



大会

Distr.: General
30 April 2021
Chinese
Original: English

第七十五届会议

议程项目 154

联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题

意大利布林迪西联合国后勤基地 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2019/20 年度批款	63 381 400 美元
2019/20 年度支出	63 266 500 美元
2019/20 年度未支配余额	114 900 美元
2020/21 年度批款	62 058 200 美元
2020/21 年度预计支出 ^a	62 058 200 美元
2020/21 年度预计支出结余 ^a	0.0 美元
2021/22 年度秘书长提议数	66 519 700 美元
2021/22 年度行预咨委会建议调整数	(625 000 美元)
2021/22 年度行预咨委会建议数	65 894 700 美元

^a 截至 2021 年 3 月 31 日的估计数。



一. 导言

1. 行预咨委会在审议关于意大利布林迪西联合国后勤基地经费筹措问题的报告(见 [A/75/642](#) 和 [A/75/744](#))期间,在线会晤了秘书长的代表,后者提供了补充资料并作了澄清,最后在 2021 年 4 月 16 日提供了书面回复。行预咨委会的一份报告([A/75/822](#))载有其关于维持和平行动相关共有问题的评论和建议,行预咨委会一份相关报告([A/75/829](#))载有其关于审计委员会关于联合国维持和平行动 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间的审计结果和建议的评论和建议。

二. 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告

2. 大会第 [73/310](#) 号决议和第 73/555 号决定批款毛额 63 381 400 美元(净额 57 144 600 美元),充作联合国后勤基地 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间的维持费。该期间支出共计毛额 63 266 500 美元(净额 56 896 900 美元),预算执行率为 99.8%。由此产生毛额 114 900 美元的未支配余额,占核定资源的 0.2%,是以下因素综合作用的结果:业务费用项下支出低于预算(1 208 700 美元,即 5.2%);文职人员项下支出高于预算(1 093 800 美元,即 2.7%)。详细差异分析见秘书长关于后勤基地 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告([A/75/642](#))第四节。

3. 执行情况报告第 65 段列示了有关各类间资源调拨的概要情况。报告指出,从第三类(业务费用)向第二类(文职人员)调拨了总额 1 093 800 美元,用于支付增加的所需资源,主要原因是国际工作人员和本国工作人员的实际一般工作人员费用较高,因为一般事务人员实际平均职等内职档较高,以及在职率略高于计划。

4. 行预咨委会获悉,截至 2019 年 6 月 30 日,2018/19 年度预算期末清债务为 8 237 300 美元。

与审计委员会报告有关的事项

5. 行预咨委会在审议秘书长的报告时,还收到了审计委员会关于 2020 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动账户的报告([A/75/5 \(Vol. II\)](#))。审计委员会在其报告中就适用于后勤基地的维和支助实体新筹资模式提出了意见和建议(同上,第 77-86 段)。行预咨委会关于审计委员会审计结果和建议的评论意见和建议,可参见其相关报告([A/75/829](#))。

2019 冠状病毒病大流行的影响

6. 关于 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行对联合国后勤基地影响的资料载于预算执行情况报告([A/75/642](#))第 9 至 21 段。秘书长指出,后勤基地在支持秘书处业务连续性战略方面发挥了关键作用,由于大流行病导致对布林迪西和西班牙巴伦西亚全球通信和信息技术基础设施的依赖性大幅提高,对通信和信息技术支助的总体需求激增。行预咨委会询问后获悉,后勤基地与业务支助部供应链管理厅合作,积极参与关键医疗设备获取与运输的规划、采购和物流工作。后勤基地通过战略部署物资储存提供了支助,在便利购置重症监护医疗设备、COVID-19 抗

体试剂盒和个人防护装备方面发挥了关键作用。此外，战略空中业务中心为联合国应对 COVID-19 危机相关的紧急医疗后送和货运航班提供了支助(见 [A/75/642](#)，第 10、12 和 21 段)。行预咨委会询问后还获悉，常备警力、常备司法和惩戒能力以及区域航空安全办公室通过远程和虚拟协助形式提供了支助或培训，以便根据旅行限制作出调整。

7. 行预咨委会对联合国后勤基地在 COVID-19 大流行期间发挥的关键作用表示赞赏。行预咨委会就秘书长的后勤基地 2021/22 年度预算期拟议资源提出的建议考虑到 COVID-19 大流行预计将在 2021/22 年度预算期继续产生影响，因而将继续依赖后勤基地来支持关键业务连续性和关键需求，包括医疗设备和用品以及医疗后送。行预咨委会相信，从后勤基地应对大流行病影响的努力中积累的经验教训和最佳做法将被纳入后勤基地的工作，并载入下一次拟议预算。

