



Asamblea General

Distr. general
10 de mayo de 2021
Español
Original: inglés

Septuagésimo quinto período de sesiones

Tema 167 del programa

Financiación de la Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur

Ejecución del presupuesto para el período comprendido entre el 1 de julio de 2019 y el 30 de junio de 2020 y proyecto de presupuesto para el período comprendido entre el 1 de julio de 2021 y el 30 de junio de 2022 de la Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur

Informe de la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto

	<i>Dólares de los EE. UU.</i>
Recursos aprobados (2019/20)	1.183.447.300
Gastos (2019/20)	1.182.499.200
Saldo no comprometido (2019/20)	948.100
Consignación (2020/21)	1.178.515.100
Gastos previstos (2020/21) ^a	1.146.082.800
Infrautilización prevista (2020/21) ^a	32.432.300
Propuesta del Secretario General (2021/22)	1.128.148.100
Ajuste recomendado por la Comisión Consultiva (2021/22)	(9.064.200)
Recomendación de la Comisión Consultiva (2021/22)	1.119.083.900

^a Estimación al 31 de marzo de 2021.



I. Introducción

1. Durante su examen de la financiación de la Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur (UNMISS), la Comisión Consultiva se reunió en línea con representantes del Secretario General, que proporcionaron información y aclaraciones complementarias, proceso que concluyó con las respuestas por escrito recibidas el 13 de abril de 2021. Las observaciones y recomendaciones de la Comisión sobre cuestiones transversales relacionadas con las operaciones de mantenimiento de la paz figuran en su informe ([A/75/822](#)), y las relativas a las conclusiones y recomendaciones de la Junta de Auditores sobre las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas para el período comprendido entre el 1 de julio de 2019 y el 30 de junio de 2020 figuran en su informe conexo ([A/75/829](#)).

II. Informe sobre la ejecución del presupuesto para el período comprendido entre el 1 de julio de 2019 y el 30 de junio de 2020

2. La Asamblea General, en su resolución [73/323](#), consignó la suma de 1.183.447.300 dólares en cifras brutas (1.158.475.600 dólares en cifras netas) para el mantenimiento de la UNMISS durante el período comprendido entre el 1 de julio de 2019 y el 30 de junio de 2020. Los gastos en el ejercicio ascendieron en total a 1.182.499.200 dólares en cifras brutas (1.156.835.200 dólares en cifras netas), lo que representa una tasa de ejecución del presupuesto del 99,9 %. El saldo no comprometido resultante, de 948.100 dólares en cifras brutas, representa el 0,1 % del total de recursos aprobados para el ejercicio económico y refleja la combinación de: a) los gastos inferiores a los presupuestados en concepto de gastos operacionales, sobre todo porque los recursos necesarios para operaciones aéreas relacionadas con la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) fueron inferiores a los presupuestados (9.699.700 dólares o el 2,9 %), así como en concepto de personal militar y de policía (3.473.800 dólares o el 0,6 %); y b) los gastos superiores a los presupuestados en concepto de personal civil (12.225.400 dólares o el 4,2 %). En la sección IV del informe del Secretario General sobre la ejecución del presupuesto de la Misión para el período 2019/20 ([A/75/627](#)) figura un análisis detallado de las diferencias.

3. Durante el ejercicio 2019/20, se redistribuyó un total de 9.589.400 dólares del grupo III (gastos operacionales) y 2.636.000 dólares del grupo I (personal militar y de policía) en el grupo II (personal civil) para: las siguientes categorías a) personal internacional, debido principalmente a un aumento del multiplicador del ajuste por lugar de destino y de los gastos comunes de personal; b) personal nacional, debido principalmente a que la prestación por peligrosidad efectiva mensual fue superior a la presupuestada y al incremento de los gastos comunes de personal; y c) Voluntarios de las Naciones Unidas, debido principalmente al incremento de los gastos de apoyo a los programas adeudados al PNUD. La redistribución de fondos de los grupos I y III fue posible porque los recursos necesarios fueron menores en las clases de contingentes militares y unidades de policía constituidas y en la clase de operaciones aéreas, respectivamente (*ibid.*, párr. 73).

4. En respuesta a sus preguntas sobre la disminución de las obligaciones por liquidar del ejercicio 2018/19 (275.168.000 dólares) al ejercicio 2019/20 (168.270.800 dólares), se informó a la Comisión Consultiva de que, de los 275.168.000 dólares de obligaciones por liquidar registradas al 30 de junio de 2019, 231.498.800 dólares (el 84 %) correspondían a la categoría de personal militar y de policía, debido principalmente a que se habían contraído obligaciones para el reembolso de los costos estándar a los países que aportan contingentes y fuerzas de

policía, así como para el reembolso a los países que aportan contingentes del equipo de propiedad de los contingentes (equipo pesado y autonomía logística), pero los pagos correspondientes aún no se habían tramitado. Las obligaciones por liquidar al 30 de junio de 2020 en la categoría de personal militar y policial ascendían a 109.602.200 dólares, es decir una reducción de aproximadamente 121,9 millones de dólares, lo que indicaba que había mejorado la tramitación de esos pagos durante el período 2019/20.

Asuntos relacionados con el informe de la Junta de Auditores

5. Al examinar los informes del Secretario General referentes a la financiación de la UNMISS, la Comisión Consultiva también tuvo ante sí el informe de la Junta de Auditores sobre las cuentas de las operaciones de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz correspondiente al ejercicio económico terminado el 30 de junio de 2020 (A/75/5 (Vol. II)). En su informe, la Junta formuló observaciones y recomendaciones relativas a la UNMISS, en particular respecto de: a) la prórroga de los nombramientos temporales; y b) gestión de armas y municiones (véase también el párr. 33). **La Comisión Consultiva está de acuerdo con la Junta de Auditores en las recomendaciones relativas a las cuestiones administrativas y presupuestarias y confía en que se apliquen oportunamente.**

III. Información sobre la ejecución del presupuesto en el ejercicio en curso

6. En lo que respecta a los gastos corrientes y previstos para el período comprendido entre el 1 de julio de 2020 y el 30 de junio de 2021, se indicó a la Comisión Consultiva que, al 31 de marzo de 2021, los gastos ascendían a 946.812.000 dólares, frente a una consignación total de 1.178.515.100 dólares. Al final del ejercicio económico en curso, el total estimado de gastos ascendería a 1.146.082.800 dólares, lo cual arrojaría un saldo no comprometido previsto de 32.432.300 dólares.

7. Se informó a la Comisión Consultiva de que se habían liquidado las solicitudes de reembolso de los gastos de los contingentes presentadas hasta septiembre de 2020, lo que arrojaba un saldo pendiente de 59.728.000 dólares al 31 de diciembre de 2020. Se habían certificado y pagado las solicitudes en concepto de equipo de propiedad de los contingentes presentadas hasta el 30 de septiembre de 2020, lo que dejaba un saldo pendiente de 45.360.000 dólares al 31 de diciembre de 2020.

8. Se informó a la Comisión Consultiva de que, al 15 de marzo de 2021, se había prorrateado entre los Estados Miembros un total de 10.192.851.000 dólares para la UNMISS desde su inicio. Los pagos recibidos ascendían a 9.924.558.000 dólares, lo cual arrojaba un saldo pendiente de 268.293.000 dólares. Al 15 de marzo de 2021, la Misión disponía de efectivo por valor de 221.725.000 dólares, monto suficiente para cubrir la reserva operacional para tres meses de 194.303.000 dólares (excluidos los reembolsos a los países que aportan contingentes y fuerzas de policía). **La Comisión Consultiva recuerda que la Asamblea General ha instado reiteradamente a todos los Estados Miembros a cumplir las obligaciones financieras que les incumben en virtud de la Carta de las Naciones Unidas íntegramente, a tiempo y sin condiciones.**

9. En cuanto a las indemnizaciones por muerte o discapacidad, se informó a la Comisión Consultiva de que al 28 de febrero de 2021 se habían desembolsado 2.433.000 dólares para liquidar 65 solicitudes de indemnización por muerte o discapacidad desde el inicio de la Misión, y había ocho reclamaciones pendientes. **La Comisión Consultiva confía en que las indemnizaciones pendientes se salden con rapidez.**

