

Distr.: General
30 April 2021
Arabic
Original: English



الدورة الخامسة والسبعون

البند 154 من جدول الأعمال

الجوانب الإدارية والمتعلقة بالميزانية لتمويل

عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام

**أداء ميزانية قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي، إيطاليا، للفترة
من 1 تموز/يوليه 2019 إلى 30 حزيران/يونيه 2020 وميزانيتها المقترحة
للفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022**

تقرير اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية

اعتمادات الفترة 2020/2019	63 381 400 دولار
نفقات الفترة 2020/2019	63 266 500 دولار
الرصيد الحر للفترة 2020/2019	114 900 دولار
اعتمادات الفترة 2021/2020	62 058 200 دولار
النفقات المتوقعة للفترة 2021/2020 ^(أ)	62 058 200 دولار
نقص الإنفاق المتوقع للفترة 2021/2020 ^(أ)	0,0 دولار
المقترح المقدم من الأمين العام للفترة 2022/2021	66 519 700 دولار
التعديل الذي أوصت به اللجنة الاستشارية للفترة 2022/2021	(625 000) دولار
توصية اللجنة الاستشارية للفترة 2022/2021	65 894 700 دولار

(أ) التقديرات في 31 آذار/مارس 2021.



الرجاء إعادة استعمال الورق



أولا - مقدمة

1 - عقدت اللجنة الاستشارية، أثناء نظرها في التقريرين عن تمويل قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي، إيطاليا (انظر A/75/642 و A/75/744) جلسة افتراضية مع ممثلي الأمين العام الذين قدموا معلومات وإيضاحات إضافية، اختتموها برود خطية وردت في 16 نيسان/أبريل 2021. ويمكن الاطلاع على تعليقات اللجنة وتوصياتها بشأن المسائل الشاملة المتصلة بعمليات حفظ السلام في تقريرها (A/75/822) وعلى تلك المتعلقة باستنتاجات مجلس مراجعي الحسابات وتوصياته بشأن عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام للفترة من 1 تموز/يوليه 2019 إلى 30 حزيران/يونيه 2020 في تقريرها عن الموضوع (A/75/829).

ثانيا - تقرير أداء الميزانية للفترة من 1 تموز/يوليه 2019 إلى 30 حزيران/يونيه 2020

2 - خصّصت الجمعية العامة، بموجب قرارها 310/73 ومقرها 555/73، اعتمادات بمبلغ إجماليه 63 381 400 دولار (صافيه 57 144 600 دولار) للإنفاق على قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات خلال الفترة من 1 تموز/يوليه 2019 إلى 30 حزيران/يونيه 2020. ووصلت النفقات خلال هذه الفترة إلى مبلغ إجماليه 63 266 500 دولار (صافيه 56 896 900 دولار)، ليعكس بذلك معدل تنفيذ للميزانية قدره 99,8 في المائة. ويمثل الرصيد الحر الناتج عن ذلك وقدره 114 900 دولار، بالقيمة الإجمالية، نسبة 0,2 في المائة من الموارد المعتمدة، وهو يعكس مجموع الآثار المترتبة عما يلي: انخفاض النفقات الفعلية عن النفقات المدرجة في الميزانية تحت بند التكاليف التشغيلية (1 208 700 دولار أو ما يعادل نسبة 5,2 في المائة)؛ وارتفاع النفقات عما هو مدرج في الميزانية تحت بند الموظفين المدنيين (1 093 800 دولار أو ما يعادل نسبة 2,7 في المائة). ويرد تحليل مفصل للفروق في الفرع الرابع من تقرير الأمين العام عن أداء ميزانية قاعدة اللوجستيات في الفترة من 1 تموز/يوليه 2019 إلى 30 حزيران/يونيه 2020 (A/75/642).

3 - وترد في الفقرة 65 من تقرير الأداء معلومات موجزة عن إعادة توزيع الموارد بين المجموعات. وقد ذكر أنّ مبلغ 1 093 800 دولار قد أُعيد توزيعه من المجموعة الثالثة، التكاليف التشغيلية، إلى المجموعة الثانية، الموظفون المدنيون، لتغطية زيادة الاحتياجات الناجمة أساساً عن ارتفاع التكاليف العامة الفعلية للموظفين فيما يتعلق بالموظفين الدوليين والموظفين الوطنيين، وذلك بعد ارتفاع متوسط الدرجة الفعلية للوظائف من فئة الخدمات العامة ضمن الرتبة، فضلاً عن ارتفاع طفيف في نسبة شغل الوظائف مقارنة بالنسبة المقررة.

4 - وأبلغت اللجنة بأنّ الالتزامات غير المصفاة للفترة 2019/2018 قد بلغت 8 237 300 دولار في 30 حزيران/يونيه 2019.

مسائل متعلقة بتقرير مجلس مراجعي الحسابات

5 - عند النظر في تقارير الأمين العام، كان معروضاً على اللجنة الاستشارية أيضاً تقرير مجلس مراجعي الحسابات عن حسابات عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام للفترة المالية المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2020 (A/75/5 (Vol. II)). وقد وضع المجلس في تقريره ملاحظات وتوصيات

بشأن نموذج التمويل الجديد لكيانات دعم حفظ السلام، التي تنطبق على قاعدة اللوجستيات (المرجع نفسه، الفقرات 77-86). ويمكن الاطلاع على تعليقات اللجنة وتوصياتها بشأن نتائج وتوصيات مجلس مراجعي الحسابات في تقريرها عن الموضوع (A/75/829).

أثر جائحة مرض فيروس كورونا

6 - ترد المعلومات عن أثر جائحة مرض فيروس كورونا (كوفيد-19) على قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في الفقرات من 9 إلى 21 من تقرير أداء الميزانية (A/75/642). ويشير الأمين العام إلى أن قاعدة اللوجستيات قد لعبت دوراً حاسماً في دعم استراتيجية الأمانة العامة بشأن استمرارية تصريف الأعمال، وأن الاحتياجات الإجمالية من الدعم في مجال الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات قد شهدت زيادة كبيرة، حيث ترتب عن الجائحة ارتفاع هائل في مستوى الاعتماد على البنية التحتية العالمية للاتصالات وتكنولوجيا المعلومات في برينديزي وفي فالنسيا، بإسبانيا. وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن قاعدة اللوجستيات منخرطة بكثافة، وبالشراكة مع مكتب إدارة سلسلة الإمداد التابع لإدارة الدعم العملياتي، في التخطيط وفي المشتريات واللوجستيات من أجل الحصول على المعدات الطبية الرئيسية وشحنها. وقدمت قاعدة اللوجستيات المساعدة من خلال مخزون النشر الاستراتيجي وقامت بدور محوري في تيسير شراء معدات العناية الطبية المركزة، ومجموعات المواد اللازمة لاختبار الأجسام المضادة من أجل الكشف عن كوفيد-19، ومعدات الوقاية الشخصية. وعلاوة على ذلك، ساعد مركز العمليات الجوية الاستراتيجية على القيام بالإجلاء الطبي في حالات الطوارئ وعلى تسيير رحلات الشحن المتصلة بالجهود التي تبذلها الأمم المتحدة من أجل التصدي لأزمة كوفيد-19 (انظر A/75/642، الفقرات 10 و 12 و 21). وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية أيضاً بأن القدرة الشرطية الدائمة والهيئة الدائمة للعدالة والسجون والمكتب الإقليمي لسلامة الطيران قد تكيّفوا مع القيود المفروضة على السفر، وقاموا بتوفير الدعم أو التدريب من خلال الأدوات الافتراضية العاملة عن بعد.

