



大会

Distr.: General
18 June 2021
Chinese
Original: English

第七十六届会议

暂定项目表* 项目 140 和 141

2022 年拟议方案预算

方案预算

发展账户出资项目的执行情况：第十二次进度报告

秘书长的报告

摘要

发展账户是联合国秘书处的能力发展方案，旨在提高发展中国家在《2030 年可持续发展议程》优先领域的能力。

本报告根据大会第 56/237 号决议提交，介绍自第十一次进度报告(A/74/85)提交以来发展账户供资项目的执行情况和账户管理的最新情况。本报告应结合 2022 年拟议方案预算(见 A/76/6 (Sect. 35))一并阅读。

* A/76/50。



1. 本报告介绍自第十一次进度报告(A/74/85)发布以来发展账户执行和管理的最新情况。报告的授权载于大会第 56/237 号决议以及行政和预算问题咨询委员会关于发展账户的报告应该连同拟议方案预算一并提交的建议(见 A/57/7/Add.5 及 A/58/7/Add.1-30)。所有以前的进度报告以及关于各个项目的情况、预算分册和关于任务的进一步资料可查阅发展账户网站(www.un.org/development/desa/da)。本报告附件一载有发展账户所有部分的摘要。附件二介绍了第十一、十二和十三批项目的最新执行情况。

一. 发展账户疫情的总体应对情况

2. 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行暴发以来,发展账户通过秘书处 10 个经济和社会执行实体的集体努力,支持会员国应对危机的经济和社会影响。在大会题为“全球团结抗击 2019 冠状病毒病(COVID-19)”的第 74/270 号决议和大会第 74/4 号决议核可的题为“为在今后十年采取行动并落实可持续发展做好准备”的政治宣言的指导下,发展账户出台了三项应对举措,即:

- 开发和启动剩余资金出资的五个疫情联合应对短期项目¹
- 对现行项目进行重新设计和调整,把疫情应对措施纳入项目目标
- 为项目实施的实质性变动提供指导,为项目经理提供培训,使其了解在实际会议和差旅无法进行的情况下以虚拟方式交付项目活动的新方法²

二. 启动五个疫情联合应对短期项目

3. 为应对会员国因全球卫生遭受严重损害以及全球经济和社会发展出现倒退而产生的援助需求,2020 年 6 月初启动了五个疫情应对短期项目。五个项目由发展账户具有相对优势的实体联合实施,并在全球、区域和国家各级采取应对措施。项目由发展账户结合联合国应对措施发起,目的是向疫情第一线的各国政府和其他伙伴提供即时支持。下文对这些项目,包括背景和初步成就进行了概述。

A. 实现疫后中小微企业部门复兴的全球倡议(项目 2023W)³

4. 发展中国家的大多数中小微企业依然属于非正规部门,无法获得政府提供的疫情防控福利。此外,鉴于许多中小微企业,特别是小微企业,为工作穷人、妇女、青年和其他处于社会边缘的弱势群体所有,具有陷入贫困和继续掉队的风险,把中小微企业纳入疫后经济复苏势在必行。因此,实现疫后中小微企业部门复兴的全球倡议项目旨在为政府和中小微企业开发并实施能力建设机制和工具。这将促进发展中国家和转型经济体中小微企业的复苏并加强复原力,减轻全球疫情的

¹ 见 www.un.org/development/desa/da/da-response-to-covid-19/。

² 见 www.un.org/development/desa/da/blended-learning-methodologies-for-capacity-development-2/。

³ 见 <https://unctad.org/project/global-initiative-towards-post-covid-19-resurgence-msme-sector>。

经济和社会影响，加强其对实现可持续发展目标的贡献，并把妇女和非正规工人等弱势群体作为重点。

5. 项目 2020 年 6 月启动以来取得了多项成果。应中美洲一个政府的请求，为鼓励非正规企业实现正规化创建并启动了中小微企业在线平台。⁴ 平台可以为不同国家进行配置，企业家可以在线注册公司，节省了在多个政府部门排队的大量时间。平台创建以来，已有超过 12 000 家中小微企业进行注册并实现正规化。该平台还被指定为官方注册门户，可以参加价值 6 亿美元针对受疫情封锁影响的小企业救援计划。

6. 目前正在通过该项目为开发在线会计和税务系统提供援助，该系统将于 2021 年启动。参与企业将在国家和市级部委、机构、税务部门和社会保障基金自动注册。系统将自动生成所需要的月度和年度文件，供用户以电子方式提交。这种公共数字平台将促进公司数据与财政和劳动数据的交叉联系，可以衡量创业政策的经济和社会影响。

7. 项目利用通过激励创业精神和中小微企业促进可持续发展和包容性增长的 Empretec 能力建设方案，在 10 个国家举行了一系列全国直播会议。会议旨在激励创业精神，并就如何在危机期间确定和寻找商机提供培训。此外，还制定了促进中小微企业疫后绿色恢复的指导文件，包括中小微企业提供节能产品和可再生能源设备指南和最佳做法，以及确保中小微企业向循环经济过渡的复原和进展的最佳做法。

8. 项目的下一阶段，将在另外三个国家建立在线系统，使中小微企业能够在网上安全存储个人数据和行政文件，遵守与正规化有关的法律义务，申请信贷、保险和技术援助，报告疫情之下对政府援助的需求。将为设计和实施国家创业战略提供援助，并通过正在开发的电子学习平台为决策者提供能力建设支持。

B. 疫情时期的运输和贸易联通性(项目 2023X)

9. 2020 年，由于疫情的冲击，全球国内生产总值(GDP)下降了 4.3%，世界贸易下降了 9.5%，而零售电子商务占比从 2019 年的 14%增加到了 2020 年的约 17%。维持物流在很大程度上取决于各国实施新的贸易和运输解决方案、协调边境管制、与邻国和贸易伙伴合作的能力。

10. 疫情时期运输和贸易联通性项目是“联合国一体化”对疫情带来的贸易和运输联通性挑战的回应。项目促进以联合国标准和工具为基础的无接触、无缝隙和协作式解决方案，并利用咨询服务和合作平台。项目通过促进量身定制的分析和培训活动，以及旨在避免数字化和便利化工作分散的体制措施，提高了各国在疫情期间保持运输和贸易连通性的能力。

11. 项目启动以来，世界各国数百名决策者和其他利益攸关方通过在线讲习班和培训方案，接受了支持跨界贸易和运输的最佳做法以及相关联合国文书的培训。

⁴ CuentaMYPE.org。

他们参加项目获得了与疫情应对措施有关的新的分析材料，并参与确定疫情背景下贸易和运输便利化的最佳做法。项目建立了一个全球门户网站，⁵ 向会员国提供支持，鼓励进行跨部门和跨区域交流。因此，各国越来越多地利用联合国解决方案应对跨界运输和贸易挑战，作为证明越来越多的国家加入和扩大执行联合国公约和其他工具，如《关于国际公路货运通行证制度下国际货运海关公约》（《国际公路货运公约》）、⁶ 联合国贸易便利与电子商务中心标准、海关数据自动化系统和联合国贸易和发展会议(贸发会议)贸易便利化方案等。在有利于数字解决方案和贸易便利化的势头下，《亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利化框架协定》已经生效，并出台了更多覆盖亚洲公路和泛亚铁路区域网络的数字化举措。

