

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
6 May 2021  
Russian  
Original: English

Семьдесят пятая сессия  
Пункт 163 повестки дня  
**Финансирование Миссии Организации  
Объединенных Наций по делам временной  
администрации в Косово**

**Исполнение бюджета Миссии Организации  
Объединенных Наций по делам временной  
администрации в Косово за период с 1 июля 2019 года  
по 30 июня 2020 года и предлагаемый бюджет Миссии  
на период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года**

**Доклад Консультативного комитета по административным  
и бюджетным вопросам**

Ассигнования на 2019/20 год	37 246 700 долл. США
Расходы за 2019/20 год	37 239 900 долл. США
Неизрасходованный остаток средств за 2019/20 год	6 800 долл. США
Ассигнования на 2020/21 год	39 827 300 долл. США
Прогнозируемые расходы на 2020/21 год <sup>a</sup>	39 827 300 долл. США
Прогнозируемый неизрасходованный остаток средств за 2020/21 год	0 долл. США
Смета, предложенная Генеральным секретарем на 2021/22 год	41 298 500 долл. США
Корректировка, рекомендуемая Консультативным комитетом на 2021/22 год	(86 000 долл. США)
Рекомендация Консультативного комитета на 2021/22 год	41 212 500 долл. США

<sup>a</sup> Оценка по состоянию на 31 марта 2021 года.



## I. Введение

1. В ходе рассмотрения вопроса о финансировании Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам провел онлайн-встречи с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и разъяснения, в том числе письменные ответы, полученные 26 апреля 2021 года. Замечания и рекомендации Консультативного комитета по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира, содержатся в его докладе ([A/75/822](#)), а с его замечаниями и рекомендациями, вынесенными по итогам изучения выводов и рекомендаций Комиссии ревизоров, касающихся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года, можно ознакомиться в его соответствующем докладе ([A/75/829](#)).

## II. Доклад об исполнении бюджета на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года

2. В своей резолюции [74/288](#) Генеральная Ассамблея ассигновала на содержание Миссии в период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года сумму в размере 37 246 700 долл. США брутто (33 454 700 долл. США нетто). Расходы за указанный период составили в общей сложности 37 239 900 долл. США брутто (33 403 300 долл. США нетто), в результате чего образовался неизрасходованный остаток средств в размере 6800 долл. США брутто, что соответствует 100-процентному показателю освоения бюджетных средств, который, как отмечает Консультативный комитет, сопоставим с показателем освоения ресурсов за 2018/19 год. Образовавшийся неизрасходованный остаток средств в размере 6800 долл. США является совокупным результатом снижения — по сравнению с предусмотренными в бюджете ассигнованиями — расходов на военный и полицейский персонал в основном из-за отсутствия требований о выплате компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности (186 300 долл. США, или 25,0 процента) и оперативных расходов, в основном из-за более низких, чем предусмотрено бюджетом, расходов на другие программные мероприятия (896 600 долл. США, или 10,8 процента) и увеличения — по сравнению с предусмотренными в бюджете ассигнованиями — расходов на гражданский персонал (1 076 100 долл. США, или 3,8 процента), в основном из-за более высоких расходов на международный и национальный персонал. Анализ разницы приводится в разделе IV доклада Генерального секретаря об исполнении бюджета Миссии за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года ([A/75/813](#)).

3. Сводная информация о перераспределении ресурсов (2,9 процента перераспределенных средств в общем объеме ассигнований) из категорий III и I в категорию II для удовлетворения возросших потребностей, обусловленных главным образом увеличением общих расходов по международному персоналу и повышением фактического среднего уровня ступени для национальных сотрудников категории общего обслуживания, приводится в разделе III.В доклада Генерального секретаря об исполнении бюджета Миссии за 2019/20 год (там же). Подробный анализ разницы приводится в разделе IV этого доклада.

4. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что объем непогашенных обязательств увеличился с 388 000 долл. США за 2018/19 год до 399 900 долл. США за 2019/20 год в основном из-за задержек с доставкой средств связи и информационной техники. Комитет также был проинформирован о том, что по состоянию на 31 марта 2021 года общий остаток

непогашенных обязательств за 2019/20 год был сокращен до 46 370 долл. США и до 36 657 долл. США по оперативным расходам, в то время как остаток непогашенных обязательств по классу расходов на средства связи и информационную технику был сведен к нулю.

*Вопросы, касающиеся доклада Комиссии ревизоров*

5. При рассмотрении докладов Генерального секретаря о финансировании МООНК Консультативный комитет имел также в своем распоряжении доклад Комиссии ревизоров о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2020 года ([A/75/5 \(Vol. II\)](#), пп. 54 и 199–202). **Консультативный комитет согласен с рекомендациями Комиссии ревизоров и надеется, что они будут выполнены своевременно.**

### **III. Информация об исполнении бюджета за текущий период**

6. Что касается текущих и прогнозируемых расходов на период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года, то Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 31 марта 2021 года объем расходов составлял 30 167 600 долл. США. Согласно расчетам, в конце текущего финансового периода общая сумма расходов будет эквивалентна ассигнованиям в размере 39 827 300 долл. США, т.е., как предполагается, утвержденные бюджетные средства будут освоены в полном объеме. В ответ на запрос Комитету была представлена информация, касающаяся основных факторов, обусловивших 100-процентное исполнение бюджета в 2018/19 году и в 2019/2020 году, и он принял к сведению обзоры потребностей, проведенные в процессе подготовки бюджета, с тем чтобы предлагаемые бюджеты отражали оперативные потребности в связи с основной и вспомогательной деятельностью Миссии.

