



大会

Distr.: General
18 June 2021
Chinese
Original: English/Spanish

第七十六届会议

暂定项目表* 项目 101(d)

全面彻底裁军

裁军与发展的关系

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 [75/43](#) 号决议提交，述及进一步加强联合国内部裁军与发展关系的必要性，并载有从会员国收到的关于这一主题的信息。

* [A/76/50](#)。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 大会第 75/43 号决议的执行情况	3
三. 从各国政府收到的答复	4
阿尔巴尼亚	4
哥伦比亚	6
古巴	6
爱尔兰	8
墨西哥	10
四. 从欧洲联盟收到的答复	11

一. 导言

1. 大会在关于裁军与发展关系的第 75/43 号决议第 1 段中，强调了联合国在裁军与发展关系中的核心作用，并请秘书长进一步加强本组织在这一领域的作用。
2. 大会在决议第 2 段中，请秘书长通过有关机关在现有资源范围内继续采取行动，执行裁军和发展关系国际会议于 1987 年 9 月 11 日通过的行动纲领(见 A/CONF.130/39)。
3. 大会在决议第 6 段中，再次邀请会员国向秘书长提供有关所采取措施和所作出努力的资料，把通过执行各项裁军与军备限制协定而节约的一部分资源用于经济和社会发展。此外，大会在决议第 7 段中，请秘书长就决议的执行情况向大会第七十六届会议提出报告。本报告就是根据这一要求提交的。
4. 2021 年 2 月 17 日，秘书处向会员国发出普通照会，请会员国至迟于 2021 年 5 月 31 日就该问题提出意见。在编写本报告时，秘书处收到了阿尔巴尼亚、哥伦比亚、古巴、爱尔兰和墨西哥的答复。欧洲联盟也提交了意见。答复载于下文第三和第四节。2021 年 5 月 31 日之后收到的意见，将以提交文字在裁军事务厅网站上张贴。¹ 将不印发增编。

二. 大会第 75/43 号决议的执行情况

5. 在本报告所述期间，联合国继续强调裁军与发展固有联系的重要性，并加强这一联系。例如，联合国继续在《2030 年可持续发展议程》的背景下开展工作。联合国还继续通过由裁军事务厅主持的小武器问题协调行动机制支持机构间协调。这方面的努力包括进一步拓展和更新机制的职权范围，以便考虑到裁军与发展的关系，更好地体现把该领域的裁军努力纳入主流的必要性。
6. 联合国对和平、安全与发展之间的相互关系保持积极认识，并确认有效的军备管制和管理是经济和社会发展的先导。联合国并确认，军备管制和管理必须严格执行才能取得实效，也才能实现可持续发展的先决条件。
7. 可持续发展目标 16 明确阐述了预防和减少暴力与发展的重要联系。这种联系在具体目标 16.4 中尤为明显，该具体目标认为有必要大幅减少非法武器流动。联合国协助各国进一步加强这方面的能力。在这方面，裁军事务厅和联合国毒品和犯罪问题办公室继续发挥作为可持续发展目标指标 16.4.2² 共同监管者的作用，支持各国收集管理与非法武器流动有关的数据和信息。非法武器流动调查表和各国提交的《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》执行情况国家报告促进了这种努力。小武器问题协调行动机制也促进意见交流和协调实地行动，为执行指标 16.4.2 的活动提供支持。最后，联合国支持军备管制

¹ www.un.org/disarmament。

² 指标 16.4.2：“其非法来源或背景已被主管当局按照国际文书规定追查或确定的已缴获、发现或交出的武器所占比例”。

合作信托基金向执行伙伴提供财政支持，执行一个速效项目，特别是与具体目标 16.4 有关的项目。为了进一步加强国家一级裁军与发展的联系，裁军事务厅和联合国开发计划署在秘书长在建设和平基金内启动的拯救生命实体基金框架内，2021 年上半年对牙买加和喀麦隆进行了试点考察。该机制的资金帮助受武器非法流动影响最大的国家把小武器控制和减少暴力的视角纳入发展进程。

8. 《联合国宪章》第二十六条指出，所有会员国都承诺尽量减少世界人力及经济资源之耗于军备。1981 年以来，裁军事务厅维持《联合国军事支出报告》，这是一份会员国借此报告年度军事支出水平的自愿透明度文书。因此，削减军事开支和增进各国军事开支的透明度和信任长期列入联合国的议程。会员国通过这一工具提供的信息可作为确定军事支出趋势和促进会员国就此类支出的适当水平进行讨论的基础，也可能有助于通过裁军为发展创造条件。各国提交的信息可在裁军事务厅维护的在线数据库³ 中查阅。