12. 项目支持开发下一代联合国工具，以实现对疫情和类似破坏的复原力。工具包括与联合国/电子商务中心多式联运参考数据模型对接的重要运输文件相关的一套新的标准和人工制品。行业行为者采纳了这项工作的成果，首先制作了国际货运代理协会联合会多式联运提单的电子版。疫情应对措施中出现的新的全球标准和解决方案包括：《区域和其他贸易协定中关于危机和大流行病时期贸易的示范条款》、《东南亚国家联盟(东盟)东盟复原和可持续国际道路货运联通疫后恢复指南》以及关于疫情对全球海运联通和港口发展影响的政策分析。通过项目，eTIR 国际系统比计划提前三年投入运行。eTIR 系统支持无纸化、无接触、无缝隙跨界操作，确保国家边境在重大干扰期间保持开放。截至目前，已有 16 个国家正式表示有兴趣实施 eTIR 系统，一半国家已经开始将国家海关系统与 eTIR 系统进行连接。

13. 便利化和数字化整合工作的成果将超越当前项目的时间和范围，将给越来越多的国家、国际组织、行业行为者和其他非政府利益攸关方带来惠益。

C. 加强应对疫情的社会保护(项目 2023Y)

14. 在当前疫情背景下，加强社会保护应对疫情项目旨在提高社会保护能力，加强性别平等层面，改进贫困计量。社会保护应对措施在遏制疫情对最弱势群体的影响方面继续发挥关键作用。如果从交叉角度看待疫情对已经或有可能掉队的弱势群体，包括穷人和弱势妇女女童的不同影响，情况尤其如此。

15. 项目的一个重要成果是建立了疫情刺激措施跟踪系统：社会保护政策应对全球观察站。⁷ 这一互动平台展示了全世界 194 个国家宣布的疫情应对措施，对跨区域数据进行了统一，便利进行区域和全球比较，并为政府和从业人员提供了一个促进同行学习和政策通报的知识平台。截至目前，追踪系统已经绘制了 7 个政策领域的 4 510 份应对疫情的刺激政策。

16. 项目支持通过社会保护应对疫情的最佳做法和经验的区域交流。区域活动与针对具体国家的支持相结合，例如为制定国家社会保护战略和加强家庭社会登记

⁵ www.unttc.org/。

⁶ 联合国，《条约汇编》，第 348 卷，第 4996 号。

⁷ <https://tracker.unescwa.org/>。

的实施提供技术援助。为改进贫困计量进行了一项方法研究，为预测发展中国家在疫情挑战中多层面贫困的演变提出了一种可行的方法。该方法将使成员国更好地了解疫情对贫困发生率的影响，并确定、设计和采取相关的能力发展政策措施。

17. 为了帮助解决疫情期间给家庭，特别是妇女带来的不可持续的护理负担，大多数区域已对现有的政策应对措施及其对性别平等和护理敏感认识的程度进行摸底，并为确定会员国现有挑战和新的需求开展了国家研究。这种能力建设作为建立区级保健系统提供了支持。目前还在确立对护理作为一项普遍权利的承认，立法发展的方向是改革宪法，将护理权和男女、家庭、社区、市场和国家的共同责任结合起来。项目进一步开展了跨区域工作，以在促进性别平等的预算编制框架内构思一项行动计划，把保健经济问题交给各职能部委，确保整个政府参与制定应对措施。

18. 在东盟区域，东盟秘书处和东盟妇女委员会开展前瞻性合作，制定护理经济政策指南，支持各国政府制定全面的政策和方案。政策指南预计在 2021 年东盟妇女问题部长级会议上出台。

D. 应对和复苏：疫情时期调动财政资源促进发展(项目 2023Z)

19. 疫情使中低收入发展中国家的经济、金融和债务脆弱性加剧，实现《2030 年可持续发展议程》各项目标的挑战更为严峻。⁸ 应对和复苏项目：在疫情时期调动财政资源促进发展的项目，旨在加强部分中低收入发展中国家相关当局的诊断和政策设计能力，使它们能够成功应对疫情，确保复苏与实现可持续发展目标相对接。

20. 项目提供了几个助力各国实现目标的工具包，全球金融安全网⁹ 就是其中之一。金融安全网是一个跟踪系统，通过国际货币基金组织(基金组织)贷款额度、区域金融协定和联合国所有会员国的中央银行货币互换，提供全球、区域和双边各级短期外部流动性的综合信息。金融安全网提供共同构成该网络关于潜在贷款能力和流动性来源实际利用情况的定期更新信息。关于区域金融协定和基金组织批准的贷款额的国别信息不断更新，并以不同的互动图表和分析类别列示。每个成员国可以通过金融安全网跟踪系统在不协调的短期流动性供应背景下确定相对地位。此类信息有助于降低偿付能力危机被错误归类为流动性危机的风险。

21. 通过项目提供的其他工具包包括用于确定财务压力的下一代财务状况指标，40 个发展中国家的全球政策扩大模式，以及可持续发展金融评估框架。评估框架可在不损害债务可持续性的情况下调动外部和公共财政资源促进发展。项目还有助于改善宏观经济政策的设计，成功应对疫情并实现疫后恢复，通过体面工作、减少性别和收入不平等、普遍增进人权促进经济增长。

⁸ 大会第 70/1 号决议。

⁹ 见 www.gfsntracker.com。

E. 在疫情期间和之后建设城市经济复原力(项目 2023AA)

22. 疫情给全球城市的工作机会和就业造成了毁灭性影响，地方政府收入减少，封锁、限制、公司企业关闭和破产导致生产率急剧下降。在疫情期间和之后建设城市经济复原力项目，旨在加强 16 个城市地方政府的能力，增强地方政府的权能，提升社区和城市一级的复原力。

23. 项目通过培训、技术和能力建设讲习班，加强政策制定者促进经济复苏和复原力规划的能力，促进各城市当局之间关于良好做法的联络。迄今取得的成果包括现《全球地方经济和金融复苏实践简编》(2021 年 3 月 3 日)。¹⁰ 《简编》现已发布，载有通过信息交流从不同城市获得的经验和教训。

24. 项目还有助于实施涵盖商业、环境、劳动力、市场、金融安排、经济治理和基础设施等领域的详细诊断工具的应用，从而创建了城市经济绩效概况。例如，经过分析制定具体战略，作为涵盖项目下一阶段的路线图的基础，并编制经济复原力和恢复计划。这些计划将纳入疫后恢复政策干预措施和监测评价框架。项目还将疫后恢复与当地自愿审查程序挂钩。为商业部门参与者、边缘化群体代表和城市官员等举办了利益攸关方远景规划讲习班，激励学员致力于实施复苏计划。

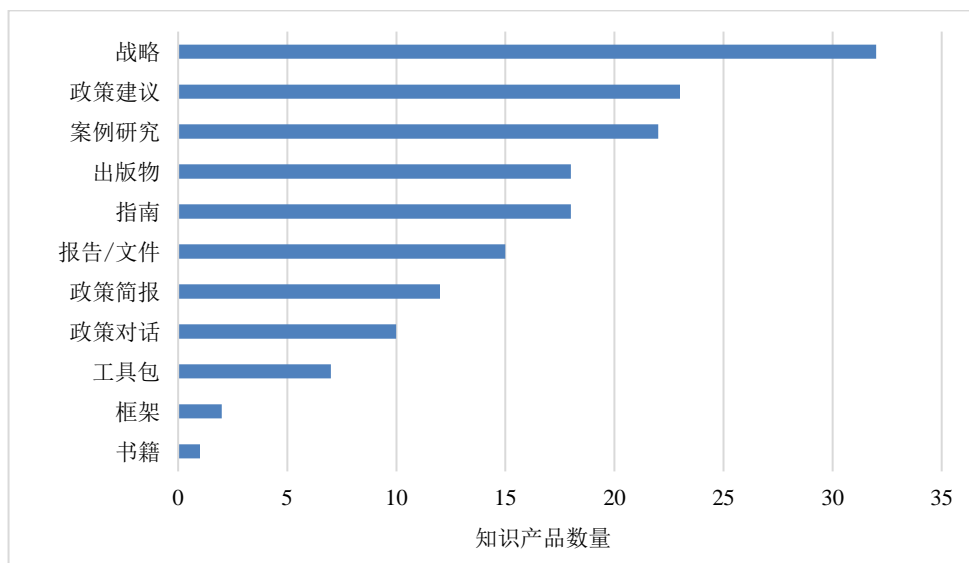
25. 项目下一阶段计划开展的活动有，举办地方经济复苏和复原力实施讲习班，设计经济和金融复苏和重建计划，提供关于城市经济和金融复苏和重建的电子学习课程，开发和传播关于城市财政支持来源的成套资料。将通过区域政策简报和电子学习课程等方式分享项目的主要学习成果，并将项目成果纳入联合国各组织的相关举措。

