



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций, Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения и Управления  
Организации Объединенных  
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General  
26 May 2021  
Russian  
Original: English

Ежегодная сессия 2021 года  
7–11 июня 2021 года, Нью-Йорк  
Пункт 7 предварительной повестки дня  
Гендерное равенство в ПРООН

**Годовой доклад Администратора о ходе осуществления  
стратегии ПРООН по обеспечению гендерного  
равенства в 2020 году**

*Резюме*

В настоящем докладе приводится информация об успехах, достигнутых ПРООН в 2020 году в деле осуществления стратегии по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы. В главе I доклада приводится общая обзорная информация, в главе II содержится информация о достижениях в области развития в разбивке по каждому из конечных результатов, предусмотренных в Стратегическом плане, глава III посвящена результатам, достигнутым организацией в плане обеспечения более полного учета гендерной проблематики, а в главе IV кратко изложены сделанные выводы и намечено направление дальнейших действий.



## I. Введение

### A. 2020 год в центре внимания: учет гендерной проблематики в контексте мер, принимаемых ПРООН в связи с реагированием на COVID-19

1. Когда в начале 2020 года началась пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19), ПРООН быстро переключила свое внимание на оказание поддержки странам в деле быстрого реагирования на пандемию. Как следует из данного годового доклада, ПРООН внесла существенный вклад в более справедливое в гендерном отношении реагирование на COVID-19 в рамках своей работы по обеспечению восстановления по принципу «лучше, чем было». Одновременно с этим ПРООН продолжала в целом успешно осуществлять стратегию по обеспечению гендерного равенства в 2020 году.

2. Кризис, вызванный COVID-19, может обратить вспять с трудом достигнутые успехи в области гендерного равенства и усугубить ранее существовавшее гендерное неравенство и диспропорции в распределении прав и возможностей. Сейчас, когда прошел год с начала пандемии, все более очевидным становится ее непропорциональное воздействие на женщин и девочек. Они сталкиваются с большей экономической незащищенностью, поскольку их участие на рынке труда зачастую носит сугубо неформальный характер, в результате чего на них не распространяются меры социальной защиты, и многие женщины сталкиваются с возросшим бременем неоплачиваемой работы по уходу. Помимо этого, пандемия усугубляет проблему высокой распространенности гендерного насилия и может в этом году обречь на крайнюю нищету еще 47 миллионов женщин. Все эти проблемы усиливаются в условиях кризиса. Несмотря на их ведущую и центральную роль в принятии мер реагирования, женщины систематически исключались из процесса принятия решений; по всему миру в государственных целевых группах по вопросам реагирования на COVID-19 мужчин в три раза больше, чем женщин.

3. ПРООН оперативно перешла на деятельность в новой, цифровой рабочей среде, чтобы ответить на эти вызовы и обеспечить оказание постоянной поддержки правительствам. ПРООН быстро ввела внутренние меры, включая удаленный режим работы, психосоциальную поддержку, гибкий график отпусков и работы и поддержку мер, учитывающих интересы семьи.

4. В рамках оказания поддержки странам ПРООН быстро определила ключевые приоритеты для решения гендерных вопросов в рамках своей деятельности по реагированию на COVID-19. В качестве технического руководителя социально-экономической деятельности Организации Объединенных Наций по реагированию на COVID-19 ПРООН предприняла энергичные усилия для обеспечения включения положений о гендерном равенстве во все меры реагирования, возглавив рабочие группы Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам и COVID-19 совместно с другими структурами и включив рассмотрение гендерных вопросов в оценки социально-экономического воздействия.

#### **Вставка 1. ПРООН и Структура «ООН-женщины», Глобальный механизм отслеживания мер реагирования на COVID-19 с учетом гендерных аспектов**

Чтобы побудить правительства учесть гендерную проблематику в их мерах реагирования на COVID-19, ПРООН совместно со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного

равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») создала Глобальный механизм отслеживания мер реагирования на COVID-19 с учетом гендерных аспектов, который включает более 3100 мер в 219 странах и территориях. В этом механизме показано, что в глобальных мерах в области реагирования на COVID-19 в основном не учитываются вопросы гендерного равенства: только 24 процента проанализированных мер направлены на поддержку экономической безопасности женщин и принятие мер в связи с неоплачиваемым трудом по уходу, и только в 8 странах существуют целевые группы по вопросам реагирования на COVID-19, в которых достигнут гендерный паритет. Этот механизм служит глобальным инструментом проведения информационно-разъяснительной деятельности и обеспечения подотчетности, обеспечивая основанную на фактах разработку политики с учетом гендерной проблематики и активизируя политические диалоги по вопросам гендерного равенства с потенциальным охватом 90 миллионов человек.

## **В. Основная информация о ходе осуществления стратегии по обеспечению гендерного равенства в 2020 году**

5. Несмотря на трудности, возникшие в результате кризиса, вызванного COVID-19, показатели осуществления стратегии по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы и Стратегического плана остаются высокими, в том числе в рамках мер, принимаемых ПРООН для реагирования на пандемию. В 2020 году по 11 из 15 итоговых показателей, учитывающих гендерные факторы, целевые планы были выполнены или перевыполнены. В 2020 году по итогам соответствующей оценки ПРООН, как и в предыдущем году, была признана одной из наиболее эффективных организаций в системе Организации Объединенных Наций, поскольку она выполнила или перевыполнила требования по 88 процентам соответствующих показателей (14 из 16), содержащихся в Общесистемном плане действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Помимо этого, ПРООН была признана организацией с очень высокими показателями по индексу глобального здравоохранения с точки зрения гендерного паритета и здоровья населения в 2020 году и вошла в число 5 процентов лучших организаций из 201 организации.

6. ПРООН оказала поддержку более чем 80 странам в адаптации специальных услуг и включении аспектов борьбы с гендерным насилием в мероприятия по реагированию на COVID-19. В период кризиса наблюдается экспоненциальный рост масштабов гендерного насилия из-за ранее существовавших токсичных социальных норм и гендерного неравенства, усугубленных экономическими и социальными проблемами, вызванными пандемией, и мерами по ограничению передвижения и социальной изоляции. ПРООН продолжит работу по обеспечению того, чтобы женщины могли вести жизнь, свободную от насилия, и чтобы борьба с гендерным насилием была включена в ее деятельность по реагированию и восстановлению.

7. ПРООН изменила свою деятельность в области социальной защиты в решающий момент, признав центральную роль работы по уходу. В 2020 году 1,8 миллиона человек, из которых 69 процентов составляли женщины, напрямую воспользовались программами денежных выплат ПРООН. Эта важнейшая поддержка была оказана как никогда вовремя, поскольку во время пандемии женщины и девочки столкнулись с непропорционально высокими

экономическими, медицинскими и социальными рисками, включая меньшую степень экономической безопасности, поскольку их трудовая деятельность зачастую носит неформальный характер. ПРООН решительно намерена призывать к проведению амбициозной государственной политики на глобальной арене для усиления социальной защиты, такой как временный базовый доход.

8. Одним из приоритетов ПРООН остается обеспечение руководящей роли женщин, поскольку управление продолжает являться наиболее преобразующим направлением ее работы. Пандемия показала, что полное и всестороннее участие женщин в работе государственных учреждений чрезвычайно важно, но соответствующие показатели все еще недостаточны. При поддержке ПРООН в 2020 году было осуществлено 209 мер, включая внедрение избирательных квот и бизнес-стратегий, разработанных с учетом гендерных факторов, что больше, чем в 2019 году, когда было осуществлено 180 таких мер, и больше, чем в 2018 году, когда было осуществлено 134 такие меры. ПРООН будет продолжать прилагать усилия по обеспечению того, чтобы государственные учреждения были инклюзивными и учитывали различные общественные интересы.

9. ПРООН ввела обязательный гендерный маркер для быстрого финансирования проектов, разработанных с учетом гендерных аспектов. Механизм оперативного финансирования мер реагирования на COVID-19 использовал гендерный маркер в качестве ключевого критерия для финансирования 129 предлагаемых проектов в 2020 году. В целом данные по гендерному маркеру показывают положительную тенденцию выделения ресурсов на обеспечение гендерного равенства: объем таких ресурсов неуклонно увеличивался с 55,4 до 63,8 процента в период с 2018 по 2020 год, однако все еще существует дефицит финансирования для стратегического решения 6, касающегося гендерных вопросов.

