



大会

Distr.: General  
24 June 2021  
Chinese  
Original: English

## 第七十六届会议

暂定项目表\* 项目 102(c)

审查和执行大会第十二届特别会议的  
《结论文件》

## 联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心

## 秘书长的报告

## 摘要

本报告概述了联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心在 2020 年 7 月至 2021 年 6 月期间开展的活动。

在本报告所述期间，中心应拉丁美洲和加勒比国家的请求开展了 70 多项技术、法律和政策相关活动，支持它们执行与常规武器和大规模毁灭性武器有关的国际文书。

为支持执行《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》、《使各国能够及时可靠地识别和追查非法小武器和轻武器国际文书》和《武器贸易条约》，中心向会员国约 4 500 名国家官员(2 559 名妇女)提供了技术培训和援助。这一支助侧重于在出入境点阻截武器、追查小武器、犯罪现场调查程序、弹药管制和常规武器转让以及解决学校环境中日益增加的使用和拥有小武器事件。此外，中心支持加勒比国家起草和通过加勒比枪支路线图，以协助防止和打击小武器和弹药在次区域的非法贩运。

根据大会关于妇女、裁军、不扩散和军备控制的第 65/69 号决议，中心向来自整个区域的约 220 名国家当局官员提供了将促进性别平等的公共政策和方案纳入小武器管制举措的专门知识。

\* A/76/50。



在本报告所述期间，向 180 名官员(70 名妇女)提供了立法和能力建设支持，帮助他们更好地执行安全理事会关于防止向非国家行为体扩散大规模毁灭性武器及其运载工具的第 1540(2004)号决议。

秘书长向提供捐款和实物捐助支持中心业务和方案的会员国、特别是东道国秘鲁以及其他伙伴表示感谢，并呼吁有能力的会员国及伙伴向中心提供自愿捐助，以便中心能够维持并进一步开展各项活动，响应区域会员国日益增加的援助和合作请求。

## 一. 引言

1. 大会在第 75/77 号决议中重申坚决支持联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心发挥作用，促进联合国会员国的和平、裁军与发展；确认中心可以发挥重要作用，推动和发展各项区域和次区域倡议；并鼓励中心在区域各国和平、裁军与发展的重要领域进一步开展活动，同时应要求并根据任务支持各会员国。
2. 大会请秘书长向大会第七十六届会议提交报告，说明该决议的执行情况。本报告就是根据这项要求提交的，其中着重说明了中心在 2020 年 7 月至 2021 年 6 月期间开展的主要活动。报告附件载有反映中心信托基金 2020 年状况的财务报表。

## 二. 职能和任务

3. 中心位于利马，根据大会第 41/60 J 号决议于 1987 年设立。中心的任务是应本区域会员国的请求，为各国实施和平与裁军措施、促进经济和社会发展的举措和其他活动提供实质性支持。

## 三. 主要活动领域

4. 在本报告所述期间，中心开展了 70 多项技术、法律和政策援助活动以及能力建设活动，帮助区域内约 4 500 个主管机关和合作伙伴，支持它们执行裁军、军备控制和不扩散文书的努力。以下各段概述了中心的主要活动领域。后续各节将进一步介绍具体细节。
5. 与以往报告所述期间一样，根据各国提出的援助请求，中心的大部分支助侧重于支持各国执行《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》、《使各国能够及时可靠地识别和追查非法小武器和轻武器国际文书》(《国际追查文书》)和《武器贸易条约》等国际常规武器文书。
6. 为优化和重振这些文书的执行工作，中心推动制定并巩固了次区域框架，这些框架通过与国际文书中规定的义务完全一致的全面国家行动计划，确定了要在国家一级实现的区域目标。加勒比枪支路线图包括适用于小武器整个生命周期的整体性办法，以及解决小武器和弹药非法贩运之害的政策。
7. 中心继续与整个区域的执法机构合作，通过为 X 射线扫描器操作人员、官方出入境口岸主管部门以及负责犯罪活动所用武器追查和证据管理的调查单位提供专门课程，打击非法贩运、加强堵截能力。此外，还向区域内几个国家提供了关于将性别平等视角纳入枪支调查的专门课程。
8. 中心还与负责制定关于小武器和轻武器的新法律、新政策的国家主管部门接触，确保国家法律框架符合国际义务。同样，中心还与国家主管部门合作，将军

备控制措施纳入公共政策，以降低妇女受武装暴力侵害的风险，并使武器远离整个区域的教育中心。

9. 在开展这些活动过程中，中心继续努力促进妇女和青年参与裁军、不扩散和军备控制举措，同时纪念大会关于妇女、裁军、不扩散和军备控制的第 65/69 号决议通过十周年，以及大会关于青年、裁军和不扩散的第 74/64 号决议通过一周年。增强妇女和青年权能是加强拉丁美洲和加勒比地区有效应对的关键。

