



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 April 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать восьмая сессия
3–14 мая 2021 года

**Национальный доклад, представленный в соответствии
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета
по правам человека***

Палау

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Методология и процесс консультаций	3
III. События, происшедшие в период после предыдущего обзора, положение в рассматриваемом государстве и правовые рамки, в частности нормативная и институциональная основы для поощрения и защиты прав человека: Конституция, законодательство, меры политики, национальная судебная практика, права человека, инфраструктура, включая национальное правозащитное учреждение, и охват международных обязательств, указанных в «основе обзора» в резолюции 5/1	4
A. Национальное законодательство	4
B. Национальные меры и стратегии	4
C. Официальные органы и правительственные учреждения, занимающиеся правами человека	5
IV. Поощрение и защита прав человека на местах: выполнение международных обязательств в области прав человека, указанных в «основе обзора» в разделе IА приложения к резолюции 5/1, национальное законодательство и добровольные обязательства, деятельность национальных правозащитных институтов, осведомленность общественности о правах человека, сотрудничество с механизмами в области прав человека	5
V. Принятые меры для выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам второго цикла УПО	6
VI. Выявление достижений, передовой практики, сложностей и трудностей, связанных с выполнением принятых рекомендаций, и развитие ситуации с правами прав человека в государстве	21
VII. Основные национальные приоритеты и инициативы, а также обязательства, которые государство приняло и намерено принять для преодоления этих проблем и препятствий и улучшения положения с правами человека на местах	22
VIII. Ожидания государства в отношении наращивания потенциала и просьбы, если таковые имеются, об оказании технической помощи и поддержки	22
IX. Добровольные обязательства	22
X. Заключение	23

I. Введение

1. Республика Палау (РП) приветствует данную возможность отчитаться о выполнении рекомендаций, вынесенных в ходе второго цикла универсального периодического обзора, и подтверждает свою приверженность продвижению и защите фундаментальных принципов и ценностей универсальных прав человека, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека и основных договорах по правам человека. Правительство вновь заявляет, что поощрение, защита и обеспечение прав человека являются краеугольным камнем демократического общества Палау.
2. Настоящий национальный доклад (доклад) составлен для представления в рамках универсального периодического обзора (УПО) по итогам четырех с половиной лет третьего цикла обеспечения прогресса в области прав человека в Палау. Национальный доклад представлен в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека.

II. Методология и процесс консультаций

3. В соответствии с Исполнительным указом (ИУ) № 368 Канцелярия вице-президента/Государственное министерство разослало всем министерствам письмо о возобновлении деятельности и усилении роли Комитета по представлению отчетности по конвенциям ООН о правах человека (Комитет) и просило все министерства работать в сотрудничестве с Комитетом в рамках усилий по составлению третьего доклада Палау по УПО.
4. В качестве ведущего органа по подготовке доклада в рамках универсального периодического обзора Канцелярия вице-президента/Государственное министерство (ГМ) вместе с Министерством сообщества и по вопросам культуры (МСК), Министерством здравоохранения и социального обеспечения (МЗСО), Министерством юстиции (МЮ), Министерством образования (МО), Министерством финансов (МФ), Министерством общественной инфраструктуры, промышленности и торговли (МОИПТ), Министерством природных ресурсов, охраны окружающей среды и туризма (МПРОСТ), Национальным управлением по чрезвычайным ситуациям (НУЧС), Управлением Координатора по национальной безопасности, Агентством по работе в общинах Палау (АРОП) и Генеральной прокуратурой провели совещание, чтобы наметить стратегии успешной подготовки третьего доклада Палау и отчитаться о выполнении рекомендаций, полученных по итогам второго цикла УПО. В общей сложности были вынесены 125 рекомендаций, из которых 82 были приняты, а 24 приняты к сведению.
5. Со всеми членами Национального конгресса Палау (Сенат и Палата делегатов) были проведены консультации с целью обсуждения проекта доклада. Комментарии и рекомендации к проекту доклада были приняты и впоследствии включены в проект. Затем доклад был доработан и утвержден кабинетом министров с одобрения президента для представления в ООН.
6. Канцелярия президента подчеркнула важность скорейшего представления доклада Палау и поставила перед всеми министерствами первоочередную задачу сотрудничать с Комитетом и предоставлять соответствующую информацию и данные, необходимые для доклада.

III. События, происшедшие в период после предыдущего обзора, положение в рассматриваемом государстве и правовые рамки, в частности нормативная и институциональная основы для поощрения и защиты прав человека: Конституция, законодательство, меры политики, национальная судебная практика, права человека, инфраструктура, включая национальное правозащитное учреждение, и охват международных обязательств, указанных в «основе обзора» в резолюции 5/1

A. Национальное законодательство

- ГЗРП 10-9 «Об установлении минимальных стандартов оснащения и укомплектования персоналом машин скорой помощи в РП»;
- ГЗРП 10-13 «Стандарты здоровья и питания учащихся для всех школ»;
- ГЗРП 10-35 «О национальном морском заповеднике Палау»;
- ГЗРП 10-50 «О национальной системе присвоения наименований улицам и нумерации зданий»;
- ГЗРП 10-56 /11-3 «О продлении действия Закона о комплексном едином центре оказания помощи при коронавирусе» (КЦПКВ);
- ГЗРП 11-2, статья 12 «Центр социального обслуживания и ухода за пожилыми людьми»;
- ГЗРП 11-2, статьи 14–15 «Фонд помощи лицам с тяжелыми формами инвалидности» (об увеличении ежемесячного пособия);
- Закон о борьбе с контрабандой и торговлей людьми.

B. Национальные меры и стратегии

- ИУ 405 «О создании Целевой группы по борьбе с торговлей людьми»;
- ИУ 412 «Об учреждении Управления по борьбе с торговлей людьми»;
- Доклад АБР: «Усиление социальной защиты уязвимых групп населения, пострадавших от COVID-19, в Палау: доклад о результатах экспресс-оценки»;
- ИУ 295 «О национальном координационном механизме по НИЗ»;
- ИУ 408 «Об учреждении программы экономического и социального развития»;
- ИУ 397 «Об учреждении национальных рамок управления рисками стихийных бедствий»;
- Доклад НУЧС «Национальные рамки управления рисками стихийных бедствий»;
- НУЧС «Системы раннего предупреждения»;
- Национальная политика Палау в области социального обеспечения лиц пожилого возраста (март 2020 года) с внесенными изменениями и добавленной новой главой в раздел 21 НЗП, статья 10 «Уход за лицами старшего поколения»;
- Национальная политика Палау в интересах людей с инвалидностью на 2017–2020 годы;
- Национальная политика Палау по учету гендерной проблематики (2018 год);

- Закон о защите семьи (ЗЗС) (2012 год);
- увеличение размера минимальной заработной платы;
- ИУ 419 «О создании механизма мониторинга и оценки для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»;
- Совместная резолюция палат № 9-46-4 «Проект по модернизации санитарных услуг в Короре и Аира и» (КАСП).