三. 从各国政府收到的答复

阿尔巴尼亚

[原件：英文]
[2021 年 5 月 31 日]

阿尔巴尼亚共和国始终如一地切实履行各项国际义务，包括执行国际条约和公约的规定。

阿尔巴尼亚共和国多次强调，在切实保护人权和提供人道主义援助的同时，实现安全和发展领域之间的协同增效和互补十分重要。我们认为，这些因素相互关联、相互依存，应该为制定维持和平和建设和平行动的有效战略提供指导。与这些行动有关的所有职能必须以巩固和平为目标，我们认为这可能通过能力建设和机构发展等各种途径为可持续发展创造条件。

阿尔巴尼亚与欧洲安全与合作组织(欧安组织)成员国交换军事信息、国防规划信息和各项军备控制协定的所有数据，展示了欧安组织所有成员国之间合作、透明和开放的良好意愿。

在不扩散大规模毁灭性武器和裁军问题上，阿尔巴尼亚继续与欧洲联盟、欧安组织和处理这些问题的其他国际组织保持一致立场。

阿尔巴尼亚当局始终致力于持续执行安全理事会第 1540(2004)号决议。国家出口管制局负责管理两用货物和军品的国际转让管制。阿尔巴尼亚不生产、储存或运输核生化武器或类似装置。阿尔巴尼亚批准了打击大规模毁灭性武器扩散的国家战略。阿尔巴尼亚积极促进大规模毁灭性武器方面的区域安全。

³ www.unroca.org/。

军品进出口公司是国防部下属的国有企业。公司在 1991 年成立后,开展各种活动满足阿尔巴尼亚武装部队和其他机构在特定军事物资进口以及新军事物资、武装部队库存和军工产品出口方面的需求。

根据国家法律和国防部的指示,非军事化进程(以及其他进程)产生的收入用于支付清理热点的费用(为保护环境),并用作武装部队现代化的投资。

阿尔巴尼亚对负责的国际武器转让控制作出了实质性承诺。阿尔巴尼亚根据其作为联合国裁军公约缔约国的义务,并作为欧安组织成员国对商定的建立信任和安全措施的承诺,定期提交报告。

武装部队根据民主社会军事组织的基本组建原则进行组织、准备和运作。武装部队规模较小,但足以履行使命。武装部队支持阿尔巴尼亚政府参加国际军备控制谈判,执行阿尔巴尼亚加入的国际条约和协定。

武装部队的组织结构已经扩大,并实施了 2019 年战略防御审查的建议。建议确定了阿尔巴尼亚武装部队未来的发展方向、规模和人员数量。武装部队的雄心、期望、要求和行动需要有效的组织管理和运作,并通过一个功能性和简单的组织结构来实现。

资源管理方面已经完成和计划完成的改进以及预算拨款的增加,旨在确保维持现行改革方案所需要的资源。2020 年国防预算的重点是改善装备现代化、改善训练基础设施、提高作战能力、支持训练和演习。

规划、方案、预算和执行系统最重要的进程之一是国防规划的组织和发育,为六年期间的所有计划活动提供资源支持。

国防资源规划确保阿尔巴尼亚武装部队根据优先事项进行发育。起草国防方案是为了把主要战略规划文件中规定的目标、优先事项和任务的能力转变/改变为阿尔巴尼亚政府综合规划进程中的长期方案。因此,国防部将实施更加灵活的国防方案,满足武装部队主要在现代化和基础设施方面的发育需要。

阿尔巴尼亚武装部队能力的发育与所需要的有效管理支持和财政资源密切相关。财政支持是指财政部的宏观经济数据,经济发展呈匀速增长趋势。把通货膨胀控制在平均水平有助于国防预算的增加。国防预算将逐步增加,以加快部队未来的发育进程。

国防预算资源划拨给人员费用、运行和维护费用、基础设施现代化和研发费用等重要的预算类别。

哥伦比亚

[原件：西班牙文]

[2021 年 5 月 31 日]

哥伦比亚共和国致力于裁军、不扩散、军备控制，致力于促进国家发展，高度重视制定国家政策，消除对环境、经济和社会领域的增长和发展指标产生负面影响的可能原因。

因此，哥伦比亚努力加强防止暴力和促进发展的国家政策，履行处理和解决这些问题的国际承诺。

在这方面，国家政府在执行国家减贫和促进可持续发展战略的框架内为执行《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》采取了重大措施。

古巴

[原件：西班牙文]

[2021 年 5 月 14 日]

