

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
16 July 2021  
Russian  
Original: English

---

**Адаптация Многопрофильной комплексной миссии  
Организации Объединенных Наций по стабилизации  
в Мали и ее санкционированная численность****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. В своей резолюции [2584 \(2021\)](#) Совет Безопасности просил Генерального секретаря, с учетом растущего уровня уязвимости гражданского населения в центральной части Мали и физического насилия в отношении него, представить не позднее 15 июля 2021 года доклад о ходе выполнения плана по адаптации сил и рекомендации о численности негражданского персонала Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) и ее предельных уровнях, включая предположения для целей планирования и смету расходов, с предложением этапов развертывания и подробным описанием и графиком создания новых необходимых объектов инфраструктуры, а также с информацией о том, как это позволит упрочить потенциал МИНУСМА на местах и как это будет соответствовать правительственной стратегии для центра, и выразил намерение обсудить численность личного состава Миссии на основе этого предложения.

**II. Адаптация Миссии**

2. План по адаптации сил МИНУСМА направлен на то, чтобы Миссия могла выполнить предусмотренные ее мандатом стратегические приоритеты, в частности второй приоритет, касающийся центрального региона Мали. В соответствии с резолюцией [2518 \(2020\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет подчеркнул важность обеспечения соответствующих медицинских возможностей и предоставления других важнейших сил и средств, с тем чтобы миротворческие миссии сохраняли гибкость и эффективность при выполнении своего мандата и эффективнее обеспечивали охрану и безопасность миротворцев и защиту миссий, Миссия добилась больших успехов в адаптации к меняющейся и крайне сложной и угрожающей обстановке и стала более маневренной, мобильной и гибкой, располагая большим числом специализированных подразделений с более широкими возможностями. В рамках плана по адаптации продолжают усилия по повышению мобильности и гибкости для удовлетворения неотложных и растущих потребностей в отношении защиты гражданского населения. Мобильная тактическая группа уже действует и наращивает темпы своей



деятельности. Несмотря на некоторые проблемы, связанные с ограничениями, вызванными пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), и политическим кризисом в Мали, к началу 2022 года будут завершены приобретение и строительство значительных объектов инфраструктуры для адаптации Миссии, что еще больше укрепит динамичную структуру и возможности Миссии в центральной части Мали.

3. Тем не менее сохраняются значительные неудовлетворенные потребности в плане вспомогательных сил и средств, в первую очередь авиационных и медицинских средств, которые имеют решающее значение для обеспечения больших возможностей по переброске войск и для усиления охраны и безопасности миротворцев. В более широком плане эта нехватка сил и средств, которая существенно ограничивает эффективность МИНУСМА с точки зрения выполнения ее приоритетных задач, касается военных средних транспортных вертолетов, ударных и боевых вертолетов, мобильных хирургических бригад, роты сил быстрого реагирования, самолетов разведки, наблюдения и рекогносцировки и беспилотных летательных систем. Ожидается, что к началу 2022 года будет развернуто определенное количество медицинских средств, вертолетов и средств воздушной разведки, наблюдения и рекогносцировки. Продолжающееся развертывание в Монти госпиталя уровня II, а также предстоящее развертывание в начале 2022 года группы боевых вертолетов и группы средних транспортных вертолетов совместно с комплексной группой воздушной медицинской эвакуации значительно расширят возможности Миссии по прогнозированию угроз в отношении гражданского населения и реагированию на них, а также ее способность оказывать надежную медицинскую поддержку миротворцам. Тот факт, что личный состав всех трех вышеупомянутых прибывающих подразделений будет набран из одной и той же предоставляющей войска страны, приведет, как ожидается, к дальнейшему повышению оперативной совместимости и эффективности действий, в том числе в отношении сроков эвакуации пострадавших. Однако Секретариат все еще ищет желающих предоставить отвечающие требованиям Миссии группы ударных и боевых вертолетов для северной части Мали. Ввиду все более сложной обстановки в области безопасности срочно необходимы дополнительные авиационные средства, с тем чтобы Миссия могла выполнять свой мандат. Я вновь призываю государства-члены поддержать план по адаптации при рассмотрении вопроса о взносах и бюджете Миссии в соответствии с их обязательствами в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества», а также в духе положений резолюции [2518 \(2020\)](#) о безопасности и защите миротворцев.

