

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
30 April 2021  
Russian  
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 165 повестки дня

**Финансирование Многопрофильной комплексной  
миссии Организации Объединенных Наций  
по стабилизации в Мали**

**Исполнение бюджета Многопрофильной комплексной  
миссии Организации Объединенных Наций  
по стабилизации в Мали на период с 1 июля 2019 года  
по 30 июня 2020 года и предлагаемый бюджет Миссии  
на период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года**

**Доклад Консультативного комитета по административным  
и бюджетным вопросам**

Утвержденные ресурсы на 2019/20 год	1 138 457 900 долл. США
Расходы за 2019/20 год	1 136 908 900 долл. США
Свободный от обязательств остаток средств за 2019/20 год	1 549 000 долл. США
Ассигнования на 2020/21 год	1 183 384 700 долл. США
Прогнозируемые расходы на 2020/21 год <sup>a</sup>	1 178 331 500 долл. США
Прогнозируемый недорасход средств за 2020/21 год <sup>a</sup>	5 053 200 долл. США
Смета на 2021/22 год, предлагаемая Генеральным секретарем	1 183 917 900 долл. США
Корректировка сметы на 2021/22 год, рекомендуемая Консультативным комитетом	(8 755 400 долл. США)
Объем ресурсов, рекомендуемый Консультативным комитетом на 2021/22 год	1 175 162 500 долл. США

<sup>a</sup> Оценка по состоянию на 31 марта 2021 года.



## I. Введение

1. В ходе рассмотрения вопроса о финансировании Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) ([A/75/623](#) и [A/75/767](#)) Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам провел онлайн-встречи с представителями Генерального секретаря, которые сообщили дополнительную информацию и дали дополнительные разъяснения, а в заключение направили письменные ответы, которые были получены 23 апреля 2021 года. Замечания и рекомендации Консультативного комитета по общим вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира, изложены в его докладе ([A/75/822](#)), а с замечаниями и рекомендациями, вынесенными в связи с выводами и рекомендациями Комиссии ревизоров, содержащимися в ее докладе об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года, можно ознакомиться в соответствующем докладе Комитета ([A/75/829](#)).

## II. Доклад об исполнении бюджета на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года

2. В своей резолюции [73/320](#) и своем решении 73/555 Генеральная Ассамблея ассигновала на содержание Миссии в период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года сумму в размере 1 138 457 900 долл. США брутто (1 122 190 600 долл. США нетто).

3. Общий объем расходов за указанный период составил 1 136 908 900 долл. США брутто (1 119 558 100 долл. США нетто), что означает освоение бюджета на 99,9 процента. В результате неизрасходованный остаток средств в объеме 1 549 000 долл. США в валовом исчислении составляет 0,1 процента общего объема ресурсов, утвержденных на данный период.

4. Образование свободного от обязательств остатка средств в размере 1 549 000 долл. США является совокупным результатом: а) более низких, чем предусматривалось в бюджете, оперативных расходов (40 382 100 долл. США, или 8,8 процента); и б) более высоких, чем предусматривалось в бюджете, расходов на военный и полицейский персонал (26 981 300 долл. США, или 5,4 процента) и на гражданский персонал (11 851 800 долл. США, или 6,4 процента). Сводная информация о перераспределении ассигнований (38 833 000 долл. США, или 3,4 процента) из группы III в группы I и II в результате изменения приоритетов в использовании ресурсов приводится в разделе III.В доклада Генерального секретаря об исполнении бюджета Миссии за 2019/20 год ([A/75/623](#)). Подробный анализ разницы представлен в разделе IV того же доклада. Консультативный комитет представляет общие замечания о перераспределении средств между группами в своем докладе о сквозных вопросах, связанных с операциями по поддержанию мира ([A/75/822](#)).

5. Кроме того, Консультативный комитет был информирован о том, что по состоянию на 30 июня 2019 года сумма неоплаченных обязательств за 2018/19 год составила 199 380 900 долл. США, а по состоянию на 30 июня 2020 года — 251 436 800 долл. США за 2019/20 год.

*Вопросы, касающиеся доклада Комиссии ревизоров*

6. Помимо этого, при рассмотрении докладов Генерального секретаря о финансировании МИНУСМА Консультативный комитет имел в своем распоряжении доклад Комиссии о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2020 года ([A/75/5 \(Vol. II\)](#)), пункты 119–128, 135–144, 196–209, 211–238, 245 и 286–292). В своем докладе Комиссия представила замечания и рекомендации, касающиеся Миссии, в частности в отношении: а) обоснования необходимости беспилотных авиационных систем; б) недостатков в военных контингентах; в) продления временных контрактов; г) управления запасами оружия и боеприпасов; д) возмещения расходов на поездки воздушным транспортом от пассажиров, не имеющих отношения к Организации Объединенных Наций; и е) опыта, полученного в ходе арбитражного разбирательства.

7. Что касается недостатков в военных контингентах и предыдущей рекомендации обеспечить наличие необходимого имущества у военных подразделений, то Консультативный комитет был информирован о том, что МИНУСМА совместно с Центральными учреждениями и другими заинтересованными сторонами продолжает анализировать потребности в имуществе, учебной подготовке и типовых регламентах. Организуются поездки на этапе, предшествующем развертыванию. Тем не менее некоторые страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, иногда испытывают трудности с обслуживанием своего имущества и оказанием услуг в экстремальных оперативных и экологических условиях района проведения операций. Комитет также был информирован о том, что в настоящее время реализуется инициатива по сведению воедино всех заявленных оговорок и обеспечению того, чтобы они поддавались оценке, с тем чтобы основные заинтересованные стороны, в частности МИНУСМА, имели четкое представление об оговорках до завершения развертывания.

8. Консультативный комитет напоминает о своем комментарии относительно того, что некоторые замечания и рекомендации, касающиеся, в частности, аттестации, тактического развертывания, задействования воинских подразделений и использования военного имущества, относятся к компетенции государств-членов и соответствующих органов Организации Объединенных Наций ([A/75/829](#), пункт 14). **Консультативный комитет соглашается с рекомендациями Комиссии ревизоров в отношении административных и бюджетных вопросов и рассчитывает на их своевременное выполнение.**

### **III. Информация о показателях за текущий период**

9. Что касается текущих и прогнозируемых расходов на период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года, то Консультативный комитет был информирован о том, что по состоянию на 31 марта 2021 года расходы составили 910 226 600 долл. США, или 76,9 процента от суммы ассигнований в размере 1 183 348 700 долл. США. Согласно оценкам, в конце текущего финансового периода общая сумма расходов составит 1 178 331 500 долл. США, в результате чего образуется свободный от обязательств остаток в размере 5 053 200 долл. США.

