



大会

Distr.: General
27 May 2021
Chinese
Original: English

第七十五届会议

议程项目 169

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动
经费的筹措

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2019/20 年度核定资源	514 505 600 美元
2019/20 年度支出数	509 292 600 美元
2019/20 年度未支配余额	5 213 000 美元
2020/21 年度批款数 ^a	484 687 100 美元
2020/21 年度预计支出数 ^b	484 238 300 美元
2020/21 年度预计支出结余 ^b	448 800 美元
2021/22 年度秘书长提议数	82 397 100 美元
2021/22 年度行预咨委会建议调整数	(1 341 200 美元)
2021/22 年度行预咨委会建议数	81 055 900 美元

^a 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间批款毛额 438 962 800 美元(净额 423 744 000 美元)和 2021 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间承付权项下授权资源 45 724 300 美元之和。大会在第 75/251 B 号决议中授权秘书长,考虑到大会此前已授权为混合行动承付 2020 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间 240 182 900 美元和 2021 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间 198 779 900 美元的款项,再为混合行动承付不超过 45 724 300 美元的款项,充作 2021 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间的经费。授权资源 45 724 300 美元比秘书长提议的数额减少 1 000 000 美元。

^b 截至 2021 年 5 月 28 日的估计数。



一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会在审议非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)经费筹措问题期间收到了秘书长代表提供的补充资料和说明,最后于 2021 年 5 月 19 日收到书面答复。行预咨委会关于维持和平行动共有问题的评论意见和建议载于其报告(A/75/822),关于审计委员会 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间联合国维持和平行动的审计结果和建议的评论意见和建议,可参见其相关报告(A/75/829)。

二. 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间预算执行情况

2. 大会在第 74/261 B 号决议中为混合行动 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间的维持费批款毛额 514 505 600 美元(净额 500 319 300 美元),其中包括此前为混合行动核定的 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 3 月 31 日期间经费毛额 388 198 700 美元(净额 377 477 100 美元)。该期间支出共计毛额 509 292 600 美元(净额 492 643 400 美元),而核定资源为 514 505 600 美元,执行率为 99.0%,低于 2018/19 年度期间 99.9%的执行率。

3. 由此产生的未支配余额毛额为 5 213 000 美元,占该财政期间核定资源总额的 1.0%,这是以下因素的综合结果:(a) 业务费用项下支出低于预算(10 001 900 美元,即 7.9%),主要原因是 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行导致公务差旅所需经费低于预算,另外由于大流行疫情限制了旅行和聚会,货运、个人订约承办事务和方案活动所需经费也减少;(b) 军警人员支出高于预算(1 358 000 美元,即 0.6%),主要是因为联合国警察的特派任务生活津贴高于预算;文职人员所需经费增加(3 430 900 美元,即 2.1%),主要是在执行期内提高了苏丹当地国际工作人员的工作地点差价调整数乘数,此外本国工作人员的平均职等和职档也调高。秘书长关于混合行动 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告(A/75/865)第四节对差异进行了详细分析。

4. 2019/20 年度,从第三类(业务费用)向第一类(军事和警务人员)调拨资金共计 1 408 600 美元,用于支付联合国警察主要由于住宿安排变化而导致高于计划水平的特派任务生活津贴。从第三类(业务费用)向第二类(文职人员)调拨资金共计 3 467 600 美元,用于支付:(a) 由于执行期内工作地点差价调整数乘数增加而导致高于计划的国际工作人员薪金;(b) 由于平均职等和职档的变化而导致高于计划的本国工作人员薪金。之所以能够从第三类(业务费用)调拨资金,主要是因为空中业务和其他用品、服务和设备预算类别下的所需经费减少(同上,第 101 段)。

与审计委员会报告有关的事项

5. 行预咨委会在审议秘书长关于达尔富尔混合行动经费筹措的报告时,面前还有审计委员会关于 2020 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动账户的报告(A/75/5 (Vol. II), 第二章)。审计委员会在报告中向达尔富尔混合行动提出了以下方面的意见和建议,包括:(a) 短期和长期空缺(同上,第 189 段);(b) 武器和

弹药管理(同上,第 236-237 段);(c) 从仲裁程序中汲取的教训(同上,第 292 段);(d) 达尔富尔混合行动缩编在处置过多库存和移交通讯塔方面的工作(同上,第 314 和 318 段)。行预咨委会同意审计委员会关于行政和预算事项的建议,并相信这些建议将得到及时执行。

三. 本期执行情况资料

6. 行预咨委会回顾,大会授权秘书长为达尔富尔混合行动 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日财政期间承付摊款,具体数额如下:(a) 2020 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间不超过 240 182 900 美元(第 74/261 C 号决议);(b) 2021 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间不超过 198 779 900 美元(第 75/251 A 号决议)。行预咨委会还回顾,484 687 100 美元的资源总额是批款毛额 438 962 800 美元(净额 423 744 000 美元)和 2021 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间承付权项下授权资源 45 724 300 美元的总和(第 75/251 B 号决议)。

7. 关于 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间已发生支出和预计支出,行预咨委会获悉,截至 2021 年 3 月 31 日,支出为 334 578 100 美元,而批款总额为 484 687 100 美元。行预咨委会进一步询问后获悉,截至本财政期末,支出总额估计数为 484 238 300 美元,预计未支配余额为 448 800 美元。行预咨委会相信,在大会审议本报告时,将向大会提供最新资料,说明达尔富尔混合行动最近支出情况以及未支配余额状况。

8. 截至 2021 年 4 月 30 日,自达尔富尔混合行动成立以来共向会员国分摊了 16 833 014 000 美元。收到摊款 16 664 166 000 美元,未清余额为 168 848 000 美元。截至 2021 年 4 月 26 日,混合行动可用现金为 93 492 000 美元,足以支付三个月业务准备金 78 894 000 美元(不包括偿还部队和警察派遣国的款项)。行预咨委会回顾,大会一再敦促所有会员国按时、足额和无条件地履行《联合国宪章》规定的财政义务。

9. 行预咨委会获悉,部队费用索偿已结清至 2020 年 9 月,截至 2020 年 12 月 31 日未清余额为 64 901 800 美元。特遣队所属装备已核证至 2020 年 12 月,并已付款至 2020 年 3 月,截至 2020 年 12 月 31 日未清余额为 43 958 900 美元。

