

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
22 June 2021  
Russian  
Original: English/Spanish

---

Семьдесят шестая сессия

Пункт 101 g) первоначального перечня\*

**Всеобщее и полное разоружение**

**Контроль над обычными вооружениями на  
региональном и субрегиональном уровнях**

**Доклад Генерального секретаря**

**Содержание**

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	2
II. Ответы, полученные от государств-членов .....	2
Албания .....	2
Куба .....	4
Чехия .....	6
Португалия .....	6
Сербия .....	7
Украина .....	8

---

\* [A/76/50](#).



## I. Введение

1. В резолюции 75/50 о контроле над обычными вооружениями на региональном и субрегиональном уровнях Генеральная Ассамблея постановила в срочном порядке рассмотреть этот вопрос и просила Генерального секретаря запросить мнения государств-членов по этому вопросу и представить соответствующий доклад Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии.
2. 17 февраля 2021 года государствам-членам была направлена вербальная нота с просьбой представить их мнения по этому вопросу. Все ответы, полученные после 31 мая 2021 года, будут опубликованы на веб-сайте Управления по вопросам разоружения<sup>1</sup> на том языке, на котором они были представлены. Добавления издаваться не будут.

## II. Ответы, полученные от государств-членов

### Албания

[Подлинный текст на английском языке]  
[31 мая 2021 года]

Албания привержена региональному и субрегиональному сотрудничеству в вопросах, касающихся международных поставок обычных вооружений.

Что касается участия в международных режимах контроля над товарами двойного назначения, то Албания по линии Государственного управления экспортного контроля задействовала внутренние процедуры на предмет оценки возможности присоединения к Вассенаарским договоренностям. Эта оценка проводилась в сотрудничестве с Министерством иностранных дел, а также со всеми другими учреждениями, которые будут участвовать в этом процессе. В ходе предварительной оценки, проведенной Министерством обороны, Государственным управлением экспортного контроля и Министерством иностранных дел, был сделан вывод о полном соответствии Албании критериям для подачи заявки.

Тем не менее для составления документации, подтверждающей соответствие критериям для подачи заявки, и оформления самой заявки требуется время, поскольку по каждому из критериев необходимо представить исчерпывающий перечень элементов, сопроводив его информацией о законодательной базе, стратегиях и технических вопросах и статистическими данными.

Эту работу ведут Министерство обороны и Государственное управление экспортного контроля Албании, которые собирают всю необходимую информацию от всех соответствующих учреждений.

Кроме того, Албания является участницей инициативы Европейского союза «Центры передового опыта по смягчению химических, биологических, радиологических и ядерных рисков», выдвинутую в 2010 году. Эта инициатива отражает План действий по обеспечению химической, биологической, радиологической и ядерной безопасности, осуществляемый в Европейском союзе. Основная цель инициативы «Центры передового опыта» заключается в стимулировании регионального сотрудничества в целях наращивания потенциала по обеспечению химической, биологической, радиологической и ядерной безопасности.

<sup>1</sup> URL: [www.un.org/disarmament](http://www.un.org/disarmament).

Албания участвует в Региональном процессе обмена информацией. Эта платформа объединяет представителей органов власти стран региона.

В рамках этого процесса мы организовали региональные совещания, которые непосредственно способствуют укреплению доверия на региональном уровне и повышению степени транспарентности в отношениях между странами Юго-Восточной Европы. В рамках этого процесса были подготовлены и опубликованы региональные доклады по вопросу об экспорте вооружений, размещенные на веб-сайте Информационного центра Юго-Восточной и Восточной Европы для контроля над стрелковым оружием и легкими вооружениями<sup>2</sup>. Также в рамках этого процесса мы составили постоянно обновляемый сборник под названием “Regional Law” («Региональное законодательство»)<sup>3</sup>.

