

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: Limited
25 June 2021
Russian
Original: English

Комитет по программе и координации**Шестьдесят первая сессия**

1–25 июня 2021 года

Проект доклада

Докладчик: г-н Арман Хачатрян (Армения)

Добавление**Вопросы программ: предлагаемый бюджет
по программам на 2022 год**

(Пункт 3 а))

**Программа 22
Палестинские беженцы**

1. На своей шестьдесят первой сессии Комитет рассмотрел программу 22 «Палестинские беженцы» предлагаемого плана по программе на 2022 год и информацию о выполнении программы в 2020 году ([A/76/6 \(Sect.26\)](#)).
2. Председатель обратил внимание на заявление Исполнительного секретаря Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана, который представил программу. Представители Генерального секретаря ответили на вопросы, заданные членами Комитета в ходе рассмотрения программы.

Обсуждение

3. Делегации выразили признательность Ближневосточному агентству Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) за проделанную бесценную работу и существенную помощь палестинским беженцам, включая его гуманитарную и защитную миссию по оказанию палестинским беженцам необходимой поддержки и обеспечению достойного уровня жизни.
4. Было подчеркнуто, что, несмотря на дефицит финансирования и учитывая продолжающийся кризис, нестабильность и конфликты, затрагивающие всю территорию деятельности в регионе, эта работа сохраняет жизненно важное значение. Кроме того, была выражена признательность в связи с тем, что Агентство по-прежнему помогает палестинским беженцам в полной мере реализовать свой



человеческий потенциал в условиях отсутствия справедливого и долгосрочного решения их проблем, в том числе путем оказания образовательных, медицинских и социальных услуг беженцам, живущим в трудных и зачастую опасных условиях в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике, Газе и на Западном берегу. Было также выражено мнение, что в разгар случившихся на Ближнем Востоке серьезных потрясений палестинцы, многие из которых стали беженцами во второй и третий раз, все сильнее зависят от помощи международного сообщества и что на плечи Агентства возложено особое бремя ответственности и работы.

5. Делегации заявили о поддержке пяти стратегических результатов и направлений деятельности, а именно: а) защита и поощрение прав палестинских беженцев в соответствии с международным правом; b) охрана здоровья палестинских беженцев и сокращение масштабов заболеваемости; c) предоставление детям школьного возраста возможности получить качественное базовое образование на основе принципов справедливости и всеохватности; d) расширение возможностей палестинских беженцев в плане получения дополнительных средств к существованию; и e) предоставление палестинским беженцам возможности удовлетворять основные человеческие потребности в продовольствии, жилье и экологически безопасной среде.

6. Несколько делегаций упомянули события, произошедшие недавно в районах деятельности, и отметили, что тяжелое положение палестинского населения анклава еще больше ухудшилось, в том числе из-за блокады и масштабного разрушения инфраструктуры, включая больницы и школы в Газе, и что в сфере здравоохранения это вызвало чрезвычайную ситуацию. Было также отмечено, что в условиях, когда 70 000 палестинцев покинули свои дома, наблюдаются перебои с подачей электричества и доступом к чистой воде. Делегация отметила, что программа была подготовлена до недавних событий, и запросила информацию о том, как в рамках программы ведется работа по смягчению последствий этих разрушений и каким образом ее придется корректировать.

7. Что касается блокады, которая, как считалось, препятствует процессу развития и усилиям по восстановлению гражданской инфраструктуры, то с учетом стратегии и внешних факторов на 2022 год была запрошена информация о том, каким образом Агентство спрогнозировало стабильность в отношении общей обстановки и блокады Газы и ее воздействие на предположения при планировании, в том числе в отношении обеспечения доступа к вакцинам против коронавирусной инфекции (COVID-19) для палестинских беженцев.

8. Было также высказано мнение, что на положение палестинских беженцев напрямую влияет сложная социально-экономическая ситуация в Ливане и Иордании; такая же ситуация наблюдалась в Сирийской Арабской Республике, где продолжались усилия по преодолению последствий разрушительного конфликта, вызванного усилением терроризма и внешнего вмешательства.

9. Было подчеркнуто, что гуманитарная деятельность Агентства должна продолжаться вплоть до справедливого урегулирования проблемы беженцев, которая является одним из ключевых компонентов всеобъемлющего урегулирования вопроса о Палестине. В этой связи была подчеркнута важность сотрудничества со сторонами и региональными субъектами, в том числе путем содействия налаживанию взаимоуважительного прямого диалога между израильтянами и палестинцами, в частности на самом высоком уровне, в интересах достижения справедливого урегулирования на международно-правовой основе, включая соответствующие резолюции Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи.

