

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
26 April 2021  
Russian  
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 159 повестки дня

**Финансирование Миссии Организации Объединенных  
Наций по стабилизации в Демократической  
Республике Конго**

**Исполнение бюджета Миссии Организации  
Объединенных Наций по стабилизации  
в Демократической Республике Конго за период  
с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года и предлагаемый  
бюджет Миссии на период с 1 июля 2021 года по 30 июня  
2022 года**

**Доклад Консультативного комитета по административным  
и бюджетным вопросам**

Общий объем утвержденных ресурсов на 2019/20 год <sup>a</sup>	1 048 690 400 долл. США
Расходы за 2019/20 год	1 036 092 000 долл. США
Свободный от обязательств остаток средств за 2019/20 год <sup>b</sup>	12 598 400 долл. США
Ассигнования на 2020/21 год	1 075 338 600 долл. США
Прогнозируемые расходы за 2020/21 год <sup>c</sup>	1 037 907 400 долл. США
Прогнозируемый недорасход средств за 2020/21 год	37 431 200 долл. США
Смета на 2021/22 год, предлагаемая Генеральным секретарем	1 054 608 600 долл. США
Корректировка сметы на 2021/22 год, рекоменду- емая Консультативным комитетом	(7 929 700 долл. США)
Объем ресурсов, рекомендуемый Консультатив- ным комитетом на 2021/22 год	1 046 678 900 долл. США
(Сноски к таблице см. на след. стр.)	



(Сноски к таблице на пред. стр.)

- <sup>a</sup> Сумма на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года складывается из ассигнований в объеме 1 012 252 800 США брутто (989 601 600 долл. США нетто) и ресурсов в объеме 36 437 600 долл. США, выделенных в рамках полномочий на принятие обязательств (см. [A/75/605](#), пп. 3–5).
- <sup>b</sup> Свободный от обязательств остаток средств за 2019/20 год представляет собой неизрасходованную часть ресурсов в объеме 36 437 600 долл. США, выделенных в рамках полномочий на принятие обязательств. Ассигнования в объеме 1 012 252 800 США израсходованы полностью.
- <sup>c</sup> Оценка по состоянию на 31 марта 2021 года.

## I. Введение

1. В ходе рассмотрения вопроса о финансировании Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам встречался в онлайн-режиме с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительные сведения и разъяснения, а в заключение — письменные ответы, полученные 14 апреля 2021 года. Замечания и рекомендации Консультативного комитета в отношении сквозных вопросов, связанных с операциями по поддержанию мира, содержатся в его докладе (A/75/822), а с его замечаниями и рекомендациями в отношении выводов и рекомендаций Комиссии ревизоров, касающихся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года, можно ознакомиться в его соответствующем докладе (A/75/829).

## II. Доклад об исполнении бюджета за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года

2. В своей резолюции 73/315 и своем решении 73/355 Генеральная Ассамблея ассигновала на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года сумму в размере 1 012 252 800 долл. США брутто (989 601 600 долл. США нетто). Впоследствии Генеральный секретарь запросил согласие Консультативного комитета на принятие обязательств на сумму 36 437 600 долл. США для покрытия дополнительных потребностей, которые возникли из-за ухудшения ситуации с безопасностью в Демократической Республике Конго и были связаны с удержанием трех батальонов и выполнением рекомендаций, вынесенных по итогам независимой оценки задач по защите гражданского населения и нейтрализации вооруженных групп в территориальных округах Бени и Мамбаса. В письме от 28 апреля 2020 года Комитет согласился с просьбой Генерального секретаря принимать в период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года обязательства на сумму, не превышающую 36 437 600 долл. США брутто (эта сумма США не была начислена государствам-членам в виде взносов). Как следует из доклада Генерального секретаря об исполнении бюджета Миссии за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года (A/75/605, пп. 3–5), общий объем утвержденных на этот период ресурсов составил тем самым 1 048 690 400 долл. США брутто (1 026 039 200 долл. США нетто).

3. Расходы за отчетный период составили в общей сложности 1 036 092 000 долл. США брутто (1 008 206 500 долл. США нетто), т. е. бюджетные средства были освоены на 98,8 процента. Как указывается в разделе V доклада об исполнении бюджета, свободный от обязательств остаток средств в размере 12 598 400 долл. США (брутто) представляет собой неизрасходованную часть ресурсов на сумму 36 437 600 долл. США, выделенных в рамках описанных выше полномочий на принятие обязательств. Ассигнованные ресурсы в объеме 1 012 252 800 долл. США (брутто) были израсходованы полностью, что отражено также в таблице, содержащейся в разделе III.A доклада об исполнении бюджета. Свободный от обязательств остаток средств, составивший 1,2 процента от общего объема утвержденных ресурсов, складывается из разности между цифрами, заложенными в бюджет, и фактическими расходами: для расходов на гражданский персонал эта разность была отрицательной (39 551 900 долл. США (18,0 процента)), а для расходов на военный и полицейский персонал и оперативных расходов — положительной (13 156 200 долл. США (или 2,5 процента) и 38 994 100 долл. США (или 13,2 процента),

соответственно). Подробный анализ вариаций приводится в разделах IV и V доклада Генерального секретаря (A/75/605).

4. В течение 2019/20 года в группу II «Гражданский персонал» было перераспределено в общей сложности 39 552 400 долл. США: 7 825 400 долл. США из группы I «Военный и полицейский персонал» и 31 727 000 долл. США из группы III «Оперативные расходы». В докладе об исполнении бюджета указывается, что перераспределение средств в группу II «Гражданский персонал» было необходимо для покрытия возросших потребностей, обусловленных более низкими фактическими средними показателями доли вакантных должностей по всем категориям персонала, увеличением множителя корректива по месту службы, повышением шкалы окладов и надбавок для национального персонала и добровольцев Организации Объединенных Наций, выплатой выходных пособий сотрудникам, чьи должности были упразднены с 1 июля 2019 года, и созданием должностей временного персонала общего назначения для сотрудников, чьи штатные должности были упразднены с 1 июля 2019 года в ходе процедуры увольнения. Там же указывается, что при перераспределении средств на общую сумму 39 552 400 долл. США были затронуты ресурсы, выделенные в рамках полномочий на принятие обязательств в объеме не свыше 36 437 600 долл. США (A/75/605, пп. 87–89; см. также п. 2 выше).

5. Консультативный комитет выражает озабоченность тем, что основным аргумент, выдвинутый для получения согласия на принятие обязательств в объеме 36 437 600 долл. США,— а именно необходимость новых военных дислокаций (см. п. 2 выше) — был, видимо, изложен не полностью. Комитет напоминает, что его информировали о неспособности МООНСДРК покрыть эту сумму из-за роста потребностей, связанных с содержанием гражданского персонала, по причине более низкой доли вакантных должностей, увеличения множителя корректива по месту службы для международного персонала и повышения шкалы окладов для национального персонала. Однако теперь выясняется, что для компенсации перерасхода по группе II «Гражданский персонал» туда была позднее перераспределена сумма, превышающая объем полномочий на принятие обязательств, и что причины этого в целом совпадают с теми, которыми неспособность покрыть запрашиваемую сумму объясняется в пунктах 87–89 доклада об исполнении бюджета (см. п. 2 выше). Комитет подчеркивает, что любые суммы, выделяемые в рамках полномочий на принятие обязательств, должны использоваться только по их заявленному предназначению. Комитет рассчитывает, что во время рассмотрения Генеральной Ассамблеей настоящего доклада Генеральный секретарь представит ей объяснение и разбивку того, как были в итоге использованы средства, привлеченные в рамках полномочий на принятие обязательств.

#### *Непогашенные обязательства*

6. В ответ на его запрос Консультативному комитету сообщили, что непогашенные обязательства в отношении МООНСДРК сократились со 185 652 600 долл. США в 2018/19 году до 136 311 000 долл. США в 2019/20 году. Комитету сообщили также, что эти суммы относятся главным образом к группе I «Военный и полицейский персонал», на долю которой в 2018/19 году приходилось 155 527 400 долл. США (83 процента), а в 2019/20 году — 103 483 500 долл. США (76 процентов). Комитету сообщили далее, что средства, предназначенные для оплаты неоплаченных счетов, рассчитываются исходя из потребностей и конкретно складывающихся условий, например из численности развернутого личного состава или наличия неподписанных меморандумов о взаимопонимании, что причитающийся остаток за каждый

период рассчитывается по состоянию на 30 июня и включает неоплаченные счета за один квартал (с апреля по июнь) и что в 2018/19 году насчитывалось три оформленных начерно и неподписанных меморандума, а в 2019/20 году имелся один неподписанный меморандум.

