регионе Тыграй (Эфиопия).

Преднамеренные нападения, в том числе с применением насилия, на медицинский персонал и медицинские учреждения серьезно затрудняют проведение гуманитарных операций и негативно сказываются на положении уязвимых групп населения, прежде всего женщин и девочек, в плане их доступа к медицинской помощи. Они ставят под угрозу жизнь и безопасность медицинских работников, а также подрывают работу систем здравоохранения и усилия по достижению долгосрочных целей в области общественного здравоохранения. Более того, сотрудники национальных и местных организаций, которые часто оказываются на переднем крае гуманитарных операций, продолжают больше всего страдать от таких нападений, занимаясь оказанием помощи в удовлетворении жизненно важных потребностей населения.

Отмечая пятую годовщину принятия резолюции 2286 (2016), мы вновь призываем к ее полному выполнению и принятию более строгих мер по

привлечению к ответственности за нападения на медицинских работников и медицинские учреждения.

Некоторые стороны в конфликте продолжают совершать акты сексуального насилия в контексте конфликта, прибегая также к практике вербовки и использования детей-солдат.

Помимо конфликтов, росту гуманитарных потребностей и потребностей в защите способствует процесс изменения климата, порождающий острый дефицит продовольствия и голод.

Все упомянутые тенденции указывают на необходимость принятия Советом, государствами-членами и сторонами в вооруженном конфликте решительных мер и твердых политических обязательств, обеспечивающих уделение приоритетного внимания защите гражданского населения и реализации этой важнейшей повестки дня.

Мы должны активизировать наши коллективные усилия на целом ряде направлений.

Во-первых, мы должны обеспечить привлечение виновных к ответственности за совершенные нарушения. Мы настоятельно призываем Совет требовать привлечения виновных к полной ответственности за нарушения международного гуманитарного права и международного правозащитного права, в том числе проведения оперативных и прозрачных расследований в связи с такими нарушениями. Канада в соответствии со своими обязательствами по международному праву преисполнена решимости оказывать поддержку усилиям, прилагаемым в целях предотвращения нападений и привлечения виновных к ответственности, в том числе, в частности, по линии Международного уголовного суда, независимых миссий по расследованию и установлению фактов и следственных комиссий. Одним из свидетельств нашей решимости в этом плане является вносимый Канадой вклад в работу совместной миссии Комиссии по правам человека Эфиопии и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, которая занимается расследованием нарушений прав человека, совершенных в контексте конфликта в Тыграе, и обеспечением привлечения виновных к ответственности.

Во-вторых, мы должны активизировать наши усилия по внедрению более детально проработанных и учитывающих соответствующий контекст мер с использованием актуальных и дезагрегированных данных. Опыт Канады показывает, что опора на такие данные и материалы отчетов помогает в организации аналитической работы и принятии обоснованных решений и, в конечном счете, способствует повышению эффективности мер по защите. Канада гордится тем, что оказывает содействие в работе таких неправительственных организаций, как Международная НПО по организации мер безопасности, работа которой имеет важнейшее значение с точки зрения углубления понимания динамики конфликтов в гуманитарном контексте, что позволяет оценивать риски и заблаговременно намечать меры по защите персонала.

В-третьих, при разработке мер, призванных обеспечивать эффективное реагирование на разнообразные и особые потребности и приоритеты гражданского населения в защите, включая уникальные потребности женщин, в особенности молодых женщин и девочек, необходимо опираться на подходы, учитывающие гендерные аспекты. Это предполагает обеспечение полноценного, равноправного и конструктивного участия женщин и девочек во всем их многообразии в формулировании стратегий защиты и подходов к

ней, в том числе разрабатываемых по решению Совета, а также поддержку деятельности по расширению прав и возможностей и усилению защиты женщин-миростроителей и правозащитниц в ситуациях вооруженного конфликта.

Наконец, необходимо в приоритетном порядке обеспечить полное выполнение мандатов по защите гражданских лиц в рамках проведения миротворческих операций Организации Объединенных Наций, включая специализированные мандаты по защите детей и женщин. Мандаты по защите должны обеспечиваться в полном объеме достаточными ресурсами и подкрепляться последовательными стратегиями, в том числе направленными на установление более тесного взаимодействия в этом плане между Советом, Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира и Пятым комитетом. Вопросам защиты гражданских лиц должно уделяться приоритетное внимание при разработке мер по свертыванию миссий и передаче полномочий, а также стратегий выхода.

Канада гордится тем, что более 20 лет назад сыграла ключевую роль во включении вопроса о защите гражданских лиц в повестку дня Совета Безопасности в качестве отдельного пункта.

Канада, последовательно придерживаясь избранного ею принципиального подхода, прилагает упорные усилия в целях поддержки и продвижения повестки дня по вопросу защиты гражданских лиц.

В стремлении содействовать реализации всеобъемлющей повестки дня по вопросу защиты гражданских лиц мы прилагаем усилия на самых различных направлениях — внешнеполитическом, гуманитарном, миротворческом, правовом и военном. В числе таких усилий следует отметить принятие нами на себя важнейших политических обязательств, в том числе в контексте Кигалийских принципов защиты гражданских лиц, Парижских принципов и установок в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами, и Парижских обязательств, а также ведущей роли в реализации таких инициатив, как Ванкуверские принципы миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат. Кроме того, на национальном уровне нами принимаются меры по выполнению и других резолюций, таких как резолюция 2286 (2016).

Мы будем и впредь прилагать усилия для удовлетворения жизненно важных потребностей гражданских лиц, ставших объектом нарушений в ходе конфликта и вызванного им перемещения. В прошлом году Канада на двустороннем уровне оказала гуманитарную помощь более чем 60 странам и территориям и приняла меры реагирования в связи с 37 стихийными бедствиями. Финансовая помощь Канады позволила оказать многоплановую поддержку — от услуг в области репродуктивного здоровья для более чем 330 000 йеменских женщин и девочек до предоставления временного пристанища, чистой воды и жизненно важной продовольственной помощи примерно 7,1 миллиона пострадавших от кризиса в Южном Судане.

Заверяю в том, что Канада будет и впредь уделять положению гражданских лиц приоритетное внимание в рамках своих усилий по защите.

Приложение 25

Заявление Постоянного представительства Чили при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на испанском языке]

Прежде всего, Чили благодарит Постоянное представительство Китая за созыв этих своевременных прений в рамках Недели защиты гражданских лиц. Мы хотели бы также, пользуясь этой возможностью, поблагодарить Генерального секретаря за его доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2021/423).

Защита гражданских лиц — это наша обязанность, и решение данной проблемы требует нашего пристального внимания и неизменной приверженности. В этой связи мы отмечаем отводимое этому вопросу в повестке дня Совета Безопасности приоритетное внимание, свидетельством чего служат организуемые им тематические и страновые прения и принимаемые решения. Однако, как справедливо отмечает Генеральный секретарь, несмотря на укрепление нормативной базы по вопросу защиты гражданских лиц, в плане обеспечения применения ее норм усилий прилагается недостаточно.

Проблемы в обеспечении защиты и безопасности гражданских лиц становятся все более сложными и взаимосвязанными. Гражданские лица уязвимы к воздействию ряда других факторов, связанных с конфликтами, начиная с негативных последствий изменения климата и отсутствия продовольственной безопасности и заканчивая разнообразными негативными последствиями пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19).

Кроме того, несмотря на прилагаемые международным сообществом усилия по решению этих проблем, складывающаяся на местах ситуация такова, что нам приходится по-прежнему уделять пристальное внимание положению женщин и девочек, которые страдают от тревожного роста сексуального и гендерного насилия и в силу своего уязвимого положения становятся жертвами разного рода жестокой практики. Мы также по-прежнему обеспокоены гибелью мирных граждан вследствие использования самодельных взрывных устройств, в ходе происходящих на местах вооруженных столкновений и в ситуациях, когда они становятся непреднамеренными жертвами авиаударов; у нас вызывает обеспокоенность также то, что в условиях конфликта от голода, который искусственно создается теми, кто использует голод как метод ведения войны, страдают тысячи людей.

Не меньшее беспокойство вызывает и положение детей в ряде зон конфликта. Из-за пандемии COVID-19 и мер по ее сдерживанию доступ детей к образованию, здравоохранению и социальным услугам ограничен. Кроме того, закрытие школ, в том числе из-за нападений, повысило уязвимость десятков тысяч детей, которые, бросив учебу, ушли воевать. Эта ситуация усугубляется различными видами нападений, которые подвергают детей повышенному риску похищения, сексуального насилия и вербовки и, соответственно, приводят к серьезным долгосрочным последствиям для их физического и психического здоровья.

Мы отмечаем, что пандемия COVID-19 и ее социально-экономические последствия усугубляют вышеупомянутые проблемы. Но они также дают нам возможность продвигаться вперед в деле обеспечения более строгого соблюдения основных норм международного права, в том числе международного гуманитарного права и всех относящихся к этой сфере

документов, которые должны соблюдаться всеми сторонами в вооруженном конфликте.

В этом контексте считаем важным отметить, в частности, Ванкуверские принципы и Декларацию о безопасности в школах, которые Чили подписала.

Что касается мер по привлечению к ответственности, то при их осуществлении необходимо уделять приоритетное внимание положению и интересам пострадавших. В этой связи важнейшим условием предотвращения безнаказанности и порождаемых ею преступлений в отношении наиболее уязвимых групп населения является наращивание потенциала национальных органов в области обеспечения доступа к правосудию, а также укрепление международных механизмов мониторинга и рассмотрения жалоб.

Чили признает, что полноценное, равноправное и конструктивное участие женщин из гражданских и силовых структур в операциях по поддержанию мира способствует укреплению сотрудничества между гражданскими лицами и персоналом, а также повышает авторитет миссий среди населения, что является важным фактором в обеспечении успеха мирных процессов и усилий по урегулированию конфликтов.

Необходимо продолжать наращивать усилия по оснащению наших контингентов в составе миротворческих миссий физическими и техническими средствами защиты, необходимыми им для успешного выполнения поставленных перед ними задач. Также необходимо, чтобы набираемый и назначаемый персонал уже обладал соответствующими навыками еще до развертывания и продолжал их совершенствовать в период несения службы в составе миссии в целях обеспечения его способности и готовности содействовать снижению риска для гражданского населения до, во время и после проведения операций с учетом предварительной оценки рисков на местах.

Кроме того, Чили считает, что нужно не только защищать гражданских лиц, но и расширять их права и возможности и оказывать им поддержку, причем не как жертвам, а как творцам собственной судьбы и лидерам своих общин. В этой связи важно, чтобы миротворческие миссии Организации Объединенных Наций в своей деятельности исходили из осознания того, что устойчивый подход к защите гражданского населения должен основываться на взаимодействии с местными общинами и учете их конкретных условий жизни и потребностей. Необходимо признать, что мы, как государства-члены, обязаны выполнить возложенную на нас задачу по защите, обеспечив создание условий, позволяющих мирным гражданам приступить к залечиванию нанесенных конфликтом травм, заняться укреплением способности противостоять потрясениям и встать на путь восстановления.

Приложение 26

Заявление заместителя Постоянного представителя Коста-Рики при Организации Объединенных Наций Марицы Чан

Я благодарю Председателя Совета Безопасности за созыв сегодняшнего заседания по такому важному вопросу. Коста-Рика, будучи глубоко обеспокоена сообщениями о гибели и виктимизации гражданских лиц в условиях конфликтов по всему миру, понимает неотложность обсуждения данного вопроса.

Коста-Рика также высоко оценивает шесть основных вопросов, предлагаемых в концептуальной записке (S/2021/468, приложение) для рассмотрения и имеющих огромное значение с точки зрения защиты гражданского населения и поддержания мира и безопасности во всем мире. При всем разнообразии этих вопросов, Коста-Рика хотела бы обратить внимание на общий для всех них аспект, которому отводится определяющая роль в обеспечении более эффективного решения каждого из них, а именно наличие надежных и действенных механизмов контроля над вооружениями.

Мы глубоко обеспокоены отмечаемыми повсеместно, от Газы до Мьянмы, массовым распространением и широкой доступностью оружия и боеприпасов. Усугубляемое несовершенством механизмов регулирования, распространение оружия подвергает гражданских лиц повышенному риску погибнуть или получить увечья до, во время или после завершения вооруженного конфликта. Коста-Рика вновь заявляет, что с точки зрения защиты гражданского населения ключевое значение имеют наличие и применение жестких и эффективных нормативных актов, прежде всего в области регулирования поставок оружия.

Мы считаем также, что невозможно искренне выступать за необходимость защиты гражданских лиц, не подвергая критическому анализу вопрос о доступности оружия, которое является первопричиной того, что мирные граждане оказываются под перекрестным огнем. Прекращение поставок оружия в страны, которые вовлечены или могут быть вовлечены в конфликт, является одним из наиболее реальных и эффективных способов, позволяющих государствам выполнить свою обязанность по защите гражданского населения.

Также невозможно всерьез вести речь о предотвращении конфликтов и миростроительстве в условиях отсутствия эффективных механизмов контроля над вооружениями, особенно над стрелковым оружием, легкими вооружениями и боеприпасами к ним, а также наземными минами и, как публично признали несколько членов Совета, самодельными взрывными устройствами (СВУ). СВУ представляют серьезную угрозу для гражданских лиц, персонала сил государственной безопасности, миротворцев и гуманитарных работников. В этой связи Коста-Рика вновь призывает Генерального секретаря включить в свой ежегодный доклад о защите гражданских лиц раздел о связанных с наземными минами, взрывоопасными пережитками войны и СВУ последствиях для гражданских лиц и их защитников.

Коста-Рика также считает весьма важным четвертый предлагаемый для обсуждения вопрос, касающийся защиты медицинских учреждений и медицинского персонала. На наш взгляд, существует прямая причинно-следственная связь между этим вопросом и вопросом о чрезмерных военных расходах. По данным Стокгольмского международного института исследований проблем мира, в 2020 году глобальные военные расходы достигли 1982 млрд долл. США, то есть возросли в реальном выражении на 2,6 процента по сравнению с 2019 годом. Это — колоссальная цифра, особенно

на фоне заявлений о нехватке финансовых ресурсов для производства вакцин и оказания иной поддержки в борьбе с пандемией коронавирусной инфекции.

Коста-Рика считает, что вопрос защиты гражданских лиц актуален не только в ситуации конфликта; его следует всегда поднимать, когда государства отдают приоритет милитаризации, а не обеспечению здоровья и безопасности собственных граждан или защите граждан в других неблагоприятных ситуациях.

Несмотря на наличие международно-правовых средств защиты, сказать, что наше сообщество наций выполняет свои обязательства по защите гражданского населения в конфликте нельзя, поскольку мы продолжаем игнорировать прямые, косвенные, будущие и зачастую разрушительные последствия, которыми чревато для гражданского населения и инфраструктуры применение оружия взрывного действия в населенных пунктах. Поэтому Коста-Рика призывает государства-члены выступить единым фронтом в поддержку мощного проекта политической декларации об усилении защиты гражданского населения от гуманитарного ущерба, возникающего в результате применения оружия взрывного действия в густонаселенных районах.

Повестка дня по вопросу защиты гражданских лиц слишком часто реализуется недостаточно решительно, этому процессу не хватает размаха, поддержки, мотивации, эффективности и, самое главное, единодушия.

Хотя женщины и девочки все чаще становятся темой проходящих в Организации Объединенных Наций политических дискуссий, сохраняется острая необходимость в принятии дополнительных практических шагов, направленных на повышение их роли в предотвращении конфликтов и в мирных процессах.

В целом, будущий успех в деле защиты гражданских лиц зависит от признания наличия взаимосвязи между многочисленными подходами, особенно в плане вооружений, и последующей реализации этих подходов в различных контекстах защиты инклюзивной группой в составе наиболее квалифицированных заинтересованных сторон.

Приложение 27

Заявление Постоянного представительства Республики Кипр при Организации Объединенных Наций

Мы благодарим Китай за организацию этих важных прений и хотели бы в дополнение к заявлению Европейского союза (приложение 31) высказать следующие соображения.

Основными направлениями деятельности Совета Безопасности по усилению защиты гражданских лиц должны быть следующие: во-первых, обеспечение соблюдения запрета на применение силы; во-вторых, обращение к сторонам с требованием о прекращении огня при возникновении боевых действий; в-третьих, обеспечение эффективной защиты гражданских лиц персоналом операций по поддержанию мира; в-четвертых, применение санкций к воюющим сторонам, не соблюдающим международное гуманитарное право; и, в-пятых, передача каждого конфликта в Международный уголовный суд в соответствии со статьей 13 b) Римского статута, с тем чтобы Суд мог рассмотреть подпадающие под его юрисдикцию преступления, совершенные в контексте того или иного конфликта.

Несмотря на то, что Совет уделяет этому вопросу значительное внимание и принимает соответствующие меры по его урегулированию, и несмотря на наличие всеобъемлющей правовой базы для защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте, в последнем докладе Генерального секретаря (S/2021/423) вновь указывается на то, что именно гражданские лица испытывают на себе основную тяжесть последствий проведения военных операций и что гражданские лица становятся объектом самых зверских злодеяний, какие только можно себе представить. Мы считаем, что наши слова расходятся с делами из-за высокого уровня безнаказанности за нарушения международного гуманитарного права и международного правозащитного права.

Мы хотели бы обратить особое внимание на три вида разрушительных последствий, от которых страдают гражданские лица в вооруженном конфликте и с которыми Кипр слишком хорошо знаком, сам являясь жертвой иностранной агрессии, а именно массовые перемещения, пропавшие без вести лица и сексуальное и гендерное насилие, а также предложить Совету соответствующие рекомендации стратегического характера, которые могли бы найти отражение в организуемых им обсуждениях и принимаемых решениях и документах.

Во-первых, одной из отличительных черт конфликта, которая часто выпадает из поля зрения и легко забывается, является массовое вынужденное перемещение, в том числе хронического характера. Совет должен настаивать на необходимости соблюдения права на возвращение и права на реституцию имущества перемещенных лиц, а также на незаконности изменения демографического характера затронутых перемещением районов с целью закрепления последствий применения силы.

Во-вторых, еще одной гуманитарной трагедией, которую часто упускают из виду, является судьба пропавших без вести лиц. Гражданские лица навсегда исчезают в числе других людей во время вооруженного конфликта после захвата вражескими войсками. Несмотря на неустанные усилия Международного комитета Красного Креста и специальных комиссий, пытающихся выяснить судьбу и местонахождение пропавших без вести лиц, многих из них так и не находят, а их близкие ищут их десятилетиями. Многие в конечном итоге погибают, и никто не знает, что с ними случилось.

Совет должен требовать, чтобы воюющие стороны в любом конфликте регистрировали пропавших без вести лиц, предоставляли исчерпывающие сведения об их судьбе и местонахождении и оказывали в этой связи всяческое содействие представителям международного сообщества и МККК, в том числе путем предоставления соответствующей информации из архивов и полного доступа к предполагаемым местам захоронения. Хотя Совет уже обратился с соответствующим призывом в резолюции 2506 (2020), теперь ему необходимо принять конкретные меры с учетом специфики конкретных конфликтов.

В-третьих, в каждом конфликте в качестве средства ведения войны продолжают использоваться сексуальное насилие и изнасилования. Совет должен принимать жесткие меры к насильникам, которые могут заключаться как во введении в отношении них санкционных мер, так и в обеспечении их уголовного преследования за совершение таких преступлений. Совет должен объявлять недействительными мирные соглашения, предусматривающие амнистию для лиц, совершивших такие зверские преступления, как сексуальное насилие.

В заключение мы хотели бы подчеркнуть, что, как страна, на территории которой с 1964 года размещены миротворческие силы Организации Объединенных Наций, Кипр полностью осознает важность включения задачи защиты гражданских лиц в миротворческие мандаты Организации Объединенных Наций, а также хотели бы отметить необходимость усиления этого аспекта мандатов миротворческих операций в целях предотвращения сексуального и гендерного насилия и побуждения людей сообщать о таких преступлениях.

Хотя главная ответственность за защиту гражданских лиц всегда лежит на принимающей стране, правительство Кипра неизменно заявляет о своей готовности в случае необходимости взаимодействовать с Вооруженными силами Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре в рамках их мандата в целях поддержки предпринимаемых Кипром усилий и проводимой им политики в области защиты гражданских лиц на его территории.

Приложение 28

Заявление Постоянного представителя Эквадора при Организации Объединенных Наций Кристиана Эспиносы Каньисареса

[Подлинный текст на испанском языке]

Эквадор хотел бы выразить признательность делегации Китая за то, как она выполняет функции Председателя Совета Безопасности в мае. Мы благодарим Председателя за созыв этих прений по вопросу защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте, которые дополняют состоявшиеся 27 апреля открытые прения по вопросу об обязательных для выживания гражданских объектах (S/2021/410).

Мы также высоко оцениваем сообщения, представленные заместителем Генерального секретаря по гуманитарным вопросам г-ном Марком Лоукоком и Президентом Международного комитета Красного Креста г-ном Петером Маурером, а также заявления представителей гражданского общества и доклад Генерального секретаря (S/2021/423), в котором освещается положение дел в области защиты гражданских лиц в 2020 году и говорится о том, что пандемия коронавирусного заболевания усилила страдания людей в зонах конфликта.

Эквадор обеспокоен содержащейся в докладе информацией, свидетельствующей о том, что даже спустя пять лет после принятия резолюции 2286 (2016) медицинские работники по-прежнему становятся объектом актов насилия, угроз и нападения. Эквадор считает неприемлемыми и заслуживающими осуждения продолжающиеся нападения на медицинские учреждения, включая разрушение больниц. Мы также считаем неприемлемым и заслуживающим осуждения использование киберпространства для уничтожения критически важных объектов инфраструктуры, в том числе в сфере здравоохранения, или причинения им ущерба.

Несмотря на наличие прочной нормативной базы, за два года, прошедших после празднования в 2019 году семидесятой годовщины Женевских конвенций, список достижений международного сообщества в этой области пополнился весьма незначительно.

В прошлом году, который стал первым годом десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития, в докладе Генерального секретаря (S/2020/366) указывалось на крайне нестабильную и трагическую ситуацию, а также на огромные пробелы и проблемы, в том числе порожденные пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19). На сегодняшний день ситуация не изменилась, а условия на местах в результате пандемии ухудшились.

Эквадор также по-прежнему убежден в том, чтобы все члены Организации и все ее органы, в частности Совет Безопасности, должны встать на борьбу с этим экзистенциальным вызовом, победить в которой можно лишь обеспечив выполнение резолюции 2565 (2021), что будет способствовать предоставлению доступа к гуманитарной помощи и созданию коридоров для ее доставки, а также всех резолюций, направленных на защиту населения. Исходя из этой убежденности, Эквадор вошел в число авторов резолюции 2573 (2021) от 27 апреля, в которой решительно осуждаются нападения на гражданских лиц.

У нас вызывает особую обеспокоенность использование школ в военных целях во время вооруженных конфликтов, и мы обращаемся в этой связи с призывом к выполнению Декларации о безопасности в школах. Во время

пандемии COVID-19 из-за существующего цифрового разрыва миллионы детей остались без доступа к образованию. Кроме того, в школах имеют место случаи притеснения и насилия. Мы считаем прискорбным и заслуживающим осуждения тот факт, что в условиях конфликта дети остаются наиболее затронутой его последствиями группой населения.

Вместе с тем исключительно важно, чтобы Совет уделял внимание вопросу о серьезных последствиях насилия и конфликтов для женщин и предпринимал в этой связи меры, направленные на поощрение и обеспечение участия женщин в процессах миростроительства и предотвращения конфликтов, в том числе в усилиях по защите гражданских лиц.

Наконец, поскольку до первой годовщины принятия совместного заявления 172 государств в поддержку глобального прекращения огня и резолюции 2532 (2020) остался всего один месяц, Эквадор считает, что Совету Безопасности следовало бы учредить соответствующий механизм для контроля за соблюдением режима прекращения огня на глобальном уровне.

Приложение 29

Заявление Постоянного представительства Сальвадора при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на испанском языке]

Сальвадор благодарит председательствующую в Совете делегацию Китая за ее руководящую роль в организации нынешних открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц. Эти прения предоставляют бесценную возможность подтвердить нашу коллективную приверженность этому пункту повестки дня Совета Безопасности и в то же время напоминают нам о том, что именно гражданские лица по-прежнему составляют подавляющее большинство среди жертв конфликтов и больше других страдают от их краткосрочных и долгосрочных последствий.