В рамках Регионального процесса обмена информацией и при содействии Информационного центра была создана база данных о брокерской деятельности, ставшая платформой для обмена информацией — поистине уникальным инструментом, призванным помогать странам-участницам в обмене важной информацией и повышать степень своей информированности в процессе выполнения ими своих повседневных обязанностей по контролю над вооружениями. Все страны-участницы представили полный и обновленный список зарегистрированных оружейных брокеров и их контактную информацию, доступ к которой теперь предоставляется уполномоченным правительственным структурам всех стран-участниц через базу данных о брокерах, доступную исключительно на веб-сайте Информационного центра. В тесном сотрудничестве с участниками Процесса Информационный центр продолжает расширять охват и объем содержащейся в ней информации, включая, справочную информацию о странах, сведения о законодательстве и системах экспортного контроля и санкционные списки.

Кроме того, признавая, что распространение и незаконный оборот огнестрельного оружия и боеприпасов к нему представляют собой постоянную угрозу внутренней безопасности, власти Албании и региона разработали поэтапную программу действий для надежного решения проблемы незаконного владения стрелковым оружием и легкими вооружениями и боеприпасами к ним и их неправомерного использования и незаконного оборота на Западных Балканах. Эта программа, разработанная по собственной инициативе властей региона, призвана стать для них консенсусным руководящим документом для обеспечения надежного решения проблемы незаконного владения стрелковым оружием и легкими вооружениями и боеприпасами к ним и их неправомерного использования и незаконного оборота на Западных Балканах. Указанный документ является свидетельством консенсуса, достигнутого всеми заинтересованными сторонами в регионе в отношении существующих проблем, общих задач и графика принятия необходимых мер.

Помимо участия в Процессе, представители властей стран Юго-Восточной Европы, занимающиеся вопросами контроля за передачей оружия, встречаются на различных региональных практикумах и семинарах, в ходе которых они обмениваются идеями и информацией о передовой практике и делятся накопленным опытом.

По линии таких программ Европейского союза, как Партнерская программа Европейского союза по экспортному контролю в сфере контроля за торговлей оружием, а также в рамках Рабочей группы по вопросам экспорта

<sup>2</sup> URL: [www.seesac.org/Regional-Reports-on-Arms-Exports\\_1](http://www.seesac.org/Regional-Reports-on-Arms-Exports_1).

<sup>3</sup> URL: [www.seesac.org/Regional-Arms-Law-Compendium/](http://www.seesac.org/Regional-Arms-Law-Compendium/).

обычных вооружений регион Юго-Восточной Европы получает помощь в вопросах передачи обычных вооружений на национальном и региональном уровнях.

Албания утвердила Национальную стратегию по стрелковому оружию и легким вооружениям, а в рамках соответствующего плана действий учредила также Национальную комиссию по стрелковому оружию и легким вооружениям (межведомственный орган, координирующий всю политику, касающуюся стрелкового оружия и легких вооружений) под председательством заместителя министра внутренних дел.

Регулярно организуются региональные встречи, благодаря которым представители Национальной комиссии имеют возможность поделиться опытом и техническими знаниями, обсудить общие проблемы и определить пути сотрудничества.

## Куба

Подлинный текст на испанском языке]  
[14 мая 2021 года]

Серьезные проблемы, связанные с незаконным оборотом оружия, порождают огромные страдания и негативные социальные явления. В связи с этим возрастает потребность в установлении эффективного контроля над вооружениями. Однако такой контроль должен распространяться не только на обычные вооружения, но и на оружие массового уничтожения, которое имеет гораздо большую разрушительную силу.

Контроль над обычными вооружениями как на региональном и субрегиональном уровнях, так и на глобальном уровне должен регулироваться нормами и принципами международного права, Уставом Организации Объединенных Наций и требованием добросовестного соблюдения положений, принятых государствами в соответствии с международными стандартами.

Меры по контролю над вооружениями на региональном и субрегиональном уровнях ни в коей мере не должны ограничивать законное право всех государств на производство, приобретение и хранение обычных вооружений для удовлетворения своих потребностей, связанных с обеспечением национальной безопасности, а также для защиты своего суверенитета и территориальной целостности в соответствии с положениями статьи 51 Устава Организации Объединенных Наций.