С. Официальные органы и правительственные учреждения, занимающиеся правами человека

- Судебная власть;
- Национальный конгресс Палау (Olbiil Era Kelulau);
- канцелярии президента Республики:
 - канцелярии вице-президента Республики;
 - все министерства правительства;
 - Совет вождей Палау (Rubekul Belau);
 - Группа женщин-представительниц коренных народов (Mechesil Belau);
 - Управление по вопросам старения, инвалидности и гендерного равенства;
 - Генеральная прокуратура;
 - Бюро общественной безопасности;
 - Управление по борьбе с торговлей людьми;
- правительства штатов;
- Управление Комиссии по этике;
- Специальная прокуратура;
- Агентство общественных действий Палау (АОДП);
- Национальный конгресс молодежи Палау;
- Малая лига Палау/детская бейсбольная лига;
- Национальный олимпийский комитет Палау (НОКП).

IV. Поощрение и защита прав человека на местах: выполнение международных обязательств в области прав человека, указанных в «основе обзора» в разделе IА приложения к резолюции 5/1, национальное законодательство и добровольные обязательства, деятельность национальных правозащитных институтов, осведомленность общественности о правах человека, сотрудничество с механизмами в области прав человека

- Управление по борьбе с торговлей людьми.
- Министерство здравоохранения через свой Центр ресурсов и информации в области здравоохранения проводит просветительскую работу среди учащихся и местного населения о доступных услугах в отношении ВИЧ/СПИДа и других инфекций, передающихся половым путем (ИППП).

- Согласно ГЗРП 11-2 (О национальной политике по уходу за пожилыми людьми), Министерство здравоохранения отвечает за обеспечение благосостояния, защиту и обслуживание лиц пожилого возраста, лиц с инвалидностью и других уязвимых групп населения.
- С 1994 года в соответствии с президентским указом каждую третью неделю апреля проводится Общенациональная неделя информирования о положении лиц с инвалидностью, цель которой — повысить уровень осведомленности населения о проблемах лиц с инвалидностью. Благодаря тесному партнерству местных НПО с профильными министерствами, Неделя информирования о положении лиц с инвалидностью и Международный день лиц с инвалидностью стали более динамичными.

V. Принятые меры для выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам второго цикла УПО

Рекомендация 104 (1, 2, 3, 4, 8, 10, 13)

7. Хотя Палау еще не ратифицировала Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), Конституция Республики Палау дает право жителям Палау пользоваться своими гражданскими и политическими правами, а также экономическими, социальными и культурными правами. В статье IV Конституции Палау перечислены основные права. В частности, пункт 5 статьи IV гласит в соответствующей части: «Все люди равны перед законом и имеют право на равную защиту. Государство не должно предпринимать дискриминационных действий в отношении каких бы то ни было лиц по признаку их пола, расы, происхождения, языка, религии или вероисповедания, социального положения или клановой принадлежности...».

8. В пункте 3 статьи IV также говорится: «Правительство не должно предпринимать никаких действий, отрицающих или ущемляющих право любого человека участвовать в мирных собраниях и обращаться к правительству с петициями в целях удовлетворения жалоб или объединяться с другими людьми для достижения любой законной цели, включая право на организацию и ведение коллективных переговоров».

9. Народ Палау продолжает пользоваться свободой осуществления своих гражданских и политических прав без дискриминации в какой бы то ни было форме. Палау продолжает работу в целях ратификации МПГПП, однако проблемы, с которыми сталкивается страна в этом вопросе, остаются такими же, как в отношении ратификации других договоров по правам человека, с точки зрения финансирования, укрепления потенциала и наличия ресурсов.

Конвенция о правах ребенка (КПР)

Рекомендация 104 (29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 73)

10. Министерство сообщества и по вопросам культуры (МСК) в партнерстве с ЮНИСЕФ завершило работу по подготовке доклада об оценке активности детей Палау в режиме онлайн, который направлен на защиту детей от вредного воздействия Интернета. Цель заключается в создании последовательной, комплексной системы онлайн-защиты, которая одновременно обеспечивает защиту детей в Интернете и позволяет в максимальной степени использовать возможности онлайн-пространства.

11. В настоящее время МСК в партнерстве с ЮНИСЕФ проводит комплексную оценку защиты детей для разработки планов по улучшению системы защиты детей. В этом исследовании будут использованы и дополнены результаты предыдущей работы, включая, но не ограничиваясь, Базовую оценку защиты детей (2012–2013 годы), оценку эффективности выполнения Закона о защите семьи (2017 год), результаты рабочего совещания по ориентации и планированию системы

защиты детей (ноябрь 2018 года) и рекомендации Базового исследования и оценки защиты детей в Интернете (2019 и 2020 годы).

12. Программа «Белау хэд старт» (программа детского развития), осуществляемая под эгидой Агентства по работе в общинах Палау (АРОП), действует в Республике Палау с 1965 года. Программа нацелена на отвечающие соответствующим критериям малоимущие семьи с детьми в возрасте 3–5 лет, независимо от пола, расы, этнической принадлежности, религии или инвалидности. Программы для детей младшего возраста полностью соответствуют основополагающим принципам КПР. Программа позволяет оценить базовые условия жизни ребенка и семьи посредством раннего вмешательства с использованием различных механизмов, усиления взаимодействия с семьей и наращивания потенциала партнерских агентств для оказания соответствующей поддержки детям и семьям.

- **Оценка на уровне общины** проводится один раз за пятилетний период действия субсидии для оценки эффективности программы и обеспечения предоставления соответствующих услуг детям и семьям.
- **Оrientированная на поддержку творчества учебная программа** основана на исследованиях и содействует всестороннему развитию ребенка. Наличие высококачественных, комплексных ресурсов позволяет педагогам обеспечивать обучение детей и заботу о них в самый важный период их взросления и развития.
- **Рамочная концепция укрепления семьи** — это научно обоснованный подход, направленный на сохранение семейных и нравственных ценностей, улучшение развития ребенка и снижение вероятности жестокого обращения с детьми и отсутствия заботы о них.
- **Услуги Программы взаимодействия с семьей и общиной.** Все семь работников службы поддержки семьи сертифицированы на местном и региональном уровнях консорциумом/консультантами Тихоокеанского совета по сотрудничеству в области бихевиориального здоровья (ТССБЗ) по лечению и профилактике употребления психотропных веществ.

Конвенция о правах инвалидов (КПИ)

Рекомендация 104 (44, 45, 116, 117, 118, 119, 120)

13. В 2017 году была одобрена Национальная политика Палау в интересах людей с инвалидностью на 2017–2020 годы.

14. В ней установлены следующие стратегические приоритеты:

- координация, сотрудничество и взаимодействие;
- поддержка и услуги для лиц с инвалидностью;
- укрепление институциональной базы и устойчивое финансирование;
- раннее диагностирование, вмешательство и профилактика;
- возможности для образования и трудоустройства;
- укрепление потенциала, информирование общественности и просветительская работа;
- национальная политика и законодательство;
- сбор, оценка и исследование данных;
- контроль и оценка.

