

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
21 April 2021
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 155 повестки дня

**Финансирование Временных сил Организации
Объединенных Наций по обеспечению
безопасности в Абьее**

**Исполнение бюджета Временных сил Организации
Объединенных Наций по обеспечению безопасности
в Абьее за период с 1 июля 2019 года по 30 июня
2020 года и предлагаемый бюджет Сил на период
с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года**

**Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам**

Ассигнования на 2019/20 год	260 177 000 долл. США
Расходы за 2019/20 год	259 010 300 долл. США
Неизрасходованный остаток средств за 2019/20 год	1 166 700 долл. США
Ассигнования на 2020/21 год	263 783 900 долл. США
Прогнозируемые расходы на 2020/21 год ^a	253 499 400 долл. США
Прогнозируемый неизрасходованный остаток средств за 2020/21 год ^a	10 284 500 долл. США
Предлагаемые Генеральным секретарем ассигнова- ния на 2021/22 год	270 472 200 долл. США
Корректировка, рекомендуемая Консультативным комитетом на 2021/22 год	(8 126 900) долл. США
Объем ассигнований на 2021/22 год в соответствии с рекомендациями Консультативного комитета	262 345 300 долл. США

^a Оценка по состоянию на 31 марта 2021 года.



I. Введение

1. В ходе рассмотрения вопроса о финансировании Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее (ЮНИСФА) перед Консультативным комитетом в режиме онлайн выступили представители Генерального секретаря, которые представили дополнительную информацию и разъяснения, а затем и письменные ответы, полученные 8 апреля 2021 года. Замечания и рекомендации Консультативного комитета по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира, содержатся в его докладе ([A/75/822](#)), а с замечаниями и рекомендациями, которые касаются выводов и рекомендаций Комиссии ревизоров в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года, можно ознакомиться в его соответствующем докладе ([A/75/829](#)).

II. Доклад об исполнении бюджета за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года

2. В своей резолюции [73/311](#) Генеральная Ассамблея ассигновала сумму в размере 260 177 000 долл. США брутто (257 312 300 долл. США нетто) на содержание Сил в период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года. Расходы за указанный период составили в общей сложности 259 010 300 долл. США брутто (255 857 900 долл. США нетто), и соответственно коэффициент освоения бюджетных средств составил 99,6 процента. Образовавшийся в результате этого неизрасходованный остаток средств в размере 1 166 700 долл. США брутто составляет 0,4 процента от общей суммы ресурсов, утвержденных на данный период.

3. Образовавшийся неизрасходованный остаток средств на сумму 1 166 700 долл. США является совокупным результатом снижения — по сравнению с предусмотренными в бюджете ассигнованиями — расходов на военный и полицейский персонал (5 173 400 долл. США, или 3,8 процента) и увеличения — по сравнению с предусмотренными в бюджете ассигнованиями — расходов на гражданский персонал (3 735 000 долл. США, или 10,3 процента) и оперативных расходов (271 700 долл. США, или 0,3 процента). Сводная информация о перераспределении (на сумму 4 007 300 долл. США, или 1,5 процента) средств из группы I в группы II и III в результате изменения приоритетов в распределении ресурсов приводится в разделе III.B доклада Генерального секретаря об исполнении бюджета Сил за 2019/20 год ([A/75/595](#)). Консультативный комитет представляет общие замечания о перераспределении средств между группами в своем докладе о сквозных вопросах, связанных с операциями по поддержанию мира ([A/75/822](#)).

Вопросы, касающиеся доклада Комиссии ревизоров

4. При рассмотрении докладов Генерального секретаря о финансировании ЮНИСФА Консультативный комитет также имел в своем распоряжении доклад Комиссии о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2020 года ([A/75/5 \(Vol. II\)](#), пункты 130–133, 187–191, 199–202, 229–236 и 272 d)). В своем докладе Комиссия представила замечания и рекомендации, касающиеся Сил, в том числе в отношении: а) недостаточного использования вертолетов; б) регулирования доли вакансий и вакантных должностей (см. пункты 21–23 ниже); в) продления временных должностей; d) расхода и учета и контроля топлива (см. пункт 28 ниже); и e) отсутствия стандартной оперативной процедуры управления запасами оружия и боеприпасов. **Консультативный комитет согласен с**

рекомендациями Комиссии ревизоров и надеется, что они будут выполнены своевременно.

III. Информация об исполнении бюджета в текущем периоде

5. Что касается текущих и прогнозируемых расходов на период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года, то Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 31 марта 2021 года объем расходов составил 191 891 300 долл. США, или 72,7 процента от объема выделенных ассигнований в размере 263 783 900 долл. США. В конце текущего финансового периода прогнозируемая общая сумма расходов составит 253 499 400 долл. США, в связи с чем образуется неизрасходованный остаток средств в размере 10 284 500 долл. США.

6. Консультативный комитет был проинформирован о том, что требования о возмещении расходов на воинские контингенты были погашены за период до сентября 2020 года и что при этом непогашенный остаток составил по состоянию на 31 декабря 2020 года 14 567 000 долл. США. Принадлежащее контингентам имущество оплачено вплоть до сентября 2020 года, и остаток задолженности по состоянию на 31 декабря 2020 года составил 9 470 000 долл. США. Что касается компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности, то по состоянию на 16 марта 2021 года для погашения 75 требований, предъявленных с момента создания Сил, была выплачена сумма в размере 2 727 612 долл. США; при этом 7 требований оставались неурегулированными. **Консультативный комитет рассчитывает на то, что эти требования будут урегулированы в ближайшее время.**

7. Консультативный комитет был также проинформирован о том, что по состоянию на 30 июня 2019 года сумма непогашенных обязательств за период 2018/19 года составила 61 998 000 долл. США, а по состоянию на 30 июня 2020 года — 41 064 000 долл. США за период 2019/20 года.