10. 行预咨委会获悉,截至 2021 年 4 月 29 日,已支付 8 943 000 美元,用于结清自混合行动成立以来的 228 项死亡和伤残索偿,尚有 13 项索偿待决。

11. 行预咨委会期望,拖欠的死亡和伤残索偿以及部队费用和特遣队所属装备索偿将会迅速理结。

四. 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间拟议预算

A. 任务和规划假设

12. 达尔富尔混合行动的任务是安全理事会第 1769(2007)号决议确定的。在其第 2559(2020)号决议中,安理会决定自 2020 年 12 月 31 日起终止达尔富尔混合行动的任务。安理会请秘书长从 2021 年 1 月 1 日开始达尔富尔混合行动人员缩编工作,在 2021 年 6 月 30 日之前完成达尔富尔混合行动所有军警人员和文职人员撤出工作,清理结束工作所需人员除外。安理会还决定授权在达尔富尔混合行动缩编和清理结束期间从达尔富尔混合行动现有力量中留用一支警卫队,以保护混合行动的人员、设施和资产。

13. 同样在第 2559(2020)号决议中,安全理事会再次请秘书长继续按照既定政策、指令和最佳做法加速进行过渡规划和管理,以确保从达尔富尔混合行动向联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)的过渡分阶段进行、有序而高效。秘书长关于拟议预算的报告(A/75/867)第一.B 节概述了达尔富尔混合行动 2021/22 年度的规划假设,包括清理结束工作和特派团支助举措。

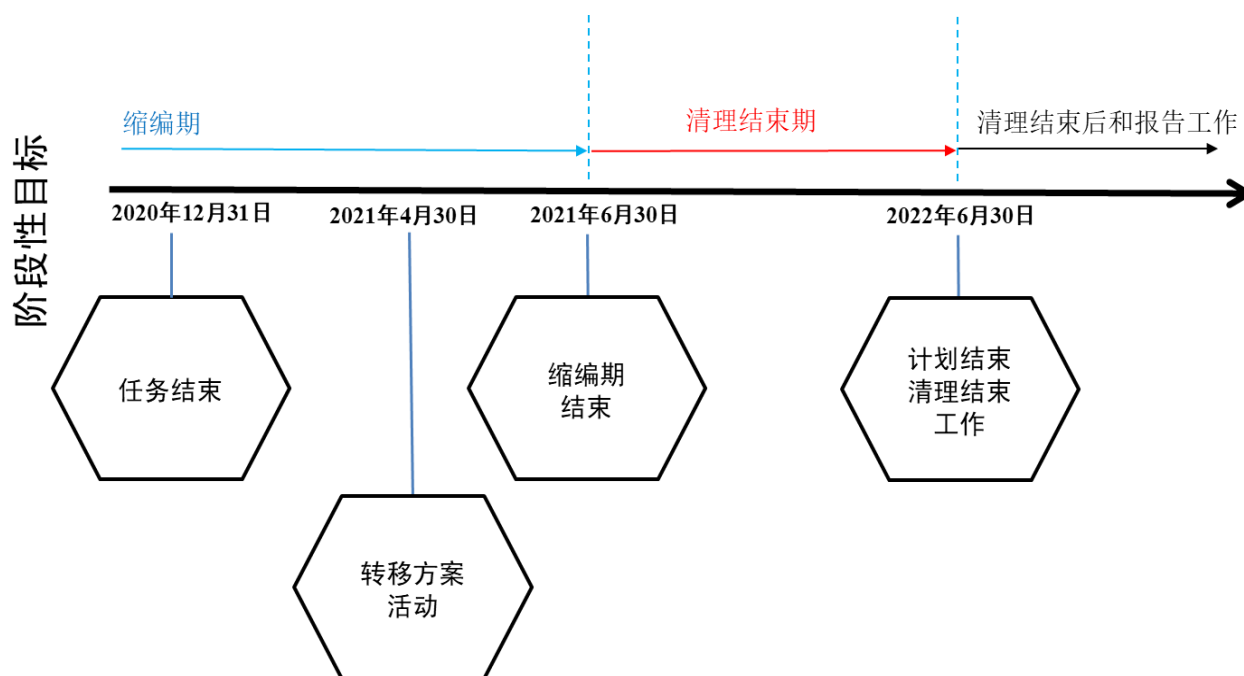
14. 秘书长在报告中指出,达尔富尔混合行动目前正在按照安全理事会第 2559(2020)号决议的要求逐步进行业务缩编,缩编工作将迟于 2021 年 6 月 30 日完成。到缩编期结束时,混合行动预计将:(a) 完成向联苏综合援助团移交过渡任务;(b) 最终将其方案组合移交给联合国国家工作队;(c) 进行实体关闭和环境清理,共同确定 14 个队部(法希尔营地除外)的民用最终用户并移交,混合行动将利用法希尔营地在拟议的 12 个月清理结束期间开展活动,同时在喀土穆和苏丹港保留有限的存在(同上,第 5 段)。

15. 行预咨委会回顾其曾在询问后获悉,达尔富尔混合行动和联苏综合援助团建立了一个联合协调机制,并通过了一个联合框架,用于确定要移交的优先活动,即为苏丹寻求持久解决方案提供政治支持、建设和平问题和保护问题。虽然达尔富尔混合行动从以前关闭联合国维持和平行动的工作中吸取了经验教训(见下文第 41 段),但混合行动的过渡进程是独特的,因为任务在其实质性构成部分实际缩编之前就已停止。行预咨委会回顾,混合行动的缩编是在任务完成后进行的,而不是像其他维持和平行动那样在分阶段减少授权活动的同时逐步缩编(A/75/839,第 6 段)。