10. Консультативный комитет был информирован о том, что все требования в отношении возмещения расходов на воинские контингенты были погашены и расходы на принадлежащее контингентам имущество были оплачены вплоть до 19 апреля 2021 года. Что касается компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности, то по состоянию на 19 апреля 2021 года для погашения 320 требований, предъявленных с момента создания Миссии, была выплачена

сумма в размере 10 388 600 долл. США и оставались нерассмотренными 23 требования. **Консультативный комитет надеется, что расчеты по оставшимся требованиям будут произведены в срочном порядке.**

11. Консультативный комитет был далее информирован о том, что по состоянию на 19 апреля 2021 года общая сумма взносов, начисленных государствам-членам в связи с финансированием Миссии с момента ее создания, составила 8 209 736 000 долл. США. Сумма полученных на эту дату платежей составила 7 932 134 000 долл. США, а непогашенный остаток составляет 277 602 000 долл. США. Комитет был далее информирован о том, что по состоянию на 19 апреля 2021 года Миссия располагала денежными средствами на сумму 525 604 000 долл. США, которой достаточно для обеспечения трехмесячного оперативного резерва в размере 201 759 000 долл. США. **Комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея неоднократно обращалась ко всем государствам-членам с настоятельным призывом выполнять свои финансовые обязательства, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, своевременно, в полном объеме и без каких бы то ни было условий.**

#### IV. Предлагаемый бюджет на период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года

##### A. Мандат и предположения, положенные в основу планирования

12. Мандат МИНУСМА был определен Советом Безопасности в его резолюции [2100 \(2013\)](#). Последнее продление мандата — до 30 июня 2021 года — было утверждено Советом в его резолюции [2531 \(2020\)](#). Сводная информация о предположениях, положенных в основу планирования на 2021/22 год, и инициативах по поддержке Миссии в этом году приводится в разделе I.B доклада Генерального секретаря о предлагаемом бюджете МИНУСМА на 2021/22 год ([A/75/767](#)).

##### B. Потребности в ресурсах

13. Объем предлагаемого бюджета на 2021/22 год составляет 1 183 917 900 долл. США, что на 533 200 долл. США больше объема ресурсов, утвержденного на 2020/21 год, в размере 1 183 384 700 долл. США (см. таблицу ниже).

#### Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

Категория	Ассигнования (2019/20 год)	Расходы (2019/20 год)	Ассигнования (2020/21 год)	Расходы по состоянию на 31 марта 2021 года	Смета расходов (2021/22 год)	Разница	
						Сумма	В процентах
Военный и полицейский персонал	495 313,0	522 294,3	493 922,9	423 042,1	488 350,5	(5 572,4)	(1,1)
Гражданский персонал	183 887,2	195 739,0	196 654,7	153 850,3	224 282,8	27 628,1	14,0
Оперативные расходы	459 257,7	418 875,6	492 807,1	333 334,2	471 284,6	(21 522,5)	(4,4)
<b>Валовые потребности</b>	<b>1 138 457,9</b>	<b>1 136 908,9</b>	<b>1 183 384,7</b>	<b>910 226,6</b>	<b>1 183 917,9</b>	<b>533,2</b>	<b>0,0</b>

Категория	Ассигнования (2019/20 год)	Расходы (2019/20 год)	Ассигнования (2020/21 год)	Расходы по со- стоянию на 31 марта 2021 года	Смета расходов (2021/22 год)	Разница	
						Сумма	В процентах
Поступления по плану налогооб- ложения персонала	16 267,3	17 350,8	17 365,3	13 745,2	17 980,4	615,1	3,5
<b>Чистые потребности</b>	<b>1 122 190,6</b>	<b>1 119 558,1</b>	<b>1 166 019,4</b>	<b>896 481,4</b>	<b>1 165 937,5</b>	<b>(81,9)</b>	<b>(0,0)</b>
Добровольные взносы натурой (учтенные в бюджете)	—	—	—	—	—	—	—
<b>Общий объем потребностей</b>	<b>1 138 457,9</b>	<b>1 136 908,9</b>	<b>1 183 384,7</b>	<b>910 227,0</b>	<b>1 183 917,9</b>	<b>533,2</b>	<b>0,0</b>

## 1. Военный и полицейский персонал

Категория	Утвержденная численность на 2020/21 год <sup>a</sup>	Предлагаемая численность на 2021/22 год	Разница
Военные наблюдатели	40	—	(40)
Личный состав воинских контингентов	13 249	31 289	40
Полиция Организации Объединенных Наций	350	345	(5)
Сотрудники сформированных полицейских подразделений	1 570	1 575	5

<sup>a</sup> Максимальная утвержденная численность.

14. Предлагаемый на 2021/22 год объем ресурсов на содержание военного и полицейского персонала составляет 488 350 500 долл. США, что на 5 572 400 долл. США, или 1,1 процента, меньше суммы соответствующих ассигнований на 2020/21 год. Это сокращение является результатом уменьшения потребностей в ресурсах по классу расходов «Военные наблюдатели», которое объясняется преобразованием всех 40 должностей военных наблюдателей в должности военно-штабных офицеров (2 165 600 долл. США), и по классу расходов «Воинские контингенты» в связи со снижением стоимости пайков, увеличением сметной суммы корректировки выплат, причитающихся странам, предоставляющим войска, в счет возмещения по стандартным ставкам расходов, связанных с доставкой непригодного для использования или недостающего принадлежащего контингентам основного имущества, и снижением предполагаемых расходов на выплату компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности (6 989 900 долл. США). Указанное уменьшение объема ресурсов будет частично компенсировано увеличением расходов по классу расходов «Полиция Организации Объединенных Наций» в связи с предполагаемым предоставлением жилья Организации Объединенных Наций для большего числа сотрудников (443 300 долл. США) и по классу расходов «Сформированные полицейские подразделения» в связи с увеличением расходов на принадлежащее контингентам имущество и улучшениями в развертывании принадлежащего контингентам имущества (3 139 800 долл. США) ([A/75/767](#), пункты 133–137).

15. Консультативному комитету была представлена следующая информация о коэффициентах задержки с развертыванием военного и полицейского персонала на периоды 2019/20 и 2020/21 годов, а также о коэффициентах, предложенных на период 2021/22 года.

**Коэффициент задержки в развертывании**

(В процентах)

Категория	Фактический показатель за 2019/20 год	Утвержденный показатель на 2020/21 год	Фактический показатель по состоянию на 31 января 2021 года	Фактический показатель по состоянию на 28 февраля 2021 года	Фактический показатель по состоянию на 31 марта 2021 года	Фактический средний показатель по состоянию на 31 марта 2021 года	Предлагаемый показатель на 2021/22 год
<b>Военный и полицейский персонал</b>							
Военные наблюдатели	2,5	2,5	82,5	92,5	92,5	55,0	—
Воинские контингенты	8,4	5,0	1,1	1,9	2,0	4,4	6,0
Полиция Организации Объединенных Наций	14,9	10,0	19,7	12,3	15,1	22,0	9,9
Сформированные полицейские подразделения	8,4	8,0	7,7	7,3	7,3	8,0	7,9

16. Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении военного и полицейского персонала.

**2. Гражданский персонал**

Категория	Утвержденная численность на 2020/21 год	Предлагаемая численность на 2021/22 год	Разница
<b>Штатные должности</b>			
Международные сотрудники	825	827	2
Национальные сотрудники-специалисты	150	150	—
Национальный персонал категории общего обслуживания	755	755	—
<b>Временные должности</b>			
Международные сотрудники	2	—	(2)
<b>Добровольцы Организации Объединенных Наций</b>			
Международные добровольцы	198	200	2
Национальные добровольцы	6	6	—
Персонал, предоставляемый правительствами	19	19	—
<b>Всего</b>	<b>1 955</b>	<b>1 957</b>	<b>2</b>

17. Предлагаемый на 2021/22 год объем ресурсов на содержание гражданского персонала составляет 224 282 800 долл. США, что на 27 628 100 долл. США, или 14,0 процента, больше суммы ассигнований на 2020/21 год. Генеральный секретарь указывает, что это увеличение является результатом повышения потребностей в ресурсах по следующим классам расходов:

а) «Международный персонал»: увеличение объема ресурсов на 23 866 800 долл. США, или 14,9 процента, в связи с более высокими ставками окладов международных сотрудников на основе пересмотренной шкалы окладов и применением показателя доли вакантных должностей в размере 6,0 процента для международных сотрудников по сравнению с показателем в размере 8,5 процента, применяемым в 2020/21 году;

б) «Национальный персонал»: увеличение объема ресурсов на 2 923 100 долл. США, или 11,7 процента, обусловлено: i) применением более низких показателей доли вакантных должностей в размере 12,0 процента для национальных сотрудников-специалистов и 11,0 процента для национального персонала категории общего обслуживания по сравнению с показателями доли вакантных должностей, применяемыми в 2020/21 году, в размере 16,0 процента и 13,2 процента соответственно; и ii) последствиями повышения курса западно-африканского франка КФА по отношению к доллару США;

с) «Добровольцы Организации Объединенных Наций»: увеличение объема ресурсов на 807 500 долл. США, или 8,5 процента, в связи с применением более низкого показателя доли вакантных должностей для добровольцев Организации Объединенных Наций в размере 11,1 процента по сравнению с показателем в размере 18,3 процента, применяемым в бюджете на 2020/21 год, и предлагаемым учреждением двух должностей международных добровольцев Организации Объединенных Наций (там же, пункты 139–141).

