

**Совет Безопасности**

Distr.: General
17 March 2021
Russian
Original: English

Письмо Председателя Совета Безопасности от 16 марта 2021 года на имя Генерального секретаря и постоянных представителей членов Совета Безопасности

Имею честь настоящим препроводить тексты сообщений, представленных Генеральным секретарем Его Превосходительством г-ном Антониу Гутерришем; Исполнительным директором «Оксфам интернэшнл» г-жой Габриэлой Бучер; и Исполнительным директором Всемирной продовольственной программы г-ном Дэвидом Бизли, а также заявлений, сделанных Их Превосходительствами министром иностранных дел Эстонии г-жой Евой-Марией Лийметс; министром иностранных дел и обороны Ирландии г-ном Саймоном Коувени; кабинет-секретарем иностранных дел Кении г-жой Рейчел Омамо; Постоянным представителем Соединенных Штатов Америки и членом кабинета правительства президента Байдена г-жой Линдой Томас-Гринфилд; министром по вопросам международного развития Норвегии г-ном Дагом Инге Ульстейном; министром сельского хозяйства, лесного хозяйства, рыболовства, сельского развития, промышленности и труда Сент-Винсента и Гренадин г-ном Сабото Каэсаром; государственным министром по делам Содружества, Организации Объединенных Наций и Южной Азии Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии лордом Уимблдонским Тариком Ахмадом, и заявлений, сделанных представителями Вьетнама, Индии, Китая, Мексики, Нигера, Российской Федерации, Туниса и Франции в связи с заседанием на тему «Поддержание международного мира и безопасности: конфликты и продовольственная безопасность», проведенным в режиме видеоконференции в четверг, 11 марта 2021 года.

В соответствии с договоренностью, достигнутой между членами Совета в связи с этой видеоконференцией, письменные заявления, тексты которых я также препровождаю, представили следующие делегации и структуры: Азербайджан, Афганистан, Африканский союз, Андорра, Бельгия, Бразилия, Венесуэла, Гайана, Гватемала, Германия, Грузия, Дания, Европейский союз, Египет, Индонезия, Иордания, Исламская Республика Иран, Испания, Италия, Йемен, Казахстан, Камбоджа, Канада, Катар, Куба, Лесото, Ливан, Лихтенштейн, Мальта, Марокко, Международный Комитет Красного Креста, Намибия, Нигерия, Нидерланды, Никарагуа, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Руанда, Сальвадор, Сан-Марино, Саудовская Аравия, Словакия, Словения, Турция, Украина, Фиджи, Чили, Швейцария, Эквадор, Эфиопия, Южная Африка и Япония, а также Доминиканская Республика и Германия, представившие совместное заявление.



В соответствии с изложенной в письме Председателя Совета Безопасности от 7 мая 2020 года на имя постоянных представителей членов Совета (S/2020/372) процедурой, которая была согласована в свете чрезвычайных обстоятельств, вызванных пандемией коронавирусной инфекции, эти сообщения и заявления будут опубликованы в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Линда **Томас-Гринфилд**
Председатель Совета Безопасности

Приложение 1

Сообщение Генерального секретаря

[Подлинный текст на английском и французском языках]

Я благодарю вас за эту возможность выступить перед вами с кратким сообщением по неотложному и важному вопросу о взаимосвязи между конфликтами и голодом.

Сегодня я хотел бы донести одну очень простую мысль: голод приводит к разжиганию конфликтов. Конфликты порождают хроническое недоедание и голод; а хроническое недоедание и голод, в свою очередь, приводят к конфликтам. Когда какая-либо страна или регион охвачены конфликтами и голодом, эти негативные факторы усиливают друг друга. И эти проблемы не могут быть решены в отрыве друг от друга. Голод и нищета в сочетании с неравенством, климатическими потрясениями, межконфессиональной и межэтнической напряженностью и недовольством по поводу земельных и других ресурсов приводят к возникновению и обострению конфликтов. В то же время конфликты вынуждают людей покидать свои дома, оставлять земельные участки и рабочие места, препятствуют сельскохозяйственной деятельности и торговле и сокращают доступ к таким жизненно важным ресурсам, как вода и электричество, и тем самым приводят к голоду. Нобелевский комитет признал эту взаимосвязь, когда вручил Нобелевскую премию мира Всемирной продовольственной программе (ВПП), направив решительный призыв к действиям и признав важность продовольственной безопасности для построения мира и обеспечения стабильности.

Благодаря повышению производительности и сокращению масштабов нищеты во всем мире за последние десятилетия мы добились огромных успехов в борьбе с голодом. Хроническое недоедание и голод сегодня уже не обусловлены нехваткой продовольствия; сегодня они, как правило, носят антропогенный характер, и я намеренно использую этот термин. Эти проблемы в основном затрагивают страны, охваченные крупномасштабными затянувшимися конфликтами. И в настоящее время они усугубляются. В конце 2020 года от острого голода, вызванного конфликтами и нестабильностью, страдали более 88 миллионов человек — на 20 процентов больше, чем год назад. Прогнозы на 2021 год указывают на то, что эта ужасающая тенденция сохранится.

Я должен предупредить Совет Безопасности о том, что мы сталкиваемся с многочисленными случаями вызванного конфликтом голода во всем мире. Климатические потрясения и пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) лишь усугубляют положение. Если мы незамедлительно не примем меры, миллионы людей окажутся на грани острого голода и гибели.

Согласно прогнозам, обострение и распространение кризисных ситуаций, обусловленных проблемой голода, продолжится в Сахеле и на Африканском Роге и будет нарастать в Южном Судане, Йемене и Афганистане. Более 30 миллионов человек в более чем трех десятках стран находятся всего в одном шаге от объявления чрезвычайного положения в связи с голодом.

Женщины и девочки подвергаются двойной угрозе. Они с большей вероятностью будут вынуждены покинуть свои дома в результате конфликта, и они более уязвимы к недостаточности питания, особенно в период беременности или грудного вскармливания. Девочки, страдающие от голода, в большей степени рискуют стать жертвами торговли людьми, принудительных браков и других злоупотреблений.

Отсутствие продовольственной безопасности усугубляется сокращением гуманитарного доступа. Я глубоко обеспокоен ситуацией в Тиграе, Эфиопия, где сезон сбора урожая был сорван из-за отсутствия безопасности и насилия, в результате чего сотни тысяч людей могут столкнуться с проблемой голода.

В некоторых странах голод уже наступил. Люди умирают от голода и страдают от крайнего недоедания. Некоторые районы Йемена, Южного Судана и Буркина-Фасо находятся в тисках голода или в ситуации, близкой к голоду. С угрозой голода сталкиваются более 150 000 человек. За пять лет конфликта в Йемене 4 миллиона человек по всей стране оказались на положении внутренне перемещенных лиц. Расползающийся по стране массовый голод может стать для многих йеменцев смертным приговором.

Согласно прогнозам, в 2021 году около половины всех детей в возрасте до 5 лет — 2,3 миллиона детей — будут страдать от острого недоедания. Нехватку продовольствия могут испытать порядка 16 миллионов человек.

В Южном Судане сегодня отмечается самый высокий уровень отсутствия продовольственной безопасности с момента провозглашения независимости страны 10 лет назад. Все более острую нехватку продовольствия испытывают шестьдесят процентов жителей страны.

Цены на продукты питания настолько высоки, что стоимость одной только тарелки риса с бобами составляет более 180 процентов от средней заработной платы за день, что здесь, в Нью-Йорке, эквивалентно примерно 400 долл. США.

Из-за непрекращающихся вспышек насилия, экстремальных погодных явлений и экономических последствий COVID-19 более 7 миллионов человек оказались в условиях острой нехватки продовольствия.

В прошлом году Демократическая Республика Конго пережила крупнейший в мире продовольственный кризис: в период с июля по декабрь почти 21,8 миллиона человек столкнулись с острым голодом.

Наиболее убедительными из всех возможных примеров печальной взаимосвязи между голодом и конфликтом являются нападение на транспортную колонну Всемирной продовольственной программы на востоке страны в прошлом месяце и трагическое убийство нашего коллеги Мустафы Миламбо, а также посла Италии Луки Аттаназио и его офицера безопасности Витторио Яковаччи.

Такова шокирующая реальность в зонах конфликтов по всему миру. Мы обязаны сделать все, что в наших силах, чтобы переломить эти тенденции, и начать необходимо с предупреждения голода. В сентябре прошлого года Секретариат представил «белую книгу» с описанием рисков, связанных с проблемой голода, в четырех странах. С тех пор положение в них стало еще более неотложным. Голод и гибель людей начинаются задолго до того, как нехватка продовольствия достигнет критического уровня. Мы должны предвидеть это и действовать сейчас.

Поэтому я принял решение учредить Целевую группу высокого уровня по предотвращению голода под руководством заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи Марка Лоукока. В состав Целевой группы войдут представители Всемирной продовольственной программы и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО). Это позволит на скоординированной основе и на высоком уровне привлечь внимание к вопросу предупрежде-

ния голода и мобилизовать усилия для оказания поддержки странам, страдающим от этой проблемы в наибольшей степени.

Я также обратился к заместителю Генерального секретаря Лоукоку с просьбой заручиться поддержкой других членов Межучрежденческого постоянного комитета — включая, разумеется, ЮНИСЕФ, Всемирную организацию здравоохранения, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Программу развития Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Структуру «ООН-женщины».

Группа будет сотрудничать с неправительственными организациями, которые являются нашими важнейшими партнерами в деле обеспечения едой голодающих во всем мире. Она также будет работать с международными финансовыми учреждениями и другими специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, включая Международный фонд сельскохозяйственного развития. Я настоятельно призываю всех членов Совета всячески поддерживать Целевую группу и делать все возможное для принятия срочных мер по предотвращению массового голода.

Наиболее серьезную озабоченность должно вызывать положение более чем 34 миллионов людей, которые уже сталкиваются с чрезвычайными ситуациями, характеризующимися острой нехваткой продовольствия. ВПП и ФАО призвали безотлагательно мобилизовать внебюджетные средства в размере 5,5 млрд долл. США, с тем чтобы спасти от катастрофы эти 34 миллиона женщин, мужчин, девочек и мальчиков. Эти средства необходимы для предоставления в полном объеме жизненно необходимой помощи, в том числе распределения продовольствия, денежных средств и ваучеров, целевой поддержки сельского хозяйства и лечения людей, уже страдающих от острого недоедания.

Даже когда все страны сталкиваются с определенными экономическими трудностями в результате пандемии COVID-19, отказ в помощи голодающим детям не является выходом из положения. Неудовлетворительный итог состоявшегося на прошлой неделе мероприятия высокого уровня по объявлению взносов в связи с ситуацией в Йемене не должен становиться нормой. Прошу все страны пересмотреть свои обязательства и свои возможности. Относительно небольшие суммы денег, направленные на оказание гуманитарной помощи, идут не только на спасение людей, но и способствуют делу мира.

Страдающие от острого голода люди должны иметь безопасный доступ к продовольствию и жизненно необходимой помощи, особенно в условиях вооруженного конфликта. В соответствии с резолюцией 2417 (2018) и международным гуманитарным правом товары и предметы, имеющие важнейшее значение для выживания гражданского населения, такие как продовольствие, посевы и скот, должны быть защищены от нападений во время конфликтов.

Гуманитарный доступ не должен быть затруднен, а использование голода в качестве метода ведения войны запрещено. К сожалению, мы имеем целый ряд недавних примеров использования голода как тактики ведения войны. В ходе конфликта в Сирии миллионы гражданских лиц оказались в тяжелейших условиях и в некоторых случаях были обречены на ужасный голод. Вследствие систематического отказа в гуманитарном доступе к населению в 2017 году в некоторых районах Южного Судана был объявлен массовый голод. В Мьянме есть указания на то, что в отношении народа рохинджа в очередной раз применялся голод, наступивший в результате уничтожения сельскохозяйственных земель и разрушения деревень, а также ограничения свободы передвижения.

Намеренное использование голода как способа ведения войны является военным преступлением.

Я настоятельно призываю членов Совета к самым решительным действиям, с тем чтобы привлечь к ответственности виновных в совершении этих зверских актов, а также напомнить сторонам конфликта об их обязательствах по международному гуманитарному праву.

Решение проблемы голода является основой стабильности и мира. Мы должны вести одновременную борьбу как с голодом, так и с конфликтами, если хотим искоренить и то, и другое. Наша концепция по сокращению масштабов голода строится на основе Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности цели 2 в области устойчивого развития, касающейся ликвидации голода.

Необходимо преобразовать наши продовольственные системы, сделать их более инклюзивными, устойчивыми и жизнеспособными. Это станет одним из ключевых вопросов Саммита по продовольственным системам, который я созову позднее в этом году.

В то же время, чтобы положить конец голоду, необходимо найти политические решения конфликтов. Я настоятельно призываю все государства сделать одной из их ключевых внешнеполитических задач именно прекращение конфликта, а не просто смягчение его последствий.

Призываю членов Совета использовать свое привилегированное положение и сделать все возможное для прекращения насилия, ведения переговоров о мире и облегчения голода и страданий многих миллионов людей во всем мире.

В XXI веке не должно быть места голоду и недоеданию.

Приложение 2

Сообщение Исполнительного директора «Оксфам интернэшнл» Габриэлы Бучер

В 1941 году народ Греции переживал страшную зиму. Страны «оси» опустошили местные запасы и ввели грабительский налог для греческих граждан. Союзные войска ввели жестокую блокаду и перекрыли импортные поставки. Цены взлетели в разы, сотни тысяч людей погибли.

Меня пригласили выступить перед вами сегодня в качестве исполнительного директора организации «Оксфам интернэшнл», ставшей олицетворением людской воли и начавшей свою деятельность в самый разгар войны, чтобы вместе с народом Греции отстоять его самое основное право — право на питание.

Меня ужасает то, что сегодня мы вынуждены противостоять аналогичным проявлениям несправедливости, связанной с соблюдением основных прав, как и те, для борьбы с которыми и появилась на свет наша организация почти 80 лет назад. Мы все должны испытывать ужас при виде новых блокад, перекрывающих доступ к продовольствию и топливу в Йемене, и голода миллионов людей в Демократической Республике Конго, Афганистане и Сирии.

Когда три года назад Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 2417 (2018), мы слышали заявления, решительно осуждающие применение голода против гражданского населения в качестве метода ведения войны. Мы слышали признание того, что мир и безопасность в условиях вооруженного конфликта означают не только прекращение огня, но и наличие продовольствия. Но достигаются ли цели резолюции 2417 (2018)?

Многие страны, которым в 2017 году угрожал голод в результате конфликта, все еще находятся в зоне риска. Сегодня эта угроза нависла и над рядом других стран. В целом в странах с нестабильной обстановкой, где продолжаются затяжные конфликты, острый голод испытывают по меньшей мере 88 миллионов человек. Женщины и девочки страдают несоразмерно больше, поскольку слишком часто едят последними и меньше всех остальных.

Население этих районов не просто голодает — его обрекают на голод. Для голодающих не имеет значения, является ли голод результатом целенаправленных действий или же бездушного пренебрежения противоборствующих сторон или международного сообщества, когда самые могущественные державы, слишком часто заботясь лишь о том, как получить побольше оружия, обрекают население на голод.

Я хочу рассказать об Аеше Яхье Дахиш из Йемена. Она была вынуждена спасаться бегством, когда бомбили ее деревню. Аеша мечтала стать акушеркой, но все ее силы были брошены на выживание в тяжелых экономических условиях в зоне, подвергавшейся нападениям всех противоборствующих сторон. На ее попечении находится двухлетний брат Майдан. Однако все, чем она может его накормить — это горстка хлебной крошки, размоченной в воде. Майдан недоедает до такой степени, что Аеша опасается, что в случае заражения коронавирусной инфекцией (COVID-19) ему грозит смерть.

Я хочу, чтобы вы услышали историю Тесфая Гетачью, фермера из штата Тыграй в Эфиопии. После того как стали возникать перебои с электричеством и закрываться рынки и банки, в результате чего миллионы людей разорились, он думал, что сможет прокормить семью за счет урожая. Но в ноябре прошлого

года его деревня подверглась обстрелам, посевы на его поле были сожжены, и его семья осталась ни с чем.

Я хочу рассказать о Хусейне из Центральноафриканской Республики. В последние месяцы страна пережила всплеск жестокого насилия, передвигаться по дорогам стало опасно и, как следствие, продовольствие не попадает на рынки. Цены на продовольствие в отдельных районах взлетели на 240 процентов. Дом Хусейны был разрушен, а поля уничтожены во время боевых действий. «Оксфам» помогла ей вновь засеять поля, но они в очередной раз были уничтожены в ходе недавних боев. «Было невыносимо больно, — говорила она. — Я не знаю, как прокормить семью. Мы питались почти исключительно теми овощами, которые я выращиваю».

Такие женщины, как Хусейна, хотят, чтобы вы выполнили свое основное обязательство по обеспечению безопасности их семей. И она, и другие фермеры более чем способны производить достаточно еды, чтобы прокормить свои семьи, но в ситуации насилия это становится невозможным. Перед женщинами, проживающими в зонах конфликта, стоит мучительный выбор: ехать на рынок, подвергая себя опасности на контрольно-пропускных пунктах, или наблюдать, как голодают их семьи? Собирает урожай с риском подвергнуться нападению или оставаться дома и голодать?

Иногда у них нет выбора. Трехлетняя Сахар и ее восьмилетняя сестра Ханан были перемещены в результате конфликта в Йемене, и родители выдали девочек замуж, потому что, по их словам, не могли их прокормить.

Я хотела бы обратиться от их имени к Совету Безопасности с громким призывом выполнить единодушное решение его членов и разорвать порочный круг конфликтов и отсутствия продовольственной безопасности. Каким образом это можно сделать?

Во-первых, Совету следует более предметно проработать этот вопрос, наглядно продемонстрировав готовность к действиям. Ему следует согласовать деполитизированные критерии, позволяющие обеспечить регулярное и обязательное представление отчетности о ситуациях, в которых существует угроза голода или отсутствия продовольственной безопасности в результате конфликта. Ему следует проводить ежеквартальный обзор работы по выполнению рекомендаций, которые содержатся в информационных документах, рассматриваемых в рамках систем раннего предупреждения.

Во-вторых, Совет должен срочно принять действенные меры в поддержку призыва Генерального секретаря к глобальному прекращению огня, обеспечив при этом гуманитарный доступ и участие женщин в данном процессе с самого начала. Совет поддержал призыв к прекращению огня лишь через четыре месяца после того, как он был впервые озвучен. Население, находящееся на грани голода, не может ждать еще один год, пока будут приняты меры.

В-третьих, Совет должен следовать утвержденным им общим принципам при рассмотрении конкретных ситуаций, включенных в его повестку дня. Ему следует беспристрастно осудить использование голода, которому намеренно подвергается гражданское население, в качестве метода ведения войны, нападения на критически важную продовольственную инфраструктуру и любое ограничение гуманитарного доступа. Он также должен использовать любую возможность для реального привлечения к ответственности виновных в совершении преступлений, в результате которых людей подвергают голоду. Сегодня безнаказанность наблюдается практически повсеместно.

В-четвертых, Совету следует поддержать, а его членам возглавить усилия по реализации глобальной инициативы, предусматривающей выделение 5,5 млрд долл. США для удовлетворения дополнительных потребностей в целях предотвращения голода, прежде всего в контексте пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). Для обеспечения наибольшей эффективности эти средства должны поступать напрямую и в срочном порядке, насколько это возможно, в местные организации, особенно в организации, возглавляемые женщинами и занимающиеся правами женщин, которые находятся на переднем крае борьбы с голодом.

И в-пятых, Совету следует выступить в поддержку бесплатной и общедоступной вакцинации от COVID-19. Прекращение этой пандемии не положит конец голоду, но мы не покончим с голодом, если не сможем прекратить пандемию. Богатые страны должны решить проблемы, ограничивающие глобальное предложение, и помочь получить вакцину всем, кто в ней нуждается.

Из-за нашей неспособности покончить с голодом до начала кризиса, вызванного COVID-19, и решить проблемы вопиющего неравенства и изменения климата, которые так часто становились причиной конфликтов, мы вынуждены поспешно искать пути предотвращения голода во всем мире.

Кроме того, если говорить откровенно, голод является проявлением более серьезной проблемы. В то время как в мире усугубляется связанный с голодом кризис, восемь крупнейших компаний по производству продуктов питания и напитков в прошлом году выплатили акционерам более 18 млрд долл. США. Одни только эти дивиденды более чем в три раза превышают объем средств, которые мы сегодня просим выделить для предотвращения катастрофы. Нам не хватает не продовольствия, а равенства. Я знаю это из собственного опыта. Как и все, чье детство прошло в Колумбии, я не знала ничего, кроме жизни в условиях конфликта. Никто из нас не был в безопасности. Но у тех из нас, кто был материально обеспечен, была еда. Даже тогда, будучи девочкой, я знала, что это несправедливо.

Как мы слышим, во всем мире люди, столкнувшиеся с голодом и конфликтами, хотят одного и того же, и это обескураживает. Они хотят мира. Но что для них значит мир? Мир — это не только отсутствие войны, но и возможность жить достойной и полной жизнью. Это означает наличие работы, возможности вернуться домой и стабильных, доступных цен на продукты питания. Если Совет Безопасности стремится к укреплению мира на благо этих людей, ему следует руководствоваться столь же комплексным подходом в своих стратегиях и действиях.

Приложение 3

Сообщение Исполнительного директора Всемирной продовольственной программы Дэвида Бизли

Г-жа Председатель, я благодарю Вас за предоставленную мне возможность выступить сегодня в Совете Безопасности по этому крайне важному вопросу. Позвольте мне также воспользоваться этой возможностью, чтобы поприветствовать Вас в Вашем новом качестве Постоянного представителя Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций.

В апреле 2020 года, когда мир только начинал осознавать опасность новой коронавирусной инфекции (COVID-19), я выступил в Совете Безопасности (см. S/2020/340) и предупредил, что мир стоит на грани двух пандемий: пандемии COVID-19 и пандемии голода, обусловленной экономическими последствиями первой пандемии и сбоями в работе производственно-сбытовых цепей. Я заявил, что, если мы не отнесемся серьезно к борьбе с COVID-19, то лечение может оказаться хуже самой болезни.

Существовала вероятность того, что из-за вооруженных конфликтов, усугубленных экстремальными климатическими явлениями и пандемией COVID-19, общее число людей, находящихся на грани голода, могло возрасти со 135 миллионов до начала пандемии COVID-19 до 270 миллионов. Я предупредил о том, что голод библейских масштабов был реальной и ужасающей перспективой в трех десятках стран. К счастью, мир прислушался. В ответ на это лидеры приняли пакеты мер экономического стимулирования и отсрочили выплату задолженности, имеющейся у стран с низким и средним уровнем дохода. Были реализованы, в частности, программы социальной защиты. В результате мы предотвратили катастрофу глобального масштаба.

Я испытываю одновременно чувство гордости и огорчения в связи с тем, что в прошлом году Всемирная продовольственная программа (ВПП) предоставила жизненно необходимую помощь 114 миллионам человек, что является самым высоким годовым показателем за всю нашу историю.

В 2020 году мы думали, что к 2021 году пандемия COVID-19 останется позади и что экономика и системы вернутся к нормальному функционированию. К сожалению, вслед за одной волной COVID-19 неумолимо накатывает другая, а проблемы 2020 года актуальны и в 2021 году. Поэтому сегодня я должен предупредить вас о том, что мы снова приближаемся к краю пропасти.

В то время как пандемия COVID-19, несомненно, усугубляет общемировые проблемы, антропогенные конфликты приводят к нестабильности и порождают новую разрушительную волну голода, которая может захлестнуть весь мир. Это влечет за собой невыразимые человеческие страдания. Поэтому я хочу поблагодарить Генерального секретаря за его руководящую роль в усилиях по предотвращению таких волн голода.

Прогнозы ВПП в отношении отсутствия продовольственной безопасности на 2021 год поистине шокируют. Мир уже забыл о конфликте в Демократической Республике Конго, где я был на прошлой неделе. Однако в этом году там складывается самая масштабная в мире чрезвычайная ситуация, связанная с голодом: 19,6 миллиона человек страдают от критического, чрезвычайного или катастрофического уровня отсутствия продовольственной безопасности по сравнению с 15,6 миллиона человек в прошлом году. В Афганистане число голодающих выросло с 13,9 миллиона человек до почти 17 миллионов человек. В Нигерии наблюдается ошеломляющий рост числа людей, оказавшихся в кризисной ситуации: с 5 миллионов человек до 13 мил-

лионов человек. В Сирии число людей, страдающих от критического или еще более катастрофического уровня отсутствия продовольственной безопасности, выросло с 9,3 миллиона человек до более чем 12 миллионов человек, что является рекордно высоким показателем. В Судане, Южном Судане и Сахеле — этот список можно бесконечно продолжать — словом, в десятках стран голодают миллионы детей, потому что вооруженные группы отказываются сложить оружие.

В настоящий момент продовольственный кризис затрагивает 270 миллионов человек, и, как отметил Генеральный секретарь, в более чем 30 странах существует угроза голода. По оценкам ВПП, по меньшей мере 34 миллиона человек находятся на грани голода.

У этих потенциальных волн голода есть две общие черты: они в первую очередь вызваны конфликтами, и их можно полностью предотвратить. Благодаря современному прогнозированию, усовершенствованным методам ведения сельского хозяйства и эффективной деятельности гуманитарных организаций стихийные бедствия больше не приводят к голоду.

Давайте не будем заблуждаться: истинной причиной голода являются антропогенные конфликты. Перемещение населения, являющееся одним из главных последствий вооруженного насилия, приводит к тому, что жизни людей оказываются разрушенными, пахотные земли приходят в запустение, а урожаи пропадают. Семьи, вынужденные покинуть свои земли, становятся зависимыми от гуманитарной помощи и не могут без нее удовлетворить свои основные потребности.

Цикл насилия, голода и отчаяния с течением недель и месяцев затрагивает все больше людей и семей. Однако потенциальные последствия носят поистине глобальный характер: ухудшение экономической ситуации, дестабилизация, массовая миграция и голод.

В последние дни я был свидетелем страданий ни в чем не повинных семей, оказавшихся под перекрестным огнем в ходе этих конфликтов.

Два дня назад я был в Йемене, где более 16 миллионов человек сталкиваются с кризисным или еще более катастрофическим уровнем голода. Мы находимся на пороге самого массового голода в современной истории. Ситуация во многих районах Йемена сейчас представляет собой сущий ад. Я посетил детскую больницу Ас-Сабин в Сане. Хотя услышанные мною истории в основном вселяли ужас, в редких случаях они давали повод для надежды. Однако большинство этих историй были о боли и лишениях. Почти все дети, которых я увидел, были больны, страдали от истощения и умирали от полностью предотвратимых или излечимых болезней. Если бы я показал вам фотографии, вы бы не поверили своим глазам: ни один наделенный сердцем человек не смог бы остаться безучастным, глядя на происходящее. Ни один.

И что действительно печально, так это то, что этим детям еще повезло, ведь они хотя бы получают медицинскую помощь. Я спросил одного из врачей, сколько у них больничных коек. Она ответила — 25. Я спросил: «Как насчет детей, которым вы вынуждены отказать в помощи, что с ними будет?» Она ответила: «Их отправляют домой умирать». Поймите, такова ситуация в лучшей больнице. Около 400 000 детей могут умереть в Йемене в этом году, если им не будет оказана срочная медицинская помощь. Это примерно один ребенок каждые 75 секунд. Неужели мы действительно отвернемся от них и сделаем вид, будто нас это не касается?

Речь идет о детях, таких как маленькая пятимесячная девочка по имени Соя, которую я навестил в одной из палат, где она лежала при смерти на руках матери. Я поговорил с ее матерью, которая рассказала мне, что, будучи в отчаянии, она продала единственный имевшийся у нее баллон с газом для приготовления пищи, чтобы заплатить за дорогу до больницы, где ее дочери окажут помощь. К сожалению, сегодня утром я узнал, что маленькая Соя скончалась.

А как же все остальные семьи, которые прошли через этот ад? Которые отдали самое последнее, но так и не получили помощи из-за нехватки больничных коек?

А теперь в дополнение ко всем их страданиям ни в чем не повинные жители Йемена столкнулись с топливной блокадой. Так, в большинстве больниц электричеством обеспечены только отделения интенсивной терапии, поскольку запасы топлива очень малы. Народ Йемена заслуживает нашей помощи. Эту блокаду нужно отменить из гуманитарных соображений. В противном случае кризис затронет миллионы людей. Главный вывод по Йемену: нам нужны деньги, причем много денег. И самое главное, нужно положить конец войне.

К сожалению, многие другие страны имеют похожие шрамы, оставленные конфликтами и нестабильностью. На прошлой неделе во время моего визита в Демократическую Республику Конго я встречался со многими семьями, доведенными до отчаяния. Трагический парадокс заключается в том, что эта страна по-прежнему является одной из беднейших в мире, несмотря на ее огромные природные богатства. Конфликт и перемещение населения в Демократической Республике Конго в сочетании с экономической и политической нестабильностью и кризисами в области здравоохранения, такими как вспышка Эболы, привели к обострению проблемы отсутствия продовольственной безопасности. Продовольственная помощь со стороны ВПП имеет жизненно важное значение для многих из этих людей с точки зрения их защиты от истощения и голода. Однако для продолжения этой важнейшей работы нам срочно необходимо дополнительное финансирование.

В феврале я побывал в эфиопском регионе Тыграй, который в последние месяцы сотрясает вооруженный конфликт. Как вам всем известно, вопрос обеспечения гуманитарного доступа в целях оказания помощи нуждающимся вызывает всеобщую обеспокоенность. Вместе с другими руководителями Организации Объединенных Наций после начала военных действий я несколько раз посетил Эфиопию, в том числе побывал в этой стране на этой неделе, где по итогам детальных и обстоятельных переговоров с ее правительством мы добились значительного прогресса по ряду направлений.

Мы значительно расширили доступ в регион для гуманитарных работников и грузов, и в настоящее время учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации (НПО) способны оказать более существенную поддержку нуждающимся. Кроме того, теперь в распоряжении Организации Объединенных Наций есть спутниковые антенны: Международная организация по миграции получила разрешение на использование двух новых антенн, которые будут предоставлены в пользование неправительственным организациям в Шире и Мекелле. Надеюсь, что в ближайшее время гуманитарные работники получат дополнительное разрешение на использование столь необходимых спутниковых телефонов и аппаратуры связи.

Однако, реальная работа, разумеется, только начинается. Насколько нам известно, 3 миллиона или более человек в регионе Тыграй нуждаются в продовольственной помощи, поэтому сделать еще предстоит многое. Однако мы не справимся с этой задачей без остро необходимого финансирования. К со-

жалению, список нуждающихся стран, пострадавших от конфликтов, можно продолжать бесконечно.

Наконец, я хочу особо отметить продолжающийся кризис в Южном Судане, где 7,2 миллиона человек страдают от острой или крайне острой нехватки продовольствия. В начале февраля я посетил западный Пибор, и в последние дни слышал душераздирающие истории о бедственном положении людей в этом районе. В Западном Пиборе, оказавшись в экстремальных условиях, матери вынуждены кормить своих детей кожей мертвых животных или даже землей. Только представьте себе это.

Сложилась отчаянная ситуация, требующая к себе безотлагательного внимания. В западном Пиборе отмечаются условия, близкие к голоду. Местное население называет 2021 год «годом голода». Его страдания являются результатом широкомасштабного конфликта и беспрецедентных наводнений в 2019 и 2020 годах. Жители этого района страдают от конфликтов и несут основное бремя климатического кризиса, точно так же, как и другие уязвимые сообщества во всем мире.

Поэтому, когда мы просим членов Совета Безопасности незамедлительно предоставить 5,5 млрд долл. США, чтобы избежать голода во многих странах мира, я настоятельно призываю вас открыть свои сердца, проявить сострадание и сделать щедрые пожертвования. Эти деньги пойдут на оказание чрезвычайной помощи, спасение миллионов жизней и защиту средств к существованию беднейших сообществ мира.

Однако Совет Безопасности тоже должен сказать свое слово. Потому что в отсутствие необходимых средств мы не сможем покончить с голодом в мире. Помимо преодоления непосредственного кризиса нам также необходимо инвестировать средства в установление мира, с тем чтобы в будущем отчаявшиеся семьи не оказались на грани выживания из-за пули и бомбы.

Цена насилия огромна: 14,5 трлн долл. США в год, или 15 процентов мирового валового внутреннего продукта в 2019 году. Даже малой доли этой суммы хватило бы для финансирования программ в области развития, которые могли бы изменить жизнь людей в нестабильных, пострадавших от конфликтов странах и помочь заложить основу нового мира.

Моральный долг Совета Безопасности заключается в том, чтобы сделать все возможное для прекращения этих войн. Однако пока мы этого не добьемся, нам нужно, чтобы вы дали нам средства, необходимые для спасения миллионов людей от голодной смерти. Нам удалось предотвратить голод в 2020 году, и мы можем сделать это снова. Пожалуйста, не ставьте нас перед выбором, кому из голодающих детей жить, а кому умирать. Давайте накормим их всех.

Приложение 4

Заявление министра иностранных дел Эстонии Эвы-Марии Лийметс

Почти три года назад Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 2417 (2018) с осуждением использования голода, которому намеренно подвергается гражданское население, и незаконного отказа в гуманитарном доступе в качестве метода ведения войны. Данная резолюция была задумана как инструмент, с помощью которого можно было бы разорвать порочный круг отсутствия продовольственной безопасности, однако именно мы должны использовать этот инструмент, когда это необходимо. Только так мы сможем претворить эту резолюцию в жизнь и разорвать порочный круг голода.

Соблюдение норм международного гуманитарного права имеет первостепенное значение для повышения уровня продовольственной безопасности и предотвращения голода. Умышленное совершение действий, подвергающих гражданское население голоду, является военным преступлением. Мы приветствуем поправки к Римскому статуту, предусматривающие включение в него соответствующих положений. Призываем государства-участники принять меры для быстрого вступления в силу этих поправок.

Большинство людей, сталкивающихся с отсутствием продовольственной безопасности, живут в странах, затронутых вооруженными конфликтами. Перекрестный эффект отсутствия продовольственной безопасности в районах конфликтов является комплексным по своему характеру и изменяется от боевых действий и отсутствия гуманитарного доступа до более широких источников риска, таких как изменение климата и пандемия. Хотя быстрый и беспрепятственный гуманитарный доступ имеет ключевое значение во время острого продовольственного кризиса, на первом месте стоит своевременное принятие необходимых мер. Это особенно важно для охраны детского и материнского здоровья.

В нашей повестке дня фигурирует множество случаев незаконного отказа в гуманитарном доступе. Кроме того, различные стороны конфликтов совершают вооруженные налеты на склады гуманитарной помощи и уничтожают объекты инфраструктуры, необходимые для выживания гражданского населения. Резолюция 2417 (2018) помогает нам решать такие проблемы, позволяя вводить ограничительные меры. Мы не должны уклоняться от применения ее положений, которые мы единодушно согласовали.

Теперь я хотел бы подробнее остановиться на трех критических моментах.

Первый из них — это Южный Судан. Мы видим, как гуманитарная ситуация там из года в год ухудшается. В гуманитарной помощи нуждаются около 70 процентов населения, и если не принять оперативных мер, мы вплотную приблизимся к печальной ситуации, которая наблюдается в Йемене. Обстановка с продовольственной безопасностью в Южном Судане сейчас хуже, чем когда-либо с момента обретения страной независимости. Поэтому сегодня я имею честь объявить о взносе Эстонии в бюджет Всемирной продовольственной программы для смягчения гуманитарной ситуации в этой стране.

Второй момент — это Эфиопия. Эстония обеспокоена гуманитарным кризисом в Тыграе. Мы принимаем к сведению усилия, прилагаемые правительством в последнее время к смягчению ситуации. Однако того, что сейчас делается, недостаточно. Гуманитарное сообщество призывает увеличить объемы гуманитарной помощи, чтобы избежать нехватки продовольствия на местах. Для недопущения наихудшего развития событий жизненно необходи-

мая помощь должна поступать ко всем нуждающимся, в том числе к жителям сельской местности. Правительству Эфиопии необходимо выполнить его обязательство в части обеспечения беспрепятственного гуманитарного доступа. Мы также призываем вывести из Тыграя эритрейские войска. Кроме того, предметом особого беспокойства является растущее число достоверных сообщений о зверских расправах и нарушениях прав человека. Абсолютно необходимо провести расследования сообщений о нарушениях прав человека, и мы принимаем к сведению заявления Эфиопии на этот счет.

Третий момент — это Афганистан. Сорок лет войны и нищеты в совокупности с постоянной засухой привели к тому, что в этом году голод угрожает 45 процентам населения страны. Все признаки указывают на то, что ситуация будет продолжать ухудшаться. Почти половине детей в возрасте до пяти лет грозит острое недоедание. Застопорившиеся мирные переговоры между «Талибаном» и представителями афганского правительства и чрезмерные уровни насилия по всей стране не только мешают людям обеспечить себя средствами к существованию, но и сильно затрудняют поступление гуманитарной помощи к нуждающимся. В 2020 году доступ гуманитарного персонала к нуждающимся ограничивался в 1006 случаях, что более чем в два раза больше, чем в 2019 году.

Наконец, именно мы, члены Совета Безопасности, должны принимать меры в ответ на угрозу голода в мире. Я призываю всех членов Совета применять резолюцию 2417 (2018) на практике и чаще проводить заседания для обсуждения этого крайне актуального вопроса. Это позволило бы более регулярно получать информацию с мест и помогло бы нам с большей эффективностью предотвращать и смягчать угрозу голода в будущем.

Приложение 5

Заявление министра иностранных дел Ирландии Саймона Коувени

Я хотел бы пожелать Вам, г-жа Председатель, всяческих успехов на Вашем новом посту и воздать Вам должное за Ваше сегодняшнее впечатляющее заявление. Ирландия глубоко признательна Вам за Вашу ведущую роль в том, чтобы посвятить важнейшее мероприятие в период Вашего председательствования ответственности Совета Безопасности за рассмотрение влияния конфликтов в качестве важнейшего фактора распространения голода в современном мире. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря Гутерриша за его замечания, а Дэвида Бизли и Габриэлу Бучер — за их сообщения и за важную работу их организаций.

Ирландия сохраняет историческую память о голоде в нашей стране. Голод в Ирландии стал самой страшной гуманитарной трагедией в Европе в XIX веке. Миллион человек умерли от голода и еще миллион были вынуждены эмигрировать. Этот исторический опыт оставил глубокий след в истории Ирландии. Он укрепил нас в нашей убежденности в том, что мы несем общую глобальную ответственность за принятие мер в защиту народов мира.

У голода нет совести. Поэтому использовать голод в качестве орудия войны просто бессовестно. На нас лежит коллективная, а на Совете особая ответственность за то, чтобы сделать голод достоянием прошлого. Сейчас я поделюсь тремя основными соображениями.

Во-первых, бесспорно, что главным фактором голода сегодня выступает конфликт. Очень часто мы становимся свидетелями того, как голод используется в качестве одного из средств ведения войны. Всякий раз, когда в Совете проводятся брифинги по Йемену и Сирии, нам напоминают о том, что очень многим жителям этих стран грозит голодная смерть. В XXI веке нам должно быть очень стыдно за это. Всего несколько месяцев назад Организация Объединенных Наций в экстренном порядке выделила финансовые средства, чтобы помочь предотвратить голод в семи странах повышенного риска, охваченных конфликтом.

Мы не можем делать вид, что нас это удивляет. Обусловленный конфликтами голод — это явление, о котором всех сидящих за столом Совета информируют постоянно. По оценкам, к концу прошлого года в странах, где ключевую роль в отсутствии продовольственной безопасности играли конфликты и в целом небезопасная обстановка в них, от острого недоедания страдали 88 миллионов человек, в большинстве своем женщины и девочки.

В Йемене гуманитарную помощь получают 24 миллиона человек. Это 24 миллиона индивидуумов — например детей, о которых говорилось в сегодняшних выступлениях. Конфликт в Йемене означает, что в настоящее время йеменскому народу грозит реальная опасность подвергнуться самому жестокому за многие десятилетия голоду в мире.

Что касается Эфиопии, то еще до начала конфликта в Тыграе, мы прогнозировали, что в 2021 году в продовольственной помощи в регионе будут нуждаться 1,4 миллиона человек. В данный момент, несмотря на взятые правительством Эфиопии обязательства, доступ к гуманитарной помощи в этом регионе остается неадекватным на фоне неотложных и широкомасштабных потребностей в ней его жителей. До сих пор не получено даже разрешения на проведение там комплексной оценки. Кроме того, необходимо наладить эффективную координацию в работе гражданских и военных структур, чтобы

обеспечить безопасную переброску туда гуманитарных работников, часть из которых там уже присутствует.

В Сирии по прошествии 10 лет после начала конфликта с отсутствием продовольственной безопасности сталкиваются 60 процентов всего населения страны и 80 процентов жителей ее северо-западных районов. И это в стране, которая еще 12–13 лет назад фигурировала в Индексе человеческого развития в верхней половине списка. В прошлом месяце я посетил контрольно-пропускной пункт Баб-эль-Хава, через который поступает чрезвычайная гуманитарная помощь для 2,7 миллиона жителей Идлиба. Поговорив с работающими на северо-западе Сирии представителями как сирийских и международных неправительственных организаций, так и учреждений Организации Объединенных Наций, я вновь ощутил глубочайшие человеческие страдания и абсолютно бесполезную растрату человеческого потенциала в результате этого конфликта.

Единогласное принятие резолюции 2417 (2018) стало впечатляющим моментом в работе Совета за последнее время. Оно свидетельствует о единстве Совета в вопросе о необходимости борьбы с обусловленным конфликтами голодом. Резолюция является призывом к действиям. В ней подтверждены основные гуманитарные принципы. Она требует эффективного применения международного гуманитарного права и привлечения его нарушителей к ответственности, и в ней подчеркивается необходимость гуманитарного доступа к уязвимым группам населения. Резолюция 2417 (2018) наделяет нас инструментарием, необходимым для урегулирования проблемы конфликтов и голода. Всё, что нам теперь нужно, это коллективная политическая воля использовать этот инструментарий.

Это подводит меня к моему второму замечанию. Несмотря на обязательства, единодушно взятые на себя членами Совета, выраженное в резолюции 2417 (2018) намерение не реализуется в отношении тех, кто пострадал в наибольшей степени. Нам следует признать, что вопрос о продовольственной безопасности и вооруженных конфликтах должен занимать сегодня центральное место в работе Совета. Вызванный конфликтом голод уже не является редким или отдельным явлением. Он требует нашего пристального внимания и расстановки приоритетов.

Конфликт приводит к перемещению людей и уничтожению средств к существованию, подрывает торговлю и поставки продовольствия и средств сельскохозяйственного производства, наносит ущерб инфраструктуре и ограничивает доступ к жизненно важным ресурсам. Такие бедствия возникают не только в районах, где сложилось крайне тяжелое положение. От них страдают миллионы уязвимых людей во многих зонах конфликтов по всему миру.

Для Ирландии большая честь работать с Нигером в качестве координатора по вопросам голода и конфликтов в Совете в течение следующих двух лет. В следующем месяце мы организуем первый в 2021 году проводимый раз в полгода брифинг для обсуждения выводов совместного доклада по этой теме, который будет подготовлен Всемирной продовольственной программой и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и в ближайшее время представлен членам Совета. Мы намерены и впредь уделять пристальное внимание проблеме голода и конфликтов на протяжении двух лет нашей работы в Совете.

Мое третье замечание заключается в том, что мы должны адаптировать наш подход к особым условиям в конкретных странах, признавая существование различных форм дестабилизации продовольственных систем в результате конфликтов. В ситуациях вооруженного конфликта Совет должен учитывать

необходимость обеспечения надлежащего функционирования продовольственных систем и местных рынков.

При возникновении острого продовольственного кризиса жизненно важное значение имеет быстрый и беспрепятственный гуманитарный доступ, однако Совету следует изыскивать также способы принятия оперативных мер для предотвращения проблемы отсутствия продовольственной безопасности и голода, особенно ради охраны детского и материнского здоровья. Раннее предупреждение и оперативные действия дают возможность принять превентивные меры. Такие меры позволяют спасти жизни людей, предотвратить нищету, сэкономить средства и сохранить жизнеспособность продовольственных систем. В тех случаях, когда есть веские основания опасаться угрозы отсутствия продовольственной безопасности, в том числе в результате преднамеренного отказа в гуманитарном доступе, Совет должен принять меры и действовать незамедлительно.

В заключение давайте вспомним, что взаимосвязь между конфликтом и голодом не нова. Война по своей природе дестабилизирует продовольственные системы. В наихудших случаях голод используется в качестве жестокой средневековой тактики, прямо противоречащей международному праву. Все стороны в вооруженных конфликтах должны выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву, в том числе в отношении обеспечения гуманитарного доступа. Те, кто не выполняет этих обязательств, должны быть привлечены к полной ответственности Советом Безопасности. Этого безоговорочно требует резолюция 2417 (2018), единогласно принятая Советом. Совет несет ответственность за обеспечение выполнения положений этой резолюции. А наш долг как государств-членов Организации Объединенных Наций — мобилизовать для этого политическую волю. История сурово осудит нас, если мы этого не сделаем.

Приложение 6

Заявление кабинет-секретаря иностранных дел Кении Рейчел Омамо

Я поздравляю Соединенные Штаты со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в марте. Я приветствую выбор темы конфликтов и продовольственной безопасности в качестве центральной в этих прениях. Я благодарю Генерального секретаря и всех докладчиков за их содержательные замечания по этой важнейшей теме.

Продовольственная безопасность является основной потребностью человека. На ее достижении основаны все наши устремления к развитию, безопасности и прогрессу человечества.

Именно поэтому продовольственная безопасность является одним из четырех политических приоритетов, которые правительство Кении осуществляет в рамках повестки, известной под названием «Четыре главных направления». Движущими силами нашей инициативы являются обеспечение наличия продовольствия, увеличение площадей орошаемых земель, увеличение объемов производства мелкомасштабного сельского хозяйства, создание добавленной стоимости, обеспечение ценовой доступности и создание 1000 целевых производственных малых и средних предприятий посредством внедрения модели стимулирования, основанной на результатах деятельности, во всей производственно-сбытовой цепочке.

Эти меры обеспечат изменение парадигмы, которое, по нашему мнению, позитивно скажется на развитии, инклюзивности, сплоченности и устойчивом мире. Однако мы делаем это в условиях усугубляющихся климатических и экологических проблем в нашем регионе. Изменение климата и вызванные им засухи, опустынивание, деградация земель и нашествие пустынной саранчи подрывают продовольственную безопасность и повышают угрозу конфликтов. Нас особенно беспокоит отсутствие продовольственной безопасности в общинах и районах, где продолжается насильственный конфликт.

Надеюсь, что на этих прениях будут предложены новые или более эффективные пути решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности как фактора, усугубляющего уязвимость и угрозы миру и безопасности. Уверена, что будет найден ряд решений по обеспечению гуманитарного доступа и увязке гуманитарной помощи с национальным и местным производством продовольствия в дополнение к следующим четырем пунктам, которые я изложу максимально кратко.

Во-первых, Организация Объединенных Наций, региональные организации и правительства должны настоятельно добиваться, чтобы гражданская инфраструктура, имеющая решающее значение для доставки продовольствия, никогда не становилась объектом преднамеренных нападений со стороны конфликтующих сторон. Аналогичным образом следует защищать связанные с продовольствием гражданские объекты, включая фермы, рынки, системы водоснабжения, мельницы, а также объекты и центры по переработке и хранению продуктов питания, поскольку они являются общими ресурсами, которые не должны использоваться в военных целях.

Во-вторых, страны и регионы, охваченные вооруженным конфликтом, должны делать все возможное для обеспечения и облегчения безопасного и беспрепятственного доступа официального гуманитарного персонала к уязвимым гражданским лицам, нуждающимся в помощи, в соответствии с существующими международными и региональными обязательствами.

В-третьих, гуманитарные учреждения должны оказывать поддержку не только в области продовольственной помощи, но и в наращивании местного потенциала по производству продовольствия и повышению жизнестойкости в области питания. В этой связи первостепенное значение имеет оказание поддержки местному населению стран, находящихся в уязвимом положении, в виде предоставления средств сельскохозяйственного производства, семян и удобрений.

Наконец, в-четвертых, необходимо содействовать выполнению резолюции 2417 (2018), имеющей целью смягчить вызванную конфликтом проблему отсутствия продовольственной безопасности, в частности запретить использовать голод в качестве средства ведения войны. В своих решениях и действиях Совет Безопасности должен исходить из фактов и руководствоваться эмпирическими данными для выработки сбалансированного подхода к укреплению международного мира и безопасности.

В заключение я настоятельно призываю всех нас работать сообща и рассматривать все имеющиеся возможности для того, чтобы покончить с голодом и вызванной конфликтами проблемой отсутствия продовольственной безопасности во имя всех уязвимых групп населения и международного мира и безопасности.

Приложение 7

Заявление Постоянного представителя Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций Линды Томас-Гринфилд

Я благодарю Генерального секретаря Гутерриша, Исполнительного директора Бизли и Исполнительного директора Бучер за их энергичные усилия по борьбе с голодом, вызванным конфликтами. Я также благодарю те государства-члены, которые представили заявления для этих открытых прений, и приветствую министров и высокопоставленных представителей других стран в Совете Безопасности.

Хотела бы начать с рассказа о событии, которое я никогда не забуду. В 1993 году я посетила лагерь беженцев на севере Уганды. Это был мой первый визит в лагерь беженцев. Когда я прибыла туда, лагерь был переполнен беженцами из Судана, спасавшимися от гражданской войны, и там я увидела двухлетнюю девочку. У нее сильно выступали ребра, она была настолько истощенной, что даже не могла есть. Буквально мгновение спустя она умерла, прямо у меня на глазах. То мгновение и та маленькая девочка навсегда остались в моей памяти. Я помню ее большие, провалившиеся глаза. Я также помню глаза ее матери, в которых были только горе и отчаяние. В тот день я впервые по-настоящему поняла, что значат слова «голод» и «острое недоедание».

Поэтому, когда мы используем такие специальные термины, как продовольственная безопасность, острое недоедание, вызванный конфликтом голод, давайте не будем забывать о том, что они на самом деле означают. Речь идет об элементарной человечности. Речь идет о настоящих страданиях. Речь идет о живых людях. Речь идет о таких же детях и матерях, как те, которых я встретила в 1993 году, более 20 лет назад. И сегодня эта проблема лишь усугубляется. Острое недоедание может привести к возникновению других рисков, таких как насилие по гендерному признаку или эксплуатация и злоупотребления в отношении детей. Иными словами, жестокость голода порождает еще большую жестокость.

Я бы очень хотела, чтобы тот день в Уганде, когда я воочию увидела подобную жестокость, больше никогда не повторился. Но, к сожалению, этого не произошло. На протяжении всей моей карьеры я видела, как люди страдают от голода, и я знаю, что многие из вас тоже с этим сталкивались. Прошло уже 30 лет, но я никогда не прекращала думать о том, что произошло в тот день, — о том, что можно было предотвратить страдания этого безымянного ребенка и многих других детей, которые продолжают страдать по сей день.

Ведь в 2021 году нет причин, по которым мы не могли бы обеспечить ресурсами людей, остро в них нуждающихся. В современном мире голод носит антропогенный характер. Я намеренно использую этот термин. И если эта угроза вызвана действиями человека, значит, мы с вами должны положить ей конец.

В 2018 году Совет Безопасности сделал решительный шаг на пути к исправлению этой бесчеловечной ситуации. Мы действовали сообща. В резолюции 2417 (2018) мы единогласно заявили, что будем расследовать действия недобросовестных субъектов, которые нарушают нормы международного права и используют голод в качестве средства ведения войны, и привлекать их к ответственности.

В сентябре прошлого года в Совете был проведен брифинг по вопросу об обусловленном конфликтом голоде (см. S/2020/930). В ходе этого брифинга

была представлена избличительная, хотя и неполная картина того, как обстоят дела с вызванными конфликтами голодом во всем мире. Как сообщили все выступавшие сегодня докладчики, за шесть месяцев, прошедших после этого брифинга, прогнозы в отношении голода и недоедания стали еще более неутешительными. Почему это произошло? Сегодня конфликты являются более продолжительными. Они также становятся более сложными. И, разумеется, пандемия коронавирусного заболевания и изменение климата еще больше усугубили и без того тяжелую ситуацию. Вот как это сказывается на уязвимых группах населения во всем мире.

В Йемене более 70 процентов жителей страны нуждается в продовольственной помощи. И более 2 миллионов детей в возрасте до 5 лет сталкиваются с угрозой голода и острого недоедания. В свой первый день работы здесь, в Организации Объединенных Наций, я провела беседу с представителями гуманитарных организаций, работающих на местах в Йемене. Они рассказали о том, как за шесть лет боевых действий страна оказалась в плачевной ситуации, как отчаянно они нуждаются в регулярном финансировании и поддержке и как их неустанным усилиям серьезно препятствует необходимость пересекать многочисленные линии конфронтации.

Мы также встревожены текущей ситуацией в Эфиопии, как Вы слышали от г-на Бизли. Боестолкновения в регионе Тыграй за последние четыре месяца привели к тому, что ни в чем не повинные граждане были поставлены на грань выживания. Запасы продовольствия истощены. Растут масштабы острого недоедания. Из-за продолжающегося насилия гуманитарные работники не могут оказывать помощь голодающим людям, которые находятся в отчаянном положении. Действующие в Эфиопии субъекты, в том числе эритрейские силы, находящиеся за пределами Эфиопии, ограничили гуманитарный доступ в сельские районы, где проживает большинство жителей Тыграя. Мы не можем допустить дальнейшего ухудшения ситуации.