16. 秘书长指出,在清理结束期间,清理结束小组将在法希尔营地开展活动,并在喀土穆和苏丹港维持有限的派驻人数。喀土穆联络办事处将迟于 2021 年 5 月 31 日移交给联苏综合援助团,达尔富尔混合行动将在 2021/22 年度期间使用共享空间。秘书长还指出,按照计划,到缩编期结束时,混合行动将依照《联合国财务条例和细则》,完成购置价值约 2 亿美元(残值 1 亿美元)财产的处置,其中包括法希尔营地以外所有实体地点的所有不动产和基础设施资产,以及位于法希尔的农业研究公司大院和联合安保事务中心的资产(A/75/867,第 8、9 和 12 段)。行预咨委会获得了关于目前缩编阶段的补充资料(见图一)。

图一

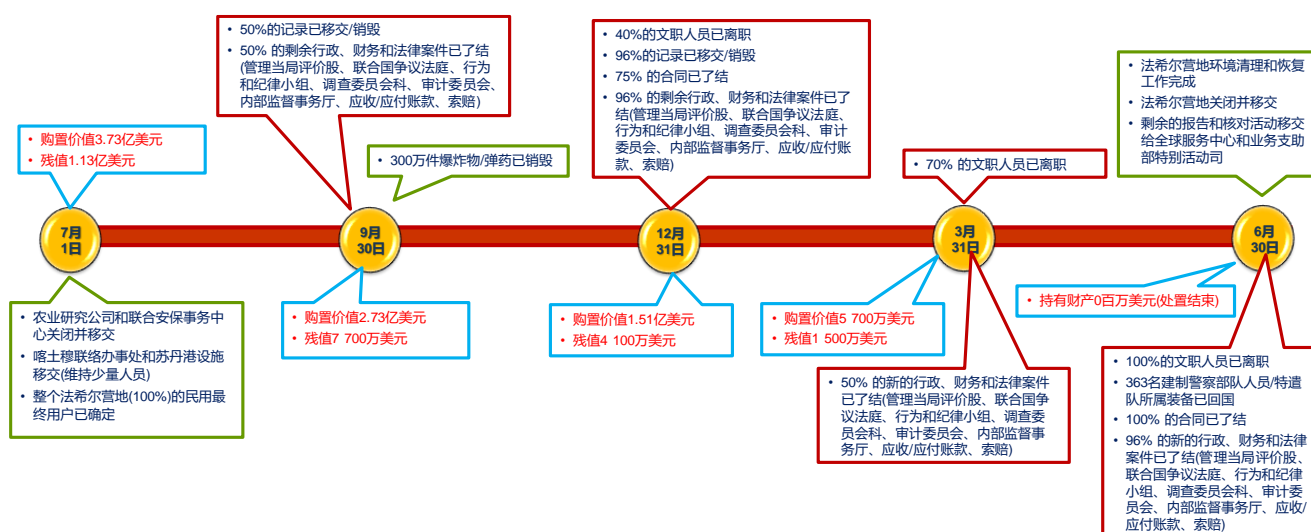
依照安全理事会第 2559(2020)号决议确定的非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动任务缩编和清理结束阶段



17. 行预咨委会还获得相关资料，说明清理结束期限、要开展的活动和所需人员配置以及从达尔富尔混合行动向联合国国家工作队移交剩余活动的状况和框架（见图二）。

图二

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动：2021年7月1日至2022年6月30日期间将开展的活动



18. 行预咨委会询问后获悉，由于达尔富尔混合行动的不动产和其他财产的实际价值和预期价值，混合行动在清理结束期间仍有被抢劫的风险；到 2022 年 3 月底，清理结束小组将把持有的财产减少到残值 1 500 万美元的规模，其中大部分涉及法希尔营地的不动产(见图二)。行预咨委会还获悉，由于仍然需要保护，但设想的保护程度较低，因此提议为警卫队供资至 2022 年 3 月 31 日。行预咨委会获悉，混合行动正在通过强有力的技术合作，在改善关系的基础上加强与东道国政府的合作，利用由各部抽调人员参加的跨职能小组组成的联合工作队机制，以支持达尔富尔混合行动的缩编和清理结束工作。行预咨委会还获悉，虽然达尔富尔混合行动警卫队提供的内部周边保护只能维持到 3 月 31 日，但已与苏丹政府达成协议，部署一支安全部队，在整个清理结束期间保护营地外围(另见下文第 22 段)。

19. 行预咨委会注意到混合行动缩编的计划时间表为 6 个月，从 2020 年 12 月 31 日至 2021 年 6 月 30 日，计划清理结束时间表为 1 年，从 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日。行预咨委会注意到，与其他特派团在缩编和清理结束期间所经历的环境相比，达尔富尔混合行动的运作环境充满挑战，但行预咨委会预计清理结束工作将在较短的时间内完成。行预咨委会相信，将在大会审议本报告时向大会提供进一步资料。

B. 所需资源

20. 2021/22 年度期间拟议预算为 82 397 100 美元，与 2020/21 年度期间资源 438 962 800 美元相比，减少 356 565 700 美元，减幅 81.2%(见下表)。行预咨委会回顾，484 687 100 美元是 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间批款毛额 438 962 800 美元(净额 423 744 000 美元)和 2021 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间承付款项下授权资源 45 724 300 美元的总和。

财政资源

(千美元；预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日)

类别	分配数 (2019/20)	支出数 (2019/20)	分配数 (2020/21)	截至 2021 年 3 月 31 日 支出数	费用估计数 (2021/22)	差异	
						数额	百分比
军事和警务人员	226 194.8	227 552.8	188 642.4	131 442.8	13 317.0	(175 325.4)	(92.9)
文职人员	161 913.4	165 344.3	171 693.7	120 578.4	46 949.3	(124 744.4)	(72.7)
业务费用	126 397.4	116 395.5	78 626.7	63 960.7	22 130.8	(56 495.9)	(71.9)
所需资源共计	514 505.6	509 292.6	438 962.8	315 981.9	82 397.1	(356 565.7)	(81.2)

注：关于拟议的财政资源和差异分析的详细资料，见混合行动 2021/22 年度拟议预算(A/75/867)第二和三节。

1. 军事和警务人员

类别	2020/21 年度 授权数 ^a	2021/22 年度 拟议数	差异
军事观察员	49	—	(49)
军事特遣队人员	4 001	—	(4 001)
联合国警察	760	2 ^b	(758)
建制警察部队人员	1 740	360 ^b	(1 380)

