



联 合 国

维持和平行动特别委员会的 报告

2021 年实质性会议
(2021 年 2 月 15 日至 3 月 12 日，纽约)

大 会
正式记录
第七十五届会议
补编第 19 号



维持和平行动特别委员会的报告

2021 年实质性会议
(2021 年 2 月 15 日至 3 月 12 日，纽约)



联合国 • 2021 年，纽约

说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

[2021 年 3 月 17 日]

目录

章次	页次
一. 导言	4
二. 组织事项	5
A. 会议开幕和会期	5
B. 选举主席团成员	5
C. 议程	5
D. 工作安排	6
E. 委员会议事情况	6
三. 审议全体工作组的报告草稿	7
四. 通过提交大会第七十五届会议的报告	8
五. 特别委员会的提案、建议和结论	9
A. 导言	9
B. 任务的指导原则、定义和执行	10
C. 维和人员和维和行动的行为操守	10
D. 伙伴关系	13
E. 建设和平和保持和平	17
F. 业绩和问责	21
G. 政治	27
H. 保护	30
I. 安全保障	34
J. 妇女、和平与安全	40
附件	
维持和平行动特别委员会的组成	43

第一章

导言

1. 大会在第 [74/277](#) 号决议注意到维持和平行动特别委员会的报告([A/74/19](#)), 决定特别委员会将根据其任务规定, 继续努力全盘审查整个维持和平行动问题的所有方面, 审查其以前各项提议的执行情况和审议任何新的提议, 以提高联合国在此领域履行职责的能力, 并请特别委员会向大会第七十五届会议提交工作报告。

第二章

组织事项

A. 会议开幕和会期

2. 特别委员会于 2021 年 2 月 15 日至 3 月 12 日在总部举行其 2021 年实质性会议。委员会举行了四次全体会议。
3. 主管大会和会议管理事务副秘书长宣布会议开幕。在 2 月 15 日第 266 次(开幕)会议上,大会主席在特别委员会致辞。主管和平行动副秘书长也发了言。
4. 和平行动部、业务支助部以及管理战略、政策和合规部在实质性问题向委员会提供支助,大会和会议管理部裁军与和平事务处担任委员会的技术秘书处。

B. 选举主席团成员

5. 在第 266 次会议上,委员会以鼓掌方式选出以下主席团成员:

主席:

蒂贾尼·穆罕默德·班迪(尼日利亚)

副主席:

法维安·奥多内(阿根廷)

理查德·阿尔贝特(加拿大)

鲇博行(日本)

马里乌什·莱维茨基(波兰)

报告员:

阿卜杜拉·易卜拉欣·阿卜杜勒哈米德·赛义德·阿特尔布(埃及)

C. 议程

6. 在同次会议上,委员会通过了临时议程([A/AC.121/2021/L.1](#)),全文如下:
 1. 会议开幕。
 2. 选举主席团成员。
 3. 通过议程。
 4. 工作安排。
 5. 一般性辩论。
 6. 会期情况通报。
 7. 审议全体工作组的报告草稿。

8. 其他事项。

9. 通过提交大会第七十五届会议的报告。

7. 委员会还核准了其工作方案草案(A/AC.121/2021/L.2)，并鉴于冠状病毒病(COVID-19)大流行，作为例外情况核准了其2021年实质性会议一般性辩论的方式。

D. 工作安排

8. 另在同次会议上，委员会决定设立一个全体工作组，由理查德·阿尔贝特(加拿大)主持，负责审议大会赋予委员会的任务的实质性内容。

9. 本报告附件载有委员会2021年实质性会议的成员组成情况。[A/AC.121/2021/INF/2](#)号文件载有会议文件清单，[A/AC.121/2021/INF/4](#)号文件载有与会者名单。

E. 委员会议事情况

10. 在2月15日和18日第266至268次会议上，委员会就整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查开展了一般性辩论。摩洛哥(代表不结盟运动)、巴西(同时代表阿根廷、墨西哥和乌拉圭)、印度尼西亚(代表东南亚国家联盟)、新西兰(同时代表澳大利亚和加拿大)、欧洲联盟(同时代表阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、黑山、摩尔多瓦共和国、北马其顿、塞尔维亚和乌克兰)、秘鲁、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、巴基斯坦、危地马拉、埃及、中国、孟加拉国、土耳其、阿根廷、印度、泰国、牙买加、摩尔多瓦共和国、波斯尼亚和黑塞哥维那、瑞士、爱尔兰、菲律宾、挪威、乌克兰、南非、大韩民国、以色列、古巴、俄罗斯联邦、尼日利亚、突尼斯、黎巴嫩、尼泊尔、哥斯达黎加、乌拉圭、塞内加尔、科特迪瓦、不丹、萨尔瓦多、印度尼西亚、越南、埃塞俄比亚、厄瓜多尔、日本和坦桑尼亚联合共和国代表作了发言。

11. 法语国家国际组织和非洲联盟观察员也作了发言。

12. 2月17日，主管和平行动副秘书长、主管业务支助事务副秘书长和主管管理战略、政策和合规事务副秘书长向全体工作组作了情况通报，并与各代表团进行了互动对话。工作组还听取了主管中东、亚洲和太平洋事务助理秘书长所作的情况通报并与其进行了互动对话。

13. 全体工作组及其两个工作分組于2月24日至3月12日举行了会议，完成了其编写建议草案的工作。

第三章

审议全体工作组的报告草稿

14. 在 3 月 12 日举行的第 269 次会议上，委员会审议了全体工作组的建议，决定将这些建议纳入本报告(见第 16 至 192 段)，供大会审议。

第四章

通过提交大会第七十五届会议的报告

15. 在同次会议上，委员会通过了由委员会报告员介绍的提交大会的报告草稿。

第五章

特别委员会的提案、建议和结论

A. 引言

16. 维持和平行动特别委员会在提出建议时，重申《联合国宪章》所载宗旨和原则。
17. 特别委员会向曾经和继续服务于维和行动的男女工作人员致敬，赞赏他们的高度专业精神、奉献精神和勇气。特别缅怀为维持和平与安全牺牲生命者。
18. 特别委员会强调，5月29日联合国维持和平人员国际日十分重要，每年这一天都要在捐躯者纪念碑(又称“联合国维持和平人员纪念碑”)前向曾经和继续服务于联合国维和行动的男女工作人员致敬，赞赏他们的高度专业精神、奉献精神和勇气，缅怀为和平事业牺牲生命者。在这方面，特别委员会建议自愿捐款，在总部联合国维持和平人员纪念碑处建造一个纪念墙，并要求适当考虑纪念方式，包括刻录捐躯者姓名。
19. 特别委员会重申，联合国依照《宪章》负有维护国际和平与安全的首要责任，并申明联合国维和行动是联合国履行这一职责的重要工具之一。特别委员会是负责全盘审查整个维和行动问题所有方面的唯一联合国论坛，包括审查可采取哪些措施提高本组织维和行动能力，因此它具有独特能力，可在有关联合国维和行动问题和政策领域作出重要贡献。特别委员会鼓励联合国其他机构、基金和方案参考特别委员会对联合国维和行动的独特看法。因此，特别委员会作为大会的一个附属机构回顾，委员会的各项建议和结论所体现的首先是其独特的维和专门知识。
20. 特别委员会注意到联合国继续努力在世界不同地区开展维和工作，这需要会员国参与各种活动，因此，委员会认为联合国必须有能力切实维持国际和平与安全。这尤其需要提高评估冲突局势的能力，有效规划和管理联合国维和行动，并对安全理事会的任何任务规定作出迅速、有效的回应。
21. 特别委员会强调指出，必须连贯一致地适用其为设立和开展联合国维和行动所制订的各项原则和标准，并强调有必要继续系统地审议这些维和原则和定义。联合国维和行动方面新的提案或条件须经特别委员会全面审议。
22. 特别委员会承认安全理事会对于指导和管理联合国维和行动负有首要责任，因此请秘书处在特别委员会实质性会议开始时提供非正式简报，特别是介绍外地行动问题，包括秘书处对联合国当前维和行动进展情况的评估。
23. 特别委员会回顾，联合国维和行动是根据《宪章》的有关章节进行的。在这方面，本报告的任何内容都不是对安全理事会维护或恢复国际和平与安全的首要责任加以限制。
24. 特别委员会回顾其以前的报告，并重申其每项建议都仍然有效，除非被本报告中的建议所取代。

B. 任务的指导原则、定义和执行

25. 特别委员会强调指出，维和行动应恪守《联合国宪章》所载宗旨和原则。特别委员会强调，尊重国家主权、领土完整和政治独立、不干涉本质上属于任何国家国内管辖事务的原则，对于包括维和行动在内促进国际和平与安全的共同努力至关重要。

26. 特别委员会认为遵守维和基本原则，如当事方同意、公正、非自卫不得使用武力以及维护安全理事会授权任务等，对于维和行动的成功至关重要。

27. 特别委员会认为，不应以维和行动取代消除冲突根源的努力。应采用政治、社会和发展工具，以连贯一致、计划周全、协调配合和通盘统筹方式消除这些根源。还应考虑在维和行动撤离后如何持续不断地开展这些工作，确保向持久和平、安全与发展顺利过渡。

28. 特别委员会继续强调指出，必须为维和行动确立明确的任务、目标和指挥架构，在对局势进行切合实际的评估及可靠筹资的基础上，提供足够资源，以支持和平解决冲突的各项努力。委员会还强调，必须在制订和执行任务时确保有足够的资源，确保任务、资源和可实现目标之间协调一致。特别委员会强调，在变更现有任务时，应相应调整已有维和行动资源，以执行新任务。对在役特派团任务作出调整时，应由安全理事会通过安理会第 1353(2001)号决议和 2002 年 1 月 14 日安理会主席说明(S/2002/56)规定的机制与部队派遣国协商，进行及时全面的重新评估。

29. 特别委员会强调指出，根据《宪章》第二十四条的规定，安全理事会负有维持国际和平与安全的主要责任。

30. 特别委员会强调指出，需要确保联合国维和行动的统一指挥。特别委员会回顾，对联合国维和行动的通盘政治领导和控制权属于安全理事会的职权范围。

C. 维和人员和维和行动的行为操守

总体框架

31. 特别委员会强调指出，联合国维和人员的不当行为不可接受，并强调联合国维和人员遵守联合国正式细则和条例规定的适当纪律和行为操守对维持行动效力至关重要，维和人员不当行为造成的声誉损害直接影响特派团的信誉和效力，直接影响特派团负责保护的民众的安全与福祉。特别委员会肯定了联合国全系统全体联合国人员(包括维和人员)为实现《联合国宪章》的宗旨和原则开展的工作，并强调指出，不应让少数人的行为给所有人的成绩抹黑。

32. 特别委员会强烈谴责整个系统中联合国人员以及依照安全理事会授权执行任务的非联合国部队实施的性剥削和性虐待行为。特别委员会申明致力于执行秘书长对性剥削和性虐待行为的零容忍政策，并在这方面表示注意到秘书长以受害者为中心的做法和关于防止和消除性剥削和性虐待行为的自愿契约。除预防外，联合国和会员国还应确保建立适当应对机制，包括援助受害者、调查以及在适当

情况下采取纪律措施和(或)进行刑事起诉。特别委员会强调指出,必须及时适当地追究性剥削和性虐待行为实施者的责任,预防和追责对联合国及其会员国至关重要。在这方面,特别委员会强调,部队派遣国在调查对本国人员的性剥削和性虐待指控方面负有首要责任,只有部队和警察派遣国对追究这些人的性剥削和性虐待行为(包括通过酌情起诉)负有责任。

33. 特别委员会重申《宪章》并确认必须除其他外说明国际人道主义法、国际人权法和国际难民法以及适用维和行动的各项基本原则,以使维和人员能够了解执行任务规定与这些法律领域的相互关系并相应地行事。此外,特别委员会重申,关于联合国支助非联合国安全部队的人权尽职调查政策依然是一个重要工具,可用于调整对东道国和其他非联合国安全部队的支助。

34. 特别委员会指出,必须执行外勤任务环境战略,包括以整个任务区环境行动计划为工具开展规划、预算编制和问责,并支持在行动中采取无害环境做法,包括按照现行条例完成任务规定。

参考联合国相关政策和准则

35. 联合国秘书处向维持和平行动特别委员会提供了以下与维和人员和维和行动行为操守有关的联合国政策和准则清单:

- (a) 关于联合国秘书处环境政策的秘书长公报([ST/SGB/2019/7](#));
- (b) 秘书长关于歧视、骚扰(包括性骚扰)和滥用职权问题的公报([ST/SGB/2019/8](#));
- (c) 关于对执行外勤任务期间的行为和纪律问题进行问责的政策(2015 年);
- (d) 关于联合国为非联合国安全部队提供支助的人权尽职政策(2013 年);
- (e) 执行《联合国与部队派遣国示范谅解备忘录行为和纪律修正案》的标准作业程序(2011 年);
- (f) 联合国外地特派团的环境政策(2009 年);
- (g) 题为“防止性剥削和性虐待的特别保护措施”的秘书长公报([ST/SGB/2003/13](#));
- (h) 题为“关于非秘书处官员和特派专家的地位、基本权利和义务的条例”的秘书长公报([ST/SGB/2002/9](#));
- (i) 关于遵守国际人道主义法的秘书长公报([ST/SGB/1999/13](#))。