10. ПРООН остается одним из предпочтительных партнеров в деле обеспечения гендерного равенства. В 2020 году ПРООН наладила партнерские связи с 116 правительствами и другими партнерами для решения проблем, связанных с существованием дискриминационных гендерных и социальных норм, что больше, чем 74 партнерских связи в 2019 году, и вдвое больше, чем 58 партнерских связей в 2018 году. Согласно опросу партнеров, проведенному ПРООН в 2020 году, ПРООН получила наивысшую оценку за свой вклад в содействие обеспечению гендерного равенства: 63 процента из более чем 3000 партнеров, работающих со 140 страновыми отделениями, отметили, что ПРООН проводит «большую работу». Значительная часть работы ПРООН проводится в партнерстве со Структурой «ООН-женщины», с которой ПРООН сотрудничает в 101 стране. ПРООН будет наращивать эти усилия для того, чтобы оставаться надежным партнером.

11. ПРООН является видным идейным лидером в области гендерного равенства, поскольку в основе ее работы лежит анализ данных. В 2020 году ПРООН получила широкое признание за помощь в формировании общественного дискурса и политических дискуссий по вопросам гендерного равенства, показав пример работы по этим вопросам в ходе пандемии. ПРООН создала две информационные панели с данными с разбивкой по признаку пола о гендерном неравенстве, развитии человеческого потенциала и COVID-19 из 189 стран и совместно со Структурой «ООН-женщины» создала Глобальный механизм отслеживания мер реагирования на COVID-19 с учетом гендерных аспектов. В 2020 году ПРООН была более 10 000 раз упомянута в средствах массовой информации в связи с вопросами, касающимися гендерного равенства.

12. В ближайшие годы ПРООН продолжит уделять особое внимание укреплению факторов, способствующих достижению гендерного равенства: более инклюзивной экономической системе, более равноправному общественному

договору и изменению гендерных норм. Хотя в оценках отмечалось, что ПРООН еще не в полной мере обладает необходимыми для этого возможностями, ПРООН определенно переходит от достижения количественных показателей к применению более преобразующего подхода. Помимо этого, ПРООН сосредоточит усилия на странах, переживающих кризис. В 2021 году ПРООН начнет проводить новаторский курс для представителей-резидентов, чтобы подготовить руководство ПРООН к осуществлению деятельности следующего поколения по обеспечению гендерного равенства.

## **II. Достижения в области обеспечения гендерного равенства в разбивке по конечным результатам, предусмотренным в Стратегическом плане**

### **Конечный результат 1. Искоренение нищеты во всех ее формах и проявлениях**

13. В рамках конечного результата 1 работа ПРООН в области гендерного равенства в 2020 году была направлена на решение проблемы феминизации нищеты, вызванной пандемией COVID-19, в том числе на реализацию предложения следующего поколения по борьбе с нищетой, которое предусматривает уделять более пристального внимания вопросу гендерного равенства при составлении национальных планов и устранение структурных барьеров на пути к расширению экономических прав и возможностей женщин. ПРООН расширила свои меры реагирования, сделав приоритетом социальную защиту с учетом гендерных факторов, в том числе в том, что касается неоплачиваемого труда по уходу и решения проблемы роста масштабов гендерного насилия во время пандемии. ПРООН провела углубленный обзор своего портфеля мероприятий по расширению экономических прав и возможностей женщин, отметив критические отправные точки, на которых следует сосредоточить внимание, и необходимость инвестирования во внутренние институциональные изменения.

#### **Социальная защита с учетом гендерных факторов**

14. ПРООН уделяла приоритетное внимание социальной защите с учетом гендерных факторов в тот момент, когда она была наиболее необходима, и оказала поддержку более чем 41 стране в 2020 году, что в два раза больше, чем в 2019 году (20 стран). Усилия были сосредоточены на разработке национальных стратегий и планов действий по вопросам социальной защиты, денежных выплатах, ориентированных на женщин, и поддержке предприятий, возглавляемых женщинами. В 2020 году программами денежных выплат ПРООН воспользовались 1,8 миллиона человек, из которых 69 процентов составили женщины.

15. Пандемия продемонстрировала, как общество может воспринимать как должное бесплатный труд женщин для целей социального воспроизводства. Исследование по вопросу об использовании времени, проведенное в Турции при поддержке ПРООН, показало, что во время действия режима изоляции женщины выполняют в четыре раза больше неоплачиваемой работы по уходу, чем мужчины. В целях поддержки лиц, осуществляющих уход, в 2020 году ПРООН занималась преобразованием социальных норм, взаимодействием на низовом уровне и консультированием по вопросам политики. Например, ПРООН совместно с Международной организацией труда (МОТ) внедрила инструмент расчета стоимости услуг в системах осуществления ухода для оказания поддержки правительствам разных регионов в расширении таких систем. В Аргентине ПРООН оказала поддержку в создании Межведомственного комитета по

политике в области ухода, работу которого координирует Министерство по делам женщин, гендерным вопросам и разнообразию и который состоит из 14 ведомств исполнительной власти страны.

16. ПРООН мобилизовала усилия по изменению социальных норм и повышению осведомленности о неоплачиваемом труде по уходу с помощью кампаний в средствах массовой информации и Интернете в более чем 15 странах. В Иордании и Ливане ПРООН инициировала кампанию #EqualPartners («Равные партнеры») с использованием социальных сетей для пропаганды равноправного распределения обязанностей по уходу и домашних обязанностей.

17. В контексте пандемии ПРООН сделала больший акцент на взаимосвязи между гендерной проблематикой и здравоохранением, оказав поддержку 71 стране в работе по достижению гендерного равенства и улучшению ситуации с обеспечением равного доступа к качественному здравоохранению. Например, в Индии ПРООН оказала поддержку в том, что касается рабочих мест женщин в секторе здравоохранения, разработав мобильную и облачную «умную» систему хранения и транспортировки вакцин, и провела подготовку по ее внедрению для женщин, которые составляют 75 процентов из 12 000 государственных медицинских работников.

### **Комплексное решение проблемы нищеты**

18. Пандемия COVID-19 усугубила нищету, которая является многоаспектной проблемой. ПРООН продолжала налаживать партнерские отношения с различными государственными министерствами в 2020 году для обеспечения того, чтобы в комплексной деятельности по планированию, связанному с целями в области устойчивого развития, достижению этих целей и подготовке отчетности по ним учитывались гендерные аспекты. Это включало оказание поддержки в укреплении средств к существованию, сборе данных, дезагрегированных по признаку пола, и включении гендерного анализа в социально-экономические планы. Например, в Малави ПРООН помогла повысить эффективность оказания государственных услуг с использованием дезагрегированных данных путем выдачи удостоверений личности 10 миллионам граждан, 51 процент которых составляли женщины.

### **Обеспечение учета гендерной проблематики при составлении национальных планов**

19. В течение 2020 года ПРООН продолжала оказывать поддержку правительствам в разработке стратегий, политики и планов с учетом гендерной проблематики по меньшей мере в 16 странах. Например, в Республике Конго ПРООН предоставила техническую поддержку в деле разработки первых планов местного развития с учетом целей в области устойчивого развития, в том числе задачи обеспечения гендерного равенства.

20. ПРООН использует схему составления бюджетов с учетом гендерного фактора для содействия справедливому распределению ресурсов в национальных или субнациональных планах, о чем свидетельствует ее работа в более чем 14 странах, которая часто осуществляется в партнерстве со Структурой «ООН-женщины». Например, в Нигере, ПРООН оказала отраслевым министерствам и техническим учреждениям поддержку в составлении бюджета с учетом гендерного фактора в целях учета гендерной проблематики при планировании политики, планов и программ.

### Доступ к основным услугам, финансам и активам

21. Обеспечение равноправного в гендерном плане доступа к основным услугам еще более важно во время пандемии. В 2018–2020 годах благодаря усилиям ПРООН 43,4 миллиона женщин получили доступ к основным услугам, в частности к услугам в области здравоохранения и образования, финансовым услугам, включая банковские счета и кредиты, и нефинансовым активам. В 2020 году ПРООН начала изучать вопрос о том, каким образом временный базовый доход может стать инструментом для обеспечения экономической безопасности женщин в период потрясений и расширения возможностей женщин самостоятельно распоряжаться собственной судьбой.

22. ПРООН будет продолжать наращивать усилия по достижению целевого показателя по охвату женщин финансовыми услугами. Хотя в 2020 году ПРООН добилась прогресса в увеличении числа женщин, имеющих доступ к финансовым услугам, более чем на 1 миллион по сравнению с 2019 годом, она все еще не достигла целевого показателя. Страновые отделения сообщили о таких трудностях, связанных с COVID-19, как задержки и прекращение транзакций, а также о более масштабных проблемах контекстуального характера, включая политическую нестабильность и наличие дискриминационных законов, стратегий и общественных норм.

