

**Совет Безопасности**

Distr.: General
1 March 2021
Russian
Original: English

**Письмо Председателя Совета Безопасности от
25 февраля 2021 года на имя Генерального секретаря и
постоянных представителей членов Совета Безопасности**

Имею честь настоящим препроводить тексты сообщений, представленных Генеральным секретарем Его Превосходительством г-ном Антониу Гутерришем и представителем молодежного гражданского общества и Председателем Молодежной консультативной группы Организации Объединенных Наций по вопросам изменения климата г-жой Нисрин эс-Саим, тексты заявлений, сделанных Их Превосходительствами премьер-министром Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии г-ном Борисом Джонсоном, президентом Франции г-ном Эмманюэлем Макроном, президентом Кении г-ном Ухуру Кениатой, президентом Туниса г-ном Каисом Саидом, премьер-министром Эстонии г-жой Каей Каллас, премьер-министром Нигера г-ном Брижи Рафини, премьер-министром Норвегии г-жой Эрной Сульберг, премьер-министром и министром иностранных дел Сент-Винсента и Гренадин г-ном Ральфом Гонсалвесом, премьер-министром Вьетнама г-ном Нгуен Суан Фуком, министром иностранных дел и обороны Ирландии г-ном Саймоном Коувени, министром иностранных дел Мексики г-ном Марсело Эббардом Касаубоном, министром окружающей среды, лесов и изменения климата Индии г-ном Пракашем Джавадекар, специальным посланником президента Соединенных Штатов по вопросам климата г-ном Джоном Ф. Керри, специальным посланником Китая по вопросам изменения климата г-ном Се Чжэньхуа, а также текст заявления, сделанного представителем Российской Федерации в связи с заседанием на тему «Поддержание международного мира и безопасности: климат и безопасность», проведенным в режиме видеоконференции во вторник, 23 февраля 2021 года. С заявлениями выступили также Их Превосходительства президент Малави г-н Лазарус Маккарти Чаквера, премьер-министр и министр финансов и корпоративного управления Антигуа и Барбуды г-н Гастон Альфонсо Браун и федеральный министр иностранных дел Германии г-н Хайко Маас.

В соответствии с договоренностью, достигнутой между членами Совета в связи с этой видеоконференцией, письменные заявления, тексты которых я также препровождаю, представили следующие делегации и структуры: Австрия, Аргентина, Афганистан, Бангладеш, Бельгия, Бразилия, Гватемала, Греция, Грузия, Дания, Египет, Индонезия, Испания, Катар, Кипр, Латвия, Ливан, Лихтенштейн, Мальдивские Острова, Мальта, Марокко, Международный комитет Красного Креста, Непал, Нигерия, Нидерланды, Объединенные Арабские Эмираты, Польша, Португалия, Республика Корея,



Сальвадор, Сент-Люсия, Словакия, Словения, Тувалу, Украина, Фиджи, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Шри-Ланка, Эквадор, Южная Африка и Япония.

В соответствии с изложенной в письме Председателя Совета Безопасности от 7 мая 2020 года на имя постоянных представителей членов Совета Безопасности (S/2020/372) процедурой, которая была согласована в свете чрезвычайных обстоятельств, вызванных пандемией коронавирусной инфекции, эти сообщения и заявления будут опубликованы в качестве официального документа Совета Безопасности.

(Подпись) Барбара Вудворд
Председатель Совета Безопасности

Приложение 1

Сообщение Генерального секретаря

[Подлинный текст на английском и французском языках]

Я благодарю делегацию Соединенного Королевства, председательствующую в Совете, за организацию этих прений и за Ваше предложение, г-н Председатель, выступить с сообщением по вопросу, вызывающему серьезную обеспокоенность.

Определяющей чертой нашего времени является чрезвычайная климатическая ситуация. Предыдущее десятилетие стало самым теплым в истории человечества. Концентрация диоксида углерода достигла рекордного уровня, а лесные пожары, циклоны, наводнения и засухи стали новой нормой. Такого рода бедствия не только наносят ущерб окружающей среде, от которой мы зависим; они также приводят к ослаблению наших политических, экономических и социальных систем. Научные данные четко свидетельствуют о том, что нам необходимо ограничить рост среднемировой температуры 1,5°C к концу столетия. Наш долг обозначен еще более четко: мы должны защитить людей и общины, которые страдают от дестабилизации климата. Мы должны активизировать подготовку к усугубляющимся последствиям климатического кризиса для международного мира и безопасности.

Дестабилизация климата ведет к усилению кризиса и его многократному ухудшению. Там, где изменение климата приводит к высыханию рек, снижению урожайности, разрушению объектов критически важной инфраструктуры и перемещению целых общин, усугубляется опасность нестабильности и конфликтов. Согласно исследованию, проведенному Стокгольмским международным институтом исследований проблем мира, 8 из 10 стран, в которых в 2018 году проводились самые крупные многосторонние операции в пользу мира, находятся в районах, в значительной степени подверженных воздействию изменения климата.

Последствия этого кризиса наиболее ощутимы там, где нестабильность и конфликты привели к ослаблению механизмов выживания, где средства к существованию зависят от наличия природных богатств, таких как леса и рыбные запасы, и где женщины — которые больше всего страдают от этой чрезвычайной климатической ситуации — не обладают равными с мужчинами правами. Например, в Афганистане, где 40 процентов рабочей силы занято в сельском хозяйстве, из-за снижения урожайности люди вынуждены жить в условиях нищеты и отсутствия продовольственной безопасности, в результате чего они становятся уязвимыми для вербовки преступными бандами и вооруженными группировками. На всей территории Западной Африки и Сахеля выживание более чем 50 миллионов человек зависит от скотоводства. Изменение условий для выпаса скота способствует росту насилия и конфликтов между скотоводами и фермерами. В Дарфуре низкий уровень осадков и постоянные засухи усугубляют проблему отсутствия продовольственной безопасности и соперничество за получение ресурсов, и мы видим результаты этого. Последствия особенно губительны для женщин и девочек, которые вынуждены отправляться за водой во все более удаленные районы, что подвергает их более высокому риску сексуального и гендерного насилия.

Уязвимость в условиях климатических рисков также связана с неравенством доходов. Иными словами, больше всего страдают самые бедные слои населения. Если мы не защитим тех, кто в наибольшей степени

подвержен и восприимчив к последствиям изменения климата, то мы можем ожидать усиления как их маргинализации, так и их недовольства. Высокие показатели неравенства, которые еще больше растут в результате изменения климата, чреваты ослаблением социальной сплоченности и могут привести к дискриминации, поискам виноватых, росту напряженности и беспорядков, что повышает риск возникновения конфликтов. Те, кто уже находится среди отстающих, будут оттеснены еще дальше на задворки общества.

