

**Asamblea General**

Distr. general
26 de abril de 2021
Español
Original: inglés

Septuagésimo quinto período de sesiones

Tema 168 del programa

**Financiación de la Misión de las Naciones Unidas
para el Referéndum del Sáhara Occidental****Ejecución del presupuesto para el período comprendido
entre el 1 de julio de 2019 y el 30 de junio de 2020 y proyecto
de presupuesto para el período comprendido entre el 1 de
julio de 2021 y el 30 de junio de 2022 para la Misión de las
Naciones Unidas para el Referéndum del Sáhara Occidental****Informe de la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos
y de Presupuesto**

	<i>Dólares de los EE. UU.</i>
Consignación (2019/20)	\$56.347.400
Gastos (2019/20)	\$55.734.000
Saldo no comprometido (2019/20)	\$613.400
Consignación (2020/21)	\$57.524.700
Gastos previstos (2020/21) ^a	\$54.721.800
Infrautilización prevista (2020/21)	\$2.802.900
Propuesta del Secretario General (2021/22)	\$57.186.300
Ajuste recomendado por la Comisión Consultiva (2021/22)	(\$648.500)
Recomendación de la Comisión Consultiva (2021/22)	\$56.537.800

^a Estimación al 31 de marzo de 2021.



I. Introducción

1. Durante su examen de la financiación de la Misión de las Naciones Unidas para el Referéndum del Sáhara Occidental (MINURSO) (véanse [A/75/740](#) y [A/75/805](#)), la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto se reunió en línea con representantes del Secretario General, que proporcionaron información y aclaraciones complementarias, proceso que concluyó con las respuestas por escrito recibidas el 13 de abril de 2021. Las observaciones y recomendaciones de la Comisión Consultiva sobre cuestiones transversales relacionadas con las operaciones de mantenimiento de la paz figuran en su informe ([A/75/822](#)), y las relativas a las conclusiones y recomendaciones de la Junta de Auditores sobre las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas para el período comprendido entre el 1 de julio de 2019 y el 30 de junio de 2020 figuran en su informe conexo ([A/75/829](#)).

II. Informe sobre la ejecución del presupuesto para el período comprendido entre el 1 de julio de 2019 y el 30 de junio de 2020

2. En su resolución [73/324](#) y su decisión 73/555, la Asamblea General consignó la suma de 56.347.400 dólares en cifras brutas (53.963.800 dólares en cifras netas) para el mantenimiento de la Misión durante el período comprendido entre el 1 de julio de 2019 y el 30 de junio de 2020. Los gastos en el ejercicio ascendieron en total a 55.734.000 dólares en cifras brutas (53.393.900 dólares en cifras netas), lo que representa una tasa de ejecución del presupuesto del 98,9 %. El saldo no comprometido resultante de 613.400 dólares, en cifras brutas, representa el 1,1 % de la cuantía total de recursos aprobados para el ejercicio económico.

3. El saldo no comprometido de 613.400 dólares de la cuantía total de recursos aprobados para 2019/20 refleja el efecto combinado de: a) unos gastos superiores a los presupuestados en concepto de gastos operacionales (186.500 dólares, es decir, el 0,7 %); y b) unos gastos inferiores a los presupuestados en concepto de personal civil (789.500 dólares, es decir, el 3,8 %) y de personal militar y de policía (10.400 dólares, es decir, el 0,1 %). En la sección III.B del informe del Secretario General sobre la ejecución del presupuesto de la Misión correspondiente a 2019/20 ([A/75/805](#)) se proporciona información resumida sobre las redistribuciones del grupo II (personal civil) en el grupo III (gastos operacionales) (723.600 dólares, es decir, el 1,3 %). En la sección IV de ese informe figura un análisis detallado de las diferencias.

4. En respuesta a sus preguntas, se informó a la Comisión Consultiva de que al final del ejercicio 2019/20 se arrastró una cantidad mayor de lo habitual de obligaciones por liquidar (6.811.800 dólares) debido a las restricciones impuestas a raíz de la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19), que provocaron retrasos en: a) los viajes y envíos de repatriación e incorporación al servicio, especialmente para el personal militar; b) la entrega de bienes y la presentación de facturas de servicios públicos y de otro tipo; c) la finalización de algunos proyectos; y d) el pago a un contratista por parte del Servicio de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas en la MINURSO.

Asuntos que atañen al informe de la Junta de Auditores

5. Al examinar los informes del Secretario General relativos a la financiación de la MINURSO, la Comisión Consultiva también tuvo ante sí el informe de la Junta de Auditores sobre las cuentas de las operaciones de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz correspondientes al ejercicio económico terminado el 30 de

junio de 2020 ([A/75/5 \(Vol. II\)](#)), cap. II, párrs. 99 y 272 a 275). En su informe, la Junta había formulado observaciones y recomendaciones relativas a la MINURSO, en particular con respecto a: a) la gestión de los roles de Umoja en el marco de la delegación de autoridad; y b) el consumo excesivo de combustible y su gestión (véase el párr. 24 b) del presente informe). **La Comisión Consultiva está de acuerdo con las recomendaciones de la Junta de Auditores y confía en que las recomendaciones se aplicarán oportunamente.**

III. Información sobre la ejecución del presupuesto en el ejercicio en curso

6. En lo que respecta a los gastos corrientes y previstos correspondientes al período comprendido entre el 1 de julio de 2020 y el 30 de junio de 2021, se informó a la Comisión Consultiva de que, al 31 de marzo de 2021, se habían gastado 43.580.700 dólares. Al término del ejercicio económico en curso, los gastos totales estimados ascenderían a 54.721.800 dólares, frente a una consignación de 57.524.700 dólares, por lo que la infrautilización prevista sería de 2.802.900 dólares, es decir, el 4,9 %.