^a 系最高核定人数。

^b 联合国警察和建制警察部队人员的人数系 2021 年 7 月至 2022 年 3 月期间的拟议人数，2022 年 4 月至 6 月期间拟议部队数为零。

21. 2021/22 年度军事和警务人员拟议资源为 13 317 000 美元，与 2020/21 年度资源相比，减少 175 325 400 美元，减幅 92.9%，主要原因是：(a) 根据安全理事会第 2559(2020)号决议，军事观察员和军事特遣队人员将迟于 2021 年 6 月 30 日全部撤离；(b) 在清理结束期间保留两名单派警察，在 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 3 月 31 日期间补充警卫队，对其适用全员部署因数；(c) 所需经费减少，原因是：根据第 2559(2020)号决议，建制警察部队将在混合行动撤离和清理结束期间分阶段撤离；拟保留两支建制警察部队(每支部队最多 180 人)，在 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 3 月 31 日期间补充警卫队；在清理结束期间对建制警察部队人员适用全员部署因数(A/75/867，第 67-70 段)。

22. 行预咨委会询问后获悉，与苏丹政府达成的协议将规定部署一支由 206 名军事人员和 50 名警察组成的安全部队，以保护营地外围；苏丹安全部队将是发生重大安全事件时达尔富尔混合行动法希尔营地的第一道防线(见上文第 18 段)。行预咨委会获悉，清理结束期间对达尔富尔混合行动军警人数的限制是以最近得到政府的积极合作为前提的。行预咨委会还获得 2021/22 年度期间安保服务拟议所需资源细目(见下表)。

2021/22 年度期间非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动安保服务所需资源细目

(美元)

安保服务	地点	警卫人数	估计费用共计
外交警察服务	法希尔	50	60 000
苏丹港的安保安排	苏丹港	—	36 000
206 人的苏丹部队提供的警卫服务	法希尔	206	642 720
共计			738 720

23. 行预咨委会建议核准秘书长关于军事和警务人员的提议。

2. 文职人员

类别	2020/21 年度 核定数	2021/22 年度 拟议数	差异
员额			
国际工作人员 ^a	527	130	(397)
本国工作人员 ^b	872	155	(717)
临时职位 ^c	97	3	(94)
联合国志愿人员 ^d	68	15	(53)
政府提供的人员	6	—	(6)
共计	1 570	303	(1 267)

^a 拟议 2021 年 7 月至 12 月期间共设立 130 个国际工作人员员额，2022 年 1 月至 3 月缩减至 80 个员额，2022 年 4 月至 6 月缩减至 40 个员额。

^b 包括本国专业干事和本国一般事务人员。拟议 2021 年 7 月至 12 月期间共设立 155 个本国工作人员员额，2022 年 1 月至 3 月缩减至 92 个员额，2022 年 4 月至 6 月缩减至 46 个员额。

^c 在一般临时人员项下供资。拟议 2021 年 7 月至 12 月期间设立 3 个职位，2022 年 1 月至 6 月期间缩减至零个职位。

^d 拟议 2021 年 7 月至 12 月期间设立 15 个国际联合国志愿人员职位，2022 年 1 月至 3 月缩减至 9 个职位，2022 年 4 月至 6 月缩减至 4 个职位。

24. 2021/22 年度文职人员拟议资源为 46 949 300 美元，与 2020/21 年度分配数相比，减少了 124 744 400 美元，减幅 72.7%。秘书长指出，这一减少涉及文职人员所有类别，减少的原因是，根据安全理事会第 2559(2020)号决议，除混合行动清理结束所需人员外，工作人员将在 2021 年 6 月 30 日之前分阶段撤离。在这方面，秘书长提议以下人数的工作人员在清理结束期间予以保留，再随着混合行动的关闭而逐步撤离：(a) 至多 130 个国际工作人员；(b) 至多 155 名本国工作人员，包括 13 名本国专业干事和 142 名本国一般事务人员；(c) 至多 15 名国际联合国志愿人员。拟在清理结束期间对这些类别的工作人员员额和职位适用全员部署因数。一般临时人员职位所需资源减少的原因同样是，根据第 2559(2020)号决议，这些职位将在 2021 年 6 月 30 日之前分阶段撤离，但拟议在 2021 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间设立 3 个一般临时人员职位，部分抵消了这一减少额。政府提供的人员所需资源减少的原因是，根据第 2559(2020)号决议，他们将在 2021 年 6 月 30 日之前全部撤离任务区。

关于员额和职位的建议

25. 2021/22 年度拟设文职员额和职位共计 303 个，而 2020/21 年度核定员额和职位为 1 570 个。秘书长的报告第一.C 节提供了有关人员配置提议的详细情况，其中包括根据安全理事会第 2559(2020)号决议在 2021 年 6 月 30 日前分阶段撤出工作人员造成的所有类别文职人员的缩编(见上文第 24 段)，以及在纽约人力资源管理科下设立一个工作人员职位安排小组。秘书长指出，清理结束小组将由特派团支助事务主任(D-2)领导，主任将负责规划、执行和报告清理结束活动；考虑到

需要支持达尔富尔混合行动在整个秘书处内安置连续和长期任用的工作人员，提议 2021 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间在纽约主管人力资源助理秘书长办公室内设立一个小组，该小组将由 3 个一般临时人员职位组成，即 1 个人力资源干事(P-4)、1 个人力资源干事(P-3)和 1 个人力资源助理(一般事务(其他职等))(A/75/867，第 4 段和第 53-56 段)。

26. 行预咨委会询问后获悉，在制定清理结束小组的结构和组成时，达尔富尔混合行动注意到 2021 年 7 月 1 日预计的规模起点、确保成功完成清理结束工作所需的人员编制以及预期在清理结束期间满员任职。根据规划假设和 2021/22 年度期间拟议资源中已考虑的具体阶段性目标，人员编制将在 2022 年 1 月 1 日减少 40%，在 2022 年 4 月 1 日减少 30%(见上文文职人员表)。行预咨委会还得到详细资料，说明该小组的季度阶段性目标和清理结束工作目标，以及截至 2022 年 6 月保留 90 名文职工作人员的所需资源。