F. 应交付产出

26. 上述项目正在进行，将于 2022 年第一季度完成。在全球范围内，这些项目正在为 120 多个发展中经济体和有特殊需求的国家以及 13 个转型经济体提供援助。项目主办了 250 多场研讨会和培训，包括 15 个培训员培训方案(多数采用视频方式)以及 60 多场针对发展中区域的网络研讨会。提供了 30 多个在线培训模块和方案，以及 8 个在线知识共享和网络平台。此外，这些项目还负责制作大量书籍、案例研究、报告和出版物，工具包和指南，以及政策简报、建议、对话和战略(图一)。

¹⁰ 见 <https://urbanresiliencehub.org/economicresilience/#gcp>。

图一
疫情应对项目产生的知识产品



三. 现行项目对疫情危机的适应

27. 疫情暴发后，执行实体有机会调整现行项目，以适应疫情暴发后出现的新情况。因疫情作出的调整包括延长第十批项目的期限，使项目完成因危机而推迟的活动，并修订现行活动，通过现场活动转移到网上或利用取消计划差旅和现场会议而节省的经费为与疫情紧急应对措施有关的额外项目活动供资。正在进行的第十、第十一和第十二批项目中有一半以这种方式进行了调整(方框一和方框二)。

方框一

在疫情期间打击家庭暴力和针对妇女女童的暴力

城市化在带来经济增长和繁荣的同时，也带来了挑战。城市常常面临许多犯罪和暴力问题。“改善拉丁美洲和非洲城市社区安全的循证政策”项目(1617R)，支持会员国改善社区安全，提高城市行政当局收集分析犯罪数据的能力，通过参与性办法制定安全政策，衡量实现与安全有关的发展目标的进展，以更好地了解当地犯罪趋势和影响具体地区和人口群体的风险因素。

在参与性地方安全审计的基础上，三个项目受益城市确定了行动重点，修订了地方政府主导的城市安全和预防犯罪政策，制定了监测城市安全和预防犯罪领域进展的指标框架。政策制定者和地方利益攸关方的能力通过社区安全讲习班得到加强，讲习班重点讨论了犯罪数据地理参考、药物管制和公共政策、横向安全管理、公共空间评估和社会诊断等主题。

在疫情暴发和秘书长呼吁各国政府把预防和纠正暴力侵害妇女行为作为国家疫情应对计划的一个重要部分之后，项目最后阶段把注意力转向加强城市官员在危机期间预防和应对家庭暴力和性别暴力的能力。各项活动以提高认识

和能力建设为重点,利用针对遭受暴力侵害的妇女女童的基本服务包确保向受害者提供基本服务。

项目在一个拉丁美洲城市发起了专项宣传运动,与家庭警察局合作,促进当地社区在预防和更好报告性别暴力方面的作用,并使受害者了解现有的支持机制。市政府官员接受了培训,提高了收集分析家庭暴力和暴力侵害妇女行为数据的知识和技能。项目向性别暴力受害者提供援助、庇护所以及支持和护理包。

项目还向另一个拉丁美洲城市提供技术支持,改善疫情下暴力侵害妇女行为的数据收集和监测。项目支持制作视频和信息图表等有针对性的宣传材料,使社区了解疫情应对卫生措施、犯罪和暴力问题以及受害者可以获得援助的渠道。还制作了提高对影响妇女、女童和老人的暴力和虐待的认识的专门材料。

在非洲,项目解决了影响一个城市中心无家可归人口的心理健康问题,这一问题加大了暴力侵害妇女的风险。市级增强安全城市协调员通过复原力晴雨表接受了培训,以应对他们与无家可归者社区日常互动中出现的新挑战,并提供心理社会支持。市政府设立了无家可归者社会保护基金,以在项目周期之后继续提供支持,项目干预措施正在纳入项目早期阶段制定的安全监测框架。

方框二

在疫情时期帮助政府支持企业和可持续发展目标投资

私人投资,特别是外国直接投资,可在为《2030年可持续发展议程》供资方面发挥重要作用,但投资没有达到必要的规模和速度。“促进对发展中国家可持续发展目标部门的投资”项目(1819M),根据旨在吸引有助于可持续发展的外国直接投资的国家政策解决投资不足的问题。

在疫情导致全球封锁、破坏国际贸易和投资、造成全球外国直接投资流量崩溃的背景下,项目顺利进行。与许多政府机构一样,投资促进机构不得不远程办公,将职能转移到网上,并将工作重点从日常的投资促进和便利化转向危机管理。项目迅速适应投资促进机构的需求,支持实现转变,而机构也能就此为私营部门渡过危机提供支持。加勒比、东非共同体和南部非洲发展共同体(南共体)30多个国家的投资促进机构主管,通过一系列在线能力建设活动评估各自机构的情况,与其他国家的同行进行协商,交流经验,讨论业务变化。

通过项目,投资促进机构能够更好地支持企业和公共部门机构渡过疫情危机,向企业提供疫情限制和政府应对措施的重要信息,协助它们申请政府支持,制定业务连续性指南,并帮助国家和地方政府了解投资者的需求。项目建立了180个国家投资促进机构疫情在线应对数据库,为记录疫情暴发以来投资促进机构发挥的关键作用提供更便利。这些数据被纳入为投资促进机构编写的两份咨询报告,内容涉及如何应对当前挑战以及“新常态”背景下的预期。数据库

有助于确定“最佳做法”机构，三个机构被选为 2020 年联合国应对疫情杰出投资促进奖的获奖者。

项目正在进行，但重点已从危机管理转向促进投资可持续发展目标相关行业和部门，包括保健、数字基础设施以及绿色和蓝色经济，这些行业和部门因这场疫情而备受关注。培训包括南共体和东非共同体成员就可再生能源和数字基础设施投资，以及印度洋和加勒比岛屿经济体就蓝色经济商机交流最佳做法。项目还支持具体国家制定战略，把促进疫后与可持续发展目标相关的投资纳入主流，包括在保健领域。

四. 能力发展混合学习方法指南

28. 发展账户项目传统上通过与高级别决策者和技术专家合作，协助会员国进行政策制定和发展，因此需要依赖传统的现场交付模式。鉴于疫情之下的旅行和会议限制，有必要探索替代交付模式。在这方面，发展账户的疫情应对措施包括重点关注新的方法，确保在旅行和现场活动不可行的情况下继续进行项目交付。

29. 2020 年 8 月征聘了一名电子学习专家顾问，以探索新的项目交付模式。关于能力发展混合学习方法的报告介绍了这些模式，¹¹ 包括关于如何运行电子学习和混合交付模式的明确提议和指南，以最大限度地提高能力发展培训的效率和效力。