三. 本期执行情况资料

8. 关于 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间的当前和预计支出，行预咨委会获悉，截至 2021 年 3 月 31 日，支出总额为 48 952 000 美元(毛额)，本财政期间终了时，支出总额估计数为 62 058 200 美元，没有未支配余额，预计预算利用率为 100%。

9. 行预咨委会获悉，截至 2020 年 6 月 30 日，2019/20 年度未清债务为 4 122 600 美元。行预咨委会还获悉，截至 2021 年 3 月 31 日，联合国后勤基地可用现金为 20 300 000 美元，足敷三个月业务准备金 15 500 000 美元。

四. 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间拟议预算

A. 任务和计划成果

10. 联合国布林迪西后勤基地自 1994 年开始运作，当时秘书长和意大利政府签署了关于联合国使用布林迪西财产和设施的谅解备忘录。大会第 [49/233](#) 号决议欢迎设立后勤基地。2001 年、2008 年和 2011 年分别签署了谅解备忘录增编。大会第 [58/557](#) 号决定和第 [62/231](#) 号决议核准将意大利政府认捐的更多建筑物和空地移交给后勤基地。大会第 [56/292](#) 号决议通过了战略部署物资储存的构想。其后，2009 年秘书长与西班牙政府签署了关于联合国使用巴伦西亚房舍设施的谅解备忘录。后勤基地作为一个整体运作，包括布林迪西全球服务中心和巴伦西亚联合国信息和通信技术设施(见 [A/75/744](#)，第 1-2 段)。

11. 联合国后勤基地在特派团开办规划到准备清理结束期间提供全球地理空间、信息和电信技术、服务交付和供应链业务管理以及环境技术援助。此外，后勤基地托管 4 个租户单位，并提供行政支助。这 4 个租户单位是向和平行动部报告工作的常备警力、常备司法和惩戒能力，以及向业务支助部报告工作的战略空中业务中心和外勤中央审查机构股(见 [A/75/744](#)，第 3 段)。秘书长关于拟议预算的报告([A/75/744](#))第一.B 节概述了后勤基地 2021/22 年度的规划假设和特派团支助举措。

B. 所需资源

12. 拟议预算 65 519 700 美元与 2020/21 年度分配数 62 058 200 美元相比，增加 4 461 500 美元，即 7.2%。关于 2020/21 年度分配数与 2021/22 年度拟议资源之间差异的信息载于拟议预算(同上)第三节。

13. 联合国后勤基地收到意大利和西班牙政府以建筑物和基础设施形式提供的实物捐助，其中布林迪西收到 3 293 400 美元，巴伦西亚收到 2 529 300 美元。

1. 财政资源

(千美元)

类别	分配数 (2019/20)	支出数 (2019/20)	分配数 (2020/21)	截至 2021 年 3 月 31 日的支出数	费用估计数 (2021/22)	差异	
						数额	百分比
文职人员	40 104.6	41 198.4	41 287.3	33 384.2	45 300.4	4 013.1	9.7
业务费用	23 276.8	22 068.1	20 770.9	15 567.8	21 219.3	448.4	2.2
所需资源毛额	63 381.4	63 266.5	62 058.2	48 952.0	66 519.7	4 461.5	7.2
工作人员薪金税收入	6 236.8	6 369.6	6 142.0	5 127.1	6 556.6	414.6	6.8
所需资源净额	57 144.6	56 896.9	55 916.2	43 824.9	59 963.1	4 046.9	7.2
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—	—	—	—
所需资源共计	63 381.4	63 266.5	62 058.2	48 952.0	66 519.7	4 461.5	7.2

14. 按地点(布林迪西和巴伦西亚)列示的拟议所需资源资料载于拟议预算表 5(同上)。行预咨委会回顾大会第 74/282 号决议核可的此前建议(A/74/737/Add.6, 第 29 段), 即建议大会请秘书长在今后提交的联合国后勤基地预算文件中, 按组别、类别和子类别提供每个地点财政资源演变的分类信息, 以确保清晰度和透明度。

2. 文职人员

类别	2020/21 年度核定数	2021/22 年度拟议数	差异
国际工作人员	139	141	2
本国工作人员 ^a	305	305	—
临时职位 ^b	2	1	(1)