国际社会不能满足于为促进发展而采取的行动。实现千年发展目标和《2030 年议程》的可持续发展目标需要作出新的承诺。2019 冠状病毒疾病(COVID-19)大流行引发的许多危机在所有国家，特别是南方国家造成了令人失望的局面。

国际货币基金组织《2021 年 1 月世界经济展望最新报告》表示，由于这种不确定性，2020 年全球经济增长估计萎缩 3.5%，2021 年全球经济预计增长 5.5%，2022 年增长 4.2%。

《2020 年可持续发展目标报告》显示，COVID-19 疫情可能使 7 100 万人陷入极端贫困，这将是 1998 年以来全球贫困率首次上升。学校关闭影响到全世界 90% 的学生(15.7 亿人)，超过 3.7 亿学生失去了他们依赖的校餐。

联合国及其会员国的努力也受到干旱、气温上升、海平面上升和其他与气候变化负面影响相关的现象的威胁。在灾害造成的年度经济损失日益增加的背景下，更有必要实现《发展权利宣言》。大会 1986 年 12 月 4 日通过的《发展权利宣言》指出，通过裁军措施释放的资源应该用于发展。

冲突和军备竞赛破坏了促进进步的国际努力。2019 年，逃离战争、迫害和冲突的人数超过 8 000 万，是近 70 年来的最高数字(估计其中 3 000 万至 3 400 万是儿童)，而同时军事支出继续上升。

斯德哥尔摩国际和平研究所的统计数据显示，2019 年，全球军事支出增加到了 1.917 万亿美元，比 2018 年增长 3.6%，是 2010 年以来的最大全球增幅，相当于全球国内生产总值的 2.2%。

这些数字证实，为了帮助最不发达国家实现可持续的经济发展，需要建立一个由联合国监督的国际基金，应该把目前军事支出的一半拨给该基金。

联合国必须在裁军与发展关系中发挥核心作用，特别是要执行大会第十届特别会议《最后文件》中关于裁军与发展关系的规定，以及 1987 年裁军和发展之间关系国际会议的行动纲领。古巴有幸成为该会议的副主席之一。行动纲领规定采取措施降低军事开支的水平和规模，并将这些资源重新分配给社会和经济的发展，特别是发展中国家的社会和经济的发展。

古巴将继续履行根据裁军和发展之间关系国际会议通过的行动纲领作出的承诺。

古巴政府的承诺和政治意愿表现在各个方面，包括作为革命武装部队一部分的青年劳动军对国家经济、社会和环境发展的贡献。青年劳动军参与农业和工业生产、建筑、以及自然和气候灾害期间的疏散、搜索和救援行动。在疫情最严重的时候，武装部队为粮食生产和分配提供支持。

早在 1969 年 11 月 4 日，我国历史性领导人菲德尔·卡斯特罗·鲁斯总司令在对武装部队军官的讲话中说：

在我们这样的不发达国家，一个必须面对艰苦工作的国家，我们的武装部队与几乎所有拉丁美洲国家相反，不构成人口的特权阶层，这是一个极具革命性的事件。武装部队不是国家的非生产部门；相反，它是国家发展和工作的基本要素。

古巴法律和《2030 年国家经济和社会发展规划》规定的目标，不仅涉及经济和社会发展，还涉及核生化裁军方面的持续承诺。

古巴把大部分公共资源用于直接推动可持续发展的领域。据估计，2020 年，为应对疫情而采取的防控措施、为病人和疑似病人提供的护理、隔离设施的运作、药品、以及对因各种原因暂停工作的工人的保护，共计支出超过 13 亿古巴比索。

根据《2021 年国家预算法》，计划预算支出为 2 437.88 亿古巴比索。其中，24%指定用于教育，28%用于公共卫生和社会援助。

作为古巴加强国际团结、降低战争风险呼吁的一部分，并为了支持疫情防控努力，亨利·里夫特遣队向 40 个国家派遣了 55 个支队的人员。2021 年 1 月，38 个支队的 2 544 名人员正在积极开展工作。

在有效国际控制下的全面彻底裁军，特别是核裁军，仍然是人类的一项紧迫任务。会员国必须尊重并恪守国际裁军和军备控制协定规定的义务。必须停止军备竞赛，重新分配大量军事资源，确保人人过上有尊严的生活，实现可持续发展，为子孙后代造福。

爱尔兰

[原件：英文]
[2021 年 5 月 27 日]

根据大会第 75/43 号决议第 6 段，爱尔兰特此向秘书长提交资料，说明把执行裁军和军备限制协定所节省的部分资源用于经济和社会发展，以缩小发达国家和发展中国家之间日益扩大的差距采取的措施和作出的努力。