Пользуясь этой возможностью, мы подтверждаем нашу приверженность соблюдению и выполнению Женевских конвенций 1949 года и дополнительных протоколов к ним 1977 года, основных норм международного гуманитарного права и соответствующих документов, принятых в контексте работы Совета Безопасности, таких как резолюция 1265 (1999) и другие соответствующие резолюции. В своей совокупности эти документы составляют международную нормативную базу, которая принимается за основу при формулировании обязательств по обеспечению гарантий защиты и соблюдения прав человека и основных свобод, особенно лиц, которые не принимают или уже не могут принимать участия в боевых действиях.

Сальвадор сожалеет о том, что, несмотря на свой призыв к глобальному прекращению огня с целью сосредоточить внимание на борьбе с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), Генеральный секретарь в своем последнем докладе о защите гражданских лиц в 2020 году (S/2021/423) приводит данные, указывающие на то, что в охваченных конфликтом странах и регионах гражданское население продолжает подвергаться страданиям, о чем свидетельствует большое число погибших, раненых, лиц с психологическими травмами, жертв сексуального насилия, пыток и исчезновений, а также повреждения и разрушения домов, школ, больниц, рынков и других жизненно важных объектов гражданской инфраструктуры, таких как системы распределения продовольствия, энергоснабжения и снабжения питьевой водой. Поэтому мы выражаем озабоченность в связи с повышением в зонах конфликтов уязвимости десятков тысяч детей, на долю которых приходится четверть потерь, которые несет гражданское население в результате подрыва мин, самодельных взрывных устройств и взрывоопасных пережитков войны, что в свою очередь усугубляется мерами, принимаемыми для сдерживания пандемии COVID-19.

Пользуясь предоставленной возможностью, Сальвадор заявляет о своей полной поддержке принятой в апреле этого года резолюции 2573 (2021) о защите жизненно важных объектов инфраструктуры и осуждает неизбирательные и/или несоразмерные нападения, которые лишают гражданское население товаров, необходимых для выживания, и представляют собой вопиющие нарушения международного права. Мы также требуем от всех сторон вооруженных конфликтов выполнения своих обязательств по международному гуманитарному праву.

Мир продолжает бороться с проблемами, вызванными пандемией, последствия которой продолжают ощущать на себе люди в разных странах и регионах мира. В этой связи мы вновь заявляем об актуальности и важности

резолюции 2565 (2021) о гуманитарной помощи в ответ на COVID-19. Помимо обеспечения защиты и доступа для медицинского и гуманитарного персонала, прекращение боевых действий между сторонами конфликтов гарантирует заботу о пострадавшем населении, доступ к предметам первой необходимости и предоставление медицинских услуг. Сальвадор также подтверждает важность соблюдения резолюции 2532 (2020), в которой содержится призыв к немедленному всеобщему прекращению боевых действий, чтобы сосредоточиться на оказании гуманитарной помощи и борьбе с пандемией COVID-19.

Мы высоко ценим солидарность, проявленную различными странами, и благодарим их за сотрудничество с Сальвадором в деле обеспечения доступа к вакцинам против COVID-19. Мы также высоко оцениваем усилия, которые прилагает Механизм COVAX по обеспечению глобального доступа к вакцинам против COVID-19 для предоставления по всему миру максимально широкого и справедливого международного доступа. Сальвадор придерживается мнения, что мы не будем в безопасности до тех пор, пока доступа к вакцинам не будет обеспечен во всех уголках мира.

Как страна, предоставляющая воинские и полицейские контингенты, Сальвадор признает, что основополагающую роль в сокращении числа актов насилия против гражданского населения играют миротворцы Организации Объединенных Наций. В этой связи, чтобы гарантировать миротворцам охрану и безопасность на местах, необходимо активизировать и поощрять усилия по незамедлительному обеспечению миротворцам вакцин против COVID-19.

Сальвадор подтверждает свою приверженность Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее целям в области устойчивого развития (ЦУР), особенно ЦУР 2, которая предусматривает искоренение голода, обеспечение продовольственной безопасности, улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства. В ней признается, что отсутствие продовольственной безопасности может обуславливаться различными факторами, такими как экономические кризисы, изменение климата, конфликты и политическая нестабильность. В этой связи мы вновь заявляем о необходимости сохранения актуальности резолюции 2417 (2018) и ее неукоснительного выполнения. Мы поддерживаем усилия, которые Совет прилагает для обеспечения эффективного реагирования на гуманитарные потребности в условиях вооруженных конфликтов, в том числе в связи с угрозой голода, а также для осуждения практики использования голода среди гражданского населения в качестве тактики ведения войны.

Мы обеспокоены тем, что некоторые миротворческие операции все чаще сталкиваются с такими потенциальными угрозами продовольственной безопасности, как препятствование доступу к гуманитарной помощи или ее распределению, угрозы в адрес миротворческого персонала и несоблюдение соглашений Организации Объединенных Наций с принимающими странами, — угрозами, которые в условиях конфликта подрывают доступ гражданского населения к продовольствию и другим предметам первой необходимости. Соответственно, Совет Безопасности должен действовать и привлекать к ответственности тех, кто препятствует осуществлению этой важной работы, которая защищена международным гуманитарным правом. Мы призываем все стороны вооруженных конфликтов выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву и подчеркиваем необходимость предоставления гуманитарному персоналу безопасного и беспрепятственного доступа к гражданскому населению.

В этой связи мы считаем, что создание координационного центра или учреждение должности специального посланника Организации Объединенных Наций по вопросам продовольственной безопасности и осуществления резолюции 2417 (2018) является важным шагом. Кроме того, одним из направлений работы такого координационного центра или специального посланника мог бы быть поиск источников финансирования мероприятий, направленных на смягчение последствий отсутствия продовольственной безопасности в результате изменения климата, конфликтов и пандемий, особенно в странах и регионах, в которых происходят вооруженные конфликты или существует политическая нестабильность.

Что касается национального уровня, то Сальвадор неизменно привержен соблюдению международного гуманитарного права. В 1997 году государство Сальвадор создало Межведомственный комитет по международному гуманитарному праву в Сальвадоре (CIDIH-ES), который является консультативным органом при правительстве Республики и выносит рекомендации по мерам эффективного применения и популяризации международных документов по вопросам международного гуманитарного права, а также национальных и международных правовых норм, применимых в этой области, особенно положений Женевских конвенций и дополнительных протоколов к ним 1977 года. В работе этого комитета принимают участие различные министерства исполнительной ветви власти, в том числе министерства иностранных дел, юстиции и безопасности, образования, национальной обороны и здравоохранения, а также Генеральный прокурор Республики, Прокуратура, Управление Омбудсмана по правам человека и Красный Крест Сальвадора. Для эффективного выполнения ими своих функций постоянный секретариат и рабочие подкомиссии координируют участие этих учреждений в мероприятиях, которые проводятся по таким вопросам, как законодательство, информационно-просветительская работа, обучение на местах и защита культурных ценностей.

Наконец, Сальвадор заявляет о своей твердой убежденности в том, что наиболее эффективным способом защиты гражданских лиц является просто предотвращение конфликтов, которое возможно с помощью инвестирования в развитие, содействия мирному разрешению споров, уделения внимания странам и регионам, находящимся в постконфликтной ситуации, и усилий, направленных на укрепление стабильности путем утверждения культуры мира и соблюдения норм международного права. Защита гражданских лиц должна быть одним из приоритетов Организации Объединенных Наций и должна быть превыше любых противоречащих ей геополитических интересов. Для обеспечения подлинной защиты необходимо, чтобы все государства-члены Организации Объединенных Наций были привержены делу защиты человеческого достоинства всех людей без какой-либо дискриминации.

Приложение 30

Заявление Постоянного представителя Эфиопии при Организации Объединенных Наций Тайе Атскеселассие Амде

Прежде всего мы благодарим Председателя Совета Безопасности за организацию сегодняшних важных открытых прений по вопросу защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте. Мы также благодарим докладчиков за проведенные ими брифинги.

Эфиопия придает большое значение защите гражданских лиц в вооруженном конфликте и приветствует внимание Совета к этому тематическому вопросу. Наша страна является государством-участником Женевских конвенций с 1949 года, а четвертой Конвенции о защите гражданского населения — с 1969 года. Эфиопия также сталкивается с нарушениями в области защиты гражданских лиц на протяжении всей своей долгой истории и борьбы за сохранение своей суверенной целостности.

Однако современные конфликты и угрозы постоянно эволюционируют и приобретают сложную динамику. В этой связи целесообразно уделять должное внимание преднамеренной тактике государств и групп или их совместным усилиям, направленным на создание хаоса путем нанесения ударов по гражданскому населению и гражданским объектам с целью вызвать возмущение и подорвать национальную власть. С этими проблемами в первую очередь сталкиваются такие развивающиеся страны, как наша.

Нападения на гражданских лиц ставят под угрозу устойчивый мир и с трудом достигнутые успехи в области развития. Они отдаляют перспективу установления мира и примирения, а также разрушают ткань социальной сплоченности общества. Именно поэтому безответственные стороны, одержимые идеей полного уничтожения государств, занимаются разрушением гражданских объектов, включая школы, больницы, электростанции, рынки и другие места исключительной общественной важности. При рассмотрении такого рода организованных преступлений, совершаемых вооруженными до зубов бандитами, международной системе следует не ограничиваться сиюминутным стремлением использовать конфронтационный подход по отношению к позициям национальных правительств, особенно развивающихся стран, а заниматься поиском решения, учитывающего национальный контекст и реальные геополитические факторы.

Несомненно, вселяет оптимизм тот факт, что одним из ключевых элементов всех мандатов миротворческих операций сегодня является защита гражданских лиц. Будучи одним из крупнейших поставщиков войск для операций Организации Объединенных Наций в пользу мира, Эфиопия уделяет большое внимание развертыванию надлежащим образом оснащенных контингентов, прошедших надлежащую подготовку, проверку и инструктаж по вопросам защиты гражданских лиц. Мы по-прежнему выступаем за партнерство и более тесное сотрудничество между государствами-членами и Организацией Объединенных Наций в деле усиления учитывающей конкретные условия подготовки по прибытии в район операций.

Позвольте мне теперь перейти к проблеме, с которой мы столкнулись в Эфиопии и которая упоминалась как членами Совета, так и в докладе Генерального секретаря (S/2021/423). С ноября 2020 года правоохранительные органы правительства Эфиопии проводят операцию по защите конституционного порядка. Нападение на Национальные силы обороны

Эфиопии создало серьезную угрозу суверенитету и территориальной целостности эфиопского государства.

Я благодарю членов Совета за выраженное ими в той или иной форме сочувствие в наш адрес. Я также благодарю за гуманитарную помощь, оказанную нашему правительству. Однако, пользуясь случаем, я хотел бы выразить нашу озабоченность по поводу чрезмерно политизированного подхода к ситуации, которая является внутренним делом государства-члена Организации Объединенных Наций. Правительство Эфиопии несет прямую ответственность за сохранение единства и суверенной целостности эфиопского государства. Правительство также обязано защищать своих граждан от любой внутренней или внешней угрозы их жизни или благополучию. Проводя правоохранительную операцию против преступной террористической группировки, правительство Эфиопии, как и правительство любой другой суверенной страны, выполняет свою прямую обязанность. Думаю, Совету не нужно напоминать о мерах, принимаемых государствами-членами для борьбы с угрозами, которые, по их мнению, исходят извне.

Позиции некоторых делегаций, в том числе и в этом Совете, характеризующие ситуацию в Эфиопии как предмет обсуждения на международных форумах или приравнивающие правительство Эфиопии к преступной террористической группировке, вызывают глубокое сожаление. Такой подход не способствует усилиям по обеспечению сотрудничества в деле защиты ни в чем не повинных граждан, оказавшихся в сложной ситуации.

Также крайне важно, чтобы гуманитарные организации, включая учреждения Организации Объединенных Наций, действовали с соблюдением принципов гуманности, нейтралитета и беспристрастности. Гуманитарные организации должны уважать суверенитет, территориальную целостность и национальное единство государств. Правительство Эфиопии возмущено заявлениями и поведением гуманитарных организаций и должностных лиц, которые прилагают все усилия для продвижения политических интересов в ущерб правам и благополучию людей, а также суверенитету и репутации суверенного государства. Последние несколько месяцев на практике показали, что многое еще предстоит сделать для того, чтобы гуманитарная деятельность соответствовала основным принципам, закрепленным в резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи.

Для предотвращения ущерба, который может быть нанесен политически мотивированными отчетами и аналитическими материалами некоторых гуманитарных организаций и должностных лиц, Совету крайне важно проявлять должную осмотрительность.

Будучи государством с долгой историей властного правления и независимого существования, Эфиопия примет необходимые меры для защиты своего единства и территориальной целостности. Кроме того, она приложит максимум усилий для защиты своего населения от всех зол, включая нападения со стороны национальных преступных группировок, которые пытаются дестабилизировать обстановку в стране.

Мы выполняем свои обязательства по национальному и международному праву. Кроме того, мы будем выполнять свое обязательство по обеспечению правосудия и привлечению к ответственности преступников, независимо от их статуса и принадлежности. В этой связи мы приветствуем помощь, которую мы получили, чтобы восполнить дефицит в обеспечении основных потребностей наших граждан.

Приложение 31

Заявление делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций в его качестве наблюдателя

Я имею честь выступать от имени Европейского союза (ЕС) и его государств-членов.

К этому заявлению присоединяются страны-кандидаты Республика Северная Македония, Черногория, Сербия и Албания, страна — участница Процесса стабилизации и ассоциации и потенциальный кандидат Босния и Герцеговина, а также Республика Молдова и Грузия.

ЕС и его государства-члены придают большое значение проблеме защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте. Мы приветствуем доклад Генерального секретаря (S/2021/423) и с большой озабоченностью отмечаем представленную в нем тревожную картину. Пандемия коронавирусной инфекции реально усугубила проблемы, существующие в области защиты. Несмотря на призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня, боевые действия в ходе многих конфликтов по-прежнему продолжаются.

Во-первых, для обеспечения гражданским лицам защиты первостепенное значение имеет соблюдение норм международного гуманитарного права. Поэтому мы призываем все стороны вооруженных конфликтов выполнять свои обязательства. В своей внешней деятельности ЕС во главу угла неизменно ставит задачу продвижения и соблюдения международного гуманитарного права. Работа в этом направлении включает поддержку проектов теоретической и практической подготовки по вопросам соблюдения международного гуманитарного права, предназначенных, в частности, для личного состава вооруженных сил, сил безопасности и негосударственных вооруженных групп. Она также предусматривает использование политического, экономического и военного веса ЕС для содействия соблюдению международного гуманитарного права, о чем говорится в недавнем сообщении Европейской комиссии о гуманитарной деятельности ЕС.

ЕС также твердо намерен продолжать выступать за универсализацию документов по вопросам международного гуманитарного права и поддерживать борьбу с безнаказанностью за серьезные нарушения международного гуманитарного права. ЕС призывает государства, которые этого еще не сделали, ратифицировать и полностью выполнять важные документы по вопросам международного гуманитарного права, такие как дополнительные протоколы 1977 года к Женевским конвенциям и Римский статут, а также разработать и принять любые необходимые имплементационные законы, стратегии и практические меры.

Обеспечение соблюдения норм международного гуманитарного права имеет важнейшее значение, особенно в условиях, когда боевые действия в ходе вооруженных конфликтов все чаще ведутся в городских районах, что сопряжено с серьезными угрозами для гражданского населения и объектов гражданской инфраструктуры. Мы признаем проблемы, связанные с применением оружия взрывного действия в густонаселенных районах и его последствиями для гражданского населения, в частности во многих последних конфликтах, и настоятельно призываем все стороны вооруженных конфликтов в полной мере соблюдать нормы международного гуманитарного права. Содействие соблюдению норм международного гуманитарного права всегда было и остается одним из главных приоритетов ЕС и его государств-членов.

Поэтому мы также полностью поддерживаем необходимость выполнения резолюций 2532 (2020), 2565 (2021) и 2573 (2021).

Кроме того, для сдерживания преступности и восстановления справедливости для жертв также необходимо проводить эффективное расследование предполагаемых военных преступлений и судебное преследование за их совершение. В этой связи ЕС и его государства-члены решительно поддерживают международное уголовное правосудие, в частности Международный уголовный суд, который является мировым гарантом привлечения виновных к ответственности и единственным постоянным международным уголовным судом. ЕС также высоко оценивает ключевую вспомогательную роль, которую международные механизмы по расследованию и проведению следственных действий играют в обеспечении осуществления компетентными судами уголовного преследования и установления истины. Кроме того, эффективным механизмом обеспечения ответственности за серьезные международные преступления может быть осуществление универсальной юрисдикции на национальном уровне.

Во-вторых, крайне важно устранять риски, связанные с защитой гражданских лиц, затронутых конфликтом, и удовлетворять их потребности. В этом плане важнейшее значение имеет поддержка усилий, которые секретариат Межучрежденческого постоянного комитета/Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам прилагает для усиления приоритетности защиты и для поиска путей приумножения результатов защиты. Это — ключевой компонент гуманитарной помощи ЕС. ЕС особо привержен удовлетворению потребностей детей, затронутых вооруженным конфликтом, облегчению их доступа к безопасному образованию, поддержке инициатив по выполнению Парижских принципов и установок в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами, и Парижских обязательств, а также активизации работы по предотвращению и пресечению серьезных нарушений в отношении детей. В этой связи ЕС приветствует усилия 108 государств-членов, одобдивших Декларацию о безопасности в школах, и решительно поддерживает мандат по защите детей в вооруженных конфликтах и его механизм наблюдения и отчетности. ЕС в равной мере привержен защите женщин и девочек и поддержке работы по предотвращению и пресечению сексуального и гендерного насилия, уровень которого во время пандемии резко возрос, а также по предотвращению его последствий для сексуального и репродуктивного здоровья и по реагированию на них. Важно отметить, что в надлежащей заботе нуждается большое количество затронутых конфликтами инвалидов, которые не должны остаться без внимания.

В рамках системы Организации Объединенных Наций особую роль в обеспечении защиты гражданских лиц играет миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций. Для адекватного и эффективного выполнения этой задачи миссии нуждаются в мандатах с более четкими стратегиями защиты гражданских лиц, а миротворцы — в соответствующей подготовке. В рамках миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций защита гражданских лиц является одной из основных коллективных обязанностей, и для ее эффективного выполнения нужно прилагать больше усилий.

В-третьих, одной из серьезнейших проблем, требующих срочного коллективного реагирования, являются негативные последствия изменения климата и деградации окружающей среды, в том числе в контексте вооруженных конфликтов и защиты гражданских лиц. ЕС осуждает использование практики разрушения окружающей среды в качестве тактики ведения войны, особенно

в тех случаях, когда гражданское население напрямую зависит от природных ресурсов, обеспечивающих воду, продовольствие и средства к существованию, или когда оно имеет к ним ограниченный доступ. ЕС и его государства-члены привержены усилиям по глобальной популяризации необходимости защиты природной среды в ходе вооруженных конфликтов путем поддержки соблюдения норм международного гуманитарного права и принятия всех надлежащих мер для удовлетворения потребностей гражданских лиц в защите.

В-четвертых, ЕС и его государства-члены с глубокой озабоченностью отмечают последние статистические данные по дефициту продовольствия, который является беспрецедентным как по своим масштабам, так и по своей остроте. Мы приветствуем международные усилия по преодолению этого кризиса, такие как Договор Группы семи о предотвращении голода и гуманитарных кризисов, и увеличение основными глобальными донорами, в том числе ЕС, ассигнований на гуманитарную помощь. Однако для удовлетворения существующих потребностей таких усилий недостаточно. Поэтому мы призываем международных партнеров увеличить свои взносы, в том числе за счет расширения базы доноров координируемой Организацией Объединенных Наций финансовой системы и изучения возможностей увеличения гибкого нецелевого финансирования.

Основной причиной голода являются конфликты, поэтому в соответствии с резолюцией 2417 (2018) необходимо прилагать больше усилий для борьбы с голодом в условиях вооруженного конфликта. Конфликты приводят к перемещению людей, разрушению жизненно важной инфраструктуры, нарушению работы местных рынков и сокращению доступа, в результате чего разрушаются продовольственные системы и повсеместно отсутствует продовольственная безопасность. Поэтому в районах, затронутых конфликтом, первостепенное значение имеет обеспечение быстрого, безопасного и беспрепятственного гуманитарного доступа и соблюдения международного гуманитарного права. ЕС и его государства-члены активизируют свою пропагандистскую деятельность в этом направлении и призывают членов Совета Безопасности объединить усилия в этой работе.

В-пятых, разрушительные последствия для защиты гражданских лиц в краткосрочной и долгосрочной перспективе имеют нападения на медицинские учреждения и медицинских работников в ходе вооруженных конфликтов. Спустя пять лет после принятия резолюции 2286 (2016), разработанной Испанией совместно с Египтом, Японией, Новой Зеландией и Уругваем, в свете нынешней пандемии мы должны удвоить свои усилия по недопущению нападений на медицинских работников и медицинские учреждения. Необходимо действовать на международном, национальном и общинном уровнях. Чтобы способствовать взаимному обмену собранными данными и защите пострадавших от нарушений международного гуманитарного права, ЕС твердо намерен поддерживать сбор и анализ информации о нападениях на медицинских работников и медицинские учреждения, которые Всемирная организация здравоохранения проводит с использованием системы наблюдения за нападениями на медицинские учреждения. Виновные должны привлекаться к ответственности. ЕС по-прежнему решительно поддерживает партнеров в деле обеспечения непрерывности медицинского обслуживания в контекстах повышенного риска и оказывает помощь медицинскому персоналу, который работает на местах.

Для защиты медицинского персонала и медицинской инфраструктуры также крайне необходимо принять соответствующую военную политику и осуществлять ее на стратегическом, оперативном и тактическом уровнях

в ходе всех военных операций. Ключевое значение имеет подготовка военнослужащих. Соблюдение норм международного гуманитарного права и понимание необходимости защиты гражданского населения являются центральными элементами планирования и проведения всех гражданских и военных миссий и операций ЕС по урегулированию кризисов. Важную роль в обеспечении практического руководства в этом плане также играет Международный комитет Красного Креста, который принял руководящий документ, озаглавленный «Защита медицинских работников: руководство для вооруженных сил».

Помимо обеспечения медицинской помощи, нам необходимо активизировать усилия по защите гуманитарных работников от нападения и по охране гуманитарного пространства. ЕС совместно с Францией, Германией, Мексикой, Норвегией, Нигером и Швейцарией начал серию дискуссий по вопросу защиты гуманитарных и медицинских работников в вооруженных конфликтах. Эти дискуссии будут способствовать разработке ключевых элементов призыва к действиям по укреплению уважения международного гуманитарного права и гуманитарной деятельности, осуществляемой в соответствии с установленными принципами, призыва, с которым выступили Германия и Франция и который поддержали все соорганизаторы этой серии дискуссий. ЕС стремится избежать любых возможных негативных последствий санкций и контртеррористических мер для гуманитарной деятельности, осуществляемой в соответствии с установленными принципами.

Наконец, ЕС и его государства-члены считают вакцинацию против COVID-19 глобальным общественным благом и выступают за всеобщий справедливый, своевременный и недорогой доступ к эффективным, безопасным и качественным вакцинам и любым другим медицинским средствам, предназначенным для борьбы с COVID-19. ЕС и его государства-члены поддерживают Механизм по обеспечению глобального доступа к вакцинам против COVID-19 и приветствуют создание гуманитарного буфера. Мы будем продолжать добиваться того, чтобы доступ к вакцинам имели все, кто в них нуждается, включая людей, затронутых конфликтами, и чтобы никто не остался без внимания. Мы поддерживаем кампании по распространению и вакцинации, способствуем распределению вакцин и оказываем поддержку производственным мощностям.

Эффективная защита гражданских лиц в вооруженных конфликтах требует непрерывных коллективных усилий. Мы рассчитываем, что Совет Безопасности и международное сообщество будут решительно и постоянно поддерживать эти усилия.

Приложение 32

Заявление Постоянного представительства Фиджи при Организации Объединенных Наций

Я благодарю Вас, г-н Председатель, за созыв этих важных открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженных конфликтах.

Совет Безопасности включил вопрос о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в свою ежегодную повестку дня в 1999 году. С 2018 года одна неделя в году посвящается обсуждениям и прениям по вопросу защиты гражданских лиц в условиях конфликта для повышения осведомленности и мобилизации политических действий.