Дестабилизация климата уже приводит к перемещению населения по всему миру. В ряде малых островных государств Тихого океана целые общины были вынуждены переселиться, что катастрофически сказалось на их средствах к существованию, культуре и наследии. Помимо усугубления страданий, вынужденное перемещение большого числа людей по всему миру, без сомнения, повысит вероятность возникновения конфликтов и ситуаций отсутствия безопасности. Когда я занимал пост Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, я проводил много времени с людьми, которые ввиду последствий изменения климата в районе Африканского Рога, в Дарфуре, Сахеле и других местах были вынуждены оставить родные места. Узнав об их опыте, я осознал глубокие страдания и травмы семей, вынужденных покидать свои дома и земли, которые принадлежали им на протяжении нескольких поколений. Многие еще предстоит сделать для устранения конкретных угроз для мира и безопасности, создаваемых климатическим кризисом. Я хотел бы отметить четыре приоритетных направления деятельности.

Во-первых, нам необходимо уделять больше внимания предотвращению путем принятия решительных и смелых мер по борьбе с изменением климата. Мы должны направить мир на путь достижения целей Парижского соглашения и предотвратить климатическую катастрофу. Мы должны создать поистине глобальную коалицию, которая взяла бы на себя обязательства по обеспечению нулевого баланса выбросов к середине текущего столетия, и мобилизовать усилия в рамках десятилетия преобразований, обеспечив успешное проведение в Глазго двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (КС-26). Для этого необходимо, чтобы все государства-члены задолго до ноября представили смелые определяемые на национальном уровне вклады, которые предусматривали бы целевые показатели, способные позволить нам к 2030 году сократить глобальные выбросы на 45 процентов по сравнению с уровнем 2010 года. Кроме того, мы просим все компании, города и финансовые учреждения подготовить конкретные и убедительные планы по декарбонизации.

Нам еще предстоит пройти долгий путь, и мы надеемся, что в ближайшие месяцы те, кто несет ответственность за основной объем таких выбросов, будут служить примером для подражания. Речь идет об испытании на прочность их готовности служить интересам людей и планеты. Только так мы сможем сохранить возможность достижения цели, состоящей в ограничении роста температуры 1,5°C.

Во-вторых, нам необходимо незамедлительно принять меры для защиты стран, общин и людей от все более частых и серьезных последствий изменения климата. Нам необходим прорыв в деле обеспечения адаптации и жизнестойкости, что означает существенное повышение уровня инвестиций. Все доноры и многосторонние и национальные банки развития должны довести долю финансирования, направляемого на обеспечение адаптации и жизнестойкости, как минимум до 50 процентов от своей финансовой

поддержки в климатической сфере, и мы должны сделать эти средства доступными для тех, кто находится на передовой борьбы с климатическим кризисом. Развитые страны должны выполнить свое обязательство ежегодно направлять 100 млрд долл. США в пользу глобального Юга. В 2020 году они уже не справились с этой задачей в установленный срок.

Нам необходимо повысить эффективность используемых систем раннего оповещения и своевременных мер реагирования в отношении связанных с климатом кризисов: от засух и штормов до вспышек зоонозных заболеваний. Нам нужна также более развитая система социальной защиты в целях оказания пострадавшим поддержки. К таким действиям требуется приступить уже сейчас, одновременно с нашими усилиями по преодолению пандемии, и начать необходимо с проведения политики, ориентированной на преобразования. В рамках экономических и финансовых систем при проведении финансового анализа должны учитываться климатические риски, с тем чтобы они принимались во внимание в бизнес-моделях и инвестиционных решениях. Нужно инвестировать в возобновляемые источники энергии и “зеленую” инфраструктуру. Одним словом, мы должны устранить нехватку финансовых средств путем расширения поддержки странам и общинам, которые страдают от наиболее серьезных последствий климатического кризиса. Такая поддержка должна оказываться женщинам и девочкам, которые несут на себе основное бремя климатического кризиса и составляют 80 процентов людей, которые были вынуждены покинуть свои дома из-за изменения климата.

В-третьих, нам необходима концепция безопасности, в которой основное внимание будет уделяться интересам людей. Пандемия коронавирусного заболевания продемонстрировала, к каким разрушительным последствиям на глобальном уровне могут привести так называемые нетрадиционные угрозы безопасности. Предотвращение и решение вызванных дестабилизацией климата проблем нищеты, отсутствия продовольственной безопасности и перемещения населения способствуют сохранению мира и снижению риска возникновения конфликтов. Комитет по присуждению Нобелевской премии мира признал это, присудив в прошлом году Нобелевскую премию мира Всемирной продовольственной программе.

Уважение прав человека, особенно прав женщин, верховенство права, всеохватность и разнообразие имеют основополагающее значение для урегулирования климатического кризиса и создания более мирных и стабильных обществ. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития являются глобальной концепцией действий.

В-четвертых, необходимо углублять партнерские связи как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами. Мы должны использовать и развивать потенциал различных заинтересованных сторон, включая Совет Безопасности, Комиссию по миростроительству, международные финансовые учреждения, региональные организации, гражданское общество, частный сектор, научные круги и другие субъекты. Основой для такого сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций является, в частности, механизм климатической безопасности, объединяющий Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Программу развития Организации Объединенных Наций и Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

По мере работы над достижением этих целей Организация Объединенных Наций стремится подавать пример, добиваясь полного учета климатического

кризиса в рамках ее собственной деятельности. Мы стараемся обеспечить, чтобы в наших посреднических стратегиях, оценках и докладах, в том числе для Совета Безопасности, последовательно учитывались климатические риски. Например, осведомленность о последствиях изменения климата позволила нам в рамках нашей операции по поддержанию мира в Южном Судане выступить посредником в заключении на местном уровне договоренности о скотоводстве. В Йемене Фонд миростроительства поддержал усилия по восстановлению и укреплению местных структур распоряжения водными ресурсами, что позволило снизить напряженность в отношениях между общинами. Мы уменьшаем также экологический след Организации Объединенных Наций, в том числе за счет более широкого использования возобновляемых источников энергии.