27. 行预咨委会获悉，在清理结束期开始时，估计将有残值 1.13 亿美元的财产需要处置，还有 2021 年 6 月 30 日终了的缩编期结转的余留行政和财务活动，以及与清理结束期直接相关的行政和财务活动。行预咨委会还获悉，达尔富尔混合行动将不得不应对达尔富尔安全和政治气候的不确定因素，而混合行动就是在这样的环境下开展工作的；同时，在 2021/22 年度财政期间加快缩编和清理结束进度，将危及既定目标和阶段性目标的实现。

清理结束期间的人员配置考虑

28. 秘书长指出，清理结束小组人员甄选程序还考虑到与清理结束期有关的人员组合(A/75/867，第 27 段)。行预咨委会询问后获悉，达尔富尔混合行动关于清理结束小组框架、结构和工作人员资格标准的工作于 2020 年 3 月开始，这项工作形成了制定缩编计划的基础。行预咨委会获悉，由于清理结束工作的性质，清理结束小组甄选的依据不是个人的合同地位，而是职能需要；被指定作为清理结束小组成员而留用的工作人员必须拥有必要的专长和知识，以便在达尔富尔混合行动清理结束和关闭期间开展工作。行预咨委会还获悉，清理结束小组不受比较审查程序的约束；如果有资格担任清理结束小组某一职位的合格工作人员超过一人，将依照《联合国工作人员条例和细则》的规定，根据合同类型和服务年限留用工作人员。

29. 行预咨委会询问后获悉，已努力遵守秘书长 2019 年关于达尔富尔混合行动过渡进程规划的指示，为安置受缩编影响的工作人员提供一个明确的框架，以扩大在整个秘书处内进行安置的机会，增加使用一揽子离职安排并限制诉讼。在这方面，工作人员通过以下方式得到援助：培训、求职以及安置和咨询；通过在线平台与联合国国家工作队和在苏丹开展业务的其他联合国机构分享信息；通告联合国各实体的职位空缺，包括联苏综合援助团的职位空缺(另见下文第 34-36 段)。行预咨委会得到关于 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 3 月 31 日期间(即在取消特派团综合培训中心之前)培训活动的资料，并获悉，达尔富尔混合行动共举办了 77 期课程，包括 30 期在线课程，涵盖 32 个专题领域，涉及 1 196 名人员，其中包括

182 名国际工作人员和 331 名本国工作人员、110 名联合国志愿人员以及 278 名军事人员和 295 名警务人员。

30. 关于工作人员从本组织离职的问题，行预咨委会获悉，截至 2021 年 5 月 11 日，在 2020/21 年度预算期间，已有 335 名国际工作人员和 792 名本国工作人员离职，仅向长期或连续任用的工作人员支付了终止任用偿金，而定期或临时任用的工作人员在其各自任用书期满时被终止任用。行预咨委会获悉，秘书处没有预算内职位来协助安置受缩编和员额裁撤影响的工作人员；尽管工作人员细则 9.6(e) 和 13.1 规定，本组织有义务考虑在正常工作人员甄选程序之外，将这些国际工作人员留用在全球秘书处的适当职位上，但由于缺乏资源，尽管达尔富尔混合行动已经关闭，本组织仍无法采取积极主动的做法履行其义务。

31. 行预咨委会获悉，已临时作出努力，支持通过主管人力资源助理秘书长办公室和管理当局评价股，查找合适的职位并审议安置提案。尽管如此，120 多名长期或连续任用的达尔富尔混合行动工作人员面临解雇，本组织可能承担大量负债。在这方面，行预咨委会获悉，在其他用品、服务和设备项下用于索偿/核销/调整经费的拟议资源 2 054 000 美元中，拟编列经费 1 600 000 美元，用于支付受缩编影响的文职工作人员可能提出的可能导致诉讼案件的补偿性索赔。

32. 行预咨委会还获悉，拟设立三个一般临时人员职位，以加强努力，将工作人员安排到与其知识和资历最匹配的职位上。这些留在人力资源管理科的达尔富尔混合行动工作人员将执行与工作人员大规模离职和结清其应享权利有关的所有活动，同时还通过提供关于长期或连续任用并正被考虑安置的工作人员的信息，支持工作人员职位安排小组。

33. 行预咨委会注意到，混合行动的缩编和清理结束是在具有挑战性的环境和大流行病期间进行的。尽管如此，行预咨委会强调指出，在混合行动清理结束期间，将遵守关于留用长期和连续任用工作人员的相关工作人员条例和细则，包括有关性别平等的条例和细则。此外，行预咨委会相信，将采取一切必要措施，限制本组织可能承担的费用(另见 A/75/839，第 10(b)和 16 段)，并将在下一次执行情况报告中提供详细情况和理由。

本国工作人员的能力建设

34. 秘书长指出，混合行动没有计划向拟议的 155 名清理结束小组的本国工作人员提供能力发展培训，因为他们在 2020/21 年度已接受被确定为有助于职业发展和可持续自我提升的各领域培训，包括退休培训，例如软技能、职业和技术技能以及离开达尔富尔混合行动后的职业可持续性。秘书长还指出，从亲身参与清理结束活动中获得的经验将扩大和加强本国工作人员的能力，增加他们在联合国系统内以及在当地和国际职业市场的就业机会，并且作为独立的一揽子计划，达尔富尔混合行动正在考虑将其国际计算机应用资格证书中心移交给联合国开发计划署或法希尔大学，前提是遵守联合国监管框架(A/75/867，第 27-28 段)。考虑到国际计算机应用资格证书中心给本国工作人员带来的机会，并且移交即将进行，

行预咨委会相信，下一次执行情况报告将提供更多信息，包括关于该中心未来可持续性的信息。

35. 行预咨委会询问后获悉，在 2016 年混合行动首次缩编时以及在当前阶段，本国工作人员能力建设方案向本国工作人员提供了各种课程，并在喀土穆、扎林盖和法希尔举办了两次招聘会和一系列主题为“职业道路和增强个人转型能力”的课程，以传授软技能。行预咨委会获悉，在 2021 年 2 月和 3 月期间，实施了“转型辅导和指导”方案，旨在确保本国工作人员为自己确定的各种职业和替代生计具有可持续性；目前还在采取其他措施(见上文第 29 段)。

