



人权理事会

第四十六届会议

2021 年 2 月 22 日至 3 月 19 日

议程项目 2 和 3

联合国人权事务高级专员的年度报告

以及高级专员办事处的报告和秘书长的报告

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会及文化权利，包括发展权

第三次闭会期间人权与《2030 年可持续发展议程》对话与合作会议纪要

联合国人权事务高级专员办事处的报告*

概要

人权理事会第 43/19 号决议决定，在可持续发展问题高级别政治论坛 2021 年、2022 年和 2023 年会议之前，组织三次为期半天的闭会期间会议，就人权与《2030 年可持续发展议程》开展对话与合作。

本报告载有 2021 年 1 月 14 日举行的三次半天会议中的第一次会议概要。这次会议是第三次就人权和 2030 年议程进行对话与合作的闭会期间会议。前两次闭会期间会议分别于 2019 年 1 月和 2019 年 12 月举行。

* 因提交方无法控制的情况，本报告逾期提交。



一. 导言

1. 人权理事会根据其第 43/19 号决议，于 2021 年 1 月 14 日举行了关于人权与《2030 年可持续发展议程》的对话合作会议，这是三次为期半天的闭会期间会议中的第一次。这次会议是在根据理事会第 37/24 号决议举行的前两次闭会期间会议的基础上举行的。根据将于 2021 年举行的可持续发展问题高级别政治论坛的主题，¹ 第三次闭会期间会议的主题是，“更好地重建：将人权纳入以可持续、有适应力的方式从 COVID-19 大流行中恢复的工作之中”。会议侧重于可持续发展目标 10(减少不平等)和目标 16(和平、正义和强有力机构)，并强调在执行所有可持续发展目标时将性别观点纳入主流的重要性。会议由高级别开幕式、专题会议和简短闭幕式组成。

2. 泰国常驻联合国日内瓦办事处和其他国际组织代表 Sek Wannamethee 主持会议。人权理事会副主席 Keva L.Bain 致简短的开幕词，他提到了多项理事会决议，这些决议强调了基于人权的方法和促进性别平等的措施在有效地从冠状病毒病(COVID-19)疫情中恢复方面的核心作用。主管人权事务助理秘书长伊力泽·布兰茨·克里斯也致了开幕词，强调了将人权放在 COVID-19 应对和复原措施之核心的紧迫性。印度喀拉拉邦卫生和社会福利部长 K.K.Shailaja 作了主旨发言，深入介绍了公共卫生投资的好处，以及喀拉拉邦为确保以人道和包容性的方式应对 COVID-19 大流行并从疫情中恢复所采取的措施，其所遵循的方法也考虑到了《2030 年议程》的目标和具体指标。

3. 专题会议的重点是自 COVID-19 大流行病爆发以来在实施目标 10 和目标 16 方面面临的挑战和机遇。与会者探讨了这两个目标之间的相互联系，特别是在系统性和体制性歧视以及日益扩大的社会经济不平等方面，这种不平等在大流行病的影响下变得更加明显，并因此而加剧。

4. 专题会议由四名小组成员组成：乌拉圭国际合作署首席顾问 Carolina Ferreira Oliveira；非洲人后裔问题专家工作组主席 Dominique Day；C19 人民联盟(南非)代表 Tauriq Jenkins 和 Francina Nkosi；以及塞尔维亚驻地协调员 Françoise Jacob。各国政府、国家人权机构、联合国实体、学术界和非政府组织的代表介绍了他们的经验，以及为从 COVID-19 疫情中走出并更好地建设未来所使用的工具和采取的措施。主席主持了专题讨论。他还致了闭幕词，概述了会议的收获和关键信息，包括保护公民空间的重要性，解决仇恨言论增加的问题，以及将人权和不让任何人掉队的原则置于所有 COVID-19 复苏工作的中心。

二. 会议纪要

A. 开幕会议

5. 主席首先概述了本次会议的目标、开会方式和形式。在回顾这一主题时，他指出了 2019 冠状病毒病大流行的破坏性影响，它破坏了全球在实现 17 个可持续发展目标方面取得的进展，逆转了社会经济成果，放大了先前存在的各种形式的歧视和不平等，并危及不让任何人掉队的原则的实施。他欢迎有机会分享良好做

¹ 见 <https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf/2021>。

法并提出建议，以便更好地重建，将人权纳入以可持续、有适应力的方式从疫情中恢复的工作之中。他回顾了第一次和第二次闭会期间会议的成果(见 A/HRC/40/34 和 A/HRC/43/33)；第三次会议将在第一次和第二次会议的基础上进行。会议纪要报告将作为 2021 年可持续发展高级别政治论坛的讨论材料。