7 - وتعرب اللجنة الاستشارية عن تقديرها للدور الحاسم الذي اضطلعت به قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات خلال جائحة كوفيد-19. ولذلك، فإن توصيات اللجنة بشأن الموارد التي اقترحتها الأمين العام لقاعدة اللوجستيات خلال الفترة ميزانية الفترة 2022/2021 تأخذ في الاعتبار احتمال استمرار تأثير الجائحة إلى فترة الميزانية 2022/2021، وما قد يترتب على ذلك من استمرار الاعتماد على الدعم الذي تقدمه قاعدة اللوجستيات من أجل استمرارية تصريف الأعمال الحرجة وتلبية الاحتياجات الرئيسية، بما في ذلك المعدات واللوازم الطبية وعمليات الإجلاء الطبي. واللجنة على ثقة من أن الدروس المستفادة والممارسات الفضلى المستخلصة من الجهود التي بذلتها قاعدة اللوجستيات لمعالجة أثر الجائحة سوف تُدرج ضمن عملها وسوف تتجلى في الميزانية المقترحة المقبلة.

ثالثاً - معلومات عن الأداء في الفترة الحالية

8 - بخصوص النفقات الحالية والمتوقعة للفترة الممتدة من 1 تموز/يوليه 2020 إلى 30 حزيران/يونيه 2021، أبلغت اللجنة الاستشارية بأنه، حتى 31 آذار/مارس 2021، بلغ حجم النفقات 48 852 000 دولار (مبلغ إجمالي)، وبأنه في نهاية الفترة المالية الحالية، سيصل مجموع النفقات المقدرة إلى مبلغ

200 058 62 دولار، فلا يبقى بذلك أي رصيد حر ويبلغ معدل استخدام الميزانية المتوقع نسبة 100 في المائة.

9 - وأبلغت اللجنة بأنّ الالتزامات غير المصفاة للفترة 2020/2019 قد بلغت 4 122 600 دولار في 30 حزيران/يونيه 2020. وأبلغت كذلك بأنّ المبالغ النقدية المتاحة لقاعدة الأمم المتحدة للوجستيات كانت، في 31 آذار/مارس 2021، تبلغ 20 300 000 دولار، وهو مبلغ كاف لتغطية احتياطيها التشغيلي على مدى ثلاثة أشهر بمبلغ 15 500 000 دولار.

رابعاً - الميزانية المقترحة للفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022

ألف - الولاية والنتائج المقررة

10 - بدأت قاعدة اللوجستيات في برينديزي العمل منذ أواخر عام 1994 عندما وقّع الأمين العام وحكومة إيطاليا مذكرة تفاهم تنظم استخدام الأمم المتحدة للممتلكات والمرافق في برينديزي. وقد رحبت الجمعية العامة بإنشاء القاعدة في قرارها 233/49. وتم التوقيع على إضافات على مذكرة التفاهم في السنوات 2001 و 2008 و 2011. ووافقت الجمعية العامة بموجب مقررها 557/58 وقرارها 231/62 على أن تُنقل لقاعدة اللوجستيات مبان إضافية ومساحات مفتوحة كانت حكومة إيطاليا قد تعهدت بتقديمها. واعتمدت الجمعية العامة مفهوم مخزون النشر الاستراتيجي في قرارها 292/56. وفي وقت لاحق، وقّع الأمين العام وحكومة إسبانيا في عام 2009 على مذكرة تفاهم تنظم استخدام الأمم المتحدة لمبانٍ في فالنسيا. وتعمل قاعدة اللوجستيات ككيان موحد يتألف من مركز الخدمات العالمي، في برينديزي، ومن مرفق الأمم المتحدة لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات، في فالنسيا (انظر A/75/744، الفقرتان 1 و 2).

11 - وتوفر قاعدة اللوجستيات خدمات الجغرافيا المكانية على الصعيد العالمي، وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات السلكية واللاسلكية، وإدارة عمليات تقديم الخدمات وسلاسل الإمداد، والمساعدة التقنية البيئية، بدءاً من التخطيط والتحضير لبدء البعثات وصولاً إلى تصفيتها. وعلاوة على ذلك، تتولى قاعدة اللوجستيات استضافة أربع وحدات وتزويدها بالدعم الإداري، وهذه الوحدات هي القدرات الشرطية الدائمة والهيئة الدائمة للعدالة والسجون، التابعتين لإدارة عمليات السلام، ومركز العمليات الجوية الاستراتيجية ووحدة هيئات الاستعراض المركزية الميدانية، التابعين لإدارة الدعم العملياتي (انظر A/75/744، الفقرة 3). ويرد في الفرع الأول-باء من تقرير الأمين العام عن الميزانية المقترحة موجزٌ لافتراضات التخطيط ومبادرات دعم البعثات للفترة 2022/2021 فيما يخص قاعدة اللوجستيات (A/75/744).

باء - الاحتياجات من الموارد

12 - تعكس الميزانية المقترحة البالغة 65 519 700 دولار زيادةً بمبلغ 4 461 500 دولار، أو ما يعادل نسبة 7,2 في المائة مقارنة بالاعتماد المخصص للفترة 2021/2020 وقدره 62 058 200 دولار. وترد في الباب الثالث من الميزانية المقترحة معلومات عن الفروق بين المبلغ المخصص للفترة 2021/2020 والموارد المقترحة للفترة 2022/2021 (المرجع نفسه).

13 - وتتلقى قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات مساهمات عينية على شكل مبان وهياكل أساسية من حكومتي إيطاليا وإسبانيا، تصل قيمتها إلى 3 293 400 دولار في برينديزي وإلى 2 529 300 دولار في فالنسيا.

1 - الموارد المالية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

النفقات حتى							
المخصصات النفقات المخصصات 31 آذار/مارس تقديرات التكاليف							
الفئة	(2020/2019)	(2020/2019)	(2021/2020)	2021	(2022/2021)	المبلغ	النسبة المئوية
الموظفون المدنيون	40 104,6	41 198,4	41 287,3	33 384,2	45 300,4	4 013,1	9,7
التكاليف التشغيلية	23 276,8	22 068,1	20 770,9	15 567,8	21 219,3	448,4	2,2
إجمالي الاحتياجات	63 381,4	63 266,5	62 058,2	48 952,0	66 519,7	4 461,5	7,2
الإيرادات المتأتية من الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين	6 236,8	6 369,6	6 142,0	5 127,1	6 556,6	414,6	6,8
صافي الاحتياجات	57 144,6	56 896,9	55 916,2	43 824,9	59 963,1	4 046,9	7,2
التبرعات العينية (المدرجة في الميزانية)	-	-	-	-	-	-	-
مجموع الاحتياجات	63 381,4	63 266,5	62 058,2	48 952,0	66 519,7	4 461,5	7,2

14 - وترد في الجدول 5 من الميزانية المقترحة معلومات عن الاحتياجات المقترحة من الموارد حسب الموقع (برينديزي وفالنسيا) (المرجع نفسه). وتشير اللجنة الاستشارية إلى توصيتها السابقة (A/74/737/Add.6، الفقرة 29)، التي أقرتها الجمعية العامة في قرارها 282/74، لتوصي بأن تطلب الجمعية العامة إلى الأمين العام أن يحرص على الوضوح والشفافية في عرض تقارير الميزانية المقبلة لقاعدة الأمم المتحدة للوجستيات وذلك من خلال تقديم معلومات مفصلة عن تطور الموارد المالية لكلا الموقعين حسب المجموعة، والفئة، والفئة الفرعية.

2 - الموظفون المدنيون

الفئة	الوظائف المعتمدة للفترة 2021/2020	الوظائف المقترحة للفترة 2022/2021	الفرق
الموظفون الدوليون	139	141	2
الموظفون الوطنيون ^(أ)	305	305	-
الوظائف المؤقتة ^(ب)	2	1	(1)

(أ) الموظفون المدنيون من فئة الخدمات العامة.

(ب) ممولة في إطار المساعدة المؤقتة العامة.