### **Рекомендации в отношении штатных и временных должностей**

18. Генеральный секретарь указывает, что в предлагаемом бюджете на 2021/22 год предусматривается в общей сложности 1957 должностей гражданского персонала, включая следующие основные изменения в составе должностей:

а) создание двух должностей международных добровольцев Организации Объединенных Наций (одной должности помощника Комиссии по расследованию в Бамако и одной должности младшего специалиста по политическим вопросам в Менаке);

б) реклассификация двух должностей (одной должности специалиста по снабжению (С-4) в должность старшего специалиста по снабжению (С-5) и одной должности специалиста по транспорту класса 6 категории полевой службы в должность класса С-4);

с) преобразование одной должности младшего специалиста по координации (С-2) и одной должности административного помощника (класс 5 категории полевой службы) из должностей временного персонала общего назначения в штатные должности;

д) перевод одной должности специалиста по снабжению (категория полевой службы) из Секции централизованного складского обслуживания в Секцию жизнеобеспечения.

### *Реклассификация*

19. Генеральный секретарь указывает, что предлагаемая реклассификация одной должности специалиста по снабжению (С-4) в должность старшего специалиста по снабжению (С-5) в Секции жизнеобеспечения направлена на усиление надзора, повышение эффективности руководства и предоставление руководящих указаний для оказания поддержки техническим группам, занимающимся управлением контрактами. Генеральный секретарь также указывает, что в связи со все более небезопасной обстановкой и рассредоточенным развертыванием деятельности Миссии увеличились потребности в товарах для обеспечения жизнедеятельности (там же, пункт 104). Консультативный комитет отмечает, что также предлагается перевести одну должность специалиста по снабжению (категория полевой службы) из Секции централизованного складского обслуживания в Секцию жизнеобеспечения для усиления внутреннего контроля (там же, пункт 105). Комитет считает, что предлагаемый перевод должен также

обеспечить дополнительную поддержку в осуществлении надзора и предоставлении руководящих указаний. **Консультативный комитет выражает сомнения в обоснованности предлагаемой реклассификации и в этой связи возражает против предлагаемой реклассификации должности специалиста по снабжению (С-4) в должность старшего специалиста по снабжению (С-5).**

20. Что касается предлагаемой реклассификации должности специалиста по транспорту класса 6 категории полевой службы в должность класса С-4, то Генеральный секретарь указывает, что Миссии требуется специалист в этой области для усиления надзора за транспортными группами; предоставления руководящих указаний; улучшения ожидаемых результатов; расширения взаимодействия с заинтересованными сторонами для удовлетворения потребностей, связанных с транспортом; повышения эффективности затрат; и повышения эффективности транспортных операций, осуществляемых с использованием большого парка транспортных средств в нескольких пунктах базирования (там же пункт 100). **Консультативный комитет считает, что сотрудники на должностях категории полевой службы должны обладать опытом и техническими знаниями, необходимыми для повышения результативности работы транспортных групп. Поэтому Комитет возражает против предлагаемой реклассификации должности специалиста по транспорту.**

#### *Общие расходы по персоналу*

21. Согласно информации, представленной Консультативному комитету, потребности в ресурсах для покрытия общих расходов по персоналу для международных сотрудников на 2021/22 год составили 84 219 200 долл. США по сравнению с фактическими расходами в размере 72 829 200 долл. США в 2019/20 году и по состоянию на 31 января 2021 года в 2020/21 году они составляют 38 295 200 долл. США. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что общие расходы по персоналу включают множество компонентов и составление бюджета осуществляется на основе фактических данных по этим компонентам в целом за предыдущие периоды<sup>1</sup>. Последующие расходы зависят от каждой конкретной ситуации каждого сотрудника, работающего в Миссии в данный финансовый период. Такая ситуация может привести к расхождениям между предусмотренными в бюджете и фактическими суммами, поскольку состав персонала Миссии меняется от одного финансового периода к другому. **Консультативный комитет считает, что структура расходов свидетельствует о недостаточной точном составлении бюджета, и надеется, что в следующий бюджет МИНУСМА будет включена более подробная информация о расчете общих расходов по персоналу.**

<sup>1</sup> Общие расходы по персоналу включают следующие компоненты: надбавки на иждивенцев; надбавки на представительские расходы; надбавки за мобильность и работу в трудных условиях; субсидии на аренду жилья; взносы в Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций; надбавки за работу в трудных условиях в «несемейных» местах службы; субсидии на образование; расчеты по накопленному ежегодному отпуску; субсидии при назначении на службу; прочие расходы в связи с назначением; субсидии на репатриацию; прочие выплаты при прекращении службы; резерв на осуществление компенсационных выплат персоналу операций по поддержанию мира; медицинские осмотры; меры по обеспечению безопасности в жилых помещениях; взносы по планам медицинского страхования; страхование; расходы на проезд к месту учебы; расходы на поездки в отпуск на родину; расходы на поездки для посещения семьи; расходы на проезд к месту назначения; путевые расходы в связи с прекращением службы; путевые расходы в связи с переводом в другое место службы; путевые расходы в связи со служебной командировкой; путевые расходы в связи с медицинской эвакуацией; и расходы на перевозку домашнего имущества при назначении.



*Выплаты за работу в опасных условиях*

22. Предлагаемый объем ресурсов для международного персонала на 2021/22 год включает сумму в размере 5 277 600 долл. США на выплату надбавки за работу в опасных условиях. Согласно информации, представленной Консультативному комитету, по состоянию на 31 января 2021 года зафиксированные расходы по этой бюджетной статье за текущий период составили лишь 1 997 400 долл. США при сумме соответствующих ассигнований в размере 5 468 500 долл. США. **С учетом низкого уровня расходов и продолжающегося воздействия пандемии COVID-19 Консультативный комитет рекомендует сократить предлагаемый объем ресурсов на выплату надбавок за работу в опасных условиях на 10 процентов, или 527 800 долл. США.**

*Показатели доли вакантных должностей*

23. В таблице ниже приводится сводная информация о показателях доли вакантных должностей среди должностей гражданского персонала в 2019/20 и 2020/21 годах, а также о показателях, предлагаемых на 2021/22 год. Консультативный комитет отмечает недостаточную обоснованность применения показателей, отличающихся от фактических показателей доли вакантных должностей в текущий период, в частности для международного персонала, в отношении которого прогнозируется показатель доли вакантных должностей в размере 6,0 процента, тогда как фактический средний показатель составлял 7,2 процента, а фактический показатель по состоянию на 31 марта 2021 года составлял 7,8 процента.