爱尔兰欢迎大会在该决议中强调裁军与发展共生关系的重要性，并认同人们对全球军事开支日益增加的关切，这些开支本可用于发展需要。爱尔兰还欢迎大会敦促国际社会把通过执行裁军和军备限制协定所节省的部分资源用于经济和社会发展，并鼓励国际社会实现可持续发展目标。

爱尔兰认为，发展、和平与安全是相辅相成的，我们在这些领域的努力确认了《2030 年可持续发展议程》和秘书长的《裁军议程》以及青年、和平与安全议程和妇女与和平与安全议程之间的相互联系。这种相互联系体现在我们的裁军、不扩散和军备控制工作中。爱尔兰始终坚定支持秘书长的《裁军议程》，特别是关于促进核裁军对话的行动 1、关于避免在人口密集地区使用爆炸性武器的行动 14 和关于增进对武器对冲突管理影响的理解的行动 21。

解决在人口密集地区使用爆炸性武器造成的人道主义伤害始终是爱尔兰的优先事项。摧毁道路、医院和卫生设施等关键基础设施会产生破坏性影响，阻碍即时人道主义反应和冲突后发展。爱尔兰继续牵头开展协商，以商定一项关于避免在人口密集地区使用爆炸性武器的政治宣言，并鼓励所有国家参与这一进程。

爱尔兰在海外发展方案政策《更美好的世界》⁴ 中，阐述了对和平与安全挑战作出更全面回应的方法，表明了爱尔兰对和平与裁军的集体承诺，对于建设一个安全、稳定的世界，让人民过上有尊严、无畏惧的生活至关重要。爱尔兰在执行发展政策时，参与了预防和解决冲突的所有方面，从落在最后的群体做起。裁军与发展优先事项之间的具体协调领域是性别平等、减少人道主义需求和加强治理。经济合作与发展组织发展援助委员会 2020 年对爱尔兰发展方案的审查发现，爱尔兰支持全球可持续发展的努力以其倡导的更广泛的外交政策优先事项为基础。在这方面，报告指出，爱尔兰成功倡导在《禁止核武器条约》中体现两性平等，并作为国际性别平等倡议者裁军影响小组共同主席之一作出了努力。爱尔兰还向联合国裁军研究所提供核心资金和项目资金，作为其支持可持续发展目标 16(和平、正义和强大机构)和扩大人权、性别平等、解决冲突、和平以及人道主义和发展工作方面的现有协调和学习的一部分。

人道主义排雷行动有助于拯救生命，保护人们免受改变生活的伤害，并让社区重新获得土地。人道主义排雷行动直接助力减少全球饥饿和建设复原力。排雷行动大力推动《更美好的世界》中减少人道主义需求的优先政策。1990 年代初以

⁴ 可查阅 www.irishaid.ie/media/irishaid/aboutus/abetterworldirelandspolicyforinternationaldevelopment/A-Better-World-Irelands-Policy-for-International-Development.pdf。

来，爱尔兰始终支持人道主义排雷行动，并从 2006 年开始提供了近 5 000 万欧元的资金。2020 年，作为人道主义地雷行动持续支持的一部分，爱尔兰提供超过 320 万欧元，为阿富汗、柬埔寨、哥伦比亚、老挝人民民主共和国、缅甸、索马里、南苏丹、越南和津巴布韦的地雷行动方案提供支持。

爱尔兰也一贯支持努力实现这一领域国际公约的目标。我们长期支持《禁止杀伤人员地雷公约》执行支助股和《集束弹药公约》执行支助股，它们的有效运作对于执行各自的公约至关重要。爱尔兰还支持关于裁军与发展关系的研究。2020 年和 2021 年，我们资助日内瓦国际人道主义排雷中心开展了未爆弹药社会经济影响考察项目。在柬埔寨和哥伦比亚为项目开展两个案例研究，将采用以前研究建立的方法，以可持续发展目标为分析框架，评估未爆弹药对中长期可持续发展的影响。爱尔兰认为，这种在裁军和发展之间建立联系的努力对于推进《2030 年议程》至关重要，可以在一系列背景下采用，推动实现可持续发展目标。