### Доступ к чистой энергии

23. Показатели обеспечения гендерного равенства в портфеле проектов ПРООН в энергетическом секторе улучшаются, а требования механизмов финансирования экологических проектов обеспечивают, чтобы в инициативах вертикальных фондов в жизненный цикл проекта были включены конкретные мероприятия по гендерной проблематике. В 2020 году ПРООН совместно с партнерами продолжала расширять доступ к чистой энергии: 2,6 миллиона домохозяйств, возглавляемых женщинами, получили доступ к чистой энергии в 23 странах, что почти вдвое больше, чем в 2019 году (1,4 миллиона), и почти в четыре раза больше, чем в 2018 году (611 000). ПРООН будет более систематическим образом включать гендерные аспекты в рамочные основы энергетической политики и содействовать проведению соответствующих мероприятий, таких как вовлечение женщин в продуктивное использование энергии.

#### **Вставка 2. Признание деятельности ПРООН одним из самых масштабируемых видов деятельности в мире по внедрению инновационных низкоуглеродных технологий за ее работу по развитию женского предпринимательства в затронутом конфликтом Йемене**

В 2020 году [наградой организации «Ашден» в категории «Развитие энергетики в гуманитарных целях»](#) была отмечена работа ПРООН по содействию развитию женского предпринимательства в Йемене, которая позволила населению получить доступ к недорогой энергии в условиях отсутствия других практически осуществимых решений. В рамках программы повышения устойчивости сельских районов ПРООН совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией, МОТ и Всемирной продовольственной программой оказала поддержку 700 женщинам в Йемене в создании солнечных микросетей и управлении ими, получении работы и участии в принятии решений на уровне общин. Подключение к микросетям привело к 65-процентному снижению расходов на электроэнергию и улучшению доступа к «чистой» энергии для 10 000 человек. Получение этой

награды позволит ПРООН расширить масштабы местных решений, касающихся возобновляемых источников энергии.

### Гендерное насилие

24. ПРООН активизировала усилия по борьбе с всплеском гендерного насилия во время пандемии. Эта работа включала немедленное предоставление более 80 странам рекомендаций по адаптации их существующих программ по борьбе с гендерным насилием с учетом ограничений, связанных с COVID-19, и обеспечение включения мер по борьбе с гендерным насилием в государственные меры, направленные на устранение социально-экономических последствий пандемии.

25. Многие из наиболее успешных мероприятий по борьбе с гендерным насилием во время пандемии COVID-19 были проведены совместно в рамках инициативы Европейского союза/Организации Объединенных Наций «Луч света». В рамках инициативы «Луч света» было использовано сравнительное преимущество ПРООН, заключающееся в улучшении доступа женщин и девочек к правосудию и проведении профилактической работы с населением для привлечения мужчин и мальчиков в качестве проводников перемен. В Малави ПРООН выявила дела о сексуальном и гендерном насилии и ускорила судебное преследование по этим делам путем проведения выездных судебных заседаний в труднодоступных районах в районе Мзимба, который является приоритетным районом реализации инициативы «Луч света». В Папуа-Новой Гвинее ПРООН совместно с партнерами провела первый Национальный саммит по борьбе с гендерным насилием, по итогам которого была принята резолюция о создании специального парламентского комитета по борьбе с гендерным насилием. ПРООН сотрудничала с центрами «Подсолнух» в Республике Корея в целях содействия развитию центров «единого окна» для жертв сексуального и гендерного насилия во время пандемии, и эта практика была воспроизведена в Албании и Индонезии.

26. Стратегия ПРООН по налаживанию инновационных партнерских связей для прекращения гендерного насилия приобрела огромное значение во время действия режима изоляции в связи с COVID-19, поскольку она повысила оперативность реагирования государственных служб, в частности в судебной системе. В Перу при финансовой поддержке Республики Корея ПРООН в сотрудничестве с 52 компаниями в рамках кампании #NoEstásSola («Ты не одна») распространяла в супермаркетах и аптеках основную информацию об услугах по борьбе с гендерным насилием. Помимо этого, этот подход позволил разрабатывать решения при ведущей роли местного населения. Например, в Южной Африке ПРООН, Структура «ООН-женщины» и Национальный форум местных радиостанций провели на радио кампанию, посвященную борьбе с гендерным насилием и фемицидом, чтобы побудить случайных прохожих сообщать о случаях гендерного насилия и фемицида.

27. Несмотря на эти усилия, страновые отделения ПРООН сталкивались с такими проблемами, усугубленными пандемией, как нестабильная политическая обстановка, недостаточный акцент на борьбе с гендерным насилием и ограниченность финансовых ресурсов. Обследование, проведенное ПРООН в 2020 году для целей оперативной оценки, показало, что только половина из 51 опрошенного странового отделения планировала работать с неправительственными партнерами, чтобы направить им мощный сигнал о недопустимости насилия.



## **Конечный результат 2. Ускоренное проведение структурных преобразований в целях устойчивого развития**

28. В условиях пандемии ПРООН продолжала усиливать роль женщин и расширять свою поддержку в устранении структурных барьеров и видов практики, основанных на гендерной дискриминации. ПРООН продолжала работать над такими вопросами, как: а) расширение участия женщин в политической жизни и процессе принятия решений; б) обеспечение учета гендерной проблематики при принятии мер в связи с изменением климата и управлении природными ресурсами; и в) проведение правовых, политических и институциональных реформ, направленных на устранение структурных барьеров на пути к расширению прав и возможностей женщин.

### **Участие женщин в политической жизни и процессе принятия решений**

29. Женщины — от лиц, принимающих решения, и врачей до предпринимателей и лиц, осуществляющих уход — находятся на переднем крае борьбы с COVID-19, демонстрируя новые стили и модели лидерства. Однако, как показала созданная ПРООН и Структурой «ООН-женщины» система отслеживания ситуации с обеспечением гендерного равенства, женщины все еще в значительной степени недопредставлены в национальных целевых группах по реагированию на COVID-19, что может еще больше усугубить проблему неравенства при восстановлении после пандемии. Признавая это, ПРООН в 2020 году активизировала оказание поддержки в деле укрепления руководящей роли женщин в процессе принятия решений и расширения их участия в этом процессе.

30. Несмотря на кризис, вызванный COVID-19, деятельность по вопросам демократического управления по-прежнему обеспечивала больше всего преобразований в рамках работы ПРООН в 2020 году, способствуя построению общества, в котором будет достигнут прогресс в плане обеспечения гендерного равенства и устойчивости к потрясениям. ПРООН в качестве одного из крупнейших субъектов, поддерживающих участие женщин в политической жизни, работала во всех регионах мира над тем, чтобы расширить участие женщин в деятельности государственных учреждений, парламентов, судебных органов и частного сектора и усилить руководящую роль женщин. При поддержке ПРООН в 2020 году было осуществлено 209 мер, включая внедрение избирательных квот и бизнес-стратегий, разработанных с учетом гендерного фактора, что больше, чем в 2019 году, когда было осуществлено 180 таких мер, и больше, чем в 2018 году, когда было осуществлено 134 такие меры.

31. ПРООН продолжала укреплять инклюзивные политические процессы. В соответствии с докладом Генерального секретаря о всестороннем и реальном участии женщин в общественной жизни и в процессах принятия общественных решений, а также ликвидации насилия в целях достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек ([E/CN.6/2021/3](#)) ПРООН оказала поддержку в принятии временных специальных мер, включая квоты в Армении, Бенине, Гвинее-Бисау, Грузии, Иордании, Либерии, Мали, Нигере, Республике Конго, Сомали и на Украине. С 2017 года процентная доля женщин среди всех зарегистрированных избирателей увеличилась с 47 до 50 процентов в 42 странах благодаря поддержке ПРООН в проведении выборов. Помимо этого, ПРООН укрепляла потенциал женщин, занимающих государственные должности, через женские сети, объединения и парламентские комитеты.

### **Учет гендерной проблематики при принятии мер в связи с изменением климата и управлении природными ресурсами**

32. Ключевые области заметного роста в 2020 году включают принятие мер в связи с изменением климата с учетом гендерной проблематики через поддержку стран, участвующих в программе ПРООН «Обещание в отношении климата», и через укрепление средств к существованию женщин и адаптацию этих средств к существованию с учетом изменения климата. Эта работа является частью усилий ПРООН по устранению структурных барьеров и укреплению потенциала женщин. В 2020 году ПРООН оказала поддержку 81 стране в укреплении адаптированных с учетом изменения климата и экологически устойчивых источников средств к существованию для женщин по линии финансирования из Глобального экологического фонда (ГЭФ) и Зеленого климатического фонда. Эта работа включает такие вопросы, как участие женщин в деятельности, приносящей доход, такой как сохранение, реабилитация и восстановление, более устойчивые цепочки поставок, чистые технологии и энергетические решения, а также предпринимательство.