6. Bain 女士在开幕发言中强调了讨论的及时性。她指出，鉴于这一大流行病的普遍性及其导致的大量死亡和病例、经济举步维艰、持续的不平等、对人权的威胁以及可持续发展目标的实施放缓，COVID-19 仍然是人权理事会议程上的优先事项。受影响最严重的是那些被边缘化和最脆弱的人，包括受家庭暴力增加影响的妇女和女童。加快性别平等进步和在全球范围内赋予妇女权力，对于到 2030 年为所有人实现更美好的未来至关重要。

7. Bain 女士注意到国家内部和国家之间日益加剧的不平等，她呼吁为最不发达国家和小岛屿发展中国家在继续努力在地方一级建立一体化和可持续发展方面提供更大的支持。人权理事会呼吁各国确保在国家应对这一大流行病和从大流行病中恢复的过程中，人权处于首要和核心地位。理事会第四十四届和第四十五届会议通过的决议中有 36 项决议提到基于人权的做法、促进性别平等的措施、善政、保护公民空间和强有力的国家人权机构在应对 2019 冠状病毒病并从中恢复方面的重要性。理事会将在今后的会议上继续审议大流行病的影响和基于人权的恢复措施。

8. Kehris 女士在开幕词中指出，2019 冠状病毒病大流行加剧了令人震惊的贫困和不平等程度，因为其影响是按照财富、收入、性别、种族、族裔和其他社会差距分层的。这可能很快导致不稳定，引发其他侵犯人权的行为。尽管大流行病造成了人权危机，但从恢复是各国在人权和人人机会平等的基础上建立一个新的社会契约的历史性机会。这是秘书长的“人权行动呼吁”的一个关键目标，该呼吁强调了人权必须是可持续发展的核心。

9. 解决不平等和建立一个新的社会契约将需要重新承诺经济和社会权利，并从使得财富集中的经济政策和从长期对公共服务投资不足之中转变脱离。政府需要调动国内资源，接受国际合作。需要全球协调努力，确保所有人都负担得起并能获得 COVID-19 疫苗，而无歧视。

10. 重建对机构的信任，以和平、公正和公平的方式从 COVID-19 大流行中恢复过来，需要更有力地保护基本自由。这包括采取措施保护公民空间，确保尊重人民自由表达意见的权利，并确保所有群体有意义和包容性地参与政策制定和决策。

11. Kehris 女士强调分类数据在监测进展情况和制定以证据为基础的应对措施方面的重要性，以遏制歧视，不让任何人掉队。她指出，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)促进了以人权为基础的数据处理方法，包括加强国家人权机构和国家统计局之间的合作。

12. 此外，人权高专办与联合国各实体合作，提供了实地一级的技术援助，以指导基于人权和促进性别平等的经济复苏，并努力将人权纳入联合国对 COVID-19 大流行病的应对措施之中。通过其“增援倡议”，人权高专办还部署了经济学家，以便，除其他外，就解决社会保障制度设计中的不平等问题以及保持财政空间以履行经济和社会权利的最低核心义务等问题提供咨询意见。

13. 在主旨发言中，Shailaja 女士概述了喀拉拉邦政府为应对 COVID-19 疫情所采取的措施。该州之所以能够持续努力应对大流行病，是因为它投资于强大的公共卫生基础设施，这些基础设施在大流行病之前基本上达到了目标 3 的具体目标。公共卫生基础设施包括装备精良的政府医院，配备有专门的医疗专家，以及作为与民众进行第一级接触的广泛的初级保健中心网络。2017 年，在《2030 年议程》的框架下，启动了一个基层交付成果项目，以期实现公共卫生部门的转型。

14. 喀拉拉邦政府设计并推行了一项多管齐下的战略，以应对 COVID-19，这展示了对人民的承诺和担责，以及它与民间社会协同工作的能力。该州聘请了经认可的社会健康活动家，以确保公民能够轻松获得全面的医疗支持。政府与民间社会合作，向生活贫困的人提供免费医疗，向中产阶级提供负担得起的治疗。

15. 喀拉拉邦因大流行病而实行的封锁和行动限制是在人民的参与和信任下实施的。首席部长举行的每日新闻发布会确保了定期透明的沟通。政府也一直对社交媒体上关于 COVID-19 的错误信息的传播保持警惕。

16. 为了应对封锁带来的社会经济影响，政府采取了无饥饿政策。州政府宣布了一项经济和社会福利一揽子计划，其中包括免费食品包和提前支付社会保障养老金。学前儿童保护方案在儿童家中向他们提供免费膳食，以确保儿童获得营养食品。该州还部署了数千名志愿者，以加强其他救援和社会支持系统。