10. 为进一步努力减少小武器和弹药被转用于非法用途的风险，中心致力于加强储存枪支证据等待司法处理的司法设施的安全。

11. 最后，中心还协助各国执行《关于禁止发展、生产和储存细菌(生物)及毒素武器和销毁此种武器的公约》(《生物武器公约》)，并与各国主管部门合作，制定一系列实施大规模毁灭性武器法律所必需的补充法律法规。

## A. 裁军挽救生命：支持执行与枪支有关的文书

### 1. 加强执行加勒比枪支路线图

12. 中心正在支持加勒比共同体(加共体)成员国和多米尼加共和国防止和打击该区域枪支弹药非法扩散的努力，方法是加快执行“到 2030 年以可持续方式落实加勒比地区枪支弹药非法扩散问题加勒比优先行动路线图”。路线图为 16 个加勒比参与国提供了关于执行有关区域和国际文书的主要规定以实现更安全的加勒比方面的实际指导。

13. 在本报告所述期间，中心与加共体犯罪和安全问题执行机构作为路线图的主要执行伙伴，与各国举行了 40 多次全国会议，以支持它们起草国家行动计划，并帮助确保其国内执行工作得到技术支持。这些国家行动计划将帮助各国为落实路线图规定的目标和行动确定优先事项和时间表。这四个目标是：(a) 加强枪支弹药管制框架；(b) 减少枪支弹药的非法流入和在区域内的非法流动；(c) 加强执法能力，以打击非法贩运及非法拥有和滥用枪支弹药；(d) 系统地降低政府和非政府武器库枪支弹药被转用的风险。

14. 路线图将有助于衡量实现《2030 年可持续发展议程》、特别是旨在到 2030 年大幅减少非法资金和武器流动的具体目标 16.4 的进展。

15. 路线图涉及与主要利益攸关方和合作伙伴的伙伴关系，包括美洲国家组织、联合国开发计划署(开发署)、国际刑事警察组织(国际刑警组织)、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)、世界海关组织和小武器调查。此外，还激励了南共市枪支问题工作组考虑为其处于南半球的成员国提出类似倡议。

### 2. 加强海地关于枪支弹药管制的法律框架

16. 中心响应了海地提出的支持该国枪支、零部件、弹药和爆炸物方面国家法律框架现代化的请求。这一问题被本届政府视为优先事项，针对的是路线图中的第一个目标(加强枪支弹药管制框架)。

17. 中心与开发署、和平行动部及联合国海地综合办事处合作，通过编写一份关于武器、弹药和爆炸物的法律比较研究，提供法律援助。中心还编写了一份法律意见，提出关于改进一项有关枪支制造、商业化、拥有、控制和携带的法案的建议，2019 年获得参议院批准。该项目持续时间从 2020 年 8 月直到 2021 年 6 月。

18. 提供的援助包括成立一个多部门法律工作队，由司法部、内政部、国防部、贸易部、武装部队、国家警察、海关总署以及国家解除武装、复员和重返社会委员会的代表组成，任务是起草一项关于这一问题的法令。为协助工作队完成任务，中心以一系列专家讲习班的形式提供了额外的技术和法律援助。事实证明，这一进程是有效的，工作队在不到 6 个月的时间内完成了技术-法律起草过程，并在 2021 年 6 月发布了一份长达 50 多页的总统令。

19. 所有项目举措都成功地支持了国家主管部门的努力，以最佳方式使该国法律框架符合各项关于枪支弹药管制的国际文书中的规定，最终目的是降低武器非法扩散和转用的风险。

20. 新的全面法令草案正在等待总统的批准。

### 3. 改善弹药管制和规范

21. 关于枪支弹药管制和规范的法律框架是中心在整个拉丁美洲和加勒比地区几个国家涵盖的一个关键主题。在本报告所述期间，中心与牙买加及特立尼达和多巴哥合作，根据《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》和可持续发展目标具体目标 16.4，通过改进两国的追查技术，加强两国在防止和打击枪支弹药非法贩运和转用方面的努力。

22. 中心与牙买加当局协调，主导成立一个新的枪支追踪和调查股。2021 年 3 月至 6 月期间，就成立这一新单位事宜与国家主管部门举行了几次协商会议。成立该股的目的是对在该国收缴的非法枪支协调开展调查和追踪。将所有独立处理枪支问题的国家机构，如弹道实验室、警察、情报单位、特别调查部门和枪支审批机关汇聚在一起，可以极大地促进与枪支有关的犯罪方面工作与拦截稽查枪支和零部件工作之间的联系。