Совет Безопасности уполномочен поддерживать международный мир и безопасность. В его распоряжении имеются необходимые инструменты для защиты гражданских лиц в вооруженных конфликтах. Неспособность Совета в тех или иных случаях действовать решительно и своевременно приводит к страданиям людей и гибели гражданских лиц.

23 марта 2020 года Генеральный секретарь призвал к глобальному прекращению огня, чтобы сосредоточить внимание мира на борьбе с пандемией коронавирусного заболевания, которая усугубляет проблемы, вызванные конфликтами. К сожалению, этот призыв к глобальному прекращению огня не был услышан. Мир потерял возможность уменьшить страдания и спасти больше жизней.

В ежегодном докладе Генерального секретаря о защите гражданских лиц (S/2021/423) по-прежнему говорится о повсеместных страданиях гражданских лиц в результате конфликтов. Гражданские лица страдают от вооруженных нападений, вынужденного перемещения, блокирования гуманитарной помощи и ее использования в качестве средства ведения войны.

В докладе подчеркивается реальная опасность того, что конфликты будут не ослабевать, а обостряться. В нем наше внимание также обращается на стремительное развитие оружейных технологий и их распространение, на использование информационно-коммуникационных технологий и на последствия изменения климата.

Фиджи хотело бы остановиться на следующих моментах.

Основой основ защиты гражданских лиц в вооруженных конфликтах должны быть соблюдение международных договоров, осведомленность и ответственность. Главную ответственность за защиту гражданских лиц несут правительства. Государства-члены и другие стороны должны постоянно помнить о своих обязательствах по международным договорам. Конфликты становятся необычными, более сложными, более региональными и глобальными, и более диверсифицированными. Мы должны быть настойчивыми в своих усилиях.

Учитывая негативные тенденции, выявленные Генеральным секретарем, было бы справедливым узнать, все ли делает Совет Безопасности для выполнения мандата по защите гражданских лиц. Для защиты гражданских лиц в вооруженных конфликтах Совету следует использовать все имеющиеся в его распоряжении инструменты. В прошлом для борьбы с серьезными нарушениями Организация Объединенных Наций и Совет создали такие механизмы, как трибуналы, санкции, эмбарго и комиссии по расследованию. Все серьезные нарушения международных договоров, касающихся защиты

гражданских лиц в вооруженных конфликтах, должны рассматриваться беспристрастно и своевременно.

В снижении рисков и предотвращении конфликтов важнейшую роль играет Комиссия по миростроительству. Инвестирование в деятельность по предотвращению и миростроительству спасает жизни и экономит деньги, а также повышает шансы на успех операций в пользу мира. Оно должно занять центральное место в наборе инструментов, предназначенных для защиты гражданских лиц.

Устранение коренных причин конфликтов является главной задачей целей в области устойчивого развития. К числу таких причин относятся неравенство, социальная изоляция и нищета. Миростроительство, операции в пользу мира и развитие должны быть более тесно взаимосвязаны. Ведь институциональная разобщенность не помогает делу.

Для поддержания и сохранения мира решающее значение имеют соответствующие институты. Так, органы безопасности и правосудия играют важную роль в процессах предотвращения, миростроительства и выхода из конфликта. Создание институтов требует времени, и они не могут создаваться по принципу «сегодня есть, а завтра нет».

Четкий мандат по защите гражданских лиц имеют почти все миротворческие миссии. Международное сообщество должно предоставлять операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира достаточные ресурсы, с тем чтобы они могли надежно защищать гражданских лиц. Миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира прямо влияют на жизнь местных общин. Они часто являются единственным представителем системы Организации Объединенных Наций на местах и могут оперативно развертываться для защиты гражданских лиц, открытия и обеспечения доступа к гуманитарной помощи.

Важную роль в обеспечении выполнения их членами своих обязательств по защите гражданских лиц играют региональные организации. Партнерство с региональными организациями имеет большое значение. Ведь они помогают понять местные условия и взаимоотношения, а также дополняют роль Организации Объединенных Наций и международного сообщества на местах.

Серьезное и растущее влияние на конфликты оказывает климатический кризис. Климатический кризис на Фиджи и в Тихоокеанском регионе заставляет общины переселяться в другие места. Он имеет негативные последствия для продовольственной и водной безопасности, а также углубляет нищету и неравенство. Все эти процессы имеют последствия для конфликтов в регионах с высоким уровнем климатической нагрузки. Борьба с изменением климата — это борьба за мир, поскольку она снижает риски, связанные с конфликтами, которые становятся все более трудно разрешимыми.

Фиджи является стороной, подписавшей Кигалийские принципы защиты гражданского населения, которые направлены на усиление защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте. Фиджи приветствует инициативу «Действия в поддержку миротворчества» и ее упор на укрепление всех аспектов миротворчества с целью повышения эффективности защиты гражданских лиц в вооруженных конфликтах.

Для решения этой задачи миротворцы должны работать эффективно и отвечать высоким стандартам. Ведь повышение результативности и стандартов деятельности миротворцев означает более эффективную защиту гражданских лиц, но усилия в этом направлении должны быть постоянными. Поэтому Фиджи решительно намерено продолжать свои усилия по повышению результативности и стандартов работы наших миротворцев.

Приложение 33

Заявление Постоянного представительства Грузии при Организации Объединенных Наций

Прежде всего мы хотели бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Китая за созыв этих важных прений.

С тех пор как пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) стала для мира одним из самых серьезных испытаний со времени создания Организации Объединенных Наций и повысила уязвимость наименее защищенных в условиях конфликта граждан нашего общества, включая гражданских лиц, прошло уже более года.

Приветствуя последний доклад Генерального секретаря (S/2021/423) и разделяя содержащиеся в нем рекомендации, мы глубоко встревожены его выводами о том, что гражданские лица продолжают нести на себе основное бремя вооруженных конфликтов и что жертвы среди гражданского населения зарегистрированы в нескольких вооруженных конфликтах.

Особую тревогу вызывает то, что, несмотря на призыв Генерального секретаря к немедленному глобальному прекращению огня в связи с пандемией, мы по-прежнему являемся свидетелями тревожной тенденции продолжения вооруженных конфликтов, которые по всему миру имеют пагубные последствия для гражданского населения, а также для гуманитарного и медицинского персонала.

Спустя пять лет после принятия резолюции 2286 (2016) о защите медицинского персонала и медицинских учреждений в вооруженном конфликте, процесс ее выполнения, к сожалению, все еще сталкивается с проблемами. К сожалению, имеют место многочисленные случаи, когда в нарушение международного гуманитарного права медицинские работники подвергаются насилию, угрозам и нападениям. Эта тенденция вызывает особую тревогу в контексте пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), поскольку и без того ослабленные вооруженным конфликтом системы здравоохранения перегружены, а оказание медицинских услуг подорвано как раз в тот момент, когда они больше всего нужны.

Единственный способ обеспечения гражданским лицам, включая медицинский персонал, защиты — это соблюдение международного гуманитарного права и международного правозащитного права, а также привлечение к ответственности виновных в соответствующих серьезных нарушениях. Мы полностью поддерживаем заявление Генерального секретаря о необходимости соблюдения сторонами конфликта международного гуманитарного права и обеспечения ими защиты всем медицинским и гуманитарным работникам, занимающимся исключительно медицинскими вопросами, а также о необходимости активизации государствами-членами усилий по выполнению резолюции 2286 (2016).

В этой связи позвольте мне отметить, что Грузия не жалеет усилий для обеспечения уважения международного гуманитарного права и международного правозащитного права на национальном и международном уровнях. Именно поэтому четыре Женевские конвенции 1949 года включены в грузинское законодательство. Кроме того, Межведомственная комиссия Грузии по имплементации международного гуманитарного права, являющаяся постоянным правительственным органом, возглавляет усилия и координирует работу соответствующих структур, направленную на обеспечение соблюдения международного гуманитарного права.

Грузия также активно поддерживает и одобрила различные международные инициативы, направленные на защиту гражданских лиц в вооруженных конфликтах, включая политическую декларацию о защите гуманитарного и медицинского персонала в вооруженном конфликте и Декларацию о безопасности в школах.

Несмотря на вышеупомянутые усилия, наше правительство, к сожалению, постоянно лишено возможности распространить свою защиту на население, проживающее в оккупированных Россией регионах Грузии, а именно в Абхазии и Цхинвальском регионе, также известном как Южная Осетия. Пока мир занят борьбой с пандемией, условия жизни наших граждан, затронутых конфликтом, еще больше ухудшились из-за разрушительных действий России. В связи с оккупацией Российской Федерацией этих двух регионов этнические грузины по-прежнему лишены основных прав человека, включая право на жизнь, на здоровье и на собственность, а также право на получение образования на родном языке.

Закрытие линии оккупации и ограничение свободы передвижения привели в обоих оккупированных регионах к огромным трагическим последствиям. В Ахалгорском районе Цхинвальского региона несколько десятков человек умерли из-за того, что им было отказано в срочной медицинской эвакуации на контролируемую Грузией территорию для получения необходимой медицинской помощи.

С учетом этого крайне важно, чтобы Российская Федерация, как оккупирующая держава, осуществляющая эффективный контроль над двумя оккупированными регионами Грузии: Абхазией и Цхинвальским регионом/Южной Осетией, — что было подтверждено в постановлении Европейского суда по правам человека от 21 января, — положила конец гуманитарному кризису, сняв ограничения на свободу передвижения пострадавших от конфликта людей и их доступ к медицинскому обслуживанию, а также разрешив немедленный и безусловный доступ международных правозащитных и гуманитарных организаций и работников на оккупированные территории, поскольку пострадавшие от конфликта люди остро нуждаются в помощи во время пандемии COVID-19.

Более того, международному сообществу необходимо настоятельно призвать Российскую Федерацию немедленно прекратить провокации против Грузии и соблюдать свои международные обязательства, приступить к осуществлению заключенного при посредничестве ЕС Соглашения о прекращении огня от 12 августа 2008 года и вывести свои оккупационные силы с территории Грузии.

Со своей стороны, наша страна подтверждает свою готовность внести вклад в усилия Генерального секретаря по мобилизации политической воли международного сообщества и его готовности уделять первоочередное внимание защите гражданских лиц, включая медицинских работников, в вооруженных конфликтах.

Приложение 34

Заявление заместителя Постоянного представителя Индонезии при Организации Объединенных Наций Мохаммада Курниади Кобы

Прежде всего позвольте мне поблагодарить Китай за организацию этого заседания. Я также благодарю сегодняшних ораторов за их тревожные сообщения.

Совет Безопасности должен продолжать использовать свой авторитет для защиты гражданского населения в вооруженных конфликтах, особенно женщин и детей.

В 2020 году вооруженные конфликты причинили колоссальный ущерб — большое число смертей, ранений, психологических травм и масштабные разрушения объектов гражданской инфраструктуры, необходимой для выживания людей, наносили непоправимый урон обществу. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) еще больше повлияла на жизнь гражданского населения в условиях конфликта, поскольку она создала огромную нагрузку на слабые службы здравоохранения.

С учетом этого обстоятельства в своем заявлении я хотел бы сосредоточиться на трех ключевых моментах.

Во-первых, этические принципы здравоохранения остаются неизменными во время вооруженного конфликта, с пандемией или без нее. Это те же принципы, что применяются и в мирное время. Предоставляемые привилегии и возможности никогда не должны использоваться в иных целях, кроме как для оказания медицинской помощи. Независимо от выдвигаемых во время пандемии COVID-19 доводов, медицинский персонал и медицинские учреждения не должны становиться объектом насильственных действий ни при каких обстоятельствах, включая вооруженные конфликты. Поэтому Индонезия вновь призывает к немедленному глобальному прекращению огня, чтобы помочь создать коридоры для оказания жизненно важной помощи, продолжить мирные переговоры и дать надежду тем, кто находится в группе риска с точки зрения вируса COVID-19.

Во-вторых, Индонезия решительно поддерживает участие общин в деле защиты гражданских лиц. Мы считаем, что для защиты гражданского населения необходимо использовать стратегический и политически обусловленный комплексный подход, ориентированный на интересы людей. Местное население должно неизменно участвовать в деятельности по разработке и осуществлению стратегии защиты гражданских лиц. В связи с этим программы защиты гражданского населения должны разрабатываться с учетом потребностей пострадавших сообществ.

Такой подход, безусловно, дополняет силовые методы и подразумевает признание важнейшей роли миротворцев в поддержании мира на местах. Для обеспечения устойчивого характера защиты гражданского населения, одним из основных элементов должно стать взаимодействие с местным населением и поддержание стратегии защиты, осуществляемой при ведущей роли местных жителей.

В-третьих, в рамках деятельности по защите гражданского населения крайне важно уделять центральное внимание задаче расширения прав и возможностей женщин. Как участники деятельности по защите гражданского населения женщины обладают более широкими возможностями в плане

взаимодействия с местным населением. Женщины играют важную роль в укреплении доверия. Женщины помогают предотвращать конфликты и сокращать их масштабы. Всестороннее участие женщин может принести пользу в контексте любого мирного процесса, поскольку они имеют уникальный взгляд на ситуацию. Расширение прав и возможностей женщин означает расширение прав и возможностей всей нации.

Как инициатор и координатор резолюции 2538 (2020) Индонезия привержена делу увеличения числа женщин-миротворцев, добиваясь гендерного паритета среди “голубых касок”. Мы считаем, что полноценное, эффективное и конструктивное участие женщин из гражданских и силовых структур в операциях по поддержанию мира может способствовать более эффективному взаимодействию с общественностью, а также защите гражданского населения.

Защита гражданских лиц в конфликте является одним из основных гуманитарных принципов. Необходимо обеспечивать предотвращение конфликтов путем содействия диалогу. Поэтому мы призываем все стороны прислушаться к призыву о глобальном прекращении огня.

Независимо от того, продолжается пандемия или нет, мы не можем пренебрегать критической необходимостью обеспечения доступа к услугам здравоохранения и медицинским учреждениям на местах. В этой связи мы призываем все стороны соблюдать нормы международного гуманитарного права.

Приложение 35

Заявление Постоянного представителя Исламской Республики Иран при Организации Объединенных Наций Маджида Тахт-Раванчи

Как отмечает Генеральный секретарь в своем ежегодном докладе о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, «по сообщениям, в 2020 году в всем мире количество смертей и ранений среди гражданского населения в результате применения оружия взрывного действия снизилось на 43 процента» (S/2021/423, пункт 6). Это действительно хорошая новость. Тем не менее плохая новость заключается в том, что, как заявил Генеральный секретарь,

«вооруженные конфликты по-прежнему характеризовались высоким уровнем смертности, ранений... а также повреждением и разрушением домов, школ, рынков, больниц и основных объектов гражданской инфраструктуры» (там же, пункт 2).

По его словам, «было насильственно перемещено больше людей». Так,

«на Западном берегу израильские власти снесли 847 палестинских строений (домов, объектов водоснабжения, гигиены и санитарии, а также строений, использовавшихся в сельском хозяйстве, включая 156 строений, переданных в качестве гуманитарной помощи), что привело к перемещению 996 палестинцев» (там же, пункт 9).

Генеральный секретарь сообщает также, что «десятки тысяч детей по-прежнему убивают, калечат» (там же, пункт 28), что «медицинский персонал, транспортные средства и объекты продолжают подвергаться нападениям» (там же, пункт 54) и что «в 19 государствах, затронутых конфликтами, было зафиксировано по меньшей мере 169 инцидентов, связанных с нарушением безопасности гуманитарных работников» (там же, пункт 43). Он утверждает также, что «вновь возникла угроза массового голода, причем самый сильный голод и самая серьезная нехватка продовольствия ощущаются в районах, затронутых конфликтами» (там же, пункт 2).

В 2021 году, к сожалению, самая тяжелая обстановка сложилась на Ближнем Востоке, ярким примером чего является широкомасштабное насильственное выселение палестинских мирных жителей из их домов и с их земель. Хотя многих палестинцев уже силой принудили покинуть свои дома, еще порядка 90 000 палестинцев, по оценкам, находятся под угрозой выселения в оккупированном Восточном Иерусалиме.

А хуже всего то, что, когда палестинцы решили выступить с протестами против такого незаконного насильственного выселения, в том числе в Шейх-Джарре, где проживали многие поколения их предков, и пожаловаться на нападения на мусульманских верующих в мечети Аль-Акса во время священного месяца Рамадан, израильские силы безопасности и вооруженные силы предприняли в ответ жесточайшие преступные действия против палестинцев.

Лишь за 11 дней жестокой и тотальной войны в Газе израильские войска убили 248 палестинцев, включая 66 детей, 39 женщин и 17 пожилых людей, и ранили 1948 человек. В частности, под обломками собственного дома оказались заживо похоронены 13 членов одной семьи, включая детей, в том числе шестимесячный младенец. Кроме того, израильские войска разрушили 30 медицинских учреждений, около 50 школ и других учебных заведений,

около 50 процентов объектов водопроводной сети, 33 служебных помещения информационных организаций и повредили 43 мечети.

Эти варварские действия являются явными проявлениями геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности, противоречащими самым основным принципам гуманизма и нравственным нормам, на которых основано международное гуманитарное право. Такие преступления, серьезно нарушающие фундаментальные нормы и принципы международного права, влекут за собой международную ответственность для израильского режима, представители которого должны быть привлечены к ответственности за совершение этих чудовищных преступлений.

Вызывает серьезную озабоченность тот факт, что, несмотря на столь жестокие преступления, из-за защиты, постыдно оказываемой Соединенными Штатами израильскому режиму, Совет Безопасности вновь не сумел выполнить свой мандат, предусмотренный Уставом, и не смог выпустить заявление для прессы, в котором — пусть даже в самых мягких формулировках — содержался бы призыв прекратить агрессию против гражданского населения в секторе Газа. Очевидно, что заявление Совета для прессы от 22 мая (SC/14527), которое было опубликовано после достижения сторонами соглашения о прекращении огня, большой реальной ценности не имело. Более того, учитывая тот факт, что недавние военные действия вспыхнули в результате незаконных и провокационных актов израильского режима в Аль-Кудс-аш-Шарифе, в частности в мечети Аль-Акса, необходимо заставить его прекратить все подобные действия.

Еще одним примером совершения нападений на гражданских лиц и гражданские объекты в нашем регионе является агрессия против народа Йемена, в результате которой погибло более 16 000 гражданских лиц, в том числе более 4000 детей и 2500 женщин, было ранено еще более 25 000 человек, разрушено или повреждено 430 779 домов, 955 мечетей, 348 лечебно-оздоровительных и медицинских центров, 917 школ и других образовательных центров, а также 656 рынков. Кроме того, в качестве метода ведения войны используется голод, которому умышленно подвергается гражданское население, в результате чего возник самый тяжелый в современном мире гуманитарный кризис. Все подобные действия являются преступлениями, нарушают международное право и должны быть немедленно прекращены.

Такие случаи наглядно свидетельствуют о том, что, несмотря на наличие надлежащих обязательных норм, касающихся защиты гражданского населения и гражданских объектов в условиях вооруженных конфликтов, некоторые стороны умышленно такие нормы не соблюдают.

Поэтому Совет Безопасности должен принимать необходимые меры для немедленного прекращения подобной практики и привлечения виновных к ответственности за такие преступления. В противном случае, поскольку бездействие Совета в прошлом в отношении вышеупомянутых преступлений уже придавало преступникам храбрости для совершения новых преступлений, его возможное бездействие в будущем способно еще больше подтолкнуть их к дальнейшим нарушениям соответствующих норм и принципов международного права.

Аналогичным образом необходимо активизировать иного рода международные усилия — в целях дальнейшего содействия эффективному применению в полном объеме норм международного гуманитарного права. Исламская Республика Иран готова вносить активный и конструктивный вклад в такие усилия.

Приложение 36

Заявление Постоянного представительства Италии при Организации Объединенных Наций

Италия приветствует проведение этих ежегодных открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Италия присоединяется к заявлению Европейского союза (приложение 31), а также рада поддержать заявление Группы друзей по защите гражданских лиц (приложение 54), представленное Швейцарией. Мы хотели бы также высказать несколько замечаний в своем национальном качестве.

Тематический доклад Генерального секретаря за этот год (S/2021/423) служит суровым напоминанием о том, что нам необходимо активизировать наши усилия и выполнить свою обязанность по реализации основополагающих принципов международного гуманитарного права, гуманности, проведения различия между гражданскими лицами и комбатантами и между гражданскими объектами и военными целями, соразмерности и военной необходимости.

Как подтверждено в докладе, страдания гражданского населения усугубляются в тех случаях, когда конфликт и глобальная пандемия накладываются друг на друга. В такие сложные времена наиболее уязвимые категории субъектов — женщины, дети, инвалиды, пожилые люди и перемещенные лица — составляют подавляющее большинство гражданских лиц, испытывающих на себе негативное влияние вооруженных конфликтов, и в большей степени подвержены воздействию пандемии.

В этой связи как никогда важно защитить медицинские учреждения и медицинский персонал и обеспечить беспрепятственный доступ к людям, живущим в условиях конфликта, для оперативного и безопасного оказания им надлежащей медицинской помощи. В настоящее время, как подтверждается в недавно принятых резолюциях 2565 (2021) и 2573 (2021), объекты инфраструктуры здравоохранения не только являются незаменимым поставщиком услуг первичной медико-санитарной помощи; они также служат ключевым звеном в осуществлении кампании по иммунизации населения и незаменимым инструментом повышения устойчивости национальных систем здравоохранения к потрясениям и обеспечения их готовности к ним.

Однако спустя пять лет после принятия консенсусом резолюции 2286 (2016) о защите медицинского персонала и медицинских учреждений в ходе вооруженных конфликтов, одним из авторов которой стала Италия, нападения на больницы, врачей, работающих на передовой, и автоколонны с гуманитарной помощью не прекращаются.

Миротворцы могут сыграть решающую роль в защите как таких объектов инфраструктуры, так и соответствующих групп гражданского населения. Италия высоко оценивает твердую приверженность Совета Безопасности делу содействия защите гражданского населения как одной из приоритетных задач в рамках мандатов по поддержанию мира, что особенно касается наиболее уязвимых категорий. Кроме того, мы поддерживаем усиление роли сотрудников полиции Организации Объединенных Наций в защите гражданского населения в рамках мандатов по поддержанию мира и выступаем за более широкое присутствие женщин в рядах миротворцев. Италия твердо убеждена в том, что надлежащее включение женщин в состав персонала имеет преимущества, которые могут в значительной мере и положительным образом сказаться на достижении мира и защите гражданского населения.

Еще одним решающим фактором в плане защиты гражданского населения является привлечение к ответственности. Италия привержена делу защиты и поощрения уважения международного гуманитарного права, в частности Женевских конвенций 1949 года и дополнительных протоколов к ним 1977 года, а также применению принципа привлечения к ответственности за нарушения норм международного гуманитарного права и международного права прав человека в ситуациях вооруженного конфликта. В этой связи мы подтверждаем, что решительно поддерживаем международные механизмы отправления правосудия и привлечения к ответственности, в том числе работу и независимую роль Международного уголовного суда.

В тех местах, где все еще бушуют конфликты, даже у войны должны быть свои правила. Исходя из этих соображений, наряду с соблюдением существующей нормативной базы Италия поддерживает проект политической декларации, направленной на защиту гражданского населения от взрывных устройств в густонаселенных районах.

Еще одной важной темой, которая была подчеркнута в докладе Генерального секретаря, является влияние коронавирусного заболевания и связанных с ним ограничительных мер на доступ детей к образованию, здравоохранению и социальным услугам. Закрытие школ пагубно сказалось и продолжает сказываться на миллионах детей по всему миру, в результате чего увеличивается риск детских браков, подростковой беременности, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и вербовки в ряды вооруженных групп. Подобные нарушения могут также иметь долгосрочные последствия для физического и психологического развития детей и подрывать их способность активно заниматься собственным будущим.

Италия принимает деятельное участие в повышении уровня осведомленности о борьбе со всеми формами нарушений в отношении детей и в содействии принятию соответствующих мер. По случаю 33-й Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, которая состоялась в 2019 году, Италия взяла на себя открытое обязательство, с тем чтобы призвать всех соответствующих субъектов принимать все надлежащие и необходимые меры для уменьшения воздействия войн на жизнь детей. С тех пор мы прилагаем все усилия для его выполнения. Они включают в себя содействие обеспечению как можно более широкой поддержки Декларации о безопасности в школах в целях смягчения в максимально возможной степени последствий вооруженных конфликтов для сферы образования, учащихся, педагогического персонала и школьной инфраструктуры.