### **III. Расширение возможностей на местах и поддержка правительственной стратегии для центральной части Мали**

4. Учитывая все более сложные проблемы, с которыми сталкивается МИНУСМА, растущий уровень уязвимости гражданского населения в центральной части Мали и физического насилия в отношении него и, в более широком плане, усиление террористической угрозы, увеличение численности негражданского персонала Миссии повысило бы ее способность защитить гражданское население в центральной части Мали и создало бы дополнительные возможности для мирного процесса на севере страны. Это также позволило бы Миссии укрепить свои позиции в отдаленных районах на севере Мали, таких как Агельхок и Бер, которые регулярно подвергаются угрозе нападения. Такое усиление крайне необходимо для дальнейшей эффективной поддержки в деле выполнения мандата Миссии. Развертывание дополнительных сил и средств

также способствовало бы активизации нынешних усилий Миссии по укреплению обороны баз, противодействию угрозе самодельных взрывных устройств и дальнейшему укреплению возможностей по эвакуации пострадавших с учетом недавних комплексных нападений на базы Миссии и продолжающихся нападений на патрули и автоколонны.

5. Для того чтобы можно было добиться желаемого эффекта на местах, в частности в плане улучшения условий безопасности, увеличение утвержденной численности МИНУСМА должно сопровождаться: а) одновременным и четким обязательством малийских властей активизировать свои усилия по стабилизации ситуации в центральной части Мали; и б) подтверждением решимости сторон Соглашения о мире и примирении в Мали выполнять свои обязательства, в частности завершить ускоренный процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции. Не менее важна политическая стабильность в Бамако. Она необходима для обеспечения успешного завершения политического переходного процесса, который должен завершиться проведением свободных, справедливых и транспарентных выборов к февралю 2022 года. Усилия по борьбе с безнаказанностью также по-прежнему важны для пресечения насилия в центральной части страны, и властям необходимо еще многое сделать для выполнения своих обязательств в этом плане.

6. Нынешняя опасная и нестабильная обстановка на севере и в центре Мали, вызванная глубоко укоренившимися политическими и управленческими проблемами и усугубляемая ростом насильственного экстремизма и транснациональной организованной преступности, требует не только развертывания дополнительной негражданского персонала. Необходимо усилить другие аспекты многомерного реагирования, санкционированного Советом Безопасности. Как отмечается в моем последнем докладе о ситуации в Мали ([S/2021/519](#)), без надежной и согласованной концепции правительства и более широкого присутствия государства Миссия не сможет добиться реальных изменений на местах. Повышение национальной ответственности и проявление необходимой политической воли будут по-прежнему важны для успеха Миссии. Отрадно, что переходные власти выразили готовность ускорить действия как по выполнению Соглашения о мире и примирении, так и по стабилизации обстановки в центре страны и что они предпринимают определенные практические шаги в этом направлении.

7. Повышение внимания правительства как к ситуации в центральной части Мали, так и к мирным и политическим процессам в целом повысило бы общую эффективность работы Миссии. В отношении центра это потребует разработки под руководством самих малийцев четко сформулированной концепции и стратегии стабилизации для защиты гражданского населения и снижения уровня межобщинного насилия, подкрепленной конкретными шагами по восстановлению присутствия государства, законной власти и возобновлению оказания основных услуг. Для обеспечения реализации этой стратегии также был бы очень важен специализированный и эффективный правительственный механизм для центра, опирающийся на политическую поддержку на высоком уровне. Дополнительный негражданский персонал и дополнительные силы и средства расширили бы сферу действия и повысили мобильность Миссии, а также ее способность оказывать поддержку властям в реализации такой стратегии. Это должно сочетаться с дополнительными конкретными усилиями по повышению потенциала, возможностей развертывания и оперативных возможностей Малийских сил обороны и безопасности в тесном сотрудничестве с международными и региональными партнерами, при этом такие усилия должны обеспечивать поддержку малийских усилий, но не подменять их.

