



Asamblea General

Distr. general
26 de abril de 2021
Español
Original: inglés

Consejo de Derechos Humanos
Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal
38º período de sesiones
3 a 14 de mayo de 2021

Informe nacional presentado con arreglo al párrafo 5 del anexo de la resolución 16/21 del Consejo de Derechos Humanos*

Palau

* La versión original del presente documento no fue objeto de revisión editorial oficial.



Índice

	<i>Página</i>
I. Introducción	3
II. Metodología y proceso de consulta	3
III. Evolución desde el examen anterior de los antecedentes del Estado examinado y marco, en particular normativo e institucional, para la promoción y protección de los derechos humanos: Constitución, legislación, medidas de política, jurisprudencia nacional, infraestructura de derechos humanos, con inclusión de las instituciones nacionales de derechos humanos, y alcance de las obligaciones internacionales mencionadas en la “base del examen” establecida en la resolución 5/1	4
A. Legislación nacional	4
B. Medidas y políticas nacionales	4
C. Autoridades oficiales y organizaciones gubernamentales que se ocupan de los derechos humanos.....	5
IV. Promoción y protección de los derechos humanos sobre el terreno: cumplimiento de las obligaciones internacionales de derechos humanos mencionadas en la “base del examen” en la resolución 5/1, anexo, sección IA, legislación nacional y compromisos voluntarios, actividades de las instituciones nacionales de derechos humanos, concienciación pública acerca de los derechos humanos, cooperación con los mecanismos de derechos humanos	5
V. Medidas adoptadas en relación con las recomendaciones formuladas en el segundo ciclo del examen periódico universal	6
VI. Logros, mejores prácticas, desafíos y limitaciones relacionados con la aplicación de las recomendaciones aceptadas y evolución de la situación de los derechos humanos en el Estado	20
VII. Principales prioridades nacionales, iniciativas y compromisos que ha asumido o se propone asumir el Estado interesado para superar esos desafíos y limitaciones y para mejorar la situación de los derechos humanos sobre el terreno.....	21
VIII. Expectativas del Estado interesado en cuanto al fomento de la capacidad y, si procede, solicitudes de asistencia técnica y apoyo recibido.....	21
IX. Compromisos voluntarios	21
X. Conclusión	22

I. Introducción

1. La República de Palau agradece esta oportunidad de responder a las recomendaciones formuladas en el segundo ciclo del examen periódico universal y manifiesta su determinación de promover y proteger los principios y valores fundamentales de los derechos humanos universales consagrados en la Declaración Universal de Derechos Humanos y los tratados fundamentales de derechos humanos. El Gobierno reitera que la promoción, la protección y la salvaguardia de los derechos humanos son las piedras angulares de la sociedad democrática de Palau.
2. El presente informe nacional (en adelante, el “informe”) sobre los progresos en materia de derechos humanos de Palau se ha elaborado para el tercer ciclo de cuatro años y medio del examen periódico universal y se presenta con arreglo al párrafo 5 de la resolución 16/21 del Consejo de Derechos Humanos.

II. Metodología y proceso de consulta

3. De conformidad con lo previsto en el Decreto núm. 368, la Oficina de la Vicepresidencia/Ministerio de Estado envió una carta a todos los ministerios en la que se volvía a convocar el Comité para la Redacción de Informes sobre las Convenciones de Derechos Humanos de las Naciones Unidas (en adelante, el “Comité”), se reforzaba su papel, y se pedía a todos los ministerios que colaboraran con este en la elaboración del tercer informe de Palau para el examen periódico universal.
4. La Oficina de la Vicepresidencia/Ministerio de Estado, en tanto organismo principal para la elaboración del informe del examen periódico universal, se reunió con el Ministerio de Asuntos Comunitarios y Culturales, el Ministerio de Salud y Servicios Humanos, el Ministerio de Justicia, el Ministerio de Educación, el Ministerio de Finanzas, el Ministerio de Infraestructura Pública, Industria y Comercio, el Ministerio de Recursos Naturales, Medio Ambiente y Turismo, la Oficina Nacional de Gestión de Emergencias, la Oficina del Coordinador de Seguridad Nacional, la Agencia de Acción Comunitaria de Palau y la Fiscalía General para definir la estrategia que se debía seguir para culminar con éxito el tercer informe de Palau y responder a las recomendaciones recibidas en el segundo ciclo del examen periódico universal. Se formularon un total de 125 recomendaciones, de las cuales se aceptaron 82 y se tomó nota de 24.
5. Se celebró una consulta con todos los miembros del Congreso Nacional de Palau (Senado y Cámara de Representantes) sobre el resumen del proyecto de informe. Los comentarios y recomendaciones al proyecto de informe se aceptaron y posteriormente se incorporaron al proyecto, tras lo cual el informe se ultimó y el Gabinete lo aprobó con el respaldo del Presidente antes de su presentación a las Naciones Unidas.
6. La Oficina de la Presidencia subrayó la importancia de la rápida expedición del informe de Palau y le indicó a todos los ministerios que era prioritario cooperar con el Comité proporcionándole la información y los datos pertinentes necesarios para el informe.

III. Evolución desde el examen anterior de los antecedentes del Estado examinado y marco, en particular normativo e institucional, para la promoción y protección de los derechos humanos: Constitución, legislación, medidas de política, jurisprudencia nacional, infraestructura de derechos humanos, con inclusión de las instituciones nacionales de derechos humanos, y alcance de las obligaciones internacionales mencionadas en la “base del examen” establecida en la resolución 5/1

A. Legislación nacional

- Ley Pública de la República de Palau núm. 10-9 de Establecimiento de las Normas Mínimas de Equipamiento y Dotación de Personal para las Ambulancias en el República de Palau.
- Ley Pública de la República de Palau núm. 10-13 de Normas de Bienestar y Nutrición Escolar para Todas las Escuelas.
- Ley Pública de la República de Palau núm. 10-35 del Santuario Marino Nacional.
- Ley Pública de la República de Palau núm. 10-50 del Sistema Nacional de Nomenclatura Vial y Domiciliaria.
- Ley Pública de la República de Palau núm. 10-56 /11-3 (prórroga) de Ventanilla Única de Asistencia por el Coronavirus (“CROSS”).
- Ley Pública de la República de Palau núm. 11-2, artículo 12, “Centro de Servicios Sociales y Atención a las Personas de Edad”.
- Ley Pública de la República de Palau núm. 11-2, artículos 14 y 15, “Fondo de Asistencia para Personas con Discapacidad Grave” (aumento del estipendio mensual).
- Ley de Lucha contra el Tráfico y la Trata de Personas.

B. Medidas y políticas nacionales

- Decreto núm. 405 de Establecimiento del Grupo de Trabajo sobre la Trata de Personas.
- Decreto núm. 412 de Establecimiento de la Oficina de Lucha contra la Trata de Personas.
- Informe del Banco Asiático de Desarrollo: “Palau: Fortalecimiento de la protección social de la población vulnerable afectada por la COVID-19. Informe de evaluación rápida”.
- Decreto núm. 295 del Mecanismo de Coordinación Nacional.
- Decreto núm. 408 de Establecimiento del Programa de Desarrollo Económico y Social.
- Decreto núm. 397 de Establecimiento del Marco Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres.
- Informe de la Oficina Nacional de Gestión de Emergencias: “Marco Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres”.
- “Sistema de alerta temprana” de la Oficina Nacional de Gestión de Emergencias.
- Modificación de la Política Nacional para las Personas de Edad de Palau (marzo de 2020) e incorporación de un capítulo nuevo al título 21: cap. 10, “Atención de las personas de edad”.