В заключение Италия хотела бы подтвердить, что решительно поддерживает призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня, и мы настоятельно призываем все стороны в конфликте сложить оружие и не нападать на гражданское население, в частности на медицинские учреждения, школы и соответствующий персонал.

Приложение 37

Заявление Постоянного представителя Японии при Организации Объединенных Наций Кимио Исикане

Прежде всего я хотел бы поблагодарить Китай за организацию этого важного заседания. Я хотел бы также выразить признательность Генеральному секретарю за его доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2021/423).

В этом году отмечается пятая годовщина принятия резолюции 2286 (2016) о здравоохранении в условиях вооруженного конфликта, в подготовку которой Япония внесла свой вклад в качестве одного из ее кураторов в 2016 году. Вызывает сожаление тот факт, что, согласно докладу Генерального секретаря, мы по-прежнему наблюдаем все более частые нападения на медицинский и гуманитарный персонал и их объекты в зонах конфликтов. Обеспечение безопасного и беспрепятственного доступа гуманитарного персонала — это вопрос первостепенной важности, особенно во время пандемии коронавирусного заболевания, как это признано в резолюции 2565 (2021), в которой Совет Безопасности настоятельно призывает все стороны обеспечивать защиту в процессе доставки гуманитарной помощи, предназначенной для предоставления основных услуг, относящихся к вакцинации и медицинскому обслуживанию. Совет должен в полной мере использовать свое влияние для содействия осуществлению соответствующих резолюций Совета Безопасности.

В декабре 2019 года в Джелалабаде был совершен террористический акт, в результате которого был убит доктор Накамура Тецу, врач, основатель и директор японской гуманитарной неправительственной организации, а также его афганские коллеги. На протяжении нескольких десятилетий доктор Накамура занимался развитием системы здравоохранения и сельскохозяйственной отрасли в интересах афганского народа. Япония решительно осуждает подобные чудовищные нападения на гуманитарных работников.

Будучи сторонником резолюции 2286 (2016), Япония в партнерстве с Международным комитетом Красного Креста (МККК) постоянно прилагает усилия для обеспечения ее выполнения в полном объеме. В Афганистане Япония поддерживает усилия по предотвращению и смягчению последствий нарушений в отношении медицинских миссий и обеспечению доступа к услугам здравоохранения в координации со сторонами конфликта. В Ираке и Южном Судане Япония способствовала проведению кампаний по информированию вооруженных субъектов, властей и общин с целью привлечь их внимание к гуманитарным последствиям нападений на медицинских работников.

Япония стремится защищать и развивать системы здравоохранения на местах. В феврале Япония перечислила 6,6 млн долларов США в бюджеты Всемирной продовольственной программы, Международной организации по миграции и МККК для содействия защите людей, пострадавших от военных действий в регионе Тыграй в Эфиопии. С помощью этих средств можно будет отремонтировать основные медицинские учреждения и оказать медицинскую помощь 50 000 внутренне перемещенных лиц, в том числе психологическую поддержку. Двадцать восемь медицинских центров получают предметы медицинского назначения, включая средства гигиены.

Япония твердо убеждена, что международное гуманитарное право обеспечивает надежную правовую основу для защиты гражданского

населения в вооруженном конфликте. Долг Совета Безопасности — обеспечить соблюдение ключевых положений международного гуманитарного права. Кроме того, Япония признает важнейшую роль Международной гуманитарной комиссии по установлению фактов в деле соблюдения международного гуманитарного права и вновь заявляет о своей поддержке этой Комиссии.

Япония намерена и впредь прилагать все усилия для защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте, в том числе путем обеспечения необходимой медицинской помощи. Мы продолжим тесно сотрудничать в этих целях с другими государствами-членами, системой Организации Объединенных Наций, международными гуманитарными организациями и организациями гражданского общества.

Приложение 38

Заявление Постоянного представительства Латвии при Организации Объединенных Наций

Латвия приветствует проведение в Совете Безопасности прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Латвия присоединяется к заявлению Европейского союза (приложение 31).

В недавнем докладе Генерального секретаря по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2021/423) содержится информация о прискорбном положении дел на местах, сохраняющихся проблемах и последствиях пандемии коронавирусной инфекции. Особую тревогу вызывают тенденция к урбанизации конфликтов, разрушение гражданской инфраструктуры, применение взрывчатых веществ в густонаселенных районах и разрушительные последствия конфликтов, такие как острая нехватка продовольствия, массовый голод, ухудшение состояния окружающей среды, масштабное перемещение населения и обострение социально-экономических проблем. Несмотря на призыв Генерального секретаря, не удастся обеспечить глобальное прекращение огня, а конфликты не сбавляют оборотов. Хотя определенный прогресс очевиден, его нельзя признать удовлетворительным и он сопряжен с рядом проблем и тревожных тенденций.

Гражданское население, особенно женщины и дети, ощущают на себе всю силу вооруженных конфликтов. Практика показывает, что зачастую именно они становятся объектом умышленных нападения со стороны участников вооруженного конфликта, незаконных вооруженных формирований или террористических организаций. Мы крайне обеспокоены прямыми и опосредованными нападениями на гражданских лиц, гражданскую инфраструктуру, журналистов и гуманитарный и медицинский персонал. В различных вооруженных конфликтах широко применяются чудовищные методы ведения войны, такие как сексуальное и гендерное насилие, домогательства, изнасилования, террор, голод, пытки и отказ в столь необходимой гуманитарной помощи, причем такие действия часто остаются безнаказанными.

Нам необходимо обратить пристальное внимание на задачу предотвращения сексуального и гендерного насилия во время конфликта. Эффективное осуществление повестки дня, касающейся женщин и мира и безопасности, имеет решающее значение и является императивом. Латвия убеждена, что участие женщин в процессах установления мира и обеспечения безопасности может повысить результативность этих действий до, во время по окончании конфликтов.

Вопросы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин являются давними приоритетами работы Латвии в рамках многосторонних форумов. Будучи членом Комиссии Организации Объединенных Наций по положению женщин, а также различных групп друзей: Группы друзей по искоренению насилия в отношении женщин и девочек и Группы друзей по вопросам женщин, мира и безопасности — мы стремимся к достижению более равноправного и безопасного мира. В марте этого года во время шестьдесят пятой сессии Комиссии Организации Объединенных Наций по положению женщин Латвия вместе с Канадой, Либерией, Мальдивами и Норвегией провела дискуссию в режиме онлайн на тему «Роль женщин-лидеров: пути расширения участия женщин в военной и миротворческой деятельности?». Дискуссия было

организована по инициативе Латвии, сумевшей обеспечить значительную представленность женщин на высших политических и военных должностях.

С тревогой отмечаем участвовавшие случаи нападений на медицинских работников и их гибели. В свете нынешней пандемии спустя пять лет после принятия резолюции 2286 (2016) нам необходимо активизировать наши усилия для пресечения нападений на медицинских работников и учреждения здравоохранения. Точно так же необходимо активизировать наши усилия по защите гуманитарных работников от нападений и сохранению гуманитарного пространства.

Пандемия усугубила существующие угрозы и повлияла на условия работы миротворцев, в результате чего возникла необходимость внесения корректировок в оперативную деятельность для обеспечения безопасности и здоровья миротворцев и находящихся под их защитой людей. Правозащитный компонент миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и обязательство по содействию привлечению виновных к ответственности остаются важнейшими элементами предотвращения и смягчения конфликтов. Осуществление Кигалийских принципов защиты гражданского населения и инициативы «Действия в поддержку миротворчества» помогут еще больше укрепить эти фундаментальные основы. Латвия будет и впредь оказывать поддержку миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, направляя экспертов в состав Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали.

Крайне важно продолжать бороться с безнаказанностью, делая все возможное, чтобы остановить развитие вышеупомянутых ужасающих тенденций и обеспечить соблюдение норм международного права, включая международное гуманитарное право и право прав человека. Решающее значение имеют ратификация и полное выполнение всех значимых документов международного гуманитарного права, таких как Дополнительные протоколы 1977 года к Женевским конвенциям и Римский статут. Мы вновь заявляем о своей решительной поддержке международных механизмов правосудия и обеспечения ответственности.

Именно государства несут главную ответственность за защиту своего населения. Согласно докладу Генерального секретаря, в 2020 году страдания гражданского населения продолжились. Наряду с последствиями глобальной пандемии мирные граждане по-прежнему испытывают на себе непропорционально тяжелое воздействие вооруженных конфликтов и страдают от их разрушительных последствий. Тысячи мирных жителей были убиты или ранены, в том числе в Сирии, Афганистане, Центральноафриканской Республике, Ливии, Мозамбике, Сомали и на Украине. Необходимо в срочном порядке заняться урегулированием этих ситуаций, принять оперативные меры и добиться привлечения виновных к ответственности.

Кроме того, защита гражданского населения в вооруженном конфликте является неотъемлемой частью повестки дня Совета Безопасности. Предотвращение конфликтов, преодоление существующих проблем в области защиты гражданского населения в различных районах, затронутых конфликтом, а также привлечение виновных к ответственности за нарушения в отношении гражданских лиц — это вопросы, требующие незамедлительного рассмотрения Советом.

В этом смысле мы по-прежнему глубоко обеспокоены ухудшением положения в области прав человека в незаконно аннексированной Автономной Республике Крым, а также в некоторых районах Донецкой и Луганской областей,

которые в настоящее время не контролируются украинским правительством. В ходе этого конфликта уже были убиты и ранены тысячи гражданских лиц. Мы призываем власти Российской Федерации как оккупирующей Крым державы положить конец всем нарушениям прав человека и соблюдать нормы международного права. Крайне важно, чтобы международное сообщество продолжало оказывать давление на Россию до тех пор, пока суверенитет Украины не будет полностью восстановлен и обеспечен в пределах ее международно признанных границ.

Недавнее обострение израильско-палестинского конфликта вновь поставило под угрозу жизни многих невинных людей с обеих сторон и стало причиной значительного числа погибших и раненых среди гражданского населения, в том числе множества детей и женщин. Неизбирательные нападения на гражданское население или непропорциональное применение силы, подвергающее опасности гражданское население, неприемлемы. Как неприемлемо и ставить под угрозу жизнь и здоровье гуманитарных работников, сотрудников служб экстренного реагирования, медиков, представителей СМИ и журналистов. Все стороны конфликта несут ответственность за защиту гражданского населения и соблюдение норм международного гуманитарного права.

Эскалация боевых действий и сообщения о массовых убийствах, сексуальном и гендерном насилии, похищениях и вынужденном перемещении в эфиопском регионе Тыграй по-прежнему вызывают серьезную тревогу.

Приветствуем решение, принятое двадцать пятой Конференцией государств участников Конвенции по химическому оружию о приостановке действия права голоса и привилегий Сирийской Арабской Республики. Считаем это адекватной реакцией Конференции на нарушение основных принципов Конвенции спустя более семи лет после принятия резолюции 2118 (2013). Решительно осуждаем применение химического оружия в Сирии, что подтверждается результатами расследований, проведенных Группой по оценке объявлений, Миссией по установлению фактов и Группой по расследованию и идентификации Организации по запрещению химического оружия. Применение химического оружия любыми субъектами является грубым нарушением международного права, и те, кто виновен в таких ужасных преступлениях, должны быть привлечены к ответственности.

Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывает ситуация в Ливии. Большое количество иностранных боевиков, все еще присутствующих на территории страны, и высокая мобильность наемников в регионе в сочетании с плохо контролируруемыми границами приводят к постоянному ухудшению ситуации в плане безопасности гражданского населения и дестабилизации региона. Необходимо устранить эти факторы, чтобы не допустить бесконечного кровопролития в Ливии и соседних с ней государствах. Решительно осуждаем нападения на гражданских лиц и гражданскую инфраструктуру. Призываем все стороны в полной мере соблюдать санкционированное Организацией Объединенных Наций оружейное эмбарго и выполнять обязательства в соответствии с Берлинским процессом. Настоятельно рекомендуем всем политическим силам стремиться к достижению соглашения по «дорожной карте» для прекращения иностранного военного присутствия на ливийской территории, а также подготовки страны к выборам в конце 2021 года.

Помимо других беспрецедентных проблем, государства сталкиваются с увеличением объема обязательств в цифровой сфере. Цифровые технологии могут и должны предоставлять нам возможности для поддержания повседневной коммуникации и служить источниками достоверной информации. Несмотря на

это в докладе Генерального секретаря признается, что с киберпространством связаны бесчисленные скрытые факторы уязвимости, а также риски использования СМИ в качестве инструмента манипуляции, вербовки и распространения насилия. Поступают тревожные новости о росте числа кибератак против объектов критически важной инфраструктуры, включая медицинские учреждения. Такие нападения не только приводят к перебоям в функционировании критически важной гражданской инфраструктуры, но и могут иметь разрушительные немедленные и долгосрочные последствия для гражданского населения, в связи с чем международное сообщество не должно оставлять их без внимания.

Кроме того, исключительно важно бороться с нетерпимостью, языком ненависти и опасным распространением ложной информации. Именно государства несут ответственность за обеспечение порядка в киберпространстве, основанного на соблюдении норм международного права и повышении уровня цифровой грамотности и потенциала противодействия в целях защиты своего населения. Медийная и информационная грамотность являются одними из инструментов реагирования на все более широкое распространение дезинформации и ложной информации, в том числе применительно к коронавирусному заболеванию. Латвия вносит свой вклад в укрепление роли Организации Объединенных Наций в решении этой проблемы, которая становится все более актуальной. В связи с этим мы напоминаем о резолюции Генеральной Ассамблеи о Всемирной неделе медийной и информационной грамотности (A/RES/75/267), единогласно принятой Генеральной Ассамблеей и поддержанной почти 100 государствами — членами Организации Объединенных Наций.

Мы не можем игнорировать человеческие страдания и призывы о помощи. Международное сообщество должно укрепить свой настрой обеспечивать более надежную защиту гражданских лиц и выполнять всеобъемлющие рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря. Вакцина против коронавирусной инфекции должна повсюду рассматриваться как глобальное общее благо, и мы должны решительно бороться за равенство и всеобщий доступ к вакцинам.

Поощрение и обеспечение эффективной защиты гражданских лиц является нашим обязательством и отвечает нашим общим интересам. Для этого необходимы действенные коллективные усилия. Международное сообщество, включая Совет Безопасности, должно сохранять твердость и настойчивость в такой деятельности.

Приложение 39

Заявление Постоянного представителя Лихтенштейна при Организации Объединенных Наций Кристиана Венавезера

Г-н Председатель, благодарю Вас за организацию ежегодных открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Злободневность этой темы отражает степень неспособности международного сообщества защитить наиболее уязвимые слои населения во время вооруженных конфликтов, несмотря на многочисленные обязательства и обещания об обратном. В мире продолжают ежедневно и систематически нарушаться основополагающие принципы защиты гражданского населения, прописанные в международном гуманитарном праве, когда военные нападения осуществляются без должного учета обязательства обеспечить их необходимость, соразмерность и проводить различия.

Всего несколько недель назад мы отмечали шестую годовщину принятия Декларации о безопасности в школах — политического обязательства обеспечить защиту учащихся, преподавателей и учебных заведений от тяжелейших последствий вооруженных конфликтов. Лихтенштейн с гордостью подписал Декларацию и продолжает полностью выполнять ее принципы. Текущая ситуация в мире служит трагической иллюстрацией ее высокой значимости. Школы по-прежнему намеренно выбираются в качестве мишени и используются в военных целях, что подрывает принцип их неприкосновенности как безопасных мест и подвергает школы, учителей и учеников опасности. Такие нападения являются серьезным нарушением права на образование и могут представлять собой военные преступления или преступления против человечности. Лишение детей доступа к образованию приводит к крайне тяжелым долгосрочным последствиям для устойчивого развития, в частности цели 4 в области устойчивого развития, и наносит непоправимый ущерб детям, семьям, общинам и обществам в целом.

Лихтенштейн особенно обеспокоен масштабами, тяжестью и периодичностью нарушений и злоупотреблений, которым подвергаются дети в Йемене. Голод используется в качестве средства ведения войны, что является вопиющим нарушением международного права, в результате чего серьезно страдают дети и другие особо уязвимые группы населения. Остро необходимо, чтобы все стороны конфликта немедленно прекратили и предотвращали любые нарушения международного права, включая нападения на школы, выполняли все свои обязательства по международному праву и обеспечивали немедленный и беспрепятственный доступ гуманитарной помощи всем нуждающимся.

Широко распространенное сексуальное насилие по-прежнему омрачает жизни гигантского количества гражданских лиц в условиях вооруженных конфликтов и приводит к чрезвычайно глубоким и длительным последствиям для пострадавших обществ. В этой связи Лихтенштейн встревожен сообщениями, поступающими из региона Тыграй в Эфиопии, о широко распространенной практике изнасилований в качестве орудия войны в условиях, как представляется, полной безнаказанности. Среди многочисленных жертв есть девочки в возрасте восьми лет. Такие преступления не должны остаться безнаказанными. В случае нежелания или неспособности добиться правосудия на национальном уровне, ответственность за обеспечение подотчетности ложится на международное сообщество. Сообщения об изнасилованиях и других формах сексуального насилия вызывают еще большую тревогу в свете того, что об этих преступлениях часто не сообщается. Общественное порицание и культурные табу по-прежнему тесно связаны со всеми формами

сексуального и гендерного насилия и особенно сильны, когда такие преступления совершаются в отношении мужчин и мальчиков. Культура замалчивания по-прежнему затрудняет процесс привлечения виновных к ответственности и обеспечения правосудия, лишь укрепляя порочный круг насилия и укореняя пагубные гендерные стереотипы. В ответ Совет обязан прилагать больше усилий для выполнения резолюции 2467 (2019), в частности использования предусмотренного в ней подхода, ориентированного на интересы выживших, и в этом ему следует опираться на важную работу, проделанную представителями гражданского общества, например проектом «Все выжившие».

Сегодня Сирия находится в эпицентре масштабного гуманитарного кризиса, возможно унесшего больше всего жизней за всю историю человечества — 60 процентов всех сирийцев страдают от нехватки продовольствия, дети голодают, а медицинские учреждения и сотрудники подвергаются постоянным нападениям. С начала войны силы сирийского правительства систематически нападают на медицинские учреждения — таких нападений зафиксировано более 400. В то же время гуманитарный доступ продолжает использоваться в качестве политического инструмента, в том числе членами Совета Безопасности. На протяжении многих лет сирийские правительственные войска уничтожали жизненно важные гуманитарные грузы, предназначенные для их собственных граждан, недавним примером чего стал нанесенный в марте авиаудар по складу одной из неправительственных организаций. В этом контексте сохраняющаяся угроза прекращения действия мандата на использование последнего пограничного контрольно-пропускного пункта в Баб-эль-Хаве создает серьезную опасность для выживания 2,8 миллиона нуждающихся в помощи мирных граждан на северо-западе Сирии. Это лишь один, хотя и особо вопиющий, из многочисленных примеров того, как постоянная угроза применения и применение права вето мешают Совету Безопасности принимать жизненно необходимые меры. Это также является грубым нарушением разработанного Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности Кодекса поведения, в котором нашли отражение ожидания 122 государств, связанные с тем, что Совет будет действовать более эффективно именно в таких ситуациях. Если Совет Безопасности не отнесется к своим обязанностям ответственно, то мы должны быть готовы использовать для поддержки сирийского народа все средства, имеющиеся в распоряжении Генеральной Ассамблеи.

В заключение Лихтенштейн особо указывает на весьма существенные превентивные аспекты деятельности по защите гражданского населения. В Мьянме никому не подотчетная военная элита, уже давно совершающая нападения на гражданское население своей собственной страны, продолжает жестоко подавлять мирное инакомыслие, добавляя новую кровавую главу к своей долгой истории безжалостной тирании и создавая угрозу региональной стабильности. Из раза в раз международное сообщество не выполняет свою обязанность привлекать к ответственности виновных в грубых нарушениях норм международного гуманитарного права. Мы должны извлечь надлежащие уроки из такого бездействия, в частности ради народа Мьянмы, и добиваться отправления правосудия за зверские преступления.

Приложение 40

Заявление Постоянного представительства Мальты при Организации Объединенных Наций

Мальта благодарит председательствующий в Совете Безопасности Китай за организацию сегодняшних открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, а докладчиков — за их информативные сообщения и за крайне важную работу, проводимую представляемыми ими структурами в многочисленных сложных ситуациях.

Мальта полностью присоединяется к заявлению, представленному Европейским союзом (приложение 31), и хотела бы высказать несколько дополнительных замечаний в своем национальном качестве.

Совет Безопасности должен уделять первоочередное внимание защите жизни и достоинства человека. Тем не менее, как четко изложено в последнем докладе Генерального секретаря (S/2021/423), угрозы, которым гражданское население подвергается в условиях вооруженных конфликтов, усиливаются. Причинами тому служат несколько факторов, включая рост масштабов военных действий в городах и использование в ходе боев специфических видов оружия, более широкое распространение проблемы вызываемого конфликтами отсутствия продовольственной безопасности и продолжающиеся целенаправленные удары по объектам гражданской инфраструктуры. Страдания гражданского населения усугубляются еще и тем, что конфликты сопровождаются пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), которая до сих пор оказывает чрезмерное воздействие на системы здравоохранения.

Результаты ужасают: в 2020 году от военных операций больше всего страдало именно гражданское население. Осознание этого факта диктует еще более настоятельную необходимость того, чтобы все стороны конфликтов откликнулись на призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня для борьбы с пандемией COVID-19. Это тот призыв, который Мальта поддерживает и с которым она обращается вновь.

Для наиболее эффективной защиты гражданского населения главной задачей международного сообщества должно быть предотвращение боевых действий. В этой связи Мальта вновь выражает свою убежденность в том, что наиболее подходящим средством предотвращения боевых действий является подход, в котором учитывается взаимосвязь между гуманитарной помощью, развитием и миром, отчасти ввиду предоставляемой таким подходом возможности выходить за рамки краткосрочного вмешательства и заниматься долгосрочным развитием, тем самым способствуя выработке долговременных решений, устраняющих коренные причины конфликтов в уязвимых обществах.

Когда же такие превентивные усилия не приносят результата, давайте помнить об основных нормах, предусматриваемых международным гуманитарным правом для защиты жизни и средств к существованию ни в чем не повинного гражданского населения во время вооруженных конфликтов. Строгое соблюдение всеми сторонами конфликтов норм международного гуманитарного права имеет решающее значение для обеспечения надлежащей защиты гражданского населения в вооруженном конфликте. Нам слишком часто приходится видеть, как гражданское население и объекты гражданской инфраструктуры подвергаются непосредственным нападениям, совершаемым в нарушение международно-правовых норм. В тех случаях, когда те или иные субъекты не выполняют эти нормы, столь же важно наращивать усилия по привлечению виновных к ответственности и вести борьбу с безнаказанностью.

Совету Безопасности отведена решающая роль в содействии защите гражданского населения во время вооруженных конфликтов. В первую очередь Совету следует и впредь в любых обстоятельствах использовать свой авторитет, призывая к соблюдению норм международного права и к привлечению к ответственности тех, кто не соблюдает такие нормы. Если Мальте будет оказана честь выполнять функции члена Совета Безопасности в период 2023 — 2025 годов, она обязуется способствовать применению именно такого подхода. На более практическом уровне Совет может также рассмотреть возможность включения задач по защите гражданского населения в вооруженных конфликтах в принимаемые по соответствующим странам резолюции и в мандаты миротворческих миссий.

В контексте глобальной пандемии позвольте отметить также непреходящую актуальность резолюций 2286 (2016) и 2573 (2021), одним из авторов которых была и Мальта, отчасти ввиду того, что в этих резолюциях подчеркивается необходимость принятия сторонами конфликтов мер, предусматриваемых в международном праве для защиты медицинских учреждений и медицинского персонала. В том же духе мы с удовлетворением отмечаем сделанный в резолюции 2573 (2021) акцент на необходимости содействия сторонами конфликтов беспрепятственным поставкам вакцины от COVID-19 в зоны вооруженных конфликтов и их распространению там. Мы также вновь выражаем убежденность Мальты в том, что вакцину следует считать глобальным общественным благом. Соблюдение таких принципов позволит предотвратить или облегчить страдания гражданского населения, в том числе от COVID-19, там, где конфликты еще продолжаются.

Приложение 41

Заявление Постоянного представителя Мьянмы при Организации Объединенных Наций Чо Моэ Туна

Я благодарю посла Китая Чжан Цзюня и его делегацию за своевременный созыв сегодняшних важных открытых прений, посвященных защите гражданских лиц в вооруженном конфликте.

