



大会

Distr.: General
20 April 2021
Chinese
Original: English

第七十五届会议

议程项目 166(a)

联合国中东维持和平部队经费的筹措：

联合国脱离接触观察员部队

联合国脱离接触观察员部队 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月
30 日期间预算执行情况和 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30
日期间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2019/20 年度批款	69 409 400 美元
2019/20 年度支出	60 927 100 美元
2019/20 年度未支配余额	8 482 300 美元
2020/21 年度批款	63 343 200 美元
2020/21 年度预计支出 ^a	62 218 000 美元
2020/21 年度预计支出结余	1 124 400 美元
2021/22 年度秘书长提议数	61 608 900 美元
2021/22 年度行预咨委会建议调整数	190 700 美元
2021/22 年度行预咨委会建议数	61 418 200 美元

^a 截至 2021 年 3 月 31 日的估计数。



一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会在审议联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)经费筹措问题期间,在网上会晤了秘书长的代表,后者提供了补充资料并作了澄清,最后在 2021 年 3 月 29 日提供了书面回复。行预咨委会关于维持和平行动共有问题的评论意见和建议载于其报告(A/75/822),就审计委员会关于 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间联合国维持和平行动的审计结果和建议的评论意见和建议,可参见行预咨委会相关报告(A/75/829)。

二. 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告

2. 大会第 73/321 号决议批款毛额 69 409 400 美元(净额 67 832 500 美元),作为观察员部队 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间的维持费。该年度支出共计毛额 60 927 100 美元(净额 59 397 400 美元),预算执行率为 87.8%,主要因为军事特遣队人员实际平均部署人数和连带费用减少,原因包括一支军事特遣队部队任满返国;最后敲定部队单位要求说明和随后与部队派遣国谈判方面出现延误,导致替补部队部署延迟;2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行导致工作人员部署延迟。最后的未支配余额毛额为 8 482 300 美元,占该年度核定资源总额的 12.2%,原因是以下各项支出低于预算:军事和警务人员(7 277 300 美元,即 18.5%);文职人员(1 068 500 美元,即 6.9%);业务费用(136 500 美元,即 0.9%)。详细差异分析见秘书长关于观察员部队 2019/20 年度预算执行情况的报告(A/75/615)第四节。

3. 行预咨委会询问后获悉,观察员部队的未清债务从 2018/19 年度的 7 482 200 美元增加到 2019/20 年度的 9 311 700 美元,主要原因包括:(a) 设施和基础设施,原因是受 COVID-19 大流行的影响,一些无法完成的承包工程的债务无法清偿,不得不结转;(b) 在接收部队派遣国政府对用于自我维持的特遣队所属装备的索偿要求方面出现延误,随后按照追溯性的季度偿还时间表清偿债务。

三. 本期执行情况资料

4. 关于 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间的当前支出和预计支出,行预咨委会获悉,截至 2021 年 3 月 31 日,支出为 50 564 800 美元,即 63 343 200 美元批款的 80%。在该财政期间终了时,相对于批款而言,估计支出总额将达到 62 218 800 美元,因此预计未支配余额为 1 124 400 美元,即 1.8%。与之相关,行预咨委会询问后获悉,观察员部队在 COVID-19 大流行方面的主要业务挑战与军事人员轮调困难有关。

5. 行预咨委会获悉,自观察员部队成立以来,截至 2021 年 2 月 15 日,共向会员国摊派了 2 239 273 000 美元。截至该日,已收缴款 2 198 619 000 美元,待缴余额为 40 654 000 美元。截至 2021 年 2 月 15 日,观察员部队可用现金为 31 368 000 美元,足以支付三个月业务准备金 8 988 000 美元(不包括部队和

警察派遣国偿还款)。行预咨委会还获悉,截至2020年12月31日,特遣队所属装备未清余额为1 914 000美元。行预咨委会还获悉,截至2021年2月15日,已支付5 477 000美元,用于结清观察员部队自成立以来以来的178项死亡和伤残索偿,没有待付的索偿。