7. По состоянию на 5 апреля 2021 года последние два требования о выплате компенсации в связи с посттравматическим стрессовым расстройством (ПТСР), касающиеся МООНК, были покрыты 12 марта 2020 года. Оставшееся одно требование о выплате компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности ожидает рассмотрения Секретариатом на предмет медицинского освидетельствования и определения права на получение компенсации. По состоянию на 22 марта 2021 года с момента своего создания Миссия выделила 1 031 000 долл. США на компенсацию в связи со смертью и потерей трудоспособности по 28 требованиям. Консультативный комитет обсуждает вопрос о компенсации требований, связанных с посттравматическими стрессовыми расстройствами, в своем докладе о финансировании вспомогательного счета для операций по поддержанию мира ([A/75/849](#)). **Консультативный комитет считает на то, что это требование будет урегулировано в ближайшее время.**

8. Консультативный комитет был также проинформирован о том, что по состоянию на 18 марта 2021 года государствам-членам были начислены взносы на финансирование Миссии с момента ее создания на общую сумму 3 532 114 000 долл. США. На ту же дату сумма полученных платежей составила 3 497 000 000 долл. США, а задолженность по взносам — 35 114 000 долл. США. Комитет был далее проинформирован о том, что по состоянию на 15 марта 2021 года денежные средства, имеющиеся в распоряжении Миссии, составляли 1 156 000 долл. США, включая средства в размере 17,5 млн. долл. США, заимствованные со счетов Многопрофильной комплексной миссии Организации

Объединенных Наций по стабилизации в Мали в соответствии с положениями резолюции [73/307](#) Генеральной Ассамблеи. Имеющейся суммы денежной наличности недостаточно для обеспечения трехмесячного оперативного резерва в размере 9 957 000 долл. США. Комитет рассматривает вопрос о заимствовании средств у действующих миротворческих миссий в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира ([A/75/822](#)).

#### Невыплаченные начисленные взносы

(В тыс. долл. США)

<i>По состоянию на 31 декабря 2016 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2017 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2019 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2020 года</i>	<i>По состоянию на 9 марта 2021 года</i>
30 569	31 676	29 528	32 997	36 168	35 114

9. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена обновленная информация о положении дел с невыплаченными начисленными взносами для МООНК с 31 декабря 2015 года, и эта информация представлена в таблице выше. **Консультативный комитет испытывает все большую озабоченность в связи с продолжающимся ухудшением положения дел с денежной наличностью Миссии, поскольку непогашенные взносы составляют около 90 процентов денежной наличности МООНК. Комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея неоднократно обращалась ко всем государствам-членам с настоятельным призывом к тому, чтобы они выполняли свои финансовые обязательства, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, своевременно, в полном объеме и без каких бы то ни было условий ([A/74/737/Add.5](#), п. 6).**

## IV. Предлагаемый бюджет на период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года

### A. Мандат и предположения, положенные в основу планирования

10. Мандат Миссии был определен Советом Безопасности в его резолюции [1244 \(1999\)](#). Мандат Миссии в целом заключается в обеспечении условий для налаживания мирной и нормальной жизни для всех жителей Косово и в обеспечении стабильности в регионе Западных Балкан. Предположения, положенные в основу планирования, и инициативы по поддержке Миссии на 2021/22 год кратко изложены в пунктах 6–16 доклада Генерального секретаря о предлагаемом бюджете Миссии на этот период ([A/75/779](#) и [A/75/779/Corr.1](#)).

### B. Потребности в ресурсах

11. Предлагаемый на 2021/22 год бюджет в размере 41 298 500 долл. США на 1 471 200 долл. США, или на 3,7 процента, больше суммы ассигнований в размере 39 827 300 долл. США, утвержденной на 2020/21 год (см. таблицу ниже).

**Финансовые ресурсы**

(В тыс. долл. США)

Категория	Ассигнования (2019/20 год)	Расходы (2019/20 год)	Ассигнования (2020/21 год)	Расходы по состоянию на 31 марта 2021 года	Смета расходов (2021/22 год)	Разница	
						Сумма	В процен- тах
Военный и полицейский персонал	744,0	557,7	730,0	426,8	768,5	38,5	5,3
Гражданский персонал	28 222,9	29 299,0	30 745,2	22 951,7	32 534,4	1 789,2	5,8
Оперативные расходы	8 279,8	7 383,2	8 352,1	6 789,1	7 995,6	(356,5)	(4,3)
<b>Валовые потребности</b>	<b>37 246,7</b>	<b>37 239,9</b>	<b>39 827,3</b>	<b>30 167,6</b>	<b>41 298,5</b>	<b>1 471,2</b>	<b>3,7</b>

Примечание: подробная информация о предлагаемом объеме финансовых ресурсов и анализ разницы приводятся в разделах II и III предлагаемого бюджета.

**1. Военный и полицейский персонал**

Категория	Санкционированная/утвержденная численность на 2020/21 год <sup>a</sup>	Предлагаемая числен- ность на 2021/22 год	Разница
Военные наблюдатели	8	8	—
Полиция Организации Объединенных Наций	10	10	—

<sup>a</sup> Максимальная санкционированная/утвержденная численность.