轻小武器非法贸易对建立更加安全、稳定的世界、实现经济和社会发展构成永久障碍。轻小武器加剧冲突，加剧区域不安全。虽然打击武器非法贸易与实现具体目标 16.4 明确相关，但执行工作贯穿所有 17 个目标，并有助于成功执行整个《2030 年议程》。武装暴力是造成世界上强迫迁徙和流离失所的主要原因，也是造成饥饿的主要原因。不安全影响增加了获得食物、水和住所的难度，并阻碍人道主义援助努力。轻小武器非法贸易也对冲突地区以外的发展产生影响。暴力犯罪影响社会和经济，使城市变得不安全，无法生活和工作，消耗了本可用于社会经济发展的资源，阻碍了投资机会。

爱尔兰高度重视《武器贸易条约》，认为《条约》是国际社会规范常规武器国际贸易、打击武器转移和防止轻小武器非法和无管制流动造成的冲突、侵犯人权和经济不稳定的一个重要步骤。爱尔兰一贯支持《武器贸易条约》及其自愿信托基金。爱尔兰对《武器贸易条约》的支持也符合建立一个性别平等和减少人道主义需求的《更美好的世界》的优先政策，目的是减少基于性别的武装暴力和预防武装冲突。

爱尔兰也一贯支持国际原子能机构的技术合作方案，旨在通过项目解决卫生和营养、粮食安全和农业以及气候行动等领域的关键发展优先事项。这些努力对《2030 年议程》作出了重要贡献，并展现了和平利用核能对可持续发展的贡献。

爱尔兰意识到使用生化武器将会带来巨大的人力、社会和经济代价。我们一贯倡导《关于禁止发展、生产和储存细菌(生物)及毒素武器和销毁此种武器的公约》和《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》，并继续向生物武器公约执行支助股和禁止化学武器组织提供资金。爱尔兰还是澳大利亚集团的成员，该集团是一个多边出口管制制度和信息共享论坛，帮助会员国进行出口管制，避免助长生化武器扩散。

墨西哥

[原件：西班牙文]

[2021 年 5 月 28 日]

墨西哥认识到和平、安全与发展这几项目标之间相互依存，彼此相关；还认识到军备管制与经济社会发展之间存在关联。因此，墨西哥认为，分配给军事开支的资源与分配给发展的资源必须保持平衡。

斯德哥尔摩国际和平研究所的数据显示，2020 年全球军事开支达到 1.981 万亿美元(约 1.65 万亿欧元)。尽管 COVID-19 病毒的传播引发大流行病，而且世界国内生产总值下降 4.4%，但这一军事开支数字却同比增长 2.6%。

对墨西哥而言，这些数字揭示的不平衡现象令人极为关切，一些国家尽管亟需将经济资源用于满足迫切的卫生需求和社区发展，但却宣布打算改进和完善军用手库。复杂的全球局势使这些事态发展更加令人担忧，这种局势进一步加剧不平等，使世界上很大一部分人口更难获得满足基本需求的商品和物质手段。

墨西哥认识到预防和减少暴力与社会发展相互关联，因此实施了以下公共政策：

- 作为《2018-2024 年国家发展计划》的一部分，墨西哥采取了以促进发展为重点的行动，打击和预防犯罪与暴力。例如，自 2019 年以来，墨西哥城一直致力于打造一个将创新、自由、艺术、教育和知识场所连成一体网络(更广为人知的名称是 PILARES 方案)。这些场所尤其位于最边缘化和暴力问题最严重的社区，能够为社区提供教育、培训和发展的机会。在网络学校学习、参加创业讲习班和各行各业的培训创造了这些机会。
- 2020 年实施了“要裁军，要和平”运动，尽管其间遭遇大流行病和短暂中断。这项运动力求提高民众对拥有枪支弹药风险的认识，从而帮助降低暴力事件发生率。运动鼓励平民自愿交出手中武器，以换取为其家庭提供的惠益(经济资源、基本必需品或家用电器)。2019 年 1 月 1 日至 2020 年 3 月 13 日期间，回收和销毁 5 394 件枪支(4 047 支手枪、1 002 支手持武器和 345 枚手榴弹)；还回收和销毁 976 462 个弹药筒、13 533 个点火装置和 6 支炸药。4 017 人因此从经济支持中受益，其中有 1 471 名女性，2 546 名男性。这项运动是一项机构间社会倡议，通过协调使民间社会、天主教会和三级政府携手开展这项运动，国防部参加了运动，内政部、公共安全部、教育、科学、技术和创新部、妇女事务部、包容和社会福利部等地方政府部委参与了运动。
- 在墨西哥，社会方案主要侧重于生活在高度边缘化地区或暴力高发地区的家庭以及土著人口占多数地区的家庭，以期解决发展面临的结构性障碍。2020 年，社会福利部进行了历史性的社会投资，专门拨款 1 430 多亿比索(约 71 亿美元)用于社会方案，为大约 800 万老年人、近 100 万残疾人和超过 19 万在职父母或监护人提供双月补助金或其他形式的支助。