8. Предлагаемое увеличение численности негражданского персонала дополнило бы план по адаптации Миссии и способствовало бы дальнейшему укреплению активной, крепкой, гибкой и маневренной структуры и одновременно укреплению нынешних мероприятий по усилению охраны и безопасности миротворцев. В центре страны дополнительный негражданский персонал можно было бы использовать для расширения сферы действий и повышения мобильности Миссии на комплексной основе в рамках концепции передовой оперативной базы. Эта концепция предполагает создание комплексной, укрепленной и обеспеченной всем необходимым временной оперативной базы, которая в настоящее время используется Миссией и которая может перебрасываться с мест основного базирования в зоны потенциальной угрозы на срок до трех месяцев для защиты гражданского населения и для поддержки разработанной под руководством самих малийцев стратегии стабилизации, обеспечивая при этом более высокий уровень защиты персонала Миссии, чем временные оперативные базы.

9. Эффективные и расширенные возможности и комплексная деятельность будут дополняться более активным участием общин и повышенным вниманием к предотвращению конфликтов с местным населением в районах формирующейся напряженности. Таким образом, передовые оперативные базы смогут принимать мобильные группы соответствующих основных гражданских компонентов, что позволит обеспечить комплексное присутствие МИНУСМА в приоритетных районах в целях всестороннего выполнения мандата. Потребуется создать дополнительные места службы с дополнительным гражданским потенциалом, чтобы обеспечить работу с населением и участие общин, в том числе с помощью переводчиков, помощников по связям с общинами, специалистов по координации и специалистов по коммуникации.

10. Развертывание дополнительных миротворцев МИНУСМА стало бы важным свидетельством твердой поддержки международным сообществом народа Мали и стабилизации ситуации в субрегионе. Для того чтобы такое развертывание могло обеспечить решительное и устойчивое воздействие на местах, оно должно сопровождаться новым раундом специальных консультаций по центральному Мали с переходными властями и местными общинами по вопросу выработки всеобъемлющей и политически ориентированной стратегии, запрошенной Советом Безопасности. Эти консультации, в частности, были бы направлены на обеспечение всемерного использования сравнительных преимуществ МИНУСМА, страновой группы Организации Объединенных Наций и всех других партнеров в рамках более широких усилий по предотвращению дальнейшего ухудшения ситуации в области безопасности. Для выработки общей концепции восстановления государственной власти и верховенства закона в центральной части Мали, обеспечения стабильного малийского руководства и соответствия ожиданий относительно сроков развертывания реальной ситуации потребуется решительная и наступательная коммуникационная кампания.

#### **IV. Рекомендации о численности негражданского персонала Миссии и ее предельных уровнях**

11. Рекомендуемое увеличение численности войск и полиции МИНУСМА и их предельного уровня предполагало бы развертывание дополнительно 2069 представителей негражданского персонала, включая 1730 военнослужащих, 300 сотрудников сформированных полицейских подразделений и 39 полицейских, набираемых на индивидуальной основе. Это предложение направлено на комплексное расширение сферы действий и повышение мобильности операций МИНУСМА с учетом, в частности, необходимости охраны и безопасности

персонала, возможностей Миссии по освоению средств, а также необходимости увязки увеличения численности войск и полиции с разработанной под руководством самих малийцев стратегии по стабилизации в центре страны в целях содействия синергии и обеспечения долговременного характера воздействия.