^a 本国一般事务人员。

^b 在一般临时人员项下供资。

15. 2021/22 年度文职人员拟议资源为 45 300 400 美元, 与 2020/21 年度分配数相比, 增加 4 013 100 美元, 即 9.7%。拟议预算显示, 所需资源增加的主要原因是: (a) 由于工作地点差价调整数增加, 国际工作人员所需资源增加(2 643 700 美元, 即 12.8%); (b) 由于薪金费用增加, 本国工作人员所需资源增加(1 639 200 美元, 即 8.1%)(A/75/744, 第 113-114 段)。

关于员额和职位的建议

16. 2021/22 年度拟设共计 447 个员额和职位，包括 141 名国际工作人员、305 名本国工作人员和 1 个一般临时人员职位；415 名工作人员将设在布林迪西，32 名工作人员设在巴伦西亚(同上，第 10 段)。

17. 447 个员额和职位的拟议编制与本期相比净增 1 个员额，反映以下主要人员配置变动(同上，第 11 段)：

(a) 设立 1 个职业安全干事一般临时人员职位(P-3)(同上，第 92 段)；

(b) 将 1 名信息系统助理(G-6)改叙为高级信息系统助理(G-7)，将 1 名护士(G-6)改叙为高级护士(G-7)(同上，第 93 和 101 段)；

(c) 将 1 名环境工程师(P-3)和 1 名法治干事(P-4)从一般临时人员职位改划为员额(同上，第 98 和 104 段；另见下文第 19 和 20 段)。

18. 拟议人员配置变动还包括：(a) 将职位名称从合同管理干事(P-4)改为后勤干事(P-4)；(b) 将安保办公室(1 个 P-3、1 个 G-7 和 5 个一般事务(其他职等)员额)隶属的部门从中央服务处改为主任办公室；(c) 将区域航空安全办公室隶属的部门从主任办公室改为业务支助部，更名为航空安全保证和安全促进股，并将其重新定位为联合国后勤基地租户单位(同上，第 85、96 和 105 段；另见下文第 21 段)。

改划

19. 秘书长拟将 1 个环境工程师一般临时人员职位(P-3)改划为员额(P-3)。任职者将接受主管业务支助事务副秘书长办公室环境科的总体领导，牵头开展和平行动环境战略(2017-2023 年)水和废水支柱的工作。任职者将在废水管理中发挥强有力的核心技术援助作用，协助落实水和废水准则，并提供能力，指导特派团规划多年期投资(A/75/744，第 98 段)。行预咨委会询问后获悉，此前先为 2019/20 年度核准了环境工程师临时职位，主要管理和平行动环境战略的水和废水支柱。考虑到环境工程师职位是最近设立的，而且其职能在 2021/22 年度将基本保持不变，行预咨委会认为，本阶段改划这一职位为时过早，因此建议续设环境工程师一般临时人员职位(P-3)。

20. 还拟将一个法治干事一般临时人员职位(P-4)改划为常备司法和惩戒能力的员额(P-4)。秘书长在其报告中指出，该职位设立于 2017/18 年度，负责在特派团缩编、过渡和开办期间提供关键的实地支助，以推进过渡规划和联合方案拟订工作，着重关注法治和建设和平。行预咨委会询问后获悉，该职位的临时性影响了常备司法和惩戒能力团队留住人员的能力，因而阻碍了其应对不断增加的法治援助和规划支助需求以及确保业务连续性的能力(同上，第 104 段)。行预咨委会不完全确信在本阶段提议改划法治干事(P-4)职位的理由，因此建议续设一个法治干事(P-4)一般临时人员职位。

租户单位

21. 秘书长拟将区域航空安全办公室更名为航空安全保证和安全促进股，并从主任办公室调入该股的两个核定员额，组成联合国后勤基地的一个新租户单位，这一变动将使该股在总部航空安全科的密切监督下更好地协调职能，并有助于将其职能扩大至全球(同上，第 105 段)。行预咨委会询问后获悉，航空安全保证和安全促进股的职能调整预计不会改变外地特派团其他航空安全能力的统属关系，也不会改变安全和安保部的航空安全能力。行预咨委会还得知，联合国驻塞浦路斯维持和平部队、联合国驻黎巴嫩临时部队和联合国伊拉克援助团(原隶属于后勤基地区域航空安全办公室的特派团)将由联合国总部航空安全科负责监督，以避免任何可能的利益冲突。然而，位于布林迪西的团队将继续根据需要为上述特派团的安全小组提供支助，并提供与安全有关的培训。

