



大会

Distr.: General  
24 June 2021  
Chinese  
Original: English

## 第七十六届会议

暂定项目表\* 118(d)

选举各主要机构成员以补空缺：并进行

其他选举：选举人权理事会成员

## 2021 年 6 月 23 日阿拉伯联合酋长国常驻联合国代表团给大会主席的普通照会

阿拉伯联合酋长国常驻联合国代表团谨特此通知，阿拉伯联合酋长国政府决定参加定于 2021 年大会第七十六届会议期间举行的人权理事会 2022-2024 年任期成员选举。

阿拉伯联合酋长国常驻代表团还谨根据大会第 60/251 号决议，随函转递自愿许诺和承诺，并重申促进和保护人权是阿拉伯联合酋长国关于竞选人权理事会成员的外交政策的一项优先考虑(见附件)。

阿拉伯联合酋长国常驻联合国代表团谨请将本照会及其附件作为大会议程项目 118(d)的文件分发为荷。

---

\* A/76/50。



## 2021 年 6 月 23 日阿拉伯联合酋长国常驻联合国代表团给大会主席的普通照会的附件

### 阿拉伯联合酋长国参选人权理事会 2022-2024 年任期成员

根据大会第 60/251 号决议作出的自愿许诺和承诺

## 一. 实现国家人权和自愿许诺和承诺

1. 阿拉伯联合酋长国致力于在国家一级促进和保护人权。阿拉伯联合酋长国不断寻求改善和增进其在这一领域的记录，为此勤奋工作以奉行其对促进和尊重人权和基本自由的坚定承诺。此外，阿拉伯联合酋长国努力实现平等和社会正义，为此目的将继续努力建设法治、促进善政原则，根据其优先事项和愿望并结合考虑国际标准来发展其体制结构。

### 人权的法律和体制框架

2. 在过去五年以来，阿拉伯联合酋长国依循有关国际公约和标准通过了立法，以满足社会的需要和要求。这些立法包括：

- 2016 年关于儿童权利的第 3 号联邦法律，亦称 Wadeema 法；
- 关于加入《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》的 2016 年第 8 号联邦法律；
- 关于在刑事诉讼中使用远程通信技术的 2017 年第 5 号联邦法律；
- 关于家政工人的 2017 年第 10 号联邦法律；
- 关于破产的 2019 年第 19 号联邦法令；
- 关于防止家庭暴力的 2019 年第 10 号联邦法令；
- 关于保护证人的 2020 年第 14 号联邦法律。

3. 阿拉伯联合酋长国对其一些法律和条例，包括刑法、劳工法、民事交易法、人身法和刑事诉讼程序作了重大修订。这些修正工作促进了实现人权。这些新修订的最重要部分，是执法人员在盘问被告、证人或专家时，有义务提供口译员。其他重要条款也作了改革。例如，饮酒不再被定为刑事犯罪，并为 21 岁以下的未成年人提供更多法律保护。修正案还允许非国民使用更多适用的法律来裁决家庭和继承事项。

### 国家战略和政策

4. 过去五年来，阿拉伯联合酋长国为促进和保护人权发布了一系列国家政策和战略，包括：

- 《2015-2021 年增强阿联酋妇女权能国家战略》为联邦和地方政府、私营部门机构和民间社会组织制定增强妇女权能计划和方案提供了总体参考和指导框架；
- 关于促进和保护儿童权利的《2017-2021 年国家母亲和儿童战略》；
- 2018 年 10 月推出的旨在提高老年人生活质量的《国家老年人政策》；
- 2019 年通过的《家庭保护政策》，旨在加强保护家庭成员和维护其权利的社会制度，以增强家庭的作用及其对社区发展的积极参与；
- 《国家增强残疾人(决心之人)权能的政策》，旨在增强他们的权能，从而积极参与一体化社会并享有平等的机会，并保证他们及其家人过上体面的生活；
- 阿拉伯联合酋长国内阁于 2020 年 9 月通过的《国家免疫方案》，旨在发展卫生系统，保护阿拉伯联合酋长国社会，监测传染病趋势。