15 - وتصل الموارد المقترحة للموظفين المدنيين للفترة 2022/2021 إلى 45 300 400 دولار، وهي تعكس زيادة بمبلغ 4 013 100 دولار، أو ما يعادل نسبة 9,7 في المائة مقارنةً بمخصصات الفترة 2021/2020. وتشير الميزانية المقترحة إلى أن هذه الزيادة تعود بالأساس إلى ارتفاع مستوى الاحتياجات

من أجل: (أ) تغطية تكاليف الموظفين الدوليين (2 643 700 دولار، أو ما يعادل نسبة 12,8 في المائة)، بعد الزيادة في تسوية مقر العمل؛ (ب) وتكاليف الموظفين الوطنيين (1 639 200 دولار، أو ما يعادل نسبة 8,1 في المائة)، بعد ارتفاع تكاليف المرتبات (A/75/744، الفقرتان 113 و 114).

التوصيات المتعلقة بالوظائف الثابتة والوظائف المؤقتة

16 - من المقترح إنشاء ما مجموعه 447 وظيفة ثابتة ومؤقتة للفترة 2022/2021، بما في ذلك 141 وظيفة دولية و 305 وظيفة وطنية ووظيفة واحدة من فئة المساعدة المؤقتة العامة؛ وسيكون مقر عمل 415 موظفا في برينديزي ومقر عمل 32 موظفا في فالنسيا (المرجع نفسه، الفقرة 10).

17 - والعنصر المقترح من الوظائف الثابتة والوظائف المؤقتة وقدره 447 وظيفة يشكل زيادة صافية بوظيفة واحدة مقارنة بالفترة الحالية، وهو يعكس التغييرات الرئيسية التالية في ملاك الموظفين (المرجع نفسه، الفقرة 11):

(أ) إنشاء وظيفة مؤقتة عامة واحدة لموظف في مجال شؤون السلامة المهنية (ف-3) (المرجع نفسه، الفقرة 92)؛

(ب) إعادة تصنيف وظيفة مساعد لشؤون نظم المعلومات (من الرتبة خ ع-6) إلى وظيفة كبير مساعدي شؤون نظم المعلومات (من الرتبة خ ع-7)، ووظيفة ممرض (من الرتبة خ ع-6) إلى وظيفة كبير الممرضين (من الرتبة خ ع-7) (المرجع نفسه، الفقرتان 93 و 101)؛

(ج) تحويل وظيفة مهندس بيئي (ف-3) ووظيفة موظف لشؤون سيادة القانون (ف-4) من وظائف مساعدة مؤقتة عامة إلى الوظائف الثابتة (المرجع نفسه، الفقرتان 98 و 104؛ وانظر أيضا الفقرتان 19 و 20 أدناه).

18 - وتشمل التغييرات المقترحة في ملاك الموظفين أيضا ما يلي: (أ) تغيير اللقب الوظيفي من موظف إدارة العقود (ف-4) إلى موظف اللوجستيات (ف-4)؛ (ب) وتغيير التسلسل الإداري لمكتب الأمن (وظيفة واحدة برتبة ف-3، ووظيفة واحدة من الرتبة خ ع-7، وخمس وظائف من فئة خ ع ر أ)) من الدائرة المركزية إلى مكتب المدير؛ (ج) وتغيير التسلسل الإداري للمكتب الإقليمي لسلامة الطيران من مكتب المدير إلى إدارة الدعم العملياتي، وتغيير اسمه ليصبح وحدة ضمان وتعزيز سلامة الطيران، وإعادة تحديد مركزه كوحدة مستضافة لدى قاعدة الأمم المتحدة للوجستية (المرجع نفسه، الفقرتان 85 و 96 و 105؛ وانظر أيضا الفقرة 21 أدناه).

تحويل الوظائف

19 - يقترح الأمين العام تحويل وظيفة واحدة من وظائف المساعدة المؤقتة العامة لمهندس بيئي (ف-3) إلى وظيفة ثابتة (ف-3). وسيتولى شاغل هذه الوظيفة قيادة ركيزة المياه ومياه الصرف الصحي ضمن استراتيجية البيئة لعمليات السلام (2017-2023)، وتحت الإشراف العام لقسم البيئة بمكتب وكيل الأمين العام للدعم العملياتي. وسيؤدي شاغل الوظيفة دورا قويا ومحوريا في المساعدة التقنية على إدارة مياه الصرف الصحي، وسيساعد في تنفيذ المبادئ التوجيهية للمياه ومياه الصرف، ويوفر القدرة على توجيه البعثات في التخطيط للاستثمارات المتعددة السنوات (A/75/744، الفقرة 98). وعند الاستفسار، أُبلغت

اللجنة الاستشارية بأن الوظيفة المؤقتة للمهندس البيئي كانت قد أُقرت للفترة 2020/2019 للعناية أساساً بإدارة ركيزة المياه ومياه الصرف ضمن استراتيجية البيئة لعمليات السلام. وبما أن وظيفة المهندس البيئي قد أنشئت مؤخراً ومهامها ستظل دون تغيير جوهري في الفترة 2022/2021، ترى اللجنة الاستشارية أن تحويل هذه الوظيفة في هذه المرحلة سيكون سابقاً لأوانه، وبالتالي توصي بالاستمرار في العمل بوظيفة المساعدة المؤقتة للمهندس البيئي (ف-3).

20 - ومن المقترح أيضاً تحويل وظيفة واحدة من وظائف المساعدة المؤقتة العامة لموظف لشؤون سيادة القانون (ف-4) إلى وظيفة ثابتة (ف-4) داخل الهيئة الدائمة للعدالة والسجون. ويشير الأمين العام في تقريره إلى أن الوظيفة التي أنشئت في الفترة 2018/2017 قد استُخدمت في تقديم الدعم الميداني الحيوي من أجل النهوض بالتخطيط والبرمجة المشتركة للمرحلة الانتقالية مع التركيز على سيادة القانون وبناء السلام خلال مراحل انطلاق العمل والخفض التدريجي والتحول التي تشهدها البعثات. وأبلغت اللجنة الاستشارية، عند الاستفسار، بأن الطابع المؤقت للوظيفة يؤثر على القدرة على الاحتفاظ بالأفراد ضمن فريق الهيئة الدائمة للعدالة والسجون، ويعيق بذلك قدرة الفريق على الاستجابة للطلب المستمر والمتزايد على المساعدة في مجال سيادة القانون ودعم التخطيط، وقدرته على ضمان استمرارية تصريف الأعمال (المرجع نفسه، الفقرة 104). بيد أن اللجنة الاستشارية ليست مقتنعة تماماً بمبررات المقترح الداعي إلى تحويل وظيفة موظف شؤون سيادة القانون (ف-4) في هذه المرحلة، وهي لذلك توصي بالاستمرار في العمل بوظيفة المساعدة المؤقتة لموظف شؤون سيادة القانون (ف-4).

الوحدات المستضافة

21 - يقترح الأمين العام تغيير اسم المكتب الإقليمي لسلامة الطيران إلى وحدة ضمان وتعزيز سلامة الطيران، ونقل وظيفتيه المأذونتين من مكتب المدير من أجل تشكيل وحدة جديدة مستضافة لدى قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات، وهو يرى أن هذا التغيير سيوائم بشكل أفضل مهام الوحدة تحت الإشراف المباشر لقسم سلامة الطيران في المقر، وسيسمح بتوسيع نطاق مهامها عبر العالم (المرجع نفسه، الفقرة 105). وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن عملية إعادة تنظيم مهام وحدة ضمان وتعزيز سلامة الطيران لا تتوقع إدخال تغييرات على التسلسل الإداري لقرارات سلامة الطيران الأخرى داخل البعثات الميدانية أو على قدرة سلامة الطيران في إدارة شؤون السلامة والأمن. وأبلغت اللجنة كذلك بأن قسم سلامة الطيران في مقر الأمم المتحدة سيتولى الإشراف على قوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص، وقوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان، وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق (البعثات المنتسبة سابقاً إلى المكتب الإقليمي لسلامة الطيران التابع لقاعدة اللوجستيات)، وذلك من أجل تقادي أي تضارب محتمل في المصالح. غير أن الفريق في برينديزي سيواصل دعم أفرقة السلامة التابعة لتلك البعثات، حسب طلبها، وسيستمر في توفير التدريب المتصل بالسلامة.

