



## Consejo de Seguridad

Distr. general  
19 de abril de 2021  
Español  
Original: inglés

---

### **Carta de fecha 16 de abril de 2021 dirigida al Secretario General por las Representaciones Permanentes de Irlanda, México y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte ante las Naciones Unidas**

Irlanda y México, que ocupan la copresidencia del Grupo Oficioso de Expertos del Consejo de Seguridad sobre las Mujeres y la Paz y la Seguridad, en estrecha cooperación con el Reino Unido, desean transmitir la nota resumida de la reunión del Grupo Oficioso de Expertos sobre la situación en Libia (véase el anexo).

Le agradeceríamos que tuviera a bien hacer distribuir la presente carta y su anexo como documento del Consejo de Seguridad.

*(Firmado)* Geraldine **Byrne Nason**

Representante Permanente de Irlanda ante el Consejo de Seguridad

*(Firmado)* Juan Ramón **de la Fuente Ramírez**

Representante Permanente de México ante las Naciones Unidas

*(Firmado)* Barbara **Woodward**

Representante Permanente del Reino Unido ante las Naciones Unidas



## **Anexo de la carta de fecha 16 de abril de 2021 dirigida al Secretario General por las Representaciones Permanentes de Irlanda, México y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte ante las Naciones Unidas**

### **Grupo Oficioso de Expertos del Consejo de Seguridad sobre las Mujeres y la Paz y la Seguridad**

#### **Resumen de la reunión sobre la situación en Libia celebrada el 1 de abril de 2021**

El 1 de abril de 2021, el Grupo Oficioso de Expertos del Consejo de Seguridad sobre las Mujeres y la Paz y la Seguridad celebró una reunión sobre la situación en Libia. Los miembros recibieron información del Enviado Especial del Secretario General sobre Libia. Representantes de la Misión de Apoyo de las Naciones Unidas en Libia (UNSMIL) y del equipo de las Naciones Unidas en el país aportaron información adicional durante el debate que siguió a la reunión informativa. La reunión concluyó con un panorama general de las principales recomendaciones, que corrió a cargo de la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), y otras observaciones formuladas por la Oficina de la Representante Especial del Secretario General sobre la Violencia Sexual en los Conflictos.

#### **Preguntas de miembros del Consejo de Seguridad**

Se preguntó por la integración de las cuestiones de género y el uso de monitoras en los acuerdos de vigilancia del alto el fuego; la participación de las mujeres en la labor de los comités nacionales encargados del seguimiento del proceso de Berlín, en particular los comités relativos a las vías económica y de seguridad; los planes para poner coto al discurso de odio y la discriminación de género antes de las elecciones, en vista de los abusos en línea experimentados por algunas de las participantes en el Foro de Diálogo Político Libio y por las mujeres nombradas para el nuevo Gabinete; la situación de las migrantes y refugiadas detenidas y de las mujeres asociadas al Estado Islámico en el Iraq y el Levante (EIIL) en Libia. También se formularon preguntas en respuesta a información actualizada sobre el posible despliegue de asesoras o asesores de protección de la mujer, tal como se pedía en la resolución [2542 \(2020\)](#), que prorrogaba el mandato de la UNSMIL. Otras preguntas se centraron en las formas de mejorar la denuncia de la violencia de género y aumentar la rendición de cuentas por la violencia sexual relacionada con los conflictos; la situación de las organizaciones de mujeres en Libia y el efecto del decreto de 2009 sobre la adopción de estatutos por parte de las asociaciones y organizaciones de mujeres y la normativa posterior sobre la sociedad civil; la capacidad de las Naciones Unidas para vigilar los ataques contra las mujeres políticamente activas, en particular las defensoras de los derechos humanos, implicadas de forma sustantiva en las reformas del sector de la seguridad y la justicia con perspectiva de género, incluidos el desarme, la desmovilización y la reintegración, y de responder a esos ataques; el apoyo al empoderamiento económico y la salud de las mujeres; el fortalecimiento de la perspectiva de género en la gestión de la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19); y la implicación de los jóvenes en la implementación de la agenda sobre las mujeres y la paz y la seguridad.