23. 2021 年 4 月在牙买加举办了一次讲习班，以支持这种援助，并增加 20 多名弹道专家、枪支技术员、警察、实验室主任和海关官员对现有的一些国家做法的了解。参加者努力将关于这一问题的区域和全球对话转化为国家一级的实际行动。大不列颠及北爱尔兰联合王国国家弹道情报局和美利坚合众国烟酒火器爆炸物管理局作了特别报告，重点介绍了追查非法枪支的最佳做法，以加强牙买加追查从犯罪现场收缴的非法枪支直至其最后已知合法拥有人的能力。中心还邀请国际刑警组织分享其在利用全球枪支数据库追查丢失、被盗、贩运或走私枪支方面以及在刑警组织非法武器记录和追踪管理系统方面的专门知识。新股的未来成员现已得到更好的配备，可以利用一系列数据库追踪收缴的非法枪支，并启动成功的贩运调查。

24. 在特立尼达和多巴哥为来自警察部门、法证中心、国家安全部和战略服务局的 50 多名官员举办了类似的追查讲习班。参加者学习了可用于追踪非法枪支和查明非法贩运网络的各种策略和平台。中心随后于 2021 年 3 月向 12 名警察实验室技术人员展示了其新开发的序列号恢复课程。尽管该课程是虚拟课程，但它成功地利用了易于获取的新技术，用来恢复和重现提交司法鉴定实验室分析的枪支上被抹去的序列号。

25. 鉴于枪支上的序列号可以有效追踪枪支，因而是成功调查贩运活动的一个关键因素，加强国家在恢复技术方面能力的重要性再怎么强调也不为过。此外，追查和恢复序列号还有助于加强国家根据《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》、《国际追查文书》和可持续发展目标具体目标 16.4 防止和打击枪支弹药非法贩运和转用的努力，从而防止和减少该国的武装暴力程度。

26. 中心还开展了一项试点研究，探讨法证弹道学如何可帮助及时生成弹道情报，大大加强该国的调查工作。这项研究是在 2016 至 2020 年加勒比地区弹道学实地研究的基础上进行的。在此期间，中心专门记录了特立尼达和多巴哥的弹道情报和枪支检测状况。研究结果是确定了一个有效程序，通过这个程序，可以在枪击事件发生后 24 小时内向警方调查人员提供及时、可用的弹道情报，而不是像目前那样调查人员需要等待四年。

27. 虽然近年来对被鉴定为犯罪现场证据的弹药进行追查的重要性得到了更多的关注，但对弹药的管制方式和为方便追查过程所必须采取的预防措施的关注却较少。为了促进关于这一问题的知情对话，中心启动了一项关于南美洲目前如何追查弹药的研究。该研究将整个区域目前的弹药管制做法与国际社会所采用的各种文书、标准、准则和做法进行了比较。

#### 4. 建立在出入境点侦测非法贩运武器的国家能力

28. 为帮助建设国家能力，以更好地侦测和识别通过不同出入境点(包括港口、机场、信使邮政服务和监狱服务)非法运输的武器和弹药，中心为该区域 12 个国家举办了 8 次培训课程。

29. 在哥伦比亚(2020 年 8 月)和萨尔瓦多(2020 年 11 月)，超过 68 名筛查官员接受了最先进的拦截技术培训，而在巴哈马(2021 年 3 月和 5 月)，在中心合作伙伴世界海关组织的协作下，另外 39 名筛查操作人员通过练习提高了 X 射线识别和检测技术。在智利(2020 年 10 月和 2021 年 4 月)为 80 多名海关官员提供了同样的课程，这是与国家海关总署合作，在支持执行《武器贸易条约》的特定背景下进行的。

30. 由于该课程可以采用虚拟形式授课，2021 年 2 月，中心首次将培训扩大到整个区域，授课对象是阿根廷、多民族玻利维亚国、哥伦比亚、哥斯达黎加、多米尼加共和国、萨尔瓦多和秘鲁在出入境和过境点履行管制和检查职能的官员。第二次区域拦截课程是在 2021 年 3 月为巴巴多斯、牙买加、苏里南和特立尼达和多巴哥的官员举办。这些课程是与毒品和犯罪问题办公室，具体而言是与机场通信项目和集装箱管制方案合作提供的。

31. 该课程的主要培训工具是与设在瑞士的适应性安全研究和应用中心合作开发的 X 射线识别指南。该指南载有各种武器的说明和技术规格，并重点介绍贩运者使用的创新隐藏办法。

32. 作为对课程理论部分的补充，还以虚拟方式模拟进行了包裹阻截，参加者必须利用 X 光图像识别已拆卸的武器弹药的零部件。还传授了关于在处理可疑或非法货物时各项程序如何正确排序的信息。

