



Consejo de Seguridad

Distr. general
6 de julio de 2021
Español
Original: inglés

Carta de fecha 2 de julio de 2021 dirigida al Secretario General por las Representaciones Permanentes de Irlanda, México y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte ante las Naciones Unidas

Irlanda y México, en su calidad de Copresidentes del Grupo Oficioso de Expertos del Consejo de Seguridad sobre las Mujeres y la Paz y la Seguridad, en estrecha cooperación con el Reino Unido, desean transmitir la nota resumida de la reunión del Grupo Oficioso de Expertos sobre la situación en el Líbano (véase el anexo).

Le agradeceríamos que tuviera a bien hacer distribuir la presente carta y su anexo como documento del Consejo de Seguridad.

(Firmado) Geraldine **Byrne Nason**
Representante Permanente de Irlanda ante las Naciones Unidas

(Firmado) Juan Ramón **de la Fuente Ramírez**
Representante Permanente de México ante las Naciones Unidas

(Firmado) Barbara **Woodward**
Representante Permanente del Reino Unido ante las Naciones Unidas



Anexo de la carta de fecha 2 de julio de 2021 dirigida al Secretario General por los Representantes Permanentes de Irlanda, México y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte ante las Naciones Unidas

Grupo Oficioso de Expertos del Consejo de Seguridad sobre las Mujeres y la Paz y la Seguridad

Resumen de la reunión sobre la situación en el Líbano celebrada el 25 de mayo de 2021

El 25 de mayo de 2021, el Grupo Oficioso de Expertos del Consejo de Seguridad sobre las Mujeres y la Paz y la Seguridad celebró una reunión sobre la situación en el Líbano. Los miembros escucharon una exposición informativa de la Coordinadora Especial Adjunta para el Líbano y Coordinadora Residente y de Asuntos Humanitarios, Najat Rochdi, y del Jefe Adjunto de la Misión de la Fuerza Provisional de las Naciones Unidas en el Líbano (FPNUL), Jack Christofides, acompañados por colegas del equipo de las Naciones Unidas en el país. La sesión concluyó con una sinopsis de las recomendaciones fundamentales presentada por la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres).

Preguntas de los miembros del Consejo de Seguridad

Los miembros del Consejo de Seguridad formularon preguntas sobre las formas de apoyar la participación de las mujeres en las próximas elecciones y de aprovechar el programa sobre la mujer y la paz y la seguridad para fomentar la confianza en el diálogo político, así como sobre la labor de las Naciones Unidas para prestar asistencia a las mujeres y las niñas refugiadas y apoyar la salud, la educación y el empoderamiento económico y el desarrollo de las mujeres. Otras preguntas se centraron en sugerencias de texto sobre las mujeres y la paz y la seguridad para la renovación del mandato de la FPNUL, los incentivos para que los países que aportan contingentes aumentaran la proporción de mujeres en la FPNUL y las medidas instauradas para proteger a las mujeres de la explotación y los abusos sexuales.

Principales cuestiones planteadas en la reunión

- Desde diciembre de 2016, cuando el Consejo de Seguridad empezó a invitar a mujeres de la sociedad civil para que presentaran exposiciones informativas en reuniones sobre países concretos, nunca se había invitado a una mujer del Líbano a una de esas reuniones.
- Las mujeres de Líbano ocuparon un lugar destacado en el liderazgo de las protestas de 2019 y están al frente de todas las iniciativas actuales de establecimiento de la paz. Las mujeres políticas, las trabajadoras de primera línea y las que trabajan en la consolidación de la paz están construyendo plataformas de diálogo, trabajando para despolitizar y mitigar las tensiones y también para pedir la reconciliación y reformas, incluida una ley del estatuto personal unificada que sustituya a las leyes del estatuto personal de carácter religioso que contienen disposiciones discriminatorias.
- El sistema confesional del Líbano se basa en un complejo conjunto de leyes del estatuto personal que vinculan a los ciudadanos con sus líderes y estructuras confesionales y contribuyen a las desigualdades de género y a que se perpetúen normas sociales negativas y estereotipos de género. Esas leyes dan lugar a un estatuto civil desigual para las mujeres y disminuyen sus derechos sociales y

económicos, entre otras, en cuestiones de matrimonio, divorcio, herencia y custodia.