Климатический кризис является многогранной проблемой нашего времени. Он уже оказывает влияние на все сферы человеческой деятельности. Решение этой проблемы требует беспрецедентных по своим масштабам скоординированных действий и сотрудничества. Важную роль в решении этой проблемы может сыграть участие всех многосторонних органов, включая Совет Безопасности. Настоятельно призываю членов Совета использовать свое влияние в течение этого поворотного года для того, чтобы обеспечить успех КС-26 и мобилизовать усилия других сторон, включая международные финансовые учреждения и частный сектор, с тем чтобы они вносили свой вклад. Заверяю в полной поддержке Организацией Объединенных Наций работы Великобритании в качестве Председателя КС-26, а также Италии в качестве сопредседателя. 2021 год станет решающим с точки зрения наших коллективных действий по урегулированию сложившейся чрезвычайной климатической ситуации.

Приложение 2

Заявление представителя молодежного гражданского общества и Председателя Молодежной консультативной группы Организации Объединенных Наций по вопросам изменения климата Нисрин эс-Саим

Прежде всего позвольте поблагодарить членов Совета Безопасности за предоставленную мне возможность выступить по этому важному и существенному вопросу. Хотелось бы выразить также особую признательность за приглашение Соединенному Королевству, председательствующему в Совете Безопасности.

Совет Безопасности провел шесть прений, посвященных конкретно связанным с климатом рискам в области безопасности: в 2007 году (см. S/PV.5663), в 2011 году (см. S/PV.6587 и S/PV.6587 (Resumption 1)), в 2018 году (см. S/PV.8307), в 2019 году (см. S/PV.8451) и дважды в 2020 году (см. S/2020/751), причем одни прения были неофициальными. Он включил ссылки на связанные с климатом риски в области безопасности в резолюции, касающиеся Сомали, Судана, Западной Африки и Сахеля, Мали и бассейна озера Чад. По научным прогнозам в этот перечень войдет еще гораздо больше стран, если мы не примем правильные меры уже сейчас и не приступим к процессу адаптации, особенно в Африке.

17 апреля 2007 года Совет Безопасности провел исторические открытые прения на уровне министров о взаимосвязи между вопросами энергии, климата и безопасности (см. S/PV.5663 и S/PV.5663 (Resumption 1)). В том же году восьмой Генеральный секретарь г-н Пан Ги Мун охарактеризовал конфликт в Дарфуре как первый в современной истории конфликт, вызванный изменением климата.

Сегодня, по прошествии почти 14 лет, этот пункт повестки дня сохраняет свою актуальность, и мы по-прежнему обсуждаем вопрос климатической безопасности. Для суданской молодежи все, что касается изменения климата, не имеет ничего общего с безопасностью. Мы живем в условиях постоянного отсутствия безопасности в силу многих факторов, что делает Судан одним из наиболее уязвимых государств, когда речь заходит о климатической уязвимости. В 2018 году Совет Безопасности принял резолюцию 2429 (2018) по Судану, в которой говорится следующее:

“признавая, что изменение климата, экологические изменения и стихийные бедствия оказывают в числе прочих факторов неблагоприятное воздействие на положение в Дарфуре, в том числе в виде засухи, опустынивания, деградации почв и дефицита продовольствия” (резолюция 2429 (2018), двадцать первый пункт преамбулы).

Все это описывается в этом пункте и многих других. Выживание человечества в условиях деградации ресурсов, голода, нищеты и неконтролируемой миграции, связанной с изменением климата, приведет к неизбежности конфликтов.

Кроме того, чрезвычайные ситуации, связанные с климатом, в значительной мере затрудняют доступ к медицинским и жизненно важным услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья. Связанные с климатом утрата или изменение источников средств к существованию, а также перемещение людей и миграция повышают риск гендерного насилия и порочной практики. Следует отметить, что в таких ситуациях, обусловленных отсутствием климатической безопасности, жертвами постоянно становятся

женщины, молодежь и дети. Земля и ресурсы в Африке и во многих других частях мира больше не могут служить источниками средств к существованию для молодых людей, поскольку климат меняется. Наше стремление к обеспечению условий для достойной жизни, создания качественных и «зеленых» рабочих мест и наличия надлежащего доступа к услугам, а также новая проблема, вызванная коронавирусной инфекцией, означают, что единственным решением для многих будет миграция, будь то внутри страны, трансграничная или международная, легальная или нелегальная, а это приведет к усугублению опасности конфликтов.

Решительно приветствую резолюцию 2524 (2020) о новой политической миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане, которая, в отличие от военных миссий, может иметь мандат, распространяющийся на вопросы изменения климата и вовлечения молодежи. Открывается историческая возможность заняться устранением коренных причин конфликта.

Больше всего я приветствую тот факт, что изменение климата и участие молодежи упоминаются в этой резолюции дважды. Что еще важнее, я признательна за включение в Джубское соглашение о мире в Судане вопроса об изменении климата и деградации окружающей среды в Судане и в двух районах, что отражает высокую степень осведомленности об угрозах для сохранения мира.

Сбор данных о конфликтах и изменении климата, консультации с местными общинами и доверие к науке – вот на что я хочу порекомендовать сегодня обратить внимание.

Будучи представителем молодого поколения, я уверена, что молодежь является ключом к решению проблем. Настоятельно призываю государства-члены предоставить нам больше пространства, прислушиваться к нам и привлекать молодежь к своей деятельности. Мы настоящее, и будущее в наших руках. Давайте не будем повторять ошибок предыдущих поколений. Больше не должно быть никаких сомнений. Настоятельно призываем государства-члены прекратить конфликты, остановив изменение климата, и обеспечить нашу защиту и будущее.

Приложение 3

Заявление премьер-министра Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии Бориса Джонсона

Вот уже более 75 лет перед Советом Безопасности стоит задача поддержания мира и безопасности, и выполнять ее совсем не просто. Нам не всегда удается договориться о том, как достичь этой цели. Но одно мне совершенно ясно: мы преисполнены решимости бороться с угрозами нашей безопасности, и, как мы слышали от Генерального секретаря и Нисрин эс-Саим, изменение климата — это явная угроза нашей коллективной безопасности и безопасности наших государств.

Я знаю, что во всем мире есть люди, которые скажут, что это все «домыслы зеленых» — группы любителей обнимать деревья и питаться тофу — и что этому вопросу нецелесообразно уделять внимание в рамках международной дипломатии и международной политики. Я самым категорическим образом не согласен с этим. Мы должны устранять причины изменения климата, при этом, как отметили в своих сообщениях г-жа эс-Саим и Генеральный секретарь, последствия таких изменений абсолютно очевидны.