IV. Proyecto de presupuesto para el período comprendido entre el 1 de julio de 2021 y el 30 de junio de 2022

A. Mandato e hipótesis de planificación

10. El mandato de la UNMISS fue establecido por el Consejo de Seguridad en su resolución [1996 \(2011\)](#). La prórroga más reciente del mandato de la Misión, hasta el 15 de marzo de 2022, fue aprobada por el Consejo de Seguridad en su resolución [2567 \(2021\)](#). Las hipótesis de planificación y las iniciativas de apoyo a la misión de la UNMISS para 2021/22 se resumen en la sección I.B del informe del Secretario General sobre el proyecto de presupuesto ([A/75/762](#)). En el informe, el Secretario General indica que en los dos últimos años se han realizado progresos sustanciales con respecto a la paz y que la evolución de las condiciones lo había llevado a presentar anticipadamente al Consejo de Seguridad un informe sobre la planificación para el futuro de los emplazamientos de protección de civiles ([S/2019/741](#)), para el que la UNMISS organizó consultas sustanciales con el Gobierno de Transición de Unidad Nacional Revitalizado y los asociados en los ámbitos de la asistencia humanitaria y la protección. Las recomendaciones y las nuevas medidas de planificación conjunta dieron lugar a la reconversión de tres emplazamientos de protección de civiles (Bor, Yuba y Wau), cuya administración se traspasó al Gobierno de Transición Revitalizado y a que se estuviera trabajando en el traspaso de los otros dos emplazamientos (Malakal y Bentiu) antes de que terminara el ejercicio 2020/21. En el informe se indica que la UNMISS se ha replanteado la forma en que cumple su mandato de protección de los civiles y que la nueva reconversión ha hecho que ya no sea necesario disponer de gran número de agentes de unidades de policía constituidas (véase [A/75/762](#), párrs. 7 a 13).

B. Recursos necesarios

11. El proyecto de presupuesto, que asciende a 1.128.148.100 dólares, para el ejercicio 2021/22, representa una disminución de 50.367.000 dólares (4,3 %) respecto a los recursos por valor de 1.178.515.100 dólares aprobados para el ejercicio 2020/21 (véase el cuadro que figura a continuación).

Recursos financieros

(En miles de dólares de los Estados Unidos; ejercicio presupuestario comprendido entre el 1 de julio y el 30 de junio)

Categoría	Consignación (2019/20)	Gastos (2019/20)	Consignación (2020/21)	Gastos al 31 de marzo de 2020/21	Estimación de gastos (2021/22)	Diferencia	
						Monto	Porcentaje
Personal militar y de policía	563 067,2	559 593,4	538 695,1	447 707,4	528 924,6	(9 770,5)	(1,8)
Personal civil	291 075,7	303 301,1	313 776,6	237 778,3	311 466,9	(2 309,7)	(0,7)
Gastos operacionales	329 304,4	319 604,7	326 043,4	261 326,3	287 756,6	(38 286,8)	(11,7)
Recursos necesarios en cifras brutas	1 183 447,3	1 182 499,2	1 178 515,1	946 812,0	1 128 148,1	(50 367,0)	(4,3)

Nota: En las secciones II y III del proyecto de presupuesto de la Misión para 2021/22 ([A/75/762](#)) se ofrecen información detallada sobre los recursos financieros propuestos y un análisis de las diferencias.

1. Personal militar y de policía

<i>Categoría</i>	<i>Autorizados 2020/21^a</i>	<i>Propuestos 2021/22</i>	<i>Diferencia</i>
Observadores militares	242	242	–
Personal de contingentes militares	16 758	16 758	–
Policía de las Naciones Unidas	733	733	–
Agentes de las unidades de policía constituidas	1 280	1 280	–

^a Representa la dotación máxima autorizada,

12. Los recursos propuestos para el personal militar y de policía para 2021/22 ascienden a 528.924.600 dólares, lo que supone una disminución de 9.770.500 dólares, o el 1,8 %, con respecto a la consignación para 2020/21, debido principalmente a la reducción del número medio propuesto de efectivos de contingentes militares y del personal de las unidades de policía constituidas, así como de las necesidades conexas, lo que refleja que la huella de la Misión se ha adaptado a raíz de la reconversión de los emplazamientos de protección de civiles y la adopción de un planteamiento más proactivo de despliegue de efectivos y patrullaje en zonas situadas fuera de dichos emplazamientos. La disminución se compensa en parte con la aplicación a las dietas por misión de una tasa diaria neta más elevada (véase [A/75/762](#), párrs. 119 a 122).

13. En el cuadro que figura a continuación se presenta un resumen de los factores de demora en el despliegue del personal militar y de policía correspondientes a los ejercicios 2019/20 y 2020/21, así como los propuestos para el ejercicio 2021/22.

Factor de demora en el despliegue

<i>Categoría</i>	<i>Real 2019/20</i>	<i>Presu- puesto 2020/21</i>	<i>Real al 28 de febrero de 2021</i>	<i>Real (promedio) al 28 de febrero de 2021</i>	<i>Real al 31 de marzo de 2021</i>	<i>Real (promedio) al 31 de marzo de 2021</i>	<i>Propuesto 2021/22</i>
Personal militar y de policía							
Observadores militares	9,5	5,0	13,6	13,6	10,3	13,2	5,0
Contingentes militares	13,1	12,1	12,5	13,5	12,8	13,4	17,3
Policía de las Naciones Unidas	9,2	4,0	35,6	25,8	33,7	26,7	4,0
Unidades de policía constituidas	13,0	10,9	10,5	11,5	10,4	11,3	46,9

14. En respuesta a sus preguntas, se informó a la Comisión Consultiva de que, tras el proceso iniciado en julio de 2020, cuatro de los cinco emplazamientos de protección de los civiles de la UNMISS (situados en Wau, Bor, Yuba y Bentiu) habían sido convertidos en campamentos de desplazados internos y que se esperaba que el emplazamiento restante, situado en Malakal, lo fuera en breve (véase el párr. 10). Como parte de esa conversión, la responsabilidad por la seguridad de los emplazamientos y la protección de las personas que vivían en ellos, que antes recaía en la Misión, pasó a ser del Gobierno del país receptor. En consecuencia, se informó a la Comisión de que, en el futuro, ya no sería necesario mantener la misma presencia de unidades de policía constituidas. También se informó a la Comisión de que se habían llevado a cabo evaluaciones de los riesgos para la seguridad en todos los emplazamientos antes de su reconversión y de que diversas evaluaciones de la

seguridad habían indicado que persistía la violencia comunal y la delincuencia en las comunidades, lo que había llevado a una ampliación continua de la huella de la Misión fuera de los emplazamientos de protección de civiles y a un ajuste de la postura de la policía de las Naciones Unidas en ese contexto. **La Comisión Consultiva toma nota de la explicación proporcionada acerca de la reducción de los efectivos policiales, el factor de demora en el despliegue propuesto para las unidades de policía constituidas y las evaluaciones de los riesgos para la seguridad realizadas. No obstante, el Comité recomienda que durante el examen del presente informe se facilite a la Asamblea General más información sobre las reducciones propuestas de la presencia de la policía constituida y las consideraciones de seguridad conexas.**

15. En lo que respecta a las dietas por misión, el Secretario General indica que el aumento de las necesidades obedece principalmente a la aplicación de una tasa diaria neta más elevada (125 dólares) respecto de la tasa de 114 dólares aprobada para el ejercicio 2020/21, para reflejar las disposiciones de alojamiento compartido (véase [A/75/762](#), párrs. 119 a 121). En respuesta a sus preguntas, la Comisión Consultiva recibió información sobre las necesidades totales propuestas (19.664.400 dólares) para dietas por misión en la partida de contingentes militares, según la cual la aplicación de la tasa diaria neta más elevada, a saber, 125 dólares, en el proyecto de presupuesto para 2021/22 reflejaba la realidad actual de la Misión y evitaría los déficits que se habían registrado en ejercicios presupuestarios anteriores. La Comisión también recibió información sobre la construcción de alojamientos que se estaba realizando, basada en un plan de sustitución, y sobre el hecho de que, en la actualidad, aproximadamente el 60 % de los alojamientos de paredes rígidas y el 75 % de los módulos de alojamiento prefabricados estaban ocupados por observadores militares y oficiales de Estado Mayor, en el marco de un acuerdo de alojamiento compartido.