#### **Principales cuestiones planteadas en la reunión**

- Ahora que Libia entra en una nueva fase, la participación de las mujeres será crucial para el éxito del recién formado Gobierno de Unidad Nacional y de los preparativos para las elecciones que se celebrarán a finales de 2021.

- Las Naciones Unidas colaboran con los órganos de gestión electoral y los legisladores para integrar las cuestiones de igualdad de género en diversos aspectos de los preparativos electorales, como el registro de votantes, las campañas de educación y la creación de capacidades de las candidatas y candidatos; proponer cambios en el marco jurídico; y vigilar el acoso o la violencia contra las mujeres votantes o candidatas.
- El actual Gobierno tiene un nivel de representación femenina inferior al anterior: solo 5 de los 35 ministros son mujeres. Sin embargo, esas mujeres han sido puestas a cargo de ministerios clave, como el Ministerio de Asuntos Exteriores y el Ministerio de Justicia. Las Naciones Unidas siguen alentando al Primer Ministro a que garantice que un mínimo del 30 % de los altos cargos del Gobierno estén ocupados por mujeres, de acuerdo con el compromiso del Primer Ministro y la hoja de ruta política del Foro de Diálogo Político Libio.
- La UNSMIL y los organismos de las Naciones Unidas contribuyeron de manera significativa a aumentar la representación de las mujeres en el Foro hasta el 22 % de los participantes en 2020, alto nivel en comparación con el escaso número de mujeres incluidas en las delegaciones enviadas inicialmente por las instituciones libias, y también ofrecieron una serie de sesiones de diálogo destinadas a ayudar a las mujeres con sus preparativos. Las sesiones ayudaron a integrar muchas de las posiciones de las organizaciones de mujeres y de las mujeres de los partidos políticos en la hoja de ruta acordada del Foro.
- Aunque el alto el fuego se mantiene, las mujeres no están representadas en la Comisión Militar Conjunta 5+5 y la violencia sexual no se abordó expresamente en el acuerdo de alto el fuego. Mientras se estudian las opciones de apoyo de las Naciones Unidas a los acuerdos de vigilancia del alto el fuego, es esencial que las mujeres estén representadas en los comités clave y entre los monitores, y que se integre una perspectiva de género en todo el proceso, para que se tengan en cuenta las necesidades de seguridad de todos los civiles.
- Las mujeres también están insuficientemente representadas en el grupo de expertos relativo a la vía económica del proceso de Berlín. Aunque en reuniones anteriores han participado mujeres, a una reciente reunión del grupo asistieron unos 40 hombres y ninguna mujer.
- El Enviado Especial ha propugnado el nombramiento de una mujer para dirigir una comisión de reconciliación nacional y la adopción de las mujeres y la paz y la seguridad como principio organizador de la reconciliación basada en la comunidad.
- Libia aún no tiene un plan de acción nacional sobre las mujeres y la paz y la seguridad, el cual sería útil para articular las prioridades de las mujeres y para movilizar el apoyo interno en el Gobierno y entre otros actores. Las Naciones Unidas apoyarán las consultas sobre un plan de acción nacional sobre las mujeres y la paz y la seguridad tanto con el nuevo gobierno como con la sociedad civil, consultas que se basarán en los debates anteriores.
- La Dependencia del Consejo de la Presidencia del Gobierno para el Empoderamiento de las Mujeres aún necesita recibir un apoyo financiero y político adecuado a fin de llegar a ser un instrumento eficaz para la aplicación y el seguimiento de las políticas nacionales.
- Aunque las mujeres ocupan más del 40 % de los puestos en el sector de la justicia, el Consejo Judicial Supremo está formado por 13 hombres y ninguna mujer.