提议、建议和结论

36. 特别委员会要求秘书处与会员国和特派团领导层密切合作,在特派团和部署前培训期间提高对不当行为报告机制的认识,包括提供关于行为和纪律单位、热线和资源的信息,以便工作人员获得关于如何举报各类不当行为的咨询。

37. 特别委员会敦促秘书处以同样的行为标准要求所有类别的联合国人员，以维护联合国的信誉和公正廉明。特别委员会再次请秘书处确保将涉及军事和警务人员的行为和纪律(包括所采取的任何补救行动)的所有数据纳入包括部队组建在内的各项部署决定。特别委员会还请秘书处确保曾实施性剥削和性虐待行为的文职人员没有资格参加今后的部署，并促请秘书处承诺将排查数据库(ClearCheck)用于联合国全系统的人员征聘。

38. 特别委员会在认识到各不相同的作用和责任的同时，再次呼吁秘书处和会员国继续努力推进对性剥削和性虐待的零容忍政策，包括为此采取预防措施，及时和适当地调查受害者并追究其责任，根据国家立法处理亲子鉴定申诉，并根据现有程序向受害者提供支助。特别委员会请秘书处确保会员国及时收到与性剥削和性虐待指控有关的所有信息，以支持按照最佳做法和现有程序进行的调查。此外，特别委员会建议，为了分享最佳做法，秘书处应收集和分享会员国在防止和处理联合国人员性剥削和性虐待案件方面的最佳做法和经验教训，包括会员国在调查和刑事起诉方面为加强有关机制和强化国家立法而作出的努力。

39. 特别委员会强调秘书长提出的对一切形式的性骚扰采取零容忍政策的重要性，并敦促秘书处和各维和特派团为所有特派团领导人和联合国特派团中负责调查和纪律的相关官员提供全面的性骚扰问题培训，以确保有效和适当地应对和调查有关指控。特别委员会呼吁秘书处和各特派团采取措施防止性骚扰，按照《关于联合国维持和平特派团和其他外地特派团中性骚扰问题的指示》及时地开展调查并追究行为人的责任，并按照联合国系统性骚扰问题示范系统政策向受害者提供支助。

40. 特别委员会促请部署安全理事会授权批准的非联合国部队的会员国遵守联合国对性剥削和性虐待的零容忍政策。特别委员会进一步呼吁各会员国采取一切适当步骤，及时和适当地调查关于性剥削和性虐待的指控并追究行为人的责任。在这方面，委员会还重点指出向受害者提供支持的重要性，并鼓励根据安全理事会任务授权任职的非联合国人员所隶属的有关当局向其人员所实施性剥削和性虐待行为的受害者提供适当援助和以受害者为中心的支持。

41. 特别委员会重申，营造和维护一种防范一切形式不当行为的工作环境的责任必须作为所有文职人员个人业绩目标的一部分，特别是对于高层领导而言。特别委员会请秘书长在其下一份报告中提供资料，如联合国行为和纪律网站所列内容那样，说明联合国维持和平行动中除性剥削和性虐待以外其他形式的不当行为，包括查明的趋势、风险因素和风险缓解措施。

42. 特别委员会继续建议秘书处确保实施强制、有效、加以监测和有针对性的性剥削和性虐待问题培训。为实现这一目标，特别委员会请秘书处确保只部署已完成向秘书长提交相关证明的特遣队。此外，特别委员会鼓励特派团定期举办实地培训、现场评价和提高认识研讨会，以此补充为部署到联合国特派团的部队、警察和文职人员提供的关于性剥削和性虐待的强制性部署前培训。

43. 特别委员会再次呼吁秘书处以更大力度执行关于联合国向非联合国部队提供支持的人权尽职政策，包括为此进行风险评估、制定针对具体特派团的标准作业程序和建立特派团一级的机制。特别委员会建议秘书处采取适当步骤，使人们更好地认识到人权尽职政策和相关指南在支持非联合国安全部队方面的作用，以确保一致、有效地执行这些政策和指南，并强调特派团领导层有责任确保该政策和指南一致、严格地适用于特派团所有相关活动。此外，委员会请秘书长在其下一届实质性会议之前提供最新资料，说明人权尽职政策的执行情况，应对秘书长报告中确定的挑战。

44. 特别委员会重申，会员国共同承诺采取健全的环保做法，在开展所有行动和完成任务规定的过程中采用对环境负责的解决办法，为此除其他外部署受过环境意识培训的部队，以在良好环境管理以及提供环境管理的能力和专门知识方面发挥作用。特别委员会还鼓励作出更大努力，减少特派团在外地的环境足迹，包括通过使用可再生资源、清洁技术和绿色解决方案以及在可能的情况下取缔一次性塑料，以便更有效地使用能源和水、减少废物的产生以及酌情减少塑料的使用，鼓励环保型解决方案，并改善当地社区和联合国人员的健康、安全和安保。

45. 特别委员会着重指出，一个联合国特派团了解其部署地区以及安全理事会授权部署地区的文化和宗教特殊性以及保护文化古迹，是成功执行任务的重要因素。在这方面，特别委员会鼓励秘书处继续努力，提高联合国人员对当地民众的文化和宗教习俗的认识，从而避免发生可能影响当地民众对联合国特派团的信任的事件。

46. 特别委员会认识到军事人员在维持和平行动中往往被赋予警务职能，呼吁明确协调和界定不同的军事和警务职能，在行动规划、执行特派团任务和制定指导文书时必须确认这一点。此外，特别委员会强调指出，需要确保联合国外地行动采取统一的警务办法。特别委员会期待着联合国警务司在警察派遣国的积极参与下，通过更新作为联合国警察培训架构方案一部分的培训材料，完成正在进行的培训课程编制工作，并相应调整警察征聘程序。

D. 伙伴关系

总体背景

47. 特别委员会认识到，联合国与区域、次区域和相关国际组织和安排之间的伙伴关系与合作日益重要，特别是在规划和开展维持和平行动以及加强其政治战略之间的一致性方面。特别委员会特别指出，有效的伙伴关系可以加强合作，促成协同效应，提高效率，并使联合国维和行动能够利用合作伙伴的各种长处和能力，借力于它们的比较优势。因此，特别委员会表示全力支持联合国为建立真正的全球维和伙伴关系所作的努力。

48. 特别委员会赞赏地注意到联合国与欧洲联盟在维和方面的战略伙伴关系，并欢迎东南亚国家联盟在维和方面的合作和举措。特别委员会着重指出，必须加强联合国与其他组织和安排在维持和平方面的伙伴关系，其中包括集体安全条约组织、欧洲安全与合作组织和阿拉伯国家联盟。

49. 特别委员会重申伙伴关系在能力建设、培训和分享最佳做法方面的重要性。特别委员会还认识到，合作可以采取不同形式，包括但不限于三角伙伴关系和共同部署，并强调必须继续探索其他创新办法。特别委员会回顾，培训部署到维和行动的军警人员是会员国的责任，同时指出，秘书处负责提供关于联合国业绩标准和培训材料的基本准则，以促进培训，并负责确认正在按照这些标准提供培训。特别委员会确认联合国小型协调机制的努力，该机制是一个促进伙伴关系以满足部队和警察派遣国需求的召集平台。

50. 特别委员会赞扬非洲联盟和非洲次区域组织和安排在努力预防、调解和解决非洲大陆冲突方面发挥的关键作用，以及它们对区域维和努力、特别是在存在非常规威胁的危险环境中所作的贡献。特别委员会欢迎联合国与非洲联盟在和平与安全方面的密切合作，并进一步表示支持这两个组织根据非洲大陆面临的复杂安全挑战努力发展更系统的战略伙伴关系，特别是在预防冲突和能力建设方面。特别委员会确认，联合国和非洲联盟之间的伙伴关系对于完成部署在非洲的特派团的维和任务仍然至关重要，包括为此促进和支持政治进程和其他规定任务。特别委员会欢迎非洲联盟在关于国际人道法和人权法的遵守和问责订正框架方面取得的进展，欢迎为其和平支助行动制定关于行为和纪律的政策以及防止和处理性剥削和性虐待行为的政策。特别委员会欢迎非洲常备军及其推进力量目前的运作。特别委员会认识到，在涉及维护国际和平与安全的事项上按照《宪章》第八章的规定同区域组织和次区域组织进行合作，可以加强集体安全，并对建立由非洲联盟授权或批准的和平支助行动予以肯定。特别委员会肯定非洲联盟及其成员国持续承诺和努力为非洲和平支助行动自筹资金，同时确认区域组织有责任以透明的方式为各自组织筹集财政资源。特别委员会鼓励所有利益攸关方加倍努力，探讨可采取哪些实际步骤和在哪些必要条件下建立机制，以根据个案情况并按照确保战略和财务监督及问责的相关商定标准和机制，由联合国摊款为经安全理事会根据《宪章》第八章赋予安理会的权限授权、由非洲联盟主导的和平支助行动提供部分经费，同时考虑到秘书处和非洲联盟委员会在这方面所开展的工作。

相关联合国政策和准则的参考文件

51. 联合国秘书处向维持和平行动特别委员会提供了以下涉及伙伴关系的联合国相关政策和准则清单：

- (a) 《偿还与管制维和特派团部队/警察派遣国特遣队所属装备的政策和程序手册》(2020 年)(A/75/121)；
- (b) 《联合国工兵部队和反爆炸威胁搜索和探测手册》(2020 年)；
- (c) 《联合国采购手册》(2020 年)；
- (d) 《由维和分摊预算供资的已获授权方案活动准则》(2017 年)；
- (e) 联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策(2011 年)。

提议、建议和结论

52. 特别委员会鼓励秘书处继续与区域和次区域以及相关国际组织互动协作，以加强伙伴关系，重点是在外地一级开展协调一致的规划和业务互补，以确保对和平行动协作的机遇和挑战达成共识。

53. 特别委员会继续鼓励联合国维持和平特派团、联合国特别政治任务、联合国国家工作队、外地其他相关联合国机构和其他相关行为体在维持和平行动的所有阶段加强伙伴关系与合作，包括通过全球协调中心构想和过渡联合小组等联合平台。特别委员会建议，这应酌情包括联合战略规划，经验教训和良好做法交流以及与东道国的协调接触，并强调在过渡之前和期间加强协调尤为重要。

54. 特别委员会请秘书处继续利用创新办法，如明智认捐和共同部署以及三方伙伴关系和通过小型协调机制建立的伙伴关系，并邀请会员国考虑参加三方伙伴关系，包括三方伙伴关系方案。特别委员会请秘书处以及部队和警察派遣国收集并执行从这些创新办法和维和部署获得的最佳做法和业务经验教训。特别委员会鼓励秘书处逐步扩大小型协调机制的努力，以加强信息共享和促进伙伴关系，从而促成所有利益攸关方之间进行直接协调。特别委员会还鼓励会员国考虑为这一扩大努力提供预算外资金，并利用小型协调机制进一步加强和注重培训和能力建设，包括通过加强信息相互共享、消除冗余以及使这些努力符合秘书处编制的定期军警能力要求文件中确定的所有需要，包括警务方面的需要。

55. 特别委员会再次强调，所有会员国必须及时、无条件地足额缴纳摊款。委员会重申，《宪章》第十七条规定会员国有义务按照大会摊派的数额负担本组织的开支，同时铭记，1963年6月27日大会第1874(S-IV)号决议规定，安全理事会常任理事国对维持和平与安全负有特殊责任。

56. 特别委员会强调，必须确保及时偿还部队和警察派遣国的维和费用。在这方面，特别委员会促请秘书处确保迅速处理并偿还费用，铭记这种拖欠对部队和警察派遣国持续参与维和的能力产生不利影响。

57. 特别委员会鼓励联合国和欧洲联盟进一步加强机构关系和战略伙伴关系，在这方面注意到《欧洲联盟和联合国关于在各自的特派团和外地行动中提供相互支持的框架协定》的签署，并认识到联合国维和行动和欧洲联盟培训和能力建设特派团在某些情况下在同一东道国开展活动。

58. 特别委员会赞扬取得的进展，并继续鼓励联合国与东南亚国家联盟在和平行动中加强协作，特别是通过在培训和能力建设(包括三方伙伴关系方案)、分享最佳做法和增加妇女参与维和行动等方面落实《执行东南亚国家联盟与联合国全面伙伴关系联合宣言行动计划》。

59. 特别委员会敦促秘书处确保标准培训水准、评估(包括团内评估)和政策保持一致。特别委员会鼓励会员国探索切实可行的供资机制，以满足日益增加的维持和平培训需求，并请秘书处解决在针对具体特派团的维持和平培训方面查明的任何资金短缺。

60. 特别委员会鼓励秘书处酌情加强与国家、区域和国际维持和平中心和电子学习机构的接触,以促进开展面对面培训和可在全球接入的在线培训以及能力建设方案,包括为此促成这些培训中心之间的正式合作协议。特别委员会还鼓励维和培训中心之间进行更深入的合作和网络建设。