8. Консультативному комитету было также сообщено, что по состоянию на 18 февраля 2021 года на финансирование Сил за весь период их существования государствам-членам были начислены взносы на общую сумму 2 727 612 000 долл. США. На ту же дату сумма полученных платежей составила 2 596 614 000 долл. США, а задолженность по взносам — 130 998 000 долл. США. Комитету было также сообщено, что по состоянию на 29 марта 2021 года сумма денежных средств, имеющихся в распоряжении Сил, составила 72 275 000 долл. США, что достаточно для обеспечения трехмесячного оперативного резерва в размере 43 855 000 долл. США. **Консультативный комитет напоминает о том, что Генеральная Ассамблея неоднократно настоятельно призывала все государства-члены выполнять свои финансовые обязательства, предусмотренные в Уставе Организации Объединенных Наций, своевременно, в полном объеме и без каких бы то ни было условий.**

IV. Предлагаемый бюджет на период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года

A. Мандат и предположения, положенные в основу планирования

9. Мандат Сил был определен Советом Безопасности в его резолюции [1990 \(2011\)](#) и последний раз был продлен до 15 мая 2021 года в его резолюции [2550 \(2020\)](#). Предположения, положенные в основу планирования, и инициативы Сил по поддержке миссии на 2021/22 год кратко изложены в пунктах 8–22 доклада Генерального секретаря о предлагаемом бюджете Сил на данный период ([A/75/737](#)).

10. В своей резолюции [2550 \(2020\)](#) Совет Безопасности просил Генерального секретаря провести совместные консультации с правительствами Судана, Южного Судана и Эфиопии и соответствующими заинтересованными сторонами для обсуждения стратегии прекращения деятельности ЮНИСФА и разработки вариантов ее ответственного свертывания и вывода. Кроме того, Совет выразил намерение просить о проведении независимого обзора Сил в контексте недавних политических событий в отношениях между Суданом и Южным Суданом и внутри них и с учетом результатов упомянутых выше совместных консультаций. Генеральный секретарь добавляет, что ожидается, что в обзоре будут намечены пути и практические шаги, необходимые для ответственного свертывания и вывода миссии (там же, пункт 1).

B. Потребности в ресурсах

Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

Категория	Ассигнования (2019/20 год)	Расходы (2019/20 год)	Ассигнования (2020/21 год)	Расходы (31 марта 2021 года)	Смета расходов (2021/22 год)	Разница	
						Сумма	В про- центах
Военный и полицейский персонал	137 372,8	132 199,4	131 539,4	95 103,9	125 665,2	(5 874,2)	(4,5)
Гражданский персонал	36 394,4	40 129,4	45 205,0	33 900,9	52 080,6	6 875,6	15,2
Оперативные расходы	86 409,8	86 681,5	87 039,5	62 886,5	92 726,4	5 686,9	6,5
Валовые потребности	260 177,0	259 010,3	263 783,9	191 891,3	270 472,2	6 688,3	2,5

11. Предлагаемый бюджет в размере 270 472 200 долл. США отражает увеличение на 6 688 300 долл. США, или 2,5 процента, по сравнению с ассигнованиями в размере 263 783 900 долл. США на период 2020/21 года. Информация о разнице между ассигнованиями на 2020/21 год и предлагаемым объемом ресурсов на 2021/22 год содержится в разделе III предлагаемого бюджета ([A/75/737](#)) (см. пункты 12 и 17 ниже).

1. Военный и полицейский персонал

Категория	Санкционированная численность на 2020/21 год ^a	Предлагаемая численность на 2021/22 год	Разница
Военные наблюдатели	225	168	(57)
Военнослужащие в составе воинских контингентов	3 325	3 382	57
Полицейские Организации Объединенных Наций	148	148	—
Сотрудники сформированных полицейских подразделений	492	492	—

^a Максимальная утвержденная численность.

12. Объем предлагаемых ресурсов по категории военного и полицейского персонала на 2021/22 год составляет 125 665 200 долл. США, что на 5 874 200 долл. США, или 4,5 процента, меньше объема ассигнований на 2020/21 год. Это сокращение обусловлено ожидаемыми задержками с развертыванием трех сформированных полицейских подразделений (8 863 500 долл. США) и сокращением максимальной численности военных наблюдателей (2 012 400 долл. США). Сокращения будут частично компенсированы увеличением, обусловленным пересмотром численности существующих воинских подразделений, и более строгим соблюдением страной, предоставляющей войска, утвержденных стандартов в отношении пригодности к эксплуатации основного имущества и имущества, используемого на основе самообеспечения (5 099 900 долл. США) (там же, пункты 59–62).

Коэффициенты задержки с развертыванием

13. Консультативному комитету была представлена информация о коэффициентах задержки с развертыванием военного и полицейского персонала на периоды 2019/20 и 2020/21 годов, а также о коэффициентах, предложенных на период 2021/22 года, а именно:

(В процентах)

Категория	Фактическая численность на 2019/20 год	Утвержденная численность на 2020/21 год	Фактическая численность по состоянию на 28 февраля 2021 года	Фактическая численность по состоянию на 31 марта 2021 года	Фактическая средняя численность по состоянию на 31 марта 2021 года	Прогнозируемая численность на 2021/22 год
Военный и полицейский персонал						
Военные наблюдатели	36,0	40,0	41,8	36,9	44,8	25,0
Воинские контингенты	(3,5)	4,0	1,4	1,4	(18,4)	3,0
Полиция Организации Объединенных Наций	81,1	25,0	68,2	68,2	76,1	25,0
Сформированные полицейские подразделения	100,0	44,9	100,0	100,0	100,0	91,6

14. Генеральный секретарь отмечает, что развертывание сформированных полицейских подразделений в миссии в соответствии с резолюциями [2497 \(2019\)](#) и [2519 \(2020\)](#) Совета Безопасности в течение отчетного периода не происходило, главным образом ввиду невыдачи въездных виз и разрешений на поездки в Судан и что задержки с развертыванием сформированных полицейских подразделений препятствовали осуществлению мандата ([A/75/595](#), пункт 21). В ответ на

запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что проблемы выдачи виз затронули полицейский компонент, в частности потому, что существующие низкие показатели развертывания полицейских, набранных на индивидуальной основе, также объясняется невыдачей виз. **Консультативный комитет выражает обеспокоенность по поводу высокой доли вакантных должностей среди полицейского персонала ЮНИСФА и призывает Генерального секретаря активизировать его усилия по улучшению показателей развертывания полицейского персонала и ограничению его воздействия на осуществление мандата.**

15. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что прогнозируемая доля вакансий в 91,6 процента для персонала сформированных полицейских подразделений в 2021/22 году отражает положенные в основу планирования бюджета предположения о том, что развертывание трех сформированных полицейских подразделений вряд ли произойдет до июня 2022 года. Комитет был также проинформирован о том, что в случае развертывания второго и третьего подразделений они будут сформированы предоставляющими полицейский контингент странами, которые расположены дальше от района миссии, чем первоначально планировалось. Комитет был также проинформирован о том, что ЮНИСФА, тем не менее, готовы внести необходимые коррективы в свою структуру расходов в случае развертывания одного или всех трех сформированных полицейских подразделений до июня 2022 года. С точки зрения размещения и материально-технического обеспечения лагеря Силы будут готовы принять их и сделают все возможное для содействия развертыванию в более короткие сроки в рамках имеющихся ресурсов. **Консультативный комитет надеется, что будет сделано все возможное для исправления существующей ситуации и обеспечения любого развертывания сформированных полицейских подразделений до июня 2022 года в рамках предлагаемых ресурсов.**

16. С учетом приведенных выше замечаний Консультативный комитет рекомендует одобрить предложения Генерального секретаря в отношении военного и полицейского персонала.

2. Гражданский персонал

Категория	Утвержденная численность на 2020/21 год	Предлагаемая численность на 2021/22 год	Разница
Штатные должности			
Международный персонал	174	175	1
Национальные сотрудники-специалисты	6	7	1
Национальные сотрудники категории общего обслуживания	82	83	1
Временные должности ^a	2	2	—
Добровольцы Организации Объединенных Наций	36	36	—
Всего	300	303	3

^a Финансируются по статье «Временный персонал общего назначения».

17. Объем предлагаемых ресурсов для финансирования гражданского персонала на 2021/22 год составляет 52 080 600 долл. США, что на 6 875 600 долл. США, или 15,2 процента, больше суммы ассигнований на 2020/21 год. Эти ресурсы предназначены для финансирования 303 штатных и внештатных должностей, что на 3 должности (1 С-4, 1 национальный сотрудник-специалист и

1 национальный сотрудник категории общего обслуживания) больше, чем в предыдущем периоде. Генеральный секретарь отмечает, что общее увеличение обусловлено следующими факторами: а) международный персонал: увеличение на 6 187 500 долл. США в связи с повышением множителя корректива по месту службы, предлагаемым созданием одной должности международного сотрудника (С-4) и реклассификацией одной международной должности (с ПС-6 до С-4); б) национальный персонал: увеличение на 365 200 долл. США, отражающее главным образом повышение ставки шкалы окладов и увеличением выплаты за работу в опасных условиях; в) временный персонал общего назначения: увеличение на 219 300 долл. США, главным образом ввиду отмены коэффициента задержки с развертыванием и применения последней шкалы окладов; и д) добровольцы Организации Объединенных Наций: увеличение на 103 600 долл. США ввиду увеличения расходов на вспомогательное обслуживание по программам ([A/75/737](#), пункты 63–66). Замечания Консультативного комитета относительно расходов на вспомогательное обслуживание по программам добровольцев Организации Объединенных Наций содержатся в его докладе о сквозных вопросах, связанных с операциями по поддержанию мира ([A/75/822](#)).

Рекомендации в отношении штатных и внештатных должностей

Создание должностей

18. Генеральный секретарь предлагает создать должность сотрудника по техническому обслуживанию и эксплуатации помещений (С-4) для надзора за деятельностью Группы по эксплуатации объектов и экологическому менеджменту, которая отвечает за удаление отходов, энергоснабжение, канализацию, водоснабжение и размещение лагерей в районе миссии. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что сотрудник по техническому обслуживанию и эксплуатации помещений будет обеспечивать эффективный мониторинг и техническое обслуживание и эксплуатацию помещений, реализацию второго этапа проекта удаленной оценки объектов инфраструктуры на местах и других инициатив в области устойчивого развития, а также выявление рисков, связанных с техническим обслуживанием и эксплуатацией помещений ([A/75/737](#), пункт 42). Консультативный комитет отмечает, что Группа по эксплуатации объектов и экологическому менеджменту, поддержку которой оказывает внешний подрядчик, входит в более крупную Инженерную группу, в которой насчитывается 35 должностей. Комитет считает, что существующий штат Инженерной группы сможет удовлетворять потребности технического обслуживания и эксплуатации помещений. Поэтому Комитет не рекомендует создавать предлагаемую должность сотрудника по техническому обслуживанию и эксплуатации помещений (С-4).

Показатели доли вакантных должностей

19. В таблице ниже представлена краткая информация о показателях доли вакантных должностей для гражданского персонала на периоды 2019/20 и 2020/21 годов, а также о показателях доли вакантных должностей, предлагаемых на период 2021/22 года. Консультативный комитет отмечает отсутствие обоснования для применения показателей доли вакантных должностей, отличающихся от фактических показателей в течение текущего периода, а именно: а) международный персонал: прогнозируется показатель доли вакантных должностей, составляющий 10 процентов, тогда как фактический средний показатель с 1 июля 2020 года по 31 марта 2021 года составил 11,5 процента, а фактический показатель по состоянию на 31 марта 2021 года — 16,1 процента; б) национальные сотрудники-специалисты: прогнозируется ноль процентов, тогда как

фактический средний показатель с 1 июля 2020 года по 31 марта 2021 года составил 51,8 процента, а фактический показатель по состоянию на 31 марта 2021 года — 50 процентов; с) добровольцы Организации Объединенных Наций: прогнозируется 3 процента, тогда как фактический средний показатель с 1 июля 2020 года по 31 марта 2021 года составил 7,4 процента, а фактический показатель по состоянию на 31 марта 2021 года — 5,6 процента; и d) временные должности: прогнозируется 10 процентов, тогда как фактический средний показатель с 1 июля 2020 года по 31 марта 2021 года и фактический показатель по состоянию на 31 марта 2021 года составил 50 процентов.