22. 行预咨委会在审查关于联合国维持和平行动经费筹措的概览报告(A/75/786)以及联合国后勤基地和乌干达恩德培区域服务中心拟议预算(A/75/770)期间询问后获悉，似乎没有用于指定租户单位的标准定义或程序。行预咨委会还看到各种空中安全能力的统属关系不一致。

23. 行预咨委会认为，作为一项政策，租户单位及其统属关系的指定应依据总部和各支助中心一致适用的明确标准。因此，行预咨委会建议大会请秘书长就联合国各实体设立租户单位的标准，包括统属关系和授权制定一项明确和一致的政策。在尚无此类政策的情况下，考虑到关于联合国后勤基地区域航空安全办公室具体提案中显示的不一致之处，行预咨委会不支持将该办公室更名和重新定位为租户单位。尽管如此，行预咨委会相信，该办公室的能力和专门知识将在需要时发挥作用。

空缺率

24. 下表汇总了 2019/20 年度和 2020/21 年度空缺率以及 2021/22 年度拟议空缺率。行预咨委会注意到，适用与本期实际空缺率不同的空缺率缺乏理由，例如：(a) 国际工作人员的预计空缺率为 13%，而截至 2021 年 3 月 31 日的实际平均空缺率为 14.4%，实际空缺率为 17.3%；(b) 就本国工作人员而言，预计空缺率为 4%，而截至 2021 年 3 月 31 日记录的实际平均空缺率为 4.6%，实际空缺率为 4.9%。

空缺率

(百分比)

类别	2019/20 年度 实际数	2020/21 年度 核准数	截至 2021 年 1 月 31 日的 实际数	截至 2021 年 2 月 28 日的 实际数	2020 年 7 月 1 日至 2021 年 3 月 31 日的 实际平均数	截至 2021 年 3 月 31 日的 实际数	2021/22 年度 预计数
文职人员							
国际员额	16.7	16.0	13.7	15.1	14.4	17.3	13.0
本国员额	5.6	5.0	4.3	4.3	4.6	4.9	4.0
临时职位	50.0	—	—	—	50.0	—	50.0
国际工作人员	—	—	—	—	—	—	—

25. 行预咨委会重申其观点，即应尽可能依据实际空缺率来确定拟议空缺率。在拟议空缺率与实际空缺率存在不同的情况下，应在拟议预算和相关文件中系统地明确说明理由(见 A/73/755/Add.8，第 31 段和 A/74/737/Add.8，第 14 段)。

空缺员额

26. 行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 2 月 28 日，有 34 个员额空缺(2 个 P-5、7 个 P-4、11 个 P-3、1 个外勤事务 6、13 个一般事务人员)。没有任何员额空缺超过两年。行预咨委会相信将尽一切努力迅速填补空缺员额。

27. 行预咨委会建议，在考虑到上文第 19 和 20 段所载建议的前提下，核准秘书长关于文职人员的提议。任何有关的业务费用应作相应调整。

3. 业务费用

财政资源

(千美元)

类别	分配数 (2019/20)	支出数 (2019/20)	分配数 (2020/21)	截至 2021 年 3 月 31 日的支出数	费用估计数 (2021/22)	差异	
						数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5) - (3)	(7)=(6) ÷ (3)
业务费用							
咨询人和咨询服务	347.2	238.9	170.8	38.9	180.2	9.4	5.5
公务差旅	653.3	466.9	488.0	75.9	506.7	18.7	3.8
设施和基础设施	5 628.3	6 217.7	5 807.3	4 665.5	5 960.3	153.0	2.6
陆运	436.4	418.8	383.5	245.7	385.3	1.8	0.5
空中业务	—	4.5	6.4	4.3	6.4	—	—
海上业务	—	10.6	—	—	—	—	—
通信和信息技术	15 095.0	13 832.2	12 831.1	9 887.3	13 064.0	232.9	1.8
医疗	45.8	55.0	81.2	18.6	88.2	7.0	8.6
其他用品、服务和设备	1 070.8	823.5	1 002.6	631.6	1 028.2	25.6	2.6
业务费用共计	23 276.8	22 068.1	20 770.9	15 567.8	21 219.3	448.4	2.2