#### *Информационная стратегия*

7. В ответ на его запрос Консультативному комитету сообщили, что стремительная трансформация конголезского медиаландшафта и постепенный рост пользования Интернетом, движимые массовым внедрением мобильных телефонов в стране, привели к серьезным переменам в том, как потребляется информация. Это также открыло людям каналы для самовыражения, в том числе для распространения ненавистнической риторики и ложной информации. Комитету сообщили также, что, сталкиваясь с этим вызовом, МООНСДРК стала целенаправленно заниматься укреплением своих возможностей в сфере цифровой коммуникации, особенно коммуникации антикризисного характера, призванной противодействовать ненавистнической риторике и освещать примеры тех положительных результатов, которых Миссия добивается в выполнении своего мандата. Действуя в координации с ведомством по вопросам стратегической коммуникации из Департамента операций в пользу мира, Миссия создала в 2019/20 году новое цифровое подразделение, которое возглавит реализацию этой новой стратегии и будет, в частности, усиливать цифровое общение с конголезским населением и мониторить цифровое пространство. Кроме того, для реализации данной стратегии МООНСДРК организовала обучение персонала навыкам формирования цифрового контента и приобрела соответствующую аппаратуру. **Консультативный комитет рассчитывает, что в следующем докладе об исполнении бюджета будет представлено больше информации о работе цифрового подразделения, в том числе в привязке к информационной стратегии МООНСДРК, и рассказано о его достижениях.**

#### *Временный персонал общего назначения*

8. Расходы по статье «Временный персонал общего назначения» за 2019/20 год составили 9 061 800 долл. США, притом что объем ассигнований составлял 4 283 300 долл. США. Это означает перерасход в размере 4 778 500 долл. США (т. е. на 111,6 процента), который был обусловлен главным образом созданием внештатных должностей (в среднем — 10 международных и 5 национальных) для сотрудников, чьи штатные должности были упразднены с 1 июля 2019 года по процедуре увольнения (A/75/605, п. 101). В ответ на его запрос Консультативному комитету сообщили, что перерасход вызван появлением 54 должностей временного персонала общего назначения, которые были созданы с целью оставить на службе (по истечении 30 июня 2019 года и до наступления даты увольнения) следующих сотрудников: а) давно отсутствующие сотрудники, которым был утвержден продленный отпуск по болезни; б) сотрудники, которые добились, чтобы Трибунал по спорам или Апелляционный трибунал Организации Объединенных Наций приостановил исполнение распоряжения об их увольнении; в) имеющие непрерывные контракты сотрудники, письма об увольнении которых можно оформить только после утверждения бюджета; г) сотрудники, чьи контракты не привязаны к концу бюджетного года и рассчитаны на период после 30 июня 2019 года; е) сотрудники, которые имеют инвалидность или подали иски, находящиеся в процессе рассмотрения. **Консультативный комитет рассчитывает, что при рассмотрении Генеральной Ассамблеей настоящего доклада ей будут даны дальнейшие разъяснения относительно расходов на временный персонал общего назначения в 2019/20 году. Дальнейшие замечания Комитета относительно временного**

персонала общего назначения приводятся в его докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира ([A/75/822](#)).

*Вопросы, относящиеся к докладу Комиссии ревизоров*

9. Занимаясь рассмотрением докладов Генерального секретаря о финансировании МООНСДРК, Консультативный комитет также имел в своем распоряжении доклад Комиссии ревизоров о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2020 года ([A/75/5 \(Vol. II\)](#)). В своем докладе Комиссия вынесла затрагивающие МООНСДРК замечания и рекомендации, в том числе касающиеся: а) беспилотных авиационных систем (см. также п. 34 ниже); b) продления временных контрактов; c) имущества, принадлежащего контингентам; d) управления запасами оружия и боеприпасов. Комитет ссылается на рекомендацию Комиссии относительно результативности и эффективности военного компонента МООНСДРК и отмечает, что в декабре 2019 года администрация направила оценочную миссию с задачей оценить способность этого компонента, в том числе бригады оперативного вмешательства, эффективно выполнять свой мандат по защите гражданского населения, выявить недостатки и пробелы в оперативной деятельности и вынести практические рекомендации по улучшению деятельности военного компонента в указанных областях и что названная бригада приступила к планированию совместных операций с Вооруженными силами Демократической Республики Конго ([A/75/5 \(Vol. II\)](#), приложение). Комитет напоминает свой комментарий насчет того, что некоторые замечания и рекомендации, касающиеся, в частности, аттестации, тактического развертывания, задействования воинских подразделений и использования военного имущества, относятся к компетенции государств-членов и соответствующих органов Организации Объединенных Наций ([A/75/829](#), п. 14). **Консультативный комитет соглашается с рекомендациями Комиссии ревизоров в отношении административных и бюджетных вопросов и рассчитывает на их своевременное выполнение.**

### **III. Информация об исполнении бюджета за текущий период**

10. Что касается текущих и прогнозируемых расходов за период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года, то в ответ на его запрос Консультативному комитету сообщили, что на 31 марта расходы составили 806 841 100 долл. США (брутто). На конец текущего периода расходы составят в общей сложности ориентировочно 1 037 907 400 долл. США (брутто), т. е. окажутся на 3,5 процента меньше утвержденного объема ресурсов (1 075 338 600 долл. США), в результате чего образуется свободный от обязательств остаток средств в размере 37 431 200 долл. США.

11. Консультативному комитету сообщили, что за период с создания МООНСДРК по 31 марта 2021 года государствам-членам были начислены взносы на общую сумму 22 691 581 000 долл. США. Поступили платежи в объеме 22 096 345 200 долл. США, а причитающийся остаток составил 595 235 800 долл. США. На 1 марта 2021 года денежная наличность Миссии составляла 196 002 700 долл. США; этого достаточно для обеспечения трехмесячного оперативного резерва в размере 177 219 600 долл. США (без возмещения расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты). Комитету сообщили также, что причитающийся остаток средств для выплат за имущество, принадлежащее контингентам, составлял на 31 декабря 2020 года 36 897 600 000 долл. США. **Консультативный комитет напоминает, что**

Генеральная Ассамблея неоднократно и настоятельно призывала все государства-члены выполнять свои финансовые обязательства, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, своевременно, в полном объеме и без каких бы то ни было условий.

12. Консультативному комитету сообщили, что по состоянию на 1 марта 2021 года было выплачено 7 977 000 долл. США в порядке урегулирования 291 требования о компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности, поданного за время существования Миссии, а 27 требований находились в процессе рассмотрения. **Консультативный комитет рассчитывает, что остающиеся требования будут оперативно урегулированы.**

#### **IV. Предлагаемый бюджет на период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года**

##### **A. Мандат и предположения, положенные в основу планирования**

13. Мандат Миссии был определен Советом Безопасности в его резолюции [1925 \(2010\)](#), а самое недавнее его продление (до 20 декабря 2021 года) было санкционировано Советом в его резолюции [2556 \(2020\)](#). Предположения, положенные в основу планирования, и инициативы по поддержке Миссии на 2021/22 год резюмируются в разделе I.B доклада Генерального секретаря о предлагаемом бюджете МООНСДРК ([A/75/769](#)). Указывается, что в целях обеспечения устойчивого политического взаимодействия с правительством Миссия сохранит свой штаб в Киншасе, где будет размещаться старшее руководство. МООНСДРК сохранит пять полевых отделений (Бени, Буниа, Букаву, Гома и Калемие), сосредоточив свое присутствие в районах, которые по-прежнему сталкиваются с проблемами в области безопасности и защиты. Кроме того, Миссия будет следить за развитием ситуации с безопасностью на местах, оценивая необходимость сохранения филиалов отделений в Увире и Бутембо.

14. В пунктах 6–10 доклада о предлагаемом бюджете отмечается, что в соответствии с резолюцией [2556 \(2020\)](#) Совета Безопасности правительство Демократической Республики Конго и МООНСДРК согласовали совместную стратегию ([S/2020/1041](#)), которая позволит постепенно передать функции Миссии конголезским властям при поддержке страновой группы Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон. Миссия сократит свою гражданскую и негражданскую деятельность, и после того, как в 2020/21 году закроются полевые отделения в провинции Маниема и в Касаи, район ее операций будет ограничен четырьмя провинциями, в которых она развернута в настоящее время (Итури, Северное Киву, Южное Киву и Танганьика). К концу июня 2022 года предполагается произвести постепенный уход из Танганьики. Полиция Организации Объединенных Наций будет оказывать поддержку Конголезской национальной полиции в укреплении ее потенциала, противодействии угрозам общественной безопасности и демилитаризации системы охраны правопорядка в названных четырех провинциях. Сформированные полицейские подразделения МООНСДРК будут обеспечивать защиту персонала и объектов Организации Объединенных Наций и содействовать наращиванию потенциала Конголезской национальной полиции. Военный компонент продолжит поддержку совместных операций с Вооруженными силами Демократической Республики Конго, а в контексте реорганизации его бригады оперативного вмешательства будут развернуты подразделения быстрого реагирования (см. также п. 25 ниже).