7. Se informó a la Comisión Consultiva de que se habían liquidado las solicitudes de reembolso de los gastos de los contingentes presentadas hasta septiembre de 2020, lo que arrojaba un saldo pendiente de 61.000 dólares al 31 de diciembre de 2020. Se habían certificado y pagado las solicitudes en concepto de equipo de propiedad de los contingentes presentadas hasta el 30 de septiembre de 2020, lo que dejaba un saldo pendiente de 108.000 dólares al 31 de diciembre de 2020. En cuanto a las indemnizaciones por muerte o discapacidad, al 28 de febrero de 2021 se había pagado la suma de 80.000 dólares para saldar dos reclamaciones desde el inicio de la Misión, y no había ninguna reclamación pendiente.

8. También se informó a la Comisión Consultiva de que, al 8 de marzo de 2021, se había prorrateado entre los Estados Miembros un total de 1.418.061.000 dólares para la Misión desde su inicio. Los pagos recibidos hasta esa misma fecha ascendían a 1.357.625.000 dólares, con lo que el saldo pendiente era de 60.436.000 dólares. Se informó además a la Comisión de que, en esa misma fecha, el efectivo disponible para la Misión ascendía a 7.551.000 dólares, incluidos préstamos por valor de 10 millones de dólares de la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí. El efectivo disponible no es suficiente para cubrir la reserva operacional para tres meses de 14.234.000 dólares (excluidos los reembolsos a los países que aportan contingentes y fuerzas de policía). En su informe sobre las cuestiones transversales relacionadas con las operaciones de mantenimiento de la paz ([A/75/822](#)), la Comisión analiza la cuestión de los préstamos tomados de misiones de mantenimiento de la paz en curso.

Cuotas pendientes de pago

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Al 31 de diciembre de 2018</i>	<i>Al 31 de diciembre de 2019</i>	<i>Al 31 de diciembre de 2020</i>	<i>Al 12 de abril de 2021</i>
44,8	70,0	60,3	59,5

9. En respuesta a sus preguntas, la Comisión Consultiva recibió información actualizada sobre la situación de caja (3,6 millones de dólares al 12 de abril de 2021) y la situación de las cuotas pendientes de pago de la MINURSO (véase el cuadro anterior). **La Comisión Consultiva está cada vez más preocupada por el continuo deterioro de la situación de caja de la Misión, ya que las cuotas pendientes de**

pago son superiores a la consignación aprobada para el ejercicio 2020/21. La Comisión recuerda que la Asamblea General ha instado reiteradamente a todos los Estados Miembros a cumplir las obligaciones financieras que les incumben en virtud de la Carta de las Naciones Unidas íntegramente, a tiempo y sin condiciones (A/74/737/Add.1, párr. 7).

IV. Proyecto de presupuesto para el período comprendido entre el 1 de julio de 2021 y el 30 de junio de 2022

A. Mandato e hipótesis de planificación

10. El mandato de la Misión fue establecido por el Consejo de Seguridad en su resolución 690 (1991) y prorrogado por última vez, hasta el 31 de octubre de 2021, en la resolución 2548 (2020). Las hipótesis de planificación y las iniciativas de apoyo a la Misión para el ejercicio 2021/22 se resumen en los párrafos 6 a 25 del informe del Secretario General sobre el proyecto de presupuesto para el ejercicio (A/75/740).

B. Recursos necesarios

11. El proyecto de presupuesto, que asciende a 57.186.300 dólares, para el ejercicio 2021/22 representa una disminución de 338.400 dólares (0,6 %) respecto a los recursos por valor de 57.524.700 dólares aprobados para el ejercicio 2020/21 (véase el siguiente cuadro).

Recursos financieros

(En miles de dólares de los Estados Unidos)

Categoría	Consignación (2019/20)	Gastos (2019/20)	Consignación (2020/21)	Gastos 31 de marzo de 2021	Estimación de gastos (2021/22)	Diferencia	
						Monto	Porcentaje
Personal militar y de policía	7 311,4	7 301,0	7 664,5	5 778,4	7 703,9	39,4	0,5
Personal civil	20 891,5	20 102,0	21 011,7	15 821,9	22 178,1	1 166,4	5,6
Gastos operacionales	28 144,5	28 331,2	28 848,5	21 980,4	27 304,3	(1 544,2)	(5,4)
Recursos necesarios en cifras brutas	56 347,4	55 734,0	57 524,7	43 580,7	57 186,3	(338,4)	(0,6)

Nota: En las secciones II y III del proyecto de presupuesto figuran información detallada sobre los recursos financieros propuestos y un análisis de las diferencias.

1. Personal militar y de policía

Categoría	Autorizados 2020/21 ^a	Propuestos 2021/22	Diferencia
Observadores militares	218	218	—
Personal de contingentes militares	27	27	—
Personal de policía de las Naciones Unidas	12	12	—

^a Representa la dotación máxima autorizada.