В этом году исполняется двадцать два года со дня включения Советом Безопасности вопроса о защите гражданского населения в свою повестку дня, благодаря чему он официально признал проблематику защиты гражданского населения одним из вопросов международного мира и безопасности. Я благодарю Генерального секретаря за представленный им ежегодный доклад (S/2021/423). Я также благодарю заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи г-на Марка Лоукока и президента Международного комитета Красного Креста г-на Петера Маурера за их сообщения (приложения 1 и 2, соответственно).

Защита гражданского населения должна быть приоритетной задачей всегда и при любых обстоятельствах, а не только в вооруженных конфликтах. Оценивая положение дел в области защиты гражданского населения в вооруженных конфликтах, мы не можем отрицать наличия веских оснований для серьезного беспокойства. Хотя мы каждый раз заявляем о необходимости защиты гражданского населения и объектов гражданской инфраструктуры, гуманитарные и медицинские работники, медицинские учреждения, в том числе больницы и другие общественные заведения, а также школы и места отправления культа по-прежнему подвергаются нападениям. Совет Безопасности создал правовую основу для защиты гражданского населения в вооруженных конфликтах. Мы все высоко ценим эти усилия. Тем не менее миллионы людей во всем мире, в том числе определенные группы населения в Мьянме, по-прежнему страдают от вооруженных конфликтов. Некоторые даже становятся их жертвами. Те же, кому повезло и удалось спастись от конфликта, вынуждены покидать родные места и оказываются на положении перемещенных лиц.

Пользуясь случаем, я хотел бы проинформировать Совет о нынешней обстановке в Мьянме. После совершенного 1 февраля 2021 года военного переворота вооруженный конфликт в стране обострился, а безжалостные военные жестоко борются с мирным движением протеста, систематически совершая широкомасштабные нападения на гражданское население.

На протяжении приблизительно ста дней военные применяют чрезмерную, несоразмерную и смертоносную силу для подавления демонстраций и движения гражданского неповиновения, в результате чего погибли уже более 800 человек, по меньшей мере 53 из которых дети, и еще более 5000 человек были произвольно задержаны и до сих пор находятся под стражей. Эскалация конфликта в штатах Карен, Кая, Качин, Чин и в северной части Шана происходит ускоренными темпами. В результате авиаударов военно-воздушных сил по районам проживания гражданского населения люди гибнут и получают ранения, многие вынуждены перемещаться внутри страны, а некоторые нашли убежище в таких соседних странах, как Индия и Таиланд. Нападения, недавно совершенные в Кае и Чине, приводят в ужас.

Повсеместным стало насилие в отношении гуманитарных и медицинских работников и нападения на государственные учреждения. Согласно докладу Специального консультативного совета по Мьянме от 7 мая, медицинские

работники и работники сферы здравоохранения, идущие в авангарде общенационального движения гражданского неповиновения, систематически становятся жертвами совершаемых военными убийств, избиений, пыток, похищений и насильственных исчезновений. По состоянию на первую половину мая в Мьянме было зафиксировано не менее 158 нападений на медицинские учреждения, сотрудников и объекты. Военный переворот не только угрожает работе жизненно важных служб здравоохранения, но и подрывает меры по борьбе с пандемией коронавирусного заболевания.

Последние три месяца после состоявшегося на наших глазах военного переворота были наполнены ужасом и страхом для мирного населения Мьянмы. Жестокие репрессии и продолжающаяся эскалация насилия поставили государственную систему Мьянмы на грань краха.

Мы все видим, что Совет Безопасности призывает все государства разрабатывать национальные рамочные механизмы для более надежной защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте и обеспечения подотчетности для предотвращения нарушений международного права. Но, к сожалению, сейчас в Мьянме военные систематически совершают жестокие нападения на собственных сограждан, применяя против них оружие летального действия. Никаких признаков смены курса или деэскалации насилия не наблюдается. Безопасность и защищенность гражданского населения Мьянмы находится под серьезной угрозой. Просим международное сообщество, включая Совет, который несет основную ответственность за обеспечение мира и безопасности и защиту гражданских лиц в вооруженных конфликтах, оказать нам крайне необходимую помощь. Однако никаких конструктивных или решительных действий или мер до сих пор не принято.

С начала мая в городе Миндат идут бои между военными и Народными силами обороны, которые были сформированы для самозащиты населения в ответ на участвовавшие случаи насилия военных против гражданских лиц. Недавно, 15 мая, военные начали скоординированное наступление на Миндат, в ходе которого неизбирательно применяется тяжелое вооружение на суше и в воздухе, широко используется принудительный труд, население используют в качестве «живого щита», мирных жителей лишают возможности удовлетворять основные гуманитарные потребности, в том числе блокируют их доступ к продовольствию, воде и медицинской помощи и медикаментам. Многие жители Миндаты были вынуждены покинуть свои дома из-за наносимых военными воздушных ударов.

Из Миндаты поступают сообщения об острой потребности людей в неотложной медицинской помощи, поскольку военные арестовали медицинских работников, которые добровольно вызвались оказать медицинскую помощь раненым. Эти действия представляют собой — ни больше ни меньше — примеры нарушения и попрания норм международного гуманитарного права и международного права прав человека. Аналогичные нападения происходят в некоторых районах штата Кая. Сейчас штаты Чин и Кая срочно нуждаются в помощи и действиях со стороны международного сообщества.

В сложившихся сейчас в Мьянме тяжелых условиях чрезвычайно остро встает задача обеспечения защиты гражданского населения. Гражданское население Мьянмы в несоизмеримо большей степени страдает из-за войны, начатой военными, которые нарушают основополагающий принцип гуманности. По всей стране продолжают похищения гражданских лиц, а люди все так же решительно выступают против военного правления, установленного после переворота, произошедшего более 100 дней назад.

Совет может и должен сделать больше для защиты гражданского населения в Мьянме.

Придерживаясь целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций, международное сообщество, в частности Совет Безопасности, обязано принять действенные коллективные меры, включая введение санкций против военных и объявление бесполетных зон в соответствующих районах Мьянмы с учетом необходимости защиты гражданского населения в вооруженном конфликте, а впоследствии должно предотвращать возможные преступления против человечности в Мьянме. Ситуация в Мьянме может быть урегулирована только скоординированным, решительным и своевременным образом и силами международного сообщества. Для спасения жизней невинных гражданских лиц, в том числе молодежи, и защиты людей от продолжающихся зверств, совершаемых военными, международное сообщество и Совет Безопасности должны действовать без дальнейшего промедления.

Приложение 42

Заявление Постоянного представителя Непала при Организации Объединенных Наций Амрита Бахадура Рая

Прежде всего я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете Китайскую Народную Республику за созыв сегодняшних открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте.

В странах и регионах, охваченных вооруженными конфликтами, безопасность и защищенность гражданского населения находится под угрозой. Все чаще различные методы ведения войны и соответствующие технологии применяются неизбирательно, жертвами чего продолжает становиться мирное население.

Сегодня конфликты носят многоплановый характер и приводят, помимо прочего, к последствиям для гражданского населения, инфраструктуры, системы здравоохранения, средств к существованию, образования. Женщины, девочки и дети продолжают гораздо сильнее ощущать на себе последствия конфликтов. Нищета, последствия изменения климата, стихийные бедствия и чрезвычайные ситуации в области здравоохранения, такие как пандемия коронавирусного заболевания, усугубили страдания и без того находящегося в уязвимом положении гражданского населения в странах, затронутых конфликтами.

Как отмечается в докладе Генерального секретаря (S/2021/423), более 90 процентов жертв в странах, охваченных конфликтами, составляют гражданские лица, а более 40 процентов убитых или раненых составляют женщины и дети. Бесчисленное множество людей стали жертвами насильственных исчезновений, внутренне перемещенными лицами или были вынуждены искать убежища вдали от родных мест. Более того, мишенью для нападений становятся коммерческие предприятия, школы, религиозные объекты и памятники культуры, что в конечном счете сказывается на безопасности и защищенности гражданских лиц.

Современные реалии требуют от международного сообщества комплексного подхода к защите гражданского населения в вооруженных конфликтах.

Непал неизменно поддерживает развитие нормативной базы Организации Объединенных Наций, направленной на обеспечение безопасности и защиты гражданского населения в вооруженных конфликтах. Решительно осуждаем неизбирательные нападения на гражданских лиц и их имущество сторонами конфликта. Такие нападения должны немедленно прекратиться. Считаем, что защита гражданского населения — это в первую очередь обязанность принимающих стран. Лица, совершающие неизбирательные нападения на гражданское население, должны нести ответственность по закону. Международное гуманитарное право и его нормы должны неукоснительно соблюдаться. Необходимо покончить с безнаказанностью и обеспечить торжество справедливости.

В то же время защита гражданского населения является сложнейшей задачей, лежащей в основе миротворчества. Она должна быть центральным элементом соответствующих мандатов. Миротворческие миссии, уполномоченные защищать гражданское население, должны применять единый для всей миссии подход. Они должны быть обеспечены достаточными ресурсами, в том числе оснащены новейшими технологиями. Необходимо

применять уроки прошлого и передовой опыт, широко делиться ими и использовать для разработки нормативных положений.

Собственный опыт Непала в проведении национального мирного процесса свидетельствует о значимости социальной гармонии, терпимости и взаимопонимания для защиты гражданского населения во время вооруженных конфликтов и в ходе мирных процессов. Для поддержки гражданского населения в долгосрочной перспективе решающее значение имеет развитие программ образования, информирования и трудоустройства. Всеохватная государственная политика помогает предотвращать и устранять причины конфликтов.

Будучи одной из основных стран, предоставляющей миротворцев для миссий Организации Объединенных Наций, Непал делает все возможное для того, чтобы обеспечить надлежащую подготовку своих миротворцев в части защиты гражданских лиц. Считаем, что военнослужащие на местах должны хорошо понимать идею этой ответственности и претворять ее в жизнь на оперативном уровне. Мы ввели тщательный процесс отбора, специального обучения перед развертыванием, обучения на месте развертывания и жесткие меры наказания для тех, кто был осужден за нарушения прав человека или сексуальную эксплуатацию и надругательства.

В заключение следует отметить, что постоянный диалог и обмен опытом будут полезны для устранения первопричин этой проблемы. Будучи страной, успешно завершившей национальный мирный процесс, Непал готов поделиться своим опытом и уроками в части защиты гражданского населения и постконфликтной реинтеграции в общество.

Приложение 43

Заявление Постоянного представительства Нидерландов при Организации Объединенных Наций

Мы хотели бы поблагодарить Китай за организацию сегодняшних открытых прений в Совете Безопасности.

Королевство Нидерландов присоединяется к заявлениям, с которыми выступили наблюдатель от Европейского союза (приложение 31) и представитель Швейцарии от имени Группы друзей по вопросам защиты гражданских лиц (приложение 54). Благодарим заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи, президента Международного комитета Красного Креста и других ораторов за заявления, с которыми они выступили в ходе этих открытых прений.

Вопрос о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте фигурирует в повестке дня Совета Безопасности на протяжении 22 лет, начиная с принятия резолюции 1265 (1999), за которую в то время проголосовало Королевство Нидерландов как член Совета Безопасности. Тогда, равно как и сейчас, мы были убеждены, что гражданское население по всему миру необходимо защищать от разрушительных последствий вооруженных конфликтов.

Что касается последствий пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) для защиты гражданского населения, то слова, произнесенные Генеральным секретарем в ходе прошлогодних открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц, сегодня столь же актуальны, как и год назад:

«Там, где вооруженный конфликт продолжается, COVID-19 еще больше осложняет задачу обеспечения защиты гражданского населения — поэтому наша поддержка важна как никогда» (S/2020/465, приложение I).

Выражаем огромную признательность всем гуманитарным работникам, которые рискуют своей жизнью ради оказания помощи нуждающимся. Мы также подчеркиваем, что пандемия непропорционально сильно сказывается на уязвимых группах населения, таких как женщины, дети, беженцы, внутренне перемещенные лица и инвалиды. Поэтому Королевство Нидерландов решительно поддерживает резолюцию 2565 (2021), в которой содержится требование о том, чтобы все стороны вооруженных конфликтов сделали продолжительную гуманитарную паузу для содействия оказанию гуманитарной помощи, а также справедливой, безопасной и беспрепятственной доставке и распределению вакцин против COVID-19 в районах вооруженных конфликтов.

Что касается международного права и привлечения к ответственности, то соблюдение норм международного гуманитарного права и международного права прав человека остается одним из основных приоритетов Королевства Нидерландов. Все государства несут ответственность за прекращение безнаказанности и судебное преследование лиц, ответственных за геноцид, преступления против человечности и серьезные нарушения международного гуманитарного права. Меры по привлечению к ответственности могут способствовать выходу из порочного круга насилия, и необходимо прилагать постоянные усилия для обеспечения максимальной эффективности шагов, предпринимаемых членами международного сообщества. Первостепенное значение в этой связи имеют сотрудничество с Международным уголовным судом и поддержка механизмов привлечения к ответственности, таких как Международный беспристрастный и независимый механизм для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность

за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию и Независимый механизм по расследованию для Мьянмы.

Приветствуем недавно принятую резолюцию 2573 (2021), которая направлена на обеспечение полного уважения и соблюдения норм международного гуманитарного права в целях защиты гражданского населения в вооруженном конфликте. В этой резолюции также содержится призыв прилагать все усилия для обеспечения защиты объектов, обязательных для выживания гражданского населения, и сохранения инфраструктуры, которая имеет критически важное значение для обеспечения возможности оказания основных услуг в ситуациях вооруженного конфликта.

Особое внимание следует уделить защите гражданских лиц, страдающих от вызванного конфликтом голода. Конфликт является основной причиной беспрецедентного в истории уровня отсутствия продовольственной безопасности, прогнозируемого на 2021 год в «Обзоре гуманитарной ситуации в мире». Особую озабоченность вызывают ситуации в Йемене, Сирии, Южном Судане и Эфиопии. Королевство Нидерландов уже давно активно выступает за устранение взаимосвязи между конфликтами и голодом, что позволило, в частности, единогласно принять историческую резолюцию 2417 (2018). Еще одним важным событием, представляющим собой четкий сигнал международного сообщества о том, что умышленное совершение действий, подвергающих население голоду, неприемлемо и, более того, должно наказываться, стало принятие поправки к Римскому статуту, распространяющей понятие голода как военного преступления в том числе на немеждународные вооруженные конфликты. По случаю третьей годовщины принятия резолюции 2417 (2018) Королевство Нидерландов подтверждает свою непоколебимую приверженность привлечению к ответственности тех, кто преднамеренно использует голод в качестве средства ведения войны.

С момента принятия в 1999 году резолюции 1265 (1999) был достигнут прогресс, однако ежегодный доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц (S/2021/423) напоминает нам о том, что нам еще предстоит проделать значительную работу. В докладе, в частности, говорится, что в 2020 году Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану документально подтвердила 8820 жертв среди гражданского населения, 30 процентов из которых были дети.

Что касается Афганистана, то в субботу, 8 мая, в школе Сайед уль-Шухада в районе Дашт-э-Барчи на западе Кабула было совершено нападение на школьников. В результате этого нападения, объектом которого были хазарейцы, погибло более 50 человек, а более 150 человек получили ранения. Это нападение и подобные ему непрекращающиеся акты насилия в Афганистане вызывают глубокое потрясение. Нападения на школьников направлены против самого будущего Афганистана.

С этой несправедливостью необходимо бороться. Необходимо прислушиваться ко всем жертвам конфликта, удовлетворять их нужды и облегчать их страдания. Обеспечение ориентированного на интересы жертв правосудия является необходимым условием для установления прочного мира в Афганистане. В этой связи мы хотели бы выразить признательность Независимой афганской комиссии по правам человека за ее неустанные усилия.

Что касается деятельности Организации Объединенных Наций в области поддержания мира, то в соответствии с первой принятой резолюцией по вопросу о защите гражданских лиц (резолюция 1265 (1999)) в том же году

Совет Безопасности впервые включил положение о защите гражданских лиц в один из миротворческих мандатов Организации Объединенных Наций — мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне. Сегодня включение положений о защите гражданских лиц в мандаты миссий стало нормой. Миротворческие миссии имеют решающее значение для защиты гражданского населения, и необходимо выработать комплексный, скоординированный и всеобъемлющий подход для эффективного выполнения поставленных Советом Безопасности задач по защите. Необходимо активизировать усилия в целях обеспечения совместного планирования и проведения совместного анализа и мероприятий военными, полицейскими и гражданскими компонентами миссий.

Для укрепления миротворческой деятельности и повышения эффективности операций в 2018 году Генеральный секретарь выступил с инициативой «Действия в поддержку миротворчества». Как активный участник деятельности в области защиты в рамках этой инициативы в октябре Королевство Нидерландов совместно с Пакистаном организует подготовительную конференцию в преддверии конференции на уровне министров по вопросам поддержания мира, которая состоится в декабре в Республике Корея.

В этой связи Нидерланды также приветствуют представленную Генеральным секретарем инициативу «Действия в поддержку миротворчества плюс», в рамках которой основное внимание будет уделяться ряду системных приоритетов, таких как оперативная интеграция, и которая тем самым может в значительной степени способствовать укреплению защиты гражданского населения в контексте миротворческой деятельности.

Будучи одной из стран, принявших Кигалийские принципы защиты гражданских лиц, Королевство Нидерландов по-прежнему полностью привержено реализации этих важных руководящих принципов на практике. В соответствии с этими принципами мы подтверждаем исключительную важность комплексной, основанной на реальных сценариях и учитывающей местные условия подготовки, а также учебной подготовки передразвертыванием миротворцев Организации Объединенных Наций.

В заключение Королевство Нидерландов вновь заявляет о неизменной важности международных усилий по защите гражданского населения, особенно в период глобального кризиса в области здравоохранения. Доклад Генерального секретаря еще раз напоминает нам о том, что защита гражданского населения — это коллективная ответственность, которая требует постоянных усилий и внимания.

Приложение 44

Заявление Постоянного представителя Пакистана при Организации Объединенных Наций Мунира Акрама

Благодарим Постоянное представительство Китая за проведение этих важных открытых прений высокого уровня Совета Безопасности в режиме видеоконференции по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Мы также выражаем признательность Генеральному секретарю, президенту Международного комитета Красного Креста и заместителю Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатору чрезвычайной помощи за их содержательные сообщения.

Последний доклад Генерального секретаря (S/2021/423) содержит полезную информацию обо всех вопросах, касающихся защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте. Несмотря на сделанный Генеральным секретарем в прошлом году призыв к глобальному прекращению огня, положение дел в области защиты гражданского населения в вооруженных конфликтах по всему миру остается тяжелым.

Женевские конвенции, на которых зиждется основной свод международного гуманитарного права, были приняты семь десятилетий назад после Второй мировой войны. Пока в памяти членов международного сообщества еще были свежи ужасные зверства войны, они согласовали ряд основополагающих принципов, направленных на усиление защиты гражданского населения, затронутого вооруженным конфликтом.

К сожалению, похоже, что Женевские конвенции, которые содержат основные правила по защите населения от ужасов войны, сегодня почти никого не сдерживают.

Главную проблему защиты гражданского населения в ходе сегодняшних вооруженных конфликтов представляют собой систематическое невыполнение основных обязательств по Женевским конвенциям и отсутствие уважения к нормам международного гуманитарного права в ходе таких конфликтов, в то время как используемое для уничтожения оружие становится все более смертоносным и разнообразным.

В наше время масштабы разрушений в ходе обычных войн между государствами достигли недопустимо высокого уровня, а большинство конфликтов при этом носят нерегулярный характер и ведутся между негосударственными субъектами или с их участием. Многие из таких негосударственных субъектов считаются террористами. По определению террористы почти всегда в целях устрашения целенаправленно применяют насилие против мирного населения. Нападения со стороны государства на гражданское население также должны быть классифицированы как терроризм. Необходимо срочно предпринять шаги по защите мирных граждан во время таких конфликтов и привлечь виновных в насилии против гражданских лиц к ответственности за совершаемые ими преступления. К сожалению, ни резолюции Совета Безопасности, ни Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций не обеспечивают должной защиты или правосудия жертвам терроризма или государственного терроризма среди гражданского населения.

Пакистан стал главной жертвой поддерживаемого извне терроризма. В борьбе с терроризмом мы потеряли около 80 000 мирных жителей и

сотрудников сил безопасности. Мы провели хорошо спланированные кампании по ликвидации террористов, действующих на нашей территории. Тем не менее мы по-прежнему сталкиваемся с трансграничным терроризмом, который поддерживают наши противники.

Хотя четвертый компонент Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций содержит меры по защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом, они до сих пор применяются неэффективно и неравномерно.

Контртеррористические меры не оправдывают отмену ограничений, предусмотренных статьями 2 (4) и 51 Устава Организации Объединенных Наций, касающихся принципа неприменения силы.

Некоторые меры по борьбе с терроризмом это все равно что пытаться убить муху молотком. Воздушные бомбардировки обычно представляют собой неизбирательное и непропорциональное применение силы, в результате чего, как правило, погибает больше мирных жителей, чем террористов.

Необходимо ввести ответственность за жертвы среди гражданского населения, которые становятся так называемыми сопутствующими потерями в результате подобного неизбирательного применения силы. Обеспечение привлечения к ответственности — наш долг перед тысячами людей, погибших в результате односторонних иностранных военных нападений, в том числе на Ближнем Востоке.

Еще один принцип, который грубо нарушается после террористических актов 11 сентября, — это законная борьба народов против иностранной оккупации и их право на самоопределение. Это в наибольшей степени очевидно на оккупированных Израилем палестинских территориях и в оккупированном Джамму и Кашмире.

Как оккупирующая держава, Израиль не имеет права на самооборону в соответствии с международным правом. Применение силы против палестинцев, которые находятся под оккупацией и в осаде, является незаконным. Напротив, именно палестинский народ имеет право на борьбу всеми возможными средствами ради освобождения от иностранной оккупации.

Попытка поставить ложный знак равенства между оккупантом и оккупированными несостоятельна ни с моральной, ни с юридической точки зрения. Именно такое ложное равенство дало Израилу ощущение безнаказанности за неизбирательное и непропорциональное применение силы, включая нанесение воздушных ударов по сектору Газа, в результате которых погибло более 200 палестинцев, в том числе десятков женщин и детей. Такие нападения равносильны коллективному наказанию мирных граждан и являются грубым нарушением международного гуманитарного права, в том числе Женевских конвенций. Такие нарушения не должны оставаться безнаказанными.

Незаконные односторонние действия Индии, осуществляемые с 5 августа 2019 года, с целью навязать то, что ее лидеры сами называют окончательным решением на оккупированной ею территории Джамму и Кашмира, также представляют собой грубые нарушения резолюций Совета Безопасности, международного права в области прав человека и международного гуманитарного права, включая Женевские конвенции.

Эти действия включают так называемые операции по оцеплению и зачистке и фальшивым встречам для проведения внесудебных убийств невинных кашмирских молодых людей; неизбирательное применение боевых

патронов против мирных демонстрантов, включая травматическое оружие, в результате применения которого сотни кашмирских детей потеряли зрение; коллективные наказания, в результате которых были разрушены и сожжены целые кашмирские кварталы и деревни; произвольное задержание кашмирских политических лидеров и нескольких тысяч юношей по сфабрикованным обвинениям; нападения на гражданских лиц в нарушение режима прекращения огня вдоль линии контроля в Кашмире; насильственный захват кашмирских земель и попытки изменить демографический состав оккупированного Джамму и Кашмира с целью превратить его из преимущественно мусульманского штата в территорию, где большинство населения являются индустами.

Лица, ответственные за такие серьезные систематические нарушения права прав человека и международного гуманитарного права в незаконно оккупированном Индией Джамму и Кашмире, должны быть привлечены к ответственности и предстать перед судом.

Задача пресечения грубых нарушений международного гуманитарного права еще более усугубляется неравнозначной реакцией со стороны международного сообщества и применением двойных стандартов. В некоторых ситуациях следуют быстрые и энергичные призывы к ответственности. В иных случаях преступники пользуются фактической безнаказанностью за совершенные преступления. Подобные двойные стандарты недавно наблюдались и в работе самого Совета Безопасности.

В сложившихся условиях крайне важно укрепить концепцию защиты гражданского населения и привлечения к ответственности во всех ситуациях вооруженных конфликтов, в том числе в Палестине и Джамму и Кашмире.

В первую очередь, оптимальным способом достичь цели защиты гражданских лиц является предотвращение вооруженных конфликтов.