Представьте себе молодого человека, который вынужден отправиться в путь, потому что на месте его дома образовалась пустыня, — одного из 16 миллионов человек, которые ежегодно оказываются на положении перемещенных лиц в результате погодных катаклизмов — погодных катаклизмов, связанных с изменением климата. Он попадает в некий лагерь и становится добычей насильственных экстремистов — людей, которые превращают его в радикала, — а последствия такой радикализации ощущаются во всем мире.

Представьте себе девочку, которая бросает школу, потому что каждый день в поисках воды вынуждена уходить все дальше от места, где живет ее семья, — и попадает прямо в руки торговцев людьми и международных преступных группировок, которые наживаются на этом.

Представьте себе фермера, который теряет урожай за урожай из-за засухи, а затем переходит на выращивание мака, потому что мак — это более выносливая сельскохозяйственная культура, а последствия увеличения посевов опиийного мака, давайте говорить начистоту, можно наблюдать на улицах городов всех наших стран.

Представьте себе обедневшее и нестабильное государство, правительство которого терпит крах, когда объекты критически важной инфраструктуры перестают справляться со своими задачами в результате все более частых экстремальных погодных явлений такого масштаба, что их отголоски провоцируют нестабильность по всему миру.

Итак, если бы такого рода политические, экономические и гуманитарные последствия были спровоцированы действиями деспотичного «военного барона» или гражданской войной, то никто бы не стал ставить под сомнение право и обязанность Совета Безопасности действовать. Именно поэтому мы не можем уклоняться от обсуждения этой темы.

Кстати, этот вопрос, как и многие другие вопросы, поднимаемые Генеральным секретарем, не является неким невероятно сложным дипломатическим конструктом. Речь не идет о своего рода современном эквиваленте шлезвиг-гольштейнского вопроса. Г-н Генеральный секретарь,

Вы помните, как был решен шлезвиг-гольштейнский вопрос? Готов поспорить, что да.

Люди знают, как решить проблему изменения климата, и знают, как бороться с этим кризисом. Как написал в своей новой книге Билл Гейтс, что мы должны сделать, так это перейти от 51 миллиарда тонн выбросов парниковых газов в год к их полному отсутствию, с тем чтобы повышение температуры на планете не превышало приемлемого уровня. При этом мы должны поддерживать наиболее уязвимые и нестабильные государства, которые ощущают последствия изменения климата. Мы должны помогать им адаптироваться и повышать устойчивость к таким изменениям.

Именно это мы и делаем. В 2019 году мы приняли закон, который обязал нас, Соединенное Королевство, к 2050 году добиться нулевого уровня выбросов углерода, и мы обещали к 2030 году сократить такие выбросы на 68 процентов. Речь идет о самом резком сокращении таких показателей среди всех ведущих в экономическом отношении стран. Объем предусмотренных нами на следующие пять лет обязательств по финансированию деятельности, связанной с изменением климата, в интересах оказания поддержки другим странам в достижении этой цели составляет 11,6 млрд фунтов стерлингов. В преддверии Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата 2021 года мы также планируем в ходе председательства нашей страны в Группе семи неизменно отводить вопросу об изменении климата центральное место в повестке дня Группы.

Мое сегодняшнее послание Совету Безопасности заключается в следующем: Совет также должен действовать уже сейчас, поскольку изменение климата — это в равной степени геополитическая и экологическая проблема. Для того чтобы Совет добился успеха в поддержании мира и безопасности на всей планете, он должен мобилизовать усилия всех учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций по оперативному и эффективному принятию мер реагирования.

Итак, мой вопрос: если мы не начнем действовать сейчас, то когда мы будем действовать?

Когда мы собираемся что-то делать, если не сейчас? Начнем ли мы действовать, когда изменение уровня моря повлияет на судоходство у берегов наших стран? Начнем ли мы действовать, когда, как сказала г-жа эс-Саим, толпам людей придется спасаться бегством от засух или лесных пожаров или когда конфликт, вызванный нехваткой ресурсов, достигнет наших границ?

Нравится нам это или нет, но разговор идет о том, когда — а не если — наши страны и наши народы будут вынуждены столкнуться с последствиями изменения климата для безопасности. Поэтому давайте делать то, для чего был создан Совет Безопасности, и демонстрировать то глобальное лидерство, которое необходимо для защиты мира, безопасности и стабильности в наших государствах, наших регионах и на нашей планете.

Приложение 4

Заявление президента Франции Эмманюэля Макрона

[Подлинный текст на английском и французском языках]

Прежде всего я хотел бы поблагодарить премьер-министра Бориса Джонсона и Соединенное Королевство за организацию совместно с Генеральным секретарем сегодняшнего заседания и за проведение в этом году в Глазго Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата 2021 года. Думаю, мы все осознаем важность этой повестки дня, учитывая, что через несколько недель, 22 апреля, Соединенные Штаты Америки проведут важную встречу на высшем уровне. Я хотел бы приветствовать Джона Керри, которого я вижу на экране и который участвовал в создании Парижского соглашения об изменении климата и в последние четыре года выступал, если можно так выразиться, «борцом сопротивления». Мы все рады вновь видеть Соединенные Штаты Америки за столом переговоров.

Я хотел бы поделиться с участниками сегодняшнего заседания в режиме онлайн тремя крайне простыми соображениями, которые согласуются со всем тем, что только что было сказано.

Во-первых, в последние несколько лет мы весьма четко установили, что борьба с изменением климата и защита окружающей среды — это совершенно точно вопрос мира и безопасности. Я не буду ни повторять всю повестку дня, которая сформировалась по итогам Парижского соглашения, ни говорить о том, что мы, без сомнения, будем обсуждать в режиме видеоконференции 22 апреля, а затем в Глазго, ни напоминать о том, какие задачи мы должны решить ради нынешнего и будущих поколений. Однако я хотел бы заявить предельно четко: связь между климатом и безопасностью, какой бы сложной она ни была, является неоспоримой. Ее можно назвать в некотором роде неразрывной и даже не поддающейся описанию.

Из 20 стран мира, в наибольшей степени пострадавших от конфликтов, 12 также относятся к числу стран, наиболее подверженных последствиям изменения климата. Если не будет принято решительных мер по адаптации, то у жителей некоторых островов Тихоокеанского региона не будет иного выбора, кроме как покинуть свои земли. Кроме того, в последние годы мы узнали, в какой мере последствия опустынивания и сокращения рыбных запасов, а также утрата возможностей для стабильного получения урожая могут способствовать возникновению конфликтов.