30. 在这些模式的基础上，启动了关于能力发展各种数字化主题的五次系列网络研讨会，协助发展账户项目经理和官员在正在进行和即将进行的项目中执行和落实报告中所载的建议。每次网上研讨会都有 100 多人参加。在网上研讨会系列之后，举行了针对个别发展账户执行实体的重点会议，为第十二和第十三批项目经理和官员介绍了关于如何将现有现场培训干预措施最好地适应在线模式的实际经验。

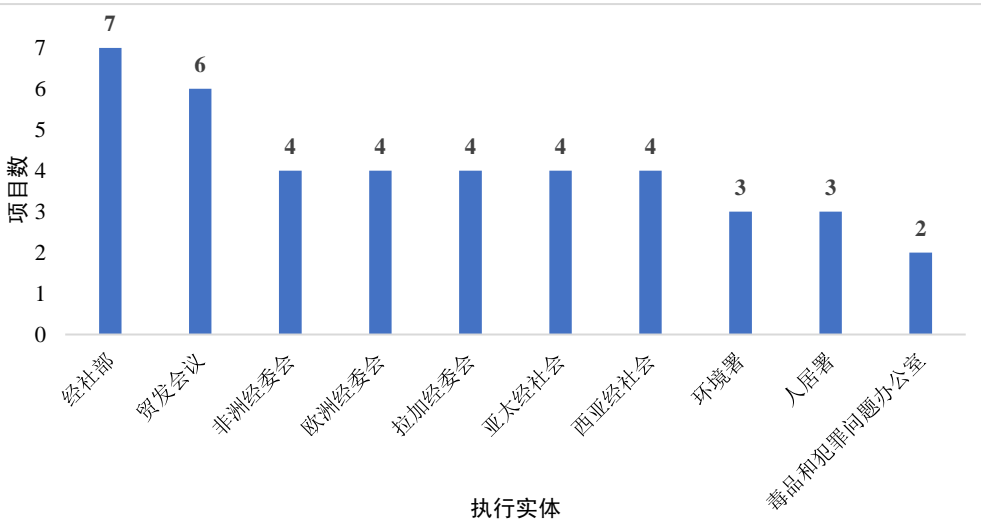
五. 对已完成的第十批项目的审查

A. 概述

31. 发展账户第十批 41 个项目，是最近圆满完成的一批项目。发展账户 10 个执行实体都积极参与了项目的交付(图二)。

¹¹ 可查阅 www.un.org/development/desa/da/wp-content/uploads/sites/52/2020/11/BLENDED-LEARNING-METHODOLOGIES-FOR-CAPACITY-DEVELOPMENT.pdf。

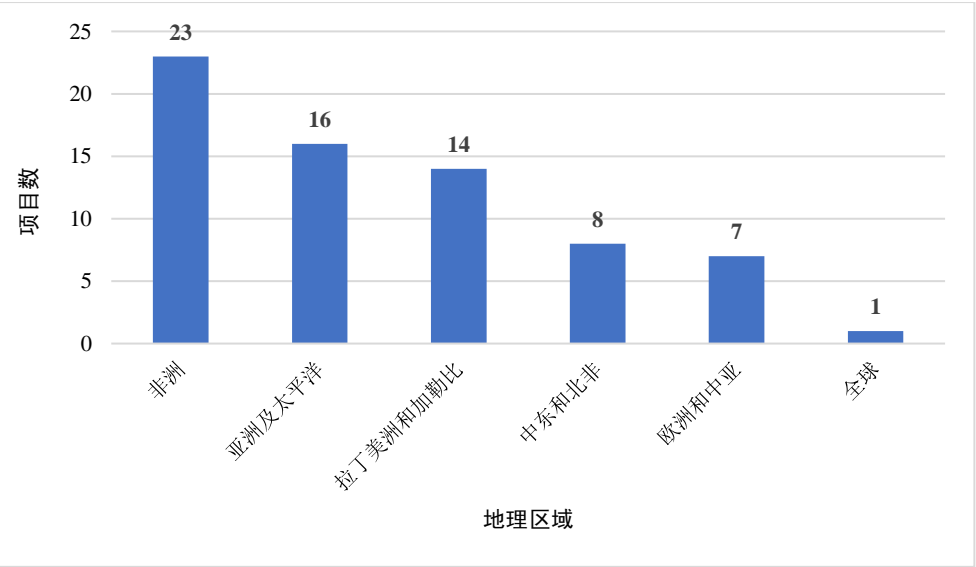
图二
按执行实体分列的第十批项目



缩写：经社部(DESA)，联合国秘书处经济和社会事务部；贸发会议(UNCTAD)，联合国贸易和发展会议；非洲经委会(ECA)，非洲经济委员会；欧洲经委会(ECE)，欧洲经济委员会；拉加经委会(ECLAC)，拉丁美洲和加勒比经济委员会；亚太经社会(ESCAP)，亚洲及太平洋经济社会委员会；西亚经社会(ESCWA)，西亚经济社会委员会；环境署(UNEP)，联合国环境规划署；人居署(UN-Habitat)，联合国人类住区规划署；毒品和犯罪问题办公室(UNODC)，联合国毒品和犯罪问题办公室。

32. 这些项目在五个区域的 121 个发展中经济体和有特殊需要的国家以及 16 个转型经济体实施，非洲和亚洲及太平洋是获得支助最多的区域(图三)。

图三
第十批项目的区域分布



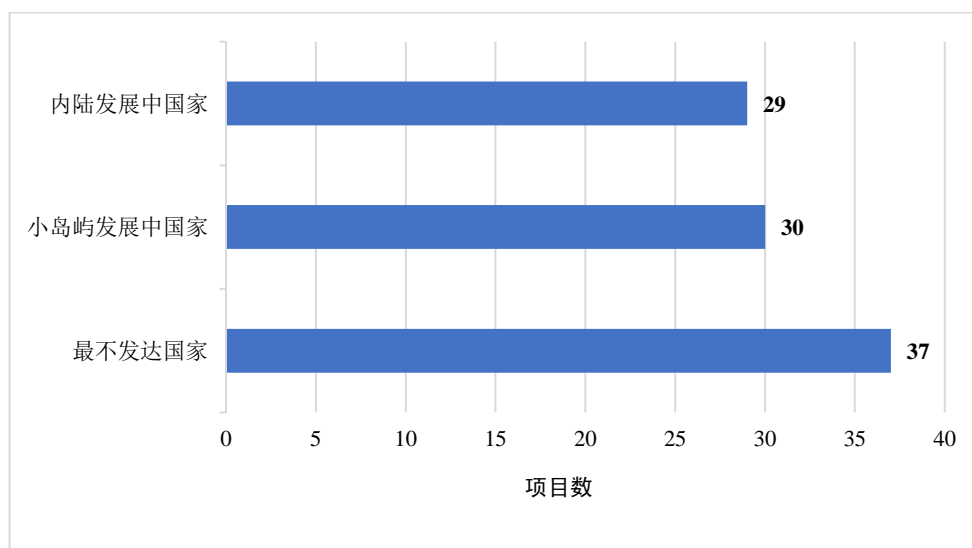
注：多个项目支助世界不同区域的国家。

B. 支持脆弱国家

33. 鉴于《2030 年可持续发展议程》的核心变革承诺和其中规定的“不让任何一个人掉队”的可持续发展目标，发展账户项目包括对最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的大力支持。90%以上的第十批项目包括属于至少其中一个类别的国家，46 个最不发达国家中的 37 个、32 个内陆发展中国家中的 29 个和 38 个小岛屿发展中国家中的 30 个受益于第十批项目提供的支助(图四)。