- Política nacional de Discapacidad de Palau para 2017-2020.
- Política Nacional de Incorporación de la Perspectiva de Género (2018).
- Ley de Protección de la Familia (2012).
- Aumento del salario mínimo.
- Decreto núm. 419 de Establecimiento de un Marco de Seguimiento y Evaluación para la Implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.
- Resolución Conjunta de la Cámara de Representantes núm. 9-46-4 sobre el Proyecto de Saneamiento Koror-Airai (KASP).

C. Autoridades oficiales y organizaciones gubernamentales que se ocupan de los derechos humanos

- Poder judicial.
- Olbiil Era Kelulau (Congreso Nacional de Palau).
- Presidencia de la República:
 - Oficina de la Vicepresidencia.
 - Todos los ministerios.
 - Rubekul Belau (Consejo de Jefes de Palau).
 - Mechesil Belau (Grupo Tradicional de Mujeres).
 - Oficina de Envejecimiento, Discapacidad y Género.
 - Fiscalía General.
 - Oficina de Seguridad Pública.
 - Oficina de Lucha contra la Trata de Personas.
- Gobiernos estatales.
- Oficina de la Comisión de Ética.
- Fiscalía Especial.
- Agencia de Acción Comunitaria de Palau.
- Congreso Nacional de la Juventud de Palau.
- Liga Menor de Béisbol de Palau.
- Comité Olímpico Nacional de Palau.

IV. Promoción y protección de los derechos humanos sobre el terreno: cumplimiento de las obligaciones internacionales de derechos humanos mencionadas en la “base del examen” en la resolución 5/1, anexo, sección IA, legislación nacional y compromisos voluntarios, actividades de las instituciones nacionales de derechos humanos, concienciación pública acerca de los derechos humanos, cooperación con los mecanismos de derechos humanos

- Oficina de Lucha contra la Trata de Personas.
- El Ministerio de Sanidad, a través de su Centro de Recursos e Información sobre la Salud, lleva a cabo una labor de concienciación pública dirigida a estudiantes y la

comunidad sobre los servicios disponibles en relación con el virus de la inmunodeficiencia humana/síndrome de inmunodeficiencia adquirida (VIH/sida) y otras infecciones de transmisión sexual (ITS).

- En virtud de la Ley Pública de la República de Palau núm. 11-2 (Política Nacional de Atención a las Personas de Edad), el Ministerio de Salud se encarga de la promoción, protección y atención de las personas de edad, las personas con discapacidad y otras poblaciones vulnerables.
- Desde 1994, en virtud de una Proclamación Presidencial, en la tercera semana de abril se celebra la Semana Nacional de Concienciación sobre la Discapacidad para promover la concienciación al respecto. La estrecha colaboración de las organizaciones no gubernamentales locales con los ministerios competentes del Gobierno ha potenciado la Semana de Concienciación sobre la Discapacidad y el Día Internacional de las Personas con Discapacidad.

V. Medidas adoptadas en relación con las recomendaciones formuladas en el segundo ciclo del examen periódico universal

Recomendaciones 104.1, 104.2, 104.3, 104.4, 104.8, 104.10 y 104.13

7. Aunque Palau aún no ha ratificado el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, la Constitución de la República de Palau reconoce a sus habitantes el derecho a disfrutar de los derechos civiles y políticos, así como de los derechos económicos, sociales y culturales. El artículo IV de la Constitución de Palau enuncia los derechos fundamentales. En particular, el artículo IV, párrafo 5, establece lo siguiente: “Todas las personas serán iguales ante la ley y tendrán derecho a igual protección. Está prohibido que el Gobierno discrimine por motivos de sexo, raza, lugar de origen, idioma, religión o creencias, situación social o pertenencia a un clan”.

8. El artículo IV, párrafo 3, establece además: “El Gobierno no tomará ninguna medida para denegar u obstaculizar el derecho de cualquier persona a reunirse pacíficamente y a solicitar al Gobierno la reparación de agravios o a asociarse con otros con fines legítimos, lo que incluye el derecho de sindicación y de negociación colectiva”.

9. La población de Palau sigue disfrutando de la libertad de ejercer sus derechos civiles y políticos sin discriminación alguna. Palau sigue trabajando para ratificar el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, pero persisten las mismas dificultades en cuanto a financiación, desarrollo de capacidades y recursos que obstaculizan la ratificación los demás tratados de derechos humanos.

Convención sobre los Derechos del Niño

Recomendaciones 104.29, 104.30, 104.31, 104.32, 104.33, 104.34, 104.35, 104.36, 104.37, 104.38 y 104.73)

10. El Ministerio de Asuntos Comunitarios y Culturales, en colaboración con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), ha finalizado el informe de Evaluación de la Seguridad de los Niños en Internet de Palau, cuyo objeto es proteger a los niños en las actividades en línea. El objetivo es establecer un sistema integral de protección en Internet coherente que proteja a los niños en línea al tiempo que promueve y aprovecha al máximo las oportunidades que ofrece la red.

11. El Ministerio de Asuntos Comunitarios y Culturales, en colaboración con el UNICEF, está llevando a cabo una evaluación exhaustiva sobre la protección de la infancia para hacer avanzar los planes de mejora del sistema de protección de la infancia. El estudio complementará la labor realizada hasta ahora, en la que se basa, como, por ejemplo, la Evaluación de Referencia de la Protección de la Infancia (2012-2013), la revisión de la

aplicación de la Ley de Protección de la Familia (2017), los resultados del Taller de Orientación y Planificación del Sistema de Protección de la Infancia (noviembre de 2018) y las recomendaciones de la Investigación y Evaluación de Referencia sobre la Protección de la Infancia en Internet (2019 y 2020), entre otras.

12. El Programa de Preescolar de Palau, competencia de la Agencia de Acción Comunitaria de Palau, lleva funcionando en el país desde 1965. Está dirigido a las familias con bajos ingresos y a sus hijos de 3 a 5 años, independientemente de su sexo, raza, etnia, religión o discapacidad, que reúnen los requisitos para acogerse al programa. Los programas para la primera infancia se ajustan plenamente a los principios fundamentales de la Convención sobre los Derechos del Niño. El programa evalúa los antecedentes del niño y de la familia a través de la intervención temprana con diferentes mecanismos, lo que aumenta la colaboración de la familia, y fomenta la capacidad de los organismos asociados para dar un apoyo adecuado a los niños y las familias:

- Una vez durante el período de subvención de cinco años se lleva a cabo una **evaluación comunitaria** para evaluar el programa y garantizar que se presten los servicios adecuados a los niños y las familias.
- El **Plan de Estudios Creativo** se basa en investigaciones y apoya el desarrollo integral del niño. Se dota a los educadores de recursos completos y de calidad para enseñar y cuidar a nuestros niños durante sus años de desarrollo más importantes y formativos.
- El **Marco de Fortalecimiento de las Familias** ofrece un enfoque basado en la investigación destinado a reforzar las capacidades de las familias, mejorar el desarrollo de los niños y reducir la probabilidad de abuso y negligencia infantil.
- **Servicios del Programa de Participación de las Familias y las Comunidades.** Hay siete trabajadores de servicios para las familias que cuentan con la certificación local y regional de consejero sobre alcohol y estupefacientes especializado en tratamiento y prevención del uso indebido de sustancias del Consorcio Internacional de Certificación y Reciprocidad a través del Consejo de Colaboración de Salud Conductual del Pacífico.

Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad

Recomendaciones 104.44, 104.45, 104.116, 104.117, 104.118, 104.119 y 104.120

13. En 2017 se aprobó la Política Nacional de Discapacidad de Palau para 2017-2020.

14. La Política establece las siguientes prioridades estratégicas:

- Coordinación, colaboración y compromiso.
- Apoyo y servicios a las personas con discapacidad.
- Fortalecimiento institucional y financiación sostenible.
- Detección temprana, intervención y prevención.
- Oportunidades de educación y empleo.
- Creación de capacidades, concienciación pública y promoción.
- Reforma de políticas y de la legislación.
- Reunión de datos, información e investigación.
- Seguimiento y evaluación.