Категория	Фактический показатель за 2019/20 год	Утвержденный показатель на 2020/21 год	Фактический показатель по состоянию на 31 января 2021 года	Фактический показатель по состоянию на 28 февраля 2021 года	Фактический показатель по состоянию на 31 марта 2021 года	Фактический средний показатель по состоянию на 31 марта 2021 года	Показатель, прогнозируемый на 2021/22 год
<b>Гражданский персонал</b>							
Международный персонал	8,0	8,5	7,5	7,2	7,8	7,2	6,0
Национальный персонал							
Национальные сотрудники-специалисты	14,0	16,0	10,7	9,3	8,7	11,3	12,0
Национальный персонал категории общего обслуживания	12,6	13,2	8,6	8,1	8,1	9,7	11,0
Добровольцы Организации Объединенных Наций							
Международные добровольцы	15,7	18,3	9,6	9,6	7,1	11,6	11,1
Национальные добровольцы	100,0	17,0	16,7	16,7	—	66,7	50,0
Временные должности							
Международный персонал	—	—	50,0	50,0	50,0	50,0	—
Персонал, предоставляемый правительствами	26,3	26,0	15,8	5,3	10,5	15,8	15,8

24. **Консультативный комитет вновь подтверждает свое мнение о том, что предлагаемые показатели доли вакантных должностей должны основываться, насколько это возможно, на фактических показателях. В тех случаях, когда предлагаемые показатели отличаются от фактических, в предлагаемом бюджете и соответствующих документах должно систематически представляться четкое обоснование (A/74/737/Add.8, пункт 14, и A/73/755/Add.8, пункт 31).**

*Вакантные штатные должности*

25. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован, что по состоянию на 28 февраля 2021 года насчитывалось 19 должностей, которые оставались вакантными на протяжении двух и более лет (4 должности национальных сотрудников-специалистов и 15 должностей национального персонала категории общего обслуживания).

26. Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции **74/290** Генеральная Ассамблея вновь выразила озабоченность по поводу большого числа вакансий среди должностей гражданского персонала и далее вновь обратилась к Генеральному секретарю с просьбой обеспечить оперативное заполнение вакантных должностей, провести обзор должностей, которые оставались вакантными на протяжении 24 месяцев или более продолжительного срока, и включить в его доклад о следующем бюджете предложения либо о сохранении таких должностей, представив в этом случае четкое обоснование необходимости в них, либо об их упразднении.

27. С учетом своих рекомендаций, изложенных в пунктах 19, 20 и 22 выше, Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении гражданского персонала. Любые связанные с этим оперативные расходы должны быть скорректированы соответствующим образом.

**3. Оперативные расходы**

(В тыс. долл. США)

Категория	Ассигнования (2019/20 год)	Расходы	Ассигнования	Расходы по	Смета	Разница	
		(2019/20 год)	(2020/21 год)	состоянию на 31 марта 2021 года	расходов (2021/22 год)	Сумма	В процентах
		(1)	(2)		(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
<b>Оперативные расходы</b>							
Консультанты и консультационные услуги	640,9	234,6	525,5	287,5	575,7	50,2	9,6
Официальные поездки	4 026,2	3 239,2	4 720,6	1 459,0	4 630,1	(90,5)	(1,9)
Помещения и объекты инфраструктуры	97 587,3	96 306,3	137 960,3	64 757,0	104 301,2	(33 659,1)	(24,4)
Наземный транспорт	15 606,5	15 871,4	18 463,3	14 811,6	14 564,5	(3 898,8)	(21,1)
Воздушные операции	145 119,7	122 753,8	160 208,6	102 859,1	172 137,8	11 929,2	7,4
Морские операции	1 224,8	2 295,9	1 840,3	416,4	1 315,7	(524,6)	(28,5)
Связь и информационные технологии	91 860,8	80 208,9	63 712,7	64 086,8	68 147,4	4 434,7	7,0
Медицинское обслуживание	9 351,6	15 723,2	8 671,3	9 013,6	8 700,2	28,9	0,3
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	89 839,9	78 863,9	91 904,5	73 086,9	92 112,0	207,5	0,2
Проекты с быстрой отдачей	4 000,0	3 378,4	4 800,0	2 556,3	4 800,0	—	—
<b>Всего</b>	<b>459 257,7</b>	<b>418 875,6</b>	<b>492 807,1</b>	<b>333 334,2</b>	<b>471 284,6</b>	<b>(21 522,5)</b>	<b>(4,4)</b>

28. Предлагаемое на 2021/22 год сокращение оперативных расходов на 21 522 500 долл. США, или 4,4 процента, отражает сокращение потребностей по статьям расходов «Помещения и объекты инфраструктуры», «Наземный транспорт», «Морские операции» и «Официальные поездки», что частично компенсируется увеличением потребностей по статьям «Воздушные операции», «Связь и информационные технологии», «Прочие предметы снабжения, услуги

и оборудование», «Консультанты и консультационные услуги» и «Медицинское обслуживание» ([A/75/767](#), пункты 142–148). Консультативный комитет отмечает общее уменьшение объема оперативных расходов, предлагаемого на 2021/22 год, но считает не вполне убедительными представленные обоснования указанных ниже потребностей. Принимая во внимание недорасход средств и вероятное дальнейшее воздействие пандемии COVID-19, Комитет высказывает следующие замечания и рекомендует следующие корректировки.

#### *Консультанты и консультационные услуги*

29. Предлагаемый на 2021/22 год объем ресурсов по статье «Консультанты и консультационные услуги» составляет 575 700 долл. США, что на 50 200 долл. США, или 9,6 процента, больше суммы соответствующих ассигнований на 2020/21 год. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что предлагаемый объем ресурсов отражает главным образом потребности, связанные с внедрением Комплексной системы планирования и оценки результативности, применением методов расследования в контексте деятельности военного и полицейского компонентов, а также обеспечением техники безопасности и гигиены труда на местах. Согласно информации, представленной Комитету, недорасход средств в 2019/20 году составил 406 300 долл. США, или 63,4 процента. Комитет отмечает, что по состоянию на 31 марта 2021 года из суммы в размере 525 500 долл. США, ассигнованной на текущий период, было израсходовано лишь 287 500 долл. США и что общая сумма прогнозируемых расходов составит 370 600 долл. США, в результате чего по состоянию на конец июня 2021 года прогнозируемый неизрасходованный остаток средств составит 154 900 долл. США, или 29,5 процента. **В силу необходимости более активно использовать внутренний потенциал Консультативный комитет считает представленное обоснование не вполне убедительным и поэтому рекомендует сократить предлагаемый объем ресурсов по статье «Консультанты и консультационные услуги» на 86 400 долл. США, или 15 процентов.**

#### *Официальные поездки*

30. Предлагаемый на 2021/22 год объем ресурсов по статье «Официальные поездки» составляет 4 630 100 долл. США, что на 90 500 долл. США, или 1,9 процента, меньше суммы соответствующих ассигнований на 2020/21 год. Согласно информации, представленной Консультативному комитету, недорасход средств в 2019/20 году составил 787 000 долл. США, или 19,5 процента. Комитет также отмечает, что по состоянию на 31 марта 2021 года из суммы в размере 4 720 600 долл. США, ассигнованной на текущий период, было израсходовано лишь 1 459 000 долл. США и что общая прогнозируемая сумма расходов составит 2 054 100 долл. США, в результате чего по состоянию на конец июня 2021 года неизрасходованный остаток средств, по прогнозам, составит 2 666 500 долл. США, или 56,5 процента. **Консультативный комитет вновь заявляет, что следует шире использовать практику проведения заседаний в виртуальном режиме и сетевые инструменты учебной подготовки и свести к минимуму число поездок для участия в семинарах, конференциях и совещаниях, а предлагаемые поездки следует детально обосновывать. Комитет также подчеркивает, что бюджетные ассигнования на поездки следует рассчитывать в полном соответствии с положениями бюллетеней [ST/SGB/2009/9](#) и [ST/AI/2013/3](#). Консультативный комитет рекомендует сократить предлагаемый объем ресурсов по статье «Официальные поездки» на 926 000 долл. США, или 20 процентов.**