图四

第十批项目重点：按类别分列的有特殊需要的国家



注：多个项目同时支助不同类别的国家。

C. 支持实现可持续发展目标

34. 根据发展账户加强发展中国家在《2030 年可持续发展议程》优先领域能力的目标，所有第十批项目都已实施，以支持可持续发展目标。所有项目都支持推进多个目标，其中得到支持最多的目标是目标 17(加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系)；目标 8(促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作)；目标 1(在全世界消除一切形式的贫困)(图五)。

图五
第十批项目，按所支持的可持续发展目标分列

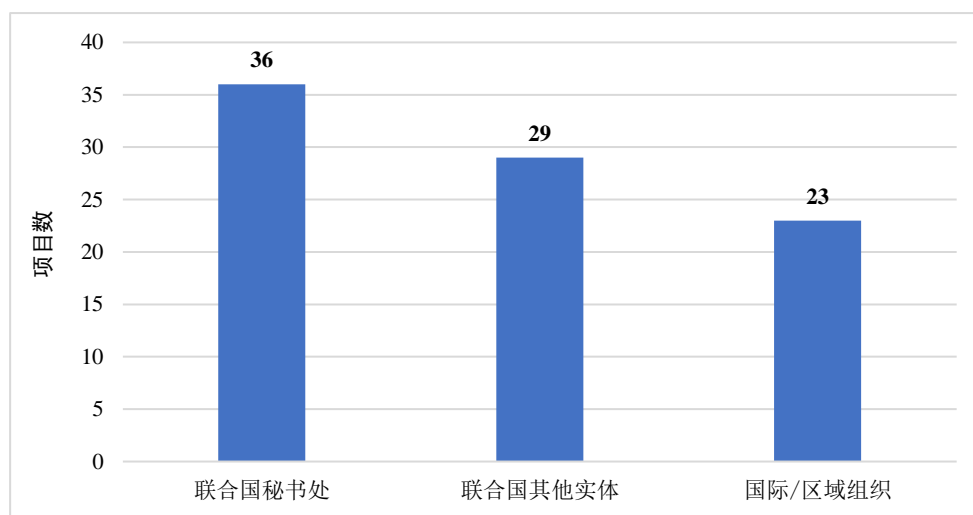


注：一些项目同时支持多个可持续发展目标。

D. 伙伴关系

35. 各实体之间的伙伴关系和协作旨在创造协同增效和避免重复 工作，以确保充分利用资源成为发展账户项目实施工作的核心。所有第十批项目都是与其他实体合作实施的(图六)。

图六
第十批项目，按伙伴关系类别分列

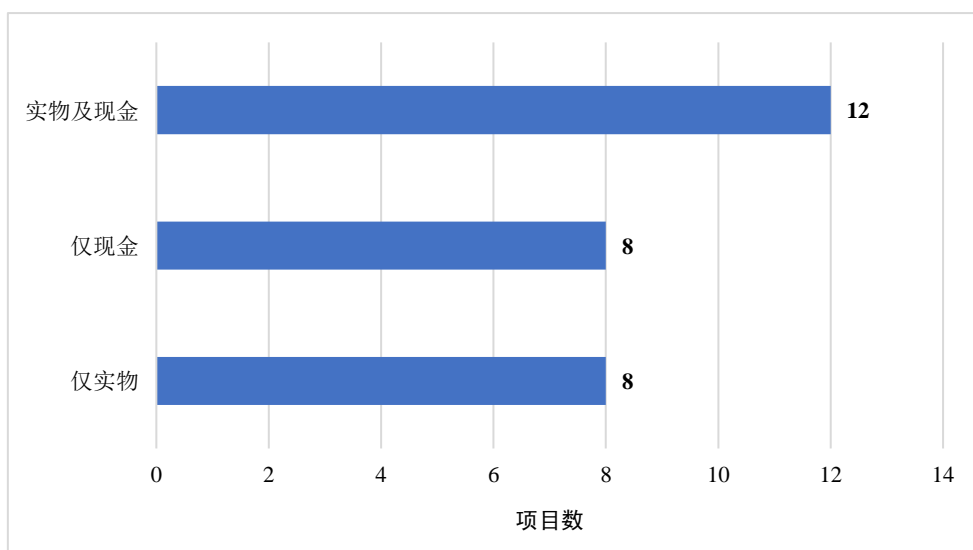


注：一些项目涉及几类伙伴关系。

E. 财政和实物支助

36. 通过这些伙伴关系，项目能够利用合作实体的专门知识和资源。超过四分之三的第十批项目得到了财政和(或)实物支助，会议场地和相关费用、工作人员、后勤和培训材料由合作伙伴提供(图七)。

图七
第十批项目获得的支助类别



F. 第十批项目交付要点

37. 第十批项目是在总主题“支持会员国执行 2015 年后发展议程：加强统计和数据、循证政策和问责制”下交付的。方框三说明了通过这批项目提供的支助。

方框三

加强循证决策统计能力

《2030 年可持续发展议程》的通过再次确认了加强发展中国家统计能力的必要性。在这种情况下，需要加强统计能力，准确、可靠、及时地衡量、监测和报告可持续发展目标，以便进行循证决策。统计和数据方案(1617A)就是根据这一需要制定的，参加方案的发展账户所有 10 个执行实体共同努力，加强方案受益国的国家统计系统。方案利用执行实体的比较优势，并利用了世界银行、联合国人口基金(人口基金)、联合国开发计划署(开发署)、欧洲联盟、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际劳工组织(劳工组织)和区域开发银行等外部双边和多边伙伴提供的大量财政和实物支助。方案支持多项高级别能力建设举措，以提高目标国家在国家和地方启动或改进各级体制机制和程序的能力，促进可持续发展目标指标的编制和使用。

方案执行期间开展了数百项活动，包括国家咨询访问，覆盖 130 多个国家，其中包括 37 个最不发达国家。方案在国家一级的成果包括统计系统现代化、统计法更新和新统计框架的采用。在区域一级，项目成果包括非洲环境统计电子学习、性别统计进步、拉丁美洲贫困计量改进以及加勒比贸易统计技能建设。

其他成就包括编制数字指南和培训材料，以支持发展中国家回应《2030 年议程》提出的数据要求，并增强发展中国家加强统计机构运作的法律、体制和组织环境的能力。

方案建立了合作伙伴关系，以支持各国将行政数据更多地用于统计目的，使低收入和中等收入国家受益于较发达国家和国际机构的经验。各国还受益于自我评估工具，这些工具用于评估其法律框架是否已达到可以支持对行政数据访问的就绪状态。

方案支持实施全球统计培训机构网络，以改进统计培训的协调，增进对官方统计的了解，以便更好地满足国家统计局和更广泛的统计系统的需要。方案还支持建立全球数据干事和统计师网络，以实现高效和有效的协作，支持各国政府全面落实《2030 年议程》，并审查和报告可持续发展目标的情况。

方案的重点是提高与全球可持续发展目标有关数据的可见度，为此以方便用户的形式介绍目标进展情况，包括提供一个全球可持续发展目标指标数据库界面；一个所有可持续发展目标数据和相关信息的单一着陆页(<https://unstats-undesa.opendata.arcgis.com/>)；一个新的说明数据可用性的可持续发展目标分析部分，其中包括分类数据，使用户可以比较各个领域和指标的趋势；以及全球可持续发展目标元数据，以可由计算机处理的机器可读格式提供。

疫情暴发后，对所有剩余的方案产出都进行了重新规划，以涵盖疫情复原力和应对活动。疫情应对活动包括确定处理创新数据源的良好做法，以满足与疫情应对和恢复政策相关的新数据需求；创建疫情应对门户网站，分享指导意

