



经济及社会理事会

Distr.: Limited
25 June 2021
Chinese
Original: English

方案和协调委员会

第六十一届会议

2021 年 6 月 1 日至 25 日

报告草稿

报告员：阿尔曼·哈恰特良先生(亚美尼亚)

增编

方案问题：2022 年拟议方案预算

(项目 3(a))

方案 22

巴勒斯坦难民

1. 委员会第六十一届会议审议了 2022 年拟议方案计划方案 22(巴勒斯坦难民)及 2020 年方案执行情况资料(A/76/6 (Sect. 26))。
2. 主席提请注意亚洲及太平洋经济社会委员会执行秘书介绍该方案的发言。秘书长的代表回答了委员会在审议方案期间提出的问题。

讨论情况

3. 各代表团表示赞赏联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)在向巴勒斯坦难民提供必要支持和提高体面生活水平方面所做的宝贵工作和提供的基本援助，包括执行人道主义和保护任务。
4. 有代表团强调指出，尽管资金短缺，但考虑到持续存在的危机、不稳定和冲突影响到该区域所有业务领域，这方面工作仍然至关重要。有代表团还表示赞赏近东救济工程处持续支持帮助巴勒斯坦难民实现人类发展方面的全部潜力，直至公正持久地解决他们的困境，为此向生活在约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、加沙和西岸的处于困境和往往危险条件下的难民提供教育、医疗保健和社会服务。



有代表团还认为，在中东地区受到的严重冲击中，巴勒斯坦人越来越依赖国际社会的援助，他们当中许多人已经第二次、第三次成为难民，因此近东救济工程处肩负着特殊的责任和工作负担。

5. 各代表团表示支持五项战略成果和业务领域，即：(a) 国际法规定的巴勒斯坦难民权利得到保护和促进；(b) 巴勒斯坦难民的健康得到保护，疾病负担减轻；(c) 学龄儿童完成优质、公平和包容的基础教育；(d) 巴勒斯坦难民获得更多生计机会的能力得到加强；(e) 巴勒斯坦难民得以满足其食物、住房和环境卫生等基本人类需要。

6. 若干代表团提到最近在行动区发生的事件，并指出这些事件进一步加剧了飞地内巴勒斯坦人的困境，包括因封锁和对基础设施(包括加沙各医院和学校)的严重破坏而造成医疗紧急情况。有代表团还指出，70 000 名巴勒斯坦人逃离家园，面临供电短缺，难以获得清洁水。一个代表团指出，该方案是在最近发生的事件之前编制的，希望了解该方案如何努力减轻最近这些破坏造成的影响，以及需要如何调整。

7. 关于封锁，有代表团认为这种状况阻碍了发展和重建民用基础设施的努力，考虑到 2022 年的战略和外部因素，希望了解近东救济工程处如何预测加沙的宏观环境稳定和封锁状况及其对规划假设的影响，包括对确保巴勒斯坦难民获得 2019 冠状病毒病(COVID-19)疫苗的假设的影响。

8. 有代表团还表示，黎巴嫩和约旦的社会经济困境直接影响到巴勒斯坦难民，阿拉伯叙利亚共和国的情况也是如此，该国继续努力克服恐怖主义抬头和外部干涉所造成的毁灭性冲突的后果。

9. 有代表团强调，近东救济工程处的人道主义工作应继续进行，直至找到公正解决难民问题的办法，这是全面解决巴勒斯坦问题的关键组成部分之一。在这方面，有代表团强调必须与当事方和区域行为体合作，包括促进在以色列与巴勒斯坦人之间建立相互尊重的直接对话，包括最高级别的对话，以利于在包括安全理事会和大会相关决议在内的国际法律框架基础上实现公正解决。

10. 各代表团承认，所有这些负面趋势都是在 COVID-19 大流行背景下发生的。在这方面，有代表团强调必须确保巴勒斯坦难民能够参加疫苗接种运动，近东救济工程处可以对此发挥关键作用。有代表团希望了解工程处是否正在开展自己的疫苗接种运动。有代表团表示赞赏工程处能够有效应对与 COVID-19 有关的已知和预期挑战，包括在疫情期间保障难民营的卫生设施，并酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。一个代表团表示，工程处对疫情的反应展示了它作为一线服务提供者的实力，它能够通过创新和调整服务提供方式，持续有效地应对新的现实和采用新的工作方法。

11. 各代表团注意到近东救济工程处不稳定的财务状况，包括经常发生、仍然对其造成影响的严重资金短缺，强调需要稳定、可预测、不间断的支持和供资。一个代表团告知委员会，它持续支持工程处，包括通过定期捐款提供支持，并强调指出需要提供充足的资源。在这方面，该代表团提请注意该国对巴勒斯坦的直接人道主义

援助，包括向巴勒斯坦人提供奖学金。一个代表团还表示支持工程处各个伙伴的努力，包括正在与世界银行和其他国际金融机构进行的对话。

12. 关于工程处提供的培训，一个代表团询问是否也包括对工程处所有人员进行防止性剥削和性虐待的培训，如果是，为什么报告中没有提到这一点。

13. 一个代表团表示注意到 2020 年完成的自我评价和定于 2022 年进行的自我评价，提请工程处注意需要确保对承包商和服务提供者不断进行监测和审查，以确保承包商和服务提供者的中立性、透明度及其手段的实效、效率和经济性。也是在评价方面，一个代表团强调，工程处需要继续采取积极主动和系统化的评价方法，包括执行对工程处紧急呼吁机制的评价。