22 - وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية في سياق نظرها في تقرير الاستعراض العام لتمويل عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام (A/75/786) والميزانيات المقترحة لكل من قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات ومركز الخدمات الإقليمي في عنيتي، أوغندا (A/75/770)، بأنه لا وجود فيما يبدو لتعريف أو إجراء موحد بشأن تعيين الوحدات المستضافة. وترى اللجنة أيضاً أن ثمة عدم اتساق في التسلسل الإداري لمختلف القدرات المعنية بسلامة الطيران.

23 - وترى اللجنة الاستشارية أن تعيين الوحدات المستضافة وضبط تسلسلها الإداري ينبغي أن يستند، كمبدأ من مبادئ السياسة العامة، إلى معايير واضحة يتم تطبيقها باتساق على نطاق المقر ومراكز الدعم. ومن ثم، فهي توصي بأن تطلب الجمعية العامة إلى الأمين العام أن يضع سياسة واضحة ومتسقة بشأن معايير إنشاء الوحدات المستضافة لدى كيانات الأمم المتحدة، ومن ذلك التسلسل الإداري وتفويض السلطة. وفي غياب هذه السياسة وبسبب ما لوحظ من تناقضات في المقترح المتعلق بالمكتب الإقليمي لسلامة الطيران التابع لقاعدة الأمم المتحدة للوجستيات، لا تؤيد اللجنة تغيير اسم هذه المكتب أو إعادة تحديد مركزه كوحدة مستضافة. ومع ذلك، تأمل اللجنة في أن تتم الاستفادة، حسب الاقتضاء، من قدرات المكتب وخبراته.

معدلات الشغور

24 - يقدم الجدول أدناه موجزا لمعدلات الشغور التي سادت في الفترتين 2020/2019 و 2021/2020، وكذلك معدلات الشغور المقترحة للفترة 2022/2021. وتلاحظ اللجنة الاستشارية عدم وجود مبررات لتطبيق معدلات تختلف عن معدلات الشغور الفعلية خلال الفترة الحالية، وذلك كالآتي: (أ) بالنسبة للموظفين الدوليين، تشير التوقعات إلى معدل شغور بنسبة 13 في المائة، على رغم المعدل المتوسط الفعلي المسجل بنسبة 14,4 في المائة والمعدل الفعلي المسجل بنسبة 17,3 في المائة في تاريخ 31 آذار/مارس 2021؛ (ب) بالنسبة للموظفين الوطنيين، تشير التوقعات إلى معدل شغور بنسبة 4 في المائة، رغم المعدل المتوسط الفعلي المسجل بنسبة 4,6 في المائة والمعدل الفعلي المسجل بنسبة 4,9 في المائة في تاريخ 31 آذار/مارس 2021.

معدلات الشغور

(بالنسبة المئوية)

متوسط معدل الشغور الفعلي في الفترة من 1 تموز/يوليه معدل الشغور						
المعدل الذي تمت المعدل الفعلي في المعدل الفعلي في 2020 إلى 31 الفعلي في 31 المعدل المتوقع						
المعدل الفعلي الموافقة عليه 31 كانون الثاني/ 28 شباط/فبراير آذار/مارس آذار/مارس لافتر						
الفئة	(2020/2019)	(2021/2020)	يناير 2021	2021	2021	2022/2021
الموظفون المدنيون						
الوظائف الدولية	16,7	16,0	13,7	15,1	14,4	17,3
الوظائف الوطنية	5,6	5,0	4,3	4,3	4,6	4,9
الوظائف المؤقتة	50,0	—	—	—	50,0	—
الموظفون الدوليون	—	—	—	—	—	—

25 - وتؤكد اللجنة الاستشارية مجددا ما تراه من أن معدلات الشغور المقترحة ينبغي أن تستند قدر الإمكان إلى المعدلات الفعلية. وفي الحالات التي تختلف فيها المعدلات المقترحة عن المعدلات الفعلية، ينبغي بشكل منتظم تقديم تبرير واضح في الميزانية المقترحة وفي الوثائق ذات الصلة (انظر A/73/755/Add.8، الفقرة 31، و A/74/737/Add.8، الفقرة 14).

الوظائف الشاغرة

26 - عند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن 34 وظيفة كانت شاغرة في 28 شباط/فبراير 2021 (2 ف-5، و 7 ف-4، و 11 ف-3، و 1 خ-6، و 13 من فئة الخدمات العامة). ولم تكن هناك وظيفة شاغرة لأكثر من سنتين. وتأمل اللجنة الاستشارية في أن تُبذل كل الجهود من أجل ملء هذه الوظائف على جناح السرعة.

27 - وتوصي اللجنة الاستشارية، رهنا بتوصياتها الواردة في الفقرتين 19 و 20 أعلاه، بالموافقة على مقترحات الأمين العام المتعلقة بالموظفين المدنيين. وينبغي تبعاً لذلك تعديل أي تكاليف تشغيلية ذات صلة بهذا البند.

3 - التكاليف التشغيلية

الموارد المالية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفئة	النفقات حتى تقديرات المخصصات النفقات المخصصات 31 آذار/مارس التكاليف						الفرق
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5)-(3)	(7)=(6)-(3)
	(2020/2019)	(2020/2019)	(2021/2020)	2021	(2022/2021)	المبلغ	النسبة المئوية
التكاليف التشغيلية							
الخبراء الاستشاريون والخدمات الاستشارية	347,2	238,9	170,8	38,9	180,2	9,4	5,5
السفر في مهام رسمية	653,3	466,9	488,0	75,9	506,7	18,7	3,8
المرافق والبنى التحتية	5 628,3	6 217,7	5 807,3	4 665,5	5 960,3	153,0	2,6
النقل البري	436,4	418,8	383,5	245,7	385,3	1,8	0,5
العمليات الجوية	—	4,5	6,4	4,3	6,4	—	—
العمليات البحرية	—	10,6	—	—	—	—	—
تكنولوجيا المعلومات والاتصالات	15 095,0	13 832,2	12 831,1	9 887,3	13 064,0	232,9	1,8
الشؤون الطبية	45,8	55,0	81,2	18,6	88,2	7,0	8,6
اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى	1 070,8	823,5	1 002,6	631,6	1 028,2	25,6	2,6
مجموع التكاليف التشغيلية	23 276,8	22 068,1	20 770,9	15 567,8	21 219,3	448,4	2,2

28 - الموارد المقترحة للتكاليف التشغيلية بمبلغ 21 219 300 دولار للفترة 2022/2021 تشكّل زيادة بمبلغ 448 400 دولار، أو ما يعادل نسبة 2,2 في المائة مقارنة بمخصصات الفترة 2021/2020، وتعكس يعكس بالأساس وجود زيادة في الاحتياجات تحت بند تكنولوجيا المعلومات والاتصالات (232 900 دولار) وبند المرافق والهياكل الأساسية (153 000 دولار). وهناك زيادات بمبالغ ضئيلة مقترحة تحت بند السفر في مهام رسمية (18 700 دولار)، أو ما يعادل نسبة 3,8 في المائة؛ وبند النقل البري (1 800 دولار،

أو ما يعادل نسبة 0,5 في المائة)؛ وبند الخبراء الاستشاريين والخدمات الاستشارية (9 400 دولار، أو ما يعادل نسبة 5,5 في المائة)؛ وبند الشؤون الطبية (7 000 دولار، أو ما يعادل نسبة 8,6 في المائة)؛ وبند اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى (25 600 دولار، أو ما يعادل نسبة 2,6 في المائة).

29 - وتلاحظ اللجنة الاستشارية الزيادة المقترحة في مستوى التكاليف التشغيلية للفترة 2022/2021، وهي لا ترى أن المبررات المقدمة تدعم تماما الاحتياجات الواردة أدناه. وبسبب نقص الإنفاق واحتمال استمرار تأثير جائحة كوفيد-19، تُبدي اللجنة التعليقات، وتوصي بالتعديلات، الواردة أدناه. والتعديلات التي توصي بها اللجنة هي أيضا تعديلات مخففة من أجل مراعاة للدور الذي تقوم به قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات كمنصة للجهود المبذولة من أجل التصدي لأثر كوفيد-19 على العمليات (انظر الفقرتان 6 و 7 أعلاه).