*Коммунальные услуги и услуги по удалению отходов*

31. Предлагаемый на 2021/22 год объем ресурсов по статье «Помещения и объекты инфраструктуры» для оплаты коммунальных услуг и услуг по удалению отходов составляет 6 472 000 долл. США, что на 5300 долл. США, или 0,1 процента, больше суммы соответствующих ассигнований на 2020/21 год. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что предлагаемые потребности отражают контрактные договоренности по предоставлению следующих услуг: а) утилизация неопасных твердых отходов и медицинских отходов (3 648 500 долл. США); б) сбор, обработка и очистка сточных вод (890 400 долл. США); в) утилизация опасных отходов (950 000 долл. США); г) водоснабжение и электроснабжение (263 071 долл. США); и д) борьба с вредителями и фумигация (720 029 долл. США). Комитет отмечает, что предлагаемый объем ресурсов на оплату услуг по контрактам, связанных с коммунальными услугами и услугами по удалению отходов, рассчитывается на основе данных о потреблении или потребностях за предыдущие периоды и будет частично покрываться за счет заключения контрактов по мере и в случае необходимости. Согласно информации, представленной Комитету, недорасход средств в 2019/20 году составил 6 225 100 долл. США, или 67,4 процента. **Консультативный комитет не считает представленное обоснование убедительным и поэтому рекомендует сократить предлагаемый объем ресурсов на оплату коммунальных услуг и услуг по удалению отходов на 647 200 долл. США, или 10 процентов.**

*Воздушные операции*

32. Предлагаемый на 2021/22 год объем ресурсов по статье «Воздушные операции» составляет 172 137 800 долл. США, что на 11 929 200 долл. США, или 7,4 процента, больше суммы соответствующих ассигнований на 2020/21 год. Генеральный секретарь указывает, что это увеличение обусловлено: а) более высокими расходами на аренду и эксплуатацию самолетов и вертолетов в связи с более высокими гарантированными расходами на эксплуатацию парка, отраженными в находящихся в процессе обсуждения контрактных договоренностях в отношении пилотируемых платформ для сбора разведанных, наблюдения и рекогносцировки, а также заменой средних военных вертолетов общего назначения более дорогостоящими специализированными гражданскими бронированными летательными аппаратами; и б) более высокие расходы в связи с эксплуатацией двух систем, включая наземную станцию управления, в поддержку еще одной оперативной группы развернутых средневысотных беспилотных аппаратов с большой продолжительностью полета, по сравнению с одной системой, предусмотренной в бюджете на 2020/21 год (A/75/767, пункт 144).

33. Предлагаемый объем ресурсов по статье «Оборудование и предметы снабжения» на покрытие расходов на развертывание и использование двух средневысотных беспилотных систем с большой продолжительностью полета составляет 20 337 500 долл. США, что на 4 353 800 долл. США, или 27,2 процента, больше суммы соответствующих ассигнований на 2020/21 год. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что эти авиационные средства позволят Миссии проводить как минимум две крупные операции, для которых требуются сбор разведанных, наблюдение и рекогносцировка, одновременно. Тем не менее, согласно информации, предоставленной Комитету, недорасход средств по статье «Оборудование и предметы снабжения» в 2019/20 году составил 9 493 500 долл. США, или 43,5 процента. Кроме того, Комитет отмечает, что по состоянию на 31 января 2021 года из суммы ассигнований в размере 15 983 700 долл. США было израсходовано лишь 334 500 долл. США. **Консультативный комитет считает предлагаемый объем потребностей в ресурсах по статье «Воздушные операции» не вполне обоснованным и в этой связи**

**рекомендует сократить предлагаемый объем ресурсов на эти услуги на 2 033 700 долл. США, или 10 процентов.**

34. Помимо этого, в ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в 2021 году предлагается развернуть в общей сложности семь беспилотных авиационных систем, включая 19 беспилотных транспортных средств. Комитет был также информирован о том, что в период с 2016 по 2019 годы Миссия пользовалась услугами коммерческого подрядчика для сбора разведданных, наблюдения и рекогносцировки в Томбукту. В августе 2019 года контракт на сумму 17,8 млн долл. США в год был продлен до июня 2020 года; однако в декабре 2019 года он был аннулирован из-за постоянного невыполнения плана. На основе полученного опыта в новый контракт была включена оговорка о надежности, согласно которой, если подрядчик совершит полеты продолжительностью менее 92 процентов от установленного количества летных часов, сумма, выплачиваемая Организацией Объединенных Наций, будет пропорционально уменьшена. **Принимая во внимание оговорку о надежности, включенную в новый контракт, и учитывая опыт, полученный в результате недоиспользования беспилотных авиационных систем, Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря оценить результативность и использование таких систем, продолжить пересмотр контрактных договоренностей, предусмотрев в них скидку за недоиспользование, и представить обновленную информацию в контексте следующего предлагаемого бюджета (см. также A/75/822/Add.6, пункт 35).** Консультативный комитет рассмотрит вопросы, касающиеся беспилотных летательных систем, в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира (A/75/822).

#### *Связь и информационные технологии*

35. Предлагаемый на 2021/22 год объем ресурсов по статье «Связь и информационные технологии» составляет 68 147 400 долл. США, что на 4 434 700 долл. США, или 7,0 процента, больше суммы соответствующих ассигнований на 2020/21 год. Генеральный секретарь указывает, что увеличение потребностей обусловлено главным образом приобретением аппаратуры связи и информационной техники для: а) имеющихся в Миссии систем защиты лагерей от угроз, связанных с использованием беспилотных летательных аппаратов вооруженными группами; б) наземных станций спутниковой связи в целях расширения возможностей командования и управления, включая безопасную передачу данных для мобильных целевых групп в ходе дальних наземных операций; и с) системы обнаружения вторжений по периметру лагеря в Гао, Бере и Гундаме в соответствии с планом адаптации Миссии (A/75/767, пункт 146).

36. Согласно информации, представленной Консультативному комитету, недорасход средств в 2019/20 году составил 11 651 900 долл. США, или 12,7 процента. Вместе с тем Комитет отмечает перерасход средств за текущий период в размере 374 100 долл. США по состоянию на 31 марта 2021 года. Согласно прогнозам, общая сумма расходов составит 76 613 900 долл. США при сумме ассигнований в размере 63 712 700 долл. США, что приведет к перерасходу средств в размере 12 901 200 долл. США, или 20,2 процента, по состоянию на конец июня 2021 года. **По мнению Консультативного комитета, такая структура расходов свидетельствует о ненадлежащем планировании и недостаточно точном составлении бюджета. Комитет считает предлагаемый объем потребностей в ресурсах по статье «Связь и информационные технологии» не вполне оправданным и поэтому рекомендует сократить предлагаемый объем ресурсов по статье «Связь и информационные технологии» на 3 407 400 долл. США, или 5 процентов.**