Призываем все стороны — я подчеркиваю, все стороны — прекратить боевые действия и содействовать урегулированию этой гуманитарной ситуации, вызванной антропогенными факторами. Кроме того, нам необходимо на более раннем этапе и более регулярно получать более подробную информацию об этих кризисах. Необходимо обеспечить, чтобы Генеральный секретарь обладал мандатом и необходимыми инструментами для привлечения внимания к этим возникающим конфликтам и потенциальному наступлению голода. Я с удовлетворением отмечаю объявление Генерального секретаря об учреждении Целевой группы высокого уровня по предотвращению голода.

Кроме того, я хотела бы отметить, что речь идет не только о Йемене и Эфиопии, как отметили Генеральный секретарь и другие ораторы.

В Афганистане почти половина детей в возрасте до пяти лет испытывают острый голод.

В Демократической Республике Конго насилие привело к перемещению населения, в результате чего 5 миллионов детей страдают от острого недоедания. Пользуясь этой возможностью, я хотела бы выразить свои соболезнования в связи с гибелью людей, в том числе посла Италии и сотрудников Всемирной продовольственной программы.

В Центральноафриканской Республике почти 2 миллиона человек испытывают критическую нехватку продовольствия. С мая по август в стране наступает период сезонного дефицита продовольствия, когда запасы продовольствия истощаются, и, как известно, люди называют его «голодным сезоном». Если мы хотим помочь, сейчас самое время.

И наконец, в Южном Судане насилие вынуждает людей покидать свои земли, и ни в чем не повинные мирные граждане оказываются разлучены со своими семьями. В поисках безопасного убежища ни в чем не повинные мирные жители прячутся в болотах, где им едва удастся выживать за счет пищи из диких растений и животных и загрязненной речной воды.

Кризис в Южном Судане носит столь разрушительный характер в том числе из-за отсутствия данных и информации о нем, в связи с чем можно предположить, что ситуация является еще более тяжелой, чем нам известно. Есть только одна причина, по которой нам не дают увидеть полную картину: правительство Южного Судана не хочет, чтобы мы об этом знали.

Это подводит меня к моему последнему замечанию.

Что изменилось сегодня по сравнению с тем днем, когда я посетила лагерь беженцев в Уганде 30 лет назад? Сегодня мы должны располагать более полной информацией о том, где люди страдают от острого голода и где ситуация будет усугубляться. Кроме того, мы стали свидетелями значительного прогресса в области лечебного питания для детей, страдающих от острого недоедания. Мы можем спасти жизни людей, если будем знать, где необходима помощь, и если на это будут выделены необходимые финансовые ресурсы. Если же мы не будем располагать необходимыми данными, мы не сможем оказать эту жизненно необходимую помощь. Совет Безопасности может решить эту проблему сегодня, если сочтет необходимым. Этот орган обладает уникальной способностью требовать и обеспечивать своевременное представление отчетности и данных и принятие необходимых мер.

С этой целью мы просим Генерального секретаря Гутерриша и его сотрудников ежегодно представлять два официальных доклада Совету Безопасности в дополнение к действующему мандату, с тем чтобы безотлагательно уведомлять Совет в случае существования риска. Мы должны — мы обязаны — деполитизировать отчетность и обеспечить наличие регулярного механизма для рассмотрения этих ситуаций в Совете Безопасности, с тем чтобы ни в чем не повинные гражданские лица больше не умирали от голода.

Мы также просим Генерального секретаря, в частности, рассмотреть вопрос о том, как можно было бы усовершенствовать методы сбора и анализа данных. Соединенные Штаты рады выступать партнером в этих усилиях, и мы настаиваем на том, чтобы Организация Объединенных Наций на практике занималась анализом данных и установлением лиц, несущих ответственность за возникновение голода. Нельзя забывать о том, что острый голод — это жестокое оружие разжигателей вооруженных конфликтов. В его возникновении виновны конкретные люди, у которых есть имена и лица, и жертвы, пострадавшие от их рук, заслуживают отправления правосудия. Я искренне надеюсь, что члены Совета Безопасности смогут выступить единым фронтом по этому объединяющему вопросу.

Наши действия не позволят восстановить справедливость ни для той девочки, которую я встретила много лет назад, ни для ее матери, ни для миллионов других людей, которые испытали неоправданные страдания и продолжают неоправданно страдать и по сей день. Однако это в наших силах. В наших силах почтить их наследие. И в наших силах построить мир, в котором никто не будет страдать от крайнего голода. И мы можем начать строить этот мир уже сегодня.

Приложение 8

Заявление министра по вопросам международного развития Норвегии Дага Инге Ульстейна

Пока мы проводим это заседание, 700 миллионов человек в мире не знают, где они смогут добыть продовольствие в следующий раз, и 270 миллионов из них испытывают острую нехватку продовольствия. Если бы мы попытались представить себе помещение, в котором собрались эти люди, как бы они выглядели? Большинство из них составляли бы женщины и маленькие дети. Если бы у голода сегодня было лицо, то оно, несомненно, было бы женским. Завтра, вероятно, это будет лицо ребенка. Но что бы мы сказали этим людям? Боюсь, нам пришлось бы сказать, что нас предупреждали о голоде, но мы не смогли договориться о том, как действовать.

Инвестиции в ликвидацию голода сегодня направлены также на то, чтобы не допустить голода завтра. Люди голодают, поскольку живут в районах, затронутых хронической нищетой, изменением климата, коронавирусной инфекцией и, что наиболее важно, конфликтами. Продовольственная безопасность — это безопасность. Приняв резолюцию 2417 (2018), страны мира объединились и признали наличие взаимосвязи между вооруженными конфликтами и голодом. Пришло время для того, чтобы Совет Безопасности перешел от признания явлений к действиям.

Поэтому позвольте мне выразить признательность Соединенным Штатам за организацию этих прений. Позвольте мне также поблагодарить Генерального секретаря, Дэвида Бизли и Габриэлу Бучер за то, что они задали тон сегодняшним обсуждениям.

Почти все страны, которые сталкиваются с проблемой острой нехватки продовольствия, страдают от конфликтов и вооруженного насилия. Этим странам никогда не удастся устранить голод, если не будут найдены способы мирного урегулирования. Я испытываю особую обеспокоенность в связи с двумя ситуациями.

Отчаянное положение сложилось в Йемене. Если мы не примем мер, в этой стране может произойти наиболее масштабный в мире голод за последние десятилетия. После шести лет вооруженного конфликта уровень жизнестойкости мирных граждан является низким. От отсутствия продовольственной безопасности страдают более 16 миллионов человек. Почти 2,3 миллиона детей в возрасте до пяти лет сталкиваются с угрозой недоедания. Эта ситуация возникла в первую очередь из-за действий человека. Положить конец этому кризису можно только посредством всеобъемлющего политического урегулирования, согласованного в ходе переговоров.

Продолжает усугубляться и кризис в Тыграе, Эфиопия. Широко распространена проблема отсутствия продовольственной безопасности, поступают сообщения о голоде. Систематическое разграбление и уничтожение продуктов питания, сельскохозяйственных культур и сельскохозяйственной техники вызывают серьезную озабоченность. Как предупредил на прошлой неделе заместитель Генерального секретаря Лоукок, если продовольствие не будет доставлено и сельское хозяйство не будет восстановлено, то существует возможный риск голода.

Совет Безопасности должен выступать единым фронтом против нарушений международного гуманитарного права, включая создание препятствий для оказания гуманитарной помощи или ограничение соответствующего доступа и использование голода, которому намеренно подвергается граждан-

ское население, в качестве метода ведения войны. Необходимо обеспечивать привлечение виновных к ответственности. Наши ответные действия в связи с такими нарушениями могли бы включать введение адресных санкций в тех случаях, когда это уместно и целесообразно.

Мы настоятельно призываем государства-участники Римского статута Международного уголовного суда безотлагательно ратифицировать или принять недавнюю поправку, касающуюся такого военного преступления, как использование голода как средства ведения войны в вооруженных конфликтах немеждународного характера.

Те, кто пользуется влиянием на стороны в вооруженном конфликте, должны требовать от них соблюдения норм международного гуманитарного права. Голод чаще всего возникает в силу политических факторов. Нам необходима политическая воля и политические способы решения проблем.

Совет и его члены должны более решительно и последовательно принимать последующие меры в ситуациях, когда Генеральный секретарь вводит в действие механизм раннего предупреждения при возникновении угрозы голода и широкомасштабного отсутствия продовольственной безопасности. Мы приветствуем дальнейшее обсуждение вопроса о том, как этого добиться.

Одного упоминания слова «голод» должно быть достаточно для того, чтобы начать бить тревогу. Тем не менее миллионы людей живут в условиях, которые представляют собой голод, или в районах, где нехватка продовольствия с течением времени приводит к разрушительным последствиям и смерти.

Вместе с тем, когда объявляется голод, это дает лишь некоторое представление о положении в стране. Как всем нам известно, в таких странах, как Йемен, никогда официально не объявлялось о голоде, однако он становится причиной крайне масштабных человеческих страданий. Защита мирных жителей должна лежать в основе всех наших действий, причем приоритетное внимание должно уделяться наиболее уязвимым категориям населения. Отсутствие защиты приводит к конфликтам и перемещению населения и усиливает недоверие.

Совет Безопасности обладает предусмотренным Уставом мандатом по предотвращению конфликтов мирными средствами. Мы должны использовать все возможные пути как для предотвращения конфликтов, так и для их прекращения. В этом контексте невозможно переоценить важность всей системы Организации Объединенных Наций, включая Всемирную продовольственную программу и Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций.

Мы должны повышать жизнестойкость местных общин, с тем чтобы они могли лучше противостоять кризисам. В качестве доноров мы должны применять более стратегический подход и опробовать более рациональные способы финансирования, с тем чтобы чаще применялось многолетнее и многосекторальное финансирование. Когда мы слышим раннее предупреждение, необходимо безотлагательно принимать меры и в то же время продолжать работать над устранением факторов, в связи с которыми прозвучало раннее предупреждение. От того, воплотим ли мы наши слова в действия, зависят 700 миллионов человек. Дети в Йемене плачут: они просят мира и продовольственной безопасности. Если мы не предпримем действий сейчас, будет слишком поздно.

Приложение 9

Заявление министра сельского хозяйства, лесного хозяйства, рыболовства, сельского развития, промышленности и труда Сент-Винсента и Гренадин Сабото Казсара

Прежде всего позвольте мне от имени Сент-Винсента и Гренадин выразить признательность Соединенным Штатам Америки за проведение этого своевременного обсуждения. Мы также благодарим наших докладчиков за содержательные и весьма отрезвляющие выступления.

Борьба с голодом остается одним из самых благородных и в то же время самых трудных направлений деятельности международного сообщества. Десятилетия прогресса, достигнутого в рамках стремления к глобальной продовольственной безопасности, сводит на нет глобальная пандемия, которая является наиболее масштабной более чем за сто лет. Нам приходится бороться с резким изменением климата и разрушением окружающей среды, затяжными конфликтами и другими крайне актуальными проблемами, такими как нашествие пустынной саранчи. Мы можем и должны делать больше для обеспечения того, чтобы каждый человек в любой стране мира имел доступ к достаточному количеству безопасной и питательной пищи.

Когда речь идет об уязвимых группах населения в затронутых конфликтами странах, включая беженцев, внутренне перемещенных лиц и лиц, ставших апатридами в результате действия политических, социально-экономических и экологических сил, которые находятся вне их контроля, решение проблемы голода является не просто нравственным императивом, а вопросом выживания.

В связи с этой задачей становится еще более очевидной необходимость всеобъемлющего и скоординированного общесистемного подхода к устранению коренных и непосредственных причин нестабильности и отсутствия безопасности. Совет Безопасности как главный орган, на который возложена задача поддержания международного мира и безопасности, должен прилагать все усилия в стремлении защитить наиболее уязвимые группы населения, в том числе путем содействия обеспечению полного, безопасного и беспрепятственного гуманитарного доступа для оказания помощи нуждающимся.

Кроме того, Совет Безопасности должен более тесно сотрудничать с Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом в целях содействия поиску таких решений в области развития, которые позволили бы удовлетворить основные потребности населения в условиях конфликта. Комиссия по миростроительству, которая обладает стратегическим консультативным потенциалом и возможностями для проведения совещаний, также полезна в плане консолидации наших усилий, предпринимаемых в связи с существованием взаимосвязи между миром и безопасностью, гуманитарными аспектами и развитием. Мы должны чаще использовать эти возможности.

Со своей стороны Сент-Винсент и Гренадины активизировали усилия по обеспечению продовольственной безопасности во всей стране и во всем регионе. Несмотря на то, что мы подвергаемся в ходе этой пандемии многочисленным испытаниям, мы добились того, чтобы жизнь, быт и производство продолжались и мы могли прокормить себя и соседние с нами страны. Мы — житница для стран, расположенных в южной части Карибского моря. Наши фермеры и рыбаки остаются важнейшими участниками усилий по обеспечению продовольственной безопасности, и мы будем делать все необходимое для оказания им поддержки, в то время как они будут и впредь помогать нам. В

этой связи мы вновь призываем к принятию срочных, согласованных и решительных мер по борьбе с изменением климата, которое неразрывно связано с отсутствием продовольственной безопасности. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций должна и впредь играть крайне важную роль.

Хотя мы согласны с тем, что в некоторых ситуациях конфликт является основной причиной голода, экстремальные погодные явления, включая наводнения и засухи, также подрывают производительность сельского хозяйства и приводят к отсутствию продовольственной безопасности. Продолжающиеся страдания наших братьев и сестер в Гаити, одной из самых неблагополучных в плане продовольственной безопасности стран мира, являются болезненным напоминанием о взаимосвязи между стихийными бедствиями, политической и экономической стабильностью и острым голодом. Поэтому необходимо прилагать более активные усилия по всем направлениям для решения таких взаимосвязанных проблем, как конфликты, изменение климата и отсутствие продовольственной безопасности.

Мы считаем, что все стороны в конфликте и те, кто имеет на них влияние, должны внять нашему коллективному призыву к глобальному прекращению огня, необходимо активизировать глобальные действия по ограничению роста температуры до 1,5°C сверх доиндустриальных уровней, необходимо добиться сокращения выбросов и выполнения финансовых обязательств по мерам адаптации, а основным донорам, включая международные финансовые учреждения, следует увеличить объем помощи, оказываемой развивающимся и затронутым конфликтами странам, в том числе за счет расширения мер по облегчению долгового бремени и предоставлению льготного финансирования.

В заключение подчеркиваем необходимость инклюзивных многосторонних решений, направленных на достижение целей в области устойчивого развития. Необходимо сплотить наши усилия, если мы хотим выполнить наше коллективное обещание покончить с голодом к 2030 году. Это — ответственность всего мирового сообщества. Те, кто уклоняется от нее, должны быть призваны к ответу. Я верю в успех.

Приложение 10

Заявление государственного министра по делам Содружества и Организации Объединенных Наций Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии лорда Уимблдонского Ахмада

Я благодарю Вас, г-жа Председатель, а также Генерального секретаря. Позвольте мне также официально поблагодарить г-на Бизли и г-жу Бучер за столь содержательные сообщения.

Ряд коллег по Совету Безопасности уже говорили о том, что тот факт, что сейчас, в 2021 году — в XXI веке — мы все еще не победили голод, является, несомненно, трагедией эпических масштабов и что наша задача — давайте не будем заблуждаться — сильно осложняется действиями лиц, стремящихся к расколу и конфликту. Мы должны сплотить наши усилия для решения этой неотложной приоритетной задачи. И именно поэтому Соединенное Королевство искренне приветствует инициативу Соединенных Штатов вынести сегодня на рассмотрение Совета жизненно важный вопрос о конфликтах и продовольственной безопасности.

Ситуация серьезная. Иначе не скажешь. Отмечу, что наши докладчики говорили сегодня о сложившейся ситуации исключительно с точки зрения человечности — они говорили о разворачивающихся на наших глазах человеческих страданиях. Уверяю их, что это находит отклик в каждом из нас.

В настоящее время голод, вероятно, приносит страдания людям во многих уголках мира, но с абсолютной очевидностью для всех это происходит в таких странах, как Южный Судан. В Йемене перспективы более 16 миллионов человек крайне мрачны: с большой вероятностью уже в первой половине текущего года их ожидает голодная смерть и, как предупредил нас Генеральный секретарь Гутерриш, они находятся на грани, вероятно, самого страшного массового голода в мире за последние десятилетия.

Мы знаем, что во многих странах, находящихся на повестке дня Совета Безопасности, конфликты, как уже говорилось сегодня, являются одной из главных причин отсутствия продовольственной безопасности и возникновения угрозы голода. Известно, что людям, затронутым конфликтом, сложнее найти или купить еду.

Известно также, что, к большому сожалению, вооруженные группы открыто используют голод в качестве оружия, а в гуманитарной помощи видят источник жизненных сил для своего противника. Они умышленно игнорируют свои обязательства по международному гуманитарному праву. Они не признают ценность человеческой жизни.

Как известно, COVID-19 и изменение климата усугубляют эту отчаянную ситуацию. Поэтому мы должны прилагать более активные усилия по линии Совета Безопасности, с тем чтобы разорвать порочный круг вооруженных конфликтов, порождающий и подпитывающий гуманитарные кризисы во всем мире. И вместе мы — Организация Объединенных Наций — должны делать все возможное в целях предотвращения и прекращения конфликтов и использовать для этого весь спектр имеющихся в нашем распоряжении инструментов.

В резолюции 2417 (2018) внимание Совета сосредоточено на проблеме вызванного конфликтами отсутствия продовольственной безопасности в странах, включенных и не включенных в нашу регулярную повестку дня. Как мы слышали сегодня от коллег, многие из нас, в том числе представите-

ли Соединенного Королевства, я сам, а совсем недавно и наш Специальный посланник по предупреждению голода и гуманитарным вопросам, лично посетили эти страны. Мы говорили с людьми о жестокой реальности их будней.

Поговорим о нескольких ситуациях конфликта или о положении в отдельных взятых странах, например в Южном Судане, где реальная угроза голода нависла над Западным Пибором и где 60 процентов населения страны сталкивается с серьезными проблемами в плане продовольственной безопасности. По сути, правительство Южного Судана должно прилагать больше усилий для укрепления мира и стабильности и для деэскалации субнационального конфликта. И если мы действительно хотим устранить барьеры, мешающие нам доставлять продовольствие тем, кто в нем нуждается, то и в рамках всей системы Организации Объединенных Наций нам необходимо делать больше и лучше координировать усилия.

Из-за конфликта, продолжающегося более десяти лет, более 1,2 миллиона человек на северо-востоке Нигерии остались без доступа к элементарной гуманитарной помощи. Выражаем свое категорическое неприятие недавнего страшного нападения вооруженных групп оппозиции на сотрудников гуманитарных организаций в Дикве, в результате которого пострадали гражданские лица. Подобные нападения значительно ухудшили продовольственную и гуманитарную ситуацию, и поэтому нам необходимо незамедлительно сплотиться в целях улучшения гуманитарного доступа.

Как подчеркнул г-н Бизли — да и Вы, г-жа Председатель, упомянули сами, — лишь в этом году в гуманитарной помощи будут нуждаться порядка 18 миллионов человек в Эфиопии. Гуманитарный доступ в Тыграе по-прежнему крайне ограничен. Четыре месяца насилия привели к насильственному перемещению населения, нарушениям прав человека, обвинениям в сексуальном насилии и кризису предоставления важнейших основных услуг. Нависла серьезная угроза острейшего дефицита продовольствия. По оценкам, в ближайшие месяцы в чрезвычайной помощи будут нуждаться 4,5 миллиона человек — 80 процентов населения региона. Необходимо принять срочные меры для предотвращения крупной катастрофы. И это лишь несколько примеров многочисленных трагических ситуаций в мире сегодня.

Необходимо обеспечить более эффективное осуществление резолюции 2417 (2018). Как уже говорилось сегодня, массовый голод можно предотвратить. В соответствии с резолюцией 2417 (2018) Соединенное Королевство хотело бы выделить три непосредственные меры, которые в наших силах принять для предотвращения массового голода и страданий, вызванных отсутствием продовольственной безопасности.

Во-первых, нам необходимо улучшить качество представляемой информации и данных об отсутствии продовольственной безопасности и возникновении угрозы голода, в том числе информации о лицах, блокирующих гуманитарный доступ и, что важно, о том, как они это делают. Информация должна представляться оперативно и своевременно, с тем чтобы Совет Безопасности мог принять меры, пока не станет слишком поздно.

Во-вторых, Совет Безопасности должен принимать меры в связи с получаемыми им сообщениями. Одних слов попросту недостаточно. Несмотря на положения резолюции 2417 (2018), действия Совета не побудили государства начать независимые расследования по факту целенаправленного применения голода против гражданского населения в качестве акта войны.

И наконец, и это крайне важно, мы также присоединяемся к голосам тех, кто говорит о том, что Совет должен привлечь к ответственности виновных в

отсутствии продовольственной безопасности в результате конфликта, в том числе путем введения санкций против тех, кто ограничивает гуманитарный доступ.

В заключение следует отметить, что конфликт усугубляет проблему массового голода и заставляет страдать многие миллионы людей. Чтобы действительно уберечь от голода больше невинных женщин, мужчин и, безусловно, — как это ни прискорбно — детей, крайне важно, чтобы Совет принимал соответствующие меры на основе предоставленных Организацией Объединенных Наций данных. Поэтому мы приветствуем сегодняшний призыв Целевой группы высокого уровня по предотвращению голода к более тесной координации усилий по оказанию помощи в целях защиты от голода. И в связи с этим мы рассчитываем на сотрудничество со всеми государствами-членами — нашими коллегами, нашими друзьями, членами Совета и другими членами сообщества Объединенных Наций — в целях принятия надлежащих мер реагирования на ужасающее положение, свидетельства которого были представлены сегодня нашими экспертами-докладчиками.

Мы часто слышим вопрос: «Почему?» Ответ прост: потому что это важно. От этого в буквальном смысле слова зависит жизнь людей.

Приложение 11

Заявление Постоянного представителя Китая при Организации Объединенных Наций Чжан Цзюня

[Подлинный текст на английском и китайском языках]

Прежде всего я благодарю делегацию Соединенных Штатов Америки за ее инициативу по проведению этого заседания высокого уровня по вопросу о продовольственной безопасности. Я также благодарю Генерального секретаря Гутерриша, Исполнительного директора Бизли и г-жу Бучер за их сообщения.

Докладчики нарисовали тревожную картину реальности. Проблема отсутствия продовольственной безопасности не просто не уходит — она приобретает все более острый характер. Нам еще предстоит пройти долгий путь для достижения цели искоренения голода, поставленной в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Как отметил Генеральный секретарь, продовольственный кризис особенно остро ощущается в странах и регионах Ближнего Востока и Африки, затронутых вооруженными конфликтами, и заслуживает пристального внимания. Мы высоко оцениваем усилия соответствующих стран по борьбе с этим кризисом. В то же время для противодействия угрозе голода, нависшей над некоторыми странами Ближнего Востока и Африканского континента, международное сообщество должно принять чрезвычайные меры, нарастить гуманитарные усилия, обеспечить наличие достаточных ресурсов и гарантировать беспрепятственный доступ для доставки гуманитарной помощи в пострадавшие страны. Следует принять целенаправленные меры для облегчения тяжелого положения женщин и детей.

Китай поддерживает учреждения Организации Объединенных Наций в соответствии с руководящими принципами Организации Объединенных Наций в отношении гуманитарной помощи в вопросах взаимодействия и проведения консультаций с пострадавшими странами, укрепления системы раннего предупреждения, координации действий международных учреждений в целях использования гуманитарных ресурсов и активизации усилий по борьбе с угрозой голода в пострадавших странах. Китай по различным каналам оказывал и намерен и впредь оказывать экстренную продовольственную и иную помощь соответствующим странам, с тем чтобы поддержать их и способствовать облегчению страданий пострадавшего населения.

Проблема отсутствия продовольственной безопасности не нова. Вооруженные конфликты, террористическая деятельность, стихийные бедствия, экстремальные погодные условия, глобальная торговля и производственно-сбытовые цепочки, а также цены на сырьевые товары — все эти факторы способны привести к продовольственному кризису. Между тем отсутствие продовольственной безопасности является, по сути, результатом пробелов в области развития во всем мире и следствием недостаточного и неравномерного развития. Ряд стран и регионов, которые вновь и вновь сталкиваются с постоянно возникающей угрозой голода, оказались в ловушке порочного круга недостаточного развития и вооруженных конфликтов. Поэтому, сосредоточивая внимание на насущных проблемах, мы должны также рассматривать вопрос продовольственной безопасности в более широком плане. Мы должны устранить как проявления, так и коренные причины этой проблемы и принять комплексные меры в контексте международного мира и развития.

Во-первых, в целях создания благоприятных условий в плане безопасности для смягчения продовольственного кризиса в соответствующих странах и регионах нам нужно настаивать на политическом решении проблем в очагах напряженности. Продовольственная безопасность должна обеспечиваться на протяжении всего цикла производства, хранения, транспортировки, маркетинга и распределения продукции. Сбои в работе производственно-сбытовых цепочек на любом из этих этапов вследствие насилия, спровоцированного вооруженным конфликтом, и террористической деятельности могут привести к кризису в области продовольственной безопасности. До тех пор пока конфликты и войны не будут урегулированы, люди в зонах конфликтов будут по-прежнему страдать от нехватки продовольствия. Международное сообщество должно активизировать усилия по содействию политическому урегулированию проблем в очагах напряженности и созданию обстановки мира и безопасности. Необходимо настоятельно призвать все стороны в конфликте откликнуться на призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня и выполнить резолюцию 2532 (2020). Все соответствующие стороны должны придерживаться принципов международного права, таких как уважение суверенитета и территориальной целостности других стран, невмешательство во внутренние дела и неприменение силы, и взять на себя обязательство по мирному урегулированию споров.

Во-вторых, устойчивое развитие должно рассматриваться в качестве ключевого фактора, который поможет пострадавшим странам самостоятельно решать свои проблемы в области продовольственной безопасности. Чрезвычайная гуманитарная помощь может оперативно смягчить остроту проблем, но не решит их в корне. В конечном счете, для достижения продовольственной безопасности крайне важно решить проблемы развития затронутых стран, связанные с сельским хозяйством, сельскими районами и фермерами, принимая во внимание местные условия, искоренить нищету и активизировать процесс развития сельских районов. Гуманитарная помощь очень важна, но она не может заменить помощь в целях развития. Развитые страны должны своевременно выполнять свои обязательства по оказанию помощи в целях развития, помогать развивающимся странам в укреплении их сельской инфраструктуры, содействовать развитию «зеленого» и высокотехнологичного сельского хозяйства и наращиванию их потенциала в решении проблем, связанных с изменением климата, а также содействовать постоянному повышению ими устойчивости и жизнеспособности продовольственных систем. Фермеры играют главную роль в производстве продуктов питания. Все страны должны прислушаться к их опасениям, решить волнующие их проблемы и помочь им стать опорой экономического развития и социальной стабильности.

На протяжении многих лет Китай на двусторонней и многосторонней основе последовательно содействует развитию сотрудничества Юг-Юг. К концу 2019 года при содействии Китая в Африке было создано 24 центра образцового сельскохозяйственного производства в целях передачи африканским фермерам и техническим специалистам в области сельского хозяйства опыта в сфере управления сельскохозяйственной деятельностью для комплексного расширения их возможностей в области сельскохозяйственного производства, что принесло пользу полумиллиону местных жителей. В рамках программы сотрудничества Юг-Юг Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и Китай добились существенных результатов в ряде стран и за 10 лет принесли непосредственную пользу более 70 000 фермеров. Китай намерен и впредь делиться своим опытом и подходами, а также сотрудничать с другими сторонами для оказания помощи развивающимся

ся странам в искоренении нищеты и решении проблем продовольственной безопасности.

В-третьих, для обеспечения продовольственной безопасности необходимо усилить координацию международной макроэкономической политики и значительно укрепить взаимодействие. Международное сообщество должно усилить координацию на политическом и оперативном уровнях в целях сосредоточения внимания на глубоко укоренившихся проблемах, спровоцировавших кризисы в области продовольственной безопасности, и их решении. Во-первых, спекуляции в отношении сельскохозяйственных, особенно продовольственных, товаров с привлечением международного капитала спровоцировали панику на мировом рынке, что повлекло за собой рост цен на продовольствие во всем мире. Во-вторых, политика субсидирования сельского хозяйства в развитых странах привела к серьезному дисбалансу на международном рынке, что, в свою очередь, отразилось на рынке развивающихся стран и умерило энтузиазм фермеров в развивающихся странах к производству продовольствия. В-третьих, односторонние принудительные меры и экономическая блокада сдерживают развитие сельского хозяйства и ограничивают торговое сотрудничество. Только решив эти проблемы, мы сможем поддерживать открытость и стабильное функционирование мировой пищевой промышленности и логистической системы, а также предотвратить дефицит продуктов питания, ценовые перекосы и аномальные колебания, обусловленные человеческим фактором.

Организация Объединенных Наций должна играть более активную роль в координации и содействии развитию многостороннего сотрудничества. Группа двадцати должна уделять больше внимания поощрению развития сельского хозяйства. ФАО, Всемирная продовольственная программа и другие учреждения Организации Объединенных Наций должны и впредь играть важную роль в усилении координации, в том числе с координаторами-резидентами, эффективно распределяя ресурсы и оказывая помощь соответствующим странам в укреплении потенциала пищевой промышленности.

Обеспечение основных прав человека имеет основополагающее значение для искоренения нищеты и голода. Мы уже добились существенных успехов, но многое еще предстоит сделать. В результате пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) мы столкнулись с новыми вызовами в области глобальной продовольственной безопасности. Согласно одному из докладов Организации Объединенных Наций, COVID-19 может привести к увеличению числа страдающих от недоедания людей в мире на 83–132 миллиона человек. В ноябре 2020 года в ходе пятнадцатого Саммита Группы двадцати председатель КНР Си Цзиньпин четко заявил, что Китай поддерживает Организацию Объединенных Наций в проведении Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия и предлагает в установленном порядке провести международную конференцию по вопросу о продовольственных потерях и пищевых отходах. Китаю удалось избавить все свое бедное сельское население от нищеты в соответствии с нынешними стандартами. Китай рассчитывает объединить усилия с международным сообществом в духе солидарности и сотрудничества, наладить тесное взаимодействие в вопросах обеспечения глобальной продовольственной безопасности и внести новый вклад в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также в достижение всеобщего развития.

Приложение 12

Заявление Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций Николя де Ривьера

[Подлинный текст на английском и французском языках]

Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря, директора организации «Оксфам интернэшнл» и Исполнительного директора Всемирной продовольственной программы за их сообщения.

Только что представленные нам цифры говорят сами за себя: опасность массового голода и острых продовольственных кризисов растет с каждым днем.

В результате конфликтов, изменения климата, пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и последовавшей за ней экономической рецессии ежедневно увеличивается число людей, сталкивающихся с острым продовольственным кризисом. Я имею в виду, в частности, Йемен, Южный Судан и Нигерию, а также Сахельский регион, особенно Буркина-Фасо, где ситуация остается исключительно тревожной. Я также имею в виду регион Тыграй в Эфиопии и Демократическую Республику Конго.

Коллективная ответственность и моральный долг Совет заключается в том, чтобы предотвратить эту трагедию.

Только совместные, скоординированные и комплексные коллективные действия позволят предотвратить гуманитарные катастрофы. Если мы хотим уменьшить опасность голода и продовольственного кризиса в целом, то необходимо мобилизовать усилия государств, учреждений Организации Объединенных Наций, региональных и субрегиональных организаций, неправительственных организаций, а также частного сектора и международных финансовых учреждений.

Мы должны также укреплять механизмы предотвращения и раннего предупреждения, с тем чтобы лучше прогнозировать и предупреждать такие кризисы и смягчать их последствия. Крайне важно укреплять национальные и местные производственные системы и развивать механизмы социальной защиты, которые помогут наиболее уязвимым слоям населения удовлетворять свои потребности в продовольствии. Для этого необходимо укреплять сотрудничество между гуманитарными организациями и структурами, занимающимися вопросами развития.

Франция продолжит работать в направлении достижения этой цели путем предоставления поддержки на двусторонней и многосторонней основе. За два года мы увеличили объем средств, выделяемых на цели продовольственной помощи, на 51 процент, и в 2020 году объем соответствующего финансирования превысил 50 млн евро. В нынешнем году объем выделенных средств превысит 72 млн евро, что на 43 процента больше по сравнению с прошлым годом. В 2020 году Французское агентство по развитию выделило 1 млрд евро на цели развития сельского хозяйства, сельских районов и биоразнообразия.

Мы не устанем повторять: поскольку конфликты являются основной причиной риска массового голода и продовольственных кризисов, жизненно важно ускорить осуществление резолюций 2532 (2020) и 2565 (2021) по COVID-19 посредством объявления прекращения огня и гуманитарной паузы.

Для предотвращения голода и продовольственных кризисов необходимо, чтобы все стороны в конфликте выполняли свои обязательства по между-

народному гуманитарному праву. Ежедневные нарушения этих обязательств недопустимы. Защита гражданских лиц и объектов гражданской инфраструктуры имеет решающее значение. Намеренно подвергать гражданское население голоду в качестве метода ведения войны приравнивается к военному преступлению, и такие действия не должны оставаться безнаказанными.

Франция с осуждением относится к росту числа нападений на гуманитарный и медицинский персонал и созданию многочисленных препятствий, которые мешают получить доступ к нуждающимся. Я имею в виду, в частности, Йемен и регион Тыграя, где мы призываем к достижению конкретного прогресса в плане обеспечения гуманитарного доступа.

Поскольку конфликты остаются главной движущей силой продовольственных кризисов, мы должны активизировать усилия по поиску их прочных политических решений. Вы можете рассчитывать на неизменную и непоколебимую поддержку Франции.

Приложение 13

Заявление Постоянного представителя Индии при Организации Объединенных Наций Т. С. Тирумурти

Прежде всего позвольте мне поблагодарить делегацию Соединенных Штатов за организацию этих важных открытых прений по вопросу об обусловленном конфликтами отсутствии продовольственной безопасности. Я благодарю Генерального секретаря Антониу Гутерриша и Исполнительного директора Всемирной продовольственной программы (ВПП) Дэвида Бизли за их выступления. Я благодарю Исполнительного директора организации «Оксфам интернэшнл» г-жу Габриэлу Бучер за то, что она поделилась с нами взглядами гражданского общества.

Прежде всего я хотел бы воздать должное всем гуманитарным и медицинским работникам за их помощь нуждающимся, особенно в это трудное время пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19).

Махатма Ганди однажды сказал:

«В этом мире есть люди настолько голодные, что Бог не может явиться им иначе, как в виде хлеба».

Продовольственная безопасность — это базовый необходимый минимум, особенно в условиях, когда мы сталкиваемся с таким опустошительным мировым кризисом, как пандемия COVID-19.

По данным Всемирной продовольственной программы, к концу 2020 года число людей, страдающих от нехватки продовольствия, предположительно увеличится более чем в два раза и достигнет 270 миллионов человек, а пандемия COVID-19 лишь усугубит ситуацию. В Глобальном докладе о продовольственных кризисах 2020 года, подготовленном Всемирной продовольственной программой и 15 другими гуманитарными учреждениями и учреждениями по вопросам развития, отмечается, что в затронутых конфликтами странах более 77 миллионов человек страдают от острого отсутствия продовольственной безопасности.

Хотя в резолюции 2417 (2018) признается связь между вооруженным конфликтом и обусловленным конфликтом голодом и проблемой отсутствия продовольственной безопасности, важно отметить, что одно лишь отсутствие продовольственной безопасности само по себе не становится причиной политического насилия и конфликта. Степень их взаимосвязи зависит от контекста и региона и варьируется в зависимости от уровня развития страны и силы ее политических институтов и систем социальной защиты.

Нестабильные государства, как правило, обладают слабым потенциалом для разработки, осуществления и мониторинга политики и программ, связанных с продовольствием, что повышает их уязвимость в условиях конфликта. Поэтому решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности в затронутых конфликтами государствах нужно искать в другом месте, поскольку Совет должен рассматривать такие обусловленные конфликтом проблемы продовольственной безопасности только в контексте конкретных стран, где они могут представлять угрозу международному миру и безопасности.

Мы считаем, что вооруженные конфликты и терроризм в сочетании с экстремальными погодными условиями, наличием сельскохозяйственных вредителей, колебаниями цен на продовольствие, социальной изоляцией и экономическими потрясениями могут привести к краху любое нестабильное государство, а также стать причиной отсутствия продовольственной безопас-

ности и усилить угрозу голода. Вооруженные группы снова и снова прибегают к тактике «выжженной земли» и преднамеренно выбирают в качестве мишеней объекты гражданской инфраструктуры, в частности сельскохозяйственные угодья, скот и водозаборные колодцы, что подрывает экономический рост и развитие. Отсутствие возможностей для борьбы с саранчой, например, может повлиять на ситуацию во всем регионе и даже за его пределами и непосредственно сказаться на продовольственной безопасности.

Пандемия COVID-19 лишь усугубила проблему отсутствия продовольственной безопасности, вынудив, в частности, страны вводить ограничения на передвижение людей, тем самым лишая владельцев ферм возможности нанимать работников для сбора урожая, что привело к сокращению рабочих мест на фермах, ограничению доступа к продовольствию в сельских районах и подрыву способности государства справляться с социально-экономическим давлением пандемии. Отсутствие у перемещенных лиц, особенно женщин, детей, пожилых людей и инвалидов, доступа к продовольствию, чистой воде и санитарным услугам негативно сказывается на их возможности получать полноценное питание и на их здоровье.

В ходе недавнего межучрежденческого диалога по вопросу о воздействии проблем конфликта, изменения климата и пандемии COVID-19 в их совокупности на продовольственные системы Африки, который был организован Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, эксперты пришли к выводу о том, что для повышения устойчивости к проблеме обусловленного конфликтами отсутствия продовольственной безопасности необходимо, чтобы процесс преобразования продовольственных систем в большей степени охватывал бедные и маргинализированные слои населения. Мы считаем, что инклюзивные продовольственные системы, которые способствуют расширению прав и возможностей маргинализированных слоев населения, предоставляя им право участия в формировании местной продовольственной политики, откроют путь к продовольственному достатку в будущем. Это позволило бы юношам и девушкам найти оплачиваемую работу, а мелким фермерам — получить доступ к сельскохозяйственным рынкам, а также дало бы возможность разработать стратегию с учетом экологических соображений, в рамках которой поощрялось бы использование разнообразных семян, инноваций и стремление к самодостаточности.

Гражданскому населению в затронутых конфликтом районах необходимо обеспечить безопасный, беспрепятственный и оперативный доступ к основным услугам, а гуманитарным работникам нужно гарантировать безопасные способы транспортировки их групп и доставки чрезвычайной помощи до нуждающихся общин. Например, на северо-востоке Нигерии тысячи людей оказались в безвыходном положении без жизненно важной гуманитарной помощи. В Йемене ограничения на передвижение по сухопутным, морским и воздушным торговым путям привело к резкому сокращению жизненно важных поставок таких товаров, как продовольствие, топливо и медикаменты. В Мали контртеррористические меры ограничивают доступ гражданского населения к гуманитарной помощи. Десятилетний конфликт в Сирии негативно сказывается на продовольственной безопасности, подвергая опасности миллионы сирийцев. Односторонние меры могут лишь ухудшить ситуацию в этих случаях.

Организация Объединенных Наций и ее государства-члены должны возвести обеспечение доступа в ранг приоритетных задач, наладив взаимодействие с национальными и региональными властями. Хотя вся гуманитарная деятельность должна в первую очередь строиться на принципах гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости, мы, к сожалению, наблюда-

даем усиливающуюся тенденцию к политизации гуманитарных ситуаций. Нам необходимо бороться со стремлением увязывать гуманитарную помощь и помощь в целях развития с прогрессом на политическом направлении. Такая позиция со стороны доноров лишь усугубит проблему отсутствия продовольственной безопасности в конфликтных ситуациях. Налицо настоятельная необходимость в том, чтобы сообщество доноров увеличило объем помощи затронутым конфликтом странам и обеспечило, чтобы гуманитарные организации получали необходимое финансирование для полного осуществления своих планов без какой-либо политизации базовых потребностей населения.

Мировое сообщество несет моральное обязательство не проходить мимо ситуаций, когда у него есть веские основания полагать, что миллионы людей отчаянно нуждаются в помощи. Сама по себе продовольственная помощь, безусловно, не может быть долгосрочным устойчивым решением проблемы отсутствия продовольственной безопасности. Содействие миру, стабильности и развитию имеет первостепенное значение и должно включать в себя поддержку источников средств к существованию, программ социальной защиты и общинных подходов, в том числе инвестиции в сельское хозяйство, инфраструктуру и наращивание потенциала в области развития сельских районов, особенно в районах конфликтов. Для этого необходим согласованный и лишенный политики многосторонний подход. Индия готова оказать поддержку всем таким усилиям.

В начале пандемии COVID-19 Индия приняла на национальном уровне ряд мер с целью укрепить свою продовольственную безопасность и выйти из кризиса гораздо более жизнестойкой. В число таких мер входили разработка индийской цифровой экосистемы для сельского хозяйства в качестве модульной, межоперационной цифровой платформы, нацеленной на рост благосостояния и доходов фермеров, повышение производительности и эффективности работы в сельском хозяйстве и смежных секторах, а также на создание новых возможностей для инноваций. В целях стимулирования использования современных технологий в сельском хозяйстве в июне 2020 года были пересмотрены основополагающие положения национального плана электронного управления в сельском хозяйстве путем оказания поддержки проектам, предусматривающим использование современных информационных технологий. Еще одной приоритетной задачей для нас является создание национальной базы данных о фермерах, в которую уже занесены данные о более 50 миллионов сельских тружеников.

Индия по-прежнему твердо привержена обеспечению глобальной продовольственной безопасности и в течение последних нескольких лет вносила взносы в бюджеты Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации Организации Объединенных Наций и Управления по координации гуманитарных вопросов для оказания помощи в урегулировании ряда гуманитарных кризисов. Кроме того, Индия всегда проявляла готовность предоставить помощь в размере миллионов тонн продовольственного зерна различным уязвимым странам мира. Только в 2019 году ВПП распределила примерно 11 000 метрических тонн бобовых, сорго, пшеницы и риса, предоставленных Индией, в порядке оказания помощи уязвимым группам населения.

Недавно, в разгар пандемии COVID-19, Индия предоставила продовольственную помощь в виде тысяч метрических тонн пшеницы, риса, бобовых и чечевицы нескольким странам мира, включая Мьянму, Мальдивы, Афганистан, Джибути, Эритрею, Ливан, Малави, Сьерра-Леоне, Судан, Южный Судан, Замбию, Зимбабве и многие другие страны с целью помочь им укрепить свою продовольственную безопасность в эти трудные времена. Не далее как в про-

шлом месяце Индия на безвозмездной основе предоставила 2000 метрических тонн риса для укрепления продовольственной безопасности в Сирии. Даже сейчас, во время моего выступления, из Индии направляется судно, которое доставит 1000 метрических тонн продовольственной помощи на Мадагаскар и Коморские Острова.

Мы по-прежнему привержены задаче оказания помощи всем уязвимым странам, с тем чтобы поддержать их в стремлении обеспечить свою продовольственную безопасность. Именно поэтому мы выступаем с инициативой принятия резолюции о провозглашении 2023 года Международным годом проса. Мы в равной степени привержены также обеспечению народов мира вакцинами, с тем чтобы одновременно вести борьбу с COVID-19 и проблемой отсутствия продовольственной безопасности.

В заключение я хотел бы привести цитату из индийских писаний «Аннам Брахма» о том, что «пища — это Бог». Давайте преисполнимся решимости сообща работать над тем, чтобы никто никогда не голодал.

Приложение 14

Заявление Постоянного представителя Мексики при Организации Объединенных Наций Хуана Рамона де ла Фуэнте Рамиреса

[Подлинный текст на испанском языке]

Мексика приветствует созыв Соединенными Штатами нынешних прений по вопросу о влиянии вооруженных конфликтов на проблему голода и продовольственной безопасности, что дает нам возможность добиться прогресса в решении одной из важнейших проблем, которое, как уже говорилось, срочно требует единого коллективного подхода с нашей стороны. Заявления, которые мы услышали от высокопоставленных должностных лиц, помогли углубить наше понимание вопроса, а доклады исполнительных директоров организации «Оксфам» и Всемирной продовольственной программы (ВПП) не оставляют никаких сомнений в том, что речь идет об очень серьезном и остром кризисе. Следует надеяться, что Совет поступит соответствующим образом.

Вооруженный конфликт является основной причиной голода и обострения проблемы отсутствия продовольственной безопасности. Всемирная продовольственная программа уже представила нам цифры; в целях экономии времени я не буду вдаваться в подробности.

Поэтому мы должны прежде всего вслух признать тот факт, что острота проблемы отсутствия продовольственной безопасности, как и проблемы голода, экспоненциально растет в ситуациях вооруженного конфликта. Проблемы, связанные с производством, переработкой и распределением продовольствия, а также неравным доступом к нему, порождают экономические сложности и становятся причиной социального неравенства, а также приводят к насилию в нестабильных и даже в не совсем нестабильных условиях.

Резолюция 2417 (2018) стала важным шагом в признании связи между конфликтами и отсутствием продовольственной безопасности, однако, как мы видели, для решения этой проблемы одного признания такой взаимосвязи недостаточно.

Продовольственная безопасность имеет жизненно важное значение для предотвращения конфликтов. Для обеспечения социальной сплоченности, стабильности и мира необходимо сократить масштабы голода и неполноценного питания; все это также является одной из важнейших составляющих постконфликтного этапа. Это необходимое условие восстановления на честной и справедливой основе.

От отсутствия продовольственной безопасности, которая в текущий период усугубляется пандемией, также непропорционально сильно страдают женщины и девочки. По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, в странах с низким уровнем дохода женщины составляют 48 процентов рабочей силы, занятой в сельском хозяйстве, но пользуются меньшим доступом практически ко всем формам социальной поддержки по сравнению с мужчинами. Это еще одна веская причина для расширения прав и возможностей женщин и девочек, если мы действительно хотим ликвидировать голод.

Что касается другого аспекта этой проблемы, то с учетом того, что стихийные бедствия происходят по причине изменения климата, что также вызывает у нас озабоченность, по-прежнему тревожным является тот факт, что даже временное негативное воздействие на продовольственные цепочки мо-

жет привести к серьезным ситуациям с отсутствием продовольственной безопасности во всех регионах мира, включая Латинскую Америку и Карибский бассейн.

Короче говоря, мы сталкиваемся с ситуацией, которая незамедлительно требует нашего внимания. Массовый голод и отсутствие продовольственной безопасности занимают центральное место в повестке дня в области международного мира и безопасности.

Мексика подчеркивает, что в соответствии с Римским статутом отказ в доступе к продовольствию является преступлением против человечности, поэтому мы категорически осуждаем такие действия, когда они используются в качестве метода ведения войны. Это просто недопустимо.

Совет Безопасности должен играть решающую роль в обеспечении того, чтобы вовлеченные в вооруженный конфликт стороны соблюдали нормы международного гуманитарного права и предоставляли гражданскому населению неограниченный доступ к гуманитарной помощи. В этой связи мы вновь самым решительным образом осуждаем нападение на автоколонну ВПП в Демократической Республике Конго, в ходе которого были убиты посол Италии, полицейский и сотрудник ВПП. Мы приносим соболезнования родным и близким.

В соответствии с резолюцией 2417 (2018) Совет может и должен продолжать работу с целью обеспечить, чтобы его решения основывались на самой последней информации на местах. Нам нужны надежные и актуальные данные, как говорили здесь сегодня другие выступающие. Именно поэтому мы считаем, что необходимо также укрепить системы раннего предупреждения Совета и Организации Объединенных Наций в целом. Эффективная работа по предотвращению голода является этическим императивом для всех нас. Мы приветствуем инициативу Генерального секретаря по созданию целевой группы по предотвращению голода и созыву всеохватного Саммита по продовольственным системам. Нам нужны прагматичные и упреждающие инициативы.

Мексика отмечает ценность Вашего руководства, г-жа Председатель, и присоединяется к тем, кто призывает Совет Безопасности активизировать свои действия, направленные на устранение многочисленных причин конфликтов на всеобъемлющей основе, в том числе и вызывающую особую тревогу проблему отсутствия продовольственной безопасности.

Приложение 15**Заявление Постоянного представителя Нигера при Организации Объединенных Наций Абду Абарри**

[Подлинный текст на французском языке]

Я хотел бы поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за то, что в период Вашего председательства Вы решили осветить особо важную тему — изучить связь между голодом и вооруженными конфликтами. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря и г-на Дэвида Бизли, а также г-жу Габриэлу Бучер за представленную ими обновленную информацию о продовольственной ситуации в районах конфликтов и за их твердую решимость помочь разорвать порочный круг конфликтов и вызванного ими отсутствия продовольственной безопасности.

Во время нашего председательства в Совете Безопасности в сентябре после опубликования Управлением по координации гуманитарных вопросов записки по этому вопросу наша страна вместе с другими членами Совета Безопасности организовала заседание, посвященное той же теме — защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (см. S/2020/930). Сегодня, шесть месяцев спустя, ясно, что сделанные тогда выводы по-прежнему актуальны. Уже в апреле 2020 года г-н Бизли справедливо заявил (см. S/2020/340), что в дополнение к пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) приближается пандемия голода.

В качестве одного из координаторов Совета Безопасности по вопросам голода и вооруженного конфликта наряду с Ирландией Нигер продолжит работать со всеми заинтересованными государствами. В этой связи Нигер приветствует тот факт, что уже в следующем месяце Совет заслушает выступление, посвященное совместному полугодовому докладу Всемирной продовольственной программы/Продовольственной и сельскохозяйственной организации о мониторинге проблемы голода в странах, переживающих вооруженный конфликт.

Действительно, теперь мы знаем, что в зонах конфликтов, в частности по причине происходящего там насильственного перемещения населения, находящиеся в бедственном положении люди вынуждены оставлять свои средства производства, в результате чего они сами и принимающие их общины сталкиваются с проблемой голода. Нашей стране, Нигеру, расположенной в Сахельском регионе, хорошо известно о взаимосвязи между конфликтами и отсутствием продовольственной безопасности, поскольку этот регион, уже столкнувшийся с таким бедствием, как терроризм, также в наибольшей степени страдает от пагубных последствий изменения климата. Таким образом, тот факт, что на карте зоны конфликтов пересекаются с зонами отсутствия продовольственной безопасности, ни в коем случае не является простым совпадением.

В регионах Сахеля и бассейна озера Чад, где сельскохозяйственная деятельность является источником доходов значительной доли населения и где последствия изменения климата уже привели к усилению напряженности, острый продовольственный кризис усугубляется вооруженными террористическими нападениями на гражданское население. Согласно последним прогнозам специализированных учреждений, 3,5 миллиона человек в бассейне озера Чад будут испытывать острую нехватку продовольствия, а еще 3,3 миллиона человек в центральной части Сахеля уже нуждаются в срочной помощи.

В дополнение к этим сложностям пандемия COVID-19 еще больше усугубила проблемы в районах, которые уже пострадали от крупных гуманитарных кризисов. Нехватка рабочей силы негативно сказывается на деятельности по выращиванию и переработке сельскохозяйственных культур. Простой транспорта и карантинные меры лишают фермеров доступа на рынки, а меры изоляции затрудняют доставку столь необходимой гуманитарной помощи беженцам и внутренне перемещенным лицам.

Нападения на автоколонны с гуманитарными грузами и препятствие их передвижению недопустимы. Мы призываем все стороны в районах конфликта обеспечить быстрый и беспрепятственный доступ к населению на находящихся под их контролем территориях и воздерживаться от приведения в непригодное состояние продовольственной помощи и объектов инфраструктуры, критически важных для выживания гражданского населения, нападений на автоколонны с такой помощью и на такие объекты инфраструктуры, их уничтожение или изъятие. Столь же недопустимым является дискриминационный доступ к помощи или использование голода в качестве метода ведения войны.

Вот почему наша делегация хотела бы присоединиться к другим членам Совета и решительно осудить такую практику, которая представляет собой вопиющее нарушение норм международного гуманитарного права, а виновные должны ответить по всей строгости закона.

Осознавая связь между конфликтами и голодом, в мае 2018 года Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 2417 (2018), которая, как мы надеемся, будет и впредь служить руководством в наших действиях с целью оперативно разорвать порочный круг связанного с конфликтами голода, жертвами которого являются уязвимые группы населения, включая женщин и детей. В этой связи наша делегация хотела бы представить следующие рекомендации.

В контексте осуществления резолюции 2417 (2018) настоятельно необходимо создать независимый механизм раннего предупреждения, который работал бы с опорой на данные и мог бы обеспечить оперативное реагирование с целью не допустить ухудшения ситуации. В этой связи наша делегация хотела бы, чтобы Генеральный секретарь регулярно представлял доклады о зонах риска на основе информации, получаемой от подразделений Организации Объединенных Наций и государств-членов.

Усилия в области миростроительства должны сопровождаться инвестициями в устойчивое развитие. Действительно, во многих странах, затронутых конфликтами, сельскохозяйственная деятельность является главным источником доходов большей доли населения. Поэтому крайне важно поддерживать правительству в деле создания основ сельскохозяйственной политики, которая обеспечивала бы устойчивость к воздействию изменения климата, включая засухи, экстремальные погодные явления, пожары, нашествия саранчи и наводнения.