见、行动、工具和最佳做法，以确保国家一级数据方案的业务连续性；¹² 建立联合国 COVID-19 数据中心，¹³ 随时提供与疫情相关并适用于地图制作、数据可视化和分析的数据。

为了评估世界城市的疫情准备及应对情况，方案开发了一个疫情准备和应对跟踪系统。¹⁴ 跟踪系统基于 50 多个加权的标准化指标，对准备情况和应对能力进行 0-100 分的评分，并提供复原力、应对和恢复战略所需要的关键信息。这项基于网络的跟踪系统对 1 200 多个人口超过 50 万的城市进行了评分。

六. 通过评价加强发展账户管理

38. 在加强发展账户评价职能方面取得重大进展。2019 年底推出了新的账户评价系统，发布了发展账户评价框架和发展账户项目评价指南两份关键文件。新系统旨在进一步支持成果问责制，并促进项目和方案两级的学习。

39. 在项目一级，现在需要对每批一半的项目进行期末评价，每次评价的预算已从项目预算的 2% 增加到 4%。这一改变旨在帮助提高评价的质量，以便更多地利用评价结果为未来的方案编制提供信息，同时确保充分覆盖项目一级的评价。对于第十一批，要评价的项目是根据其战略重要性和与执行实体任务的相关性以及任何急需消除的知识差距来选择的。对于第十二批和第十三批，将在中期对评价项目的选择进行审查，以充分发挥评价在指导未来工作方面的作用。

40. 新的项目评价指南针对发展账户的具体特点提供了全面的指导。通过由 10 个执行实体的评价办公室组成的发展账户评价协调中心网络，不断讨论指南的适用、对重要内容的审查以及良好做法和经验教训的交流。指南修订采取了关于具体内容的修订指南或新指南的形式。

41. 在方案一级，由所有 10 个实体联合执行的第十批统计和数据方案(1617A)的评价工作已经启动，执行实体的评价单位也参与了这项工作。已结合计划于 2022 年进行的五个疫情联合项目的评价发布了一份指导说明。指导说明将纳入计划于 2022 年下半年启动的发展账户疫情危机应对工作的方案一级评价。

七. 对疫情危机的适应：管理方面的考量

42. 发展账户通过 10 个执行实体的集体努力，迅速对疫情危机作出反应，并支持会员国应对其持续的经济和社会影响。已完成和待完成项目的余留款项以及发展账户积累的利息，使五个新的疫情联合应对短期项目得以启动。对现行项目进行了进一步重新设计和调整，疫情应对被纳入项目目标。此外，还向项目管理人

¹² <https://covid-19-response.unstatshub.org/>。

¹³ <https://covid-19-data.unstatshub.org/>。

¹⁴ <https://unhabitat.citiq.com/>。

员和执行实体提供了关于能力发展和培训的混合学习和电子学习方法的指导，这种指导是虚拟交付项目活动的基础。

43. 总体而言，现行项目能够继续交付成果，但把执行方式改为在线培训和协商，并利用了国家咨询人征聘协助进行协调和当地培训。经过调整，现行项目减少了支出(特别是预计将于 2021 年底完成的第 11 批项目的支出)。根据大会第 [56/237](#) 号决议的规定，这些项目的资金将转移到疫情联合应对短期项目。

八. 建议

44. 大会不妨注意本报告。

附件一

截至 2021 年 4 月 30 日发展账户各批概况

两年期	主题	批次	已核准 (千美元)	大会决议	项目 总数	执行中的 项目数	截至 2019 年 4 月 30 日的状况 执行期	(百分比)
1998–1999	支持全球会议的执行工作	1	13 065.00	53/220 A	7	—	—	已完成
2000–2001	建立联系和区域与次区域专门知识	2	13 065.00	54/249	16	—	—	已完成
2002–2003	为管理全球化进行能力建设	3	13 065.00	56/254 A	20	—	—	已完成
2004–2005	通过伙伴关系、知识管理以及利用信息和通信技术，为实现千年发展目标进行能力建设	4	13 065.00	58/270	23	—	—	已完成
2006–2007	通过知识管理、建立联系和伙伴关系，支持在实现国际商定的发展目标方面取得进展	5	13 065.00	60/247	24	—	—	已完成
		5A	3 415.90	60/246 和 61/252	6	—	—	已完成
		5B	5 071.00	66/235	10	—	—	已完成
2008–2009	通过创新、建立联系和知识管理，支持在实现国际商定的发展目标方面取得进展	6	16 480.90	62/237	27	—	—	已完成
		6A	2 170.40	62/236 、 62/237 和 62/238	5	—	—	已完成
		6B	7 500.00	64/242 A	15	—	—	已完成
2010–2011	通过全球、区域和国家各级的合作，支持应对全球主要发展挑战，推动实现国际商定的发展目标	7	18 651.30	64/244 A	28	—	—	已完成
		7A	4 000.00	第一批到第四批出资的余留款	12	—	—	已完成
		7B	5 000.00	64/243 和 64/244	11	—	—	已完成
2012–2013	支持会员国面对多重和相互关联的发展挑战，加快在实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标方面的进展	8	23 651.30	66/248 A	40	—	—	已完成
		8A	5 591.90	66/246	12	—	—	已完成
2014–2015	支持会员国设计和执行实现可持续、公平和包容发展的战略和政策	9	28 398.80	68/248 A	46	—	—	已完成
		9A	7 113.00	第五批到第六批出资的余留款	13	—	—	已完成
2016–2017	支持会员国执行 2015 年后发展议程：加强统计和数据、循证政策和问责制	10	28 398.80	70/249	33	—	—	已完成
		10A	5 657.40	第七批出资的余留款	10	—	—	已完成
2018–2019		11	27 856.4	72/253 A-B	45	45	2018–2021	62

两年期	主题	批次	已核准 (千美元)	大会决议	项目 总数	执行中的 项目数	截至 2019 年 4 月 30 日的状况	
							执行期	(百分比)
2020	支持会员国在所有各级加强《2030 年可持续发展议程》的循证政策连贯性、一体化和参与式实施	11A	6 305.1	第八批出资的余留款	10	10	2018–2021	64
	支持会员国加强协调一致的政策和办法，以便在地方、国家和区域各级执行《2030 年可持续发展议程》	12	14 199.40	74/264 A-C	22	22	2020–2023	18
		12A	17 448.520	疫情应对联合项目，第 10 和第 11 批出资的余留款	5	5	2020–2022	40
2021	支持会员国利用创新和催化方法加快实现可持续发展目标的进展	13	14 199.40	75/254 A-C	21	21	2021–2024	4
核定总数			266 452.90		456	98		
2022	实现疫后更好恢复：疫后建设绿色、坚韧、包容和平等的社会，不让任何一个人掉队	14	15 199.40	2022 年拟议方案预算(A/76/6 (Sect. 35))	21	—	2022–2025	—
总计			281 652.30		477	98		

附件二

第十一批、第十二批和第十三批项目的最新状况：执行率

表 1

截至 2021 年 5 月 31 日由 2018-2019 两年期方案预算第 35 款(发展账户)出资的项目(第十一批)