Наглядным примером тому служит миграция в регионе бассейна озера Чад; по сути, если отбросить фактор терроризма исламистского толка, то конфликт в значительной степени обусловлен климатической миграцией. То же самое можно сказать и об успехе «Боко Харам» в регионе и изменении характера использования некоторых земель на северо-востоке Нигерии. Поэтому на примере этих регионов предельно очевидны негативные последствия неконтролируемого изменения климата с точки зрения безопасности и в некоторой степени с точки зрения возникновения новых конфликтов. Мы можем также наблюдать последствия изменения климата для положения перемещенных лиц, беженцев и мигрантов, которому, как мы знаем, Генеральный секретарь Антониу Гутерриш придает особенно большое значение.

Растет число климатических беженцев. Сегодня именно климатические беженцы становятся главными жертвами пандемии и продовольственного

кризиса, и мы можем видеть, что в какой-то степени все эти проблемы являются взаимоусиливающими. Очевидно, что поражение в борьбе с изменением климата подрвет усилия по предотвращению конфликтов и миростроительству. Именно поэтому я полностью поддерживаю инициативу по решению этих вопросов на уровне Совета Безопасности в рамках его мандата по поддержанию международного мира и безопасности.

В своих действиях Совет должен исходить из необходимости смягчения последствий изменения климата для людей и влияния этого явления на ход конфликтов. Этого можно добиться в рамках эффективной многосторонней климатической дипломатии и с помощью целого ряда имеющихся в нашем распоряжении инструментов. После экстремальных климатических явлений необходимо принимать чрезвычайные гуманитарные меры для спасения жизней, обеспечения безопасности и предоставления средств для устойчивого восстановления. В других случаях необходимо помогать местному населению адаптироваться к неизбежному повышению уровня моря и деградации почв.

Мы должны также действовать на перспективу, например посредством внедрения механизмов страхования для мелких производителей, которые позволят им возобновить хозяйственную деятельность после бедствия. В связи с этим очевидно, что этими вопросами необходимо заниматься на более упорядоченной основе; здесь речь идет о превентивных и эффективных мерах, которые оправдывают, с одной стороны, передачу соответствующих вопросов на рассмотрение Совета Безопасности, а с другой — поддержку идеи назначения специального посланника по вопросам климатической безопасности для координации всех этих усилий. Я вижу только плюсы в ежегодном представлении Совету Безопасности доклада Генерального секретаря о последствиях изменения климата для международной безопасности, что позволит прогнозировать проблемы, предупреждать о них и готовить проекты рекомендаций, с тем чтобы мы могли принимать участие в их решении.

Во-вторых, учитывая растущую роль климата как фактора многократного усиления угроз, каждый из нас должен действовать эффективно и выполнять свои обязанности, особенно в трех регионах, которые, как мне кажется, находятся в особенно уязвимом положении и в которых многосторонние усилия должны координироваться с региональными в целях обеспечения их наибольшей эффективности с учетом сложившейся ситуации. Мы знаем, что последствия изменения климата распределяются неравномерно, и этот факт мы, безусловно, должны учитывать при принятии обязательств. Месяц назад я призвал увеличить финансирование Францией мер по адаптации к изменению климата. Теперь на цели адаптации Франция будет выделять 2 млрд евро в год, или треть от всего объема средств, выделяемых нашей страной на борьбу с изменением климата. В этой деятельности особое внимание следует уделить нескольким областям.

Первоочередное внимание необходимо уделить Африке. Ясно, что именно в Африке, как демонстрируют два упомянутых мною ранее примера, налицо некоторые из наиболее очевидных проявлений этой связи между климатом и безопасностью. 11 января на Саммите по биоразнообразию «Одна планета» мы объявили о начале работы акселератора «Великая зеленая стена», представляющего собой инициативу, которая существует уже более 10 лет и в которой участвуют 11 государств Сахеля, — в связи с чем я хочу, пользуясь случаем, поприветствовать всех наших друзей из Сахеля, которых я вижу сегодня в числе участников, — с целью восстановить 100 миллионов гектаров земли под сельскохозяйственные угодья, создать 10 миллионов рабочих мест

и секвестрировать 250 миллионов тонн углерода. Это было бы замечательным вкладом Африки в борьбу с глобальным потеплением.

В связи с этим мы решили reinvestировать средства и обеспечить эффективное управление. С учетом того, через что странам Сахеля приходится пройти, столкнувшись с террористической угрозой, о чем нам хорошо известно, наши усилия по ускорению принятия мер реагирования в целях сохранения биоразнообразия и борьбы с глобальным потеплением в регионе являются в полном смысле слова примером практических действий в борьбе за климат и мир, которые полностью взаимосвязаны.

Точно такой же настрой африканских стран является движущей силой всех инициатив по защите тропических лесов. Я вижу среди участников сегодняшнего заседания премьер-министра Норвегии. Она вместе с канцлером Меркель сыграла ключевую роль в этой инициативе, которая должна и далее служить источником вдохновения для всех нас. Именно такой настрой мы обязаны развивать и укреплять. В связи с этим расширение диалога между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций будет в высшей степени полезным для лучшей структуризации этих инструментов и организации такой дискуссии.

На мой взгляд, именно такая методика должна быть принята для Индо-Тихоокеанского региона. Сегодня в Индо-Тихоокеанском регионе, точнее — в регионе Тихого океана и Океании, сосредоточено большое число находящихся в уязвимом положении государств. Мы знаем, что многим из этих государств будет очень трудно адаптироваться, если нам не удастся переломить тенденцию к глобальному потеплению и климатическим потрясениям. Предложенные меры позволят добиться мира и стабильности в регионе в целом, и они должны приниматься в рамках многосторонней системы; в противном случае климатические потрясения и связанная с ними напряженность приведут к ухудшению нынешней геополитической ситуации и превратятся в оружие дипломатии «климатической адаптации», чреватой развязыванием в ближайшие годы войн в ответ на предложения о переселении людей или попытки того или иного крупного суверенного государства в регионе принять иные меры для «корректировки» сложившегося положения дел.

В-третьих, в ближайшие несколько лет одним из главных вопросов станет арктическая повестка. В ней сойдутся как климатические, так и геополитические вопросы, и она будет включать в себя меры предотвращения и смягчения последствий нынешних процессов глобального потепления, с тем чтобы преодолеть недавно возникшую в этом регионе геополитическую напряженность. Я уделяю особое внимание этим трем регионам, поскольку речь идет о весьма конкретных территориях, где для предотвращения новых конфликтов необходимо более активное участие международного сообщества под эгидой Организации Объединенных Наций и в рамках многосторонней повестки дня.