Наконец, для того чтобы разорвать порочный круг отсутствия продовольственной безопасности и конфликтов, потребуются также конкретные действия по прекращению распространения оружия, которое, в свою очередь, причиняет невыразимые страдания населению, в том числе способствует возникновению голода. Наш Сахельский регион является одним из наиболее показательных примеров.

Приложение 16

Заявление Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций Василия Небензи

[Подлинный текст на русском языке]

Благодарим наших докладчиков — Генерального секретаря, Дэвида Бизли и Габриэлу Бучер — за анализ ситуации в области продовольственной безопасности.

Поскольку это первое Ваше председательство и первое его центральное мероприятие, видим в выборе столь острой темы для нашего заседания важный сигнал о Вашей поддержке более активных совместных действий для решения проблем продовольственной безопасности. Со своей стороны отмечаем, что и для нас укрепление сотрудничества стран-членов Организации Объединенных Наций в этой сфере является приоритетом. Нарастающие вызовы на социально-экономическом направлении, связанные с искоренением нищеты, борьбой с голодом и изменением климата, миграцией, требуют коллективных усилий всего международного сообщества. Без сплоченных действий и взаимного доверия невозможно рассчитывать на эффективную реализацию амбициозных целей в области устойчивого развития.

Вместе с тем полагаем, что для достижения требуемого результата важно избегать сценария, при котором Совет Безопасности начал бы вмешиваться в слаженную и эффективную работу по данной теме Генеральной Ассамблеи, а также профильных органов Организации Объединенных Наций, отвечающих за тематику продовольственной безопасности и борьбы с голодом. Здесь хотели бы прежде всего выделить Всемирную продовольственную программу (ВПП) и Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО).

Вклад ВПП в решение острой проблемы нехватки продуктов питания в странах со сложной военно-политической обстановкой трудно переоценить. Сожалеем, что в списке докладчиков не нашлось места представителю ФАО. Ведь ФАО — ведущее специализированное учреждение Организации Объединенных Наций в агропродовольственной сфере, «организация знаний» с уникальным методологическим потенциалом для комплексной оценки ситуации с продовольственной безопасностью. Наряду с ВПП она работает над анализом соответствующих рисков. Две эти организации возглавляют гуманитарный кластер Организации Объединенных Наций по продовольственной безопасности.

Реальная, тщательная и плодотворная работа над повышением координации международной деятельности на этом направлении, как я уже сказал, ведется на профильных площадках ВПП и ФАО в Риме, а также в других органах экономического блока. Не до конца убеждены, что вовлечение в эту дискуссию Совета имеет какую-либо «добавленную стоимость». В этой связи мы выступаем против идеи назначения какого-либо координатора по надзору за исполнением резолюции 2417 (2018) Совета Безопасности. Своей деятельностью он будет только вносить сумятицу в работу римских учреждений Организации Объединенных Наций.

Такая наша позиция не означает, что мы не считаем эти темы, а также проблематику голода важными. Не отрицаем, что в отдельных региональных и страновых контекстах темы изменения климата, голода, миграции могут служить дополнительными факторами, способствующими повышению конфликт-

ности, однако эти явления целесообразно анализировать применительно к каждой конкретной ситуации. Говорить об этом в общем плане и в глобальном контексте не совсем оправданно, а навязывать универсальность такой взаимосвязи даже опасно. К тому же далеко не все конфликты несут угрозу международному миру и безопасности, рассматриваемым Советом, и не все страны, где есть голод, охвачены конфликтом.

Не согласны мы и со смещением акцентов на конфликты, оттесняя другие первопричины голода на второй план. Среди них — волонтаристские действия ряда стран, приводящие к обострению внутривнутриполитических кризисов. По «странному» стечению обстоятельств трагедия голода охватывает именно те территории, где были разрушены государственные институты. Именно это и обостряет конфликты и повышает риски для национальной продовольственной безопасности. Наглядный тому пример — то, что мы изо дня в день наблюдаем в Ираке, Ливии, Сирии, Йемене, Сомали. Самый характерный пример здесь Йемен: ведь не голод спровоцировал вооруженный конфликт там, а вооруженный конфликт спровоцировал голод. Нам необходимо извлекать уроки из этих ситуаций. Тогда и трагических гуманитарных катастроф на планете будет гораздо меньше.

В контексте попыток закрепить проблему голода, вызванного вооруженными конфликтами, в повестке дня Совета Безопасности мы с обеспокоенностью усматриваем лоббирование подмены понятий и необоснованной увязки с сопредельными темами. Не можем согласиться со связкой вопросов продовольственной безопасности и защиты, обеспечение которой нам предлагалось закрепить в качестве ключевого направления деятельности гуманитарщиков. Осуждение государств за промедление или отказ в предоставлении данных рассматриваем в качестве вмешательства во внутренние дела. Такое сотрудничество должно быть добровольным и ничем не обусловленным. Проблема обеспечения продовольственной безопасности в условиях вооруженных конфликтов напрямую связана с соблюдением международного гуманитарного права и повышением эффективности гуманитарного реагирования. Обеспечение же устойчивости продовольственных систем перед лицом изменения климата лежит в плоскости устойчивого развития и не имеет прямой связи с деятельностью Совета Безопасности.

С учетом всего изложенного мы не видим необходимости отдельно поручить Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций в обязательном порядке дважды в год докладывать Совету о новых кризисных ситуациях в контексте голода, вызванного вооруженными конфликтами. Такой мандат у него имеется с 2018 года, когда была принята резолюция 2417 (2018). Ничто не мешает ему выходить в Совет с докладами по конкретным странам, охваченным голодом.

Если же говорить по существу рассматриваемой темы, то не можем не подчеркнуть, что создание возможностей и потенциала для местного производства, стабилизация глобальных сырьевых рынков, либерализация торговли, а также минимизация последствий природных катаклизмов могут реанимировать разрушенные конфликтом экономики. А один из наиболее важных и очевидных путей устранения первопричин — это снятие санкций и односторонних ограничительных мер. Здесь можно только приветствовать недавнее решение новой администрации Соединенных Штатов Америки пересмотреть введенные санкции в отношении движения «Ансар Аллах». Не случись этого, ситуация, прежде всего, с ухудшением масштабов голода в Йемене дошла бы до точки невозврата.

Российская Федерация разделяет необходимость неотложного реагирования на проблему голода. Но делать это надо в рамках тех механизмов, где этим занимаются профессионально и учитывают комплексный характер вызовов устойчивому развитию пострадавших стран.

Приложение 17

Заявление Постоянного представителя Вьетнама при Организации Объединенных Наций Данг Динь Куи

Прежде всего я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Соединенных Штатов за организацию этих своевременных прений. Я хотел бы поблагодарить также Генерального секретаря Антониу Гутерриша, г-жу Бучер и г-на Бизли за их содержательные сообщения.

Со времени предыдущего посвященного этой теме заседания Совета Безопасности, состоявшегося всего шесть месяцев назад (см. S/2020/930), положение дел в плане продовольственной безопасности в ряде конфликтных ситуаций значительно ухудшилось. С серьезной угрозой голода сталкиваются Йемен, Южный Судан, северо-восточная часть Нигерии, Демократическая Республика Конго и Буркина-Фасо. За последние два года число людей, страдающих от острой нехватки продовольствия в конфликтных ситуациях, возросло на 20 процентов. Гуманитарная ситуация еще больше осложняется экономическими последствиями пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), негативными последствиями изменения климата и нашествиями пустынной саранчи.

Существование порочного круга вооруженных конфликтов и вызываемого ими голода является общепризнанным фактом. Совету уже давно пора возобновить усилия, направленные на то, чтобы разорвать этот порочный круг и выполнить свое обязательство в отношении поддержания и строительства мира. В этой связи позвольте мне выделить следующее.

Во-первых, нормы международного гуманитарного права подлежат обязательному соблюдению во всех ситуациях вооруженных конфликтов. Голод никогда нельзя использовать в качестве одного из методов ведения войны. Мы призываем все стороны вооруженных конфликтов выполнять их обязательства, касающиеся уважения статуса и защиты гражданского населения и гражданских объектов, в том числе объектов, необходимых для производства и распределения продовольствия. Гражданское население нельзя лишать гуманитарной помощи или предметов, крайне необходимых для его выживания.

От вооруженных конфликтов несоразмерно страдают женщины, дети и наиболее уязвимые группы населения. Мы должны учитывать их особые потребности в принимаемых нами мерах реагирования.

Мы вновь обращаемся ко всем сторонам вооруженных конфликтов с призывом выполнить требование Совета Безопасности немедленно прекратить военные действия в целях более эффективного реагирования на пандемию COVID-19.

Мы высоко ценим неустанные усилия учреждений Организации Объединенных Наций, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Всемирной продовольственной программы, а также доноров, направленные на борьбу с голодом в конфликтных ситуациях. Настоятельно необходимо обеспечивать беспрепятственный доступ для беспристрастных гуманитарных работников и гарантировать их безопасность.

Во-вторых, международное сотрудничество имеет решающее значение для укрепления потенциала правительств по защите своих граждан и удовлетворению их основных потребностей, а также предотвращению голода при уважении суверенитета и территориальной целостности затронутых государств. Как подчеркивали докладчики и другие члены Совета, существует настоя-

тельная необходимость дальнейшего укрепления глобального гуманитарного реагирования — как в плане финансирования и помощи натурой, так и в плане материально-технической готовности, — с тем чтобы гуманитарные учреждения могли получать необходимую поддержку для продолжения своей работы по спасению жизней. Мы должны прилагать усилия для осуществления всеобъемлющей и долгосрочной стратегии, направленной на оказание поддержки местным общинам в создании жизнеспособных продовольственных систем, повышении уровня адаптации и жизнеобеспечения, а также обеспечении наличия и доступности продовольствия и других основных услуг. Можно было бы оказывать поддержку местным гуманитарным организациям и привлекать их к работе, с тем чтобы ослабить нагрузку на международную гуманитарную систему.

В-третьих, наиболее эффективным способом решения проблемы голода является урегулирование и прекращение конфликтов и построение мира. Совет Безопасности должен и впредь придерживаться комплексного подхода к устранению коренных причин конфликтов, таких как нищета, несправедливость, милитаризм и пренебрежение к международному праву. Общесистемный подход имеет решающее значение для выполнения Организацией Объединенных Наций данных ею обещаний в отношении устойчивого мира и развития. Невозможно переоценить важную роль региональных организаций.

В заключение позвольте мне подчеркнуть то приоритетное внимание, которое Вьетнам уделяет защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Призываем все страны и партнеров вновь решительно проявить солидарность и гуманизм, с тем чтобы обеспечивать доступным, безопасным и полноценным питанием всех, особенно наиболее уязвимые группы населения.

Приложение 18

Заявление Постоянного представителя Афганистана при Организации Объединенных Наций Аделы Раз

Я благодарю Председателя и ее сотрудников в Постоянном представительстве Соединенных Штатов за организацию сегодняшних открытых прений высокого уровня по вопросу о конфликтах и продовольственной безопасности. Хотела бы поблагодарить также Генерального секретаря Его Превосходительство г-на Антониу Гутерриша, Исполнительного директора Всемирной продовольственной программы г-на Дэвида Бизли и исполнительного директора отделения организации «Оксфам интернэшнл» г-жу Габриэлу Бучер за их содержательные и исчерпывающие сообщения.

Между конфликтами и отсутствием продовольственной безопасности существуют значимые, тесные и сложные связи. Отсутствие продовольственной безопасности является одним из наиболее тревожных последствий вооруженного конфликта. Во всем мире конфликты приводят к катастрофическим уровням отсутствия продовольственной безопасности и недоедания, что может иметь серьезные долгосрочные последствия для затронутых лиц. Отсутствие продовольственной безопасности может также привести к затягиванию конфликта, поскольку оно заставляет уязвимые группы населения конкурировать за доступ к ограниченным ресурсам.

Как и в других затронутых конфликтами странах, в Афганистане и без того сложная ситуация еще более усугубилась в результате распространения коронавирусной инфекции, что подтверждается в «Обзоре гуманитарной ситуации в мире» в 2021 году, в котором представлены данные о резком увеличении числа людей, нуждающихся в гуманитарной помощи. Сегодня в помощи нуждаются 18,4 миллиона афганцев. Кроме того, согласно Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности, около 76 процентов населения, или 30,5 миллиона человек, живут в условиях тяжелой, кризисной или чрезвычайной ситуации в результате отсутствия продовольственной безопасности.

В ответ на сложившуюся ситуацию наше правительство в сотрудничестве со Всемирным банком и другими международными партнерами оказывает помощь уязвимым домашним хозяйствам, предоставляя им денежные выплаты, продовольствие и гигиенические пакеты. Мы также разрешили населению временно не оплачивать счета за электричество и приняли ряд других мер, в общей сложности потратив почти 3 процента нашего валового внутреннего продукта исключительно на удовлетворение новых потребностей населения, возникших в результате пандемии. Это тревожный факт, который действительно подчеркивает как чрезвычайный характер наших потребностей, так и то, как быстро непредвиденные кризисы, например, чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения и стихийные бедствия, могут перечеркнуть хрупкие достижения в области развития и продовольственной безопасности, ради которых мы приложили так много усилий.

Однако еще более разрушительное воздействие, чем пандемия, оказывает нескончаемая кампания насилия, проводимая движением «Талибан» и другими террористическими группами. Многие наши граждане по-прежнему оказываются в отчаянном положении в результате бесчеловечных действий этих групп. Большинство афганцев по-прежнему полагаются на сельское хозяйство

как на основной источник средств к существованию. Многие сталкиваются с такими проблемами, как ненадежные урожаи, усиление засух и наводнений в результате изменения климата, изолированность, а также отсутствие доступа к рынкам. Между тем наше правительство испытывает нехватку ресурсов, а доступ к уязвимым группам населения ограничен из-за деятельности террористических групп. В целом эти факторы могут привести к потенциальной катастрофе.

Мы неизменно привержены миру как наиболее устойчивому пути восстановления продовольственной безопасности в наших общинах и урегулирования нашей отчаянной гуманитарной ситуации. Последовательно призываем к гуманитарному прекращению огня, с тем чтобы мы могли предоставлять помощь наиболее пострадавшим людям — с этим же призывом выступили как Генеральный секретарь, так и члены международного сообщества. Однако другая сторона постоянно отвергает наши предложения, и ситуация становится все более тревожной.

Когда речь заходит о гуманитарных вопросах и конфликтах, будь то в связи с продовольственной безопасностью или любой другой темой, мы неизменно приходим к одному и тому же выводу. Мы не сможем добиться устойчивого и прочного решения, если не будут прекращены боевые действия на местах. До тех пор пока одна из сторон конфликта будет лишать человеческого достоинства своих братьев и сестер, будет сохраняться дефицит продовольствия. До тех пор пока террористы и негосударственные вооруженные группы будут продолжать ограничивать доступ своих соседей к продовольствию — а это одно из базовых прав человека, — неизменно будут возникать чрезвычайные гуманитарные ситуации. Чтобы проиллюстрировать вышесказанное, давайте вспомним о том, как в результате безответственных действий талибов, не обеспечивших доступ населения к основным услугам, в подконтрольных им районах вновь стали регистрироваться вспышки полиомиелита. Пренебрежительное отношение «Талибана» к безопасности нашего народа и несоблюдение норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека не может оставаться нормой.

Позвольте мне также, пользуясь этой возможностью, выразить глубокую признательность Афганистану Организации Объединенных Наций за разработку плана гуманитарного реагирования в Афганистане на 2021 год. Кроме того, я хотела бы выразить нашу признательность региональным и международным партнерам за их материальную поддержку и решительную готовность продолжать оказывать поддержку афганскому народу в это трудное время. В этой связи позвольте мне подчеркнуть два момента, которые, на мой взгляд, могут позволить нам создать необходимые условия для более эффективного решения наших проблем, связанных с отсутствием продовольственной безопасности.

Во-первых, необходимо более эффективно координировать подходы и шаги всех заинтересованных сторон в отношении всех аспектов поддержания мира, гуманитарной деятельности и деятельности в области развития в целях устранения коренных причин конфликтов и содействия прекращению продолжающегося конфликта путем эффективного применения всех имеющихся институциональных инструментов, включая резолюции Совета Безопасности и режимы санкций. Во-вторых, мы должны также работать над укреплением нашего сотрудничества и усилий, направленных на выполнение Повестки дня

в области устойчивого развития на период до 2030 года, в качестве способа укрепления наших систем социальной защиты и, тем самым, обеспечения продовольственной безопасности нашего населения.

Наконец, мы надеемся, что наступление Навруза вернет нам ощущение того, что долгожданный мир может быть достигнут. Мы надеемся увидеть прекращение боевых действий, которое наконец позволит нашему народу жить в мире и процветании и иметь полный доступ к полноценному питанию.

Приложение 19

Заявление Канцелярии Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций

Африканский союз (АС), как и прежде, признает взаимосвязь между конфликтами, отсутствием продовольственной безопасности и перемещением населения. На 607-й сессии Совета мира и безопасности (СМБ) АС, посвященной сельскому хозяйству, продовольственной безопасности, миру и стабильности в Африке, СМБ АС подчеркнул эту связь, признав, что сельскохозяйственное производство и продовольственная безопасность, а также мир и стабильность тесно взаимосвязаны. На своем 607-м заседании СМБ АС подчеркнул необходимость достижения кумулятивного эффекта при внедрении Африканской архитектуры мира и безопасности и Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке.

На 965-м заседании СМБ АС, посвященном защите детей в условиях конфликта в Африке, была представлена политика АС в части обеспечения гуманитарного доступа, особенно в условиях вооруженных конфликтов. СМБ АС отметил, что Совет сожалеет о продолжающихся серьезных нарушениях на континенте, включая отказ в предоставлении гуманитарного доступа, который в условиях вооруженных конфликтов имеет решающее значение для облегчения страданий пострадавшего населения, включая детей. В связи с этим СМБ Африканского союза призвал государства — члены АС содействовать обеспечению доступа и оказанию гуманитарной помощи детям, затронутым вооруженными конфликтами.

В коммюнике этой встречи была также подчеркнута

«настоятельная необходимость принятия конкретных обязательств, подкрепленных твердой политической волей, для активного и реального устранения политических коренных причин вооруженных конфликтов на континенте, которые включают непризнание основных прав и неуважение принципов и обязательств, закрепленных в Учредительном акте АС».

Обсуждения в Совете Безопасности, посвященные резолюции 2417 (2018), дают Совету возможность достичь целей в части запрещения и обеспечения подотчетности. Привлечение к этим обсуждениям различных гуманитарных и других многосторонних организаций дает им возможность отреагировать на растущую угрозу отсутствия продовольственной безопасности. Резолюция 2417 (2018) предусматривает четыре базовых направления работы в части продовольственной безопасности и конфликтов: оказание гуманитарной помощи; подтверждение обязательств государств в отношении конфликтов и голода; расследование обвинений и обеспечение сохранности доказательств, а также постоянный контроль и принятие дальнейших мер.

Как уже было заявлено ранее, действуя по линии СМБ, Африканский союз занял четкую позицию в отношении гуманитарного доступа и защиты гражданского населения. Хотя основополагающим для Африканского союза является принцип суверенитета, положения и директивы о защите в виде протокола СМБ Африканского союза, Учредительного акта Африканского союза и добрых услуг Председателя наделяют Комиссию Африканского союза правом вмешиваться в дела того или иного государства-члена в соответствии с решением Ассамблеи глав государств и правительств в связи с серьезными обстоятельствами, а именно военными преступлениями, геноцидом и преступлениями против человечности.

Поэтому эффективное осуществление резолюции 2417 (2018) требует слаженных усилий, направленных на согласование сигналов, посылаемых такими многосторонними субъектами, как Организация Объединенных Наций и АС, путем проведения коллективного анализа и обеспечения единого понимания угроз. В связи с этим АС подчеркивает необходимость применения двуединого подхода к обеспечению защиты гражданских лиц в условиях конфликта: с одной стороны, необходимо задействовать коллективные политические рычаги, чтобы призвать к обеспечению беспрепятственного гуманитарного доступа, с другой стороны, оказывать как техническую, так и гуманитарную поддержку. Следует подчеркнуть необходимость координации между Организацией Объединенных Наций, АС и региональными экономическими сообществами и механизмами на основе принципа субсидиарности и взаимодополняемости.

Что касается динамики конфликтов и ситуации в плане продовольственной безопасности, то циклы конфликтов исторически ставили перед международным сообществом сложные задачи по обеспечению гуманитарного доступа и оказанию общей гуманитарной продовольственной помощи уязвимым группам населения, оказавшимся в ловушке в затронутых районах. Бывают случаи, когда вооруженные группы или воюющие стороны намеренно препятствуют оказанию гуманитарной помощи, блокируя гуманитарным организациям доступ и используя голод как метод ведения войны.

Отсутствие продовольственной безопасности должно рассматриваться как многосложная угроза, на которую влияют не только конфликты, но и ряд других факторов, таких как торговые и экономические интересы, сельскохозяйственное производство, здравоохранение и изменение экологической обстановки. Внезапные потрясения, такие как пандемия коронавирусной инфекции, привели, в частности, к введению мер самоизоляции и ограничению передвижений, что, в свою очередь, нарушило сельскохозяйственные и продовольственные цепочки, привело к росту цен на продовольствие и, как следствие, к его нехватке, а также негативно сказалось на миллионах малоимущих семей. Перебои в работе продовольственных и сельскохозяйственных систем, вызванные нехваткой рабочих рук в результате ограничений на передвижение, поставили под угрозу поставки исходного сырья для первичной сельскохозяйственной деятельности и последующую деятельность по торговле, переработке и транспортировке.

Аналогичные угрозы возникают и в конфликтных ситуациях, когда в результате продолжающихся вспышек насилия и последующего вынужденного переселения целых общин нарушаются традиционные цепочки поставок продовольствия. Бывают случаи, когда такие угрозы еще больше эксплуатируются в своих целях воюющими сторонами, которые используют голод как метод ведения войны и препятствуют гуманитарному доступу. Кроме того, разрушение гражданской инфраструктуры и нанесение ударов по ней могут непосредственно влиять на доставку помощи и надлежащее функционирование продовольственных систем. Так, в случае с Южным Суданом Соглашение о прекращении боевых действий, подписанное как правительством, так и повстанческими движениями, четко предусматривает обязательство сторон конфликта обеспечить безопасный проезд и возможности доставки чрезвычайной помощи в районы проживания гражданского населения. Вместе с тем это Соглашение соблюдается плохо: несмотря на присутствие миротворческих сил Организации Объединенных Наций, ряд автоколонн с гуманитарной помощью подверглись нападению, которые привели к уничтожению груза и гибели сотрудников гуманитарных организаций.

Укрепление потенциала раннего предупреждения о многих опасностях может способствовать повышению готовности государств-членов реагировать на многочисленные факторы риска, связанные с отсутствием продовольственной безопасности, особенно в условиях конфликтов. Существует возможность лучше защитить нестабильные государства от голода, возникающего в результате экологических потрясений, путем укрепления потенциала раннего предупреждения. Данные раннего предупреждения могут помочь государствам-членам лучше подготовиться к созданию резервных фондов на случай чрезвычайных ситуаций и побудить местные органы власти включить гарантии недопущения чрезмерного накопления основных продуктов питания в свои сельскохозяйственные планы.

В этой связи следует поощрять выращивание фермерами климатоустойчивых культур. Сохраняется необходимость того, чтобы Совет Безопасности изучил ситуацию и обеспечил защиту фермерских общин и местных рынков от террористических актов в таких районах, как Сахельский регион, и от вторжений вооруженных групп на Африканском Роге и в некоторых частях региона Центральной Африки. Перебои в сельскохозяйственной деятельности и вынужденное перемещение сельских жителей, зависящего от сельского хозяйства как источника средств к существованию, связаны с отсутствием продовольственной безопасности и голодом.

Тенденции к усугублению отсутствия продовольственной безопасности наблюдаются в регионах Африканского Рога и Восточной Африки, где проживает наибольшее число внутренне перемещенных лиц и беженцев. В настоящее время в Сахельском регионе, на севере Эфиопии, в Южном Судане, Демократической Республике Конго, Центральноафриканской Республике и на юге Камеруна происходят массовые перемещения людей в результате внутренних конфликтов и актов терроризма в отношении гражданского населения. Помимо сотен тысяч людей, которые стали внутренне перемещенными лицами в районе Тыграй в Эфиопии в результате продолжающегося конфликта, и тысяч людей, которые бежали через границу в Судан, трансграничный спор между Суданом и Эфиопией также является поводом для беспокойства, поскольку он чреват потенциальным перемещением фермерских общин, проживающих в спорных районах. Необходимы строгие меры для предотвращения дальнейшего перемещения людей и защиты фермерских общин от вооруженных групп. Таким глобальным организациям, занимающимся вопросами безопасности, как Совет Безопасности, необходимо уделять внимание этим странам, уязвимым для сбоя цепочек производства и транспортировки продовольствия.

В регионе Западной Африки угрозы, связанные со все более значительным присутствием экстремистских групп, продолжительными засухливыми сезонами и изменчивостью осадков, вновь привели к неопределенности для скотоводов, которые исторически полагались на свои традиционные миграционные пути для обеспечения средств к существованию. Конкуренция за пастбищные земли, ограниченный доступ к воде, а также разрушение традиционных механизмов урегулирования споров привели к новому всплеску и усилению напряженности в отношениях между фермерскими и скотоводческими общинами в центральной части Мали и на севере Нигерии, а также в других государствах — членах Организации Объединенных Наций в этом регионе, что привело к дальнейшей эскалации насилия в районах, пострадавших от действий вооруженных повстанцев.

Такие экстремальные погодные явления, как тропические циклоны и нашествия пустынной саранчи, усугубили существующую структурную уязвимость регионов южной части Африки, вызвав отсутствие продовольственной

безопасности и вынужденное перемещение общин. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, мятеж в северной части Мозамбика в сочетании с катастрофическими последствиями последних и более давних циклонов создает угрозу продовольственной безопасности для почти 1 млн гражданских лиц. Регион Центральной Африки сталкивается также с дополнительной нагрузкой в части использования своих природных ресурсов в связи со сбоем в традиционном графике сельскохозяйственных мероприятий.

В заключение следует отметить, что нет никаких сомнений в том, что эффективное и устойчивое решение этих проблем возможно только на основе согласованных многосторонних действий. АС готов сотрудничать с двусторонними и многосторонними субъектами в целях реагирования на конфликтные ситуации на континенте, которые зачастую усугубляют ситуацию с отсутствием продовольственной безопасности. Проблемы изменения климата и деградации окружающей среды должны рассматриваться в рамках нашей коллективной стратегии по решению вопроса отсутствия продовольственной безопасности, обусловленного конфликтами и изменением климата. Воздаем должное Постоянному представительству Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций, председательствующему в Совете Безопасности в марте, за созыв этих важных и своевременных открытых прений по такой весьма актуальной теме и подтверждаем настрой Африканского союза на сотрудничество с Советом Безопасности в деле разработки всеобъемлющих стратегий по этому вопросу.

Приложение 20

Заявление Постоянного представителя Андорры при Организации Объединенных Наций Элисенды Вивес Бальманья

Прежде всего позвольте поблагодарить Соединенные Штаты Америки, председательствующие в Совете Безопасности в марте, за организацию этих открытых прений высокого уровня по вопросу о конфликтах и продовольственной безопасности. Хочу поблагодарить докладчиков за их ценные выступления, столь необходимые для того, чтобы объединить весь мир для решения этой серьезной проблемы.

Данные и прогнозы, касающиеся отсутствия продовольственной безопасности, вызывают большую озабоченность во всем мире. По оценкам, в этом году количество находящегося в уязвимом положении населения практически удвоилось и достигло 265 млн человек, прежде всего в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19). Женщины, дети и лица с ограниченными возможностями страдают в несоизмеримо большей степени. Кроме того, объемы финансирования, необходимые для обеспечения продовольственной безопасности в рамках гуманитарных призывов, возросли до 9 млрд долл. США в 2020 году по сравнению с 5 млрд долл. США в 2015 году. Миллионы людей по всему миру находятся в тяжелом положении, и необходимо, чтобы международное сообщество уделяло пристальное внимание этой трагической ситуации и принимало надлежащие меры.

В условиях пандемии призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня оказался крайне востребованным. Андорра была в числе стран, поддержавших его. Наша страна хочет вновь напомнить об этом призыве. Резко возрастает число людей, нуждающихся в гуманитарной помощи и сталкивающихся с отсутствием продовольственной безопасности. Требуются срочные меры. Помогая наиболее нуждающимся, нужно исходить из необходимости охвата в первую очередь самых обездоленных.

Хочется отметить настрой Совета Безопасности на урегулирование конфликтов, вызванных отсутствием продовольственной безопасности. Почти два года назад Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 2417 (2018). В резолюции подтверждается необходимость соблюдения гуманитарных принципов и обязательство сторон конфликта соблюдать принципы международного гуманитарного права и признается, что совершение действий, намеренно подвергающих население голоду, в качестве способа ведения войны может представлять собой военное преступление, а также признается важность обеспечения доступа к гуманитарной помощи.

В докладах об исполнении этой резолюции отмечается ухудшение ситуации в тех районах, где отсутствие продовольственной безопасности связано с конфликтами. Пандемия COVID-19 лишь усугубила такую ситуацию, однако в основе продовольственного кризиса лежат первопричины и движущие факторы конфликта. Призываем Совет Безопасности и впредь последовательно прилагать усилия в части сотрудничества со всеми учреждениями и структурами системы Организации Объединенных Наций в целях решения этой проблемы и разрабатывать механизмы раннего оповещения и чрезвычайного реагирования.

Кроме того, недавнее нападение на сотрудников Всемирной продовольственной программы в Демократической Республике Конго стало для нас очередным испытанием и укрепило наш настрой на обеспечение безопасности гу-

манитарного персонала миссий Организации Объединенных Наций на местах. Пользуясь случаем, хочу выразить свои искренние соболезнования правительству и народу Италии и Демократической Республики Конго, а также семьям жертв этого жестокого нападения.

Какие меры мог бы рассмотреть Совет Безопасности для решения обостряющейся проблемы отсутствия продовольственной безопасности в условиях конфликтов? Андорра считает необходимым сосредоточить внимание на борьбе с безнаказанностью тех, кто доводит людей до голодной смерти в качестве метода ведения войны и препятствует работе гуманитарного персонала. Поэтому Андорра в числе первых государств приняла поправку к статье 8.2 Римского статута, направленную на введение уголовной ответственности за действия, подвергающие гражданское население голоду, в качестве способа ведения войны путем лишения его предметов, необходимых для выживания, включая умышленное создание препятствий для предоставления помощи. Это важный шаг на пути к отправлению международного правосудия в отношении лиц, совершивших такое военное преступление, и мы призываем другие государства рассмотреть вопрос о принятии этой поправки к Римскому статуту.

Саммит Организации Объединенных Наций по продовольственным системам, который будет организован Генеральным секретарем в сентябре, нацелен на выработку конкретных мер по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и на повышение осведомленности о необходимости преобразования существующих продовольственных систем. Мы всецело поддерживаем проведение этого мероприятия.

Андорра считает важным поощрять изменение нынешних тенденций производства и потребления. В частности, хотелось бы подчеркнуть важность рассмотрения в рамках глобального обсуждения вопроса продовольственных систем и совершенствования товаропроводящих цепочек такого явления, как продовольственные потери и пищевые отходы, которое сказывается на доступности и стабильности поставок продовольствия во всех регионах.

Глобальные преобразования, направленные на создание более справедливых и устойчивых продовольственных систем, будут способствовать достижению цели 2 в области устойчивого развития и стабильно высокого уровня продовольственной безопасности, в том числе в условиях вооруженного конфликта, что поможет заложить основу для установления прочного мира. Поэтому Андорра будет и впредь привержена работе, направленной на то, чтобы покончить с отсутствием продовольственной безопасности, и поддерживает включение этой темы в повестку дня Совета Безопасности в качестве одного из основных вопросов.

Приложение 21

Заявление министра иностранных дел Азербайджана Джейхуна Байрамова

Прежде всего хотелось бы поблагодарить Соединенные Штаты, председательствующие в Совете Безопасности, за то, что они посвятили эти открытые прения высокого уровня обсуждению столь актуального вопроса.

Печальная статистика последних лет свидетельствует об увеличении числа людей, страдающих от острого голода, вызванного, в частности, конфликтами и изменением климата. В связи с продолжающимся распространением пандемии коронавирусной инфекции ситуация лишь усугубляется. Да, инновации в продовольственной и сельскохозяйственной системе важны, однако для устойчивого решения этой проблемы требуется устранить ее коренные причины.

К сожалению, угрозы и риски, связанные с конфликтом, не чужды Азербайджану. В течение почти 30 лет Азербайджан страдал от оккупации соседней Арменией одной пятой территории нашей страны, что оказало разрушительное воздействие на экономику и окружающую среду. Незаконная деятельность, которую Армения вела на этих территориях, включала в себя незаконную эксплуатацию природных, сельскохозяйственных и водных ресурсов. Последствия такой незаконной деятельности налицо: уничтоженные леса, выжженные и деградировавшие почвы и загрязненные водные ресурсы. Наряду с оккупированными территориями эта незаконная деятельность затронула прилегающие районы Азербайджана. Эксплуатация Арменией водохранилища Сарсанг в качестве инструмента экологического устрашения привела к намеренному лишению азербайджанских граждан крайне необходимых водных ресурсов и к серьезной экологической деградации земель, включая эрозию почв, что сказалось на биоразнообразии и производительности труда в жилых районах вдоль бывшей линии оккупации. В результате контрнаступления, предпринятого Азербайджаном в ответ на недавний акт агрессии Арменией, начавшийся 27 сентября 2020 года, оккупационные силы Республики Армения были вынуждены вывести свои войска. В общей сложности 10 000 квадратных километров азербайджанских земель были освобождены из под оккупации, что позволило более 700 000 внутренне перемещенных лиц вернуться в свои дома.

После подписания 10 ноября 2020 года лидерами Азербайджанской Республики, Российской Федерации и Республики Армения трехстороннего заявления, в котором было объявлено о прекращении всех военных действий, Азербайджан приступил к осуществлению крупномасштабного плана по восстановлению, реконструкции и реинтеграции всех своих затронутых конфликтом территорий, включая те из них, на которых проживают его граждане армянского происхождения и на которых в настоящее время временно размещен миротворческий контингент Российской Федерации.

Правительство страны уже предприняло практические шаги по устранению тяжелых последствий военной оккупации территорий, направленные на то, чтобы создать условия для безопасного и достойного возвращения всех перемещенных лиц в места их происхождения и восстановить мирное сосуществование всех своих граждан, затронутых конфликтом, в рамках суверенитета и территориальной целостности Азербайджанской Республики.

К сожалению, этот процесс осложняется массовым загрязнением недавно освобожденных территорий Азербайджана минами и другими взрывными

устройствами, установленными Арменией. Вопиющим образом нарушая нормы международного гуманитарного права и стремясь причинить как можно больший ущерб, а также создавая дополнительные препятствия для возвращения гражданского населения, Армения также целенаправленно в огромном количестве устанавливала мины в ходе вынужденного вывода своих войск с территорий Азербайджана и отказывается предоставить информацию о минных полях. Это уже привело к большим потерям среди азербайджанских военнослужащих и гражданских лиц, негативно сказывается на реализации неотъемлемого права сотен тысяч азербайджанских внутренне перемещенных лиц на возвращение в свои дома в условиях безопасности и уважения их достоинства и серьезно затрудняет осуществление широкомасштабных планов восстановления и реконструкции, инициированных правительством Азербайджана.

В сотрудничестве с международными партнерами Азербайджан прежде всего проведет оценку размера ущерба и обеспечит надлежащее планирование работ по восстановлению и реконструкции на затронутых конфликтом территориях. В частности, восстановительные мероприятия будут включать в себя создание «умных» жилых районов, восстановление сельскохозяйственного сектора и продовольственной безопасности, восстановление поврежденной инфраструктуры водоснабжения и загрязненных и истощенных водных ресурсов, обеспечение надлежащего технического обслуживания водохранилищ, возрождение туризма и создание возможностей для трудоустройства возвращающегося населения.

В процессе ликвидации серьезных последствий конфликта для социально-экономической инфраструктуры Азербайджан рассчитывает на поддержку со стороны международного сообщества, включая Организацию Объединенных Наций и ее соответствующие учреждения. Мы ожидаем, что деятельность международных организаций на всех затронутых конфликтом территориях Азербайджанской Республики, в том числе на тех, где временно размещен российский миротворческий контингент, будет осуществляться при полном уважении суверенитета и территориальной целостности Азербайджанской Республики в пределах ее международно признанных границ и будет согласовываться и координироваться через правительство Азербайджана.

Приложение 22

Заявление Постоянного представительства Бельгии при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на французском языке]

Бельгия присоединяется к заявлению, представленному от имени Европейского союза (приложение 33).

Прежде всего мы хотели бы выразить наши искренние соболезнования в связи с совершенным в прошлом месяце в восточной части Демократической Республики Конго нападением на автоколонну Всемирной продовольственной программы (ВПП), в результате которого были зверски убиты посол Италии, его коллега и сотрудник ВПП. Обстоятельства этой трагедии необходимо тщательно расследовать, с тем чтобы виновные могли как можно скорее предстать перед судом.

Бельгия хотела бы высоко оценить работу на местах организации «Оксфам интернэшнл», Всемирной продовольственной программы и всей системы Организации Объединенных Наций и их партнеров, а также их неизменную приверженность делу.

Сегодняшний брифинг вновь напоминает нам о трагедиях, происходящих во многих странах, — о страданиях, которые слишком часто игнорируются, об опасности возникновения голода, о возросшем уровне потребностей и о нехватке финансирования, с которой сталкиваются гуманитарные организации. В этой связи по-прежнему крайне необходимо продолжать наши усилия по обеспечению коллективной солидарности и поддерживать проведение политических реформ.

Мы вновь становимся свидетелями конфликтов, которые ведут к усилению экономического спада и усугублению проблемы голода, поскольку конфликты являются причиной возникновения 6 из 10 самых серьезных продовольственных кризисов в мире и почти 60 процентов гуманитарных потребностей. Кроме того, климатические потрясения, такие как наводнения и засухи, приводят к перемещению населения и обрекают миллионы людей на крайнюю нищету. Такие люди не только страдают от всех этих потрясений, происходящих одновременно, — конфликтов, насилия, климатических явлений, перемещения, экономического кризиса и вспышки коронавирусного заболевания (COVID-19), — но и в настоящее время сталкиваются с угрозой острой нехватки продовольствия, а порой и голода.

На этой неделе, на которой 8 марта отмечался Международный женский день, особенно важно обратить внимание на гендерную асимметрию, которая в настоящее время также проявляется в условиях существующего в мире голода. Женщины в несоразмерно большей степени страдают от отсутствия продовольственной безопасности ввиду социально-экономического неравенства, глубоко укоренившихся гендерных норм, войн, конфликтов и отсутствия равных прав и равной представленности. Мира, в котором нет голода, можно добиться только в том случае, если все люди будут иметь равные возможности, равный доступ к ресурсам и равное право голоса в том, что касается формирования ими своего будущего.

В ходе последнего брифинга Совета Безопасности по этой теме (см. S/2020/929) особое внимание было уделено положению в Демократической Республике Конго, Южном Судане, Йемене и северо-восточной части Нигерии. Ситуация в этих странах не становится лучше. Напротив, отсутствие гума-

нитарного доступа, разрушительные социально-экономические последствия COVID-19, усугубляющаяся политическая ситуация и новые климатические потрясения могут привести к дальнейшему ухудшению положения в области продовольственной безопасности. Что касается Йемена, то самые высокие показатели острого недоедания зарегистрированы среди детей в возрасте до пяти лет, при этом для принятия мер гуманитарного реагирования по-прежнему крайне не хватает финансирования. Если не будет незамедлительно оказана соответствующая поддержка, то многие йеменцы вследствие широкомасштабного голода могут оказаться приговоренными к смерти.

Как отмечает ВПП, Сирия также срочно нуждается в нашей поддержке, поскольку число людей, которые не могут выжить без продовольственной помощи, за последний год в этой стране удвоилось. В настоящее время нехватку продовольствия испытывает рекордное число сирийцев — 12,4 миллиона человек, что составляет почти 60 процентов населения. В рамках попыток снизить уровень такого рода потребностей ключевое значение имеет продление срока действия механизма трансграничных поставок для Сирии.

Мы слышим призыв принимать более активные превентивные меры и выполнять резолюцию 2417 (2018). Как отмечается в этой исторической резолюции, Совет Безопасности должен принять меры для того, чтобы разорвать порочный круг конфликтов и отсутствия продовольственной безопасности, осудить использование голода в качестве метода ведения войны и помочь обеспечить доставку продовольственной помощи тем, кто в ней нуждается.

Для этого необходимы как мобилизация средств, так и полная координация усилий. Бельгия согласна с тем, что Совет Безопасности и государства-члены должны принимать более активные превентивные меры, с тем чтобы конфликты не приводили к возникновению или дальнейшему обострению проблемы голода.

Во-первых, все стороны в вооруженных конфликтах должны соблюдать свои обязательства по международному гуманитарному праву, включая запрет прибегать к угрозе совершения действий, подвергающих население голоду, в качестве способа ведения войны, а также должны разрешать беспрепятственную доставку гуманитарной помощи и содействовать ей. В этой связи мы напоминаем о том, что в 2019 году Ассамблея государств — участников Римского статута Международного уголовного суда единогласно проголосовала за расширение понятия военного преступления в форме действий, подвергающих население голоду, для включения в него ситуаций вооруженных конфликтов немеждународного характера.

Во-вторых, государства должны уважать и соблюдать нормы международного гуманитарного права, призывая государства-члены обеспечивать привлечение к ответственности на основе проводимых национальными органами расследований. Что касается случаев, когда национальные судебные системы не принимают соответствующие меры, то у Совета Безопасности имеются необходимые инструменты для запуска целого ряда международных механизмов расследования и привлечения к ответственности.

В-третьих, необходимо гарантировать гуманитарный доступ в целях обеспечения безопасности, защиты населения, которое страдает от кризисов, и обеспечения для этого населения возможности получения помощи. В этой связи гуманитарные организации должны иметь возможность работать в соответствии с гуманитарными принципами, сохраняя при этом необходимую гибкость для адаптации к меняющимся обстоятельствам. Совет Безопасности

должен продолжать применять санкции против физических или юридических лиц, препятствующих предоставлению гуманитарного доступа.

В-четвертых, стороны, участвующие в вооруженных конфликтах, должны поддержать призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня, с тем чтобы обеспечить надлежащие меры реагирования в связи с пандемией, как это подтверждается в резолюции 2532 (2020). Кроме того, мы просим их поддержать недавний призыв Совета Безопасности обеспечить равный доступ к вакцинам и объявить гуманитарную паузу для содействия обеспечению такого доступа, как об этом говорится в резолюции 2565 (2021).

В заключение следует отметить, что мы должны активнее заниматься устранением первопричин и добиваться прекращения конфликтов, предотвращать возникновение новых конфликтов и обеспечивать соблюдение норм международного гуманитарного права. Для чтобы гуманитарные операции проводились сообразно с имеющимися потребностями, крайне важно уделять их проведению более пристальное внимание и лучше их финансировать. Кроме того, когда речь идет о нестабильных ситуациях, особенно ситуациях голода и конфликтов, мы должны более активно принимать комплексные меры, сочетающие элементы гуманитарной деятельности, поддержки развития и поддержания мира.

В этой связи Бельгия выражает признательность за сотрудничество, в частности, с организацией «ОКСФАМ» по проектам, направленным на укрепление жизнестойкости молодежи. Такого рода опыт свидетельствует о необходимости разработки в нестабильных условиях более адаптивных, учитывающих местную специфику, гибких и инновационных программ.

Мы благодарим Генерального секретаря за то, что он справился с задачей, возложенной на него резолюцией 2417 (2018), в частности посредством привлечения внимания Совета Безопасности к проблеме опасности голода и повсеместного отсутствия продовольственной безопасности в условиях вооруженных конфликтов в момент возникновения. Кроме того, мы поддерживаем организацию Саммита по продовольственным системам, который состоится в этом году и станет важным шагом на пути к достижению каждой из 17 целей в области устойчивого развития. Вы подняли тревогу, и мы не можем ее игнорировать.

Приложение 23

Заявление Постоянного представительства Бразилии при Организации Объединенных Наций

Бразилия благодарит Соединенные Штаты за организацию этих открытых прений по крайне важному вопросу эффективной защиты гражданских лиц. В «Обзоре гуманитарной ситуации в мире» Организации Объединенных Наций за 2021 год прогнозируется, что в этом году проблема отсутствия продовольственной безопасности достигнет беспрецедентных масштабов. Вспышка коронавирусного заболевания (COVID-19) усугубила и без того тяжелую ситуацию, — так, по оценкам Всемирной продовольственной программы, с начала пандемии число людей, страдающих от острой нехватки продовольствия, увеличилось более чем на 80 процентов.

Нет никаких сомнений в том, что голод и вооруженные конфликты тесно связаны. Большинство людей, которые могут столкнуться с нехваткой продовольствия, находятся в затронутых конфликтами районах. Тем не менее было бы слишком просто провести одностороннюю причинно-следственную связь между продовольственными кризисами и вооруженными конфликтами. Конфликты обусловлены сочетанием множества структурных факторов, которые могут различаться в зависимости от ситуации. Точно так же отсутствие продовольственной безопасности является результатом действия целого ряда факторов, включая политику протекционизма. Очевидно, что голод и конфликты усугубляют друг друга, создавая порочный круг, что лишь подчеркивает наш моральный долг, требующий незамедлительно и со всей серьезностью подойти к решению обеих этих проблем.

Большинство вопросов, стоящих на повестке дня Совета Безопасности, касаются обществ, которые в той или иной степени пострадали от конфликтов, возникших на фоне уже существовавших нищеты, неравенства и голода, которые впоследствии усугубились в результате войны и нестабильности. Разорвать этот порочный круг удастся только в рамках применения комплексных мер, сочетающих элементы поддержания мира, обеспечения безопасности и поддержки развития во всех его аспектах. В этой связи нашего безотлагательного внимания заслуживают три вопроса.

Во-первых, для того чтобы эффективно защитить гражданских лиц от голода и свести к минимуму их страдания, важно добиться прекращения боевых действий. Бразилия приветствует принятие Советом Безопасности резолюций 2532 (2020) и 2565 (2021) и вновь заявляет о том, что поддерживает призыв Генерального секретаря к немедленному глобальному прекращению огня в свете пандемии COVID-19. Помимо усилий по прекращению военных действий, настоятельно необходимо также предотвращать конфликты и следовать принципу мирного урегулирования споров.

Во-вторых, необходимо в срочном порядке начать борьбу с другими — помимо конфликтов — факторами отсутствия продовольственной безопасности. Ключевое значение имеет поддержание функционирования глобальных механизмов производства и сбыта, особенно в период пандемии COVID-19. С начала пандемии мы стали свидетелями принятия мер по ограничению торговли сельскохозяйственной продукцией. Бразилия, со своей стороны, с прошлого года принимает все необходимые меры для того, чтобы наши торговые коридоры оставались открытыми, особенно для поставок продуктов питания. Однако этого недостаточно.

Мы также подчеркиваем, что сейчас не время для протекционизма. В наши дни в рамках международной торговли сельскохозяйственной продукцией существует множество торговых барьеров для экспорта и импорта. Ситуацию усугубляет политика масштабного субсидирования сельского хозяйства, которая создает угрозу для окружающей среды и препятствуют развитию сельскохозяйственного сектора в развивающихся странах. Бразилия приветствует заинтересованность Совета Безопасности в решении проблем, связанных с отсутствием продовольственной безопасности, в затронутых конфликтами странах и предлагает членам Совета взять инициативу в свои руки, приняв меры для устранения необоснованных торговых ограничений на ввоз сельскохозяйственной продукции, а также для ограничения и сокращения всех форм субсидий, ведущих к возникновению диспропорций в торговле. Страны должны также воздерживаться от введения ограничений на экспорт и чрезвычайных налогов на продовольствие и сельскохозяйственную продукцию, приобретаемые в некоммерческих целях Всемирной продовольственной программой и другими гуманитарными учреждениями.

В-третьих, хотя прекращение военных действий и выправление переколов в торговле сельскохозяйственной продукцией могут способствовать устранению структурных факторов конфликтов и голода, в некоторых ситуациях требуется принятие дополнительных чрезвычайных мер. В этой связи Совет Безопасности, признавая главную ответственность государств за защиту населения на всей своей территории, призван сыграть ключевую роль в обеспечении безопасного и беспрепятственного доступа к гуманитарной помощи в странах, находящихся в состоянии конфликта, особенно там, где существует повышенный риск возникновения голода. Совет также может внести вклад в обеспечение соблюдения сторонами в вооруженных конфликтах норм международного гуманитарного права, включая запрет на умышленное совершение действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве способа ведения войны.

Несколько дней назад лидеры стран всего мира собрались на мероприятии по объявлению взносов для Йемена — страны, где непрекращающийся конфликт и голод приводят к самым разрушительным последствиям. Неудивительно, что наиболее тяжелый продовольственный кризис в мире возник в результате сочетания таких чудовищных факторов, как вооруженные конфликты, экономические потрясения, рост цен на продовольствие и блокирование гуманитарного доступа. Предотвращение массового голода и облегчение страданий гражданского населения имеют важнейшее значение для достижения прочного урегулирования конфликта. В ходе мероприятия высокого уровня по объявлению взносов Бразилия обязалась внести через Всемирную продовольственную программу взнос в размере 50 000 долл. США в порядке оказания помощи в борьбе с COVID-19 в Йемене. Мы надеемся, что этот небольшой вклад в период серьезных трудностей поможет мобилизовать более широкую поддержку ради облегчения страданий йеменского народа.

Сложные проблемы требуют принятия разносторонних ответных мер. Стратегии, направленные исключительно на обеспечение безопасности, сами по себе не способны эффективно справиться с подавляющим большинством ситуаций, стоящих на повестке дня Совета Безопасности, включая проблему продовольственной безопасности. Поэтому совершенно очевидно, что необходимо расширять сотрудничество с Экономическим и Социальным Советом, равно как и взаимодействие между этим органом и Комиссией по миростроительству. Как кандидат на место непостоянного члена Совета Безопасности на

период 2022–2023 годов Бразилия будет стремиться укреплять такое сотрудничество, содействуя тем самым применению комплексного подхода к решению вопросов мира, безопасности и развития.

Приложение 24

Заявление Постоянного представителя Камбоджи при Организации Объединенных Наций Сованна Ке

Прежде всего я хотел бы поздравить Ее Превосходительство посла Линду Томас-Гринфилд с назначением на пост Постоянного представителя Соединенных Штатов при Организации Объединенных Наций. Хотелось бы также выразить признательность сотрудникам Представительства Соединенных Штатов, которые выполняли обязанности Председателя Совета Безопасности в марте, за проведение этих открытых прений высокого уровня по вопросу о конфликтах и продовольственной безопасности.

Конфликты напрямую влияют на продовольственную безопасность. Так, пострадавшие от конфликтов районы часто не имеют возможности производить и поставлять продовольствие для населения. По данным Всемирной продовольственной программы, существовала угроза того, что в связи с продолжающимися конфликтами в различных частях мира и последствиями изменения климата и пандемии коронавирусной инфекции к 2020 году около 270 миллионов человек в более чем 50 странах мира могли оказаться на грани голода.

В силу характера этих вопросов для того, чтобы положить конец продолжающимся конфликтам в различных регионах мира, необходимы эффективное осуществление соответствующих мандатов Совета Безопасности и сотрудничество между государствами-членами.

Соответствующие стороны в конфликте должны предоставлять координатору Организации Объединенных Наций и организациям, занимающимся оказанием гуманитарной помощи, неограниченный доступ в зоны конфликта, с тем чтобы все мирные граждане могли беспрепятственно получать гуманитарную помощь. Что еще более важно, все стороны в конфликте должны соблюдать принципы прав человека и международного гуманитарного права, включая Женевскую конвенцию 1949 года и резолюцию 2417 (2018), в которой непосредственно рассматриваются вопросы взаимосвязи между конфликтами и голодом.

Как известно из истории Камбоджи, наш народ во время гражданской войны на протяжении трех десятилетий страдал от нехватки продовольствия и отсутствия продовольственной безопасности, что оказало огромное воздействие на здоровье нашего населения, особенно женщин и детей. В этой связи Камбоджа призывает положить конец всем продолжающимся конфликтам посредством диалога и мирного урегулирования с участием всех заинтересованных сторон в конфликтах.

Благодаря нашей взаимовыгодной политике, которую начал осуществлять в 1998 году премьер-министр Королевства Камбоджа Самdech Akka Moxa Sana Paidei Techo Hun Sen, Камбоджа стала мирным государством. За последние два десятилетия показатель экономического роста в Камбодже в среднем составлял 7 процентов в год. Ежегодно страна производит излишки риса, объем которых составляет более 1 млн тонн, и экспортирует их. Таким образом, можно убедиться, что мир и стабильность являются предпосылками продовольственной безопасности, поскольку фермеры могут обеспечить стабильное снабжение населения продовольствием.

Камбоджа поддерживает усилия Совета Безопасности, предпринимаемые в дополнение к другим мерам для решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности, обусловленной конфликтами, с помощью кон-

кретной программы действий по оказанию помощи странам, находящимся в состоянии конфликта. В этой связи государства-члены, соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций и страны, находящиеся в состоянии конфликта, должны тесно сотрудничать в целях мобилизации ресурсов для осуществления этой программы действий.

В заключение наша делегация хотела бы заявить, что Камбоджа возлагает большие надежды на Саммит по продовольственным системам, который Генеральный секретарь проведет в конце 2021 года. Мы полагаем, что вопросы, связанные с конфликтами и продовольственной безопасностью, также найдут отражение в итогах работы Саммита.