- 关于裁军与发展，墨西哥在区域和国际层面的工作重点是制定战略文件和愿景、开展战略分析，这一重点使墨西哥对武器贩运问题形成全面、具体的看法。
- 墨西哥既参加了旨在减少常规武器影响的国际会议，也参加了致力于实现核裁军和削减军备开支的多边论坛。墨西哥根据可持续发展目标，在这些活动中推动为发展分配更多资源。
- 最后，墨西哥严格遵守联合国和美洲国家组织的决议，在与裁军问题有关的活动中推动合作，提高军事开支的透明度，加强建立信任。

四. 从欧洲联盟收到的答复

[原件：英文]

[2021 年 5 月 31 日]

《联合国宪章》第二十六条确立的目标是“促进国际和平及安全之建立及维持，以尽量减少世界人力及经济资源之消耗于军备”。

欧洲联盟认识到，没有发展就没有和平与安全，没有和平与安全也就没有发展。裁军与发展相互关联，欧洲联盟为实现这一目标作出了重大贡献。裁军政策和进程有助于加强稳定，增加可用于发展的资源。

根据《欧洲联盟外交和安全政策全球战略》，欧洲联盟防止大规模毁灭性武器扩散战略和新行动方针，欧洲联盟指导原则将继续推进以下几项工作：

1. 开展外交行动，为第三国和国际组织提供财政援助，以践行有效的多边主义；
2. 与各国更紧密地合作，加强国际不扩散制度；
3. 在欧洲联盟所有对话会议和更多非正式接触中讨论不扩散问题；
4. 运用一切相关的金融工具。

必须将欧洲联盟的“不扩散条款”纳入欧洲联盟与第三国缔结的任何混合条约。该条款要求签署方承诺遵守不扩散义务。

欧洲联盟定期就裁军和不扩散问题开展有针对性的外交交涉，除其他外旨在说服第三国加入重要的军备控制协定，如《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》、《全面禁止核试验条约》和《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》。

欧洲联盟还支持防止和打击非法轻小武器的能力建设，支持消除杀伤人员地雷和战争遗留爆炸物威胁的项目，以期促进某些受影响国家的社会经济发展。

欧洲联盟认识到可持续发展、人道主义行动、性别平等、预防冲突和建设和平这几项目标彼此息息相关，必须根据《欧洲联盟全球战略》和《2030 年可持续发展议程》为支持和平与安全寻求外交和政治解决方案。

欧洲联盟在裁军、不扩散和军备控制方面开展的多边合作和国际合作兼顾裁军与发展之间的相互联系，以期实现《2030 年议程》和可持续发展目标。

欧洲联盟所有成员国都是以下文书的缔约国：《全面禁止核试验条约》、《不扩散核武器条约》、《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》、《禁止杀伤人员地雷公约》、《关于禁止发展、生产和储存细菌(生物)及毒素武器和销毁此种武器的公约》、《禁止化学武器公约》和《武器贸易条约》。

欧洲联盟是 2018 年联合国秘书长提出的裁军议程《保护我们的共同未来：裁军议程》的官方支持者。

涉及若干武器种类的裁军与发展的联系

生化武器

为支持禁止化学武器组织(禁化武组织)在《欧洲联盟防止大规模毁灭性武器扩散战略》执行框架内开展活动，理事会通过了(CFSP)2019/538 号决定。该决定为经济发展中和转型中的禁化武组织成员国的化学家、化学工程师及其他承担管理责任的专业人员提供培训资金。欧洲联盟还根据一项新的理事会决定，参与资助禁化武组织加强其网络安全和复原力的各项努力。

欧洲联盟根据理事会关于支持《生物武器公约》的(CFSP)2019/97 号决定，重点资助以下领域的项目：促进普遍加入《公约》、开展国家能力建设、帮助缔约国为预防和应对生物制剂相关攻击做好准备、在全球南部促进生物安全网络。

在执行安全理事会第 1540(2004)号决议的背景下，欧洲联盟为支持乌克兰和拉丁美洲若干国家加强生物安全和生物安保的项目提供资金。这些项目旨在提高认识，加强生物安全和生物安保的立法和监管基础。

欧洲联盟认识到使用化学或生物武器造成的高昂人力、社会和经济代价，因此为支持秘书长调查指称使用化学和生物武器机制的项目提供资金。供资采用一种发展的办法，在促进发展中国家实验室参与的同时，还鼓励为名册提名来自全球南方的专家和实验室以及女性专家。