61. 特别委员会鼓励秘书处继续与非洲联盟及其次区域组织以及相关部队和警察派遣国合作,从安全理事会授权、非洲联盟主导的和平支助行动中收集最佳做法和业务经验教训,以确定互补和比较优势领域。

62. 特别委员会请秘书处确保与部队和警察派遣国协商,并以透明的方式向其提供事实资料,确保在任务规定(包括特派团间的部署)和相应谅解备忘录发生变化时,及时、高效率和高效力地移交重要作用和责任。

63. 特别委员会再次请秘书处与会员国协商,制定一项关于长期轮调计划和创新型多国轮调构想的政策。在这方面,特别委员会鼓励秘书处进一步促进上述轮调。

64. 特别委员会再次请秘书处在目标时限内,根据透明和基于能力的征聘程序,继续确保部队和警察派遣国在联合国总部和外地的所有专业人员职等中(包括工作人员和高级职位在内)具有公平代表性。特别委员会要求在实质性会议之前以简报形式定期提供最新情况,并附上秘书处提供的关于部队和警察派遣国代表性的数据。

加强联合国与非洲联盟合作

相关联合国政策和准则的参考文件

65. 联合国秘书处向维持和平行动特别委员会提供以下清单,列举联合国关于联合国-非洲联盟合作的政策和准则,具体如下:

(a) 《非洲联盟和平支助行动合作联合宣言》(2018 年);

(b) 《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》(2017 年)。

提议、建议和结论

66. 特别委员会鼓励联合国继续向正在进行的非洲联盟领导的和平支助行动提供咨询和支助,继续持续努力加强非洲联盟领导的行动的能力和人员,并支持非洲常备军的战备状态,为此支持执行《非洲常备军马普托战略性五年工作计划》,包括但不限于托管设备、支持非盟后勤能力发展、分享专门知识和交流知识。

67. 特别委员会请秘书处和非洲联盟委员会确保维和行动努力根据 2018 年《非洲联盟和平支助行动合作联合宣言》,进一步建立协商决策、财务管理和非洲联盟合规框架。

68. 特别委员会鼓励联合国和非洲联盟继续合作,特别是在能力建设和培训、联合和平分析、解除武装、复员和重返社会、安全部门改革以及地雷行动等领域。

69. 特别委员会促请联合国和非洲联盟合作，在根据国家战略有效和可持续地加强司法和法治机构、包括加强所要求或所需的能力方面支持区域参与支持发挥国家自主权和领导权。

70. 特别委员会建议全面执行联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架，确保加深两个组织之间系统的战略伙伴关系，以期加强和落实政策、程序和能力，从而推动非洲冲突的政治解决，改善非洲大陆的维和工作，包括在 2018 年 12 月 6 日秘书长和非洲联盟委员会主席的联合宣言中指出的活动领域。特别委员会认识到联合国与非洲联盟在一系列问题上加强伙伴关系，并请秘书长向委员会提供最新资料，说明他为了满足联合国与非洲联盟伙伴关系的要求，在加强和提高联合国驻非洲联盟办事处能力方面正在作出的努力。

71. 特别委员会注意到秘书长对 2020 年联合国与非洲联盟伙伴关系以及联合国驻非洲联盟办事处工作的独立战略评估作出总结，并鼓励落实这些建议。特别委员会建议，联合国秘书处和非洲联盟委员会应在联合国安全理事会成员和非洲联盟和平与安全理事会成员年度联合协商会议基础上提供支持，促进联合国安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会在非洲和平与安全问题上加强合作与协作。

72. 特别委员会要求继续努力，在经安全理事会根据《宪章》第八章赋予安理会的权限授权、由非洲联盟主导的和平支助行动的经费筹措方面提高可预测性、可持续性和灵活性。

E. 建设和平和保持和平

总体背景

73. 特别委员会认识到维持和平行动有助于确立全面的建设和平和保持和平战略，赞赏地注意到维持和平人员和维持和平特派团对建设和平工作的贡献。特别委员会认识到必须在冲突的所有阶段采取全面、协调、综合的维持和平和建设和平方针，以协助国家努力实现可持续和平与发展，注意到维持和平行动在获得授权的情况下也会开展建设和平活动。特别委员会强调，维持和平行动必须与联合国国家工作队、相关联合国实体、区域和次区域组织、国际和区域金融机构等参与建设和平事业的其他行为体协调，为维持和平行动完成后的巩固和平工作奠定基础。

74. 特别委员会重申，国家必须在建设和平过程中享有自主权和领导权，从而由政府和其他所有国内利益攸关方在总体上分担保持和平的责任，并且就此着重指出，必须做到包容，才能确保社会各阶层的需求得到兼顾。在此方面，特别委员会着重指出，需要妇女和青年充分、有效、切实地参与建设和平，这是建设和平和维持和平工作得以持续的一个重要因素。

75. 特别委员会回顾大会第 60/180 号¹和第 70/262 号²决议以及安全理事会第 1645(2005)号³、第 2282(2016)号⁴和其他关于建设和平和维持和平的相关决议，欢迎为 2020 年建设和平方构审查提供宝贵意见，重申 2020 年 12 月 21 日通过的大会第 75/201 号⁵决议和安全理事会第 2558(2020)号⁶决议，注意到正在为改善联合国

和平与安全支柱的绩效而实施的改革和结构调整。特别委员会强调，联合国系统的三大支柱必须在各自任务范围内、在冲突的所有阶段以及特别是维和特派团为过渡和缩编进行筹备期间，协调并衔接维持和平、建设和平、保持和平工作，并在启动任何过渡进程之前，同东道国和相关合作伙伴一道周密规划、及早协调，从而确保在平稳地向持久和平与可持续发展过渡的同时，以最有效率、最有效的方式分配职能、职责和资源。特别委员会强调，建设和平委员会是政府间咨询机构，作用在于应安全理事会的要求，就维持和平行动的组建、审查、缩编、过渡过程中与建设和平和保持和平有关的问题提出有具体性、战略性、针对性的建议。特别委员会就此强调，应当把关于冲突根源和风险的联合分析作为联合国相关工作的基础。

76. 特别委员会强调，安全部门改革、解除武装、复员和重返社会方案、减少社区暴力方案对授权开展的维持和平行动而言是关键的方面，注意到建立有效、专业和负责的安全部门是为持久和平与发展奠定基础的关键要素。特别委员会注意到特派团在警务和法治层面的工作有所增加，认识到建制警察部队和单派警察发挥着重要作用，专门警务小组越来越多地参与维持和平行动。特别委员会还强调，维持和平行动必须支持东道国的法治机构(包括警察、检察、法院和惩教机构)开展能力建设。

相关联合国政策和准则的参考文件

77. 秘书处就联合国关于建设和平和保持和平的政策和准则向维持和平行动特别委员会提供了以下清单：

- (a) 《联合国建设和平和保持和平的社区参与准则》(2020 年)；
- (b) 派往联合国和平行动的专门警务小组应遵循的准则(2019 年)；
- (c) 外地实体关闭问题高层领导指南(2019 年)；
- (d) 综合评估和规划临时政策(2018 年)；
- (e) 速效项目准则(2017 年)；
- (f) 《由维和分摊预算供资的已获授权方案活动准则》(2017 年)；
- (g) 和平行动中警察监测、指导和咨询工作手册(2017 年)；
- (h) 联合国和平行动的司法援助政策(2016 年)；
- (i) 警察能力建设和发展准则(2015 年)；
- (j) 联合国和平行动中的监狱支助政策(2015 年)；
- (k) 维持和平行动和特别政治任务中的联合国警察政策(2014 年)；
- (l) 政府提供派往联合国维持和平行动和特别政治任务的惩教人员用标准作业程序(2014 年)；
- (m) 复员援助方案准则(2014 年)；

- (n) 复员援助方案政策(2014 年);
- (o) 联合国常备司法和惩戒能力的职能和组织政策(2013 年);
- (p) 联合国特派团缩编或撤离过渡政策(2013 年);
- (q) 监狱事件管控手册(2013 年);
- (r) 国防部门改革政策(2011 年);
- (s) 联合国和平行动和政治任务的人权政策(2011 年)。

提议、建议和结论

78. 特别委员会鼓励秘书处规划联合国特派团过渡, 将其纳入更广泛的具体国家和平过渡, 在维和任务缩编前及早制订过渡战略, 由各级利益攸关方通报这一情况, 并根据每个维和特派团各自的任务规定, 在特派团任期内定期进行重新评估。特别委员会呼吁及早就酌情、逐步向国家当局移交责任一事, 与联合国国家工作队、东道国当局和所有其他相关利益攸关方接触, 包括为此定期联合评估东道国机构相关能力和实力的发展情况。特别委员会还请秘书处组织一次简报会, 介绍从过去过渡中吸取的经验教训, 并鼓励秘书处加强联合国相关过渡政策和指令的执行和进一步制定。特别委员会还敦促秘书处及其外地特派团利用从过渡中吸取的经验教训, 为外地特派团和联合国国家工作队制订和实施协调机制, 以便它们在过渡前就共同目标和优先事项密切合作, 包括为此酌情加强与更广泛的建设和平架构、特别是建设和平委员会工作的联系。

79. 特别委员会促请维持和平特派团、联合国国家工作队、所有相关的建设和平利益攸关方确保自身活动符合各国政府和当局确定的优先事项和战略。在此方面, 特别委员会促请秘书处确保维持和平行动在获得授权的情况下, 按授权协助国家行为体消除冲突的根源, 包括协助国家行为体发展提供基本服务的能力, 为民众创造经济机会, 实施必要的法治和治理改革。

80. 鉴于根据东道国的优先事项, 加强东道国有代表性、有反应能力、接受问责的法治和安全能力与机构, 提供公民安全和诉诸司法的机会, 对于建设和平和保持和平至关重要, 特别委员会鼓励秘书处在规划过程中, 特别是在特派团过渡方面, 优化联合国警察、司法和惩戒能力与联合国军事能力之间的协调。特别委员会还鼓励会员国和秘书处为支持东道国当局而更好地装备特派团以及加强任务规定, 建立有代表性、有反应能力和接受问责的安全部门机构, 从而确保全体人民的安全和司法需要得到满足, 发展国家安全机构的可持续能力, 以便其能够履行职责, 特别是通过国家进程和对话, 包括支持有助于当前和平与和解努力的全面安全部门改革进程。特别委员会还鼓励秘书处和联合国特派团继续加强与联合国各机构、基金和方案在外地和总部提供法治和安全部门改革援助方面的协调, 包括通过机构间安全部门改革工作队。

81. 特别委员会鼓励从联合国维持和平行动一开始, 于冲突的整个过程中, 酌情考虑在特派团的任务规定中纳入法治观点, 鼓励会员国协助在适当的时候评估、

恢复、加强东道国有代表性、有反应能力、接受问责的法治和安全机构与人力。特别委员会促请秘书处利用自身在法治和安全机构领域的专门知识，包括在警察、司法、惩教、安全部门改革、解除武装、复员和重返社会方案以及排雷行动方面可快速部署的常备能力以及全球法治协调中心，协助开展此类工作。特别委员会还鼓励秘书处与会员国合作，执行与协助增进东道国警务专门知识有关的准则，包括确保警察派遣国广泛参与专门警务小组的部署工作。

82. 特别委员会认识到东道国要带头努力确保在建设和维持和平过程中兼顾社会各阶层、特别是妇女和青年的需求和参与，继续鼓励秘书处、维持和平特派团、联合国国家工作队协助国家当局开展工作，包括促进各阶层民众通过协商进程参与维和任务的执行工作，表示注意到《联合国建设和平和保持和平的社区参与准则》的制订，并请秘书处在提交特别委员会的下一份报告中包括外地特派团让当地社区参与的最新情况。

83. 特别委员会认识到必须以向建设和平基金提供自愿捐款和与联合国机构、基金和方案协调等方式，为联合国维持和平行动的建设和平和维持和平活动提供充足、可预测、可持续的资金，在特派团过渡和缩编期间也不例外；鼓励会员国进一步推进、摸索和审议各种备选方案，以确保为建设和平提供充足、可预测和可持续的资金，为计划在大会第七十六届会议期间举行的高级别会议做准备；并进一步鼓励努力调动公共资源，促进南南和三角合作，刺激私人投资，摸索创新筹资机制。

84. 特别委员会着重指出方案活动可对执行维持和平任务作出重要贡献，而且所有此类活动都必须与任务直接挂钩；要求秘书处简要介绍方案活动，包括规划、执行和监测机制，提供现有执行伙伴的信息，评价此类活动对任务执行情况的影响。

85. 特别委员会鼓励有关维持和平行动继续根据联合国的指导意见执行速效项目，并注意到它们在建立特派团与当地民众的信任、改善有效执行特派团任务以及确立和平进程的环境方面发挥关键作用。

86. 特别委员会请秘书处在提交给安全理事会的分析中说明特派团以一致的方式执行政治和业务方面任务的进展和质量；国家和地方当局在建设和维持和平方面遇到的风险和挑战；特派团在协助国家主导政治进程方面发挥的作用。