Приложение 25

Заявление Постоянного представительства Канады при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на английском и французском языках]

В результате пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) и в силу ее вторичных последствий произошло резкое увеличение объема потребностей в гуманитарной помощи и защите во всем мире, причем особенно остро последствия ощущаются в странах, где имеют место вооруженные конфликты. Изменение климата, голод и отсутствие продовольственной безопасности усугубляют уязвимость населения, затронутого конфликтами, и наряду с конфликтами становятся одной из причин вынужденного перемещения населения в беспрецедентных масштабах.

Спустя три года после принятия резолюции 2417 (2018) она остается актуальной как никогда. В условиях расширения масштабов недоедания и голода, когда некоторые стороны в конфликте пренебрегают своими обязательствами по международному гуманитарному праву и международному праву прав человека, международное сообщество должно перейти от осознания необходимости действий к конкретным шагам и ускорить осуществление этой резолюции.

Канада осуждает использование голода в качестве метода ведения войны и серьезно обеспокоена обострением проблемы отсутствия продовольственной безопасности и угрозой голода для миллионов людей, находящихся сегодня в ситуации вооруженного конфликта.

Например, в регионе Тыграй в Эфиопии вследствие конфликта и препятствий для доставки гуманитарной помощи усугубились существовавшие ранее проблемы острого недоедания и отсутствия продовольственной безопасности. Канада приветствует усилия, которые правительство Эфиопии предпринимает в последнее время для улучшения доступа для оказания помощи в регионе. Миллионы людей по-прежнему не могут получить жизненно важной помощи, в связи с чем необходимо, чтобы гуманитарному и медицинскому персоналу был безотлагательно предоставлен быстрый и беспрепятственный доступ ко всем гражданским лицам. Мирные граждане, в том числе беженцы и внутренне перемещенные лица, по-прежнему подвергаются серьезной опасности, и стороны в конфликте должны обеспечивать их защиту.

Масштабы отсутствия продовольственной безопасности и недоедания в Йемене достигли неприемлемых уровней; необходимо принять срочные меры, чтобы предотвратить широкомасштабный голод и увеличение числа голодающих людей. Необходимо обеспечить защиту гуманитарного и медицинского персонала, с тем чтобы он мог оказывать помощь гражданскому населению, не подвергаясь при этом опасности.

Мы будем и впредь призывать стороны в конфликте выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву и обеспечивать защиту мирных граждан и гражданских объектов. Права человека и гуманитарные принципы должны соблюдаться.

Канада также глубоко обеспокоена воздействием пандемии COVID-19 на продовольственную безопасность в целом, включая перебои в цепочках поставок и в обеспечении жизненно важной гуманитарной помощи. Показатели острого и серьезного отсутствия продовольственной безопасности на глобальном уровне вызывают тревогу, и все большее число людей нуждаются в чрез-

вычайной помощи в области продовольствия и питания. Например, в Гаити около 40 процентов населения страдает от отсутствия продовольственной безопасности и нуждается в гуманитарной помощи. Может произойти дальнейшее ухудшение ситуации, поскольку многие развивающиеся страны, включая наименее развитые страны, страны с низким уровнем дохода и страны, затронутые конфликтами, сталкиваются с высоким риском возникновения бюджетного и долгового кризисов. Страны, которые относятся к этим категориям, уже в значительной степени подвержены отсутствию продовольственной безопасности.

Масштабы потребностей нельзя игнорировать. В 2020 году Канада увеличила объем средств, выделяемых Всемирной продовольственной программой (ВПП), на 27 процентов — на общую сумму 286 млн канадских долларов — для оказания поддержки ВПП в усилиях по оказанию гуманитарной продовольственной помощи и материально-техническому обеспечению в связи с пандемией COVID-19. В 2021 году Канада продолжит оказывать поддержку ВПП, в том числе в районах, затронутых конфликтами, с учетом усилий ВПП по включению мер реагирования в связи с COVID-19 в существующие программы на страновом уровне.

Что касается будущего, то основное внимание в наших коллективных усилиях должно уделяться мирным гражданам, права и достоинство которых необходимо защищать. Следует придерживаться всеобъемлющего и комплексного подхода к защите гражданских лиц, в рамках которого должным образом учитывались бы гендерные аспекты и потребности, обусловленные принадлежностью к различным категориям общества, а также приоритетные потребности тех, кто сталкивается с насилием и находится в особенно уязвимом положении.

С помощью действий на упреждение можно сыграть важную роль в защите мирных граждан от негативных последствий отсутствия продовольственной безопасности и изменения климата. Канада поддерживает усилия по принятию экспериментальных мер реагирования, направленных на предотвращение гуманитарных кризисов, например, по линии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ). Мы с нетерпением ожидаем результатов проводимой СЕРФ оценки эффективности соответствующих экспериментальных программ упреждающих действий.

Для оперативного принятия мер в связи с надвигающимися угрозами истощения и голода, сохранения пространства для гуманитарной деятельности и содействия более строгому соблюдению международного права необходимы более масштабные совместные дипломатические усилия в гуманитарной сфере. Для этого следует укреплять диалог и сотрудничество на страновом уровне между государствами, Организацией Объединенных Наций, Международным комитетом Красного Креста, гуманитарными партнерами и представителями гражданского общества на всех уровнях, а также взаимодействие с пострадавшим населением, включая женщин и девочек, в соответствии с гуманитарными принципами.

В конечном счете для прекращения конфликтов, восстановления мира и обеспечения уважения прав человека необходимо использовать политические средства.

Канада будет и впредь играть ведущую роль в борьбе с голодом и отсутствием продовольственной безопасности, а также уделять первоочередное внимание защите мирных граждан в вооруженном конфликте.

Приложение 26

Заявление Постоянного представительства Чили при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на английском и испанском языках]

Мы признательны за возможность принять участие в сегодняшних открытых прениях и выступить по вопросу о продовольственной безопасности в ситуациях конфликта с учетом различных аспектов и на основе резолюции 2417 (2018).

Нас беспокоит взаимосвязь между продовольственной безопасностью и конфликтами, которая выступает их спусковым механизмом или мультипликатором. Поэтому хотели бы отметить, что мы уделяем приоритетное внимание защите наиболее уязвимых групп населения и осуществлению комплексных мер реагирования в этой связи при участии международного сообщества и региональных организаций.

По нашему мнению, есть три заслуживающих рассмотрения ключевых элемента: создание надежной цепочки поставок, обеспечение гуманитарного доступа и соблюдение международного гуманитарного права. В этой связи решающее значение имеют международное сотрудничество и помощь, поэтому Чили преисполнена решимости принять участие в инициированном Генеральным секретарем Саммите по продовольственным системам. Надеемся, что на нем мы досконально обсудим меры по усилению защиты продовольственной безопасности в различных условиях и во всех регионах мира.

Прошел почти год с тех пор, как на всех нас обрушилась пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19), которая продемонстрировала, насколько непредсказуемой может быть наша жизнь, и которая высветила ключевое значение устойчивых обществ и прочных национальных и глобальных институтов. Однако озвученные сегодня цифры служат отрезвляющим напоминанием о реальном положении дел: они ясно дают понять, с какими значительными проблемами сталкиваются регионы, затронутые насилием и голодом, а также пандемией.

Поэтому давайте поподробнее остановимся на ситуации, которая в настоящее время сложилась в нашем собственном регионе, при том понимании, что эти открытые прения дают хорошую возможность для того, чтобы присоединиться к опасениям, высказанным Специальным представителем Генерального секретаря Лайм в ходе презентации доклада об Объединенном представительстве Организации Объединенных Наций в Гаити (S/2021/133) 22 февраля (см. S/2021/174). Совет не только был проинформирован о политическом и социально-экономическом кризисе в Гаити; внимание членов Совета еще раз было обращено на глубину продовольственного кризиса на острове, примерно половина всего населения которого, по данным Управления по координации гуманитарных вопросов, в 2021 году остро нуждается в гуманитарной помощи.

Говоря о Гаити, мы должны понимать, что гуманитарная ситуация в стране серьезно ухудшилась: число людей, нуждающихся в помощи, возросло с 2,6 миллиона человек в 2019 году до 4,4 миллиона человек на сегодняшний день. Сейчас, как никогда ранее, остро ощущается необходимость в формировании сильного, сплоченного и жизнеспособного общества и в политической и социально-экономической стабильности для продвижения принципа национальной ответственности, за что Чили решительно выступает на протяжении

последних нескольких десятилетий и что имеет первостепенное значение для удовлетворения острых потребностей населения в продовольствии.

По всеобщему признанию, Гаити является страной, уязвимой в числе других факторов к стихийным бедствиям, которые оказывают воздействие на ее инфраструктуру здравоохранения и создают дополнительные препятствия на пути к обеспечению продовольственной безопасности в стране. Поэтому крайне важно продолжать оказывать международную помощь Гаити в ее продвижении вперед по пути восстановления по принципу лучше, чем было, с тем чтобы не только решить проблемы мира и безопасности, но и достичь экономического развития, укрепить демократические институты и поддержать принцип верховенства права. В связи с тем, что острую нехватку продовольствия испытывают 4,4 миллиона жителей Гаити, что не может не вызывать тревогу, а также ввиду непропорционально большого воздействия сложившейся ситуации на женщин и девочек международному сообществу необходимо в срочном порядке принять гендерно ориентированный программный подход, в том числе меры для защиты детей и вовлечения гражданского общества и молодежи в процессы принятия решений.

Считаем, что всеобъемлющее урегулирование ситуаций, угрожающих продовольственной безопасности, имеет решающее значение не только в Гаити, но и во всех других обстоятельствах, о которых говорилось в ходе нынешних открытых прений; в этой связи со временем потребуются создать устойчивую институциональную структуру, ориентированную не только на обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям, но и на их устранение. Чили твердо убеждена в том, что роль и участие гражданского общества, молодежи и женщин в работе этой структуры будут способствовать не только сотрудничеству между заинтересованными сторонами, но и наращиванию потенциала и созданию сетей поддержки на местном, региональном и международном уровнях.

Приложение 27

Заявление Постоянного представителя Кубы при Организации Объединенных Наций Педро Луиса Педросо Куэсты

[Подлинный текст на испанском языке]

На Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия 1996 года президент Фидель Кастро Рус выступил со следующим предупреждением:

«Голод, неразлучный спутник бедных, — это порождение неравноправного распределения ресурсов и несправедливости в нашем мире. Богатым не знакомо чувство голода. В борьбе с голодом и несправедливостью гибнут миллионы людей во всем мире».

Прошло 25 лет, но цифры по-прежнему шокируют: сегодня от голода страдают почти 690 миллионов человек. Только в одном 2019 году порядка 750 миллионов человек — или почти каждый десятый человек в мире — испытывали серьезную проблему нехватки продовольствия. Если эта тенденция сохранится, то к 2030 году число голодающих превысит 840 миллионов человек. И все это на фоне миллиардов долларов, которые тратятся на военные нужды, но не на защиту жизни людей.

Непосредственной причиной экспоненциального роста нищеты, оттеснения на периферию мирового развития, голода и отсутствия продовольственной безопасности является сохранение несправедливого и нежизнеспособного международного порядка, отягощенного десятилетиями безудержного неолиберализма. Такие факторы, как расширение протекционистской политики и спекулятивной практики крупного капитала, приводящее к росту цен на продовольствие, последствия огромного внешнего долга, уже несколько раз погашенного, истощение ресурсов развивающихся стран, а также неустойчивые модели производства и потребления и последствия их использования, связанные с изменением климата и деградацией почв и экосистем, серьезно подрывают надежды на достижение продовольственной безопасности.

Кроме того, налицо системный кризис, вызванный разрушительной пандемией коронавирусной инфекции, которая привела к ухудшению условий жизни миллионов людей на планете.

Эта комплексная ситуация делает все более призрачной надежду на достижение целей в области устойчивого развития (ЦУР), поставленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в связи с чем реализация таких целей, как ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности, улучшение рациона питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства, становится для большинства народов мира несбыточной мечтой.

Поэтому настоятельно необходимо провести глубокие реформы и установить справедливый, демократический и равноправный международный порядок, с тем чтобы искоренить коренные причины голода и неравенства, содействовать устойчивому развитию всех стран и народов и тем самым устранить потенциальные факторы, которые ведут к возникновению конфликтов и влияют на международный мир и безопасность.

Для Кубы продовольственная безопасность является одним из приоритетов, закрепленных в Конституции Республики. В июле 2020 года Куба приняла национальный план по обеспечению продовольственного суверенитета и раз-

виту просвещения по вопросам питания, разработанный в сотрудничестве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО). Этот документ предусматривает четыре стратегические цели, которые должны быть достигнуты, чтобы снизить зависимость от импорта продовольствия и товаров первой необходимости, укрепить местные продовольственные системы, обеспечить качество и безопасность продуктов питания и мобилизовать усилия образовательных, культурных и коммуникационных систем на расширение образования в области продовольствия и питания.

Обеспечение продовольственной безопасности нашего народа является сложной задачей в связи с последствиями экономической, торговой и финансовой блокады, введенной Соединенными Штатами, которая за последние четыре года еще более ужесточилась и которая сохраняется даже в условиях пандемии, а также в связи с проведением беспрецедентной по враждебности политики. Эта политика оказывает особенно значительное воздействие на такие уязвимые секторы, как сельское хозяйство и пищевая промышленность. Приведу лишь один пример: с апреля 2019 года по март 2020 года ущерб в целом составил 428 894 637 долл. США, которого можно было бы избежать, если бы кубинские предприятия имели доступ на рынок Соединенных Штатов и не сталкивались с несправедливыми и незаконными ограничениями.

Куба не имеет доступа к финансированию ни со стороны банков Соединенных Штатов, ни со стороны международной кредитной системы в силу так называемого странового риска, обусловленного осуществлением положений о блокаде. Помимо этого, мы не можем осуществлять расчеты с третьими сторонами в долларах США, что увеличивает расходы и усиливает трудности, связанные с нормальным доступом на международные рынки для получения продовольствия и товаров первой необходимости.

В то же время жестокие репрессивные меры, принимаемые правительством Соединенных Штатов в период правления Дональда Трампа, для ограничения поставок топлива на Кубу, привели к перебоям производственного цикла в целом ряде областей агропродовольственного сектора и при выращивании различных сельскохозяйственных культур.

Без сомнений, эта блокада является главным препятствием для экономического и социального развития в нашей стране и реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Эта несправедливая и преступная политика приводит к серьезному, грубому и систематическому нарушению прав человека кубинского народа, включая право людей на питание.

Как заявила в коммюнике 31 марта 2020 года Хилаль Эльвер, которая на тот момент занимала пост Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о праве на питание, «продолжающееся применение разрушительных экономических санкций в отношении [...] серьезно подрывает основные права простых граждан на достаточное и надлежащее питание». Она отметила также, что немедленная отмена таких односторонних санкций является чрезвычайной важным гуманитарным вопросом.

Совет Безопасности должен придерживаться своего мандата и прекратить вмешиваться в вопросы, выходящие за рамки его юрисдикции, в частности в вопросы, касающиеся Генеральной Ассамблеи как наиболее представительного и демократического органа Организации Объединенных Наций, в круг полномочий которого входит координация международных усилий по достижению задач, поставленных в соответствии с ЦУР 2, в сотрудничестве со специализированными учреждениями системы Организации Объединенных Наций, такими как ФАО.

На фоне обострения серьезных таких мировых проблем, как нищета, отсутствие продовольственной безопасности и голод, от которых страдают миллионы людей, настоятельно необходимо укреплять международное сотрудничество, солидарность и многосторонние начала, с тем чтобы гарантировать полное и всеобщее осуществление права на питание. Куба твердо привержена этим целям.

Приложение 28

Заявление Постоянного представительства Дании при Организации Объединенных Наций

Я имею честь выступить с этим заявлением от имени стран Северной Европы, а именно Финляндии, Исландии, Норвегии, Швеции и моей собственной страны — Дании.

Как скандинавские страны, мы решительно приветствуем эти открытые прения по вопросу о воздействии конфликтов на продовольственную безопасность, а также сохраняющуюся и растущую актуальность резолюции 2417 (2018). Мы хотели бы поблагодарить Соединенные Штаты как Председателя Совета Безопасности за организацию этого заседания.

Резолюция 2417 (2018), единогласно принятая в мае 2018 года по инициативе Швеции и Нидерландов, стала знаковым документом. В ней Совет Безопасности впервые подробно рассмотрел вопрос о связи между конфликтами и голодом и признал необходимость разорвать порочный круг конфликтов и отсутствия продовольственной безопасности. В этой резолюции Совет подчеркивает обязанность государств-членов содействовать обеспечению того, чтобы продовольственная помощь доходила до тех, кто в ней нуждается, и осуждает использование голода в качестве метода ведения войны. Мировое сообщество никогда не сможет ликвидировать голод в условиях отсутствия мира, и в то же время отсутствие продовольственной безопасности является одной из главных движущих сил конфликтов, поэтому мы хотели бы вновь подчеркнуть призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня.

Наши сегодняшние прения весьма своевременны. Все более острая проблема дефицита продовольствия и голода требует принятия срочных мер в масштабе всей страны. Надежда на достижение цели 2 в области устойчивого развития, предусматривающей ликвидацию голода, к 2030 году, становится все более призрачной. Сотни миллионов людей во всем мире испытывают острую нехватку продовольствия. Мы глубоко обеспокоены тем, что, по оценкам, в настоящее время 34 миллиона человек сталкиваются с весьма высоким риском голода или уже живут в близких к голоду условиях, что требует незамедлительного принятия мер для спасения их жизней. В Южном Судане, Йемене и Буркина-Фасо в 2020 году уже наблюдались условия близкие к голоду. В 2021 году продовольственный кризис обостряется также в Тыграе/Эфиопии, северо-восточной части Нигерии, Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Судане, Сирии, Мозамбике и Афганистане.

В 2021 году случаи массового голода не были вызваны природными явлениями; они были спровоцированы действиями людей. Наиболее распространенной причиной голода являются конфликты; от затяжных конфликтов страдают почти все страны, которые сталкиваются с риском голода или живут в близких к голоду условиях, соответствующих степени 4 и 5 Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности. В большинстве этих стран, затронутых конфликтами, проблема обостряется ограничением гуманитарного доступа. Это неприемлемо.

До тех пор пока вооруженные конфликты будут продолжать приводить к отсутствию продовольственной безопасности, государства — члены Организации Объединенных Наций будут отвечать за гибкое и оперативное предоставление гуманитарного финансирования для содействия предотвраще-

нию явления массового голода и недоедания за счет принятия своевременных, независимых, эффективных и действенных гуманитарных мер.

Мы хотели бы привлечь внимание к трем областям, которые, по нашему мнению, крайне важны для того, чтобы добиться перемен к лучшему и содействовать развитию в интересах миллионов людей, испытывающих нехватку продовольствия и живущих в районах конфликтов и нестабильности: обеспечение гуманитарного доступа и защиты гражданского населения, внедрение и осуществление в нестабильных кризисных ситуациях комплексных мер, включающих элементы оказания гуманитарной помощи, поддержки развития и миростроительства, а также укрепление систем раннего предупреждения и упреждающих мер, в том числе в районах конфликтов.

Во-первых, в соответствии с резолюцией 2417 (2018) страны Северной Европы настоятельно призывают все стороны в вооруженных конфликтах в полной мере соблюдать нормы международного гуманитарного права. На наш взгляд, крайне важно обеспечить соблюдение норм международного гуманитарного права и добиваться привлечения к ответственности за нарушения. Гуманитарный доступ в значительной степени затрудняется боевыми действиями, отсутствием безопасности, коррупцией и бюрократическими препонами. Необходимо обеспечивать защиту гуманитарного и медицинского персонала, а также обеспечивать гуманитарный доступ к нуждающимся. Когда нарушения все же имеют место, виновные должны привлекаться к ответственности.

Во-вторых, при обсуждении взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром необходимо уделять больше внимания практическим мерам по осуществлению и внедрению подхода, основанного на этой взаимосвязи, — разумеется, при полном соблюдении гуманитарных принципов и уникального мандата гуманитарных субъектов. Делая все возможное для обеспечения принятия мер на раннем этапе и укрепления жизнестойкости, нам необходимо также уделять больше внимания миростроительству и предотвращению конфликтов на согласованной основе. В тех районах, где отсутствие продовольственной безопасности усугубляет конфликты и конфликты приводят к дефициту продовольствия, все субъекты должны работать сообща. Лишь гуманитарной деятельности — включая деятельность, рассчитанную на более долгосрочную перспективу, — недостаточно.

В-третьих, необходима перестройка гуманитарной системы, с тем чтобы она позволяла предотвращать кризисные ситуации в плане продовольственной безопасности, в том числе в районах конфликтов и высокого уровня нестабильности. Ставка на упреждающие меры гуманитарного реагирования поможет спасти жизни людей и смягчить последствия кризисов. Для этого всем нам необходимо работать над укреплением координации и улучшением обмена данными, аналитическими выкладками и информацией. Создание всеобъемлющих систем раннего предупреждения в нестабильных условиях является нелегкой задачей, однако для ее решения потребуются объединение усилий гуманитарных организаций и организаций, занимающихся вопросами развития. Страны Северной Европы выступают за координацию работы систем раннего предупреждения с принятием упреждающих мер. Мы приветствуем такие инициативы, как сотрудничество между Всемирной продовольственной программой и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций при осуществлении анализа положения в районах, где наблюдается острая нехватка продовольствия, для целей раннего предупреждения.

Хотя основной причиной голода, наряду с изменением климата, являются конфликты, проблему отсутствия продовольственной безопасности также

усугубляют социально-экономические последствия пандемии коронавирусного заболевания. Необходимо применять более комплексный подход к мерам по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, защите окружающей среды и решению проблем нищеты, нестабильности и дефицита продовольствия и продуктов питания, а также к обеспечению большей согласованности в осуществлении различных документов по гуманитарным вопросам, в области развития и адаптации к изменению климата в тех местах и странах, где это необходимо. Экологические последствия вооруженных конфликтов также могут вызывать или усугублять проблему отсутствия продовольственной безопасности. Комиссия международного права ведет работу в области защиты окружающей среды в связи с вооруженными конфликтами, занимаясь систематизацией и разъяснением соответствующих норм международного права. Недавно обновленные Руководящие принципы Международного комитета Красного Креста по защите природной среды в ходе вооруженных конфликтов могут помочь в принятии конкретных мер, направленных на улучшение защиты окружающей среды в вооруженных конфликтах.

Наконец, хотелось бы обратить ваше внимание на продовольственный кризис в двух странах, где ситуация быстро ухудшается и необходимо срочно принять меры. Число людей, столкнувшихся с голодом в результате конфликта, в настоящее время увеличивается как в Эфиопии, так и в Йемене, что подчеркивает необходимость соблюдения резолюции 2417 (2018).

Страны Северной Европы весьма обеспокоены гуманитарным кризисом в Тыграе (Эфиопия), который ведет к обострению проблемы отсутствия продовольственной безопасности и более масштабному перемещению населения, а также создает серьезные проблемы в области защиты, включая сексуальное и гендерное насилие. Действительно, 4,5 миллиона из 6 миллионов человек в регионе сталкиваются с острой нехваткой продовольствия, а доступ для доставки гуманитарной помощи является крайне ограниченным. Страны Северной Европы приветствуют заявление правительства Эфиопии о предоставлении беспрепятственного гуманитарного доступа и призывают к незамедлительному обеспечению безопасного и беспрепятственного гуманитарного доступа ко всем нуждающимся на всей территории Тыграя. Ситуация в Тыграе требует превентивных действий со стороны Совета Безопасности в связи с риском возникновения дефицита продовольствия, вызванного конфликтом, в соответствии с резолюцией 2417 (2018).

Гуманитарная ситуация в Йемене является крайне тяжелой; более того, она никогда не была такой тяжелой, как сейчас: 50 000 человек уже живут в условиях, близких к голоду, и 5 миллионов находятся на грани голода. Для того, чтобы предотвратить широкомасштабный голод, как это было сделано в 2018 году, необходимо в срочном порядке принять меры и увеличить объем финансирования гуманитарного реагирования, осуществляемого под руководством Организации Объединенных Наций. С начала гуманитарного кризиса страны Северной Европы предоставили значительные финансовые средства для проведения гуманитарных операций, в том числе взяв на себя обязательство на недавней конференции высокого уровня по объявлению взносов выделить на 2021 год средства на общую сумму 77 млн долл. США. Хотя для спасения человеческих жизней необходимо неизменно оказывать поддержку проведению гуманитарных операций и увеличить объем выделяемых средств, это не является долгосрочным решением проблемы. На фоне гуманитарной ситуации в Йемене совершенно очевидна необходимость политического урегулирования конфликта, и мы полностью поддерживаем усилия Специального посланника Гриффитса в этом отношении.

Благодарим Совет Безопасности за его приверженность решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности, связанного с конфликтами, и будем внимательно следить за выполнением им своих обязанностей в этой важной области.

Приложение 29

Заявление Постоянного представителя Эквадора при Организации Объединенных Наций Кристиана Эспиносы Каньисареса

[Подлинный текст на испанском языке]

Я хотел бы особо отметить работу, проделанную за первую половину марта Соединенными Штатами в период их председательства в Совете Безопасности. Кроме того, благодарю Вас за организацию этих открытых прений, которые представляют собой возможность для проведения последующей деятельности в связи с осуществлением принятой 24 мая 2018 года резолюции 2417 (2018), в которой содержалась просьба к Генеральному секретарю представлять Совету доклады о ситуациях, в которых возникает риск голода в результате конфликта и широко распространенного отсутствия продовольственной безопасности в странах, охваченных вооруженным конфликтом.

Эквадор с интересом и озабоченностью изучил представленный Генеральным секретарем в сентябре 2020 года доклад об угрозах продовольственной безопасности в ряде стран, в том числе в Демократической Республике Конго, Йемене и Южном Судане.

По этой причине Эквадор поддерживает международные инициативы, в том числе инициативы, реализуемые Организацией Объединенных Наций и самим Советом Безопасности и направленные на преодоление обусловленного конфликтами цикла отсутствия продовольственной безопасности, из-за которого возникает угроза голода и острого недоедания. Вынужден вновь подчеркнуть, что наиболее эффективным способом улучшить доступ к гражданскому населению, нуждающемуся в жизненно важной помощи, является содействие обеспечению режима прекращения огня на местном и глобальном уровнях.

Продовольственные кризисы усугубились в связи с пандемией коронавирусной инфекции. Отсутствие продовольственной безопасности ведет к увеличению числа перемещенных лиц и вызывает ухудшение условий на местах, что затрудняет достижение мира. Двумя основополагающими инструментами как в борьбе с пандемией, так и в усилиях по искоренению голода являются безопасная питьевая вода и санитария. В ходе прений в Совете Безопасности, состоявшихся 23 февраля (см. S/2021/198), Эквадор напомнил о том, что проблема отсутствия продовольственной безопасности усугубляется также в связи с утратой биоразнообразия, опустыниванием и засухой.

Все эти факторы взаимосвязаны и требуют принятия скоординированных ответных мер на международном уровне. По этой причине на заседании Совета Безопасности, состоявшемся 6 января и посвященном нестабильным ситуациям (см. S/2021/24), мы вновь заявили о том, что мир и развитие имеют взаимоукрепляющий характер.

Поэтому мы также крайне обеспокоены продовольственной ситуацией в Гаити в связи с данными, содержащимися в плане гуманитарной помощи, представленном Управлением по координации гуманитарных вопросов вчера, 10 марта, а также в докладе Генерального секретаря от 11 февраля 2021 года (S/2021/133), в котором указывается, что в период с августа 2020 года по февраль 2021 года около 4 миллионов человек столкнулись с острым дефицитом продовольствия.

В то же время объем неоправданных продовольственных потерь и пищевых отходов составляет во всем мире более миллиарда тон ежегодно. Поэтому

мы с нетерпением ожидаем проведения Генеральным секретарем в 2021 году Саммита по продовольственным системам.

Эквадор подтверждает право каждого человека на доступ к здоровой, достаточной и питательной пище в соответствии с правом на достаточное питание и основополагающим правом каждого человека быть свободным от голода. Отмечаем, что значительная часть малоимущего населения мира проживает в сельских районах и что сельские общины играют центральную роль в развитии и миростроительстве.

Наконец, Эквадор осуждает и отвергает использование практики, в рамках которой гражданские лица подвергаются голоду, в качестве метода ведения войны. Мы подтверждаем важность защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте в полном соответствии с содержанием заявления Председателя S/PRST/2020/6 от 29 апреля 2020 года.

Приложение 30

Заявление Постоянного представительства Египта при Организации Объединенных Наций

Прежде всего позвольте мне выразить признательность Соединенным Штатам как Председателю Совета Безопасности в марте 2021 года за инициативу по проведению этих открытых прений высокого уровня, посвященных вопросу о конфликтах и продовольственной безопасности.

Египет в полной мере осознает те серьезные последствия, которые голод и неспособность обеспечить продовольственную безопасность имеют для средств к существованию людей, а также то, что эти явления усугубляют риск возникновения конфликтов, особенно в странах, ситуация в которых характеризуется экономической уязвимостью; поэтому мы подчеркиваем наличие тесной и глубокой взаимосвязи между продовольственной безопасностью и конфликтами.

Хотели бы отметить, что голод не всегда отражает нехватку продовольствия, доступного для тех, кто находится в уязвимом положении вследствие этих явлений. Во многих случаях голод является скорее результатом отсутствия справедливости при распределении продовольственных ресурсов между регионами и отдаленными районами, причем ситуация еще более усугубляется конфликтами, особенно с учетом их негативного воздействия на местные и региональные производственно-сбытовые цепи. Кроме того, конфликты оказывают значительное воздействие на покупательную способность граждан в затронутых конфликтом районах.

Неспособность обеспечить продовольственную безопасность и покончить с голодом приведет к усилению угрозы для безопасности и стабильности стран и усугубит продолжающиеся конфликты. Проблемы обеспечения продовольственной безопасности становятся еще более острыми в связи с другими факторами, такими как продолжающееся воздействие изменения климата, которое усугубляет риски, связанные с производством энергии, продовольственной безопасностью, наличием водных ресурсов, экономическим развитием и социальным неравенством. Дефицит воды в ряде регионов мира, особенно в Африке, приводит к серьезным последствиям для сельскохозяйственной деятельности и усилий по достижению продовольственной безопасности.

В свете вышеизложенного мы хотели бы выделить следующие моменты.

Крайне важно не оставлять без внимания проблемы стран, затронутых конфликтами или выходящих из состояния конфликтов. Особое внимание следует уделять продовольственной безопасности и оказанию медицинской помощи гражданскому населению согласно принципам международного гуманитарного права и национального суверенитета. Важно также обеспечивать доставку продовольственной помощи гражданскому населению в зонах конфликта и защищать его от опасности голода, в частности доставлять для этого продовольствие насильственно перемещенным лицам, и в этой связи учитывать негативные последствия пандемии коронавирусного заболевания для поставок продовольствия. В этом контексте мы хотели бы также подчеркнуть обязанность Совета Безопасности обеспечивать защиту гражданского населения, которое может пострадать в результате вооруженного конфликта, в том числе защищать его от наступления массового голода.

Крайне важно, чтобы система Организации Объединенных Наций, в том числе Совету Безопасности, разработали упреждающий подход, в рамках которого более широко использовались бы механизмы раннего предупреждения

в целях мониторинга положения дел в регионах, где в результате вооруженных конфликтов отмечается наиболее высокий риск наступления массового голода. В связи с этим мы хотели бы подчеркнуть значение резолюции 2417 (2018), в которой Генеральному секретарю адресована просьба оперативно информировать Совет о ситуациях, когда в результате конфликта возникает опасность массового голода или широкомасштабной нехватки продовольствия.

Мы с нетерпением ждем созыва в сентябре 2021 года в Нью-Йорке Всемирного саммита по продовольственным системам. На этом саммите будет рассматриваться, в частности, направление деятельности 5 («Повышение устойчивости к факторам уязвимости, потрясениям и чрезмерным нагрузкам»), в рамках которого основное внимание уделяется устойчивости продовольственных систем и способности малоимущих семей повсюду в мире получать здоровое и полноценное питание в достаточном количестве. Мы надеемся, что проведение Саммита по продовольственным системам будет способствовать надежному укреплению продовольственной безопасности развивающихся стран, и призываем партнеров и международные организации выполнить их обязательства на этот счет.

В заключение хотелось бы подчеркнуть настоятельную необходимость решать проблемы продовольственной безопасности и ее связи с конфликтами на основе всестороннего подхода, главной целью которого является обеспечение устойчивого развития развивающихся стран, а также их стабильности и благополучия.

Приложение 31

Заявление Постоянного представительства Сальвадора при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на испанском языке]

Сальвадор благодарит председательствующую в Совете делегацию Соединенных Штатов за включение этих открытых прений в программу работы на март 2021 года. Содействие диалогу по этому вопросу облегчает поиск эффективных средств для преодоления хронического дефицита продовольствия, в том числе вызванного политической и экономической нестабильностью и вооруженными конфликтами в различных регионах мира.

Пользуясь этой возможностью, мы подтверждаем нашу приверженность Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и поставленным в ней целям устойчивого развития (ЦУР), в частности ЦУР 2, заключающейся в том, чтобы раз и навсегда полностью покончить с голодом. Несмотря на социально-экономические проблемы, вызванные пандемией коронавирусного заболевания, правительство Сальвадора вновь заявляет о своей решимости и далее разрабатывать планы и программы, призванные непосредственно помочь населению Сальвадора и обеспечить его продовольственную безопасность. В этой связи оно с мая 2020 года реализует план ежедневных поставок продовольственных пайков приблизительно 70 000 нуждающихся семей по всей стране.

На фоне нынешних серьезных глобальных проблем Сальвадор будет продолжать использовать все возможности его учреждений и делать все возможное для обеспечения наиболее уязвимых слоев населения страны продовольствием и доступом к нему.

В докладе «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире» за 2020 год отмечается, что во всем мире от голода страдают около 690 миллионов человек, что на 10 миллионов больше по сравнению с предыдущим годом. Это вызывает беспокойство и тревогу по поводу прогресса на пути достижения провозглашенной нами цели навсегда покончить с голодом к 2030 году, а также служит призывом к действиям.

В докладе признается, что отсутствие продовольственной безопасности может быть вызвано различными факторами, в числе которых экономические кризисы и изменение климата, а также конфликты и политическая нестабильность. В этой связи в нем подтверждается необходимость сохранения в силе резолюции 2417 (2018) и ее тщательного выполнения, говорится о поддержке усилий этого органа по обеспечению эффективного реагирования на гуманитарные потребности в условиях вооруженных конфликтов, особенно на угрозу наступления массового голода, а также осуждается намеренное использование голода против гражданского населения в качестве метода ведения войны.

Беспокойство вызывают содержащиеся в докладах миротворческих миссий указания на растущее число таких потенциальных угроз продовольственной безопасности, как создание препятствий для доступа к гуманитарной помощи или для ее распределения, угрозы в адрес гуманитарного персонала и невыполнение соглашений между Организацией Объединенных Наций и принимающими странами. Эти действия создают угрозу для доступа гражданского населения в ситуациях конфликтов к продовольствию и другим предметам первой необходимости. В таких обстоятельствах Совет Безопасности должен принимать соответствующие меры и требовать согласно нормам международ-

ного гуманитарного права ответа от тех, кто чинит препятствия этой важной работе.

Мы призываем все стороны вооруженных конфликтов выполнять их обязанности по международному гуманитарному праву и подчеркиваем необходимость предоставления гуманитарному персоналу безопасного и беспрепятственного доступа к гражданскому населению.

Исходя из этого, мы считаем важным создать координационный центр Организации Объединенных Наций или должность специального посланника по вопросам продовольственной безопасности и осуществлению резолюции 2417 (2018). В его функции можно было бы также включить поиск источников финансирования деятельности, способствующей смягчению проблемы отсутствия продовольственной безопасности, обусловленной изменением климата, конфликтами и пандемиями, особенно в тех странах и регионах, которые переживают вооруженные конфликты или политическую нестабильность.

Еще одной функцией этого должностного лица могла бы стать разработка на основе признанных Организацией Объединенных Наций принципов международного сотрудничества соглашений о гуманитарной помощи, включающих различные формы продовольственной помощи, гарантирующие и расширяющие доступ к продовольствию для тех, кто в ситуациях конфликтов нуждается в ней больше других. Независимый механизм содействовал бы укреплению доверия между участниками такой деятельности и одновременно способствовал бы расширению транспарентности и улучшению подотчетности.

Следует напомнить, что наиболее эффективным способом решения крупнейших глобальных проблем является многосторонняя работа. Именно поэтому мы рассматриваем проведение в этом году Саммита по продовольственным системам в качестве возможности обсудить эти аспекты и, что еще важнее, найти способы преодоления угрожающих продовольственной безопасности проблем более широкого плана. Сальвадор считает такой саммит возможностью уделить первоочередное внимание тем группам населения, которые находятся в уязвимом положении, в том числе гражданскому населению, проживающему в зонах конфликта. Наша страна считает важным сосредоточить внимание на продовольственной безопасности и на планах действий, разработанных Советом Безопасности и другими органами. В этих планах должны учитываться особые потребности детей, молодежи, женщин и других уязвимых слоев общества.

Наконец, Сальвадор подтверждает свою заинтересованность в поиске нестандартных и инновационных способов обеспечения потребностей в продовольствии и питании посредством, среди прочего, координации гуманитарной помощи и обеспечения ее своевременного, эффективного и действенного оказания на основе принципа независимости и норм международного права.

Приложение 32

Заявление Постоянного представителя Эфиопии при Организации Объединенных Наций Тайе Атске-Селассие Амде

Мы признательны Соединенным Штатам за то, что они выбрали столь важную тему для сегодняшних открытых прений. Я рад выступить перед членами Совета Безопасности и другими участниками заседания с заявлением по вопросу о ситуации в Эфиопии, в рамках которого я хотел бы уделить особое внимание последним событиям, связанным с гуманитарными проблемами.

Для моей страны, Эфиопии, проблема нехватки продовольствия является одним из основных вызовов ее национальной безопасности и безопасности человека. Порочный круг, включающий изменение климата и экстремальные погодные условия, недостаточную адаптацию и устойчивость к потрясениям, конкуренцию за ресурсы, конфликты и отсутствие продовольственной безопасности, уже давно представляет собой экзистенциальную проблему.

За прошедшие годы мы добились прогресса в решении проблемы отсутствия продовольственной безопасности посредством проведения эффективной национальной политики, рационального управления имеющимися ресурсами и плодотворного международного сотрудничества. Тем не менее Эфиопия по-прежнему подвержена риску отсутствия продовольственной безопасности в результате стихийных и антропогенных бедствий, в том числе конфликтов.

Позвольте мне представить некоторые факты о ситуации в Эфиопии, с тем чтобы члены Совета могли получить полное и точное представление о ситуации.

Четвертого ноября Народный фронт освобождения Тыграя совершил серию нападений на национальные вооруженные силы. За всю новейшую историю ни одна из стран мира не сталкивалась со столь вопиющим преступлением против ничего не подозревавших военнослужащих, которое представляет собой государственную измену. Правительство Эфиопии было вынуждено принять необходимые меры для сохранения единства и суверенной целостности государства Эфиопия.

Неослабевающие разрушительные действия этой преступной группы привели к серьезным последствиям для граждан страны: были разрушены объекты инфраструктуры и нарушено нормальное течение частной и общественной жизни. Это привело к нехватке продовольствия в Тыграе и прилегающих районах, а также к перемещению граждан, что усугубило ранее существовавшие проблемы в области продовольственной безопасности в регионе Тыграй, где 1,7 миллиона человек участвовали в программе социальной защиты.

Кроме того, события в регионе Тыграй увеличили гуманитарную нагрузку на систему, которая и без того работает на пределе возможностей из-за конфликтов, спровоцированных Народным фронтом освобождения Тыграя и его филиалами в других частях Эфиопии.

В соответствии с нашей стратегией предупреждения бедствий и преодоления их последствий мы в первую очередь направляем наши национальные ресурсы на удовлетворение гуманитарных потребностей. Вместе с тем мы также тесно сотрудничаем с местными и международными партнерами, для того чтобы восполнить пробелы, вызванные нехваткой ресурсов.

В связи с этим 29 ноября мы подписали соглашение с Организацией Объединенных Наций об укреплении координации по вопросам гуманитарного доступа. Данное соглашение обеспечивает предоставление гуманитарному

сообществу беспрепятственного, устойчивого и безопасного доступа. В связи с развитием ситуации в области безопасности в регионе Тыграй начиная с 3 марта мы предоставили гуманитарным организациям возможность действовать на основе процедуры исключительно уведомительного характера.

В нашей стране также действует эффективный координационный механизм между государственными органами и гуманитарными организациями, что подтвердили Исполнительный директор Всемирной продовольственной программы (ВПП) г-н Дэвид Бизли и Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев г-н Филиппо Гранди, которые посетили этот регион.

Пользуясь этой возможностью, я хотел бы от имени своего правительства выразить признательность за отклик международного сообщества, в том числе ВПП и других учреждений Организации Объединенных Наций и правительств, которые проявили солидарность с правительством и народом Эфиопии в это трудное время. Я хотел бы также повторить призыв, с которым обратились наши гуманитарные партнеры, о выделении большего объема ресурсов в целях наращивания прогресса, достигнутого на сегодняшний день.

В центре внимания международного сообщества также находятся предполагаемые нарушения прав человека. Правительственные органы и Комиссия по правам человека Эфиопии продолжают проводить расследования и представлять доклады о положении в области прав человека. В этой связи мы будем признательны за помощь и готовы рассмотреть возможность сотрудничества в проведении совместных расследований. Безоговорочно подтверждаем нашу полную приверженность уважению и защите прав человека и привлечению к ответственности всех, кто их нарушает.

Правительство также привержено обеспечению транспарентности и доступа к информации. С этой целью мы содействуем предоставлению как местным, так и международным средствам массовой информации доступа для освещения событий на местах, и в результате этих усилий в регионе Тыграй присутствуют многочисленные международные СМИ. Надеемся, что ответственная и профессиональная работа средств массовой информации позволит остановить непрекращающийся поток дезинформации.

В заключение позвольте мне подтвердить наше обязательство не жалеть усилий для выполнения нашей главной обязанности по обеспечению безопасности и благополучия нашего народа. Смею заверить вас в том, что мы готовы и намерены конструктивно взаимодействовать с международным сообществом. В этой связи мы вновь заявляем о том, что международному сообществу необходимо сосредоточить внимание на усилении поддержки продолжающихся усилий по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению в целях восстановления прочного мира и нормализации обстановки.

Приложение 33

Заявление Постоянной делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций

Я имею честь выступать от имени Европейского союза (ЕС) и его государств-членов.

К этому заявлению присоединяются также страны-кандидаты Республика Северная Македония, Черногория, Сербия и Албания, страна-участница Процесса стабилизации и ассоциации и потенциальный кандидат Босния и Герцеговина, а также Украина, Республика Молдова и Грузия.

Я приветствую проведение этих открытых прений по вопросу о воздействии конфликтов на продовольственную безопасность, который в настоящий момент имеет первостепенное значение.

Всемирная продовольственная программа (ВПП) прогнозирует резкое ухудшение ситуации с обеспеченностью продовольствием в 2021 году в результате совокупного воздействия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), экстремальных погодных явлений, изменения климата, нехватки воды и, несомненно, конфликтов.

Согласно Глобальному докладу о продовольственных кризисах за 2020 год, конфликты являются причиной шести из десяти самых серьезных продовольственных кризисов в мире и почти 60 процентов гуманитарных потребностей. Это означает, что в отсутствие конфликтов число людей, затронутых продовольственными кризисами, может сократиться более чем наполовину, а дефицит финансирования гуманитарной деятельности резко сократится. Из-за прослеживаемой взаимосвязи между конфликтами и голодом два государства-члена ЕС — Нидерланды и Швеция — выступили с инициативой, в результате которой была единогласно принята резолюция 2417 (2018). В этой знаковой резолюции впервые был рассмотрен вопрос о взаимосвязи между конфликтами и голодом, признана необходимость разорвать порочный круг зависимости между конфликтами и отсутствием продовольственной безопасности, подчеркнута обязанность государств-членов содействовать обеспечению доставки продовольственной помощи нуждающимся и осуждено использование голода в качестве метода ведения войны.

Поэтому для борьбы с голодом и недоеданием мы должны сосредоточить внимание на затронутых конфликтами регионах и активизировать усилия по устранению коренных причин конфликтов и смягчению их последствий для населения, в том числе отсутствия продовольственной безопасности, — не забывая при этом о долгосрочной цели создания более устойчивых, надежных, справедливых и инклюзивных продовольственных систем, в которых были бы расширены права и возможности женщин, девочек, молодежи и семей и учитывались бы особые потребности тех, кто находится в уязвимом положении; таким образом мы сможем обеспечить, чтобы никто не был забыт.

С учетом масштабов этой проблемы и ее сложного характера, а также ограниченности ресурсов, международная координация усилий крайне важна. ЕС и его государства-члены уже активно участвуют в многочисленных процессах и инициативах в этой области и являются решительными сторонниками принятия коллективных мер реагирования в тесном сотрудничестве с ВПП, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Комитетом по всемирной продовольственной безопасности и другими субъектами.

Для целей этих прений мы хотели бы остановиться на трех основных моментах: обеспечении безопасного доступа к гуманитарной помощи, выделении устойчивого финансирования и разработке инновационных долгосрочных решений на основе систем раннего предупреждения, а также выявлении конкретных ситуаций, в которых проблема отсутствия продовольственной безопасности требует принятия неотложных мер, с тем чтобы не допустить обострения напряженности и конфликтов.

Во-первых, обеспечение беспрепятственного, устойчивого, оперативного и безопасного доступа к пострадавшему населению чрезвычайно важно для эффективного и действенного оказания помощи в целях решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности. Это особенно важно в зонах конфликтов.

ЕС обеспокоен продолжающимися вопиющими нарушениями международного гуманитарного права и гуманитарных принципов, сокращением гуманитарного пространства и продолжающимися нападениями на гуманитарных и медицинских работников. Действия, предпринимаемые различными участниками, включая правительства, по-прежнему приводят к созданию препятствий или ограничений — как прямых, так и косвенных — для гуманитарного доступа и остаются серьезнейшим барьером на пути эффективного реагирования.

ЕС призывает все стороны в вооруженных конфликтах, как государственные, так и негосударственные, соблюдать свои обязательства по международному гуманитарному праву, включая запрет на намеренное использование против гражданского населения голода в качестве метода ведения войны, а также разрешать и облегчать свободный провоз гуманитарной помощи. В этой связи напоминаем, что в 2019 году Ассамблея государств — участников Римского статута Международного уголовного суда единогласно проголосовала за включение в число военных преступлений голода как способа ведения войны в ходе немеждународных вооруженных конфликтов.

Международное сообщество должно занять более прямолинейную позицию и обратиться ко всем сторонам в конфликтах с призывом соблюдать международное гуманитарное право, осудить ограничения доступа и найти политические и практические решения в целях устранения препятствий для доступа. Совет Безопасности играет важнейшую роль в руководстве этим процессом и обеспечении подотчетности.

Для этого также необходимо бороться с продолжающимися нападениями на гуманитарных и медицинских работников. ЕС — совместно с Францией, Германией, Мексикой, Норвегией, Нигером и Швейцарией — намерен в предстоящие месяцы организовать серию дискуссий по вопросам защиты гуманитарного и медицинского персонала в вооруженных конфликтах с целью поиска решений и содействия разработке ключевых элементов «Призыва к действиям в целях повышения уважения к нормам международного гуманитарного права и гуманитарной деятельности, осуществляемой в соответствии с установленными принципами». В связи с пятой годовщиной принятия резолюции 2286 (2016) мы также отмечаем соответствующие усилия ее соавторов — Египта, Испании, Новой Зеландии, Уругвая и Японии.

Во-вторых, для того чтобы обеспечить своевременное и надлежащее реагирование на проблему отсутствия продовольственной безопасности, необходимо решить проблему нехватки финансовых средств.

Международное сообщество должно изучить все способы увеличения объема финансирования, особенно в случае наиболее острых кризисов, и стремиться к тому, чтобы сделать его более устойчивым и предсказуемым. Это помогло бы обеспечить максимально эффективное и действенное использование ресурсов. Кроме того, для повышения эффективности необходимо сместить фокус на превентивные меры, когда это возможно, а также надлежащим образом координировать деятельность и выбирать совместные подходы, основанные на высококачественном анализе.

Поскольку кризисные ситуации характеризуются нестабильностью, нам необходимо постоянно следить за ними в тесном сотрудничестве с местными субъектами гражданского общества, с тем чтобы мы могли понимать, как меняются потребности, и иметь возможность в нужный момент принимать меры там, где это необходимо больше всего, и наиболее подходящим образом.

Кроме того, поскольку проблема конфликтов и голода вряд ли потеряет актуальность в ближайшем будущем, мы должны активизировать усилия по всем аспектам взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром в нестабильных контекстах. Мы должны разрабатывать инструменты и механизмы, которые позволят нам принимать более эффективные меры для укрепления продовольственной безопасности и повышения устойчивости к внешнему воздействию. К ним относятся, например, инструменты мониторинга, которые позволяют получать информацию о труднодоступных районах с помощью таких технологий, как спутниковая съемка, или механизмов упреждающего действия. Для этого нам необходимо опираться на такие структуры, как Глобальная сеть по борьбе с продовольственными кризисами, в целях получения фактологической информации и осуществления анализа, а также привлекать стратегические инвестиции в целях обеспечения готовности к продовольственным кризисам, их предотвращения и урегулирования.

В-третьих, позвольте мне кратко остановиться на некоторых кризисах, которые, по нашему мнению, требуют пристального контроля и принятия незамедлительных мер в соответствии с резолюцией 2417 (2018). В последний раз вопросы вызванного конфликтами отсутствия продовольственной безопасности и опасности голода в Демократической Республике Конго, Йемене, северо-восточной части Нигерии и Южном Судане рассматривались в сентябре (см. S/2020/930).

Кроме того, в октябре ВПП и ФАО под эгидой Глобальной сети по борьбе с продовольственными кризисами опубликовали свой «Анализ районов, в которых стоит проблема острой нехватки продовольствия, для целей раннего предупреждения», в котором определены четыре района, подверженных риску голода: Буркина-Фасо, северо-восточная часть Нигерии, Йемен и Южный Судан.

Ситуация в этих странах не улучшается. Наоборот, отсутствие гуманитарного доступа, ухудшение политической ситуации и климатические стрессы могут привести к дальнейшему ухудшению продовольственной безопасности. Международное сообщество должно уделять этому вопросу приоритетное внимание.

Мы также должны уделять внимание и другим быстро обостряющимся продовольственным кризисам.

По прогнозам, в 2021 году в Центральноафриканской Республике от острого отсутствия продовольственной безопасности пострадает еще

400 000 человек. Эскалация насилия после недавних выборов привела к ограничению доступа для гуманитарных организаций, усугубила проблему отсутствия продовольственной безопасности и привела к перемещению еще более 200 000 человек. Первостепенное значение имеет координация действий гуманитарных субъектов, особенно в области информационно-пропагандистской работы со всеми сторонами в конфликте.

Что касается Эфиопии, то ЕС крайне обеспокоен опасностью голода в регионе Тыграя. Согласно сообщениям, 80 процентов населения, как и 100 000 эритрейских беженцев, уже более 100 дней лишены возможности получать гуманитарную помощь. Более 4,5 млн человек живут в условиях, близких к голоду, и ситуация стремительно ухудшается. Гуманитарным учреждениям отказывают в доступе к нуждающимся, и поступают сообщения о том, что голод используется в качестве орудия войны.

В Демократической Республике Конго в настоящее время насчитывается 20 миллионов человек, испытывающих острую нехватку продовольствия, и это самый высокий показатель, когда-либо регистрировавшийся в отдельно взятой стране. Основными движущими силами кризиса являются острые конфликты и отсутствие безопасности, которые усугубляются пандемией COVID-19 и ее более широкими последствиями, при этом дополнительный удар по населению наносят стихийные бедствия и периодические эпидемии. К сожалению, в Демократической Республике Конго также чрезвычайно остро стоит проблема нехватки финансирования для урегулирования кризиса.

Афганистан после 40 лет военных действий остается одним из самых опасных мест для гражданского населения. Здесь разворачивается третий по масштабам продовольственный кризис в мире, и пандемия COVID-19 еще больше усугубила ситуацию. Согласно последнему анализу, 17 миллионов афганцев — более 45 процентов населения — испытывают острую нехватку продовольствия и нуждаются в срочной гуманитарной помощи. Между тем, на урегулирование гуманитарного кризиса в Афганистане по-прежнему выделяется чрезвычайно мало средств, и потребности страны удовлетворены менее чем наполовину.

В заключение хочу сказать, что, хотя конкретные кризисы, о которых я только что упомянул, требуют нашего внимания, это вовсе не означает, что мы должны направлять все имеющиеся ресурсы на урегулирование ситуации в нескольких конкретных регионах. Без наращивания объема гуманитарного финансирования в условиях острой нехватки средств на урегулирование целого ряда кризисов, пока миллионы людей живут в очень нестабильных ситуациях, борьба с голодом только в конкретных странах может привести к новым вспышкам голода в других местах.

Вместо этого нам необходимо активизировать наши усилия по устранению коренных причин конфликтов и их прекращению. Мы должны предотвращать возникновение новых конфликтов и соблюдать нормы международного гуманитарного права. Кроме того, нам необходимо изучить все пути увеличения гуманитарного финансирования, улучшения координации и повышения эффективности международной деятельности, а также продолжать мониторинг наиболее острых кризисов при ключевой поддержке Глобальной сети по борьбе с продовольственными кризисами, созданной ЕС, ФАО и ВПП в ходе Всемирного гуманитарного саммита 2016 года.