Совет Безопасности как орган Организации Объединенных Наций, несущий главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, должен устранять коренные причины возникающих и давних конфликтов, включая конфликты в Палестине и Джамму и Кашмире, и находить справедливые и мирные решения.

Если мы не сделаем этого, человеческие страдания и несчастья, на которые уже обречены 60 миллионов беженцев и перемещенных лиц во всем мире и миллионы других людей, оказавшихся в эпицентре конфликтов, будут только усиливаться, создавая тем самым новые угрозы для международного мира и безопасности и мирового порядка

Приложение 45

Заявление Постоянного представительства Польши при Организации Объединенных Наций

Прежде всего позвольте мне тепло поблагодарить делегацию Китайской Народной Республики за организацию этих открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Наша дискуссия своевременна, поскольку она совпадает с пятой годовщиной единогласно принятой резолюции 2286 (2016) о защите раненых и больных, медицинского персонала и гуманитарных работников в условиях вооруженного конфликта.

Польша присоединяется к заявлениям Европейского союза (приложение 31) и Швейцарии от имени Группы друзей по вопросам защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта (приложение 54). В обоих документах подчеркивается необходимость активизации усилий международного сообщества по решению проблемы отсутствия обеспечения должной защиты гражданского населения в ситуациях конфликтов, которые все еще происходят во многих регионах мира.

Пять лет назад, в день принятия резолюции 2286 (2016), Генеральный секретарь отметил, что мы никогда не должны оставаться равнодушными перед лицом вопиющих нарушений в отношении гражданского населения в условиях конфликта. Сегодня, когда кажется, что мир полностью поглощен борьбой с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), для нас как никогда важно вспомнить эти слова. К сожалению, некоторые проблемы не только остались нерешенными, но во многих случаях стали еще более сложными.

Две тысячи двадцатый год еще раз продемонстрировал, как насилие и нестабильность усугубляют гуманитарные проблемы. В последнем докладе Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2021/423) отмечается, что документально подтвержденное число жертв среди гражданского населения составило 8820 человек, 30 процентов из которых были дети. Хотя эта цифра уменьшилась на 15 процентов по сравнению с 2019 годом, оно по-прежнему вызывает тревогу.

С учетом вышеизложенного Польша по-прежнему полностью поддерживает прошлогодний призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня, поскольку пандемия коронавирусной инфекции все еще далека от завершения. Этот вирус не только усугубил существующее неравенство, но и вызвал перебои в предоставлении услуг по защите, включая оказание медицинской и гуманитарной помощи пострадавшему населению.

В Женевских конвенциях 1949 года и Дополнительных протоколах 1977 года к ним, которые четко закреплены в обычном международном гуманитарном праве, содержатся конкретные положения по защите гражданского населения. К сожалению, те, кто не участвует в боевых действиях, по-прежнему являются основными жертвами вооруженного насилия. Этому необходимо незамедлительно положить конец. В этой связи Польша подчеркивает важность обеспечения уважения и соблюдения международного гуманитарного права, которое остается одним из величайших достижений международного сообщества в его усилиях по облегчению страданий гражданского населения в ходе вооруженных конфликтов.

Не проходит и дня, когда мы не становимся свидетелями очередного гнусного нападения на объекты, необходимые для выживания гражданского населения в зонах конфликтов. Слишком часто такие нападения совершаются

не спонтанно, а в рамках реализации применяемой комбатантами целенаправленной тактики войны и террора. Такое грубое нарушение международного гуманитарного права является возмутительным и недопустимым. Надеемся, что резолюция 2573 (2021), единогласно принятая Советом в прошлом месяце, будет способствовать более эффективной защите объектов гражданской инфраструктуры и обеспечению продолжительных гуманитарных пауз для содействия оказанию помощи в затронутых конфликтом районах.

Мы хотели бы также обратить внимание на все более очевидную связь между вооруженными конфликтами и отсутствием продовольственной безопасности. Например, по данным Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности Организации Объединенных Наций, жители центральной и восточной частей Тиграя, а также некоторых северо-западных районов этого региона находятся в «кризисном» или «чрезвычайном» положении в связи с голодом. Это означает, что люди страдают от острого недоедания. Достаточно сказать, что до обострения конфликта голод в Тиграе был в основном устранен.

Одним из важных условий эффективного осуществления гуманитарной деятельности в ситуациях конфликта является обеспечение немедленного, полного и бесперебойного гуманитарного доступа. Дело, к сожалению, обстоит совсем не так, поскольку медицинский и гуманитарный персонал, а также его оборудование и материалы по-прежнему подвергаются целенаправленным нападениям, совершаемым вооруженными и террористическими группами. Мы решительно осуждаем такие нападения и вновь заявляем о нашей приверженности привлечению виновных в этих чудовищных преступлениях к ответственности. Давайте четко уясним, что без принятия решительных мер по привлечению к ответственности невозможно предотвратить совершение будущих нарушений.

При осуществлении гуманитарной деятельности Польша уделяет основное внимание беспокойным районам, где, помимо гуманитарного кризиса, отмечается насилие и сложилась нестабильная политическая ситуация. Нашими приоритетными регионами являются Ближний Восток — особое внимание при этом уделяется гражданскому населению Сирии и принимающим общинам в Ливане, Иордании и Ираке, — а также Украина и Нагорный Карабах.

Польша сотрудничает с многосторонними партнерами, особенно с учреждениями Организации Объединенных Наций и Международным комитетом Красного Креста (МККК), для эффективного решения наиболее актуальных и сложных вопросов. С 2010 года Польша осуществляет регулярные выплаты МККК для реагирования на кризисы в Сирии, восточной части Украины, Афганистане, Эфиопии, Пакистане и Гаити. Кроме того, в сентябре 2018 года мы подписали меморандум о взаимопонимании с МККК в области гуманитарной помощи и международного гуманитарного права.

Для обеспечения эффективной защиты необходимо уделять более пристальное внимание уязвимым группам населения, включая женщин, детей, молодежь, инвалидов и внутренне перемещенных лиц, которые больше всего страдают от разрушительных и несоразмерно тяжелых последствий вооруженных конфликтов. Они часто сталкиваются с различными проблемами, такими как, в частности, ограниченный доступ к медицинским услугам, серьезные ограничения на получение образования и неравенство возможностей для трудоустройства. Они также являются основными жертвами наземных мин, взрывоопасных пережитков войны и самодельных взрывных устройств.

Именно по этим причинам мы подтверждаем настоятельную необходимость соблюдения прав уязвимых групп населения, обеспечения их надлежащей защиты и оказания им любой необходимой помощи.

В числе жертв войны и насилия первыми оказываются дети. К сожалению, в связи с пагубными последствиями пандемии COVID-19 они подвергаются еще большему риску жестокого обращения, а также могут быть оставлены без попечения, отвергнуты или завербованы вооруженными и террористическими силами. При этом защита и реинтеграция уязвимых и неспособных к сопротивлению групп детей из числа беженцев, внутренне перемещенных детей, детей, переживших травму войны, и детей, рожденных в результате сексуального насилия, остаются приоритетными направлениями сотрудничества Польши в области развития.

В следующем месяце, во вторую годовщину принятия резолюции 2475 (2019) по инициативе Польши и Соединенного Королевства, представится хорошая возможность подтвердить нашу приверженность облегчению страданий втянутых в конфликт инвалидов. Инвалиды сталкиваются с многочисленными препятствиями, включая ограниченный доступ к гуманитарной помощи, медицинским услугам, образованию и психологической поддержке. Мы должны прилагать более активные усилия для обеспечения того, чтобы эти люди не подвергались какой-либо дискриминации и чтобы их особые потребности должным образом удовлетворялись при оказании гуманитарной помощи.

Польша подчеркивает важность принятия комплексных, скоординированных, всеобъемлющих и общих для всех миссий подходов к защите гражданского населения в ходе миротворческих операций. Существует явная необходимость создания механизмов координации усилий по защите гражданских лиц в рамках мандатов миссий с участием субъектов, занимающихся гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития, а также властей принимающих стран.

Наконец, что не менее важно, мы хотели бы подчеркнуть, что зоны конфликтов подвержены риску оказаться лишенными справедливого доступа к вакцинам. Поэтому мы должны активизировать наши усилия по борьбе с разрушительными последствиями пандемии в этих областях. Вместе с тем Польша с гордостью поддерживает деятельность Механизма по обеспечению глобального доступа к вакцинам против COVID-19 и вносит финансовый вклад в ее осуществление. Мы убеждены, что международная солидарность имеет решающее значение для обеспечения полной инклюзивности и эффективности процесса распространения вакцин.

В заключение мы хотели бы подчеркнуть, что защита гражданских лиц, страдающих от вооруженных конфликтов, является нашим моральным долгом и коллективной обязанностью. Для обеспечения эффективной защиты гражданских лиц мы должны проявить более твердую политическую волю и обеспечить институциональную слаженность. Польша готова поддержать любую предпринимаемую в рамках Организации Объединенных Наций инициативу, направленную на достижение этой цели.

Приложение 46

Заявление заместителя Постоянного представителя Португалии при Организации Объединенных Наций Нуно Вотье Матиаша

Португалия присоединяется к заявлению, с которым выступил наблюдатель от Европейского союза (ЕС) (приложение 31), и хотела бы добавить следующие замечания в своем национальном качестве.

Португалия выражает признательность председательствующему в Совете Безопасности Китаю за организацию этих открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Эти прения предоставляют своевременную возможность подчеркнуть необходимость разработки комплексных стратегий предотвращения конфликтов, а именно поощрения политики устойчивого развития, направленной на укрепление мира и защиту гражданского населения при полном соблюдении примата политического диалога и международного права.

Устойчивый мир можно гарантировать только путем применения комплексного подхода, направленного на обеспечение мира и безопасности, устойчивого развития и прав человека. Как уже было наглядно продемонстрировано с тех пор, как 21 год назад защита гражданского населения была впервые включена в мандаты миротворческих миссий, эта задача должна считаться сквозным приоритетом на протяжении всего цикла конфликта.

Один из основных принципов выполнения задач по защите гражданского населения в ходе миротворческих операций заключается в том, что главную ответственность за защиту гражданского населения несут правительства. Миротворцы, перед которыми поставлена задача обеспечивать защиту гражданского населения, наделены полномочиями для обеспечения такой защиты и несут за это ответственность в тех случаях, когда правительства не могут или не хотят ее обеспечивать. Таким образом, защита гражданского населения является одним из ключевых элементов предотвращения конфликтов и одной из основных задач операций по поддержанию мира и миростроительству. Кроме того, повестка дня в области защиты гражданских лиц тесно связана с повестками дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и детях и вооруженных конфликтах.

Португалия приветствует и поощряет то постоянное внимание, которое Совет Безопасности уделяет защите гражданских лиц, что неизменно находит отражение в ряде соответствующих документов. Решающую роль в обеспечении защиты критически важных объектов инфраструктуры от террористических угроз и в укреплении международного и регионального сотрудничества на этом направлении сыграло принятие резолюции 2341 (2017). В резолюции 2417 (2018) привлекается внимание к связи между вооруженными конфликтами и отсутствием продовольственной безопасности в результате конфликтов, содержится адресованный всем сторонам в конфликтах призыв выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву в отношении защиты гражданского населения и осуждаются использование голода, которому намеренно подвергается гражданское население в качестве метода ведения войны, и противоправный отказ гражданскому населению в гуманитарном доступе. Лишь недавно благодаря принятию резолюции 2573 (2021) удалось наконец подчеркнуть большое значение объектов и инфраструктуры, играющих критически важную роль для оказания основных услуг гражданскому населению.

Несмотря на озвученный в марте 2020 года призыв Генерального секретаря к немедленному глобальному прекращению огня, с тем чтобы сосредоточиться на борьбе с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), непрекращающиеся конфликты по-прежнему наносят вред гражданскому населению во всем мире. В этом смысле ключевой стала резолюция 2565 (2021), в которой содержится призыв к укреплению международного сотрудничества в целях обеспечения равного доступа к недорогостоящим вакцинам против COVID-19 в условиях вооруженного конфликта, в постконфликтных ситуациях и в сложных гуманитарных чрезвычайных ситуациях.

Необходимо гарантировать и повышать подготовку всех участников миротворческих операций. Такая подготовка должна включать в себя обучение личного состава вооруженных сил нормам международного гуманитарного права, соблюдение которых является их обязанностью согласно как обычному международному гуманитарному праву, так и Женевским конвенциям и дополнительным протоколам к ним. Об этом обязательно Организация Объединенных Наций неоднократно напоминала как в Совете Безопасности, так и в Генеральной Ассамблее.

Для оказания правительствам принимающих стран поддержки в выполнении ими своей главной ответственности за защиту гражданского населения важно поддерживать с ними диалог и проводить агитационную работу на политическом уровне посредством содействия процессу примирения и заключения мирных договоренностей, а также оказания посреднических услуг и содействия развитию потенциала. Стоит помнить, что преднамеренные нападения на гражданское население представляют собой военные преступления, а в некоторых случаях и преступления против человечности, заслуживающие привлечения виновных в их совершении к должной ответственности. Кроме того, процессы мониторинга и отчетности имеют принципиальное значение для принятия решений на местах, поскольку позволяют разрабатывать более целенаправленные стратегии.

Португалия сохраняет приверженность делу защиты норм международного гуманитарного права и принципов оказания гуманитарной помощи и подтверждает важность Европейского консенсуса о гуманитарной помощи, служащего общей концепцией, которой ЕС руководствуется в своих усилиях по оказанию гуманитарной помощи. Важность соблюдения международного гуманитарного права, уважения и защиты гуманитарных принципов, гарантирования гуманитарного доступа в конфликтных ситуациях и обеспечения защиты гражданского населения в вооруженных конфликтах будет и впредь занимать важное место среди приоритетов Португалии.

Приложение 47

Заявление Постоянного представителя Катар при Организации Объединенных Наций Альи Ахмад Сайф Аль Тани

Я благодарю Китай за созыв этих открытых прений Совета Безопасности по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Я также благодарю заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи Марка Лоукока и президента Международного комитета Красного Креста Петера Маурера за их сообщения.

Государство Катар приветствует ежегодный доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2021/423). Мы крайне обеспокоены тем, что вооруженный конфликт по-прежнему характеризуется высоким уровнем смертности, ранений и психологических травм среди гражданского населения, сексуального насилия, пыток и исчезновений, а также случаями повреждения и уничтожения жилых домов, школ, рынков, больниц и важнейших объектов гражданской инфраструктуры. Кроме того, в середине 2020 года больше людей подверглись насильственному перемещению, чем годом ранее.

Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) продолжает причинять огромные человеческие страдания, усугубляя существующее неравенство и проблемы защиты и способствуя росту гуманитарных потребностей, включая голод, отсутствие продовольственной безопасности, отсутствие доступа к образованию и нехватку медицинских услуг. В особенно уязвимом положении оказываются те люди, которые уже ослаблены в результате многолетнего вооруженного конфликта. В несоизмеримо большей степени страдают и подвергаются как никогда высоким рискам инвалиды, семьи, женщины и дети.

Государство Катар решительно поддержало призыв Генерального секретаря Антониу Гутерриша к глобальному прекращению огня от 23 марта 2020 года. Мы находимся в авангарде глобальных усилий по оказанию поддержки наиболее уязвимым слоям населения во всем мире. Так, для оказания странам помощи в вакцинации наиболее уязвимых слоев населения общество Красного Полумесяца Катар начало проведение кампании на сумму 100 миллионов долларов США по предоставлению вакцин против COVID-19 беженцам, внутренне перемещенным лицам и мигрантам по всему миру.

Государство Катар хотело бы также привлечь внимание Совета Безопасности к случаям серьезных противоправных действий, которые преднамеренно совершаются в отношении образовательных учреждений, приводят к гибели людей, разрушениям и потере возможности получения образования, а также влекут за собой долгосрочные негативные последствия для целых районов.

Согласно докладу “Образование под ударом, 2020 год”, опубликованному Глобальной коалицией по защите учебных заведений от нападений, за последние пять лет более 22 000 студентов, преподавателей и научных работников были ранены, убиты или пострадали в результате нападений на образовательные учреждения во время вооруженных конфликтов или в районах, где сложилась неспокойная обстановка. В период с 2015 по 2019 год было совершено более 11 000 отдельных нападений на образовательные учреждения, учащихся и преподавателей.

В прошлом году во всем мире участились случаи нападений на учебные заведения в зонах конфликта и за их пределами. Во многих регионах вооруженные группировки совершали нападения на школы, учителей и учеников. В результате этих нападений были разрушены здания, дети были вынуждены бросить школу и лишились возможности получить образование. Кроме того, школьные помещения были захвачены полицией и военными, а школьников вербовали в качестве солдат. Вызывает все большую озабоченность проблема безопасности женщин и девочек и защиты права девочек на образование во многих регионах мира.

Эти нападения угрожают также будущему стран, поскольку образование является одним из наиболее эффективным способом достижения мира, стабильности и устойчивого развития. Без доступа к образованию целое поколение детей, живущих в условиях конфликта, не сможет приобрести навыки, необходимые для участия в развитии их стран и экономики. Государства-члены должны принять срочные меры по выполнению резолюций Совета Безопасности и обеспечению образования в ситуациях вооруженного конфликта.

Государство Катар призывает защищать всех детей и молодежь, а также привлекать к ответственности за грубые нарушения международного права в отношении детей. Для достижения устойчивого мира стороны конфликта должны работать над устранением коренных причин конфликта, предотвращением дальнейшей эскалации насилия и восстановлением справедливости в отношении детей, которые пострадали от преднамеренных актов насилия и которым причинили вред.

Мы подтверждаем важность обеспечения безопасной учебной среды в условиях гуманитарных чрезвычайных ситуаций и затяжных кризисов. Международное сообщество должно переориентировать свои усилия на обеспечение доступа детей к качественному образованию в чрезвычайных ситуациях. Будущее детей находится под угрозой в результате целенаправленных нападений на школы, учащихся и работников образования, что является преднамеренным и грубым нарушением международного гуманитарного права.

В своей резолюции 74/275 от 28 мая 2020 года, представленной Государством Катар, Генеральная Ассамблея провозгласила 9 сентября Международным днем защиты от нападений в сфере образования. В этой исторической резолюции отражен сложившийся на глобальном уровне консенсус в отношении того, что все страны несут ответственность за предотвращение нападений на образовательные учреждения во время войны и за срочное реагирование, когда такие нападения все же происходят. Она также дает уникальную возможность ежегодно мобилизовать усилия по защите от нападений в сфере образования.

Декларация о безопасности в школах, — в которой зафиксировано политическое обязательство правительств защищать учащихся, учителей, школы и университеты от наиболее страшных последствий вооруженных конфликтов, упоминаемых в резолюции 74/275, — является проверенным инструментом защиты системы образования, который за время, прошедшее с момента ее принятия, позволил добиться конкретных политических преобразований и практических результатов.

Необходимо укреплять, в том числе и на местном уровне, прозрачные механизмы, чтобы фиксировать, анализировать и придавать гласности нарушения, совершаемые противоборствующими сторонами, а также

выдавать практические рекомендации для обеспечения более надежной защиты гражданского населения и предотвращения дальнейших нарушений. В этой связи Государство Катар уделяет приоритетное внимание использованию своевременных и поддающихся проверке данных о нападениях на образовательные учреждения для целей обеспечения подотчетности, предотвращения нарушений и принятия ответных мер.

Международное сообщество должно объединиться и действовать сообща, усиленно работая над тем, чтобы способствовать мирному процессу, основанному на законности и справедливости. Мы должны выполнять свои обязательства по защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, в том числе путем создания и продвижения соответствующих и применимых правовых и политических рамок. Выполняя эту задачу, мы должны уделять больше внимания укреплению и обеспечению работы механизмов подотчетности.

В заключение хочу еще раз заявить, что Государство Катар подтверждает свою приверженность и уделяет приоритетное внимание делу обеспечения защиты на всех уровнях.

Приложение 48

Заявление Постоянного представителя Республики Корея при Организации Объединенных Наций Чхо Хюна

Прежде всего я хотел бы поблагодарить Председателя Совета Безопасности за организацию сегодняшних своевременных открытых прений.

Прошло 22 года со времени включения вопроса о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в повестку дня Совета Безопасности в 1999 году, и мы действительно добились значительного прогресса на этом направлении. Однако, как прямо указано в докладе Генерального секретаря за этот год (S/2021/423), гражданские лица по-прежнему испытывают на себе основную тяжесть военных конфликтов, мрачным примером чему служит недавняя ситуация в Израиле и Палестине. Более того, вооруженные конфликт усугубляют огромные страдания, вызванные глобальной пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19).

В этой связи я хотел бы подчеркнуть следующие четыре момента, представляющих особый интерес для нашей делегации.

Во-первых, наша делегация приветствует особое внимание, которое уделяется защите медицинского персонала и медицинских учреждений в ходе сегодняшних прений, и призывает к полному осуществлению соответствующих резолюций Совета Безопасности. Сейчас, когда пандемия COVID-19 продолжает оказывать разрушительное воздействие на гражданское население в конфликтных ситуациях и перегружать системы здравоохранения, все стороны конфликта должны обеспечивать уважение и защиту всего медицинского персонала и его транспортных средств и учреждений, как того требует резолюция 2286 (2016).

Мы решительно поддерживаем призыв Совета к незамедлительному всеобщему прекращению боевых действий, содержащийся в его резолюции 2532 (2020), в которой признается, что обстановка насилия и нестабильности может усугублять пандемию. Кроме того, необходимо в полном объеме выполнить резолюцию 2565 (2021), в которой содержится требование оказать содействие справедливой, безопасной и беспрепятственной доставке и распределению вакцин против COVID-19 в районах вооруженных конфликтов. Республика Корея в качестве сопредседателя «Группы друзей солидарности за глобальную безопасность в области здравоохранения» готова оказывать всестороннюю поддержку в этой связи.

Во-вторых, мы должны обеспечить привлечение к ответственности виновных в нарушениях норм международного гуманитарного права и международного права прав человека. Действительно, укрепление системы привлечения к ответственности и искоренение безнаказанности являются залогом прекращения нарушений в отношении ни в чем не повинных гражданских лиц в ходе вооруженных конфликтов и недопущения их повторения.

В этой связи мы подчеркиваем необходимость поддержки и укрепления наших инструментов для документирования и пресечения нарушений, включая механизмы расследования и мониторинга Организации Объединенных Наций, и признаем важную роль международных трибуналов и смешанных судов, которые дают дополнительные возможности для привлечения виновных к ответственности. Наша делегация также хотела бы воспользоваться этой возможностью, чтобы вновь заявить о своей поддержке деятельности Международного уголовного суда.

В-третьих, при осуществлении мер по защите гражданских лиц в вооруженном конфликте нельзя переоценить необходимость принятия инклюзивного подхода, в рамках которого приоритетное внимание уделялось бы наиболее уязвимым и маргинализированным группам населения, таким как женщины, дети и инвалиды. Как справедливо отмечается в докладе Генерального секретаря, вооруженные конфликты и глобальная пандемия оказывают непропорционально большое воздействие на эти группы населения, и мы должны активизировать наши усилия по их защите и обеспечить учет их потребностей на всех этапах мирных процессов.

В-четвертых, отмечая, что поддержание мира остается одним из наиболее эффективных инструментов для защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций, наша делегация решительно поддерживает роль операций по поддержанию мира в содействии созданию условий, способствующих защите наиболее уязвимых групп населения. Мы согласны с содержащимся в докладе Генерального секретаря выводом о том, что операции по поддержанию мира продолжают выполнять свои мандаты по защите гражданского населения, и высоко оцениваем самоотверженность и преданность делу всех миротворцев. Однако мы должны оказывать им необходимую поддержку, а не принимать это как должное.

Подчеркиваем необходимость обеспечить надлежащую подготовку миротворцев перед развертыванием для укрепления потенциала по защите гражданского населения, так, например, организовать для них обучение по вопросам гендерного равенства и стратегической коммуникации на местном уровне. Мы также должны обеспечить достаточными ресурсами контингенты, принимающие участие в выполнении мандатов по защите гражданского населения, включая советников по вопросам защиты женщин, советников по вопросам защиты детей и группы по правам человека. Надеемся продолжить обсуждение этого важного вопроса на предстоящем совещании на уровне министров по вопросам поддержания мира, которое пройдет в декабре в Сеуле.