12. Los recursos propuestos en concepto de personal militar y de policía para 2021/22 ascienden a 7.703.900 dólares, lo que representa un aumento de 39.400

dólares (0,5 %) respecto de los fondos asignados para 2020/21. En el cuadro que figura a continuación se resumen los factores de demora en el despliegue del personal militar y de policía correspondientes a los ejercicios 2019/20 y 2020/21, así como los propuestos para el ejercicio 2021/22. En respuesta a sus preguntas, se informó a la Comisión Consultiva de que los agentes de policía de las Naciones Unidas estaban autorizados a prestar apoyo al programa de medidas de fomento de la confianza dirigido por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, que ha permanecido suspendido desde 2014, y de que un agente está desplegado para apoyar a la Misión con funciones de análisis de la seguridad.

Factores de demora en el despliegue

(En porcentaje)

<i>Categoría</i>	<i>Reales 2019/20</i>	<i>Aprobados 2020/21</i>	<i>Reales 28 de febrero de 2021</i>	<i>Reales 31 de marzo de 2021</i>	<i>Dotación efectiva (promedio) 31 de marzo de 2021</i>	<i>Propuestos 2021/22</i>
Personal militar y de policía						
Observadores militares	17,0	10,0	9,6	3,7	11,9	10,0
Personal de contingentes militares	–	1,0	(37,0)	–	(14,8)	1,0
Personal de policía de las Naciones Unidas	96,5	90,0	100,0	100,0	91,7	90,0

13. La Comisión Consultiva recomienda que se aprueben las propuestas del Secretario General respecto del personal militar y de policía.

2. Personal civil

<i>Categoría</i>	<i>Aprobados 2020/21</i>	<i>Propuestos 2021/22</i>	<i>Diferencia</i>
Puestos			
Personal internacional	82	82	–
Personal nacional ^a	163	163	–
Voluntarios de las Naciones Unidas	18	18	–
Personal proporcionado por los Gobiernos	10	10	–
Total	273	273	–

^a Incluye al personal nacional del Cuadro Orgánico y al personal nacional de Servicios Generales.

14. Los recursos propuestos en concepto de personal civil para 2021/22 ascienden a 22.178.100 dólares, lo que representa un aumento de 1.166.400 dólares (5,6 %) respecto de los fondos asignados para 2020/21. El aumento obedece al incremento de las necesidades explicadas en los párrafos 52 a 54 del proyecto de presupuesto (A/75/740), incluida la aplicación de promedios de costos de los sueldos más elevados en el ejercicio 2021/22 sobre la base de la escala de sueldos revisada para el personal de contratación internacional y nacional; la propuesta de reclasificación de un puesto del Servicio Móvil en la categoría P-4; y la introducción del derecho a una prestación en concepto de bienestar aprobada a título excepcional por el programa de Voluntarios de las Naciones Unidas con efecto a partir del 1 de julio de 2020 (véase el párr. 15).

Prestación en concepto de bienestar para los Voluntarios de las Naciones Unidas

15. Se indica que la Comisión de Administración Pública Internacional cambió la clasificación de la Misión basada en la dificultad de las condiciones de vida de C a D a partir del 1 de enero de 2018, mientras que El Aaiún siguió estando designado como lugar de destino apto para familias. La prestación en concepto de bienestar destinada a los Voluntarios de las Naciones Unidas está pensada como una ayuda mientras prestan servicio en lugares de destino no aptos para familias. Sin embargo, en vista del aumento del grado de dificultad de las condiciones de vida de El Aaiún y dado que la MINURSO solo funciona parcialmente como lugar de destino apto para familias (por carecer de servicios de escolarización internacional y de servicios médicos familiares adecuados), la Misión obtuvo la aprobación del programa de Voluntarios de las Naciones Unidas para conceder una prestación en concepto de bienestar a su personal de los Voluntarios de las Naciones Unidas a partir del 1 de julio de 2020 (A/75/740, párr. 23). En respuesta a sus preguntas, se informó a la Comisión Consultiva de que la MINURSO se había convertido recientemente en la única misión cuya sede se situaba en un lugar de destino apto para familias con una clasificación D basada en la dificultad de las condiciones de vida, en reconocimiento de las deficiencias documentadas de El Aaiún como lugar de destino apto para familias. También se informó a la Comisión de que el pago de esta prestación se había acordado con el programa de los Voluntarios de las Naciones Unidas sobre la base de la justicia y la equidad. **La Comisión Consultiva observa la aprobación excepcional y las incoherencias en la aplicación de la prestación en concepto de bienestar para los Voluntarios de las Naciones Unidas en un lugar de destino apto para familias y confía en que se proporcionarán más explicaciones a la Asamblea General cuando esta examine el presente informe.**

Recomendaciones sobre puestos y plazas

16. En total, se proponen 273 puestos y plazas civiles para 2021/22, el mismo número que se aprobó para 2020/21. Las propuestas de dotación de personal para 2021/22 reflejan los siguientes cambios (*ibid.*, párrs. 31 y 37):

a) La reclasificación de un puesto de Oficial Administrativo de la categoría 6 del Servicio Móvil en la categoría P-4 en la Oficina del Representante Especial del Secretario General (véanse los párrs. 17 y 18);

b) La reasignación de un puesto de Operador de Vehículos Pesados (Cuadro de Servicios Generales de contratación nacional) como Auxiliar de Logística dentro de la Sección de Almacenamiento Centralizado para reflejar mejor las funciones que se están llevando a cabo, como resultado de la fusión del almacén de transporte con la Dependencia de Almacenamiento Centralizado.