Наконец, борьба с бедствиями XXI века должна также помочь Совету Безопасности вновь сплотиться. Пандемия коронавирусной инфекции показала, что мы в состоянии отложить в сторону противоречия, когда речь идет о здравоохранении, биоразнообразии и борьбе с изменением климата в глобальных масштабах. Считаю, что то же самое относится и к вопросам мира и безопасности. Все чаще в интересах защиты людей мы рассматриваем эти вопросы в комплексе, а также находим способы и средства вновь обеспечить эффективность многостороннего подхода. Такой подход должны отстаивать как постоянные, так и непостоянные члены Совета, если мы хотим сотрудничества по этой предметной повестке дня в предстоящие годы. Мы

рискуем здесь не только усугублением региональных конфликтов, — с чем мы еще могли бы смириться, хотя на самом деле я считаю, что такое ухудшение ситуации неприемлемо, — но и наше здоровье, наша жизнь и стабильность нашей планеты.

Вот три замечания, которыми я хотел поделиться с вами, будучи убежденным в том, что Организация Объединенных Наций и Совет Безопасности, несомненно, призваны играть в этом конкретном вопросе еще более важную роль, чем раньше, и что у нас совсем не остается времени, и поэтому данные вопросы должны рассматриваться в совокупности. Я хотел просто заверить вас, что Франция, оставаясь рядом с вами, будет полностью привержена этим усилиям.

Приложение 5

Заявление президента и главнокомандующего Силами обороны Кении Ухуру Кениаты

Прежде всего позвольте мне выразить признательность Соединенному Королевству за продолжение руководства работой Совета Безопасности в феврале.

Я приветствую эти прения высокого уровня, поскольку с развитием нашего понимания такого явления, как изменение климата, становится очевидным, что оно усугубляет существующие угрозы международному миру и безопасности.

Международное сообщество в рамках других форумов принимает меры в связи с угрозой изменения климата и предлагает смелые решения, которые предусматривают преобразования в сфере экономического развития путем выделения инвестиций, направленных на минимизацию как экологического и социального ущерба, так и ущерба в сфере управления. Мы должны делать больше для обеспечения того, чтобы эти новые подходы к инвестициям со стороны государственного и частного секторов охватывали страны и регионы, в наибольшей степени затронутые изменением климата. Для начала мы можем признать, что постоянные засухи, продолжающееся повышение уровня моря и все более частые экстремальные погодные явления сводят на нет успехи, достигнутые за десятилетия экономического роста и развития. Вследствие этого усугубляется неустойчивость стран в условиях нестабильности и вооруженных конфликтов, ситуация в которых затем оказывается на рассмотрении Совета Безопасности.

Если изменение климата будет продолжаться нынешними темпами, то Совету будет все труднее выполнять свой мандат по поддержанию глобального мира и безопасности. Вместо того, чтобы ждать переломного момента в будущем, мы должны активизировать усилия и направить все ресурсы и работу многосторонних механизмов, действующих в рамках нашего основанного на правилах международного порядка, на смягчение последствий изменения климата.

Хотя основная часть этой работы, как и должно быть, проводится за пределами Совета Безопасности, ни один орган, обладающий столь широким мандатом, не должен уклоняться от этой задачи. Вот почему одной из приоритетных задач Кении во время нашего срока работы в Совете Безопасности является разъяснение важности взаимосвязи между климатом и безопасностью. Эта взаимосвязь уже оказывает воздействие на страны Африки, ситуация в которых чаще всего рассматривается в повестке дня Совета. Послушайте нас, африканцев, когда мы говорим, что эта взаимосвязь очевидна и оказывает ощутимое воздействие и что необходимо в срочном порядке принимать меры для ее устранения.

К сожалению, Африке предстоит столкнуться с наиболее серьезными последствиями изменения климата, несмотря на то, что она в наименьшей степени несет ответственность за глобальные выбросы парниковых газов. Согласно прогнозам, касающимся климатических изменений, в будущем странам Африки угрожает рост дефицита воды, снижение урожайности сельскохозяйственных культур, наступление пустынь и разрушение прибрежной инфраструктуры.

Примеров подобных последствий предостаточно. В связи с тем, что страны Африканского Рога страдают от засухи, озеро Чад пересыхает, а

пастбища и саванны Сахеля сокращаются, усугубилась экономическая уязвимость и возникли такие политические, демографические и миграционные тенденции, из-за которых обостряется угроза возникновения повстанческого движения и насильственного экстремизма.

Я надеюсь, что Совет Безопасности будет уделять больше внимания новым и новаторским инструментам предотвращения конфликтов, связанных с изменением климата, и укрепления жизнестойкости, которые могут быть разработаны в рамках Комиссии по миростроительству, Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, и принимать соответствующие меры. Я настоятельно призываю эти механизмы рассматривать в совокупности системы раннего предупреждения, которые позволяют выявить места, где изменения климата являются наиболее серьезными, и инструменты принятия решений, которые помогают предотвращать конфликты на национальном, региональном и международном уровнях.

Такие инструменты включают создание динамичных и доступных моделей на национальном и региональном уровнях, которые позволяют правительствам, многосторонним механизмам и предприятиям частного сектора применять новые методы с учетом соображений безопасности и ориентацией на перспективу. Для того, чтобы такая новаторская работа оказала политическое воздействие, необходима демократизация доступа к важнейшим данным и гораздо более масштабный обмен информацией с африканскими учреждениями, инженерами и исследователями.

Позвольте мне в заключение высказать две рекомендации, в связи с которыми Совет Безопасности может принять меры незамедлительно.

При разработке мандатов на урегулирование конфликтов и постконфликтное урегулирование мы можем делать больше для обеспечения того, чтобы они соответствовали усилиям, направленным на смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним. В этой связи я приветствую резолюцию 2349 (2017), посвященную озеру Чад, и резолюцию 2502 (2019), посвященную Демократической Республике Конго: в них предусматриваются комплексные меры по преодолению последствий изменения климата.

Страны, ситуация в которых является неустойчивой и которые сталкиваются с вооруженными конфликтами или угрозой их возникновения, получают лишь незначительный объем государственных или частных инвестиций. Отсутствие работы и возможностей, в свою очередь, усугубляет политический кризис и кризис в области безопасности. Совет и соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций, а также международные финансовые учреждения, которые принимают меры в связи с его резолюциями, могут помочь смягчить эту проблему путем координации усилий по урегулированию конфликтов, поддержанию мира, оказанию гуманитарной помощи и постконфликтному восстановлению с одновременным созданием рабочих мест в частном секторе внутри страны.