36. 行预咨委会注意到达尔富尔混合行动努力协助本国工作人员获得各种知识和技能，并相信会提供必要支持，以便他们在混合行动的缩编阶段和撤离期间找到就业机会。

37. 行预咨委会建议核准秘书长关于文职人员的提议。

3. 业务费用

(千美元；预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日)

类别	分配数 (2019/20)	支出数 (2019/20)	分配数 (2020/21)	截至 2021 年 3 月 31 日 支出数	费用估计数 (2021/22)	差异	
		(1)	(2)		(3)	数额 (4)=(3)-(2)	百分比 (5)=(4)/(2)
文职选举观察员	—	—	—	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	196.1	228.2	136.1	149.2	—	(136.1)	(100.0)
公务差旅	2 184.7	1 631.0	2 005.3	1 120.4	723.0	(1 282.3)	(63.9)
设施和基础设施	17 432.3	17 362.1	13 413.8	11 051.4	5 396.9	(8 016.9)	(59.8)
陆运	3 322.7	2 409.8	1 777.0	1 376.5	432.9	(1 344.1)	(75.6)
空中业务	37 252.1	33 338.5	26 823.4	24 934.6	3 790.5	(23 032.9)	(85.9)
海上业务	5.2	22.4	—	18.5	—	—	—
通信和信息技术	14 523.5	11 256.8	12 283.4	9 651.6	3 292.9	(8 990.5)	(73.2)
医疗	803.3	4 042.3	1 366.1	1 034.0	479.4	(886.7)	(64.9)
特种装备	—	—	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	50 677.5	46 104.4	20 821.6	14 624.5	8 015.2	(12 806.4)	(61.5)
速效项目	—	—	—	—	—	—	—
共计	126 397.4	116 395.5	78 626.7	63 960.7	22 130.8	(56 495.9)	(71.9)

38. 2021/22 年度拟议减少反映在混合行动根据安全理事会第 2559(2020)号决议撤出和清理结束期间，所有预算类别项下所需资源减少(A/75/867，第三节)。

39. 行预咨委会注意到 2021/22 年度业务费用的拟议减少幅度，但不认为所提供的理由充分支持下列所需资源。考虑到支出低于预算而且 COVID-19 可能继续产生影响，行预咨委会提出评论意见并建议如下调整：

(a) 设施和基础设施：拟议资源 5 396 900 美元，减少了 8 016 900 美元 (59.8%)。截至 2021 年 3 月 31 日，2020/21 年度支出总额为 11 051 400 美元，分配数为 13 413 800 美元。行预咨委会注意到，包括建造、改建、翻新和大修在内的预算项目下的执行率相对较低(58 300 美元，而分配数为 1 183 100 美元)。行预咨委会建议将设施和基础设施项下拟议资源削减 10%，即 539 700 美元；

(b) 其他用品、服务和设备：拟议资源 8 015 200 美元，减少了 12 806 400 美元(61.5%)。截至 2021 年 3 月 31 日，2020/21 年度支出总额为 14 625 500 美元，分配数为 20 821 600 美元。此外，2021/22 年度其他运费和相关费用项下拟议资源为 2 000 000 美元，截至 2021 年 3 月 31 日的支出为 850 300 美元，而分配数为 2 551 100 美元；2019/20 年度的支出为 452 500 美元，而分配数为 3 600 900 美元。行预咨委会建议将其他用品、服务和设备项下拟议资源削减 10%，即 801 500 美元。

40. 行预咨委会在考虑到它在上文第 39 段提出的意见和建议的前提下，建议核准秘书长关于业务费用的提议。

五. 其他事项

资产处置

41. 秘书长指出，混合行动采纳了外地实体关闭问题高层领导指南和从最近其他维和特派团清理结束中汲取的经验教训。秘书长还指出，关闭达尔富尔混合行动的营地和队部、移交房地、设施和土地以及处置资产的标准作业程序纳入了秘书处业务支助部积累和传递的经验教训和最佳做法，以及之前达尔富尔混合行动在 2017-2019 年期间缩编所获经验教训和最佳做法。混合行动建立了记录所有缩编和清理结束决定的机制，并输入数据以便为嗣后评价和报告提供参考。按照安全理事会的要求，业务支助部与和平行动部将在清理结束活动完成后整理从达尔富尔混合行动缩编和清理结束中汲取的经验教训(同上，第 38 段)。

42. 行预咨委会询问后收到 2021/22 年度期间资产和处置方法的初步细目(见下表)。行预咨委会获悉，2021 年 7 月 1 日，财产支柱部门负责人将通过一个专门的专职工作队，按照《财务条例和细则》，监督、协调和监测分布在 40 000 个资产项目下的预计残值 1.13 亿美元的财产的处置工作。资产持有总量包括不动产(3 700 万美元)、固定资产(5 100 万美元)、设备(1 200 万美元)和库存(1 300 万美元)。行预咨委会还获悉，在清理结束期完成时，达尔富尔混合行动预计将根据季度阶段性目标，完成、处理和记录 100%的处置行动，具体如下：(a) 到 2021 年 9 月 30 日，将持有的财产减少到 2.73 亿美元的历史成本和 7 700 万美元的残值；(b) 到 2021 年 12 月 31 日，将持有的财产减少到 1.51 亿美元的历史成本和 4 100 万美元的残值；(c) 到 2022 年 3 月 31 日，将持有的财产减少到 5 700 万美元的历史成本和 1 500 万美元的残值；(d) 到 2022 年 6 月 30 日，完成所有财产的处置工作。

将在 2021/22 年度期间处置的非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动资产的初步细目

(百万美元)

处置方法	件数	购置价值	残值	说明
在移交过程中赠送	194	95	46	不动产和基础设施
	2 097	51	9	固定资产：预制建筑
	2 629	5	1	设备：空调、已安装设备
小计	4 920	151	56	
销毁或移交给其他维和行动	1 069	27	6	固定资产：信息技术/通信设备、检查设备
	16 979	21	5	设备：信息技术/通信设备、防弹衣、观察设备
小计	18 048	48	11	
可供出售、移交和(或)捐赠	2 845	136	28	固定资产
	9 283	25	5	设备
	5 000	13	13	存货
小计	17 128	174	46	
共计	40 096	373	113	