17. 虽然其他邦的移民工人选择在封锁期间返回家乡，但喀拉拉邦 90% 以上的这类工人选择留下来，因为他们有保障的住所和一日三餐。州政府采取了心理健康干预措施，包括在社区一级，为隔离人群提供咨询和心理支持，帮助他们克服大流行病造成的恐惧和焦虑。

18. 分权治理的架构和包容各方的做法有助于深化各级政府机构的民主和问责，引起了公众的积极反应。由于抗击该病毒的战斗远未结束，各国必须确保让所有人齐心协力，通过可持续和包容性的增长和发展，从大流行病中恢复过来。

19. 虽然喀拉拉邦的识字率最高，在人类发展指标方面的表现也是全国最好的，但这场大流行病有可能使已取得的进展倒退。它还加剧了该州妇女和最边缘化群体的脆弱性。政府将设立几个项目，以提高他们的劳动力参与率，并让非正规经济中最不显眼的工人脱颖而出。

20. 在“COVID-19”复苏战略所设想的可持续发展倡议中，有一项可持续创业方案，旨在从经济上增强妇女和边缘化群体和社区的能力。政府还将专注于改善工作场所的性别多样性，投资于女性领导力，并建立有复原力的、受过教育的和赋有能力的社区。它将审查其针对变性人社区的福利政策，并为残疾人实施一个名为“Anuyathra”的生命周期法项目。

21. 这场大流行病暴露了喀拉拉邦的严重数字鸿沟。作为其复苏战略的一部分，政府将引入一项免费互联网连接计划，以使生活在贫困线以下的家庭受益。

22. Shailaja 女士重申了尊重人权在制定包容性解决办法以更好地从冲突和危机中重建以及通过维护人的尊严促进强大的机构和和平社会方面的重要性。这场大流行病为国际社会提供了一个机会，让他们团结起来，把重点放在公共卫生、可持续生计、气候稳定和公平社会上，这些都是可持续发展的最重要因素。

23. 主席在开幕式结束时强调了发言者提出的通过使用基于人权的办法和加强可持续发展目标的执行工作在后 COVID-19 环境中更好地恢复的战略。

B. 专题讨论

24. 主席主持了专题讨论，讨论侧重于历史性、系统性和体制性歧视如何加剧了“COVID-19”中的不平等现象，并进一步阻碍了可持续发展目标 10 和 16 的实现。他在专题会议开幕时邀请了四名小组成员分享他们在应对 COVID-19 大流行方面的经验和良好做法。小组成员还应邀重点介绍了国别案例，以及为更好地恢复而采取和设想的措施，解决因疫情而加剧的不平等问题，加强机构，确保不落下任何人，并将人权放在 COVID-19 恢复战略的核心位置。

25. Ferreira Oliveira 女士首先指出，尽管乌拉圭在卫生服务方面在控制 Ferreira Oliveira 大流行中取得了良好成果，但经济方面仍然存在挑战。失业率上升，导致贫困和不平等程度更高，特别是对妇女、儿童、老年人和少数族裔而言，尤其是非洲后裔。

26. 乌拉圭政府采取的首批步骤之一是确保国家机构的供应和设备，以减轻大流行病对脆弱和高危群体的影响。目标机构是收容少年犯的国家青少年社会包容研究所和女子监狱。农村地区和小城镇优先接收医疗用品和设备。

27. 政府在《2021-2025 年期间联合国可持续发展合作框架》中纳入了应对 COVID-19 大流行病的措施。为了不让任何人掉队，《合作框架》和其他联合国联合倡议纳入了对大流行病对妇女的影响的审议，重点是女户主和在非正规部门工作的妇女。鉴于在大流行病之前暴力侵害妇女和杀害妇女的事件数量已经很高，政府已加快努力解决一切形式的暴力和歧视妇女问题。

28. 政府还优先支持人口中的其他弱势群体，如流落街头的人、生活贫困的移民和残疾人。采取的措施包括，除其他外，改善获得保健、社会保障和就业的机会，包括正规部门的就业，以及支持这些群体创业的措施。

29. Ferreira 女士在结束发言时指出，十分重要的是，乌拉圭和所有国家应更好地、以不同方式重建，以应对日益加剧的不平等、实现社会经济权利和到 2030 年实现可持续发展目标的挑战。

30. Day 女士表示，自 COVID-19 大流行开始以来，可以预见的种族差距已经出现，一些国家的政府没有对此给予足够的重视。非洲人后裔面临更高的感染率、更严重的疾病和更高的 COVID-19 死亡率，部分原因是他们在家庭健康服务、驾车服务和送货服务等服务专业中的比例过高，而这些行业不允许隔离或强化安全措施。遗憾的是，很少有国家在考虑应如何分配安全设备和措施时考虑到这一点。