15. El Gobierno de Palau estableció el Fondo de Asistencia a las Personas con Discapacidad Grave de Palau en virtud de la Ley Pública de la República de Palau núm. 6-26, cuyo propósito es:

- Proporcionar asistencia cada mes a quienes no pueden salir de su casa, estén en silla de ruedas o sean ciegos.

- La Ley Pública de la República de Palau núm. 11-2 modificó recientemente la ley relativa al Fondo de Asistencia a las Personas con Discapacidad Grave de Palau para aumentar el estipendio mensual para quienes necesitan atención las 24 horas del día de 100 a 200 dólares de los Estados Unidos de América y para quienes no pueden salir de su casa, están en silla de ruedas y/o son ciegos de 75 a 150 dólares.

16. De conformidad con la Ley Pública de la República de Palau núm. 3-9, el Ministerio de Educación ha adoptado la política de ofrecer una educación pública gratuita y apropiada a todos los niños residentes en Palau de 3 a 21 años que hayan sido expulsados temporal o permanentemente de la escuela, incluidos los niños con discapacidad.

Tratados de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO)

Recomendación 104.56

17. La Constitución de Palau garantiza el derecho a una educación gratuita y la igualdad ante la ley; la no discriminación por motivos de sexo, raza, lugar de origen, idioma, religión o creencias. Sobre la base de estas garantías, todos los niños (ciudadanos y no ciudadanos) de Palau tienen el mismo acceso a la educación gratuita si se matriculan en escuelas públicas.

18. Palau sigue trabajando para ratificar la Convención relativa a la Lucha contra las Discriminaciones en la Esfera de la Enseñanza; no obstante, persisten las mismas dificultades en cuanto a financiación, desarrollo de capacidades y recursos que obstaculizan la ratificación de los demás tratados de derechos humanos.

Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción

Recomendación 104.59

19. La Ley del Sistema Nacional de Servicios Públicos, título 33 del Código Nacional de Palau, regula el sistema de servicios públicos del Gobierno de la República de Palau. En concreto, el título 33, artículo 601, del Código Nacional de Palau establece las normas para la candidatura a un cargo público, incluida la declaración de la situación patrimonial. Palau es una democracia no partidista *de facto* y no tiene partidos políticos. Por lo tanto, las disposiciones de la ley solo se refieren a la financiación de los candidatos. La Ley prevé lo siguiente:

- Los candidatos presentarán su candidatura a la Oficina de la Comisión Electoral.
- Los ciudadanos extranjeros no podrán contribuir directa o indirectamente a la financiación de un candidato y no se podrán realizar contribuciones con un nombre distinto al que se utiliza a efectos legales (por tanto, se prohíben las donaciones anónimas) (título 33, artículo 607 a) y c), del Código Nacional de Palau).
- Los métodos de pago (título 33, artículo 607 d), del Código Nacional de Palau).
- El uso de las cuentas bancarias para la campaña, incluidos los gastos y la solicitud de fondos (título 33, artículo 607 d) a h), del Código Nacional de Palau).

20. La definición de “contribución” recogida en el título 33, artículo 601 e), del Código Nacional de Palau se limita a los pagos, la condonación de un préstamo, el pago de un préstamo por un tercero o una promesa ejecutable de realizar un pago, siempre que este se realice, excepto en la medida en que se reciba una contraprestación completa y adecuada, a menos que quede claro por las circunstancias que no se realiza con fines políticos y, por tanto, no incluye las contribuciones no monetarias, como los regalos u otros beneficios.

21. De conformidad con el Código de Ética, el Auditor Público auditará las declaraciones de candidatura presentadas para los cargos de Presidente y Vicepresidente, incluidas las de todos los funcionarios electos, los directores y jefes de gobierno, los miembros de juntas y comisiones, y otros funcionarios del Gobierno designados. El Auditor Público también realiza auditorías aleatorias de otras declaraciones. Con arreglo a la Ley del Código de Ética, los informes y las declaraciones relativas a las candidaturas presentadas son de dominio público.

22. La Ley del Código de Ética y el Reglamento del Sistema de Servicios Públicos establecen las normas de conducta de los candidatos y los funcionarios públicos, entre ellas:

- La transparencia.
- Las medidas de conflicto de intereses y los regalos u otros artículos de valor monetario (título 33, artículos 604 y 605, del Código Nacional de Palau).
- Las prohibiciones de nepotismo y de otro empleo y actividades (artículos 5.7 y 6.1) y un Código de Conducta (artículo 11).
- Los funcionarios públicos están obligados a revelar los conflictos de intereses (título 33, artículo 604, del Código Nacional de Palau).

23. La Ley del Código de Ética regula las declaraciones de la situación patrimonial que deben presentarse anualmente a la Oficina de la Comisión de Ética. La Comisión puede presentar cargos por presuntas infracciones, iniciar o realizar investigaciones y celebrar audiencias. El Auditor Público puede realizar auditorías especiales sobre estas declaraciones, si así lo solicitan las Oficinas de la Comisión de Ética, el Fiscal General o el Fiscal Especial. La presentación de una declaración de la situación patrimonial deshonestas se considera un delito menor. Los funcionarios públicos pueden denunciar los actos de corrupción al Fiscal Especial o al Auditor Público.

Establecimiento de una Institución Nacional de Derechos Humanos

Recomendaciones 104.60, 104.61, 104.62, 104.63, 104.64, 104.65, 104.66, 104.67, 104.68, 104.69, 104.70, 104.71 y 104.72

24. Se sigue recomendando la creación de una Oficina Nacional de Derechos Humanos o de un puesto permanente de oficial de derechos humanos en cada ministerio, pero la financiación sigue siendo un obstáculo para la creación y la sostenibilidad de la oficina. Habida cuenta de los recursos limitados de que se dispone, la creación de capacidad y la definición de un modelo adecuado que se adapte mejor al Gobierno de Palau siguen siendo difíciles. Para llevar adelante esta labor, el Gobierno precisará apoyo adicional en forma de fondos y asistencia técnica, incluido un estudio preliminar más amplio sobre el establecimiento de una institución nacional de derechos humanos para determinar el mejor modelo para esa institución que sea conforme con los Principios de París.

Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer

Recomendación 104.10

25. Palau sigue trabajando para ratificar la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer. No obstante, persisten las mismas dificultades en cuanto a financiación, desarrollo de capacidades y recursos que obstaculizan la ratificación de los demás tratados de derechos humanos.

Convención Internacional sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial

26. Palau sigue trabajando para ratificar la Convención Internacional sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial, pero persisten las mismas dificultades en cuanto a financiación, desarrollo de capacidades y recursos que obstaculizan la ratificación de los demás tratados de derechos humanos.

27. Aunque la República de Palau no ha ratificado dicha Convención, sus ciudadanos y residentes están protegidos en virtud de los derechos fundamentales enunciados en el artículo IV, párrafo 5, de la Constitución nacional, que establece que: “[t]odas las personas serán iguales ante la ley y tendrán derecho a igual protección. Está prohibido que el Gobierno discrimine por motivos de sexo, raza, lugar de origen, idioma, religión o creencias, situación

social o pertenencia a un clan”. Esa disposición prevé además que “[n]inguna persona podrá ser tratada injustamente en las investigaciones legislativas o ejecutivas”.

Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes

Recomendación 104.10

28. Estos derechos están consagrados en la Constitución de Palau. El Gobierno seguirá buscando asistencia financiera y técnica para ayudar a cumplir con cada una de las obligaciones en materia de derechos humanos y crear capacidad antes de ratificar estas convenciones fundamentales de derechos humanos.