15. Правительство Палау учредило Фонд помощи лицам с тяжелыми формами инвалидности в Палау (ФПТФИ), деятельность которого регламентируется законом ГЗРП 6-26, а целью Фонда является:

- выплата ежемесячных пособий жителям Республики Палау, не имеющим возможности покидать свои жилища, передвигающимся при помощи инвалидной коляски и/или слабовидящим;
- недавно посредством ГЗРП 11-2 были внесены изменения в закон о ФПТФИ: сумма пособия для лиц, нуждающихся в круглосуточном уходе, была увеличена со 100 до 200 долл. США в месяц, а для лиц, не имеющих возможности покидать свои жилища, передвигающихся при помощи инвалидной коляски и/или слабовидящих – с 75 до 150 долл. США в месяц.

16. В соответствии с ГЗРП 3-9 МО приняло стратегию, согласно которой соответствующее бесплатное образование (СБО) предоставляется государством каждому проживающему в Палау ребенку в возрасте от 3 лет до 21 года, исключенному или отчисленному из школы, включая детей-инвалидов.

Конвенция Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) Рекомендация 104.56

17. Конституция Палау гарантирует право на бесплатное образование, равенство перед законом; недискриминацию по признаку пола, расы, места происхождения, языка, религии или убеждений. На основании этих гарантий все дети (граждане и неграждане) в Палау имеют одинаковый доступ к бесплатному образованию, если они поступают в государственные школы.

18. Палау продолжает работу в целях ратификации Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования; однако проблемы, с которыми сталкивается страна в этом вопросе, остаются такими же, как в отношении ратификации других договоров по правам человека, с точки зрения финансирования, укрепления потенциала и наличия ресурсов.

Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (КПК ООН) Рекомендация 104.59

19. Закон о национальной системе государственных услуг, кодифицированный как НЗП № 33, регулирует систему государственных услуг, предоставляемых правительством Республики Палау. В частности, статья 601 НЗП № 33 регламентирует порядок выдвижения кандидатов на государственные должности, включая вопросы, касающиеся раскрытия финансовой информации. Палау де-факто является демократией, не имеющей политических партий. Поэтому законодательные положения регламентируют только порядок финансирования кандидатов. Закон определяет следующее:

- кандидаты подают свои предвыборные заявления в Избирательную комиссию;
- иностранным гражданам запрещено прямо или косвенно участвовать в финансировании кандидата, при этом также запрещаются финансовые перечисления любого лица от имени, отличного от имени, под которым это лицо идентифицируется в юридических целях (и, таким образом, запрещаются анонимные пожертвования) (НЗП № 33, статья 607 а) и с));
- регулируются способы перечисления средств (НЗП № 33, статья 607 d));
- определяется порядок ведения банковских счетов избирательных кампаний, включая расходование и привлечение заемных средств (НЗП № 33, статья 607 d)–h)).

20. Определение «пожертвования» в статье 601 е) НЗП № 33 включает выплаты, прощение займа, выплату займа третьей стороной или имеющее исковую силу обещание произвести платеж, независимо от срока, за исключением случаев

получения полного и соответствующего требованиям перечисления, когда из сопутствующих обстоятельств понятно, что платеж не был произведен с политическими целями и, таким образом, не включает такие неденежные пожертвования, как подарки или иные выгоды.

21. Согласно Кодексу этики, Государственный аудитор должен проверять предвыборные заявления, поданные кандидатами на должности президента и вице-президента, включая всех выборных должностных лиц, директоров и начальников государственных учреждений, членов советов и комиссий, а также других назначаемых должностных лиц правительства. Государственный аудитор также проводит выборочные проверки заявлений других кандидатов. Согласно Закону о Кодексе этики доклады и заключения по представленным предвыборным заявлениям, являются публичными документами.

22. Закон о Кодексе этики и Правила и положения о системе государственных услуг определяют стандарты поведения для кандидатов и государственных служащих, включая:

- прозрачность:
- меры по предотвращению конфликта интересов и запрет на получение подарков или других предметов, имеющие денежную ценность (НЗП № 33, статья 604, и НЗП № 33, статья 605);
- запрещение nepотизма, внешней занятости и другой деятельности (части 5.7 и 6.1) и Кодекс поведения (часть 11);
- государственные служащие обязаны раскрывать информацию о конфликтах интересов (НЗП № 33, статья 604).

23. Согласно Закону о Кодексе этики, в Комиссию по этике должны ежегодно подаваться декларации с указанием финансовой информации. Комиссия может выдвигать обвинения в отношении предполагаемых нарушений, инициировать или проводить расследования, а также проводить слушания. Государственный аудитор может проводить специальные аудиторские проверки финансовых деклараций по запросу аппаратов Комиссии по этике, Генерального прокурора или Специального прокурора. Представление информации, не соответствующей действительности, преследуется по закону. О фактах коррупции государственные служащие могут сообщить Специальному прокурору или Государственному аудитору.

Создание национального правозащитного учреждения (НПЗУ)

Рекомендация 104 (60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 72)

24. В адрес страны продолжают поступать рекомендации об учреждении национального управления по правам человека или должности постоянного сотрудника по правам человека в каждом министерстве, однако для создания и обеспечения устойчивой работы этого института по-прежнему не хватает финансовых ресурсов. В условиях ограниченных ресурсов наращивание потенциала и определение надлежащей модели, которая наилучшим образом подойдет правительству Палау, по-прежнему остаются сложной задачей. Для продвижения этой работы правительству потребуется дополнительная поддержка в виде финансирования и технической помощи, включая дальнейшее уточнение перечня функций НПЗУ для определения наилучшей модели такого учреждения в соответствии с Парижскими принципами.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)

Рекомендация 104.10

25. Палау продолжает работу в целях ратификации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ). Однако проблемы, с которыми сталкивается страна в этом вопросе, остаются такими же, как в отношении

ратификации других договоров по правам человека, с точки зрения финансирования, укрепления потенциала и наличия ресурсов.

Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации

26. Палау продолжает работу в целях ратификации Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД). Однако проблемы, с которыми сталкивается страна в этом вопросе, остаются такими же, как в отношении ратификации других договоров по правам человека, с точки зрения финансирования, укрепления потенциала и наличия ресурсов.

27. Хотя Палау не ратифицировала упомянутую Конвенцию, граждане и жители Республики Палау защищены закрепляющей основные права Конституцией Палау, а именно пунктом 5 статьи IV, который гласит: «Каждый человек равен перед законом и имеет право на равную защиту. Государство не должно предпринимать дискриминационных действий в отношении каких бы то ни было лиц по признаку их пола, расы, происхождения, языка, религии или вероисповедания, социального положения или клановой принадлежности...». Далее там предусмотрено, что «никто не должен становиться жертвой несправедливости при проведении законодательных или исполнительных расследований».

Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания Рекомендация 104.10

28. Эти права закреплены в Конституции Палау. Правительство будет продолжать обращаться за финансовой и технической помощью, чтобы помочь в выполнении каждого обязательства по правам человека и наращивании потенциала до ратификации этих основных конвенций по правам человека.

29. Палау продолжает работу в целях ратификации Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Однако проблемы, с которыми сталкивается страна в этом вопросе, остаются такими же, как в отношении ратификации других договоров по правам человека, с точки зрения финансирования, укрепления потенциала и наличия ресурсов.