الخبراء الاستشاريون والخدمات الاستشارية

30 - الموارد المقترحة للخبراء الاستشاريين والخدمات الاستشارية بمبلغ 180 200 دولار خلال الفترة 2022/2021 تمثل زيادة بمبلغ 9 400 دولار، أو ما يعادل نسبة 5,5 في المائة مقارنة بمخصصات الفترة 2021/2020. ويذكر الأمين العام في تقريره أن هذه الزيادة تعزى بالأساس إلى الحاجة الإضافية إلى خبير استشاري في مجال المعايير والتصاميم الهندسية الكهربائية والميكانيكية لمساندة وحدة دعم التوريد (A/75/744، الفقرة 116). وتلاحظ اللجنة الاستشارية أن المعلومات المقدمة تُظهر نقصا في الإنفاق بمبلغ 108 300 دولار في الفترة 2020/2019، وأنه على الرغم من النفقات المسجلة التي لم تتجاوز 38 900 دولار في 31 آذار/مارس 2021، فإنه من المتوقع أن يتم بحلول 30 حزيران/يونيه 2021 إنفاق كامل المبلغ المخصص وقدره 170 800 دولار. وعلى ضوء أنماط الإنفاق، وفي غياب المعلومات التي تدعم الإنفاق المرتقب لما يقرب من 77 في المائة من المخصصات على مدى ثلاثة أشهر، ترى اللجنة الاستشارية أن الزيادة المقترحة في الموارد المخصصة للخبراء الاستشاريين وللخدمات الاستشارية ليس لها ما يبررها بالكامل، ولذلك فهي توصي بتخفيض الموارد المقترحة للخبراء الاستشاريين والخدمات الاستشارية بنسبة 10 في المائة (أو ما يعادل مبلغ 18 000 دولار).

السفر في مهام رسمية

31 - الموارد المقترحة للسفر في مهام رسمية، بمبلغ 506 700 دولار للفترة 2022/2021، تمثل زيادة بمبلغ 18 700 دولار، أو ما يعادل نسبة 3,8 في المائة مقارنة بمخصصات الفترة 2021/2020. وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن الزيادة تعود بالأساس إلى الاعتمادات المخصصة لما يلي: (أ) برامج التصديق والتدريب التي تنفذها قدرة الهيئة الدائمة للعدالة والسجون في مجال سيادة القانون والقدرة الشرطية الدائمة في مجال منع نشوب النزاعات؛ (ب) والتدريب على السلوك والانضباط، في فالنسيا. وأبلغت اللجنة أيضا بأن 48 دورة من الدورات الـ 124 المقدمة في قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات خلال هذه الفترة سوف تتطلب عقد اجتماعات مباشرة.

32 - وتُظهر المعلومات المقدمة إلى اللجنة الاستشارية وجود نقص في الإنفاق بمبلغ 186 400 دولار، أو ما يعادل نسبة 28,5 في المائة، في الفترة 2020/2019. وتلاحظ اللجنة كذلك أنه لم يتم تكبد سوى نفقات بمبلغ 75 900 دولار حتى 31 آذار/مارس 2021، وأن نفقات متوقعة بمبلغ 114 200

دولار ستُصرف من مخصصات قدرها 488 000 دولار مرصودة للفترة الحالية، وبذلك سيبقى مع نهاية شهر حزيران/يونيه 2021 رصيدٌ غير مستخدم بمبلغ متوقع قدره 373 800 دولار، أو ما يعادل نسبة 76,6 في المائة. وتشدد اللجنة الاستشارية على ضرورة وضع ميزانية للسفر تستوفي بالكامل مقتضيات نشرتي الأمين العام ST/SGB/2009/9 و ST/AI/2013/3، وهي تشجع أيضا قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات على القيام قدر الإمكان بتطوير وإجراء التدريبات على الإنترنت. ومع أن اللجنة تدرك أن الموارد المقترحة للسفر في مهام رسمية مخصصة لنشر أفرقة دعم البعثات، والقدرة الشرطية الدائمة، والهيئة الدائمة للعدالة والسجون من أجل دعم البعثات الميدانية، فإنها تلاحظ نمط النقص في الإنفاق وترى كذلك أن تأثير جائحة كوفيد-19 على السفر من المرجح أن يتواصل خلال الفترة 2021/2022. لذلك، توصي اللجنة بخفض الموارد المقترحة بنسبة 10 في المائة (أو ما يعادل مبلغ 50 700 دولار). وتقدم اللجنة الاستشارية في تقريرها عن المسائل الشاملة في عمليات حفظ السلام مزيدا من التعليقات والتوصيات على مسألة السفر في مهام رسمية (A/75/822).

المرافق والبنى التحتية

33 - الموارد المقترحة للمرافق والبنى التحتية بمبلغ 5 960 300 دولار للفترة 2022/2021 تعكس زيادة بمبلغ 153 000 دولار، أو ما يعادل نسبة 2,6 في المائة مقارنة بمخصصات الفترة 2021/2020، تُعزى بالأساس إلى الالتزام القانوني بإعادة ترخيص جميع قوارير غاز إخماد الحرائق في فالنسيا كل 10 سنوات (A/75/744، الفقرة 117). وتلاحظ اللجنة الاستشارية أن مستوى الإنفاق المعتمد في الميزانية للفترة 2020/2019، بمخصصات قدرها 5 628 300 دولار، قد تم تجاوزه بمبلغ 589 400 دولار، أو ما يعادل نسبة 10,5 في المائة. وقد أبلغت اللجنة، عند الاستفسار، بأن هذا التجاوز في الإنفاق يتعلّق باقتناء وتركيب مبان جاهزة من المكاتب وأماكن الإقامة واستخدامها كعرض إيصاحي للبعثات الميدانية، وبأن الاستثمار في إدماج التكنولوجيات الخضراء الجديدة من شأنه أن يحقق فوائد على المدى البعيد. وعلاوة على ذلك، أظهرت المعلومات المقدّمة إلى اللجنة أن الفترة الحالية شهدت، حتى 31 آذار/مارس 2021، تكبّد نفقات بمبلغ 4 665 500 دولار، أو ما يعادل نسبة 80 في المائة، من مخصصات قيمتها 5 807 300 دولار. وأبلغت اللجنة كذلك بأن قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات تتوقّع نفقات إضافية بمبلغ 640 900 دولار للفترة من 1 نيسان/أبريل إلى 30 حزيران/يونيه 2021، وهو ما سيترك رصيدا غير مستخدم بمبلغ متوقع قدره 500 900 دولار، أو ما يعادل نسبة 8,6 في المائة، في 30 حزيران/يونيه 2021. ولئن كانت اللجنة الاستشارية تقر بضرورة الامتثال للمتطلبات القانونية فيما يخص مرفق الأمم المتحدة لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات في فالنسيا، فإنها ترى أن التجاوز في الإنفاق خلال فترة الميزانية 2020/2019 من أجل اقتناء المرافق وأماكن الإقامة الجاهزة ومعدات التبريد، ونمط الإنفاق في فترة الميزانية الحالية، يعكسان تذبذبا يدلّ على عدم وجود تخطيط سليم وميزنة دقيقة. لذلك، توصي اللجنة بخفض الموارد المقترحة لبناء المرافق والبنى التحتية بنسبة 5 في المائة (أو ما يعادل مبلغ 298 000 دولار) (انظر أيضا الفقرة 14 أعلاه).