29. Palau sigue trabajando para ratificar la Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes. No obstante, persisten las mismas dificultades en cuanto a financiación, desarrollo de capacidades y recursos que obstaculizan la ratificación de los demás tratados de derechos humanos.

Obtención de asistencia técnica

Recomendación 104.74

30. El Gobierno de la República de Palau reitera su llamamiento a los asociados y donantes internacionales y regionales para que continúen ayudando a Palau, tanto técnica como financieramente, en su esfuerzo por abordar, gestionar y hacer frente a las posibles dificultades y/o vulneraciones en materia de derechos humanos a las que se enfrente el país.

Protección de los grupos vulnerables

Recomendación 104.75

31. La Ley Pública de la República de Palau núm. 10-51 prevé la creación de un Comité de Coordinación sobre Envejecimiento para elaborar y actualizar cada dos años una política nacional de envejecimiento. La ley prevé: i) la elaboración de una política cohesiva integral de envejecimiento; y ii) un plan para un Centro de Servicios Sociales y Atención de las Personas de Edad. La Ley Pública de la República de Palau núm. 10-52 modifica el título 21 del Código Nacional de Palau y exige la elaboración de una política nacional integral de atención a las personas de edad. En virtud de la Ley Pública de la República de Palau núm. 11-2, el Ministerio de Salud y Servicios Humanos creará y recomendará un plan para la construcción de un Centro de Servicios Sociales y Atención a las Personas de Edad.

32. El Gobierno nacional, a través del Banco Asiático de Desarrollo, desarrolló y financió el proyecto “Fortalecimiento de la protección social de la población vulnerable afectada por la COVID-19” para atender las necesidades inmediatas relacionadas con la COVID-19 (apoyo sanitario, social y económico) de las personas de bajos ingresos, las personas con discapacidad y las personas de edad que no pueden salir de su casa, los pequeños productores agrícolas y las víctimas de la violencia familiar y de género.

33. Las personas que, según el Ministerio de Salud y Servicios Humanos, no puedan salir de su casa y necesiten atención las 24 horas del día, podrán recibir un estipendio mensual de 100 dólares y las que estén en silla de ruedas y/o sean ciegas tendrán derecho a recibir un estipendio mensual de 75 dólares. El Gobierno nacional ha aumentado recientemente estas cantidades a 200 y 150 dólares, respectivamente.

34. Las siguientes leyes y políticas nacionales abordan la protección de los grupos vulnerables:

- La Ley Pública de la República de Palau núm. 9-46 y las leyes de presupuestos posteriores, “Subsidio vital de electricidad, agua y aguas residuales para hogares de bajos ingresos”.

- La Ley Pública de la República de Palau núm. 10-51, en virtud de la cual se estableció un Comité de Coordinación sobre Envejecimiento para elaborar y actualizar cada dos años una política nacional de envejecimiento.
- La Ley Pública de la República de Palau núm. 10-52, que modifica el título 21 del Código Nacional de Palau y prescribe la elaboración de una política nacional integral de atención de las personas de edad.
- La Ley Pública de la República de Palau núm. 10-56/11-3 (prórroga), la “Ley de CROSS”.
- Ley Pública de la República de Palau núm. 11-2, artículo 12, “Centro de Servicios Sociales y Atención a las Personas de Edad”.
- Ley Pública de la República de Palau núm. 11-2, artículos 14 y 15, “Fondo de Asistencia para Personas con Discapacidad Grave” (aumento del estipendio mensual).
- Decreto núm. 412 de Establecimiento de la Oficina de Lucha contra la Trata de Personas.
- Informe del Banco Asiático de Desarrollo: “Palau: Fortalecimiento de la protección social de la población vulnerable afectada por la COVID-19. Informe de evaluación rápida”.

Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres

35. En 2018 se aprobó la Política Nacional de Incorporación de la Perspectiva de Género de Palau para 2018-2023, cuyo objetivo es orientar el proceso de elaboración de leyes, políticas, procedimientos y prácticas para atender las necesidades, prioridades y aspiraciones de todas las mujeres y los hombres.

36. Los objetivos estratégicos de la política son:

- Todas las mujeres y los hombres deben participar en la toma de decisiones en todos los ámbitos de la vida.
- Todas las mujeres y los hombres deben tener las mismas oportunidades de obtener ingresos y satisfacer sus necesidades.
- Todas las mujeres y los hombres deben estar seguros y protegidos en sus hogares, en la escuela, en los lugares de trabajo y en todos los demás espacios privados y públicos.
- Todas las mujeres y los hombres deben tener acceso a los recursos necesarios para estar sanos, ser resilientes y financiar su bienestar.

37. El Plan Nacional de Palau para 2020-2022, cuyo objetivo es mejorar las oportunidades políticas, económicas y sociales de las mujeres en la República de Palau, se elaboró con fondos de Australia para ayudar a los países del Pacífico a cumplir los compromisos adquiridos en la Declaración sobre la Igualdad de Género de los Dirigentes de las Islas del Pacífico en 2012. El Plan se basa en los logros y las lecciones aprendidas de la primera fase de aplicación. El objetivo del Plan es:

- Lograr que las mujeres de Palau (independientemente de sus ingresos, ubicación, discapacidad o edad) participen de forma plena, libre y segura en la vida política, económica y social.
- Todos los años se celebra el Foro del Día Internacional de la Mujer, en el que se reúnen mujeres líderes en los distintos sectores de Palau. Este sirve de plataforma adicional para que las mujeres aborden cuestiones relacionadas con el papel de la mujer y las dificultades de las políticas de apoyo a la familia, como los permisos de maternidad y los servicios de cuidado infantil.

38. Culturalmente, Palau es una sociedad matrilineal en la que los títulos y autoridades tradicionales se heredan a través de los miembros femeninos del clan. Tradicionalmente, las mujeres ocupan puestos de poder y respeto.

Ley de Protección de la Familia y violencia doméstica

Recomendaciones 104.86, 104.87, 104.89, 104.90, 104.92, 104.93 y 104.96

39. El 13 de noviembre de 2012 se promulgó la Ley de Protección de la Familia, cuyo objeto es “ofrecer protección y establecer recursos efectivos para evitar los actos de violencia en la familia; ampliar y reforzar la capacidad de los agentes de policía para prestar ayuda a las víctimas de ese tipo de violencia y hacer cumplir la ley de manera efectiva contra las personas que cometen malos tratos en el seno de la familia; y tipificar la violencia en la familia como un delito grave que no se excusará ni tolerará, mediante la aplicación enérgica de la ley y la imposición de penas adecuadas por la comisión de actos de violencia y maltrato en la familia”.

40. El Ministerio de Asuntos Comunitarios y Culturales revisó la Ley de Protección de la Familia en 2018 con el apoyo del Departamento de Asuntos Exteriores y Comercio de Australia. Los principales organismos de aplicación de la Ley han aprobado un plan de aplicación. Se está ultimando un memorando de entendimiento en el que se describe el plan de aplicación de la Ley de Protección de la Familia y se presentan los nuevos socios, el Ministerio de Educación y la Oficina de Planificación y Estadística de Palau.

41. El coordinador de la Ley de Protección de la Familia es un funcionario del Ministerio de Asuntos Comunitarios y Culturales; su trabajo consiste en coordinar a los organismos interesados que aplican la Ley y dirigir la coordinación de la labor de concienciación pública sobre la violencia de género. La concienciación se lleva a cabo a través de programas de divulgación en la comunidad y en las escuelas.