12. Для обеспечения постоянного комплексного подхода и эффективного развертывания дополнительных войск и полиции имеющийся гражданский персонал будет временно использован для поддержки передовых военных и полицейских операций, в частности осуществляемых из отделений в Мопти и Бамако. Также потребуются дополнительный основной персонал, такой как переводчики, помощники по связям с общинами, специалисты по координации и специалисты по коммуникации. Для обеспечения соблюдения соответствующих протоколов охраны и безопасности потребовалось бы соответствующее увеличение численности персонала службы безопасности. Кроме того, потребовался бы дополнительный гражданский вспомогательный персонал для содействия планированию и осуществлению мероприятий по расширению лагерей, дальнейшему развертыванию и других видов работы, чтобы обеспечить адекватное и своевременное освоение средств в порядке поддержки увеличения численности негражданского персонала. Необходимо будет провести оценку требуемых дополнительных ресурсов, чтобы убедиться, что вспомогательные силы и средства и силы и средства для обеспечения безопасности соизмеримы с поставленными задачами.

## **А. Военный персонал**

13. Отмечая, что дополнительные войска должны обладать необходимыми настроением, подготовкой и оснащением для успешных действий в условиях Мали, предлагается задействовать следующие дополнительные силы и средства общей численностью 1730 военнослужащих:

а) для расширения возможностей сил по осуществлению гибких действий по защите гражданского населения в центре страны три роты сил быстрого реагирования (общей численностью 750 человек), оснащенные необходимыми боевыми машинами с противоминной защитой и поддерживаемые саперной ротой (107 человек), могут быть использованы как в качестве сил реагирования, так и в качестве ключевых компонентов при реализации концепции передовой оперативной базы, которая является альтернативой созданию новых лагерей и постоянных присутствий в проблемных районах;

б) ввиду зачастую непроходимой местности и больших расстояний необходимы вертолеты для переброски войск, как в порядке реагирования на возникающие ситуации, так и для проведения эвакуации пострадавших и медицинской эвакуации. Предлагается развернуть две военно-транспортные вертолетные группы в составе до 10 вертолетов (общей численностью 260 военнослужащих) в Мопти и Дуэнце при поддержке группы авиационной поддержки (30 человек) в Дуэнце для обеспечения необходимой гибкости в реагировании на угрозы гражданскому населению при одновременном продолжении обычных операций по обеспечению доступа и присутствия;

в) для укрепления потенциала Миссии в плане поддержки обеспечения оперативной готовности подразделений реорганизованных малийских вооруженных сил и мониторинга выполнения Соглашения о мире и примирении в рамках операции «Фаррьер» при одновременном усилении позиций Миссии в Северном секторе предлагается создать роту сил быстрого реагирования (200 человек), которая будет базироваться, по мере возможности, в Кидале и Агельхоке;

д) в Западном секторе для соответствия нынешнему заявлению о требованиях к подразделениям имеющаяся рота механизированной пехоты для защиты базы может быть усилена дополнительным личным составом (60 человек), что позволило бы усилить охрану и безопасность миротворцев в таких уязвимых точках, как Бер и Гундам, и позволило пехотным подразделениям уделять больше времени защите гражданского населения и выполнению других задач;

е) для усиления безопасности и охраны персонала и обеспечения эффективных возможностей для пополнения запасов следует также рассмотреть возможности по противодействию угрозам, создаваемым самодельными взрывными устройствами. В этих целях МИНУСМА могла бы использовать пять групп по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов (всего 80 человек) для обеспечения свободы передвижения военнослужащих мобильной тактической группы и дополнительную роту боевого сопровождения автоколонн (243 человека) для расширения возможностей Миссии по сопровождению автоколонн в целях содействия снабжению и функционированию всех основных объектов МИНУСМА.

## **В. Полицейский персонал**

14. Учитывая необходимость в дополнительном полицейском персонале для обеспечения большей свободы передвижения личного состава МИНУСМА и национальных сил безопасности в порядке поддержки деятельности по защите гражданского населения, восстановлению государственной власти и борьбе с безнаказанностью, предлагается развернуть дополнительно 339 полицейских.