87. 特别委员会再次促请秘书处加强东道国政府、联合国维持和平行动、联合国国家工作队、建设和平委员会、捐助国、相关区域和次区域组织以及包括国际金融机构在内的其他相关行为者之间的协调性和连贯性，从而根据国家自主的优先事项和需求，改进建设和平支助的规划和交付。在此方面，特别委员会建议维持和平特派团与东道国政府协调，争取及早就过渡规划与所有相关行为体接触，以确保特派团和联合国所有其他行为体明确了解东道国的长期发展计划和需求，包括在经济稳定方面。特别委员会还鼓励秘书处更加重视支持东道国为防止冲突进一步爆发、升级、持续和再次爆发而制订的优先事项，包括通过提供其在非特派团环境下提供支助的能力。

88. 特别委员会再次促请建设和平委员会确保其向安全理事会、大会、经济及社会理事会提供的战略咨询意见可有助于以富于连贯性、协调性、综合性、战略性的方式建设和平和维持和平，包括在维持和平和过渡环境下。特别委员会尤其注意到，安全理事会在 2017 年 12 月 21 日主席声明(S/PRST/2017/27)中表示，打算定期要求建设和平委员会提供咨询意见并将考虑和借鉴建设和平委员会的咨询意见，因此，特别委员会继续鼓励建设和平委员会在酌情向安全理事会提供书面咨询时，把东道国和外地就建设和平和过渡进程的执行工作在任务期限延长和未来规划周期上遇到的挑战所提出的反馈放到主要位置。

89. 特别委员会强烈鼓励建设和平委员会继续充分利用自身职能，把联合国各机构、会员国、国家当局以及所有其他相关利益攸关方召集到一起，确保以富于综合性、战略性、连贯性、协调性的方式建设和平和维持和平。在此方面，特别委员会鼓励建设和平委员会继续加强与有关区域和次区域组织、特别是与非洲联盟及其有待建立的冲突后重建与发展政策中心的接触，以及与非洲开发银行、国际货币基金组织和世界银行等区域和国际金融机构的接触。

90. 特别委员会鼓励建设和平委员会与包括特别委员会在内的联合国其他相关机构在建设和平问题上加强协调一致。

91. 特别委员会注意到对解除武装、复员和重返社会问题综合标准的修订，包括一套与复员方案有关的工具和重返社会支助，并鼓励在获得授权的情况下利用这些标准和工具协助各国政府和区域组织开展解除武装、复员和重返社会进程，包括确保在维持和平行动、国家当局和联合国国家工作队之间进行统筹规划、有效协调和全面能力摸底，目的是提高这些进程中的国家自主权和可持续性。在这方面，特别委员会请秘书处在其下一届实质性会议之前通报这些标准、工具和重返社会支助的采用和落实情况。

F. 业绩和问责

总体框架

92. 特别委员会着重指出，秘书处和会员国必须继续努力改善维持和平行动的业绩。在此方面，特别委员会认识到，有效执行维和任务是所有利益攸关方的责任，而且取决于一些关键因素，包括：清晰明确、符合实际、可以实现的任务；政治意愿、领导能力、业绩和各层面上的问责制；充足的资源；政策、规划和行动准则；培训。

93. 特别委员会注意到维和业绩和问责综合框架。特别委员会知道目前正在开发和实施全面业绩评估系统，确保根据任务执行情况评估整个特派团的业绩。在此方面，特别委员会着重指出，考绩制度应当能对各级所有利益攸关方进行评估和问责，这种制度应当囊括：

(a) 秘书处在以下方面的业绩：为特派团提供指导和支持，使特派团能够执行任务，包括但不限于提供有效的外勤支助，与会员国合作建立必要的能力，提供一切必要的战略、政治、业务和管理咨询，支援维持和平行动；

- (b) 特派团领导在规划和指导维持和平行动方面的业绩；
- (c) 特派团在完成任务方面的整体业绩；
- (d) 军警部分和文职部分的业绩。

94. 特别委员会赞扬部队和警察派遣国在任务的执行上发挥的作用和展现的决心。特别委员会注意到，取得维持和平方面的业绩可能面临一些多种多样的挑战，例子简要列举如下：

- (a) 确保政治解决冲突占据主要地位，维持和平行动发挥辅助作用；
- (b) 安全理事会设定清晰明确、重点突出、先后有序、轻重有别、可以完成的任务，并且为之配置适当的资源，同时考虑到每个特派团的具体情况；
- (c) 会对任务执行和业绩产生不利影响的一切限制条件；
- (d) 特派团的专门培训不足，设备短缺，对于军事使能资产的指挥和控制欠佳，特别是在紧急情况下；
- (e) 各级规划不够统一，谅解备忘录的签订推迟，部队单位要求说明没有得到遵守；
- (f) 考虑到当前所需业务资源，必须定期更新培训材料和标准，协助有效开展部署前培训，必须确保以联合国六种正式语文提供维持和平培训材料和手册，必须根据关于部署能力选择的战备工作准则，开展全面的评估和咨询访问以及部署前访问；
- (g) 在对所有行为体业绩差距进行透明评估、以确保及时采取纠正措施方面有所欠缺；
- (h) 用于有效、高效地执行授权任务的财政和人力资源、包括设备及其他资产不足。

95. 特别委员会关切地注意到 2019 冠状病毒病大流行对维持和平行动的影响；向那些因 2019 冠状病毒病而丧生的联合国人员表示敬意，在这方面，赞扬维和人员做出杰出努力，尽管特派团在充满挑战的环境下开展行动，但仍继续履行任务，并应国家当局的要求支持国家当局努力控制这场大流行病。

参考相关联合国政策和准则

96. 秘书处向维持和平行动特别委员会提供了一份清单，列举联合国在业绩和问责方面的政策和准则，具体如下：

- (a) 联合国维持和平行动和特别政治特派任务处理拘留事务的标准作业程序(2020 年)；
- (b) 知识管理和组织学习政策(2020 年)；
- (c) 维和业绩和问责综合框架(2020 年)；

- (d) 《参加维和特派团部队/警察派遣国特遣队所属装备偿还与管制政策和程序手册》(2020 年)([A/75/121](#));
- (e) 《联合国步兵营手册》(2020 年);
- (f) 指导材料编写政策(2020 年);
- (g) 《联合国弹药管理手册》(2020 年);
- (h) 《联合国工兵部队和消除爆炸物威胁搜索及探测手册》(2020 年);
- (i) 关于甄选和延续外地特派团中军事人员高级任命的标准作业程序(2020 年);
- (j) 《维和情报、监视和侦察人员手册》(2020 年);
- (k) 《维持和平军事情报手册》(2019 年);
- (l) 《培训设计、提供和评价准则》(2019 年);
- (m) 联合行动中心政策(2019 年);
- (n) 联合行动中心准则(2019 年);
- (o) 联合国维持和平行动中授权、指挥和控制的政策(2019 年);
- (p) 风险酬金支付(建制部队)准则(2019 年);
- (q) 航空安全保证准则(2017 年);
- (r) 和平行动军警联合协调机制准则(2019 年);
- (s) 维和能力准备系统准则(2019 年);
- (t) 维和能力准备系统快速部署等级准则(2019 年);
- (u) 特别调查准则(2019 年);
- (v) 派往联合国和平行动的专门警务小组用准则(2019 年);
- (w) 建制警察部队业绩评估和评价标准作业程序(2019 年);
- (x) 特派团单派警察工作情况鉴定标准作业程序(2019 年);
- (y) 武器和弹药损失情况标准作业程序(2019 年);
- (z) 武器和弹药管理政策(2019 年);
- (aa) 特派团单派警察工作情况鉴定标准作业程序(2019 年);
- (bb) 《航空手册》(2021 年);
- (cc) 维和特派团部队派遣国行动准备导则(2018 年);

- (dd) 联合国解除武装、复员和重返社会从业人员在不断变化的解除武装、复员和重返社会背景下进行武器弹药有效管理的手册(2018 年);
- (ee) 秘书长关于《工作人员条例和细则》及《财务条例和细则》实施工作授权的公告([ST/SGB/2019/2](#))(2018 年);
- (ff) 合同执行情况报告标准作业程序(2018 年);
- (gg) 秘书长关于《联合国财务条例和细则》的公报([ST/SGB/2013/4](#) 和 [ST/SGB/2013/4/Amend.1](#); [ST/SGB/2015/4](#) 和 [ST/SGB/2015/4/Amend.1](#))(2018 年);
- (hh) 联合国维持和平行动军事部分使用武力准则(2017 年);
- (ii) 维持和平行动和特别政治特派任务建制警察部队行动能力评估工作标准作业程序(2017 年);
- (jj) 航空安全政策(2016 年);
- (kk) 维持和平行动规划和审查政策(2016 年);
- (ll) 记录管理政策(2016 年);
- (mm) 标准作业程序: 调查委员会(2016 年);
- (nn) 联合国维持和平行动建制警察部队政策(2016 年);
- (oo) 联合国维持和平行动和特别政治任务警务管理准则(2016 年);
- (pp) 行动准备保障和业绩改进政策(2016 年);
- (qq) 联合国维持和平行动和特别政治任务警察指挥准则(2016 年);
- (rr) 联合国维持和平行动和特别政治任务警察行动准则(2015 年);
- (ss) 国家后勤支援单位政策(2015 年);
- (tt) 调度手册(2014 年);
- (uu) 联合国警察内部评价和检查政策(2014 年);
- (vv) 特派团构想指导方针(2014 年);
- (ww) 《联合国部队总部手册》(2014 年);
- (xx) 《外地水陆运输管理手册》(2014 年);
- (yy) 常备警力职能和组织政策(2013 年);
- (zz) 总部自我评估政策(2013 年);
- (aaa) 任务评估政策(2013 年);
- (bbb) 军事能力研究政策(2013 年);
- (ccc) 综合评估和规划政策(2013 年);

(ddd) 联合国人员人权筛查政策(2012 年);

(eee) 合同管理政策(2012 年);

(fff) 联合国维持和平人员培训政策(2010 年);

(ggg) 联合国综合维持和平特派团军民协调政策(2010 年);

(hhh) 关于支持联合国维持和平行动开展军事和警察部署前培训的政策(2009 年);

(iii) 培训认可标准操作程序(2009 年)。

提议、建议和结论

97. 特别委员会注意到已经制定了维和业绩和问责综合框架,其中概要提出了对文职和军警人员以及特派团领导层实施问责的措施,并进一步处理了部队/警察派遣国无法控制的因素,以综合办法处理了维和业绩的所有方面,其中包括维和业绩的政治、任务规定和资源配置等方面,诸如相关维和利益攸关方的职责。特别委员会吁请秘书处与相关利益攸关方合作,继续实施综合业绩政策框架,以更好地将业绩评价和问责系统化。特别委员会请秘书处定期向该委员会提供有关这些方面的最新情况,并进一步请秘书处与会员国密切协商,继续审查该框架。

98. 特别委员会敦促秘书处继续以透明方式评估在各级支持维和行动的所有军警人员、文职人员和秘书处人员表现不佳的情况。这种评估应考虑到政治和业务方面的因素,包括但不限于:清晰明确、切合实际和可以实现的任务、各级的政治意愿、领导能力、业绩和接受问责的情况、充足的资源、政策、规划、业务准则、对任务执行和业绩产生不利影响的限制条件、培训。

99. 特别委员会注意到,缺乏攻击直升机等关键的使能资产,对部队/警察派遣国执行维和授权任务产生了负面影响。在这方面,特别委员会鼓励所有相关利益攸关方协调一致,根据军事能力评估的结果加强特派团的能力。

100. 特别委员会鼓励秘书处与特派团领导层协作,继续在所有其余维持和平行动推出和实施全面规划和业绩评估系统。特别委员会肯定联合国警察在制定全面规划和业绩评估系统方面的贡献,包括为此落实评估工作得出的建议。特别委员会还鼓励秘书处和维持和平行动、特别是特派团领导层,充分利用通过全面规划和业绩评估系统收集的关于特派团综合业绩的数据,以改进规划,并加强对特派团(包括文职部分)对照各项标准、基准和授权目标执行任务方面的综合业绩的评价,并利用这些数据支持实施维和业绩和问责综合框架。特别委员会欢迎利用通过全面规划和业绩评估系统收集的数据,加强对特派团综合业绩的报告,并进一步鼓励秘书处继续改进及时和透明的分析、报告和对相关会员国的建议。

101. 特别委员会促请秘书处和各特派团继续更好地评价特派团文职支助部分对任务执行的贡献。在这方面,特别委员会请特派团将特派团军警部分关于特派团支助业绩的反馈纳入此类评价。特别委员会进一步强调,应以透明方式妥善评估

秘书处在指导和支持特派团任务方面的业绩。在下一届实质性会议之前，特别委员会请秘书处通报维持和平行动用户委员会的活动。

102. 特别委员会强调指出，必须避免对任务执行和业绩产生不利影响的一切限制条件，还请所有会员国加倍努力，查明并明确告知任何限制条件或限制条件状况的任何变动。特别委员会敦促秘书处与会员国协商，最终确定一个明确、全面和透明的限制条件程序，不得延误。特别委员会建议秘书处在选择特遣队时注意到对任务执行和业绩产生不利影响的限制条件。