## В. Потребности в ресурсах

15. Предлагаемый бюджет на 2021/22 год составляет 1 054 608 600 долл. США, что на 20 730 000 долл. США, или 1,9 процента, меньше утвержденного объема ресурсов на 2020/21 год, составлявшего 1 075 338 600 долл. США (см. таблицу ниже).

### Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

Категория	Ассигнования на 2019/20 год	Расходы (2019/20 год)	Ассигнования (2020/21 год)	Расходы по состоянию на 31 марта 2021 года	Смета расходов (2021/22 год)	Разница	
						Сумма	В про- центах
Военный и полицей- ский персонал	509 957 600	519 930,0	526 078,6	414 750,9	522 261,7	(3 816,9)	(0,7)
Гражданский персо- нал	219 331 200	258 883,1	258 006,7	192 269,1	265 710,4	7 703,7	3,0
Оперативные рас- ходы	283 830 500	257 278,9	291 253,3	199 821,1	266 636,5	(24 616,8)	(8,5)
<b>Валовые потребности</b>	<b>1 012 252 800</b>	<b>1 036 092,0</b>	<b>1 075 338,6</b>	<b>806 841,1</b>	<b>1 054 608,6</b>	<b>(20 730,0)</b>	<b>(1,9)</b>

Примечание: подробная информация о предлагаемых финансовых ресурсах и анализ разницы приведены в разделах II и III предлагаемого бюджета (A/75/769).

### 1. Военный и полицейский персонал

Категория	Санкционированная численность на 2020/21 год <sup>a</sup>	Предлагаемая численность на 2020/21 год	Разница
Военные наблюдатели	660	660	—
Личный состав воинских контингентов	13 640	13 640	—
Полицейские Организации Объединенных Наций	591	591	—
Личный состав сформированных полицейских подразделений	1 410	1 410	—

<sup>a</sup> Максимальная предлагаемая/санкционированная численность.

16. Предлагаемые ресурсы на содержание военного и полицейского персонала в 2021/22 году составляют 522 261 700 долл. США, что на 3 816 900 долл. США, или 0,7 процента, меньше ассигнований на 2020/21 год. Это снижение расходов, вызванное главным образом сокращением потребностей в перевозках (в связи с прекращением ассигнований на развертывание двух подразделений быстрого реагирования и репатриацию одного батальона), сокращением предлагаемой средней численности военнослужащих, полицейских Организации Объединенных Наций и личного состава сформированных полицейских подразделений, а также уменьшением смежных потребностей, частично компенсируется, среди прочего, ростом потребностей в принадлежащем контингентам имуществе из-за развертывания четырех подразделений быстрого реагирования и увеличением путевых расходов в связи с доставкой на места (A/75/769, пп. 163–167).

17. В приводимой ниже таблице представлена сводная информация о значениях коэффициента задержки в развертывании военного и полицейского персонала за 2019/20 и 2020/21 годы (фактический коэффициент) и на 2021/22 год (предлагаемый коэффициент).



**Коэффициент задержки в развертывании**

Категория	Фактический за 2019/20 год	Утвержденный на 2020/21 год	Фактический по состоянию на 28 февраля 2021 года	Усредненный фактический по состоянию на 28 февраля 2021 года	Фактический по состоянию на 31 марта 2021 года	Усредненный фактический по состоянию на 31 марта 2021 года	Предлагаемый на 2021/22 год
<b>Военный и полицейский персонал</b>							
Военные наблюдатели	30,3	23,0	28,5	31,7	25,5	31,1	23,0
Воинские контингенты	4,7	4,2	11,5	6,9	9,9	7,3	5,7
Полиция Организации Объединенных Наций	46,4	10,0	37,1	46,8	36,2	36,8	23,0
Сформированные полицейские подразделения	14,2	6,4	23,7	31,7	12,9	29,6	12,8

18. Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении военного и полицейского персонала.

**2. Гражданский персонал**

Категория	Утвержденная численность на 2020/21 год	Предлагаемая численность на 2021/22 год	Разница
<b>Штатные должности</b>			
Международный персонал	720	698	(22)
Национальный персонал <sup>a</sup>	1 720	1 655	(65)
Временные должности <sup>b</sup>	60	60	0
Добровольцы Организации Объединенных Наций	347	328	(19)
Персонал, предоставляемый правительствами	90	90	0
<b>Всего</b>	<b>2 937</b>	<b>2 831</b>	<b>(106)</b>

<sup>a</sup> Включает национальных сотрудников — специалистов и национальный персонал категории общего обслуживания.

<sup>b</sup> Финансируются по статье «Временный персонал общего назначения».

**Рекомендации в отношении штатных и внештатных должностей**

19. Предлагаемые ресурсы на содержание гражданского персонала в 2021/22 году составляют 265 710 400 долл. США, что на 7 703 700 долл. США, или 3 процента, больше ассигнований на 2020/21 год. Это увеличение расходов, вызванное главным образом более высокими ставками окладов международного и национального персонала из-за пересмотра шкалы окладов и более низкой долей вакансий для добровольцев Организации Объединенных Наций, частично компенсируется уменьшением количества должностей, которое станет совокупным итогом предлагаемого упразднения 113 штатных и внештатных должностей (23 для международных сотрудников, 67 для национальных сотрудников и 23 для добровольцев Организации Объединенных Наций), предлагаемого создания 7 штатных и внештатных должностей (3 для международных сотрудников и 4 для добровольцев Организации Объединенных Наций) и превращения

4 штатных и внештатных должностей в должности для национального персонала (там же, п. 39).

20. На 2021/22 год предлагается в общей сложности 2831 штатная и внештатная гражданская должность (в том числе 698 для международных сотрудников, 1655 для национальных сотрудников, 328 для добровольцев Организации Объединенных Наций, 60 для временного персонала и 90 для персонала, предоставляемого правительствами), притом что на 2020/21 год было утверждено 2937 штатных и внештатных должностей. Кадровые предложения детализируются в докладе Генерального секретаря (там же, пп. 39, 56–62, 72–76, 83–86, 89, 90, 95–97, 101–105, 113–131, 168, 170 и 172).

#### *Создание должностей*

21. В Секции поддержки процесса стабилизации, относящейся к компоненту 2 «Содействие процессу стабилизации и укреплению государственных институтов в Демократической Республике Конго», Генеральный секретарь предлагает создать одну должность главного специалиста по координации (Д-1), проводимую по статье «Временный персонал общего назначения». Этот сотрудник будет подчиняться заместителю Специального представителя Генерального секретаря — координатору-резиденту/координатору по гуманитарным вопросам (A/75/769, пп. 95 и 96). В ответ на его запрос Консультативному комитету сообщили, что эта должность предлагается в связи с запланированным объединением мероприятий по разоружению, демобилизации, реинтеграции в общины и стабилизации в одну общенациональную программу того же профиля. Комитету сообщили также, что главному специалисту по координации, который будет базироваться в Киншасе, намечено поручить в МООНСДРК стратегическое руководство Секцией поддержки процесса стабилизации, тогда как уже имеющийся в Секции старший специалист по управлению программами (С-5) сосредоточится на оперативных вопросах. Комитету сообщили далее, что главный специалист по координации станет: а) координировать осуществление международной стратегии по содействию обеспечению безопасности и стабильности и контролировать эффективный охват провинций Касаи и провинции Танганьика этой стратегией; б) поощрять оказание добрых услуг в целях достижения межобщинного примирения; с) поддерживать связь с Совместным отделением Организации Объединенных Наций по правам человека в Демократической Республике Конго и Отделом по политическим вопросам. **Учитывая долгосрочную важность планируемой общенациональной программы разоружения, демобилизации, реинтеграции в общины и стабилизации, Консультативный комитет не убежден, что потребность в наличии главного специалиста по координации носит лишь временный характер. Комитет видит смысл в создании этой должности, но не убежден в ее оперативной необходимости на столь ранней стадии названной программы. Поэтому Комитет рекомендует не создавать одну должность главного специалиста по координации (Д-1), проводимую по статье «Временный персонал общего назначения», и рассматривает вновь рассмотреть этот вопрос в контексте будущего бюджетного предложения.**

22. В Группе по управлению программами при Канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря (защита и операции), относящейся к бюджетной рубрике «Руководство и управление», Генеральный секретарь предлагает создать две должности специалиста по управлению программами (1 С-4 и 1 С-3), причем специалист в ранге С-4 возглавит это подразделение (там же, пп. 59 и 60). В ответ на его запрос Консультативному комитету сообщили, что рабочая нагрузка Группы по управлению программами будет возрастать, поскольку она станет координировать финансирование программ,