تكنولوجيا الاتصالات والمعلومات

34 - موارد تكنولوجيا الاتصالات والمعلومات للفترة 2022/2021 مقترحة بمبلغ 13 064 000 دولار، أي بزيادة قدرها 232 900 دولار، أو ما يعادل نسبة 1,8 في المائة مقارنة بمخصصات الفترة

2021/2020. ويشير الأمين العام في تقريره إلى أن الزيادة تعزى أساساً إلى اقتناء معدات إضافية للتداول بالفيديو وخدمات اتصالات متنقلة بسبب تغير طرائق العمل، وإلى توفير وتركيب نظام التخزين الذكي (المرجع نفسه، الفقرة 118). وتُظهر المعلومات المقدمة إلى اللجنة الاستشارية نقصاً بمبلغ 1 262 800 دولار، أو ما يعادل نسبة 8,4 في المائة، في الإنفاق من مخصصات مرصودة بمبلغ 15 095 000 دولار للفترة 2020/2019. وتلاحظ اللجنة أيضاً أن قد تمّ في الفترة الحالية، وحتى 31 آذار/مارس 2021، تكبّد نفقات بمبلغ 9 887 300 دولار، أو ما يعادل نسبة 77 في المائة، من مخصصات بمبلغ 12 831 100 دولار. وعلى ضوء النفقات الإضافية المتوقعة بمبلغ 1 000 200 دولار للفترة من 1 نيسان/أبريل إلى 30 حزيران/يونيه 2021، سيبقى في نهاية الفترة الحالية رصيد حرّ بمبلغ 1 943 600 دولار، أو ما يعادل نسبة 15 في المائة. وتضع اللجنة الاستشارية في اعتبارها التأثير المستمر لجائحة كوفيد-19 وأيضاً الدعم المتوقع من قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات لاستمرارية تصريف الأعمال، بما في ذلك أعمال الهيئات التشريعية، إلا أنها توصي بخصم مبلغ 232 900 دولار من الموارد المقترحة، وذلك في ضوء أنماط الإنفاق على الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات.

اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى

35 - موارد اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى للفترة 2022/2021 المقترحة بمبلغ 1 028 200 دولار تمثل زيادة بمبلغ 25 600 دولار، أو ما يعادل نسبة 2,6 في المائة مقارنة بمخصصات الفترة 2021/2020. وتُظهر المعلومات المقدّمة إلى اللجنة الاستشارية نقصاً في الإنفاق بمبلغ 247 300 دولار، أو ما يعادل نسبة 23,1 في المائة، في الفترة 2020/2019. وأبلغت اللجنة كذلك بأنه لم يتمّ في الفترة الحالية، وحتى 31 آذار/مارس 2021، تكبّد سوى نفقات بمبلغ 631 600 دولار من اعتمادات مرصودة بمبلغ 1 002 600 دولار، وبأنّ هناك نفقات متوقعة بمبلغ 170 900 دولار للفترة من 1 نيسان/أبريل إلى 30 حزيران/يونيه 2021، وهو ما سيترك في نهاية الفترة الحالية رصيداً حرّاً بمبلغ متوقع قدره 200 100 دولار، أو ما يعادل نسبة 20 في المائة. وبالنظر إلى نمط نقص الإنفاق، ترى اللجنة الاستشارية أن الاحتياجات المقترحة من اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى ليس لها ما يبررها بالكامل، وهي توصي بتخفيض الموارد المقترحة بنسبة 5 في المائة (أو ما يعادل مبلغ 51 400 دولار).

36 - وتوصي اللجنة الاستشارية، رهناً بتوصياتها الواردة في الفقرات 27 و 30 و 35 أعلاه، بالموافقة على مقترحات الأمين العام بشأن التكاليف التشغيلية.

خامساً - مسائل أخرى

مخزون النشر الاستراتيجي

37 - في الفقرتين 78 و 81 وفي الجدولين 5 و 6 من تقرير أداء الميزانية (A/75/642) يُبلغ الأمين العام عن تطور قيمة أصول مخزون النشر الاستراتيجي في الفترة 2020/2019. ولدى الاستفسار عن الدروس المستفادة من التدابير المتبعة في التصدي للجائحة، أبلغت اللجنة الاستشارية بأنه، وبغض النظر عن التخطيط وتوافر المخزون، من المستحيل الإعداد بالكامل لجميع حالات الطوارئ، وبأنّ التخفيف من المخاطر وفق افتراضات التخطيط السليم، والحفاظ على المستويات المناسبة من المخزونات الحاضرة، والقدرة على الاستجابة السريعة لفرص الإمداد، هي أمور في غاية الأهمية. وأبلغت اللجنة أيضاً بضرورة

التحرك بشكل استباقي إزاء المواد السوقية الموجودة في المخازن ومواءمة احتياجات بدء التشغيل مع الاحتياجات العادية والسنوية للعملاء من أجل تيسير التناوب. وقد أتاح توافر الإمدادات الطبية ومعدات الحماية الشخصية من مخزونات التصدي لمرض فيروس الإيبولا التكامل بدلا من "الانطلاق من نقطة الصفر"، وذلك بعد أن طرأت صعوبات حادة على عملية "التوريد في الوقت المناسب". وشملت الدروس الأخرى التعرف على فوائد الأخذ بنهج مركزي في الاقتناء من أجل الاستفادة من وفورات الحجم.

38 - ويورد الأمين العام في تقريره أن الإدارة قد شرعت، بطلب الجمعية العامة في قرارها 282/74، في إجراء استعراض شامل لمفهوم مخزون النشر الاستراتيجي من أجل تعزيز فعالية وكفاءة العمليات ذات الصلة. ويذكر الأمين العام أيضا أن اقتراحا قد قُدم إلى الجمعية العامة في سياق ميزانية مركز الخدمات الإقليمي في عنتيبي للفترة 2022/2021 من أجل إنشاء مخزون نشر إقليمي في عنتيبي لاستكمال مخزون النشر الاستراتيجي (A/75/744، الفقرة 25). وأبلغت اللجنة الاستشارية، عند الاستفسار، بأن إنشاء مخزون النشر الإقليمي في عنتيبي لن يؤثر على المحتوى الحالي لمخزون النشر الاستراتيجي في برينديزي. وسيتم تحقيق التكامل والكفاءة في المخزون من خلال الاستعانة بالمصادر الإقليمية، حسب الاقتضاء، وبالاعتماد على مزايا التكلفة النسبية، بما في ذلك الشحن والمناولة وسرعة التسليم. ومن المتوقع أن يحسن مخزون النشر الإقليمي، بحكم قربهِ من المواقع، دعم العملاء من البعثات في المنطقة، أما مخزون النشر الاستراتيجي فسيواصل تقديم الدعم العالمي إلى الكيانات الموجودة في مناطق أخرى وتلبية الاحتياجات التي لا يمكن تلبيتها من مخزون النشر الإقليمي.

39 - وتلاحظ اللجنة الاستشارية استعراض مخزون النشر الاستراتيجي على ضوء الدرس المستفاد من الجائحة الحالية، وأيضا المقترح الداعي إلى إنشاء مخزون النشر الإقليمي. وتؤكد اللجنة بأنه من المقرر تزويد الجمعية العامة في دورتها السادسة والسبعين بتقرير عن مخزون النشر الاستراتيجي، وهي تأمل في أن يتم التنصيص بوضوح على مفهومي كلٍّ من مخزون النشر الاستراتيجي ومخزون النشر الإقليمي وعلى إدارتهما، بما في ذلك تحديد أدوار مركزي الخدمات في إدارة المخزونات، وذلك بغية تجنب الازدواجية وزيادة فعالية وكفاءة الدعم المقدم لعمليات حفظ السلام.