В принципах, которые будут сформулированы Конференцией по разоружению, и в обсуждениях по вопросу о контроле над обычными вооружениями, проходящих на региональном и субрегиональном уровнях, необходимо принимать во внимание следующие аспекты:

1. контроль над обычными вооружениями должен основываться на соблюдении и признании национальных мер по контролю. Именно государство должно оставаться главным действующим лицом при осуществлении мер по контролю над его вооружениями;
2. важно, чтобы меры по контролю соответствовали интересам, потребностям и особенностям каждой страны и региона;
3. именно государства должны решать, нуждаются ли они в помощи в разработке и осуществлении мер по контролю над вооружениями;

4. необходимо укреплять инициативы по сотрудничеству и оказанию помощи не только на региональном и субрегиональном уровнях, но и в глобальном масштабе. Эти инициативы должны учитывать особенности и потребности принимающего государства, а также должны способствовать как передаче технологий, так и наращиванию национального потенциала.

Кубинское государство, руководствуясь международными договорами, участником которых оно является, соответствующими резолюциями Организации Объединенных Наций, направленными на обеспечение более эффективного контроля над обычными вооружениями, включило в национальное законодательство ряд соответствующих правовых норм, в числе которых следует отметить Декрет-закон № 262 «Об оружии и боеприпасах» и регламент к нему.

К мерам по контролю, установленным упомянутым выше декретом-законом и регламентом к нему, относятся: регулирование деятельности по импорту и экспорту оружия и боеприпасов, ограничение их использования на борту морских и воздушных судов, а также внедрение систем контроля на международных границах и внутри страны. Кроме того, в указанных нормах устанавливаются обязанности законных владельцев огнестрельного оружия.

Обычные вооружения, имеющиеся на Кубе, имеют оборонительный характер и призваны гарантировать безопасность и оборону страны. Эти вооружения находятся под должным контролем соответствующих государственных ведомств. Основная часть имеющихся в стране обычных вооружений принадлежит Министерству революционных вооруженных сил и Министерству внутренних дел. Оба министерства применяют строгие процедуры для обеспечения сохранности своих arsenалов и располагают внутренними регламентами и механизмами, необходимыми для осуществления строгого регулярного контроля за оружием, находящимся во владении как военнослужащих, так и гражданских лиц. Кроме того, на Кубе запрещены продажа или передача любого оружия одним физическим лицом другому.

В ежегодных национальных докладах о ходе осуществления Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, и Протокола V к ней, Конвенции по кассетным боеприпасам, Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а также Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней Куба представляет информацию о многочисленных механизмах контроля, с помощью которых кубинские власти гарантируют сохранность имеющегося в стране оружия. Кроме того, указанные меры по контролю подробно освещались в ходе обсуждений вопросов управления арсеналами, проходящих в рамках Протокола V к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (см. рабочий документ, представленный Кубой на совещании экспертов 2014 года). Механизмы профилактики и контроля, описанные Кубой в вышеупомянутых докладах и рабочих документах, можно считать примерами передового опыта, применимыми к формулированию принципов, задача которого была возложена на Конференцию по разоружению.

В качестве государства — участника Конференции по разоружению Куба будет активно и конструктивно работать над формулированием принципов, которые могут послужить основой для региональных соглашений по контролю над

обычными вооружениями. Мы будем делать это при условии, что это позволит программа работы Конференции, а также с учетом многообразия тем, которыми занимается этот орган, и баланса, который должен быть достигнут между ними.

## Чехия

[Подлинный текст на английском языке]  
[23 апреля 2021 года]

В 2020 году Чешская Республика выполнила все свои обязательства, вытекающие из международных соглашений о контроле над вооружениями, разоружении и о мерах укрепления доверия и безопасности. Однако пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) оказала серьезное влияние на мероприятия по проверке, большинство из которых было отменено.