28. 2021/22 年度业务费用拟议资源为 21 219 300 美元，与 2020/21 年度分配数相比，增加 448 400 美元，即 2.2%，主要是因为通信和信息技术(232 900 美元)以及设施和基础设施(153 000 美元)项下所需资源增加。以下各项拟议增额较小：公务差旅(18 700 美元，即 3.8%)；陆运(1 800 美元，即 0.5%)。咨询人和咨询服务(9 400 美元，即 5.5%)；医疗(7 000 美元，即 8.6%)；其他用品和服务(25 600 美元，即 2.6%)。

29. 行预咨委会注意到 2021/22 年度拟议业务费用增加，但认为所提供的理由不能充分证明需要下列所需资源。因此，考虑到支出低于预算以及 COVID-19 可能继续产生影响，行预咨委会提出以下意见和建议调整数。行预咨委会建议的调整

数也有所缓和，因为考虑到联合国后勤基地作为努力应对 COVID-19 对业务活动影响的中心所发挥的作用(见上文第 6 和第 7 段)。

咨询人和咨询服务

30. 2021/22 年度咨询人和咨询服务项下拟议资源为 180 200 美元，与 2020/21 年度分配数相比，增加 9 400 美元，即 5.5%。秘书长在其报告中指出，所需资源增加的主要原因是，需要增加一名电气和机械工程标准和设计方面的咨询专家，以支持采购支助股(A/75/744，第 116 段)。行预咨委会注意到，收到的资料显示 2019/20 年度支出结余 108 300 美元，而且截至 2021 年 3 月 31 日的入账支出仅为 38 900 美元，但报告预计到 2021 年 6 月 30 日将全额支出 170 800 美元分配数。考虑到支出模式以及并无资料支持在三个月期间预计支出约 77%的分配数，行预咨委会认为，拟议增加咨询人和咨询服务所需资源的理由不充分，因此建议将咨询人和咨询服务拟议资源减少 10%(18 000 美元)。

公务差旅

31. 2021/22 年度公务差旅拟议经费为 506 700 美元，与 2020/21 年度分配数相比，增加 18 700 美元，即 3.8%。行预咨委会询问后获悉，拟议增加的经费主要用于：(a) 常备司法和惩戒能力在法治领域、常备警力在预防冲突领域实施认证和培训方案；(b) 在巴伦西亚进行行为和纪律培训。行预咨委会还获悉，联合国后勤基地在此期间提供的 124 门课程中，有 48 门课程需要面对面授课。

32. 提供给行预咨委会的资料显示，2019/20 年期间支出结余 186 400 美元，即 28.5%。行预咨委会还注意到，截至 2021 年 3 月 31 日，已发生支出仅为 75 900 美元，预计支出总额为 114 200 美元，而本期分配数为 488 000 美元，因此到 2021 年 6 月底，预计未用余额为 373 800 美元，即 76.6%。行预咨委会强调应完全按照 ST/SGB/2009/9 和 ST/AI/2013/3 的规定编制差旅预算，并鼓励联合国后勤基地尽可能多地开发和开展在线培训。虽然行预咨委会考虑到拟议公务差旅资源的用途是部署特派团支助小组、常备警力和常备司法和惩戒能力以支持外地特派团，但行预咨委会注意到支出结余的情况，并进一步认为 COVID-19 大流行可能会继续对 2021/22 年度的差旅产生影响，因此建议将拟议资源削减 10%，即 50 700 美元。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/75/822)中，就公务差旅提出了进一步的意见和建议。

设施和基础设施

33. 2021/22 年度设施和基础设施拟议资源为 5 960 300 美元，与 2020/21 年度分配数相比，增加 153 000 美元，即 2.6%。增加的主要原因是，按照法律规定，巴伦西亚的所有贮气瓶式灭火器每 10 年必须重新核查一次(A/75/744，第 117 段)。行预咨委会注意到，与 2019/20 年度 5 628 300 美元分配数相比，超支 589 400 美元，即 10.5%。行预咨委会询问后获悉，超支与购置和安装办公和住宿预制单元有关，购置、安装这些单元是为了向外地特派团提供展示窗口，说明投资于整合新的绿色技术可以带来长期效益。此外，提供给行预咨委会的资料显示，截至 2021 年 3 月 31 日，当期已支出 4 665 500 美元，即分配数 5 807 300 美元的 80%。行

预咨委会还获悉，联合国后勤基地 2021 年 4 月 1 日至 6 月 30 日期间新增支出预计为 640 900 美元，因此截至 2021 年 6 月 30 日，预计未用余额为 500 900 美元，即 8.6%。行预咨委会承认需要遵守巴伦西亚联合国信息和通信技术设施的法律要求，但认为，2019/20 年预算期间因购置预制设施、住宿和制冷设备而发生的超支以及本预算期间的支出模式反映了缺乏适当规划和精准预算编制造成的波动。行预咨委会因此建议将设施和基础设施拟议资源削减 5%，即 298 000 美元（另见上文第 14 段）。