42. El proyecto “Fortalecimiento de la protección social de la población vulnerable afectada por la COVID-19”, financiado por el Banco Asiático de Desarrollo, es un proyecto en tres partes elaborado para atender las necesidades inmediatas relacionadas con la COVID-19 de las personas de bajos ingresos, las personas con discapacidad y las personas de edad que no pueden salir de su casa, los pequeños productores agrícolas y las víctimas de la violencia familiar y de género. Uno de los resultados previstos del proyecto es ofrecer respuestas multidisciplinarias para abordar la violencia de género. En el marco de este resultado, se subsanarán las dos deficiencias en la respuesta actual a la violencia familiar y de género en Palau que necesitan atención con carácter prioritario: i) la falta de apoyo integrado a la coordinación asistencial para que las víctimas puedan utilizar los sistemas de servicios legales, sanitarios y sociales; y ii) la falta de actividades de comunicación para la prevención continuas.

43. La Ley de Protección de la Familia prevé procesos tanto en el orden civil como en el penal. La parte civil aborda la necesidad inmediata de refugio de la víctima y el proceso de la orden de alejamiento, mientras que la parte penal se ocupa del comportamiento del agresor:

- Las víctimas de la violencia doméstica que acceden a los servicios judiciales disponen de un alojamiento temporal de corta duración.
- Se presta apoyo informal a través de conexiones culturales y familiares y de redes eclesíásticas para acoger a las víctimas de la violencia doméstica.
- Los servicios de apoyo formales u oficiales para las víctimas de la violencia doméstica son limitados.
- No hay un defensor de las víctimas con conocimientos y competencias adecuados para apoyar a las víctimas de la violencia doméstica.

Violación (definición)

Recomendaciones 104.91 y 104.92

44. La Ley de Protección de la Familia de Palau de 2012 eliminó la “exención conyugal” del Código Nacional de Palau. Al haber eliminado el matrimonio como excepción, la violación conyugal ha pasado a estar tipificada como delito de agresión sexual. La violación, incluida la conyugal, es un delito castigado con penas de hasta 25 años de prisión, una multa de 50.000 dólares o ambas.

Trata de personas

Recomendaciones 104.94, 104.99, 104.100, 104.101, 104.102, 104.103 y 104.104,

45. El 29 de junio de 2018 la República de Palau fue admitida como Estado miembro de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM). Una de sus primeras peticiones a la Organización fue que le prestara apoyo para luchar contra la trata de personas en el país. El Ministerio de Justicia encargó a la OIM un informe de evaluación rápida sobre la trata de personas en Palau.

46. En 2019, el Gobierno aprobó las normas y el reglamento de la División de Trabajo para aumentar la protección de los trabajadores migrantes extranjeros, como la prohibición de que los empleadores que recurren a la contratación ilegal contraten a nuevos trabajadores. La División de Trabajo también organizó un taller con los empleadores pertinentes para familiarizarlos con las nuevas normas y reglamentos.

47. La asistencia a las víctimas de la trata de personas que se presta actualmente comprende:

- Una colocación laboral temporal.
- Un alojamiento temporal.
- Un teléfono de asistencia disponible las 24 horas del día, los siete días de la semana.
- Servicios jurídicos (a través de Micronesian Legal Services Corp.).
- El transporte al tribunal, al hospital, etc.

48. En 2017, el Decreto núm. 405 estableció el Grupo de Trabajo Presidencial Especial, también conocido como Grupo de Trabajo sobre la Trata de Personas, para poner en marcha un plan de acción nacional de lucha contra la trata de personas en la República.

49. En 2018, en virtud del Decreto núm. 412, se creó la Oficina de Lucha contra la Trata de Personas, el principal organismo encargado de coordinar todos los esfuerzos nacionales para luchar contra la trata de personas en Palau.

50. En 2020, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito inició una evaluación de la disponibilidad para establecer la accesibilidad del contenido de los datos sobre la trata de personas de Palau.

51. En 2021, en virtud del Decreto núm. 444, se reorganizó el Ministerio de Justicia. La Oficina de Lucha contra la Trata de Personas depende ahora de una nueva División de Delitos Transnacionales de la Oficina de Seguridad Pública.

52. Actualmente se está redactando la Ley Nacional de Derechos de las Víctimas, que se presentará al Congreso el próximo mes.

53. En cuanto a la aplicación de la legislación de lucha contra la trata de personas y la estrategia nacional de lucha contra la trata, cabe mencionar que el Código Penal de Palau prevé disposiciones detalladas sobre la trata de personas y la trata con fines laborales, entre ellas:

- El capítulo 20 se centra en la trata con fines laborales (que se refiere, en términos generales, a la prestación u obtención de mano de obra o servicios mediante el uso de la fuerza, la extorsión, el fraude, etc., así como al delito de impago intencionado de salarios).
- El capítulo 21 codifica la Ley de Lucha contra el Tráfico y la Trata de Personas.

54. Se elaboró un Plan de Acción Nacional de Lucha contra la Trata de Personas de dos años de duración, que se aprobó en enero de 2019. Se está elaborando el segundo Plan de Acción Nacional, que será quinquenal.

55. El 15 de abril de 2019 Palau ratificó la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y sus Protocolos, incluido el Protocolo para Prevenir, Reprimir y Sancionar la Trata de Personas, Especialmente Mujeres y Niños.

Campañas de concienciación y prevención de la trata de personas

- La Oficina de Lucha contra la Trata de Personas inició programas de divulgación y presentaciones sobre la trata de personas y las funciones de la Oficina.
- Con la ayuda de la OIM, la Oficina de Lucha contra la Trata de Personas llevó a cabo un estudio sobre los conocimientos, actitudes y prácticas para medir la conciencia general y la comprensión de la trata de personas en Palau.
- La OIM organizó un taller sobre los elementos de la trata de personas para los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley pertinentes, así como para el Grupo de Trabajo sobre la Trata de Personas.
- Asimismo, la OIM impartió una formación sobre los elementos de la trata de personas para los agentes del orden pertinentes y la sociedad civil.
- El Buró Federal de Investigaciones (FBI) impartió una formación sobre la investigación de casos de trata de personas para los agentes del orden pertinentes.
- La Fiscalía Especial celebró un taller de tres días de duración para la Cámara de Comercio de Palau, a invitación suya, sobre el juego en línea, las empresas pantalla y la trata de personas.
- Actualmente se está elaborando un plan de estudios sobre la trata de personas para las fuerzas del orden en coordinación con la OIM.

Castigo corporal

Recomendaciones 104.95 y 104.97

56. El Código Penal, en el título 17, artículo 310, del Código Nacional de Palau, regula el uso de la fuerza contra niños o personas bajo custodia especial, cuidado o control. Dicha disposición limita el uso de la disciplina física contra niños, reclusos o personas bajo custodia o control.

57. El Manual Escolar de 2019 del Ministerio de Educación establece claramente que: “El castigo corporal no está permitido en el sistema escolar público. Se recuerda a los docentes y al personal escolar que el castigo corporal (...) constituirá causa para la suspensión del cargo o la terminación de la relación de trabajo”.

58. El Ministerio de Sanidad, el poder judicial y el Senado han tomado medidas concretas para concienciar a la población a través de la divulgación en las comunidades, las escuelas, las reuniones de las asociaciones de padres de alumnos y la radio.

59. En un caso presentado ante el Tribunal Supremo de Palau, el Tribunal de Primera Instancia declaró que un profesor había vulnerado la Ley Penal núm. 17 del Código Nacional de Palau, artículo 503, por castigar a una alumna golpeándola en la frente con el dedo. El Tribunal de Apelación en ese caso consideró que: “[m]ientras el poder legislativo no prohíba los castigos corporales por ley, la disciplina física es permisible en esta jurisdicción, a menos que se constate que el profesor actuó de forma claramente excesiva a los ojos de personas razonables y que los factores pesen enormemente en contra del profesor”.