مركز العمليات الجوية الاستراتيجية

40 - يورد الأمين العام في تقريره أنه قد تم، بناء على طلبات من الجمعية العامة كان آخرها في القرار 282/74، إجراء دراسة عن الأدوار التي سيضطلع بها مستقبلا كل من مركز العمليات الجوية الاستراتيجية، والمركز المتكامل لمراقبة النقل والتحركات، وقسم دعم المشتريات على الصعيد العالمي. وهو يفيد أيضا بأن مركز العمليات الجوية الاستراتيجية يناوب نحو 50 في المائة من مجموع القوات المنتشرة في عمليات السلام عبر العالم، وذلك باستخدام اتفاقات استئجار طويلة الأجل للطائرات، أي ما يمثل 5 000 ساعة طيران بتكلفة إجمالية قدرها 60 مليون دولار تقريبا. وتتيح العقود المبرمة حديثا الفرصة اللازمة لاستخدام تلك الطائرات في تلبية احتياجات طارئة أخرى، مثل نقل مجموعات كبيرة من المدنيين، بما في ذلك ضمن إطار عمليات الإجلاء، أو نقل الوفود الهامة، بما يؤدي إلى خفض عدد عمليات التناوب التي تتم بواسطة الطائرات المستأجرة لفترات قصيرة. ويتمثل الهدف المنشود الجديد في تنفيذ نسبة 80 في المائة من عمليات تناوب القوات بموجب اتفاقات استئجار الطائرات لفترات طويلة، وتنفيذ نسبة 20 في المائة منها بموجب طلبات التوريد. ومن المتوخى أن يظل هيكل مركز العمليات الجوية الاستراتيجية دون تغيير (المرجع نفسه،

الفقرات 66-68). وعند الاستفسار، زُوِّدت اللجنة الاستشارية بنسخة من الدراسة الشاملة التي تم الانتهاء منها في عام 2020. وتلاحظ اللجنة الاستشارية أنه لا وجود لتغييرات مقترحة في هيكل مركز العمليات الجوية الاستراتيجية. وترد تعليقات اللجنة وتوصياتها على المقترحات المنبثقة من الدراسة في تقريرها عن المسائل الشاملة المتصلة بعمليات حفظ السلام (A/75/822) وفي تقريرها عن أداء ميزانية مركز الخدمات الإقليمي في عنيتي، أوغندا، للفترة من 1 تموز/يوليه 2019 إلى 30 حزيران/يونيه 2020 وميزانيته المقترحة للفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022 (A/75/822/Add.9).

الخدمات المقدمة إلى الكيانات الأخرى واسترداد التكاليف

41 - ترد في الفقرات من 49 إلى 53 وفي الجدولين 2 و 3 من تقرير الميزانية معلومات عن الخدمات المقدمة إلى الكيانات الأخرى، وتحليل لتقديرات استرداد التكاليف في الفترة 2022/2021. ويُذكر أنّ قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات تعترف بالإبقاء على اتفاقات مستوى الخدمات المبرمة مع العديد من الكيانات، ومعظمها بشأن توفير خدمات الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات. وبالإضافة إلى ذلك، ستُقدّم خدمات التدريب إلى البعثات الميدانية على أساس استرداد التكاليف. وتُقدّر الإيرادات والنفقات للفترة 2022/2021 بمبلغ 10,6 ملايين دولار مقارنة بمبلغ 9,3 ملايين دولار المقدر للفترة 2021/2020. ويُذكر أيضاً أنه لا يتم استرداد أي تكاليف من الكيانات أو من المتعاقدين الذين يعملون في مشاريع لصالح بعثات الأمم المتحدة لحفظ السلام، وأنّ قاعدة اللوجستيات ستستخدم الإيرادات المتأتية من صندوق التكاليف المستردة من أجل تأمين الموارد لتوفير الخدمات للعملاء بموجب اتفاقات مستوى الخدمات. وأبلغت اللجنة الاستشارية، عند الاستفسار، بأن قاعدة اللوجستيات قد أبرمت، حتى 23 آذار/مارس 2021، 32 اتفاقاً من اتفاقات مستوى الخدمات، 21 منها كانت سارية خلال الفترة 2020/2019 و 11 منها استُهلّت خلال الفترة 2021/2020. وتستند تكاليف الخدمات إلى لائحة معتمدة بأسعار الخدمة، تشمل جميع الخدمات وأسعار كلّ منها خلال السنة المالية. ويتولى مكتب المراقب المالي سنوياً استعراض لائحة الأسعار بالنسبة للخدمات التي ستُقدّم في السنة التالية. ومن خلال هذا الإجراء، حصلت قاعدة اللوجستيات على الموارد اللازمة (من تكنولوجيا ومرافق المعلومات والاتصالات) لتقديم الخدمات المنصوص عليها في مختلف اتفاقات مستوى الخدمات المبرمة مع عملائها.

42 - وفيما يتعلق بالمقاولين والأفراد الذين يشغلون مرافق في برينديزي وفالنسيا، يذكر الأمين العام أنّ نحو 552 موظفاً من موظفي الدعم المتفرغين بدوام كامل والتابعين لكيانات أخرى سيشغلون مباني قاعدة اللوجستيات في الفترة 2022/2021، لأداء مهام يتصل معظمها بتكنولوجيا الاتصالات والمعلومات. ويشير الأمين العام أيضاً إلى أنّ قاعدة اللوجستيات تسترد التكاليف المرتبطة باستخدام المرافق من قبل موظفي الدعم من غير موظفي قاعدة اللوجستيات، الذين يقدمون الدعم للعملاء من الكيانات غير التابعة لإدارة الدعم العملياتي. ولكن لا تُسترد التكاليف المرتبطة بموظفي الكيانات غير التابعة لقاعدة اللوجستيات، بمن فيهم موظفو مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع ومركز الأمم المتحدة الدولي للحوسبة الذين يعملون على مشاريع لفائدة إدارة الدعم العملياتي والبعثات الميدانية (A/75/744، الفقرات 46-48).

43 - وتلاحظ اللجنة الاستشارية أنّ إصلاح ركيزة الإدارة الذي أقرته الجمعية العامة في قرارها 266/72 قد أدى إلى إدخال تغييرات كبيرة على عمل الأمانة العامة، شملت إحداث تحول في أدوار ومسؤوليات إدارة الدعم العملياتي، وبالتالي في أدوار ومسؤوليات قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات بوصفها الذراع العملي لهذه

الإدارة. وتلاحظ اللجنة على وجه التحديد أنه مع توسّع دور الإدارة في تقديم الدعم العملياتي على الصعيد العالمي للأمانة العامة، يجري أيضا توسيع أدوار قاعدة اللوجستيات وإمكاناتها وذلك من دون توفير الوضوح الكافي فيما يتعلق بتعريف العملاء العاملين على تنفيذ مشاريع لفائدة الإدارة، وفيما يتعلق بعلاقة هؤلاء بدعم عمليات السلام، مما يؤدي إلى عدم وضوح في تحديد العملاء لأغراض استرداد التكاليف. لذلك، تكرر اللجنة الاستشارية رأيها القائل بضرورة تزويد الجمعية العامة بمعلومات شاملة وأكثر شفافية عن الخدمات المقدمة إلى مختلف الكيانات، وعن الموارد اللازمة لتقديم تلك الخدمات، ومختلف ترتيبات التمويل/استرداد التكاليف، فضلا عن تسجيل الإيرادات والنفقات ذات الصلة بها (انظر أيضا A/74/737/Add.6، الفقرة 26). وتقدّم اللجنة الاستشارية مزيدا من التعليقات والتوصيات في تقريرها عن المسائل الشاملة المتصلة بعمليات حفظ السلام (A/75/822)، وفي تقريرها عن نتائج وتوصيات مجلس مراجعي الحسابات للفترة من 1 تموز/يوليه 2019 إلى 30 حزيران/يونيه 2020 (A/75/829).

نموذج قابلية التوسّع

44 - ترد معلومات عن نموذج قابلية التوسّع في الفقرات من 37 إلى 44 من تقرير الميزانية. وذكر أنّ نموذج القابلية للتوسّع القائم يخضع للمزيد من التنقيح عملا بتوصية اللجنة الاستشارية (A/74/737/Add.6) التي أقرتها الجمعية العامة في قرارها 282/74. وذكر أيضا أنّ نموذج قابلية التوسّع لدى قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات يقوم، كمبدأ رئيسي، على ضرورة ضمان توافر الخدمات الأساسية والقدرة الداعمة لتوفير حد أدنى من القدرات الدائمة، مع كفاءة الاحتفاظ في الوقت نفسه بالمعارف والمهارات الأساسية في المجالات الرئيسية، وأنّ هذا النموذج يركز على الخدمات التي تقدمها قاعدة اللوجستيات إلى العملاء المكلفين بولايات من خلال اثنين من مقدمي الخدمات الخارجيين الأساسيين التابعين لها، وهما دائرة تكنولوجيات الجغرافيا المكانية والمعلومات والاتصالات السلكية واللاسلكية، ودائرة الخدمات اللوجستية.