通信和信息技术

34. 2021/22 年度通信和信息技术拟议资源为 13 064 000 美元，与 2020/21 年度分配数相比，增加 232 900 美元，即 1.8%。秘书长在其报告中表示，增加的主要原因是，购置了更多的视频会议设备和移动互联服务以应对工作场所模式的改变，以及提供和安装了智能仓储系统（同上，第 118 段）。提供给行预咨委会的资料显示，与 2019/20 年度分配数 15 095 000 美元相比，支出结余 1 262 800 美元，即 8.4%。行预咨委会还注意到，截至 2021 年 3 月 31 日，本期已支出 9 887 300 美元，即 77%，而分配数为 12 831 100 美元。考虑到 2021 年 4 月 1 日至 6 月 30 日期间的预计新增支出 1 000 200 美元，本期期末将有 1 943 600 美元的未支配余额，即 15%。行预咨委会考虑到 COVID-19 大流行的持续影响以及联合国后勤基地预计将为业务连续性提供的支助，包括对立法机构的支助，建议根据通信和信息技术的支出模式将拟议资源削减 232 900 美元。

其他用品、服务和设备

35. 2021/22 年度其他用品、服务和设备拟议资源为 1 028 200 美元，与 2020/21 年度分配数相比，增加 25 600 美元，即 2.6%。提供给行预咨委会的资料显示，2019/20 年度支出结余 247 300 美元，即 23.1%。行预咨委会还获悉，截至 2021 年 3 月 31 日，本期已发生支出仅为 631 600 美元，而分配数为 1 002 600 美元，2021 年 4 月 1 日至 6 月 30 日期间的预计支出为 170 900 美元，因此预计本期期末未支配余额为 200 100 美元，即 20%。行预咨委会考虑到支出低于预算的情况，认为其他用品、服务和设备的拟议所需资源没有充分理由，建议将拟议资源削减 5%（51 400 美元）。

36. 行预咨委会建议，在考虑到上文第 27 段和第 30 至 35 段所载建议的前提下，核准秘书长关于业务费用的提议。

五 其他事项

战略部署物资储存

37. 秘书长在预算执行情况报告(A/75/642)第 78 至 81 段以及表 5 和表 6 中报告了 2019/20 年度战略部署物资储存资产价值的演变情况。行预咨委会在询问从疫情应对措施中吸取的经验教训后获悉，无论规划和库存情况如何，都不可能为所有突发事件完全做好准备，务必通过合理的规划假设减轻风险、保持适当现成库

存量以及有能力对供应机会做出快速反应。行预咨委会还获悉，需要积极主动采购储存物资，并使开办所需资源与客户的惯常年度需求保持一致，从而为轮调提供便利。在“准时”交货遇到严重困难的情况下，由于与埃博拉应对措施有关的库存，有现成的医疗用品和个人防护设备可供使用，故有补充性储存，而不是“从零开始”。其他经验教训还包括，通过集中采购，利用规模效益获得好处。

38. 秘书长在其报告中指出，根据大会第 74/282 号决议的要求，行政当局已开始全面审查战略部署物资储存的概念，以强化相关行动的成效和效率。秘书长还表示，已在乌干达恩德培区域服务中心 2021/22 年度预算中向大会提交了在恩德培建立区域部署物资储存以补充战略部署物资储存的提案(A/75/744，第 25 段)。行预咨委会询问后获悉，在恩德培设立区域部署物资储存不会影响布林迪西战略部署物资储存目前的内容。将酌情基于运输、装卸和交货速度等比较成本优势进行区域采购，实现物资储存的互补和效率。预计区域部署物资储存将利用地理位置接近的优势，改善对该区域特派团的客户支持，而战略部署物资储存将继续为其其他地区的实体以及区域部署物资储存无法提供的所需资源提供全球支持。

39. 行预咨委会注意到根据从当前大流行病中吸取的经验教训对战略部署物资储存进行的审查，以及建立区域部署物资储存的建议。行预咨委会回顾，应向大会第七十六届会议提交一份关于战略部署物资储存的报告，并相信报告将明确说明战略部署物资储存和区域部署物资储存的概念和相关管理，包括界定两个服务中心在库存管理方面的作用，从而避免重复并提高支助维持和平行动的成效和效率。