Reclasificación

17. Se propone reclasificar el puesto de Oficial Administrativo de la categoría 6 del Servicio Móvil en la categoría P-4 en la Oficina del Representante Especial del Secretario General por las razones expuestas en el párrafo 31 del proyecto de presupuesto, a fin de reflejar el ámbito revisado de las responsabilidades del Oficial Administrativo, que implica el seguimiento de los progresos y la presentación de informes en el marco de la supervisión administrativa ampliada que se exige al Representante Especial en virtud de las nuevas iniciativas de reforma y el hecho de que la Misión no tenga un Oficial de Planificación.

18. En respuesta a sus preguntas, se informó a la Comisión Consultiva de que la MINURSO había iniciado ejercicios de reestructuración en los últimos años con la introducción de nuevos sistemas y procesos de trabajo que requerían diferentes

conjuntos de competencias; por lo tanto, fue necesario realizar una revisión realista de los puestos de trabajo y reclasificar los puestos con cambios significativos en la función cuando hiciera falta. Además, se informó a la Comisión de que, en muchas misiones, el seguimiento, la recopilación y la verificación de los datos, así como la elaboración de informes, corrían a cargo del personal de planificación existente, al menos en la categoría P-4. La MINURSO pretende establecer y reforzar sus funciones de planificación, seguimiento, evaluación y control interno dentro del marco administrativo existente, sin proponer puestos adicionales, de ahí la solicitud de reclasificar el puesto de la categoría 6 del Servicio Móvil en la categoría P-4. En su informe sobre las cuestiones transversales relacionadas con las operaciones de mantenimiento de la paz ([A/75/822](#)), la Comisión Consultiva analiza las cuestiones relativas a las reclasificaciones y reasignaciones de puestos.

Tasas de vacantes

19. En el cuadro que figura a continuación se resumen las tasas de vacantes del personal civil correspondientes a los ejercicios 2019/20 y 2020/21, así como las propuestas para el ejercicio 2021/22. La Comisión Consultiva observa que no se justifica la aplicación de tasas distintas de las tasas de vacantes reales correspondientes al ejercicio en curso, como la tasa propuesta del 7 % y el 20 % para el personal de contratación internacional y los Voluntarios de las Naciones Unidas, respectivamente, mientras que las tasas reales son del 11 % y el 27,8 % y las tasas medias reales son del 9,8 % y el 27,8 %, respectivamente, al 31 de marzo de 2021.

Tasas de vacantes

(En porcentaje)

<i>Categoría</i>	<i>Tasa real 2019/20</i>	<i>Tasa aprobada 2020/21</i>	<i>Tasa real 28 de febrero de 2021</i>	<i>Tasa real 31 de marzo de 2021</i>	<i>Tasa media real 31 de marzo de 2021</i>	<i>Tasa propuesta 2021/22</i>
Personal civil						
Personal internacional	11,0	7,0	11,0	11,0	9,8	7,0
Personal nacional						
Personal nacional de Servicios Generales	1,9	2,0	1,9	1,9	1,2	2,0
Voluntarios de las Naciones Unidas	22,2	20,0	27,8	27,8	27,8	20,0
Personal proporcionado por los Gobiernos	100,0	90,0	100,0	100,0	100,0	90,0

20. **La Comisión Consultiva reitera su opinión de que las tasas de vacantes propuestas deben basarse en la mayor medida posible en las tasas reales. En los casos en que las tasas propuestas difieran de las tasas reales, se debe ofrecer sistemáticamente una justificación clara en el proyecto de presupuesto y los documentos conexos ([A/74/737/Add.1](#), párr. 16).**

Puestos vacantes

21. En respuesta a sus preguntas, se informó a la Comisión Consultiva de que al 18 de marzo de 2021 había 12 puestos vacantes (3 P-4, 1 P-3, 5 del Servicio Móvil y 3 del Cuadro de Servicios Generales) y de que ningún puesto llevaba vacante más de dos años. **La Comisión Consultiva recuerda que, en el párrafo 22 de su resolución [74/294](#), la Asamblea General reiteró su preocupación por el elevado número de vacantes en relación con el personal civil y reiteró además su solicitud al Secretario General de que se asegurara de que los puestos vacantes se cubrieran a la mayor brevedad posible.**

22. La Comisión Consultiva recomienda que se aprueben las propuestas del Secretario General respecto del personal civil.

3. Gastos operacionales

(En miles de dólares de los Estados Unidos)