15. Вышеупомянутые дополнительные силы полицейского персонала Организации Объединенных Наций будут развернуты в соответствии с планами развертывания малийских сил безопасности, в том числе для обеспечения охраны общественного порядка и удовлетворения ожидаемых потребностей в деле поддержки территориальной полиции по следующей схеме:

а) по 60 дополнительных сотрудников сформированных полицейских подразделений при группе специального реагирования в Дуэнце и Мопти (всего 120 человек) для усиления защиты гражданского населения и дополнительной поддержки военных операций;

б) дополнительно 80 сотрудников сформированных полицейских подразделений в Гао и 20 в Менаке (всего 100 человек) с целью использования возможностей стабилизации обстановки в юго-восточной части области Гао, включая общий район Ансонго, и поддержки деятельности по обеспечению правопорядка;

с) дополнительно 20 сотрудников сформированных полицейских подразделений в Томбукту, 40 в Гундаме и 20 в Мопти (всего 80 человек) для повышения мобильности и темпов операций в поддержку восстановления и обеспечения правопорядка;

д) по 13 полицейских, набираемых на индивидуальной основе, в Томбукту, Мопти и Гао (всего 39 человек) для непосредственной поддержки инициатив по охране общественного порядка и создания территориальной полиции, предусмотренной мирным соглашением.

## **С. Последствия с точки зрения обеспечения поддержки**

16. Учитывая сложную ситуацию в сфере безопасности и проблемы с расширением существующей или созданием дополнительной инфраструктуры, развертывание дополнительного персонала и вспомогательных средств потребует времени и значительных ресурсов с точки зрения обеспечения поддержки Миссии. Это потребует как изменения приоритетов текущих проектов, так и мобилизации ресурсов для инфраструктурных проектов, укомплектования штата, обеспечения воздушными средствами, информационно-техническим оборудованием, автотранспортом и другим оборудованием.

17. Особую озабоченность вызывают возможные проблемы с приобретением земли, трудности в плане перевозок (особенно на севере Мали) и необходимость в достаточных инженерных средствах. Для размещения, поддержки и обеспечения увеличения численности негражданского персонала потребуются дополнительная инфраструктура, такая как новые жилые помещения, ангары, вертолетные площадки, склады, мастерские и объекты Секции полевого технологического обеспечения, а также меры по снижению воздействия Миссии на окружающую среду. Это потребует логистических перемещений и осуществления проектов, связанных с горизонтальными и промежуточными работами, а именно модернизации существующей инфраструктуры и строительства и создания полевых защитных сооружений, систем водоснабжения и водоотведения, электросети, бункеров и скважин, складов боеприпасов и внутренних дорог. Резкое увеличение оперативной нагрузки и потребность в круглосуточных воздушных операциях в Мопти и Дуэнце потребуют создания нового авиационного подразделения в Дуэнце в виде воздушного подрайона и укрепления существующего воздушного региона в Мопти путем создания регионального центра управления воздушными операциями, который будет осуществлять оперативный контроль над воздушными средствами в Центральном секторе.

18. Перевозки в Северный сектор становятся все более сложными и длительными из-за рисков с точки зрения безопасности и плохого состояния дорог. Соответственно, потребуется увеличить складские мощности в Кидале и Томбукту, и для хранения продовольственных и непродовольственных товаров будут действовать ограничения по количеству и по времени в зависимости от конечного пункта назначения. Предлагаемая дополнительная рота боевого сопровождения автоколонн будет поддерживать обеспечение доставки грузов для удовлетворения возросших потребностей в поставках.