относящихся к компоненту «Защита и операции» и охватывающих, в частности, разоружение, демобилизацию и реинтеграцию, правосудие, исправительные учреждения, полицию Организации Объединенных Наций и гражданские вопросы. Комитету сообщили также, что специалисты по управлению программами будут оказывать поддержку и обеспечивать выплату и внимательный учет средств на нужды программной деятельности, включая проекты с быстрой отдачей. Комитету сообщили далее, что предложение создать две должности специалиста по управлению программами является откликом на ревизионный отчет<sup>1</sup> Управления служб внутреннего надзора, в котором указывается, в частности, что МООНСДРК следует назначить какое-либо подразделение, лицо или коллектив лиц ответственным за мониторинг и оценку программы разоружения, демобилизации и реинтеграции. Что касается предлагаемого специалиста по управлению программами в ранге С-3, то, как вытекает из описания этой должности, которое было предоставлено Комитету по его запросу, обязанности данного сотрудника будут относиться в первую очередь к проектам с быстрой отдачей и затрагивать управление ими, их мониторинг и планирование. **Консультативный комитет отмечает, что административное сопровождение проектов с быстрой отдачей следует обеспечить силами уже имеющихся у Миссии кадров и что дополнительных ресурсов на нужды содействия таким проектам запрашивать не следует<sup>2</sup>, и рекомендует поэтому не создавать одну должность специалиста по управлению программами (С-3) (см. п. 44 ниже).**

23. Генеральный секретарь предлагает создать четыре (одну международную и три национальные) должности младшего сотрудника по политическим вопросам, которые будут проводиться по статье «Добровольцы Организации Объединенных Наций» и базироваться в трех восточных провинциях (Итури, Северное Киву и Южное Киву). Международный сотрудник, назначенный младшим специалистом по политическим вопросам, станет поддерживать политическое взаимодействие с правительством и парламентом, тогда как национальные младшие специалисты по политическим вопросам будут помогать политической работе Миссии в области защиты гражданского населения и достижения стабильности, а также оказывать содействие в связи с выборами 2023 года (A/75/769, пп. 101–103). **В интересах усиленного наращивания национального потенциала путем передачи функций национальным сотрудникам Консультативный комитет рекомендует, чтобы та должность младшего специалиста по политическим вопросам, на которую предполагалось привлечь международного добровольца Организации Объединенных Наций, была оформлена как должность для национального сотрудника — специалиста.**

#### *Кадровые потребности, связанные со свертыванием Миссии*

24. В пунктах 39, 56, 62, 70, 75, 76, 83, 97, 104, 105, 113–131, 168 и 170 бюджетного документа детализируется предлагаемое упразднение 113 штатных и внештатных должностей. Что касается предлагаемых кадровых изменений, связанных с Совместной стратегией и закрытием полевых отделений (см. пп. 13 и 14 выше), то Консультативному комитету предоставили запрошенную им дополнительную информацию, согласно которой: а) в Кананге 57 штатных и внештатных должностей упраздняется, 8 сохраняется для работы со страновой группой Организации Объединенных Наций, а 3 переводится в другие отделения МООНСДРК; б) в Чикапе 9 штатных и внештатных должностей упраздняется, 2 сохраняется для работы со страновой группой, а 1 переводится в другое

<sup>1</sup> Office of Internal Oversight Services, report no. 2018/146 (URL: <https://oios.un.org/audit-reports>).

<sup>2</sup> См. United Nations Departments of Peacekeeping Operations and Field Support, “Guidelines: quick impact projects”, 2017, reference number 2017.17.

отделение МООНСДРК; с) в Кинду 10 штатных должностей переводится в другие отделения МООНСДРК. Ниже приводится запрошенная Комитетом таблица с указанием штатных и внештатных должностей, которые намечается сохранить и/или перевести в другое место.

*Штатные и внештатные должности, которые намечается сохранить или перевести в другое место*

<i>Структурное подразделение</i>	<i>Уровень</i>	<i>Наименование должности</i>	<i>Предлагаемое решение</i>
<b>Кананга</b>			
Группа поддержки процесса стабилизации	C-4	Специалист по управлению программами	Сохраняется для работы со страновой группой Организации Объединенных Наций
Группа поддержки процесса стабилизации	C-3	Специалист по координации	Сохраняется для работы со страновой группой Организации Объединенных Наций
Секция содействия правосудию	C-3	Специалист по содействию правосудию	Сохраняется для работы со страновой группой Организации Объединенных Наций
Секция содействия правосудию	НСС	Младший специалист по содействию правосудию	Сохраняется для работы со страновой группой Организации Объединенных Наций
Отдел по политическим вопросам	ОО	Помощник по управлению программами	Сохраняется для работы со страновой группой Организации Объединенных Наций
Секция безопасности и охраны	ПО	Сотрудник по безопасности	Сохраняется для работы со страновой группой Организации Объединенных Наций
Секция по правам человека	C-3	Специалист по правам человека	Сохраняется для работы со страновой группой Организации Объединенных Наций
Секция по правам человека	ДООН	Специалист по правам человека	Сохраняется для работы со страновой группой Организации Объединенных Наций
Отдел по гражданским вопросам	C-3	Специалист по гражданским вопросам	Переводится в Калемие
Полевые отделения	ДООН	Специалист по планированию и координации	Переводится в Букаву
Объединенная аналитическая ячейка Миссии	НСС	Младший специалист по анализу информации	Переводится в Гому

<i>Структурное подразделение</i>	<i>Уровень</i>	<i>Наименование должности</i>	<i>Предлагаемое решение</i>
<b>Чикапа</b>			
Совместное отделение по правам человека	С-2	Младший специалист по правам человека	Сохраняется для работы со страновой группой Организации Объединенных Наций
Совместное отделение по правам человека	ДООН	Специалист по правам человека	Сохраняется для работы со страновой группой Организации Объединенных Наций
Отдел по гражданским вопросам	С-3	Специалист по гражданским вопросам	Переводится в Калемие
<b>Кинду</b>			
Отдел по политическим вопросам	С-3	Специалист по политическим вопросам	Переводится в Увиру
Секция безопасности и охраны	НСС	Младший координатор по вопросам безопасности	Переводится в Гому
Совместное отделение по правам человека	С-3	Специалист по правам человека	Переводится в Гому
Радио Окапи	ОО	Помощник по общественной информации	Переводится в Киншасу
Радио Окапи	ОО	Помощник по общественной информации	Переводится в Гому
Отдел по гражданским вопросам	НСС	Младший специалист по гражданским вопросам	Переводится в Букаву
Отдел по гражданским вопросам	ОО	Помощник по связи	Переводится в Увиру
Отдел по гражданским вопросам	ОО	Помощник по связи	Переводится в Авебу
Центр поддержки Миссии	ОО	Помощник по материально-техническому обеспечению	Переводится в Буниа
Полевые административные канцелярии	НСС	Младший административный сотрудник	Переводится в Гому

*Сокращения:* ДООН — доброволец Организации Объединенных Наций; НСС — национальный сотрудник — специалист; ОО — сотрудник категории общего обслуживания; ПС — сотрудник категории полевой службы.

25. В ответ на его дополнительный запрос Консультативному комитету сообщили, что в рамках процесса, посвященного стратегическому планированию свертывания МООНСДРК, была проведена инвентаризация функций, требующихся в связи с постепенным свертыванием присутствия в Касаи, в том числе в Кананге и Чикапе. По итогам этого мероприятия был сделан вывод о том, что поддержание остаточного потенциала для анализа политического контекста и ситуации с безопасностью способствовало бы разработке и осуществлению программ страновой группой Организации Объединенных Наций, и поэтому

МООНСДРК намеревается сохранить в Кананге возможности для координации в поддержку этих усилий. В ответ на его запрос Комитету сообщили, что провинции Касаи и провинция Танганьика, где МООНСДРК будет постепенно сокращать свое присутствие, определены в качестве точек, в которых будет опробоваться передача Миссией выполнявшихся ею задач, и что ведутся переговоры о распространении этого подхода на другие провинции. Между тем Комитет отмечает, что Миссия ссылается на закрытие полевых отделений в тех районах, где ситуация улучшилась достаточно существенно для того, чтобы правительство Демократической Республики Конго могло решать насущные задачи без поддержки МООНСДРК, как на «уже принятые меры адаптации» (A/75/769, п. 6). Комитет отмечает также, что если для сохранения штатных и внештатных должностей приведены в некоторых случаях объяснения, то для предусматриваемого перевода таких должностей в другие места объяснений не представлено. **Консультативный комитет считает, что в предлагаемом бюджете следовало привести конкретные предложения по сохранению или переводу штатных и внештатных должностей, утвержденных для закрываемых полевых отделений, и сопроводить эти предложения надлежащими обоснованиями. Комитет рассчитывает, что при рассмотрении Генеральной Ассамблеей настоящего доклада ее снабдят дополнительной информацией и что предположения, положенные в основу планирования, и ресурсные потребности в связи со свертыванием Миссии будут представлены в предлагаемом бюджете на 2022/23 год в сводном виде (см. также пп. 13 и 14 выше).**

*Кадровые ресурсы, связанные с Региональным центром обслуживания в Энтеббе*

26. Генеральный секретарь также предлагает упразднить 37 штатных и внештатных должностей в результате планируемого снижения зависимости МООНСДРК от Регионального центра обслуживания в Энтеббе (там же, пп. 116, 120, 122 и 126–131). Роль Регионального центра обслуживания в Энтеббе для МООНСДРК обсуждается Консультативным комитетом в пунктах 40–42 ниже.