16. Se informó a la Comisión Consultiva de que, en la actualidad, casi todo el personal de la policía de las Naciones Unidas y el personal proporcionado por los Gobiernos compartían alojamiento, y que solo un número relativamente pequeño de todo el personal uniformado ocupaba una unidad de alojamiento, y que esto era en gran medida una cuestión de elección basada en las instalaciones disponibles. Dado que la práctica actual indicaba que la mayoría del personal prefería el régimen de alojamiento compartido, la Misión no veía la necesidad de construir más unidades de alojamiento. Además, se informó a la Comisión de que el proyecto de presupuesto de la UNMISS para el ejercicio 2021/22 partía de la base de que se mantendrían acuerdos similares de alojamiento compartido y de que los observadores militares, los oficiales de Estado Mayor, la policía de las Naciones Unidas y el personal proporcionado por los Gobiernos tenían derecho a elegir si querían compartir el alojamiento. Se informó a la Comisión de que la Misión no había llevado a cabo un análisis de costos entre el alojamiento compartido con dietas por misión más elevadas y el alojamiento individual con dietas por misión más bajas. **La Comisión Consultiva confía en que, en el contexto de la próxima solicitud presupuestaria, se facilite un análisis de la relación costo-beneficio entre los alojamientos compartidos con dietas por misión más elevadas y los alojamientos individuales.**

17. **La Comisión Consultiva recomienda que se aprueben las propuestas del Secretario General respecto del personal militar y de policía.**

2. Personal civil

<i>Categoría</i>	<i>Aprobados 2020/21</i>	<i>Propuestos 2021/22</i>	<i>Diferencia</i>
Puestos			
Personal de contratación internacional	923	900	(23)
Personal nacional ^a	1 442	1 447	5
Plazas temporarias^a			
Personal de contratación internacional	32	16	(16)
Personal nacional del Cuadro Orgánico	10	–	(10)
Voluntarios de las Naciones Unidas			
Voluntarios de las Naciones Unidas de contratación internacional	447	447	–
Voluntarios de las Naciones Unidas de contratación nacional	3	3	–
Personal proporcionado por los Gobiernos	88	88	–
Total	2 945	2 901	(44)

^a Incluye al personal nacional del Cuadro Orgánico y al personal nacional de Servicios Generales.

18. Los recursos propuestos en concepto de personal civil para 2021/22 ascienden a 311.466.900 dólares, lo que supone una disminución de 2.309.700 dólares (0,7 %) con respecto a los fondos asignados para 2020/21. El Secretario General indica que esta disminución se refiere: a) el personal internacional, debido a la propuesta de supresión de 20 puestos, la aplicación de una tasa de vacantes más elevada, a saber, 5,4 %, frente a la tasa de vacantes del 5,0 % aplicada en los recursos aprobados para el ejercicio 2020/21, y la transferencia al presupuesto del Centro Regional de Servicios de Entebbe (Uganda) de tres puestos de personal internacional de la Sección de Apoyo Mundial a las Adquisiciones; b) el personal nacional, debido a la transferencia al presupuesto del Centro Regional de Servicios de Entebbe de cinco puestos de personal nacional de la Sección de Apoyo Mundial a las Adquisiciones. c) el personal temporario general, debido sobre todo a la propuesta de suprimir 16 plazas temporarias de contratación internacional y a la propuesta de convertir diez plazas temporarias de Funcionario Nacional del Cuadro Orgánico en puestos de plantilla en el Centro Mixto de Análisis de la Misión; y d) los funcionarios proporcionados por los Gobiernos. Esa disminución se compensa en parte por el aumento de los recursos necesarios para: a) el personal nacional, debido principalmente a la aplicación de las escalas más recientes de sueldos para el personal local en Sudán del Sur, con efecto el 1 de noviembre de 2019, que se aprobaron en diciembre de 2020, a la conversión propuesta de 10 plazas temporarias de personal nacional del Cuadro Orgánico en puestos en el Centro Mixto de Análisis de la Misión, al efecto durante todo el año de 16 puestos de contratación nacional, que se establecieron con un nivel de despliegue del 50 % con cargo a los recursos aprobados para el ejercicio 2020/21, y a la aplicación de una tasa mensual de prestación por peligrosidad más alta para el personal nacional (véase el párr. 26); y b) los Voluntarios de las Naciones Unidas, debido a la aplicación de una tasa media mensual más elevada para el subsidio de subsistencia de los Voluntarios (véase [A/75/762](#), párrs. 123 a 127).

Examen de la dotación de personal civil de la UNMISS.

19. En el párrafo 43 de la propuesta presupuestaria, el Secretario General describe los planteamientos que se tuvieron en cuenta al evaluar la dotación de personal de los componentes de la Misión. En el párrafo 45, el Secretario General indica que los resultados de la primera fase del examen de la dotación de personal civil se tienen en cuenta en las hipótesis de planificación del proyecto de presupuesto para el ejercicio 2021/22 y que la evaluación general, que está bastante avanzada, se completará en el segundo trimestre de 2021, tras la decisión del Consejo de Seguridad sobre la renovación del mandato de la UNMISS y servirá de base para el proyecto de presupuesto para el ejercicio 2022/23. En respuesta a sus preguntas, se informó a la Comisión Consultiva de que el examen de la dotación de personal civil de 2020 había sido el único examen de la dotación de personal civil realizado por la UNMISS en los cinco años anteriores y se había centrado en las prioridades estratégicas de la Misión y en el ejercicio de planificación de la fuerza de trabajo de toda la Misión realizado para preparar el proyecto de presupuesto para 2021/22.

20. También se informó a la Comisión Consultiva de que las reducciones del personal (véase el párr. 21) se enmarcaban en el examen exhaustivo de la dotación de personal realizado para ajustar los recursos propuestos a las prioridades estratégicas de la Misión para el año y que la Misión había propuesto esa misma opción siempre que había detectado una oportunidad de mejorar el rendimiento mediante una reorganización estructural que se pudiera realizar con los recursos existentes. También se informó a la Comisión de que las propuestas presentadas en el proyecto de presupuesto se basaban en los cambios en la dotación de personal aprobados con anterioridad y de que los cambios propuestos en el componente de apoyo eran el resultado de los continuos esfuerzos de la Misión por responder de la mejor manera posible a las prioridades del momento y por anticiparse a los cambios, detectar sinergias, eliminar redundancias e ineficiencias y mejorar y adaptar las estructuras y funciones a las realidades operacionales y a la evolución del entorno operacional. **La Comisión Consultiva elogia a la UNMISS por haber emprendido su primer examen de la dotación de personal, reitera la importancia de fomentar la capacidad nacional y confía en que la segunda fase del examen de la dotación de personal que se realizará próximamente proponga la conversión de un mayor número de puestos y plazas en puestos y plazas de contratación nacional.**

Recomendaciones sobre puestos y plazas

21. Para 2021/22, se propone un total de 2.901 puestos y plazas civiles, frente a los 2.945 puestos y plazas aprobados para 2020/21. En la sección I.E del informe del Secretario General figura información detallada sobre las propuestas de dotación de personal, incluida las siguientes medidas propuestas en relación con los puestos:

a) Supresión de 36 puestos y plazas, a saber: i) 16 plazas de personal temporario general de Oficial de Seguridad (Servicio Móvil) en la Sección de Seguridad (véase [A/75/762](#), párr. 102); y ii) 20 puestos en los componentes de la misión (1 P-5, 2 P-4, 6 P-3; 11 del Servicio Móvil) (*ibid.*, párrs. 59, 64, 65, 74, 76, 78, 84, 87, 89, 91, 97, 98 y 100);

b) Transferencia de los 8 puestos de la Sección de Apoyo Mundial a las Adquisiciones de la UNMISS (1 P-3; 2 del Servicio Móvil; 3 de personal nacional del Cuadro Orgánico; y 2 de personal nacional de Servicios Generales) de la UNMISS al presupuesto del Centro Regional de Servicios de Entebbe (*ibid.*, párr. 93);

c) Conversión de 10 plazas de Analista de Información Adjunto (personal nacional del Cuadro Orgánico) financiados con cargo a la partida de personal

temporario general en puestos de la Célula Mixta de Análisis de la Misión (*ibid.*, párrs. 69 a 71);

d) La reclasificación de un puesto de Oficial de Recursos Humanos de P-3 a P-4 en la Sección de Recursos Humanos (*ibid.*, párr. 84);

e) La reasignación de un puesto de Oficial de Equipo de Propiedad de los Contingentes (Servicio Móvil) y reclasificación como Oficial de Logística (Servicio Móvil (categoría principal)) en el Centro de Apoyo a la Misión y la reasignación de un puesto de Oficial de Suministros (P-4) y su reclasificación como puesto de Jefe de dicha Sección (P-5) en la Sección de Administración de Bienes e Inventario (*ibid.*, párrs. 79 y 92);

f) La reasignación de cinco puestos (4 del Servicio Móvil, 1 de personal nacional de Servicios Generales) (*ibid.*, párrs. 73, 79, 99 y 101);

g) La redistribución de siete puestos (1 P-5, 3 P-4, 1 de personal nacional del Cuadro Orgánico, 1 del Servicio Móvil, 1 de personal nacional de Servicios Generales) (*ibid.*, párrs. 59, 80, 81, 83 y 85);

h) El reajuste de 20 puestos incluidos en la consolidación de la Dependencia de Protección de Civiles y la Sección de Socorro, Reintegración y Protección en la Sección de Protección, Transición y Reintegración (*ibid.*, párr. 59; cuadro 2 y párr. 64), el reajuste de la Dependencia de VIH/Sida a la Sección de Servicios de Salud (*ibid.*, párrs. 66 a 68) y la reasignación de la Dependencia de Bienestar de la Oficina del Director de Apoyo a la Misión a la de Prestación de Servicios (*ibid.*, párr. 76).