四. 2021年7月1日至2022年6月30日期间拟议预算

A. 任务和规划假设

6. 观察员部队的任务是安全理事会第350(1974)号决议确定的,其任务期限最近经安理会第2555(2020)号决议延长至2021年6月30日。秘书长关于观察员部队2021/22年度拟议预算的报告(A/75/685)第一.B节概述了观察员部队该年度的规划假设和特派团支助举措。

B. 所需资源

7. 2021/22年度拟议所需资源为61 608 900美元,与2020/21年度的核定资源63 343 200美元相比,减少1 734 300美元,即2.7%(见下表),主要原因是观察员部队已经恢复在布拉沃一侧全面行动能力。

财政资源

(千美元)

类别	分配数 (2019/20)	支出数 (2019/20)	分配数 (2020/21)	截至2021年3月 31日的支出数	费用估计数 (2021/22)	差异	
						数额	百分比
军事和警务人员	39 285.0	32 007.7	37 186.7	30 963.2	36 684.9	(501.8)	(1.3)
文职人员	15 557.4	14 488.9	16 206.5	11 116.1	15 378.1	(828.4)	(5.1)
业务费用	14 567.0	14 430.5	9 950.0	8 485.5	9 545.9	(404.1)	(4.1)
所需资源毛额	69 409.4	60 927.1	63 343.2	50 564.8	61 608.9	(1 734.3)	(2.7)

注:关于拟议财政资源和差异分析的详细资料,见拟议预算第二和第三节。

1. 军事和警务人员

类别	2020/21 年度核定数 ^a	2021/22 年度拟议数	差异
军事特遣队人员	1 250	1 250	—

^a 系最高核定人数。

8. 2021/22年度军事和警务人员的拟议所需资源为36 684 900美元,与2020/21年度分配数相比,减少501 800美元,即1.3%,主要原因是偿还主要特遣队所属装备和自我维持的费用减少,但由于部队派遣国改进了其装备的实际适用性,部队标准费用偿还所需资源增加,因此部分抵消了减少额(A/75/685,第40和41段)。

9. 行预咨委会建议核准秘书长关于军事和警务人员的提议。

2. 文职人员

类别	2020/21 年度核定数	2021/22 年度拟议数	差异
员额			
国际工作人员	53	53	—
本国一般事务人员	90	90	—
临时职位 ^a			
国际工作人员	3	3	—
共计	146	146	—

^a 在一般临时人员项下供资。

10. 2021/22 年度文职人员拟议资源为 15 378 100 美元，与 2020/21 年度分配数相比，减少 828 400 美元，即 5.1%。秘书长表示，所需资源减少的主要原因包括：(a) 根据订正薪级表，国际工作人员薪金适用的费率低于 2020/21 年度核定预算适用的费率；(b) 国际工作人员的空缺率为 9.4%，高于 2020/21 年度的 8.8% (同上，第 42 段；另见下文第 12 段)。

关于员额和职位的建议

改派并改叙

11. 秘书长提议将业务和资源管理办公室特派团支助中心的总务股股长(外勤事务人员职等 7)员额改派并改叙为一个后勤干事(P-4)员额，因为观察员部队于 2019 年完成返回布拉沃一侧后，需要增加军事特遣队人员和观察员部队使用的特遣队所属装备的部署，因此需要增加后勤支援(A/75/685，第 23 至 26 段)。行预咨委会询问后获悉，在实施特派团支助结构三大支柱后，总务股股长的职能已终止，取而代之的是对应的专业人员员额后勤干事(P-4)和履行特派团支助职能的其他员额/职位。行预咨委会将在其关于维和行动共有问题的报告(A/75/822)中就同时改派并改叙员额问题提出评论意见。