- Las mujeres libanesas se han hecho un hueco importante en el ámbito político, las fuerzas de seguridad, el sector empresarial, los medios de comunicación y el mundo académico. Aun así, el Líbano tiene uno de los índices más bajos de participación de las mujeres en la política oficial. Las mujeres solo representan el 4,6 % de los parlamentarios, y menos del 5 % de todo el personal de las instituciones de seguridad. Ninguna mujer ha sido invitada a un proceso de diálogo político oficial en el Líbano.
- Un grupo de mujeres que representa a todos los partidos políticos y a los grupos y movimientos políticos emergentes del Líbano se reúne cada mes para sacar al país del actual estancamiento político. Esas reuniones son un foro para que las mujeres que participan en ellas puedan intercambiar ideas y construir un consenso sobre una serie de temas, y contribuyen a aumentar la prominencia de esas mujeres dentro de sus propios partidos. Actualmente hay dos vías, una que incluye a los representantes de los partidos políticos en el Parlamento y otra con representantes de los nuevos partidos.
- En las últimas elecciones parlamentarias, celebradas en 2018, las candidatas se enfrentaron a diversas dificultades para conseguir escaños, como problemas relacionados con la financiación, su imagen en los medios de comunicación y la violencia contra las mujeres en la política. Las Naciones Unidas vigilan el discurso de odio y trabajan con los partidos políticos y los medios de comunicación en la forma en que se retrata a las candidatas. El plan de acción nacional sobre las mujeres y la paz y la seguridad establece medidas específicas relacionadas con las elecciones, incluida una cuota del 30 % para la participación de las mujeres en las elecciones nacionales y locales. El Grupo Internacional de Apoyo al Líbano desempeña un importante papel en la racionalización de los mensajes sobre diversas cuestiones de interés, como las elecciones, así como sobre la formación del Gobierno, el fin de la impunidad y las investigaciones sobre la explosión del puerto de Beirut.
- En septiembre de 2019, el Líbano adoptó su primer plan de acción nacional sobre las mujeres y la paz y la seguridad, con el apoyo de las Naciones Unidas, incluida ONU-Mujeres. La FPNUL fue miembro del comité directivo que redactó el plan, que establece, entre otras cosas, acciones para aumentar la participación de las mujeres en la toma de decisiones a todos los niveles, incluidos los sectores de la seguridad y la defensa. El plan también pretende reforzar su participación en la prevención de conflictos, la lucha contra el extremismo violento y el fomento de la cohesión social. La FPNUL apoya a la Comisión Nacional de Mujeres Libanesas, encargada de aplicar el plan. Este ha contribuido a obtener resultados tangibles, como el aumento significativo del número de mujeres que son cadetes militares de las Fuerzas Armadas Libanesas (casi la mitad de ellas reclutadas para la promoción de 2020) y la decisión del Consejo de Ministros de formar la Comisión Nacional para las Personas Desaparecidas y Víctimas de Desaparición Forzada, que ha sido una reivindicación clave del movimiento por los derechos de las mujeres desde 1990.
- Los datos de las instituciones nacionales y de las organizaciones de la sociedad civil indican que las múltiples crisis del Líbano han provocado un aumento significativo de la violencia de género en todo el país, en particular entre los refugiados sirios y los trabajadores migrantes.

- Alrededor del 20 % de los hogares de los refugiados, y en algunas zonas hasta el 26 %, están encabezados por mujeres, y la situación socioeconómica de esas familias es terrible. El porcentaje aumenta a medida que los hombres son devueltos a la República Árabe Siria y dejan atrás a sus familias. Solo el 18 % de las refugiadas tienen estatuto jurídico. La falta de estatuto jurídico es un obstáculo para el acceso a servicios como la vacunación o la protección frente a la violencia. La pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) es una carga adicional para las refugiadas, que tienen que ocuparse de la educación a distancia de sus hijos en los campamentos. El matrimonio infantil está aumentando entre los refugiados sirios en el Líbano; la cuarta parte de las niñas refugiadas sirias de entre 14 y 19 años está casada. Debido a las disposiciones discriminatorias de la ley de nacionalidad del Líbano, a los hijos de mujeres libanesas casadas con hombres sirios u otros extranjeros no se les concede la nacionalidad libanesa.
- Clasificado en el puesto 132 de un total de 156 países, el Líbano tiene una de las brechas de género más grandes del mundo, según el Foro Económico Mundial, y una de las tasas más bajas de participación de las mujeres en el mercado laboral. Mientras que, antes de la crisis actual, menos de un tercio de las mujeres participaba en el mercado de trabajo, ONU-Mujeres estima que, en el último año, entre un 14 % y un 19 % más ha abandonado la fuerza de trabajo.
- Solo el 7 % del personal uniformado de la FPNUL son mujeres, mientras que el 31 % de su personal civil son mujeres. La misión está trabajando en la mejora del alojamiento y las instalaciones para las oficiales con el fin de aumentar el número de mujeres que prestan servicio en la FPNUL. La misión se asegura de que las delegaciones que envía a las reuniones con los interlocutores a nivel local y nacional presenten un equilibrio de género, como forma de animar a sus homólogos a aspirar a la misma representación. Varios de los proyectos de efecto rápido de la misión, como la creación de un jardín de infancia municipal y la formación sobre medios de subsistencia para las mujeres, se han dirigido específicamente a las mujeres. En el cuartel general de la FPNUL y en los sectores de la misión se han formado grupos especiales sobre cuestiones de género. Además, hay un coordinador superior de cuestiones de género que es responsable de integrar la perspectiva de género en las tareas cotidianas del personal de mantenimiento de la paz en los sectores, y un coordinador de cuestiones de género en cada batallón y cada unidad de la FPNUL.