60. El Tribunal de Apelación revocó la condena impuesta al profesor y devolvió el asunto al tribunal de primera instancia para que determinara la culpabilidad basándose en la norma jurídica aplicable: si personas razonables consideraban que las acciones del apelante (profesor) habían sido claramente excesivas, teniendo en cuenta todas las circunstancias y la presunción de que el apelante actuó de forma correcta. Esto pone de manifiesto la necesidad de aprobar una ley en la República de Palau que prohíba todo tipo de castigo corporal a los niños en cualquier entorno.

Entorno penitenciario

Recomendación 104.104

61. El Gobierno de Palau está construyendo un centro penitenciario nacional con una capacidad máxima de 100 presos en cada edificio (dos edificios de dos plantas). El nuevo centro penitenciario nacional, cuya inauguración está prevista en 2022, subsanará el hacinamiento y separará a los reclusos hombres de las mujeres, los jóvenes de los adultos y los condenados por delitos graves de los condenados por delitos menores. También permitirá una mejor rehabilitación y ofrecerá programas de escolarización. En sus alrededores habrá un espacio destinado a la agricultura y a las actividades recreativas de los presos.

Libertad de información

Recomendación 104.105

62. La Constitución de Palau reconoce el derecho de las personas a la libertad de opinión y de expresión. El artículo IV de la Constitución de Palau enuncia los derechos fundamentales de los ciudadanos. El artículo IV, párrafo 2, establece que: “[e]l Gobierno no adoptará medidas para denegar u obstaculizar la libertad de expresión o de prensa. El Gobierno no exigirá a ningún periodista de buena fe que difunda información obtenida en el transcurso de una investigación profesional, ni ordenará su ingreso en prisión si se negara a hacerlo”. Durante la consulta con el Olbiil Era Kelulau (Congreso Nacional de Palau), un miembro de la Cámara de Representantes expresó su preocupación por la difusión de información inexacta en los medios de comunicación y propuso que la República de Palau reforzara el organismo regulador de las comunicaciones existente.

63. La Constitución de Palau también reconoce al ciudadano el derecho a acceder a la información del Gobierno. El artículo IV, párrafo 12, establece que: “[l]os ciudadanos tienen derecho a examinar cualquier documento del Gobierno y a presenciar las deliberaciones oficiales de cualquier organismo gubernamental”.

64. El 23 de julio de 2014, el Presidente de Palau promulgó la Ley de Gobierno Abierto, una ley sobre la libertad de información elaborada para crear un Gobierno más abierto y transparente.

65. De acuerdo con la Ley, cualquier persona puede solicitar a cualquier organismo gubernamental que presente sus registros públicos en un plazo de diez días a partir de la fecha de la solicitud. La Ley también prevé que cualquier persona puede presenciar las deliberaciones o reuniones públicas de cualquier organismo gubernamental.

Programas de protección social

Recomendación 104.114

66. En virtud de la Ley Pública de la República de Palau núm. 10-42, se destinan 30.000 dólares a la atención domiciliaria de las personas de edad sin ingresos. Este programa apoya los programas en curso de la División de Envejecimiento para complementar aún más los servicios destinados a los ciudadanos de edad de Palau, haciendo especial hincapié en los que no tienen ingresos.

67. Ley Pública de la República de Palau núm. 11-2 crea una oficina dependiente del Ministerio de Salud y Servicios Humanos para atender a la población con necesidades especiales, incluidas las personas de edad y las personas con discapacidad, y un Centro de Atención y Servicios Sociales para proporcionar los recursos y servicios necesarios para apoyar y mejorar la calidad de vida de las personas de edad.

68. La Ley Pública de la República de Palau núm. 10-36 lucha contra la escasez de vivienda en Palau mediante la provisión de un flujo de financiación para ofrecer oportunidades de vivienda asequible a los ciudadanos más necesitados del país, como los ciudadanos desplazados y los propietarios de primera vivienda.

69. El proyecto “Fortalecimiento de la protección social de la población vulnerable afectada por la COVID-19”, financiado por el Banco Asiático de Desarrollo, es un proyecto en tres partes elaborado para atender las necesidades inmediatas relacionadas con la COVID-19 de las personas de bajos ingresos, las personas con discapacidad y las personas de edad que no pueden salir de su casa, los pequeños productores agrícolas y las víctimas de la violencia familiar y de género. Uno de los resultados previstos del proyecto es mejorar el apoyo asistencial a los grupos de riesgo y vulnerables. En el marco de este resultado se responderá a las necesidades físicas, mentales, sociales y ambientales inmediatas de las personas de edad con bajos ingresos que no pueden salir de su casa y de las personas con discapacidad que son vulnerables a la infección por COVID-19. Se hará hincapié en un apoyo holístico que ayude a los beneficiarios previstos, a sus familias y a sus cuidadores a hacer frente a un abanico de factores que socavan su calidad de vida.

Educación y concienciación en materia de derechos humanos

Recomendación 104.115

70. El Gobierno de la República de Palau sigue promoviendo los valores fundamentales de la Declaración Universal de Derechos Humanos. Gracias a la mayor educación y concienciación de la población, la Oficina de Seguridad Pública, en su calidad de organismo de respuesta inicial, ha podido responder a las denuncias de violencia doméstica, concretamente contra mujeres y niños:

- La Fiscalía General, en colaboración con la Embajada de los Estados Unidos de América, ayudó recientemente a una niña palauana que había sido maltratada por su abuela a reunirse con sus padres biológicos, que viven en los Estados Unidos. Durante la consulta con el Olbiil Era Kelulau (Congreso Nacional de Palau), el Presidente de la Cámara expresó su preocupación por el hecho de que la República de Palau no se pronunciara sobre las informaciones inexactas sobre este incidente aparecidas en redes sociales.
- El Ministerio de Educación lleva a cabo programas de divulgación en todas las escuelas de Palau sobre los servicios disponibles para los estudiantes en materia de salud y seguridad y para su bienestar general.
- El Ministerio de Salud y Servicios Humanos, a través de su Centro de Recursos e Información sobre la Salud, lleva a cabo una labor de concienciación pública dirigida a estudiantes y la comunidad sobre los servicios disponibles en relación con el VIH/sida y otras infecciones de transmisión sexual.
- La concienciación sobre la violencia de género, que comprende programas de divulgación en las escuelas, se lleva a cabo en toda la comunidad. La campaña *16 Días de Activismo contra la Violencia de Género*, que se celebra anualmente del 25 de noviembre al 10 de diciembre, sigue siendo una actividad central. En ella participan los socios comunitarios y todas las partes interesadas en la aplicación de la Ley de Protección de la Familia de Palau, incluidos el Ministerio de Asuntos Comunitarios y Culturales, el Ministerio de Salud y Servicios Humanos, la Fiscalía General, la Oficina de Seguridad Pública, el Ministerio de Educación y la Oficina de Planificación y Estadística.

Ratificación de los instrumentos de derechos humanos

Recomendaciones 104.5, 104.6, 104.11 y 104.12

71. Palau sigue trabajando para ratificar los instrumentos de derechos humanos. No obstante, persisten las mismas dificultades en cuanto a financiación, desarrollo de capacidades y recursos que obstaculizan la ratificación de los demás tratados de derechos humanos.