Широкие возможности в этом плане откроет Саммит по продовольственным системам, который состоится по инициативе Генерального секре-

таря в 2021 году и который служит подтверждением важности инклюзивной многосторонности. Мы полностью привержены достижению масштабной цели выработки итогового документа Саммита.

Кризис, вызванный пандемией COVID-19, продемонстрировал, насколько многостороннее сотрудничество важно для нашего общего здоровья, процветания и безопасности. Рассчитываем на то, что Совет Безопасности сыграет свою роль.

Приложение 34

Заявление Постоянного представительства Фиджи при Организации Объединенных Наций

Фиджи поздравляют Соединенные Штаты Америки со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в марте.

Фиджи приветствуют предоставленную возможность внести свой вклад в эти важные прения высокого уровня по вопросу о конфликтах и продовольственной безопасности и выражают признательность за это. Как государство, не являющееся членом Совета, Фиджи поддерживает и приветствует более открытую и инклюзивную работу Совета Безопасности. Открытые прения — это полезный способ ознакомиться с самыми разными мнениями относительно обостряющихся на всей планете проблем мира и безопасности. Я благодарю Председателя за ее решимость сделать Совет Безопасности более открытым органом. Только благодаря проведению как можно более широких дискуссий нам удастся найти решения для этих все более сложных проблем мира и безопасности.

Выполнение резолюции 2417 (2018), посвященной обусловленному конфликтом отсутствию продовольственной безопасности и голоду, остается одной из самых неотложных задач Совета Безопасности. С начала возникновения пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) проблема отсутствия продовольственной безопасности приобрела неизмеримо более затяжной и сложный характер, что требует от Совета самого пристального внимания.

Генеральный секретарь предупреждает, что в четырех странах существует опасность голода и повсеместного отсутствия продовольственной безопасности, а в других затронутых конфликтами странах мира обстановка в плане продовольственной безопасности ухудшается. Эта надвигающаяся катастрофа скажется на более чем 200 миллионах человек повсюду в мире. Число и интенсивность этих проблем возрастают, с одной стороны, из-за изменения климата и экстремальных погодных явлений, а с другой — из-за вызванных пандемией COVID-19 сбоев и перерывов в функционировании производственно-сбытовых цепочек и из-за сокращения объемов международной гуманитарной помощи. Все это усугубляет проблему отсутствия продовольственной безопасности как в условиях конфликтов, так и в более широком плане. Генеральный секретарь также заявил, что для того, чтобы переломить такую тенденцию, руководству Организации Объединенных Наций и ее государствам-членам необходимо проявить волю и неослабную решимость сделать это.

Отсутствие продовольственной безопасности является одним из все более деструктивных факторов, обуславливающих конфликты. Конфликты обостряют проблему отсутствия продовольственной безопасности, а отсутствие продовольственной безопасности является одной из основных причин конфликтов. Тот факт, что стороны конфликтов осуществляют контроль над продовольствием, манипулируют его поставками и используют его в качестве орудия войны, требует неотложного внимания. В настоящее время проблема голода, недоедания и задержки роста достигла наибольших масштабов именно в ряде регионов мира, затронутых самыми ожесточенными конфликтами. Последствия изменения климата и сбоев, вызванные пандемией COVID-19, еще больше повышают и без того опасные уровни отсутствия продовольственной безопасности в этих и других уязвимых странах.

Фиджи хотело бы выделить следующие моменты.

Системе Организации Объединенных Наций следует наглядно проявлять более твердую приверженность обеспечению защиты гуманитарного персонала и оказанию ему поддержки соразмерно масштабам угроз и вызовов и при этом гарантировать предсказуемость необходимых ему ресурсов.

Гуманитарную помощь следует оказывать таким образом, чтобы укреплять безопасность местных производителей, поставщиков и рынков продовольствия, а не подрывать или ослаблять их работу. Гуманитарную деятельность необходимо четче координировать с деятельностью в целях развития.

Совету Безопасности следует изучить возможности для взаимодействия через Комиссию по миростроительству, чтобы оказывать содействие и поддержку в принятии мер, способствующих укреплению мира и обеспечению более согласованного функционирования всей системы продовольственного снабжения — в плане сбыта и распределения, — а также всей продовольственной системы в целом в условиях конфликтов и нестабильности.

Правительства несут ответственность за защиту всего населения страны независимо от возраста, пола, этнической принадлежности, религии или политических взглядов. Правительства и компетентные органы обязаны уделять первоочередное внимание поставкам продовольствия и гуманитарной помощи уязвимым группам населения и обеспечивать их доступность. Необходимо более систематически выступать против ограничений гуманитарного доступа под различными предлогами. Совету Безопасности следует направить свое внимание на соответствующие учреждения и миссии, способные производить оценку этих аспектов, документально фиксировать их и докладывать о них.

Совету следует добиваться привлечения к ответственности за нарушения международного гуманитарного права, связанные с доступом к гуманитарной помощи, когда такие нарушения ведут к гибели значительного числа людей. Нельзя допускать того, чтобы поставки продовольствия и доступ к гуманитарной помощи по-прежнему безнаказанно использовались в качестве одного из методов ведения войны, и Совету Безопасности следует в приоритетном порядке принимать меры по привлечению виновных к ответственности.

Дальнейшему обострению проблемы отсутствия продовольственной безопасности способствует изменение климата. Большинство операций Организации Объединенных Наций в пользу мира проводятся в странах, уже подвергающихся сильному воздействию изменения климата. Изменение климата представляет собой многоплановый фактор усиления угроз. Совет Безопасности обязан добиваться более высокого качества анализа катастрофических кратко- и среднесрочных последствий изменения климата для продовольственной безопасности и наиболее уязвимых групп населения.

Я благодарю Председателя за организацию сегодняшних крайне важных открытых прений. Сегодня повышенному риску пострадать от голода и острого недоедания подвергаются около 200 миллионов человек в нестабильных и конфликтных ситуациях, главным образом женщины и дети. Задержки в значительном повышении качества и увеличении масштабов реагирования Организации Объединенных Наций лишь усугубят уже и без того неприемлемую ситуацию. Фиджи преисполнено готовности сыграть посильную роль в оказании операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира поддержки в защите гражданского населения и поставках ему гуманитарной помощи.

Приложение 35

Заявление Постоянного представительства Грузии при Организации Объединенных Наций

Прежде всего мы хотели бы выразить искреннюю признательность председательствующей в Совете Безопасности делегации Соединенных Штатов за организацию сегодняшних открытых прений высокого уровня по вопросу, касающемуся конфликтов и продовольственной безопасности.

Грузия присоединяется к заявлению, сделанному делегацией Европейского союза при Организации Объединенных Наций (приложение 33). Хотели бы добавить несколько замечаний в своем национальном качестве.

Вызванное конфликтом отсутствие продовольственной безопасности представляет собой одну из острейших проблем в плане международного мира и безопасности. Согласно публикации Всемирной продовольственной программы «Глобальный доклад о продовольственных кризисах, 2020 год», конфликты и отсутствие безопасности по-прежнему являются основными причинами продовольственных кризисов во всем мире. Однако еще одну угрозу глобальной продовольственной безопасности создают неослабное воздействие изменения климата и катастрофические гуманитарные, социальные и экономические последствия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19).

Ни одна страна не в состоянии справиться с этими быстро меняющимися проблемами в одиночку. Нам удастся обеспечить продовольственную безопасность и питание тем, кто живет в условиях конфликтов и в наиболее нестабильных ситуациях, только в том случае, если мы подтвердим приверженность осуществлению инклюзивных и скоординированных усилий на международном уровне. Мы считаем, что центральную роль в этом процессе должен играть Совет Безопасности. Принятие знаковой резолюции 2417 (2018), в которой впервые была рассмотрена связь между конфликтом и голодом, стало важным шагом на пути к предотвращению проблемы отсутствия продовольственной безопасности и удовлетворению гуманитарных потребностей миллионов мирных граждан, оказавшихся сегодня в ловушке конфликтов. При этом мы считаем, что предстоящий Саммит по продовольственным системам, который будет организован Генеральным секретарем, открывает жизненно важную возможность для того, чтобы инициировать глобальные действия по борьбе с возникающими угрозами глобальной продовольственной безопасности.

Ключевые меры по преодолению вызываемых конфликтами кризисов в области продовольственной безопасности предполагают, в частности, более строгое соблюдение обязанностей по международному праву, в том числе международному гуманитарному праву и международному праву прав человека. Мы самым решительным образом осуждаем умышленное совершение в условиях конфликтов действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве способа ведения войны. Мы также осуждаем другие вопиющие нарушения международного гуманитарного права и несоблюдение гуманитарных принципов. В этой связи мы призываем все стороны конфликтов, которые еще не сделали этого, укрепить их приверженность универсальному применению международного гуманитарного права, в том числе, в этом конкретном контексте, путем утверждения и осуществления глобальных документов в области международного гуманитарного права, касающихся защиты гуманитарного и медицинского персонала в условиях вооруженных конфликтов.

Второе замечание касается того, что Совет Безопасности должен возглавить международные действия по обеспечению беспрепятственных поста-

вок гуманитарной помощи тем, кто на протяжении длительного времени не имеет доступа к достаточному количеству безопасной и питательной пищи, чистой воде и адекватной медико-санитарной помощи. В этой связи одна из самых приоритетных задач должна заключаться в борьбе с чудовищными нападениями на гуманитарный и медицинский персонал и в их предотвращении. Международным гуманитарным учреждениям должен предоставляться полный и беспрепятственный доступ к нуждающимся, чтобы они могли своевременно оказывать гуманитарную помощь в сложных чрезвычайных ситуациях, для которых характерно отсутствие продовольственной безопасности. В этой связи мы выражаем надежду на то, что принятие и последующее неукоснительное выполнение резолюции 2565 (2021), призывающей укреплять международное сотрудничество в содействии обеспечению справедливого доступа к недорогостоящим вакцинам от COVID-19 в условиях вооруженных конфликтов и в постконфликтных ситуациях, будут в значительной мере способствовать улучшению глобальной гуманитарной ситуации.

Поддержание продовольственной безопасности на национальном уровне остается одним из ключевых приоритетов правительства Грузии. Мы следуем нашей стратегии развития сельского хозяйства, в которой предусмотрены механизмы обеспечения продовольственной безопасности в чрезвычайных и кризисных ситуациях, в том числе внедрение системы раннего предупреждения об угрозах продовольственной безопасности, особенно в наиболее уязвимых регионах и для наиболее уязвимых слоев населения. Глобальная пандемия стала испытанием нашей способности поддерживать самостоятельное функционирование производственно-сбытовой цепи нашей страны. В начальный период развития чрезвычайной ситуации, связанной с COVID-19, правительство Грузии приняло оперативные меры по оказанию поддержки фермерам, производителям продовольствия и другим участникам цепочки продовольственных поставок в стране, с тем чтобы гарантировать бесперебойное снабжение граждан высококачественными продуктами питания по доступной цене.

С учетом полученного нами опыта о потенциальных последствиях пандемии на глобальную продовольственную безопасность мы должны прилагать скоординированные усилия для урегулирования самых нестабильных ситуаций, в том числе в затронутых конфликтами и постконфликтных районах, где опасность ожесточенной борьбы за скудные ресурсы может лишь усугубить существующие чрезвычайные гуманитарные ситуации. К сожалению, оккупация Россией грузинских областей — Абхазии и Цхинвальского региона — не позволяет правительству Грузии удовлетворять потребности в продовольственной безопасности мирных жителей по другую сторону оккупационной линии, которые вынуждены ежедневно страдать в результате серьезных нарушений прав человека.

В заключение позвольте мне еще раз выразить признательность Совету Безопасности за возросшее внимание к рискам, связанным с отсутствием продовольственной безопасности в ходе конфликтов, и заявить о готовности Грузии вносить свой вклад в многосторонние усилия, направленные на решение глобальных проблем в области продовольственной безопасности.

Приложение 36

Заявление Постоянного представительства Гватемалы при Организации Объединенных Наций

Наша делегация хотела бы поблагодарить посла Линду Томас-Гринфилд и ее делегацию, которая в настоящее время выполняет функции Председателя Совета Безопасности, за организацию сегодняшних своевременных виртуальных открытых прений по вопросу о конфликтах и продовольственной безопасности. Желаем г-же Томас-Гринфилд всяческих успехов в ее начинаниях.

Как заявил Исполнительный директор Всемирной продовольственной программы, мир стоит на пороге одного из серьезнейших гуманитарных кризисов, вызванных голодом, и если мы немедленно не предпримем решительных мер, то он будет иметь катастрофические долгосрочные последствия. Сейчас все мировое сообщество сталкивается с различными социально-экономическими последствиями пандемии коронавирусного заболевания; так, есть вероятность того, что к 2030 году в условиях крайней нищеты окажется четверть миллиарда человек. Гватемала настоятельно призывает и впредь заниматься вопросом о продовольственном кризисе в качестве одного из приоритетных вопросов международной повестки дня. Необходимо защищать наиболее уязвимые группы населения и принимать незамедлительные меры для спасения жизни людей, особенно в чрезвычайных ситуациях, в ходе стихийных бедствий и кризисов, осуществляя гуманитарную деятельность в целях формирования более устойчивых общин и одновременно обеспечивая защиту для тех, кто занимается спасением людей.

В резолюции 2417 (2018) Совет Безопасности подчеркнул, что «совершение действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве способа ведения войны, может представлять собой военное преступление». Гватемала решительно осуждает как использование голода для причинения вреда гражданским лицам в качестве метода ведения войны, так и незаконный отказ в гуманитарном доступе. Мы вновь обращаемся с призывом выполнять международные обязательства по международному праву в области прав человека и международному гуманитарному праву, поскольку защита гражданского населения непосредственно определяется этими нормами.

Президент Гватемалы г-н Алехандро Джамматтеи Фалла заявил о том, что участие во всех мероприятиях, направленных на защиту права на питание для всего населения, является нашей ответственностью. Защита жизни и здоровья и обеспечение уважения ко всем людям должна быть наивысшим приоритетом. В этой связи мы присоединились к усилиям, предпринимаемым в рамках созданного по инициативе Генерального секретаря Саммита по продовольственным системам. Крайне важно участвовать в международных усилиях, которые согласуются с нашими национальными приоритетами в отношении борьбы с недоеданием и голодом. Такой подход позволит создать дополнительные возможности для реального экономического и социального развития в интересах полного достижения целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В соответствии с этим приоритетом Гватемала уже завершила осуществление своего первого национального диалога по приоритетному для нашей страны направлению деятельности, а именно по обеспечению доступа для всех к безопасным продуктам питания, с целью выявления передового опыта, проблем и решений.

Мы должны проявить решимость и выполнить обещание, данное 75 лет назад, с тем чтобы мы могли избежать бедствия войны и содействовать миру между народами и нациями. Для надлежащего решения проблем продоволь-

ственной безопасности и безопасности в области питания мы должны укреплять подлинную политическую волю и оказывать помощь на согласованной и недискриминационной основе, с тем чтобы избежать ужасов войны и содействовать миру между народами и странами.

Приложение 37

Заявление Постоянного представителя Гайаны Каролин Родригес-Биркетт

Я имею честь выступить с этим заявлением от имени 14 государств — членов Карибского сообщества (КАРИКОМ).

Прежде всего я хотела бы поблагодарить Председателя Совета Безопасности за организацию сегодняшних важных открытых прений высокого уровня по вопросу о конфликтах и продовольственной безопасности. Хотели бы также поблагодарить докладчиков за их отрезвляющие сообщения, которые свидетельствуют о том, что нас ждет весьма нестабильное будущее, если не будут приняты срочные меры.

Новые сведения и недавно полученные важные данные, включая результаты обновленного анализа всех рядов данных по недоеданию в Китае за период с 2000 года, свидетельствуют о том, что в 2019 году в мире недоедало, по оценкам, почти 690 миллионов человек — 8,9 процента мирового населения. Пересмотр общей картины на основе новых полученных данных, который приводит к параллельному смещению в сторону снижения всех рядов данных по глобальной распространенности недоедания, подтверждает вывод прошлых изданий настоящего доклада, а именно: число людей, страдающих от голода во всем мире, продолжает медленно увеличиваться. Эта тенденция наглядно проявилась в 2014 году и регистрировалась вплоть до конца 2019 года. В настоящее время число страдающих от недоедания людей почти на 60 миллионов больше, чем в 2014 году, когда этот показатель составлял 8,6 процента, то есть в период 2018–2019 годов он вырос на 10 миллионов человек.

Несмотря на то что в последние годы был достигнут определенный прогресс, стабильной тенденции к улучшению ситуации в области продовольственной безопасности более не наблюдается; на сегодняшний день проблема отсутствия продовольственной безопасности лишь усугубляется. Так, в докладе «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире в 2020 году» отмечается, что в 2019 году от голода страдали более 690 миллионов человек, что на 60 миллионов больше, чем в 2014 году. Что касается проблемы острого отсутствия продовольственной безопасности, то в Глобальном докладе о продовольственных кризисах за 2020 год указывается, что в 2019 году почти 135 миллионов человек в 55 странах или территориях, или 16 процентов от общей численности охваченного анализом населения, были классифицированы как лица, живущие в условиях острого отсутствия продовольственной безопасности, что представляет собой наиболее высокий показатель острого отсутствия продовольственной безопасности за последние четыре года. К сожалению, ожидается, что в период после начала пандемии коронавирусного заболевания показатели продолжат расти, причем в Глобальном докладе прогнозируется, что это число удвоится, то есть острую нехватку продовольствия будут испытывать 270 миллионов человек.

Хотя экстремальные погодные условия и экономические потрясения серьезно сказываются на отсутствии продовольственной безопасности, главной причиной здесь все же остается конфликт. Так, связь между отсутствием продовольственной безопасности и конфликтами надлежащим образом задокументирована. Конфликты наносят ущерб сельскохозяйственным ресурсам и инфраструктуре, что ограничивает возможности производства и распределения продовольствия и приводит к потере активов и доходов. Более того, ограничение доступа к продуктам питания постоянно используется как средство ведения войны. Эта ситуация сохраняется, несмотря на резолюцию 2417

(2018), в которой подчеркивается связь между вооруженными конфликтами и насилием и отсутствием продовольственной безопасности и угрозой голода в результате конфликтов. В этой резолюции также содержится призыв ко всем сторонам в вооруженном конфликте выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву в отношении уважения статуса и защиты гражданского населения и последовательного принятия мер предосторожности для непричинения ущерба гражданским объектам, в том числе объектам, необходимым для производства и распределения продовольствия.

Для того чтобы покончить с проблемой отсутствия продовольственной безопасности, необходимо устранить коренные причины конфликтов. До тех пор Совету Безопасности следует укреплять системы раннего предупреждения, созданные резолюцией 2417 (2018), которая требует, чтобы Совет получал информацию в случае возникновения опасности вызванного конфликтом голода и широкомасштабного отсутствия продовольственной безопасности в условиях вооруженного конфликта и принимал соответствующие меры для обеспечения мира и продовольственной безопасности, а также физической безопасности людей. В этой связи мы настоятельно призываем Секретариат и все государства-члены внимательно следить за ситуациями подобного рода и безотлагательно сообщать о них Совету Безопасности.

Мы призываем все стороны вооруженных конфликтов в полной мере выполнять их обязанности по международному праву, включая применимые нормы международного права прав человека и международного гуманитарного права, в частности их обязанности по Женевским конвенциям 1949 года.

Отмечая, что 183 миллиона человек рискуют оказаться в ситуации острого отсутствия продовольственной безопасности, КАРИКОМ по-прежнему обеспокоено воздействием пандемии коронавируса на продовольственную безопасность, особенно ее последствиями для наиболее уязвимых групп, таких как женщины и дети, беженцы, пожилые люди и инвалиды. Соответственно, КАРИКОМ настоятельно призывает ввести исключения из ограничений в плане торговли и поездок, закрытия границ и распоряжений о карантине, которые могут препятствовать людям, страдающим от отсутствия продовольственной безопасности, в получении доступа к гуманитарной помощи. Кроме того, необходимо поддерживать беспрепятственный доступ к средствам производства и обеспечивать защиту сельскохозяйственных рабочих на различных уровнях. В том же духе надлежит учитывать воздействие экономических санкций на те страны, в которых отсутствует продовольственная безопасность, поскольку такие санкции способны лишь усугубить царящие в этих странах и без того крайне тяжелые условия.

Покончить с голодом и обеспечить продовольственную безопасность, как это предусмотрено в цели 2, установленной в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, можно только при наличии политической воли и совместных действий всех государств-членов — действий, направленных на то, чтобы никого не оставить позади. Решающее значение в этом плане имеет прекращение всех конфликтов.

Приложение 38

Заявление поверенного в делах Индонезии при Организации Объединенных Наций Мохаммада Курниади Кобы

Прежде всего я хотел бы поблагодарить Соединенные Штаты за организацию этого открытого заседания, посвященного вопросу о конфликтах и продовольственной безопасности.

Индонезия твердо убеждена в том, что голод и нехватку продовольствия никогда нельзя использовать в качестве одного из методов ведения войны. Тем не менее отсутствие продовольственной безопасности остается одной из основных проблем, с которыми приходится иметь дело гражданскому населению во многих затронутых конфликтами районах. В этой связи позвольте мне остановиться на трех важных моментах.

Во-первых, нам надо избегать создаваемых конфликтами гуманитарных катастроф. В период последнего срока пребывания Индонезии в числе членов Совета Безопасности мы постоянно указывали на то, что обеспечение продовольственной безопасности является неотъемлемой частью защиты гражданского населения. Мы подчеркивали необходимость принятия превентивных мер во избежание таких катастроф.

В этой связи наша делегация приветствует представление докладов Управлением по координации гуманитарных вопросов в качестве механизма раннего предупреждения для обеспечения того, чтобы международное сообщество могло оперативно реагировать на возможные гуманитарные катастрофы и предотвращать их. Тем не менее нельзя допускать того, чтобы наличие системы раннего предупреждения отвлекало нас от необходимости устранения коренных причин конфликтов. В конце концов, единственным надежным средством предотвращения любой вызванной конфликтом гуманитарной катастрофы является мир.

Во-вторых, мы по-прежнему обеспокоены вновь и вновь возникающими препятствиями для свободы передвижения миротворцев Организации Объединенных Наций во многих районах их операций, особенно при оказании гуманитарной помощи. Миротворцы играют крайне важную роль в обеспечении безопасных и упорядоченных поставок в зоны конфликтов гуманитарной помощи, особенно продовольствия. Эта роль особенно важна ввиду сложности географических условий, в которых приходится функционировать миссиям Организации Объединенных Наций в таких районах операций, как Южный Судан и Демократическая Республика Конго. Индонезия призывает все стороны обеспечивать охрану, безопасность и здоровье миротворцев, а также гуманитарных работников и сотрудников оказывающих помощь организаций при выполнении ими своих обязанностей.

В-третьих, важно укреплять международное сотрудничество в этой области. Индонезия всегда находится в первых рядах тех, кто поощряет многосторонность. Мы призываем международное сообщество активизировать сотрудничество в финансировании и оказании гуманитарной помощи, особенно по линии Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и Всемирной продовольственной программы. Индонезия также подчеркивает крайне важную роль региональных организаций в поддержке этих усилий. При этом международные усилия по обеспечению продовольственной безопасности в затронутых конфликтами районах надо прилагать параллельно с усилиями по наращиванию способности стран обеспечивать защиту своего населения, в том числе его продовольственную безопасность.

В заключение следует отметить тот очевидный факт, что для того, чтобы покончить с голодом в зонах конфликтов, всем странам необходимо работать сообща. Индонезия по-прежнему преисполнена решимости сотрудничать с другими государствами — членами Организации Объединенных Наций в активизации наших коллективных усилий в этом благородном деле.

Приложение 39

Заявление делегации Международного Комитета Красного Креста

Мы благодарим Вас, г-жа Председатель, и Соединенные Штаты за организацию сегодня этих важных прений для обсуждения опасностей, факторов уязвимости и мер реагирования на вызываемое конфликтами отсутствие продовольственной безопасности.

Голод можно предотвратить, и для миллионов людей, которые изо дня в день стараются выжить, мы должны делать больше для предотвращения отсутствия продовольственной безопасности. Голод, отсутствие продовольственной безопасности или опасность голода часто являются следствием более глубоких проблем. Во многих местах, где работает Международный Комитет Красного Креста (МККК), мы видим, что факторы, способствующие отсутствию продовольственной безопасности, порой могут быть следствием вооруженного конфликта, а порой возникать сами по себе. Эти факторы могут варьироваться от ухудшения состояния окружающей среды и изменения климата до распада продовольственных систем и повреждения или уничтожения ключевых объектов инфраструктуры, запасов продовольствия, посевов и домашнего скота, равно как отсутствия надежного гуманитарного доступа.

Тревожные признаки, такие как нефункционирующие системы здравоохранения, поврежденная или отсутствующая инфраструктура и экономические потрясения, зачастую присутствуют на протяжении многих месяцев, а то и лет. Сегодня пандемия коронавирусного заболевания еще больше усиливает давление этих острых стрессовых факторов. Важно бороться с гуманитарными последствиями голода, однако мы должны также устранять и предотвращать его причины. Для этого МККК хотел бы внести три основные рекомендации.

Во-первых, мы должны добиваться от всех сторон вооруженных конфликтов более строгого соблюдения норм международного гуманитарного права. В международном гуманитарном праве существуют нормы, которые в случае их соблюдения могут способствовать снятию остроты проблемы голода и отсутствия продовольственной безопасности и предотвращению голода в условиях вооруженных конфликтов. Правилами ведения боевых действий предусматривается защита гражданского населения и гражданских объектов, в том числе инфраструктуры, земли и других объектов, жизненно необходимых для предотвращения дефицита ресурсов и обеспечения гражданскому населению доступа к достаточному количеству продовольствия.

Этими нормами запрещено подвергать нападениям или уничтожать, вывозить или иным образом приводить в негодность объекты, необходимые для выживания гражданского населения, такие как запасы продуктов питания, производящие продовольствие сельскохозяйственные районы, посевы, скот, сооружения для снабжения питьевой водой и запасы последней. Кроме того, ими запрещено умышленное совершение действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве способа ведения войны.

Во-вторых, мы должны принимать меры по предотвращению голода и отсутствия продовольственной безопасности на ранних этапах, в том числе в целях охраны здоровья детей и матерей. Хотя в периоды острых продовольственных кризисов ключевое значение имеет быстрый и беспрепятственный гуманитарный доступ, участники гуманитарной деятельности и деятельности в целях развития должны до возникновения чрезвычайных ситуаций совместно стараться устранять сдерживающие факторы и проблемы, нарушающие

функционирование продовольственных систем в затронутых конфликтами районах и в конечном счете не позволяющие поддерживать продовольственную безопасность населения.

Важность обеспечения надлежащего функционирования продовольственных систем и местных рынков является важным элементом, отраженным в резолюции 2417 (2018), который нельзя упускать из виду. Это требует более глубокого понимания того, как различные компоненты продовольственных систем становятся неустойчивыми в результате конфликтов и как различные субъекты могут способствовать либо смягчению, либо усугублению ситуации, действуя на местном, национальном и транснациональном уровнях. В частности, женщины способствуют смягчению ситуации. На них приходится половина мирового производства продовольствия, а в странах, затронутых конфликтами, эта доля зачастую намного больше.

Наконец, мы все чаще становимся свидетелями того, как совместное воздействие вооруженного конфликта и изменения климата обостряет отсутствие продовольственной безопасности и приводит к весьма серьезным гуманитарным последствиям. Проблема отсутствия продовольственной безопасности и недоедания значительно серьезней в тех странах, где сельскохозяйственное производство в значительной мере зависит от погодных условий и где источники средств к существованию в основном являются сельскохозяйственными. Вооруженные конфликты подрывают потенциал взаимодействия населения и способность государственных институтов смягчать эти совокупные факторы.

В плане реагирования на это увеличение объемов многолетних инвестиций в усилия по адаптации, принимаемые в интересах затронутых конфликтами государств, будет способствовать тому, чтобы населению оказывалась поддержка, необходимая ему для укрепления устойчивости к изменению климата, в том числе к его последствиям для продовольственной безопасности.

Выполнение этих трех рекомендаций в совокупности может способствовать устранению некоторых из основных причин отсутствия продовольственной безопасности и, таким образом, содействовать предотвращению голода.

Приложение 40

Заявление Постоянного представителя Исламской Республики Иран при Организации Объединенных Наций Маджида Тахт-Раванчи

Согласно докладу «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире» за 2020 год, в настоящее время почти 690 миллионов человек, или 8,9 процента населения мира, «испытывают голод». Эта цифра «выросла на 10 миллионов человек за один год и почти на 60 миллионов за пять лет». Аналогичная тенденция к росту прослеживается и в отношении числа людей, испытывающих «серьезную нехватку продовольствия». Сходным образом, «пандемия COVID-19 привела к тому, что общее число людей, страдающих от недоедания во всем мире, может вырасти на 83–132 миллиона человек».

Эти тревожные факты указывают на то, что мы возвращаемся к показателю голода 2015 года и далеки от выхода на нулевой уровень голода к 2030 году. Эта тенденция также подчеркивает необходимость в срочном порядке заняться проблемой отсутствия продовольственной безопасности.

В этой связи общее правило должно заключаться в том, чтобы обеспечить осуществление права на питание для всех, везде и всегда, как в мирное, так и в военное время. Как указано во Всеобщей декларации о ликвидации голода и недоедания 1974 года, «быть свободным от голода и недоедания» является «неотъемлемым правом». Для осуществления этого права в полном объеме требуются комплексный подход и решительные действия на национальном и международном уровнях, в частности концентрация внимания на устранении всех коренных причин отсутствия продовольственной безопасности, а также последовательное международное сотрудничество и помощь. Поэтому государства, которые несут главную ответственность за свое социально-экономическое развитие, должны принять все необходимые меры для «обеспечения уважения, защиты и осуществления права на продовольствие» на национальном уровне.

Для успеха усилий по обеспечению национальной продовольственной безопасности необходима благоприятная международная обстановка. Важнейшая роль международного сотрудничества в этих усилиях признается во многочисленных международных документах, в том числе в статьях 1 (пункт 3), 55 и 56 Устава Организации Объединенных Наций. Поэтому Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет, а также соответствующие органы и специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций должны активизировать свою работу на этом направлении.

Аналогичным образом, Совет Безопасности должен рассмотреть проблему обусловленной конфликтом острой нехватки продовольствия и настоятельно призвать все стороны в конфликте обеспечивать строгое соблюдение норм международного гуманитарного права, которые, в частности, защищают доступ гражданских лиц к продовольствию во время вооруженного конфликта и оккупации и запрещают умышленное совершение действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве способа ведения войны. Следует подчеркнуть, что при применении санкций на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций Совет Безопасности ни при каких обстоятельствах не должен напрямую или косвенно вводить санкции в отношении гуманитарной торговли, особенно продуктами питания и медикаментами.

В этой связи нет ничего более неотложного, чем немедленная отмена бесчеловечной блокады, которая была введена против народа Йемена и которая привела к самому серьезному гуманитарному кризису в современной мировой истории. Аналогичным образом, необходимо немедленно снять незаконную блокаду Газы, которая серьезно ограничивает право угнетенного палестинского народа на питание.

Одним из основных факторов, препятствующих полной реализации права на питание в мирное время и в конфликтных ситуациях, является применение санкций. Являясь инструментом коллективного наказания целой нации, санкции нарушают все права человека в странах, против которых они направлены, включая право людей на питание, что приводит к отсутствию продовольственной безопасности.

По любым меркам односторонние принудительные меры, включая санкции, являются бесчеловечными, аморальными и незаконными и в силу своих широких, разрушительных и долгосрочных последствий сравнимы по своей жестокости с терроризмом, а по своему преступному характеру — с такими серьезными международными преступлениями, как военные преступления и преступления против человечности. Во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) санкции усугубляют и без того тяжелое положение в странах, против которых они направлены.

Так, санкции Соединенных Штатов в отношении Ирана серьезно ограничили наш доступ к гуманитарным товарам, включая продовольствие, медикаменты и медицинское оборудование, и подорвали нашу способность эффективно бороться с COVID-19. Действительно, в эти трудные времена нет ничего более гуманного, чем противостояние такой политике, как использование в качестве инструмента давления гуманитарных товаров, особенно медикаментов и продовольствия.

В Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами, провозглашается, что «ни одно государство не может ни применять, ни поощрять применение экономических, политических мер или мер любого иного характера с целью добиться подчинения себе другого государства». Поэтому все государства должны воздерживаться от принятия мер, которые, в частности, подрывают возможность осуществления права на питание в других странах.

В 2002 году в документе «Декларация Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия: пять лет спустя» мировые лидеры вновь заявили, что «продовольствие не должно использоваться в качестве средства политического и экономического давления», и подтвердили «необходимость воздерживаться от односторонних мер... которые ставят под угрозу продовольственную безопасность» (*A/57/499, приложение*). Поэтому необходимо рассмотреть немедленную отмену санкций в качестве одного из основных элементов усилий по решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности.

Не менее важным является деятельность по поощрению международного сотрудничества и помощи в целях решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности. В пункте 2 статьи 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах государства признали «основное право каждого человека на свободу от голода» и обязались «принимать необходимые меры индивидуально и в порядке международного сотрудничества» для полной реализации, в частности, права на питание.

И последнее, но не менее важное: как об этом говорится во Всеобщей декларации о ликвидации голода и недоедания, «современное общество уже

обладает достаточными ресурсами, организационными возможностями, техникой и, следовательно, в состоянии достигнуть» (*E/CONF.65/20, глава I, пункт I*) цели искоренения голода. Поэтому полное осуществление «неотъемлемого права быть свободными от голода и недоедания» и обеспечение ключевых элементов продовольственной безопасности, а именно наличия, доступности, адекватности продовольствия и его устойчивого предложения, зависит от полного и эффективного выполнения всеми государствами своих соответствующих обязательств, особенно в части строгого соблюдения целей и принципов Организации Объединенных Наций.

Приложение 41

Заявление Постоянного представительства Италии при Организации Объединенных Наций

Италия присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза (см. приложение 33), и хотела бы высказать следующие замечания в своем национальном качестве.

С 2018 года, когда Совет Безопасности в резолюции 2417 (2018) впервые признал связь между вооруженными конфликтами и голодом, число людей, подверженных риску нехватки продовольствия, резко возросло. Как указано в соответствующих докладах Организации Объединенных Наций, из-за конфликтов число детей, страдающих от острого недоедания, продолжает экспоненциально расти.

Такое ухудшение ситуации неизбежно приведет к разнообразным и долгосрочным последствиям. У детей, испытывающих нехватку продовольствия, могут возникнуть проблемы со здоровьем в долгосрочной перспективе, кроме того, они с большей вероятностью не закончат обучение в школе. В условиях отсутствия продовольственной безопасности также возрастает вероятность вступления девочек в ранний принудительный брак и их сексуальной эксплуатации.

Связь между конфликтом и массовым голодом становится совершенно неприемлемой в тех случаях, когда стороны в конфликте умышленно совершают действия, подвергающие гражданское население голоду, в качестве способа ведения войны. Такие действия явно противоречат нормам международного гуманитарного права, и Международный уголовный суд должен расследовать эти противоправные деяния и преследовать тех, кто совершает их, как военных преступников.

Обусловленный конфликтом голод также является следствием отказа в предоставлении безопасного, оперативного и беспрепятственного гуманитарного доступа, без которого гуманитарные организации оказываются не в состоянии охватить все уязвимые общины, что ведет к дальнейшему росту числа внутренне перемещенных лиц и беженцев, особенно в контексте разрушительных последствий пандемии и ее побочных последствий для гуманитарной помощи. Поэтому крайне важно подтвердить нашу международную приверженность соблюдению международного гуманитарного права путем обеспечения не только защиты гражданских лиц, но и гуманитарного доступа к пострадавшему населению.

Еще одна абсолютная необходимость заключается в обеспечении полной защиты всех гуманитарных субъектов на местах. Трагическая гибель посла Италии в Демократической Республике Конго Луки Аттанасио, сотрудника его военной охраны карабинера Витторио Яковацци и водителя автоколонны Всемирной продовольственной программы (ВПП) Мустафы Миламбо стала шокирующим напоминанием о важности обеспечения охраны и безопасности всех гуманитарных организаций согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи и нормам международного гуманитарного права.

Продовольственные кризисы требуют срочных и эффективных ответных мер, особенно в условиях голода, усугубляемого конфликтами. Именно поэтому Италия последовательно увеличивает свой финансовый взнос в Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации в поддержку своевременного и эффективного гуманитарного вмешательства. В то же время мы увеличили наш гуманитарный взнос по линии продовольственной безопас-

ности, выделив в 2020 году более 50 млн долл. США, в частности для стран центрального Сахеля и Африканского Рога.

Вопросам продовольственной безопасности и питания всегда уделялось существенное внимание во внешней политике Италии, и они продолжают занимать центральное место в нашем общем подходе к устойчивому развитию в увязке с вопросами мира, гуманитарной деятельности и развития. Это находит отражение также в том, что мы на протяжении долгого времени поддерживаем базирующиеся в Риме учреждения: Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций, ВПП и Международный фонд сельскохозяйственного развития, — и в том, что мы председательствуем в Группе друзей по вопросам продовольственной безопасности и питания в Нью-Йорке. Совсем недавно Италия в партнерстве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией содействовала созданию многосторонней платформы под названием «Продовольственная коалиция» для принятия единых глобальных мер реагирования на последствия коронавирусной инфекции для продовольственных систем.

На Саммите по продовольственным системам, который своевременно предоставляет возможность добиться важных подвижек в обеспечении устойчивости продовольственных систем, основное внимание будет уделяться стимулированию скоординированных коллективных действий, которые смогут помочь местным продовольственным системам пережить затяжной кризис. Одно из пяти направлений деятельности в рамках Саммита посвящено повышению устойчивости к потрясениям и к факторам напряженности и снижению уязвимости перед ними, а также обеспечению функционирования продовольственных систем в районах, подверженных конфликтам, стихийным бедствиям или будущим пандемиям, — вот две цели, которые особенно актуальны для сегодняшних прений. Италия активно участвует в подготовке этого саммита и будет рада выступить организатором предваряющих его мероприятий в Риме.

И наконец, что не менее важно, Италия добивается того, чтобы вопросы продовольственной безопасности и питания занимали центральное место в повестке дня Группы двадцати на протяжении своего в ней председательства, особенно в рамках работы по подготовке совещаний министров по вопросам развития и сельского хозяйства, в целях популяризации ведущего к преобразованию системного подхода, который может принести пользу всем, особенно наиболее уязвимым и находящимся в наиболее уязвимом положении группам населения.

Приложение 42

Заявление Постоянного представителя Японии при Организации Объединенных Наций Кимио Исикане

Прежде всего хотелось бы поблагодарить Соединенные Штаты за организацию этого важного заседания. Кроме того, хотелось бы выразить признательность Генеральному секретарю и другим выступавшим за представленную ими информацию.

Решительно поддерживая концепцию безопасности человека, Япония придает большое значение вопросу доступа к качественному питанию во всем мире. Япония также поддерживает настоятельную необходимость принятия мер реагирования в связи с ухудшением ситуации с продовольственной безопасностью по всему миру в результате социально-экономических последствий коронавирусной инфекции, которые приводят к беспрецедентному росту числа недоедающих людей. Необходимо обеспечить быструю и эффективную доставку гуманитарной помощи.

В этом году отмечается пятая годовщина принятия резолюции 2286 (2016) о здравоохранении в условиях вооруженного конфликта, в подготовку которой Япония внесла свой вклад в качестве одного из ее соавторов в 2016 году. Несмотря на принятие этой резолюции и последующей резолюции 2417 (2018) о конфликтах и голоде, мы, к сожалению, по-прежнему являемся свидетелями все более частых нападений на медицинский и гуманитарный персонал и их объекты в зонах конфликтов. Первоочередной задачей по-прежнему является обеспечение безопасного и беспрепятственного доступа гуманитарного персонала к гражданскому населению, проживающему в условиях конфликта. Совет Безопасности должен в полной мере использовать свое влияние и добиваться осуществления соответствующих резолюций Совета Безопасности и соблюдения ключевых положений международного гуманитарного права.

Пользуясь случаем, Япония хотела бы воздать должное Всемирной продовольственной программе (ВПП) за ее упорную работу по искоренению голода во всем мире, следуя примеру Нобелевского комитета, вручившего этой организации свою премию мира в прошлом году. Эта новость была встречена Японией с радостью, поскольку она является одним из основных доноров ВПП и в прошлом году ее вклад составил 196 млн долл. США. В начале этого года мы решили внести в ВПП дополнительный взнос в размере более 158 млн долл. США.

Япония является постоянным партнером ВПП в деле укрепления продовольственной безопасности во всем мире, в частности для оказания поддержки наиболее уязвимым группам населения, затронутым конфликтами. В этом году Япония решила выделить 25 млн долл. США на нужды ВПП для осуществления мер реагирования на острый продовольственный кризис в Йемене, что позволит обеспечить питанием более 2,8 млн человек. В отношении Демократической Республики Конго, где затяжной конфликт и насилие вызывают отсутствие продовольственной безопасности, Япония решила выделить в этом году более 8,3 млн долл. на нужды ВПП, что позволит оказать чрезвычайную продовольственную помощь 66 000 человек и на протяжении 10 месяцев предоставлять детям питание в школах. Мы приняли также решение выделить 20,5 млн долл. США на нужды беженцев, внутренне перемещенных лиц и принимающих общин в Сахельском регионе, где в этом году в рамках ВПП доступ к продовольствию и питанию получают более 668 000 человек.

Япония преисполнена решимости и впредь прилагать все усилия для решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности, особенно в условиях вооруженного конфликта. Всецело поддерживаем инициативу Генерального секретаря по проведению Саммита по продовольственным системам, который состоится в сентябре в ходе недели заседаний высокого уровня Генеральной Ассамблеи. Кроме того, в декабре 2021 года Япония проведет в Токио саммит «Здоровое питание» в целях активизации глобальных усилий по борьбе с неполноценным питанием. Надеемся на тесное сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в этой деятельности.

Приложение 43

Заявление заместителя премьер-министра и министра иностранных дел и по делам экспатриантов Иордании Аймана ас-Сафад

[Подлинный текст на арабском языке]

Да пребудет с вами мир, милость и благословение Божие.

Продовольственная безопасность становится глобальной проблемой, притом одной из наиболее серьезных, стоящих перед всеми нами, особенно на Ближнем Востоке, где конфликты усугубляют страдания и ограничивают доступ к продовольствию, лекарствам и предметам первой необходимости. Конфликты являются также серьезным препятствием для работы международных учреждений, которые возглавляют усилия по оказанию помощи, и их способности охватить наиболее нуждающиеся группы населения.

Порядка 690 млн человек во всем мире испытывают нехватку продовольствия. Ежегодно почти 9 млн человек умирают от недоедания.

В Йемене, где сегодня разразился самый серьезный гуманитарный кризис в мире, от голода страдают более 16 млн человек, в том числе 5 млн человек, которые находятся в шаге от массового голода. Уровень недостаточного питания рекордно высок, причем от острого недоедания в стране страдают почти 400 000 детей в возрасте до пяти лет. В Сирии 12,4 млн человек регулярно не получают достаточного количества продовольствия, причем 4,5 млн человек столкнулись с этой проблемой в прошлом году.

Поэтому сейчас, как никогда ранее, настоятельно необходимо укреплять международное сотрудничество и координацию в целях предотвращения глобального кризиса, связанного с нехваткой продовольствия и недостаточностью питания. Продовольственная безопасность и конфликты взаимосвязаны, и для их урегулирования требуются комплексные решения, в основе которых лежит согласованный международный подход и эффективная международная координация.

Меры реагирования на проблему продовольственной безопасности, особенно в нестабильных и затронутых конфликтом районах, должны быть направлены на устранение взаимосвязанных причин и факторов, препятствующих развитию, для чего необходимо, например, укреплять социальную сплоченность, развивать частный сектор и создавать рабочие места, а также снижать степень риска и смягчать последствия конфликтов. Уровень продовольственной безопасности можно повысить путем устранения всех этих факторов.

Пандемия коронавирусной инфекции значительно усугубила проблему отсутствия продовольственной безопасности в беднейших и наиболее уязвимых странах. Однако ряд серьезных угроз для продовольственной безопасности возник еще до пандемии, в частности таких, как изменение климата, нехватка питьевой воды во всем мире, глобальные экономические кризисы, региональные беспорядки и глобальный кризис с предоставлением убежища. Все эти проблемы затрудняют доставку продовольствия как беженцам, так и принимающим сообществам.

Иордания, которая занимает второе место в мире по количеству беженцев на душу населения, по-прежнему привержена делу защиты беженцев и обеспечения их продовольствием, лекарствами и предметами первой необходимости для достойного существования. В рамках своего плана борьбы с

пандемией Иордания недавно стала первой страной в мире, где проводится бесплатная вакцинация беженцев.

Примерно у четверти населения Иордании основной доход формируется за счет работы в продовольственном и сельскохозяйственном секторе, который является одним из крупнейших источников рабочих мест в иорданском обществе для беженцев и женщин. За время пандемии этот сектор подтвердил свой статус прочного звена глобальной производственно-сбытовой цепочки с перспективой его значительного расширения за счет увеличения инвестиций и более широкого использования технологий, альтернативных источников энергии и региональных проектов. Мы готовы задействовать все имеющиеся у нас возможности, особенно в пищевой и фармацевтической сферах, чтобы стать региональным центром снабжения и хранения.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что Иордания поддерживает Ваши достойные усилия. Позвольте мне процитировать выступление Его Величества короля Абдаллы II бен Аль-Хуссейна в рамках Давосской повестки дня на Всемирном экономическом форуме в январе:

«Эта пандемия уравнила всех нас, и пусть она станет для нас одним из полезных уроков, который мы извлечем из этого трудного времени, когда мы устремляем наш взгляд в будущее. Пусть сочувствие и соперничество станут движущей силой нашего прогресса и восстановления в ходе нашей дальнейшей работы над налаживанием контактов, чтобы с большей эффективностью обмениваться не только жизненно важными товарами и опытом, но и надеждами и полезными идеями. Я надеюсь, что в этой работе мы будем руководствоваться принципами гуманизма».

Приложение 44

Заявление Постоянного представителя Казахстана при Организации Объединенных Наций Магжана Ильяссова от имени Группы развивающихся стран, не имеющих выхода к морю

Мы благодарим председательствующие в Совете Соединенные Штаты за привлечение внимания к резолюции 2417 (2018) как прокладывающей путь к созыву Саммита по продовольственным системам в ходе недели высокого уровня в сентябре 2021 года. Я имею честь выступить от имени 32 развивающихся стран мира, не имеющих выхода к морю (РСНВМ), чтобы рассказать о том, как сделать наши сельскохозяйственные и продовольственные системы главной опорой нашей экономики и устойчивого развития.

Однако прежде мы должны признать, что РСНВМ сталкиваются со многочисленными сложными проблемами. Эти проблемы обусловлены их географической удаленностью, отсутствием у них прямого выхода к морю и высокими транспортными и торговыми пошлинами, которые им приходится платить странам транзита. Это одна из причин, почему треть населения РСНВМ живет в условиях крайней нищеты и почему эти страны по-прежнему испытывают проблему умеренной или острой нехватки продовольствия. В Глобальном докладе о продовольственных кризисах за 2020 год указывается, что 16 РСНВМ входят в число 50 стран, сталкивающихся с острым продовольственным кризисом.

Во-вторых, необходимо понимать, что эта неустойчивая ситуация обусловлена высокой стоимостью продовольственного импорта и внутренними ценами на продовольствие, которые в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, в три раза выше, чем в прибрежных районах.

В-третьих, основную тяжесть этого бремени зачастую несут уязвимые группы населения, сталкивающиеся с угрозой изменения климата, которая явственно ощущается на примерно 54 процентах территории РСНВМ, состоящих из засушливых и полусухих районов или районов неорошаемого земледелия, непригодных для сельского хозяйства.

В-четвертых, после вспышки пандемии коронавирусной инфекции проблемы дефицита продовольствия и потенциальной нестабильности в РСНВМ накапливались настолько быстро, что эти страны просто не поспевали за их стремительным ростом.

В свете вышесказанного мы понимаем, что сможем содействовать миру на устойчивой основе только в том случае, если инициативы в области продовольственной безопасности и питания будут осуществляться в рамках более крупного и широкого комплекса многосекторальных, гуманитарных и ориентированных на развитие миростроительных стратегий, направленных на предотвращение конфликтов. Таким образом, вместо краткосрочных мер реагирования необходимо будет оказать РСНВМ в дополнение к их собственным ресурсам достаточную финансовую и техническую поддержку для реализации ими проектов повышения устойчивости к потрясениям и обеспечения готовности к стихийным бедствиям в долгосрочной перспективе. Поэтому международное сотрудничество организаций системы Организации Объединенных Наций, партнеров по развитию и доноров призвано способствовать созданию устойчивых источников средств к существованию и осуществлению программ, разработанных с учетом факторов риска, в целях сокращения масштабов нищеты и эффективного осуществления резолюции 2417 (2018).

Однако ситуация неоднозначная. Многие вызванные конфликтами продовольственные кризисы в других странах могут обострить экономический кризис в целом в самих РСНВМ или соседних с ними странах транзита. Поэтому мы высоко оцениваем роль координатора или посланника по вопросам продовольственной безопасности в руководстве этим процессом и его мониторинге на региональном и глобальном уровнях. Поддержание мира в РСНВМ должно быть не просто задачей на постконфликтный период, а приоритетным правом на предконфликтных стадиях вместе с мерами поддержки источников средств к существованию, содействием использованию общинных подходов и укреплению потенциала правительственных учреждений и институтов гражданского общества. Только так мы сможем справиться с проблемами, создаваемыми отсутствием продовольственной безопасности и перемещением населения.

Кроме того, осуществление резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности будет в значительной степени способствовать расширению экономических прав и возможностей женщин. Это также поможет укрепить меры социальной защиты и таким образом ликвидировать гендерный разрыв в сельском хозяйстве и одновременно заручиться поддержкой молодежных организаций.

Наконец, Группа также призывает всех соблюдать свои обязательства по международному гуманитарному праву в части защиты гражданских объектов, необходимых для обеспечения продовольственной безопасности, включая фермы, рынки, системы водоснабжения, мельницы, предприятия по переработке и хранению продуктов питания, а также распределительные центры и средства транспортировки пищевых продуктов.

В заключение следует отметить, что РСНВМ должны занимать центральное место в международной повестке дня в области продовольственной безопасности. Группа будет всесторонне сотрудничать во всех усилиях, направленных на то, чтобы Саммит по продовольственным системам 2021 года стал историческим событием в деле обеспечения общей безопасности всего человечества.

Приложение 45

Заявление Постоянного представителя Ливана при Организации Объединенных Наций Амаль Мудаллалы

Я хотела бы поздравить Вас, г-жа Председатель, и Соединенные Штаты с председательством в Совете Безопасности в марте и выразить Вам признательность за выбор темы продовольственной безопасности для этих открытых прений.

Когда дети ложатся спать голодными, это должно быть самым важным вопросом мира и безопасности для нашего мира и Совета Безопасности.

Мир стоит перед одним из самых сложных испытаний в своей новейшей истории. Пандемия поставила наш мир на колени, и миллионы людей во всем мире испытывают явное чувство голода, возникающего из-за пустого желудка. Проблема голода и отсутствия продовольственной безопасности существовала и до пандемии. По оценкам Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), число людей, не получающих достаточного питания, с 624 миллионов в 2014 году увеличилось до 688 миллионов в 2019 году. Однако коронавирусная инфекция (COVID-19) еще больше усугубила эту ситуацию.

Самое страшное предупреждение сделал Директор-исполнитель Всемирной продовольственной программы, который предсказал, что мир «может столкнуться с голодом библейских масштабов» (S/2020/340, приложение II). По его прогнозам, в результате экономического кризиса и конфликтов и сокращения объемов помощи наступит «идеальный шторм», когда реальная опасность будет заключаться в том, «что экономические последствия COVID-19 могут привести к гибели большего числа людей, чем сам вирус» (там же).

К числу факторов, вызывающих отсутствие продовольственной безопасности и голод, относятся экономические потрясения, конфликты и затяжные кризисы, отсутствие доступа к продовольствию, изменение климата и экстремальные погодные условия. Замедление темпов экономического роста во всем мире еще до пандемии привело к отрицательной динамике во многих районах и к трудностям и лишениям в жизни людей, особенно в уязвимых странах и странах с низким уровнем дохода. По данным Всемирного банка, такая ситуация в сочетании со снижением цен на нефть может привести к тому, что объем денежных переводов в страны с низким и средним уровнем дохода в 2021 году сократится самое малое на 14 процентов, в результате чего число людей, подверженных риску голода, увеличится на 33 миллиона человек.

Конфликт — одна из наиболее распространенных причин голода. Одиннадцать из 12 стран, которые Всемирный банк назвал наиболее проблемными в плане продовольственной безопасности, т.е. наиболее подверженными риску возникновения кризиса из-за отсутствия продовольственной безопасности, были включены Всемирным банком в его перечень нестабильных стран и стран, находящихся в состоянии конфликта, на 2021 год.

Изменение климата и засуха уже привели к дестабилизации обстановки и серьезным проблемам во многих странах мира. В некоторых странах из-за засухи производство пшеницы сократилось на 50 процентов.

А затем мир охватила пандемия COVID-19. По данным Института Земли Колумбийского университета, в результате пандемии мировая экономика погрузилась в самую тяжелую рецессию со времени Второй мировой войны. По

оценкам Всемирного банка, к 2021 году из-за пандемии с угрозой крайней нищеты столкнутся 150 миллионов человек во всем мире.