Tasas de vacantes

22. En el cuadro que figura a continuación se presenta un resumen de las tasas de vacantes del personal civil correspondientes a los ejercicios 2019/20 y 2020/21, así como las propuestas para el ejercicio 2021/22. La Comisión Consultiva observa que no se justifica la aplicación de tasas distintas a las tasas reales de vacantes durante el ejercicio en curso, al 31 de marzo de 2021, en los siguientes casos: a) para el personal internacional, se prevé una tasa de vacantes del 5,4 %, cuando la media real es del 7,8 % y la tasa real es del 6,8 %; b) para el personal nacional del Cuadro Orgánico, se prevé una tasa de vacantes del 4,0 %, cuando la media real es del 5,6 % y la tasa real es del 5,0 %; c) para el personal del Cuadro de Servicios Generales de contratación nacional, se prevé una tasa de vacantes del 4,0 %, cuando la media real es del 4,6 % y la real del 4,8 %; d) para los voluntarios de las Naciones Unidas de contratación internacional, se prevé una tasa de vacantes del 13,0 %, cuando la media real es del 13,6 % y la tasa real del 15,7 %; y e) para el personal temporario internacional, se prevé una tasa de vacantes del 0,0 %, cuando tanto la media como la tasa real son del 6,3 %.

Tasas de vacantes del personal civil

(Porcentaje)

	Real 2019/20	Aprobada 2020/21	Real al 28 de febrero de 2021	Media real al 28 de febrero de 2021	Real 31 de marzo de 2021	Media real 31 de marzo 2021	Propuesta 2021/22
Personal de contratación internacional	6,6	5,0	7,5	7,9	6,8	7,8	5,4
Personal de contratación nacional							
Personal nacional del Cuadro Orgánico	3,8	4,0	5,6	5,6	5,0	5,6	4,0
Personal nacional de Servicios Generales	3,2	4,0	4,6	4,5	4,8	4,6	4,0

	Real 2019/20	Aprobada 2020/21	Real al 28 de febrero de 2021	Media real al 28 de febrero de 2021	Real 31 de marzo de 2021	Media real 31 de marzo 2021	Propuesta 2021/22
Voluntarios de las Naciones Unidas							
Voluntarios de las Naciones Unidas (internacionales)	10,6	13,0	15,0	13,4	15,7	13,6	13,0
Voluntarios de las Naciones Unidas (nacionales)	—	—	—	—	—	—	—
Plazas temporarias							
Personal de contratación internacional	6,3	7,0	6,3	6,3	6,3	6,3	—
Personal de contratación nacional	—	5,0	—	—	—	—	—
Personal proporcionado por los Gobiernos	6,4	2,6	42,0	31,8	38,6	33,0	52,3

23. La Comisión Consultiva reitera su opinión de que las tasas de vacantes propuestas deben basarse, en la medida de lo posible, en las tasas reales. En los casos en que las tasas propuestas difieran de las tasas reales, se debe ofrecer sistemáticamente una justificación clara en el proyecto de presupuesto y los documentos conexos (véase [A/74/737/Add.13](#), párr. 18).

Puestos vacantes

24. En respuesta a sus preguntas, se informó a la Comisión Consultiva de que, al 26 de marzo de 2021, había 106 puestos vacantes, de los cuales 15 lo estaban desde hacía dos años o más (1 P-5, 4 de personal nacional del Cuadro Orgánico y 10 de personal nacional de Servicio Generales). También se informó a la Comisión de que había 10 puestos en diversas fases de contratación, tanto preliminares como fases avanzadas de selección o evaluación de candidatos, mientras que para los cinco puestos siguientes no se había tomado ninguna medida o no se había definido el estado de la contratación: a) 2 puestos de Oficial Adjunto de Asuntos Políticos (personal nacional del Cuadro Orgánico), vacantes desde el 14 de abril de 2017 y el 14 de abril de 2018; b) 1 puesto de Auxiliar de Logística (personal nacional de Servicios Generales), vacante desde el 26 de noviembre de 2016; c) 1 puesto de Auxiliar de Equipo (personal nacional de Servicios Generales), vacante desde el 1 de julio de 2018; y d) 1 puesto de Auxiliar de Suministros (personal nacional de Servicios Generales), vacante desde el 25 de junio de 2018.

25. La Comisión Consultiva recuerda que la Asamblea General ha reiterado su preocupación por el elevado número de vacantes en relación con el personal civil y reitera su solicitud al Secretario General de que asegure que los puestos vacantes se cubran a la mayor brevedad posible (véase la resolución [74/293](#) de la Asamblea General, párr. 24). En la misma resolución, la Asamblea solicitó también al Secretario General que examinase los puestos que hubiesen estado vacantes durante 24 meses o más y que, en su próxima solicitud presupuestaria, propusiese bien su mantenimiento, aportando una justificación clara de su necesidad, bien su supresión (*ibid.*, párr. 26). A falta de una justificación para su retención, la Comisión recomienda la supresión de los puestos de Oficial Adjunto de Asuntos Políticos (2 puestos), un puesto de Auxiliar de Logística, un puesto de Auxiliar de Equipo y un puesto de Auxiliar de Suministros.

Prestación por peligrosidad

26. Se proporcionó a la Comisión Consultiva información que indicaba un aumento de los recursos propuestos por un monto de 43.200 dólares, es decir, un 0,3 %, para la prestación por peligrosidad del personal internacional para el ejercicio 2021/22, de

13.915.600 dólares a 13.958.800 dólares. La Comisión toma nota de que, a 28 de febrero de 2021, los gastos ascendían a 6.965.900 dólares frente a los 13.915.600 dólares asignados, y a 12.749.800 dólares frente los 13.585.400 dólares asignados para el período de ejecución 2019/20. **Teniendo en cuenta también las probables repercusiones de la COVID-19, así como las propuestas de dotación de personal de la UNMISS, la Comisión Consultiva recomienda una reducción del 5 % (697.900 dólares) de los recursos propuestos en concepto de prestación por peligrosidad del personal internacional.**

27. Con sujeción a las recomendaciones que figuran en los párrafos 25 y 26 del presente informe, la Comisión Consultiva recomienda que se aprueben las propuestas del Secretario General relativas al personal civil. Los gastos operacionales conexos deberían ajustarse en consonancia.

3. Gastos operacionales

(En miles de dólares de los Estados Unidos; ejercicio presupuestario comprendido entre el 1 de julio y el 30 de junio.)

Categoría	Consignación (2019/20)	Gastos (2019/20)	Consignación (2020/21)	Gastos al 31 de marzo de 2021	Estimación de gastos (2021/22)	Diferencia	
						Monto	Porcentaje
		(1)	(2)		(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
Observadores electorales civiles	—	—	—	—	—	—	—
Consultores y servicios de consultoría	365,9	326,2	834,2	271,6	802,2	(32,0)	(3,8)
Viajes oficiales	3 838,6	2 779,4	3 727,7	790,0	3 083,9	(643,8)	(17,3)
Instalaciones e infraestructura	108 155,6	114 235,1	104 139,7	75 574,8	87 363,4	(16 776,3)	(16,1)
Transporte terrestre	12 968,3	11 853,8	12 217,1	10 971,7	12 731,9	514,8	4,2
Operaciones aéreas	114 556,5	98 532,6	115 892,5	91 907,3	96 757,0	(19 135,5)	(16,5)
Operaciones marítimas	2 064,7	1 951,6	1 087,3	993,3	1 192,9	105,6	9,7
Comunicaciones y tecnología de la información	28 953,9	32 021,0	29 249,3	27 118,9	30 507,3	1 258,0	4,3
Servicios médicos	1 958,7	6 964,0	1 739,6	2 200,3	1 746,2	6,6	0,4
Equipo especial	—	—	—	—	—	—	—
Suministros, servicios y equipo de otro tipo	54 942,2	49 450,4	55 156,0	49 599,4	51 071,8	(4 084,2)	(7,4)
Proyectos de efecto rápido	1 500,0	1 490,6	2 000,0	1 899,0	2 500,0	500,0	25,0
Total, gastos operacionales	329 304,4	319 604,7	326 043,4	261 326,3	287 756,6	(38 286,8)	(11,7)

28. La disminución propuesta para 2020/21 refleja la reducción de los recursos necesarios en concepto, entre otros, de consultores y servicios de consultoría, viajes oficiales, instalaciones e infraestructura, operaciones aéreas, servicios médicos y suministros, y servicios y equipo de otro tipo, compensada por el aumento de las necesidades en concepto de transporte terrestre, operaciones marítimas, comunicaciones y tecnología de la información, servicios médicos y proyectos de efecto rápido (véase [A/75/762](#), seccs. II y III).