Categoría	Consignación (2019/20)	Gastos (2019/20)	Consignación (2020/21)	Gastos 31 de marzo de 2021	Estimación de gastos (2021/22)	Diferencia	
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	Monto (6)=(5)-(2)	Porcentaje (7)=(6)÷(3)
Consultores y servicios de consultoría	34,2	—	26,5	14,3	13,5	(13,0)	(49,1)
Viajes oficiales	538,3	374,7	659,7	192,7	652,3	(7,4)	(1,1)
Instalaciones e infraestructura	4 612,8	4 827,6	4 551,0	3 200,0	4 417,3	(133,7)	(2,9)
Transporte terrestre	1 561,2	2 040,7	2 014,3	995,7	2 905,7	891,4	44,3
Operaciones aéreas	13 327,4	12 911,4	13 361,4	10 571,1	10 503,6	(2 857,8)	(21,4)
Operaciones marítimas	—	102,4	59,6	74,3	55,3	(4,3)	(7,2)
Comunicaciones y tecnología de la información	2 682,4	2 826,5	2 760,0	2 184,1	2 990,6	230,6	8,4
Servicios médicos	153,8	321,1	154,7	60,2	172,0	17,3	11,2
Equipo especial	—	—	—	—	100,0	100,0	—
Suministros, servicios y equipo de otro tipo	5 234,4	4 926,6	5 261,3	4 687,9	5 494,0	232,7	4,4
Total	28 144,5	28 331,0	28 848,5	21 980,4	27 304,3	(1 544,2)	(5,4)

23. La disminución propuesta de 1.544.200 dólares, es decir, el 5,4 %, para 2021/22 en concepto de gastos operacionales obedece principalmente a la reducción de las necesidades de recursos en concepto de operaciones aéreas, instalaciones e infraestructura, consultores y servicios de consultoría y viajes oficiales, compensada en parte con el aumento de las necesidades de recursos en concepto de transporte terrestre, suministros, servicios y equipo de otro tipo, comunicaciones y tecnología de la información, equipo especial y servicios médicos. En el párrafo 25 del proyecto de presupuesto se ofrece un resumen de los cambios propuestos en las estimaciones de recursos en concepto de gastos operacionales.

24. Si bien toma nota de la reducción general del nivel de gastos operacionales propuesta para 2021/22, la Comisión Consultiva no está convencida de que las justificaciones proporcionadas respalden plenamente las necesidades de recursos indicadas a continuación. Teniendo en cuenta también los gastos inferiores a los previstos y los efectos que probablemente seguirá teniendo la pandemia de COVID-19, la Comisión formula las siguientes observaciones y recomienda los siguientes ajustes:

a) *Viajes oficiales*: Se propone un crédito de 652.300 dólares para 2021/22, frente a unos gastos efectivos de 374.700 dólares para 2019/20 y 192.700 dólares al 31 de marzo de 2021. En respuesta a sus preguntas, se informó a la Comisión Consultiva de que los recursos solicitados para viajes oficiales, incluidos los viajes para capacitación, se basaban en la expectativa de que se regresaría gradualmente a la nueva normalidad y de que se volverían a necesitar gran parte de los recursos habituales para viajes oficiales, con pequeñas diferencias, durante 2021/22, y posiblemente incluso se registraría un aumento debido a la acumulación de viajes aplazados. La Comisión Consultiva reitera que se debería hacer un mayor uso de las reuniones virtuales y las herramientas de capacitación en línea y reducir al

mínimo los viajes para asistir a talleres, conferencias o reuniones y que, cuando se propongan tales viajes, se deberían proporcionar justificaciones detalladas. La Comisión también pone de relieve que los viajes deben presupuestarse de plena conformidad con las disposiciones de [ST/SGB/2009/9](#) y [ST/AI/2013/3](#). Por consiguiente, la Comisión recomienda reducir un 20 % (130.500 dólares) el crédito propuesto para viajes oficiales (652.300 dólares);

b) *Gasolina, aceite y lubricantes*: La Junta de Auditores observó importantes irregularidades en el consumo de combustible, lo que incluía un consumo que superaba la capacidad del depósito, la energía producida y la unidad de consumo de combustible estándar. Las misiones informaron a la Junta de que las irregularidades en los datos se debían a la falta de capacitación de los usuarios del sistema electrónico de gestión del combustible (eFMS-2) y a la falta de personal específicamente dedicado a realizar exámenes oportunos de los datos del sistema ([A/75/5 \(Vol. II\)](#), cap. II, párrs. 272 a 275). En respuesta a sus preguntas, se informó a la Comisión Consultiva de que los registros del eFMS-2 revelaban que, en el caso de 49 vehículos, la cantidad de combustible dispensado durante el repostaje había superado significativamente la capacidad máxima del depósito de combustible, lo que constituía un motivo de preocupación por posibles fraudes, y que 129 vehículos superaban el consumo máximo de combustible por cada 100 kilómetros. En noviembre de 2020 la Misión suscribió un acuerdo de prestación de servicios con la Oficina de Tecnología de la Información y las Comunicaciones de la Secretaría en Bangkok, en virtud del cual los puntos focales relativos a la unidad de consumo de combustible desarrollarían su capacidad mediante diversas actividades de formación con el fin de revisar periódicamente la exactitud de los datos, detectar proactivamente las transacciones inusuales y notificarlas oportunamente para su corrección, facilitar el uso del eFMS-2 y mejorar la eficacia de la gestión del combustible. Además, el equipo de la Oficina de Tecnología de la Información y las Comunicaciones seguiría orientando a la Misión sobre la futura funcionalidad del sistema de gestión del combustible. Se indicó a la Comisión que se habían designado provisionalmente esos puntos focales para corregir los errores pasados sobre la base de las observaciones formuladas por la Junta y que el Analista de Procesos propuesto para 2021/22 prestaría servicios a tiempo completo para seguir revisando y analizando las transacciones diarias de combustible (véase el apartado d)). Además, la Comisión observa que para 2021/22, las reducciones globales en el consumo de gasolina, aceite y lubricantes reflejan los menores costes unitarios de combustible presupuestados con respecto a 2020/21, al tiempo que se propone el mismo volumen (en litros) de consumo de combustible. **La Comisión Consultiva está de acuerdo con la recomendación de la Junta de Auditores de que la administración imparta capacitación a los miembros del personal responsables de garantizar el registro adecuado de los datos sobre el combustible y controle y analice periódicamente el consumo de combustible para detectar e investigar los casos de consumo irregular ([A/75/5 \(Vol. II\)](#), cap. II, párr. 275). La Comisión destaca que la Misión debe mejorar su control interno de la gestión del combustible. La Comisión recomienda que se reduzca un 5 % (113.800 dólares) el crédito total de 2.275.500 dólares propuesto para gasolina, aceite y lubricantes en las categorías de instalaciones e infraestructura (510.800 dólares), transporte terrestre (358.900 dólares) y operaciones aéreas (1.405.800 dólares);**

