



Consejo Económico y Social

Distr. limitada
25 de junio de 2021
Español
Original: inglés

Comité del Programa y de la Coordinación

61^{er} periodo de sesiones

1 a 25 de junio de 2021

Proyecto de informe

Relator: Sr. Arman **Khachatryan** (Armenia)

Adición

Cuestiones relativas a los programas: proyecto de presupuesto por programas para 2022

(Tema 3 a))

Programa 22

Refugiados de Palestina

1. En su 61er periodo de sesiones, el Comité examinó el programa 22 (“Refugiados de Palestina”) del proyecto de plan por programas para 2022 y la información sobre la ejecución del programa en 2020 ([A/76/6 \(Sect. 26\)](#)).
2. La Presidencia hizo referencia a la declaración formulada por la Secretaria Ejecutiva de la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico al presentar el programa. Los representantes del Secretario General respondieron a las preguntas planteadas por el Comité durante su examen del programa.

Deliberaciones

3. Las delegaciones manifestaron su agradecimiento al Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (UNRWA) por la inestimable labor que había realizado y la asistencia vital que había prestado a los refugiados de Palestina, incluida la misión humanitaria y de protección que llevaba a cabo, para facilitarles apoyo esencial y promover un nivel de vida decente.
4. Se destacó que, pese a los déficits de fondos, esta labor seguía siendo esencial, teniendo en cuenta la crisis, la inestabilidad y los conflictos en curso, que afectaban a todos los ámbitos de actividad en la región. Se agradeció también al Organismo que continuara ayudando a los refugiados de Palestina a alcanzar todo su potencial de desarrollo humano hasta que se logre una solución justa y duradera a la difícil



situación que atraviesan, entre otras cosas brindando educación, atención sanitaria y servicios sociales a los refugiados que viven en Jordania, el Líbano, la República Árabe Siria, la Franja de Gaza y la Ribera Occidental, que hacen frente a condiciones difíciles y a menudo peligrosas. Se opinó también que, a raíz de las graves crisis que afectan a la región de Oriente Medio, los palestinos, muchos de los cuales se habían convertido en refugiados por segunda o tercera vez, dependían cada vez más de la asistencia de la comunidad internacional, y que el Organismo soportaba una carga de responsabilidad y trabajo especial a ese respecto.

5. Las delegaciones expresaron su apoyo a los cinco resultados estratégicos y ámbitos de acción, a saber: a) proteger y promover los derechos de los refugiados de Palestina en virtud del derecho internacional; b) proteger la salud de los refugiados de Palestina y reducir la carga de morbilidad; c) lograr que los niños en edad escolar completen una educación básica de calidad, equitativa e inclusiva; d) fortalecer las capacidades de los refugiados de Palestina para aumentar sus oportunidades de subsistencia; y e) capacitar a los refugiados de Palestina para satisfacer sus necesidades básicas de alimentación, vivienda y salud ambiental.

6. Varias delegaciones mencionaron los últimos acontecimientos del teatro de operaciones y observaron que habían empeorado la ya difícil situación de los palestinos en la zona, entre otras cosas mediante el bloqueo y la considerable destrucción de infraestructura, incluidos hospitales y escuelas de Gaza, lo que había desembocado en una emergencia médica. Se observó también que, como 70.000 palestinos se habían visto obligados a abandonar sus hogares, el acceso a electricidad y agua limpia era escaso. Una delegación señaló que el plan del programa se había preparado antes de los últimos acontecimientos y pidió información sobre la manera en que el programa estaba trabajando para mitigar los efectos de la destrucción y los ajustes que habría que introducir en él.

7. En lo referente al bloqueo, que se consideró que había obstaculizado el desarrollo y los esfuerzos por reconstruir la infraestructura civil, y teniendo en cuenta la estrategia y los factores externos para 2022, se pidió información sobre cómo había tenido en cuenta el Organismo en las hipótesis de planificación la estabilidad del macroentorno y el bloqueo de Gaza y sus efectos, entre otras cosas para garantizar el acceso de los refugiados de Palestina a las vacunas contra la enfermedad por coronavirus (COVID-19).

8. Se opinó también que la difícil situación socioeconómica reinante en el Líbano y Jordania afectaba directamente a los refugiados de Palestina, al igual que la situación en la República Árabe Siria, donde se seguía tratando de hacer frente a las consecuencias del devastador conflicto generado por el auge del terrorismo y las interferencias externas.

9. Se hizo hincapié en que la labor humanitaria del Organismo debería seguir adelante hasta que se lograra una solución justa al problema de los refugiados, que era uno de los principales componentes de una solución integral de la cuestión de Palestina. A ese respecto, se destacó que era importante colaborar con las partes y los actores regionales, entre otras cosas facilitando el diálogo directo y mutuamente respetuoso entre los israelíes y los palestinos, también al más alto nivel, con miras a lograr una solución justa sobre la base del marco jurídico internacional, incluidas las resoluciones pertinentes del Consejo de Seguridad y la Asamblea General.