В соответствии с Договором об обычных вооруженных силах в Европе Чешская Республика:

- организовала одну международную учебную инспекцию на территории Чешской Республики (с участием 12 иностранных инспекторов из 10 стран).

В соответствии с Венским документом Чешская Республика:

- организовала и провела одно посещение для оценки (с участием одного иностранного инспектора);
- приняла одно посещение для оценки.

В соответствии с Договором по открытому небу Чешская Республика:

- выступила в роли наблюдаемой стороны для одного наблюдательного полета.

В соответствии с Конвенцией о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении Чешская Республика:

- приняла одну международную инспекцию.

## Португалия

[Подлинный текст на английском языке]  
[24 мая 2021 года]

В соответствии с новой директивой о контроле за приобретением и хранением огнестрельного оружия (директива (EU) 2017/853 Европейского парламента и Совета от 17 мая 2017 года) Португалия приняла Закон № 50/2019 от 24 июля 2019 года о включении этих новых европейских норм в свое национальное законодательство.

Новые правила для коллекционеров огнестрельного оружия и лиц, занимающихся спортивной стрельбой, были представлены правительству и находятся на его рассмотрении.

Кроме того, эта новая директива предполагает более строгие правила для музеев, в которых имеется огнестрельное оружие, в связи с чем Полиция общественной безопасности подписала с Министерством культуры меморандум о взаимопонимании, предусматривающий доступ к огнестрельному оружию, имеющемуся в музеях, с целью легализации всего этого оружия.

Что касается европейских регламентов, то Португалия принимает активное участие в деятельности нескольких рабочих групп в целях разработки на уровне Европейского союза свода правил, призванных еще более упростить процесс заблокирования приобретения или передачи огнестрельного оружия и еще более усложнить передачу огнестрельного оружия какой-либо конкретной стране или передачу из одной страны Европейского союза в другую.

Имплементационный регламент Комиссии (EU) 2018/337 от 5 марта 2018 года, вносящий изменения в Имплементационный регламент (EU) 2015/2403 и вступивший в силу 28 июня 2018 года, был включен в национальное законодательство Указом № 8717/2019 от 2 октября 2019 года о принятии общего руководства в отношении стандартов и методов деактивации оружия с целью приведения в полную негодность всех основных частей огнестрельного оружия и обеспечения невозможности их изъятия, заменены или такого изменения, которое позволило бы использовать такое огнестрельное оружие по назначению.

Был принят Декрет-закон № 8/2020 от 9 марта 2020 года о включении исполнительных регламентов Комиссии (EU) 2019/68 и 2019/69 от 16 января 2019 года в национальное законодательство и введении технических условий в отношении маркировки огнестрельного оружия и его основных частей, а также оружия, предназначенного для поднятия тревоги, стартового, газового и сигнального оружия.

3 сентября 2019 года Португалия ввела в действие Делегированный регламент Комиссии (EU) 2019/686 от 16 января 2019 года, устанавливающий в соответствии с Директивой 91/477/ЕЕС Совета подробный порядок систематического электронного обмена информацией о передаче огнестрельного оружия в Европейском союзе, в связи с чем в соответствии с требованиями имплементационного решения Комиссии (EU) 2019/689 была принята Система информации о положении на внутреннем рынке.

В настоящее время в государствах — членах Европейского союза идет процесс утверждения Делегированного регламента Комиссии, который устанавливает в соответствии с Директивой 91/477/ЕЕС Совета подробный механизм проведения с применением электронных средств систематического обмена информацией о случаях отказа в выдаче разрешений на приобретение огнестрельного оружия некоторых видов или на владение им в Европейском союзе.

Кроме того, на завершающем этапе находится процесс создания пулегильзотеки, и мы ожидаем, что этот проект будет завершен к концу июня. Португальская пулегильзотека, находящаяся в ведении Полиции общественной безопасности, будет иметь сертификат Постоянной международной комиссии по испытанию стрелкового оружия, что позволит повысить качество оружия, ввозимого в Португалию и производимого в ней, а также усовершенствовать контроль над этим оружием.