(В процентах)

Категория	Фактические показатели за 2019/20 год	Показатели, предусмотренные в бюджете на 2020/21 год	Фактические показатели по состоянию на 31 января 2021 года	Фактические показатели по состоянию на 28 февраля 2021 года	Фактические показатели по состоянию на 31 марта 2021 года	Фактический средний показатель — 1 июля 2020 года — 31 марта 2021 года	Прогнозируемые показатели на 2021/22 год
Гражданский персонал							
Международный персонал	7,9	8,0	10,9	12,6	16,1	11,5	10,0
Национальный персонал							
Национальные сотрудники-специалисты	0,0	0,0	50,0	66,7	50,0	51,8	0,0
Национальный персонал категории общего обслуживания	9,6	10,0	6,1	4,9	4,9	8,0	10,0
Добровольцы Организации Объединенных Наций	11,8	3,0	5,6	5,6	5,6	7,4	3,0
Временные должности							
Международный персонал	100,0	10,0	50,0	50,0	50,0	50,0	10,0

20. **Консультативный комитет вновь подтверждает свое мнение о том, что предлагаемые показатели доли вакантных должностей должны основываться, насколько это возможно, на соответствующих фактических показателях. В тех случаях, когда предлагаемые показатели отличаются от фактических показателей, в предлагаемом бюджете и соответствующих документах необходимо представлять четкое обоснование на систематической основе (A/74/737/Add.2, пункт 23).**

Вакантные должности

21. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 28 февраля 2021 года вакантными были 28 должностей, включая 1 должность, которая была вакантной более двух лет (национальный сотрудник категории общего обслуживания). Комитет был также проинформирован о том, что набор на пять вакантных должностей был отложен по политическим соображениям или ввиду невыдачи виз. Комитет отмечает, что набор на должность заместителя Специального представителя Генерального секретаря (Д-2), которая была создана в начале текущего периода, продолжается, включая набор на семь должностей сотрудников по политическим вопросам в его/ее подразделении (5 С-4 и 2 С-3).

22. Признавая проблемы, затрагивающие Силы, Консультативный комитет напоминает, что в пункте 24 своей резолюции 74/283 Генеральная Ассамблея вновь выразила озабоченность по поводу большого числа вакансий среди должностей гражданского персонала и вновь обратилась к

Генеральному секретарю с просьбой обеспечить оперативное заполнение вакантных должностей. Комитет надеется, что Силы уделят приоритетное внимание набору на должность заместителя Специального представителя Генерального секретаря и что в докладе о деятельности ЮНИСФА будет представлена обновленная информация (см. также там же, пункты 15–17).

23. Консультативный комитет напоминает, что в пункте 27 своей резолюции 74/283 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря провести обзор должностей, которые оставались вакантными на протяжении 24 месяцев или более продолжительного срока, и включить в его доклад о следующем бюджете предложения либо о сохранении таких должностей, представив в этом случае четкое обоснование необходимости в них, либо об их упразднении.

Выплата надбавки за работу в опасных условиях

24. Предлагаемые ресурсы для международного персонала на 2021/22 год включают сумму в размере 2 779 700 долл. США на выплату надбавки за работу в опасных условиях. Учитывая предоставленную ему информацию, Консультативный комитет отмечает недорасход суммы ассигнований, предусмотренных на 2019/20 год, в размере 490 600 долл. США, или 18,1 процента. Комитет также отмечает, что по состоянию на 31 января 2021 года из суммы в размере 2 914 600 долл. США, ассигнованной на 2020/21 год, было израсходовано лишь 831 300 долл. США. С учетом такой структуры расходов и продолжающегося воздействия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) Консультативный Комитет рекомендует сократить предлагаемые ресурсы на 20 процентов, или 555 900 долл. США.

25. С учетом своих рекомендаций в пунктах 18 и 24 выше Консультативный комитет рекомендует одобрить предложения Генерального секретаря в отношении гражданского персонала. Любые соответствующие оперативные расходы должны быть надлежащим образом скорректированы.

3. Оперативные расходы

(В тыс. долл. США)

Категория	Ассигнования		Ассигнования	Расходы (по состоянию на 31 марта 2021 года)	Смета расходов (2021/22 год)	Разница	
	(2019/20 год)	(2019/20 год)	(2020/21 год)			Сумма	В процентах
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5)-(3)	(7)=(6)÷(3)
Оперативные расходы							
Консультанты и консультационные услуги	461,9	621,6	383,7	914,7	621,6	237,9	62,0
Официальные поездки	924,3	734,5	839,7	498,8	869,5	29,8	3,5
Помещения и объекты инфраструктуры	31 390,4	34 035,4	34 561,3	22 886,8	38 613,3	4 052,0	11,7
Наземный транспорт	2 451,9	4 339,2	1 959,3	1 192,6	2 324,8	365,5	18,7
Воздушный транспорт	22 237,6	15 557,9	20 970,4	12 814,8	20 803,4	(167,0)	(0,8)
Морской транспорт	—	1 058,9	—	613,2	611,2	611,2	—
Связь и информационные технологии	8 991,6	10 341,5	9 238,1	8 868,3	10 341,5	1 103,4	11,9
Медицинское обслуживание	347,8	1 172,7	341,4	443,3	462,9	121,5	35,6