29. Si bien toma nota de la reducción general del nivel de gastos operacionales propuesta para 2021/22, la Comisión Consultiva no está convencida de que las justificaciones aportadas respalden plenamente las necesidades de recursos que se exponen a continuación. Teniendo en cuenta también los gastos inferiores a los previstos y los efectos que la COVID-19 probablemente seguirá teniendo, la

Comisión formula las siguientes observaciones y recomienda los siguientes ajustes:

a) Consultores y servicios de consultoría: los recursos propuestos (802.200 dólares) representan una disminución de 32.000 dólares (un 3,8 %). Al 31 de marzo de 2021, el gasto total correspondiente a 2020/21 ascendía a 271.600 dólares, frente a los 834.200 dólares asignados. En respuesta a sus preguntas, se informó a la Comisión Consultiva de que las necesidades obedecían principalmente a los servicios de consultoría que se utilizarían para complementar la capacidad de la Misión con conocimientos especializados externos para apoyar la aplicación del Acuerdo Revitalizado y el proceso de paz a nivel nacional y subnacional. **La Comisión Consultiva confía en que la Misión hará todo lo posible para utilizar la capacidad interna en vez de recurrir a consultores y recomienda una reducción del 10 % (80.200 dólares) de los recursos propuestos en concepto de consultores y servicios de consultoría;**

b) Viajes oficiales: los recursos propuestos (3.083.900 dólares) representan una disminución de 643.800 dólares (un 17,3 %). Al 31 de marzo de 2021, el gasto total correspondiente a 2020/21 ascendía a 790.000 dólares, frente a los 3.727.700 dólares asignados. En respuesta a sus preguntas, se informó a la Comisión Consultiva de que la reducción de las necesidades se debía a la disminución de los viajes por el aumento del número de reuniones y actividades de capacitación en línea, y de que se habían aplicado las lecciones aprendidas en relación con la pandemia de coronavirus. **La Comisión Consultiva reitera que se debería hacer un mayor uso de las reuniones virtuales y las herramientas de capacitación en línea y reducir al mínimo los viajes para asistir a talleres, conferencias o reuniones y que, cuando se propongan tales viajes, se deberían proporcionar justificaciones detalladas. La Comisión pone también de relieve que los viajes deben presupuestarse observando plenamente lo dispuesto en el boletín ST/SGB/2009/9 y la instrucción administrativa ST/AI/2013/3. La Comisión recomienda una reducción del 15 % (462.600 dólares) en los recursos propuestos para viajes oficiales;**

c) Gasolina, aceite y lubricantes: la Comisión Consultiva observa, a partir de la información recibida, que la reducción global de las necesidades de gasolina, aceite y lubricantes para 2021/22 se debe a que, con respecto a 2020/21 se prevé un precio más bajo para el combustible, mientras que el consumo de combustible (en litros) se prevé mayor para el transporte terrestre, las operaciones aéreas y las operaciones marítimas, y ligeramente inferior para las instalaciones e infraestructuras. **La Comisión Consultiva recomienda que se reduzca en un 5 % (2.644.400 dólares) el crédito total de 52.887.900 dólares propuesto para gasolina, aceite y lubricantes, en las partidas de instalaciones e infraestructura (31.801.700 dólares), transporte terrestre (3.932.500 dólares), operaciones aéreas (17.017.300 dólares) y operaciones marítimas (136.400 dólares);**

d) Instalaciones e infraestructura: los recursos propuestos (87.363.400 dólares) representan una disminución de 16.776.300 dólares (16,1 %). Al 31 de marzo de 2021, el gasto total correspondiente a 2020/21 ascendía a 75.574.800 dólares, frente a los 104.139.700 dólares asignados. La Comisión Consultiva observa un grado de ejecución relativamente bajo en varias partidas presupuestarias, entre ellas: adquisición de suministros de ingeniería (487.800 dólares frente a los 2.773.800 dólares consignados); adquisición de generadores y equipo eléctrico (538.500 dólares frente a los 2.437.500 dólares consignados); adquisición de mobiliario (463.500 dólares frente a los 1.384.000 dólares consignados); servicios de mantenimiento (3.811.900 dólares frente a los 9.978.000 dólares consignados); y, servicios de seguridad (9.101.600 dólares frente a los 11.925.300 dólares) consignados. **Teniendo en cuenta que los gastos son inferiores a lo previsto en**

determinadas partidas presupuestarias y considerando que la pandemia de COVID-19 seguirá afectando a las cadenas de suministro mundiales en 2021/22 y a la capacidad de la Misión para recibir los materiales y suministros necesarios, la Comisión Consultiva recomienda una reducción del 10 % de los recursos propuestos en concepto de instalaciones e infraestructura; adquisición de suministros de ingeniería (297.300 dólares); adquisición de generadores y equipos eléctricos (224.400 dólares); adquisición de mobiliario (139.000 dólares); servicios de mantenimiento (960.700 dólares); y servicios de seguridad (1.191.800 dólares). Además, la Comisión confía en que la Misión mejorará su planificación de proyectos, entre otras cosas, mediante un plan de adquisiciones plurianual, lo cual ayudará a justificar las necesidades de recursos.

e) Comunicaciones y tecnología de la información: los recursos propuestos (30.507.300 dólares) representan un aumento de 1.258.000 dólares (4,3 %). Al 31 de marzo de 2021, el gasto total correspondiente a 2020/21 ascendía a 27.118.900 dólares, frente a los 29.249.300 dólares asignados. En respuesta a sus preguntas, se informó a la Comisión Consultiva de que el aumento de las necesidades reflejaba a) un aumento de los servicios de Internet por fibra que se debía suministrar al Cuartel General de la Misión en la Casa de las Naciones Unidas y a la base logística de Tamping (300.000 dólares) y la ampliación de la capacidad de ancho de banda en las oficinas fuera de la Sede (500.000 dólares); b) un aumento de la participación de la UNMIS en los gastos de apoyo para la aplicación de Umoja, con un costo estándar para cada dispositivo informático (540.600 dólares); y c) el aumento de los créditos destinados a los sistemas de información geográfica para elaborar mapas de imágenes de satélite de media y alta resolución (200.000 dólares). **La Comisión Consultiva considera que el aumento propuesto en los recursos para comunicaciones y tecnología de la información no está plenamente justificado, por lo que recomienda que se reduzca en un 50 % (629.000 dólares);**

f) Suministros, servicios y equipo de otro tipo: los recursos propuestos (51.071.800 dólares) representan una disminución de 4.084.200 dólares (un 7,4 %). Al 31 de marzo de 2021, el gasto total correspondiente a 2020/21 ascendía a 49.599.400 dólares, frente a los 55.156.000 dólares asignados. Los recursos propuestos para 2021/22 en concepto de otros gastos de fletes y gastos conexos ascienden a 9.365.000 dólares, con un gasto de 6.800.600 dólares al 28 de febrero de 2021, frente a los 11.180.000 dólares asignados, y un gasto de 5.420.500 dólares para el ejercicio 2019/20, frente a los 12.316.500 dólares consignados. **Habida cuenta de las consecuencias que se prevé que tenga la pandemia de COVID-19 durante el ejercicio 2021/22 y sus repercusiones en los servicios de flete a nivel mundial, así como de los gastos inferiores a los previstos registrados en 2019/20, la Comisión Consultiva recomienda una reducción del 15 % (1.404.800 dólares) en los recursos propuestos para los servicios globales de flete y suministros, servicios y equipo de otro tipo.**

Servicios de detección y remoción de minas

30. El Secretario General indica que los recursos necesarios estimados para servicios de detección y remoción de minas para 2021/22 ascienden a 30.042.800 dólares (véase [A/75/762](#), párrs. 112 y 113). En respuesta a sus preguntas, se informó a la Comisión Consultiva de que el Servicio de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas (UNMAS) era el único responsable de todas las actividades de desminado y eliminación de municiones explosivas en la UNMISS, realizada por conducto de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS). Se informó a la Comisión, entre otras cosas, de que la UNMISS y el componente del UNMAS mantenían una capacidad de eliminación de municiones explosivas en todo el país que limpiaba las zonas peligrosas y respondía rápidamente a las nuevas

amenazas para reducir al mínimo la amenaza de las municiones sin detonar para el personal de la Misión, lo que facilitaba la movilidad de la Misión y creaba las condiciones necesarias para prestar asistencia humanitaria. El UNMAS se encargaba también, en nombre de los países que aportaban contingentes y fuerzas de policía cuyos efectivos se repatriaban, de la eliminación segura de todas las municiones degradadas y caducadas que no podían ser enviadas fuera de la Misión.