#### **Вставка 3. «Обещание в отношении климата» ПРООН: принятие мер в связи с изменением климата с учетом гендерных факторов**

При технической поддержке ПРООН 114 стран, участвующих в программе «Обещание в отношении климата» (97 процентов от общего числа), обязались усилить учет гендерных аспектов в своих определяемых на национальном уровне вкладах. Из 26 таких вкладов, представленных в январе 2021 года, 24 вклада включали положения, касающиеся гендерных аспектов. В Кении в обновленном определяемом на национальном уровне вкладе предлагаются меры по расширению доступа женщин к климатическим фондам и кредитам и содействию передачи технологий уязвимым группам населения с учетом гендерных факторов. В Чили в результате консультаций, проведенных Министерством охраны окружающей среды через Рабочую группу по изменению климата и гендерным вопросам с участием всех заинтересованных сторон и с учетом гендерных аспектов, в последнем определяемом на национальном уровне вкладе гендерным вопросам было уделено повышенное внимание.

33. Признавая, что женские коллективные организации являются мощной силой, способствующей укреплению устойчивости к потрясениям во время пандемии COVID-19, ПРООН в 2020 году оказала поддержку возглавляемым женщинами объединениям местного уровня в 55 странах через свои проекты в области окружающей среды, климата и энергетики, финансируемые глобальными экологическими и вертикальными фондами. Например, в Кот-д'Ивуаре оказанная ПРООН поддержка платформы гражданского общества по достижению целей в области устойчивого развития привела к активизации информационно-разъяснительной работы по вопросу о более широком учете гендерных аспектов в Национальном плане развития на 2021–2025 годы.

#### **Вставка 4. Новые показатели, касающиеся повышения устойчивости женщин к потрясениям**

В Камбодже ПРООН с использованием финансирования из Фонда для наименее развитых стран совместно с организацией «Экшн эйд» разработала Индекс устойчивости женщин к потрясениям, который

позволяет разрабатывать более справедливые в гендерном отношении стратегии, информационно-разъяснительные мероприятия и программы. Во время вспышки пандемии женщины прошли подготовку в качестве активистов по вопросам снижения риска бедствий и смогли провести обучение по вопросам повышения осведомленности о COVID-19, которым были охвачены более 4000 домохозяйств.

34. Пользуются и управляют природными ресурсами в основном женщины, и ПРООН продолжала содействовать участию женщин в процессах, связанных с рациональным природопользованием, и принятии соответствующих решений. В 2020 году 80 стран укрепили руководящую роль женщин в управлении природными ресурсами через проекты ПРООН в области окружающей среды, климата и энергетики, финансируемые глобальными экологическими и вертикальными фондами. Этот показатель снизился по сравнению с 97 странами в 2019 году, что было в основном обусловлено задержками и введением режима изоляции в связи с COVID-19, которые повлияли на деятельность по проектам.

**Проведение правовых, политических и институциональных реформ, направленных на устранение структурных барьеров на пути к расширению прав и возможностей женщин**

35. В 2020 году ПРООН расширила поддержку, оказываемую странам в проведении правовых, политических и институциональных реформ с целью устранения барьеров на пути к расширению прав и возможностей женщин. В 2020 году при поддержке ПРООН доступ к правосудию получили 8,1 миллиона женщин в 35 странах, что больше, чем 3,7 миллиона женщин в 2019 году и 1,6 миллиона женщин в 2018 году. Эти мероприятия включали оказание юридической помощи, создание альтернативных механизмов урегулирования споров и оказание более эффективных услуг в области правосудия, что оказалось особенно важным во время пандемии.

**Конечный результат 3. Повышение устойчивости к потрясениям и кризисам**

36. Как показала пандемия COVID-19, кризисы и потрясения могут создать новые возможности для устранения структурных факторов гендерного неравенства. Отметив свой уникальный опыт в области деятельности, касающейся взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром, в 2020 году ПРООН сообщила об усилиях, направленных на расширение возможностей заработка и трудоустройства, разработку мер реагирования на кризисы, учитывающих гендерные факторы, пресечение насильственного экстремизма, повышение устойчивости женщин к потрясениям и расширение участия женщин в экономическом восстановлении.

37. Вместе с тем 2020 год стал годом обсуждения того, как улучшить результаты учета гендерной проблематики в работе ПРООН в области реагирования на кризисы и восстановления после них. В 2020 году ухудшились результаты, касающиеся руководящей роли и участия женщин, в контексте работы в области предотвращения кризисов и восстановления. Это подтверждает некоторые выводы, сделанные по итогам оценки поддержки, оказываемой ПРООН странам, затронутым конфликтами. В целях лучшего понимания пробелов ПРООН провела внутренний обзор учета гендерных аспектов в условиях кризиса и онлайн-консультацию по повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности (см. вставку 5). В этом контексте ПРООН приняла важные решения по

преодолению трудностей, отмеченных в ходе оценки, для обеспечения достижения результатов в области учета гендерной проблематики, ведущих к увеличению числа преобразований. Бюро по кризисным ситуациям твердо намерено существенно увеличить процент регулярных ресурсов, выделяемых на деятельность, связанную с гендерными вопросами, а ПРООН объявила о запуске нового Механизма взаимодействия по гендерным вопросам и кризисным ситуациям. Этот многофункциональный механизм будет являться источником знаний и фактических данных, технической поддержки и первоначального финансирования для разработки программ, направленных на преобразования в области обеспечения гендерного равенства. В 2021 году ПРООН представит информацию о первых результатах, достигнутых благодаря этому механизму.

### **Расширение возможностей заработка и трудоустройства**

38. Расширение экономических прав и возможностей является ключом к достижению результатов, касающихся преобразований в области обеспечения гендерного равенства. Все больше данных свидетельствуют о том, что инклюзивное восстановление экономики ускоряет общее восстановление и предотвращает новые кризисы и что экономические возможности должны быть увязаны с руководящей ролью женщин. Например, в Кыргызской Республике, Нигерии и Сьерра-Леоне ПРООН совместно с женщинами-парламентариями и женщинами-общественными лидерами отстаивала включение экономических компонентов в национальные и субнациональные планы действий по вопросам женщин и мира и безопасности, что привело к усилению юридической ответственности за гендерное насилие и принятию комплексных мер по предоставлению социальной и экономической поддержки женщинам, наиболее сильно пострадавшим от COVID-19.

39. Женщины-лидеры на местном уровне могут быстро создать ключевую социальную и экономическую «инфраструктуру» в условиях кризиса. Например, в Ливане ПРООН работала с местными женщинами-лидерами в рамках реагирования на увеличение числа случаев гендерного насилия после начала пандемии COVID-19 с использованием цифровых технологий для оказания психосоциальной поддержки при одновременном развитии навыков в целях увеличения доходов женщин, многие из которых являются сирийскими беженками.

40. В 2020 году ПРООН работала в 25 странах для того, чтобы 1,3 миллиона женщин получили доступ к рабочим местам и улучшили условия своей жизни в кризисных или посткризисных ситуациях, что меньше, чем в 2019 году, когда этот показатель составил 1,7 миллиона, и немного больше, чем в 2018 году, когда этот показатель составил 1,2 миллиона. Страновые отделения объяснили это снижение такими проблемами, связанными с COVID-19, как обязательная изоляция, национальный режим изоляции, ограничения на передвижение, и тем, что правительство и основные заинтересованные стороны уделяли первоочередное внимание реагированию на другие последствия COVID-19.

### **Меры реагирования на кризисы, учитывающие гендерные факторы**

41. ПРООН продолжала оказывать поддержку правительствам в совершенствовании учета гендерных аспектов в их национальных стратегиях и планах реагирования на бедствия и восстановления после них. Например, в Бурунди ПРООН помогла повысить устойчивость уязвимых групп населения к последствиям изменения климата, уделив особое внимание такой социальной инфраструктуре, как школы. В Ираке ПРООН в сотрудничестве с Управлением по расширению прав и возможностей женщин Секретариата Совета министров оказала поддержку в создании первой палаты по реагированию на кризисы с учетом

гендерной проблематики для подготовки инновационных решений по разработке политики с учетом гендерных аспектов.

42. Восстановление законности в странах, затронутых конфликтами, по-прежнему является центральным элементом работы ПРООН по обеспечению гендерного равенства и достижению устойчивого мира. В 2020 году в рамках глобальной программы по укреплению законности и прав человека продолжалось оказание поддержки почти 40 странам, затронутым конфликтами и кризисами, в том числе через фонды чрезвычайного реагирования на COVID-19. В качестве одной из ведущих структур в Группе экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта ПРООН оказывала поддержку национальным органам власти в обеспечении привлечения к ответственности лиц, совершивших сексуальное насилие в связи с конфликтом. В Центральноафриканской Республике группа оказывала поддержку Совместной группе быстрого реагирования и предупреждения по борьбе с сексуальным насилием в отношении женщин и детей в целях решения проблемы задержек с привлечением к ответственности за такие преступления. В 2020 году ПРООН и Структура «ООН-женщины» через механизм глобальной координации вопросов верховенства права начали реализацию партнерской инициативы, направленной на ликвидацию пробела в области правосудия, от которого страдают женщины и девочки, посредством совместного составления программ.