В заключение я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы подтвердить готовность Республики Корея сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и всеми государствами-членами в целях обеспечения более эффективной защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Приложение 49

Заявление Постоянного представительства Руанды при Организации Объединенных Наций

Республика Руанда выражает признательность Китайской Народной Республике за организацию сегодняшних прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Благодарим докладчиков за их содержательные сообщения. Руанда придает большое значение защите гражданского населения, обеспечение которой является одним из важнейших компонентов мандатов по поддержанию мира.

Президент Руанды Его Превосходительство г-н Поль Кагаме заявил в сентябре 2014 года:

«Когда на карту поставлены жизни, нет ничего важнее, чем их спасение. Защита гражданского населения должна быть главной целью миротворческой деятельности. Пока миротворческая деятельность является необходимой, она должна осуществляться на своевременной, целенаправленной и эффективной основе. Совместными усилиями мы сможем добиться этой цели».

Мы по-прежнему видим, что проблемы в области защиты, с которыми сталкиваются многопрофильные миссии в Африке, являются как никогда острыми. Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) усугубила уязвимость людей, живущих в условиях текущих и возникающих конфликтов, и еще больше осложнила проблемы в области защиты. Сейчас, когда мы стремимся к преодолению пандемии, мы не должны допустить подрыва гуманитарных усилий и усилий по обеспечению безопасности в связи с введенными из-за COVID-19 ограничениями и нехваткой финансирования. Усилия по защите крайне необходимы в нестабильных районах, и поэтому мы не можем допустить их подрыва в связи с пандемией.

Руанда по своему опыту знает, что непосредственная угроза жизни гражданских лиц требует физического сдерживания. Геноцид тутси в Руанде в 1994 году можно было бы предотвратить, если бы Организация Объединенных Наций приняла соответствующие меры после получения от командующего полевыми силами достоверной информации и докладов.

Приверженность Руанды делу поддержания мира обусловлена нашей твердой верой в наши общие идеалы человечности и достоинство всех людей.

Руанда хотела бы представить следующие рекомендации.

Во-первых, в конфликтных ситуациях, требующих вмешательства в целях принуждения к миру, вместо осуществления миротворческой деятельности Организация Объединенных Наций должна признать, что миротворцы не уполномочены разрешать такие ситуации, и поэтому они должны принимать активное участие в реализации инициатив региональных и субрегиональных организаций по урегулированию конфликтов и поддерживать их, в том числе путем проведения операций по принуждению к миру, когда это необходимо.

Во-вторых, что касается результатов деятельности миротворцев Организации Объединенных Наций и их подотчетности, то ключевыми компонентами в этой связи являются морально-психологический настрой этих сил, их боевая подготовка, поведение и дисциплина, а также высококачественное снаряжение. Кроме того, наличие заявленных и незаявленных оговорок в отношении выполнения миротворцами своих служебных обязанностей в значительной степени снижает эффективность их деятельности и приводит

к усилению угрозы для безопасности всех миротворцев, действующих в одной и той же зоне. Секретариат Организации Объединенных Наций должен предоставить членам Организации информацию о точном статусе всех известных оговорок в отношении деятельности контингентов, существующих на сегодняшний день.

В-третьих, в политическом плане Руанда верит в политический подход к урегулированию конфликтов и посредничеству и поддерживает его. Действительно, мирное урегулирование конфликтов способствует осуществлению инклюзивного процесса, который потенциально укрепляет уверенность в том, что устойчивый мир находится в пределах досягаемости. В самом широком смысле для обеспечения мирного урегулирования конфликта соответствующие государственные и негосударственные органы должны выполнять свои правовые и моральные обязательства по сохранению жизни и обеспечению физической безопасности и достоинства тех, кто подвергается непосредственной угрозе.

В-четвертых, одним из ключевых элементов при проведении переговоров о прекращении огня и обеспечении соблюдения соответствующих соглашений являются разоружение, демобилизация и реинтеграция (РДР). Отмечаем, что успешное разоружение, демобилизация и реинтеграция вооруженных групп имеют решающее значение для создания благоприятных условий для защиты гражданского населения в зонах конфликтов. К сожалению, программы РДР не получают должного внимания и поддержки со стороны Совета, несмотря на их очевидную и центральную роль в миростроительстве и установлении прочного мира. Призываем всех членов Совета увеличить объем инвестиций в осуществление эффективного процесса РДР, который необходим для того, чтобы предоставить бывшим комбатантам альтернативы войне и причинению вреда гражданскому населению в качестве источников средств к существованию.

В-пятых, невозможно будет эффективно и полномасштабно защитить гражданское население без обеспечения правосудия и ответственности за военные преступления. В этой связи виновных необходимо преследовать в уголовном порядке и предавать суду. Все государства-члены должны в полной мере сотрудничать с целью обеспечения правосудия. Нельзя политизировать задачу задержания преступников, признанных таковыми компетентными международными судами, или использовать такую деятельность в качестве политического оружия. Неспособность поддержать процесс обеспечения правосудия и отказ следовать установленным механизмам создают благодатную почву для совершения подобных преступлений в будущем.

Приложение 50

Заявление Постоянного представителя Сан-Марино при Организации Объединенных Наций Дамиано Белеффи

Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за созыв этого очень важного заседания, а также поблагодарить докладчиков за их выступления.

Сан-Марино с удовлетворением отмечает последний доклад Генерального секретаря (S/2019/373) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте и поддерживает содержащиеся в нем рекомендации.

К сожалению, пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) создала новые проблемы во всем мире, еще больше ухудшила и без того нестабильные ситуации и усугубила положение уязвимых групп населения, которые и так уже страдали. Как мы знаем, помимо пандемии есть еще продолжающиеся конфликты, которые усугубляют опасные условия и неравенство и создают новые проблемы в области защиты. Наблюдающаяся во всем мире чрезвычайная ситуация в области здравоохранения усилила потребность в гуманитарной помощи для гражданского населения в условиях конфликта; увеличила риск голода, перемещения населения и отсутствия продовольственной безопасности; а также усугубила ситуацию с нехваткой медицинских услуг.

К сожалению, мы постоянно наблюдаем отчаяние и страдания мирных жителей, живущих в зонах конфликтов. Гражданские лица продолжают нести основное бремя вооруженных конфликтов, при этом число жертв неприемлемо велико. Они постоянно получают ранения, покидают свои дома и страдают из-за дефицита продовольствия, разрушения домов и жизненно важных объектов инфраструктуры, таких как больницы и школы, а также из-за нехватки предметов медицинского назначения.

Недавно парламент Республики Сан-Марино выразил глубокую озабоченность продолжающимся конфликтом в Нагорном Карабахе и эскалацией насилия между израильтянами и палестинцами — конфликтами, которые оказывают дестабилизирующее воздействие на жизнь гражданского населения. Республика Сан-Марино решительно осуждает прямые и неизбирательные нападения на гражданское население и призывает все стороны соблюдать нормы международного гуманитарного права.

Республика Сан-Марино также решительно осуждает нападения на гуманитарных и медицинских работников, их объекты и оборудование. Мы настоятельно призываем все стороны прекратить такие гнусные нападения, которые являются вопиющим нарушением международного гуманитарного права, а также призываем все стороны выполнить резолюцию 2286 (2016) о защите медицинского персонала в условиях вооруженного конфликта.

Пандемия ослабила и истощила даже самые эффективные системы здравоохранения. Поэтому в тех регионах, где эти системы уже работали недостаточно хорошо, кризис в сфере здравоохранения создал чрезвычайную ситуацию в рамках уже существующей чрезвычайной ситуации. Сегодня работа систем здравоохранения в зонах конфликтов полностью подорвана в условиях, когда люди больше всего в них нуждаются. Резолюция 2286 (2016) по-прежнему имеет критически важное значение, равно как и резолюция 2565 (2021). Крайне важно обеспечить справедливую, безопасную и беспрепятственную доставку и распределение вакцин против COVID-19 в зонах конфликта, в постконфликтных ситуациях и в условиях сложных гуманитарных чрезвычайных ситуаций.

Республика Сан-Марино вновь заявляет о своей полной поддержке призыва Генерального секретаря к глобальному прекращению огня. Прекращение огня абсолютно необходимо во время этой чрезвычайной ситуации, равно как и необходимо, чтобы все вовлеченные в вооруженные конфликты стороны действительно объявили гуманитарную паузу, чтобы обеспечить доставку медицинского оборудования и вакцин против COVID-19.

Республика Сан-Марино весьма обеспокоена урбанизацией вооруженных конфликтов. Гражданское население, оказавшееся в зоне боевых действий в городах, страдает от их прямых, косвенных, видимых и невидимых последствий. Кроме того, использование взрывных устройств наносит большой ущерб гражданскому населению в таких районах. Они лишены доступа к продовольствию, воде, электроснабжению, санитарии и медицинским услугам, и когда боевые действия затягиваются, как это чаще всего происходит сегодня, а гуманитарный доступ не обеспечивается, ситуация может только прогрессивно ухудшаться.

Республика Сан-Марино твердо убеждена, что все стороны должны избегать применения таких устройств в населенных районах, и мы полностью поддерживаем призыв Генерального секретаря к сторонам конфликта избегать применения оружия взрывного действия с большой зоной поражения в населенных районах. Мы также поддерживаем его призыв разработать политическую декларацию в качестве меры по устранению этой угрозы.

Сан-Марино также призывает стороны выполнять резолюцию 2417 (2018), в которой осуждается совершение действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве способа ведения войны, а также незаконный отказ в гуманитарном доступе.

Кроме того, Сан-Марино приветствует недавно принятую резолюцию 2573 (2021), в которой осуждаются нападения на важнейшие объекты гражданской инфраструктуры, необходимые для выживания гражданского населения, и мы призываем все стороны полностью выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву.

Республика Сан-Марино глубоко обеспокоена положением уязвимых групп населения в условиях вооруженных конфликтов. Например, дети становятся жертвами вопиющих нарушений и злоупотреблений. Многие из них вербуют в солдаты, а тех, кого не вербуют, лишают детства и основных прав, таких как образование. Часто их школы подвергаются нападениям, разрушаются или используются в качестве военных объектов. Сан-Марино самым решительным образом осуждает эти акты и полностью поддерживает разработку планов действий по предотвращению и пресечению грубых нарушений в отношении детей.

В этой связи Сан-Марино одобрила Декларацию о безопасности в школах, Парижские принципы, Ванкуверские принципы миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат и кампанию Организации Объединенных Наций «Действуй, чтобы защитить детей, затронутых конфликтом», — все это очень важные инструменты, направленные на защиту детей в условиях конфликта, а также их реабилитацию и реинтеграцию в общество.

Сан-Марино также беспокоит положение инвалидов, оказавшихся в районах, затронутых конфликтами. В таких районах инвалиды могут быть не в состоянии спастись бегством в случае нападения, могут оказаться брошенными или лишенными возможности удовлетворить свои основные потребности из-за нарушения работы основных служб. Женщины и девочки-инвалиды

особенно подвержены риску насилия и надругательств. Поэтому очень важно эффективно действовать сообща для защиты этих конкретных групп.

К сожалению, ежедневно гражданские лица по-прежнему становятся жертвами прямых и неизбирательных нападений, их убивают, на них совершаются целенаправленные покушения, и они также страдают от разрушительных последствий таких действий и не могут вернуться в свои дома в течение нескольких лет или даже десятилетий.

Я хотел бы еще раз подчеркнуть исключительную важность международного гуманитарного права. Все стороны должны строго соблюдать его нормы, и мы должны поддержать меры по привлечению к ответственности нарушителей.

Для эффективной защиты гражданского населения также необходимы политическое посредничество, механизмы раннего предупреждения, конкретные стратегии и практические меры.

Только при условии наличия искренней приверженности делу всех сторон и заинтересованных лиц мы наконец сможем защитить гражданское население в вооруженном конфликте.

Приложение 51

Заявление Постоянного представителя Словакии при Организации Объединенных Наций Михала Млинера

Словакия присоединяется к заявлению, представленному наблюдателем от Европейского союза (приложение 31). Я выскажу несколько дополнительных наблюдений в своем национальном качестве.

Мы приветствуем доклад Генерального секретаря (S/2021/423) и с озабоченностью отмечаем нарисованную в нем мрачную картину. Когда коронавирусная инфекция распространилась по всему миру, Генеральный секретарь выступил с призывом к глобальному прекращению огня, который был подкреплен резолюцией 2565 (2021) и получил широкую поддержку. Несмотря на глобальное понимание серьезности ситуации, вооруженные конфликты продолжают углублять как факторы уязвимости, так и степень воздействия пандемии на ее жертв.

На протяжении всего 2020 года гражданское население больше всего страдало от военных операций, а тяжесть вооруженных конфликтов способствовала углублению человеческих страданий. Будучи наиболее уязвимыми группами населения, дети, женщины, инвалиды, журналисты и жертвы сексуального насилия зачастую подвергаются наибольшим страданиям.

Уважение международного права имеет важнейшее значение для защиты гражданских лиц, а полное соблюдение его норм, включая нормы международного гуманитарного права и международного права прав человека, может в значительной степени помочь предотвратить гибель, страдания и перемещение гражданского населения. Все стороны вооруженного конфликта должны соблюдать свои обязательства по международному праву, и мы призываем их незамедлительно начать это делать.

Государства должны принять и регулярно пересматривать национальное законодательство, а также создать институциональные механизмы для обеспечения полного соблюдения норм международного гуманитарного права, всестороннего рассмотрения его нарушений и привлечения виновных к ответственности. К этому относится также разработка и регулярное обновление военных уставов, правил применения вооруженной силы и материалов для подготовки вооруженных сил, а также проведение обучения вооруженных сил и другого соответствующего персонала по вопросам, касающимся норм международного гуманитарного права.

Словакия решительно поддерживает Международный уголовный суд (МУС) и его ключевую роль в борьбе с нарушениями норм международного гуманитарного права путем привлечения виновных к ответственности и ликвидации пробелов в борьбе с безнаказанностью. Достижение универсальной юрисдикции МУС станет одним из важных шагов на пути к привлечению к ответственности за нарушения норм международного гуманитарного права на региональном и международном уровнях. В связи с этим настоятельно призываем всех членов Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, ратифицировать Римский статут и в полной мере выполнять его положения.

Мы слишком часто становимся свидетелями того, что действия международного сообщества не позволяют должным образом удерживать от совершения зверских преступлений и предотвращать их. В связи с этим необходимо решить проблему, связанную с превентивным аспектом

ответственности по защите, в соответствии с повесткой дня Генерального секретаря в области предотвращения. В конечном счете все согласны с тем, что в основе ответственности по защите лежит предотвращение.

Словакия приветствует недавнее принятие резолюции 75/277 Генеральной Ассамблеи об ответственности по защите и предупреждении геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Мы убеждены, что и Совет Безопасности, и Генеральная Ассамблея играют важную роль в деле достижения консенсуса в отношении концепции ответственности по защите и в содействии развитию этой концепции и обеспечении понимания всеми государствами-членами их индивидуальной и коллективной ответственности за защиту всех людей от самых чудовищных преступлений.

Помимо разрешения на применение силы для защиты гражданского населения, что является уникальной особенностью деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в рамках не связанного с применением оружия подхода к обеспечению защиты гражданского населения посредством диалога со сторонами вооруженных конфликтов, обучения, мониторинга и работы полиции с населением делается акцент на том, что ответственность за защиту гражданского населения несут субъекты на местах. Признаем прогресс, достигнутый в использовании не связанного с применением оружия подхода к защите гражданского населения в Мали, Южном Судане и Центральноафриканской Республике.

И наконец, важно подчеркнуть роль силовых структур. Реформирование этих структур и обеспечение надлежащего руководства их деятельностью может существенно содействовать защите гражданского населения. Силовые структуры играют ключевую роль в деле предотвращения возникновения, эскалации, продолжения и возобновления вооруженных конфликтов. Словакия давно выступает сторонником реформы сектора безопасности и гордится тем, что вместе с Южной Африкой является сопредседателем Группы друзей по реформе сектора безопасности.

Важно продолжать диалог по вопросу защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте, но, что важно, одним из нерешенных вопросов первостепенной важности является вопрос о наличии политической воли к принятию конкретных шагов, решительных и смелых мер и устранению негативных последствий вооруженных конфликтов во всем мире.

Приложение 52

Заявление Постоянного представителя Южной Африки при Организации Объединенных Наций Мату Джойини

Благодарим Вас, г-н Председатель, за созыв этих ежегодных открытых прений по вопросу защиты гражданского населения, которые проводятся крайне своевременно, поскольку Совет Безопасности продолжает рассматривать фигурирующие в его повестке дня конфликтные ситуации в период пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19).

Южная Африка приветствует доклад Генерального секретаря (S/2021/423), который лежит в основе сегодняшних обсуждений. Хотелось бы поблагодарить также докладчиков за их содержательные выступления.

Пандемия COVID-19 оказывает воздействие на новые, текущие и затяжные конфликты, усиливая существующее неравенство, повышая уязвимость и усугубляя проблемы защиты, а также приводит к резкому росту гуманитарных потребностей, включая перемещение людей, голод, отсутствие продовольственной безопасности и крайнюю нехватку предметов медицинского назначения. Гражданские лица, проживающие в зонах конфликта, по-прежнему сталкиваются с разрушительными последствиями насилия, связанного с конфликтами.

Мы согласны с приведенной в докладе Генерального секретаря оценкой, что крайне важно принять срочные меры, направленные на обеспечение доступа к вакцинам против COVID-19 также и для лиц, проживающих в условиях конфликта. Для мирных жителей, внутренне перемещенных лиц, беженцев, мигрантов и людей с ограниченными возможностями существует особенно высокий риск остаться неохваченными национальными программами вакцинации в зонах конфликта. Повторяем наш призыв обеспечить своевременный и справедливый всеобщий доступ к вакцинам против COVID-19 для всех групп населения, что имеет решающее значение для предотвращения распространения пандемии и реализации концепции построения лучшего мира после пандемии. В связи с этим приветствуем заявления некоторых стран в поддержку отказа от международных прав собственности с целью активизировать глобальные меры реагирования на пандемию и ускорить производство и распределение недорогих вакцин, диагностических и медицинских препаратов.

В условиях вооруженного конфликта гражданское население часто оказывается в тяжелой ситуации. Мирные жители ежедневно сталкиваются с угрозой насилия и смерти, так как невольно оказываются втянутыми в конфликт. Несмотря на обеспечение защиты в соответствии с международным гуманитарным правом, гражданское население, и в том числе самые уязвимые группы — дети, женщины, беженцы, перемещенные лица и инвалиды, а также гуманитарный и медицинский персонал, — по-прежнему подвергаются прямым, преднамеренным, систематическим и жестоким нападениям со стороны вооруженных сил.

Аналогичным образом, доступ к гуманитарной помощи оказывается под угрозой из-за продолжающегося разрушения больниц и нападений на медицинский транспорт и основные службы. Объекты, необходимые для выживания гражданского населения, следует защищать любой ценой, а недавно принятая резолюция 2573 (2021) о нападениях на гражданскую инфраструктуру должна неукоснительно выполняться в целях соблюдения норм международного гуманитарного права.

Защита гражданского населения в вооруженном конфликте является одним из основополагающих элементов международного гуманитарного права. Аналогичным образом, мы по-прежнему обеспокоены по поводу отсутствия безопасности и защиты гуманитарных работников. Использование гуманитарных коридоров в секторе Газа, на севере Сирии и в Йемене в политических целях по-прежнему оказывает пагубное воздействие на гражданское население, которое больше всего нуждается в гуманитарной помощи. Несмотря на такие трудности, гуманитарные работники продолжают мужественно осуществлять свою деятельность и оказывать помощь уязвимым слоям населения. Южная Африка подчеркивает, что главная обязанность государств состоит в защите гражданского населения и гуманитарных работников в пределах собственных границ. В связи с этим мы вновь обращаемся ко всем сторонам вооруженных конфликтов — будь то государственным, или негосударственным субъектам — с призывом выполнять возложенные на них в соответствии с международным гуманитарным правом обязанности и принимать необходимые меры для защиты гражданского населения.

Весьма прискорбно, что, как представляется, тяжелому положению гражданского населения, живущего в условиях затяжного конфликта в таких местах, как Палестина и Западная Сахара, не уделяется должного внимания и что виновные в нарушениях, совершаемых в отношении проживающего на этих территориях гражданского населения, не привлекаются к ответственности. Вызывают тревогу продолжающиеся бомбардировки ни в чем не повинного гражданского населения в Палестине, в том числе нападения на женщин, детей и объекты гражданской инфраструктуры, такие как медицинские и образовательные учреждения. Народ Палестины страдает от серьезных нарушений норм международного гуманитарного права, в то время как Израиль, оккупирующая держава, продолжает действовать в условиях абсолютной безнаказанности, пренебрегая законом и соответствующими резолюциями Совета Безопасности.

Важно, чтобы Совет Безопасности и государства-члены предприняли срочные практические шаги для решения сохраняющихся проблем в области защиты гражданского населения в вооруженном конфликте. Хотим выделить несколько областей, в которых Совет Безопасности мог бы оказать поддержку в деле защиты гражданских лиц, оказавшихся в условиях вооруженного конфликта.

Во-первых, Совет Безопасности и государства-члены должны по возможности и впредь поддерживать ненасильственные и общинные механизмы защиты, такие как политическое посредничество, мероприятия по раннему предупреждению и не связанная с применением оружия защита гражданского населения.

Отправной точкой в деятельности по обеспечению эффективной защиты гражданского населения должно быть установление в условиях безопасности всеохватного диалога между затронутыми конфликтом общинами, государствами и другими заинтересованными сторонами на всех уровнях. Необходимо также поощрять миротворческие усилия на низовом уровне, в том числе осуществляемые при ведущей роли женщин и молодежи.

Во-вторых, Совет Безопасности и государства-члены в рамках выполнения своих обязательств по обеспечению полноценной защиты гражданского населения должны, в частности, поощрять соблюдение и сами соблюдать требования соответствующих, применимых в том или ином конкретном случае нормативно-правовых документов. Необходимо добиваться привлечения к ответственности лиц, совершающих нарушения, в том числе посредством

обличения тех, кто нарушает нормы международного гуманитарного права. Мы придаем в этой связи исключительно большое значение задействованию национальных механизмов привлечения к ответственности. При этом национальные механизмы должны и впредь иметь возможность опираться в своей работе на поддержку обладающих более широкими полномочиями региональных и международных механизмов в соответствии с принципами комплементарности и субсидиарности.

Наконец, признавая, что основная ответственность за защиту проживающего на его территории гражданского населения лежит на государстве, мы вместе с тем высоко оцениваем прилагаемые на постоянной основе в рамках наделенных соответствующим мандатом миротворческих операций Организации Объединенных Наций усилия по защите гражданского населения и поощрению и защите прав человека в ситуациях вооруженного конфликта. Считаем, что еще многое предстоит сделать для укрепления, в соответствии с целями инициативы «Действия в поддержку миротворчества», роли усилий по поддержанию мира, особенно в деле защиты женщин и детей, а также других уязвимых групп населения от грубых нарушений. Хотим еще раз указать на то, что утверждаемые мандаты по поддержанию мира должны содержать четкие формулировки, учитывать конкретные условия, обеспечиваться достаточными ресурсами и быть выполнимыми, что будет залогом их эффективной реализации в рамках операций по поддержанию мира, в том числе в отношении защиты гражданского населения.

В заключение хотим подчеркнуть необходимость мобилизации международным сообществом надлежащей политической воли и мужества в целях принятия незамедлительных и не допускающих какой бы то ни было избирательности мер по защите человеческих жизней и мирному и справедливому урегулированию как новых, так и остающихся неурегулированными давних конфликтов, от которых страдает наш мир.

Приложение 53

Заявление Постоянного представительства Испании при Организации Объединенных Наций

Мы рады представить это заявление от имени кураторов резолюции 2286 (2016): Египта, Новой Зеландии, Уругвая, Японии и нашей страны, Испании.

Прежде всего кураторы хотели бы выразить свою серьезную озабоченность в связи с участвовавшими случаями нападений на медицинских работников, используемые ими транспортные средства, а также медицинские учреждения в ходе конфликтов по всему миру. В результате таких нападений население лишается доступа к услугам здравоохранения в самые сложные и трудные моменты, что, в свою очередь, приводит к усилению уязвимости тех, кто является объектом этих нападений.

В странах, затронутых конфликтами, пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) ложится непосильным бременем на их системы здравоохранения, причиняя новые страдания и порождая угрозу для жизни гражданского населения. Оказывается серьезно подорванной их способность сдерживать распространение вируса, лечить инфицированных пациентов и предоставлять основные жизненно важные медицинские услуги.