Recomendaciones

ONU-Mujeres, en su calidad de secretaría del Grupo Oficioso de Expertos, formuló las siguientes recomendaciones¹:

a) En las próximas consultas sobre el mandato de la FPNUL, el Consejo de Seguridad debería mantener todas las referencias existentes a las mujeres y la paz y la seguridad tanto en el preámbulo como en los párrafos de la parte dispositiva de su resolución [2539 \(2020\)](#), también en la solicitud a la FPNUL de que siga apoyando la aplicación del plan de acción sobre las mujeres y la paz y la seguridad. Además, el Consejo podría considerar añadir lo siguiente:

i) Pedir a la FPNUL que apoye a una amplia gama de organizaciones de mujeres de la sociedad civil y organizaciones dirigidas por mujeres y grupos

¹ Estas recomendaciones han sido propuestas por personas de las Naciones Unidas que participaron en la reunión o se han extraído de la nota de antecedentes preparada por la secretaría del Grupo Oficioso de Expertos antes de la reunión; y no son recomendaciones del Grupo Oficioso de Expertos en su conjunto ni de los miembros del Consejo.

comunitarios en todas las esferas de su labor, establezca un diálogo con ellas y las consulte;

ii) Pedir a la FPNUL que apoye a los organismos militares y de seguridad del Líbano para que aumenten el número de mujeres en sus filas, también en los puestos de toma de decisiones;

b) En cualquier otra resolución o declaración presidencial sobre el Líbano que se publique próximamente, así como en las deliberaciones y consultas del Consejo, éste podría considerar también la posibilidad de alentar a las autoridades libanesas a que deroguen la legislación que discrimina a las mujeres, adopten una ley de estatuto personal unificada y refuercen la participación de las mujeres como votantes y candidatas en las elecciones parlamentarias y municipales de 2022, así como a que intensifiquen todas las iniciativas de prevención de conflictos, y de instar a las Naciones Unidas a que apoyen al Gobierno en esas cuestiones.

Además, los Copresidentes del Grupo Oficioso de Expertos y otros miembros del Consejo deberían:

a) Invitar a las mujeres de la sociedad civil a dar charlas informativas en las próximas sesiones sobre el Líbano;

b) Apoyar al Gobierno del Líbano en el fortalecimiento de la participación de las mujeres en los procesos de paz, seguridad y los procesos políticos, incluidas las elecciones parlamentarias y municipales de 2022, y abogar por la participación de las mujeres en la prevención y la resolución de conflictos, la mediación y la cohesión social, aprovechando el papel que representan las mujeres en las protestas y en la mediación a nivel local;

c) Apoyar la aplicación y la dotación de recursos del plan de acción nacional sobre la mujer y la paz y la seguridad, centrándose específicamente en sus pilares relacionados con la consolidación de la paz y la reconciliación;

d) Abogar por una recuperación que incluya la perspectiva de género en el contexto de la pandemia de COVID-19 y de la actual crisis financiera y económica, y que incluya, entre otras cosas, la financiación sostenible de las organizaciones de mujeres de la sociedad civil;

e) Apoyar los marcos institucionales y la capacidad para prevenir y responder a la violencia de género, entre otras cosas, con medidas para poner fin al matrimonio infantil, y promover políticas que protejan los derechos de las mujeres y las niñas y protejan mejor los derechos humanos de las defensoras de los derechos humanos y las que trabajan en la consolidación de la paz.

f) Abogar por que el Gobierno levante sus reservas a la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer y ratifique el Protocolo Facultativo.

Los Copresidentes dieron las gracias a la Coordinadora Especial Adjunta para el Líbano, al Jefe Adjunto de la FPNUL y a todos los participantes y se comprometieron a hacer un seguimiento de las importantes cuestiones planteadas en la reunión.