#### 在国家一级实现人权

5. 阿拉伯联合酋长国除了加强立法和法律制度外，还继续加强和增进在全国所作的努力，以履行先前在政治、经济、社会和文化权利所有领域作出的承诺，从而为改善和促进这些权利作出贡献。在这方面：

- 在阿拉伯联合酋长国国家人权事务委员会的监督下，阿拉伯联合酋长国正在制定一项国家人权计划。

6. 阿拉伯联合酋长国强调，它支持 1993 年《维也纳宣言和行动纲领》和 2001 年《德班宣言和行动纲领》。阿拉伯联合酋长国表示坚决反对一切形式的种族歧视，根据修订后的 1987 年刑法，种族歧视被定为刑事犯罪。根据《消除一切形式种族歧视国际公约》，经 2019 年修订的 2015 年关于打击歧视和仇恨的第 2 号联邦法令也禁止基于性别的歧视。该公约强调须惩罚与一切形式歧视相关的行为，将其定为犯罪行为，并且摈绝仇恨言论。阿拉伯联合酋长国还申明，它继续支持防止种族主义的国际努力，并在这方面提供有效和适当的补救措施。

7. 在促进妇女权利领域，阿拉伯联合酋长国奉行有效的国家政策，使妇女得以在教育方面取得质的飞跃。特别是，公立大学的所有注册学生中 71.6%是女性，在私立大学和学院则为 50.1%，这可以被认为位于世界最高比率之列。妇女还积极参与阿拉伯联合酋长国的经济增长，全国妇女占私营部门劳动力的 43%，在政府部门占 66%。在这些职位中，30%是高级决策领导职位，15%是技术职位。根据《消除对妇女一切形式歧视公约》第 11 条，阿拉伯联合酋长国颁布了第 6 号联邦法律，于 2020 年 9 月生效的该法律保障私营部门的男女同工同酬，即如果她们从事同样的工作，或从事其他同等价值的工作，她们的工资与男性的工资相同。在政治参与方面，自 2019 年 10 月举行立法选举以来，阿联酋妇女在联邦国民议会的代表比例已上升至 50%。

8. 妇女总联盟和性别均衡委员会在帮助克服阻碍增强妇女权能的困难方面发挥着至关重要的作用。她们专注于努力实现男女的互补作用，扩大妇女在各个领域有意义和平等的参与，并增加她们在领导和决策职位上的代表性。在这方面：

- 阿拉伯联合酋长国致力于继续实施和更新《2015-2021 年增强阿联酋妇女权能国家战略》及其执行计划。阿拉伯联合酋长国还将通过联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)驻阿布扎比联络处，继续实施目前阿拉伯联合酋长国与妇女署之间关于增强妇女权能的合作与伙伴关系方案。

9. 优质保育是阿拉伯联合酋长国关注的另一个领域，阿拉伯联合酋长国全面致力于遵守《儿童权利公约》的各项规定。为此，它设立了一系列国家机构，特别是在 2019 年设立的儿童咨询委员会和阿联酋儿童议会。为了应对儿童未来将面临的挑战，阿拉伯联合酋长国开发了互动数字平台，帮助儿童通过游戏和虚拟真实技术获得技能，并为他们提供参与社区的知识环境。此外，通过这些平台灌输价值观和积极行为，以保护儿童免受网络威胁，并教他们如何安全地浏览社交媒体和网站。在国际上，阿拉伯联合酋长国主持了 2015 年至 2018 年期间举行的虚拟全球工作队关于保护儿童免受网络虐待和剥削的会议。阿拉伯联合酋长国在 WeProtect(我们保护)倡议的顾问委员会中获得了两个常任席位。为了继续这方面的努力，阿拉伯联合酋长国加入了 2016 年《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》……在这方面：