31. En cuanto a las funciones de la UNOPS y el UNMAS, se informó a la Comisión Consultiva de que la UNOPS se encargaba de la mayoría de las adquisiciones de servicios de detección y remoción de minas, de conformidad con el memorando de entendimiento firmado con las Naciones Unidas, y de que había suscrito contratos plurianuales que, por lo general, tenían una duración de tres años. La UNOPS había vuelto a licitar los servicios que vencían en 2020, lo que supuso una reducción de los costos de los contratos, que se tuvo en cuenta en las estimaciones presupuestarias para el ejercicio 2021/22. Se informó a la Comisión de que, si bien la nueva licitación había sido llevada a cabo por la UNOPS, había sido el personal de la UNMISS y del componente del UNMAS, contratado a través de la UNOPS, el que había asignado las tareas al contratista y asegurado y gestionado la calidad del trabajo realizado para cerciorarse de que se ajustara a las Normas Internacionales para la Acción contra las Minas. Además, el UNMAS aprobó la lista de especificaciones detallada final en que se basó el proceso de licitación garantizó la calidad y la cantidad de los entregables, proporcionó orientaciones y supervisó el desempeño de la UNOPS, así como de sus subcontratistas, en relación con los indicadores clave del desempeño, mediante exámenes multidisciplinarios en las fases decisivas de la planificación y ejecución del programa, e informó periódicamente a la UNMAS y la UNOPS al respecto.

32. Se proporcionó a la Comisión Consultiva el cuadro que figura a continuación, en el que se muestran los recursos necesarios para los servicios de detección y remoción de minas en la UNMISS entre 2019 y 2022.

Recursos para prestar servicios de detección y remoción de minas en la UNMISS

(En miles de dólares de los Estados Unidos)

<i>Partida presupuestaria</i>	<i>2019/20 (gastos efectivos)</i>	<i>2020/21 (recursos aprobados)</i>	<i>2021/22 (recursos propuestos)</i>
Personal	4 470 850	4 414 230	4 709 366
Viajes y formación	191 062	338 203	248 449
Acuerdos con terceros	25 140 419	26 102 655	21 848 325
Equipo	310 854	292 200	63 565
Gastos operacionales	500 315	853 174	910 750
Costos de la UNOPS (gastos gestionados localmente y gastos indirectos)	2 495 000	2 608 038	2 262 393
Total	33 108 500	34 608 500	30 042 848

33. Por lo que respecta a la destrucción logística de las municiones inutilizables (véase el párrafo 5), se informó a la Comisión Consultiva de que ese servicio, por ser técnicamente complejo, excedía el ámbito de competencia normal de los operadores encargados de la eliminación de municiones explosivas. En consecuencia, la UNMISS había encomendado al UNMAS la eliminación de las municiones degradadas para los países que aportaban contingentes a la UNMISS, tarea que se extendió a nueve emplazamientos de la Misión durante el período 2019/20 y supuso 145 operaciones distintas. También se informó a la Comisión de que la UNOPS, en nombre

del UNMAS, había subcontratado equipos especializados en la eliminación de municiones que se habían constituido y equipado para llevar a cabo eficazmente esas operaciones, en previsión de un aumento de las necesidades de eliminación de municiones. La Comisión Consultiva examina las cuestiones que atañen a las actividades relativas a las minas en su informe conexo sobre las conclusiones y recomendaciones de la Junta de Auditores relativas a las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas correspondientes al ejercicio comprendido entre el 1 de julio de 2019 y el 30 de junio de 2020 (véase [A/75/829](#), párrs. 27 a 34) y en su informe sobre las cuestiones transversales relacionadas con las operaciones de mantenimiento de la paz ([A/75/822](#)).

34. Sin perjuicio de las observaciones y las recomendaciones que formula en los párrafos 27 y 29, la Comisión Consultiva recomienda que se aprueben las propuestas del Secretario General con respecto a los gastos operacionales.

V. Otros asuntos

Efectos de la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19)

35. Las medidas adoptadas por la UNMISS para responder a la pandemia de COVID-19 durante el ejercicio 2019/20 se describen en los párrafos 56 a 60 del informe sobre la ejecución del presupuesto ([A/75/627](#)), así como la ejecución del mandato y el impacto de la pandemia en las actividades sustantivas y otras actividades programáticas. En el informe, el Secretario General también indica las repercusiones en la protección de los civiles y las medidas adoptadas al respecto (*ibid.* párrafos 22, 26 y 31) y la vigilancia e investigación de las violaciones de los derechos humanos (*ibid.* párrafo 42). En respuesta a sus preguntas, se informó a la Comisión Consultiva de que la UNMISS había adoptado una serie de medidas, entre las cuales: a) la colaboración entre los componentes uniformados y civiles y las instituciones de seguridad nacionales para aliviar el riesgo de transmisión de la COVID-19 en las cárceles y los centros de detención mediante actividades de sensibilización sobre medidas de prevención, así como la formación del personal sanitario y el apoyo a las iniciativas locales para producir mascarillas y jabón y otras oportunidades de subsistencia; b) diálogos virtuales, talleres con las partes interesadas y apoyo a las autoridades locales, a los actores estatales y a las comunidades mediante campañas de sensibilización y emisiones multimedia, así como el suministro de material como radios de energía solar, jabón y equipos de protección personal para prevenir la propagación de la COVID-19; c) la entrega de suministros médicos y contra la COVID-19 a los establecimientos de salud locales; y d) programas de sensibilización/formación para el personal de la policía nacional y el cuerpo de bomberos y suministro de kits de higiene y equipos de protección personal y materiales higiénicos.

36. También se informó a la Comisión Consultiva de otras medidas adoptadas por la Misión, entre las cuales cabe citar: a) medidas de mitigación de emergencias, como la adquisición de más equipos y suministros médicos y la ampliación de la conectividad de red a todos los alojamientos de la Misión a fin de permitir el teletrabajo; b) la construcción de instalaciones de cuarentena y aislamiento en todo el país, en todos los lugares sobre el terreno de la Misión, puesto que la cuarentena y el aislamiento durante 14 días, así como la doble ocupación de puestos, son obligatorios, la mejora de los hospitales y clínicas de la UNMISS y la construcción de alojamientos adicionales para el personal médico desplegado; y c) la modificación de las modalidades de organización de reuniones y actividades de aprendizaje y formación y el lanzamiento de campañas de sensibilización e información acerca de la COVID-19 en todos los emplazamientos de la Misión.

37. La Comisión Consultiva recuerda que la Asamblea General ha observado con grave preocupación la amenaza para la vida, la salud y la seguridad que supone la pandemia de COVID-19 y la importancia de garantizar la seguridad y la salud del personal de mantenimiento de la paz, mantener la continuidad en la ejecución de los mandatos fundamentales, incluida la protección de los civiles, reducir al mínimo el riesgo de que las actividades de la misión causen la propagación del virus y, cuando proceda, en el marco de los mandatos, apoyar a las autoridades nacionales, a petición de estas, en su respuesta a la COVID-19, en colaboración con el Coordinador Residente y otras entidades de las Naciones Unidas en el país (resolución 74/293, párr. 15). La Comisión Consultiva confía en que se proporcionará información actualizada al respecto en el próximo informe de ejecución y en la próxima solicitud presupuestaria.

Recuperación de costos

38. Se informó a la Comisión Consultiva de que, durante el período 2019/20, se recuperó la suma de 7,4 millones de dólares, en concepto de ingresos diversos, por el apoyo prestado a entidades de las Naciones Unidas y ajenas a la Organización. En respuesta a sus preguntas, se informó a la Comisión de que los importes recuperados por el apoyo prestado a entidades ajenas a la UNMISS se registraban en las cuentas de ingresos y que, dado que los ingresos estaban vinculados directamente al costo real de los materiales y/o servicios que la Misión pagaba y que posteriormente se le reembolsaban, la Misión había solicitado que los ingresos se le asignaran para su uso. En función de los planes de gastos y de un examen caso por caso de las solicitudes, los créditos habilitados se devolvieron a la Misión y esos ingresos se consignaron en la cuenta de habilitación de créditos de la Misión por ser esta la cuenta adecuada para la reasignación de los fondos, a diferencia de la cuenta de ingresos diversos, que está destinada principalmente a los ingresos que no deben asignarse a misiones específicas.