12. Предлагаемые ресурсы на военный и полицейский персонал на 2021/22 год составляют 768 500 долл. США, что на 38 500 долл. США, или 5,3 процента, больше по сравнению с ассигнованиями на 2020/21 год, что в основном объясняется применением обменного курса 0,837 евро за 1 доллар США против курса 0,896 евро, применявшегося в 2020/21 году.

13. Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении военного и полицейского персонала.

**2. Гражданский персонал**

Категория	Утвержденная числен- ность на 2020/21 год	Предлагаемая числен- ность на 2021/22 год	Разница
Должности			
Международные сотрудники	113	112	—
Национальные сотрудники-специа- листы	33	34	—
Национальный персонал категории общего обслуживания	186	186	—
Добровольцы Организации Объединен- ных Наций	24	24	—
<b>Всего</b>	<b>356</b>	<b>356</b>	<b>—</b>

14. На 2021/22 год предлагается 356 гражданских штатных и нештатных должностей, т.е. точно такое же количество должностей, которое было утверждено на 2020/21 год. Испрашиваемый на 2021/22 год объем ресурсов на гражданский персонал составляет 32 534 400 долл. США, что на 1 789 200 долл. США, или

5,8 процента, больше суммы ассигнований на 2020/21 год и является совокупным эффектом увеличения расходов на: а) международных сотрудников (638 500 долл. США, или 3,3 процента), что главным образом обусловлено применением при расчете сметы расходов на выплату окладов международным сотрудникам множителя корректива по месту службы, равного 31,7, против множителя в размере 26,3, применявшегося в 2020/21 году; б) национальный персонал (1 126 800 долл. США, или 11,0 процента), что главным образом обусловлено ретроактивным применением с 1 ноября 2019 года в отношении местного персонала последней шкалы окладов, которая была введена в действие в апреле 2020 года, применением обменного курса и предлагаемым преобразованием одной должности класса С-2 в должность национального сотрудника категории специалистов; с) добровольцев Организации Объединенных Наций (22 100 долл. США, или 2,5 процента); и d) временный персонал общего назначения (1800 долл. США, или 2,8 процента). Это увеличение частично компенсируется по статье расходов на международных сотрудников в связи с предлагаемым преобразованием одной должности класса С-2 в должность национального сотрудника-специалиста (там же, пп. 45 и 46).

### **Рекомендации в отношении штатных и внештатных должностей**

#### *Перепрофилирование и преобразование*

15. Генеральный секретарь предлагает перепрофилировать должность младшего специалиста по правовым вопросам (С-2) в Секции правосудия и исправительных учреждений Управления по вопросам верховенства права и преобразовать ее в должность младшего специалиста по управлению программами (национальный сотрудник-специалист) в канцелярии Управления по вопросам верховенства права в целях укрепления потенциала Управления в плане управления программами и проектами, координации, отчетности и оценки предусмотренной мандатом деятельности в области верховенства права (там же, пункт 27). Дополнительные замечания Консультативного комитета по вопросу о перепрофилировании должностей содержатся в его докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира ([A/75/822](#)).

#### *Показатели доли вакантных должностей*

16. В приведенной ниже таблице содержатся сводные данные о показателях доли вакантных должностей для гражданского персонала за 2019/20 и 2020/21 годы, а также о показателях доли вакантных должностей, предлагаемых на 2021/22 год. Консультативный комитет отмечает отсутствие обоснования для применения показателей, отличающихся от фактических показателей доли вакантных должностей в текущем периоде, в частности: а) предлагаемого показателя доли вакантных должностей в 10,0 процента для международных сотрудников против фактического среднего показателя в 12,4 процента и фактического показателя в 14,2 процента по состоянию на 31 марта 2021 года; и б) предлагаемого показателя доли вакантных должностей в 1,0 процента для национального персонала против фактического среднего показателя в 1,6 процента и фактического показателя в 1,1 процента по состоянию на 31 марта 2021 года.

Категория	Фактический показатель за 2019/20 год	Предусмотренный в бюджете показатель на 2020/21 год	Фактический показатель 28 февраля 2021 года	Фактический средний показатель 28 февраля 2021 года	Фактический показатель 31 марта 2021 года	Фактический средний показатель 31 марта 2021 года	Предлагаемая численность на 2021/22 год
<b>Гражданский персонал</b>							
Международные сотрудники	13,3	10,0	15,0	14,2	14,2	12,4	10,0
Национальный персонал категории специалистов	0,0	3,0	3,0	3,0	3,0	0,0	0,0
Национальный персонал категории общего обслуживания	2,2	1,0	2,2	2,2	1,1	1,6	1,0
Добровольцы Организации Объединенных Наций	20,8	11,0	16,7	12,5	16,7	8,3	11,0

17. Консультативный комитет вновь заявляет о том, что, по его мнению, предлагаемые показатели доли вакансий должны в максимально возможной степени основываться на фактических величинах. В тех случаях, когда предлагаемые показатели отличаются от фактических, в предлагаемом бюджете и соответствующих документах должно систематически представляться четкое обоснование (см. [A/74/737/Add.5](#), п. 14, и [A/73/755/Add.5](#), п. 21).