- 阿拉伯联合酋长国目前正在考虑加入《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。阿拉伯联合酋长国致力于继续努力保护儿童权利，并启动阿拉伯联合酋长国与联合国儿童基金会之间的联合谅解备忘录，建设服务儿童和增强儿童权能的国家能力。

10. 2017 年，阿拉伯联合酋长国启动了 2017 年，阿拉伯联合酋长国启动了《国家增强残疾人(决心之人)权能的政策》，以提供一切服务，从而确保他们融入社会，保障他们及其家人过上体面的生活。阿拉伯联合酋长国内阁以 2018 年第 43 号决议，通过了一项支持残疾人(“决心之人”)就业的政策，以确保他们的权利在就业的各个阶段都得到保护。它还确保儿童及其家庭从小受益于使用现代、先进的工具，使残疾人(“决心之人”)能够进行交流和使用计算机、智能设备和各种应用程序。在这方面：

- 阿拉伯联合酋长国致力于依循综合就业倡议，努力让残疾人(“决心之人”)融入劳动力市场，并为他们创造适当的条件。

11. 关于促进合同就业权，阿拉伯联合酋长国继续其立法和法律努力，以确保最大程度的保护。雇主必须提供适当和安全的工作条件，包括公平的工资、休息时间、带薪假期、公平的招聘政策和适当的住房，此外，还应避免扣押工人护照，并确保制定招聘政策。颁布了关于家政工人的 2017 年第 10 号联邦法律，以加强此类措施，并透明地平衡和规范合同工作关系，以根据国家立法和国际劳工组织的标准维护各方权利。阿拉伯联合酋长国还开发了综合电子监测系统，包括智能

检查系统、劳工住宿系统、智能向导系统、劳工住房措施、“我的工资”服务，以及以所有语言接受工作投诉的热线电话。阿拉伯联合酋长国还更新了其劳资纠纷电子系统，并启动了联邦一级的服务中心。在这方面：

- 阿拉伯联合酋长国正在考虑修订 1980 年《劳工法》，以满足当前的需要和要求。为了促进这些权利，阿拉伯联合酋长国许诺继续促进阿拉伯联合酋长国与国际劳工组织目前在劳工权利方面的技术合作和伙伴关系。

12. 关于打击人口贩运，阿拉伯联合酋长国采取了一项符合最佳国际标准的战略。该战略包括五个支柱：预防、起诉、惩罚、保护受害者和促进国际合作。阿拉伯联合酋长国还发起了几项倡议，以明确执法人员应如何对待受害者。扩大了援助方案，提供了向导和康复方案，并惩罚了贩运人口的责任人。作为支持打击人口贩运国际努力的一部分，阿拉伯联合酋长国捐赠了 400 万美元，支持联合国打击人口贩运全球倡议，以加强国际预防贩运人口罪行的工作和提高打击这类犯罪的意识。在这方面：

- 阿拉伯联合酋长国承诺继续加强其立法系统和相关体制结构，以支持人口贩运受害者，并作为联合打击贩运人口之友小组的创始成员在小组内开展工作，支持《联合国打击贩运人口的全球行动计划》。