战略空中业务中心

40. 秘书长在其报告中表示，按照大会最近在第 74/282 号决议中提出的要求，对战略空中业务中心、运输和调度综合控制中心以及全球采购支助科(前身为区域采购办公室)今后的作用进行了研究。另据报告，战略空中业务中心利用长期包机协议对大约 50%部署在全球和平行动中的部队进行轮调，相当于 5 000 个飞行小时，总金额约为 6 000 万美元。新签订的合同为利用这些飞机满足运送大批平民等其他特别要求提供了所需的机会，包括在疏散行动中运送平民，或运送重要代表团，并使短期包机执行的轮调次数减少。新的目标是，80%的部队轮调在新的长期包机协议下进行，20%根据协助通知书进行。根据设想，战略空中业务中心的结构将保持不变(同上，第 66-68 段)。行预咨委会询问后得到了 2020 年完成的综合研究报告的副本。行预咨委会注意到，没有提议改变战略空中业务中心的结构。行预咨委会对该研究所提建议的评论意见和建议载于其关于维持和平行动共有问题的报告(A/75/822)、关于 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告以及乌干达恩德培区域服务中心 2021 年 6 月 1 日至 2022 年 7 月 1 日期间的拟议预算(A/75/822/Add.9)。

向其他实体提供的服务和费用回收

41. 预算报告第 49 至 53 段以及表 2 和表 3 载列了关于向其他实体提供服务的信息以及对 2021/22 年度费用回收估计数的分析。报告显示，联合国后勤基地计划

维持与几个实体的服务级别协议，主要涉及通信和信息技术服务。此外，将在费用回收的基础上向外地特派团提供培训服务。2021/22 年度的收入和支出估计数为 1 060 万美元，而 2020/21 年度估计数为 930 万美元。报告还指出，对于为联合国维持和平特派团项目工作的实体和订约人，不回收任何费用；通过费用回收基金产生的收入将由后勤基地用于获得根据既定服务级别协议为客户提供服务所需的资源(A/75/744，第 51-53 段)。行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 3 月 23 日，后勤基地已签订 32 项服务级别协议，包括 2019/20 年度已在实施中的 21 项协议和 2020/21 年度启动的 11 项协议。服务费用以核定的服务费率表为准，表上载列所有服务以及该财政年度每项服务的费率。费率表每年由主计长办公室审查，用于下一年将提供的服务。后勤基地通过这一程序获得了所需的资源(信息和通信技术、设施)，以便提供与其客户所签不同服务级别协议中包括的服务。

42. 关于在布林迪西和巴伦西亚设施办公的订约人和人员，秘书长表示，2021/22 年度，来自其他实体的约 552 名全职支助人员将在联合国后勤基地房地办公，主要是提供与通信和信息技术有关的职能。秘书长还表示，后勤基地回收为非业务支助部客户实体提供支助的非后勤基地支助人员使用这些设施的相关费用。然而，对于为业务支助部和外地特派团项目工作的非后勤基地实体人员，包括联合国项目事务署和国际电子计算中心人员，将不回收费用(A/75/744，第 46-48 段)。

43. 行预咨委会注意到，大会在第 72/266 号决议中核准的管理支柱改革使秘书处的工作发生了重大变化，包括转变了业务支助部的作用和职责，进而导致作为该部业务部门的联合国后勤基地的作用和职责改变。具体而言，行预咨委会注意到，随着业务支助部在整个全球秘书处提供业务支助的作用扩大，后勤基地的作用和潜力也在扩大，但为业务支助部项目工作的客户的定义及其与支持和平行动的关系不够明确，因而在确定回收费用的客户时也在一定程度上缺乏明确性。行预咨委会强调，应向大会提供全面和更透明的信息，说明向不同实体提供的服务、提供这些服务所需的资源、不同的筹资/费用回收安排以及相关收入和支出记录(另见 A/74/737/Add.6，第 26 段)。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/75/822)以及其关于审计委员会关于 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间的审计结果和建议的报告(A/75/829)中提出了进一步的意见和建议。

可扩缩模型

44. 预算报告第 37 至 44 段提供了关于可扩缩模型的信息。报告显示，根据大会第 74/282 号决议认可的行预咨委会建议(A/74/737/Add.6)进一步改进了现有的可扩缩模型。报告还指出，作为一项关键原则，联合国后勤基地可扩缩模型强调需要确保拥有核心服务和支助能力，以持续提供最低限度能力，同时确保保留关键领域的关键知识和技能；后勤基地可扩缩模型的重点是后勤基地通过地理空间、信息和电信技术处及供应链处这两个核心外部服务提供方向已获授权的客户提供的服务。