欧洲联盟与世界卫生组织合作，向一些国家提供技术指导、工具、信息和知识共享机会，从而为加强港口、机场和地面过境点卫生安全的项目提供支持。

杀伤人员地雷和战争遗留爆炸物

欧洲联盟致力于开展地雷行动，解决杀伤人员地雷、集束弹药、反车辆地雷和其他战争遗留爆炸物对平民造成的社会经济影响。欧洲联盟长期以来一直将推动普遍加入和迅速执行禁止杀伤人员地雷的多边条约(即《禁止杀伤人员地雷公

约》)作为优先事项。与之相关的《2014-2019 年马普托行动计划》和《奥斯陆行动计划》确立了到 2025 年实现无雷世界的重要目标。

欧洲联盟长期支持采取行动消除地雷和战争遗留爆炸物的威胁。欧洲联盟提供的援助涵盖扫雷、风险教育、受害者援助、销毁储存、能力建设、探雷和扫雷技术的研究与开发等所有关键领域。

2019 年 11 月 25 日至 29 日在奥斯陆举行了《禁止杀伤人员地雷公约》第四次审议大会。欧洲联盟在会上发言，着重指出地雷行动在冲突后区域和国家的长期发展中发挥着至关重要的作用，有助于创造使平民生活和生计恢复正常的有利环境，增加创收机会，促进前战斗人员和平民重返社会。这一立场以事实为依据，即杀伤人员地雷和战争遗留爆炸物阻碍个人、家庭、社区、地区和国家层面人的发展和经济发展。爆炸物污染阻碍农业用地的使用，妨碍旅游业的发展，增加了对基础设施和工业发展的投资成本。地雷可能导致整个地区丧失公平的经济发展的机会。

多年来，欧洲联盟根据欧洲联盟理事会的各项决定，向对《公约》工作至关重要的禁止杀伤人员地雷公约执行支助股提供直接支持。理事会(CFSP)2017/1428 号决定旨在支持促进 1997 年《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》执行的《马普托行动计划》。此项决定通过后建立了一个新的后续框架，为 2021 年 3 月以来的无缝过渡提供了保障。理事会(CFSP)2021/257 号决定为支持扫雷、受害者援助和销毁存储活动提供了 270 万欧元。该决定纳入了从扫雷到受害者援助的全面执行办法。

欧洲联盟及其成员国是世界各地协助地雷行动的主要捐助方，支持开展扫雷、风险教育、受害者援助、销毁存储、能力建设、研究开发探雷和扫雷技术等各项活动。2017-2021 年期间，欧洲联盟对其在各地的地雷行动项目投资超过 3 亿欧元。欧洲联盟地雷行动是有效的多边主义和裁军政策的成功范例，使基于规则的秩序得到巩固加强。

轻小武器

秘书长在 2018 年 5 月 24 日启动的《保护我们共同的未来：裁军议程》中呼吁，在国家一级并酌情在次区域一级采取包容、综合和参与式办法控制小武器。欧洲联盟通过《武器贸易条约》和《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》框架等支持这些目标。正如 2001 年《行动纲领》已确认，轻小武器非法贸易造成广泛的人道主义和社会经济后果，无论在个人、地方、国家层面还是在区域和国际层面，均对和平、和解、安全、安保、稳定和可持续发展构成严重威胁。武装暴力、冲突与发展滞后之间的联系已是不争事实。按照可持续发展目标的具体目标 16.4，各国承诺到 2030 年大幅减少非法资金和武器流动，加强追赃和被盗资产返还力度，打击一切形式的有组织犯罪。因此，在实现安全目标的同时，支助行动还应致力于减轻和防止轻小武器及其弹药非法贸易对可持续发展的不利影响。

欧洲联盟理事会 2018 年 11 月 19 日通过的欧洲联盟打击非法火器、轻小武器及其弹药战略为欧盟在轻小武器领域的行动确立了指导方针。该战略考虑到《2016 年欧洲联盟全球战略》的指导原则，其中要求在所有对外政策中采取统筹办法。

该战略还考虑到 2018 年 6 月举行的第三次联合国审查从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行进度大会的成果。联合国会员国在会上承诺酌情加强各级在防止和打击轻小武器非法贸易方面的伙伴关系与合作，特别是在边境管制、储存管理和安保、销毁和处置、标识、记录保存和追查、打击非法中介活动方面加强伙伴关系与合作。各国还承诺加强与相关次区域和区域组织的合作。