*Показатели доли вакантных должностей*

27. В приводимой ниже таблице дана сводка показателей доли вакантных должностей для гражданского персонала, зафиксированных за 2019/20 и 2020/21 годы и предлагаемых на 2021/22 год. Консультативный комитет отмечает отсутствие обоснований для применения таких показателей доли вакантных должностей, которые отличаются от фактических (по состоянию на 31 марта 2021 года) значений за текущий период: а) для международного персонала этот показатель прогнозируется на уровне 11,5 процента, притом что его усредненное фактическое значение составляет 12,1, а фактическое — 12,4 процента; б) для национального персонала категории общего обслуживания этот показатель прогнозируется на уровне 4,6 процента, притом что его усредненное фактическое значение составляет 5,0, а фактическое — 5,5 процента; в) для международных добровольцев Организации Объединенных Наций этот показатель прогнозируется на уровне 2,7 процента, притом что его усредненное фактическое значение составляет 6,8, а фактическое — 9,8 процента; д) для национальных добровольцев Организации Объединенных Наций этот показатель прогнозируется на уровне 9,1 процента, притом что его усредненное фактическое значение составляет 18,2, а фактическое — 27,3 процента.

Категория	Фактический показатель за 2019/20 год	Утвержденный показатель на 2020/21 год	Фактический показатель по состоянию на 31 января 2021 года	Фактический показатель по состоянию на 28 февраля 2021 года	Усредненный фактический показатель по состоянию на 29 февраля 2021 года	Фактический показатель по состоянию на 31 марта 2021 года	Усредненный фактический показатель по состоянию на 31 марта 2021 года	Предлагаемый показатель на 2021/22 год
<b>Гражданский персонал</b>								
Международный персонал	11,8	11,4	12,1	13,1	12,1	12,4	12,1	11,5
<i>Национальный персонал</i>								
Национальные сотрудники-специалисты	16,2	17,6	10,6	10,1	11,1	9,5	11,1	10,6
Национальный персонал категории общего обслуживания	4,1	4,1	5,3	5,3	4,9	5,5	5,0	4,6
<i>Добровольцы Организации Объединенных Наций</i>								
Международные добровольцы Организации Объединенных Наций	6,0	9,6	8,9	9,2	6,6	9,8	6,8	2,7
Национальные добровольцы Организации Объединенных Наций	18,2	18,2	36,4	27,3	18,2	27,3	18,2	9,1
<i>Временные должности<sup>a</sup></i>								
Международный персонал	20,0	0,0	33,3	16,7	22,9	16,7	16,7	16,7
Национальные сотрудники-специалисты	75,0	11,0	12,5	12,5	34,3	12,5	37,5	25,0
Национальный персонал категории общего обслуживания	2,2	4,1	2,2	4,3	2,7	4,3	2,2	0,7
Персонал, предоставляемый правительствами	50,0	30,0	34,4	36,7	38,6	37,8	38,9	38,9

<sup>a</sup> Финансируются по статье «Временный персонал общего назначения».

28. Консультативный комитет вновь подтверждает свое мнение о том, что предлагаемые показатели доли вакантных должностей должны основываться по возможности на их фактических значениях. В тех случаях, когда предлагаемые показатели доли вакансий отличаются от фактических, в предлагаемом бюджете и соответствующих документах должно приводиться их четкое обоснование (A/74/737/Add.12, п. 16).

#### *Вакантные должности*

29. В ответ на его запрос Консультативному комитету сообщили, что по состоянию на 28 февраля 2021 года насчитывались 173 вакантные должности, 12 из которых оставались вакантными на протяжении двух и более лет (1 должность С-3, 6 должностей для национальных сотрудников — специалистов и 5 должностей для национального персонала категории общего обслуживания). Комитету сообщили также, что 10 вакансий находились на различных этапах заполнения, в том числе на этапе предварительной или продвинутой проверки или оценки кандидатов, а подвижек в деле заполнения еще 2 вакансий не было. В последнем случае речь идет о следующем: а) одна должность помощника по управлению программами (национальный сотрудник категории общего обслуживания) в Группе по гендерным вопросам, вакантная с 1 июля 2016 года; б) одна должность младшего специалиста по охране труда и технике безопасности (национальный сотрудник — специалист) в Группе по охране труда и технике безопасности, вакантная с 1 июля 2018 года. Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея вновь выразила озабоченность по поводу



большого числа вакансий среди должностей гражданского персонала и вновь обратилась к Генеральному секретарю с просьбой обеспечить оперативное заполнение вакантных должностей (резолюция 74/286, пп. 25 и 26). В той же резолюции Ассамблея также просила Генерального секретаря провести обзор должностей, которые оставались вакантными на протяжении 24 месяцев или более продолжительного срока, и включить в его доклад о следующем бюджете предложения либо о сохранении таких должностей, представив в этом случае четкое обоснование необходимости в них, либо об их упразднении (там же, п. 28). В отсутствие повторного обоснования для их сохранения Комитет рекомендует упразднить должность помощника по управлению программами (национальный сотрудник категории общего обслуживания) в Группе по гендерным вопросам и должность младшего специалиста по охране труда и технике безопасности (национальный сотрудник — специалист) в Группе по охране труда и технике безопасности.

30. Что касается общих расходов по персоналу на 2021/22 год, которые запланированы в объеме 67 171 500 долл. США (притом что в 2019/20 и 2020/21 годах они составили 57 588 600 долл. США и 38 541 000 долл. США, соответственно), то в ответ на его запрос Консультативному комитету сообщили, что снижение расходов, отмечавшееся в 2019/20 и 2020/21 годах, было в основном связано с отменами поездок из-за пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и с переносом полагающихся персоналу отпусков, например на родину или по семейным обстоятельствам. Ожидается, что в течение 2021/22 года ограничения на поездки будут постепенно сниматься и что персонал начнет брать полагающиеся ему отпуска.

31. С учетом своего замечания в пункте 40 ниже и своих рекомендаций в пунктах 21–23 и 29 выше Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении гражданского персонала. Любые связанные с этим оперативные расходы следует соответствующим образом скорректировать.

### 3. Оперативные расходы

(В тыс. долл. США; бюджетный год: 1 июля — 30 июня)

Категория	Расходы (2019/20 год)	Ассигнования (2020/21 год)	Расходы по со- стоянию на 31 марта 2021 года	Смета расходов (2021/22 год)	Разница	
					Сумма	В процентах
	(1)	(2)		(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
<b>Оперативные расходы</b>						
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	—	—	—	—	—	—
Консультанты и консульта- ционные услуги	210,4	708,8	181,3	695,3	(13,5)	(1,9)
Официальные поездки	3 583,3	5 444,9	1 911,9	4 812,4	(632,5)	(11,6)
Помещения и объекты инфра- структуры	53 732,3	58 248,8	43 360,4	47 457,1	(10 791,7)	(18,5)
Наземный транспорт	12 572,3	13 657,2	10 216,9	10 191,9	(3 465,3)	(25,4)
Воздушные операции	104 700,3	125 650,1	81 743,0	110 221,5	(15 428,6)	(12,3)
Морские операции	1 228,6	345,0	367,6	701,5	356,5	103,3
Связь и информационные технологии	31 465,0	38 169,1	26 640,4	42 940,1	4 771,0	12,5
Медицинское обслуживание	6 709,2	1 558,7	2 392,4	2 308,8	750,1	48,1

Категория	Расходы (2019/20 год)	Ассигнования (2020/21 год)	Расходы по со- стоянию на 31 марта 2021 года	Смета расходов (2021/22 год)	Разница	
					Сумма	В процентах
	(1)	(2)		(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
Оборудование/техника специ- ального назначения	—	—	—	—	—	—
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	41 591,9	45 970,7	31 991,4	45 807,9	(162,8)	(0,4)
Проекты с быстрой отдачей	1 485,6	1 500,0	1 015,8	1 500,0	—	—
<b>Всего</b>	<b>257 278,9</b>	<b>291 253,3</b>	<b>199 821,1</b>	<b>266 636,5</b>	<b>(24 616,8)</b>	<b>(8,5)</b>

32. Предлагаемое сокращение на 2021/22 год отражает: а) уменьшение расходов по категориям «Консультанты и консультационные услуги», «Официальные поездки», «Помещения и объекты инфраструктуры», «Наземный транспорт», «Воздушные операции» и «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование»; б) увеличение расходов по категориям «Морские операции», «Связь и информационные технологии» и «Медицинское обслуживание»; с) неизменность расходов по категории «Проекты с быстрой отдачей» (A/75/769, разд. II и III). Вопросы, касающиеся приобретения морских контейнеров и противоминной деятельности, будут обсуждены Консультативным комитетом в его докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира (A/75/822).