Обращение за технической помощью Рекомендация 104.74

30. Правительство Республики Палау вновь обращается к международным и региональным партнерам и донорам с призывом продолжать оказывать Палау техническую и финансовую помощь в усилиях по решению, урегулированию и устранению возможных проблем и/или нарушений, с которыми сталкивается Палау в области прав человека.

Защита уязвимых групп населения Рекомендация 104.75

31. Согласно ГЗРП 10-51, Координационный комитет по проблемам старения проводит совещания для разработки и обновления раз в два года Национальной политики по проблемам старения. В данном законе отражен призыв к разработке: i) последовательной и комплексной политики в области старения и ii) плана создания Центра социального обслуживания и ухода за пожилыми людьми. Закон ГЗРП 10-52 вносит изменения в раздел 21 Национального кодекса Палау и требует разработки комплексной национальной политики по уходу за пожилыми людьми. Согласно закону ГЗРП 11-2, Министерство здравоохранения и социального обеспечения должно

разработать и рекомендовать план строительства Центра социального обслуживания и ухода за пожилыми людьми.

32. Правительство страны при посредничестве Азиатского банка развития (АБР) разработало и профинансировало проект «Усиление социальной защиты уязвимых групп населения, пострадавших от COVID-19». Этот проект направлен на удовлетворение связанных с COVID-19 неотложных потребностей (медицинская, социальная и материальная поддержка) для малообеспеченных лиц, пожилых людей и лиц с инвалидностью, не имеющих возможности покидать жилище, мелких сельскохозяйственных производителей и жертв семейного и гендерного насилия.

33. Те лица, которые определены Министерством здравоохранения и социального обеспечения как не имеющие возможности покидать свои жилища и нуждающиеся в круглосуточном уходе, имеют право на получение ежемесячного пособия в размере 100 долл. США. Лица, которые определены министерством как инвалиды-колясочники и/или слабовидящие, имеют право на получение ежемесячного пособия в размере 75 долл. США. Национальное правительство недавно увеличило суммы этих пособий до 200 и 150 долл. США соответственно.

34. Режим защиты уязвимых групп регулируется следующими национальными законами и стратегиями:

- ГЗРП 9-46 и последующие бюджетные законы «О пожизненной субсидии на оплату электроэнергии, воду и услуг канализации для малообеспеченных домохозяйств»;
- ГЗРП 10-51, согласно которому был учрежден Координационный комитет по проблемам старения для проведения совещаний по разработке и обновлению раз в два года Национальной политики по проблемам старения;
- ГЗРП 10-52, который вносит изменения в раздел 21 Национального кодекса Палау и предусматривает разработку комплексной национальной политики по уходу за пожилыми людьми;
- ГЗРП 10-56/11-3 «О продлении действия Закона о комплексном едином центре оказания помощи при коронавирусе (КЦПКВ)»;
- ГЗРП 11-2, статья 12 «Центр социального обслуживания и ухода за пожилыми людьми»;
- ГЗРП 11-2, статьи 14–15 «Фонд помощи лицам с тяжелыми формами инвалидности» (об увеличении ежемесячного пособия);
- ИУ 412 «Об учреждении Управления по борьбе с торговлей людьми»;
- Доклад АБР: «Укрепление социальной защиты уязвимых групп населения, пострадавших от COVID-19, в Палау: доклад о результатах экспресс-оценки».

Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

35. В 2018 году была одобрена Национальная политика Палау по гендерным вопросам на 2018–2023 годы. Ее цель — задать должное направление процессу разработки законов, политики, процедур и практики, рассчитанных на удовлетворение потребностей, приоритетов и чаяний всех женщин и мужчин.

36. Стратегические цели политики:

- все женщины и мужчины участвуют в принятии решений во всех сферах жизни;
- все женщины и мужчины имеют одинаковые возможности для получения дохода и удовлетворения своих потребностей;
- все женщины и мужчины находятся в безопасности и защищены в своих домах, в школе, на работе и во всех других частных и общественных местах;

- все женщины и мужчины имеют доступ к ресурсам, необходимым для поддержания здоровья, жизнеспособности и благополучия.

37. Страновой план Палау на 2020–2022 годы, направленный на улучшение политических, экономических и социальных возможностей женщин в Республике Палау, был разработан при поддержке Австралии, чтобы помочь странам Тихоокеанского региона выполнить обязательства, которые они взяли на себя в Декларации о гендерном равенстве лидеров стран Тихоокеанского региона в 2012 году. План опирается на достижения и уроки, извлеченные в ходе первого этапа его осуществления. План направлен на достижение следующих целей:

- женщины в Палау (независимо от уровня дохода, места проживания, инвалидности и возраста) полностью, свободно и безопасно участвуют в политической, экономической и социальной жизни;
- ежегодно проводится форум по случаю Международного женского дня (МЖД), который собирает женщин-лидеров в различных секторах экономики Палау, а также является еще одной площадкой для обсуждения женщинами вопросов, касающихся роли женщин, и проблем, связанных с политикой поддержки семьи, таких как отпуска по беременности и рождению детей и услуги по уходу за детьми.

38. В культурном отношении Палау — это матрилинейное общество, в котором традиционные титулы и власть наследуются по материнской линии через женщин — членов клана. Традиционно женщины обладают властью и пользуются уважением.

ЗЗС и семейно-бытовое насилие

Рекомендация 104 (86, 87, 89, 90, 92, 93, 96)

39. Закон о защите семьи был принят 13 ноября 2012 года. Закон предусматривает «меры защиты и эффективные механизмы, направленные на предотвращение актов насилия в семье, расширение и укрепление возможностей сотрудников полиции в плане оказания помощи жертвам такого насилия, принятие эффективных мер правоохранительного характера в отношении лиц, совершающих акты насилия в семье, а также придание насилию в семье статуса тяжкого преступления, которому не может быть прощения или оправдания, путем принятия в отношении виновников насилия и жестокого обращения с членами семьи строгих мер пресечения и наказания».

40. МСК провело обзор ЗЗС в 2018 году при поддержке Министерства иностранных дел и торговли Австралии (МИДТ). План осуществления ЗЗС был утвержден ключевыми учреждениями-исполнителями ЗЗС. В настоящее время подготавливается и дорабатывается меморандум о взаимопонимании, отражающий план реализации ЗЗС и новых партнеров — МО и Управление планирования и статистики Палау.

41. Координатор ЗЗС находится в МСК, и его задача состоит в координации работы заинтересованных ведомств, реализующих ЗЗС, и руководстве координацией работы по информированию общественности о насилии на гендерной почве. Информирование осуществляется через программы по работе с населением и школами.

42. Проект «Усиление социальной защиты уязвимых групп населения, пострадавших от COVID-19», финансируемый за счет гранта Азиатского банка развития (АБР), состоит из трех частей и направлен на удовлетворение связанных с COVID-19 неотложных потребностей малообеспеченных лиц, пожилых людей и лиц с инвалидностью, не имеющих возможности покидать свои жилища, мелких сельскохозяйственных производителей и жертв семейного и гендерного насилия. Одна из целей проекта — стимулировать принятие междисциплинарных мер реагирования для борьбы с гендерным насилием. В рамках достижения этой цели будет проведена работа по устранению двух основных проблем в текущих мерах реагирования на семейное и гендерное насилие в Палау: i) отсутствие комплексной поддержки жертв при рассмотрении дел в части ориентирования в системах права, здравоохранения и социальных услуг и ii) отсутствие коммуникации, ориентированной на профилактику.