Еще одна важная мера, которую Совет мог бы в срочном порядке принять для укрепления мира и безопасности в наиболее нестабильных регионах Африки, заключается в решительных действиях по борьбе с незаконными финансовыми потоками из страны, незаконной эксплуатацией ресурсов, финансированием терроризма и отмыванием денег. Такие действия позволили бы незамедлительно увеличить объем ресурсов, имеющихся в распоряжении правительств для смягчения последствий изменения климата и

предоставления общественных услуг и благ, необходимых для укрепления и защиты мира. Кроме того, они позволили бы нарушить планы деструктивных сил, которые усугубляют угрозу изменения климата, в связи с чем становится сложнее противодействовать его последствиям для безопасности.

В заключение позвольте мне подтвердить, что Кения будет и впредь решительно выступать в поддержку стран Африки и глобального Юга, включая малые островные развивающиеся государства, и подчеркивать существование взаимосвязи между изменением климата и безопасностью. Страны мира ожидают результатов и надеются, что Совет Безопасности будет продолжать еще более эффективным образом выполнять свой мандат. Масштабы его деятельности, направленной на противодействие последствиям изменения климата, которые ведут к конфликтам, вероятно, будут расширяться.

Я вновь благодарю Вас, г-н Председатель, за приглашение и всех участников заседания — за внимание.

Приложение 6

Заявление президента Туниса Каиса Саида

[Подлинный текст на арабском языке]

Прежде всего я хотел бы подчеркнуть один момент, который отметили в ходе сегодняшних прений некоторые ораторы, в частности г-жа эс-Саим: молодежь — это действительно настоящее и будущее, и поэтому весь мир должен прислушиваться к молодым людям. Кроме того, как вы знаете, на смену традиционной и всем нам знакомой концепции безопасности пришло, как отметил Генеральный секретарь, такое видение безопасности, центральным элементом которого являются люди. Мы также придаем первостепенное значение людям, а не деньгам.

Прежде всего я хотел бы искренне поблагодарить Вас и выразить признательность Соединенному Королевству за решение посвятить сегодняшнее заседание рассмотрению многочисленных и многогранных рисков, которые связаны с изменением климата и представляют угрозу для международного мира и безопасности. В период своего нынешнего членства в Совете Безопасности и в рамках работы по линии других международных и региональных органов Тунисская Республика уделяет этому вопросу приоритетное внимание.

Кроме того, я хотел бы выразить благодарность Его Превосходительству Генеральному секретарю за его содержательное сообщение. Мы искренне признательны ему за его усилия и поддерживаем приоритетные задачи, поставленные им на 2021 год, в частности стремление государств-членов предотвратить изменение климата и мобилизовать поддержку, необходимую для противодействия его многочисленным последствиям для мира и безопасности в их самом широком смысле.

Благодарю также других участников за их вклад и за идеи, которые они представили в ходе этих прений, посвященных важнейшим вопросам, стоящим перед всем человечеством.

Парадоксально, что человечество, являющееся главной жертвой изменения климата, также несет главную ответственность за возникновение этого явления и за расширение его масштабов. По-прежнему есть надежда на то, что мы сможем остановить процесс изменения климата и смягчить его последствия, если все будут верить в полезность коллективных действий и объединения усилий для реагирования на общие угрозы. Никто из нас, какое положение мы бы ни занимали, не имеет права убивать себя, одновременно с этим убивая и все человечество.

При представлении инициативы, которая стала возможной благодаря принятию резолюции 2532 (2020), было подчеркнуто, что непосредственные угрозы международному миру и безопасности уже не ограничиваются обычными угрозами, возникающими в результате войны и конфликта, а включают в себя не менее опасные новые серьезные проблемы, такие как эпидемии, нищета и уязвимость населения. Эпидемии и вооруженные конфликты представляют собой угрозу, но изменение климата, в свою очередь, представляет собой не менее серьезную угрозу, чем уже знакомые, хорошо известные факторы риска.

Изменение климата, которое приводит к усугублению нищеты среди уязвимых групп и угрожает продовольственной и водной безопасности во многих регионах мира, особенно в Африке, может нанести ущерб

экономическому и социальному потенциалу государств и ограничить их способность контролировать и устранять серьезные последствия таких проблем. Сложившаяся сегодня неблагоприятная экологическая ситуация служит предупреждением о том, что все большему числу регионов мира угрожает усиление климатической уязвимости и повышение роли изменения климата в углублении кризисов, затягивании вооруженных конфликтов, создании атмосферы маргинализации и отчуждения, распространении террористических организаций, насильственного экстремизма и организованной преступности, а также в содействии незаконной миграции и конфликтам из-за источников продовольствия и воды.

В свете этой деликатной ситуации мы вновь призываем Совет выработать новый подход в целях комплексного устранения причин этих экологических угроз, прежде чем приступить к устранению их последствий. Мы также призываем оказывать материальную поддержку, необходимую для того, чтобы специализированные органы Организации Объединенных Наций, международные и региональные органы могли играть свою роль в устранении этих угроз путем развития своего потенциала в плане проведения анализа и оценок, а также в устранении рисков, которых можно избежать, путем создания механизмов раннего предупреждения и отработки эффективных стратегий предотвращения.

Многие стихийные бедствия и бедствия в области здравоохранения, в том числе нынешняя пандемия коронавирусного заболевания, которая не пощадила никого, еще раз подчеркнули важность укрепления международной солидарности между нашими народами и необходимость рассмотрения вопроса о восстановлении наших экономических, финансовых, социальных систем и систем здравоохранения с учетом потребностей природы и смягчения последствий изменения климата и сокращения объемов выбросов токсичных газов. Ответственность за это несут все. Ее несут все страны как на Севере, так и на Юге, но степень ответственности зависит от того, какой вклад каждая из сторон вносит в изменение климата. Меры по борьбе с изменением климата должны приниматься не в одностороннем порядке, а всеми субъектами, и не за счет развивающихся стран и не в ущерб их законному праву на развитие, процветание и рост.

В заключение хотел бы подчеркнуть, что Тунис взял на себя обязательство решать экологические проблемы, включив задачу борьбы с изменением климата в качестве национального приоритета в текст своей конституции. Мы подтверждаем приверженность нашей страны международным действиям, направленным на устранение этих возникающих угроз международному миру и безопасности, и подтверждаем нашу непоколебимую решимость продолжать усилия по продвижению работы Совета в этой области.

Мы будем стремиться к тому, чтобы Организация Объединенных Наций была по-настоящему единой, чтобы человечество не подвергало себя опасности в поисках выгоды, которая будет сведена на нет, когда о правах человека забудут или когда они будут постепенно ограничиваться в результате распространения газов и связанных с ними токсинов. Когда это время придет, никто не будет защищен от этого.