### **Предупреждение насильственного экстремизма**

43. Были активизированы усилия по обеспечению более полного учета гендерной проблематики в рамках деятельности по предупреждению насильственного экстремизма. В 2020 году ПРООН оказала поддержку в проведении глобальных цифровых консультаций под названием «Мнения и точки зрения гражданского общества в отношении гендерных аспектов насильственного экстремизма и контртеррористических мер», в которых приняли участие 140 представителей из 43 стран. Эти консультации послужили основой для проведения в 2021 году обзора Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и свидетельствовали о важности выхода за рамки милитаризованных подходов и перехода к более инклюзивному и демократическому участию в разработке и реализации мер по предотвращению насильственного экстремизма и борьбе с ним.

44. В резолюции [2242 \(2015\)](#) Совета Безопасности повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности рассматривается как один из центральных компонентов усилий по решению таких глобальных проблем, как рост масштабов насильственного экстремизма, изменение климата и беспрецедентное число перемещенных лиц. С опорой на этот новый инструмент Международная организация по миграции, ПРООН, Структура «ООН-женщины» и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказали поддержку женским организациям в том, чтобы они взяли на себя ведущую роль в борьбе с насильственным экстремизмом в ряде стран: от Ливии до Шри-Ланки и Судана.

### **Участие женщин в экономическом восстановлении**

45. На фоне того, что женщины в кризисных и нестабильных ситуациях больше всего пострадали от COVID-19, ПРООН продолжала обеспечивать сбалансированную в гендерном отношении представленность среди тех, кого она поддерживает в рамках своей работы по восстановлению. Женщины составили 55 процентов бенефициаров; в 2019 году этот показатель составил 50 процентов,

в 2018 году — 54 процента. ПРООН обязуется прилагать последовательные усилия, чтобы уделять женщинам приоритетное внимание в рамках усилий по восстановлению в кризисных и посткризисных ситуациях. После формулирования рекомендаций, вынесенных по итогам оценки, в 2021 году будет разработана и в экспериментальном порядке осуществлена секторальная стратегия по расширению экономических прав и возможностей женщин.

### **Поощрение руководящей роли женщин**

46. Женщины-руководители продемонстрировали, что они могут принимать эффективные меры в связи с таким кризисом, как пандемия COVID-19, с использованием иного стиля руководства. Ключевым выводом, сделанным по итогам онлайн-консультаций, которые были проведены ПРООН в 2020 году по вопросу о женщинах и мире и безопасности, является необходимость признать, что женщины «решают вопросы, касающиеся мира, по-другому». Например, на Украине ПРООН и Структура «ООН-женщины» оказали поддержку в создании 130 местных групп самопомощи и 48 платформ по обеспечению общественной безопасности. Эти группы, возглавляемые женщинами, помогают гражданам участвовать в процессах принятия решений и оказывают поддержку наиболее уязвимым слоям населения в условиях конфликта и пандемии.

#### **Вставка 5. Поощрение руководящей роли женщин в кризисных и посткризисных ситуациях**

В 2020 году ПРООН совместно со Структурой «ООН-женщины», Международной женской лигой за мир и свободу и Международной сетью действий гражданского общества провела глобальную онлайн-дискуссию «Вовлечение женщин в процесс принятия политических и экономических решений в постконфликтный период, включая извлеченные уроки для целей реагирования на COVID-19». В ней приняли участие более 32 000 человек из более чем 173 стран, а их выступления были использованы для формулирования девяти ключевых выводов в ходе мероприятия по подведению итогов. Один из этих выводов заключался в том, что женщины создают децентрализованную инфраструктуру оказания социальных услуг и сеть, в которой есть нереализованный потенциал, благодаря чему они закладывают основу для восстановления общества. ПРООН будет использовать эти выводы и извлеченные уроки для повышения эффективности своей работы.

47. В 2020 году ПРООН продолжала использовать работу, связанную с повесткой дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, для признания руководящей роли женщин как на национальном, так и на местном уровнях. Например, в Кении ПРООН оказала поддержку в разработке второго Национального плана действий в отношении женщин и мира и безопасности и включению в него комплексного плана по предотвращению насильственного экстремизма в рамках работы как на национальном, так и на местном уровнях с уделением особого внимания местным сторонам, занимающимся вопросами миростроительства. На местном уровне в рамках инициативы “N-Peace Network” («Взаимодействие в интересах равенства, доступа, общин и расширения прав и возможностей») в Азии в 2019–2020 годах была оказана поддержка более 43 организациям гражданского общества, возглавляемым женщинами, с охватом 53 000 бенефициаров.

48. Укрепление руководящей роли женщин в кризисных ситуациях остается сложной задачей, особенно во время пандемии. В 2020 году доля женщин,

занимающих руководящие должности в механизмах социального диалога и примирения в 16 странах, достигла 33 процентов, что несколько выше, чем 30 процентов в 2019 году, в то время как число женщин, занимающих руководящие должности в механизмах профилактики и восстановления, в 2018-2020 годах оставалось низким.

### **Партнерские отношения**

49. Во время кризиса, подобного кризису, вызванному пандемией COVID-19, прочные партнерские отношения приобретают еще большую важность для обеспечения прогресса в достижении гендерного равенства. В 2020 году ПРООН расширила свое сотрудничество с организациями системы Организации Объединенных Наций, региональными организациями, частным сектором, международными финансовыми учреждениями, гражданским обществом, женскими организациями и научными кругами.

50. На глобальном уровне ПРООН является одним из лидеров коалиции «Феминистские действия за климатическую справедливость», которая является одной из шести коалиций действий, сформированных в рамках Форума по вопросам равенства поколений Структуры «ООН-женщины». Через эту коалицию ПРООН работает с партнерами над расширением масштабов деятельности по устранению гендерного разрыва и неравенства в работе, касающейся климата, энергетики и окружающей среды. ПРООН была одним из руководителей рабочей группы по гендерным вопросам и COVID-19, созданной в рамках Межучрежденческой сети по положению женщин и гендерному равенству, а также рабочей группы по учету гендерной проблематики в мерах реагирования на COVID-19, принимаемых системой развития Организации Объединенных Наций, целевой группы по гендерному равенству Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

51. ПРООН является одним из ведущих членов Партнерства ГЭФ по гендерным вопросам, обеспечивая учет гендерной проблематики в соответствующей работе. Для поддержки включения гендерных аспектов в многосторонние природоохранные соглашения ПРООН в 2020 году оказала содействие в разработке плана действий по обеспечению гендерного равенства в рамках Конвенции о биологическом разнообразии для системы глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года.

52. На региональном уровне ПРООН укрепила потенциал Африканского союза в области содействия выполнению молодыми женщинами руководящих функций и расширения их участия в процессах управления и миростроительства. Помимо этого, ПРООН предоставила Канцелярии Специального посланника Африканского союза по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности, возможности внедрения, контроля и представления отчетности об использовании государствами-членами континентальной системы оценки результатов в деле отчетности и контроля за осуществлением повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности в Африке (2018–2028 годы).

53. На страновом уровне в рамках программы присуждения государственным и частным организациям почетного знака «Гендерное равенство» была оказана поддержка более чем 1000 компаниям в 16 странах, что повлияло на положение более чем 1,7 миллиона работников различных отраслей. В рамках реагирования на COVID-19 были активизированы усилия по предотвращению гендерного насилия в условиях удаленной работы.

54. Следуя принципу «никого не забыть», ПРООН продолжает содействовать осуществлению прав инвалидов. Например, в 2020 году ПРООН сотрудничала с

Союзом слепых Восточного Тимора в деле реализации программы обучения чтению и письму по системе Брайля для людей с нарушениями зрения и наращивания потенциала женщин-лидеров из политических партий, сельских советов и муниципалитетов.

### Научные учреждения

55. ПРООН сотрудничала с партнерами из системы Организации Объединенных Наций, научными учреждениями и аналитическими центрами по всему миру в целях проведения научно обоснованных исследований и подготовки руководящих указаний в области политики по вопросам гендерного равенства. Она продолжала сотрудничество с Питтсбургским университетом в рамках инициативы «Гендерное равенство в системе государственного управления», разработав набор данных «Гендерный паритет в системе гражданской службы» об участии женщин и принятии ими решений в органах государственного управления с использованием данных из 171 страны в период с 1951 по 2020 год. Эта работа помогает отслеживать данные с разбивкой по признаку пола по 16 показателям достижения целей в области устойчивого развития.