Категория	Ассигнования (2019/20 год)	Расходы (2019/20 год)	Ассигнования (2020/21 год)	Расходы (по состоянию на 31 марта 2021 года)	Смета расходов (2021/22 год)	Разница	
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	Сумма (6)=(5)-(3)	В процентах (7)=(6)÷(3)
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	19 104,3	18 319,9	18 245,6	14 154,0	17 578,2	(667,4)	(3,7)
Проекты с быстрой отдачей	500,0	499,9	500,0	500,0	500,0	—	—
Итого	86 409,8	86 681,5	87 039,5	62 886,5	92 726,4	5 686,9	6,5

26. Предлагаемое увеличение оперативных расходов на 5 686 900 долл. США, или 6,5 процента, на 2021/22 год отражает более высокие потребности в ресурсах по статьям «Помещения и объекты инфраструктуры», «Связь и информационные технологии», «Морской транспорт», «Наземный транспорт», «Консультанты и консультационные услуги», «Официальные поездки» и «Медицинское обслуживание». Это увеличение частично компенсируется сокращением потребностей в ресурсах по статьям «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование» и «Воздушный транспорт» ([A/75/737](#), пункты 67–74). **Консультативный комитет отмечает общее увеличение уровня оперативных расходов, предлагаемых на 2021/22 год, и не убежден, что представленные обоснования полностью подтверждают указанные ниже потребности. Учитывая недорасход и возможное продолжение воздействия COVID-19, Комитет в связи с этим представляет замечания и рекомендует указанные ниже корректировки.**

Официальные поездки

27. Предлагаемый объем ресурсов на официальные поездки на 2021/22 год составляет 869 500 долл. США, что на 29 800 долл. США, или 3,5 процента, больше ассигнований на 2020/21 год. **Консультативный комитет вновь отмечает, что следует шире использовать виртуальные заседания и инструменты для учебной подготовки по Интернету и свести к минимуму число поездок для участия в семинарах, конференциях и совещаниях и, если это предлагается, представлять подробные обоснования необходимости таких поездок. Комитет также подчеркивает, что путевые расходы должны покрываться в полном соответствии с положениями [ST/SGB/2009/9](#) и [ST/AI/2013/3](#). Комитет также считает, что пандемия COVID-19, вероятно, будет сказываться на поездках в период 2021/22 года. Поэтому Комитет рекомендует сократить предлагаемые потребности в ресурсах на официальные поездки на 20 процентов, или на 173 900 долл. США.**

Горюче-смазочные материалы

28. Предлагаемый объем ресурсов на горюче-смазочные материалы (по статьям «Помещения и объекты инфраструктуры», «Наземный транспорт» и «Воздушный транспорт») на 2021/22 год составляет 14 674 300 долл. США, что на 1 240 000 долл. США, или 9,2 процента, больше ассигнований на 2020/21 год. По мнению Генерального секретаря, увеличение потребления топлива с 10,7 млн литров в 2020/21 году до 12,8 млн литров в 2021/22 году соответствует динамике потребления прошлых лет. В своем докладе за период 2019/20 года Комиссия обнаружила в ЮНИСФА 1899 записей, указывающих на отпуск топлива с нулевым показанием одометра для 17 различных генераторов, расход которых составил 3 758 284 литра топлива. Для шести генераторов в течение финансового года отпуск топлива производился более 100 раз для каждого, что

составляет 42,6 процента от общего объема топлива, потребляемого генераторами в миссии ([A/75/5 \(Vol. II\)](#), пункт 272 d)). Консультативный комитет ожидает, что ЮНИСФА усилит контроль и учет запасов топлива и при необходимости примут надлежащие меры. Комитет рекомендует сократить на 15 процентов (2 201 100 долл. США) общий объем предлагаемых ассигнований в размере 14 674 300 долл. США на горюче-смазочные материалы по статьям «Помещения и объекты инфраструктуры» (10 828 600 долл. США), «Наземный транспорт» (797 000 долл. США) и «Воздушный транспорт» (3 048 700 долл. США). Консультативный комитет представляет дополнительные замечания в отношении потребления энергоресурсов в своем докладе о сквозных вопросах, связанных с операциями по поддержанию мира ([A/75/822](#)).

Помещения и объекты инфраструктуры

29. Предлагаемые потребности в ресурсах по статье «Помещения и объекты инфраструктуры» на 2021/22 год составляют 38 613 300 долл. США, что на 4 052 000 долл. США, или 11,7 процента, больше ассигнований на 2020/21 год. Учитывая представленную информацию, Консультативный комитет отмечает значительные расходы в период 2019/20 года по статьям «Приобретение сборных конструкций, оборудования для оснащения жилых помещений и холодильного оборудования» и «Приобретение водоочистного оборудования и оборудования для распределения топлива», по которым в бюджете отсутствуют точные данные. Консультативный комитет считает, что Силам следует разработать многолетние планы закупки указанных предметов снабжения, что, в частности, способствовало бы обоснованию потребностей на каждый отчетный период. С учетом вышеизложенного Комитет не убежден в том, что предлагаемое увеличение потребностей в ресурсах по статье «Помещения и объекты инфраструктуры» полностью оправдано, и рекомендует сократить предлагаемый объем ресурсов по этой статье на 10 процентов, или 2 778 600 долл. США (за исключением предлагаемых ассигнований на горюче-смазочные материалы в размере 10 828 600 долл. США) (см. пункт 28 выше).