项目名称	执行实体	核定数(A)	支出(B)	执行率
		(千美元)		(百分比) [(B)/(A)]*100
A 拉丁美洲残疾青年政策和方案	经社部	541.7	155.3	29
B 帮助选定的小岛屿发展中国家弥补实现《2030 年议程》的能力差距	经社部	600.0	299.0	50
C 通过在非洲开展综合评估和机构加强工作，提高可持续发展目标的政策一致性	经社部	735.0	614.9	84
D 加强发展中国家的地理空间信息管理以执行《2030 年可持续发展议程》	经社部	671.5	311.3	46
E 在《2030 年可持续发展议程》和《关于难民和移民的纽约宣言》框架内收集和使用国际移民数据	经社部	724.0	329.4	45
F 帮助最不发达国家在即将从最不发达国家类别毕业和毕业之后继续取得结构性经济进展	经社部	816.0	387.3	47
G 在非洲、亚洲和太平洋地区建立体制安排，在可持续发展目标的执行和审查工作中促进政策整合、协调和利益攸关方参与	经社部	584.8	275.2	47
H 在非洲和拉丁美洲建立有利的政策框架，促进企业可持续性和可持续发展目标的报告工作	贸发会议	740.0	324.5	44
I 加强服务贸易决策，促进非洲融入区域价值链以支持《2030 年可持续发展议程》	贸发会议	700.0	376.3	54
K 基于证据和政策上协调一致的海洋经济和贸易战略	贸发会议	650.0	344.1	53
L 加强政策的协调连贯和整体化，确保科学、技术和创新支持非洲亚洲实现可持续发展目标	贸发会议	700.0	405.0	58
M 促进发展中国家对可持续发展目标所涉部门的投资	贸发会议	600.0	326.3	54
N 在《2030 年可持续发展议程》框架内促使东南亚电子商务方面的技能发展实现跃进	贸发会议	600.0	440.1	73
O 加强国家的能力，以应对选定国家对民众流离失所采取人道主义对策所产生的环境影响	环境署	442.6	316.9	72
P 在东欧、高加索和中亚加强可持续公共采购，以促进该区域向包容性绿色经济过渡	环境署	559.0	298.3	53
Q 推动协调一致地实施可持续发展目标的环境方面	环境署	608.0	384.0	63
R 加强国家和地方政府制定和执行循证和参与式住房政策和战略的能力	人居署	525.0	353.2	67
S 不让任何地方掉队：加强非洲城乡联系	人居署	625.0	518.1	83
T 加强东南非洲的城市复原力	人居署	625.0	586.2	94
U 促进西非妇女获得法律援助	毒品和犯罪问题办公室	619.0	585.4	95
V 提升机构能力以加强拉丁美洲的毒品贩运管制	毒品和犯罪问题办公室	580.0	483.7	83

			核定数(A)	支出(B)	执行率
			(千美元)		(百分比)
项目名称			执行实体		[(B)/(A)]*100
W	加强非洲循证执行和后续落实可持续发展目标和《2063 年议程》的能力	非洲经委会	750.0	659.3	88
X	衡量、监测和改进非洲经委会、亚太经社会和西亚经社会区域内区域一体化的业绩	非洲经委会	810.0	559.5	69
Y	加强非洲消除非法资金流动的分析能力并支持国家努力 ^a	非洲经委会	1 500.0	448.5	30
Z	具有性别层面的人口红利：在非洲、亚洲及太平洋执行可持续发展目标的切入点	非洲经委会	850.0	268.7	32
AA	改进东南欧、中亚和高加索地区的环境监测和评估，支持《2030 年可持续发展议程》	欧洲经委会	500.0	241.7	48
AB	对能源、水资源进行综合管理，支持东南欧和中亚的可持续发展	欧洲经委会	490.0	198.3	40
AC	为转型期经济体制订循证贸易便利措施	欧洲经委会	490.0	86.3	18
AD	增强南北、南南农产品贸易中的政策一致性以及国家生产和消费模式的可持续性	欧洲经委会	500.0	336.6	67
AE	通过循证环境治理和可持续环境政策，助力东南欧落实《2030 年可持续发展议程》	欧洲经委会	470.0	428.4	91
AF	加强加勒比的体制框架，统筹推进《2030 年可持续发展议程》和小岛屿发展中国家议程的执行工作	拉加经委会	650.0	423.4	65
AG	在哥伦比亚建立城乡联系，实现包容性发展	拉加经委会	550.0	303.6	55
AH	建立拉丁美洲和加勒比区域可持续能源区域观察站	拉加经委会	750.0	612.6	82
AI	拉丁美洲和加勒比区域不让任何一个人掉队：加强体制以提高促进平等的社会政策的一致性和一体性	拉加经委会	600.0	322.0	54
AJ	在拉丁美洲和加勒比实施《2030 年可持续发展议程》环境方面的协调一致和效力	拉加经委会	650.0	369.6	57
AK	通过亚洲及太平洋的区域经济合作和一体化，处理《2030 年可持续发展议程》所涉跨界问题	亚太经社会	800.0	704.9	88
AL	支持亚太区域特需国家应对资源调动挑战，以落实《2030 年可持续发展议程》	亚太经社会	700.0	448.1	64
AM	通过中小企业更多地参与全球价值链，促进包容和可持续的发展	亚太经社会	500.0	274.1	55
AN	执行循证创新政策，使亚太区域有效落实《2030 年可持续发展议程》	亚太经社会	500.0	361.2	72
AO	将可持续发展目标纳入地方行动，以支持亚洲及太平洋实施《2030 年可持续发展议程》	亚太经社会	700.0	668.0	95
AP	在阿拉伯区域增强农业的复原力和可持续性	西亚经社会	449.4	293.7	65
AQ	西亚经社会管理人员在线公共政策课程：西亚经社会国家在政策和立法设计方面的能力建设	西亚经社会	484.5	295.2	61
AR	实现阿拉伯 2030 年远景：加强阿拉伯区域的综合国家发展规划	西亚经社会	505.0	400.4	79
AS	应对西亚经社会区域内被迫流离失所者及其收容社区的挑战	西亚经社会	502.0	411.9	82
AT	提高阿拉伯区域住宅和服务部门的能源效率	西亚经社会	508.9	298.8	59
共计(第十一批)			27 856.4	17 230.7	62

项目名称		执行实体	核定数(A)	支出(B)	执行率
			(千美元)		(百分比) [(B)/(A)]*100
AU	非洲和亚洲的选定最不发达国家促进可持续发展的市政资产管理	经社部	732.0	481.7	74
AV	促进东非、安第斯地区和中东难民和移民创业	贸发会议	650.0	479.3	74
AW	加强可持续消费和生产的体制和技术能力	环境署	549.0	323.8	59
AX	阿拉伯区域受冲突影响城市危机后稳定、恢复和重建的城市状况说明	人居署	550.0	498.3	91
AY	促进实现安全、包容和有复原力社区的城市环境安全治理办法	毒品和犯罪问题办公室	549.3	393.4	72
AZ	防止选定非洲国家的进出口伪报	非洲经委会	550.0	109.0	20
BA	选定内陆国和过境国或过渡国实现可持续交通运输连通和落实交通运输方面的可持续发展目标	欧洲经委会	550.2	281.5	50
BB	拉丁美洲的技术变革：促进生产性就业和应对新形式非正规就业的挑战	拉加经委会	547.0	365.8	67
BC	加强亚太经社会成员国实现可持续发展目标 14(海洋)的统计能力	亚太经社会	549.8	549.8	100
BD	加强阿拉伯国家的统计系统，以使用商定和可比较的阿拉伯统计概念和术语	西亚经社会	477.2	251.8	53
共计(第十一批-A)			6 305.1	4 033.5	64