31. 大流行病对非洲人后裔的不成比例的影响是会员国政策选择的结果。在谈到对非洲人后裔的偏见时，她指出，在美利坚合众国，对非洲人后裔的刑事起诉和监禁率高得不成比例。考虑到 COVID-19 在监狱中感染和传播的风险，这一点尤其令人担忧。检测和疫苗的推出没有把重点放在监狱人口中的感染风险上，尽管已经为惩戒官员和人员做了准备。Day 女士还提到了疫苗分发中的偏见，她指出，非洲人后裔医生公开表示，由于偏见，他们个人经历过医疗疏忽、忽视和拒绝治疗。

32. 除了在 COVID-19 应对和恢复中对非洲人后裔的偏见外，非洲人后裔问题专家工作组还发现，在将非洲人后裔纳入《2030 年议程》方面存在一贯和系统性的失败。认识到与否认非洲人后裔社区的人权和发展有关的具体风险，工作组最近公布了关于将非洲人后裔纳入《2030 年议程》的业务准则。² COVID-19 疫情表明，熟悉的等级制度、偏见和系统性种族主义继续推动政策和做法，并决定谁的生命重要，即使在全球大流行病中也是如此。业务准则为各国提供了一个机会，以重新思考延续种族差距和排斥非洲人后裔的政策。目标 10 和 16 为进一步解决不平等和歧视问题提供了一个框架，包括通过收集、分析和维护按种族分列的数据，以便了解种族化思维和系统性种族主义在 COVID-19 时代的持续影响。

33. Jenkins 先生和 Nkosi 女士报告说，在南非实行 5 级封锁之后，南非 C19 人民联盟已成为一个人民集体，它确保 COVID-19 的应对措施植根于社会正义和民主原则。Jenkins 先生和 Nkosi 女士强调了 COVID-19 的影响，重申了该联盟呼吁采取恢复措施，优先考虑来自贫穷工人阶级黑人社区和农村社区的人，这些社区失业率高，供水和卫生条件差，获得医疗保健和社会安全网的机会有限。妇女承担了更大的医疗保健负担，并不成比例地遭受了相关疾病、贫困和基于性别的暴力的痛苦，封锁期间加剧了这些痛苦。因此，代表们强调了在所有恢复举措中优先考虑妇女的重要性。

34. 考虑到种族隔离的历史，在封锁期间，结构性不平等、种族主义和性别差距的断层线立即显现出来。此外，在没有社区或民间社会参与的情况下部署宪兵和执法行为也引起了关切。该联盟与其他民间社会组织一道，在南非人权委员会的支持下，根据国际人权标准，努力监测应对措施和恢复举措。该联盟的代表呼吁公平、无歧视地向包括移民和寻求庇护者在内的所有人分发疫苗。他们还鼓励世界贸易组织等国际组织采取步骤，确保所有国家都能获得和负担得起疫苗，并消除这方面的所有贸易壁垒。

35. Jacob 女士首先提到了塞尔维亚新成立的人权和少数群体权利和社会对话部，该部致力于充分实现人权和疫情后恢复。她强调了为制止大流行病而实施的限制措施与人权和个人自由标准之间的紧张关系。COVID-19 大流行对边缘化和弱势群体尤其具有挑战性，包括残疾人、罗姆人、女同性恋者、男同性恋者、双性恋者、变性人和双性人、老年人以及从事非正规和不稳定工作的工人。虽然塞尔维亚在卫生和社会保障两方面都迅速采取了行动，包括与联合国合作，但这一流行病造成了新的脆弱性和不安全感，使更多人口处于危险之中并削弱了民主机构的整体运作。

36. 联合国与总理府的社会包容和减贫股以及塞尔维亚的其他政府机构密切合作，协调外联工作，包括通过社会经济应对计划，接触所有面临风险的群体，并找到切实的解决办法来减轻限制措施的影响。Jacob 女士指出，COVID-19 的应对措施既不能武断，也不能歧视，她强调，十分重要的是，在推出 COVID-19 疫苗时采取基于人权、以个人为中心的方法，包括在个人之间和国家之间获得疫苗的机会和优先次序方面。