33. 拦截指南中的图像被输入该区域一线操作人员、国家工作人员和海关官员使用的一个图像库，以改进出入境点的视觉威胁内部侦测。

34. 该课程的影响立即在中心培训的官员成功收缴武器的工作中体现出来。例如，在哥伦比亚麦德林，一名受过培训的海关官员 2020 年 11 月分别两次参与收缴了通过邮政服务贩运的枪支及其零部件。2020 年 7 月在巴拉圭，参加过该课程学习的海关官员在该国最大的机场没收了总共 644 件被藏在行李和加热器中贩运的枪支部件。

## 5. 打击武器弹药和零部件非法贩运

35. 非法武器贩运的跨国性质需要国家一级的干预以及双边和多边协调努力。该区域所有国家必须采取的一个重要步骤是改善各国小武器委员会之间的协调与合作，这些委员会应共同努力解决跨界贩运问题。为此目的，并为寻找一种方法将相关国际文书的规定转化为实际活动，中心正在开发一个关于防止武器、弹药、零部件转用和打击非法贩运的最新培训课程，将在国家一级和两国层次上提供。

36. 这一模块化课程的组成部分于 2020 年 11 月在玻利维亚和秘鲁当局组成的两国枪支工作组的框架内进行了试点。在试点期间，当局主要关注标识和追查等国家军备控制措施以及弹道情报如何可以防止小武器和轻武器的跨界贩运，以及如何以最佳方式促进两国主管部门之间的信息管理和共享。

37. 课程包括以下内容：非法枪支贩运的模式、路线、隐藏和侦查方法，以及不同次区域(中美洲、安第斯地区和南锥地区)的最新趋势；非法制造；非法中介活动；控制和文件系统；边境控制和国际合作；情报和调查工具。同时，中心正在研究如何确定反映拉丁美洲和加勒比地区采用和监测可持续发展目标指标 16.4.2 的状况的可靠最新信息，以及如何在衡量方面发现监管差距和体制挑战。

## 6. 采用专门办法减少武器弹药的转用

38. 十多年来，中心一直通过提供培训、实用工具和设备改善储存设施，来支持各国避免储存中的武器被转作他用，这样做的长远目的是打击非法贩运，减少武装暴力。然而，直到本报告所述期间，中心才针对通过加强对司法储存设施中作为证据持有的武器弹药的控制来减少转用风险这一问题，提供专门援助。

39. 在世界范围内，人们认识到，国有储存设施，包括保存缴获的枪支弹药以在司法程序中作为证据的设施，容易发生丢失、被盗和被抢劫。这种情况不仅有损

证据的完整性，影响调查和刑事司法程序，而且还构成一种迫在眉睫的风险，即这些武器会被转移到寻求非法武装自己的犯罪团伙的手中。

40. 在这一背景下，2021 年 3 月在萨尔瓦多举办了一次关于司法储存设施中枪支弹药管理问题的圆桌会议，重点强调证据管理方面的挑战、经验和教训。来自该区域 11 个国家(阿根廷、巴西、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、多米尼加共和国、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥和秘鲁)的 30 名专家和技术人员参加了这次活动，提高了他们保障此类证据储存并按照《小武器管制执行工作模块简编》和《国际弹药技术准则》等国际标准对其进行适当登记和管制的能力。包括阿根廷和哥斯达黎加在内的该区域其他国家的专家和技术人员所作的所有介绍都大量引用了这些准则。

41. 中心利用圆桌会议提供的机会，强调必须建立具体的监管框架、标准化的流程、改善实物安全和储存管理基础设施、加强保管链所涉机构之间的协调，以及改进控制和监测机制，以保护和保存储存的证据。此外，中心呼吁向执法官员提供持续的培训，主要是在枪支鉴定领域。

42. 在圆桌会议之前，2020 年 10 月的两次培训令萨尔瓦多受益。第一次是介绍性研讨会，讨论了枪支和弹药的主要类型，包括它们的特点和技术规格。第二次是虚拟技术讲习班，深入探讨了适用于司法储存设施的实物安全和有效枪支弹药管理的细节，探讨了风险评估和管理，以及将国际公认的标准和准则纳入国家标准作业程序的重要性。

43. 培训课程总的目的是防止储存在司法设施中的武器弹药被转用的风险，但也是为了加强与涉及枪支弹药的犯罪有关的司法调查程序。储存是保管链的一个基本环节，可确保保全证据，提高刑事司法系统在与枪支有关的犯罪方面的效力。两次培训还辅以一项实践，参加者将其在讲习班获得的知识应用于涉及风险评估和管理的模拟练习。