#### *Вакантные должности*

18. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 31 марта 2021 года вакантными оставались 23 должности и ни одна должность не оставалась вакантной более двух лет (см. п. 19 ниже). Комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея вновь выразила озабоченность по поводу большого числа вакансий среди должностей гражданского персонала и что она вновь обратилась к Генеральному секретарю с просьбой обеспечить оперативное заполнение вакантных должностей (см. резолюцию [74/288](#), п. 21). Комитет был проинформирован о том, что в период с 1 июня 2020 года по 31 марта 2021 года Миссия заполнила 29 должностей, включая оставшуюся в течение длительного времени вакантной должность главного специалиста по правовым вопросам (Д-1), которая была заполнена с 1 февраля 2021 года. Что касается остающейся в течение длительного времени вакантной должности младшего специалиста по правовым вопросам (С-2) в Секции правосудия и исправительных учреждений Управления по вопросам верховенства права, то Генеральный секретарь предлагает перепрофилировать ее и преобразовать в должность специалиста сотрудника по управлению программами (национальный сотрудник-специалист) (см. п. 15 выше). Комитет также был проинформирован о 36 увольнениях международных и национальных сотрудников в период с 1 июля 2020 года по 31 марта 2021 года, и он отмечает давние проблемы с набором и удержанием персонала (см. [A/74/737/Add.5](#), п. 15).

19. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что должность специалиста по правовым вопросам (С-4) в Секции правосудия и исправительных учреждений остается вакантной с декабря 2019 года и что никаких мер по заполнению этой должности принято не было. В ответ на дополнительный запрос Комитет был проинформирован о том, что информация, предоставленная Комитету, относится к той же должности, которая в 2020 году была объявлена вакантной и которая остается вакантной с декабря 2017 года. Комитет был проинформирован о том, что набор на эту должность уже начался, а должностные инструкции находятся на этапе пересмотра. Комитет отмечает, что в информации, полученной Комитетом в 2020 году, эта должность была

указана как вакантная, и что по состоянию на 26 апреля объявление об этой должности не было размещено. **Консультативный комитет рекомендует представить Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада дополнительные разъяснения относительно должности специалиста по правовым вопросам (С-4) в Секции правосудия и исправительных учреждений.**

**20. Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря по гражданскому персоналу.**

### 3. Оперативные расходы

(В долл. США)

Категория	Ассигнования (2019/20 год)	Расходы (2019/20 год)	Ассигнования на 31 марта (2020/21 год)	Расходы по состоянию на 31 марта 2021 года	Смета расходов (2021/22 год)	Разница	
						Сумма	В процентах
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
<b>Оперативные расходы</b>							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	—	—	—	—	—	—	—
Консультанты и консульта- тивные услуги	34,0	29,2	35,6	28,0	38,1	2,5	7,0
Официальные поездки	304,9	310,7	318,6	24,9	319,8	1,2	0,4
Помещения и объекты ин- фраструктуры	2 591,5	2 594,2	2 851,1	2 438,1	2 732,2	(118,9)	(4,2)
Наземный транспорт	334,7	453,2	156,7	114,3	182,0	25,3	16,1
Воздушные операции	—	—	—	—	—	—	—
Морские операции	—	—	—	—	—	—	—
Связь и информационные технологии	2 142,0	1 937,1	2 140,6	1 961,3	1 869,8	(270,8)	(12,7)
Медицинское обслуживание	65,2	151,0	62,0	108,0	69,2	7,2	11,6
Оборудование [техника] специального назначения	—	—	—	—	—	—	—
Прочие предметы снабже- ния, услуги и оборудование	2 807,5	1 907,8	2 787,5	2 114,4	2 784,5	(3,0)	(0,1)
Проекты с быстрой отдачей	—	—	—	—	—	—	—
<b>Итого</b>	<b>8 279,8</b>	<b>7 383,2</b>	<b>8 352,1</b>	<b>6 789,1</b>	<b>7 995,6</b>	<b>(356,5)</b>	<b>(4,3)</b>

21. Объем испрашиваемых ресурсов на покрытие оперативных расходов на 2021/22 год составляет 7 995 600 долл. США, что на 356 500 долл. США, или 4,3 процента, меньше по сравнению с объемом ассигнований на 2020/21 год. Генеральный секретарь предлагает увеличить расходы в основном на наземный транспорт (25 300 долл. США, или 16,1 процента) и медицинское обслуживание (7200 долл. США, или 11,6 процента) и сократить расходы на помещения и объекты инфраструктуры (118 900 долл. США, или 4,2 процента) и связь и информационные технологии (270 800 долл. США, или 12,7 процента).

22. **Консультативный комитет не убежден в том, что представленные аргументы в полной мере обосновывают потребности, перечисленные ниже. Принимая также во внимание неполное освоение средств и вероятное продолжение воздействия пандемии коронавирусного заболевания**