37. 在谈到目标 10 时，Jacob 女士强调，当务之急是，各国确保所有面临风险的群体平等获得疫苗，无论他们在世界何地。关于目标 16，她指出，塞尔维亚的

² 见 www.ohchr.org/Documents/Issues/Racism/WGEAPD/Guidelines_inclusion_2030_Agenda.pdf。

“COVID-19”恢复一揽子计划的重点是权利议程、性别平等、有区别的社会保护计划和法治，以及有效治理。一揽子计划设想进一步投资并创造更广泛的公民空间，让民间社会和所有人真正和有意义地参与社会和政治进程。考虑到它在应对新挑战的创新解决方案方面的潜力，它还设想与私营部门建立更紧密的工作关系。必须提醒大企业和投资者的是，其责任不仅是尊重人权，而且是为了其员工而不仅仅是其股东的利益而采取有意义的行动。最后，她表示，现在是时候在团结、共同责任和相互承责的基础上，推动在 COVID-19 大流行期间和之后充分实现人权。

COVID-19 大流行的影响与应对

38. 在发言中，³ 几个代表团对讨论这一专题的及时性表示欢迎。鉴于 COVID-19 大流行的全球影响，包括对健康、社会经济发展和一系列人权挑战的影响，与会者表示，重要的是，人权理事会应讨论将人权纳入可持续和有复原力的疫情恢复措施之中。

39. 各国表示关切的是，除了暴露并加剧国家内部和国家之间的脆弱性和不平等之外，这一大流行病还有可能加速民主倒退，削弱对人权的尊重，并为实现《2030 年议程》设置更多障碍。

40. 一些与会者主张，在应对这一大流行病方面的进展不能以削弱民主或更多侵犯人权为代价。采取基于人权、性别平等、尊重公民空间、新闻自由、巩固民主的方法，是抗击 COVID-19 和实现《2030 年议程》的必由之路。与会者回顾，人权理事会一再强调，十分重要的是，应采取基于人权和促进性别平等的方法来执行《2030 年议程》，包括在 COVID-19 的背景下。

41. 一些代表团注意到，在大流行病爆发之前，可持续发展目标的执行进展已经很缓慢而且参差不齐，它们重申，十分重要的是，应将近期挫折视为一个提醒，迫切需要加强到 2030 年实现可持续发展目标以及促进和保护人权的集体决心。一些与会者指出，生命权、健康权以及受 COVID-19 疫情影响最大的所有经济、社会和文化权利应该是最为重要的。他们强调，需要在健康、安全饮用水和卫生设施、适足住房、优质教育、社会保护、食品获取和安全、传播有关疫情的准确信息以及健康清洁的环境等领域加大投资。

42. 一些代表团呼吁改变优先考虑市场利益、利润和攫取的经济范式。几位与会者重申人权框架是指导包容性和可持续发展的最佳办法，他们呼吁从根本上转向以人和地球为中心的经济。

³ 下列国家作了书面和口头发言：亚美尼亚、阿塞拜疆、巴西、加拿大、智利、中国、哥伦比亚、古巴、丹麦(代表阿塞拜疆、巴西、加拿大、智利、厄瓜多尔、斐济、卢森堡、葡萄牙、卢旺达、塞拉利昂、泰国和乌拉圭)、印度、卢森堡、马尔代夫、尼日尔、挪威、巴基斯坦、菲律宾、瑞典、瑞士；欧洲联盟；吸烟与健康行动、心理创伤外联与预防协会、教皇约翰二十三世社区协会、经济和社会权利中心、儿童权利联通组织、日内瓦国际人道主义法和人权学院、国际助老会、土著导航器倡议(与土著事务国际工作组联合)、国际残疾人联盟、国际雇主组织、国际土著事务工作组、“母亲重要”组织、印度国家人权委员会、阿根廷监察员办公室(代表国家人权机构全球联盟)、国际救助儿童会、南方中心；联合国开发计划署、联合国人口基金(人口基金)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、《烟草控制框架公约》秘书处、妇女主要群体和世界基准联盟。其中一些陈述可在以下网址查阅：www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/IntersessionalMeeting2030Agenda3rd.aspx。

43. 一些与会者认为，尊重人权的疫情应对措施将带来更好的结果，包括在卫生和经济方面。联合国各实体注意到它们在联合国 COVID-19 即时社会经济应对框架方面的合作，这一框架置于人权之中，并将人放在恢复的核心。他们指出，该框架基于参与和包容、问责和法治以及不歧视和平等原则，涵盖了包括目标 10 和 16 在内的一系列可持续发展目标。