## Сербия

[Подлинный текст на английском языке]  
[27 апреля 2021 года]

### Региональный уровень

В соответствии с главой X Венского документа 2011 года («Региональные меры») правительство Республики Сербия подписало с правительством Венгрии двустороннее соглашение о мерах укрепления доверия и безопасности,

дополняющее Венский документ 2011 года. На той же основе Министерство обороны Республики Сербия подписало с Министерством обороны Республики Болгария протокол об усилении мер укрепления доверия и безопасности, дополняющий Венский документ 2011 года.

В соответствии с главой X Венского документа 2011 года («Региональные меры») и согласно Итоговому документу о переговорах по статье V Приложения 1-B к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине Контрольный центр Министерства обороны Республики Сербия и Контрольный центр Бундесвера раз в два года подписывают письмо о намерениях, предусматривающее проведение дополнительных мероприятий в области контроля над вооружениями.

### **Субрегиональный уровень**

В соответствии с положениями Итогового документа о переговорах по статье IV Приложения 1-B к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине («Соглашение о субрегиональном контроле над вооружениями») Республика Сербия ежегодно принимает установленное количество инспекций, направляемых сторонами Соглашения, а также инспекций по проверке сокращения вооружений в соответствии с Протоколом об инспекциях, разделом II Соглашения и ежегодным графиком проведения инспекций в рамках Соглашения. В то же время Республика Сербия, действуя через Контрольный центр Министерства обороны, проводит установленное количество инспекций совместно с другими сторонами Соглашения в соответствии с ежегодным графиком проведения инспекций в рамках Соглашения.

### **Украина**

[Подлинный текст на английском языке]  
[31 мая 2021 года]

Украина, несомненно, признает решающую роль контроля над обычными вооружениями в содействии обеспечению регионального и международного мира и безопасности. Именно поэтому Украина продолжает добросовестно и активно участвовать в работе по линии всех режимов контроля над обычными вооружениями, основанных в первую очередь на Договоре об обычных вооруженных силах в Европе, Договоре по открытому небу и на Венском документе о мерах укрепления доверия и безопасности 2011 года, которые являются основой архитектуры европейской безопасности.

Вместе с тем в настоящее время происходит эрозия существующего режима контроля над обычными вооружениями, поскольку Договор по открытому небу, Договор об обычных вооруженных силах в Европе и Венский документ не отражают современные военно-политические реалии. Упущенные возможности для модернизации в сочетании с невыполнением обязательств, приостановкой участия в указанных документах и выходом из них снизили их вклад в общую безопасность в Евроатлантическом регионе.

Сейчас Украина и другие европейские государства сталкиваются со все более усложняющейся ситуацией в плане европейской безопасности, которая усугубляется утратой доверия, отсутствием транспарентности, совершаемыми Россией вопиющими актами агрессии и нарушениями норм международного права, суверенитета и территориальной целостности некоторых государств в пределах их международно признанных границ, а также утратой духа сотрудничества.



В 2007 году Россия приостановила свое участие в важнейшем режиме Договора об обычных вооруженных силах в Европе и тем самым создала условия для скрытой внезапной агрессии против Украины в 2014 году. В период 2014–2020 годов Россия де-факто вывела из зоны применения Договора об обычных вооруженных силах в Европе, Договора по открытому небу и мер укрепления доверия и безопасности районы временно оккупированных территорий Украины и Грузии общей площадью более 57 500 км<sup>2</sup>. Эти временно оккупированные территории Украины и Грузии были превращены Россией в непрозрачные «серые зоны» с высокой концентрацией российских боевых сил, вооружений и техники.

Кроме того, Россия пытается использовать положения Договора по открытому небу и Венского документа для легитимизации своей незаконной аннексии Крымского полуострова, принадлежащего Украине. Такой подход создает давление на существующие механизмы контроля над вооружениями, подрывает сами принципы международного права и ни в коем случае не будет принят.