c) *Transporte terrestre*:

i) El crédito propuesto de 2.905.700 dólares para 2021/22 refleja un aumento de 891.400 dólares, es decir, el 44,3 %. En relación con los tres factores principales descritos en el párrafo 58 del proyecto de presupuesto que contribuyen a la diferencia, se informó a la Comisión Consultiva de los siguientes costos estimados: a. la adquisición de 20 vehículos de pasajeros y 2

camiones pesados (1.250.000 dólares), con arreglo al programa quinquenal de sustitución del parque automotor; b. el contrato de arrendamiento llave en mano para el alquiler de seis pequeñas furgonetas eléctricas (vehículos no ligeros de pasajeros) (57.600 dólares); y c. el aumento de las necesidades de piezas de repuesto debido al mayor número de vehículos especializados recibidos de misiones terminadas y la reserva de las Naciones Unidas (418.164 dólares). Además, se informó a la Comisión de que, dado que algunos de los vehículos cuya adquisición estaba prevista para 2019/20 debían adquirirse durante 2020/21 debido a la reordenación de las prioridades presupuestarias, el programa quinquenal de sustitución del parque automotor de 2019/20 a 2023/24 se había ampliado hasta 2024/25. La Comisión también recibió información sobre el número total de vehículos y los costos del plan de sustitución de vehículos. **La Comisión Consultiva opina que el actual programa de sustitución del parque automotor también debería tener en cuenta las restricciones a los viajes y los desplazamientos vigentes a raíz de la pandemia de COVID-19 y la correspondiente reducción en la utilización del parque automotor de la Misión, lo que ha repercutido en el kilometraje acumulado de los vehículos (véase también el párr. 27). La Comisión confía en que se proporcionará información sobre la revisión del programa de sustitución del parque automotor de la Misión en el contexto de la próxima solicitud presupuestaria. Por lo tanto, la Comisión recomienda que se reduzca un 10 % (254.700 dólares) el crédito de 2.546.800 dólares propuesto para el transporte terrestre (excluido el crédito propuesto para gasolina, aceite y lubricantes (véase el apartado b));**

ii) Además, la Comisión Consultiva observa que las existencias de vehículos ligeros de pasajeros de la Misión estaban por encima de los coeficientes estándar para cinco subcategorías de personal de contratación internacional y militar. **La Comisión confía en que se harán esfuerzos para ajustar el número de vehículos a los coeficientes estándar prescritos y que se proporcionará información en el contexto del próximo presupuesto;**

d) *Comunicaciones y tecnología de la información:* Los recursos propuestos reflejan un aumento de 230.600 dólares, es decir, el 8,4 %, para 2021/22, incluidas las nuevas necesidades de recursos (117.000 dólares) destinados a dos Analistas de Procesos (contratistas) para los sistemas electrónicos de gestión del combustible y las raciones (véase el apartado b)) en la Dependencia de Servicios Vitales. En respuesta a sus preguntas, se informó a la Comisión Consultiva de que la Dependencia contaba con un equipo muy reducido, que carecía de capacidad, bagaje, formación, experiencia y especialización en las áreas específicas de análisis de datos y conocimiento. **La Comisión Consultiva opina que las funciones relacionadas con el registro, el seguimiento y el análisis periódicos del consumo de combustible las deberían llevar a cabo miembros del personal de la MINURSO con la formación adecuada (véase el apartado b)), en lugar de los contratistas propuestos, que podrían impartir formación y crear capacidad a corto plazo. Además, la Oficina de Tecnología de la Información y las Comunicaciones proporciona a la Misión actividades de formación y orientación a largo plazo en el marco del acuerdo de prestación de servicios (véase el apartado b)). La Comisión recomienda que se reduzca un 5 % (149.500 dólares) el crédito de 2.990.600 dólares propuesto para las comunicaciones y la tecnología de la información.**

Actividades relativas a las minas

25. Se propone un crédito de 3.255.000 dólares correspondiente a 2021/22 para los servicios de detección y remoción de minas, que se explica en los párrafos 11, 48 y 49 del proyecto de presupuesto. En respuesta a sus preguntas, se informó a la Comisión

Consultiva de que la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos, en calidad de asociada en la ejecución del Servicio de Actividades relativas a las Minas, subcontrató a una empresa comercial internacional mediante un proceso competitivo de licitación. Además, la Comisión observa que se solicita un crédito de 100.000 dólares en concepto de equipo especial (equipo de detección y remoción de minas) para cinco dispositivos adicionales de equipo de detección de explosivos para las puertas de control de acceso, a fin de detectar explosivos en vehículos y equipajes. La Comisión examina las cuestiones que atañen a las actividades relativas a las minas en su informe conexo relativo a las conclusiones y recomendaciones de la Junta de Auditores sobre las operaciones de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz correspondientes al período comprendido entre el 1 de julio de 2019 y el 30 de junio de 2020 (A/75/829, párrs. 25 a 32) y en su informe sobre las cuestiones transversales relacionadas con las operaciones de mantenimiento de la paz (A/75/822).