103. 特别委员会请秘书处和维持和平行动与会员国协商，继续将综合规划制度化，包括为此制定专门政策，以促成特派团综合规划和决策进程。为此，特别委员会还请秘书处和维持和平行动确保在所有多层面综合维持和平行动中建立一个通用的特派团综合规划小组架构，代表特派团和区两级的关键人员，并酌情纳入军事、警察、惩戒和文职规划人员以及联合国国家工作队，以便进行统筹的战略和行动规划、评估和决策，并根据全面业绩评估系统提供的数据，努力制定一套共同的任务执行进展指标。特别委员会鼓励所有维持和平利益攸关方提供必要的能力和培训，以做到这一点，并请秘书处在委员会下一届实质性会议之前继续提供关于这项建议的最新进展情况。特别委员会注意到，联合国改革的直接目的是，除其他外，改进联合国特派团的规划，以便在规划过程中更多地关注建设和平。

104. 特别委员会吁请秘书处与部队/警察派遣国密切协调，在适当情况下继续执行特派团适应计划。

105. 特别委员会认识到多层面维持和平特派团开展业务所处的复杂安全环境以及维和人员面临的不对称威胁，请秘书处进行审查并在委员会下一届实质性会议之前向委员会提出报告，说明在哪些情况下可以更新现有的联合国部署前和特派团内培训课程和材料，和(或)在哪些情况下可以制定新的联合国部署前和特派团内培训课程和材料，同时特别侧重于特派团各级的领导力、综合规划和决策进程以及各级文职和军警领导人的危机应对，以补充联合国特派团高级领导课程及其它相关课程和单元。

106. 特别委员会注意到维和能力准备系统是甄选、评估和部署部队和警察维和特遣队的起点，并着重指出适当的部署前培训和部署前访问对于确保满足行动准备所需联合国培训要求具有重要意义。特别委员会再次促请秘书处以透明方式，尽量从维和能力准备系统中挑选特遣队，以解决定期军警能力要求文件中确定的联合国具体需求和差距。特别委员会还强调指出，必需根据国际警务战略指导框架规定的衡量标准和水准，解决常备部队中可从事维和行动的警员、特别是具有专门知识的警员数量不足的问题。特别委员会请秘书处在下届实质性会议之前，继续通报这一问题。

107. 特别委员会着重指出，按照联合国要求的标准培训和装备特遣队的责任在于会员国，但仍建议相关部队和警察派遣国利用不同的培训机制，包括培训伙伴关系、共同部署和其他明智认捐，获得所有必要的培训支持，以建设联合国维持和平可用的实力和能力，并确保在部署前经核实达到联合国培训标准。特别委员

会吁请秘书处继续充分利用小型协调机制架构，鼓励军事和警务能力建设方和受援方之间加强信息共享和直接协调，以消除冗余和集中精力，促进培训伙伴关系。特别委员会建议秘书处与会员国继续就制定标准化机制进行协商，包括为此制定流动培训队政策文件，以处理流动培训队在部署到维持和平特派团时的承诺、他们的法律地位和其他实际考虑因素，同时认识到在充分的部署前培训之外，有效的流动培训队对具体的特派团内培训十分重要。该机制应包括影响评估工具，以衡量流动培训队的成效，包括为此从外地军警部队收集反馈意见。

108. 特别委员会建议秘书处根据特派团具体要求，包括针对军事、警察和惩戒人员的要求，更新培训准则和材料，同时考虑到当前的业务要求、最佳做法和经验教训，以支持有效的部署前培训。特别委员会强调必须确保以联合国六种正式语文提供维和培训材料和手册、准则、指南和其他材料，并鼓励感兴趣的利益攸关方探讨通过自愿和实物捐助，支持将这些文件翻译成主要部队和警察派遣国的其他语文的可能性。

109. 特别委员会敦促秘书处确保部队单位要求说明中需要的设备适合实地情况，以避免对业绩产生任何潜在影响，还敦促秘书处及部队和警察派遣国在可能情况下，在部署前及时缔结谅解备忘录。

110. 特别委员会鼓励秘书处进一步加快特派团开办的速度，高效、及时地部署各类人员、后勤服务和设备，包括与危险环境相称的设备，特别是医疗设施。

111. 特别委员会建议秘书处根据大会第 67/261 号决议，以书面形式迅速通知部队和警察派遣国常驻代表团有关谅解备忘录规定的设备不到位或无法使用的情况，并对不到位或无法使用的设备及其相关特遣队的情况进行说明，以便部队和警察派遣国采取纠正措施履行这方面的义务。

112. 特别委员会强调，在商定的谅解备忘录和/或部队单位要求说明发生任何变化时，必须与部队/警察派遣国进行协商，并进一步强调，部队/警察派遣国的业绩衡量必须考虑到潜在的变化，并留出足够的时间进行调整。

G. 政治

总体框架

113. 特别委员会重申政治方案在预防、调解和解决冲突中的首要作用，重申维持和平行动在寻求可持续政治解决方案方面应发挥的支持作用，并重申需要建立更强有力和更具包容性的维持和平伙伴关系。特别委员会欢迎秘书长努力动员所有利益攸关方支持更有效的联合国维持和平行动，包括通过秘书长的以行动促维和倡议提供支持，回顾以行动促维和的后续举措，并强调在推进这一倡议时必须考虑到会员国的意见和建议，包括 2018 年 9 月举行的以行动促维和高级别会议期间表达的意见和建议。特别委员会确认维持和平行动在整个期限内以政治战略为基础和指导的重要意义。特别委员会着重指出，根据任务规定，应为维和特派团制定切合实际的目标和宗旨，并酌情制定明确的撤出战略。

114. 特别委员会强调指出，维持和平行动本质上是政治工具，应作为一项更广泛的战略加以规划和部署，以支持可行的政治进程和当地解决办法。特别委员会重申，联合国和其他有关利益攸关方可以根据本报告指导原则所载维和基本原则和主权原则，在支持东道国寻求持久政治解决方案方面发挥重要作用。特别委员会还确认，需要在加强安全、民族和解、法治、人权、可持续发展、恢复关键基础设施、振兴经济和创造就业、重新启动基本服务和建设国家能力方面同时取得持久进展。特别委员会确认妇女和青年在寻求持久政治解决方案方面发挥的切实作用。

115. 特别委员会表示注意到秘书处正在努力支持全系统改进分析和规划，包括为此进行战略审查和评估，并着重指出必须向委员会通报各项结果。特别委员会强调指出，这些努力应使特派团任务的政治目标更加明确，从而为政治进程、过渡和缩编战略以及建设和平工作提供支持。在这方面，特别委员会着重指出秘书长承诺在全面分析基础上向安全理事会提交报告并提出切实可行的坦率建议，这一点具有重要意义。

116. 特别委员会重申，安全理事会、秘书处及部队和警察派遣国之间及时、持续的三角协商以现有正式和非正式促进机制及包容各方的维和问题专题辩论为基础，对于共同理解适当应对措施以及这些措施对任务规定和开展行动的影响至关重要。

参考相关联合国政策和准则

117. 秘书处向维持和平行动特别委员会提供了以下与政治有关的联合国相关政策和准则清单：

- (a) 特派团联合分析中心政策(2020 年)；
- (b) 联合行动中心准则(2019 年)；
- (c) 联合行动中心政策(2019 年)；
- (d) 维持和平行动向联合国总部提交综合报告的标准作业程序(2019 年)；
- (e) 《特派团联合分析中心实地手册》(2018 年)；
- (f) 特派团联合分析中心准则(2015 年)；
- (g) 《部队地位协定》/《特派团地位协定》(实例见《联合国条约汇编》)。

提议、建议和结论

118. 特别委员会再次要求联合国维和行动的规划和部署应以谋求实现可持续的政治解决方案为指导。而且，特派团应积极参与预防和调解冲突、创造有利环境、支持各级开展政治进程。应在全面分析冲突局势、根源和动态(包括各级情况)的基础上，与所有相关利益攸关方密切协商制定一项政治战略，使参与牢牢植根于这项战略。这项政治战略应立足于全联合国办法，并阐明特派团任务中的每个要素如何支持可持续的政治解决方案。

119. 特别委员会促请所有相关利益攸关方加倍努力，将它们在以行动促维和倡议框架内表达的相关承诺转化为立场和实践，不仅在所有相关联合国机构审议维和问题时、而且在外地一级这样做，并定期以相关形式举行会议，审查进展情况。在这方面，特别委员会再次请秘书处向会员国通报以行动促维和八个主题下的进展情况，重点是对已获授权的特派团活动的影响，并提供已掌握的关于这些影响的相关数据。

120. 特别委员会促请秘书处和特派团领导层借鉴从最佳做法中学到的经验教训，继续改进对所有特派团的任务背景、优先事项、能力和需求的战略和业务综合规划与分析。特别委员会继续强调需要提高透明度，并促请秘书处向委员会通报这些努力的最新情况。特别委员会再次请秘书处加强措施，与会员国分享维持和平行动战略审查、评估和特别调查的结果。特别委员会还建议秘书处加倍努力，使综合规划的文化在所有特派团中制度化。

121. 特别委员会促请秘书处就维持和平行动的任务向安全理事会提供健全、现实和坦诚的分析、反馈和建议。这应包括第五委员会预算决定的任何影响。安全理事会与联合国国家工作队等实地行为体之间更多实质性的讨论应该成为这一对话的组成部分。

122. 特别委员会请秘书处酌情与会员国分享秘书长委托开展的维持和平特派团战略审查、评估和特别调查的结果。特别委员会还敦促在现有机制的基础上定期进行战略审查和评估，把重点放在分析、反馈和建议上。

123. 特别委员会鼓励所有维持和平利益攸关方与实地特派团进一步互动，以确保更好地了解局势，包括当地的威胁动态和挑战，并通过视频会议、实地访问和任何其他实际手段等进行协调。特别委员会赞赏地注意到更多地使用了信息和通信技术，以减轻 2019 冠状病毒病大流行对执行特派团任务的影响。

124. 特别委员会再次促请秘书处加强联合国特派团与国家和其他相关区域及国际行为体(包括联合国国家工作队)在相关战略和政策方面的战略和业务协调，以考虑到在实现共同目标方面的比较优势，制定一种相辅相成的办法。在这方面，特别委员会敦促联合国相关特派团和国家工作队之间进一步分享数据和分析，以支持更协调一致的区域应对措施。特别委员会还吁请秘书处、会员国以及区域和次区域组织在预防冲突方面加强合作，并进一步发展这方面的区域能力。

125. 特别委员会继续鼓励秘书处利用各种机制与部队和警察派遣国互动协作。在这方面，特别委员会建议秘书处进一步扩大那些将在整个任务周期包括在延长任务期限之前设立的各个机制，以便最有效地利用部队和警察派遣国的知识和经验。特别委员会强调指出必须继续进行非正式讨论，以便评价、审查和改进三角协商机制的效率、及时性和效力。

126. 特别委员会鼓励安全理事会继续与部队和警察派遣国、秘书处、参与支持政治进程的相关区域和次区域组织及行为体进行协商。特别委员会还鼓励特派团与所有相关利益攸关方密切协作，以便更好地了解冲突的根源和可能的政治解决方案，包括与撤出战略有关的解决方案。特别委员会认识到冲突越来越区域化。

在这方面，特别委员会鼓励维持和平特派团在各自区域和更广泛的国际社会内建立支持和平进程的伙伴关系，以最大限度地增加成功的机会。

127. 特别委员会鼓励加强政治目标、维持和平行动任务以及任务执行战略之间的协调。特别委员会认识到，维持和平行动的任务必须清晰明确、重点突出、先后有序、轻重有别、可以完成，而且必须配备充足和适当的财政和人力资源。在这方面，特别委员会鼓励秘书处最终确定关于任务排序和优先事项决定因素的提议，从而支持在设立或延长维持和平行动时，围绕战略目标制定清晰明确和重点突出的任务授权。

H. 保护

总体框架

128. 特别委员会重申，保护平民是联合国相关维持和平行动的一项关键目标，仍然十分重要。特别委员会回顾，东道国对保护平民以及保护和促进人权负有首要责任，并在这方面强调，联合国维持和平行动必须根据授权与国家当局合作，支持国家当局的努力。特别委员会强调，所有国家和其他相关行为体都必须尊重和遵守《联合国宪章》和其他国际法，包括国际人权法、国际难民法和国际人道法规定的义务。特别委员会表示注意到，一些国家在 2015 年举行的保护平民问题国际会议期间和会议结束后通过了《基加利保护平民原则》，作为非联合国自愿原则。

129. 特别委员会强调，联合国维持和平行动根据任务规定和授权保护平民是涵盖整个特派团的目标，需要文职、警察、军事和惩戒部分酌情与国家当局以及当地社区和相关人道主义组织协调，采取全面统筹办法，以便创造和维持一个保护平民的环境。特别委员会指出，根据《宪章》、维持和平的基本原则以及特派团的任务规定、关于使用武力的指令及其接战规则，保护平民工作可能包括在必要时作为最后手段使用武力，以防止和应对平民所受人身暴力威胁。