Голод усиливается на каждом континенте и особенно сильно бьет по странам с низким уровнем дохода и бедным странам. По прогнозам старшего научного сотрудника Института космических исследований им. Годдарда Национального управления по аэронавтике и исследованию космического пространства США Синтии Розенцвейг, влияние COVID-19 на ситуацию с голодом «будет сохраняться на протяжении десятилетий, вплоть до 2050 года».

Тяжелые последствия пандемии для продовольственной безопасности обусловлены огромными перебоями в цепочках поставок продовольствия, длительными ограничительными мерами, потерей рабочих мест, ростом потребительских цен — по данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, в 2020 году мировые цены на продовольствие достигли шестилетнего максимума, — а также торговыми ограничениями, которые ведут к дальнейшему обострению проблемы продовольственной безопасности. Все эти негативные моменты перечеркнули десятилетия успешной борьбы с голодом.

Кризис в сфере продовольственной безопасности сильнее всего ударил по государствам с низким уровнем дохода и нестабильным государствам, главным образом по причине ограничительных мер и слабости их инфраструктуры, а также из-за зависимости большинства из них от импорта продовольствия. Проблемы с интеграцией уязвимых групп и внутренне перемещенных лиц усугубляют их без того тяжелое положение, обусловленное скачками цен на продовольственные товары.

Нигде эта ситуация не проявляется столь очевидно как на Ближнем Востоке, где конфликты, изменение климата, а также экономические потрясения и шоки привели к самому тяжелому продовольственному кризису во многих странах. Ближневосточный регион считается наиболее уязвимым в плане продовольственной безопасности. Он входит в число крупнейших в мире импортеров продовольствия, что делает его особенно уязвимым для сбоев в торговле и цепочках поставок.

В 2020 году в регионе было зафиксировано отрицательный рост, а цены на нефть упали до самого низкого за последние десять лет уровня, что отразилось как на местной экономике, так и на положении экспатриантов, а также привело к снижению объема туризма и количества поездок. Засухи, вызванные изменением климата, привели к свертыванию производства отдельных видов пищевой продукции, а после введения ограничительных мер возникла проблема с доступом к продовольствию.

Конфликты в Йемене, Сирии и Ливии вызвали продовольственные кризисы беспрецедентных масштабов. Почти 80 процентов жителей этих стран нуждаются в гуманитарной помощи. По данным Глобальной сети по борьбе с продовольственным кризисом, в Сирии от отсутствия продовольственной безопасности в настоящее время страдает половина населения, которая нуждается в поставках продуктов питания и в средствах для существования.

В регионе в наиболее уязвимом положении находятся перемещенные лица, однако в настоящее время у принимающих их общин, особенно в Ливане, дела едва ли обстоят лучше. По данным гуманитарных организаций, палестинцы, особенно в секторе Газа, испытывают нехватку продовольствия и нуждаются в помощи. Ситуация в регионе также сильно ударила по беженцам в Ливане и Иордании.

С января 2020 года по январь 2021 года цены на продовольствие во всем мире выросли почти на 20 процентов. Например, ежемесячные расходы на продовольствие в Сирии увеличились на 240 процентов, а число людей, страдающих от нехватки продовольствия, возросло на 1,4 миллиона человек. С 2019 года цена на пшеницу в Южном Судане выросла на 62 процента, на рис в Нигерии — на 30 процентов, на кукурузу в Кении — на 60 процентов. Это еще больше обострило проблему отсутствия продовольственной безопасности, с которой сталкиваются сотни миллионов людей в развивающихся странах. Сюда следует добавить негативные последствия нашествия саранчи в Африке, поставившего на грань голода еще миллионы людей. Из-за пандемии более 1 миллиарда детей в Африке, Латинской Америке и на Ближнем Востоке не ходят в школу и, как следствие, голодают, потому что в бедных странах в школах для них организуют питание.

В случае Ливана пандемия ударила по стране, охваченной финансовым кризисом, оказавшейся в политическом тупике и пострадавшей от взрыва, уничтожившего не только значительную часть Бейрута, но и зернохранилища в порту, где хранились ливанские запасы пшеницы.

В докладе Генерального секретаря говорится, что в результате обострения экономического и финансового кризиса в Ливане более половины населения страны оказалось за гранью нищеты. В докладе отмечается сокращение валового внутреннего продукта на 20 процентов в 2020 году.

Люди потеряли все свои накопления и практически лишились свободного доступа к своим вкладам. И все это в разгар тяжелейшего финансового кризиса, в ходе которого ливанский фунт с октября 2019 года обесценился на 85 процентов. Индекс потребительских цен за период с ноября 2019 года по ноябрь 2020 года вырос на 145 процентов, а цены на продукты питания и напитки за тот же период — примерно на 402 процента.

На прошлой неделе ситуация ухудшилась после того, как стоимость ливанского фунта упала чуть ли не до самого низкого в истории страны уровня в 10 750 фунтов за доллар США по сравнению с курсом в 1500 фунтов за доллар США в 2019 году. По оценкам Всемирного банка, «уровень бедности и крайней нищеты ливанских домохозяйств в течение 2020 года достиг соответственно 45 и 22 процентов».

Со временем этот кризис перерос в продовольственный, что обрекло на голод наиболее уязвимую часть населения, чего в Ливане еще ни разу не случалось. Премьер-министр предупредил о продовольственном кризисе, а в прошлом году, еще до обострения кризиса, должностные лица Всемирной продовольственной программы предупреждали о том, что в 2020 году более 1 миллиона ливанцев окажутся за чертой продовольственной бедности.

Положение перемещенных сирийцев в Ливане также осложнилось в результате роста цен на продовольствие и обесценения ливанского фунта.

Проблемы с продовольственной безопасностью и голодом, возникшие в результате пандемии COVID-19, должны решаться на местном и глобальном уровнях. Международные учреждения наращивают объемы своей помощи, однако число международных доноров сокращается, как и объем выделяемых ими ресурсов, поскольку нынешний кризис носит глобальный характер и от него страдают все. Поиск решения лежит в плоскости международного сотрудничества, взаимодействия с многосторонними международными организациями, поддержания «торговли продовольствием» между странами и отказа от торговых ограничений. Но, что самое главное, продовольственная безопасность может быть обеспечена только в условиях мира. Совет Безопасности должен

всерьез заняться работой по прекращению конфликтов во всем мире, чтобы покончить с нехваткой продовольствия и ликвидировать голод. Конфликты — это пожар, который лишает людей средств к существованию и хлеба насущного. Чтобы у малоимущих на столе была еда, мы должны заставить замолчать пушки, в противном случае людям будет не на что жить.

Подобно тому, как мы боремся с вирусом COVID-19 с помощью вакцины, мы должны бороться с голодом и отсутствием продовольственной безопасности, укрепляя мир и улаживая конфликты. Предупреждение должно и далее находиться в центре коллективных усилий Совета Безопасности и государств-членов, как и устранение коренных причин кризисов, чтобы не допустить их перерастания в полномасштабные конфликты и дальнейшего обострения гуманитарной ситуации.

Осуществление резолюций Совета Безопасности, в частности резолюции 2417 (2018), и выполнение обязательств по международному гуманитарному праву являются действенными инструментами достижения этой цели. Сохранение каналов для оказания гуманитарной помощи в ходе конфликтов имеет важнейшее значение для предотвращения голода и недоедания.

Призываю всех взять на себя обязательство добиться того, чтобы никто не голодал. Давайте покончим с голодом путем установления мира.

Приложение 46

Заявление министра иностранных дел и международных отношений Королевства Лесото Матшепо Молисе-Рамакоае

Позвольте мне прежде всего поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за созыв в Совете Безопасности этих открытых прений высокого уровня по вопросу о конфликтах и продовольственной безопасности. Сегодняшнее заседание является наглядным подтверждением нашей решимости и нашего твердого настроя принять необходимые меры по выполнению резолюции 2417 (2018).

Укрепление продовольственной безопасности является одной из самых трудных задач, стоящих перед международным сообществом. По всей видимости, страны Африки к югу от Сахары сталкиваются с серьезными трудностями в обеспечении продовольственной безопасности в силу ряда факторов, к которым относятся конфликты, изменение климата и другие проблемы в области развития, такие как слабые политические институты, нестабильная макроэкономическая конъюнктура и еще не окончательно сформированная налогово-бюджетная политика. Ситуация усугубляется негативными последствиями пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). Спровоцированный этими факторами резкий рост числа вооруженных конфликтов в Африке грозит подорвать достижение даже незначительного прогресса в обеспечении глобальной продовольственной безопасности.

Из всех факторов, подпитывающих отсутствие продовольственной безопасности, наиболее пагубное воздействие, как представляется, оказывают конфликты, которые лишают людей источников средств к существованию и приводят к увеличению числа беженцев и внутренне перемещенных гражданских лиц в охваченных конфликтами районах по всему миру. Сахель, Африканский Рог, район Великих озер, Йемен и Сирия превратились в регионы мира, в наибольшей степени подверженные конфликтам.

Некоторые ученые расширили охват этой дискуссии, представив широкую классификацию причин вооруженных конфликтов и разделив все факторы на природные и антропогенные. К природным факторам относятся, в частности, изменение климата, численность населения, конкуренция и разнообразие, в то время как антропогенные факторы включают религиозный экстремизм, отсутствие безопасности, чувство отчуждения, повсеместную коррупцию в высших эшелонах власти, ненадлежащие и вводящие в заблуждение системы отчетности, жестокость со стороны военнослужащих, неблагоприятные экономические условия, пришедшие в упадок системы и недостаточно развитую инфраструктуру.

Существует сложная взаимосвязь между отсутствием продовольственной безопасности и насильственным вооруженным конфликтом, поскольку конфликт может оказывать косвенное воздействие на продовольственную безопасность, а сама продовольственная безопасность была выделена рядом ученых в качестве одного из основных факторов возникновения конфликтов. Конфликт может пагубно сказываться на наличии продовольствия и доступе к нему, поскольку боевые действия могут приводить к сбоям в сельскохозяйственном производстве и работе рынков. В ходе конфликта часто наносится ущерб продовольственным системам; согласно докладам, посвященным этой теме, это может быть как непосредственный ущерб, такой как уничтожение посевов или пахотных земель, так и отвлечение рабочей силы от сельскохозяйственного сектора. Так, в опубликованном в 2017 году докладе Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Международного фонда сельскохозяйственного развития,

ЮНИСЕФ, Всемирной продовольственной программы и Всемирной организации здравоохранения «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире» было установлено, что после продолжительного периода, в течение которого отмечалась тенденция к снижению числа людей, страдающих от недоедания, в последнее время наблюдается рост числа людей, не получающих достаточного питания, и он наиболее заметен в районах, затронутых конфликтом.

Африка предприняла обнадеживающие шаги для решения проблем в области продовольственной безопасности и питания. На саммите Африканского союза в Экваториальной Гвинее в 2014 году главы государств и правительств приняли вдохновляющий комплекс конкретных целей для сферы сельского хозяйства, которые должны быть достигнуты к 2025 году. На Встрече на высшем уровне в Малабо было подтверждено, что сельское хозяйство должно и впредь занимать важное место в повестке дня Африканского союза в области развития и оставаться одной из важнейших стратегических инициатив для достижения экономического роста и сокращения масштабов нищеты в Африке. В Декларации Малабо об ускоренном росте сельского хозяйства содержится обязательство ускорить рост сельского хозяйства, обеспечив не менее чем двукратное повышение производительности в сельском хозяйстве к 2025 году. Это согласуется с ключевыми принципами и ценностями Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке.

В ходе обзора прогресса в достижении цели 2 в области устойчивого развития (ЦУР) на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в 2017 году стало очевидным более глубокое понимание взаимосвязей между всеми ЦУР. В ЦУР 2, касающейся «ликвидации голода, обеспечения продовольственной безопасности и улучшения питания и содействия устойчивому развитию сельского хозяйства», подчеркивается сложная взаимосвязь с другими целями в области развития.

Что касается субрегиона южной части Африки, и особенно Лесото, то крайне важно отметить, что в связи с отсутствием в последние годы вооруженных конфликтов в нашей стране Королевство Лесото смогло взять на себя обязательство по модернизации своих сельскохозяйственных систем.

При содействии американской корпорации «Вызовы тысячелетия» парламент Лесото принял в 2010 году Закон об Управлении земельных ресурсов, что в значительной степени способствовало решению проблемы обеспечения гарантий прав собственности на землю, в том числе путем устранения препятствий для получения женщинами доступа к таким правам. При содействии партнеров по процессу развития Лесото начало применять методы ведения сельского хозяйства, которые должны обеспечить устойчивость к климатическим и погодным воздействиям. Тем не менее наша страна по-прежнему сталкивается с серьезными проблемами. Одной из таких проблем является изменение климата. В последние годы сильная засуха оказала разрушительное воздействие на всю Южную Африку и привела к острой нехватке продовольствия. Другая проблема связана с недостаточностью питания и даже недоеданием среди детей в возрасте до пяти лет, особенно проживающих в сельских районах.

Лесото также приняло свою политику в области продовольствия и питания в 2016 году. Данная политика служит ориентиром для всех секторов и исполнителей в целях согласования их стратегий и программ, определения конкретных мер по обеспечению продовольственной безопасности, а также создания благоприятных условий для обеспечения продовольственной безопасности. Мы также с гордостью сообщаем, что глава нашего государства

Его Величество король Летсие III в течение нескольких лет подряд является куратором деятельности Африканского союза по вопросам питания, а также Специальным послом ФАО по вопросам питания, и в рамках исполнения этих обязанностей он содействует повышению осведомленности об этих вопросах и мобилизует правительства, международные организации и широкую общественность на борьбу с голодом и недоеданием.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что способность содействовать обеспечению продовольственной безопасности и надежно удовлетворять продовольственные потребности растущего населения к 2030 году зависит от целенаправленных инвестиций в сельское хозяйство, систему социальной защиты, снижение риска бедствий, образование и здравоохранение, а также усилий по развитию потенциала фермеров и рыбаков в плане производства продовольствия и рационального использования природной среды.

Наконец, я хотел бы отметить, что мы считаем целесообразным, чтобы координатор Организации Объединенных Наций помогал направлять процесс осуществления резолюции 2417 (2018), с тем чтобы обеспечить беспрепятственный гуманитарный доступ к гражданскому населению, затронутому вооруженным конфликтом. Необходимы более согласованные усилия для удовлетворения потребностей людей в охваченных конфликтом районах, которые страдают от серьезных продовольственных кризисов и аномальных погодных условий. Этого можно добиться при помощи целенаправленного реагирования на чрезвычайные ситуации, а также оказания среднесрочной и долгосрочной помощи для содействия восстановлению и повышения устойчивости к потрясениям или, иными словами, для обеспечения восстановления по принципу «лучше, чем было».

Приложение 47

Заявление министра иностранных дел, юстиции и культуры Лихтенштейна Катрин Эггенбергер

Г-жа Председатель, Лихтенштейн приветствует Вас в Организации Объединенных Наций и на посту Председателя Совета Безопасности в этом месяце. Я приветствую Ваше решение обсудить в Совете вопрос о сложной взаимосвязи между конфликтами и голодом и признательна за приглашение принять участие в этих прениях. Пока мы с нетерпением ждем того момента, когда Совет Безопасности сможет вновь обеспечивать прежний уровень прозрачности, инклюзивности и подотчетности — в чем уже добиваются прогресса другие уставные органы, — мы в то же время надеемся, что, пока этого не произошло, подобные мероприятия послужат вкладом в обсуждения и решения Совета по теме, которая волнует всех нас.

Принятие резолюции 2417 (2018) стало знаковым решением для общего подхода Совета Безопасности к предотвращению и урегулированию конфликтов. Это убедительный аргумент в пользу того, что для эффективного выполнения своего мандата Совет должен принять всеобъемлющую концепцию безопасности. Это также свидетельствует о том, что Совет Безопасности является частью общей системы Организации Объединенных Наций, которая стремится выполнить обещание целого поколения, закрепленное в целях в области устойчивого развития, и Совету было бы полезно применять эту концепцию более всеобъемлющим образом. Совет Безопасности обладает огромными возможностями для решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности, которая является одной из коренных причин конфликтов, однако большинство из них остаются незадействованными. В то же время Совет Безопасности несет главную ответственность за урегулирование продовольственных кризисов, вызванных конфликтами, путем обеспечения гуманитарного доступа к нуждающимся в помощи. К сожалению, в этом отношении Совет также добился весьма ограниченных результатов.

Всего две недели назад Совет Безопасности был проинформирован о шокирующем факте: 60 процентов населения Сирии — 12,4 миллиона человек — не имеют регулярного доступа к достаточному количеству безопасной и питательной пищи. На северо-западе Сирии беспрецедентное число детей страдает от голода и его тяжелых последствий для здоровья. Десять лет войны сирийских властей против собственного населения — это 10 лет, в течение которых Совет Безопасности подводит сирийский народ, что наносит большой и непоправимый урон его репутации. Хотя нынешний гуманитарный кризис в Сирии был непосредственно спровоцирован вооруженным конфликтом, у этого кризиса, безусловно, более сложные причины. С тем чтобы вывести Сирию на путь мира, процветания и справедливости, необходимо принять меры для устранения этих причин в контексте всеобъемлющего политического урегулирования.

В то же время очевидно, что голод по-прежнему используется в качестве средства ведения войны и что виновные в этом стороны неустанно прилагают усилия для того, чтобы и впредь подвергать людей страданиям в обстановке повсеместной безнаказанности. Гуманитарный доступ остается ограниченным или произвольно блокируется сирийскими властями, которые систематически злоупотребляют принципом согласия на доставку помощи через линии противостояния. Поэтому от функционирования оставшегося трансграничного канала поставок гуманитарной помощи зависит жизнь 3 миллионов человек, и Совет Безопасности должен сохранить этот маршрут, в идеале обеспечив

использование дополнительных маршрутов для трансграничной доставки помощи в соответствии с гуманитарными потребностями на местах. Если Совету не удастся выполнить свою обязанность по обеспечению условий для оказания помощи всем, кто в ней нуждается, Генеральная Ассамблея должна быть готова принять дополнительные меры. Произвольный отказ в гуманитарном доступе, равно как и применение голода по отношению к населению, является военным преступлением, которое включено в Римский статут Международного уголовного суда.

На протяжении последних 10 лет Совету Безопасности неизменно не удается обеспечить привлечение к ответственности лиц, виновных в совершении злодеяний в Сирии, что приводит к катастрофическим последствиям с точки зрения страданий гражданского населения. Таким образом, ключевое значение имеет работа санкционированного Генеральной Ассамблеей Международного беспристрастного и независимого механизма, а также национальные судебные процессы, подобные недавно начавшимся в Германии, поскольку они представляют собой наиболее прямой путь в направлении обеспечения правосудия. С учетом правовых инструментов, которыми располагает Совет Безопасности и с помощью которых можно добиться существенных результатов, ему следует безотлагательно пересмотреть свою враждебную позицию в отношении задействования международных механизмов правосудия и использовать свои полномочия для обеспечения того, чтобы стороны в конфликте соблюдали нормы международного гуманитарного права.

Конфликт в Йемене отличается от других тем, что является одним из наиболее масштабных кризисов в области продовольственной безопасности. Организация Объединенных Наций неустанно подчеркивает необходимость соблюдения всеми сторонами основополагающих правил ведения войны, закрепленных в Женевских конвенциях, для предотвращения гуманитарной катастрофы. Однако вместо соблюдения этих правил в ходе войны имеют место проявления вопиющего пренебрежения к международному праву. Боевые действия по-прежнему подпитываются за счет иностранного вмешательства, причем от их последствий страдает население Йемена, 80 процентов которого в настоящее время нуждается в гуманитарной помощи. Просто непостижимо, что в настоящее время массовый голод грозит населению двух третей всех областей страны. Мы снова и снова становимся свидетелями политизации вопроса гуманитарного доступа. Для того чтобы разорвать порочный круг вызванного конфликтом отсутствия продовольственной безопасности в Йемене, Совет Безопасности должен придавать обеспечению гуманитарного доступа наиболее приоритетное значение и не допускать введения ограничений на безопасную и эффективную доставку помощи со стороны Организации Объединенных Наций и других гуманитарных организаций. Совет обладает авторитетом только в том случае, если он готов отстаивать свою позицию. Кроме того, это обязанность Совета по отношению к гуманитарным организациям на местах, в том числе к многочисленным преданным своему делу сотрудникам Организации Объединенных Наций.

Крайнюю озабоченность как с гуманитарной точки зрения, так и с точки зрения привлечения виновных к ответственности вызывают сообщения о конфликте в регионе Тыграй в Эфиопии. Совет Безопасности должен в срочном порядке обеспечить доступ в регион для гуманитарных организаций, восстановить связь и добиться расследования в отношении сообщений о злодеяниях. Лихтенштейн приветствует соглашение между Всемирной продовольственной программой и правительством Эфиопии о гуманитарном доступе, а также продемонстрированную Ирландией в ходе обсуждений в Совете инициативность. Главная задача Совета Безопасности должна заключаться в том, чтобы обе-

спечить выполнение в полном объеме его условий в целях предотвращения обострения гуманитарного кризиса и худшего варианта развития событий — возникновения в регионе голода.

Хотя благодаря поддержке Советом Безопасности региональных посреднических усилий вскоре, как мы надеемся, удастся добиться политического прогресса в урегулировании кризиса, Совет также обязан принимать необходимые меры для уменьшения человеческих страданий и содействия политическому урегулированию, когда это возможно. К сожалению, Совету Безопасности до сих пор не удается четко сформулировать свою позицию на этот счет, но сегодняшние прения должны еще раз побудить членов Совета представить конкретный результат.

Приложение 48

Заявление Постоянного представительства Мальты при Организации Объединенных Наций

Мальта благодарит Соединенные Штаты, председательствующие в Совете, за организацию этих важных открытых прений высокого уровня по вопросу о конфликтах и продовольственной безопасности, а также хотела бы, пользуясь этой возможностью, отметить неустанные и весьма плодотворные усилия Дэвида Бизли и сотрудников возглавляемой им Всемирной продовольственной программы и поздравить их с получением в 2020 году Нобелевской премии мира, которой они были удостоены за свою замечательную работу и вклад в развитие человечества.

Мальта полностью присоединяется к заявлению, представленному Европейским союзом (приложение 33) и хотела бы также высказать несколько дополнительных замечаний в своем национальном качестве.

Единогласное принятие резолюции 2417 (2018) в 2018 году стало переломным моментом, и ее положения сохраняют свою актуальность. Глубокую озабоченность вызывает тот факт, что, согласно прогнозам, в 2021 году проблема дефицита продовольствия усугубится, в том числе если принимать во внимание гендерный аспект отсутствия продовольственной безопасности, поскольку от этого явления в несоразмерно большей степени страдают женщины и девочки.

В плане реагирования, опубликованном Всемирной продовольственной программой в феврале, подчеркивается, что более 30 миллионов человек в 41 стране находятся в условиях чрезвычайной ситуации, и отмечается, что конфликты являются наиболее важным фактором, ведущим к росту гуманитарных потребностей.

Поэтому весьма уместно, чтобы Совет Безопасности продолжал уделять внимание этому вопросу и принимал меры в связи с наличием взаимозависимости между конфликтами и отсутствием продовольственной безопасности. Эта проблема является еще более актуальной с учетом ухудшения ситуации, обусловленного пандемией коронавирусной инфекции, а также серьезных гуманитарных кризисов и отсутствия продовольственной безопасности, которые мы наблюдаем во многих странах.

В Эфиопии напряженность препятствует передвижению товаров, что негативно сказывается и будет сказываться на наличии доступа к продовольствию. По прогнозам, в Йемене в период с января по июнь 2021 года число людей, страдающих от нехватки продовольствия, увеличится почти на 3 миллиона человек и достигнет 16,2 миллиона человек. В Сирии 12,4 миллиона человек не имеют на регулярной основе доступа к достаточному и полноценному питанию. Другие страны, такие как Ирак, Центральноафриканская Республика, Демократическая Республика Конго и Афганистан, испытывают нехватку продовольствия в связи с конфликтом и срочно нуждаются в нашем коллективном внимании к ситуации в их странах.

Необходимо активизировать усилия по устранению коренных причин конфликтов и предотвращению новых военных действий и признать важные основы, предусмотренные международным гуманитарным правом в деле предотвращения и решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности в условиях конфликта.

Позвольте мне изложить три принципа, которыми мы будем руководствоваться, если на Мальту будет возложена ответственность за выполнение функций члена Совета Безопасности в 2023–2024 годах.

Во-первых, в соответствии с международным гуманитарным правом мы подчеркиваем важность того, чтобы все стороны содействовали оперативно-му, безопасному и беспрепятственному доступу для гуманитарных организаций. Беспрепятственное и незамедлительное оказание жизненно необходимой помощи тем, для кого она предназначается, имеет первостепенное значение для решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности. В более широком смысле это одна из основных норм человечности, которая должна служить объединяющим фактором для международного сообщества. Мы напоминаем всем субъектам об их обязанности обеспечивать и облегчать гуманитарный доступ, а также принимать меры для того, чтобы гуманитарный персонал при проведении операций не подвергался целенаправленным нападениям и не сталкивался с другими прямыми и/или косвенными препятствиями, например связанными с доступом и/или ограничениями на передвижение.

Во-вторых, мы призываем все стороны соблюдать прямой и закреплённый в соответствующих документах запрет на использование голода против гражданского населения как средства ведения войны. Такие действия являются проявлением крайней степени пренебрежения к человеческой жизни. Эти преступления не должны совершаться безнаказанно, и Совет Безопасности является подходящим органом для того, чтобы привлечь внимание к этой проблеме.

В-третьих, Мальта вновь заявляет о своей искренней поддержке роли и присутствия учреждений Организации Объединённых Наций и других гуманитарных организаций, в очень сложных условиях обеспечивающих доставку жизненно необходимой гуманитарной помощи в места назначения, зачастую расплачиваясь самой высокой ценой за свои самоотверженные усилия.

Мальта стремится играть свою роль в этих усилиях, активно стараясь способствовать урегулированию ситуаций отсутствия продовольственной безопасности, вызванного как конфликтами, так другими факторами. Совсем недавно, в ходе проведенного в 2021 году виртуального мероприятия высокого уровня по объявлению взносов в связи с гуманитарным кризисом в Йемене, Мальта обязалась внести финансовый взнос.

В заключение отмечу, что мы поддерживаем идею о том, что надлежащим способом решения этой проблемы является координация международных действий при помощи многосторонних структур. В этой связи мы поддержали бы создание координационного центра Организации Объединённых Наций для более эффективного содействия осуществлению резолюции 2417 (2018) и координации этого процесса. Мы также с нетерпением ждем организуемого Генеральным секретарем предстоящего Саммита по продовольственным системам и надеемся на достижение на нем конкретных результатов, которые будут способствовать облегчению страданий миллионов людей повсюду в мире.

Приложение 49

Заявление Постоянного представительства Марокко при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на французском языке]

Прежде всего мы хотели бы поблагодарить Соединенные Штаты Америки за организацию в Совете Безопасности этих открытых прений по крайне важному вопросу, касающемуся конфликтов и продовольственной безопасности. Эти прения предоставляют хорошую возможность пролить свет на глобальную гуманитарную ситуацию в 2021 году и на исторически высокие уровни отсутствия продовольственной безопасности, грозящие целому ряду стран, особенно тем из них, которые переживают нестабильность или конфликтные ситуации.

Марокко также приветствует инициативу Генерального секретаря созвать на уровне глав государств Саммит по продовольственным системам в ходе недели заседаний высокого уровня Генеральной Ассамблеи, которая пройдет в сентябре 2021 года. Марокко представляет в Консультативном комитете Саммита Группу африканских государств и не жалеет усилий для мобилизации соответствующих национальных и африканских заинтересованных субъектов для поддержки концепции этого саммита, которая заключается в реформировании продовольственных систем таким образом, чтобы перевести их на использование устойчивых и инклюзивных моделей, одновременно повышая осведомленность о последствиях изменения климата для безопасности и его воздействии на продовольственную безопасность и международный мир и безопасность.

Преобразование сельского хозяйства в движитель экономического роста и эффективный инструмент борьбы с нищетой в сельских районах является целью стратегического плана «Зеленое Марокко», развернутого в 2008 году Его Величеством королем Мухаммедом VI, да хранит его Господь. В 2021 году сельскому хозяйству все еще уделяется центральное внимание в усилиях Марокко по обеспечению устойчивого развития и продовольственной безопасности. Помимо того, что вклад сельского хозяйства в национальную экономику составляет почти 14 процентов, его реальная социально-экономическая отдача значительно больше благодаря, в частности, его побочному влиянию на создание средств производства, производство конечной продукции и на конечные расходы семей на потребительские товары.

Таким образом, благодаря реализации плана «Зеленое Марокко» в сельскохозяйственном секторе страны создана новая динамика. Объем частных капиталовложений в сельскохозяйственное производство с начала осуществления этого плана оцениваются почти в 56 млрд марокканских дирхамов. За последние 50 лет в развитии марокканского сельского хозяйства достигнут значительный прогресс в плане его модернизации и диверсификации, и сельскохозяйственная деятельность по-прежнему служит одним из столпов марокканской экономики.

В условиях ширящейся интеграции международного рынка Марокко также укрепляет свою самообеспеченность определенными продовольственными товарами. Так, Королевство удовлетворяет 100 процентов своих потребностей в мясе, фруктах и овощах; 82 процента потребностей в молоке, 50 процентов потребностей в сахаре, 60 процентов потребностей в зерне и 20 процентов своих потребностей в растительном масле.

На международном уровне Марокко считает приоритетной задачу развития национального сельскохозяйственного сектора и его интеграции в глобальный и континентальный рынок. В связи с этим Марокко оказывает поддержку ряду братских африканских стран и финансирует ряд сельскохозяйственных и рыбопромышленных проектов. Таким образом, посредством согласованных действий своего правительства и частного сектора Марокко вносит свой вклад в укрепление продовольственной безопасности в африканских странах, поддерживая устойчивое сельскохозяйственное производство и улучшая управление водными ресурсами, а также качество почв и питание.

Кризис, вызванный пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), высветил некоторые глобальные факторы уязвимости: меры глобального реагирования на пандемию до сих пор не скоординированы, и с их помощью так и не удалось оказать поддержку беднейшим странам и их народам ввиду слабости существующей инфраструктуры здравоохранения. Равно как не удалось справиться и с экономическими последствиями пандемии. При рассмотрении вопроса о продовольственной безопасности Совету Безопасности следует уделить этим недочетам особое внимание, одновременно решая другие серьезные проблемы, начиная с изменения климата и растущего неравенства и заканчивая «подрывными технологиями» и терроризмом.

Кроме того, слабость сельскохозяйственных и продовольственных систем, особенно в Африке и других регионах с низким уровнем дохода, многократно приумножила воздействие пандемии. Если оставить недостатки этих систем без внимания, в предстоящие десятилетия они могут усилить потрясения, вызванные новыми кризисами.

Всемирная продовольственная программа предупреждает о том, что в результате пандемии в 2021 году число людей, страдающих от острого недостатка продовольственной безопасности в странах с низким и средним уровнем дохода, особенно в Африке, может почти удвоиться и достичь 265 миллионов человек. Укрепление африканских сельскохозяйственных систем жизненно необходимо для того, чтобы укрепить самообеспеченность континента и его устойчивость к новым потрясениям.

Столь же жизненно необходимо обеспечить функционирование сельскохозяйственных и продовольственных систем в Африке и других развивающихся регионах, поскольку продовольствие и сельское хозяйство занимают центральное место в развитии систем здравоохранения и социально-экономического обеспечения.

Меры самоизоляции и физического дистанцирования, введенные для борьбы с COVID-19, оказались недостаточными в наименее развитых странах, экономика которых в значительной мере опирается на неформальный сектор, главным образом из-за опасений того, что такие меры могут существенно подорвать способность людей зарабатывать достаточно для того, чтобы прокормить свои семьи.

Преобразование сельскохозяйственных и продовольственных систем требуется также и для укрепления глобальной безопасности. В таких регионах, как Сахель, лишения и обездоленность сельского населения питают терроризм, поскольку эти люди могут заработать больше, занимаясь незаконной деятельностью, чем трудом в легальной экономике и государственных службах.

Реорганизация сельского хозяйства является необходимым условием для обеспечения устойчивого питания населения планеты, которое к концу этого столетия может достичь почти 11 миллиардов человек.

Замечательную возможность для продвижения вперед в решении этих задач предоставит целый ряд планируемых международных мероприятий, в числе которых Африканский форум «зеленой революции», который Марокко организует в этом году на своей территории в рамках подготовки к Саммиту Организации Объединенных Наций по продовольственным системам с целью мобилизовать африканские страны для участия в этом мероприятии.

Марокко вновь заявляет о необходимости ускорения при поддержке международного сообщества преобразования Африкой ее сельскохозяйственных и продовольственных систем, чтобы предоставить миру возможность выполнить задачи, поставленные в целях в области устойчивого развития.

Приложение 50

Заявление Постоянного представителя Намибии при Организации Объединенных Наций Невилла Мелвина Гертце

Намибия рада принять участие в этих открытых прениях высокого уровня по вопросам, касающимся конфликтов и продовольственной безопасности. Проблема отсутствия продовольственной безопасности, особенно в зонах конфликтов повсюду в мире, широко освещается и неоднократно упоминается в многочисленных докладах Генерального секретаря. В некоторых случаях отсутствие продовольственной безопасности возникает в результате конфликта. Поэтому очевидно, что для того, чтобы преодолеть вызванное конфликтом отсутствие продовольственной безопасности или уменьшить его масштабы, необходимо положить конец конфликтам.

Для этого необходимо поощрять и поддерживать мир, диалог и примирение. Однако это не единственные решения. Незаменимую роль в предотвращении конфликтов, посредничестве и разрешении конфликтов также играют прочное верховенство права, совершенствование управления и приоритизация интересов населения, а не личных интересов конкретных лиц.

Не все конфликты одинаковы. Так, движущей силой некоторых из них является стремление к власти, других — идеология. Поэтому в некоторых случаях возникновение конфликта не может быть объяснено ненадлежащим управлением: скорее причина будет заключаться в политически мотивированном внешнем влиянии на внутренние дела страны, независимо от формы и способа оказания такого влияния. В таких случаях Совет Безопасности обязан уделять внимание не только проявлениям конфликта, но и его первопричинам.

Возникновение и сохранение конфликтов и отсутствие продовольственной безопасности бросают вызов морали и совести всего человечества, побуждая всех проявлять любовь и заботу по отношению к перемещенным и другим пострадавшим людям. Эта ситуация также испытывает на прочность дипломатию. Именно поэтому президент Республики Намибия Его Превосходительство г-н Хаге Г. Гейнгоб продолжает напоминать намибийцам о том, что провал дипломатии означает начало войны. Необходимо защищать гуманитарный персонал, который оказывает помощь тем, кто испытывает острую нехватку продовольствия, и разрабатывать и осуществлять меры для обеспечения своевременной и беспрепятственной поставки помощи. Гуманитарные сотрудники не вызывают конфликты и не являются их участниками. Поэтому Намибия осуждает любые нападения на гуманитарный персонал и гражданскую инфраструктуру, ведь они являются жертвами разногласий между другими субъектами.

Игнорирование ранних признаков конфликтов может привести к развитию и возникновению новых рисков, которые могут принимать самые различные формы, включая проявление политической нетерпимости, преднамеренный срыв избирательного процесса и подстрекательство к насилию и конфликтам.

Мир не может быть достигнут, если меры в области миростроительства принимаются недостаточно активно или не принимаются вообще, или когда они заявлены, но не осуществляются из-за отсутствия политической воли. Для борьбы с отсутствием продовольственной безопасности и его пагубными последствиями, а также для прекращения конфликтов необходимо оказывать помощь нестабильным и деградирующим государствам, с тем чтобы они могли укреплять свой потенциал в области сохранения своего суверенитета.

Учитывая степень взаимозависимости субъектов в современном мире, помощь, оказываемая в целях укрепления институтов любого государства, должна рассматриваться как инвестиция в превентивные, косвенные меры для решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности, которая в отсутствие таких действий может в будущем затронуть другие государства.

Изменение климата остается серьезной проблемой, которая непосредственно затрагивает все секторы экономики. Поэтому еще более важную роль играет сотрудничество в области водных ресурсов. Взаимосвязь между состоянием водных ресурсов и миграцией населения в мире очевидна. Во многих частях мира высокий уровень миграции сказывается на продовольственной безопасности, что создает прямую угрозу легитимности и устойчивости правительств. Миграция порождает новые проблемы, в том числе приводя к спорам о правах на воду и земельные ресурсы, что усугубляет проблемы продовольственной безопасности и обостряет конфликты. Поэтому инвестиции в водные ресурсы, адаптацию к изменению климата и смягчение его последствий следует рассматривать как инвестиции в поддержание международного мира и безопасности.

Намибия не возражает против назначения координатора Организации Объединенных Наций для оказания помощи в руководстве процессом осуществления резолюции 2417 (2018), однако заявленные цели этой резолюции — это обеспечение бесперебойных поставок помощи гражданскому населению, защита гуманитарного персонала и обеспечение соблюдения норм международного права, а не урегулирование конфликтов. Хотя мы высоко ценим важность этой резолюции, сократить масштабы проблемы отсутствия продовольственной безопасности мы сможем только в том случае, если эта резолюция будет осуществляться параллельно с другими документами, направленными на прекращение конфликтов.

Приложение 51

Заявление Постоянного представительства Нидерландов при Организации Объединенных Наций

Двадцать четвертого марта исполнится три года с тех пор, как Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 2417 (2018). Сейчас, спустя три года, связь между конфликтами и голодом очевидна как никогда.

Королевство Нидерландов на протяжении долгого времени активно выступает за необходимость учета этой связи. Единогласное принятие резолюции 2417 (2018), инициированное Нидерландами, Швецией, Кот-д'Ивуаром и Кувейтом, стало ключевой вехой в борьбе с голодом, вызванным конфликтами. Эта резолюция не только впервые привлекла внимание к конфликту как важнейшей движущей силе отсутствия продовольственной безопасности, но и осудила использование голода как метода ведения войны. Поэтому мы рады, что другие члены Совета Безопасности продолжают работать по этому вопросу.

Сейчас, в преддверии третьей годовщины принятия этой резолюции, она, к сожалению, сохраняет свою актуальность. В «Обзоре гуманитарной ситуации в мире, 2021 год», опубликованном Управлением по координации гуманитарных вопросов, прогнозируются рекордно высокие уровни отсутствия продовольственной безопасности, так как сейчас целому ряду стран грозит голод, в значительной степени вызванный конфликтами. Хотя число нуждающихся в помощи людей во многих случаях растет из-за климатических и экономических потрясений, основной причиной острого отсутствия продовольственной безопасности во все большем числе стран по-прежнему являются конфликты. В 2019 году от голода, возникшего в результате вооруженного насилия, пострадало 77 миллионов человек в 22 странах.

Мы хотели бы остановиться на трех элементах, которые требуют более пристального внимания, если мы хотим добиться успеха в борьбе с голодом и претворить в жизнь дух резолюции 2417 (2018).

Во-первых, предотвращение должно быть на первом месте в нашей повестке дня. Устранение коренных причин конфликтов и смягчение их последствий для населения представляют собой наиболее устойчивый способ борьбы с голодом. Если мы хотим добиться долгосрочной стабильности, нам необходимо создавать более устойчивые, жизнестойкие, справедливые и инклюзивные продовольственные системы. Только в этом случае люди в общинах могут продолжать обеспечивать свои семьи в случае серьезных потрясений. Широкие возможности в этом плане откроет Саммит по продовольственным системам, который состоится по инициативе Генерального секретаря в 2021 году и который служит подтверждением важности инклюзивной многосторонности. Мы полностью привержены достижению масштабной цели выработки итогового документа Саммита.

Нидерланды также выступили с инициативой в рамках региональной программы Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций по созданию потенциала противодействия кризисам в области продовольственной безопасности и безопасности питания в целях практического осуществления резолюции 2417 (2018) и содействия созданию устойчивых продовольственных систем в условиях затяжных кризисов путем учета причинно-следственной связи между конфликтами и отсутствием продовольственной безопасности. Общим итогом Программы станет повышение устойчивости источников средств к существованию и продовольственных систем, способствующих устойчивому миру на местном уровне.

Во-вторых, мы подчеркиваем важность раннего предупреждения. Резолюция 2417 (2018) предоставила Совету Безопасности инструменты, позволяющие ему играть ключевую роль в предотвращении голода. Она позволяет Совету Безопасности обращаться к Генеральному секретарю с призывом информировать Совет, как только где-либо появляется реальная угроза голода. Эта резолюция доказала свою эффективность. В 2018 году Совет Безопасности задействовал предусмотренные резолюцией 2417 (2018) механизмы, что привело к расширению доступа и, в конечном счете, к предотвращению голода в Южном Судане. Предусмотренные резолюцией 2417 (2018) механизмы вновь были задействованы в октябре, однако это не привело к улучшению ситуации ни в Буркина-Фасо, ни в северо-восточной части Нигерии, Йемене или Южном Судане. Более частое представление Совету Безопасности более подробных докладов могло бы укрепить механизм раннего предупреждения и позволило бы сделать важный шаг к реальным действиям.

Это подводит меня к моему третьему пункту — принятию реальных мер. Умышленное совершение действий, подвергающих гражданское население голоду, незаконно и аморально и должно быть прекращено. Единогласно приняв резолюцию 2417 (2018) и поправку к Римскому статуту Международного уголовного суда, распространяющую понятие голода как военного преступления в том числе на немеждународные вооруженные конфликты, международное сообщество направило четкий сигнал о том, что умышленное совершение действий, подвергающих население голоду, неприемлемо и должно наказываться.

Поэтому, на мой взгляд, нам необходимо продолжать активно развивать достигнутые успехи и более предметно обсуждать вопрос о том, как обеспечить правосудие для жертв голода. Для привлечения виновных к уголовной ответственности сначала необходимо собрать данные. Необходимы информация и доказательства о масштабах и распространенности голода, а также о лицах, виновных в организации голода. Для этого нам нужно наращивать потенциал. При наличии неоспоримых доказательств вины конкретных лиц они должны привлекаться к ответственности, так как жертвы военных преступлений заслуживают реальных действий. Нидерланды готовы вносить в эту деятельность свой вклад.

Наконец, мы хотели бы остановиться на двух конкретных кризисных ситуациях: Йемене и Эфиопии.

Начнем с Йемена: в последние годы не перестают поднимать тревогу по поводу катастрофической ситуации с продовольствием в этой стране. В своем докладе «Продовольственная безопасность и контроль цен» Всемирная продовольственная программа отмечает, что положение в области продовольственной безопасности в Йемене продолжает вызывать тревогу. Причинами этого являются продолжающийся конфликт и совокупный эффект от постоянного ухудшения макроэкономических условий, последствий пандемии коронавируса заболевания, сокращения объемов продовольственной помощи, топливного кризиса в районах, находящихся под контролем властей в Санае, и внезапных паводков, происходящих по всей стране. В ходе брифинга, состоявшегося в Совете Безопасности в январе (см. S/2021/56), Координатор чрезвычайной помощи Марк Лоуккок призвал незамедлительно принять меры в целях предотвращения обусловленного конфликтом массового голода в Йемене.

В докладах Группы экспертов Организации Объединенных Наций и Группы видных международных и региональных экспертов по Йемену постоянно обращается внимание на ситуации, когда воюющие стороны ставят под угрозу доступ к основным продуктам питания и предметам, необходимым для выживания йеменского населения. Это происходит либо напрямую — по-

средством нападения на критически важные объекты инфраструктуры или установки мин на сельскохозяйственных угодьях, — либо косвенно — путем ограничения доступа, прекращения выплаты заработной платы, создания препятствий для осуществления гуманитарной деятельности или применения методов военной экономики. Голод в Йемене представляет собой антропогенное следствие действий воюющих сторон, которые затягивают конфликт ценой страданий йеменского населения. Необходимо принять меры для обеспечения подотчетности в Йемене. Именно поэтому Нидерланды оказали помощь в укреплении мандата Группы в Совете по правам человека, с тем чтобы она могла независимым образом расследовать нарушения прав человека в целях недопущения безнаказанности виновных.

Тема сегодняшней дискуссии в Совете особенно актуальна ввиду ситуации в Тыграе, Эфиопия. Вспышка начавшихся в ноябре военных действий создает серьезную опасность возникновения в результате массового голода. Конкретная информация о том, что происходит на местах, является весьма скудной, однако сообщения, которые мы все-таки получаем, вызывают беспокойство. Речь идет, среди прочего, о сообщениях Организации Объединенных Наций о продолжающемся повсеместном насилии, принудительном перемещении и грабежах, которые совершаются различными вооруженными группами. Кроме того, речь идет о сообщениях о нападениях на объекты, имеющие важнейшее значение для выживания гражданского населения, и об ограничении гуманитарного доступа в регионе, где жизнь 950 000 человек еще до начала этих боевых действий зависела от продовольственной помощи. Следует помнить о том, что подобные действия могут являться нарушением норм международного права, которое запрещает использовать голод в качестве метода ведения войны. Поэтому крайне важно, чтобы эти предполагаемые нарушения были расследованы как Комиссией по правам человека Эфиопии, так и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Виновные должны быть привлечены к ответственности.

В этой связи Королевство Нидерландов призывает обеспечить полный и беспрепятственный гуманитарный доступ к более чем 4,5 миллиона человек, которые нуждаются в помощи, и провести обеспеченную достаточными средствами гуманитарную операцию, которая позволит снизить риск голода. Представленное 3 марта премьер-министром Эфиопии заявление о том, что учреждения по оказанию гуманитарной помощи могут работать в этом регионе и больше не обязаны получать разрешения на доступ, представляет собой многообещающий шаг при условии, что федеральное правительство Эфиопии и силы, поддерживающие проводимые им военные операции в Тыграе, будут следовать ему в полном объеме. Нынешняя ситуация позволяет нашей стране укрепиться в своей убежденности в том, что полное прекращение военных действий, за которым должен последовать политический процесс, — это единственный способ эффективно справиться с совокупной проблемой голода и конфликта, угрожающей сделать участь народа Тыграя еще более тяжелой.

В заключение мы хотели бы еще раз подчеркнуть, что важно разорвать обусловленный конфликтами порочный круг отсутствия продовольственной безопасности, обратить внимание на решающую роль, которую призвана сыграть резолюция 2417 (2018), и особо отметить необходимость соответствующих мер. Необходимо проявить упорство для того, чтобы обусловленный конфликтом голод воспринимался как неприемлемое с нравственной точки зрения явление. Сегодняшнее заседание Совета Безопасности, проводимое под председательством делегации Соединенных Штатов, свидетельствует о готовности такое упорство проявить.

Приложение 52

Заявление Постоянного представителя Никарагуа при Организации Объединенных Наций Хайме Эрмиды Кастильо

[Подлинный текст на испанском языке]

В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года отмечается, что, принимая во внимание неразрывную связь между целями в области устойчивого развития (ЦУР) и миром и стабильностью в наших странах, не может быть ни устойчивого развития без мира, ни мира без устойчивого развития. Без мира невозможно будет достичь всех других целей, особенно главной цели — ликвидации нищеты.

Конфликты и волнения, обусловленные негативными последствиями изменения климата, и экономические потрясения продолжают оставаться одними из главных факторов, которые способствуют продовольственным кризисам во всем мире, приводящим к тому, что наиболее уязвимые группы населения оказываются в ситуации острой нехватки продовольствия, нищеты и голода.

Мы выражаем солидарность со всеми странами, страдающими от конфликтов и отсутствия безопасности, особенно с теми, которые сталкиваются с продовольственным кризисом в регионе Африканского Рога. Мы надеемся, что международное сообщество примет необходимые меры для урегулирования этого кризиса.

Никарагуа является верным сторонником глобальной культуры мира, гармонии и любви между народами, в рамках которой принцип многосторонних отношений, соблюдение всех соответствующих международных норм и деятельность международных и региональных организаций превалировали бы над жадностью и алчностью сильных мира сего, что позволило бы содействовать солидарности, сотрудничеству и равноправным отношениям в интересах устойчивого развития всех наших народов.

Реальность такова, что при нынешних темпах осуществления ЦУР 2 Повестки дня на период до 2030 года («Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства к 2030 году») достигнута не будет. В этой связи необходимо коренным образом изменить глобальную продовольственную и сельскохозяйственную систему, а также повысить производительность сельского хозяйства и обеспечить устойчивое производство продовольствия, с тем чтобы помочь снизить риск голода для миллионов людей.

По мнению Никарагуа, до тех пор пока против развивающихся стран продолжается применение односторонних принудительных мер, ликвидировать голод не удастся, а это, в свою очередь, поставит под угрозу достижение остальных 16 ЦУР. Применение всех принудительных экономических мер, в одностороннем порядке введенных в отношении наших народов некоторыми могущественными странами, должно быть немедленно приостановлено, поскольку эти санкции и такого рода агрессия являются одними из главных препятствий на пути ликвидации нищеты и голода. Кроме того, введение подобных мер в период пандемии равносильно преступлению против человечности.

Важно помнить о том, что необходимыми условиями обеспечения продовольственной безопасности являются справедливый экономический рост, создание рабочих мест и возможностей для получения доходов, а также достижение технического прогресса, особенно в сельском хозяйстве.

Настоятельно необходимо, чтобы международное сообщество продолжало принимать срочные и скоординированные меры по борьбе с пандемией, не забывая об усилиях по защите и укреплению цепочек производства и сбыта продовольствия на глобальном, региональном и местном уровнях.

Никарагуа представляет собой страну, которая живет за счет своего народного хозяйства, своих природных и людских ресурсов и которая развивает свое производство с опорой на Стратегию повышения конкурентоспособности, улучшения качества продукции и агроиндустриализации сырьевых товаров, а также обеспечивает взаимодействие и координацию между всеми производящими отраслями в целях наиболее эффективного использования внутреннего рынка для реализации продукции народного хозяйства.

Правительство Никарагуа осуществляет такие программы, как программа выплат на цели производства продуктов питания и программа микрокредитования на справедливых условиях, которые направлены на решение приоритетной задачи по предоставлению никарагуанским семьям доступа к достаточному количеству питательных и здоровых продуктов.

Реализация мер, направленных на преобразование продовольственных систем развивающихся стран в целях обеспечения более весомых выгод для наших народов, потребует проявления развитыми странами более твердой политической воли, особенно в том, что касается финансирования развивающихся стран и передачи им соответствующих технологий.

Приложение 53

Заявление Постоянного представителя Нигерии при Организации Объединенных Наций Тиджани Мухаммада-Банде

Позвольте поблагодарить делегацию Соединенных Штатов за организацию сегодняшних прений. Благодарим также остальных выступавших за то, что они поделились своими соображениями по этому очень важному вопросу.

Продовольственная безопасность обеспечивается тогда, когда все население страны имеет доступ к достаточному количеству безопасной и питательной пищи, необходимой для продуктивной и здоровой жизни. Обеспечение членов общества питательной пищей гарантирует безопасность и защиту страны от негативных последствий голода. К сожалению, не все страны мира являются самодостаточными с точки зрения продовольственной безопасности. Страна, в которой отсутствует продовольственная безопасность, беззащитна перед странами, обеспеченными продовольствием, и сталкивается с опасностью, обусловленной его нехваткой, в том числе с несправедливостью в экономических и торговых отношениях.

Согласно докладу Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) за 2009 год, нехватку продовольствия испытывают более миллиарда человек во всем мире. Большинство людей, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности, живут в развивающихся странах. Ситуацию усугубляют конфликты.

Всемирная организация здравоохранения выделяет три аспекта, которые должны определять продовольственную безопасность в глобальных сообществах: наличие продовольствия, доступ к нему и его использование. Любая страна, в которой эти три аспекта реализуются недостаточно полно, считается неблагополучной в плане продовольственной безопасности и чаще всего сильно зависит от импорта из других стран для удовлетворения своих потребностей.

По оценкам Организации Объединенных Наций, число людей, страдающих от хронического недоедания в Африке, составляет 257 миллионов человек, причем, согласно докладу ФАО за 2018 год, 237 миллионов из них проживают в странах Африки к югу от Сахары. Очевидно, что конфликты, включая терроризм, приводят к ухудшению ситуации. К числу других причин относятся экологические и технические факторы.

В сотрудничестве с ФАО Африканский союз разрабатывает политику и стратегии для страновых планов по сокращению послеуборочных потерь в соответствии с Декларацией Малабо 2014 года об ускоренном росте и модернизации сельского хозяйства в интересах всеобщего процветания и повышения уровня жизни. Помимо сокращения общего объема и снижения качества имеющихся в наличии продуктов питания отсутствие продовольственной безопасности подрывает и без того неустойчивую экономику сельских районов, страдающих от нищеты, препятствуя получению доходов в рамках продовольственной производственно-сбытовой цепочки, что негативно сказывается на доступности и на устойчивости продовольственной системы.

На субрегиональном уровне в Западной Африке Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) под эгидой Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке разработало сельскохозяйственную политику для решения некоторых проблем, связанных с производительностью и конкурентоспособностью в сельскохозяйственном секторе государств — членов ЭКОВАС.

На национальном уровне в Нигерии принимаются определенные меры для достижения цели 2 в области устойчивого развития и выполнения Парижского соглашения об изменении климата. Например, страна ставит перед собой задачу трансформировать свою систему богарного земледелия и кустарного рыболовства в современное коммерческое орошаемое сельское хозяйство и аквакультуру, для чего мы планируем использовать водохранилище, созданное по результатам строительства более чем 200 плотин, имея в виду достижение продовольственной безопасности и реализацию права на питание.