Воздушный транспорт

30. Предлагаемый объем ресурсов на воздушный транспорт на 2021/22 год включают сумму в размере 7 390 200 долл. США на аренду и эксплуатацию самолетов, что на 767 200 долл. США, или 11,6 процента, больше ассигнований на 2020/21 год. Информация, представленная Консультативному комитету, свидетельствует о недорасходе средств, ассигнованных по этой статье бюджета в 2019/20 году, в размере 3 841 500 долл. США, или 49,5 процента. Комитет отмечает, что по состоянию на 31 января 2021 года из ассигнованных средств в размере 6 623 000 долл. США в текущем периоде было израсходовано лишь 3 376 200 долл. США, что может отражать воздействие ограничений в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19). Консультативный комитет не убежден, что увеличение потребностей в ресурсах на аренду и эксплуатацию самолетов на 2021/22 год по сравнению с ассигнованиями на 2020/21 год является оправданным, и рекомендует сократить предлагаемый объем ресурсов на воздушный транспорт на 767 200 долл. США.

Связь и информационные технологии

31. Предлагаемый на 2021/22 год объем ресурсов на связь и информационные технологии в размере 10 341 500 долл. США отражает увеличение на 1 103 400 долл. США, или 11,9 процента, по сравнению с ассигнованиями на 2020/21 год. Информация, представленная Консультативному комитету,

указывает на то, что это увеличение отражает главным образом увеличение расходов по статье «Техническое обслуживание оборудования связи и информационных технологий и вспомогательные услуги» в целях осуществления проекта по внедрению системы дистанционного мониторинга объектов инфраструктуры на местах для объединения датчиков и информационных технологий, позволяющего оптимизировать потребление энергии и воды. В ответ на запрос Комитету была представлена информация о том, что в прошлый и текущий периоды потребности в техническом обслуживании оборудования связи и информационных технологий и вспомогательных услугах, в том числе для осуществления проекта по внедрению системы дистанционного мониторинга объектов инфраструктуры на местах, в бюджете были определены неточно. **Консультативный комитет считает, что Силам следует разработать многолетний план осуществления этого проекта и что предлагаемое увеличение объема ресурсов по статье «Связь и информационные технологии» не является в полной мере оправданным. Поэтому Комитет рекомендует сократить предлагаемый объем ресурсов по статье «Связь и информационные технологии» на 10 процентов, или 1 034 200 долл. США.**

Прочие расходы на грузовые перевозки и смежные расходы

32. Предлагаемый объем ресурсов по статье «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование» включает сумму в размере 4 720 400 долл. США, необходимую для покрытия прочих расходов на грузовые перевозки и смежных расходов. Учитывая представленную информацию, Консультативный комитет отмечает по этой статье бюджета в 2019/20 году недорасход в размере 547 400 долл. США, или 10,8 процента. Комитет также отмечает, что по состоянию на 31 января 2021 года из ассигнованных средств в размере 5 203 200 долл. США в текущем периоде было израсходовано лишь 1 904 900 долл. США. **С учетом такой тенденции недорасхода Консультативный комитет рекомендует сократить предлагаемый объем ресурсов по статье «Прочие расходы на грузовые перевозки и смежные расходы» на 10 процентов, или 472 000 долл. США.**

Услуги по обнаружению мин и разминированию

33. Генеральный секретарь отмечает, что сметные потребности в ресурсах по статье «Услуги по обнаружению мин и разминированию», которые составляют 10 777 400 долл. США в 2021/22 году, включают следующие элементы: а) международный и национальный персонал (3 112 500 долл. США); б) официальные поездки (125 900 долл. США); в) партнеры-исполнители (6 616 200 долл. США); г) оборудование (33 500 долл. США); е) оперативные расходы (78 200 долл. США); и ф) оплата вспомогательных и управленческих услуг Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), являющегося партнером-исполнителем Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в размере 298 578 долл. США и 512 560 долл. США, соответственно (A/75/737, пункты 53–54). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, выполняет мандат ЮНИСФА по разминированию в соответствии с резолюцией 1990 (2011) Совета Безопасности. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, осуществляющая свою деятельность через ЮНОПС, является единственной структурой, осуществляющей поиск и уничтожение мин в Абее. В течение последних пяти отчетных периодов воинские контингенты разминирования не проводили. Комитет был также проинформирован о том, что на 2021/22 год 12 международных сотрудников и 4 национальных сотрудника для программы Службы по вопросам деятельности,

связанной с разминированием, в ЮНИСФА были наняты через ЮНОПС. Они не считаются сотрудниками ЮНИСФА и не имеют никаких отношений с субподрядчиками ЮНОПС, за исключением определения и постановки задач, контроля и обеспечения качества. Комитет был также проинформирован о том, что миссия возмещала лишь расходы на проживание и медицинское обслуживание, предоставляемые ЮНИСФА персоналу ЮНОПС, базирующемуся в районе миссии. Комитет представляет замечания и рекомендации в отношении возмещения расходов в своем докладе о выводах и рекомендациях Комиссии ревизоров, касающихся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года (см. [A/75/829](#), пункты 25–32), и в своем докладе о сквозных вопросах, связанных с операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира ([A/75/822](#)).

34. С учетом своих рекомендаций в пунктах 26–32 выше Консультативный комитет рекомендует одобрить предложения Генерального секретаря в отношении оперативных расходов.

V. Прочие вопросы

Воздействие пандемии COVID-19

35. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 6 апреля 2021 года в ЮНИСФА ситуация с распространением COVID-19 была средней тяжести. Комитет также был проинформирован о том, что перерасход средств по статье «Медицинское обслуживание» в прошлом и текущем периодах (824 900 долл. США в 2019/20 году и 101 900 долл. США по состоянию на 31 марта 2021 года) частично обусловлен пандемией. На настоящий момент в 2020/21 году было проведено 34 эвакуации, включая 4 эвакуации, связанные с COVID-19. Комитет был также проинформирован о том, что воздействие пандемии было масштабным и серьезным. К основным последствиям относятся: а) смерть людей, причем зарегистрированы три случая смерти, связанных с COVID-19; б) потеря трудоспособности, причем большое число сотрудников, имеющих и не имеющих симптомов заболевания, вынуждены находиться на карантине; в) снижение производительности в результате психологической травмы; г) перебои в поездках и ограничения передвижения; и е) незапланированные финансовые расходы, включая расходы на сдерживание пандемии и срочные инвестиции в технологии в поддержку работы в дистанционном режиме.