Incorporación al derecho interno de las leyes de derechos humanos: medidas legislativas

Recomendaciones 104.57 y 104.58

- Ley Pública de la República de Palau núm. 10-13 de Normas de Bienestar y Nutrición Escolar.
- Ley Pública de la República de Palau núm. 10-35 del Santuario Marino Nacional.
- Ley Pública de la República de Palau núm. 10-50 del Sistema Nacional de Nomenclatura Vial y Domiciliaria.
- La Ley Pública de la República de Palau núm. 10-56/11-3 (prórroga), “Ley de CROSS”.
- Ley Pública de la República de Palau núm. 11-2, artículo 12, “Centro de Servicios Sociales y Atención a las Personas de Edad”.
- Ley Pública de la República de Palau núm. 11-2, artículos 14 y 15, “Fondo de Asistencia para Personas con Discapacidad Grave” (aumento del estipendio mensual).
- Decreto núm. 412 de Establecimiento de la Oficina de Lucha contra la Trata de Personas.
- Informe del Banco Asiático de Desarrollo: “Palau: Fortalecimiento de la protección social de la población vulnerable afectada por la COVID-19. Informe de evaluación rápida”.
- Decreto núm. 295 del Mecanismo de Coordinación Nacional.
- Decreto núm. 408 de Establecimiento del Programa de Desarrollo Económico y Social.
- Informe de la Oficina Nacional de Gestión de Emergencias: “Marco Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres”.
- “Sistema de alerta temprana” de la Oficina Nacional de Gestión de Emergencias.
- Modificación de la Política Nacional para las Personas de Edad de Palau (marzo de 2020) e incorporación de un capítulo nuevo al título 21 del Código Nacional de Palau: cap. 10, “Atención de las personas de edad”.
- Política Nacional de Discapacidad de Palau para 2017-2020.
- Política Nacional de Incorporación de la Perspectiva de Género (2018).
- Ley de Protección de la Familia (2012).
- Ley de Lucha contra el Tráfico y la Trata de Personas.
- Aumento del salario mínimo.
- Decreto núm. 419 de Establecimiento de un Marco de Seguimiento y Evaluación para la Implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.
- Resolución Conjunta de la Cámara de Representantes núm. 9-46-4 sobre el Proyecto de Saneamiento Koror-Airai (KASP).

Desastres naturales

Recomendación 104.123

72. En 2016 Palau revisó y aprobó el Marco Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres. Teniendo en cuenta el sistema de grupos temáticos de las Naciones Unidas, Palau optó por incorporar este concepto en las prácticas locales vigentes en relación con la disponibilidad real de recursos humanos en el país. Palau también ha aprobado los planes estatales de gestión del riesgo de desastres y ha conseguido que múltiples partes interesadas colaboren en la creación de capacidad en las comunidades de todo el país.

73. Se están llevando a cabo las siguientes actividades:

- Instalación de radios de muy alta frecuencia (VHF) y de alta frecuencia (HF) en centros de operaciones de emergencia clave con energía solar independiente.
- Instalación de sirenas de alerta de tsunamis y peligros múltiples en lugares vulnerables clave.
- Instalación de equipos para estaciones meteorológicas automatizadas en lugares estratégicos y vulnerables clave.
- Instalación de dos olígrafos de superficie para determinar las condiciones oceánicas y vigilar las olas superficiales.
- Rehabilitación del sistema de radiodifusión AM de alerta temprana.
- Instalación de un generador más eficiente para sustituir el sistema actual en previsión de la ampliación del Centro Nacional de Operaciones de Emergencia.
- Equipamiento de los principales responsables de la respuesta a desastres y de las instituciones de búsqueda y rescate.
- Dotación de energía de reserva para emergencia a las escuelas de las islas más meridionales que se utilizan como centro de evacuación.
- Restauración y protección de emplazamientos de patrimonio cultural de alto riesgo en comunidades costeras (Oficina de Preservación Histórica de Palau).
- Impartición de una formación sobre protección, género e inclusión social en la gestión del riesgo de desastres.

74. El sondeo de detección y localización por ondas luminosas (sondeo LIDAR) es un método de teledetección que utiliza la luz en forma de láser pulsado para medir rangos (distancias variables) a la Tierra. En el marco del proyecto “Aumento de la Resiliencia ante los Desastres y el Clima en la República de Palau mediante la Mejora de la Preparación y las Infraestructuras para Casos de Desastre”, financiado por el Japón y ejecutado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, se está llevando a cabo un sondeo LIDAR en el país.

75. Entre los principales resultados previstos del proyecto cabe citar:

- Obtener información topográfica/batimétrica de alta resolución e imágenes aéreas georreferenciadas.
- Elaborar modelos de inundación basados en el nivel del mar y las olas, que permitan definir las zonas de riesgo.

76. Integración de los datos del censo en el Sistema de Información Geográfica (SIG): la información sobre la ubicación de los hogares y los atributos de los censos de 2015 y 2020 se ha integrado en el SIG. Esto permite un análisis espacial más fácil y rápido de los hogares en riesgo debido a los desastres naturales.

77. Nomenclatura vial y domiciliar: de conformidad con la Ley Pública de la República de Palau núm. 10-50, la Oficina del Sistema Automatizado de Información Terrestre y sobre los Recursos de Palau (PALARIS) elaborará un sistema nacional de nomenclatura vial y domiciliar. El proyecto de nomenclatura vial y domiciliar contribuirá a los esfuerzos de planificación y otras actividades a nivel estatal y nacional, incluida la mitigación del riesgo de desastres y la gestión de las intervenciones en caso de desastre.

78. Adquisición de equipo y formación técnica del personal: PALARIS sigue actualizando el equipo físico y los conocimientos técnicos para apoyar las actividades de gestión del riesgo de desastres, así como otras actividades relacionadas con la solicitud de información espacial.

Objetivos de Desarrollo Sostenible

Recomendación 104.124

79. El desarrollo sostenible de Palau se basa en cuatro pilares entrelazados: las personas, la prosperidad, el planeta y las asociaciones. En el marco del pilar de las personas (Objetivos de Desarrollo Sostenible 2 a 4), Palau prevé una vida feliz, saludable y provechosa. Ayuda al logro de esos objetivos el pilar de la prosperidad (Objetivos de Desarrollo Sostenible 1, 8 y 10), que se caracteriza por un crecimiento equitativo, inclusivo y sostenible en armonía con la naturaleza (pilar del planeta, Objetivos de Desarrollo Sostenible 6, 7, 9, y 11 a 15). El cuarto pilar, asociaciones y gobernanza (Objetivos de Desarrollo Sostenible 5, 16 y 17), refleja la interdependencia de todos los pilares y la necesidad permanente de una gobernanza y unas asociaciones eficaces, tanto a nivel nacional como internacional.

80. De cara al 2030, Palau:

- Ha comparado las metas y los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible con las prioridades nacionales, y las ha cruzado con las Estrategias de Desarrollo a Medio Plazo, lo que ha dado lugar a una lista de 89 metas y 136 indicadores que conforman el marco nacional “básico” de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.
- Ha promulgado el Decreto núm. 419 de Establecimiento de un Marco de Seguimiento y Evaluación para la Implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.
- Ha presentado su primer Examen Nacional Voluntario sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible en el foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible de las Naciones Unidas celebrado en 2019, en el que expuso su conjunto de metas “básicas” respecto de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y sus respectivos indicadores. En el examen nacional voluntario, titulado *Pathway to 2030: Progressing with our Past towards a Resilient Sustainable and Equitable Future* (El camino a 2030: Avanzar con la mirada en el pasado hacia un futuro resiliente, sostenible y equitativo) también se señalan las dificultades para cerrar las brechas, mejorar la calidad y aumentar la resiliencia, especialmente la resiliencia ante el clima.
- Ha emprendido la labor de incorporación de las metas e indicadores nacionales “básicos” en el modelo de informe de rendimiento nacional como una de las oportunidades para integrar los Objetivos de Desarrollo Sostenible en la planificación y la presupuestación con el fin de facilitar el seguimiento y la aplicación oportuna.
- Ha incorporado los Objetivos de Desarrollo Sostenible en el Informe sobre el Estado del Medio Ambiente de 2019, elaborado por el Consejo Nacional de Protección del Medio Ambiente.