130. 特别委员会认识到，有效执行包括保护平民任务在内的特派团任务，是特派团内所有利益攸关方的责任，取决于若干关键因素，包括但不限于：明确界定、合乎实际、可以实现的任务；各级的政治意愿、领导能力、业绩和问责制度；适足资源；机动资产；训练有素、准备充分、装备适当的军事、警察和文职人员；评估平民所受威胁的能力、政策、规划以及行动准则和培训。特别委员会强调，必须向联合国维持和平行动提供适足资源，以充分有效地执行保护平民任务，包括提供能够根据授权在保护工作以及人权、冲突中性暴力、性别视角和儿童保护方面提供专门知识的人员。特别委员会还表示注意到为改善维持和平行动所有相关文职和军警部分在执行保护平民任务方面业绩所作的努力，并确认必须为此在各级实行问责。特别委员会重申其以往对维和情报/信息收集与分析的审议，并表示注意到 2019 年修订了关于这一事项的政策。特别委员会重申，维和情报/信息收集与分析是指联合国维持和平特派团在有针对性的具体周期内，在其授权任务范围和行动区内，进行非秘密获取、核查、处理、分析和传播信息工作，必须充

分遵守《宪章》，以促进执行安全理事会授权的联合国人员安全保障和保护平民任务。

131. 特别委员会重申在联合国维持和平中执行保护儿童任务的重要性，以及所有相关维持和平特派团中儿童保护高级顾问充分遵守安全理事会的任务规定，在支持东道国努力等方面发挥的重要作用。特别委员会还强调，需要把预防和应对性暴力和性别暴力，包括冲突中性暴力，作为保护平民任务的重要组成部分，列为优先要务。特别委员会强调，维持和平特派团需要根据任务规定和授权，支持东道国努力加强司法和问责制，在预防和应对冲突中性暴力方面采取以幸存者为中心的办法。

参考相关联合国政策和准则

132. 秘书处向维持和平行动特别委员会提供了以下与保护有关的联合国政策和准则清单：

- (a) 《联合国维和行动中保护平民手册》(2020 年)；
- (b) 联合国外地特派团政策：预防和应对与冲突有关的性暴力(2020 年)；
- (c) 联合国维持和平行动中保护平民政策(2019 年)；
- (d) 联合国和平行动中保护儿童政策(2017 年)；
- (e) 联合国警察在保护平民方面作用准则(2017 年)；
- (f) 保护平民：联合国维持和平特派团军事部分执行导则(2015 年)；
- (g) 关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策(2011 年)；
- (h) 联合国和平行动和政治任务人权政策(2011 年)。

提议、建议和结论

133. 特别委员会继续鼓励部队和警察派遣国根据《宪章》、国际人道法和人权法，并按照维持和平的基本原则，考虑到任务规定和相关接战规则，采取一切必要措施，保护平民。

134. 特别委员会注意到关于和平行动部联合国维持和平行动中保护平民政策(2019 年)的介绍以及《联合国维持和平行动中保护平民手册》(2020 年)中的实用指南、工具和技术。特别委员会请秘书处在下一届实质性会议之前，通报保护平民任务的执行情况，特别是为确保采取统筹、协调、全面的全特派团办法、社区参与以及纳入最佳做法和经验教训所作的努力。

135. 特别委员会重申，期望秘书处以及所有部队和警察派遣国分别确保所有文职人员和军警人员在部署前得到充分培训，并继续接受特派团内培训，包括针对具体情况的培训和情景模拟培训，达到联合国对这些人员在人权和保护平民(包括满足妇女儿童的特殊保护需要)以及预防和应对冲突中性暴力方面作用和责任所规定的标准。特别委员会表示注意到最新修订的全面保护平民手册及其在保护

培训中的应用，鼓励会员国开设经联合国核证的相关培训课程。特别委员会请秘书处在下一届实质性会议之前，通报加强对军警人员和文职人员(包括特派团高级领导)进行保护平民培训方面的差距和机会，为确保所有人员在部署前接受培训并达到全面保护平民手册规定的核心保护任务标准而采取的步骤，以及在推进培训模块数字化方面的机会和采取的步骤。特别委员会还请秘书处在下一届实质性会议之前，通报已如何将有关保护平民，包括保护儿童以及预防和应对冲突中性暴力的部分，纳入经修订的部署前培训材料。

136. 特别委员会继续认识到对保护平民工作采取统筹、协调、全面的全特派团办法的重要性，并在这方面请秘书长改进对保护平民任务执行情况的评价、监测和报告。特别委员会表示注意到制定了关于联合国维持和平行动保护平民事件特别调查的准则，促请秘书长确保与相关利益攸关方，包括安全理事会成员以及相关部队和警察派遣国分享此类调查的结果，以确保此类调查中发现的问题能够得到充分处理，包括酌情采取问责措施，并请秘书长在下一届会议期间通报为弥补不足之处而采取的行动。

137. 特别委员会鼓励会员国和秘书处更好地装备特派团，使其根据任务规定和授权，支持东道国当局进行监狱部门改革，从而加强执行保护平民任务。

138. 特别委员会认识到查明和应对保护威胁的机制至关重要，敦促各特派团继续加强对平民威胁和保护事件及需求的及时、有效反应，包括系统地记录和分析特派团对已确认威胁的反应速度，同时考虑到实地的风险评估。特别委员会进一步促请所有维和利益攸关方确保维持和平行动根据任务规定和授权拥有必要的资源和能力，以加强快速反应。特别委员会请秘书处在下一届实质性会议之前，通报这方面的进展情况。

139. 特别委员会鼓励负有保护平民任务的维持和平行动制定、执行并定期更新其全面保护平民战略，以便纳入任务执行总计划和应急计划。特别委员会敦促秘书处和联合国各维持和平行动在确定维持和平行动能力部署时间和地点的行动规划和决策过程中，在对执行任务所需人力和物力资源的评估和申请中，包括在增援、过渡和(或)特派团缩编期间，考虑到对暴力侵害平民行为的威胁评估，并在下一届会议期间通报这些努力。

140. 特别委员会继续敦促秘书处加强有系统地收集和分析关于平民所受威胁以及联合国维持和平行动中保护事件和保护需要的数据，包括收集有助于进行敏感顾及性别问题的威胁分析的数据。特别委员会注意到在特派团一级使用态势感知地理空间企业软件平台的情况，以及为加强以数据为依据的保护平民办法所作的其他努力，并要求在下一届实质性会议之前通报这方面的进展情况。

141. 特别委员会鼓励联合国各维持和平行动为减轻在任何军事或警察行动之前、期间和之后对平民造成的风险发展能力，同时考虑到实地的风险评估，包括为此追踪了解、预防、尽量减少和处理特派团行动(包括与非联合国安全部队联合开展的行动或为这些安全部队提供支持的行动)对平民造成的伤害。特别委员会请秘书处在下一届实质性会议之前通报这些努力。

142. 特别委员会敦促各特派团在行动规划和决策过程中，包括在增援、过渡和(或)特派团缩编期间，考虑到对暴力侵害平民行为的威胁评估，并在下一届实质性会议关于保护平民的情况介绍中列入这方面的内容。特别委员会呼吁秘书处和东道国共同寻找措施，确保在过渡和(或)缩编期间解决保护威胁。

143. 特别委员会认识到，保护平民任务的执行在一定程度上取决于是否有足够的资源和能力，特别是在机动性和适当航空资产等关键领域。因此，特别委员会鼓励秘书长就联合国维持和平行动执行保护平民任务所需的具体资源和能力，与安全理事会成员并在第五委员会范围内加强信息共享和报告。

144. 特别委员会敦促联合国维持和平特派团根据任务规定和授权，加强执行保护平民任务，为此与国家当局协调，加强安全有效的社区参与和建立信任，确保充分了解社区的保护需要和能力，包括与当地民间社会协商，进行战略沟通，实施速效项目和采用其他可用手段，并加强对地方一级冲突动态和平民所受威胁的分析。特别委员会认识到，关于保护平民的分析和规划应考虑到平民面临的各种保护需要和威胁。特别委员会请秘书处在下一届实质性会议之前，通报这些努力在特派团一级产生的影响、开展这些努力所需的能力以及目前在多大程度上具备这些能力。

145. 特别委员会敦促秘书处与国家当局和其他相关主要利益攸关方协调，就特派团保护平民任务以及相关行动能力和资源开展综合战略沟通，以便传播准确信息，管理当地居民的期望。

146. 特别委员会呼吁秘书处应东道国的请求，根据任务规定和授权，通过向相关国家司法机构提供专门支持，包括由法治与冲突中性暴力问题专家组提供支持，加大支持力度，协助国家当局调查和起诉针对平民的罪行。

147. 特别委员会表示注意到联合国发布了关于联合国外地特派团预防和应对与冲突有关性暴力的政策，并强调需要进一步制定全特派团协调一致的保护战略，消除冲突中性暴力。特别委员会认为，在秘书长关于与冲突有关性暴力问题的年度报告中列出应对冲突中一再发生的强奸或其他形式性暴力行为负责的冲突当事方，对于减少与冲突有关事件中的性暴力至关重要，并敦促秘书处根据任务规定，确保特派团领导层与负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表密切协调。特别委员会认为，必须加强妇女保护顾问和特派团其他构成部分履行消除冲突中性暴力任务的能力。根据这些目标，特别委员会要求在下一届实质性会议之前，通报与消除冲突中性暴力问题有关的主要举措的最新情况。特别委员会认识到女性维和人员在保护平民方面，包括在预防和应对冲突中的性暴力方面发挥着积极作用。

148. 特别委员会在联合国现有政策和工具的基础上，建议根据维持和平特派团的任务规定和授权，向特派团提供充足资源，以充分有效地执行保护儿童任务，包括迅速部署高级儿童保护顾问和小组，并在特派团所有文职和军警部分全面落实保护儿童任务。

149. 特别委员会请秘书处继续与会员国密切协商，听取会员国的意见和合理关切，包括在执行关于维和情报/信息收集与分析相关事项的政策以及制定和审查相

关行动指导文件的过程中。特别委员会鼓励部队和警察派遣国与秘书处进行协调,以确保将维和情报/信息收集与分析的相关内容纳入部署前培训。特别委员会请秘书处定期通报在制定和执行关于维和情报/信息收集与分析(包括其对保护平民的影响)的各种行动指导文件方面取得的进展。

150. 特别委员会指出,在维和行动与其他部队、特别是反恐部队和培训团并行开展行动的情况下,应明确界定每一派驻力量各自的作用,并向东道国、当地民众和其他利益攸关方明确传达联合国的作用,避免任何可能混淆各部队派驻力量职能的情况。

I. 安全保障

总体框架

151. 特别委员会最强烈地谴责杀害联合国维持和平人员以及对这些人员的一切暴力行为。特别委员会还强调指出,东道国对联合国人员和资产的安全保障负有首要责任。特别委员会强调,需要采取一切适当措施,将针对联合国人员实施犯罪行为、袭击、绑架和劫持的犯罪人绳之以法。在这方面,特别委员会重申,联合国与东道国当局必须开展合作与对话,以便在发生此类事件时支持予以解决。特别委员会承认,对谋杀联合国维持和平人员的行为进行定罪是消除有罪不罚现象的一个重要里程碑,并期待在这方面取得进一步进展。特别委员会谴责任何当事方违反部队地位协定的行为,这种行为可能对维持和平人员的安全保障构成严重威胁,并申明在任务规定范围内的人员或装备入境及行动自由不应受阻。

152. 特别委员会关切地注意到,部署在日益恶化的复杂政治和安全环境中的联合国维持和平人员面临不对称的复杂威胁,日益成为敌对行为体的目标。特别委员会还关切地注意到,维持和平行动中的大量伤亡与对机动阵地和固定阵地的袭击有关。特别委员会回顾,维持和平的基本原则继续在联合国维持和平行动中发挥根本作用,并表示注意到题为“加强联合国维持和平人员安全”的独立报告的发布。秘书处必须按照委员会的报告并经有关机构的适当考虑,以透明方式与会员国协商,在其职权范围内执行《加强维持和平人员安全行动计划》,以增强联合国系统的能力。特别委员会还承认,一些限制条件对执行任务和行动效力产生不利影响,各利益攸关方在绩效方面存在不足,这些都增加了维持和平人员的安全保障风险,特别是在敌对环境中。特别委员会欢迎会员国和秘书处不断努力,重点关注以统筹方式规划行动,建立灵活和对威胁敏感的特派团存在,树立问责文化。这些措施将帮助特派团实现目标,加强联合国人员的安全。

153. 特别委员会承认,伤员和医疗后送以及在各级提供医疗和住院服务,对联合国维持和平人员的安全保障至关重要。在这方面,特别委员会强调指出,迫切需要改善医疗支援,以减少维持和平特派团中维持和平人员的伤亡。特别委员会强调,联合国和会员国有责任确保按照联合国医疗标准,根据行动环境,提供适当的医疗设施和具备所需语言技能的合格医务人员或相关支助力量。在这方面,特别委员会欢迎秘书处努力通过医疗培训,包括伙伴急救课程和外勤医生助理课程,提高维持和平人员的医疗能力。特别委员会强调指出全面应急规划和演练的