39. En respuesta a sus preguntas, se informó a la Comisión Consultiva de que la Misión había firmado memorandos de entendimiento con organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas para el suministro y la provisión constantes de bienes y/o servicios durante un período determinado, o un período indefinido, en que las partes debían notificar la terminación del contrato con 30 días de antelación. También se informó a la Comisión de que esos memorandos de entendimiento eran gestionados por las secciones y dependencias pertinentes de la Misión, que se encargaban de garantizar la facturación periódica a los clientes ajenos a la UNMISS sobre la base de los memorandos de entendimiento. Estos servicios eran prestados principalmente por el personal de las secciones correspondientes, que se encargaba, entre otras cosas, de revisar las solicitudes de apoyo, preparar las órdenes de compra o de servicios, hacer el seguimiento del proceso de facturación y garantizar que los servicios se prestaran de acuerdo con los memorandos de entendimiento. Además, se informó a la Comisión de que la Misión prestaba apoyo o servicios a clientes externos a la UNMISS caso por caso, si disponía de recursos, y que la Misión utilizaba sus contratos de sistemas existentes (por ejemplo, para raciones y combustible) para este fin, mientras que las necesidades de las clientes definidas en los memorandos de entendimiento se tenían en cuenta en el momento de la renovación de los contratos.

40. **El Comité Consultivo considera que es necesaria una mayor coherencia en el registro de la información sobre los gastos recuperados, así como claridad en cuanto a dónde se registran los montos recuperados y si estos se han acreditado a los Estados Miembros.** La Comisión ha formulado observaciones y recomendaciones sobre la recuperación de costos en su informe relativo a las conclusiones y recomendaciones de la Junta de Auditores sobre las operaciones de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz correspondientes al período

comprendido entre el 1 de julio de 2019 y el 30 de junio de 2020 (véase [A/75/829](#), párrs. 33 a 38) y examina la cuestión más a fondo en su informe sobre las cuestiones transversales relacionadas con las operaciones de mantenimiento de la paz ([A/75/822](#)).

Iniciativas ambientales

41. Como indica el Secretario General en su informe, se proponen varios proyectos ambientales para 2021/22, entre ellos la implantación de redes híbridas de suministro eléctrico en varios emplazamientos sobre el terreno, la sustitución de dispositivos ineficaces de iluminación de seguridad y alumbrado callejero por lámparas solares, la instalación de depósitos de agua elevados. La Misión también tiene previsto mitigar los riesgos asociados a las aguas residuales en varias oficinas sobre el terreno, mejorar las prácticas de gestión de las aguas residuales e y la gestión de los residuos sólidos mediante una política de reducción, reciclaje y reutilización. Para reducir su huella ecológica, la Misión ejecuta proyectos destinados a adquirir incineradoras de desechos pesados, trituradoras de botellas de plástico y latas de aluminio y tanques sépticos; mejorar los sistemas de gestión de las aguas residuales en los campamentos de Malakal, Bor y Bentiu; y construir depósitos de agua elevados para el abastecimiento de agua por gravedad en los campamentos de Tomping, Malakal y Bentiu. Además, se espera lograr un aumento de la eficiencia con la construcción de sistemas de gestión de las aguas residuales en Bentiu, Malakal y Bor, que mejorarán el desempeño y la eficiencia de las plantas de tratamiento y permitirán reducir los gastos en servicios de mantenimiento y piezas de repuesto (véase [A/75/762](#), párrs. 40 y 105).

42. **La Comisión Consultiva toma nota de las iniciativas ambientales y confía en que en futuras propuestas presupuestarias se facilite información detallada sobre los progresos realizados, que cubra, entre otros aspectos, el alcance, los resultados y las fechas de inicio y finalización de las actividades. La Comisión recuerda que la Asamblea General observó los progresos realizados en la aplicación de la estrategia ambiental plurianual para reducir la huella de las operaciones de mantenimiento de la paz y solicitó al Secretario General que mejorara las medidas para aplicar la estrategia en todas las misiones de mantenimiento de la paz, en consonancia con los cinco pilares de la estrategia, de conformidad con las condiciones particulares sobre el terreno, y cumpliendo plenamente las normas, reglamentos y directrices pertinentes, y que informara al respecto en el contexto de su próximo informe sinóptico (véase la resolución [74/293](#) de la Asamblea General, párr. 17).** La Comisión Consultiva formula sus observaciones sobre las actividades ambientales en su informe sobre las cuestiones intersectoriales relacionadas con las operaciones de mantenimiento de la paz ([A/75/822](#)).

Proyectos de efecto rápido

43. En el proyecto de presupuesto se proporciona información sobre los proyectos de efecto rápido, por un monto de 2.500.000 dólares, para un total de 50 proyectos de efecto rápido que se prevé ejecutar para fomentar la confianza en la Misión y su mandato, a saber: a) 15 proyectos para mitigar problemas de protección en zonas con altos índices de violencia intercomunitaria y zonas de desplazamiento mediante actividades que contribuyan a rehabilitar y reconstruir instituciones del estado de derecho de Sudán del Sur a fin de fomentar la coexistencia pacífica y reforzar la rendición de cuentas; y b) 35 proyectos para mejorar la infraestructura de servicios básicos en las zonas de regreso a fin de facilitar en su momento el regreso seguro y voluntario y la reintegración de los desplazados internos y las poblaciones vulnerables

y desarrollar la resiliencia de la comunidad para evitar nuevos desplazamientos (véase [A/75/762](#), párr. 117).

44. En respuesta a sus preguntas, se informó a la Comisión Consultiva de que, en abril de 2021, una vez que el consultor hubiera llegado, se iniciaría una evaluación externa para extraer enseñanzas, detectar necesidades de mejora y definir mejores prácticas. La evaluación proporcionaría una evaluación independiente de los efectos de los proyectos de efecto rápido en el establecimiento y la consolidación de la confianza de la comunidad en la Misión y en la creación de un mejor entorno para la ejecución del mandato, en particular en el ámbito de la transición, la reintegración y la protección (véase [A/75/762](#), sección V, página 75). **La Comisión Consultiva acoge con satisfacción la evaluación y opina que la Misión debería seguir mejorando la planificación general y realizar evaluaciones periódicas de los proyectos¹. La Comisión considera que, en función de las mejores prácticas y las enseñanzas extraídas de las evaluaciones, los recursos deberían asignarse a los proyectos de mayor repercusión. La Comisión confía en que se presente información actualizada y detallada sobre la planificación de proyectos y la evaluación de los proyectos ya ejecutados en el contexto de la próxima solicitud presupuestaria.**

Actividades programáticas

45. La Asamblea General ha subrayado que las actividades programáticas contribuyen de manera importante a la ejecución de los mandatos de la Misión, especialmente en lo que respecta a la prevención y solución de conflictos, y que todas esas actividades deben estar directamente vinculadas con los mandatos de la Misión; La Asamblea ha solicitado al Secretario General que vele por que la Misión se responsabilice y rinda cuentas de la utilización de sus fondos programáticos, en consonancia con las orientaciones pertinentes y teniendo presente el contexto específico en el que opera la Misión, y que incluya, en su próxima presentación presupuestaria e informe de ejecución, información detallada sobre las actividades programáticas de la Misión (véase resolución [74/293](#) de la Asamblea General, párrs. 18 y 19).