**(COVID-19), Комитет высказывает следующие замечания и рекомендует внести следующие коррективы:**

а) *официальные поездки*: на 2021/22 год предлагаются ассигнования в размере 319 800 долл. США против фактических расходов в размере 24 900 долл. США по состоянию на 31 марта 2021 года. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что увеличение потребностей в официальных поездках, не связанных с учебной подготовкой (213 100 долл. США), на 2020/21 год основано на предположении, что ограничения на поездки в связи с пандемией COVID-19 будут сняты в результате осуществления в мире программ вакцинации против COVID-19, и обусловлено повышением ставок суточных и увеличением количества поездок за пределы района Миссии с 50 в 2020/21 году до 57 в 2021/22 году, а также увеличением количества официальных поездок в пределах района Миссии со 127 до 137, с тем чтобы зафиксировать ряд позиций по потребностям в поездках. Комитет был проинформирован о том, что эти потребности компенсируются снижением расходов на официальные поездки в связи с учебной подготовкой (105 700 долл. США, сокращение на 16 000 долл. США) благодаря предложению на 2021/22 год большого количества внутренних и онлайн-учебных курсов в сочетании с отсутствием потребностей в услугах по организации поездок, предоставляемых в связи с деятельностью следственной группы по установлению фактов, и путевых расходов, выделяемых на вспомогательную деятельность в связи с поддержкой внедрения дополнительного модуля 2 системы «Умоджа». Комитету также была представлена информация о виртуальных учебных курсах, предлагаемых на 2021/22 год. **Консультативный комитет вновь заявляет, что следует шире использовать практику проведения заседаний в виртуальном режиме и сетевые инструменты учебной подготовки и свести к минимуму число поездок для участия в семинарах, конференциях и совещаниях, а предлагаемые поездки следует детально обосновывать. Комитет также подчеркивает, что бюджетные ассигнования на поездки следует рассчитывать в полном соответствии с положениями бюллетеней ST/SGB/2009/9 и ST/AI/2013/3. Комитет также считает, что пандемия COVID-19, вероятно, будет по-прежнему сказываться на поездках в 2021/22 году. В этой связи Комитет рекомендует сократить на 20 процентов (64 000 долл. США) объем ассигнований, испрашиваемых по статье «Официальные поездки» (319 800 долл. США);**

б) *консультанты и консультативные услуги*: на 2021/22 год испрашиваются ассигнования в размере 38 100 долл. США, что отражает увеличение на 2500 долл. США, или 7,0 процента, которое обусловлено выделением ассигнований на покрытие доли Миссии в некоторых расходах, связанных с проектом группы экспертов (A/75/779 и A/75/779/Corr.1, п. 47). **Консультативный комитет надеется, что усилия будут и далее направлены на использование внутреннего потенциала и существующих ресурсов. Кроме того, учитывая ожидаемое воздействие пандемии COVID-19 в 2021/22 году, Консультативный комитет рекомендует сократить на 10 процентов (3800 долл. США) испрашиваемые ресурсы по статье «Консультанты и консультативные услуги»;**

с) *наземный транспорт*: испрашиваемые ассигнования в размере 182 100 долл. США на 2021/22 год отражают увеличение на 25 300 долл. США (или 16,1 процента), которое главным образом обусловлено запланированной заменой системы CarLog, что частично компенсируется более низкой прогнозируемой удельной стоимостью дизельного топлива в размере 0,32 долл. США за литр против 0,50 долл. США за литр в 2020/21 году (там же, пункт 49). По состоянию на 31 марта 2021 года общие расходы на 2020/21 год составили 114 300 долл. США при сумме ассигнований в 156 700 долл. США. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в

2019/20 году Миссия приобрела семь гибридных автомобилей в рамках трехлетнего плана МООНК по замене имущества. Комитет отмечает, что, несмотря на приобретение транспортных средств, объем ресурсов, испрашиваемых для ремонта и технического обслуживания, увеличился с 67 200 долл. США в 2020/21 году до 114 700 долл. США, что отражает увеличение объема ресурсов на 70,7 процента. В ответ на запрос Комитет был также проинформирован о том, что по состоянию на 31 марта 2021 года по статье «Наземный транспорт» были произведены расходы в размере 114 300 долл. США. **Консультативный комитет признает, что МООНК заменила автотранспортные средства в рамках трехлетнего плана замены имущества и ей необходимо заменить систему CarLog, однако Комитет считает, что можно рассмотреть возможность принятия дополнительных мер по повышению эффективности, принимая во внимание также ограничения на поездки и передвижения, введенные в связи с пандемией COVID-19. Поэтому Комитет рекомендует сократить предлагаемые ресурсы по статье «Наземный транспорт» на 10 процентов (18 200 долл. США).** Консультативный комитет отмечает, что показатели обеспеченности ВСООНК автотранспортными средствами выше стандартных нормативов по семи подкатегориям легких пассажирских автомобилей для международных сотрудников. В ответ на последующий запрос Комитет был проинформирован о том, что показатели обеспеченности МООНК автотранспортными средствами были обновлены и исправлены и превышали стандартные нормативы по пяти подкатегориям автомобилей для международных сотрудников. **Консультативный комитет вновь заявляет, что будут приняты усилия по приведению количества автотранспортных средств Миссии в соответствие с предписанными стандартными коэффициентами, и надеется, что о результатах этой работы будет сообщено в контексте следующего бюджета (см. [A/74/737/Add.4](#), п. 20 d), и [A/73/755/Add.5](#), п. 29).**

23. С учетом своей рекомендации, содержащейся в пункте 22 выше, Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря по оперативным расходам.