44. 作为这项援助的一部分，并响应萨尔瓦多国防部提出的关于将国际标准纳入该国目前正在编制的程序和手册的请求，中心起草了关于司法储存设施中枪支弹药实物安全和管理的技术准则。这些准则严格按照《小武器管制执行工作模块简编》和“加强保护”方案《国际弹药技术准则》所载的国际标准以及有关该专题的良好做法编制，并根据这类设施的具体情况进行了调整。在本报告所述期间，还完成了关于司法储存设施保管链储存和保管阶段枪支弹药管理的指导说明的编写工作。

45. 为促进国家持续自主掌握证据管理进程，中心采购并向国家主管部门交付了各种库存管理工具(如条形码阅读器、计算机以及用于运输证据的保险箱)。

46. 为最后完成这一富有成果的项目，将在萨尔瓦多对三个司法储存设施进行一系列自愿技术评估，其中会考虑到与实物安全保障以及与按照《小武器管制执行工作模块简编》和《国际弹药技术准则》管理和储存未来证据有关的事项，目的是减少储存在司法设施中的证据被转用的风险。



47. 由于认识到这些举措的影响，牙买加及特立尼达和多巴哥也向中心提出请求，希望在 2021 年下半年举办类似的关于实物安全和储存管理以及销毁武器的圆桌会议。

## 7. 制止使用武器暴力侵害妇女行为

48. 众所周知，武器失窃和转用助长了暴力和有罪不罚的文化。拉丁美洲和加勒比地区的暴力侵害妇女案件同样面临有罪不罚现象，而且往往被漏报。

49. 在本报告所述期间，中心收到各国提出的许多请求，要求协助建设打击与枪支有关的暴力侵害妇女行为的法律和技术能力，并协助制定旨在降低风险的公共政策。为此，中心设计了一个关于从性别平等视角进行枪支调查的新在线培训课程。试验课程分别于 2020 年 8 月在阿根廷、2020 年 9 月在哥斯达黎加向 80 多名司法系统官员(国家和省级法院的检察官、法官和治安官)、法证专家和特种警务人员提供，以确保对这一危害采取协调一致的机构间应对措施。

50. 课程讨论了刑事调查的各个方面，以及性别视角作为一种分析方法，如何可以帮助不受陈规定型观念的影响，而是在基于适当理论的客观科学或技术研究的基础上得出结论。案例研究突出表明整个区域的枪支调查缺乏性别平等视角，以及对受害者及其家人均意味着权利受到侵犯。

51. 培训强调，枪支不仅被用来对妇女实施暴力行为(凶器)，而且还被用作威胁、恐吓和胁迫的工具。整个课程强调了在对侵害妇女的犯罪行为进行对性别问题具有敏感认识的调查中适当处理犯罪现场和作为物证的枪支弹药的必要性，以及加强司法调查不同阶段所涉所有行为者之间合作的必要性。采用协调办法大大有助于优化个人和集体打击与枪支有关的犯罪、减少有罪不罚现象的努力。

52. 鉴于目前需要以虚拟方式提供所有课程，中心创造性地利用其电子平台进行小组实践练习，参加者将课程内容应用于保护犯罪现场，并从性别平等角度搜索和排列证据，以形成初步的犯罪假设。

53. 在试验课程之后，该地区五个国家的官员(阿根廷和萨尔瓦多于 2021 年 4 月，巴拿马于 2021 年 5 月，哥伦比亚和洪都拉斯于 2021 年 6 月)从这一培训中受益。该课程最大的附加价值之一是，它使各国能够以实际和基于实地的方式将基于性别的措施纳入与枪支有关的调查和犯罪现场证据管理。

54. 中心预先主动将性别视角纳入安保和军控政策的工具包包括关于防止暴力侵害妇女行为的研讨会。在本报告所述期间，这些在指导下进行的在线讨论涵盖了该区域 9 个国家的 1 800 多人(2020 年 10 月萨尔瓦多和秘鲁、2020 年 11 月和 2021 年 5 月阿根廷、2020 年 12 月墨西哥、2021 年 2 月哥斯达黎加和危地马拉、2021 年 3 月哥伦比亚和巴拿马以及 2021 年 4 月洪都拉斯)。

55. 从关于暴力侵害妇女行为的区域和全球数字分析(重点是使用枪支杀人以及造成身体、性和心理伤害)，到中心规范性研究的结论(其中分析了性别暴力条例与小武器条例之间的联系)，研讨会介绍了关于各种专题的信息。在每次研讨会上，中心都会邀请专家介绍有关杀害女性、性别暴力分类数据、国家提高认识运动以