10. Las delegaciones reconocieron que todas esas tendencias negativas estaban teniendo lugar con la epidemia de COVID-19 como telón de fondo. En ese contexto se recalcó que era necesario garantizar el acceso de los refugiados de Palestina a las campañas de vacunación, y que el Organismo podría ser determinante en esa tarea. Se preguntó si el Organismo estaba llevando a cabo su propia campaña de vacunación.

Se expresó reconocimiento por la capacidad del Organismo de responder con eficacia a los retos que plantea o podría plantear la COVID-19, por ejemplo salvaguardando el saneamiento en los campamentos de refugiados durante la pandemia, y por la integración de la perspectiva de género en sus actividades operacionales, entregables y resultados, según el caso. Una delegación opinó que la respuesta del Organismo a la pandemia había puesto de manifiesto su gran capacidad como entidad de prestación de servicios de primera línea, ya que había facilitado servicios innovadores y adaptados que seguían respondiendo a las nuevas realidades y métodos de trabajo.

11. Las delegaciones observaron que la situación financiera en que se encontraba el Organismo era precaria, y en particular que tenía graves déficits financieros recurrentes, y destacaron que era necesario que dispusiera de apoyo y financiación estables, predecibles e ininterrumpidos. Una delegación comunicó al Comité que prestaba apoyo continuo al Organismo, entre otras cosas mediante contribuciones periódicas, y destacó la necesidad de que se facilitaran recursos adecuados. A ese respecto, la delegación señaló a la atención del Comité la asistencia humanitaria directa que prestaba a Palestina, que incluía becas para los palestinos. Una delegación también manifestó su apoyo a los esfuerzos de los asociados del Organismo, incluidas las conversaciones en curso con el Banco Mundial y otras instituciones financieras internacionales.

12. En cuanto a la capacitación impartida por el Organismo, una delegación preguntó si también abarcaba la capacitación de todo su personal sobre cómo prevenir la explotación y los abusos sexuales y, de ser así, por qué no se mencionaba en el informe.

13. Tomando nota de las autoevaluaciones llevadas a cabo en 2020 y las previstas para 2022, una delegación señaló a la atención del Organismo la necesidad de verificar los antecedentes de sus contratistas y proveedores de servicios y monitorearlos de manera constante para garantizar su neutralidad, transparencia, eficacia, eficiencia y economía de recursos. También en relación con las evaluaciones, una delegación destacó que era necesario que el Organismo siguiera enfocando las evaluaciones de manera proactiva y sistemática, también en el caso de la evaluación del mecanismo de llamamiento de emergencia del UNRWA.

14. Una delegación expresó reconocimiento por los pasos que el Organismo había dado en los últimos años para reformar su labor y aumentar la rendición de cuentas. Otra delegación encomió al Organismo por adoptar medidas de reducción de costos, conseguir ahorros y lograr que los ingresos fueran cada vez mayores y los gastos, menores. La misma delegación agradeció también que se hubiera creado la Oficina del Ómbudsman.

15. En cuanto al subprograma 2 (“Protección de la salud de los refugiados de Palestina y reducción de la carga de morbilidad”), se pidió información sobre las medidas de la ejecución del resultado 1, a saber, lograr un futuro saludable. Por lo que hace a la medida de la ejecución recogida en la figura 26.V, esto es, el número total de refugiados de Palestina mayores de 40 años a los que se ha realizado la prueba de detección de la diabetes mellitus, se preguntó si el Organismo también hacía algún seguimiento de otras enfermedades metabólicas. En lo referente a la medida de la ejecución mencionada en la figura 26.VII, a saber, el porcentaje de niños de 18 meses que han recibido todas las vacunas de refuerzo, se preguntó por qué se preveía que el indicador clave del desempeño bajase del 98 % al 95 %.

16. Se destacó la importancia del subprograma 3 (“Conclusión por los niños en edad escolar de una educación básica de calidad, equitativa e inclusiva”), especialmente en cuanto a la educación de las niñas. Se observó que claramente esa labor se había visto

interrumpida por la COVID-19 y se pidió información sobre las medidas previstas para ayudar a las niñas y los niños a recuperar el tiempo educativo perdido.

17. En relación con el subprograma 4 (“Fortalecimiento de las capacidades de los refugiados de Palestina para aumentar sus oportunidades de subsistencia”) y con la información que se facilita en párrafo 26.86, según la cual el Organismo prevé crear oportunidades de empleo para los refugiados de Palestina mediante proyectos de infraestructura y construcción en los campamentos, una delegación preguntó hasta qué punto esa dinámica era sostenible y opinó que se podría correr el riesgo de que tal objetivo atrajera a aún más refugiados a los campamentos, en lugar de alentarlos a buscar oportunidades fuera de ellos.