## V. Прочие вопросы

### *Влияние пандемии COVID-19*

24. Действия Миссии в порядке реагирования на COVID-19 в 2019/20 году, включая меры поддержки по обеспечению местных общин продовольствием, средствами гигиены и средствами индивидуальной защиты, изложены в пунктах 24–28 отчета об исполнении бюджета. **Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея с серьезной озабоченностью отметила угрозу для жизни, здоровья, охраны и безопасности, создаваемую пандемией COVID-19, и важность обеспечения охраны, безопасности и здоровья миротворческого персонала, продолжения бесперебойного выполнения важнейших мандатов, включая защиту гражданского населения, сведения к минимуму риска распространения указанного вируса в результате деятельности Миссии и оказания национальным властям по их просьбе — в надлежащих случаях и в рамках мандатов — поддержки в осуществлении принимаемых ими мер в связи с COVID-19 в сотрудничестве с координатором-резидентом и другими структурами Организации Объединенных Наций в стране (см. резолюцию [74/292](#), п. 15).** Комитет надеется, что в контексте следующего предлагаемого бюджета будет представлена обновленная информация.

*Программные мероприятия и проекты по укреплению доверия*

25. Генеральный секретарь отмечает, что проекты укрепления доверия и программные мероприятия, осуществляемые МООНК, связаны со стратегическими целями и приоритетами и будут продолжать играть ключевую роль в повышении способности Миссии выполнять свой мандат. В докладе указывается, что предлагаемый бюджет МООНК на 2021/22 год включает ассигнования в размере 1 987 000 долл. США на осуществление восьми программных мероприятий в областях стабилизации обстановки в общинах и укрепления доверия среди местного населения, в рамках которых особое внимание будет уделяться гендерной проблематике и молодежи, верховенству права и правам человека, а также ассигнования на 2021/22 год в размере 389 100 долл. США на осуществление 22 проектов по укреплению доверия в следующих областях: а) укрепление доверия и примирение на уровне общин; б) интеграция в жизнь общества маргинализированных групп населения и представителей меньшинств, включая общины рома, ашкали и египтян; и с) расширение прав и возможностей и активизация участия женщин и молодежи, а также содействие проведению межэтнических мероприятий ([A/75/779](#) и [A/75/779/Corr.1](#), пп. 14 и 39–41).

26. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что Миссия приступила к осуществлению проекта по укреплению доверия в 2013/14 году, а к осуществлению программных мероприятий — в 2015/16 году. Комитет был проинформирован о том, что программные мероприятия на 2021/22 год предложены в соответствии с предусмотренными мандатом Миссии приоритетными областями и, как ожидается, будут реализованы в полном объеме. Комитету также была представлена информация о характере проектов по укреплению доверия с точки зрения акцента на поощрение примирения общин внутри Косово с целью содействовать примирению между местными общинами, в то время как программные мероприятия осуществляются в ряде предусмотренных мандатом областей. Комитет был также проинформирован о том, что программные мероприятия отражают стратегические приоритеты Миссии, определенные в стратегических комплексных рамочных программах, планах на переходный период и других инструментах планирования, и создают возможности для взаимодействия с национальными партнерами и наращивания важного национального потенциала. Кроме того, Комитет был проинформирован о том, что программные мероприятия — это оперативные, ограниченные по времени мероприятия с определенным конечным результатом в поддержку: а) выполнения мандата, которые осуществляются миротворческой миссией; и/или б) партнеров-исполнителей в целях выполнения гражданских задач, предусмотренных мандатом.

27. Консультативный комитет отмечает, что, хотя Миссия не испрашивает ресурсы для проектов с быстрой отдачей, разграничение между проектами укрепления доверия, другими программными мероприятиями и проектами с быстрой отдачей требует большей ясности, как и характер проектов по укреплению доверия. В связи с этим Консультативный комитет считает, что для реализации программных мероприятий следует разработать имплементационный план, предусматривающий средне- и долгосрочные проекты. Комитет считает также, что следует регулярно оценивать эти проекты с учетом удачных наработок и обобщающих выводов и что ресурсы следует направлять на проекты, приносящие наибольшую отдачу. Комитет надеется, что подробная информация о программных мероприятиях и проектах, ориентированных на интересы общин, включая оценку проектов и извлеченные уроки, будет представлена в контексте следующего представления бюджета.

28. Кроме того, что касается программных мероприятий, то Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечить, чтобы Миссия несла ответственность и отчитывалась за использование средств, выделенных ей на программную деятельность, и также просила его повысить их результативность и решить проблемы, связанные с их осуществлением. Комитет напоминает, что процесс осуществления следует выстраивать согласно соответствующим руководящим указаниям и с учетом конкретных условий, в которых работает Миссия. Комитет надеется, что подробная информация о программных мероприятиях Миссии будет включена в следующее бюджетное предложение и отчет об исполнении бюджета (см. резолюцию 74/288, п. 20).

29. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что во время пандемии COVID-19 Миссия перешла на виртуальные консультации со своими клиентами и бенефициарами. Миссия разработала и внедрила структуру для программных мероприятий, позволяющую оперативно проводить анализ проектов и адаптировать текущие проекты или вносить в них изменения и одновременно отвечать на запросы местных властей о помощи и работать с наиболее уязвимыми слоями общества, затронутыми пандемией. Комитет был проинформирован о том, что осуществление проектов и программных мероприятий по укреплению доверия продолжается в основном в виртуальном формате с использованием цифровых технологий. **Консультативный комитет отмечает переход на виртуальные проекты укрепления доверия и программные мероприятия и надеется, что Миссия будет осуществлять больше очных проектов для обеспечения их конкретной и результативной реализации, как только позволит ситуация.**

30. В связи с одним из смежных вопросов в ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что отчетность по программным мероприятиям, осуществляемым на основе внешнего подряда, представляется по бюджетной статье «Партнеры-исполнители и гранты» и бюджетному классу «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование», категория «Оперативные расходы». В течение бюджетного периода 2019/20 года некоторые программные мероприятия по обеспечению местного населения продовольствием, средствами гигиены и средствами индивидуальной защиты в рамках мер реагирования на COVID-19 осуществлялись МООНК и впоследствии были отнесены к другому бюджетному классу с учетом характера расходов и отображения идентификационных кодов продукта в системе «Умоджа». Комитет был проинформирован о том, что с началом пандемии COVID-19 в марте 2020 года МООНК определила приоритеты в отношении некоторые из своих текущих программных мероприятий и внесла в них изменения, с тем чтобы оказать поддержку наиболее уязвимым общинам, затронутым пандемией COVID-19 в Косово. Комитет был проинформирован о том, что в качестве поддержки меньшинствам и перемещенному населению в рамках специального программного мероприятия были предоставлены 2159 продуктовых наборов, 1450 гигиенических наборов, 2072 единицы средств индивидуальной защиты и 387 планшетов для дистанционного обучения, и поэтому они были отнесены к разделу «Прочие программные мероприятия». Комитет отмечает, что программные мероприятия и проекты по укреплению доверия учитываются по бюджетному классу «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование», а проекты с быстрой отдачей — по отдельному бюджетному классу. **Консультативный комитет надеется, что в будущих отчетах об исполнении бюджета программные мероприятия будут надлежащим образом учитываться и что для таких мероприятий будет введен отдельный бюджетный класс.** Дополнительные замечания Комитета по вопросу

о программных мероприятиях содержатся в его докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира ([A/75/822](#)).

*Услуги, оказываемые другим структурам, и возмещение расходов*

31. В информации, представленной Консультативному комитету, указано, что в 2019/20 году Миссия обеспечила поступления в размере 37 560 долл. США за услуги, предоставленные другим структурам в районе действия Миссии. Предполагается, что такая же сумма будет возмещена за 2021/22 год. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что МООНК предоставляет услуги на основе возмещения расходов, включая услуги, связанные с информационными технологиями, коммунальным обслуживанием, арендой, охраной, отоплением и топливом для генераторов, содержанием территории и зданий и уборкой для подрядчиков, партнеров, ресторанов и магазина военно-торговой службы/магазина беспопытной торговли, которые работают на территории комплекса МООНК. Комитет был проинформирован о том, что возмещение расходов основано на общих текущих расходах, поделенных на площадь (кв. м), используемую структурами, и что в дополнение к общей стоимости услуг, предоставляемых структурам, не входящим в систему Организации Объединенных Наций, взимается административный сбор в размере 14 процентов. **Консультативный комитет отмечает применение административного сбора и возможность взимания аналогичного сбора другими структурами Организации Объединенных Наций при оказании услуг при условии возмещения затрат.** Замечания и рекомендации Консультативного комитета по вопросу о возмещении расходов содержатся в его соответствующем докладе, касающемся выводов и рекомендаций Комиссии ревизоров в отношении деятельности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года (см. [A/75/829](#), пп. 33–38), и он более подробно рассматривает этот вопрос в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира ([A/75/822](#)).

*Инициативы в области охраны окружающей среды*

32. Как указано в докладе Генерального секретаря, инициативы и мероприятия в области охраны окружающей среды включают предусматривают увязку с восемью целевыми показателями, приведенными в плане действий Секретариата Организации Объединенных Наций в области климата на 2020–2030 годы, осуществление политики по вопросам охраны окружающей среды и удаления отходов, план действий по охране окружающей среды в масштабах всей Миссии, инициативы в области энергоэффективности, переработки отходов и посадки деревьев, повышение уровня осведомленности и улучшение эффективности использования ресурсов, удаления отходов и общей экологической результативности на основе процесса осуществления сертификации системы рационального природопользования Миссии по стандарту 14001:2015 Международной организации по стандартизации ([A/75/779](#) и [A/75/779/Corr.1](#), п. 16). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что Миссия сократила свой углеродный след на 9,05 процента и набрала 86 баллов из 100 в своей экологической оценочной карточке в соответствии с экологической стратегией Центральных учреждений. Комитет был проинформирован о том, что, набрав 86 баллов, МООНК стала одной из самых результативных миссий по поддержанию мира в 2019/20 году. Кроме того, по ключевым показателям эффективности, ежеквартально отслеживаемым Центральными учреждениями, МООНК неизменно получала высокие оценки и входила в тройку лучших миссий по поддержанию мира. МООНК также стала первой миротворческой миссией, которая



завершила приоритетный для Централъных учреждений проект по выверке и оптимизации данных о физических запасах.

33. Консультативный комитет отмечает инициативы в области охраны окружающей среды и рассчитывает, что в будущих бюджетных предложениях будет приводиться подробная информация о ходе их реализации, включая объем работ, их результаты и даты их начала и окончания. Комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея отметила прогресс, достигнутый в осуществлении многолетней экологической стратегии, направленной на уменьшение воздействия операций по поддержанию мира, и просила Генерального секретаря усилить меры по осуществлению данной стратегии во всех миротворческих миссиях сообразно пяти основным аспектам этой стратегии, с учетом конкретных условий на местах и при полном соблюдении соответствующих правил и положений, и включить информацию по этому вопросу в его следующий обзорный доклад (см. резолюцию 74/294, п. 17). Замечания Консультативного комитета в отношении инициатив в области охраны окружающей среды содержатся в его докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира ([A/75/822](#)).