43. Положения ЗЗС применяются как в гражданских, так и уголовных процессах. В гражданском порядке рассматривается неотложная потребность жертвы в убежище и процедура выдачи запретительного приказа, а предметом уголовного процесса является поведение правонарушителя:

- жертвам домашнего насилия, обращающимся в судебные органы, на краткий срок предоставляется временное жилье;
- жертвам домашнего насилия оказывается неформальная поддержка и предоставляется убежище за счет использования культурных и семейных связей и через церковные организации;
- имеется ограниченное количество официальных или признанных служб оказания помощи жертвам домашнего насилия;
- в стране нет адвокатов, которые обладали бы необходимыми знаниями и опытом для оказания помощи жертвам домашнего насилия.

Изнасилование (определение)

Рекомендация 104 (91, 92)

44. Законом Палау о защите семьи 2012 года из Национального кодекса Палау было исключено положение об освобождении от ответственности за изнасилование в браке. В результате исключения этого положения о браке как элементе защиты, супружеское изнасилование теперь квалифицируется как преступление сексуального насилия. Изнасилование, включая супружеское изнасилование, является преступлением, наказываемым лишением свободы на срок до 25 лет, штрафом в размере 50 000 долл. США или и тем и другим.

Торговля людьми (ТР)

Рекомендация 104 (94, 99, 100, 104, 101, 102, 103)

45. Республика Палау была принята в члены Международной организации по миграции (МОМ) 29 июня 2018 года. Одно из первых обращений Палау в МОМ касалось просьбы о поддержке в решении проблемы торговли людьми в стране. Министерство юстиции просило МОМ провести экспресс-оценку и подготовку по ее результатам доклада о ситуации с торговлей людьми в стране.

46. В 2019 году правительство утвердило правила и положения Отдела труда, направленные на усиление защиты иностранных трудящихся-мигрантов, которые, в частности, запрещают работодателям, занимающимся незаконным наймом рабочей силы, нанимать новых работников. Отдел труда также провел встречу с соответствующими работодателями, чтобы ознакомить их с новыми правилами и положениями.

47. В настоящее время помощь жертвам торговли людьми включает:

- временное трудоустройство;
- предоставление временного убежища;
- круглосуточную «горячую линию»;
- предоставление юридических услуг (через Микронезийскую корпорацию юридических услуг);
- услуги по транспортировке в суд, больницу и т. д.

48. В 2017 году ИУ 405 была учреждена Специальная президентская целевая группа, также известная как Целевая группа по борьбе с торговлей людьми (ЦГБТЛ), для реализации национального плана действий по борьбе с торговлей людьми в Республике.

49. В 2018 году ИУ 412 было учреждено Управление по борьбе с торговлей людьми (УБТЛ) в качестве органа, несущего основную ответственность за координацию всех национальных усилий по борьбе с торговлей людьми в Палау.

50. В 2020 году Управление ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК) инициировало проведение оценки доступности данных о торговле людьми для Палау.

51. В 2021 году ИУ 444 было реорганизовано Министерство юстиции. На сегодняшний день УБТЛ входит в структуру нового Отдела по борьбе с транснациональной преступностью в составе Бюро общественной безопасности.

52. В настоящее время разрабатывается национальный закон о правах жертв, который будет представлен Конгрессу в течение следующего месяца.

53. Исполнение Закона о борьбе с торговлей людьми и осуществление Национальной стратегии по борьбе с торговлей людьми: Уголовный кодекс Палау содержит подробные положения, касающиеся торговли людьми и контрабанды рабочей силы, включая следующие:

- глава 20 посвящена торговле людьми в целях трудовой эксплуатации (которая в широком смысле включает предоставление или использование рабочей силы или услуг с применением силы, вымогательства, мошенничества и т. д., а также правонарушение в виде умышленной невыплаты заработной платы);
- глава 21 кодифицирует Закон о борьбе с контрабандой и торговлей людьми.

54. В январе 2019 года был разработан и утвержден двухгодичный Национальный план действий (НПД) по борьбе с торговлей людьми. Разработка второго НПД продолжается, и он будет рассчитан на пятилетний период.

55. 15 апреля 2019 года Палау ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней, включая Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее.

Информационные кампании и профилактика торговли людьми

- УБТЛ приступило к проведению информационно-просветительских программ и тематических встреч по проблеме торговли людьми и функциям УБТЛ.
- При содействии МОМ УБТЛ провело обследование для изучения знаний, отношения и практики, чтобы оценить общую осведомленность и понимание проблем торговли людьми в Палау.
- МОМ провела рабочее совещание по элементам торговли людьми для соответствующих сотрудников правоохранительных органов, а также ЦГБТЛ.
- МОМ организовала тренинг по элементам торговли людьми для соответствующих правоохранительных органов и гражданского общества.
- Федеральное бюро расследований (ФБР) провело тренинг для соответствующих правоохранительных органов по расследованию случаев торговли людьми.
- Специальный прокурор провел трехдневный семинар для Торговой палаты Палау по ее просьбе на тему «Онлайновые азартные игры, подставные предприятия и торговля людьми».
- В настоящее время в координации с МОМ разрабатывается учебная программа для правоохранительных органов по вопросам борьбы с торговлей людьми.

Телесные наказания

Рекомендация 104 (95, 97)

56. Уголовный кодекс, НЗП № 17, статья 310, регулирует вопросы применения силы в отношении детей и других лиц, находящихся под особой опекой,

ответственностью или контролем другого лица. Это положение ограничивает применение мер физического воздействия как средства воспитания детей, поддержания дисциплины среди заключенных и других лиц, находящихся под опекой или контролем.

57. В Руководстве для школ Министерства образования за 2019 год четко установлено, что «в системе государственных школ телесные наказания не допускаются». Педагогам и персоналу напоминает, что «применение телесных наказаний... является причиной для отстранения от работы или увольнения».

58. Министерством здравоохранения, судебной системой и Сенатом принимаются конкретные меры по повышению осведомленности населения через просветительскую работу в общинах, школы, родительские собрания и радио.

59. В одном деле, рассматриваемом Верховным судом Палау, учительница была признана судом первой инстанции виновной в нарушении уголовного закона НЗП № 17, статья 503, за то, что наказала ученицу, ткнув ее пальцем в лоб. Апелляционный суд в этом деле заявил, что «до тех пор, пока телесные наказания не будут запрещены на законодательном уровне, применение физической силы в качестве средства воспитания останется допустимым в данной юрисдикции, если не будет установлено, что учительница действовала явно чрезмерно с разумной точки зрения и что соответствующие обстоятельства явно свидетельствуют не в пользу учительницы».