18. Se observó también que, en el mismo subprograma, el Organismo proporcionaba enseñanza y formación técnica y profesional de calidad y pertinente en sus centros de formación profesional y que cada año se matriculaban en sus cursos unos 8.000 alumnos. En ese contexto, se preguntó acerca de la medida de la ejecución mencionada en la figura 26.XIII, a saber, el porcentaje de graduados de centros de formación profesional que tiene trabajo un año después de graduarse, y en particular por qué se preveía que disminuyera del 80,9 % al 75,5 %.

19. Con respecto al cuadro 26.7, en el que la medida de la ejecución indica que se espera que 15.043 jóvenes reciban productos de microfinanciación y que aumente el valor de los préstamos concedidos, se preguntó qué se había conseguido con los préstamos y si el Organismo organizaba algún seguimiento de su uso y sus resultados. También se indicó que sería conveniente que el informe incluyera información al respecto.

20. Una delegación expresó reconocimiento por la incesante labor realizada por el subprograma 4 en el marco del resultado 1, a saber, microfinanciación: intervenciones centradas en los clientes (párr. 26.97), y observó que el subprograma había seguido facilitando el acceso a productos crediticios por parte de los refugiados de Palestina y los miembros de otros grupos vulnerables y marginados, quienes normalmente no reunirían las condiciones para que se les concedieran esos productos por poseer pocos activos que usar como garantía. La misma delegación agradeció también que en el marco del resultado 2, a saber, ampliación del acceso a la microfinanciación (párr. 26.100), se apuntara que el subprograma también había ampliado sus operaciones en la República Árabe Siria mediante la apertura de una nueva unidad de crédito en Sahnaya, la captación de nuevos clientes en Husayniyah y la reducción de los tipos de interés aplicados a los refugiados de Palestina con el fin de estimular la actividad empresarial.

21. En lo referente al subprograma 5 (“Capacitación de los refugiados de Palestina para satisfacer sus necesidades básicas de alimentación, vivienda y salud ambiental”), se preguntó si la cifra prevista de familias que se beneficiarían de intervenciones relacionadas con la vivienda incluía también las familias cuyas viviendas habían quedado destruidas en los últimos acontecimientos. También en relación con el mismo subprograma, se pidió información sobre la colaboración del Organismo relativa a la asistencia alimentaria en especie con miras a aumentar la eficiencia y la eficacia.

Conclusiones y recomendaciones

22. **El Comité expresó su agradecimiento por la labor esencial del UNRWA, que siguió prestando asistencia humanitaria, de protección y para el desarrollo humano a los 5,7 millones de refugiados de Palestina inscritos, en particular mujeres y niños. El Comité reiteró que, al aliviar la difícil situación de los refugiados de Palestina, el UNRWA desempeñaba un papel vital para la estabilidad de la región y la viabilidad de la solución biestatal. El Comité encomió**

al personal del Organismo por llevar a cabo su inestimable labor en un entorno de seguridad, político y financiero excepcionalmente difícil, también marcado por la pandemia de COVID-19.

23. El Comité acogió con satisfacción los cinco resultados estratégicos propuestos para 2022 y observó con aprecio los esfuerzos del Organismo por proporcionar una educación completa e inclusiva a los niños en edad escolar, incluida la educación primaria y preparatoria, y recomendó que la Asamblea General alentara al UNRWA a centrarse aún más en ese importante asunto.

24. El Comité observó que la propuesta de programa se había redactado antes de que se produjera el conflicto relacionado con Gaza en mayo de 2021.

25. El Comité observó con beneplácito que el Organismo había sido capaz de ajustar rápidamente sus métodos de trabajo y de responder eficazmente a los problemas relacionados con la pandemia de COVID-19, lo que abarcó el saneamiento en los campamentos de refugiados y el mantenimiento de los servicios básicos, y acogió con agrado que las intervenciones del UNRWA no se hubieran interrumpido a lo largo de 2020. El Comité recomendó que la Asamblea General pidiese al Secretario General que siguiera solicitando apoyo internacional para reforzar la prestación de servicios básicos del Organismo, según procediera.

26. El Comité destacó la importancia de continuar incorporando la protección e integrando una perspectiva de género en sus actividades operacionales, entregables y resultados, según procediera.

27. El Comité tomó nota de las autoevaluaciones llevadas a cabo en 2020 y las previstas para 2022 y señaló a la atención del Organismo la necesidad de verificar los antecedentes de sus contratistas y proveedores de servicios y monitorearlos de manera constante para garantizar su neutralidad, transparencia, eficacia, eficiencia y economía de recursos.

28. El Comité recomendó que la Asamblea General aprobara la descripción del programa 22 (“Refugiados de Palestina”) del proyecto de presupuesto por programas para 2022.