45. 行预咨委会询问后获悉，联合国后勤基地使用恩德培区域服务中心已有的数学公式，包括根据对预期工作量的经验估计数计算专职同等资历。专职同等资历的厘定依据是每天 6.5 个有效工作时数、每年 203 个工作日的假设。因此，一个

专职同等资历包含 1 319.5 小时。行预咨委会还获悉，在核实 2021/22 年度后勤基地可扩缩活动所需的员额数时，考虑了该公式。

46. 行预咨委会注意到为建立基于专职同等资历估计数的可扩缩模型所作的努力。行预咨委会回顾，大会请秘书长进一步完善可扩缩公式，在工作量因数和专职同等资历所需资源之间建立更明确的联系，特别是对可扩缩性作出明确定义，确定可扩缩活动，确保可扩缩模型适用中的一致性(另见 [A/74/737/Add.6](#)，第 23 段)，并确保所有可扩缩性模型都考虑到工作量和增效等因素(另见大会第 [70/286](#) 号决议，第 67 段)。

性别均衡

47. 提供给行预咨委会的资料显示，截至 2020 年 6 月 30 日，联合国后勤基地工作人员中女性比例因工作人员职类和职等的不同而有差异，P-1 至 P-4 职等为 29%，外勤事务职类为 26%，P-5 及以上职等为 11%。在本国工作人员中，女性比例为 38%。行预咨委会询问后获悉，为了增加后勤基地女性任职人数，还在提供吸引候选人资源的社会企业 Impactpool 以及后勤基地 Facebook 页面和其他社交媒体上公布了职位空缺通知。后勤基地还将职位空缺的情况通知了国际和教育组织。行预咨委会对联合国后勤基地女性任职人数偏低表示关切，并鼓励后勤基地加紧努力改善性别均衡。

环境支助活动

48. 秘书长表示，联合国后勤基地供应链处将继续开展环境支助活动，包括向执行秘书处环境战略的和平行动提供技术援助，重点是水、废物和能源这三大技术支柱。秘书长还表示，快速环境和气候技术援助小组将与联合国环境规划署合作，在制定业务指南方面发挥领导作用，支持持续的水和废水风险管理，并向特派团提供技术援助和支持，使其能够规划多年期投资(见 [A/75/744](#)，第 26-27 段)。

49. 行预咨委会询问后获悉，联合国后勤基地按计划以及按需要向外地提供了环境支助。计划的支助与《环境战略》确定的优先事项和方法保持一致，后勤基地在业务支助部环境科的战略指导下，负责领导三大技术支柱(能源、水和废水以及固体废物)的实施。按需支助是应特派团请求通过远程方式或在实地提供的。行预咨委会还获悉，在过去 12 个月中，实地技术援助请求涉及联合国组织刚果民主共和国稳定特派团关于水和废水的援助请求、联合国阿卜耶伊临时安全部队关于能源的援助请求、联合国海地综合办事处、非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动和秘书长布隆迪问题特使办公室关于废物的援助请求。行预咨委会询问后还获悉，快速环境和气候技术援助项目的第一阶段包括建立一个技术援助小组，向各特派团提供快速增援能力，这促使为外地特派团制定了环境战略，并在特派团一级带来了重大变化。

50. 行预咨委会注意到联合国后勤基地为维持和平特派团的环境举措提供的援助，并相信今后的拟议预算中将继续提供相关活动的范围、产出、开始和结束日期等更详细的进展信息。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告([A/75/822](#))中就环境活动提出了进一步的意见。

六. 结论

51. 在联合国后勤基地 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间经费筹措问题上有待大会采取的行动见执行情况报告(A/75/642)第六节。行预咨委会建议将 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间未支配余额 114 900 美元和 2020 年 6 月 30 日终了期间其他收入/调整数 999 500 美元用作 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间的经费。

52. 在联合国后勤基地 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间经费筹措问题上有待大会采取的行动见拟议预算(A/75/744)第四节。考虑到上述意见和建议，行预咨委会建议将拟议资源削减 625 000 美元，即从 66 519 700 美元减至 65 894 700 美元。行预咨委会还建议由各在役维持和平行动预算按比例分摊前述数额，以满足联合国后勤基地 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间的筹资需求。