13. 阿拉伯联合酋长国对其传播宽容与和平共处价值观以及在国内扩大文化及不同信仰间对话的政策感到自豪。阿拉伯联合酋长国政府为许多宗教和教派建立礼拜场所提供了便利，并向其提供了建造礼拜场所的免费土地。到目前为止，阿拉伯联合酋长国已经为非穆斯林提供了 83 个礼拜场所，供其做礼拜。阿拉伯联合酋长国于 2016 年 2 月成立了宽容部，2016 年 6 月通过了《国家宽容方案》，并宣布 2019 年为宽容年，此外还成立了国际宽容研究所，以促进开放和文明对话的文化。穆罕默德·本·拉希德·阿勒马克图姆宽容奖是为了表彰在国内和国际上为弘扬宽容价值观作出突出贡献的团体和实体而设立的。阿拉伯联合酋长国还宣布在阿拉伯联合酋长国首都阿布扎比设立亚伯拉罕家族之家项目。该场所将包括一座清真寺、一座教堂和一座犹太教堂，组成一个共同的社区，增进亚伯拉罕宗教追随者之间的对话和思想交流。最近这一政策带来的最重要活动之一是天主教领袖方济各教皇宗座于 2019 年 2 月初对阿布扎比的历史性访问。此次访问的最高成就是教皇宗座和爱资哈尔谢里夫大长老签署了《关于人类博爱促进世界和平与共处的文件》。由于阿拉伯联合酋长国与沙特阿拉伯王国、巴林王国和阿拉伯埃及共和国合作提出倡议，联合国大会于 2020 年 12 月一致通过决议，宣布每年 2 月 4 日为人类博爱国际日。阿拉伯联合酋长国还颁布了关于打击歧视和仇恨的 2015 年第 2 号联邦法令。这项法律旨在丰富全球宽容文化，并反对表现形式的基于种族、宗教或文化背景的歧视和种族主义。在这方面：

- 阿拉伯联合酋长国将继续在联合国框架内发挥领导作用，促进人类关系和永恒的宗教价值观。阿拉伯联合酋长国目前正在考虑制定一项有助于促进宗教自由的关于在阿拉伯联合酋长国组织礼拜场所的法律。

14. 抗击 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行是一项重大挑战。自大流行疫情发生以来,阿拉伯联合酋长国特别努力优先考虑处于应对工作中心的人。阿拉伯联合酋长国已采取各种措施,防止这一大流行病在社会上蔓延,不加歧视地保护其领土内的阿拉伯联合酋长国国民和外国籍居民。阿拉伯联合酋长国采取了一些国家政策、战略和计划来应对这一大流行病,包括在卫生、教育和粮食安全领域。在这方面,阿拉伯联合酋长国发起了向阿拉伯联合酋长国国民和居民提供疫苗的全国性运动。到目前为止,已经免费提供了 1 400 多万剂疫苗。阿拉伯联合酋长国不遗余力地向其他受疫情影响的国家提供各种形式的支持和援助。阿拉伯联合酋长国最近启动了希望联盟,以支持在全世界分发 COVID-19 疫苗的 global 努力。在这方面,阿拉伯联合酋长国一直积极向区域和国际机制、机构和专门组织,如世界卫生组织、国际劳工组织和联合国人权事务高级专员办事处通报其遏制这一流行病的努力。在这方面:

- 阿拉伯联合酋长国将继续努力加强向阿拉伯联合酋长国国民和居民免费提供疫苗的全国运动。阿拉伯联合酋长国将继续致力于向受疫情影响的国家提供人道主义和医疗援助。

## 二. 与国际和区域人权机制的合作、自愿许诺和承诺

15. 阿拉伯联合酋长国赞赏人权理事会作为政府间机构和联合国根据大会第 60/251 号决议在世界各地促进和保护人权的关键机构所作出的重大努力。阿拉伯联合酋长国对参选人权理事会成员的意愿深深地扎根于这样一种需要,即坚持对话的价值观,寻求建设性合作,并实现协商一致的解决办法,以弥合分歧。阿拉伯联合酋长国将尽最大努力与其他成员一道为理事会的活动作出贡献,如在上次作为成员期间那样——在 2016 年和 2017 年阿拉伯联合酋长国提出了关于女童受教育权利的决议,其中强调了教育是全世界女童面临的重大挑战之一。在这方面:

- 阿拉伯联合酋长国许诺重新向人权理事会提交该草案以供讨论和充实,以进一步增进其与大不列颠及北爱尔兰联合王国的伙伴关系。

16. 关于与人权理事会机制的合作,阿拉伯联合酋长国非常重视人权理事会机制的工作,向各条约机构提交定期报告,并落实其建议。阿拉伯联合酋长国还支持特别程序的重要作用,并重申它热切希望继续与特别程序合作,就像它过去所做的那样,接待一些特别报告员。在这方面:

- 自 2019 年以来,受教育权特别报告员和残疾人权利特别报告员应邀对阿拉伯联合酋长国进行实地访问;
- 阿拉伯联合酋长国和联合国人权事务高级专员办事处正在考虑建立一个旨在建设人权领域国家能力的技术合作方案。

17. 普遍定期审议是阿拉伯联合酋长国向其对应方介绍在人权领域取得的进展以及各国就人权的各个领域交流经验和最佳做法的机会。在这方面,阿拉伯联合酋长国不遗余力地继续执行其 2018 年第三次普遍定期审议期间报告中商定的所

有建议，特别是关于根据《巴黎原则》设立独立的全国人权委员会的建议，值得一提的是，2020 年 12 月，阿拉伯联合酋长国内阁通过了一项决定，批准成立这一委员会，条件是该委员会的法律将在不久的将来完成。

- 阿拉伯联合酋长国正在考虑落实 2018 年上一届普遍定期审议会议期间提出的一些建议，其中最重要的是撤销对《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》的一些保留意见。

18. 关于与区域机制的合作，阿拉伯联合酋长国致力于审查阿拉伯人权委员会的国家报告，并与成员国进行建设性对话，为促进人权作出贡献。这方面的实际行动是执行和采纳《阿拉伯人权宪章》的条款，以及通过国家立法落实经审查的国家报告的建议。此外，阿拉伯联合酋长国通过跟踪落实伊斯兰合作组织独立常设人权委员会在促进人权和基本自由方面的建议，有效促进了该委员会的工作。在这方面：

- 阿拉伯联合酋长国承诺继续与所有区域机制合作和接触，此外还通过实现权利和自由来支持和发展其各项原则。

19. 实现可持续发展目标是阿拉伯联合酋长国继续努力奋斗的另一个领域，以在国家一级实现《2030 年可持续发展议程》所确定的各项目标，其根本是它决心为所有人的美好未来奠定基础，并承诺不让任何人掉队。为了确保实现这些目标，2017 年成立了全国可持续发展目标委员会，以领导促成这些目标的努力。在 2018 年，阿拉伯联合酋长国是首批向纽约审议委员会提交自愿国别评估报告的国家之一，是在 2018 年 6 月 16 日于纽约举行的可持续发展高级别政治论坛上根据《2030 年议程》第 79 段所提交。

### 三. 合作与国际团结

20. 发展援助被视为阿拉伯联合酋长国外交政策的优先领域，2019 年对全球发展中国家的外援超过 68.3 亿美元。总额的 75% 以上用于支持和平、正义、经济增长和消除贫困倡议。作为阿拉伯联合酋长国支持实现消除全球贫困的可持续发展目标承诺的一部分，阿拉伯联合酋长国在 2016 年至 2019 年期间向发展中国家提供了 6.14 亿美元的外援。阿拉伯联合酋长国总共向发展中国家提供了 238 亿美元的外援。因此，阿拉伯联合酋长国的对外援助已连续第六年超过经济合作与发展组织认可的占国民生产总值 0.7% 的目标。阿拉伯联合酋长国的援助为 0.93%，按百分比计算是世界上最大的这类捐助，这使阿拉伯联合酋长国成为最大的捐助国之一。阿拉伯联合酋长国许诺继续向发展中国家提供发展援助，从而为加强这些国家的发展项目和减轻这些国家的苦难做出贡献。

21. 在联合国，阿拉伯联合酋长国提供了大量可自由支配的捐款。最近的一次是自愿捐款 150 万美元，以支持人权事务高级专员办事处的方案和活动。2018 年，阿拉伯联合酋长国承担了联合国日内瓦办事处万国宫第十七会议室的翻新，价值 2 200 万美元。最后，阿拉伯联合酋长国于 2020 年 2 月宣布捐赠 589 425 美元，支持人权事务高级专员发起的反腐败和人权项目。