33. Отмечая общее сокращение оперативных расходов, предлагаемое на 2021/22 год, Консультативный комитет не убежден, что представленная аргументация позволяет полностью обосновать те потребности, которые перечисляются ниже. Принимая также во внимание недорасход средств, вероятность продолжающегося воздействия COVID-19 и свертывание МООНСДРК, Комитет формулирует следующие замечания и рекомендует внести следующие корректировки:

а) *консультанты и консультационные услуги*: предлагаемые ресурсы в размере 695 300 долл. США отражают сокращение на 13 500 долл. США (1,9 процента). На 31 марта 2021 года совокупные расходы за 2020/21 год составили 181 300 долл. США при ассигнованиях в объеме 708 800 долл. США. В ответ на его запрос Консультативному комитету сообщили, что низкий уровень расходов в 2020/21 году объясняется тем, что требуемый экспертный потенциал удалось изыскать среди имеющихся кадров, без привлечения консультантов. **Консультативный комитет рассчитывает, что усилия по задействованию внутренних возможностей вместо консультантов будут продолжены, и рекомендует сократить предлагаемые ресурсы по категории «Консультанты и консультационные услуги» на 10 процентов (69 500 долл. США);**

б) *официальные поездки*: предлагаемые ресурсы в размере 4 812 400 долл. США отражают сокращение на 632 500 долл. США (11,6 процента). На 31 марта 2021 года совокупные расходы за 2020/21 год составили 1 911 900 долл. США при ассигнованиях в объеме 5 444 900 долл. США. В ответ на его запрос Консультативному комитету сообщили, что сокращение потребностей вызвано уменьшением количества поездок, которое сопровождалось увеличением количества совещаний и тренингов в онлайн-формате, и что был учтен опыт работы в условиях COVID-19. **Консультативный комитет вновь заявляет, что следует шире использовать виртуальные совещания и инструменты онлайн-обучения и сводить к минимуму поездки на семинары, конференции или совещания, а когда такие поездки предлагаются —**

представлять подробные обоснования. Комитет также подчеркивает, что поездки должны закладываться в бюджет в полном соответствии с положениями документов [ST/SGB/2009/9](#) и [ST/AI/2013/3](#). Комитет рекомендует сократить предлагаемые ресурсы по категории «Официальные поездки» на 15 процентов (721 900 долл. США);

с) *помещения и объекты инфраструктуры*: предлагаемые ресурсы в размере 47 457 100 долл. США отражают сокращение на 10 791 700 долл. США (18,5 процента). На 31 марта 2021 года совокупные расходы за 2020/21 год составили 43 360 400 долл. США при ассигнованиях в объеме 58 248 800 долл. США. Консультативный комитет отмечает относительно низкое освоение средств по нескольким бюджетным статьям, в том числе из-за сокращения численного состава Миссии. В ответ на его запрос Комитету сообщили, что пандемия COVID-19 повлияла на расходы по статье «Строительство, перестройка и ремонт», поскольку замедлилась доставка материалов и принадлежностей. Потребности по названной статье отражают текущие проекты 2020/21 года, ни один из которых (включая строительные работы в больнице Бени) на следующий бюджетный период перенесен не будет. Проекты, запланированные на 2021/22 год, касаются следующего: i) инфраструктура для подключения нескольких объектов в Гоме, Букаву и Бени к гидроэлектроснабжению; ii) замена обветшавших сборных казарм для военнослужащих; iii) техническое обслуживание дорог и экологические работы, включая модернизацию имеющихся отстойников, сливных ям и санитарно-гигиенических блоков; iv) благоустройство военных лагерей. **Принимая во внимание недорасход средств по определенным бюджетным статьям и учитывая, что пандемия COVID-19 продолжит сказываться в 2021/22 году на глобальных цепочках поставок и на способности Миссии получать требующиеся ей материалы и принадлежности, Консультативный комитет рекомендует сократить предлагаемые ресурсы по категории «Помещения и объекты инфраструктуры» на 7 процентов (3 322 000 долл. США).** Кроме того, Комитет рассчитывает, что Миссия улучшит планирование своих проектов, в том числе с помощью многолетнего плана закупок, и что это поможет ей обосновывать свои потребности в ресурсах;

d) *связь и информационные технологии*: предлагаемые ресурсы в размере 42 940 100 долл. США отражают увеличение на 4 771 000 долл. США (12,5 процента). На 31 марта 2021 года совокупные расходы за 2020/21 год составили 26 640 400 долл. США при ассигнованиях в объеме 38 169 100 долл. США. В ответ на его запрос Консультативному комитету сообщили, что предлагаемые ресурсы включают сумму в размере примерно 10 млн долл. США на оплату ежегодных расходов на оборудование для Группы по геолокационному анализу угроз и что после того, как утвержденный Генеральной Ассамблеей бюджет МООНСДРК на 2020/21 год оказался примерно на 12,4 млн долл. США меньше бюджета, предлагавшегося Генеральным секретарем, Миссия была вынуждена пересмотреть свои расчеты и решила отложить развертывание Группы до 1 января 2021 года, благодаря чему соответствующие потребности на 2020/21 год сократились вдвое — до 5 млн долл. США (в 2020/21 году эти расходы учтены пока не были). **Несмотря на задержку с развертыванием оборудования, используемого Группой по геолокационному анализу угроз, Консультативный комитет считает, что предлагаемое увеличение ресурсов по категории «Связь и информационные технологии» не было всецело обосновано, и рекомендует поэтому сократить предлагаемые ресурсы на 5 процентов (2 147 000 долл. США);**

е) *прочие предметы снабжения, услуги и оборудование*: предлагаемые ресурсы в размере 45 807 900 долл. США отражают сокращение на 162 800 долл. США (0,4 процента). На 31 марта 2021 года совокупные расходы за 2020/21 год составили 31 991 400 долл. США при ассигнованиях в объеме 45 970 700 долл. США. Предлагаемые ресурсы на 2021/22 год по статье «Прочие перевозочные и смежные расходы» составляют 12 213 900 долл. США, тогда как расходы составляли на 31 марта 2021 года 6 076 008 долл. США при ассигнованиях в объеме 12 316 500 долл. США. **Учитывая ожидаемое воздействие пандемии COVID-19 в 2021/22 году и ее влияние на глобальные грузовые перевозки, а также принимая во внимание недорасход средств в 2020/21 году, Консультативный комитет рекомендует сократить предлагаемые ресурсы по статье «Прочие перевозочные и смежные расходы» на 10 процентов (1 221 400 долл. США).**

#### *Беспилотные авиационные системы*

34. Консультативный комитет напоминает, что в 2019/20 году МООНСДРК обновила свои возможности в части беспилотных авиационных систем, закупив новый экономичный сервис таких систем с улучшенными техническими характеристиками и датчиками. В новом контракте, который вступил в силу 29 января 2020 года и предусматривает обеспечение 2000 летных часов в год, содержится положение, позволяющее по истечении каждого контрактного года производить финансовые корректировки в случае низкой надежности ([A/74/737/Add.12](#), п. 23). В ответ на его запрос Комитету сообщили, что в августе 2020 года была достигнута полная эксплуатабельность и что за 2020/21 год коэффициент использования составил 80 процентов (в 2017/18 году он составлял 35 процентов, в 2018/19 году — 52 (по старому контракту) и 39 (по новому контракту) процентов, а в 2019/20 году — 18 процентов). Комитету сообщили также, что использование беспилотных авиационных систем зависит от спроса со стороны военного компонента МООНСДРК и что, поскольку их востребованность определяется таким спросом, скидка за недоиспользование не предоставляется. Кроме того, текущий контракт предусматривает финансовую скидку в том случае, если среднегодовая надежность системы опускается ниже 95 процентов. Надежность беспилотных авиационных систем измеряется ежемесячно, а неустойка взимается раз в году. За контрактный период с января 2020 года по январь 2021 года показатель надежности составил 94,5 процента, в связи с чем была взыскана неустойка в размере 35 108,85 евро. При этом в бюджетное предложение на 2021/22 год не заложено задействование клаузулы о надежности, поскольку ожидается, что надежность будет соответствовать контрактному порогу в 95 процентов.