45 - وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأنّ قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات تستخدم الصيغة الحسابية القائمة بالفعل في مركز الخدمات الإقليمي في عنتيبي، التي تتألف من حساب مكافئات الدوام الكامل وفق تقديرات علمية لعبء العمل المتوقع. ويستند حساب مكافئات الدوام الكامل إلى افتراض وجود 6,5 ساعات عمل فعلية في اليوم و 203 أيام عمل في السنة. وبذلك، ينطوي مكافئ الدوام الكامل على 1 319,5 ساعة. وأبلغت اللجنة أيضا بأنّ هذه الصيغة قد اعتمدت في إثبات عدد الوظائف بقاعدة اللوجستيات في الفترة 2021/2022، اللازمة للأنشطة القابلة للتوسّع.

46 - وتلاحظ اللجنة الاستشارية الجهود المبذولة لوضع نموذج للتوسّع يستند إلى تقدير مكافئات الدوام الكامل. وتشير اللجنة إلى أنّ الجمعية العامة كانت قد طلبت إلى الأمين العام مواصلة تنقيح صيغة قابلية التوسّع لإقامة صلة أوضح بين عوامل عبء العمل ومقتضيات مكافئ الدوام الكامل، ولا سيما وضع تعريف واضح لقابلية التوسّع، وتحديد الأنشطة القابلة للتوسّع وضمان الاتساق في تطبيق نموذج قابلية التوسّع (انظر أيضا A/74/737/Add.6، الفقرة 23)، وكذلك التأكّد من مراعاة نماذج قابلية التوسّع لأمر من بينها عوامل عبء العمل ومكاسب الكفاءة (انظر أيضا قرار الجمعية العامة 286/70، الفقرة 67).

التوازن بين الجنسين

47 - تُشير المعلومات المقدمة إلى اللجنة الاستشارية إلى أن نسبة العنصر النسائي من بين موظفي قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات كانت، في 30 حزيران/يونية 2020، تختلف باختلاف فئات الموظفين ومستوياتهم، حيث تراوحت بين 29 في المائة في الرتب ف-1 إلى ف-4، و 26 في المائة في فئة الخدمات الميدانية، و 11 في المائة في الرتبة ف-5 والرتب الأعلى. وبلغت هذه النسبة 38 في المائة ضمن فئة الموظفين الوطنيين. وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأنه من أجل زيادة تمثيل المرأة في قاعدة اللوجستيات، تم أيضا نشر إعلانات الوظائف الشاغرة على منصة إمباكتبول (Impactpool)، التي هي عبارة عن مشروع اجتماعي يوفر موردا لاجتذاب المرشحين، وكذلك على صفحة قاعدة اللوجستيات على فيسبوك وغيرها من وسائل التواصل الاجتماعي. وأبلغت قاعدة لوجستيات المنظمات الدولية والمنظمات التعليمية بإعلانات الوظائف الشاغرة. وتشعر اللجنة الاستشارية بالقلق إزاء انخفاض مستويات تمثيل المرأة في قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات، وهي تشجع القاعدة على تكثيف جهودها لتحسين مستوى التوازن بين الجنسين لديها.

أنشطة الدعم البيئي

48 - يورد الأمين العام أن دائرة الخدمات اللوجستية في قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات ستواصل أنشطتها في مجال الدعم البيئي، بما في ذلك تقديم المساعدة التقنية لعمليات السلام التي تنفذ الاستراتيجية البيئية للأمانة العامة، مع التركيز على الركائز التقنية المتعلقة بالمياه والنفايات والطاقة. ويفيد الأمين العام أيضا بأن فريق مشروع المساعدة التقنية العاجلة في مجالي البيئة والمناخ سيؤدي، بالشراكة مع برنامج الأمم المتحدة للبيئة، دورا رائدا في وضع التوجيهات التشغيلية من أجل دعم الإدارة المستدامة لمخاطر المياه والصرف الصحي، وتقديم المساعدة التقنية والدعم للبعثات حتى تخطط للاستثمارات المتعددة السنوات (انظر A/75/744، الفقرتان 26 و 27).

49 - وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات تقدّم إلى الميدان الدعم البيئي وفق ما هو مقرر وأيضا بحسب الطلب. وقد تمت مواءمة الدعم المقرر مع الأولويات والنهج المحددة ضمن استراتيجية البيئة، حيث تتولى قاعدة اللوجستيات المسؤولية عن قيادة عملية تنفيذ الركائز التقنية الثلاث (وهي الطاقة، والمياه ومياه الصرف الصحي، والنفايات الصلبة) بإشراف استراتيجي من قسم البيئة بإدارة الدعم العملياتي. أما الدعم بحسب الطلب فقد كان يقدّم عن بعد وفي الميدان وفق طلبات البعثات. وأبلغت اللجنة أيضا بأن طلبات المساعدة التقنية الميدانية كانت، على مدى الأشهر الاثني عشر الماضية، تتعلق بالمياه ومياه الصرف الصحي في بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية، وبالطاقة في قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي، وبالنفايات في مكتب الأمم المتحدة المتكامل في هايتي، والعملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور، ومكتب المبعوث الخاص للأمين العام ليبروندي. وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن المرحلة الأولى من مشروع المساعدة التقنية العاجلة في مجالي البيئة والمناخ شملت إنشاء فريق للمساعدة التقنية يوفر قدرة احتياطية للبعثات، وهو ما أتاح وضع استراتيجية بيئية للبعثات الميدانية وأحدث تغييرات كبيرة على مستوى البعثة.

50 - وتلاحظ اللجنة الاستشارية المساعدة المقدّمة من قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات إلى المبادرات البيئية التي تنفذها بعثات حفظ السلام، وهي تأمل في أن تستمر مقترحات الميزانية المقبلة في تقديم

معلومات أكثر تفصيلاً عن التّقدم المحرز، بما في ذلك عن نطاق الأنشطة المعنية ونواتجها ومواعيد انطلاقها وانتهائها. وتقدّم اللجنة الاستشارية المزيد من الملاحظات عن الأنشطة البيئية ضمن تقريرها عن المسائل الشاملة المتصلة بعمليات حفظ السلام (A/75/822).

سادسا - الخلاصة

51 - يرد الإجراءان المطلوب من الجمعية العامة اتخاذهما فيما يتعلق بتمويل قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات للفترة من 1 تموز/يوليه 2019 إلى 30 حزيران/يونيه 2020 في الفرع السادس من تقرير الأداء (A/75/642). وتوصي اللجنة الاستشارية باستخدام الرصيد الحر البالغ 114 900 دولار للفترة من 1 تموز/يوليه 2019 إلى 30 حزيران/يونيه 2020، وكذا الإيرادات/التسويات الأخرى البالغة 999 500 دولار للفترة المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2020، في توفير الموارد المطلوبة للفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022.

52 - ويرد في الفرع الرابع من وثيقة الميزانية المقترحة (A/75/744) الإجراءان المطلوبان من الجمعية العامة اتخاذهما فيما يتصل بتمويل قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات للفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022. ومع مراعاة الملاحظات والتوصيات الواردة أعلاه، توصي اللجنة الاستشارية بتقليص الموارد المقترحة بمقدار 625 000 دولار، من 66 519 700 دولار إلى 65 894 700 دولار. وهي توصي أيضاً بتقسيم المبلغ المذكور أعلاه تناسبياً على ميزانيات فرادى عمليات حفظ السلام العاملة من أجل تلبية احتياجات تمويل قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات للفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022.