43. 在处置剩余资产方面，行预咨委会获悉，到 2022 年 6 月 30 日清理结束期完成时，混合行动的清理结束小组将：完成法希尔营地的环境清理、关闭和移交；终止 100% 的服务合同；完成所有主要清理结束活动，包括行政、财务和法律活动和案件；将达尔富尔混合行动警卫队和各自的特遣队所属装备送回派遣国；完成对所有剩余资产的处置。剩余的清理结束活动将移交给意大利布林迪西联合国后勤基地和乌干达恩德培区域服务中心。

44. 达尔富尔混合行动与联合国后勤基地在每个队部关闭和移交后为完成“团结”系统中的处置行动而开展协作，在这方面，行预咨委会获悉，这些活动预计将不迟于 2022 年 6 月 30 日完成。达尔富尔混合行动清理结束小组将处置 3.73 亿美元的购置价值和 1.13 亿美元的残值，并开展与将资产运往其他特派团、向联合国国家工作队出售以及通过商业销售和捐赠处置剩余资产有关的余留活动。此外，行预咨委会获悉，后勤基地和达尔富尔混合行动联合检查组将检查并从技术上评估被确认为战略储备的所有高价值资产的状况。经与后勤基地协调，不需要翻修的资产将被送往恩德培立即部署到其他特派团，而需要翻修的资产将被先送往后勤基地进行翻修和认证，然后再部署。包括备件和高价值资产在内的多余资产将运往后勤基地以及酌情送往提出请求的维和特派团。行预咨委会获悉，与资产处置有关的余留活动将移交给后勤基地，包括收取接收实体的确认，完成业务事项和文件，包括编写混合行动的最后资产执行情况报告。

45. 行预咨委会询问后获悉，财产管理指数得分方面的任何不达标都将对资产的缩编和处置产生重大影响，为减轻这一风险，达尔富尔混合行动向联合国总部提供了有关处置资产和设备的信息。行预咨委会获悉，达尔富尔混合行动向联合国

后勤基地通报了初步资产处置计划的最新执行情况，以及后勤基地关于缩编期建议的最新现场/异地执行情况。此外，行预咨委会获悉，达尔富尔混合行动正在通过缩编工作组与苏丹政府接触，以确定赠送达尔富尔混合行动资产可能的受益方，并通过向联合国国家工作队、其他会员国和非政府组织出售资产来处置资产。

46. 行预咨委会认为，应在下一次执行情况报告中提供全面透明的资料，列示达尔富尔混合行动所有资产及其处置情况的细目，包括资产的账面价值、赠送的资产和出售资产的收入，并详细说明移交给其他特派团和行动的资产的任何相关偿还或费用回收情况(另见 [A/75/822](#)，第 76 段)。

地雷行动

47. 秘书长表示，地雷行动司爆炸物处理办公室将支持混合行动在 2021 年 7 月至 9 月期间以负责任的方式全面撤离法希尔营地。混合行动已要求该办公室销毁混合行动确定不运回派遣国的特遣队剩余弹药。为完成这项任务，该办公室将依靠削减后的人员配置(1 名国际工作人员和 3 名本国工作人员)开展业务([A/75/867](#)，第 14 段)。行预咨委会收到了关于该办公室所需人员配置的信息以及预计处置小武器弹药和过期弹药的工作时间表，包括在 2021 年 9 月 30 日前完成所有处置工作。行预咨委会询问后获悉，2021 年 7 月 1 日至 9 月 30 日期间探雷和扫雷服务所需资源(439 300 美元)包括人事费、第三方费用、业务费用和联合国项目事务署(项目署)费用。行预咨委会获悉，根据秘书处和项目署之间的总括谅解备忘录，地雷行动司的方案与项目署合作实施，项目署招聘和管理爆炸物处理办公室的工作人员，并负责采购服务。

48. 行预咨委会获悉，截至 2020 年 12 月 31 日达尔富尔混合行动和爆炸物处理办公室停止行动时，取得的成就包括勘察和扫雷活动、爆炸物风险教育、受害者援助、武器弹药管理和国家能力建设。行预咨委会获悉，清除剩余地点战争遗留爆炸物残余的责任已移交给国家地雷行动中心，该中心将得到联苏综合援助团的支持；2019 年 12 月 31 日，爆炸物风险教育和受害者援助活动的责任已由爆炸物处理办公室移交给国家地雷行动中心。爆炸物处理办公室 2020 年 12 月 31 日将国家能力发展方面的责任移交给联苏综合援助团地雷行动部分，并与国家地雷行动中心密切合作，提高其工作人员在业务管理方面的能力，提供爆炸物清除的基本培训，并指导国家非政府组织，使其能够独立应对任何剩余需求。行预咨委会相信，下一次执行情况报告将提供最新资料。

方案活动

49. 行预咨委会回顾其曾获悉，由于混合行动的缩编是在任务完成后进行的，而且为了执行安全理事会第 [2559\(2020\)](#) 号决议第 8 和第 9 段的规定，混合行动与联合国国家工作队和联苏综合援助团协商，设立了一个多功能综合小组，以支持国家工作队监督未完成的方案活动的完成情况([A/75/839](#)，第 12 段)。行预咨委会询问后获悉，达尔富尔混合行动截至 2021 年 4 月 30 日完成了剩余方案活动的移交工作，根据安全理事会决议的规定，2020 年 12 月 31 日之后没有启动新的方案活动。此外，作为达尔富尔混合行动过渡和缩编进程的一部分，已作出适当安排，使联合国国家工作队能够监督达尔富尔混合行动于 2020 年启动但因大流行疫情而未完成的方案合作余留活动。

50. 行预咨委会获悉，联合国国家工作队成员作为方案牵头人，将完成 2020 年 12 月 31 日前启动的、正在进行的州联络职能概念相关活动，涉及四个实务领域：(a) 法治(警察、司法和惩戒)；(b) 流离失所者和收容社区的复原力和生计/持久解决办法；(c) 立即向境内流离失所者提供服务；(d) 人权。联合国国家工作队成员将不迟于 2021 年 5 月 31 日完成正在进行的州联络职能余留活动的执行工作。行预咨委会还收到相关资料，说明达尔富尔混合行动向联合国国家工作队移交余留活动的框架，以及达尔富尔混合行动 2020/21 年度期间方案活动执行情况和余留活动状态。行预咨委会相信，下一次执行情况报告将提供最新资料。