及登记枪支及合法使用者数量等问题的国家视角。这些介绍帮助阐明了一个事实，即登记备案的武器的绝大多数拥有者是男性。在一些国家，这一比率为 98%，从而表明枪支的使用与男子密切相关。

56. 上述举措为中心提供了一个平台，将军备控制作为应对性别暴力的公共对策的基本支柱。

## 8. 提高对校园内使用和持有枪支问题的认识

57. 暴力侵害妇女行为是实现妇女和女童人权和落实《2030 年议程》的主要障碍，也是有效执行《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》等相关国际枪支文书、大会第 65/69 号决议及一般军备控制措施的主要障碍。

58. 根据可持续发展目标要求制止一切形式暴力侵害儿童行为的具体目标 16.2，加上面临儿童很快亲自回到学校上课的可能性，中心在本报告所述期间把重点放在了实施其在学校环境中保护儿童的方案上。

59. 该方案提供的资料包括宣传材料，用于以英文、葡萄牙文和西班牙文在整个区域内传播中心关于拉丁美洲和加勒比地区校园内使用和持有枪支问题的挑战 and 应对措施的 2020 年媒体监测研究报告。这项研究分析了过去十年该区域各国通过数字媒体报道的 120 多起校园枪支案件，是对这一主题感兴趣的主管部门、专家和记者首选可参考的研究。

60. 来自 20 个国家的 120 多人，包括教育、安全、内政、国防和外交部门的代表，以及联合国实体、民间社会组织、专家和对这一专题感兴趣的公众，参加了 2020 年 7 月举行的关于校园枪支问题的在线研讨会。专家们探讨了整个区域日益严重的现象，敦促各国制定具体的应对措施和工具，以确保采取全面和协调的办法。除了最明显的影响(伤亡)之外，校园内的枪支是保障该区域男女儿童、青少年和年轻人安全无暴力学习空间的严重障碍。

61. 由于会员国和伙伴组织对这一主题表现出极大的兴趣，中心与巴西我爱和平协会(2020 年 9 月)和危地马拉促进可持续发展教育协会等民间社会组织、秘鲁教育部(2020 年 10 月)和危地马拉教育部(2020 年 11 月)等国家实体以及加共体犯罪和安全问题执行机构(2020 年 12 月)等区域组织合作，宣传媒体监测研究的主要结果，并创造一个空间，与各行各业的代表就可能解决问题的办法开展对话。这些活动涵盖了整个地区 560 多人。在每一次网络研讨会上，与会者都同意有必要制定关于处理教育中心内出现和使用枪支事件的指南和规程。

62. 中心的长远目标是将学校作为安全庇护所(没有武装暴力)的问题坚定地置于拉丁美洲和加勒比地区国家和地区议程上。研究报告的建议可以指导教育部门解决和防止校园内使用和持有枪支的问题，并加强和更新预防校园暴力的策略，因为考虑到师生将逐渐返回教室。在整个地区向学校社区分发了一系列印刷材料，以提高对这一问题的认识，特别是学生对这一问题的认识，从而加强他们作为社会变革推动者的作用。

63. 中心在这一领域的工作也与秘书长的裁军议程《保护我们的共同未来：裁军议程》、《2030 年议程》以及安全理事会关于青年、和平与安全的第 2250(2015)号决议密切保持一致。

#### 9. 增强青年参与裁军议题的权能

64. 裁军事务厅于 2019 年发起青年促进裁军(#Youth4Disarmament)倡议，帮助年轻人与专业人士沟通，了解国际安全挑战以及如何积极参与应对挑战。

65. 中心于 2020 年 12 月组织的虚拟会议向拉丁美洲和加勒比地区 60 多名青年介绍了该区域为全球裁军、不扩散和军备控制议程作出贡献的妇女的故事和思考，从而使该区域的青年进一步接触这一倡议。

66. 从科学界在不扩散大规模毁灭性武器方面的作用，到旨在在青年暴力背景下减少常规武器使用的公共政策，参加活动的年轻人有机会听取这些妇女领导人讨论各种问题。

67. 该活动是中心在本报告所述期间为纪念大会关于妇女、裁军、不扩散和军备控制的第 65/69 号决议通过十周年，以及大会关于青年、裁军和不扩散的第 74/64 号决议通过一周年而开展的一系列活动的一部分。这两项决议都承认妇女和青年可以为推进国际裁军议程作出宝贵贡献。

68. 作为这些庆祝活动的一部分，并为了努力使裁军、不扩散和军备控制问题更接近该区域的青年，使他们积极参与这些议题，中心与总部设在伦敦的学生运动“消除武器和扩散战略观念”合作，于 2021 年 5 月举办了一次主题为“妇女在拉丁美洲和加勒比落实裁军”的网络研讨会。超过 50 人参加了这次网络研讨会，其中大部分是年轻人。这次联合活动是 2021 年 2 月至 5 月“消除武器和扩散战略观念”围绕“裁军方面的女权领导力”这一主题组织的一系列网络研讨会之一。