#### *Стандарты обеспечения качества*

34. Как указано в докладе Генерального секретаря, для поддержания своих систем управления качеством в соответствии с требованиями стандарта 9001:2015 Международной организации по стандартизации МООНК будет ежегодно проводить контрольные ревизии, в рамках которых будет проверяться соблюдение этого стандарта на основе выборочных проверок на предмет соответствия требованиям стандарта ([A/75/779](#) и [A/75/779/Corr.1](#), п. 15). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в ноябре 2018 года МООНК разработала трехлетнюю «дорожную карту» по обеспечению качества, предусматривающую стандартизацию, оптимизацию и наилучшее в своем классе качество услуг по поддержке Миссии. Комитет был проинформирован о том, что в рамках этой «дорожной карты» процесс сертификации на предмет соответствия стандарту Международной организации по стандартизации предусматривает, в частности, разработку стандартных операционных процедур, контрольных показателей степени удовлетворенности клиентов, чистую оценку способствующего фактора и культуру непрерывного совершенствования. Комитет также был проинформирован о том, что в показателях эффективности определены цели, ход достижения которых необходимо контролировать, и что оперативность реагирования, надежность и эффективность измеряются посредством обследования степени удовлетворенности клиентов и ежемесячных отчетов об управлении служебной деятельностью. Комитету также была представлена информация о преимуществах стандарта 9001 Международной организации по стандартизации для МООНК и о том, что в 2019 году Миссия достигла 83-процентного показателя удовлетворенности по результатам ежегодных обследований степени удовлетворенности клиентов. Кроме того, в ноябре 2019 года МООНК прошла сертификацию по отраслевому стандарту 9001 Международной организации по стандартизации в области управления качеством для всех сквозных операций по поддержке миссии.

35. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что МООНК находится на переднем крае внедрения практики управления качеством в оперативных службах Миссии, которая включает в себя инициативы по управлению служебной деятельностью и анализ рабочих процессов. Комитет также был проинформирован о том, что МООНК поделилась извлеченными уроками и достижениями с Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций и другими миссиями в ходе проведения совещаний, презентаций и

сессий по обмену знаниями, а также внесла свой вклад в анализ рабочих процессов Организации Объединенных Наций, предоставив информацию о продуктах контроля качества. **Консультативный комитет отмечает усилия МООНК по разработке трехлетней «дорожной карты» по обеспечению качества и поддержанию своих систем управления качеством в соответствии с требованиями стандарта 9001:2015 Международной организации по стандартизации.**

#### *Гендерный баланс и географическое представительство*

36. Согласно информации, представленной Консультативному комитету, по состоянию на 30 июня 2020 года доля международных сотрудников-женщин в составе Миссии была следующей: 28 процентов на должностях класса С-5 и выше; 53 процента на должностях классов С-1–С-4; и 35 процентов в категории полевой службы. Среди национального персонала 48 процентов национальных сотрудников-специалистов и 38 процентов национальных сотрудников категории общего обслуживания составляли женщины. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что план Миссии по достижению гендерного равенства является продолжением непрерывной работы МООНК по обеспечению гендерного равенства и был разработан в соответствии с общеорганизационной стратегией Организации Объединенных Наций по достижению гендерного равенства. Комитет был также проинформирован о передовом опыте и извлеченных уроках, которые в настоящее время применяются при разработке стратегии. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 2 апреля 2021 года гражданский персонал Миссии насчитывал 327 сотрудников из следующих географических регионов: Европа (83,8 процента); Азия и Ближний Восток (6,7 процента); Северная Америка (4,3 процента); Африка (3,7 процента); Южная/Латинская Америка (1,2 процента); и Австралия и Океания (0,3 процента). **Комитет приветствует представленность женщин в составе МООНК и надеется, что Миссия будет продолжать прилагать дальнейшие усилия по расширению географической представленности и представлять информацию по этому вопросу в будущих докладах (см. также [A/73/755/Add.4](#), п. 32).** Консультативный комитет более подробно рассматривает вопросы гендерного баланса и географического представительства в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира ([A/75/822](#)).

## **VI. Заключение**

37. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием МООНК в период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года, изложены в разделе VI доклада об исполнении бюджета ([A/75/813](#)). **Консультативный комитет рекомендует зачесть государствам-членам неизрасходованный остаток средств на сумму 6800 долл. США за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года, а также прочие поступления/корректировки на сумму 221 300 долл. США за период, закончившийся 30 июня 2020 года.**

38. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием МООНК в период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года, изложены в разделе IV доклада об исполнении бюджета ([A/75/779](#) и [A/75/779/Corr.1](#)). С учетом своих замечаний и рекомендаций, представленных выше, Консультативный комитет рекомендует сократить предлагаемый объем ресурсов на 86 000 долл. США — с 41 298 500 долл. США до 41 212 500 долл. США. В этой связи Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее ассигновать на содержание Миссии в течение 12-месячного периода с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года сумму в размере 41 212 500 долл. США.