26. Con sujeción a las recomendaciones que figuran en el párrafo 24, la Comisión Consultiva recomienda que se aprueben las propuestas del Secretario General relativas a los gastos operacionales.

V. Otros asuntos

Pandemia de COVID-19

27. En el párrafo 16 de su resolución 74/294, la Asamblea General solicitó al Secretario General que en su siguiente informe de ejecución incluyera información sobre la forma en que había respondido la Misión y sobre las enseñanzas extraídas de las epidemias y pandemias pasadas y presentes, y que propusiera opciones para mejorar la preparación de cara a futuras epidemias y pandemias, en particular en lo que respectaba a la continuidad de las operaciones. Se informa de que la huella de la Misión disminuyó considerablemente en El Aaiún y se restringió la circulación en todas las zonas en las que operaba la MINURSO. Además, se aprobaron estrictos protocolos para prevenir los contagios entre el personal esencial cuya presencia física era necesaria para desempeñar sus funciones. Independientemente de las restricciones, en general, la pandemia tuvo un efecto moderado en las actividades operacionales de la MINURSO, ya que la Misión ajustó y mantuvo el suministro de material, equipo y servicios vitales a las bases de operaciones. Gracias a ello, el componente militar pudo seguir realizando las patrullas terrestres y aéreas necesarias (A/75/805, párr. 20).

28. La Comisión Consultiva recuerda que, en el párrafo 15 de su resolución 74/294, la Asamblea General observó con grave preocupación la amenaza para la vida, la salud y la seguridad que suponía la pandemia de COVID-19 y la importancia de garantizar la seguridad y la salud del personal de mantenimiento de la paz, mantener la continuidad en la ejecución de los mandatos fundamentales, incluida la protección de los civiles, reducir al mínimo el riesgo de que las actividades de la misión causaran la propagación del virus y, cuando procediera, en el marco de los mandatos, apoyar a las autoridades nacionales, a petición de estas, en su respuesta a la COVID-19 en colaboración con el Coordinador Residente y otras entidades de las Naciones Unidas en el país. La Comisión confía en que se proporcionará información actualizada al respecto en el contexto de la próxima solicitud presupuestaria.

Recuperación de costos

29. La información proporcionada a la Comisión Consultiva indicaba en primer lugar que se había recuperado una cantidad de 9.900 dólares para 2019/20 y se había acreditado a la cuenta de ingresos varios, y también se indica que la recuperación de

los costos de los servicios prestados por la Misión a otras entidades ascendía a 4.400 dólares para 2019/20 (sin que se indique si la cantidad se acreditó a la cuenta de habilitación de créditos de la Misión o a la cuenta de ingresos varios). **La Comisión Consultiva observa la falta de coherencia en la información proporcionada sobre los costos recuperados para el ejercicio 2019/20. La Comisión también observa que no está claro dónde se registran las cantidades recuperadas y si estas se han acreditado a los Estados Miembros.** La Comisión ha formulado observaciones y recomendaciones sobre la recuperación de costos en su informe conexo relativo a las conclusiones y recomendaciones de la Junta de Auditores sobre las operaciones de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz correspondientes al período comprendido entre el 1 de julio de 2019 y el 30 de junio de 2020 (A/75/829, párrs. 33 a 36) y examina la cuestión más a fondo en su informe sobre las cuestiones transversales relacionadas con las operaciones de mantenimiento de la paz (A/75/822).

Gestión ambiental

30. En respuesta a sus preguntas, se informó a la Comisión Consultiva de que la MINURSO había mejorado su puntuación en materia de gestión ambiental en los últimos años, pasando del 46 % en 2017/18 y del 51 % en 2018/19 al 59 % en 2019/20. La Misión: a) ha emprendido campañas de concienciación sobre el agua y la energía para reducir su consumo; b) ha comenzado a instalar generadores solares híbridos, proyecto que proseguirá en los próximos ciclos presupuestarios; y c) ha iniciado un proceso plurianual de ecologización de las instalaciones plantando árboles en la base logística de la Misión. La Misión también está tratando de suscribir un acuerdo de alquiler de seis vehículos híbridos para reducir las emisiones de carbono del transporte terrestre (véase el párr. 24 c) i)). Se indicó a la Comisión que no se había informado de ningún riesgo ambiental significativo.