10. Делегации признали, что все эти негативные тенденции проявляются на фоне эпидемии COVID-19. В этой связи была подчеркнута необходимость обеспечить доступ палестинских беженцев к кампаниям по вакцинации и на способность Агентства играть в них ключевую роль. Была запрошена информация о том, проводит ли Агентство собственную кампанию по вакцинации. Агентству была выражена признательность за то, что оно способно эффективно реагировать на известные и ожидаемые проблемы, связанные с COVID-19, в том числе обеспечивать соблюдение санитарных норм в лагерях беженцев во время пандемии и должным образом учитывать гендерные аспекты в контексте оперативной деятельности, целевых показателей и результатов. Одна из делегаций выразила мнение, что своим реагированием на пандемию Агентство продемонстрировало свою эффективность в качестве поставщика услуг, который обеспечивает на местах инновационное и гибкое обслуживание и продолжает успешно учитывать новые реалии и рабочие методы.

11. Делегации отметили ненадежное финансовое положение Агентства, включая периодически повторяющийся острый дефицит финансирования, который все еще сказывается на его работе, и подчеркнули необходимость стабильной, предсказуемой и бесперебойной поддержки и финансирования. Одна из делегаций проинформировала Комитет о своей постоянной поддержке Агентства, в том числе посредством регулярных взносов, и подчеркнула необходимость предоставления надлежащего объема ресурсов. В этой связи данная делегация обратила внимание на оказание Палестине прямой гуманитарной помощи, включая предоставление стипендий палестинцам. Одна из делегаций также заявила о поддержке усилий партнеров Агентства, включая текущие переговоры со Всемирным банком и другими международными финансовыми учреждениями.

12. Что касается осуществляемой Агентством подготовки, то одна делегация спросила о том, предусматривается ли при этом подготовка для всего персонала по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и о том, почему она не упоминается в докладе, если такая подготовка предусматривается.

13. Принимая к сведению самооценки, выполненные в 2020 году и запланированные на 2022 год, одна из делегаций обратила внимание Агентства на необходимость постоянно контролировать и проверять подрядчиков и поставщиков услуг, чтобы обеспечить их беспристрастность, прозрачность, эффективность, результативность и экономичность. Касаясь вопроса оценок, одна из делегаций также подчеркнула, что Агентство должно по-прежнему применять к оценкам инициативный и систематический подход, в том числе оценивать механизм БАПОР, предназначенный для призыва к оказанию чрезвычайной помощи.

14. Одна из делегаций выразила признательность за шаги, предпринятые Агентством в последние годы для реформирования методов своей работы и повышения уровня подотчетности. Другая делегация высоко оценила то, что Агентство принимает меры по сокращению расходов, стремится к экономии, увеличивает поступления и сокращает расходы. Эта же делегация также выразила признательность за учреждение Канцелярии омбудсмена.

15. Что касается подпрограммы 2 «Охрана здоровья палестинских беженцев и сокращение масштабов заболеваемости», то была запрошена информация о показателях достижения результата 1 (Охрана здоровья в интересах здорового будущего). Что касается показателя для оценки работы, отраженного на рисунке 26.V (Общая численность палестинских беженцев в возрасте 40 лет и старше, прошедших обследование на выявление сахарного диабета), то была запрошена информация о том, предпринимает ли Агентство какие-либо

последующие шаги в отношении других метаболических заболеваний. Что касается показателя для оценки работы, указанного на рисунке 26.VII (Процентная доля детей в возрасте 18 месяцев, получивших все бустерные вакцины), то был задан вопрос, почему ожидается снижение этого ключевого показателя для оценки работы с 98 до 95 процентов.

16. Была подчеркнута важность подпрограммы 3 «Предоставление детям школьного возраста возможности получить качественное базовое образование на основе принципов справедливости и всеохватности», особенно в отношении образования девочек. Было отмечено, что эта работа была явно нарушена из-за COVID-19, и была запрошена обновленная информация об усилиях, призванных помочь студентам наверстать упущенное учебное время.

15. Что касается подпрограммы 4 «Расширение возможностей палестинских беженцев в плане получения дополнительных средств к существованию» и представленной в пункте 26.86 информации о том, что Агентство создаст возможности для трудоустройства палестинских беженцев посредством реализации в лагерях инфраструктурных и строительных проектов, то одна из делегаций спросила о том, в какой степени создание возможностей трудоустройства посредством реализации в лагерях таких проектов является обоснованным, и выразила мнение о возможном риске того, что эта цель может привлечь в лагерь еще больше беженцев вместо того, чтобы стимулировать их отток.