44. 一些与会者指出，各国复苏面临的重大风险是在中期内回归紧缩。⁴ 他们认为，这只会锁定更多的贫困，甚至更严重的不平等，如果要在 2030 年之前实现可持续发展目标，就必须强烈抵制这种情况。为了在新的 COVID-19 环境中有效实施这些目标，各国必须推行真正的再分配经济政策，并解决现有的不平等问题。归根结底，我们需要的是一个基于权利的经济，从根本上解决结构性不平等问题。

45. 一些与会者指出，由于国家之间的不平等、不公正的国际秩序和无法偿还的外债，发展中国家遭受了该疾病最严重的社会经济后果，威胁到《2030 年议程》的实现。几位与会者认识到弥合国家之间不平等差距的重要性，他们呼吁团结、全球合作、知识共享和互补，以应对 COVID-19。这些被认为是确保任何个人、团体、社区或国家在 COVID-19 复苏中都不掉队的关键，包括在获得疫苗方面。

46. 几个代表团指出，为了减轻 COVID-19 的影响，它们为弱势群体实行了社会保护，包括为边缘群体提供现金援助。它们还为受影响最严重的部门提供有针对性的援助，包括向小企业提供紧急现金转移、向妇女、儿童、残疾人和少数群体人员提供粮食支持和小额信贷。

47. 与会者指出，一些国家还向其海外公民提供现金和非现金援助，并为那些作为移徙工人其在东道国的生计受到影响的公民实施了遣返方案。一个国家强调了全球大流行病对移徙工人和海员的影响，他们在应对措施和恢复举措方面往往被忽视。这些脆弱性应该得到解决，其福利和复原力应在所有向前推进的努力中得到促进。

48. 一些代表团强调，必须努力确保人权、民主、法治和性别平等处于近期和长期全球应对和恢复措施的核心。重新建设得更美好、更绿色将需要领导力和作出新的努力以实现目标 16。

不平等和不歧视(目标 10)

49. 许多与会者强烈表示，在应对 COVID-19 大流行或实施可持续发展目标方面，没有任何歧视的余地，他们呼吁在所有应对和恢复工作中优先考虑社会中最脆弱和最边缘化的群体。

50. 许多与会者对 COVID-19 大流行既暴露又加剧了基于性别的歧视表示关切。许多在非正规部门工作的妇女陷入了更大的财务不安全之中，没有固定的收入或有效的社会安全网。还有人表示关切的是，这场大流行病逆转了性别平等和妇女权利方面取得的进展，并有可能使几十年来有限和脆弱的成果丧失。

⁴ 欧洲债务与发展网络显示，至少有 80 个国家已经向国际货币基金组织承诺，将在 2021 年至 2023 年期间实施严厉的紧缩(或削减成本)措施(参见 www.eurodad.org/arrested_development)。

51. 为了遏制 COVID-19 的传播，隔离、学校关闭和其他行动限制导致基于性别的暴力发生率的急剧上升，社会和保护网络的中断使受害者得不到支持。许多与会者呼吁采取大胆行动，有效应对基于性别的暴力。还需要采取大胆行动，实施促进性别平等的经济政策，确保妇女在更好地重建时充分、平等和有意义地参与决策进程并发挥领导作用。这应该包括妇女组织参与国家 COVID-19 应对规划，并做出更大努力，避免性别盲目的应对措施和规定，并确保妇女不被落在后面。

52. 一些与会者加入了关于在应对大流行病时停止歧视和侵犯人权的呼吁。与会者呼吁，应强调确保不歧视妇女，保护儿童和青年、土著人民、残疾人、患有非传染性疾病的人、老年人、非洲裔人、罗姆人和其他少数群体、境内流离失所者、难民和无国籍人、国际移民和移徙工人、女同性恋者、男同性恋者、双性恋者、变性人和双性人以及其他受 COVID-19 影响特别大的人。

53. 在经济复苏计划方面需要给予更多考虑的其他群体是农民和在非正规部门工作的人。关于农民的特殊情况，与会者回顾了《联合国农民和农村地区其他劳动者权利宣言》以及在应对 COVID-19 疫情和努力落实可持续发展目标方面尊重该宣言的重要性。

54. 几位与会者指出，生活贫困的人需要更多的支持并能使用超越 COVID-19 大流行病的社会保护平台，在恢复战略和倡议中应充分考虑到这些因素。除其他外，解决随着流行病而变得更加明显的不平等危机，这需要使不可见的东西能够看得见，并促进更多的数据分类，以提高边缘化群体的能见度。

和平、正义与强大机构(目标 16)