35. **Консультативный комитет отмечает, что скидка за недоиспользование не предоставляется, а скидка за ненадежность применяется только в том случае, если среднегодовая надежность системы опускается ниже 95 процентов. Учитывая то обстоятельство, что использование беспилотных авиационных систем определяется спросом со стороны МООНСДРК, Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря оценить использование таких систем, ревизовать контрактные договоренности, предусмотрев в них скидку за недоиспользование, и представить обновленную информацию в контексте следующего бюджетного предложения.** Вопросы, касающиеся беспилотных летательных систем, будут обсуждены Консультативным комитетом в его докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира ([A/75/822](#)).

36. С учетом его рекомендаций, содержащихся в пунктах 31 и 33 а)–е) выше, Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении оперативных расходов.

## V. Прочие вопросы

### *Воздействие пандемии COVID-19*

37. Действия МООНСДПК в порядке реагирования на COVID-19 в 2019/20 году описаны в пунктах 28–35 доклада об исполнении бюджета. В ответ на его запрос Консультативному комитету сообщили, что МООНСДПК предоставила правительству и населению страны многопрофильную поддержку, приняв в этом отношении ряд таких мер, как: а) оказание добрых услуг и поддержки национальной целевой группе по COVID-19; б) содействие общегосударственному и провинциальному планированию, включая логистическую поддержку и интеграцию гендерных аспектов; в) появление школьных программ у Радио Окапи и работа с местными радиостанциями над транслированием разъяснительных сообщений о COVID-19; г) помощь исправительным учреждениям в сдерживании распространения COVID-19; е) оказание полицией Организации Объединенных Наций содействия в отслеживании контактов при возникновении случаев COVID-19. Комитету сообщили также, что был введен альтернативный режим, позволивший людям работать дистанционно, находясь за пределами района Миссии, и что в апреле 2020 года в этом режиме работали 100 сотрудников (национальных и международных), а в настоящее время в этом режиме работают 13 сотрудников. При этом с 7 сентября 2020 года альтернативный режим, позволявший сотрудникам работать дистанционно, находясь за пределами района Миссии, был отменен, однако разрешение работать дистанционно, находясь в пределах этого района, продолжает действовать.

38. Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея с серьезной озабоченностью отметила угрозу для жизни, здоровья, охраны и безопасности, создаваемую пандемией COVID-19, и важность обеспечения охраны, безопасности и здоровья миротворческого персонала, продолжения бесперебойного выполнения важнейших мандатов, включая защиту гражданского населения, сведения к минимуму риска распространения указанного вируса в результате деятельности Миссии и оказания национальным властям по их просьбе — в надлежащих случаях и в рамках мандатов — поддержки в осуществлении принимаемых ими мер в связи с COVID-19 в сотрудничестве с координатором-резидентом и другими структурами Организации Объединенных Наций в стране (резолюция 74/286, п. 15). Комитет рассчитывает, что в докладе об исполнении бюджета и в следующем предлагаемом бюджете будет представлена обновленная информация.

### *Возмещение расходов*

39. Консультативному комитету сообщили, что в 2019/20 году поступила сумма в размере 9 674 154 долл. США, которая являлась возмещением за поддержку, оказанную структурам, связанным и не связанным с Организацией Объединенных Наций, и что такое возмещение учитывается как «разные поступления». В ответ на его запрос Комитету сообщили, что в качестве относящейся к разным поступлениям и не подлежащей расходованию была учтена только сумма в размере 534 518 долл. США, а остаток в размере 9 139 636 долл. США был зачислен обратно на счета МООНСДПК. Также указывается, что из расходного остатка (т. е. из 9,14 млн долл. США) сумма в размере 8,31 млн долл. США была вновь перечислена Миссии. Нерасходуемая сумма включена в строку

«Прочие/разные поступления» таблицы, приводимой в разделе D «Прочие поступления и корректировки». **Консультативный комитет считает, что нерасходуемые поступления, в том числе получаемые благодаря заполнению свободных мест на авиарейсах МООНСДРК, следует возвращать государствам-членам. Комитет рассчитывает, что при рассмотрении Генеральной Ассамблеей настоящего доклада ей будут даны дальнейшие разъяснения относительно находящихся на счетах Миссии сумм, учитываемых как разные поступления.** Комитет вынес замечания и рекомендации по поводу возмещения расходов в своем соответствующем докладе относительно выводов и рекомендаций Комиссии ревизоров, касающихся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года (A/75/829, пп. 33–36), и дополнительно обсуждает этот вопрос в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира (A/75/822).

*Региональный центр обслуживания в Энтеббе и Объединенный центр управления транспортом и перевозками*

40. Генеральный секретарь указывает, что Миссия уменьшит свою зависимость от Регионального центра обслуживания в Энтеббе в плане ротации войск с учетом того, что МООНСДРК стала располагать достаточным количеством транзитных лагерей, а усовершенствованная и удлиненная взлетно-посадочная полоса в Гоме позволит принимать широкофюзеляжные самолеты, используемые для транспортировки подлежащих ротации подразделений. Кроме того, МООНСДРК будет в меньшей степени зависеть от собственных рейсов в Энтеббе для отдыха и восстановления сил, а вместо этого будет, как практикуется в других миссиях, производить паушальные выплаты для поездок в назначенное место для отдыха и восстановления сил, т. е. Энтеббе. Генеральный секретарь указывает далее, что МООНСДРК также рассмотрит варианты увеличения числа прямых поставок товаров в Демократическую Республику Конго, без посредничества базы в Энтеббе, с тем чтобы сократить потребности в складировании, обработке, экспедировании и распределении грузов (A/75/769, п. 36). В ответ на его запрос Консультативному комитету сообщили, что из общего количества должностей, которые предлагается упразднить, 37 относятся к должностям сотрудников МООНСДРК, которые базируются в Энтеббе, оказывая Миссии услуги в таких функциональных областях, как воздушные операции, наземный транспорт, управление перевозками, снабжение, складское хранение и полевое технологическое обеспечение, и содействуя организации авиарейсов МООНСДРК, снабжению через цепочки поставок и осуществлению ротации войск. Кроме того, планируется добиться экономии в размере 674 000 долл. США в год, обусловленной эффектом масштаба и повышением эффективности: все ротации станут проводиться через Гому, тогда как транзитный лагерь в Бужумбуре будет закрыт, ротация войск через Кигали прекратится, а зависимость от транзитного лагеря в Энтеббе уменьшится. Дальнейшего повышения эффективности предполагается достичь благодаря приостановке использования самолетов Миссии для доставки персонала в место отдыха и восстановления сил: эта приостановка позволит отказаться от задействования одного самолета, что приведет к дополнительной экономии в размере ориентировочно 3,4 млн долл. США в год.

41. **Консультативный комитет принимает к сведению предоставленную информацию, однако считает, что поступившая оценка могла бы носить целостный характер. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить на рассмотрение в контексте бюджетного предложения на 2022/23 год анализ рентабельности сохранения и**



перевода служб из Энтеббе (вместе с детализацией реально достигнутого повышения эффективности, в том числе в результате таких мер, как введение паушальных выплат на отдых и восстановление сил), а также дополнительную информацию с обоснованием того, почему функции по управлению помещениями и объектами инфраструктуры продолжают осуществляться из Регионального центра обслуживания, и с указанием соответствующих расходов.

42. Что касается статуса Объединенного центра управления транспортом и перевозками (ОЦУТП) в рамках Регионального центра обслуживания, то, как сообщили Консультативному комитету, завершено всеобъемлющее исследование функций и обязанностей ОЦУТП, Центра стратегических воздушных операций, расположенного на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи (Италия), и Секции глобальной поддержки закупочной деятельности Департамента оперативной поддержки, расположенной в Энтеббе, и сейчас предусматривается преобразование ОЦУТП в Центр экспедиционной поддержки и развертывания. При этом в предлагаемом бюджете Регионального центра обслуживания на 2021/22 год ([A/75/770](#)) представлено подробное концептуальное предложение, а в обзорном докладе о финансировании операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира ([A/75/786](#)) — резюме выводов. **Консультативный комитет рассчитывает, что в будущих бюджетных предложениях будет в подходящих случаях приводиться информация о любых изменениях, которые могут сказаться на операциях МООНСДРК, в том числе в контексте намечаемого свертывания и описанного выше сокращения пользования Региональным центром обслуживания в Энтеббе.** Дальнейшие замечания в отношении ОЦУТП излагаются Комитетом в его докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира ([A/75/822](#)).