18. Было также отмечено, что в рамках этой же подпрограммы Агентство обеспечивает в своих центрах профессионально-технической подготовки качественное и востребованное техническое и профессиональное образование и подготовку и что на его курсы ежегодно зачисляется около 8000 студентов. В этой связи был задан вопрос о показателях для оценки работы, указанных на рисунке 26.XIII (Процентная доля выпускников центров профессионально-технической подготовки, трудоустроенных в течение одного года после их окончания), и, в частности, почему предусматривается снижение этого показателя с 80,9 до 75,5 процента.

19. Что касается таблицы 26.7 (где показатель для оценки работы указывает на то, что 15 043 молодых людей, как ожидается, получают продукты микрофинансирования и что стоимость предоставленных кредитов увеличится), то был задан вопрос о том, каковы результаты предоставления этих кредитов и отслеживало ли Агентство их использование и полученные результаты. Было также высказано мнение, что доклад выиграет от включения некоторой информации на этот счет.

20. Одна из делегаций выразила признательность за работу, которая по-прежнему выполняется в рамках подпрограммы 4 и в контексте результата 1 (Микрофинансирование: мероприятия, ориентированные на клиентов) (пункт 26.97); она также отметила, что в рамках данной подпрограммы по-прежнему обеспечивался доступ к кредитным продуктам для палестинских беженцев и представителей других уязвимых и обездоленных групп населения, которые обычно не имели бы права на получение таких продуктов, поскольку у них мало имущества для использования в качестве залога. Эта же делегация была признательна за то, что, как указывалось в контексте результата 2 (Расширение доступа к микрофинансированию) (пункт 26.100), в рамках данной подпрограммы также расширилась деятельность в Сирийской Арабской Республике, поскольку в Сахнае открылось новое кредитное учреждение, в Хусайнии были привлечены новые клиенты и в целях стимулирования предпринимательства были снижены процентные ставки для клиентов из числа палестинских беженцев.

21. Что касается подпрограммы 5 «Предоставление палестинским беженцам возможности удовлетворять основные человеческие потребности в продовольствии, жилье и экологически безопасной среде», то была запрошена информация о том, охватывает ли плановый показатель по жилищным мероприятиям тех, чьи дома были разрушены в ходе недавних событий. Кроме того, в контексте этой же подпрограммы была запрошена информация о сотрудничестве, которое осуществляется Агентством в интересах оказания продовольственной помощи в натуральной форме и которое направлено на повышение эффективности и результативности.

Выводы и рекомендации

22. Комитет высоко оценил важнейшую работу БАПОР, которое продолжало оказывать гуманитарную помощь и помощь в области защиты и развития человеческого потенциала в интересах 5,7 миллиона зарегистрированных палестинских беженцев, в частности женщин и детей. Комитет подтвердил, что, облегчая участь палестинских беженцев, БАПОР играет жизненно важную роль в деле обеспечения стабильности региона и жизнеспособности решения, предусматривающего сосуществование двух государств. Комитет поблагодарил сотрудников Агентства за выполнение бесценной работы в исключительно сложных условиях, обусловленных ситуацией с безопасностью, политической обстановкой и финансовым положением, включая пандемию COVID-19.

23. Комитет приветствовал пять предлагаемых стратегических результатов на 2022 год и с удовлетворением отметил усилия Агентства по обеспечению полного и инклюзивного образования для детей школьного возраста, включая начальное и подготовительное образование, и рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать БАПОР и далее уделять особое внимание этому важному вопросу.

24. Комитет отметил, что предложение по программе было составлено до того, как в мае 2021 года произошел конфликт, связанный с Газой.

25. Комитет с удовлетворением отметил, что Агентство смогло быстро адаптировать свои методы работы и эффективно отреагировать на вызовы, связанные с пандемией COVID-19, включая предоставление санитарных услуг в лагерях беженцев и дальнейшее оказание основных услуг, и приветствовал тот факт, что мероприятия БАПОР проводились весь 2020 год. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой о том, чтобы по мере необходимости и далее агитировать за предоставление международной поддержки для укрепления потенциала Агентства в плане оказания основных услуг.

26. Комитет подчеркнул, что важно и далее обращать особое внимание на вопросы защиты, а также соответствующим образом отражать гендерную проблематику в оперативной работе, предусмотренной деятельности и результатах.

27. Комитет принял к сведению самооценки, завершенные в 2020 году и запланированные на 2022 год, и обратил внимание Агентства на необходимость обеспечения постоянного мониторинга и проверки своих подрядчиков и поставщиков услуг, с тем чтобы обеспечить их беспристрастность, прозрачность, эффективность, результативность и экономичность.

28. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 22 «Палестинские беженцы» предлагаемого бюджета по программам на 2022 год.