55. 普遍共识是，更好地重建需要重新承诺实现目标 16，并建立有效、透明、负责和具有包容性的机构。

56. 与会者呼吁对 COVID-19 大流行采取多边应对措施，并提出了负责任和民主的多边体系的重要性。具体说来，各国应：

(a) 支持基于人权、性别平等、问责、团结和国际合作等原则，以多边方式应对 COVID-19 危机并走向未来；

(b) 加强联合国及其实体，如世界卫生组织，并为其提供资金；

(c) 保证为包括条约机构在内的国际人权系统提供可持续的资源，并确保民间社会充分、包容和无障碍地参与所有程序；

(d) 支持和保护民间社会组织和人权维护者获取信息、行使集会和言论自由以及参与联合国及其实体和进程，而不必担心报复、恐吓或骚扰；

(e) 加强对所有侵犯人权行为的问责；

(f) 巩固可持续发展问题高级别政治论坛与联合国人权架构之间的联系。

57. 一些与会者强调了有效率和有效能的公共服务的重要性，包括司法机构的运作。他们注意到司法机构采取措施，利用平台和数字工具，使用视频会议进行诉讼，这使法院能够在行动受限的情况下开展工作。复苏战略应考虑创新工具和方法，这些工具和方法使透明、及时、公正和公平的机构能超越 COVID-19 疫情。

58. 与会者强调了在大流行病期间采取的举措，包括释放被剥夺自由者。这种释放的目的不仅是为了解决监狱人满为患的问题，也是为了解决拘留设施中大流行病的影响。

59. 与会者回顾了人权理事会关于善治在促进和保护人权方面的作用的第45/9号决议，特别是关于 COVID-19 大流行病对获得公共服务和公民参与公共生活的影响，包括通过新技术。

60. 一些与会者再次呼吁确保每个人的参与和赋权，以有效应对大流行病带来的挑战。此外，一些与会者认为，需要制定一项由地方政府单位和私营部门参与的全民动员计划，以实现包容性治理和以可持续、有复原力、透明和公正的方式从 COVID-19 大流行病中恢复过来。

61. 几位与会者强调，国家人权机构在提供基于权利的应对 COVID-19 大流行病方面发挥了关键作用。它们在回应一些政府为保护生命而采取的限制性措施方面的作用对充分行使其他人权产生了积极影响。这些机构在警告大流行病中显现的对边缘化和弱势群体的仇外心理和歧视方面发挥了重要作用。与会者还指出，这些机构在信息共享方面发挥了重要作用，包括纠正有关大流行病和 COVID-19 疫苗的错误信息。在一些国家，国家人权机构成功建立了信任，以对抗不愿接种疫苗的情绪，并强调疫苗如何加强了对《2030 年议程》的遵守。

62. 一些国家重申了民间社会，包括社区组织、妇女团体、人权维护者、宗教组织和其他非国家行为者与各国政府合作以战胜这一流行病并更好地重建的重要性。与会者指出，使企业能够为《2030 年议程》作出充分贡献，并支持它们努力进行有效的恪尽人权职守，包括在供应链方面，这应该是复苏倡议的一个重要内容。此外，还强调了保护劳工权利和支持发展公正包容的社会保障制度的重要性。《工商企业与人权问题指导原则》为国家和企业的行动提供了重要的路线图。

63. 许多与会者强调了需要采取的措施，以确保社会经济和其他不平等不会继续剥夺这么多人获得各种服务，也不会因进一步的 COVID-19 恢复努力而加剧。现在的重点是风险管理、逐步重新开放经济以及准备推出大规模疫苗接种方案，包括通过各种机构，这些机构必须为顺利、透明和公平地分发疫苗和提供疫苗公共服务做好准备。

64. 主席在闭幕词中强调，人权和可持续发展目标相辅相成，包括在应对 COVID-19 大流行以确保持续复苏的背景下。他还认识到人权机制在帮助引导复苏方面的作用。他强调了确定最佳做法的价值，并重申没有万能的解决方案来应对大流行病的影响和后果。技术援助和能力建设必须专门制定，以适合受援国的特别环境。

三. 结论和主要信息

65. 会议得出以下结论和关键信息：

(a) 各国承诺履行其经济、社会、文化、公民和政治权利义务，对于有效应对 COVID-19 疫情的冲击、更好地恢复和实现《2030 年议程》确定的目标至关重要；

(b) COVID-19 大流行虽然是一场人类悲剧，但为各国提供了一个历史性机遇，可以在人权和人人机会平等的基础上建立一个新的社会契约，远离加剧歧视和不平等的政策；