- Las Naciones Unidas apoyan y promueven la aprobación de una nueva ley destinada a combatir la violencia contra las mujeres y a formar a juezas y jueces especializados en casos de violencia contra las mujeres. También colabora con la juventud y los medios de comunicación en campañas para reducir o eliminar los estereotipos de género y el discurso de odio.
- La Oficina de la Representante Especial del Secretario General sobre la Violencia Sexual en los Conflictos aportará financiación para destacar un asesor o asesora de protección de las mujeres a la UNSMIL en 2021. La UNSMIL ha incluido el puesto en su propuesta de presupuesto ordinario para 2022.
- Miles de migrantes, refugiados y personas detenidas arbitrariamente, incluidas mujeres y niños, siguen corriendo un alto riesgo de ser objeto de abusos y violencia. Existe la oportunidad de avanzar en esta cuestión en vista de la implicación de la Unión Europea y la Unión Africana, la formación de un nuevo gobierno, incluido un nuevo Ministro del Interior, y la sólida trayectoria en materia de derechos humanos de las mujeres que dirigen el Ministerio de Justicia y el Ministerio de Asuntos Exteriores.
- La violencia sexual en los centros de detención, donde han ocurrido incidentes en los que están implicados funcionarios penitenciarios afiliados al Departamento de Lucha contra la Migración Ilegal, se ha denunciado constantemente durante varios años. La pandemia ha añadido una capa de complejidad a la vigilancia humanitaria y a la supervisión de los centros de detención. Libia lleva varios años en el epicentro de la crisis migratoria mundial. En 2020, las Naciones Unidas informaron de 27 casos verificados de violencia sexual relacionada con el conflicto, incluidas violaciones, explotación sexual y prostitución forzada, que afectaron a 23 mujeres, 3 hombres y 1 niña, todos ellos migrantes. Los incidentes no denunciados debido al estigma y al miedo a las represalias siguen siendo un reto. Por ejemplo, recientemente una niña fue brutalmente violada por cuatro hombres armados en Trípoli y su familia se negó a denunciar la agresión por miedo a las represalias. Libia sigue careciendo de una legislación destinada a combatir la trata de personas, y existen varias disposiciones en el Código Penal y en el marco jurídico que discriminan por motivos de género, como la exigencia de que los hospitales denuncien a las mujeres que no puedan dar información sobre la paternidad de sus hijos, lo cual puede dar lugar a que sean procesadas. En junio de 2020, las Naciones Unidas establecieron disposiciones de vigilancia, análisis y presentación de informes sobre la violencia sexual relacionada con los conflictos, pero aún no cuentan con una asesora o asesor superior de protección de las mujeres que coordine las actividades de vigilancia y refuerce la capacidad de las Naciones Unidas para garantizar que la protección de las mujeres se integre en la vigilancia del alto el fuego; el desarme, la desmovilización y la reintegración; la alerta temprana; las evaluaciones de la amenaza; y el acceso a la justicia.
- Aunque las mujeres son agentes clave para la paz, su participación política y su activismo se ven a menudo silenciados por ataques y amenazas, en particular a través de la violencia sexual y, especialmente durante la pandemia, el acoso y el abuso en línea. El Consejo de Seguridad ha escuchado directa y reiteradamente de activistas libios que en muchos casos están arriesgando sus vidas cuando hablan de cuestiones relacionadas con el género. La inseguridad resultante se ve agravada por la proliferación de armas y grupos armados y la impunidad generalizada que acompaña a esas violaciones.

## Recomendaciones

Las siguientes recomendaciones fueron formuladas ya por ONU-Mujeres, en su calidad de secretaria del Grupo Oficioso de Expertos, ya por la Oficina de la Representante Especial del Secretario General sobre la Violencia Sexual en los Conflictos<sup>1</sup>:

a) El Consejo de Seguridad debería pedir que los acuerdos de vigilancia del alto el fuego propuestos incluyan un número significativo de monitoras, que los acuerdos aborden la violencia sexual relacionada con el conflicto, que prevean consultas periódicas con la sociedad civil, incluidas las organizaciones de mujeres, y que integren plenamente una perspectiva, conocimientos especializados y capacitación en materia de género;