36. Консультативный комитет напоминает, что в пункте 15 своей резолюции [74/283](#) Генеральная Ассамблея с серьезной озабоченностью отметила угрозу для жизни, здоровья, охраны и безопасности, создаваемую пандемией COVID-19, и важность обеспечения охраны, безопасности и здоровья миротворческого персонала, продолжения бесперебойного выполнения важнейших мандатов, включая защиту гражданского населения, сведения к минимуму риска распространения указанного вируса в результате деятельности миссии и оказания национальным властям по их просьбе — в надлежащих случаях и в рамках мандатов — поддержки в осуществлении принимаемых ими мер в связи с COVID-19 в сотрудничестве с координатором-резидентом и другими структурами Организации Объединенных Наций в стране. Комитет надеется, что в следующем докладе о деятельности миссии будет представлена обновленная информация о воздействии пандемии COVID-19 и извлеченных уроках.

Возмещение расходов

37. Консультативному комитету была представлена разная информация о возмещении расходов в ЮНИСФА в период 2019/20 года. Один набор информации показал, что было получено в качестве возмещения в общей сложности 1 257 330 долл. США, включая 319 480 долл. США от учреждений Организации Объединенных Наций и 937 850 долл. США от структур, не входящих в систему Организации Объединенных Наций, а согласно другому набору информации общая сумма составила 1 361 354 долл. США. Комитету также была представлена противоречивая информация, не позволяющая установить, были ли возмещенные расходы переданы миссии или зачислены в фонд возмещения расходов на операции по поддержанию мира. Комитет не может определить точную сумму возмещения и ее использование. **Комитет надеется, что Генеральной Ассамблее на момент рассмотрения ею настоящего доклада будет представлена точная информация о возмещении расходов в ЮНИСФА.**

Инициативы в области окружающей среды

38. Генеральный секретарь отмечает, что в период 2021/22 года миссия продолжит осуществление трехлетней программы по уменьшению воздействия миссии на окружающую среду за счет установки систем освещения на солнечной энергии, строительства пяти солнечных установок с повышенной мощностью, шести централизованных пунктов сбора и удаления отходов и усовершенствованных генераторных станций. Кроме того, миссия продолжит свою кампанию по озеленению путем посадки 26 908 деревьев на всех объектах в районе действия миссии ([A/75/737](#), пункт 28). **Консультативный комитет принимает к сведению инициативы ЮНИСФА в области окружающей среды и надеется, что в будущих бюджетных предложениях будет по-прежнему представляться более подробная информация о прогрессе, включая области деятельности, достигнутые результаты и даты начала и окончания мероприятий.** Комитет напоминает, что в пункте 17 своей резолюции [74/283](#) Генеральная Ассамблея отметила прогресс, достигнутый в осуществлении многолетней экологической стратегии, направленной на уменьшение воздействия операций по поддержанию мира, и просила Генерального секретаря усилить меры по осуществлению данной стратегии во всех миротворческих миссиях сообразно пяти основным аспектам этой стратегии, с учетом конкретных условий на местах и при полном соблюдении соответствующих правил и положений. Консультативный комитет представляет дополнительные замечания в отношении деятельности в области окружающей среды в своем докладе о сквозных вопросах, связанных с поддержанием мира ([A/75/822](#)).

Проекты с быстрой отдачей

39. Информация о проектах с быстрой отдачей приводится в пунктах 57 и 58 предлагаемого бюджета ([A/75/737](#)). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что ЮНИСФА поддерживали с учреждениями, фондами и программами сотрудничество по вопросам отбора, планирования и осуществления проектов с быстрой отдачей во избежание дублирования и в целях обеспечения взаимодополняемости. Например, ЮНИСФА являются единственной операцией, способной осуществлять проекты с быстрой отдачей в северном районе Абьея. И наоборот, ряд проектов ЮНИСФА с быстрой отдачей осуществляется учреждениями, фондами и программами с учетом их уровня экспертных знаний и ресурсов. Например, Международная организация по миграции (МОМ) является одним из основных партнеров миссии по осуществлению, учитывая ее опыт и экспертные знания в отношении мигрантов и перемещенных лиц. Примеры взаимодействия включают строительство ЮНИСФА

пункта по оказанию первой медицинской помощи на рынке в Амьете, а учреждения, фонды и программы оказали миссии поддержку, предоставив материалы. Кроме того, МОМ построила в Абее лечебно-диагностический центр, а ЮНИСФА в порядке оказания центру поддержки отремонтировали небольшие корпуса рядом с основным зданием.

40. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что к наиболее эффективным проектам с быстрой отдачей в предыдущие годы относятся: а) проекты водоснабжения, включая установку водяных ручных насосов и строительство пунктов водоснабжения на солнечной энергии; б) проекты по обеспечению средств к существованию, включая огороды, и мельницы и маслобойни; в) верховенство права, включая строительство и ремонт центров содержания под стражей, общинных центров защиты, офисного оборудования объединенного комитета по вопросам мира; г) медицинские учреждения, включая строительство новых и ремонт существующих клиник; и е) проекты в области социального развития и развития в пользу мира, включая строительство общинных административных зданий, туалетов, зала заседаний ЮНИСФА и молодежного центра.

41. Консультативный комитет считает, что миссии следует улучшить общее планирование и регулярно проводить оценки проектов¹. Комитет считает, что с учетом наилучшей практики и накопленного опыта в проведении оценок необходимо инвестировать наиболее эффективные проекты. Комитет надеется, что в докладе о следующем бюджете будет представлена обновленная и подробная информация о планировании проектов и оценке осуществленных проектов (см. также резолюцию 74/283 Генеральной Ассамблеи, пункт 22).