一般临时人员

12. 秘书长提议在 2021/22 年度续设三个一般临时人员职位。行预咨委会询问后获悉，其中包括 1 个军事联络官(P-4)职位，该职位自 2021 年 3 月 17 日起有人任职，但此前空缺了较长时间，另有 2 个也有人任职的工程干事(P-3)职位。行预咨委会回顾，2 个工程干事临时职位是在 2018/19 年度拟议设立的，负责为重建福瓦尔营地和布拉沃一侧其他据点的供电网络提供结构设计图纸、计算和技术文件(A/72/719，第 37 段和 A/72/789/Add.2，第 26(a)段)。行预咨委会认为，由于观察员部队已恢复在布拉沃一侧的全面行动，对上述职能的临时需求已不存在。行预咨委会认识到，短期内可能仍有一些与返回布拉沃一侧有关的剩余任务，因此建议撤消一个工程干事(P-3)一般临时人员职位。行预咨委会期望，未来若续设另一个工程干事一般临时人员职位，将在 2022/23 年度拟议预算中充分说明理由。

空缺率和空缺员额

13. 下表汇总了 2019/20 年度和 2020/21 年度文职人员的空缺率，以及 2021/22 年度的拟议空缺率。行预咨委会注意到，没有说明为何适用的空缺率与本期的实际空缺率不同，具体如下：(a) 国际工作人员：预计空缺率为 9.4%，而截至 2021 年 3 月 31 日，实际平均空缺率为 11.3%，实际空缺率为 15.1%；(b) 本国工作人员：预计空缺率为 5.0%，而截至 2021 年 3 月 31 日的实际平均空缺率和实际空缺率均为 14.4%。

空缺率

(百分比)

类别	2019/20 年度 实际数	2020/21 年度 核定数	截至 2021 年 1 月 31 日的 实际数	截至 2021 年 3 月 31 日的 实际数	截至 2021 年 3 月 31 日的 实际平均数	2021/22 年度 拟议数
文职人员						
国际工作人员	11.5	8.8	17.0	15.1	11.3	9.4
本国工作人员	8.0	5.4	15.6	14.4	14.4	5.0
临时职位 ^a						
国际工作人员	50.0	25.0	33.3	—	33.3	25.0

^a 在一般临时人员项下供资。

14. 行预咨委会重申其观点，即应尽可能依据实际空缺率来确定拟议空缺率。在拟议空缺率与实际空缺率不同的情况下，应在拟议预算和相关文件中系统地说明理由(大会第 74/291 号决议第 22 和 23 段)。

15. 行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 2 月 28 日，有 17 个员额空缺(2 个 P-4、3 个外勤事务人员和 12 个本国一般事务人员)。如上文第 12 段所述，后来填补了一个一般临时人员职位(P-4)。行预咨委会还获悉，2 个外勤安保助理(本国一般事务人员)员额已空缺两年多，已选定候选人，正在等待东道国批准。行预咨委会相信，在大会审议本报告时，将向大会提供关于空缺员额征聘情况的最新资料，并再次请秘书长确保尽速填补空缺员额(大会第 74/291 号决议，第 22 和 23 段)。

16. 行预咨委会建议，在考虑到上文第 12 段所载建议的前提下，核准秘书长关于文职人员的提议。任何有关的业务费用应作相应调整。

3. 业务费用

(千美元)

类别	批款数 (2019/20)	支出数 (2019/20)	分配数 (2020/21)	截至 2021 年 3 月 31 日的 支出数	费用估计数 (2021/22)	差异	
						数额	百分比
		(1)	(2)		(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
业务费用							
文职选举观察员	—	—	—	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	18.0	4.4	18.0	0.7	18.0	—	—
公务差旅	390.0	280.9	357.9	42.7	341.9	(16.0)	(4.5)
设施和基础设施	7 549.3	7 529.5	4 191.5	3 919.2	4 104.1	(87.4)	(2.1)
陆运	1 648.7	1 263.1	1 495.1	905.8	1 311.2	(183.9)	(12.3)
空中业务	—	7.0	—	9.7	—	—	—
海上业务	50.0	137.3	50.0	155.0	50.0	—	—
通信和信息技术	2 209.0	2 160.5	2 063.7	1 564.0	1 942.8	(120.9)	(5.9)
医务	318.4	548.4	304.3	465.0	306.4	2.1	0.7
特种装备	—	—	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	2 183.6	2 343.4	1 269.5	1 373.5	1 271.5	2.0	0.2
速效项目	200.0	156.0	200.0	49.9	200.0	—	—
共计	14 567.0	14 430.5	9 950.0	8 485.5	9 545.9	(404.1)	(4.1)