重要性，重点是总结经验教训和最佳做法，并强调秘书处需要与部队和警察派遣国分享应急计划的相关内容。特别委员会还确认秘书处为帮助确保在所有特派团建立适当伤员后送程序所作的一切努力。在这方面，特别委员会注意到已制定新的伤员后送政策，期待该政策得到有效执行。特别委员会关切地注意到，大量维持和平人员伤亡是由职业安全 and 健康危害造成的。在某些情况下，事件可能会对行动产生不利影响。特别委员会强调指出，秘书处需要继续改善工作场所安全和健康状况。

154. 特别委员会特别指出，必须确保维持和平特派团不断调整其能力和系统，以保持敏捷性和效力。在这方面，特别委员会欢迎秘书处与会员国合作，加强安全保障能力，并欢迎会员国承诺派遣有能力的人员。特别委员会着重指出，必须进行适当的部署前培训(包括基本军事培训、警察和惩戒培训及特派团特有技能)和行动区内培训并通报情况，还必须根据联合国标准，为维持和平人员及时配备适于部署的适足装备，包括医疗、自卫及相关装备，以防止人员伤亡，确保安全保障。特别委员会强调指出秘书处以及部队和警察派遣国在这方面各自的作用和责任。特别委员会重申其以往对维和情报/信息收集与分析的审议，并表示注意到2019年修订了关于这一事项的政策。特别委员会重申，维和情报/信息收集与分析是指联合国维持和平特派团在有针对性的具体周期内，在其授权任务范围和行动区内，进行非秘密获取、核查、处理、分析和传播信息工作，必须充分遵守《联合国宪章》，以促进履行安全理事会授权的联合国人员安全保障和保护平民任务。

参考相关联合国政策和准则

155. 秘书处向维持和平行动特别委员会提供了以下与安全保障有关的联合国政策和准则清单：

- (a) 外勤伤员后送政策(2020年)；
- (b) 联合国医疗质量和患者安全标准政策(2020年)；
- (c) 关于预防、调查和起诉在和平行动和特别政治任务中对联合国人员犯下的严重罪行的标准作业程序(2020年)；
- (d) 维和情报政策(2019年)；
- (e) 《联合国地雷行动方案性别平等指导方针》(2019年)；
- (f) 秘书长关于引入职业安全和管理制度的公报([ST/SGB/2018/5](#))；
- (g) 联合国维持和平行动性别平等政策(2018年)；
- (h) 《联合国简易爆炸装置处置标准》(2018年)；
- (i) 《联合国维和特派团爆炸物处理军事单位手册》(2017年)；
- (j) 支持维和行动的总部危机应对标准作业程序(2017年)；
- (k) 联合国危机管理政策(2017年)；

- (l) 战略传播和新闻政策(2017 年);
- (m) 在特派团环境下减轻简易爆炸装置威胁准则(2016 年);
- (n) 关于组织复原力管理系统的政策(2014 年);
- (o) 虚拟专用网络政策(2013 年);
- (p) 外地职业安全风险管理政策(2012 年);
- (q) 关于企业风险管理和内部控制的政策(2011 年);
- (r) 关于信息和通信技术物理和环境安全的政策(2011 年);
- (s) 关于信息和通信技术风险评估的政策(2011 年);
- (t) 关于信息和通信技术安全事件管理的政策(2011 年);
- (u) 关于外地特派团监测和监视技术的政策(2010 年);

提议、建议和结论

156. 特别委员会请秘书处加强秘书处相关各部司之间的协调,包括和平行动部、业务支助部及安全和安保部,包括考虑利用现有资源、结构和人员,确定一个维和人员安全保障总体协调中心,并在委员会下一届会议之前向委员会通报这方面的进展情况。

157. 特别委员会请秘书处继续指示所有维持和平特派团有系统地记录维和人员遭遇的袭击,特派团领导层应在必要时利用这些信息监测和解决维和人员的安全保障风险。在这方面,特别委员会呼吁秘书处建立一个单一数据库,收集关于所有维持和平行动中维和人员遭遇袭击的安全保障方面的数据,以加强联合国处理这些情况的能力,并确保向所有相关利益攸关方定期报告情况。

158. 特别委员会再次请秘书处指示所有维持和平特派团有系统地记录违反部队地位协定的情况和对行动自由的任何限制,包括对装备和人员入境和伤员后送的限制。特派团领导应利用这一信息监测和消除维和人员的安全保障和任务执行风险。在这方面,特别委员会促请秘书处继续努力建立一个单一数据库,系统地记录所有维持和平行动中的违反部队地位协定情况,包括这些情况对安全保障以及伤员和医疗后送的影响,以加强联合国处理这些情况的能力。特别委员会促请秘书处向所有利益攸关方提供明确和系统的文件,说明任何当事方违反部队地位协定的情况,以及秘书处为防止和迅速消除这些违反行为而采取的所有措施。特别委员会敦促包括东道国在内的各方遵守部队地位协定,立即停止任何违反这些协定的行为。

159. 特别委员会请秘书处继续与会员国密切协商,包括在执行有关维和情报/信息收集和分析事项的政策过程中以及在制定和审查有关的作业指导文件方面,考虑会员国的意见和合理关切。特别委员会鼓励部队和警察派遣国以及秘书处进行协调,以确保在部署前培训中纳入有关维和情报/信息收集和分析的内容。特别委

员会请秘书处定期通报制定和执行关于维和情报/信息收集和分析的不同作业指导文件的进展情况，包括其对安全和保障的影响。

160. 特别委员会请秘书处确保，维和行动引进和使用新技术应以外地为重点，具有可靠性和成本效益，因应实地最终用户的实际需求。特别委员会促请秘书处与会员国密切协商，适时完成维持和平技术战略，目的是更好地整合技术的使用，以改善维和人员的安全保障，提高对形势的认识，加强外地支助，并促进实质性任务的执行。在这方面，特别委员会还回顾本组织对隐私、保密性、透明度和尊重国家主权的承诺。

161. 特别委员会敦促在部署前和整个部署期间，包括对于临时部署和远程部署，采取适当的部队保护措施，以改善营地的实体安全基础设施。特别委员会欢迎不断增加使用相关技术来加强营地安保。特别委员会强调，临时行动基地应制定明确的时间表和保护计划，供特派团相关领导层进行部署。特别委员会注意到秘书处倡议为军警人员编写关于部队保护问题的全面指导材料，并敦促秘书处在编写过程中与警察和部队派遣国密切合作。特别委员会请秘书处介绍该进程的最新情况。

162. 特别委员会着重指出，维持和平行动必须按照联合国相关手册、政策和标准作业程序的安全标准对武器弹药进行适当管理。特别委员会鼓励会员国和秘书处在授权范围内，在武器和弹药管理方面更好地装备维持和平行动，按照《国际弹药技术准则》加强东道国政府的能力，以解决武器和弹药扩散问题，防止军事装备包括可能的简易爆炸装置前体的损失和其他转用，并防止意外爆炸。武器弹药管理涉及行动本身使用的军事装备以及维持和平行动缴获、发现或以其他方式回收的武器弹药。上述工作强调防止小武器和轻武器扩散政策在预防冲突中的重要性。

163. 特别委员会重申，部队和警察派遣国必须确保其军队和警察受到充分的维和作业培训，秘书处负责协助这方面的工作，包括编写相关培训材料。在秘书处的支持下，部署前培训应酌情包括但不限于特派任务背景下的反简易爆炸装置、减轻此类装置的威胁、提供保健、基本急救、部队保护、反绑架和反劫持人质以及具有性别针对性的风险考量。特别委员会敦促会员国确保维和人员接受适当和充分的医疗培训，包括酌情提供联合国伙伴急救和外地医务助理课程，并敦促秘书处提供必要支持。

164. 特别委员会关切地注意到简易爆炸装置仍然是对维和人员的重大威胁，减轻简易爆炸装置威胁的举措需要继续得到支持。在这方面，特别委员会要求秘书处加大力度减轻简易爆炸装置的威胁，并支持联合国维持和平特派团削弱简易爆炸装置网络。此外，特别委员会鼓励与地雷行动司合作，部署专门的流动培训队，侧重于在相关情形下应部队和警察派遣国的请求，提高它们在扫雷、探测和消除简易爆炸装置方面的技能。特别委员会认识到这一非常具体的威胁，鼓励秘书处与维和特派团大力合作，以加大力度减轻简易爆炸装置的威胁，并支持联合国维和特派团削弱简易爆炸装置网络。特别委员会促请秘书处继续执行新的简易爆炸装置处置标准，继续推出反简易爆炸装置培训员培训方案，以提高目前部署的部队派遣国和未来特遣队的技能，并酌情在秘书处的部署前访问中纳入反简易爆炸

装置技能评估。此外，为协助拟订反简易爆炸装置战略，特别委员会请秘书处吸纳部队和警察派遣国参与工作，并请秘书处在其下一届实质性会议之前介绍战略拟订工作的最新进展情况。

165. 特别委员会再次促请所有维和行动东道国迅速调查并有效起诉对联合国人员实施攻击的责任人，并向有关部队或警察派遣国通报此类调查和起诉的进展情况。为便利此项工作，特别委员会鼓励会员国、秘书处和维和特派团根据授权和要求，向会员国提供适当的技术援助和能力建设支持。特别委员会还鼓励追究严重侵害维和人员罪行工作组与会员国开展合作，以推动打击有罪不罚现象的工作取得进展。特别委员会请工作组定期向委员会通报关于调查和起诉侵害维和人员的犯罪行为人的最新情况。

166. 特别委员会建议秘书长与联合国国家工作队和其他相关利益攸关方协商，制定维持和平战略沟通框架，包括如何处理反联合国宣传叫嚣攻击在外地的维和人员和联合国人员的问题，并建议秘书处在下一届实质性会议之前报告在改善维和特派团战略沟通方面取得的进展。

167. 特别委员会注意到 2020 年的秘书长报告中详细介绍了调查和起诉取得的进展，再次请秘书处向有关会员国全面通报外地维和特派团的所有调查情况，并强调指出，特别是凡在维和特派团发生对作业实效产生消极影响或造成联合国维和人员严重伤亡的事件时，需要更加迅速地传播信息。特别委员会强调指出，需要就这些案件更加迅速地传播信息，包括调查委员会的调查结果和已采取的减缓行动。

168. 鉴于许多特派团的维和人员正在面临复杂和不断变化的挑战，特别委员会强调指出，联合国维和特派团需要向联合国总部并随后向有关会员国常驻代表团以及同一区域其他维和特派团提供准确及时的信息，说明与作业事故和威胁性力量作案方式有关的风险敞口的变化，并鼓励就安全威胁相互交流信息。作为一项降低风险措施，特别委员会敦促联合国特派团领导层在维持和平框架内充分利用所有可用的作业能力。在这方面，特别委员会请秘书处研究改进协调及提升特派团能力的各种方式，并鼓励各特派团及时审查特派团的足迹和需求。

169. 特别委员会再次促请秘书处确保医疗设施充足，以便在特派团整个生命周期内全天候提供可靠的 10-1-2 伤亡响应。在这方面，特别委员会建议秘书处对特派团内部现有医疗覆盖、航空医疗能力以及(地面)医疗能力的状况进行摸底调查，并在下一届实质性会议之前向委员会通报此事，同时提出补救措施，以弥合各特派团存在的任何差距，包括其遵循 10-1-2 伤亡响应原则的能力。特别委员会敦促秘书处继续努力制定明确的最低医疗标准，并进一步拟订明确指标，用于评价和确保符合联合国维持和平行动的这些最低标准，并按照维和业绩和问责综合框架进行评估。这除其他外应当包括一级、二级和三级设施、战场救护员、前线手术能力、航空医疗后送小组和新增能力的最低标准，各特派团的谅解备忘录和(或)协议书中正在相应更新上述最低标准。特别委员会敦促各特派团完成伤员后送压力测试，并在未达到标准的地方启动紧急补救行动。特别委员会敦促授权部队指挥官直接分配任务，将军事航空资产用于伤员后送和医疗后送，以尽可能缩短应对时间。特别委员会请秘书处在下届会议前通报这些方面的情况。

170. 特别委员会促请秘书处确保尽可能早地通过最快航道运回维和人员的遗骸。特别委员会敦促秘书处尽快并以更加透明的方式解决未偿付的死亡和伤残索赔。

171. 特别委员会请秘书长继续加强维和人员的安全，包括为此实施职业安全与健康框架。特别委员会要求秘书处加强措施，处理职业安全与健康危害造成的维和人员伤亡问题，包括为此实施综合的全秘书处职业安全与健康框架。委员会请秘书处建立职业安全与健康事故统一报告系统，以收集信息、记录数据并采取补救行动。委员会还请秘书处与部队和警察派遣国协商，给维持和平行动制定明确界定、切实可行的职业安全与健康标准。委员会建议，在初步推出改进后的职业安全与健康风险管理系统时，增进与所有会员国在职业安全与健康合规数据方面的信息分享。特别委员会请秘书处继续介绍努力解决联合国维和行动中职业安全危害的最新情况。