14. 一个代表团表示赞赏工程处近年来为改革自身工作和加强问责制所采取的步骤。另一个代表团赞扬工程处采取削减成本的措施，找到节约办法，并增加收入、减少开支。该代表团还表示支持设立一个监察员办公室。

15. 关于次级方案 2(巴勒斯坦难民的健康得到保护，疾病负担减轻)，有代表团要求提供关于成果 1(关爱健康未来)业绩计量的信息。关于图 26.五中反映的业绩计量，即接受糖尿病筛查的 40 岁及 40 岁以上巴勒斯坦难民总人数，有代表团希望了解工程处是否也对其他代谢性疾病采取了后续措施。关于图 26.七中提到的业绩计量，即 18 个月大的儿童接种所有加强免疫疫苗的百分比，有代表团询问，为什么这一主要业绩指标预计将从 98%降至 95%。

16. 有代表团强调次级方案 3(学龄儿童完成优质、公平和包容的基础教育)的重要性，特别是在女童教育方面。有代表团指出这项工作显然已被 COVID-19 疫情打乱，并要求提供最新情况，说明设想如何努力帮助学生补回损失的教育时间。

17. 关于次级方案 4(巴勒斯坦难民获得更多生计机会的能力得到加强)，以及第 26.86 段提供的关于工程处将通过难民营基础设施和建设项目为巴勒斯坦难民创造就业机会的信息，一个代表团询问，通过难民营基础设施和建设项目创造就业机会在多大程度上可以持续，该代表团认为，这一目标有可能使更多难民在难民营安顿下来，而不是鼓励他们到外面寻找出路。

18. 在同一次级方案下，有代表团进一步指出，工程处在其职业培训中心提供优质和相关的技术和职业教育和培训，每年约有 8 000 名学生报名参加工程处的课程。在这方面，有代表团就图 26.十三中提到的业绩计量，即职业培训中心毕业生在毕业后一年内就业的百分比提出疑问，特别是问及为什么这一计量预计将从 80.9%降至 75.5%。

19. 关于表 26.7，其中业绩计量显示，预计将有 15 043 名青年获得小额信贷产品，所提供贷款的价值将增高，有代表团询问，这些贷款的结果如何，工程处是否安排了对贷款用途和结果的监测。有代表团还建议，不妨在报告中列入一些这方面的信息。

20. 一个代表团对次级方案 4 在成果 1(小额信贷：以客户为中心的干预措施)下继续开展工作(第 26.97 段)表示赞赏，注意到该次级方案继续为巴勒斯坦难民以

及其他弱势和边缘化群体成员提供获得贷款产品的机会，这些群体通常不具备获得这些产品的资格，因为他们几乎没有资产可用作抵押品。该代表团感谢在成果 2(扩大获得小额信贷的机会)下指出，该方案扩大了在阿拉伯叙利亚共和国的业务(第 26.100 段)，为此在萨赫纳亚开设一家新的信贷机构，在侯赛尼耶吸引新客户，并降低巴勒斯坦难民客户的利率以刺激业务。

21. 关于次级方案 5(巴勒斯坦难民得以满足其食物、住房和环境卫生等基本人类需要)，有代表团希望了解住房干预的规划数字是否也包括那些在最近事件中房屋被毁的人。在同一次级方案下，有代表团希望了解工程处在实物粮食援助方面为提高效率和实效开展的合作。

结论和建议

22. 委员会对近东救济工程处所做的重要工作表示赞赏，工程处为 570 万已登记的巴勒斯坦难民、特别是妇女和儿童的利益持续提供人道主义援助、保护援助和人类发展援助。委员会重申，近东救济工程处通过缓解巴勒斯坦难民的困境，对该区域的稳定和两国解决方案的可行性发挥了至关重要的作用。委员会赞扬工程处工作人员在异常困难的安全、政治和金融环境中，包括在 COVID-19 大流行环境中开展了宝贵的工作。

23. 委员会欢迎 2022 年的五项拟议战略成果，赞赏地注意到工程处努力向学龄儿童提供包容性的教育，包括初等教育和预科教育，并建议大会鼓励近东救济工程处进一步侧重于这一重要事项。

24. 委员会注意到，该拟议方案是在 2021 年 5 月与加沙有关的冲突发生之前起草的。

25. 委员会满意地注意到，工程处能够迅速调整其工作方法，有效应对与 COVID-19 大流行有关的挑战，包括在难民营提供卫生设施和维持提供核心服务，欢迎近东救济工程处干预措施延长至 2020 年全年。委员会建议大会请秘书长进一步争取国际支持，以酌情加强工程处的核心服务提供。

26. 委员会强调指出，必须继续将保护工作纳入主流，并酌情将性别平等视角纳入工程处的业务活动、应交付产出和成果。

27. 委员会表示注意到 2020 年完成的自我评价和定于 2022 年进行的自我评价，提请工程处注意需要确保对承包商和服务提供者不断进行监测和审查，以确保承包商和服务提供者的中立性、透明度及其手段的实效、效率和经济性。

28. 委员会建议大会核准 2022 年拟议方案预算方案 22(巴勒斯坦难民)的方案说明。