17. 业务费用拟议减少 404 100 美元，即 4.1%，原因包括：(a) 咨询人和咨询服务、空中业务、海上业务和速效项目项下没有资源变化；(b) 公务差旅、设施和基础设施、陆运以及通信和信息技术项下资源减少；(c) 医务以及其他用品、服务和设备项下资源增加(见 A/75/685，第二和三节)。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/75/822)将讨论有关购置海运集装箱和地雷行动活动的事项。

18. 行预咨委会认为，所提供的理由不能完全支持下文所列的所需资源。此外，行预咨委会还考虑到支出低于预算的情况和 COVID-19 可能继续产生的影响，提出以下评论意见并建议如下调整：

(a) 咨询人和咨询服务：2019/20 年度的实际支出为 4 400 美元，而分配数为 18 000 美元；2020/21 年度，截至 2021 年 3 月 31 日的支出为 700 美元，而分配数为 18 000 美元。2021/22 年度的拟议数额为 18 000 美元，与上一年度持平。行预咨委会询问后获悉，所需资源与观察员部队调查委员会的活动有关，用以解决 COVID-19 大流行导致的相关活动从以往各期推迟以及相应的支出减少的问题。行预咨委会索要但未得到对咨询人和咨询服务项下的拟议资源的详细解释，并认为与调查委员会活动有关的工作应由现有的内部工作人员承担，因此建议将该预算项目下的拟议资源减少 10% (1 800 美元)；

(b) 公务差旅：拟议所需资源为 341 900 美元，并假定 COVID-19 大流行导致的旅行限制将被取消。2019/20 年度的支出额为 280 900 美元，截至 2021 年 3 月 31 日的支出额为 42 700 美元。行预咨委会询问后获悉，上述减额基于 COVID-19 大流行期间远程会议和工作方面的经验教训和最佳做法，目前没有远程履行任何职能。行预咨委会索要但未得到提出公务差旅项下拟议资源的详细理由，尤其考虑到 COVID-19 导致旅行限制具有不确定性，这也致使该项目下最近出现支出节余。行预咨委会强调，应完全按照 [ST/SGB/2009/4](#) 和 [ST/AI/2013/3](#) 的规定编制差旅预算。此外，行预咨委会认为，COVID-19 大流行可能继续对 2021/22 年度的差旅产生影响，因此建议将公务差旅拟议资源削减 10% (34 200 美元)。

19. 行预咨委会询问后获悉，在速效项目方面，与 2020/21 年度 200 000 美元的分配数相比，截至 2021 年 3 月 31 日，支出为 49 900 美元，因为本期只实施了两个项目。秘书长表示，在 2021/22 年度，观察员部队将继续实施速效项目，并将其作为一项建立信任措施，其中包括翻修儿童游乐场或运动场和建设多个 COVID-19 隔离室。行预咨委会认为，观察员部队应改进整体规划，并定期对项目进行评估。¹ 行预咨委会认为，应根据评估得出的最佳做法和经验教训，将资源部署到最具影响力的项目上。行预咨委会相信，将在下次提交预算时提供关于项目规划和已执行项目评估的最新详细资料(另见大会第 [74/291](#) 号决议，第 20 段)。