## **V. Сроки строительства объектов и формирования военных и полицейских подразделений**

19. Сроки развертывания будут зависеть от сроков формирования сил и от возможностей для размещения прибывающих подразделений. Ожидается, что большинство развертываемых подразделений будут обеспечиваться палатками для размещения их военнослужащих в течение как минимум шести месяцев, пока будет продолжаться строительство жилых помещений. Если приобретение земли для расширения лагеря в Дуэнце, как ожидается, не будет сопряжено со значительными проблемами, то для дальнейшего расширения лагеря в Мопти может потребоваться политическая поддержка. Для оценки сроков строительства и критически важного расширения лагеря в Мопти используются следующие предположения:

- a) приобретение земли в Мопти: три месяца;
- b) оформление заявки на горизонтальные и промежуточные работы: три месяца;
- c) сроки подготовки для подрядчиков: от одного месяца и более;
- d) горизонтальные и промежуточные работы: три месяца;
- e) МИНУСМА будет готова принимать дополнительный персонал в Мопти с декабря 2021 года в соответствии с планами развертывания военного и полицейского компонентов и с учетом текущей работы по поддержке плана по адаптации Миссии.

20. Принимая во внимание неотложные потребности по защите гражданского населения в центральной части Мали и исходя из предполагаемых сроков готовности Миссии к приему новых сил и средств, о которых говорится в настоящем докладе, предполагается, что эти новые силы и средства могут быть развернуты в период с декабря 2021 года (личный состав сформированных полицейских подразделений, группы по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов и рота механизированной пехоты для защиты базы) по январь 2023 года (подразделения аэродромной поддержки и группы средних транспортных вертолетов). Эти прогнозы представляют собой наиболее оптимистичный сценарий, предусматривающий, что земля в Мопти будет выделена в течение трехмесячного периода, указанного выше, а страны, предоставляющие войска, быстро выйдут с обязательствами, соответствующими заявлению о требованиях к подразделениям МИНУСМА. Задача по формированию сил для МИНУСМА является гораздо более сложной по сравнению с другими миротворческими миссиями, поскольку для снижения рисков для безопасности миротворцев в заявлении о требованиях к подразделениям Миссии предъявляются самые высокие требования в отношении систем для борьбы с самодельными взрывными устройствами и других средств защиты. Подразделения, зарегистрированные в настоящее время в Системе обеспечения готовности миротворческого потенциала, не отвечают требованиям конкретно для МИНУСМА. Если Совет Безопасности примет решение об увеличении утвержденной численности личного состава Миссии, то Секретариат активизирует свои усилия по формированию сил путем адресного взаимодействия, направленного на то, чтобы побудить страны, предоставляющие войска, приобрести необходимое оборудование или рассмотреть возможность совместного развертывания. Конференция Организации Объединенных Наций на уровне министров по вопросам поддержания мира, которая пройдет в декабре 2021 года в Сеуле, также предоставит возможность мобилизовать государства-члены на выполнение конкретных для МИНУСМА требований и побудить их к принятию обязательств для заполнения пробелов в потенциале.

## VI. Замечания

21. В 2019 году Совет Безопасности определил вторую стратегическую приоритетную задачу мандата МИНУСМА, не рассмотрев вопрос о предоставлении Миссии дополнительных ресурсов. План по адаптации позволил сделать структуру Миссии значительно более активной, крепкой, гибкой и маневренной. Однако в отсутствие существенного прогресса в реализации мирного соглашения и национальной стратегии по стабилизации обстановки в центре ситуация с безопасностью еще больше ухудшилась, а экстремистские группировки в настоящее время расширяют зону своих операций, распространяя их на южные области.



22. На этом фоне я приветствую намерение Совета Безопасности пересмотреть утвержденную численность личного состава МИНУСМА. Увеличение численности негражданского персонала укрепит возможности Миссии по защите гражданского населения в центральной части Мали, усилит охрану и безопасность миротворцев и будет способствовать повышению общей эффективности работы. Это должно сопровождаться разработкой под руководством самих малийцев четко сформулированной концепции и стратегии стабилизации для защиты гражданского населения. Исходя из общих обязательств в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества», я рассчитываю на твердую политическую поддержку Совета и приверженность государств-членов обеспечению надлежащей конфигурации Миссии и предоставлению ей необходимых ресурсов для решения проблемы растущего уровня уязвимости гражданского населения в центральной части Мали и физического насилия в отношении него.

---