172. 特别委员会强调指出，需要在维和特派团中提供安全、有利和敏感对待性别问题的环境。特别委员会要求秘书处和会员国酌情简化获得基本服务和药物的渠道，并满足女性维和人员的具体医疗需求，包括在部署期间提供卫生用品。特别委员会促请所有会员国确保为应对威胁性环境给军事人员和警务人员部署适当且合适的装备，同时考虑到男性和女性人员之间的生理差异。

173. 特别委员会认识到 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行对维和行动的影响，并在这方面认可各特派团迅速采取措施适应并调整其工作做法，以减轻这些影响。特别委员会欢迎维和行动东道国当局的请求提供支持，在任务规定和能力范围内，帮助东道国当局努力遏制 COVID-19 大流行，包括协助人道主义援助准入、打击虚假信息并利用全面规划和业绩评估系统，追踪并减轻对任务交付的影响。特别委员会强调必须进行应急规划和总结经验教训，并敦促秘书处继续及时向会员国更新各特派团提供的 COVID-19 有关数据，包括但不限于关于病例数量、检测、医疗设备短缺、人员轮调和对任务执行的影响的数据。

174. 特别委员会还建议，为应对将来在健康和其他方面的紧急情况，应为特派团提供适当资源来处理医疗紧急情况。特别委员会敦促秘书长和会员国继续采取一切适当步骤，保护联合国维和行动中所有联合国人员的安全、保障和健康，同时保持作业连续性，包括继续利用创新技术和远程安排，并加强对维和人员进行防止 COVID-19 传播相关问题的培训。

175. 特别委员会认识到，必须确保所有维和人员在知情同意的基础上，在实际可行的情况下尽快公平获得 COVID-19 疫苗接种，并请秘书处及部队和警察派遣国在这方面采取紧急措施。特别委员会欢迎一些会员国承诺向联合国维和人员捐赠疫苗。特别委员会赞赏地注意到联合国军警人员 2019 冠状病毒病疫苗之友小组的建议，并请秘书处提供有关维和人员接种疫苗的最新进展情况

176. 特别委员会请秘书长在其提交给特别委员会的下一份报告中列入改善维和人员安全的行动计划所列措施的最新执行进展情况，包括但不限于部队保护和营地防御、强化医疗标准、减轻简易爆炸装置威胁、培训和护理。特别委员会请秘书处在其下一届实质性会议之前通报与安全和保障有关的趋势，包括维持和平战

略伙伴关系办公室在审查中确定的趋势，以及为执行改善维和人员安全的行动计划所作的努力。

177. 特别委员会请秘书处确保所有中转营地符合适当的卫生和安全标准，同时除其他因素外，考虑到女性维和人员的需要，并进一步敦促秘书处在 COVID-19 背景下采取一切适当措施，确保各特派团用于检疫目的的所有中转营地适合居留 14 天。

J. 妇女、和平与安全

总体背景

178. 特别委员会认识到妇女在维持和平行动、预防和解决冲突以及建设和平方面所做重大贡献。特别委员会强调指出，确保妇女充分、有效和有意义地参与和平进程，是给冲突寻找可持续解决办法的关键所在，它可以改变围绕和平与安全的势能。特别委员会强调必须考虑到冲突局势中妇女和女童的独特经历，并且必须促进妇女在和平进程所有各阶段发挥作用。这一贯穿各领域的议程侧重于妇女基于自身经验和处境而在寻找解决办法上发挥的重要影响，以及将性别视角应用于预防和应对冲突。

179. 特别委员会认识到妇女在维持和平行动中的重大贡献，并确认女性维和人员的存在有助于提升特派团在联合国维和人员所服务社区的公信力，并使其能够更有效地执行任务。在这方面，特别委员会欢迎所有利益攸关方继续努力大幅增加总部和外地特派团各类人员及联合国维持和平行动各级别的妇女人数。

180. 特别委员会认识到安全理事会第 [1325\(2000\)](#) 号决议的重要性，该决议确立了妇女、和平与安全议程，并在这方面欢迎在执行议程方面取得的进展，包括通过部队和警察派遣国努力增加维和行动中的妇女人数。特别委员会重申，继续执行该议程，包括将其纳入分析、规划、执行和报告的所有阶段，是维和特派团取得作业实效和成功的关键，并强调必须给维和特派团分配充足资源和专门人才。在这方面，特别委员会确认安全理事会第 [2538\(2020\)](#) 号决议的规定。

181. 特别委员会认识到复杂的维持和平行动面临的挑战，强调必须将性别问题纳入所有相关培训模块，包括高级管理人员培训模块和部署前培训模块。特别委员会还着重指出，必须促进对担任军官和警官的女性进行专门培训，以创造更多机会，让妇女有意义和有效地更多参与维和行动。特别委员会表示注意到性别平等问题顾问和性别平等问题协调人在促进将性别平等观念纳入维和特派团主流而开展的能力建设和传授知识方面发挥的作用。

参考联合国相关政策和准则

182. 秘书处已向维持和平行动特别委员会提供了与妇女、和平与安全有关的联合国政策和准则的清单，内容如下：

- (a) 联合国外地特派团预防和应对与冲突有关性暴力的政策(2020 年)；
- (b) 联合国外地特派团预防和应对与冲突有关性暴力的手册(2020 年)；

(c) 联合国维持和平行动促进性别平等政策(2018 年)。

提议、建议和结论

183. 特别委员会再次要求各维持和平特派团在执行任务时充分考虑到性别平等主流化, 将其作为一个贯穿各领域的问题, 并将性别平等视角纳入特派团所有活动以及分析、规划、执行和报告的所有阶段。特别委员会进一步要求维持和平特派团在其职权范围内尽其所能确保妇女充分、平等和有意义地在所有各级参与预防冲突、和平进程及和平解决冲突的各阶段。在这方面, 特别委员会鼓励秘书处向在妇女、和平与安全问题特别委员会下一届实质性会议之前, 将循证报告和分析纳入向该委员会的情况通报。

184. 特别委员会继续表示关切, 妇女在联合国所有职类和职等中所占比例总体偏低, 因此欢迎秘书长努力在联合国系统实现更大程度的性别均等。特别委员会继续鼓励加大努力, 以促进妇女在所有职类和各职等上更有意义且有效地参与联合国维和行动, 并确保妇女参与任务规划和执行的所有阶段。特别委员会认识到, 由于秘书处以及部队和警察派遣国的努力, 女性维和人员人数不断增加。特别委员会关切地注意到, 在总部和外地特派团担任高层领导职位的人员中罕有女性。特别委员会就此敦促秘书处在择优基础上, 兼顾尽可能广泛的地域分配, 采取透明方式解决这一不平衡问题, 并支持擢升女性担任特派团高层领导职位, 促请会员国制定战略和措施, 包括提供适当培训和技能发展, 以提高女性派任相关职位的百分比并提名更多女性担任领导职位。特别委员会还强调指出, 必须确保妇女能够在维持和平行动中承担尽可能广泛的一系列任务。

185. 特别委员会鼓励秘书处与会员国一同继续努力, 查明并解决在增派妇女参与维和行动遇到的挑战和障碍, 以期进一步驱动变革。特别委员会鼓励秘书长与会员国、秘书处和区域组织一道, 继续支持与外地特派团设施和基础设施有关的项目, 以加强集体努力, 解决阻碍各个职等和各种职位的妇女进行参与的障碍。特别委员会还请秘书处在其下一届实质性会议之前介绍最新情况, 说明影响妇女参加维和特派团的趋势、因素和障碍, 以便能够有效和可持续地派遣女性维和人员。

186. 特别委员会鼓励会员国和秘书处促进合作, 分享在派遣女性维和人员方面来自国家经验的最佳做法和成果。特别委员会鼓励创造有利环境, 促进在总部和外地部署女性军警维和人员。这些努力包括支持分享最佳做法的平台, 促进建立网络的机会, 并为女性维和人员建立可持续的网络, 作为交流参与维和行动的经验 and 信息的手段, 目的是激励更多妇女参与维和行动。

187. 特别委员会赞扬一些会员国过去在联合国授权任务中雇用了妇女接触小组和包括男女在内的混合接触小组, 以增加妇女的参与, 并鼓励秘书处加快将这些小组制度化, 将其纳入联合国步兵营建制内的更高级别指挥结构, 特别是通过实现这一新结构在角色、培训、组织和装备方面的标准化, 以确保妇女更多地参与维和行动, 并提高整体作业的实效。特别委员会请秘书处在下届会议前报告进展情况。

188. 特别委员会认识到，联合国可以在维和行动中发挥积极作用，促进敏感对待性别问题和性别均衡的安全部门改革，支持发展更加响应妇女需要、因为加大妇女参与度变得更加平衡的国家安全部门机构。在这方面，特别委员会鼓励维和特派团应东道国的请求，为其执行对性别问题有敏感认识的减少社区暴力方案以及解除武装、复员和重返社会及安全部门改革进程提供支持，包括支持东道国努力促使妇女能够有意义地参与这些方案的谈判、设计和执行。特别委员会进一步认识到，妇女的代表作用在有效的社区接触和加强保护对策方面具有重要性，并在这方面鼓励对女性警察、司法干事和教化干事进行有针对性的培训和能力建设，以期确保妇女更多地参与维和行动。

189. 鉴于女性维和人员的人数增加以及促进更多女性维和人员参与外地工作的目标，特别委员会认识到必须创造一个安全、有利和敏感对待性别问题的工作环境，在这方面，强烈敦促联合国并酌情敦促部队和警察派遣国为女性维和人员提供必要的基础设施和有利的生活和工作环境，同时考虑到妇女的具体需要和要求，包括与她们的安全、保障和隐私有关的需要和要求，并确保任务区有足够和适当的设施；并强调指出必须在这方面划拨充足资源。

190. 特别委员会促请秘书长让特派团领导层对妇女与和平与安全议程的执行工作相关方面负责，具体方式是有针对性地收集数据，为决策提供信息，并提高该议程的能见度。

191. 特别委员会促请秘书处和会员国增加对军警部门妇女的针对性培训和能力建设，并强调指出所有会员国需要做出更大承诺，包括通过专门课程和培训活动等方式，支持更多女军官和女士兵发展其执行任务的专业技能。这对于增加有资格作为指挥官、参谋和专家而部署在关键的专门职位上的女性维和人员数量是必要的。同时，在替换部署在维持和平行动中的特遣队时，特别委员会鼓励努力保持至少相同的妇女人数。

192. 特别委员会继续大力支持为联合国维持和平行动及和平行动部征聘和部署性别平等问题顾问，在战略层面就性别平等视角纳入特派团活动提供咨询，并积极参与联合国维和行动的战略规划和决策进程。特别委员会还强烈支持性别平等问题协调人在联合国维持和平行动中发挥作用，并建议提名他们担任高级职等。特别委员会敦促秘书处加强特派团各构成部分性别平等问题协调中心的能力，以便将性别平等视角更好地纳入所有工作领域。在这方面，特别委员会要求军事、警察和其他部门以及特派团内的妇女保护顾问和性别平等问题顾问相互之间密切协调。特别委员会鼓励会员国确保向所有部队、观察员、军事和警务专家、区指挥官和部队指挥官提供关于性别平等视角和妇女与和平与安全优先事项的强制性部署前培训，以确保在所有联合国特派团系统地纳入性别平等视角。特别委员会敦促秘书处为派往维持和平行动的军警性别平等问题顾问拟订准则和培训模块，以便其任务和目标，包括翻译和进行虚拟培训均有统一标准。特别委员会促请和平行动部审查并加强针对部队、警察和教化人员的关于妇女、和平与安全问题的部署前培训。

附件

维持和平行动特别委员会的组成

维持和平行动特别委员会目前由下列 155 个成员国组成：阿富汗、阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、安哥拉、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、孟加拉国、白俄罗斯、比利时、贝宁、不丹、多民族玻利维亚国、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、文莱达鲁萨兰国、保加利亚、布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、喀麦隆、加拿大、中非共和国、乍得、智利、中国、哥伦比亚、刚果、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、古巴、塞浦路斯、捷克、刚果民主共和国、丹麦、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、厄立特里亚、爱沙尼亚、斯威士兰、埃塞俄比亚、斐济、芬兰、法国、加蓬、冈比亚、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、格林纳达、危地马拉、几内亚、圭亚那、海地、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、以色列、意大利、牙买加、日本、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、拉脱维亚、黎巴嫩、莱索托、利比里亚、利比亚、立陶宛、卢森堡、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马里、马耳他、毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、蒙古、黑山、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、北马其顿、挪威、巴基斯坦、帕劳、巴布亚新几内亚、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、卢旺达、萨摩亚、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、塞拉利昂、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、斯里兰卡、苏丹、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、东帝汶、多哥、突尼斯、土耳其、乌干达、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、乌拉圭、瓦努阿图、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南、也门、赞比亚、津巴布韦。

下列观察员派代表出席会议：博茨瓦纳、罗马教廷、非洲联盟、欧洲联盟、国际刑事法院、法语国家国际组织、伊斯兰合作组织、马耳他主权骑士团。