注重环保的场地关闭和清理战略

51. 秘书长指出，截至 2021 年 4 月 26 日，混合行动已对共 9 个队部实施实地关闭、环境清理(包括以无害环境方式回收和处置所有危险材料)并将其移交给苏丹政府；达尔富尔混合行动仍在按计划不迟于 2021 年 5 月 25 日按照安全理事会第 2559(2020)号决议的指导，将剩余的 5 个队部移交，服务于民事最终用途。秘书长还指出，达尔富尔混合行动环境小组将对混合行动清理结束所涉的所有环境、废物管理和职业安全问题实施端到端流程，例如对三处场地进行最终环境收尾评估、联合检查和清理(不迟于 2022 年 3 月完成法希尔机场航站楼的相应工作，同时计划不迟于 2022 年 6 月完成法希尔营地和扎姆扎姆受控倾置场的相应工作，以便移交)。该小组还将开展若干其他活动，并监测和报告环境和职业安全事项。达尔富尔混合行动将继续开展若干清理和处置活动，包括检查当地废物处理承包商，以确保达到现有标准和要求(A/75/867，第 6 和 31 段)。

52. 秘书长指出，达尔富尔混合行动将主要利用当地供应商的外包能力，对法希尔营地和机场航站楼、扎姆扎姆倾置场以及苏丹港进行环境清理和土壤修复；在清理结束期间，达尔富尔混合行动将与联合国总部和联合国后勤基地以及苏丹相关政府机构协调环境事务(同上，第 32 段)。行预咨委会询问后获悉，达尔富尔混合行动制定了一个注重环保的两阶段场地关闭和清理战略，以指导环境清理进程，包括主要清理阶段和最后清理阶段。行预咨委会获悉，主要清理活动包括补救所有重大环境问题，减少受正在进行的行动进一步影响的可能性，例如回填不能使用的化粪池和氧化塘、回填旧垃圾坑、拆卸废弃的构筑物以及挖掘石油和柴油污染地区并回填新鲜泥土。最后清理阶段包括补救所有余留和反复出现的环境问题，以确保场地恢复到与达尔富尔混合行动接管时相似或更优的环境可接受状态。

53. 行预咨委会还获悉，混合行动将继续求助于一个专门的环境小组，该小组的领导人是达尔富尔混合行动环境干事，负责监督和协调所有环境清理活动，并与联合国总部、联合国后勤基地、快速环境和气候技术援助机制以及苏丹相关政府机构密切协调合作。清理活动将按照达尔富尔混合行动注重环保的场地关闭和清理战略进行，该战略来自业务支助部关于特派团/外地实体/外地实体场地环境清理和移交的指导方针。此外，达尔富尔混合行动环境干事将负责进行环境收尾评估，以查明所有必要的清理活动，然后向承包商发出任务单。达尔富尔混合行动环境小组将时常对清理工作进行核实检查，然后在场移交前对场地进行最后一次联合检查，其中对环境清理工程进行核查并将其记录在环境收尾评估增编中。

在房舍或场地移交时，达尔富尔混合行动与土地所有者或苏丹政府将共同签署环境合格证明，标志环境清理工作完成。在电子废物处置方面，行预咨委会获悉，这类物品受最终用户协议约束，这些协议要求，这类物品在其使用寿命到期后予以销毁；根据这些协议，由于设备的拆卸和电子元件的提取需要极费劳动力的专门处理，此项工作受电子废物处置规程约束。

54. 行预咨委会再次强调指出，按照大会第 70/286 号决议第 31 段的要求，必须遵守相关规则和条例，其中包含但不限于联合国环境和废物管理政策和程序。行预咨委会相信，环境清理活动和电子废物的管理工作将与东道国当局密切协调开展。

经验教训

55. 秘书长指出，已建立记录所有缩编和清理结束决定的机制，以便为嗣后评价和报告提供参考。根据安全理事会的要求，业务支助部与和平行动部将在清理结束活动完成后整理从达尔富尔混合行动缩编和清理结束中汲取的经验教训，并计划由联合国和非洲联盟在联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架下联合开展一项经验教训研究，以推动实现“以行动促维和”倡议中对改善维持和平伙伴关系的共同承诺(同上，第 38 和 40 段；另见上文第 15 和 41 段)。

56. 关于运用在移交队部和资产方面的经验教训，行预咨委会获悉，已特别重视采取一些措施，包括尽早与地方当局和社区联络，使他们了解达尔富尔混合行动即将撤离的情况，确认队部、设施和资产的民事最终用户，并在达尔富尔混合行动与政府之间就移交达尔富尔混合行动队部和资产专门用于民用订立框架协议。

57. 行预咨委会尽管注意到缩编和清理结束所用时间较长，但认为需要进一步审议在混合行动缩编和清理结束方面汲取的一些经验教训对未来特派团的影响。这些经验教训包括需要在缩编进程的较早阶段，根据全球秘书处的适当职位，启动长期和连续任用工作人员的留用和安置进程(见上文第 33 段)；管理和处置资产，包括详细的资产盘存、出售资产的最佳价值和任何转让资产的成本回收(见上文第 46 段)；注重环保的场地关闭和清理战略(见上文第 54 段)。

六. 结论

58. 执行情况报告(A/75/865)第五节说明了有待大会就达尔富尔混合行动 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间经费筹措采取的行动。行预咨委会建议将 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间未支配余额 5 213 000 美元和 2020 年 6 月 30 日终了期间其他收入/调整数 9 731 900 美元贷记到会员国账下。

59. 有待大会就达尔富尔混合行动 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间经费筹措采取的行动见拟议预算(A/75/867)第四节。考虑到上述意见和建议，行预咨委会建议将拟议资源削减 1 341 200 美元，即从 82 397 100 美元减至 81 055 900 美元。因此，行预咨委会建议大会批款 81 055 900 美元，充作混合行动 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费。