Кроме того, в рамках своих постоянных усилий по значительному сокращению зависимости от неорошаемого земледелия Нигерия при поддержке Всемирного банка приступила к осуществлению проекта «Трансформация управления ирригацией в Нигерии», осуществляемого с использованием заемных средств в объеме 495 млн долл. США. Помимо этого, в январе 2020 года правительство в сотрудничестве со Всемирным банком приступило к реализации проекта поддержки агропереработки, повышения производства и совершенствования источников средств к существованию с бюджетом более 200 млн долл. США в шести штатах на северо-востоке страны, серьезно пострадавших от действий террористической группы «Бoko Харам».

Правительство Нигерии считает устойчивое сельскохозяйственное производство и продовольственную безопасность и безопасность пищевых продуктов и питания ключевыми элементами искоренения нищеты. Мы приветствуем проведение Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций (2019–2028 годы) и глобальный план действий на это десятилетие в поддержку разработки, совершенствования и осуществления государственной политики в части семейных фермерских хозяйств, а также национальных планов, основанных на принципах всеохватного и эффективного управления, включая своевременные и актуальные географические данные и информацию, в течение первых пяти лет Десятилетия.

В заключение позвольте проинформировать Совет о том, что в целях оптимального использования земель и ирригационных сооружений под эгидой нигерийского Управления по освоению речных бассейнов наша страна успешно ввела в оборот несколько гектаров орошаемых земель в рамках диверсификации экономики, обеспечения продовольственной безопасности и создания рабочих мест в стране с самым большим населением в Африке. Поэтому необходимо продолжить усилия на национальном, субрегиональном, региональном и других многосторонних уровнях по обеспечению достаточного количества продовольствия и продовольственной безопасности для всех наших граждан. То, что Совет Безопасности уделяет внимание вопросом продовольственной безопасности, нельзя не приветствовать.

Приложение 54

Заявление Постоянного представителя Пакистана при Организации Объединенных Наций Мунира Акрама

Благодарим Соединенные Штаты за созыв сегодняшних открытых прений высокого уровня в Совете Безопасности по вопросу о конфликтах и продовольственной безопасности и приветствуем эту важную инициативу.

Конфликты и иностранная оккупация остаются одними из главных источников голода и голодной смерти в мире. По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, почти 60 процентов из примерно 700 миллионов хронически страдающих от нехватки продовольствия людей во всем мире живут в странах, затронутых конфликтами. Аналогичным образом, 80 процентов от 144 миллионов отстающих в росте детей в мире приходится на страны, затронутые конфликтами. Всемирная продовольственная программа предупреждает об угрозе голода в некоторых беднейших странах и в зонах конфликтов.

Серьезную озабоченность вызывает тот факт, что голод и коллективное наказание часто используются в качестве инструментов достижения военных или политических целей, что является грубым нарушением международного гуманитарного права и резолюции 2417 (2018). В качестве примера можно привести бесчеловечную военную блокаду Индией с 5 августа 2019 года незаконно оккупированной территории Джамму и Кашмира в целях насильственного изменения статуса и демографического состава этой спорной территории, признанной Организацией Объединенных Наций, а также лишения кашмирского народа права на самоопределение, провозглашенного Организацией Объединенных Наций.

По оценкам, непосредственный экономический ущерб, нанесенный гражданскому населению в незаконно оккупированных Индией Джамму и Кашмире в результате этой военной блокады, намного превышает 5,3 млрд долл. США. Потеряно почти полмиллиона рабочих мест. Сельскохозяйственный сектор, в котором занято большинства жителей Кашмира, систематически подвергается разрушительному воздействию.

Из-за введенных почти на 600 дней мер по полному отключению связи, комендантского часа, за нарушение которого разрешено применять оружие без предупреждения, перекрытия всех транспортных коммуникаций фермеры Кашмира оказались отрезанными от своих сельскохозяйственных угодий, что привело к острой нехватке продовольствия. Тысячи акров земель сельскохозяйственного назначения остаются необработанными. Жители Кашмира беспомощно наблюдали за тем, как гниют яблоки в их садах. Сельскохозяйственная продукция, являющаяся единственным источником дохода для большинства кашмирских крестьян на целый год, испортилась из-за невозможности доставить ее на рынки.

Такие преднамеренные действия по принуждению гражданского населения к повиновению являются нарушением резолюции 2417 (2018), в которой, в частности, содержится призыв к защите гражданских объектов, включая источники производства и распределения продовольствия, и осуждаются действия, из-за которых гражданское население лишают всего самого необходимого для его выживания. Такие меры противоречат резолюции 3201 (S-VI) Генеральной Ассамблеи от 1 мая 1974 года, которая, в частности, гарантирует народам, живущим в условиях иностранной оккупации, реальный контроль над своими природными ресурсами и экономической деятельностью. Пакистан

поддерживает урегулирование продолжающихся конфликтов посредством диалога и дипломатии на основе резолюций Организации Объединенных Наций и международных соглашений.

Для обеспечения мира и стабильности в нашем регионе и за его пределами крайне важно, чтобы в Афганистане установились мир и стабильность. Премьер-министр Пакистана г-н Имран Хан неоднократно указывал на то, что конфликт в Афганистане можно прекратить, но не военным путем, а в рамках политического урегулирования с участием представителей всего политического спектра Афганистана. Мы считаем, что устойчивого мира в Афганистане можно достичь только при ведущей роли и под руководством самих афганцев. Поэтому мы всецело поддерживаем процесс мира и примирения в Афганистане.

Пакистан является крупнейшим торговым партнером Афганистана и продолжает оказывать ему помощь в таких областях, как сельское хозяйство, здравоохранение, образование и развитие инфраструктуры. Пакистан обязался выделить на развитие Афганистана 1 млрд долл. США, из которых почти 500 млн долл. США уже израсходованы на инфраструктурные проекты и проекты по укреплению потенциала.

По мнению Пакистана, развитие инфраструктуры и прохождение регионального маршрута через территорию Афганистана могут стимулировать экономический рост во всем регионе. Пакистан и Афганистан представляют собой естественное связующее звено между важнейшими районами Центральной Азии и Евразии и Аравийским морем, что открывает колоссальные возможности с точки зрения регионального сообщения на основе взаимного сотрудничества. Такие проекты пойдут на пользу афганскому народу, поскольку позволят стимулировать экономическую деятельность и помогут миллионам афганцев и жителям других стран региона вырваться из тисков нищеты и выйти из изоляции.

Обусловленная конфликтом проблема отсутствия продовольственной безопасности приобрела еще большее значение в связи с пандемией коронавирусного заболевания, вследствие которой около 100 миллионов человек окажутся ввергнуты в крайнюю нищету, а общее число людей, страдающих от недоедания по всему миру, которых сегодня насчитывается 132 миллиона человек, увеличится еще на 83 миллиона. Если эта проблема не будет решена, существующее на глобальном и национальном уровнях неравенство станет еще глубже, что будет способствовать формированию порочного круга голода, нужды, нищеты и конфликтов.

Мир сталкивается с множеством проблем в процессе своего восстановления после пандемии и достижения первых двух жизненно важных целей в области устойчивого развития — ликвидации нищеты и ликвидации голода. Речь идет о нехватке финансирования, недостатке инвестиций, диспропорциях в торговле, нерациональных моделях производства и потребления, деградации сельскохозяйственных угодий и лесов, надвигающемся кризисе водных ресурсов, утрате биоразнообразия и загрязнении рек и океанов. Мир нуждается в едином плане и единой стратегии, которые должны быть направлены на всеобщее восстановление, а также на выживание и процветание всего человечества. Мы должны бороться с системными причинами бедности и голода, ликвидировать нищету в сельских районах и обеспечить защиту наших продовольственных систем, которые являются основным источником средств к существованию для почти 4,5 миллиарда человек.

Огромные сельскохозяйственные субсидии, предоставляемые некоторыми более богатыми странами, ведут к диспропорциям на мировых рынках и лишают фермеров в развивающихся странах возможности конкурировать. Поэтому международная торговля сельскохозяйственной продукцией нуждается в оптимизации. Правительства стран должны более активно обеспечивать адекватные справедливые цены на сельскохозяйственную и продовольственную продукцию и не должны оставлять фермеров на милость корпораций. Кроме того, требуются инвестиции в устойчивую сельскохозяйственную инфраструктуру и современные технологии для увеличения масштабов производства продовольствия и обеспечения эффективного использования водных и земельных ресурсов, а также новые модели потребления и производства продовольствия.

Обсуждая взаимосвязь между конфликтами и продовольственной безопасностью, мы должны также принимать во внимание последствия применения односторонних принудительных мер с точки зрения обострения проблемы отсутствия продовольственной безопасности, усугубления нищеты и усиления угрозы источникам средств к существованию в странах, против которых они вводятся. Негативное воздействие таких мер раз за разом подтверждается в многочисленных резолюциях Генеральной Ассамблеи, а также в решениях Совета по правам человека. И Генеральная Ассамблея, и Совет Безопасности едины во мнении, что люди не должны лишаться средств, обеспечивающих их существование, особенно продовольствия и лекарственных препаратов, даже в тех случаях, когда Совет Безопасности сам санкционирует принятие таких дисциплинарных мер.

Решение проблемы взаимосвязи между конфликтами и продовольственной безопасностью требует комплексных мер реагирования и согласованных международных усилий. Мы должны бороться не только с симптомами, но и с причинами их возникновения. Пакистан надеется, что сегодняшние прения помогут придать импульс конструктивным действиям в этом направлении.

Приложение 55**Заявление Постоянного представительства Перу при Организации Объединенных Наций**

[Подлинный текст на испанском языке]

Мы приветствуем инициативу делегации Соединенных Штатов, председательствующей в Совете Безопасности в этом месяце, по организации сегодняшних открытых прений высокого уровня, посвященных связи между отсутствием продовольственной безопасности и конфликтами. Эта проблема приобретает еще большее значение в стрессовой и неопределенной ситуации, в которой мы сегодня находимся и которая требует совместных мер реагирования от международного сообщества и согласованных действий со стороны Совета Безопасности. Мы выражаем признательность за исчерпывающие сообщения, представленные докладчиками.

Перу с большой обеспокоенностью принимает к сведению текущие оценки и прогнозы на будущее, касающиеся рекордных показателей нехватки продовольствия в странах, вовлеченных в вооруженные конфликты, а также катастрофических последствий этой ситуации для миллионов граждан, в том числе женщин, детей и инвалидов. Очевидно, что продолжающееся насилие в различных частях мира приводит к безработице, нехватке основных товаров и услуг, нищете и маргинализации — факторам, которые в сочетании с препятствиями для принятия эффективных мер гуманитарного реагирования, зачастую создаваемыми самими сторонами, существенно увеличивают опасность голода. Вспышка коронавирусного заболевания (COVID-19) принесла новые беды, спровоцировала дальнейшее падение доходов и рост безработицы, а также обострила и сделала более заметным внутреннее неравенство, в результате чего сложилась ситуация, которую Исполнительный директор Всемирной продовольственной программы (ВПП) охарактеризовал как «пандемия голода».

Например, общеизвестно, что конфликт является главной причиной серьезной нехватки продовольствия в Йемене, от которой страдают 16 миллионов граждан этой страны, в том числе 5 миллионов йеменцев, находящихся на грани голода. Перу с сожалением отмечает крайнюю уязвимость йеменского населения, усугубляемую развалом системы государственных услуг и экономики, вмешательством руководства «Ансар Аллах» в процесс доставки гуманитарной помощи и недавними вынужденными перемещениями населения в результате военных действий в городе Мариб.

Кроме того, мы с озабоченностью следим за сохраняющейся угрозой голода в Сирии, секторе Газа, Ливии, Афганистане, Южном Судане, Сомали, Тиграе и других местах, которая наглядно свидетельствует о том, что мы должны безотлагательно признать — как на словах, так и на деле, — что военным путем эти конфликты решить не удастся и что необходимо последовательно уделять приоритетное внимание защите гражданского населения.

В этих сложных условиях мы подчеркиваем важность резолюции 2417 (2018), принятой в 2018 году после пяти месяцев напряженных переговоров, в которых Перу сыграло решающую роль. Ценность резолюции заключается в том, что в ней впервые, причем недвусмысленно, признается тесная связь между боевыми действиями и отсутствием продовольственной безопасности, а также подчеркивается активная роль, которую Совет может играть в решении этой проблемы. Мы хотели бы обратить внимание на тот факт, что в резолюции подтверждается обязательство сторон по Женевским конвенциям 1949 года предоставлять безопасный, своевременный и беспрепятственный

доступ для оказания гуманитарной помощи, содействовать импорту и распределению товаров первой необходимости и воздерживаться от нападений на объекты инфраструктуры, имеющие отношение к снабжению продовольствием, или, иными словами, противостоять всем попыткам использовать голод в качестве метода ведения войны.

В свете важного значения резолюции 2417 (2018) мы поддерживаем любые инициативы, способствующие ее более эффективному и энергичному осуществлению, в число которых, без сомнения, входят назначение координатора, более тщательный мониторинг Советом Безопасности возможных или неминуемых случаев обусловленного конфликтом отсутствия продовольственной безопасности, применение превентивного подхода и активное использование санкций в отношении тех, кто препятствует оказанию гуманитарной помощи или занимается хищениями продовольствия. В этой связи Перу высоко оценивает работу, которую выполняют сотрудники Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций для облегчения страданий людей, действуя в крайне сложных с логистической точки зрения условиях и подвергаясь высокому риску заражения такими заболеваниями, как COVID-19. В то же время мы отмечаем, что, принимая во внимание масштабы этой трагедии, их возможностей недостаточно и что в различных ситуациях мы терпим поражение в борьбе с голодом.

Это выдвигает на передний план необходимость дальнейшей мобилизации поддержки со стороны международного сообщества, будь то путем предоставления необходимых финансовых ресурсов для осуществления соответствующих планов гуманитарного реагирования под руководством Организации Объединенных Наций, увеличения взносов на цели стабилизации и оживления местной экономики или оказания влияния на стороны, с тем чтобы они вернулись на умеренные позиции, не допустили новой эскалации и добивались снижения напряженности.

Аналогичным образом, важно укреплять координацию со странами, граничащими с зонами конфликтов, и со странами, располагающими излишками продовольствия, в рамках усилий, прилагаемых под руководством ВПП для обеспечения более эффективного снабжения наиболее уязвимых групп населения товарами первой необходимости. Можно было бы изучить также возможность создания совместно с частным сектором и гражданским обществом банков продовольствия для смягчения возможных ситуаций голода, вызванных боевыми действиями. Например, в Перу имеется банк продовольствия, который играет решающую роль во время нынешней пандемии.

Перу надеется, что в предстоящие недели и месяцы будут достигнуты новые существенные успехи в решении этого деликатного вопроса, который объединяет всех нас сегодня, поскольку речь идет о нашем моральном и правовом долге положить конец страданиям миллионов гражданских лиц, оказавшихся в ситуации конфликта.

Приложение 56

Заявление Постоянного представительства Польши при Организации Объединенных Наций

Прежде всего позвольте мне поблагодарить делегацию Соединенных Штатов за организацию этих своевременных прений для обсуждения невероятно важного комплекса вопросов, вызывающих всеобщую озабоченность.

Два года назад, во время председательства Польши в Совете Безопасности, Совет единогласно проголосовал за принятие резолюции 2417 (2018) о обусловленной конфликтами проблеме отсутствия продовольственной безопасности. Принятие этого документа стало важной вехой на пути ко всеобщему осознанию связи между вооруженными конфликтами и голодом. Это также стало признанием важной роли Совета в урегулировании такой чрезвычайной ситуации.

К сожалению, как отмечается в соответствующем докладе Генерального секретаря, в последние два года ситуация в плане продовольственной безопасности в затронутых конфликтом районах не только не улучшилась, но и продолжала ухудшаться вплоть до последнего времени.

Польша твердо убеждена в том, что конфликт остается одной из коренных причин острой нехватки продовольствия. По оценкам Всемирного банка, географические районы, наиболее подверженные риску голода, сосредоточены в 12 странах, 11 из которых относятся к категории нестабильных и находящихся в состоянии конфликта.

Продолжающаяся пандемия стала еще одним испытанием и породила серьезные проблемы, усугубившие отсутствие продовольственной безопасности. Во многих местах из-за эпидемиологической ситуации постоянно сохраняется угроза перебоев в цепочках поставок, что, к сожалению, является одним из негативных последствий санитарных ограничений. По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, из-за коронавирусной инфекции (COVID-19) общее число людей, страдающих от острой нехватки продовольствия, увеличилось со 149 млн человек в 2019 году до 272 млн человек к концу 2020 года. Эти цифры совершенно неприемлемы и требуют срочной реакции со стороны международного сообщества.

Пандемия COVID-19 также усугубила существовавшее ранее неравенство и породила комплексные и тяжелые многоуровневые последствия для человеческого существования. Она сильно сказалась на возможностях людей свободно перемещаться. Из-за введенных ограничений удлинились сроки рассмотрения заявлений о предоставлении убежища, а экономическое положение многих беженцев и внутренне перемещенных лиц значительно ухудшилось. Одним из наиболее опасных последствий является растущая опасность голода и недоедания, наиболее серьезно угрожающая населению, проживающему в зонах конфликтов.

Обращаем также внимание на то воздействие, которое обусловленный конфликтом голод и отсутствие продовольственной безопасности в условиях вооруженного конфликта могут оказывать на уязвимые группы гражданского населения, в том числе, в частности, на детей и инвалидов.

Так, как указывает Организация Объединенных Наций, в раздираемом войной Йемене количество случаев угрожающего жизни недоедания среди детей в 2020 году возросло на 15,5% и составило 98 тысяч. Признавая это, мы

подтверждаем настоятельную необходимость соблюдения прав уязвимых групп населения и предоставления им необходимых гарантий защиты и помощи, в которых они нуждаются.

Не менее важное значение имеет обеспечение безопасного и беспрепятственного гуманитарного доступа к гражданскому населению, чему зачастую мешают насилие, отсутствие безопасности и бюрократия. К сожалению, проблема задержек с предоставлением гуманитарной помощи по-прежнему занимает очень важное место в международной повестке дня.

Настоятельно призываем все стороны конфликта выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву. Польша решительно осуждает намеренное использование голода против гражданского населения в качестве метода ведения войны. Реальное удовлетворение гуманитарных потребностей в условиях вооруженного конфликта имеет первостепенное значение.

В этой связи я хотел бы подчеркнуть, что в польских программах помощи на этот и последующие годы продовольственная безопасность является одним из наиболее важных вопросов в рамках глобальной гуманитарной политики и политики развития.

Приветствуем тот факт, что в планах на 2021 год и последующий период соответствующих учреждений ООН и международных организаций первоочередное внимание уделяется вопросам продовольственной безопасности в условиях чрезвычайной ситуации, вызванной COVID-19. Высоко оцениваем, в частности, роль Всемирной продовольственной программы в этом вопросе. В этой связи Польша гордится своим участием в финансировании деятельности в Кении и Сирии, на которую мы пожертвовала в общей сложности 1,47 млн злотых.

Недоедание и голод по-прежнему представляют собой серьезную проблему для многих стран Африки и Ближнего Востока. Польша продолжает выступать активным донором, сосредоточенным на борьбе с недоеданием и на его предупреждении, особенно среди детей. За последние два года в рамках нашего проекта в Сенегале Польша оказала помощь более 2000 домохозяйств. Мы считаем, что обмен знаниями с представителями местной общественности и их подготовка силами польских специалистов способны приблизить нас к достижению общей цели ликвидации голода.

В Палестине для решения проблемы нехватки воды и продолжающегося сокращения площадей возделываемых земель Польша по линии организации «Польский центр международной помощи» осуществила несколько проектов, связанных с установкой гидропонных и резервуарных систем, позволяющих собирать урожай свежих овощей и зелени несколько раз в году. Кроме того, Польша успешно реализовала пилотный проект, в рамках которого сточные воды из очистных сооружений используются в сельскохозяйственных целях.

Польша также оказывает поддержку сельскохозяйственным кооперативам в Палестине и Ливане в совершенствовании их методов управления циклом выращивания и профессионального маркетинга продуктов питания.

Продовольственная безопасность — это растущая глобальная проблема, которая не может быть адекватно решена без по-настоящему глобальных ответных мер. Настало время действовать, чтобы не оказаться застигнутыми врасплох. Нынешняя пандемия, которая обрушилась на всех и каждого из нас

без какого-либо предупреждения, должна стать для нас сигналом о необходимости активизации наших усилий по решению других глобальных проблем, среди которых наиболее насущной, безусловно, является продовольственная безопасность.

Приложение 57

Заявление Постоянного представителя Португалии при Организации Объединенных Наций Франсишку Дуарти Лопиша

Португалия присоединяется к заявлению, представленному от имени Европейского союза (см, приложение 33), и я хотел бы высказать следующие замечания в своем национальном качестве.

В последние годы мы наблюдаем рост числа насильственных конфликтов и войн и их пагубные последствия для гражданского населения, особенно сельских районов, и его источников средств к существованию, а также для сельского хозяйства, инфраструктуры и экономики, к которым добавляется угроза голода и недоедания.

Такие явления, как меж- и внутригосударственные конфликты, вынужденная миграция, перемещение населения и отсутствие продовольственной безопасности, оказывают взаимно укрепляющее воздействие, а появление таких нетрадиционных угроз безопасности, как терроризм и изменение климата, еще больше усиливает эту связь.

Ни одно устойчивое решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и голода в условиях конфликта не может быть достигнуто без обеспечения мира. Поэтому Португалия вновь заявляет о том, что всецело поддерживает призыв к глобальному прекращению огня, с которым обратился Генеральный секретарь и который был подтвержден в резолюциях 2532 (2020) и 2565 (2021) в связи с пандемией коронавирусного заболевания, поскольку она усугубила и без того тревожную ситуацию и привела к повышению уязвимости в тех странах, где уже наблюдались продовольственные кризисы.

Принятие мер реагирования в связи с отсутствием продовольственной безопасности и голодом в районах, затронутых конфликтом, требует комплексного подхода, в рамках которого упор должен делаться на наиболее нестабильные с точки зрения продовольственной безопасности ситуации, особенно в условиях затянувшихся и оставленных без внимания кризисов. В этой связи такие инициативы, как Рамочная программа действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов, разработанная Комитетом по всемирной продовольственной безопасности Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, способны обеспечить соответствующую основу для дальнейшей работы.

На наш взгляд, в ходе такой дальнейшей работы приоритет должен отдаваться расширению взаимодействия с опорой на взаимосвязь трех компонентов путем объединения усилий субъектов, занимающихся гуманитарными вопросами и вопросами развития и мира, и использования сравнительных преимуществ каждого из указанных компонентов с учетом их соответствующих мандатов, с тем чтобы снизить уязвимость и сократить масштаб неудовлетворенных потребностей, укрепить потенциал в области управления рисками и устранить коренные причины конфликтов и продовольственных кризисов. Международная сеть по проблемам конфликтов и уязвимости Организации экономического сотрудничества и развития, применяя подход на основе взаимосвязи трех компонентов, проводит ценную работу в этом направлении, поощряя извлечение уроков и обмен передовым опытом.

Кроме того, Португалия поддерживает назначение координатора Организации Объединенных Наций для оказания помощи в руководстве про-

цессом осуществления резолюции 2417 (2018), в частности путем содействия сотрудничеству между учреждениями Организации Объединенных Наций, занимающимися связанными с продовольствием вопросами, и укрепления превентивных мер, в том числе по тематическим блокам по продовольственной безопасности, с тем чтобы улучшить координацию действий и обеспечить получение своевременной и достоверной информации о потребностях в продовольствии и питании. Координация между различными субъектами на местах по-прежнему имеет первостепенное значение с точки зрения максимального использования потенциала в области реагирования и обеспечения незамедлительного принятия как краткосрочных, так и долгосрочных решений при одновременном повышении уровня подотчетности национальным и местным органам власти.

В то же время мы должны содействовать всеохватным и основанным на широком участии процессам, касающимся предоставления доступа к природным ресурсам и управления ими, в том числе участием женщин, особенно принимая во внимание несоразмерно более тяжелые последствия нехватки продовольствия для женщин и девочек.

Также необходимо поощрять разработку систем раннего предупреждения/ранних действий, основанных на информации о существующих рисках, и дополнять ее мерами социальной защиты с учетом последствий потрясений и усилиями по повышению жизнестойкости, помогая странам и домашним хозяйствам предотвращать и предвидеть конфликты, готовиться к ним, справляться с ними и восстанавливаться после них.

Позвольте мне обратить внимание на две конкретные ситуации.

В Мозамбике, где в районе Кабу-Делгаду насчитывается более 660 000 перемещенных лиц, согласно оценкам Управления по координации гуманитарных вопросов, партнеры по гуманитарной деятельности и члены международного сообщества должны быть готовы к тому, что значительные потребности в продовольственной помощи будут сохраняться, поскольку в затронутых конфликтом районах целые домашние хозяйства, вместо того чтобы заниматься сельским хозяйством или рыбным промыслом, вынуждены спасаться бегством.

Трагическое нападение, совершенное на автоколонну Организации Объединенных Наций/Всемирной продовольственной программы в Демократической Республике Конго в феврале, представляет собой чудовищный пример вмешательства в процесс поставки жизненно важной помощи в условиях конфликта, что является нарушением международных конвенций. Португалия самым решительным образом осуждает все недавние вооруженные нападения на гуманитарных работников и соответствующие объекты.

Проведение этого весьма своевременного заседания позволяет подчеркнуть ответственность Совета Безопасности за постоянное обеспечение гуманитарного доступа — конкретным примером соответствующих усилий является трансграничный механизм поставок гуманитарной помощи в Сирию. Роль, которую ряд операций по поддержанию мира играют в содействии оказанию гуманитарной помощи и защите гражданского населения и гуманитарного персонала, позволяет обеспечивать поддержку наиболее уязвимых групп населения и давать им надежду. Для того чтобы разорвать порочный круг зависимости между вооруженными конфликтами и отсутствием продовольственной безопасности, в дальнейшем также будут необходимы участие и мобилизация всех членов международного сообщества. Я подтверждаю неизменную приверженность Португалии осуществлению этих усилий.

Приложение 58**Заявление Постоянного представителя Катар при Организации Объединенных Наций Альи Ахмад Сайф Аль Тани**

[Подлинный текст на английском и арабском языках]

Прежде всего мы хотели бы выразить свою признательность Соединенным Штатам за организацию этих своевременных открытых прений в связи с вызывающими тревогу оценками, свидетельствующими о высоком уровне нехватки продовольствия. Мы благодарим Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Антониу Гутерриша и докладчиков за их ценные и исчерпывающие выступления. Мы высоко оцениваем важные усилия, предпринимаемые Всемирной продовольственной программой в связи с растущими потребностями.

Хотя нельзя упускать из виду наличие множества факторов, которые могут способствовать отсутствию продовольственной безопасности, конфликты и затяжные кризисы остаются наиболее важными из них, поскольку создают благоприятные условия для отсутствия продовольственной безопасности и ужасных гуманитарных последствий этой проблемы. Поэтому необходимо применять последовательный, устойчивый и ориентированный на интересы людей подход, призванный разорвать связь между конфликтами и высоким уровнем нехватки продовольствия, а также вести борьбу с коренными причинами такой взаимозависимости.

Соответственно, связь между вооруженными конфликтами и отсутствием продовольственной безопасности по праву заслуживает видного места в глобальной повестке дня и в работе Совета Безопасности, как это подчеркивается в резолюции 2417 (2018), в которой озвучен призыв к соблюдению норм международного гуманитарного права в целях обеспечения уважения и защиты гражданского населения и решительно осуждается использование голода, которому намеренно подвергается гражданское население в качестве метода ведения войны в ряде конфликтных ситуаций.

В свете беспрецедентных масштабов проблемы отсутствия продовольственной безопасности во многих регионах мира, очевидного негативного воздействия конфликтов на ситуацию в области продовольственной безопасности, рисков, связанных с изменением климата, а также колоссальных вызовов и дополнительного бремени для продовольственных систем в результате пандемии коронавирусного заболевания Саммит Организации Объединенных Наций по продовольственным системам, который будет организован Генеральным секретарем в сентябре, имеет важное значение. Мы верим, что этот саммит станет ключевым событием, которое позволит стимулировать и активизировать преобразующие усилия, направленные на всестороннее использование продовольственных систем в целях ускорения прогресса и реализации концепции, изложенной в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Вопрос продовольственной безопасности представляет собой одну из стратегически важных приоритетных задач и имеет особое значение в рамках политики Государства Катар в области развития, в результате чего наша страна неизменно занимает высокое место по показателям продовольственной безопасности. Руководствуясь хорошо известной приверженностью Государства Катар международному сотрудничеству в процессе решения общих проблем, а также принимая во внимание катастрофические последствия опустынивания для стран, страдающих от такого явления, эмир Государства Катар Его

Высочество шейх Тамим бен Хамад Аль Тани выступил с инициативой создания Глобального альянса за освоение засушливых земель — механизма, направленного на обеспечение продовольственной безопасности в странах, страдающих от засухи, и, соответственно, на укрепление международного мира и безопасности. Соглашение об учреждении Альянса, заключенное в Дохе в 2017 году, вступило в силу в соответствии с предусмотренными им положениями после его ратификации государствами-участниками. В декабре прошлого года Альянсу также был предоставлен статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее.

Руководствуясь принципом сотрудничества со своими партнерами по международному сообществу, Государство Катар будет и впредь сохранять приверженность делу создания благоприятных условий для укрепления глобальной продовольственной безопасности.

Приложение 59

Заявление Постоянного представительства Республики Корея при Организации Объединенных Наций

Резолюция 2417 (2018) направила четкий сигнал о наличии тревожной «связи между вооруженными конфликтами и насилием и отсутствием продовольственной безопасности и угрозой голода в результате конфликтов» (*резолюция 2417 (2018), пункт 1*). Тем не менее конфликты являются одной из главных причин отсутствия продовольственной безопасности, и их последствия еще более усугубляются пандемией коронавирусного заболевания, климатическими потрясениями и стихийными бедствиями, такими как недавнее нашествие саранчи.

Республика Корея глубоко обеспокоена тем, что мы наблюдаем в результате всего этого. В 2020 году было зафиксировано самое серьезное обострение проблемы отсутствия продовольственной безопасности в мире, причем, по данным Всемирного банка, эта тенденция к ухудшению, скорее всего, сохранится в 2021 году и в последующий период. Кроме того, в «Обзоре гуманитарной ситуации в мире, 2021 год» указывается, что за пять лет потребность в финансировании мер по обеспечению продовольственной безопасности в рамках оказания гуманитарной помощи выросла почти в два раза.

Отсутствие продовольственной безопасности — это не просто кризис сегодняшнего дня. Действительно, вызванные этим проблемы голода, недоедания и вынужденного перемещения населения также будут ограничивать будущие возможности для обеспечения устойчивого мира и развития в затронутых конфликтами и нестабильных государствах. Поэтому наши усилия должны быть сосредоточены на комплексном урегулировании различных проблем с продовольственной безопасностью в целях спасения жизни и сохранения источников средств к существованию как нынешнего, так и будущих поколений.

В этой связи Республика Корея искренне ценит руководство со стороны Соединенных Штатов, а также ту исключительно важную роль, которую играет Совет Безопасности, решивший вновь привлечь внимание всех государств-членов к этому неотложному и жизненно важному вопросу. В надежде внести свой вклад в сегодняшние своевременные прения мы хотели бы остановиться на следующих трех моментах.

Во-первых, мы считаем, что необходимы незамедлительные действия для обеспечения полного, безопасного и беспрепятственного гуманитарного доступа к нуждающемуся населению. Крайне важно, чтобы все стороны в вооруженных конфликтах немедленно сделали продолжительную гуманитарную паузу в соответствии с резолюциями 2417 (2018) и 2532 (2020), а также нормами международного гуманитарного права, включая Женевские конвенции 1949 года. Мы также подтверждаем нашу решительную поддержку призыва Генерального секретаря к глобальному прекращению огня.

Следует уделять больше внимания укреплению защиты гуманитарного персонала. В этой связи крайне важно выполнять положения всех международных документов, регулирующих безопасность и защиту гуманитарных работников, включая принятую в 1994 году Конвенцию о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. Мандат миротворцев Организации Объединенных Наций по защите гражданских лиц можно было бы расширить, с тем чтобы содействовать созданию условий, в большей степени благоприятствующих оказанию гуманитарной помощи, в

том числе путем создания гуманитарного коридора. Важно также повышать осведомленность о значимости гуманитарной деятельности и персонала, в том числе путем взаимодействия с местными общинами.

Особенно важно обеспечивать наращивание объемов гуманитарной помощи для удовлетворения растущих потребностей. Крайне важно не только увеличивать объем помощи людям, которые сталкиваются с чрезвычайными ситуациями, характеризующимися острой нехваткой продовольствия. Необходимо также укреплять готовность в долгосрочной перспективе для более оперативного реагирования на потенциальные случаи отсутствия продовольственной безопасности и опасность голода в будущем. Республика Корея, со своей стороны, привержена делу своевременного удовлетворения гуманитарных потребностей, в том числе путем расширения помощи пострадавшим от конфликтов и нестабильным странам. В этих целях мы последовательно увеличиваем объем наших взносов в бюджет Всемирной продовольственной программы, Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и совместных страновых фондов.

Во-вторых, мы считаем, что сейчас необходимо повышать устойчивость нынешних продовольственных систем к будущим кризисам. Пандемия обнажила одно из самых слабых звеньев нынешних продовольственных систем — глобальные производственно-сбытовые цепочки в сельскохозяйственном секторе. Поэтому их восстановление и укрепление должно быть приоритетным направлением наших усилий. Поскольку правительства во всем мире оперативно ввели ограничения на передвижение товаров, услуг и людей в рамках усилий по борьбе с пандемией, на протяжении длительного времени было нарушено функционирование глобальных производственно-сбытовых цепочек. Это, в свою очередь, сделало ситуацию с продовольственными системами еще более неопределенной. Действительно, по оценкам Всемирного банка, только в прошлом году мировые цены на продовольствие выросли почти на 20 процентов, от чего, естественно, сильнее страдает население стран с низким уровнем дохода и нестабильных стран. Учитывая эти последствия, Республика Корея выступает за многостороннее сотрудничество в целях поддержания торговли продовольствием между странами, в том числе подчеркивая, что экспортные ограничения должны основываться на научных данных и что такие ограничения необходимо сводить к минимуму.

Первоочередное внимание следует также уделять повышению производительности и жизнестойкости продовольственного и сельскохозяйственного секторов в нестабильных государствах, которые требуют более мощной международной поддержки. Мелкие фермеры и производители продовольствия составляют до 85 процентов всех производителей продовольствия в развивающихся странах, однако именно они больше всего страдают во время кризисов. Особенно часто в более неблагоприятном положении в рамках продовольственных систем оказываются женщины, которые являются главной опорой мелкомасштабного сельского хозяйства. В этой связи решающее значение для повышения производительности и жизнестойкости сельского хозяйства имеет целевая поддержка мелких фермеров и женщин.

Наконец, мы считаем, что в долгосрочной перспективе для окончательного решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности необходимо устранить ее коренные причины.

Гуманитарные потребности, возникающие в результате конфликта, могут сокращаться, если успешно предотвращать возникновение или повторение насильственного конфликта. Мы считаем, что этого можно добиться на основе комплексного подхода к взаимосвязи между гуманитарной помощью, развити-

ем и миром. Учитывать взаимосвязь между гуманитарной помощью, развитием и миром необходимо для удовлетворения насущных потребностей населения при одновременном обеспечении долгосрочных инвестиций в принятие мер, направленных на предотвращение систематических причин уязвимости до, во время и после кризисов.

В качестве члена Экономического и Социального Совета и Комиссии по миростроительству Республика Корея уделяет приоритетное внимание взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром в своих усилиях по содействию прочному миру и развитию. Мы продолжаем вносить финансовые взносы в бюджет Фонда миростроительства, который представляет собой каталитический инструмент, способствующий укреплению этих взаимосвязей, а также участвовать в финансировании в рамках совместного многолетнего призыва Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства. Кроме того, в настоящее время мы разрабатываем общегосударственную стратегию по обеспечению эффективного учета взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром, с тем чтобы мы могли опираться на нее при оказании гуманитарной помощи и помощи в целях развития.

Крайне важно также обеспечить полное, равноправное и значимое участие женщин во всех аспектах мирного процесса. Это не только важная цель сама по себе, но и залог сохранения мира. Республика Корея будет продолжать работать над тем, чтобы операции по поддержанию мира в большей степени учитывали гендерные аспекты в соответствии с резолюцией 1325 (2000) и принятой Организацией Объединенных Наций стратегией обеспечения гендерного паритета среди негражданского персонала. Так, предстоящее совещание на уровне министров по вопросам поддержания мира, которое Республика Корея примет в Сеуле в конце этого года, предоставит уникальную возможность для более широкого учета вопросов, касающихся женщин и мира и безопасности, в различных сферах деятельности.

Кроме того, для того чтобы наши меры реагирования были действительно эффективными, необходимо учитывать тесную взаимосвязь между продовольствием, энергетикой, климатом и конфликтами. По оценкам, сегодняшние продовольственные системы потребляют около 30 процентов от общего объема производства энергии, и на их долю приходится более четверти глобальных выбросов. Климатический кризис, в свою очередь, приводит к тому, что экстремальные погодные явления подрывают поставки продовольствия в мире, ухудшают гуманитарную ситуацию и подпитывают конфликты и нестабильность, особенно в нестабильных государствах. Поэтому Республика Корея учитывает взаимозависимость продовольствия, климата и энергетики при оказании официальной помощи в целях развития для устойчивого развития сельских районов.

Наши коллективные действия по достижению продовольственной безопасности должны охватывать широкий круг вопросов — от соблюдения международного гуманитарного права до повышения жизнестойкости продовольственных систем и всестороннего учета как взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием, миром, так и взаимосвязи между продовольствием, энергетикой и климатом. Вместе с тем отправной точкой должно стать достижение немедленной гуманитарной паузы и предоставление гуманитарной помощи в достаточном объеме. Поэтому ключевое значение имеет глобальная солидарность; необходимо помогать детям, женщинам и мужчинам, отчаянно нуждающимся в помощи, пережить тяжелейший гуманитарный кризис и голод. В этой связи Республика Корея высоко оценивает важную роль Совета Безопасности в достижении этой благородной цели. Мы намерены и впредь

активно сотрудничать на международном уровне для решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности и рассчитываем на дальнейшее участие Совета в будущей работе.

Приложение 60

Заявление Постоянного представительства Руанды при Организации Объединенных Наций

Правительство Руанды поздравляет Соединенные Штаты со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в марте и благодарит делегацию этой страны за организацию сегодняшних важных открытых прений высокого уровня по вопросу о конфликтах и продовольственной безопасности, который является одним из важнейших аспектов международного мира и безопасности и касается основополагающего права всех народов на доступ к продовольствию в любое время, в том числе во время конфликтов.

Правительство Руанды хотело бы поблагодарить Генерального секретаря Гутерриша, Исполнительного директора Всемирной продовольственной программы г-на Бизли и Исполнительного директора «Оксфам интернэшнл» г-жу Бучер за их весьма информативные сообщения.

В преддверии Саммита по продовольственным системам, который будет создан Генеральным секретарем в сентябре с целью создания более надежных, устойчивых и справедливых глобальных продовольственных систем, Руанда приветствует это важное обсуждение вопроса о взаимосвязи конфликтов и продовольственной безопасности.

После того как на протяжении нескольких десятилетий наблюдалась тенденция к сокращению масштабов голода, в последние несколько лет отмечается резкое ухудшение ситуации с обеспеченностью продовольствием. Ситуация вызывает тревогу, поскольку нынешний кризис, связанный с пандемией коронавирусного заболевания, может привести к тому, что во всем мире не будут получать достаточного питания еще порядка 83–132 миллионов человек.

Хотя коренные причины отсутствия продовольственной безопасности носят многоплановый характер, одной из основных первопричин этой проблемы является вмешательство человека. Это особенно касается отсутствия продовольственной безопасности в конфликтных ситуациях, которые приводят к вынужденному перемещению населения и могут иметь катастрофические последствия для сельскохозяйственного производства и возможности получения средств к существованию.

Шестьдесят процентов людей, страдающих от хронического голода, проживают в странах, затронутых конфликтами. Если мы, люди, являемся главной причиной этой проблемы, то мы несем ответственность за принятие мер по борьбе с ней. В этом отношении единогласно принятая в 2018 году резолюция 2417 (2018) является первым важнейшим шагом к принятию коллективных мер, призванных разорвать порочный круг конфликтов и голода. В резолюции 2417 (2018) справедливо осуждается использование голода в качестве метода ведения войны, и она представляет собой важную веху в содействии привлечению к ответственности, а также в обеспечении соблюдения участниками конфликтов норм международного гуманитарного права в целях ограничения негативного воздействия конфликтов на гражданское население, в том числе на его доступ к продовольствию и средствам к существованию.

Для того чтобы действительно добиться целей, которые мы сообща определили в резолюции 2417 (2018) для предотвращения и искоренения обусловленного конфликтами голода, мы должны в первую очередь направить наши ресурсы и усилия на миростроительство и предупреждение конфликтов. В связи с этим я хотел бы с удовлетворением отметить, что в ходе Конференции вы-

сокого уровня по пополнению средств Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций доноры обещали выделить 439 млн долл. США.

Экономическая эффективность предотвращения конфликтов и сохранения мира не вызывает сомнений. Всемирная продовольственная программа установила, что прекращение конфликта может сократить расходы на оказание продовольственной помощи более чем на 50 процентов в год. Это особенно важно в то время, когда гуманитарная система испытывает чрезмерную нагрузку, что еще больше усиливает давление на страны, которые принимают спасающихся от конфликтов и голода беженцев.

В этой связи мы, разумеется, не можем обсуждать проблему голода, в том числе в условиях конфликта, в отрыве от более широкого контекста, что должно побудить нас переосмыслить наши продовольственные системы и преобразовать мировые модели производства и потребления продовольствия. Устойчивые продовольственные системы действительно являются прочной основой для поддержания мира и сильных институтов.

В заключение я хотел бы подтвердить намерение Руанды играть свою роль и вносить свой вклад в достижение нашей общей цели ликвидации голода и искоренения проблемы отсутствия продовольственной безопасности, в том числе в интересах уязвимых групп населения в затронутых конфликтами районах во всем мире.

Приложение 61

Заявление Постоянного представителя Сан-Марино при Организации Объединенных Наций Дамиано Белеффи

Прежде всего я хотел бы поблагодарить Соединенные Штаты за проведение этого важного заседания, которое предоставляет нам возможность обмениваться мнениями по столь важной теме. Я хотел бы также поблагодарить докладчиков за их выступления и глубокое понимание вопроса.

От отсутствия продовольственной безопасности страдают миллионы людей во всем мире, главным образом в регионах, затронутых конфликтами. Кроме того, подавляющее большинство детей с задержкой роста живут в странах, затронутых насилием и конфликтами. Таким образом, прослеживается явная взаимосвязь между отсутствием продовольственной безопасности и конфликтами.

Конфликты остаются главной причиной отсутствия продовольственной безопасности и острого недоедания в ряде стран, таких как Сирия, Йемен, Афганистан, Нигерия, Южный Судан, Сомали и Демократическая Республика Конго, а также в Сахельском регионе. К сожалению, распространение пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и вызванный ей кризис в сфере здравоохранения и экономический кризис еще больше усугубили положение в этих и других регионах.

Кроме того, не следует недооценивать последствия изменения климата и климатических бедствий, которые обостряют проблему отсутствия продовольственной безопасности.

Голод является как причиной, так и следствием конфликтов. Вооруженные конфликты приводят к перемещению фермеров и могут привести к уничтожению сельскохозяйственного имущества и запасов продовольствия. Более того, они приводят к сбоям в работе рыночных механизмов и в оказании жизненно важных услуг для продовольственных систем. Голод приводит к вынужденному перемещению населения, что, в свою очередь, приводит к катастрофическим гуманитарным кризисам. К сожалению, угроза наступления голода стала печальной реальностью в различных регионах.

Поэтому важно, чтобы вопрос о продовольственной безопасности оставался на нашей повестке дня, и в этой связи я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за проведение Саммита по продовольственным системам в ходе сессии Генеральной Ассамблеи в сентябре 2021 года. Сан-Марино также вновь заявляет о своей поддержке призыва Генерального секретаря к глобальному прекращению огня в условиях пандемии COVID-19 — необходимой инициативы, для того чтобы гарантировать оперативный и беспрепятственный гуманитарный доступ к уязвимым общинам.

Мы глубоко обеспокоены тем, что из-за роста масштабов насилия гуманитарный персонал не может получить доступ в районы, в которых не может быть обеспечена доставка жизненно важной помощи наиболее уязвимым группам населения.

Сан-Марино подчеркивает важное значение резолюции 2417 (2018) и решительно осуждает умышленное совершение действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве метода ведения войны, а также незаконный отказ в доступе гуманитарному персоналу. Умышленное совершение действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве способа

ведения войны является абсолютно неприемлемым с моральной точки зрения и запрещено международным гуманитарным правом.

Мы приветствуем недавнюю поправку к Римскому статуту Международного уголовного суда, в соответствии с которой использование голода в ходе немеждународных вооруженных конфликтов квалифицируется как военное преступление. Умышленное совершение действий, подвергающих гражданское население голоду, является военным преступлением и не должно оставаться безнаказанным.

Призываем все стороны уважать и защищать операции по оказанию гуманитарной помощи и выполнять свои обязательства по гуманитарному праву, а также обеспечивать защиту гражданских лиц, их фермерских хозяйств, рынков, мест хранения продовольствия и средств его транспортировки. Мы также настоятельно призываем все стороны воздерживаться от совершения нападений на домашний скот, посевы сельскохозяйственных культур, сельскохозяйственное имущество, ирригационные системы и запасы воды, которые необходимы для выживания гражданского населения, и от их уничтожения.

В заключение отмечу, что Республика Сан-Марино считает необходимым и впредь отслеживать взаимосвязь между отсутствием продовольственной безопасности и вооруженными конфликтами. Для предотвращения таких кризисов и смягчения их последствий крайне важно наблюдать за ситуацией в нестабильных районах и своевременно получать информацию об отсутствии продовольственной безопасности.

Все субъекты должны обеспечивать безопасный гуманитарный доступ к нуждающимся в помощи людям, и Совет Безопасности должен содействовать созданию условий для достижения этой цели.

Кроме того, необходимо улучшить координацию между участниками гуманитарной деятельности и усилий по достижению мира в целях устранения факторов нестабильности, сохранения мира и достижения развития. По сути, продовольственную безопасность следует воспринимать как важную составляющую усилий по поддержанию мира и достижению устойчивого развития. Только таким образом мы сможем разорвать порочный круг голода и конфликтов и построить надежные продовольственные системы, которые являются основой мирных и стабильных обществ.

Приложение 62

Заявление Постоянного представителя Саудовской Аравии при Организации Объединенных Наций Абдаллаха Я. аль-Муаллими

[Подлинный текст на арабском языке]

Г-жа Председатель, прежде всего я хотел бы поздравить Вас с вступлением в новую должность посла Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций. Я желаю Вам и делегации Соединенных Штатов, председательствующей в Совете Безопасности в этом месяце, всяческих успехов.

Во многих странах мира наблюдается резкое ухудшение ситуации с обеспеченностью продовольствием и острое недоедание вследствие засухи и других стихийных бедствий, которые привели к сокращению объемов производства продовольствия. Одной из главных причин перемещения населения, массового голода и недоедания являются военные конфликты.

Гуманитарная помощь, которую оказывает Саудовская Аравия, в значительной степени способствовала и по-прежнему способствует уменьшению масштабов голода и недоедания. Что касается продовольственной безопасности и питания, то Саудовская Аравия осуществила ряд проектов по оказанию помощи и гуманитарных проектов, направленных на смягчение последствий голода и ухудшения ситуации с обеспеченностью продовольствием во многих странах, и продолжает работу на этом направлении.

С момента начала переворота, совершенного хуситскими боевиками при поддержке Ирана, в Йеменской Республике имеет место ухудшение экономических и жизненных условий, а кроме того, она понесла людские и материальные потери в результате военных операций ополченцев, неизбирательных бомбардировок и подрыва заложенных мин, из-за которых йеменцы уезжают в другие регионы и провинции, чтобы избежать агрессии со стороны хуситов. Несмотря на многочисленные мирные инициативы, действующий режим прекращения огня и соглашения по Йемену, хуситы упорно продолжают совершать агрессивные действия и нарушать договоренности о перемирии и мирные соглашения, а также отказываются соблюдать режим прекращения огня. Следствием этого стало неуклонное ухудшение жизненной ситуации йеменцев, отсутствие базовых услуг для мирных граждан и увеличение числа перемещенных лиц в стране.

Кризис, связанный с перемещением населения в Йемене, по-прежнему вызывает весьма серьезную обеспокоенность, поскольку действующие при поддержке Ирана хуситские боевики по-прежнему вынуждают людей покидать свои районы, разрушают дома йеменцев и грабят их в их собственных домах, угрожая оружием. Совсем недавно хуситские боевики совершили нападение на Мариб, где находится большое число внутренне перемещенных лиц. Чтобы прекратить эту продолжающуюся агрессию, международное сообщество должно предпринять согласованные усилия, а Организация Объединенных Наций и международные организации, помощь которых йеменскому народу разграбляют и уничтожают боевики, — оказать на них давление.

Саудовская Аравия осуществляет различные проекты, связанные с обеспечением продовольственной безопасности в Йемене, и продолжает оказывать помощь в этой связи, содействуя реализации планов гуманитарного реагирования учреждений системы Организации Объединенных Наций для этой страны. Совсем недавно она выделила 430 млн долл. США в рамках поддерж-

ки плана на 2021 год. С начала кризиса Саудовская Аравия выделила помощь Йемену на сумму более 17 млрд долл. США.

Конфликт в Сирии оказывает серьезное воздействие на продовольственную безопасность и питание жителей страны. По линии Центра гуманитарной и чрезвычайной помощи им. короля Салмана Саудовская Аравия играет важную роль в оказании продовольственной помощи сирийцам как в Сирии, так и в странах, принимающих беженцев — Иордании и Ливане, — с учетом гуманитарных потребностей и пострадавших районов. В общей сложности было реализовано 75 проектов на общую сумму примерно 152 млн долл. США.

В Афганистане в связи с конфликтами усугубляется проблема отсутствия продовольственной безопасности, от которой страдает значительная часть афганского народа. Саудовская Аравия, действуя по линии Центра им. короля Салмана, играет важную роль в оказании перемещенным афганцам продовольственной помощи в рамках 16 проектов общей стоимостью около 11 млн долл. США.

Что касается Сомали, то в рамках 53 проектов, реализуемых по линии Центра им. короля Салмана, общая стоимость которых составляет 95 млн долл. США, Саудовская Аравия способствует смягчению последствий проблемы отсутствия продовольственной безопасности и недостаточного питания, которые усугубляются в связи с расширением масштабов насилия, конфликтов и таких стихийных бедствий, как засуха.

В Южном Судане Центр им. короля Салмана в сотрудничестве со Всемирной продовольственной программой осуществил три проекта в области продовольственной безопасности на общую сумму приблизительно 370 000 долл. США. Кроме того, он оказывает продовольственную помощь на северо-востоке Нигерии и в странах Сахеля.

Роль Саудовской Аравии в оказании гуманитарной помощи в области продовольственной безопасности во всем мире, особенно в зонах конфликтов, очевидна. Королевство является одной из ведущих стран в том, что касается скорости принятия мер и оказания помощи людям во всем мире; как следствие оно является одной из стран мира, предоставляющих наибольший объем помощи. Невозможно обеспечить развитие без подлинного мира, приверженности международным законам и нормам и урегулирования конфликтов мирными дипломатическими средствами в целях предотвращения войн и конфликтов, наиболее серьезными последствиями которых являются нищета, голод и перемещение населения.

Приложение 63

Заявление Постоянного представителя Словакии при Организации Объединенных Наций Михала Млинара

Благодарю Вас, г-жа Председатель, за организацию этих важных прений по вопросу о продовольственной безопасности в рамках пункта повестки дня «Поддержание международного мира и безопасности» в период, когда мы сталкиваемся с беспрецедентными трудностями. Словакия присоединяется к заявлению, сделанному от имени государств-членов Европейского союза (приложение 33). Позвольте мне высказать несколько дополнительных замечаний.

В последние годы Совет Безопасности все чаще признает важность вопроса о продовольственной безопасности в условиях вооруженных конфликтов. Путем единогласного принятия эпохальной резолюции 2417 (2018), члены Совета Безопасности впервые приняли меры для рассмотрения вопроса о взаимосвязи между конфликтами и голодом. Члены Совета признали необходимость разорвать порочный круг конфликтов и отсутствия продовольственной безопасности, подчеркнули обязанность государств-членов содействовать обеспечению того, чтобы продовольственная помощь доходила до тех, кто в ней нуждается, и осудили использование голода в качестве метода ведения войны.

Как отметили члены Совета Безопасности, вооруженные конфликты и насилие являются одной из основных прямых и косвенных причин отсутствия продовольственной безопасности и голода. Ситуация в разных странах складывается по-разному, но в условиях роста нестабильности мирные граждане гибнут, получают ранения и оказываются в положении перемещенных лиц, сокращается объем доступного продовольствия и возникают препятствия для доступа к нему. При этом совершаются нападения на сотрудников гуманитарных операций, возникают задержки и создаются препятствия для их работы. Вызванное конфликтом отсутствие продовольственной безопасности в настоящее время усугубляется в связи со стихийными бедствиями, экономическими потрясениями и кризисами в области общественного здравоохранения, которые приобретают более острый характер в связи с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19). Из-за совокупности этих факторов оказывается под угрозой жизнь миллионов женщин, мужчин и детей.