60. Апелляционный суд отменил приговор учительнице и вернул дело в суд первой инстанции для определения вины на основании соответствующего правового стандарта: сочтут ли разумные люди действия апеллянта (учительницы) явно чрезмерными, учитывая совокупность обстоятельств и презумпцию правильности в пользу апеллянта. Это подчеркивает необходимость принятия в Республике Палау законодательства, запрещающего любые телесные наказания детей в любых условиях.

Условия содержания в пенитенциарных учреждениях

Рекомендация 104.104

61. В настоящее время правительство Палау ведет строительство государственной тюрьмы/исправительного учреждения с максимальной вместимостью 100 заключенных в каждом корпусе (2 двухэтажных здания). Новая тюрьма должна открыться в 2022 году и позволит решить проблему переполненности, а также обеспечит возможность разделения заключенных по полу, возрасту и тяжести правонарушения. Это также позволит улучшить процесс реабилитации и некоторые учебные программы. На прилегающей к тюрьме территории выделено место для занятия сельским хозяйством и досуговой деятельности заключенных.

Свобода информации

Рекомендация 104.105

62. Конституция Палау предусматривает право человека на свободу мнений и их выражение. В статье IV Конституции Палау закреплены основные права граждан. В пункте 2 статьи IV Конституции Палау предусмотрено: «Государство не предпринимает никаких действий, способных ущемить или нарушить свободу выражения мнения или свободу печати. Государство не имеет права требовать от добросовестного журналиста раскрытия информации, полученной им в ходе проведения профессионального расследования, или наказывать его лишением свободы за отказ раскрыть такую информацию». Во время консультации с Национальным конгрессом Палау (Olbiil Era Kelulau) член Палаты делегатов выразил обеспокоенность по поводу появления неточных сообщений в СМИ и предложил РП укрепить учрежденный регулирующий орган в области коммуникаций.

63. Конституция Палау также предоставляет гражданину право на доступ к информации, находящейся в распоряжении правительства. В пункте 12 статьи VI Конституции предусмотрено: «Граждане имеют право ознакомиться с содержанием

любого правительственного документа, а также наблюдать за ходом официальных обсуждений в любом правительственном ведомстве».

64. 23 июля 2014 года президент Палау подписал Закон об открытом правительстве — закон о свободе информации, призванный создать более открытое и прозрачное правительство.

65. В соответствии с этим законом любое лицо может запросить в любом государственном органе документы публичного характера, которые составляются этим органом, и они должны быть предоставлены ему в течение 10 дней с момента подачи запроса. Закон также предусматривает, что любое лицо может наблюдать за ходом обсуждений или публичных заседаний любого государственного органа.

Программы социального развития

Рекомендация 104.114

66. ГЗРП 10-42 предусматривает выделение суммы в размере 30 000 долл. США для обеспечения ухода на дому за пожилыми людьми, не имеющими дохода. Эта программа направлена на поддержку текущих программ Отдела по вопросам лиц старшего возраста с целью дальнейшего дополнения услуг, предоставляемых пожилым гражданам Палау, с уделением особого внимания лицам, не имеющим дохода.

67. В соответствии с ГЗРП 11-2 в Министерстве здравоохранения и социального обеспечения создается управление, которое будет заниматься проблемами населения с особыми потребностями, включая пожилых людей и лиц с инвалидностью. Этот закон также предусматривает создание Центра социального обслуживания и ухода за пожилыми людьми для предоставления необходимых ресурсов и услуг в целях поддержки и улучшения качества жизни лиц пожилого возраста.

68. ГЗРП 10-36 предусматривает меры по решению проблемы дефицита жилья в Палау за счет выделения финансовых средств на строительство доступного жилья для наиболее нуждающихся граждан Палау, например перемещенных лиц, а также лиц, которые впервые становятся владельцами жилья.

69. Проект «Усиление социальной защиты уязвимых групп населения, пострадавших от COVID-19», финансируемый за счет гранта АБР, состоит из трех частей и направлен на удовлетворение связанных с COVID-19 неотложных потребностей малообеспеченных лиц, пожилых людей и лиц с инвалидностью, не имеющих возможности покидать свои жилища, мелких сельскохозяйственных производителей и жертв семейного и гендерного насилия. Одна из конечных целей проекта заключается в решении вопросов социальной поддержки групп риска и уязвимых групп населения. Эта цель предполагает принятие мер, направленных на удовлетворение непосредственных физических, психических, социальных и экологических потребностей пожилых людей с низким уровнем дохода, не имеющих возможности покидать свои жилища, и лиц с инвалидностью, уязвимых к инфекции COVID-19. Акцент будет сделан на комплексной поддержке, которая поможет целевым бенефициарам, их семьям и лицам, осуществляющим уход за ними, устранить все факторы, снижающие качество жизни.

Образовательная и просветительская работа

по вопросам прав человека

Рекомендации 104.115

70. Правительство Республики Палау продолжает содействовать продвижению основополагающих ценностей Всеобщей декларации прав человека. Благодаря повышению уровня образования и осведомленности населения Бюро общественной безопасности, как служба первой помощи, имеет возможность принимать меры по заявлениям о случаях насилия в семье, особенно в отношении женщин и детей.

- Генеральная прокуратура в сотрудничестве с посольством Соединенных Штатов Америки недавно помогла ребенку (девочке) из Палау, над которым издевалась ее бабушка, воссоединиться со своими биологическими родителями, проживающими в США. Во время консультации с Национальным конгрессом Палау (Olbiil Era Kelulau) спикер палаты выразил обеспокоенность по поводу того, что РП оставила без внимания искажающие факты сообщения в социальных сетях относительно этого инцидента.
- Министерство образования проводит информационно-просветительские программы во всех школах Палау, рассказывая о доступных учащимся услугах в области здоровья, безопасности и общего благополучия.
- Министерство здравоохранения и социального обеспечения через свой Центр ресурсов и информации в области здравоохранения проводит просветительскую работу среди учащихся и местного населения о доступных услугах в отношении ВИЧ/СПИДа и других инфекций, передающихся половым путем.
- В масштабах всего общества, включая школьников, ведется работа по информированию о гендерном насилии. Одним из основных мероприятий остается проведение ежегодной кампании «16 дней активных действий против гендерного насилия» с 25 ноября по 10 декабря, в которой участвуют партнеры на уровне общин и все заинтересованные стороны, осуществляющие ЗЗС, включая Министерство сообщества и по вопросам культуры, Министерство здравоохранения и социального обеспечения, Генеральную прокуратуру, Бюро общественной безопасности, Министерство образования и Управление планирования и статистики.

Ратификация договоров по правам человека

Рекомендация 104 (5, 6, 11, 12)

71. Палау продолжает работу в целях ратификации договоров по правам человека. Однако проблемы, с которыми сталкивается страна в этом вопросе, остаются такими же, как в отношении ратификации других договоров по правам человека, с точки зрения финансирования, укрепления потенциала и наличия ресурсов.