b) El Consejo de Seguridad debería instar al Gobierno libio a que garantice que las mujeres ocupen el 30 % de los cargos gubernamentales, de acuerdo con el compromiso asumido por el Primer Ministro, y a que proteja la plena igualdad e inclusión de todos los ciudadanos, hombres y mujeres, como se establece en la hoja de ruta acordada en el Foro de Diálogo Político Libio;

c) El Consejo de Seguridad debería pedir que se integren una perspectiva de género y consultas con las organizaciones de mujeres en las vías económica, de derechos humanos, política y de seguridad del proceso de Berlín, en particular en el ámbito del desarme, la desmovilización y la reintegración;

d) El Consejo de Seguridad debería condenar las amenazas, los ataques y los asesinatos de mujeres que participan en el espacio público, incluidas las defensoras de los derechos humanos; exhortar a las autoridades libias a que exijan cuentas a los responsables de esos actos; y exhortar al Gobierno libio a que revise las medidas que puedan restringir el trabajo de las organizaciones de la sociedad civil;

e) Al renovar el mandato de la UNSMIL en 2021, el Consejo de Seguridad debería mantener todas las referencias existentes a las mujeres y la paz y la seguridad que figuran en el preámbulo y en la parte dispositiva de la resolución [2542 \(2020\)](#). Además, en la parte dispositiva del nuevo mandato, el Consejo de Seguridad debería exhortar a todas las partes a que garanticen la participación plena, equitativa y significativa de diversas mujeres en todas las etapas del proceso de diálogo y transición, solicitar a la UNSMIL que dé prioridad a la participación de las mujeres en las próximas elecciones, se comunique periódicamente con una amplia gama de organizaciones de mujeres de la sociedad civil, y que vigile las amenazas y la violencia contra las mujeres en la esfera pública e informe sobre ellas;

f) Al renovar el mandato del Grupo de Expertos establecido en virtud de la resolución [1973 \(2011\)](#) que apoya al Comité del Consejo de Seguridad establecido en virtud de la resolución [1970 \(2011\)](#) relativa a Libia, el Consejo de Seguridad debería pedir que se incluyan los conocimientos especializados necesarios en materia de género, en consonancia con el párrafo 6 de la resolución [2242 \(2015\)](#) y el párrafo 11 de la resolución [2467 \(2019\)](#), e instar al Grupo a que integre el género como cuestión transversal en todas sus investigaciones y en la presentación de informes;

g) El Consejo de Seguridad debería instar a las autoridades libias a que respeten los derechos humanos y las normas internacionales en el trato de los refugiados, los migrantes y las personas detenidas, incluso estableciendo medidas para proteger y ayudar a los detenidos que han sufrido o corren el riesgo de sufrir

<sup>1</sup> Estas recomendaciones son sugerencias de los participantes de las Naciones Unidas en la reunión o de la nota de antecedentes preparada por la secretaria del Grupo Oficioso de Expertos antes de la reunión, y no son recomendaciones del Grupo Oficioso de Expertos en su conjunto o los miembros del Consejo.

abusos sexuales, trasladando a las mujeres detenidas a instalaciones con un número suficiente de guardias mujeres y brindando acceso humanitario a esas instalaciones;

h) Los miembros del Consejo deberían asociarse con el Gobierno libio y apoyarlo para fortalecer la Dependencia de Empoderamiento de las Mujeres y garantizar que cuente con personal y recursos suficientes y que pueda coordinarse con los ministerios pertinentes;

i) Los miembros del Consejo y otros Estados Miembros deberían velar por que la UNSMIL reciba asignaciones presupuestarias suficientes para cumplir su mandato sobre las mujeres y la paz y la seguridad, incluido el rápido despliegue de asesores de protección de las mujeres, como se pide en la resolución [2542 \(2020\)](#).

Los Copresidentes dieron las gracias al Enviado Especial y a todos los participantes y se comprometieron a hacer un seguimiento de las importantes cuestiones planteadas en la reunión.

---