*Прочие расходы на перевозки и связанные с ними расходы*

37. Предлагаемый объем ресурсов по статье «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование» для покрытия прочих расходов на перевозки и связанных с ними расходов составляет 10 204 000 долл. США, что на 1 532 000 долл. США, или 13,1 процента, меньше суммы соответствующих ассигнований на 2020/21 год. Согласно информации, представленной Консультативному комитету, недорасход средств в 2019/20 году составил 7 756 700 долл. США, или 61,1 процента. Комитет также отмечает, что по состоянию на 31 января 2021 года из суммы ассигнований в размере 11 736 000 долл. США было израсходовано лишь 3 964 900 долл. США. В своем докладе об исполнении бюджета на 2019/20 год Генеральный секретарь указывает, что более низкие фактические потребности в ресурсах на покрытие прочих расходов на перевозки и связанных с ними расходов были частично обусловлены отказом от услуг подрядчиков и использованием для перевозки грузов роты сопровождения, входящей в состав Миссии, и автопарка грузовых автомобилей Организации Объединенных Наций (A/75/623, пункт 108). В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что в текущем периоде из-за опасной обстановки в плане безопасности в северных районах Мали наземные перевозки, как ожидается, по-прежнему будут сопряжены с трудностями и Миссия планирует продолжить практику использования рот сопровождения и подразделений тяжелых транспортных средств. **С учетом того, что Миссия намерена и далее использовать внутренние ресурсы, включая роты сопровождения для перевозки грузов, а не полагаться исключительно на подрядчиков, Консультативный комитет считает предлагаемый объем потребностей в ресурсах на покрытие прочих расходов на перевозку грузов и связанных с ними расходах не вполне оправданным и поэтому рекомендует сократить предлагаемый объем ресурсов для покрытия расходов на перевозку грузов и связанных с ними расходов на 1 020 400 долл. США, или 10 процентов.**

*Деятельность по обнаружению мин и разминированию*

38. Генеральный секретарь указывает, что сметные потребности в ресурсах на деятельность по обнаружению мин и разминированию в 2021/22 году составляют 44 831 000 долл. США (A/75/767, пункт 121). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, отвечает за определение стратегической направленности, разработку и отслеживание хода осуществления программы деятельности, связанной с разминированием, в Миссии через Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС). Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, обеспечивает руководство и надзор за деятельностью ЮНОПС, взаимодействует с Миссией для определения потребностей в ресурсах и регулярно предоставляет МИНУСМА обновленную информацию о результатах деятельности и бюджете. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в Мали отвечает за обеспечение того, чтобы деятельность, связанная с разминированием, включая информирование об опасности, разведку и разминирование, осуществлялась с соблюдением соответствующих международных и национальных стандартов и руководящих принципов и политики Организации Объединенных Наций. Кроме того, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, консультирует руководителя военного компонента по вопросам аккредитации и стандартам, связанным с качеством и постановкой задач по разминированию, а воинские части — по стандартам, связанным с качеством и постановкой задач.



39. Консультативный комитет был также информирован о том, что ЮНОПС отвечает за набор и управление персоналом, занимающимся разминированием, и закупку услуг и имущества в соответствии с меморандумом о взаимопонимании между Организацией Объединенных Наций и ЮНОПС. Кроме того, ЮНОПС проводит нетехническую инженерную разведку и предоставляет технические указания по работе с взрывоопасными предметами и безопасному обращению с боеприпасами в целях обеспечения безопасности работы миссий и проводит информационно-разъяснительную работу по вопросам минной опасности и взрывоопасным пережиткам войны.

40. Консультативному комитету была представлена приведенная ниже таблица потребностей в ресурсах на деятельность по обнаружению мин и разминированию в МИНУСМА в период с 2019 по 2022 год.

(В долл. США)

Описание	Расходы (2019/20 год)	Ассигнования (2020/21 год)	Предлагаемый объем потребностей (2021/22 год)
Персонал	11 447 113	12 957 984	12 735 054
Поездки	851 986	1 099 052	976 314
Соглашения с третьими сторонами	27 440 882	25 291 534	25 217 259
Оборудование	2 306 475	2 063 409	1 955 333
Оперативные расходы	1 386 450	1 121 539	568 652
Оплата услуг Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов: прямые расходы, управление которыми осуществляется на местах и в централизованном порядке, и вспомогательные расходы по проектам	3 287 866	3 466 482	3 378 388
<b>Всего</b>	<b>46 720 772</b>	<b>46 000 000</b>	<b>44 831 000</b>

41. Дополнительные замечания Консультативного комитета по вопросу о деятельности, связанной с разминированием, представлены в его докладе о выводах и рекомендациях Комиссии ревизоров, касающихся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года ([A/75/829](#)).

42. С учетом своих рекомендаций, изложенных в пунктах 27, 29–31, 33, 34, 36 и 37 выше, Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении оперативных расходов.

## I. Прочие вопросы

### *Последствия пандемии коронавирусного заболевания*

43. Что касается последствий пандемии COVID-19, то в ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что по состоянию на 12 апреля 2021 года в МИНУСМА 32 человека еще были больны, 653 пациента выздоровели, 74 сотрудника были репатрированы и 4 сотрудника умерли. Комитет также был информирован о том, что Организация Объединенных Наций недавно приступила к реализации плана по обеспечению вакцинами персонала МИНУСМА на местах, включая 3500 доз для 20 процентов гражданского персонала и 27 500 доз для военнослужащих.

44. Консультативный комитет был далее информирован о том, что Миссия координирует осуществление совместных инициатив системы Организации Объединенных Наций в поддержку дальнейшего эффективного выполнения соответствующих мандатов и оказывает помощь малийским властям в реализации их национальных планов по борьбе с пандемией COVID-19. Военный и полицейский компоненты в дополнение к своей обычной работе по оказанию поддержки также предоставляли своим национальным партнерам, когда это было необходимо, соответствующее оборудование и материалы в порядке реагирования на распространение вируса для обеспечения непрерывной защиты гражданских лиц. Что касается воздействия пандемии на строительные проекты, то Комитет был информирован о том, что для защиты Миссии в этой беспрецедентной ситуации более 90 процентов персонала, работающего над несколькими проектами в районе Миссии, попросили не выезжать на базы Миссии, а строительные проекты были приостановлены на длительный срок. В результате работы по многим проектам полностью прекратились, за исключением необходимых улучшений в медицинских учреждениях.

45. Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея с серьезной озабоченностью отметила угрозу для жизни, здоровья, охраны и безопасности, создаваемую пандемией COVID-19, и важность обеспечения охраны, безопасности и здоровья миротворческого персонала, продолжения бесперебойного выполнения важнейших мандатов, включая защиту гражданского населения, сведения к минимуму риска распространения указанного вируса в результате деятельности Миссии и оказания национальным властям по их просьбе — в надлежащих случаях и в рамках мандатов — поддержки в осуществлении принимаемых ими мер в связи с COVID-19 в сотрудничестве с координатором-резидентом и другими структурами Организации Объединенных Наций в стране (резолюция 74/290, пункт 15). Комитет рассчитывает, что в докладе об исполнении бюджета и в следующем предлагаемом бюджете будет представлена обновленная информация.

#### *Обстановка в плане безопасности*

46. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что Миссия по-прежнему действует в сложных и тяжелых условиях, а общая обстановка в плане безопасности продолжает ухудшаться, особенно в центральной части страны. Эти факторы, а также тот факт, что Миссия должна охватить в Мали обширную территорию, создают целый ряд проблем для защиты гражданского населения. Комитет также был информирован о том, что авиационные средства имеют решающее значение для успешного проведения операций по защите и успешного выполнения плана адаптации Миссии. Миссия столкнулась с трудностями в развертывании некоторых утвержденных летательных аппаратов (средних военных вертолетов общего назначения и военных вертолетов, военных пилотируемых воздушных платформ для сбора разведанных, наблюдения и рекогносцировки и беспилотных/дистанционно пилотируемых авиационных систем) из-за отсутствия конкретных обязательств со стороны стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и задержек в комплектовании сил из-за пандемии COVID-19. Согласно представленной информации, замена средних военных вертолетов общего назначения на гражданские/коммерческие вертолеты предоставит необходимые возможности. Комитет был также информирован о том, что МИНУСМА осуществляет множество строительных проектов в поддержку укрепления безопасности в различных местах базирования во всем районе действия Миссии (Кидаль, Томбукту, Гао, Тессалит, Менака, Мопти, Бер, Гундам, Агельхок, Ансонго, Бамако). Эти проекты включают сооружение противоосколочных заграждений, защиту воздушных средств от действия



ударной волны, строительство бункеров и защитных сооружений по периметру, обеспечение авиационной безопасности, повышение безопасности инфраструктуры лагеря и строительство стрельбищ.

47. Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции [74/290](#) Генеральная Ассамблея учла возрастание проблем в области безопасности, с которыми сталкиваются миротворцы Организации Объединенных Наций, подтвердила свою приверженность усилению охраны и безопасности персонала Миссии, в частности негражданского персонала, и просила Генерального секретаря дополнительно усилить меры и представить Ассамблее информацию по данному вопросу в следующем бюджете Миссии.

#### *Комплексная система планирования и оценки результативности*

48. Генеральный секретарь указывает, что МИНУСМА будет и впредь уделять повышенное внимание комплексному планированию и комплексному выполнению своего мандата, в том числе с помощью Комплексной системы планирования и оценки результативности в дополнение к другим инструментам отчетности о результатах работы. Кроме того, Миссия продолжит оказывать содействие и стремиться к согласованию этой системы с другими ключевыми инструментами планирования и оценки результатов работы Миссии ([A/75/767](#), пункт 32).

49. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что МИНУСМА приступила к разработке своей комплексной системы планирования и оценки результативности в августе 2019 года и провела первое тестирование этой системы в декабре 2019 года, по результатам которого была выявлена необходимость ее адаптации и улучшения методов сбора данных. В середине 2020 года Миссия обновила показатели своей системы таким образом, чтобы они лучше отражали стратегические приоритеты Миссии, а также добавила компонент для отслеживания последствий пандемии COVID-19 на выполнение мандата и усилия Миссии по реагированию на них. Комитет также был информирован о том, что после политического кризиса в августе 2020 года показатели системы обновляются таким образом, чтобы отразить новые реалии на местах и пересмотреть приоритеты Миссии и запланированные результаты в поддержку политического перехода. Комитет был также информирован о том, что данные этой системы использовались при планировании и разработке предлагаемого бюджета Миссии на 2020/21 и 2021/22 годы на основе подхода, более ориентированного на результаты. Таким образом, использование этой системы на сегодняшний день показало, что этот инструмент может повысить эффективность отслеживания и оценки результатов работы. Вместе с тем одной из основных вызывающих беспокойство проблем, выявленных благодаря Комплексной системе планирования и оценки результативности, является то, что для широкого внедрения механизмов подотчетности и планирования в рамках всей системы необходимо наличие в Миссии утвержденных кадровых ресурсов для их эффективной поддержки и применения. Консультативный комитет рассматривает этот вопрос более подробно в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира ([A/75/822](#)).

#### *Возмещение расходов*

50. Консультативный комитет был информирован о том, что в течение 2019/20 года поступила сумма в размере 16 519 000 долл. США и что возвращаемые средства учитываются как поступления, исходя из того, считаются они «расходуемыми» или «нерасходуемыми». Комитет также был информирован о том, что поступления, полученные в результате возмещения расходов, проводятся через специальный фонд возмещения расходов, который был создан в

качестве механизма учета для разделения утвержденных ресурсов на деятельность, предусмотренную мандатом, и поступлений и расходов, касающихся поддержки, оказываемой другим подразделениям Организации Объединенных Наций, и другой деятельности, осуществляемой на основе возмещения расходов. Комитет был также информирован о том, что поддержка, оказываемая МИНУСМА на основе возмещения расходов, в основном касалась закупки топлива и пайков, но также были возмещены некоторые расходы на оказание поддержки, связанной со строительством и техническим обслуживанием, а также информационно-коммуникационными технологиями.

51. Что касается возмещения расходов на воздушные перевозки, то Консультативный комитет был информирован о том, что перевозка подавляющего большинства пассажиров, не являющихся сотрудниками МИНУСМА, осуществлялась в интересах предусмотренной мандатом деятельности. Миссия принимает решение о возмещении расходов с учетом характера поездки и возмещает расходы для всех авиапассажиров, не являющихся сотрудниками МИНУСМА, за исключением оказания поддержки правительству Мали, партнерам-исполнителям МИНУСМА, участникам мирного процесса (подписавшим Соглашение о мире и примирении в Мали), донорам целевых фондов, а также оказания поддержки подрядчикам по контрактам, в которых оговорена ее ответственность за обеспечение перевозок. Комитет также был информирован о том, что МИНУСМА создает механизм мониторинга в отношении ставки возмещения расходов для обеспечения соблюдения существующего типового регламента. В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что в декабре 2020 года в Центре поддержки миссии было создано новое подразделение по управлению услугами для упрощения и оптимизации процесса обработки заявок на обслуживание и возмещения соответствующих расходов на основе ясного и четко определенного рабочего процесса.

52. Консультативный комитет отмечает, что все возвращаемые средства в период 2019/20 года были зачислены на счет распределения средств между миссиями и что неясно, были ли какие-либо возвращаемые средства учтены как нерасходуемые и предлагается ли вернуть их государствам-членам. **Консультативный комитет высказал замечания и рекомендации в отношении возмещения расходов в своем докладе, касающемся выводов и рекомендаций Комиссии ревизоров в отношении деятельности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года (A/75/829, пункты 35–38), и более подробно рассматривает этот вопрос в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира (A/75/822).**

#### *Проекты с быстрой отдачей*

53. Информация о проектах с быстрой отдачей приводится в пунктах 128–131 предлагаемого бюджета (A/75/767). Объем ресурсов на 2021/22 год, по оценкам, составляет 4 800 000 долл. США, предназначенных для реализации 96 проектов, по сравнению с потребностями в ресурсах в таком же размере, предназначенных для реализации 110 проектов в 2020/21 году. Предлагаемые проекты касаются: а) социальной сплоченности, примирения, предотвращения и альтернативного регулирования конфликтов, а также укрепления доверия; б) восстановления или реконструкции маломасштабных объектов государственной инфраструктуры; и с) приносящих доход видов деятельности и проектов, направленных на обеспечение средств к существованию, и социально-экономических проектов.

54. Относительно текущего периода Консультативный комитет был информирован о том, что по состоянию на 17 марта 2021 года фактические расходы по проектам с быстрой отдачей составили 2,2 млн долл. США. Ожидалось, что к концу апреля 2021 года 95 процентов утвержденного объема ресурсов для проектов с быстрой отдачей на 2020/21 год будут проведены по статье расходов. Комитет также был информирован о том, что с учетом прогнозируемой обстановки в плане безопасности проекты с быстрой отдачей будут в основном осуществляться в районах, находящихся под контролем государства. Количество проектов с быстрой отдачей, предложенных на 2021/22 год, установлено с учетом последствий обстановки в плане безопасности. Помимо этого, Комитет был информирован о том, что МИНУСМА провела обследование 70 проектов с быстрой отдачей, реализованных в период с 2014 по 2017 год, для анализа их эффективности, результативности, воздействия, устойчивости и актуальности. В целом это обследование предоставило доказательства того, что проекты с быстрой отдачей положительно повлияли на усилия по содействию укреплению мира, стабилизации положения в местных сообществах и улучшению понимания и восприятия МИНУСМА и ее партнеров. Согласно представленной информации, такие проекты сыграли важную роль в оперативном удовлетворении насущных потребностей населения с низким уровнем дохода как в центральной части, так и на севере Мали и способствовали мобилизации поддержки Соглашения о мире и примирении в Мали, подписанного в 2015 году.