20. 行预咨委会建议，在考虑到上文第 16 和 18 段所载建议的前提下，核准秘书长关于业务费用的提议。

其他事项

区域特派团合作

21. 如秘书长报告所述，观察员部队将继续与该区域其他维持和平特派团，即联合国停战监督组织、联合国驻黎巴嫩临时部队和联合国驻塞浦路斯维持和平部队进行协调。观察员部队还将继续向设在大马士革的秘书长叙利亚问题特使办公室提供支持([A/75/685](#)，第 12-16 段)。行预咨委会询问后获悉，与该区域其他特派团的合作效率有所提高，并在通信和信息技术、行为和纪律、后勤和燃料以及银行服务等广泛的支助服务方面实现了互惠互利，从而实现了更好的战略调整和流程改进。然而，由于观察员部队行动区内没有第三方供应商可以提供此类合作所涉及的服务，因此在该区域没有类似服务的情况下，将无法提供用于预测比较的对照性统计计量。行预咨委会期望在今后的预算报告中收到关于该区域特派团合作带来的任何增效的具体资料和实例。

环境举措

22. 行预咨委会询问后获悉，在环境可持续性方面，观察员部队在本期为提高环境记分卡上的分数、减少碳足迹和提高能效所采取的措施包括：(a) 购置了一辆电动卡车，取代一辆柴油皮卡车履行设施管理职能；(b) 在齐瓦尼营地的两个据点实施了太阳能热水系统的项目；(c) 将福瓦尔营地和一个据点接入国家电网；

¹ 见速效项目准则，和平行动部/外勤支助部，第 2017.17 号。

(d) 在福瓦尔营地和齐瓦尼营地用可饮用地下水取代瓶装水。此外，观察员部队提议在 2021/22 年期间再购置一辆电动卡车，在两个据点实施太阳能系统项目，将另外一个据点接入国家电网，并在另外两个据点使用可饮用地下水。行预咨委会欢迎这些努力，但注意到，车辆燃料拟议所需资源减少(A/75/685，第 43 段)是由于燃料费用减少而不是由于预期能效提高。行预咨委会还注意到，由于接入国家电网，预计燃料用量会减少。行预咨委会相信，在大会审议本报告时，将向大会提供关于上述环境可持续性工作对燃料消耗的影响和量化收益的更多资料。此外，行预咨委会认为，观察员部队的增效应被列入设施和基础设施项下，以反映实施太阳能系统项目和发电机燃料效率等带来的燃料消耗减量或收益，并期望在 2022/23 年度拟议预算中纳入这些资料。

性别平衡和本国化

23. 向行预咨委会提供的资料显示，截至 2020 年 6 月 30 日，观察员部队中女性国际工作人员的百分比如下：P-5 及以上职等为 0%；P-1 至 P-4 职等为 15%；外勤事务人员职类为 37%；国际一般事务职类为 0%。在本国工作人员中，女性所占比例分别为：本国专业干事 0%，本国一般事务工作人员 14%。行预咨委会询问后获悉，观察员部队正在持续监测行动环境，以查明将更多职能本国化的潜在机会。然而，鉴于观察员部队已获授权的活动和行动环境，观察员部队无法找到在 2021/22 年度可考虑进一步本国化的任何领域。行预咨委会相信，观察员部队将进一步提高女性工作人员的任职比例，在观察员部队内进一步实现本国化，并将在今后的报告中提供这方面的资料(另见 A/73/755/Add.5，第 35 段)。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/75/822)中进一步讨论了性别均衡和地域代表性问题。

五. 结论

24. 就观察员部队 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间经费筹措而言，有待大会采取的行动见预算执行情况报告(A/75/615)第五节。行预咨委会建议，将 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间未支配余额 8 482 300 美元以及 2020 年 6 月 30 日终了期间其他收入/调整数 1 353 100 美元贷记到会员国账下。

25. 就观察员部队 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间经费筹措而言，有待大会采取的行动见拟议预算(A/75/685)第四节。考虑到上述意见和建议，行预咨委会建议将拟议资源削减 190 700 美元，即从 61 608 900 美元减至 61 418 200 美元。因此，行预咨委会建议大会批款 61 418 200 美元，作为观察员部队 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费。