Продолжающаяся вооруженная агрессия России против Украины, отмечаемая в настоящий момент масштабная концентрация российских войск и наступательных средств, которые Россия накапливала у государственных границ Украины в период 2020–2021 годов, и интенсивные внезапные российские учения на временно оккупированной территории украинского Крыма дестабилизируют военно-политическую обстановку в Европе и подтверждают недостаточность существующих инструментов для реализации мер укрепления доверия и безопасности.

Россия является серийным нарушителем обязательств и обязанностей в области контроля над вооружениями, не говоря уже о принципах, сформулированных в Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе и в Уставе Организации Объединенных Наций. Нарушение Россией основополагающих принципов Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и российская агрессивная военная деятельность в сочетании с избирательным применением Россией инструментов контроля над вооружениями подрывают европейскую безопасность и архитектуру контроля над вооружениями как таковые. Таким образом, только Россия несет ответственность за продолжающуюся эрозию международной архитектуры контроля над вооружениями.

Как и все цивилизованные государства евроатлантического сообщества, Украина заинтересована в восстановлении транспарентности и предсказуемости военной деятельности, равно как и региональной стабильности и взаимного международного доверия. Для достижения этих целей Украина будет поддерживать все усилия международного сообщества, направленные на: а) возвращение России в международное правовое поле и в сферу действия существующих в нем многосторонних механизмов контроля над обычными вооружениями; б) восстановление Москвой утраченной ею способности выполнять международно-правовые обязательства, предусмотренные этими механизмами; и с) отказ России от взятого ею курса на военно-политическую экспансию и дестабилизацию Европы.

В этой связи Украина считает необходимым обращать особое внимание на любые новые и будущие соглашения в области контроля над обычными вооружениями, разрабатываемые на региональном и субрегиональном уровнях в двустороннем или многостороннем форматах, в том числе в целях «укрепления регионального мира и безопасности».

**Эти соглашения ни в коем случае не должны:**

- основываться на результатах агрессии или других международно-противоправных деяний, совершенных одним государством против другого государства, включая агрессию России против Украины;
- преследовать цель легитимизации последствий агрессии и/или незаконной оккупации и/или аннексии государством-агрессором части территории другого государства, включая незаконные попытки России легитимизировать свой контроль над временно оккупированными территориями украинского Крыма и города Севастополь.

Вместе с тем на данном этапе Украина требует от России прежде всего:

- обратить вспять свои опасные действия, связанные с необычной военной активностью Российских вооруженных сил и крупномасштабной концентрации около 110 000 военнослужащих и наступательных вооружений у восточных границ Украины и в оккупированном украинском Крыму;
- отвести войска и наступательные вооружения, сконцентрированные у границ Украины;
- обеспечить, в соответствии со своими обязательствами в рамках механизмов контроля над вооружениями, полную транспарентность в отношении своей военной деятельности, в частности таких ее фундаментальных компонентов, как численность и структура сил, постоянно размещенных в соответствующих районах и дополнительно направляемых в эти районы с целью участия в боевой подготовке, а также продолжительность развертывания этих сил;
- прекратить свою агрессию против Украины, вывести свои вооруженные силы, наемников и вооружения с временно оккупированных территорий Украины, обратить вспять свою незаконную оккупацию Крыма, деоккупировать части Донецкой и Луганской областей, а также восстановить свободу судоходства в Черном море, через Керченский пролив и в Азовском море;
- выполнить резолюцию [75/29](#) Генеральной Ассамблеи, посвященную проблеме милитаризации Автономной Республики Крым и города Севастополь, Украина, а также районов Черного и Азовского морей.

Кроме того, Украина призывает все заинтересованные государства:

- усилить меры наблюдения и контроля за военной активностью России на границах Украины, а также за сокращением и отводом развернутых Россией вооружений и военной техники;
- стимулировать Российскую Федерацию к участию в процессе осуществления и модернизации в духе доброй воли Венского документа с целью снижения рисков безопасности и повышения предсказуемости военной деятельности в Евроатлантическом регионе.