缩写：经社部，联合国秘书处经济和社会事务部；非洲经委会，非洲经济委员会；欧洲经委会，欧洲经济委员会；拉加经委会，拉丁美洲和加勒比经济委员会；亚太经社会，亚洲及太平洋经济社会委员会；西亚经社会，西亚经济社会委员会；贸发会议，联合国贸易和发展会议；环境署，联合国环境规划署；人居署，联合国人类住区规划署；毒品和犯罪问题办公室，联合国毒品和犯罪问题办公室。

^a 这是非洲经委会和贸发会议关于非法资金流动的联合项目。项目 1819J 已从本表中删除，项目 1819J 的资金已添加到非洲经委会/贸发会议项目中。

表 2
截至 2021 年 5 月 31 日由 2020 年方案预算第 35 款(发展账户)提供经费的项目(第十二批)

		核定数(A)	支出(B)	执行率
		(千美元)		(百分比)
项目名称	执行实体			[(B)/(A)]*100
A	利用用时数据改进非洲、西亚和拉丁美洲国家的政策	813.4	0	0
B	环境经济核算促进非洲和亚洲循证施策	560.6	0	0
C	非洲和拉丁美洲土著人民的包容性发展	664.5	52.2	8
D	数据和统计促进非洲、高加索和中亚有助于促进性别平等的贸易政策	669.3	45.2	7
E	促进非洲最不发达国家生产能力发展的协调一致战略	590.2	137.5	23
F	东非当地生产基本抗生素的投资奖励措施	490.0	110.1	22
G	美拉尼西亚先锋集团太平洋小岛屿发展中国家绿色贸易促进可持续发展	577.0	0	0
H	在约旦、黎巴嫩和土耳其收容叙利亚难民的城市地区实现包容、安全、有复原力和可持续的发展	539.0	0	0
I	投资于非洲城市的步行和自行车政策	559.6	397.9	71
J	将“不让任何一个人掉队”纳入南亚国家城市政策和方案的主流	539.0	20.0	4
K	衡量亚太区域非法资金流动的统计和数据	915.8	118.9	13
L	非洲移民统计和技能认可，以促进执行《安全、有序和正常移民全球契约》	882.0	110.7	13
M	以自然资源为基础的区域和国家工业化政策，以促进南部非洲包容性可持续发展	559.7	0	0
N	加强中亚内陆国家的创新政策，以支持《2030 年可持续发展议程》	483.3	113.1	23
O	欧洲经委会区域内通过建设智慧可持续城市促进《新城市议程》	465.0	213.5	46
P	区域间合作促进实施《新城市议程》	1 526.3	271.3	18
Q	加勒比小岛屿发展中国家的相关气候变化和灾害指标	610.5	120.4	20
R	发掘拉丁美洲和加勒比国家区域内移民对社会经济发展的贡献	607.6	99.7	16
S	在亚洲及太平洋区域减少灾害风险和建设抗灾能力	610.5	275.2	45
T	推动亚太区域向可持续货运转型	588.0	89.7	15
U	社会支出监测：支持阿拉伯区域宏观财政政策和可持续发展目标的综合框架	490.0	194.8	40
V	将残疾人纳入阿拉伯劳动力市场	457.9	152.3	33
共计(第十二批)		14 198.9	2 522.3	18

项目名称	执行实体	核定数(A)	支出(B)	执行率
		(千美元)		(百分比) [(B)/(A)]*100
W	实现疫后中小微企业部门复兴的全球倡议	4 993.5	2 113.9	42
X	疫情时期的运输和贸易连通性	5 787.6	2 078.7	36
Z	应对与复苏：疫情时期调动财政资源促进发展	1 201.5	539.1	45
Y	加强应对疫情的社会保护：明确弱势群体，帮助恢复，增强复原力	3 117.5	901.4	29
AA	疫情时期城市经济金融复苏与复原力建设	2 349.4	1 271.6	54
共计(第十二批-A)		17 448.5	6 904.8	40

缩写：经社部，联合国秘书处经济和社会事务部；非洲经委会，非洲经济委员会；欧洲经委会，欧洲经济委员会；拉加经委会，拉丁美洲和加勒比经济委员会；亚太经社会，亚洲及太平洋经济社会委员会；西亚经社会，西亚经济社会委员会；贸发会议，联合国贸易和发展会议；环境署，联合国环境规划署；人居署，联合国人类住区规划署；毒品和犯罪问题办公室，联合国毒品和犯罪问题办公室。

表 3
截至 2021 年 5 月 31 日由 2020 年方案预算第 35 款(发展账户)提供经费的项目(第十三批)

项目名称	执行实体	核定数(A)	支出(B)	执行率
		(千美元)		(百分比) [(B)/(A)]*100
A 发展筹资问题联合项目	经社部、贸发会议、非洲经委会、欧洲经委会、拉加经委会、亚太经社会、西亚经社会	2 032.9	34.9	2
B 亚太地区前沿技术政策试验和监管沙箱	经社部	648.0	0	0
C 可持续发展目标分类指标的行政数据	经社部	624.0	0	0
D 对非洲能源和农业部门进行技术评估以加快科学、技术和创新的进步	贸发会议	590.0	20.7	4
E 为绿色新政调动资源：与亚洲的伙伴关系和行动	贸发会议	624.0	0	0
F 在选定的冲突中和冲突后阿拉伯国家促进区域一体化和实现可持续发展目标的贸易政策和框架	贸发会议	488.0	0	0
G 支持协调一致的政策执行，以促进非洲的粮食和生计保障	环境署	549.0	474.6	86
H 利用环境卫生数据和工具在东盟区域推进可持续发展目标	环境署	528.0	0	0
I 非洲不让任何人掉队的政策和行动所涉分类土地指标	人居署	528.0	0	0
J 建立安全和无障碍的公共空间，促进拉丁美洲和西亚移民的社会和经济融入	人居署	549.0	0	0
K 应对拉丁美洲以强迫劳动为目的的人口贩运案件	毒品和犯罪问题办公室	524.0	0	0
L 公私伙伴关系，促进创新融资和基础设施发展，支持非洲工业化	非洲经委会	624.0	0	0
M 在创业和私营部门发展方面采取创新办法，以促进南部非洲的贸易和包容性工业化	非洲经委会	649.0	0	0
N 在欧洲经委会区域内加速向循环经济过渡	欧洲经委会	549.0	0	0
O 中亚、高加索和西巴尔干地区的可持续移动和智能联通(贸易和运输纽带)	欧洲经委会	528.0	0	0
P 加强在拉丁美洲和加勒比环境问题上的信息获取、公众参与和诉诸法律	拉加经委会	649.0	3.9	1
Q 采用整合拉丁美洲和加勒比各种不同数据以审查不平等情况的创新做法	拉加经委会	624.0	30.2	5
R 加强各国亚洲和太平洋地区的掉队者的能力	亚太经社会	624.0	16.5	3
S 用数据引导政策以不让亚太区域任何人掉队	亚太经社会	649.0	0	0
T 改善阿拉区中小企业的业绩	西亚经社会	470.0	0	0
U 扩大科学与政策的联系，支持阿拉伯区域的《2030 年可持续发展议程》实施工作	西亚经社会	549.0	0	0
方案级评		1 032.8	0	0
共计(第十三)		14 632.7	580.8	4

缩写：东盟，东南亚国家联盟；经社部，联合国秘书处经济和社会事务部；非洲经委会，非洲经济委员会；欧洲经委会，欧洲经济委员会；拉加经委会，拉丁美洲和加勒比经济委员会；亚太经社会，亚洲及太平洋经济社会委员会；西亚经社会，西亚经济社会委员会；贸发会议，联合国贸易和发展会议；环境署，联合国环境规划署；人居署，国人类住区规划署；毒品和犯罪问题办公室，联合国毒品和犯罪问题办公室。