31. **La Comisión Consultiva confía en que la Misión redoblará sus esfuerzos en materia de gestión ambiental, incluida la mejora continua de su sistema de calificación ambiental. La Comisión recuerda que, en el párrafo 17 de su resolución 74/294, la Asamblea General observó los progresos realizados en la aplicación de la estrategia ambiental plurianual para reducir la huella de las operaciones de mantenimiento de la paz y solicitó al Secretario General que mejorara las medidas para aplicar la estrategia en todas las misiones de mantenimiento de la paz, en consonancia con los cinco pilares de la estrategia, de conformidad con las condiciones particulares sobre el terreno, y cumpliendo plenamente las normas y reglamentos pertinentes, y que informara al respecto en el contexto de su siguiente informe sinóptico.** En su informe sobre las cuestiones transversales relacionadas con las operaciones de mantenimiento de la paz (A/75/822), la Comisión Consultiva formula más observaciones sobre las actividades ambientales.

Equilibrio de género

32. En respuesta a sus preguntas, se informó a la Comisión Consultiva de que la MINURSO había puesto en marcha varias iniciativas para aumentar la representación de las mujeres en la Misión, entre otras cosas mediante el proceso de publicación de puestos y de contratación y la coordinación con los países que aportan contingentes para garantizar una mayor presencia de personal uniformado femenino en la Misión. Además, se informó a la Comisión de que se habían realizado progresos constantes en la labor de la Misión encaminada a mejorar el equilibrio de género. La Comisión también solicitó y recibió información sobre el equilibrio de género de la Misión para los ejercicios comprendidos entre 2017/18 y 2020/21. La Comisión, basándose en la información que se le ha proporcionado, observa que el porcentaje de personal uniformado femenino aumentó del 16 % registrado en 2017/18 al 23 % registrado en 2020/21, mientras que el porcentaje de representación global del personal femenino

aumentó del 19 % registrado en 2017/18 al 21 % registrado en 2020/21. Con respecto al personal civil, la representación en la categoría P-5 y categorías superiores, en las categorías P-1 a P-4, en el Servicio Móvil y en el Cuadro de Servicios Generales aumentó del 33 %, el 25 %, el 16 % y el 18 % en 2017/18 al 38 %, el 32 %, el 19 % y el 20 % en 2020/21, respectivamente, mientras que la representación para los Voluntarios de las Naciones Unidas disminuyó del 31 % en 2017/18 al 15 % en 2020/21. **La Comisión Consultiva acoge con satisfacción el aumento general de los porcentajes de representación de las mujeres en el personal civil y uniformado de la MINURSO y confía en que la Misión seguirá esforzándose por aumentar la representación femenina del personal en todas las categorías.**

Conversión de puestos en puestos de contratación nacional

33. Se informa de que, de conformidad con la resolución [66/264](#) de la Asamblea General, en 2014 se llevó a cabo un examen de la dotación de personal civil en la MINURSO y de que la aplicación de las recomendaciones del examen comenzó en el ejercicio presupuestario 2015/16 y finalizó en el ejercicio presupuestario 2017/18. En el ejercicio 2014/15, cuatro puestos del Servicio Móvil se convirtieron en puestos del Cuadro de Servicios Generales de contratación nacional y, en el ejercicio 2015/16, dos puestos del Servicio Móvil se convirtieron en puestos del Cuadro de Servicios Generales de contratación nacional. En el examen independiente de la MINURSO efectuado en 2018, no se encontraron nuevas posibilidades de conversión de puestos en puestos de contratación nacional. La MINURSO tiene una proporción relativamente baja de personal de contratación internacional respecto al de contratación nacional (82 puestos de personal de contratación internacional y 163 de personal de contratación nacional) ([A/75/740](#), secc. V.A). **La Comisión Consultiva recuerda que, en el párrafo 21 de su resolución [74/294](#), la Asamblea General solicitó al Secretario General que, al formular las solicitudes presupuestarias, considerara las posibilidades de transferir más funciones al personal nacional, en consonancia con los mandatos y las necesidades de la Misión.** En su informe sobre las cuestiones transversales relacionadas con las operaciones de mantenimiento de la paz ([A/75/822](#)), la Comisión formula más observaciones sobre la conversión de puestos en puestos de contratación nacional.

VI. Conclusión

34. Las medidas que deberá adoptar la Asamblea General respecto a la financiación de la Misión durante el período comprendido entre el 1 de julio de 2019 y el 30 de junio de 2020 figuran en la sección V del informe sobre la ejecución del presupuesto ([A/75/805](#)). **La Comisión Consultiva recomienda que el saldo no comprometido del período comprendido entre el 1 de julio de 2019 y el 30 de junio de 2020 (613.400 dólares) y otros ingresos y ajustes correspondientes al ejercicio terminado el 30 de junio de 2020 (544.200 dólares) se acrediten a los Estados Miembros.**

35. Las medidas que deberá adoptar la Asamblea General respecto a la financiación de la Misión para el período comprendido entre el 1 de julio de 2021 y el 30 de junio de 2022 figuran en la sección VI del proyecto de presupuesto ([A/75/740](#)). **Teniendo en cuenta sus observaciones y recomendaciones anteriores, la Comisión Consultiva recomienda que los recursos propuestos se reduzcan en 648.500 dólares, de 57.186.300 dólares a 56.537.800 dólares. Por consiguiente, la Comisión recomienda que la Asamblea General consigne la suma de 56.537.800 dólares para el mantenimiento de la Misión durante el período de 12 meses comprendido entre el 1 de julio de 2021 y el 30 de junio de 2022.**