Cambio climático

Recomendación 104.125

81. Palau elaboró la Política sobre Cambio Climático de Palau en favor del Desarrollo con Bajas Emisiones y Resiliente al Clima y los Desastres, cuyos objetivos son:

- Mejorar la adaptación y la resiliencia a los efectos previstos del cambio climático mundial en todos los sectores.
- Mejorar la capacidad de Palau para gestionar desastres inesperados y minimizar los riesgos de desastre.
- Mitigar el cambio climático mundial trabajando en favor de un desarrollo fundado en bajas emisiones de carbono, maximizando la eficiencia energética, protegiendo los sumideros de carbono y minimizando las emisiones de gases de efecto invernadero.

82. Entre las numerosas medidas relacionadas con la integración de la Política cabe citar:

- El documento *Climate Change in Palau: Indicators & Considerations* (Cambio climático en Palau: Indicadores y consideraciones): la última evaluación climática de Palau se realizó a finales del año pasado.

- El estudio de la subida del nivel del mar en relación con las zonas marítimas: la región del Pacífico realiza esta labor para garantizar la conservación de las zonas marítimas y los territorios nacionales a pesar de la reducción de la cobertura terrestre como consecuencia de la subida del nivel del mar.
 - El proyecto Calles Completas: una estrategia de transporte para reducir la congestión del tráfico y las emisiones de gases de efecto invernadero que tiene como objetivo construir y transformar las carreteras para que sean seguras, atractivas y cómodas para todos los usuarios de la vía pública (peatones, ciclistas y automovilistas) de todas las edades y capacidades y para que sean más resilientes ante el cambio climático.
 - La contribución determinada a nivel nacional: Palau se compromete a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero del sector energético en un 22 % mediante la integración de las energías renovables y medidas de eficiencia energética.
 - El proyecto *Ampliación de las Medidas de Adaptación en el Pacífico*: con él se pretende mejorar la seguridad hídrica en cinco estados de Babeldaob mediante la instalación o rehabilitación de tanques de agua de lluvia en centros públicos, mejorar el sistema de radiodifusión pública y reducir la vulnerabilidad a las enfermedades transmitidas por el agua y por vectores.
83. Asimismo, cabe mencionar otras novedades respecto de los proyectos, a saber:
- Está previsto que este año se comience a actualizar la actual *Política de Cambio Climático de Palau*.
 - Se está trabajando en una subvención del *Plan Nacional de Adaptación* para apoyar la planificación y ejecución a nivel estatal.
 - Se está elaborando el proyecto *COVID-19: Preparación para una Recuperación Resiliente Rápida*, que consiste en una subvención que apoyará las políticas que tengan en cuenta el clima en los planes de recuperación económica de Palau.

VI. Logros, mejores prácticas, desafíos y limitaciones relacionados con la aplicación de las recomendaciones aceptadas y evolución de la situación de los derechos humanos en el Estado

Logros y mejores prácticas

84. Entre los logros de Palau durante el período que abarca el informe cabe mencionar la ratificación de la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y sus Protocolos, incluido el Protocolo para Prevenir, Reprimir y Sancionar la Trata de Personas, Especialmente Mujeres y Niños; la Política Nacional de Incorporación de la Perspectiva de Género (2018), y la Política Nacional de Discapacidad de Palau para 2017-2020.

85. Entre las mejores prácticas que cabe compartir con otros Estados miembros figuran las acciones que los dirigentes de Palau han emprendido para proteger de la pandemia a sus ciudadanos y a todas las personas que viven en el país. Cuando apareció la COVID-19, el Gobierno cerró inmediatamente las fronteras de Palau al mundo exterior para mantener al país a salvo y libre del virus. Palau es uno de los siete países del mundo que aún no tiene casos de COVID y ha vacunado a más del 65 % de su población.

86. Los residentes en Palau, tanto ciudadanos como no ciudadanos, siguen sintiendo los efectos de la pandemia de COVID-19 a través de la pérdida de puestos de trabajo y otras interrupciones del empleo. Se calcula que un total de 2.600 puestos de trabajo en Palau se verán directamente afectados. Las siguientes medidas hacen frente a las diferentes dificultades a las que se enfrentan la República, sus empresas y los miembros de la comunidad:

- La Ley Pública de la República de Palau núm. 10-56 de Ventanilla Única de Asistencia por el Coronavirus (“CROSS”) prevé ayudas temporales, como prestaciones de desempleo, ayudas para el pago de servicios públicos, programas de trabajo, la transferencia de empleo de los trabajadores no ciudadanos, préstamos empresariales y aplazamientos de impuestos y contribuciones de los empleadores.
- La Ley Pública de la República de Palau núm. 11-3 (prórroga de la Ley de CROSS), artículo 23, autoriza y asigna la suma de 9,5 millones de dólares para dar continuidad a las medidas de ayuda temporal previstas en la Ley núm. 10-56 de CROSS, artículo 3.

Desafíos y limitaciones

87. En tanto pequeño Estado insular con recursos limitados, los desafíos y limitaciones de Palau siguen siendo los mismos que los tres principales factores restrictivos para la ratificación y aplicación de los tratados de derechos humanos que se señalaron durante el anterior informe del examen periódico universal: la capacidad limitada; los costos de la presentación de informes y de aplicación; y la percepción de una contradicción entre las tradiciones culturales de Palau y algunos principios universales de derechos humanos.

88. Habida cuenta de las numerosas amenazas actuales y nuevas, la plena aplicación de las leyes y los tratados de derechos humanos sigue siendo difícil. Para lograr la plena efectividad de los derechos humanos en Palau sigue siendo necesaria una mayor voluntad nacional.

VII. Principales prioridades nacionales, iniciativas y compromisos que ha asumido o se propone asumir el Estado interesado para superar esos desafíos y limitaciones y para mejorar la situación de los derechos humanos sobre el terreno

89. La República de Palau sigue apoyando y garantizando el pleno reconocimiento de las prácticas de derechos humanos a todos los ciudadanos y no ciudadanos que viven en el país. Los esfuerzos a nivel nacional y estatal contribuyen a apoyar la continuación y aplicación de las leyes y obligaciones vigentes en materia de derechos humanos.

VIII. Expectativas del Estado interesado en cuanto al fomento de la capacidad y, si procede, solicitudes de asistencia técnica y apoyo recibido

90. La República de Palau reitera su agradecimiento a los asociados para el desarrollo, las organizaciones regionales e internacionales y los organismos de las Naciones Unidas por el apoyo prestado en lo que respecta a la promoción, la protección y el cumplimiento de sus compromisos y obligaciones en materia de derechos humanos. Gracias a estos apoyos, Palau ha conseguido adoptar y aprobar políticas, leyes y medidas para que las personas que viven en Palau puedan disfrutar más plenamente de los derechos humanos.

IX. Compromisos voluntarios

- Palau se compromete a seguir promoviendo la igualdad de género y a apoyar a los niños, las personas de edad, las personas con discapacidad y la población vulnerable.
- Palau se compromete a seguir promoviendo la mitigación del cambio climático y la adaptación a este.
- Palau se compromete a seguir luchando contra la trata de personas.

X. Conclusión

91. El Gobierno valora el proceso del examen periódico universal y, sobre la base de la Declaración Universal de Derechos Humanos, se compromete a garantizar que todas las personas que viven en Palau disfruten de los derechos humanos fundamentales. Palau sigue buscando apoyo técnico y financiero para garantizar que los derechos humanos no solo sean efectivos, sino que también se promuevan y protejan.