**55. Признавая трудности, вызванные обстановкой в плане безопасности, и отмечая результаты обследования проектов с быстрой отдачей, Консультативный комитет считает, что Миссии следует совершенствовать общее планирование этих проектов и проводить их регулярные оценки. Комитет считает, что с учетом наилучшей практики и накопленного опыта в проведении оценок необходимо инвестировать наиболее эффективные проекты. Комитет рассчитывает, что в контексте следующего предлагаемого бюджета будет представлена обновленная и подробная информация о планировании проектов и об оценке их реализации.**

#### *Деятельность по программам*

56. Информация о другой деятельности по программам приводится в пунктах 124–127 предлагаемого бюджета. Генеральный секретарь указывает, что на 2021/22 год испрашивается сумма в размере 7 538 700 долл. США для проведения целого ряда мероприятий по таким направлениям деятельности, как поддержка в проведении выборов, содействие стабилизации ситуации в центральной части и на севере страны, расширение сотрудничества и укрепление доверия между представителями гражданского общества и национальными и местными органами власти, предотвращение сексуального насилия, связанного с конфликтом, и реагирование на него, реформирование сектора безопасности, права человека и защита, отправление правосудия и исправительные учреждения, стабилизация и восстановление. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что, несмотря на политические препятствия и проблемы в области безопасности, Миссия повысила уровень осуществления деятельности по программам. За период 2019/20 года показатель осуществления деятельности по программам составил 70 процентов, что на 5 процентов выше по сравнению с показателем за 2018/19 год. Комитет также был информирован о том, что, несмотря на трудности, с которыми столкнулась Миссия в связи с пандемией COVID-19, она определила 38 потенциальных проектов, осуществление которых имеет приоритетное или высокоприоритетное значение.

57. Консультативный комитет напоминает о том, что Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечить, чтобы Миссия несла ответственность и отчитывалась за использование средств, выделенных ей на программную деятельность, согласно соответствующим руководящим указаниям и с учетом конкретного контекста, в котором Миссия осуществляет свою деятельность, и включить в его доклад о следующем бюджете и доклад об исполнении бюджета подробную информацию о программной деятельности Миссии (резолюция [74/290](#), пункт 19).

58. Отмечая прогресс в осуществлении деятельности по программам, Консультативный комитет считает, что для реализации программных мероприятий следует разработать имплементационный план, предусматривающий средне- и долгосрочные проекты. Комитет считает также, что следует регулярно оценивать эти проекты и, опираясь на удачные наработки и накопленный опыт, направлять ресурсы на проекты, имеющие наибольшую отдачу. Комитет надеется, что в контексте следующего предлагаемого бюджета будет представлена подробная информация об оценке проектов и накопленном опыте.

#### *Инициативы в области охраны окружающей среды*

59. Генеральный секретарь указывает, что МИНУСМА будет и далее регулировать свое экологическое воздействие и выполнять свой план действий по охране окружающей среды. Что касается возобновляемых источников энергии, то Генеральный секретарь указывает, что в 2020/21 году для полевых операций будут приобретены гибридные генераторы, которые будут вырабатывать лишь около 0,32 процента от общего объема электроэнергии. Кроме того, в качестве экспериментального проекта в Бамако были проведены переговоры о заключении соглашения о государственно-частном партнерстве для установки фотоэлектрической системы мощностью 3 МВт, использующей экологически чистую систему хранения жидкостей ([A/75/767](#), пункты 33, 95 и раздел V). Консультативный комитет напоминает о том, что Генеральная Ассамблея отметила прогресс, достигнутый в осуществлении многолетней экологической стратегии, направленной на уменьшение воздействия операций по поддержанию мира, и просила Генерального секретаря усилить меры по осуществлению данной стратегии во всех миротворческих миссиях сообразно пяти основным аспектам этой стратегии, с учетом конкретных условий на местах и при полном соблюдении соответствующих правил и положений (резолюция [74/290](#), пункт 17). Комитет надеется, что в контексте следующего предлагаемого бюджета будет представлена дополнительная информация и предложены меры по повышению эффективности использования возобновляемых источников энергии, включая соглашение о государственно-частном партнерстве для установки системы хранения жидкости в качестве экспериментального проекта в Бамако. Дополнительные замечания Комитет изложены в его докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира ([A/75/822](#)).

#### *Гендерный баланс*

60. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что по состоянию на 28 февраля 2021 года доля женщин среди международных сотрудников МИНУСМА составляла 31 процент на должностях С-5 и выше, 31 процент — на должностях С-1-С-4, 26 процентов — среди сотрудников категории полевой службы и 18 процентов — среди национальных сотрудников. Комитет также был информирован о том, что за последние четыре года в МИНУСМА выросла доля женщин среди гражданского персонала, в частности

среди международного персонала, и что Миссия разработала рамочную программу повышения гендерного паритета, опубликовав план действий для реализации общесистемной стратегии по достижению гендерного паритета. В этом документе устанавливаются целевые показатели, которые должны быть достигнуты к 31 декабря каждого года в период с 2021 по 2028 годы, и представлены конкретные действия и стратегии для привлечения большего количества квалифицированных кандидатов-женщин. **Консультативный комитет отмечает недопредставленность женщин среди сотрудников МИНУСМА и рассчитывает, что Миссия приложит дальнейшие усилия для увеличения их представленности и что в будущих докладах будет приводиться информация по этому вопросу.** Комитет рассматривает вопрос о гендерном балансе более подробно в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира ([A/75/822](#)).

#### *Преобразование должностей в национальные*

61. Что касается преобразования штатных и временных должностей в национальные, то в ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в 2018 году Миссия подготовила проект рамочного документа с намерением создать рабочую группу для преобразования должностей в национальные. Однако за последние пять лет МИНУСМА столкнулась с проблемами в области безопасности, а недавно — с пандемией COVID-19, поэтому создать рабочую группу не удалось. Миссия по-прежнему намерена создать рабочую группу, когда это будет возможно, и будет продолжать прилагать усилия для наращивания национального потенциала и выявления должностей, которые могут быть преобразованы в национальные.

62. **Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции 74/290 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря рассматривать при составлении бюджетов варианты более широкой передачи функций национальному персоналу с учетом мандатов и потребностей миссий. Консультативный комитет надеется, что подробная информация об усилиях по преобразованию штатных и временных должностей в национальные будет включена в следующий предлагаемый бюджет МИНУСМА.**

## **II. Заключение**

63. Меры, которые следует принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием Миссии за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года, изложены в разделе V доклада об исполнении бюджета ([A/75/623](#)). **Консультативный комитет рекомендует зачесть государствам-членам неизрасходованный остаток средств на сумму 1 549 000 долл. США за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года, а также прочие поступления на сумму 27 271 900 долл. США за период, закончившийся 30 июня 2020 года.**

64. Меры, которые следует принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием Миссии на период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года, изложены в разделе IV предлагаемого бюджета ([A/75/767](#)). **С учетом своих замечаний и рекомендаций, представленных выше, Консультативный комитет рекомендует сократить предлагаемый объем ресурсов на 8 755 400 долл. США — с 1 183 917 900 долл. США до 1 175 162 500 долл. США. В этой связи Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее ассигновать на содержание Миссии в течение 12-месячного периода с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года сумму в размере 1 175 162 500 долл. США.**