46. El Secretario General indica que, para el ejercicio 2021/22, se propone la suma de 4.321.600 dólares para la ejecución de una serie de actividades programáticas, como el apoyo al retorno seguro, voluntario y digno de las poblaciones desplazadas, las medidas de fomento de la confianza, proyectos de estabilización de la comunidad, actividades de reducción de la violencia e iniciativas relacionadas con los derechos humanos, el estado de derecho, las instituciones de seguridad, y la protección de las mujeres y de la infancia ([A/75/762](#), párr. 114). **La Comisión Consultiva opina que debería prepararse un plan de ejecución que contenga proyectos a medio y largo plazo para llevar a cabo las actividades programáticas. La Comisión también considera que los proyectos deberían evaluarse periódicamente y que, en función de las mejores prácticas y las enseñanzas extraídas, los recursos deberían asignarse a los proyectos de mayor repercusión. La Comisión confía en que se presentará información detallada sobre la evaluación y las enseñanzas extraídas de los proyectos en el contexto de su próxima solicitud presupuestaria.**

47. En relación con una cuestión conexas, se informó a la Comisión Consultiva de que, desde el período 2020/21, la Misión registraba las actividades programáticas ejecutadas por las organizaciones no gubernamentales nacionales y las organizaciones de la sociedad civil por separado en la partida presupuestaria “Asociados en la ejecución y subvenciones” y en la categoría presupuestaria “Suministros, servicios y

¹ Véanse las directrices sobre los proyectos de efecto rápido del Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y el Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno, núm. 2017.17.

equipo de otro tipo” del grupo “Gastos operacionales”. **La Comisión observa que las actividades programáticas se registran en la categoría presupuestaria “Suministros, servicios y equipo de otro tipo”, mientras que los proyectos de efecto rápido se registran en una categoría distinta. La Comisión formula otras observaciones sobre el registro de las actividades programáticas en su informe sobre las cuestiones transversales relacionadas con las operaciones de mantenimiento de la paz (A/75/822).**

Cooperación entre misiones

48. En su informe, el Secretario General indica que la UNMISS seguirá colaborando estrechamente con diversas entidades para garantizar una aplicación inclusiva, pacífica, participativa y creíble del Acuerdo Revitalizado, promover las asociaciones para coordinar mejor el apoyo internacional y regional a la aplicación del Acuerdo Revitalizado y el proceso de paz y garantizar un enfoque coherente de todo el sistema de las Naciones Unidas en Sudán del Sur. Además, indica que la Misión seguirá cooperando con la Fuerza Provisional de Seguridad de las Naciones Unidas para Abyei para ofrecer apoyo en los ámbitos de la logística, la seguridad, las operaciones y las comunicaciones a fin de hacer plenamente operativo el Mecanismo Conjunto de Verificación y Vigilancia de Fronteras (véase A/75/762, párrs. 48 y 49). El Secretario General indica asimismo que Una de las principales prioridades de la UNMISS para el ejercicio 2021/22 será coordinar la acción de todo el sistema de las Naciones Unidas e integrar las labores de planificación y programación a fin de mejorar la coherencia y los resultados de todas las organizaciones del sistema buscando la complementariedad entre las actividades de sus respectivos mandatos y la aplicación del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para 2019-2021 (*ibid.*, párr. 52).

49. En respuesta a sus preguntas, se informó a la Comisión Consultiva de que, el 23 de diciembre de 2020, la Presidencia del Consejo de Seguridad había aprobado la propuesta del Secretario General, formulada en su carta de fecha 22 de diciembre de 2020 (S/2020/1291), de realizar una redistribución temporal, por un período de dos meses (prorrogado posteriormente por otros dos meses), de dos compañías de infantería y dos helicópteros militares de uso general de la UNMISS para ayudar a la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Centroafricana (MINUSCA) a reforzar la seguridad en zonas críticas, manteniendo al mismo tiempo la seguridad de Bangui. Además, las fuerzas que se redistribuyesen temporalmente seguirían computándose dentro del límite máximo autorizado de personal militar y civil de la UNMISS y no se computarían dentro del límite máximo de la MINUSCA. Se informó a la Comisión de que los costos de reembolso directo a los países que aportan contingentes por el despliegue de personal uniformado y el equipo conexo de propiedad de los contingentes seguirían siendo sufragados por la UNMISS y que no habría ninguna consecuencia financiera en el presupuesto de la UNMISS para el período 2020/21, ya que los costos directos del despliegue seguirían siendo sufragados por la UNMISS. También se informó a la Comisión de que los gastos adicionales del traslado del personal uniformado y de los activos a la MINUSCA corrían a cargo de ésta, como misión receptora/beneficiaria, al igual que los gastos de apoyo logístico y administrativo. Sin embargo, se informó también a la Comisión de que la UNMISS había recurrido a otros operadores comerciales para que prestaran los servicios, en vez de utilizar los activos militares de aviación redistribuidos, y que esos costos imprevistos se sufragarían con los recursos aprobados. **Observando el traspaso temporal ampliado de mejoras de la UNMISS a la MINUSCA, la Comisión Consultiva confía en que se proporcionen a la Asamblea General, durante el examen del presente informe, más aclaraciones sobre los acuerdos de participación en la financiación de los gastos en el marco de la cooperación entre las dos misiones.** La Comisión Consultiva

examina aspectos relativos a los gastos operacionales en su informe sobre cuestiones transversales relacionadas con las operaciones de mantenimiento de la paz (A/75/822).

Equilibrio de género

50. Según la información proporcionada a la Comisión Consultiva en respuesta a sus preguntas, al 30 de junio de 2020 el porcentaje de personal femenino en la UNMISS era el siguiente: 36 % en la categoría P-5 y categorías superiores; 28 % en las categorías de P-1 a P-4; 27 % en el Servicio Móvil; 27 % en el personal nacional del Cuadro Orgánico; 13 % en el personal nacional de Servicios Generales; 40 % en los Voluntarios de las Naciones Unidas de contratación internacional; y 50 % en los Voluntarios de las Naciones Unidas de contratación nacional. También se informó a la Comisión de que la Misión tenía previsto aumentar el porcentaje anual medio de funcionarias civiles de contratación internacional del 28 % en 2019/20 al 37 % en 2021/22, y se le facilitó el porcentaje de personal femenino recién contratado en la UNMISS correspondiente a los ejercicios 2018/19, 2019/20 y 2020/21 (al 6 de abril de 2021), que se presenta en el cuadro que figura a continuación.

Personal femenino recién contratado

(Porcentaje)

<i>Categoría de personal</i>	<i>2018/19</i>	<i>2019/20</i>	<i>2020/21 (al 6 de abril de 2021)</i>
Personal de contratación internacional	35,1	44,9	48,6
Personal de contratación nacional	17,8	13,9	45,8
Total	7,5	31,8	47,8

51. Se informó a la Comisión Consultiva de que la Misión tenía la intención de aumentar la representación de las mujeres mediante, entre otras cosas, la aplicación sistemática de medidas de contratación, especialmente cuando las listas no tuvieran suficientes candidatas precalificadas, la mejora de las listas de preselección mediante la selección de puestos, grados y ocupaciones en los que las mujeres estuvieran significativamente infrarrepresentadas, la publicación de anuncios de vacantes diseñados específicamente para determinados puestos y la realización de actividades de divulgación para atraer a candidatas cualificadas. También se informó a la Comisión de que los esfuerzos de los directivos contratantes se habían visto potenciados por los parámetros de intervención establecidos por la estrategia de paridad de género de la Misión; no obstante, la Misión se había enfrentado a una serie de problemas prácticos, como la reducción o el cierre de varias misiones sobre el terreno en los últimos cuatro años, lo que había provocado un aumento de los niveles de ocupación de puestos en la UNMISS y una reducción del nivel de rotación natural del personal, ya que surgían menos oportunidades de movilidad del personal en otros lugares. **La Comisión Consultiva observa que las mujeres están infrarrepresentadas en el personal de la UNMISS y confía en que la Misión seguirá esforzándose por mejorar la representación del personal femenino, y en que se facilitará información al respecto en futuros informes.** La Comisión Consultiva examina en mayor detalle el equilibrio de género en su informe sobre cuestiones transversales relacionadas con las operaciones de mantenimiento de la paz (A/75/822).

VI. Conclusión

52. Las medidas que deberá adoptar la Asamblea General respecto a la financiación de la UNMISS para el período comprendido entre el 1 de julio de 2019 y el 30 de junio de 2020 figuran en la sección VI del informe sobre la ejecución del presupuesto ([A/75/627](#)). **La Comisión Consultiva recomienda que el saldo no comprometido del período comprendido entre el 1 de julio de 2019 y el 30 de junio de 2020 (948.100 dólares) y otros ingresos/ajustes correspondientes al ejercicio terminado el 30 de junio de 2020 (11.830.200 dólares) se acrediten a los Estados Miembros.**

Las medidas que deberá adoptar la Asamblea General con respecto a la financiación de la UNMISS para el período comprendido entre el 1 de julio de 2021 y el 30 de junio de 2022 figuran en la sección IV del proyecto de presupuesto ([A/75/762](#)). Teniendo en cuenta las observaciones y recomendaciones formuladas anteriormente, la Comisión Consultiva recomienda que los recursos propuestos se reduzcan en 9.064.200 dólares, de 1.128.148.100 dólares a 1.119.083.900 dólares. **Por consiguiente, la Comisión recomienda que la Asamblea General consigne la suma de 1.119.083.900 dólares para el mantenimiento de la Misión durante el período de 12 meses comprendido entre el 1 de julio de 2021 y el 30 de junio de 2022.**