56. ПРООН в партнерстве с Международным институтом глобального здравоохранения Университета Организации Объединенных Наций, Структурой «ООН-женщины», Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Всемирной организацией здравоохранения и другими организациями создала центр по гендерным вопросам и вопросам здравоохранения для поддержки 13 глобальных организаций здравоохранения, координирующих свою политику и программы, направленные на обеспечение гендерного равенства, в рамках Глобального плана действий по обеспечению здорового образа жизни и благополучия для всех (план действий по гендерным вопросам по достижению цели 3 в области устойчивого развития).

### Инновации

57. Для закрепления достигнутого прогресса в достижении гендерного равенства в условиях пандемии ПРООН увидела в кризисе новые возможности, предложив правительствам по меньшей мере 35 стран новаторские решения, разработанные с учетом гендерных аспектов. Эти подходы варьировались от изменения моделей поведения до цифровых кампаний и творческих способов адаптации к новым условиям работы, что позволило разорвать традиционные патриархальные цепочки передачи информации, ресурсов и власти во время пандемии.

#### **Вставка 6. Работа, ориентированная на мужчин: преобразование маскулинности**

Эта новаторская инициатива направлена на работу с мужчинами и на то, чтобы бросить вызов проявлениям патриархальных властных отношений на индивидуальном и институциональном уровнях. Вместо того чтобы заранее определить общеорганизационную рамочную программу, как это делалось в предыдущих попытках ПРООН по преобразованию маскулинности, она применяет принцип «снизу вверх», работая непосредственно со страновыми отделениями, чтобы сначала проанализировать работу, которая уже ведется с мужчинами, и потребности в дальнейшей поддержке. Семь страновых отделений ПРООН применили этот подход в своих программах: от привлечения молодежи на Украине до улучшения состояния психического здоровья в Таиланде. Лаборатория ПРООН по ускорению процессов в



Иордании при поддержке неправительственной организации «Надж Лебанон» проанализировала 2200 твитов и провела поведенческий анализ для разработки кампании в социальных сетях, посвященной участию мужчин в неоплачиваемой работе по уходу.

58. Страновые отделения ПРООН использовали новые технологии для оказания помощи странам в реагировании на пандемию COVID-19. В Уганде ПРООН создала платформу электронной торговли для поддержания цепочек поставок, в которых приоритет отдавался предприятиям, принадлежащим женщинам, что является частью комплексного подхода к поддержке развития торговли, продовольственной безопасности, местных средств к существованию и охвата цифровыми технологиями. На Мальдивских Островах ПРООН предоставила цифровое оборудование для государственного «Портала предоставления услуг по уходу», через который организовано оказание социальных услуг жертвам гендерного насилия, инвалидам и пожилым людям.

59. Новаторское оказание электронных государственных услуг с учетом гендерных аспектов обеспечило предоставление услуг в условиях пандемии. На Маврикии Национальная ассамблея создает систему сбора информации по гендерным вопросам через парламентскую фракцию, занимающуюся гендерной проблематикой, и электронное обучение для включения мер по гендерным вопросам в планы социально-экономического восстановления. Во Вьетнаме предоставление электронной отчетности об оказании социальной помощи с учетом гендерных факторов помогло укрепить национальный потенциал в области мониторинга и оценки вклада системы социальной защиты в обеспечение гендерного равенства.

60. В Пакистане в связи с проблемой роста масштабов насилия в отношении женщин в Интернете, усугубляемой пандемией COVID-19, ПРООН провела передовое исследование по вопросам гипермаскулинности и ненавистнических высказываний в адрес женщин в социальных сетях и цифровых средствах массовой информации, что послужило основой для проведения кампаний по содействию созданию онлайн-площадок, безопасных для женщин.

### **Идейное лидерство в целях поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин**

61. ПРООН стала видным идейным лидером в области обеспечения гендерного равенства, поскольку в основе ее работы лежит анализ данных. ПРООН получила широкое признание за свою работу по оказанию помощи в формировании общественного дискурса и политических дискуссий по вопросам гендерного равенства, показав пример работы по этим вопросам в контексте кризиса, вызванного COVID-19.

62. В глобальном масштабе доклад ПРООН о развитии человеческого потенциала под названием “Tackling Social Norms: a game changer for gender inequality” («Изменение социальных норм: ключевой фактор устранения гендерного неравенства»), включающий Индекс гендерных социальных норм, выявил острую необходимость преобразования пагубных социальных норм. Помимо этого, ПРООН создала две информационные панели по гендерному равенству, развитию человеческого потенциала и COVID-19, содержащие данные по 189 странам. В число других глобальных публикаций, связанных с COVID-19, вошли публикации под “[Gender-based violence and COVID-19](#)” («Гендерное насилие и COVID-19»), “[Women Peace and Human Security: A Guidance Note on Parliamentary Engagement During and Post-Covid-19](#)” («Женщины, мир и

безопасность человека: директивная записка в отношении деятельности парламентов во время пандемии COVID-19 и в последующий период») и [“Guide: How to Integrate Gender into Socio-Economic Assessments”](#) («Руководство: как обеспечивать учет гендерной проблематики в оценках социально-экономической ситуации»). Помимо этого, ПРООН в сотрудничестве со Структурой «ООН-женщины», Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде подготовила доклад под названием [“Gender, climate and security: Sustaining inclusive peace on the frontlines of climate change”](#) («Гендерная проблематика, климат и безопасность: поддержание всеохватного мира на переднем крае усилий по противодействию изменению климата»).

63. На региональном уровне ПРООН попыталась раскрыть роль гендерных факторов в контексте насильственного экстремизма в докладе, подготовленном совместно со Структурой «ООН-женщины», под названием [“Conflicting Identities: The Nexus between Masculinities, Femininities and Violent Extremism in Asia”](#) («Противоречивые виды самобытности: связь между маскулинностью, фемининностью и насильственным экстремизмом в Азии»); соответствующие рекомендации были использованы при разработке программ на страновом уровне. ПРООН в рамках своей работы в Латинской Америке и Карибском бассейне подготовила информационную записку под названием [“The Economic Impacts of COVID-19 and Gender Equality: Recommendations for Policymakers”](#) («Экономические последствия COVID-19 и гендерное равенство: рекомендации для директивных органов»). Совместно с Питтсбургским университетом ПРООН подготовила обновленные данные, представленные в публикации под названием [“Gender Equality in Public Administration: Snapshot of Eastern Europe and Central Asia”](#) («Гендерное равенство в государственном управлении: обзор ситуации в Восточной Европе и Центральной Азии»). Новая платформа «Равноправное будущее» представила данные об участии женщин в работе парламентов в Европе и Центральной Азии.

64. Страновые отделения разработали множество ценных информационных продуктов, содержащих новые данные и имеющих практическое значение. Отделение ПРООН в Турции опубликовало исследование о гендерном разрыве в деятельности по предоставлению услуг по уходу во время пандемии, основанное на результатах исследования по вопросу об использовании времени.

### III. Результаты совершенствования институциональных основ

65. В настоящей главе основное внимание уделяется прогрессу, достигнутому ПРООН в укреплении ее институциональной базы для целей достижения более существенных результатов в области развития, связанных с обеспечением гендерного равенства. Это включает следующие элементы: лидерство, подготовку стратегий, планов и программ с учетом гендерных факторов, подотчетность и надзор, подготовку сотрудников и организационную структуру в области гендерного равенства, инклюзивные и безопасные условия труда и гендерный паритет.

66. ПРООН продолжала оставаться в числе учреждений Организации Объединенных Наций с наилучшими показателями по выполнению Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций 2.0, поскольку она выполнила или перевыполнила требования по 88 процентам (14 из 16) соответствующих показателей. Был достигнут заметный прогресс по показателям, касающимся оценки и ревизии с учетом гендерных аспектов.

67. С момента вступления в должность руководителя ПРООН в 2017 году Администратор решительно и успешно выступает за гендерное равенство, в том числе путем выполнения функции председателя на проводимых раз в два года заседаниях Руководящего и имплементационного комитета по гендерным вопросам и обеспечения достижения в ПРООН гендерного паритета среди старших руководителей раньше установленного Организацией Объединенных Наций срока. В Исполнительной группе, состоящей из помощников Генерального секретаря, более 50 процентов членов составляют женщины, а среди представителей-резидентов и заместителей представителей-резидентов достигнут гендерный паритет. Администратор принимал решительные меры, чтобы сделать вопросы гендерного равенства центральным элементом мер реагирования на COVID-19, в том числе через Механизм быстрого реагирования на COVID-19 и оценки социально-экономической ситуации. В 2020 году 60 процентов публичных выступлений и заявлений Администратора были направлены на содействие обеспечению гендерного равенства.