#### *Экологические инициативы*

43. Как указано в докладе Генерального секретаря, в рамках осуществления в масштабах всей миссии плана действий по охране окружающей среды в соответствии с экологической стратегией предлагается реализовать в 2021/22 году ряд экологических проектов, в том числе модернизировать существующие отстойники, сливные ямы и санитарно-бытовые блоки, а также благоустроить лагерь для воинских контингентов и сформированных полицейских подразделений. Кроме того, ожидается повышение эффективности благодаря такому шагу, как установка солнечных электростанций на объектах Миссии в Гоме в целях сокращения расходов на коммунальные услуги ([A/75/769](#), пп. 110 и 133). **Консультативный комитет отмечает экологические инициативы и рассчитывает, что в будущих бюджетных предложениях будет приводиться подробная информация о ходе их реализации, включая объем работ, их результаты и даты их начала и окончания.** Комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея отметила прогресс, достигнутый в осуществлении многолетней экологической стратегии, направленной на уменьшение воздействия операций по поддержанию мира, и просила Генерального секретаря усилить меры по осуществлению данной стратегии во всех миротворческих миссиях сообразно пяти основным аспектам этой стратегии, с учетом конкретных условий на местах и при полном соблюдении соответствующих правил и положений, и представить информацию по этому вопросу в его следующем обзорном докладе (резолюция [74/286](#), п. 17). Свои замечания в отношении экологической деятельности Консультативный комитет излагает в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с поддержанием мира ([A/75/822](#)).



### *Проекты с быстрой отдачей*

44. В пунктах 159–161 предлагаемого бюджета приводится информация о проектах с быстрой отдачей и указывается, что осуществление таких проектов по-прежнему будет эффективным средством укрепления доверия между конголезским населением и МООНСДРК в районах, где имеется присутствие Миссии. В 2021/22 году проекты с быстрой отдачей будут по-прежнему включать организацию системы освещения на рынках и в основных общественных местах путем установки панелей солнечных батарей; строительство или восстановление важнейших медицинских центров, школьных зданий и пунктов водоснабжения; строительство и оснащение центров профессионально-технической подготовки; ремонт мостов; восстановление зданий отделений Конголезской национальной полиции и административных зданий (A/75/769). **Консультативный комитет считает, что Миссии следует совершенствовать общее планирование этих проектов и проводить их регулярные оценки<sup>3</sup>. Комитет полагает, что, опираясь на удачные наработки и обобщающие выводы оценок, ресурсы следует направлять на проекты, приносящие наибольшую отдачу. Комитет рассчитывает, что в контексте следующего бюджетного предложения будет представлена обновленная и подробная информация о планировании проектов и об оценке их реализации.**

### *Программная деятельность*

45. Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечить, чтобы Миссия несла ответственность и отчитывалась за использование средств, выделенных ей на программную деятельность, согласно соответствующим руководящим указаниям и с учетом конкретного контекста, в котором Миссия осуществляет свою деятельность, и включить в его доклад о следующем бюджете и доклад об исполнении бюджета подробную информацию о программной деятельности Миссии (резолюция 74/286, п. 19). Генеральный секретарь указывает, что в 2021/22 году предлагается выделить 11 051 000 долл. США на осуществление ряда программных мероприятий в таких областях, как меры укрепления доверия, проекты по стабилизации обстановки в общинах, сокращение масштабов насилия, права человека, институты верховенства права и безопасности, а также контроль над стрелковым оружием и легкими вооружениями (A/75/769, пп. 148–158). В ответ на его запрос Консультативному комитету сообщили, что в тех случаях, когда воинские контингенты не имеют снаряжения или возможностей для разминирования при выполнении оперативных задач, разминирование осуществляется Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, через ее партнера-исполнителя, а именно Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов. **Консультативный комитет считает, что для реализации программных мероприятий следует разработать имплементационный план, предусматривающий средне- и долгосрочные проекты. Комитет считает также, что следует регулярно оценивать эти проекты и, опираясь на удачные наработки и обобщающие выводы, направлять ресурсы на проекты, приносящие наибольшую отдачу. Комитет рассчитывает, что в контексте следующего бюджетного документа будет представлена подробная информация об оценке проектов и об обобщающих выводах такой оценки.**

<sup>3</sup> См. United Nations Departments of Peacekeeping Operations and Field Support, “Guidelines: quick impact projects”, 2017, reference number 2017.17.

*Гендерный баланс*

46. Согласно информации, предоставленной Консультативному комитету в ответ на его запрос, на 31 декабря 2020 года доля женщин среди личного состава МООНСДРК составляла 29,8 процента, притом что целевой показатель составляет 42 процента. Детализация представленности женщин выглядит следующим образом: 25 процентов на уровне Д-2; 31 процент на уровне Д-1; 33 процента на уровне С-5; 30 процентов на уровне С-4; 29 процентов на уровне С-3; 35 процентов на уровне С-2; 29 процентов в категории полевой службы. При этом Комитету сообщили, что среди женщин более высока вероятность ухода из рядов МООНСДРК, чем среди мужчин: данные о прекращении службы за 2019 год показывают, что уволились 13 процентов женщин и 3 процента мужчин. Комитету сообщили также, что сейчас ведутся обсуждения с целью подыскать способы более широкого выхода на квалифицированный контингент женщин, в том числе путем налаживания внешних контактов, и ввести специальные временные меры в соответствии с административной инструкцией «Временные специальные меры по достижению гендерного паритета» (ST/AI/2020/5). **Консультативный комитет отмечает недопредставленность женщин среди сотрудников МООНСДРК и рассчитывает, что Миссия приложит дальнейшие усилия к увеличению их представленности и что в будущих докладах будет приводиться информация по этому вопросу.** Тема гендерного баланса дополнительно обсуждается Комитетом в его докладе по сквозным вопросам, касающимся операций по поддержанию мира (A/75/822).

*Передача функций национальному персоналу*

47. В пункте 24 своей резолюции 74/286 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря рассматривать при составлении бюджетов варианты более широкой передачи функций национальному персоналу с учетом мандатов и потребностей миссий. Генеральный секретарь указывает, что МООНСДРК применяет устойчивый подход к переводу должностей на национальную основу, который считается особенно важным в контексте сокращения численности персонала и передачи обязанностей национальным партнерам (см. пп. 13 и 14 выше), и что в 2021/22 году четыре штатные и внештатные должности предлагается преобразовать в должности национальных сотрудников (A/75/769, разд. V.A и B). В ответ на его запрос Консультативному комитету сообщили, что национальные сотрудники считаются критически значимыми кадрами и что благодаря своему жизненному опыту им удастся устанавливать общительные и доверительные отношения с некоторыми собеседниками, которые могут быть не готовы делиться чувствительной информацией с иностранными сотрудниками Организации Объединенных Наций. **Консультативный комитет вновь заявляет о важности наращивания национального потенциала, особенно с учетом переходного этапа в деятельности Миссии и ее свертывания, и рассчитывает, что в будущих бюджетных документах станет фигурировать больше штатных и внештатных должностей, предлагаемых для превращения в должности для национальных сотрудников (A/74/737/Add.12, п. 15).** Дальнейшие замечания по поводу передачи функций национальному персоналу излагаются Комитетом в его докладе по сквозным вопросам, касающимся операций по поддержанию мира (A/75/822).

## VI. Заключение

48. Меры, которые Генеральной Ассамблее необходимо принять в связи с финансированием МООНСДРК в период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года, указаны в пункте 123 доклада об исполнении бюджета ([A/75/605](#)). С учетом приведенных выше замечаний и рекомендаций Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее:

а) ассигновать на специальный счет для Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго на период с 1 июля 2019 года по 20 июня 2020 года дополнительную сумму в размере 23 839 200 долл. США, соответствующую тому объему дополнительных ресурсов, санкционированных в рамках полномочий на принятие обязательств, который был использован, но не начислялся в виде взносов на финансовый период, закончившийся 30 июня 2020 года;

б) принимая во внимание сумму в размере 1 012 252 800 долл. США, уже начисленную государствам-членам в виде взносов в соответствии с положениями ее резолюции [73/315](#), зачесть в счет недоначисленных взносов на финансовый период, закончившийся 30 июня 2020 года, прочие поступления на общую сумму 15 521 100 долл. США, которые складываются из инвестиционного дохода (2 829 100 долл. США), прочих/разных поступлений (2 206 800 долл. США), аннулирования обязательств, относящихся к предыдущим периодам (9 786 400 долл. США), за тот же период и из увеличения поступлений по плану налогообложения персонала (698 800 долл. США) за период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года;

с) начислить в виде взносов дополнительную сумму в размере 8 318 100 долл. США, представляющую собой разность между, с одной стороны, увеличением ассигнований (23 839 200 долл. США), а с другой — прочими поступлениями (14 822 300 долл. США) за период, закончившийся 30 июня 2020 года, и увеличением поступлений по плану налогообложения персонала (698 800 долл. США) за период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года.

49. Меры, которые Генеральной Ассамблее необходимо принять в связи с финансированием МООНСДРК в период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года, указаны в пункте 186 предлагаемого бюджета ([A/75/769](#)). С учетом приведенных выше замечаний и рекомендаций Консультативный комитет рекомендует сократить предлагаемые ресурсы на 7 929 700 долл. США — с 1 054 608 600 долл. США до 1 046 678 900 долл. США. Таким образом, Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее ассигновать на содержание Миссии в течение 12-месячного периода с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года сумму в размере 1 046 678 900 долл. США.