69. 2021 年 3 月，中心参加了平等一代论坛，这是一个促进性别平等的全球会议，由联合国促进性别平等和增强妇女权能署主办，法国和墨西哥政府共同主持，是一系列旨在推动投资并在可持续发展目标行动十年(2020-2030 年)期间取得性别平等切实成果的“行动联盟”的一部分。中心所作的专家介绍呼吁加强妇女与和平与安全议程与青年、和平与安全相关议程等基本议程之间的联系，并强调军备控制问题是所有发展问题的核心，并将影响可持续发展目标，包括与性别平等、卫生和教育有关的目标的实现。

70. 对中心促进该区域执行大会第 65/69 号决议的努力最具象征意义的庆祝，也许是中心著名开创性出版物《变革的力量》第四版的正式发布。

71. 该出版物是在中心题为“女性变革力量”的虚拟会议框架内正式发布的，100 多名代表出席了会议，分别来自安全、内政、国防和对外关系部门以及对这一主题感兴趣的联合国实体、民间社会组织、专家和公众。会议的目的是突出展示该区域妇女在裁军、不扩散和军备控制方面的贡献、挑战和成就，并就加强妇女在这些领域的参与提供不同的视角。

72. 这一虚拟会议为女性领导人提供了一个平台，让她们讲述自己在消除核武器的道路上的经验、作为哥伦比亚《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》的一部分放下武器的进程、该区域的网络安全挑战以及中美洲民间社会在军备控制和预防暴力方面的工作。

73. 该出版物介绍的 80 名女性的故事是对秘书长裁军议程四大支柱的贡献，这四大支柱是：“裁军拯救人类”（重点关注大规模毁灭性武器）；“裁军挽救生命”（呼吁更严格地控制常规武器）；“裁军造福子孙后代”（审查新技术带来的挑战）；以及“加强伙伴关系促进裁军”（寻求在不同行业之间建立合作渠道支持裁军）。

## B. 裁军拯救人类：支持执行关于大规模毁灭性武器的多边文书

### 加强与《生物武器公约》有关的国家法律框架

74. 在秘书长题为“裁军拯救人类”的裁军议程支柱 2 的背景下，中心正在支持各国执行该支柱下的一个子类，目的是确保遵守关于禁止化学和生物武器的规范。

75. 应智利政府关于协助该国努力履行其关于不扩散生物武器的国际义务的请求，中心向负责起草有关《生物武器公约》和《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》的法律条例(第 21.250 号法)的智利主管部门提供了法律和技术援助。

76. 中心与这些国家主管部门定期举行会议，讨论需要包括的方面，即：为生物制剂的合法使用和国际转让建立许可证制度，界定生物安全和生物安保方面的最佳做法，以及制定和通过一份受管制的生物制剂和毒素清单。

77. 在这方面，中心与智利国防部合作，并在詹姆斯·马丁不扩散研究中心的技术支持下，于 2020 年 11 月组织了一次在线生物安全和生物安保讲习班。讲习班的对象是 50 个负责起草第 21.250 号国家法律条例的智利主管部门。

78. 还与美洲国家组织美洲反恐怖主义委员会秘书处开展了合作，支持智利的努力。

79. 在本报告所述期间，中心还与民间社会合作，促进关于不扩散大规模毁灭性武器运载系统的区域讨论，为此参加了关于《防止弹道导弹扩散海牙行为准则》在加强拉丁美洲和加勒比不扩散和裁军方面的作用的虚拟研讨会，该研讨会由战略研究基金会于 2021 年 4 月和 6 月举办。中心展示了它为加强执行安全理事会第 1540(2004)号决议而开发的工具。来自 14 个拉丁美洲国家的 90 多名代表参加了这次活动，讨论加强其防止该区域弹道导弹扩散的法律和实际措施方面的需要和优先事项。

80. 中心将继续与有关会员国及民间社会合作，促进关于大规模毁灭性武器运载系统扩散的当前和潜在风险的对话。

## 四. 人员配置、筹资和管理

### A. 财务

81. 中心是根据大会第 41/60 J 号决议，在现有资源以及会员国和有关组织对其核心和方案活动进行自愿捐款的基础上成立的。2020 年，中心的信托基金收到自愿捐款 2 741 500 美元。秘书长对秘鲁政府以中心东道国的身份提供的支持表示赞赏。秘书长感谢中心的捐助方以及德国、加拿大、联合王国和美国政府为与加勒比枪支路线图有关的活动提供财政支持。同样，秘书长也感谢加拿大政府和瑞典政府持续支持与妇女、青年和裁军有关的活动。这些捐助，以及欧洲联盟通过裁军事务厅常规武器包括实际裁军措施处提供的捐款，使中心能够在整个报告所述期间继续应该区域会员国的请求向它们提供援助。必须强调的是，在本报告所述期间，中心得到了包括武器贸易条约自愿信托基金、联合国支持军备管制合作信托基金和建设和平基金在内的各个信托基金的支持，所有这些支持使中心得以与联合国多个利益攸关方协作，提供裁军援助。