(c) 复苏应以整体方式进行，特别关注社会、经济、公民、政治和文化权利的全部范围，并以每个人的人格尊严作为努力的中心；

(d) 对享有人权的任何限制必须是必要的、相称的、临时性的、非歧视性的，并且完全符合适用的人权法规定的国家义务；条约机构和特别程序在这方面提出了明确的建议；

(e) 在设计 COVID-19 大流行病的紧急应对措施时，至关重要的是，各国以针对性和量身定制的方式使用其有限的资源，以履行其当下的人权义务，无歧视地向所有人提供享有健康、食物、水和卫生设施、住房和教育权利的最低基本水平；

(f) 作为加速实现复苏和可持续发展目标战略的一部分，并借鉴各国的丰富经验和人权机制提出的专题建议，各国应承诺调动和分配最大限度的可用资源，以逐步实现经济、社会和文化权利，并特别关注最边缘化的群体。应加紧努力，确保基于人权的预算编制，遏制不平等，使国家经济和财政政策更符合各国的人权义务；

(g) 在债务可持续性、国际贸易和提供疫苗方面，应考虑到各国之间的不平等和有效应对危机的不同能力，特别是对小岛屿发展中国家和最不发达国家而言。各国应根据《发展权利宣言》表现出国际团结，同时国际技术援助应针对每个国家的具体情况量身定做，因为没有万能的解决方案；

(h) 在国家内部和国家之间公平、无歧视地获得和分发疫苗对于有效恢复至关重要。健康是一项权利，COVID-19 疫苗应该被视为全球公共产品；

(i) 大流行病加大了各国加强对人权监测以及收集和分析分类数据的投资的必要性。这种监测和数据对于解决歧视和不平等问题至关重要，并确保每个人都参与有针对性的社会经济干预措施的设计和实施，以便不让任何人掉队，并首先帮助落在最后面的人；

(j) 应提高国家统计局的能力，采用和实施基于人权的数据收集和分析方法，以便更好地为设计和监测“COVID-19”恢复战略提供信息。应促进国家统计局和国家人权机构之间更密切的合作，以支持朝着基于权利的方式处理数据的努力；

(k) 妇女承担了更大的医疗保健负担，并不成比例地遭受了相关疾病、贫困和基于性别的暴力的痛苦，封锁期间加剧了这些痛苦。因此，恢复战略必须促进性别平等、不歧视，并以结束一切形式的暴力侵害妇女和女童行为为目标；

(l) 应保护弱势群体和边缘化群体，赋予其参与决策和恢复的权力，以便使不可见的显见并处理多种和持久的歧视现象，包括影响到土著人民、残疾人、患有非传染性疾病的人、老年人、非洲人后裔、罗姆人和其他少数群体、境内流离失所者、难民和无国籍人、国际移民和移民工人、女同性恋者、男同性恋者、双性恋者、变性人和双性人以及其他受到 COVID-19 大流行病不成比例影响的人；

(m) COVID-19 大流行为各国提供了一个机会，可据以重新考虑那些延续种族差异并将非洲人后裔排除在外的政策。可持续发展目标 10 和 16 提供了一个框架，可据以根据国际人权法和标准进一步解决不平等和歧视问题；

(n) 涉及全社会的包容性协作恢复战略需要民间社会的有效参与，包括基层团体和社区组织、人权维护者、国家人权机构、私营部门、媒体和妇女组织；

(o) 需要采取措施，为民间社会有意义地参与政治、经济和社会生活创造更广阔的公民空间。这些措施应该允许个人和团体获取信息，促进和参与 COVID-19 的恢复政策和战略，并应促进表达、信息和结社自由，这对可持续发展与和平至关重要；

(p) 各国应建设机构能力，以执行参照可持续发展目标的基于人权的复苏战略。这包括各国根据目标 16 承诺加强国家人权机构的能力和独立性。它还需要对公共服务进行战略性投资，以包容和透明的方式推动权利的实现；

(q) 获取信息的途径、透明的沟通、团结、分担责任和相互问责对于在民众和国家之间建立有利于有效恢复的信任至关重要；

(r) 联合国发展系统改革和秘书长的人权行动呼吁所提供的机会应在“COVID-19”应对和恢复以及支持一个新的社会契约的努力背景下得到最大限度的利用；

(s) 联合国必须与所有地方和国际伙伴密切合作，促进与边缘化群体的接触，并将他们的参与、保护和加入决策作为优先事项；

(t) 人权理事会应继续开展以确定和利用人权与《2030 年议程》之间的协同作用为目标的工作，包括在 COVID-19 恢复的背景下，重点是促进交流实际经验和同行学习；

(u) 应进一步巩固人权理事会与可持续发展问题高级别政治论坛的接触，包括更多地利用理事会对论坛年会的投入，并让理事会授权的独立专家参与论坛进程和讨论。