Включение в национальное законодательство законов

о правах человека — законодательные меры

Рекомендация 104 (57, 58)

- ГЗРП 10-13 «Стандарты здоровья и питания учащихся для всех школ»;
- ГЗРП 10-35 «О национальном морском заповеднике Палау»;
- ГЗРП 10-50 «О национальной системе присвоения наименований улицам и нумерации зданий»;
- ГЗРП 10-56/11-3 «О продлении действия Закона о комплексном едином центре оказания помощи при коронавирусе (КЦПКВ)»;
- ГЗРП 11-2, статья 12 «Центр социального обслуживания и ухода за пожилыми людьми»;
- ГЗРП 11-2, статьи 14–15 «Фонд помощи лицам с тяжелыми формами инвалидности» (об увеличении ежемесячного пособия);
- ИУ 412 «Об учреждении Управления по борьбе с торговлей людьми»;
- Доклад АБР: «Усиление социальной защиты уязвимых групп населения, пострадавших от COVID-19, в Палау: доклад о результатах экспресс-оценки»;
- ИУ 295 «О национальном координационном механизме по НИЗ»;

- ИУ 408 «Об учреждении программы экономического и социального развития»;
- Доклад НУЧС «Национальные рамки управления рисками стихийных бедствий»;
- НУЧС «Системы раннего предупреждения»;
- Национальная политика Палау в области социального обеспечения лиц пожилого возраста (март 2020 года) с внесенными изменениями и добавленной новой главой в раздел 21 НЗП, статья 10 «Уход за лицами старшего поколения»;
- Национальная политика Палау в интересах людей с инвалидностью на 2017–2020 годы;
- Национальная политика Палау по учету гендерной проблематики (2018 год);
- Закон о защите семьи (ЗЗС) (2012 год);
- Закон о борьбе с контрабандой и торговлей людьми;
- увеличение размера минимальной заработной платы;
- ИУ 419 «О создании механизма мониторинга и оценки для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»;
- Совместная резолюция палат № 9-46-4 «Проект по модернизации санитарных услуг в Короре и Аираи» (КАСП).

Стихийные бедствия

Рекомендация 104.123

72. В 2016 году Палау пересмотрела и утвердила Национальную рамочную программу снижения риска стихийных бедствий (НПСРСБ). Принимая во внимание систему тематических кластеров ООН, Палау приняла решение локализовать эту концепцию в текущей местной практике, которая учитывает фактическое наличие человеческих ресурсов в стране. Палау также одобрила государственные планы НПСРСБ и привлекла целый ряд заинтересованных сторон для оказания помощи в наращивании потенциала в общинах на всей территории Палау.

73. В настоящее время реализуются следующие виды деятельности:

- установка радиостанций, работающих в диапазонах высоких (ВЧ) и очень высоких частот (ОВЧ), на ключевых объектах по реагированию на чрезвычайные ситуации с автономным солнечным питанием;
- установка сирен предупреждения о цунами и других опасностях в наиболее опасных местах;
- оборудование автоматических метеорологических станций в ключевых стратегических и уязвимых местах;
- установка двух якорных плавучих буев для определения состояния океана и мониторинга поверхностных волн;
- восстановление радиосистемы раннего предупреждения с амплитудной модуляцией;
- установка более мощного генератора для замены существующей системы в ожидании расширения Национального центра оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации (НЦОР);
- оснащение основных служб реагирования на стихийные бедствия и поисково-спасательных служб;
- установка оборудования для обеспечения аварийного резервного питания школ самых южных островов, используемых в качестве эвакуационных центров;

- восстановление и защита объектов культурного наследия в зонах высокого риска в прибрежных сообществах (Бюро по сохранению исторических памятников Палау);
- организация обучения по вопросам защиты, гендерного равенства и социальной интеграции, а также снижения риска стихийных бедствий.

74. Обследование по технологии LiDAR (лазерный локатор) — это метод дистанционного зондирования на основе подсвечивания предмета с помощью импульсного лазера для измерения дальностей (переменных расстояний) до Земли. В рамках проекта «Повышение устойчивости к бедствиям и изменению климата в Республике Палау за счет повышения готовности к бедствиям и укрепления инфраструктуры» (ПУБИК), который финансируется Японией и реализуется ПРООН, проводится зондирование национальной территории по технологии LiDAR.

75. Основные цели проекта:

- получение топографической/батиметрической информации высокого разрешения и аэрофотосъемка с координатной привязкой; и
- составление моделей уровня моря/волновых наводнений, позволяющих определить зоны риска.

76. Интеграция данных переписи населения в географическую информационную систему (ГИС): информация о местоположении и составе домохозяйств из переписей 2015 и 2020 годов была интегрирована в ГИС. Это упрощает и повышает оперативность проведения пространственного анализа домохозяйств, подверженных риску в результате воздействия стихийных бедствий.

77. Система присвоения наименований улицам и нумерации зданий: закон ГЗРП 10-50 требует от ИСЗРП (Информационная система о земле и ресурсах Палау) разработать общенациональную систему присвоения наименований улицам и нумерации зданий. Реализация проекта по присвоению наименований улицам и нумерации зданий поможет в планировании и других мероприятиях на государственном и национальном уровнях, включая снижение риска стихийных бедствий и готовность к ликвидации их последствий.

78. Приобретение оборудования и техническое обучение персонала: ИСЗРП продолжает обновлять аппаратное оснащение/оборудование и совершенствовать специальные знания для поддержки деятельности по управлению рисками стихийных бедствий, а также другой запрашиваемой деятельности, связанной с пространственной информацией.

Цели в области устойчивого развития (ЦУР)

Рекомендация 104.124

79. Концепция устойчивого развития Палау опирается на четыре взаимосвязанных компонента: люди, процветание, планета и партнерство. В компоненте «Люди» (ЦУР 2–4) Палау ставит цель обеспечения счастливой, здоровой и содержательной жизни на основе компонента «Процветание» (ЦУР 1, 8, 10) и в условиях справедливого, инклюзивного и устойчивого роста в гармонии с природой — компонент «Планета» (ЦУР 6, 7, 9, 11–15). Четвертый компонент «Партнерство и управление» (ЦУР 5, 16–17) отражает взаимозависимость всех предыдущих компонентов и предусматривает постоянную необходимость эффективного управления и партнерства как внутри страны, так и на международном уровне.

80. На пути развития до 2030 года Палау:

- провела сопоставление глобальных задач и показателей Целей в области устойчивого развития (ЦУР) с внутренними приоритетами с привязкой к среднесрочным стратегиям развития (ССР), в результате чего был подготовлен перечень из 89 задач и 136 показателей, которые составляют национальные «базовые рамки» ЦУР;

- приняла ИУ 419 «О создании механизма мониторинга и оценки для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»;
- представила свой первый добровольный национальный обзор (ДНО) хода осуществления ЦУР на Политическом форуме высокого уровня ООН (ПФВУ) в 2019 году, в котором отчиталось по отобранным «базовым» задачам ЦУР и соответствующим показателям. В ДНО, озаглавленном **«На пути к 2030 году: от прошлого — к стабильному, устойчивому и справедливому будущему»**, также определены задачи по устранению недостатков, улучшению качества и повышению устойчивости — особенно к изменению климата;
- инициировала усилия по включению национальных «базовых» задач и показателей в типовую форму национальной отчетности о результативности в качестве одной из возможностей для интеграции ЦУР в планирование и составление бюджета для облегчения мониторинга и своевременного выполнения; и
- включила ЦУР в доклад о состоянии окружающей среды за 2019 год, подготовленный Национальным советом по охране окружающей среды (НСООС).