Ужасно осознавать, что за последний год в период пандемии нападения на системы здравоохранения в условиях конфликта, включая кибератаки, лишь участились. Мы должны самым решительным образом осудить такие нападения. Мы должны вместе положить конец ужасающей тенденции роста их числа. Мы должны более активно настаивать на необходимости соблюдения норм международного гуманитарного права и положений резолюции 2286 (2016).

Кураторы вновь заявляют о своей всецелой поддержке призыва Генерального секретаря к введению глобального режима прекращения огня и настоятельно призывают стороны в вооруженных конфликтах соблюдать его и обеспечивать безопасный, быстрый и беспрепятственный доступ гуманитарных и медицинских работников, а также безопасное распространение вакцин среди населения, находящегося в условиях вооруженного конфликта и сложных гуманитарных чрезвычайных ситуациях, в соответствии с принципами международного права, включая нормы международного гуманитарного права и соответствующие резолюции Совета Безопасности.

Считаем, что в нынешней ситуации возрастает потребность в совершенствовании мер, связанных со сбором данных о нападениях на объекты системы здравоохранения в условиях конфликта, что позволило бы проводить более качественный анализ существующих тенденций в этой области и их последствий, а также разрабатывать и принимать соответствующие стратегии и меры.

В заключение кураторы обращаются к Совету Безопасности с просьбой и впредь внимательно следить за выполнением и соблюдением положений резолюции 2286 (2016), а также призывают Генерального секретаря обеспечить отражение этого важнейшего вопроса в последующих ежегодных докладах о защите гражданского населения.

Приложение 54

Заявление Постоянного представительства Швейцарии при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на английском и французском языках]

Я имею честь выступать от имени Группы друзей по защите гражданских лиц в вооруженном конфликте: Австралии, Австрии, Бангладеш, Бельгии, Бразилии, Канады, Доминиканской Республики, Франции, Германии, Индонезии, Ирландии, Италии, Кот-д'Ивуара, Японии, Кувейта, Лихтенштейна, Люксембурга, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Испании, Швеции, Соединенного Королевства, Украины, Уругвая и Швейцарии.

Мы благодарим Китайскую Народную Республику за организацию этих важных открытых прений в связи с тяжелейшим положением дел в области защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте, которое сложилось в мире и о котором говорится в докладе Генерального секретаря (S/2021/423). Почти 90 процентов жертв военных действий в городах — это мирные жители. Неизбирательные и умышленные нападения на гражданское население происходят с ужасающей частотой. По-прежнему регулярно совершаются, зачастую в рамках реализации более масштабной стратегии, связанные с конфликтом акты сексуального и гендерного насилия. От всех сторон в вооруженном конфликте требуется строгое соблюдение норм и принципов международного гуманитарного права, в том числе касающихся гуманности, необходимости, избирательности, соразмерности и военной предосторожности при нападении.

Группа друзей по-прежнему обеспокоена гуманитарным ущербом, причиняемым во время активных боевых действий в населенных районах, включая вред, причиняемый применением оружия взрывного действия. Мы хотели бы подчеркнуть, что залогом защиты гражданского населения могут служить только обеспечение безоговорочного соблюдения норм международного гуманитарного права и международного права человека и снижение уровня насилия. В целом решающая роль в деле защиты гражданского населения отводится Совету Безопасности, и Группа друзей поддерживает его неустанные призывы к соблюдению норм международного гуманитарного права и международного права прав человека и политическому урегулированию вооруженных конфликтов.

Неспособность защитить гражданское население в вооруженном конфликте по-прежнему серьезно сказывается на реализации целей Организации по всем трем основным направлениям ее деятельности. Для обеспечения более эффективной защиты гражданского населения как государствам-членам, так и сторонам в вооруженном конфликте необходимо демонстрировать большую последовательность в своих действиях и более твердую политическую волю. Группа друзей намерена и впредь вносить свой вклад в эту работу, в том числе посредством участия в глобальной информационно-просветительской деятельности в целях усиления защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте. Группа друзей хотела бы обратить внимание на следующие моменты.

Во-первых, пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) по-прежнему оказывает разрушительное воздействие на страны, затронутые конфликтом, и усугубляет уже существовавшие уязвимость и риски, причем женщины, девочки и уязвимые группы населения страдают от этого в несоразмерно высокой степени. Пандемия COVID-19 не только порождает

проблемы в сфере общественного здравоохранения, но и вызывает кризис в области защиты, подрывая способность обеспечивать защиту гражданского населения в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях. В таких случаях государства-члены при принятии мер чрезвычайного реагирования на пандемию должны обеспечивать соблюдение норм международного права, а также законность, целесообразность и соразмерность всех мер, принимаемых для борьбы с распространением вируса. Кроме того, такие меры должны быть ограниченными по времени, недискриминационными по своему характеру и подвергаться регулярной оценке с целью убедиться, что их введение — например, применительно к гуманитарному доступу — не порождает дополнительные проблемы в части защиты.

Мы приветствуем и поддерживаем требование Совета Безопасности относительно незамедлительного всеобщего прекращения боевых действий во всех ситуациях, фигурирующих в его повестке дня, в целях содействия усилиям по борьбе с пандемией COVID-19. Группа подчеркивает, что, для того чтобы справиться с пандемией, необходимо обеспечить всеобъемлющий и равноправный доступ к вакцинам от COVID-19, и с озабоченностью отмечает, что лица, затронутые конфликтом и сталкивающиеся с отсутствием безопасности, особенно подвержены риску остаться без внимания. Призываем незамедлительно обеспечить безопасный, быстрый и беспрепятственный гуманитарный доступ, чтобы содействовать, помимо прочего, проведению вакцинации против COVID-19 в соответствии с резолюцией 2565 (2021).

В результате пандемии 1,5 миллиарда детей длительное время не посещают школу. Крайне важно обеспечить, чтобы эти дети, особенно девочки, как можно скорее смогли вновь сесть за парты. Это особенно актуально для тех затронутых конфликтом районов, в которых система образования находилась в плачевном состоянии еще до начала пандемии COVID-19 и где во время пандемии случаи насилия в отношении женщин и детей участились.

Во-вторых, сегодня, по прошествии пяти лет после принятия резолюции 2286 (2016), Группа друзей вновь подтверждает свою неизменную поддержку этой важной резолюции. Сейчас, когда мир продолжает бороться с пандемией, а системы здравоохранения перегружены, эта резолюция актуальна как никогда.

Тем не менее мы по-прежнему являемся свидетелями ужасающего по своим масштабам и силе губительного воздействия применения насилия в отношении раненых и больных, медицинского и гуманитарного персонала, занятого исключительно выполнением медицинских обязанностей, их транспортных средств и оборудования, а также в отношении больниц и других медицинских учреждений. Необходима мобилизация значительных дополнительных усилий для обеспечения более эффективного выполнения резолюции 2286 (2016) и применения норм международного права, которые лежат в ее основе.

Группа друзей настоятельно призывает государства-члены и стороны вооруженных конфликтов при любых обстоятельствах соблюдать нормы международного гуманитарного права и обеспечивать их соблюдение. Мы поддерживаем рекомендации Генерального секретаря относительно внедрения соответствующего передового опыта, включая ратификацию дополнительных протоколов к Женевским конвенциям. Группа друзей хотела бы также подчеркнуть, что злонамеренные операции в киберпространстве в отношении медицинских учреждений, свидетелями которых мы являемся на протяжении всей нынешней пандемии COVID-19, не могут считаться приемлемыми ни в мирное время, ни в ходе вооруженного конфликта.

Группа друзей призывает государства-члены следить за тем, чтобы меры по борьбе с терроризмом не препятствовали гуманитарной и медицинской деятельности или взаимодействию со всеми соответствующими субъектами, как это предусмотрено нормами международного гуманитарного права. Группа друзей настоятельно призывает государства-члены, руководствуясь положениями резолюций 2462 (2019) и 2482 (2019), обеспечить соответствие всех мер, принимаемых для борьбы с терроризмом, в том числе мер, принимаемых для борьбы с финансированием терроризма, обязательствам по международному праву, в том числе международному гуманитарному праву.

В-третьих, Группа друзей выражает серьезную обеспокоенность в связи с резким увеличением числа людей, которые сталкиваются с достигшей кризисного масштаба проблемой острой нехватки продовольствия. Необходимо срочно предпринять дополнительные усилия по предотвращению голода в условиях вооруженного конфликта и борьбе с ним — в соответствии с нормами международного гуманитарного права и положениями резолюций 2417 (2018) и 2573 (2021). Члены Группы друзей, являющиеся участниками Римского статута, вновь призывают государства — участники Римского статута рассмотреть возможность ратификации ими поправки, касающейся умышленного совершения действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве способа ведения войны в ходе немеждународных вооруженных конфликтов.

В-четвертых, в деятельности, направленной на привлечение к ответственности виновных в совершении нарушений и на обеспечение отправления правосудия в интересах жертв, важнейшая роль отводится борьбе с безнаказанностью. Исходя из этого, мы присоединяемся к рекомендациям Генерального секретаря обеспечивать привлечение к ответственности виновных в нарушении норм международного гуманитарного права.

В-пятых, Группа друзей напоминает о том, что защита гражданского населения относится к числу приоритетных задач, определенных в мандатах целого ряда развернутых по всему миру миротворческих миссий, являясь также одним из центральных элементов инициатив по реформированию миротворческой деятельности. Мы также выражаем признательность миротворческим миссиям и миротворцам, которые, несмотря на сложную ситуацию, обусловленную пандемией COVID-19, прилагают неустанные усилия в целях выполнения возложенных на них полномочий по защите гражданского населения.

Мы все придаем исключительно большое значение эффективному выполнению операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в полном объеме и на основе всеобъемлющего и комплексного подхода своих мандатов по защите гражданского населения и подчеркиваем необходимость уделения вопросам защиты гражданского населения приоритетного внимания на этапах передачи полномочий миссий и сокращения численности их персонала, а также в рамках реализации стратегий выхода. Аналогичным образом, в соответствующих случаях первостепенное значение такой функции защиты должно находить отражение и в мандатах специальных политических миссий в качестве их неотъемлемой составляющей.

Группа друзей вновь обращается к Совету Безопасности с призывом следить за тем, чтобы операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира имели четкие и реалистичные мандаты и чтобы Генеральная Ассамблея выделяла достаточно ресурсов в соответствии с конкретным мандатом и с учетом ситуации на местах. В этой связи мы всецело поддерживаем создание в составе миротворческих миссий Организации

Объединенных Наций и в рамках Секретариата Организации Объединенных Наций специальных должностей и подразделений по защите.

Мы по-прежнему выступаем за всестороннее, эффективное и конструктивное участие женщин в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, поскольку они способны вносить существенный вклад в деятельность по достижению мира и защите гражданского населения. Группа друзей также подчеркивает важность того, чтобы весь миротворческий персонал проходил надлежащую подготовку перед развертыванием и дополнительное обучение по прибытии в район операций. Кроме того, мы призываем обеспечивать эффективность прилагаемых усилий и подотчетность при выполнении мандатов по защите гражданского населения в соответствии с резолюцией 2436 (2018) и Комплексной системой показателей работы и подотчетности миротворческих миссий.

Позвольте мне также обратить внимание Совета на то, что в этом году исполняется сто пятьдесят лет Центральному агентству по вопросам розыска пропавших лиц Международного комитета Красного Креста (МККК). Трагическая ситуация, в которой оказываются пропавшие без вести и их ближайшие родственники, знакома миллионам людей. Группа друзей призывает все государства-члены и стороны в вооруженных конфликтах в полной мере сотрудничать с МККК и другими соответствующими структурами в целях выяснения судьбы пропавших без вести. Государства-члены должны обеспечить, в соответствии с международным гуманитарным правом и резолюцией 2474 (2019), наличие эффективных механизмов для достижения этой цели.

Кроме того, наличие транспарентной системы оперативного учета потерь помогло бы избежать ситуаций, когда люди заносятся в число пропавших без вести в ходе вооруженного конфликта. Данные системы учета потерь также могут служить ценным доказательством в рамках процессов привлечения к ответственности, содействуя тем самым реализации прав выживших на установление истины, правосудие и возмещение ущерба.

Наконец, как отмечается в докладе Генерального секретаря (S/2021/423), вооруженные конфликты могут в значительной степени способствовать ухудшению состояния окружающей среды, что, в свою очередь, негативно сказывается на населении. Совокупное воздействие вооруженного конфликта и ряда других факторов, включая деградацию окружающей среды, в сочетании с последствиями изменения климата способно привести к дополнительным трудностям в плане защиты гражданского населения и к перемещению миллионов людей.

Совет Безопасности и государства-члены должны направить усилия на активизацию своего взаимодействия в целях снижения указанных рисков в плане защиты гражданского населения. Группа друзей принимает к сведению обновленные Руководящие принципы МККК по охране природной среды в условиях вооруженных конфликтов и призывает государства-члены учитывать их при применении существующей правовой базы.

Приложение 55

Заявление Постоянного представителя Турции при Организации Объединенных Наций Феридуна Хади Синирлиоглу

Мы приветствуем организацию этих ежегодных открытых прений, которые позволяют привлечь внимание к страданиям мирного населения и составить прогноз на будущее.

Прошло уже более года с того момента, когда в результате распространения коронавирусной инфекции и без того тяжелые условия жизни еще больше ухудшились, усилив уязвимость наименее защищенных групп людей. Необходимо во что бы то ни стало и как можно скорее добиться претворения в жизнь призыва Генерального секретаря к глобальному прекращению огня в целях обеспечения защиты гражданского населения в наиболее острых ситуациях конфликта по всему миру. Являясь одной из стран, играющих ведущую роль в гуманитарной сфере, Турция продолжает вносить свой вклад в облегчение страданий людей.

В Сирии наши усилия направлены на предотвращение новой гуманитарной трагедии в районах вдоль наших границ. Заключение 5 марта 2020 года между Турцией и Российской Федерацией соглашения о прекращении огня, касающегося идлибской зоны деэскалации, стало нашим вкладом в усилия по осуществлению призыва Генерального секретаря к глобальному прекращению огня и позволило 500 000 внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) вернуться домой. Сохранение режима прекращения огня в Идлибе является одним из непереносимых условий защиты миллионов уязвимых гражданских лиц, живущих в тяжелых условиях.

К сожалению, сирийский режим продолжает развернутую им военную кампанию против сирийского народа. Гнусное нападение, совершенное в марте на больницу в Эль-Атарибе, унесло множество невинных жизней, породив новые трудности и ограничения в плане доступа местного населения к медицинским услугам. В Сирии в прошлом году каждые четыре дня совершалось нападение на то или иное медицинское учреждение, причем чаще всего таким нападениям подвергались объекты, расположенные на северо-западе страны.

Три миллиона ВПЛ, проживающих в этом районе, остро нуждаются в гуманитарной помощи и зависят от ее поставок, осуществляемых с территории из Турции. Трансграничный механизм Организации Объединенных Наций по-прежнему является единственным инструментом доставки наиболее уязвимым группам населения помощи, в том числе предметов медицинского назначения, в частности вакцины против COVID-19. Существует настоятельная необходимость в оказании поддержки трансграничным операциям Организации Объединенных Наций посредством открытия дополнительных пропускных пунктов.

Турция будет и впредь поддерживать и укреплять жизнестойкость сирийского народа, как за счет своих собственных средств, так и путем оказания содействия в проведении трансграничных гуманитарных операций. В рамках усилий по возвращению к нормальной жизни в северной части Сирии и восстановлению инфраструктуры, пострадавшей в результате действий сирийского режима и террористической организации Рабочая партия Курдистана (РПК)/курдские отряды народной самообороны (КОНС), Турция отремонтировала больницы в Джарабулусе, Аазазе, Африне, Эль-Бабе,

Тель-Абьяде и Рас-эль-Айне, создала мобильный медицинский центр в Африне и построила больницу в Джендиресе.

В соответствии с одной из целей этого заседания — устранение коренных причин конфликтов — должного внимания с нашей стороны заслуживает тема борьбы с вооруженными террористическими организациями и выработки соответствующего подхода по отношению к ним. Террористическая организация РПК/КОНС непрерывно совершает по всему региону самые разнообразные нарушения, в том числе связанные с посягательством на собственность и имущество.

Согласно данным, представленным Генеральным секретарем, Сирия входит в число стран с наибольшим в мире количеством самодельных взрывных устройств. Большинство нападений с применением этого вида оружия совершается РПК/КОНС.

С ноября 2019 года на северо-востоке Сирии продолжаются достигшие угрожающих масштабов вызванные действиями РПК/КОНС перебои с подачей электроэнергии, сказывающиеся на нормальной работе водонапорной станции «Аллюк». Это привело к резкому ограничению подачи воды в этот район с населением полмиллиона человек.

РПК использует свое присутствие в северной части Ирака для организации террористических нападений на Турцию. Общеизвестно, что эта террористическая организация не только контролирует территории на севере Ирака, но и не позволяет иракским властям предоставлять местному населению в этих районах даже самые основные услуги.

В таких случаях Организация Объединенных Наций и международное сообщество должны в интересах защиты гражданского населения искать баланс между борьбой с терроризмом и налаживанием взаимодействия с местными негосударственными субъектами. Само собой разумеется, что эти негосударственные субъекты не должны иметь оружия или считаться законными сторонами в силу фактического наличия у них оружия.

В контексте решения проблемы устранения коренных причин страданий людей наши коллективные действия должны основываться на расширении возможностей законных органов власти и оказании им помощи в усилиях, предпринимаемых ими параллельно на двух направлениях: борьбы с терроризмом и обеспечения защиты гражданского населения. Еще одним направлением наших действий должно быть обеспечение подотчетности.

В Ливии мы являемся свидетелями широкомасштабного применения ополченцами насилия в отношении гражданского населения, включая, в частности, бесчеловечное обращение, пытки, произвольные задержания и убийство задержанных. Обнаружение массовых захоронений в Тархуне стало суровым напоминанием о преступлениях, совершенных Хафтаром и связанным с ним ополченцами. На прошлой неделе Прокурор Международного уголовного суда проинформировала Совет Безопасности о злодеяниях, совершенных так называемой Ливийской национальной армией, включая грубые нарушения, происходящие в тюрьме «Митига», вынесение смертных приговоров военными судами в восточных районах Ливии по итогам тайных судебных процессов и убийство адвоката по правам человека г-жи Ханан аль-Барасси (см. S/2021/483). Все лица, виновные в указанных преступлениях, должны быть привлечены к ответственности.

Больше всех от вооруженных конфликтов по-прежнему страдают самые незащищенные группы населения.

По данным, собранным Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану, в прошлом году 30 процентов жертв среди гражданского населения в этой стране составили дети. К сожалению, уровень насилия в Афганистане достиг рекордных значений, что повышает вероятность возникновения новых волн массовой миграции.

В свете продолжающегося вывода войск Соединенных Штатов и НАТО из Афганистана настоятельно необходимо, чтобы международное сообщество продолжало оказывать эффективную и неизменную поддержку правительству, государственным учреждениям и народу Афганистана. Также крайне важно сохранить перспективы урегулирования ситуации путем переговоров. В стремлении поддержать и активизировать внутриафганские переговоры в Дохе Турция заявляет о своей готовности — совместно с Катаром и Организацией Объединенных Наций и при участии афганского правительства и движения «Талибан» — провести в Стамбуле конференцию высокого уровня.

В 1999 году Совет Безопасности официально признал, что вопрос о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте относится к области международного мира и безопасности. Сегодня, по прошествии более 20 лет — достаточный период времени с точки зрения выработки необходимых инструментов для более углубленного рассмотрения этой темы — Совет должен продемонстрировать единство и выполнить возложенные на него обязанности, с тем чтобы облегчить страдания людей во всем мире.

Приложение 56

Заявление Постоянного представительства Украины при Организации Объединенных Наций

Мы хотели бы выразить признательность председательствующей в Совете делегации Китая за проведение этих важных прений для обсуждения текущего состояния дел и проблем в области защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Хотели бы также поблагодарить Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша за представление доклада по этому вопросу (S/2021/423) и за то, что в нем он обращает внимание на положение гражданских лиц, в том числе детей и инвалидов, проживающих на временно оккупированных территориях Украины.

С момента включения в 1999 году вопроса «Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте» в повестку дня Совета Безопасности этот вопрос является одним из приоритетных для Совета Безопасности и привлекает повышенное внимание международного сообщества. На примере Афганистана, Буркина-Фасо, Центральноафриканской Республики, Демократической Республики Конго, Ливии, Мьянмы, Сирии и многих других стран мы видим, что гражданское население по-прежнему несет на себе основное бремя последствий вооруженных конфликтов.

Особую обеспокоенность вызывают перенесение конфликтов в города, повреждение и разрушение объектов гражданской инфраструктуры и применение оружия взрывного действия в населенных районах. Кроме того, конфликты ведут к массовому голоду, ухудшению состояния окружающей среды, масштабному перемещению населения и усугублению факторов уязвимости в различных ситуациях.

Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) лишь обострила существующие проблемы в том, что касается незащищенности гражданского населения в ходе вооруженных конфликтов. В нарушение норм международного гуманитарного права медицинские работники и медицинские учреждения по-прежнему подвергаются насилию, угрозам применения насилия и нападениям. В условиях пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и без того слабые системы здравоохранения, функционирующие в ситуациях вооруженного конфликта, перегружены, и работа служб по оказанию медицинских услуг затруднена как раз в тот момент, когда потребность в таких услугах ощущается наиболее остро.

Мы согласны с Генеральным секретарем в том, что указанные проблемы служат для международного сообщества четким сигналом о необходимости принятия на систематической и универсальной основе мер по привлечению к ответственности за совершение международных преступлений, усилению нашей коллективной ответственности за предотвращение и пресечение нападений на гражданских лиц в ситуациях конфликта и недопущение повторения таких нападений. Это должно оставаться одной из приоритетных задач.

В этой связи Украина решительно осуждает неизбирательные ракетные обстрелы территории Израиля со стороны ХАМАС и других боевых группировок в секторе Газа. Мы обеспокоены сообщениями о том, что ракеты также запускались с территорий Ливана и Сирии. Делегация Украины признает право Израиля на самооборону в связи с массированными ракетными ударами и напоминает о призыве президента Украины к деэскалации

ситуации в целях сохранения жизней. Мы подчеркиваем, что все стороны должны при проведении военных операций принимать все необходимые меры предосторожности, с тем чтобы в приоритетном порядке гарантировать защиту гражданского населения, особенно женщин и детей. В этой связи Украина глубоко обеспокоена сообщениями о том, что ХАМАС в ходе своих операций использует в качестве прикрытия объекты гражданской инфраструктуры и мирных жителей.

Мы отмечаем важность улучшения положения в гуманитарной и социально-экономической сферах в секторе Газа. Призываем предоставить гуманитарный доступ для обеспечения беспрепятственных поставок различных грузов и товаров и свободного перемещения людей в сектор Газа и из него.

Теперь хочу перейти к ситуации в Европе. В результате нарушения одним из постоянных членов Совета Безопасности норм и принципов международного права, в том числе международного гуманитарного права, российско-украинский международный вооруженный конфликт вот уже более семи лет уносит жизни мирных жителей нашей страны. Этот конфликт и временная оккупация территорий Автономной Республики Крым и города Севастополь, а также отдельных районов Донецкой и Луганской областей перевели тему защиты гражданского населения в весьма практическую плоскость и сделали этот вопрос насущным для Украины.

Тяжелая гуманитарная ситуация в затронутых конфликтом районах Донецкой и Луганской областей продолжает ухудшаться, и ожидается, что населению этих районов потребуются оказание гуманитарной помощи. Свыше полумиллиона человек живут в районах, непосредственно затронутых вооруженным конфликтом, а еще 2 миллиона человек подвергаются опасности в связи с наличием наземных мин и взрывоопасных пережитков войны. По данным Организации Объединенных Наций, этот район уже стал одним из наиболее насыщенных минами участков суши в мире.

Вооруженный конфликт по-прежнему негативно сказывается на возможности осуществления гражданским населением своих социально-экономических прав — это в первую очередь относится к более чем 5 миллионам жителей затронутых конфликтом районов и внутренне перемещенных лиц. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), из-за конфликта дети, пожилые люди и лица, находящиеся в уязвимом положении, подвергаются повышенному риску оказаться на обочине процесса, ведущего к достижению устойчивого развития.

В условиях распространения острого респираторного заболевания, известного как COVID-19, положение в области охраны жизни и здоровья гражданского населения на временно оккупированных территориях стало еще более тревожным и требует особого внимания со стороны международного сообщества.