作为欧洲联盟战略的具体后续行动，欧洲联盟通过一些项目向各国和区域组织提供大量援助，帮助加强打击非法小武器和轻武器的行动。自 2004 年以来，已为轻小武器管制项目拨款 1 亿多欧元。优先事项包括储存管理，销毁过剩和没收的轻小武器，开展轻小武器标识、记录保存和追查方面的能力建设，支持在受冲突影响地区打击武器贩运和追踪非法武器和弹药来源的执法能力。欧洲联盟也在协助各国加强国家武器转让管制制度，防止武器落入未经授权者手中。此外，欧洲联盟还在财政上支持裁军事务厅根据妇女与和平与安全议程和可持续发展目标 5 开展活动，将性别视角纳入打击小武器贩运和滥用的政策、方案和行动的主流。

为支持非法常规武器及其弹药全球报告机制(“iTrace IV”)以降低此类武器弹药转用和非法转运的风险，理事会通过了(CFSP) 2019/2191 号决定。该决定旨在促进对受冲突影响地区非法流通的常规武器及其弹药开展更加频繁的实地研究，并延长研究的时间。

还通过专门解决脆弱性问题促进发展。欧洲联盟支持将性别平等视角纳入关于裁军和军备控制的国家立法和政策。这包括审议武器拥有、使用和滥用的性别层面因素、武器对妇女和男子的不同影响、性别如何影响军备控制和裁军政策与实践，推动妇女充分平等地参与涉及裁军和国际安全的所有决策进程。理事会(CFSP)2018/2011 号决定是这方面的一个实例。这项决定获得通过，目的是支持根据妇女与和平与安全议程，将性别视角纳入打击小武器贩运和滥用的政策、方案和行动主流。

在区域一级促进发展和裁军是一个优先事项。为支持在拉丁美洲和加勒比打击轻小武器和弹药的非法扩散和贩运并消除其影响，理事会通过了(CFSP) 2018/2010 号决定。相关项目评估了美洲国家组织 3 个成员国的武装暴力模式与问题，以便查明哪些人群受到使用轻小武器所犯罪行伤害的比率较高，并确定可用于援助受害者的国家服务和民间社会服务。

为支持根据开放国际标准开发国际公认的武器和弹药管理验证系统，欧洲联盟通过了理事会(CFSP) 2020/979 号决定。相关项目由日内瓦国际人道主义排雷中心及其专门机构弹药管理咨询小组负责实施。

战略出口管制

理事会第 2008/944/CFSP 号共同立场标准 8 确立了控制军事技术和设备出口的共同规则，要求欧洲联盟成员国考虑到军事技术或设备出口与接收国的技术和经济能力是否相符，同时考虑到国家应在尽量减少将人力和经济资源用于军备的前提下满足自身合法的安全和国防需求。共同立场进一步指出：“成员国应根据联合国开发计划署、世界银行、国际货币基金组织和经济合作与发展组织的报告等相关来源信息，考虑拟议出口是否将严重阻碍接受国的可持续发展。在这种情况下，成员国应衡量接受国军事支出与社会支出的相对水平，还要考虑到欧洲联盟提供的任何援助或任何双边援助。”

欧洲联盟及其成员国还支持化生放核两用货物及导弹技术的出口管制制度。欧洲联盟主要强调在全球范围内加强两用化生放核材料的安全性，这些材料的恶意使用对国际和平与发展构成威胁。欧洲联盟化学、生物、放射、核风险化解英才中心倡议 2014-2020 年期间预算为 1.55 亿欧元，该倡议为与 62 个伙伴国家就全部化生放核材料相关危害开展自愿区域化合作提供了平台。因此，与恐怖主义有关的威胁得到特别关注。

欧洲联盟的伙伴对伙伴出口管制方案旨在加强两用物品和军事装备出口管制系统的效力。该方案覆盖全球 30 个国家。

解除武装、复员和重返社会和安全部门改革

欧洲联盟在更广泛的冲突后建设和平和安全部门改革的努力范围内，通过各种与发展有关的金融工具，资助与解除武装、复员和重返社会有关的项目。

理事会通过了支持阿拉伯国家联盟成员国打击轻小武器非法贸易和扩散的 (CFSP)2018/1789 号决定，以便可持续地建设国家能力，打击轻小武器非法扩散，打击恐怖主义，使冲突后局势更加安全，同时充分尊重各项人标准和解除武装、复员和重返社会进程。

欧洲联盟乌克兰民用安全部门改革咨询团致力于与乌克兰及其所在区域互动协作，系统地将打击非法轻小武器事项纳入与邻国伙伴关于安全事项的对话。