82. 秘书长还感谢圭亚那、墨西哥和巴拿马的财政捐助。他继续鼓励拉丁美洲和加勒比国家提供财政和实物捐助，以彰显会员国对中心专门知识和技术援助的重视。

83. 秘书长谨感谢所有国家和伙伴对中心的慷慨捐助和支持，并鼓励它们继续给予支持，以确保中心能够继续应请求向该区域会员国提供技术和能力建设援助，完成其授权任务。关于区域中心信托基金 2020 年状况的信息载于本报告附件。

### B. 人员配置和管理

84. 中心的 1 个高级政治事务干事/中心主任员额(P-5)、1 个政治事务干事(P-3)员额和 1 个一般事务人员(G-7 当地雇员)员额由联合国经常预算供资。

85. 项目人员员额完全由自愿捐款供资。中心为其常规武器和不扩散方案征聘了方案管理人员和技术顾问，并征聘了国际顾问来领导中心的妇女与安全方案。中心的性别平衡情况是 67%的女性和 33%的男性。应当指出的是，中心的七个高级职位中有五个是由女性担任的。中心继续集中力量开发创新的能力建设虚拟工具，以应对因 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行而实施的旅行限制。

86. 应当强调的是，为因应 COVID-19 危机导致的援助和外联活动的虚拟化，成立了一个由政治事务干事领导的四人传播小组。

87. 此外，有 8 名实习生和 1 名联合国志愿人员协助中心实施项目，并协助翻译宣传和公共关系材料。

## 五. 结论

88. 中心开展了 70 多项实务活动，支持各国执行《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》、《国际追查文书》、《武器贸易条约》、《生物武器公约》和大会第 65/69 号决议等国际文书。大多数活动还侧重于支持执行第一个次区域枪支路线图(加勒比区域)。

89. 中心继续扩大其技术援助，涉及从武器识别技术(以便拦截和收缴非法武器)到技术援助(以加强司法储存设施的实物安全和保障)等各个领域，以期防止转用和减少有罪不罚现象。中心还与执法当局合作，通过加强对非法行为所涉枪支的追查和证据管理，促进调查和情报收集。中心还支持各国将军备控制措施纳入公共政策，以减少妇女受到武装暴力侵害的风险。增强妇女和青年的权能以便在裁军和不扩散方面发挥积极作用也是整个报告所述期间的一个优先事项。最后，中心还继续通过提供与《生物武器公约》有关的法律援助，支持各国加强其防止大规模毁灭性武器扩散的国家框架。

90. 秘书长再次呼吁有能力的会员国和其他伙伴向中心提供必要的资金和实物支助，包括由拉丁美洲和加勒比国家直接提供财政捐助，以使中心能够继续有效地执行规定任务，满足该区域会员国的需求。秘书长还鼓励各国继续充分利用中心的专门知识和经验，共同努力在该区域内推动和平与安全和落实《2030 年议程》。



## 附件

## 2020 年联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心信托基金状况

(美元)

<hr/>	
<hr/>	
累计盈余, 2020 年 1 月 1 日	1 749 483
收入	
自愿捐款 <sup>a</sup>	2 741 500
其他转拨款和分配款	40 000
其他收入	14 125
投资收入	39 650
<b>收入共计</b>	<b>2 835 275</b>
减: 费用和退款	
业务费用	1 211 787
退款 <sup>b</sup>	93 431
<b>费用和退款共计</b>	<b>1 305 218</b>
2020 年盈余/赤字	1 530 057
截至 2020 年 12 月 31 日的累计盈余/赤字	3 279 540

<sup>a</sup> 包括以下自愿捐款: 德国 1 377 504 美元、墨西哥 5 000 美元、巴拿马 4 000 美元、秘鲁 17 614 美元、瑞典 164 204 美元、美利坚合众国 1 173 178 美元、联合国开发计划署 40 000 美元。

<sup>b</sup> 包括给以下捐助方的退款: 加拿大 5 902 美元、德国 22 519 美元、瑞典 1 903 美元、美利坚合众国 50 688 美元、武器贸易条约自愿信托基金 12 419 美元。