68. ПРООН продолжала включать вопросы гендерного равенства во все свои стратегии и процессы планирования и составления программ. Например, доля страновых отделений, имеющих стратегию и план действий по обеспечению гендерного равенства, значительно возросла и в 2020 году составила 69 процентов; в 2019 году она составила 66 процентов, в 2018 году — 58 процентов. Из 19 утвержденных документов по страновой программе, прошедших процедуру обеспечения качества в 2020 году, в 95 процентах документах был включен удовлетворительный гендерный анализ. Несмотря на достигнутый прогресс, результаты оценок указывают на необходимость обеспечения тщательного проведения гендерного анализа, в связи с чем ПРООН провела обзор портфелей проектов для решения этой задачи.

**Вставка 7. Совершенствование гендерного анализа через проведение обзоров портфеля программ**

Обзоры портфеля программ являются отличным зарекомендовавшим себя инструментом для корректировки стратегий, устранения гендерных разрывов, документирования инновационных решений и демонстрации воздействия мероприятий по обеспечению гендерного равенства. С 2017 года в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна в 12 странах были успешно проведены обзоры портфеля, которыми были охвачены более 200 проектов. Отделения указали, что проведение обзоров портфеля программ является одной из центральных мер для преобразующего скачка к достижению результатов в области развития, связанных с обеспечением гендерного равенства. Эта методология была расширена и внедрена в других регионах.

69. Что касается финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства, то в среднем ПРООН вкладывает в обеспечение гендерного равенства больше средств, чем другие участники процесса развития, и данные по гендерным маркерам свидетельствуют о позитивной тенденции в том, что касается объема ресурсов, выделяемых на цели обеспечения гендерного равенства. Объем инвестиций в программы, в которых обеспечение гендерного равенства является главной или значимой целью, постоянно увеличивался: с 55,4 до 63,8 процента в период с 2018 по 2020 год. Хотя объем финансирования проектов по линии маркера GEN3 в 2020 году не увеличился и составил 7,4 процента, объем финансирования проектов по линии маркера GEN2 увеличился с

50 процентов в 2019 году до 56,4 процента в 2020 году. ПРООН использовала гендерный маркер в качестве основного критерия для оценки распределения финансирования из совместных фондов целевого фонда с участием многих партнеров. Однако программы по обеспечению гендерного равенства по-прежнему испытывают острую нехватку ресурсов, причем дефицит финансирования для стратегического решения 6 является самым высоким среди всех стратегических решений. В 2020 году ПРООН провела обзор финансовых потоков, направленных на обеспечение гендерного равенства, чтобы усовершенствовать гендерный маркер для более точного отслеживания и мобилизации ресурсов в 2021 году.

70. ПРООН формировала культуру подотчетности в области обеспечения гендерного равенства на самом высоком уровне. Руководящий и имплементационный комитет по гендерным вопросам под председательством Администратора продолжал собираться два раза в год для обсуждения показателей гендерного равенства и гендерного паритета. После оценки поддержки, оказываемой ПРООН странам, затронутым конфликтом, Комитет впервые посвятил все заседание работе по обеспечению гендерного равенства в охваченных кризисом странах в 2020 году. Комитет принял решение использовать общую систему действий для взаимодействия с представителями-резидентами, разработать шаблон осуществления стратегических дальновидных инвестиций на 2021 год, активизировать выполнение меморандума о взаимопонимании, подписанного со Структурой «ООН-женщины», и укреплять ресурсную базу и потенциал в кризисных условиях.

71. Обладая одной из самых сильных институциональных систем отчетности и мониторинга результатов в системе Организации Объединенных Наций, ПРООН продолжает уделять повышенное внимание достижению результатов с учетом гендерных аспектов. В 2020 году ПРООН представила разработанную с учетом пандемии COVID-19 комплексную систему оценки результатов и ресурсов, в которой в 10 из 14 показателей учтены гендерные аспекты. Она усиливает 15 итоговых показателей, учитывающих гендерные факторы, в основной схеме результатов Стратегического плана на 2018–2021 годы и дополняет качественную годовую отчетность, ориентированную на результаты, специальным разделом о гендерном равенстве.

72. Управление ревизии и расследований провело оценку эффективности работы ПРООН по гендерным вопросам в 2020 году, оценив ее как удовлетворительную с учетом надежных механизмов управления, практики управления рисками и механизмов, позволяющих ПРООН выполнять ее мандат и эффективно учитывать гендерные аспекты при разработке программ. В 2020 году Независимое управление оценки полностью включило показатель эффективности деятельности в области оценки, предусмотренный Общесистемным планом действий, в свою онлайн-овую систему обеспечения качества, при этом качество всех децентрализованных оценок будет оцениваться с учетом стандартов в области гендерного равенства, разработанных Группой Организации Объединенных Наций по оценке.

### **Кадровые ресурсы в области гендерного равенства**

73. Группа по гендерным вопросам, входящая в Глобальную сеть по вопросам политики, оставалась основой гендерной архитектуры ПРООН. В 2020 году состав группы был расширен: в ее состав входил 21 международный сотрудник категории специалистов, работающий полный рабочий день. Для достижения лучших результатов необходимо укрепить гендерную архитектуру путем привлечения большего числа соответствующих специалистов в регионах с уделением особого внимания кризисным ситуациям.

**Число международных сотрудников категории специалистов, работающих полный рабочий день, в группе по гендерным вопросам Глобальной сети по вопросам политики**

<i>Местонахождение</i>	<i>Персонал</i>
Аддис-Абеба	3
Амман	2
Бангкок	1
Стамбул	2
Нью-Йорк	9
Панама	4
<b>Всего</b>	<b>21</b>

74. Координационные группы по гендерным вопросам продолжают оставаться эффективным механизмом для улучшения вертикальной и горизонтальной координации. Этот подход доказал свою эффективность в обеспечении совместной реализации повестки дня в области гендерного равенства. В 2020 году в 70 процентах страновых отделений имела междисциплинарная координационная группа по гендерным вопросам, возглавляемая старшим руководителем, а в 81 страновом отделении (63 процента) имелись советники по гендерным вопросам и/или специалисты по гендерным вопросам.



75. Флагманская программа присуждения почетного знака «Гендерное равенство» направлена на наращивание потенциала и достижение результатов, ведущих к преобразованиям в области обеспечения гендерного равенства. В 2020 году после двух лет интенсивной работы 31 страновое отделение получило почетный знак «Гендерное равенство»: 7 золотых знаков, 17 серебряных знаков и 7 бронзовых знаков, что сделало этот раунд присуждения почетного знака «Гендерное равенство» самым успешным на сегодняшний день. В 2021 году программа присуждения почетного знака «Гендерное равенство» будет расширена: в ней будет предусмотрено специальное направление работы для страновых отделений в Европе, Центральной Азии и Азиатско-Тихоокеанском регионе, а также принятие целенаправленных мер отделениями в условиях кризиса.

**Вставка 8. Программа присуждения почетного знака «Гендерное равенство»: результаты, ведущие к преобразованиям в области обеспечения гендерного равенства**

В число примеров страновых отделений, получивших золотой почетный знак, входят отделение ПРООН в Панаме — за его роль в предоставлении женщинам доступа к правам собственности на землю вдоль Панамского канала, что открыло для них возможности для получения кредитов и прохождения профессиональной подготовки, отделение

ПРООН в Гвинее — за оказание поддержки в принятии закона о паритете и нового гражданского кодекса, согласно которому женщины должны составлять 50 процентов от общего числа кандидатов на выборные должности, и отделение ПРООН в Индонезии — за работу по обеспечению гендерного равенства в нетрадиционных областях, например, за продвижение женщин как проводников перемен в деятельности по предотвращению насильственного экстремизма, разработку политики для рыболовного сектора с учетом гендерных аспектов и предоставление женщинам новых возможностей для работы в качестве лесников.

76. В 2020 году активно велась работа по взаимодействию с внешними субъектами и обмену знаниями с ними. По состоянию на декабрь 2020 года общая аудитория ПРООН в социальных сетях составляла 5,99 млн подписчиков в глобальных сетях на английском, испанском и французском языках, что на 700 000 пользователей больше, чем в 2019 году. Твиты ПРООН по гендерной проблематике были потенциально просмотрены 958 миллионов раз на всех языках в новостных лентах 73,4 миллионов подписчиков в сети Twitter. На веб-сайте Регионального бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна “América Latina Genera”, посвященном гендерному равенству в регионе, было зарегистрировано 2,5 миллиона посещений, что больше, чем 1,8 миллиона посещений в 2019 году.

77. В период, когда потребности в сотрудничестве и анализе были важны как никогда, на фоне того, как страны и организации принимали меры реагирования на COVID-19, ПРООН продолжала вкладывать средства в укрепление обмена знаниями в области гендерного равенства в рамках более широкого круга участников процесса развития. Сообщества специалистов-практиков Глобальной сети по вопросам политики создали платформу “SparkBlue” для вовлечения общественности в электронные консультации. Внутри сообщества специалистов-практиков по гендерным вопросам были отмечены увеличение числа специалистов-практиков с 2019 года до 1763 сотрудников ПРООН (по сравнению с примерно 1000 сотрудниками в 2019 году) и расширение обмена знаниями путем организации 11 вебинаров, 4 консультаций и 8 виртуальных контактов, в которых в онлайн-режиме приняли участие 1333 человека (вдвое больше, чем в 2019 году).