Программная деятельность

42. В пункте 19 своей резолюции 74/283 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечить, чтобы Силы несли ответственность и отчитывались за использование средств, выделенных им на программную деятельность, согласно соответствующим руководящим указаниям и с учетом конкретного контекста, в котором Силы осуществляют свою деятельность, и включить в его доклад о следующем бюджете и доклад об исполнении бюджета подробную информацию о программной деятельности Сил. Консультативный комитет был проинформирован в отношении документа A/75/595 о том, что перераспределение должностей проводилось в соответствии с рамочной программой «Действия в поддержку миротворчества» и в ее контексте, особенно с учетом оказываемого в рамках нее содействия программным мероприятиям в поддержку рассмотрения вопросов женщин и мира и безопасности².

43. Консультативный комитет был проинформирован о том, что в соответствии с руководящими принципами, касающимися предусмотренной мандатами программной деятельности, финансируемой за счет начисленных взносов на операции по поддержанию мира, расходы на программную деятельность следует

¹ См. руководящие принципы осуществления проектов с быстрой отдачей, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки (номер для ссылок 2017.17).

² В рамках таблиц бюджетных показателей, ориентированных на достижение результатов, на 2019/20 год впервые были предусмотрены средства на программную деятельность в качестве инструмента эффективного достижения прогресса в политической области и расширения масштабов выполнения мандата ЮНИСФА, в частности, в связи с резолюциями 2445 (2018) и 2469 (2019) Совета Безопасности, в которых особое внимание уделяется взаимодействию с Суданом и Южным Суданом по вопросу об окончательном статусе района Абей в соответствии с Соглашением от 20 июня 2011 года.

отслеживать с помощью системных функций проекта «Умоджа». Комитет был также проинформирован о том, что ЮНИСФА разработали стратегию защиты гражданского населения на основе ориентированных на перспективу задач, которые должны быть выполнены за счет программных средств, дополненных проектами с быстрой отдачей.

44. Комитет отмечает, что предлагаемый бюджет на период 2021/22 года включает ассигнования в размере 286 900 долл. США на осуществление ряда программных мероприятий, с уделением особого внимания инициативам по охране общественного порядка, повышению информированности о преступности, повышению эффективности рассмотрения вопросов, касающихся женщин и мира и безопасности, поощрению участия представителей гражданского общества, в частности женщин и молодежи, и содействию поддержанию миру в период миграции, в целях повышения способности миссии выполнять свой мандат. **Учитывая, что миссия начинает осуществлять программную деятельность, Консультативный комитет считает необходимым разработать план осуществления среднесрочных и долгосрочных проектов. Комитет также считает необходимым проводить регулярную оценку проектов и с учетом наилучшей практики и накопленного опыта инвестировать наиболее эффективные проекты. Комитет надеется, что в докладе о следующем бюджете будет представлена подробная информация об оценке проектов и накопленном опыте.**

Гендерный баланс

45. Что касается гендерного баланса, Консультативному комитету была представлена таблица, показывающая, что по состоянию на 16 марта 2021 года женщины не были представлены на должностях уровня Д-1 и выше и среди национальных сотрудников, за исключением категорий ОО-4 и ОО-3, в которых их доля составила 9 процентов и 13 процентов соответственно. Информация, представленная Комитету, показывает, что в категории специалистов на уровне С-1–С-4 доля женщин-сотрудников увеличилась с 17 процентов по состоянию на 30 июня 2019 года до 22 процентов по состоянию на 30 июня 2020 года. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что медленный прогресс в решении вопроса представленности женщин в ЮНИСФА объясняется главным образом низкой долей вакансий в миссии, что ограничивает возможность увеличения числа кандидатов-женщин, которые могут быть набраны. Кроме того, миссия по-прежнему сталкивается с проблемой низкой заинтересованности квалифицированных кандидатов-женщин в вакансиях, особенно на объектах инфраструктуры поддержки миссии. **Консультативный комитет отмечает недопредставленность женщин среди сотрудников ЮНИСФА, в частности среди старших международных сотрудников и национальных сотрудников, и призывает миссию продолжать свои усилия по улучшению гендерного баланса.**

Перевод должностей на национальную основу

46. Генеральный секретарь отмечает, что миссия не выявила никаких функций, которые можно было бы передать на национальный уровень в период 2021/22 года (см. [A/75/737](#), раздел V). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что уникальные условия и удаленность миссии ограничивают возможность перевода должностей на национальную основу. Миссия по-прежнему сталкивается с серьезными проблемами на местном рынке труда, что затрудняет набор вспомогательного национального персонала и рассмотрение возможности перевода на национальную основу большего числа технических должностей, требующих более высокого уровня образования и большого опыта. **Консультативный комитет напоминает, что в пункте 23 своей**

резолюции [74/283](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря рассматривать варианты более широкой передачи функций национальному персоналу, и призывает миссию активизировать усилия по увеличению представленности национальных сотрудников, в том числе посредством расширения информационно-пропагандистской деятельности. Комитет представляет дополнительные замечания в своем докладе о сквозных вопросах, связанных с операциями по поддержанию мира ([A/75/822](#)).

VI. Заключение

47. Меры, которые рекомендуется принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием Сил за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года, изложены в разделе V доклада об исполнении бюджета ([A/75/595](#)). **Консультативный комитет рекомендует зачесть государствам-членам неизрасходованный остаток средств на сумму 1 166 700 долл. США за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года, а также прочие поступления/корректировки на сумму 6 390 800 долл. США за период, закончившийся 30 июня 2020 года.**

48. Меры, которые рекомендуется принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием Сил на период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года, изложены в разделе IV предлагаемого бюджета ([A/75/737](#)). **С учетом своих замечаний и рекомендаций, представленных выше, Консультативный комитет рекомендует сократить объем предлагаемых ресурсов на 8 126 900 долл. США — с 270 472 200 до 262 345 300 долл. США. Соответственно, Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее ассигновать сумму в размере 262 345 300 долл. США на содержание Сил в течение 12-месячного периода с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года.**