Как свидетельствует Глобальный доклад о продовольственных кризисах 2020 года, в шести из десяти самых серьезных продовольственных кризисов в мире причиной являются конфликты и именно ими обусловлены почти 60 процентов гуманитарных потребностей. Это означает, что в отсутствие конфликтов число людей, затронутых продовольственным кризисом, могло бы быть в два раза меньше, а разрыв в выделенных на гуманитарную деятельность средствах и существующих потребностях мог бы заметно сократиться.

Нестабильность в государствах и слабость институтов, которые являются причиной сложных по своему характеру и существующих на протяжении длительного времени чрезвычайных ситуаций в гуманитарной сфере, усугубляют проблемы, связанные с отсутствием продовольственной безопасности, стихийными бедствиями и вынужденным перемещением населения. Все стороны в вооруженных конфликтах должны соблюдать свои обязательства по международному гуманитарному праву и содействовать свободной доставке гуманитарной помощи.

Как отметил Генеральный секретарь, мир сталкивается с «глобальным кризисом в области здравоохранения, не имевшим аналогов за всю 75-летнюю

историю Организации Объединенных Наций». Словакия решительно поддерживает призыв Генерального секретаря к немедленному глобальному прекращению огня во всех уголках мира, чтобы вместе сосредоточиться на подлинной борьбе — с COVID-19.

Устранение риска возникновения вызванного конфликтами голода и повсеместного отсутствия продовольственной безопасности является коллективной задачей, которая требует принятия коллективных мер. Первостепенное значение имеют разработка региональных стратегий, укрепление регионального сотрудничества и участие в превентивной дипломатии. Необходимо наращивать наш потенциал и разрабатывать общие стратегии в отношении как конфликтов, так и продовольственной безопасности, которые должны быть основаны на более глубоком понимании взаимосвязи между ними.

Мы приветствуем идею проведения в сентябре 2021 года Саммита по продовольственным системам, который положит начало новым смелым действиям в рамках Десятилетия действий Организации Объединенных Наций по достижению целей в области устойчивого развития. Словакия полностью поддерживает заявленную цель Саммита по продовольственным системам, которая предусматривает изменение способов производства, переработки, транспортировки, продажи и потребления продовольствия в контексте Повестки дня для устойчивого развития до 2030 года. Мы считаем, что Саммит послужит для стран мира возможностью рассмотреть такие проблемы, как нищета, отсутствие продовольственной безопасности, недоедание, рост численности населения, изменение климата и деградация природных ресурсов, и тем самым способствовать миру и процветанию.

В области сельского хозяйства, которая является одним из основных секторальных приоритетов программы сотрудничества Словакии в целях развития, за последние семь лет мы в сотрудничестве с общинными организациями, неправительственными организациями и местными органами власти осуществили более 70 проектов в области продовольственной безопасности на общую сумму почти 4,2 млн евро. Общий объем средств включает два финансовых взноса, сделанных Словакией, на реализацию совместных программ в Кении в 2019 и 2020 годах. Цель заключается в улучшении продовольственной безопасности и оказании поддержки мелким кенийским фермерам путем создания стимулов для инвестиций в агропродовольственный сектор в рамках Инициативы ЕС по финансированию сельского хозяйства. Эти проекты, которые осуществлялись в двух десятках стран Африки к югу от Сахары, стран Западных Балкан и стран «Восточного партнерства» — например, в Южном Судане, Кении, Эфиопии, Боснии и Герцеговине, Северной Македонии и Молдове, — оказали позитивное долгосрочное воздействие на социально-экономическую жизнь, на миростроительство и на участие женщин.

Учитывая масштабы и сложность проблемы, а также ограниченность ресурсов, для повышения эффективности и результативности гуманитарной помощи и помощи в целях развития крайне важна международная координация. Словакия вместе с другими государствами — членами ЕС активно участвует в целом ряде процессов и инициатив в этой области и поддерживает важную работу Всемирной продовольственной программы, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Комитета по продовольственной безопасности и других партнеров, призванную искоренить голод и разорвать порочный круг конфликтов и голода, особенно в сельских районах.

Международное сообщество должно занять более жесткую позицию и обратиться ко всем сторонам в конфликте с призывом соблюдать междуна-

родное гуманитарное право, осудить ограничения доступа и найти политические и практические решения в целях устранения препятствий для доступа. Словакия полностью поддерживает Совет Безопасности, который играет важнейшую роль в урегулировании этого вопроса и обеспечении подотчетности.

Приложение 64

Заявление Постоянного представительства Словении при Организации Объединенных Наций

Словения присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза (приложение 33) и хотела бы добавить к нему несколько замечаний в своем национальном качестве.

Мы приветствуем решение Соединенных Штатов включить этот пункт в повестку дня Совета Безопасности во время своего председательства. В условиях усиливающегося отсутствия продовольственной безопасности и недоедания мир рискует столкнуться с острой нехваткой продовольствия, если не будут приняты срочные меры. В краткосрочной перспективе голод и отсутствие продовольственной безопасности приведут к дестабилизации положения отдельных лиц, домохозяйств, общин и стран, в долгосрочной перспективе приводя к социальным беспорядкам, лишению прав, перемещению населения и политической нестабильности. Следовательно, продовольственная безопасность является одной из главных глобальных проблем и фактором кратного усиления рисков в XXI веке.

По последним оценкам, до начала пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) от недоедания страдало почти 690 миллионов человек, или 8,9 процента населения нашей планеты. В результате этого мировое сообщество не сможет достичь цели ликвидации голода. К 2050 году мировое население, скорее всего, вырастет на 2 миллиарда человек, что на четверть больше современных показателей, и конкуренция за природные ресурсы останется основным фактором нестабильности и конфликтов.

COVID-19 обнажил слабые места и факторы уязвимости в каждой отдельной стране и, вероятно, приведет к двукратному увеличению числа людей, страдающих от крайнего голода, особенно в уязвимых странах и регионах.

Недавнее обсуждение в Совете Безопасности рисков для мира и безопасности, связанных с изменением климата, показало, что последствия изменения климата, сокращения биоразнообразия, нехватки воды и конфликтов усугубляют отсутствие продовольственной безопасности и сказываются на функционировании продовольственных систем (см. S/2021/198). Шестьдесят процентов людей, сталкивающихся с голодом, живут в районах, пострадавших от войны. Война подрывает систему обеспечения населения продовольствием на всех ее этапах, вызывая недоедание, болезни и гибель людей. Мы должны еще более активно призывать все стороны, находящиеся в состоянии войны, поддерживать принципы международного гуманитарного права, Женевские конвенции и нормы в области прав человека в целях защиты жизни, здоровья и достоинства людей. Использование голода в качестве орудия войны и конфликта может представлять собой военное преступление или преступление против человечности.

Сейчас, когда обостряется проблема отсутствия продовольственной безопасности, все большее значение приобретает гуманитарная помощь. Гуманитарные организации должны иметь возможности для беспрепятственного, постоянного, беспристрастного, оперативного и безопасного доступа к пострадавшему населению. Участвовавшие нападения на гуманитарный персонал представляют собой грубое пренебрежение нормами международного права и защитой гражданского населения. Необходимо обеспечить, чтобы ви-

новные были привлечены к ответственности. Мы не можем смириться с положением дел в мире, когда в зоны конфликтов не поставляется продовольствие, но зато поставляется оружие.

По этому случаю мы хотели бы выразить признательность Всемирной продовольственной программе (ВПП) и другим гуманитарным учреждениям за их последовательную работу по распределению продовольствия среди наиболее уязвимых групп населения во всем мире, а также поздравить ВПП с получением Нобелевской премии мира, что должно послужить напоминанием о реальной остроте этой проблемы.

Для решения вопросов продовольственной безопасности необходимо наращивать объемы долгосрочного нецелевого финансирования, ориентированного на обеспечение людей средствами к существованию и улучшение ситуации с продовольствием и условий жизни. С 2014 года Словения удвоила свой вклад в гуманитарную деятельность и развитие в целях обеспечения продовольственной безопасности. Как участник Конвенции об оказании продовольственной помощи, наша страна также направляет 10 процентов гуманитарной помощи для превентивных действий и укрепления устойчивости к внешним воздействиям, уделяя особое внимание продовольственной безопасности. Хотели бы также отметить, что с 2017 года Словения предоставляет ВПП значительный объем гуманитарной помощи для обеспечения продовольственной безопасности в Йемене. В прошлом благодаря взносам нашей страны в бюджет ВПП помощь получали Южный Судан, Сомали, Мали, Сирия, Эфиопия, Гаити, Кения, Центральнаяафриканская Республика и другие страны, подверженные риску голода и отсутствия продовольственной безопасности.

Что касается мер реагирования международного сообщества, то нам необходимо укреплять аналитический потенциал в целях раннего выявления, в частности выявления очагов напряженности в области продовольственной безопасности и потребностей в наращивании потенциала. Все это может быть достигнуто благодаря той важной роли, которую играют Совет Безопасности и Генеральный секретарь. Мы также поддерживаем идею создания координационного центра Организации Объединенных Наций по осуществлению резолюции 2417 (2018).

Продовольственная безопасность не может быть достигнута без водных ресурсов, которые являются важнейшим компонентом необходимых сельскохозяйственных преобразований, ведущих к созданию устойчивых продовольственных систем. Кроме того, нельзя игнорировать тесную взаимосвязь между водными ресурсами, миром, безопасностью, здравоохранением и развитием. Поэтому Словения уделяет пристальное внимание взаимосвязи между водными ресурсами и миром.

В контексте общей уязвимости всей продовольственной системы мы хотели бы также упомянуть Саммит Генерального секретаря по продовольственным системам, который проходит в критически важный момент для расширения наших коллективных действий по преобразованию продовольственных систем и таким образом укрепления мира и безопасности. Мы приветствуем инклюзивный характер Саммита, который нацелен на поиск ориентированных на конкретные действия и новаторских решений и предусматривает механизм контроля за выполнением его решений. Словения будет принимать активное участие в подготовке этого саммита, который состоится в ходе председательства Словении в Европейском совете во второй половине 2021 года.

Тот факт, что положение в области продовольственной безопасности тесно увязано с другими проблемами, требует активизации многостороннего сотрудничества и усилий по устранению коренных причин отсутствия безопасности.

Приложение 65

Заявление Постоянного представителя Южной Африки при Организации Объединенных Наций Мату Джойини

Г-жа Председатель, я хотела бы воспользоваться этой возможностью, чтобы поздравить Вас и правительство Вашей страны со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности и поблагодарить Вас за организацию этого заседания, посвященного конфликтам и продовольственной безопасности. Я хотела бы также пожелать председательствующей в Совете делегации Соединенных Штатов всего наилучшего.

Я благодарю Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша за то, что он постоянно информирует Совет о событиях, связанных с последствиями конфликта для продовольственной безопасности и для населения, страдающего от острого недоедания. Я благодарю также Исполнительного директора Всемирной продовольственной программы г-на Дэвида Бизли и исполнительного директора отделения организации «Оксфам интернэшнл» г-жу Габриэлу Бучер за их всеобъемлющие и информативные сообщения.

Прежде всего позвольте мне заявить, что Южная Африка считает право на доступ к продовольствию одним из основных прав человека, закрепленных в ее Конституции и Билле о правах, и я считаю, что это полностью соответствует нормам международного права в области прав человека, которые наша страна полностью поддерживает.

Южная Африка по-прежнему глубоко обеспокоена ростом числа гражданских лиц, страдающих от голода и недоедания в результате продолжающихся конфликтов. К сожалению, большинство сторон в конфликтах не прислушалось к призыву Генерального секретаря к глобальному прекращению огня. Его призыв стал возможностью для прекращения военных действий. Это позволило бы расширить доступ для гуманитарных организаций, что в значительной степени способствовало бы улучшению гуманитарной ситуации в районах конфликтов.

К сожалению, ввиду нежелания сторон откликнуться на призыв прекратить все боевые действия, давние и затяжные конфликты продолжаются, и одновременно растет число новых и назревающих угроз, порождающих все больше обостряющихся гуманитарных ситуаций. Конфликты и нестабильность в значительной мере способствуют увеличению числа мирных жителей, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности, что ведет к обострению гуманитарных кризисов повсюду в мире, и многие люди уже живут в условиях, близких к голоду.

В этом контексте я хотела бы подчеркнуть важность того, чтобы стороны конфликтов прилагали согласованные усилия для прекращения конфликтов, в том числе важность обязательств серьезно заниматься устранением их коренных причин. Я хотела бы также еще раз заявить, что для достижения оптимальных результатов в поисках надежных решений и установления прочного мира первостепенное значение имеют целостные подходы к урегулированию конфликтных ситуаций. Я хотела бы также подчеркнуть необходимость постоянно уделять внимание поддержке механизмов предотвращения конфликтов, диалога и их политического урегулирования путем переговоров, а также тесного сотрудничества между региональными организациями и Советом Безопасности в предотвращении и урегулировании конфликтов.

Южная Африка также обеспокоена тем, что в некоторых ситуациях конфликтов голод используется в качестве метода ведения войны. Такая тактика,

используемая для запугивания гражданского населения и усиления его уязвимости с целью взять верх над противником, ведет к катастрофическим последствиям, особенно для уязвимых групп населения, в том числе детей. Очевидно, что это является нарушением норм как международного гуманитарного права, так и международного права прав человека. Поэтому мы призываем стороны конфликтов прекратить такую практику, отдать приоритет интересам гражданского населения и обеспечивать его защиту. Мы также призываем стороны обеспечивать беспристрастную и беспрепятственную доставку гуманитарной помощи тем, кто в ней остро нуждается. Это следует делать согласно принципам международного гуманитарного права.

Пандемия коронавирусного заболевания стала причиной усугубления нынешнего социально-экономического положения гражданского населения, а также привела к ухудшению условий жизни внутренне перемещенных лиц, мигрантов и беженцев. Пандемия также увеличивает нагрузку на системы здравоохранения, отрицательно сказываясь на оказании необходимой медицинской помощи в зонах конфликтов. В этой связи я хотела бы подчеркнуть важность предоставления и повышения качества медицинских услуг в зонах конфликтов для борьбы с инфекционными заболеваниями, что должно быть частью стратегии искоренения голода.

Кроме того, в условиях продолжающейся пандемии коронавируса гражданское население столкнулось с проблемой роста цен на продовольственные товары ввиду кризиса в экономике и ограниченных поставок продовольствия. Южная Африка по-прежнему обеспокоена тем, что общие экономические санкции, вводимые в отношении переживающих конфликты стран, могут непреднамеренно привести к связанному с конфликтом голоду, поскольку в результате таких санкций может оказаться ограниченным доступ гражданского населения к продовольствию и медикаментам. Для облегчения тяжелого положения гражданского населения санкции должны носить адресный и сбалансированный характер и опираться на реалистичные контрольные показатели достижения поставленных целей. Кроме того, больше не следует применять общие санкции в отношении той или иной страны в целом, тем более когда они касаются предоставления средств к существованию и/или медицинского обслуживания.

Серьезную проблему представляет собой обеспечение устойчивых и достаточных ресурсов для оказания гуманитарной помощи. Общая цель оказания срочной помощи имеет жизненно важное значение для облегчения тяжелого положения гражданского населения, страдающего от голода и острого недоедания в условиях конфликта, и для достижения этой цели необходимо выделять достаточное финансирование. Южная Африка признает неизменную поддержку со стороны стран-доноров, которые вносят щедрые взносы на гуманитарную деятельность Организации Объединенных Наций.

В заключение я хотела бы подчеркнуть важность сотрудничества между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в этой области. Пользуясь этой возможностью, я хотела бы от имени Южной Африки выразить признательность Организации Объединенных Наций за неизменное сотрудничество с Африканским союзом и за поддержку его решимости к 2025 году искоренить голод и обеспечить в Африке продовольственную безопасность. Это один из многочисленных примеров эффективного сотрудничества Организации Объединенных Наций с региональными организациями, и в этой связи Южная Африка призывает развивать такие же партнерские отношения в аналогичных ситуациях для преодоления голода и отсутствия продовольственной безопасности в зонах конфликтов.

Приложение 66

Заявление министра иностранных дел, Европейского союза и сотрудничества Испании Марии Аранчи Гонсалес Лаи

[Подлинный текст на испанском языке]

Испания считает это заседание Совета Безопасности весьма своевременным и присоединяется к позиции Европейского союза. Мне хотелось бы также подчеркнуть необходимость поиска способов преодоления обостряющейся гуманитарной проблемы, порождаемой голодом среди гражданского населения, который иногда является преднамеренным следствием конфликтов.

Тревожное усиление угроз продовольственной безопасности повсюду в мире, усугубляемое такими факторами, как распространение коронавирусного заболевания, негативные последствия изменения климата и обострение или затягивание конфликтов, как об этом говорится в публикации «Глобальный доклад о продовольственных кризисах, 2020 год», подчеркивает нашу обязанность расширять и активизировать нашу гуманитарную деятельность в наиболее уязвимых общинах.

Помимо многих регионов, в которых продовольственные кризисы весьма значительны и продолжают обостряться — таких, как Йемен, — мы считаем абсолютно необходимым уделять пристальное внимание и другим районам, где голод ведет к резкому ухудшению условий жизни гражданского населения, включая Сирию и страны Сахеля. Мы должны активизировать наши усилия по укреплению взаимосвязи между тремя компонентами: гуманитарной деятельностью, развитием и миром — согласно Повестке дня в интересах человечества, целям в области устойчивого развития и Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Испания активно поддерживает работу Всемирной продовольственной программы, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Глобальной сети по борьбе с продовольственными кризисами и Управления по координации гуманитарных вопросов, направленную на смягчение и предотвращение проблемы продовольственной безопасности. В частности, Испания вносит свой вклад в работу Комитета по всемирной продовольственной безопасности, который в 2015 году утвердил Рамочную программу действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов.

Мы активно способствовали разработке и решительно отстаиваем осуществление резолюции 2417 (2018) и осуждаем использование голода в качестве средства ведения войны, как это закреплено в нашем уголовном кодексе. В нашей стратегии гуманитарной дипломатии на период 2020–2026 годов голод и конфликты конкретно рассматриваются в качестве одного из главных аспектов гуманитарной деятельности, и эта стратегия подкрепляет нашу решимость преодолеть эту проблему.

Мы способствовали принятию резолюции 2286 (2016) о медицинском персонале в зонах вооруженных конфликтов, которая благодаря положениям о защите и обеспечении доступа к населению способствует улучшению питания людей, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности в условиях вооруженных конфликтов. В рамках последующей деятельности по осуществлению и развитию этой резолюции мы продолжаем принимать на национальном и международном уровнях многочисленные меры в целях активизации ее выполнения. Мы настоятельно призываем международное сообщество

щество и негосударственных субъектов присоединиться к этим коллективным усилиям и содействовать соблюдению норм международного гуманитарного права.

Мы сознаем необходимость приумножить наши совместные усилия по борьбе с этим бедствием, сказывающимся на миллионах людей повсюду в мире. Мы вновь заявляем о приверженности Испании действиям Совета Безопасности и о ее поддержке его деятельности.

Приложение 67

Заявление Постоянного представителя Швейцарии при Организации Объединенных Наций Паскаль Кристины Берисвиль

[Подлинный текст на английском и французском языках]

Швейцария хотела бы поблагодарить Соединенные Штаты за организацию этих открытых прений, а ораторов — за высказанные ими соображения.

В 2021 году вооруженные конфликты остаются главным фактором, обуславливающим острую нехватку продовольствия. Это явление усугубляется изменением климата, ухудшением состояния окружающей среды, экономическими потрясениями и пандемией коронавирусного заболевания. В условиях таких конфликтов отсутствие продовольственной безопасности и заболевания, связанные с недоеданием, убивают бесшумно, но наверняка: зачастую от них гибнет больше людей, чем в результате вооруженных столкновений. Однако голода вполне можно избежать: мы можем и должны предотвращать и облегчать проблему голода. Для этого необходимо срочно приложить дополнительные усилия. Под этим подразумевается предотвращение вооруженных конфликтов, соблюдение норм международного гуманитарного права, поставки гуманитарной помощи и быстрое и эффективное реагирование на ранние предупреждения. Действия Совета Безопасности жизненно необходимы 77 миллионам человек, страдающих от острого голода в зонах конфликтов.

Швейцария хотела бы выделить три направления деятельности, которые она считает приоритетными.

Во-первых, она настоятельно призывает все стороны в вооруженном конфликте взять на себя главную ответственность за удовлетворение потребностей гражданского населения. В противном случае они должны обеспечить и облегчить оперативный, долгосрочный и беспрепятственный гуманитарный доступ к нуждающемуся в помощи населению. Швейцария призывает Совет санкционировать такой доступ в тех случаях, когда стороны не дают на это согласия, в то время как гражданскому населению угрожает голод.

Во-вторых, санкции и контртеррористические меры не должны приводить к обострению проблемы нехватки продовольствия. Швейцария призывает Совет в ходе принятия или продления срока действия таких мер включать защитительные оговорки, касающиеся гуманитарной деятельности. Такие оговорки должны гарантировать эффективное и беспристрастное участие в гуманитарной деятельности. Швейцария призывает группы экспертов, оказывающие содействие комитетам по санкциям, отслеживать последствия санкций для гуманитарной деятельности и продовольственной безопасности и сообщать о них.

В-третьих, Швейцария подчеркивает основополагающее значение привлечения виновных к ответственности для сдерживания потенциальных нарушителей и отправления правосудия в интересах жертв. По нашей инициативе в Римский статут была внесена поправка, которая позволяет Международному уголовному суду проводить расследования и осуществлять судебное преследование в связи с преступлением в виде использования голода во внутренних вооруженных конфликтах. Теперь Совет может передавать на рассмотрение Суда ситуации, касающиеся внутренних и международных вооруженных конфликтов, в которых, как представляется, имело место данное преступление. Швейцария инициировала процесс ратификации этой поправки. Она настоя-

тельно призывает другие государства — участники Суда также ратифицировать ее, а государства-члены установить уголовную ответственность за совершение этих деяний в своем национальном законодательстве.

Швейцария с самого начала поддерживала резолюцию 2417 (2018) и подтверждает свою неизменную поддержку этой резолюции. Она по-прежнему привержена оказанию помощи пострадавшим посредством обеспечения незамедлительного и долгосрочного гуманитарного присутствия и финансирования операций Всемирной продовольственной программы, в том числе в Йемене, Демократической Республике Конго, Южном Судане и Нигерии. Помимо продовольственной безопасности, Швейцария также содействует предоставлению доступа к жизненно важным услугам, в частности к питьевой воде и жилью. Наконец, она привержена процессам достижения мира и примирения, а также уважению и укреплению правовых рамок.

Приложение 68

Заявление Постоянного представителя Турции при Организации Объединенных Наций Феридуна Х. Синирлиоглу

Отсутствие продовольственной безопасности остается глобальной проблемой, которая угрожает политической стабильности, обостряет гуманитарные кризисы и подрывает с таким трудом достигнутый прогресс в сфере здравоохранения во всем мире.

В результате пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) ситуация лишь усугубилась. Из-за экономического спада и сбоев в производственно-сбытовых цепочках миллионы людей испытывают нехватку надлежащих, безопасных, недорогостоящих и питательных продовольственных продуктов. Проблема отсутствия продовольственной безопасности, скорее всего, будет усугубляться, поскольку экстремальные климатические явления представляют угрозу для всех аспектов сельскохозяйственного производства, а также каналов распределения и рыночных потоков. Ожидается, что к 2100 году численность населения мира увеличится до 10,9 миллиарда человек, что потенциально может привести к значительному росту спроса на продукты питания.

К сожалению, мы забываем о нашем глобальном обязательстве по искоренению голода к 2030 году. Если мы не сможем достичь этой основополагающей цели, это приведет к колоссальным социально-экономическим и политическим последствиям.

Конфликты по-прежнему представляют собой самую серьезную угрозу для глобальной продовольственной безопасности. Очевидна настоятельная необходимость в расширении сотрудничества в целях создания условий для установления мира и прекращения конфликтов. В резолюции 2417 (2018) Совет Безопасности впервые признал наличие неразрывной связи между голодом и конфликтами. Эффективное осуществление этой резолюции имеет чрезвычайно важное значение в таких гуманитарных ситуациях, как Сирия и Йемен, а также в различных частях Африки.

Использование голода в качестве средства ведения войны недопустимо. К сожалению, мы видим, что это чудовищное преступление является часто применяемой тактикой ведения войны в Сирии. На протяжении слишком долгого времени сирийский режим лишает гражданское население доступа к продовольствию и не обеспечивает удовлетворение даже самых элементарных гуманитарных потребностей. Суровые зимние условия на северо-западе Сирии, рост заболеваемости в результате наводнений и сжигание небезопасных материалов для целей отопления или приготовления пищи привели к дальнейшему ухудшению ситуации с обеспеченностью продовольствием.

По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, по состоянию на январь 2021 года число случаев тяжелого острого недоедания в регионе увеличилось на 55 процентов по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Масштабы хронического недоедания, от которого в настоящее время страдает одна треть детей, также растут.

В условиях этого антропогенного бедствия трансграничные гуманитарные операции Организации Объединенных Наций остаются единственной надеждой и важнейшим спасательным кругом, имеющим жизненно важное значение для выживания миллионов людей, которые оказались втянуты в порочный круг насилия на северо-западе страны и находятся в крайне тяжелых условиях. Через этот механизм осуществляется реагирование международного сообщества, в частности доставка помощи Организации Объединенных

Наций жертвам сирийского кризиса. В рамках этого механизма через Турцию на северо-запад Сирии было отправлено более 40 000 грузовиков с гуманитарной помощью Организации Объединенных Наций.

Мы высоко оцениваем усилия Всемирной продовольственной программы по доставке почти 30 000 грузовиков с продовольственной помощью в рамках этого механизма, а также оказанное ей содействие в создании более благоприятных материально-технических условий в соответствии с ее статусом «ведущего учреждения по тематическому блоку». Механизм обеспечивает прямую доставку международной помощи для 4,1 миллиона нуждающихся в помощи лиц на севере Сирии, в том числе 2,7 миллиона внутренне перемещенных лиц.

С учетом этих ужасающих условий у Совета Безопасности нет иного выбора, кроме как возобновить в июле текущего года действие механизма трансграничных поставок гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций и открыть дополнительные пункты пересечения границы, в частности пункт пересечения границы в Баб-эс-Сальяме, с тем чтобы возобновить доставку помощи для 1,3 миллиона человек в северной части Алеппо. С этой целью Совет должен выполнить свою обязанность и принять меры для облегчения страданий сирийского народа.

Мы не можем бездействовать, в то время как увеличивается число сообщений о наступлении голода и нарастает угроза массового голода. Мы как международное сообщество должны применять превентивный подход к решению обостряющейся проблемы острого голода и отсутствия продовольственной безопасности. Мы должны принимать меры до того, как чрезвычайные продовольственные ситуации перерастут в полномасштабный голод.

Нам необходимо провести эффективные институциональные реформы и активизировать усилия по повышению устойчивости сельскохозяйственного сектора к засухам и наводнениям. В этой связи практика применения агротехнологий могла бы быть полезной и послужить источником ценных решений.

Жизненно важно также не допускать спекулятивных цен на продовольствие в сфере сбыта и торговли и поддерживать сохранение производственно-сбытовых цепочек. Кроме того, укрепление действующих механизмов оказания финансовой помощи и создание новых фондов будет способствовать удовлетворению потребностей населения, проживающего в районах конфликтов или в странах, испытывающих нехватку продовольствия. Расширение сотрудничества между международными финансовыми институтами и гуманитарными организациями будет, несомненно, способствовать усилиям на местах.

Источники средств к существованию в сельской местности следует поддерживать при помощи инвестиций и дополнительных грантов. Необходимо содействовать усилиям женщин и девочек, особенно проживающих в сельской местности, по получению полного доступа к земле, доступным кредитам и местным, региональным и глобальным рынкам.

Наконец, нам также необходимо сосредоточить наши усилия на безотлагательном обеспечении основных инструментов оказания чрезвычайной помощи затронутым конфликтами регионам, в том числе инструментов доставки продовольствия и воды, оказания услуг в области здравоохранения и обеспечения защиты.

Мы надеемся, что предстоящий Саммит по продовольственным системам, который будет проведен по инициативе Генерального секретаря, будет

способствовать решению этих многоплановых вопросов, касающихся глобальной продовольственной безопасности. Рассчитываем, что Саммит предоставит всем соответствующим заинтересованным сторонам ценные руководящие указания в отношении того, каким образом мы можем принять меры адаптации и скорректировать наши продовольственные системы для решения текущих и будущих задач. Турция по-прежнему готова вносить свой вклад в глобальные усилия по достижению успешных результатов Саммита.

Приложение 69

Заявление Постоянного представительства Украины при Организации Объединенных Наций

Делегация Украины присоединяется к заявлению, сделанному делегацией Европейского союза (приложение 33), и хотела бы сделать заявление в своем национальном качестве.

Делегация Украины благодарит Соединенные Штаты за организацию этих открытых прений по вопросу о взаимосвязи между конфликтами и продовольственной безопасностью.

Отсутствие глобальной продовольственной безопасности по-прежнему представляет собой серьезную угрозу для человечества. Мы с обеспокоенностью отмечаем, что, по данным Всемирной продовольственной программы, в конце 2020 года более 200 миллионов человек столкнулись с проблемой острой нехватки продовольствия. Эти данные ошеломляют. Тем не менее какие-либо признаки завершения этого кризиса не просматриваются. Еще большую тревогу вызывают прогнозы Всемирного банка, согласно которым в 2021 году число людей, испытывающих острую нехватку продовольствия, может превысить 300 миллионов человек.

Беднейшие и наиболее уязвимые страны в гораздо большей степени страдают от отсутствия продовольственной безопасности в результате дополнительного воздействия пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), которая нарушила работу продовольственных товаропроводящих цепочек, хозяйственную деятельность и привела к потере рабочих мест.

Резкое обострение проблемы острой нехватки продовольствия, вероятно, сведет на нет значительную долю прогресса, достигнутого за последние несколько десятилетий в части обеспечения питанием женщин и детей. С учетом того что на фоне пандемии COVID-19 произошло значительное обострение проблемы голода, 2020 и в 2021 годы, по прогнозам, будут потерянными годами с экономической точки зрения.

Как стало очевидным в последние годы, люди, живущие в странах с нестабильной обстановкой и странах, где идут конфликты, подвергаются особой опасности, поскольку конфликты тут же сказываются на всех аспектах жизни: люди лишаются средств к существованию, уничтожаются институты и оказывается затруднен доступ к продовольствию. В настоящее время в мире зарегистрировано наибольшее число вынужденных переселенцев: свои дома были вынуждены покинуть 65,3 миллиона человек, и именно им больше всего угрожает проблема нехватки продовольствия.

Мы полностью разделяем представление о том, что ожесточенные конфликты, помимо прочих негативных последствий, подрывают продовольственную безопасность. В то же время отсутствие продовольственной безопасности, обусловленное многими факторами, включая климатические потрясения, диспропорции в торговле, волатильность, цены на продовольствие и изоляцию, повышает риск возникновения конфликтов.

Вооруженная агрессия со стороны Российской Федерации стала причиной продолжительного гуманитарного кризиса на временно оккупированных территориях Украины, в результате чего пострадали миллионы ни в чем не повинных граждан Украины. В этой связи мы выражаем глубокую тревогу в связи с тем, что российские оккупационные силы не принимают достаточных мер для облегчения доступа гуманитарных организаций на временно оккупиро-

ванные территории. Особую тревогу вызывает ситуация во временно оккупированном Луганске. Как следствие, за последний год ситуация с обеспеченностью продовольствием на этих территориях ухудшилась. В этой связи мы призываем Российскую Федерацию выполнить свои гуманитарные обязательства, в том числе в отношении предоставления международным организациям безопасного и беспрепятственного гуманитарного доступа к пострадавшему населению.

Мы убеждены в необходимости участия всех сторон в поиске путей решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности, поскольку эта проблема вызвана сложными и многоаспектными причинами, а также в необходимости уделять особое внимание последствиям пандемии COVID-19 для продовольственной безопасности.

Кроме того, мы хотели бы вновь подчеркнуть важность применения комплексного подхода, сочетающего необходимые меры по борьбе с изменением климата, утратой биоразнообразия, конфликтами, эпидемиями, экономическими кризисами, отсутствием продовольственной безопасности, недоеданием и структурным неравенством.

Украина испытывает особую обеспокоенность в связи с проблемой отсутствия глобальной продовольственной безопасности. В ноябре исполнилось восемьдесят семь лет после одного из самых смертоносных преступлений двадцатого века — Голодомора, массового голода на Украине, искусственно вызванного советским режимом. Голодомор унес жизни миллионов украинцев. Примечательно, что эта трагедия произошла на Украине, почти половину площади которой занимают самые плодородные в мире почвы.

Сегодня, когда столь многие люди во всем мире находятся на грани острого голода, наша страна не может оставаться безучастной и готова содействовать обеспечению продовольственной безопасности в качестве одного из лидеров в деле достижения цели 2 в области устойчивого развития, а также в международных усилиях по преобразованию продовольственных систем путем объединения основных сфер компетенции различных организаций в рамках партнерства с участием многих заинтересованных сторон.

В целях обеспечения соблюдения самого основного права человека — права на питание — Украина уделяет мерам по обеспечению продовольственной безопасности в мире приоритетное внимание в рамках своей повестки дня.

Являясь страной с традиционно сильной сельскохозяйственной отраслью и развитым экспортом продовольствия, Украина уже играет роль гаранта продовольственной безопасности для многих стран мира. Несмотря на нынешние трудности, Украина входит в десятку крупнейших экспортеров подсолнечного масла, ячменя, кукурузы, пшеницы, сливочного масла, птицы и сухого молока, способствуя тем самым решению проблемы голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания на глобальном уровне.

Ключевая роль Украины была очевидна уже с самого начала пандемии COVID-19, когда произошли сбои в работе глобальных производственно-сбытовых механизмов. Украина продолжает выполнять свои обязательства и вносит существенный вклад в обеспечение продовольственной безопасности своих партнеров на Ближнем Востоке, в Европе, Юго-Восточной Азии и Северной Африке. Мы готовы вносить свой вклад в укрепление мировой продовольственной безопасности в будущем.

Украина считает, что давно существует необходимость в полной реорганизации продовольственной системы. Особенности продовольственной си-

стемы, вероятно, приведут к усугублению неравенства внутри стран и между ними, а рост неравенства приведет к негативным последствиям для общества. Необходима новая смелая разумная политика для реорганизации продовольственных систем, предусматривающая возможность применения общегосударственного подхода в целях интеграции реальных затрат на продовольственные системы, увязывания продовольственной, сельскохозяйственной и экологической политики с обеспечением здорового питания, а также создания благоприятных условий для применения инклюзивных технологий.

В этой связи мы с нетерпением ожидаем проведения в 2021 году Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам и надеемся, что он сыграет важную роль в формировании сбалансированного подхода к решению проблемы голода и недоедания в мире при обеспечении прав человека и содействии устойчивому развитию в интересах нынешнего и будущих поколений.

Приложение 70

Заявление Постоянного представительства Объединенных Арабских Эмиратов при Организации Объединенных Наций

Объединенные Арабские Эмираты хотели бы поблагодарить Соединенные Штаты за то, что во время своего председательства в Совете Безопасности они уделяют приоритетное внимание этому важному вопросу.

Объединенные Арабские Эмираты признают роль продовольственной безопасности в обеспечении безопасности человека. Поэтому Объединенные Арабские Эмираты активно поддерживают Организацию Объединенных Наций в ее глобальных усилиях по оказанию помощи людям в зонах конфликтов, в том числе по снабжению их продовольствием. В этой связи в мае Объединенные Арабские Эмираты в партнерстве со Всемирной продовольственной программой наладили перевозку грузов по воздуху, позволившей в рамках гуманитарных операций поставлять медицинское оборудование и товары, а также оказывать экспертную помощь в период, когда отсутствие продовольственной безопасности в районах конфликтов усугубилось в связи с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19). В рамках данной операции осуществляется доставка столь необходимых предметов снабжения из Объединенных Арабских Эмиратов в ключевые районы Европы, Африки, Азии и Ближнего Востока. Кроме того, недавно Объединенные Арабские Эмираты объявили о выделении 230 млн долл. США на финансирование плана гуманитарного реагирования в Йемене в рамках предпринимаемых нашей страной усилий по борьбе с голодом и страданиями в регионе и во всем мире.

Вызванное конфликтами отсутствие продовольственной безопасности приводит к страданиям миллионов людей, проживающих в зонах конфликтов во всем мире, особенно на Ближнем Востоке и в Африке. Затяжные конфликты, в частности, создают серьезную угрозу для здоровья и материального благополучия женщин, мужчин и детей. Ситуация еще более усугубилась в связи с пандемией COVID-19, вследствие которой произошли сбои в оказании гуманитарной помощи и был нанесен дополнительный ущерб районам, и так в значительной степени пострадавшим из-за конфликтов. Поэтому Объединенные Арабские Эмираты приветствуют принятие резолюции 2565 (2021), в которой содержится призыв к расширению международного сотрудничества в целях облегчения доступа к вакцине COVID-19 в районах конфликтов. Кроме того, последствия изменения климата, которое является одной из причин возникновения конфликтов и отсутствия продовольственной безопасности, усугубляют бедственное положение мирного населения в районах конфликтов. Единогласно приняв резолюцию 2417 (2018), члены Совета Безопасности продемонстрировали свою решимость рассматривать проблему отсутствия продовольственной безопасности в условиях конфликта.

Объединенные Арабские Эмираты считают, что Совет должен продолжать прилагать усилия в целях обеспечения осуществления этой резолюции в полном объеме. В этом контексте мы хотели бы представить три рекомендации по укреплению продовольственной безопасности в зонах конфликтов.

Во-первых, гуманитарная помощь не должна использоваться в качестве разменной монеты в ходе переговоров. То, что происходит в таких местах, как Йемен, где хуситы постоянно создают препятствия для доставки помощи, неприемлемо. Члены Совета должны выступить с безоговорочным осуждением таких действий и требованием о неукоснительном соблюдении норм международного гуманитарного права.

Во-вторых, Генеральный секретарь мог бы включать в свои доклады Совету Безопасности результаты применения научных моделей прогнозирования стихийных бедствий. Члены Совета могли бы учитывать такие факторы риска при обсуждении вопросов, стоящих на его повестке дня. Прогнозное моделирование стихийных бедствий и вспышек заболеваний — это передовой аналитический метод, который мог бы стать важным элементом превентивной деятельности Совета. Хотя его невозможно использовать для случаев антропогенных катастроф, оно может помочь всем нам подготовиться к последствиям природных явлений для продовольственной безопасности.

В-третьих, необходимо привлекать женщин и молодых людей к процессу выработки устойчивого решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности в результате конфликта. Вопрос о конкретных краткосрочных и долгосрочных потребностях женщин и молодежи должен быть приоритетным, поскольку отсутствие продовольственной безопасности влияет на жизнь этих групп в непропорционально большой степени.

Нас обнадеживает тот факт, что Совет Безопасности последовательно уделяет внимание этой теме. Для смягчения и устранения этой явной угрозы международному миру и безопасности необходимо международное сотрудничество. Объединенные Арабские Эмираты намерены и впредь уделять пристальное внимание борьбе с этим бедствием в течение нашего срока полномочий в Совете в 2022–2023 годах.

Приложение 71

Заявление Постоянного представителя Боливарианской Республики Венесуэла при Организации Объединенных Наций Самуэля Монкады

[Подлинный текст на английском и испанском языках]

Как неоднократно отмечалось в Совете Безопасности, делегация Венесуэлы придает большое значение всестороннему устранению коренных причин вооруженных конфликтов в целях эффективного и реального достижения устойчивого и прочного мира. Решение проблемы нищеты и отсутствия доступа к основным услугам, жилью, здравоохранению и продовольствию является ключом к обеспечению стабильности и мира в обществе.

Организация Объединенных Наций, безусловно, по своей природе является наиболее подходящей структурой для проведения многосторонних дискуссий по этому вопросу. По мнению Боливарианской Республики Венесуэла, Генеральная Ассамблея, представляющая собой дискуссионный орган с широким кругом участников, чрезвычайно важна для определения направлений международного диалога по стратегиям обеспечения продовольственной безопасности как на национальном, так и на международном уровнях.

В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности в цели 2 в области развития, озаглавленной «Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства», искоренение нищеты и голода отнесено к числу ключевых приоритетов, а сельское хозяйство и устойчивые продовольственные системы названы в качестве ключевых движущих сил устойчивого развития.

Аналогичным образом, различные инициативы нашей страны в области развития, производства и наращивания потенциала, а также наши проекты по обмену опытом, осуществляемые Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ставят своей целью искоренение голода и недоедания на основе многостороннего сотрудничества.

Венесуэла привержена Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, поддерживает работу ФАО и ПРООН и подтверждает свою приверженность этим органам. Вместе с тем наша страна выражает сожаление по поводу того, что для организаторов этого совещания высокого уровня Повестка дня на период до 2030 года и ее цели, в том числе та цель, в которой речь идет о достижении «нулевого уровня голода», не так важны, как для других ответственных членов международного сообщества.

В условиях вооруженных конфликтов, независимо от их интенсивности и происхождения, именно гражданское население в первую очередь оказывается жертвой нехватки продовольствия и нарушения механизмов производства и распределения, что усугубляет страдания людей, живущих в условиях войны.

Наша делегация отмечает, что к основным факторам, которые сводят на нет долгосрочный прогресс в борьбе с голодом в мире, относятся отсутствие средств для осуществления продовольственной политики или устранения торговых барьеров, экономический спад, вооруженные конфликты и негативные последствия изменения климата.

В настоящее время проблемы в области продовольственной безопасности усугубляются разрушительными последствиями пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), чрезвычайными мерами по сдерживанию ее распространения и соответствующими экономическими последствиями, что, в свою очередь, обнажает значительную уязвимость многих национальных продовольственных систем. Как заявил Генеральный секретарь в 2020 году, в результате последствий пандемии более 820 миллионов человек страдают от отсутствия продовольственной безопасности, и еще 130 миллионов человек рискуют оказаться в ситуации крайнего голода. Гуманитарный кризис, возникший в результате пандемии COVID-19, напоминает нам о насущной необходимости формирования устойчивых продовольственных систем, которые могли бы обеспечить надежный доступ к безопасным, питательным и доступным по цене продуктам питания.

В резолюции 2417 (2018) о голоде как средстве ведения войны подтверждается принцип полного уважения суверенитета и территориальной целостности государств в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Таким образом, каждая страна должна без внешнего вмешательства прилагать усилия для обеспечения продовольственной безопасности в соответствии со своими национальными стратегиями и приоритетами.

В этой связи наша делегация с серьезной озабоченностью отмечает, что, согласно официальным сирийским источникам, в январе военнослужащие Соединенных Штатов конфисковали автоколонну из 50 грузовиков, перевозивших пшеницу и ячмень из зернохранилищ в ат-Тавибе. Это не единичный случай; сложившуюся ситуацию описывают как систематическую и организованную кражу урожая американскими военными. Поэтому мы категорически отвергаем использование голода государственными и/или негосударственными субъектами в качестве тактики ведения войны или механизма дестабилизации и свержения законных и демократически избранных правительств, а также в качестве инструмента разжигания конфликтов и нестабильности, который, несомненно, вполне преднамеренно используется для создания хаоса в обществе и причинения страданий населению.

Боливарианская Республика Венесуэла не перестанет настаивать на том, что в условиях глобальной пандемии негативные последствия незаконного введения односторонних принудительных мер приводят к нарушению целого ряда экономических и социальных прав и конкретно угрожают продовольственной безопасности трети человечества, включая 30 миллионов венесуэльцев, которые страдают от этой преступной политики.

Мы считаем такую враждебную политику примером применения двойных стандартов: выражение озабоченности в отношении продовольственной безопасности сопровождается незаконным введением односторонних принудительных мер, затрагивающих цепочки поставок продовольствия на национальном и международном уровнях; и это также причиняет постоянный ущерб экономике и населению, в особенности наиболее уязвимым слоям общества, в рамках целенаправленной политики максимального давления с целью преднамеренного причинения горя и страданий гражданскому населению, в том числе гражданскому населению нашей страны. В этой связи мы выражаем солидарность с позицией Генеральной Ассамблеи, которая утверждает, что товары первой необходимости, такие как продовольствие и медикаменты, не должны использоваться в качестве средства политического принуждения и что ни при каких обстоятельствах нельзя лишать народ принадлежащих ему средств существования и развития.

Катастрофические последствия так называемых санкций признаются независимыми экспертами Организации Объединенных Наций, в том числе Специальным докладчиком по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека Еленой Довгань, которая недавно завершила свой официальный визит в Венесуэлу с целью оценки негативного воздействия этих преступных мер на осуществление венесуэльским народом прав человека. Как и другие государства, которые являются жертвами незаконных односторонних принудительных мер, мы вновь заявляем о том, что международное сообщество должно осудить экономическую и финансовую блокаду, которой в настоящее время подвергается наша страна, требуем ее немедленной отмены и призываем всех отвергнуть ее.

В заключение мы считаем, что усилия, направленные на то, чтобы положить конец человеческим страданиям в результате голода и гарантировать продовольственную безопасность для всех, должны осуществляться согласованно и скоординированно, при максимальном расширении пространства для обсуждения и обеспечении всестороннего участия государств-членов, которые несут главную ответственность за гарантированное осуществление национальных, региональных и международных стратегий в глобальной борьбе с голодом.

Приложение 72

Заявление Постоянного представителя Йемена при Организации Объединенных Наций Абдуллы ас-Саади

Прежде всего позвольте мне поздравить Председателя Совета Безопасности и в ее лице Соединенные Штаты Америки со вступлением на этот пост в марте и выразить им наши наилучшие пожелания в период выполнения этих обязанностей. Я хотел бы также выразить нашу признательность Соединенному Королевству за успешное руководство его делегации работой Совета в феврале.

Искоренение голода занимает центральное место среди целей в области устойчивого развития, однако, несмотря на достигнутый в этом деле прогресс, в некоторых странах и регионах хронический голод и недоедание остаются серьезными препятствиями на пути развития, особенно в странах, переживающих конфликты.

Согласно последнему анализу, содержащемуся в изданной Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности, в Йемене в гуманитарной помощи нуждаются более 24 миллионов человек, в то время как 20 миллионам человек грозит голод. Показатели недоедания среди женщин и детей в Йемене остаются очень высокими. Статистические данные показывают, что 1,2 миллиона беременных или кормящих женщин и 2,3 миллиона детей в возрасте до пяти лет нуждаются в срочном лечении из-за острого недоедания. Около 400 000 этих детей по-прежнему лишены такого лечения и подвержены смертельной опасности.

Столь удручающее положение дел в Йемене является, к сожалению, антропогенным кризисом и обусловлено действиями хуситских ополченцев, которые с 2014 года ведут войну против йеменского народа. Понимание причин голода и отсутствия продовольственной безопасности в Йемене имеет решающее значение для нахождения способов их преодоления. Поэтому позвольте мне проиллюстрировать некоторые из этих причин в следующих нескольких пунктах.

Во-первых, основной причиной голода в Йемене является отнюдь не недостаток продовольствия, а отсутствие у людей средств для его приобретения. Когда хуситы взяли под свой контроль штаб-квартиру Центрального банка в Сане до того, как она была перенесена в Аден, они растратили золотовалютные резервы банка на сумму более 4 млрд долл. США. В результате правительство утратило способность предоставлять торговцам, импортирующим большинство потребляемых в стране продовольственных товаров, аккредитивы и иностранную валюту. Это вынудило торговцев обезопасить свою валюту от колебаний рынка, что привело к резкому росту цен на продовольствие. Благодаря вкладам Саудовской Аравии в период 2018–2020 годов у правительства были средства для замедления роста цен на продовольствие. Поэтому для предотвращения надвигающегося голода абсолютно необходим еще один депозит.

Во-вторых, даже когда благодаря щедрым взносам международного сообщества йеменцам были предоставлены на безвозмездной основе продовольствие и помощь, в районах, контролируемых хуситами, голод продолжался. Учреждения Организации Объединенных Наций, в частности Всемирная продовольственная программа (ВПП), во всеуслышание и недвусмысленно объявляют о тех препятствиях, которые хуситы чинят на пути оказания помощи. В докладах Организации Объединенных Наций, равно как и в докладах меж-

дународных неправительственных организаций содержится достаточно свидетельств, указывающих на то, каким образом хуситы забирают помощь у голодных и перенаправляют ее на фронт боевых действий с целью продолжения войны. Совету Безопасности следует безотлагательно принять меры к тому, чтобы положить конец такой практике хуситов и обеспечить доставку помощи тем, кому она предназначена.

В-третьих, даже когда помощь, которая поступает в Йемен в основном через морской порт Ходейда, удастся доставить в обход чинимых хуситами препятствий непосредственно в лагеря для внутренне перемещенных лиц, такая помощь часто доходит слишком поздно, то есть уже после того, как конфликт вынудил внутренне перемещенных лиц бежать в другие лагеря. Организации Объединенных Наций и международным неправительственным организациям приходится прилагать большие усилия и тратить много времени для проведения оценки положения дел в новых местах размещения перемещенных лиц и налаживания надлежащих цепочек поставки помощи, в результате чего уровень отсутствия продовольственной безопасности в этих лагерях резко возрастает. Ярким тому примером служит нападение хуситов на Мариб - город, принимающий 2 миллиона внутренне перемещенных лиц, или 70 процентов от их общего числа в Йемене. По этой причине Совету Безопасности следует безотлагательно оказать на хуситов и их регионального спонсора, Иран, максимальное давление, чтобы остановить это чудовищное нападение на гражданское население, явно представляющее собой нарушение норм международного гуманитарного права.

В-четвертых, самая отвратительная причина голода в Йемене - это умышленное совершение хуситами действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве способа ведения войны. Такая предосудительная тактика применяется в отношении жителей проявляющего стойкость города Таиз, который хуситы осаждают уже на протяжении более шести лет. Они заблокировали ведущие в город и из него дороги, вынуждая людей добираться до места назначения по окружным, немощным и ухабистым дорогам. Поездка, раньше занимавшая около четырех часов, теперь занимает почти целый день. Воздействие такой тактики на доступ к продовольствию, не говоря уже о доступе к медицинским услугам и больницам, не поддается никакой оценке. Поэтому Совету Безопасности следует незамедлительно принять меры, чтобы остановить это военное преступление и привлечь хуситов к ответственности.

Наконец, хотя срочное решение вышеуказанных насущных проблем абсолютно необходимо для спасения жизней, его будет недостаточно для того, чтобы полностью преодолеть в Йемене голод и отсутствие продовольственной безопасности. Поэтому правительство Йемена призывает Совет Безопасности и международное сообщество оказать поддержку новому, сформированному согласно Эр-Риядскому соглашению правительству Йемена. Это правительство, проводящее свою деятельность из временной столицы Аден, сосредоточено на выплате заработной платы и предоставлении услуг йеменскому народу на всей территории страны, в том числе и в районах, контролируемых хуситами. Мы были бы рады переводу средств в Центральный банк в качестве первого полезного шага.

Далее Совету и международному сообществу следует принять срочные меры для того, чтобы заставить хуситов прекратить манипулировать проблемой, связанной с танкерами «FSO SAFER». Хуситы должны безотлагательно предоставить технической группе Организации Объединенных Наций доступ к танкеру для проведения оценки его состояния и его срочного ремонта. Разлив более миллиона баррелей сырой нефти в Красное море будет иметь ка-

катастрофические экологические, экономические и гуманитарные последствия на протяжении десятилетий. Это отрицательно скажется на рыбном промысле и лишит йеменцев важного источника продовольствия.

Совету Безопасности и международному сообществу следует оказывать на хуситов максимальное давление, чтобы заставить их прекратить эту абсурдную войну и добросовестно вступить во взаимодействие со Специальным посланником Организации Объединенных Наций с целью достичь надежного мирного урегулирования конфликта на основе согласованных принципов, в числе которых инициатива Совета сотрудничества стран Залива и механизм ее осуществления, итоговый документ Конференции по национальному диалогу и соответствующие резолюции Совета Безопасности, в частности резолюции 2216 (2015).

Приложение 73

Совместное заявление Постоянного представителя Доминиканской Республики при Организации Объединенных Наций Хосе Бланко Конде и заместителя Постоянного представителя Германии при Организации Объединенных Наций Гюнтера Зауттера

Мы хотели бы поблагодарить Соединенные Штаты за организацию сегодняшнего заседания, а докладчиков - за их сообщения.

В своем качестве членов Совета Безопасности в период 2019–2020 годов Германия и Доминиканская Республика последовательно стремились поставить вопрос о голоде и конфликтах на видное место в повестке дня Совета. Мы преследуем цель и далее развивать эту чрезвычайно актуальную тему.

Сегодняшние открытые прения, посвященные проблематике конфликтов и продовольственной безопасности, проводятся весьма своевременно, поскольку кризисы и опасность голода во всем мире - например, в Йемене и Южном Судане – возникают все чаще и становятся все более серьезными. Ситуация была тревожной уже в прошлом году, когда Всемирная продовольственная программа (ВПП) предупреждала о том, что вследствие пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) к концу года в условиях полного отсутствия продовольственной безопасности могут оказаться 270 миллионов человек. В 2021 году положение дел не улучшилось: ВПП предупреждает, что в настоящее время чрезвычайные ситуации или голод грозят более чем 34 миллионам человек.

Мы хотим подчеркнуть, что хотя изменение климата, экономические трудности и последствия пандемии COVID-19 играют катастрофическую роль, наиболее существенным фактором возникновения гуманитарных потребностей и, следовательно, отсутствия продовольственной безопасности являются конфликты и насилие.