Изменение климата

Рекомендация 104.125

81. Палау разработала национальную политику по вопросам изменения климата в интересах развития на принципах устойчивости к стихийным бедствиям и обеспечения низкого уровня выбросов. Основными целями этой политики являются:

- повышение адаптации и устойчивости к ожидаемым последствиям глобального изменения климата во всех секторах;
- повышение способности Палау справляться с неожиданными бедствиями и минимизировать риски бедствий;
- смягчение глобального изменения климата путем достижения развития с низким уровнем выбросов углерода, максимального повышения энергоэффективности, защиты поглотителей углерода и минимизации выбросов парниковых газов.

82. Многочисленные меры, которые связаны актуализацией этой политики, но не ограничиваются ею, включают:

- *изменение климата в Палау — показатели и соображения*: в конце прошлого года была завершена последняя климатическая оценка в Палау;
- повышение уровня моря в связи с морскими зонами: эта работа проводится в Тихоокеанском регионе для обеспечения сохранения морских зон и национальных территорий, несмотря на сокращение площади суши в результате повышения уровня моря;
- «обустроенные улицы»: транспортная стратегия по уменьшению заторов и выбросов парниковых газов, направленная на строительство и обустройство дорог, чтобы сделать их безопасными, привлекательными и удобными для всех участников дорожного движения (пешеходов, велосипедистов и автомобилистов), независимо от возраста и физических возможностей, а также повысить устойчивость к изменению климата;
- определяемый на национальном уровне вклад (ОНУВ): это обязательство по сокращению выбросов ПГ в энергетическом секторе на 22 % за счет освоения возобновляемых источников энергии и осуществления мер по повышению энергоэффективности;

- *наращивание масштабов мер по адаптации в Тихоокеанском регионе*: эта работа направлена на повышение водной безопасности в пяти штатах Бабелдаоба путем установки/ремонта резервуаров для сбора дождевой воды в общественных центрах, модернизации государственной системы радиовещания и снижения уязвимости к заболеваниям, передающимся через воду, и трансмиссивным заболеваниям.

83. Стоит отметить и другие проекты, находящиеся на стадии разработки. К их числу относятся:

- обновление действующей *политики Палау в области изменения климата*, которое планируется начать в этом году;
- разрабатываемый в настоящее время механизм предоставления гранта по линии *национального плана в области адаптации*, который будет предназначен для поддержки планирования и осуществления на уровне штатов;
- *проект по обеспечению оперативной готовности в процессе устойчивого восстановления после COVID-19*, который находится в стадии разработки. Этот грант будет способствовать учету климатической политики в планах экономического восстановления Палау.

VI. Выявление достижений, передовой практики, сложностей и трудностей, связанных с выполнением принятых рекомендаций, и развитие ситуации с правами прав человека в государстве

Достигнутый прогресс и передовая практика

84. В контексте представления доклада в числе достижений Палау следует отметить ратификацию Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, включая Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее; и принятие Национальной политики по учету гендерной проблематики (2018 год) и Национальной политики в интересах людей с инвалидностью на 2017–2020 годы.

85. Среди видов передовой практики, информацию о которых можно представить другим государствам-членам, следует отметить меры, предпринятые руководством Палау для защиты от пандемии своих граждан и всех лиц, проживающих в Палау. Когда разразилась эпидемия COVID-19, правительство немедленно закрыло границы Палау для внешнего мира, чтобы обезопасить население от вируса. Палау — одна из семи оставшихся в мире стран, в которых до сих пор нет COVID, при этом вакцинировано более 65 % ее населения.

86. Жители Палау — как граждане, так и неграждане — продолжают ощущать последствия пандемии COVID-19, которые проявляются в виде потери работы и других проблем в сфере занятости. По оценкам, пандемия напрямую затронет в общей сложности 2600 рабочих мест в Палау. Для решения различных проблем, с которыми сталкивается Республика, ее предприятия и члены общин, принимаются следующие меры:

- *ГЗРП 10-56* о комплексном едином центре оказания помощи при коронавирусе (КЦПКВ) — это мера временной помощи, предусматривающая выплату пособий по безработице, помощь в оплате коммунальных услуг, программы трудоустройства, перевод на другую работу неграждан, кредиты для бизнеса и отсрочки по уплате налогов и взносов работодателей.

- *ГЗРП 11-3, статья 23* (продление срока действия Закона о КЦПКВ) санкционирует выделение суммы в 9,5 млн долл. США для продолжения осуществления временных мер помощи, предусмотренных статьей 3 Закона о КЦПКВ, ГЗРП 10-56.

Проблемы и трудности

87. Как у малого островного государства с ограниченными ресурсами, проблемы и трудности у Палау остаются теми же, что и три основных ограничивающих фактора для ратификации и реализации договоров по правам человека, которые были выявлены в ходе предыдущего УПО: ограниченные возможности; затраты на представление отчетности и осуществление; и предполагаемое противоречие между культурными традициями Палау и некоторыми универсальными принципами прав человека.

88. С учетом целого ряда существующих и возникающих угроз полное выполнение законов и договоров по правам человека остается сложной задачей. Сильная национальная воля по-прежнему является движущей силой, необходимой для достижения полной реализации прав человека в Палау.

VII. Основные национальные приоритеты и инициативы, а также обязательства, которые государство приняло и намерено принять для преодоления этих проблем и препятствий и улучшения положения с правами человека на местах

89. Республика Палау продолжает поддерживать и обеспечивать полное признание и защиту прав человека всех граждан и неграждан, проживающих в Палау. Усилия на национальном уровне и уровне штатов позволяют поддерживать действие и реализацию существующих законов и обязательств в области прав человека.

VIII. Ожидания государства в отношении наращивания потенциала и просьбы, если таковые имеются, об оказании технической помощи и поддержки

90. Республика Палау вновь выражает свою признательность за всю поддержку (техническую и финансовую) со стороны партнеров по развитию, региональных и международных организаций и учреждений ООН в деле поощрения и защиты прав человека, а также выполнения обязательств и обязанностей в этой области. Благодаря этой поддержке Палау успешно утвердила и приняла стратегии, законы и меры, направленные на улучшение осуществления прав человека людей, живущих в Палау.

IX. Добровольные обязательства

- Палау обязуется продолжать содействовать гендерному равенству и поддерживать детей, пожилых людей, лиц с инвалидностью и уязвимое население;
- Палау обязуется продолжать содействовать мерам по борьбе с изменением климата и адаптации;
- Палау намерена продолжать борьбу с торговлей людьми.

Х. Заключение

91. Правительство высоко оценивает процесс УПО и стремится обеспечить соблюдение основных прав человека для каждого человека, живущего в Палау, на основе Всеобщей декларации прав человека. Палау продолжает обращаться за технической и финансовой поддержкой для обеспечения не только осуществления, но и поощрения и защиты прав человека.