#### **Создание инклюзивной, основанной на признании многообразия и безопасной среды для всех**

78. Для поддержки перехода к новой и безопасной рабочей среде в контексте COVID-19 ПРООН приняла в 2020 году специальные меры, связанные с дистанционным/удаленным режимом работы, предоставлением услуг телемедицины и психосоциальной поддержки и увеличением гибкости в отношении дней ежегодного отпуска. В целях учета в будущей деятельности уроков, извлеченных из пандемии, ПРООН пересмотрит свою политику в отношении гибкого графика работы и продолжит предоставлять возможности для работы по гибкому графику в рамках всей организации.

79. Дополнительные усилия были приложены для борьбы с сексуальными домогательствами, сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, а также с бытовым насилием, масштабы которого увеличились во время действия режима изоляции, что было отмечено Администратором на общем собрании с участием всех сотрудников и в связи с чем на веб-сайте во внутренней сети ПРООН в разделе, посвященном COVID-19, были размещены

соответствующие ресурсы. В число основных мер вошли разработка и реализация планов действий бюро по предотвращению сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, анализ услуг по поддержке жертв в отдельных страновых отделениях, осуществление программы «Координаторы по обеспечению уважительных отношений на рабочем месте», доработка инструмента оценки риска, касающегося сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и расширение услуг психосоциальной поддержки для персонала ПРООН.

80. ПРООН планомерно движется по пути выполнения обязательств по обеспечению гендерного паритета. По состоянию на декабрь 2020 года 50 процентов всех сотрудников ПРООН составляли женщины и 50 процентов — мужчины. Хотя на многих уровнях достигнут паритет или почти полный паритет, на более высоких уровнях С-4, С-5 и Д-2 сохраняются перекосы. Женщины занимают 43 процента должностей С-4, 42 процента должностей С-5, 48 процентов должностей Д-1 и 39 процентов должностей Д-2. Это незначительное увеличение по сравнению с 2019 годом, за исключением уровня Д-2 (42 процента в 2019 году). ПРООН продолжает создавать серьезный кадровый резерв женщин-кандидатов для занятия руководящих должностей в будущем, в том числе с помощью программ наставничества Регионального бюро для Азиатско-Тихоокеанского региона и Регионального бюро для арабских государств, Программы стипендий для молодых женщин-руководителей из стран Африки, совместно реализуемой ПРООН (Региональное бюро для Африки) и Комиссией Африканского союза, программы развития карьеры SPARK и мероприятий по развитию навыков руководства.

81. С опорой на достигнутый прогресс ПРООН продолжит свои внутренние усилия по содействию обеспечению гендерного равенства на рабочем месте и предотвращению всех форм дискриминации, включая отмеченный в ходе общесистемного опроса персонала гендерный разрыв, который остается значительным по таким вопросам, как развитие карьеры. Несмотря на то, что гендерный разрыв начал сокращаться, его преодоление по-прежнему является одной из приоритетных задач.

#### **Вставка 9. Сертификация по стандарту EDGE**

В 2020 году ПРООН начала процесс сертификации по стандарту «Экономические дивиденды гендерного равенства» (EDGE). В ходе анализа были отмечены активные усилия ПРООН по обеспечению гендерного равенства на рабочем месте: многие стратегии и виды практики соответствовали стандартам EDGE. На основе результатов этой оценки ПРООН разрабатывает общеорганизационный план действий для закрепления достигнутого прогресса.

## **IV. Сделанные выводы и дальнейшие действия**

82. Реагирование на кризисы и восстановление после них не могут быть гендерно нейтральными. В 2020 году ПРООН еще раз убедилась в важности защиты прав женщин и целенаправленного устранения гендерного неравенства при принятии мер в связи с кризисом как во время реагирования на кризис, так и, что не менее важно, во время восстановления. Скорость и масштабы реагирования на пандемию могут увеличить риск того, что женщины могут остаться без внимания, но кризис также открывает новые возможности. Пандемия помогла ПРООН

перейти к иному образу мышления и работы и подтвердить свои приоритеты в области обеспечения гендерного равенства.

83. Информация и аналитические данные — это первый шаг к устранению гендерного разрыва. Кроме того, кризис, вызванный COVID-19, показал, как пробелы в данных по гендерным вопросам препятствуют пониманию глубины, характера и эволюции гендерного неравенства, а также влияния кризиса на женщин и девочек. Все еще слишком мало данных, сопоставимых на международном уровне. ПРООН будет продолжать добиваться сбора более качественных данных, дезаггегированных по признаку гендерной принадлежности, и собирать такие данные через такие инициативы, как Глобальный механизм отслеживания мер реагирования на COVID-19 с учетом гендерных аспектов.

84. Расширение работы по обеспечению гендерного равенства в рамках портфеля проектов в области управления является одним из приоритетов для обеспечения учета гендерной проблематики при разработке законов, норм и политики и в работе учреждений. ПРООН и Структура «ООН-женщины» отслеживают меры, принимаемые правительствами стран мира для борьбы с пандемией, и особо отмечают те меры, которые принимаются с учетом гендерных аспектов. Например, несмотря на огромный вклад женщин в смягчение последствий кризиса, только 12 процентов бюджетно-налоговых и экономических мер разработаны с учетом гендерных аспектов. Одним из приоритетных направлений является инвестирование в расширение масштабов работы в рамках ключевых портфелей проектов, таких как проекты в области управления. Предложение ПРООН следующего поколения, касающееся управления, будет направлено на укрепление государственных учреждений для обеспечения разработки государственной политики, которая будет ориентирована на достижение результатов для всех.

85. Решающее значение для обеспечения гендерного равенства имеет устранение дискриминационных социальных гендерных норм в рамках всей деятельности ПРООН в области развития. Беспрецедентное воздействие Индекса гендерных социальных норм и связанной с ним глобальной медиакмпании #CheckYourBias («Проверь свои предрассудки») позволило убедительно продемонстрировать актуальность борьбы с дискриминационными нормами, предрассудками и представлениями в рамках портфелей проектов ПРООН. Например, Индекс показал, что 40 процентов опрошенных считают, что мужчины более эффективно руководят предприятиями и имеют больше прав на работу в условиях дефицита рабочих мест. ПРООН активизирует усилия по поддержке нового поколения политики, направленной на решение проблем, сопряженных с существующими предрассудками, нормами и властными структурами.

86. ПРООН продолжит инвестировать в свою гендерную архитектуру для обеспечения гибкого и комплексного реагирования. Сегодня как никогда важно учитывать гендерные факторы в таких критически важных областях, как здравоохранение или социальная защита. В 2020 году в ПРООН осознали преимущества создания возможностей для содержательных дискуссий между группами, направления экспертов по гендерным вопросам для работы в других областях и обмена экспертными знаниями. Например, работа научных экспертов по вопросам неоплачиваемой работы по уходу и деятельности по предоставлению услуг по уходу в сотрудничестве с сетью экономистов ПРООН привела к достижению успешных результатов и принятию комплексных мер реагирования.

87. ПРООН приняла смелые решения для обеспечения того, чтобы гендерное равенство занимало центральное место в ее мерах реагирования в условиях кризиса и нестабильности. В 2020 году проведенные оценки показали, что ПРООН необходимо инвестировать в укрепление своего потенциала для обеспечения



систематического решения вопросов гендерного равенства в кризисных и пост-кризисных ситуациях, а также для полного осуществления резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности. ПРООН разработала «дорожную карту» для ускорения изменений и в ближайшие годы обеспечит достижение большего числа результатов, направленных на преобразования в области обеспечения гендерного равенства, включая содействие более глубокому пониманию гендерной проблематики в условиях кризиса и конфликта и явное увеличение объема бюджетных ассигнований.

88. Кризис, вызванный COVID-19, наглядно продемонстрировал центральную роль партнерских отношений. Во время пандемии правительства, учреждения Организации Объединенных Наций и негосударственные партнеры, такие как некоммерческие организации и частный сектор, разработали новые и инновационные подходы, включая цифровые решения, созданные с учетом гендерной проблематики. Помимо этого, в ПРООН осознали важность ранее существовавших сетей и отношений, а также преимущество ее обширного потенциала для реагирования на пандемию COVID-19 путем принятия мер на местном уровне. В будущем ПРООН продолжит укреплять свои отношения с правительствами и устанавливать более глубокие связи с гражданским обществом, включая низовые женские организации, а также с рядом новых аналитических центров для создания национальных, региональных и глобальных платформ в целях осуществления политических и социальных изменений.

---