Приложение 7

Заявление премьер-министра Эстонии Каи Каллас

Прежде всего позвольте мне поблагодарить Соединенное Королевство за организацию этого заседания на столь высоком уровне. Я надеюсь, что мир не нуждается в более убедительных доказательствах того, что изменение климата представляет собой реальную угрозу, в том числе для нашей общей безопасности. Но мир, безусловно, нуждается в лидерах, которые могут определять конкретные действия, планы и цели и реализовывать их в целях борьбы с изменением климата.

Мы искренне приветствуем возвращение Соединенных Штатов в состав участников Парижского соглашения об изменении климата и готовы к самым разным формам сотрудничества в этой области.

Я с гордостью заявляю, что Европейский союз играет в этом плане ведущую роль. Наше обязательство по достижению климатической нейтральности к 2050 году вскоре будет закреплено на законодательном уровне, и каждый наш шаг будет направлен на достижение этой цели. К 2050 году мы стремимся добиться климатической нейтральности, для чего мы сделали это своей национальной целью.

Это решение было чрезвычайно важным, но принять его было непросто — не в последнюю очередь для Эстонии, где добыча энергии традиционно зависит от нашего национального ресурса — горючего сланца, который представляет собой ископаемое топливо. Однако наше правительство твердо намерено вносить свой вклад в глобальные усилия. Мы приняли четкий план поэтапного отказа от использования горючего сланца к 2040 году.

Открытое обсуждение в Совете Безопасности в июле прошлого года (см. S/2020/751) со всей очевидностью продемонстрировало тесную связь между климатическими проблемами и проблемами безопасности. В семи из 10 стран, находящихся в наиболее уязвимом положении и наименее подготовленных к борьбе с изменением климата, действует та или иная миротворческая операция или специальная политическая миссия Организации Объединенных Наций. Государства — члены Совета Безопасности больше не могут игнорировать эту взаимосвязь между климатом и безопасностью. Сегодня министр иностранных дел Германии представит в Совете Безопасности предложения стран-единомышленников для продвижения вперед. Мы полностью поддерживаем эти заявления.

Мы должны признать, что эта чрезвычайная климатическая ситуация может представлять опасность для мира. И мы должны сделать это частью нашего планирования политики безопасности и обсуждений в этом органе. Совет Безопасности должен делать больше для того, чтобы в полной мере понимать риски для безопасности, связанные с климатом, и учитывать эти знания во всех аспектах своей работы. Генеральный секретарь должен получить мандат на сбор данных и координацию политики для достижения этой цели.

Как всегда, мы не должны забывать о самых уязвимых. Мы знаем, как женщины и дети страдают в конфликтах. Однако исследования подтверждают, что женщины и девочки также непропорционально сильно страдают от изменения климата. Мы должны содействовать расширению прав и возможностей женщин. Мы должны направлять ресурсы местным женским группам, находящимся на переднем крае борьбы с изменением климата. Мы должны признать, что женщины имеют равное право на доступ к земле

и ресурсам, их использование и контроль над ними. Это путь к созданию устойчивых общин не только для женщин, но и для всех в целом.

Эстония приняла решение сотрудничать с некоторыми малыми островными государствами и наименее развитыми странами в области «зеленых» технологий и передачи «ноу-хау». Мы оказывали поддержку во внедрении систем адаптации и связи в чрезвычайных ситуациях в Тихоокеанском регионе и систем контроля за состоянием питьевой воды в водосборном бассейне острова Гренада, а также в разработке решений в области использования солнечной энергии в сельских районах Мьянмы. Но помимо отдельных проектов нам нужны совместные действия на глобальном уровне.

Кризис, вызванный пандемией коронавирусной инфекции, показал нам, что чрезвычайные ситуации не признают границ. Однако границы быстро закрываются, ограничивая даже передачу данных. Для эффективной политики нам нужны не просто достоверные данные; мы также должны иметь возможность делиться ими и использовать их. Это означает, что мы должны иметь возможность сравнивать данные, получаемые со всего мира, они должны быть доступными и предоставляться в совместимых форматах. Кроме того, нам нужно политическое лидерство.

Именно поэтому Эстония недавно выступила с новой инициативой сотрудничества. Мы предлагаем инициативу «Данные для экологического альянса», или “DEAL”. Инициатива “DEAL” будет представлять собой коалицию государственных и негосударственных субъектов, которая будет оказывать поддержку Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде в разработке глобальной стратегии сбора экологических данных к 2025 году. Она также направлена на укрепление национального потенциала в области управления данными во всем мире. Надеюсь, что все, включая Совет, смогут осознать ценность современных высокоэффективных систем управления данными. Благодарю всех, кто уже проявил интерес.

Нет сомнений в том, что изменение климата делает мир опаснее. Кому как не Совету Безопасности положено уделять должное внимание этому вопросу и сохранять достигнутую динамику в преддверии двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

Приложение 8

Заявление премьер-министра Нигера Брижи Рафини

[Подлинный текст на французском языке]

Я имею честь выступать на этих прениях Совета Безопасности на высоком уровне от имени президента Республики Нигер Его Превосходительства г-на Махамаду Иссуфу, который, к сожалению, не смог принять участие в заседании Совета в силу несовпадения графика. В связи с этим он просил меня заверить Совет Безопасности в своей поддержке и пожелать успеха в этих прениях высокого уровня. Сейчас я хотел бы выступить с заявлением, которое он подготовил для выступления в Совете.

«Прежде всего позвольте мне выразить признательность Соединенному Королевству за его стремление сохранить вопрос об угрозах безопасности, связанных с изменением климата, на повестке дня Совета Безопасности. Я хотел бы также поблагодарить г-на Антониу Гутерриша, а также г-жу Нисрин эс-Саим за их выступления и за твердый настрой добиваться учета влияния изменения климата на вопросы мира и безопасности.

Как правильно отметил Генеральный секретарь и другие ораторы, воздействие изменения климата на мир и безопасность проявляется все очевиднее. Сегодня невозможно спорить с тем, что климатические события меняют ход развития в ряде регионов мира, обостряя гуманитарные кризисы и кризисы в плане безопасности.

Недавнее исследование Всемирного банка показало, что нехватка воды, усугубляемая изменением климата, может повлиять на экономику и вызвать снижение валового внутреннего продукта в таких регионах мира, как Сахель, на целых 6 процентов, спровоцировав массовую миграцию населения и конфликты.

Кроме того, изменение климата может привести к увеличению масштабов голода и недоедания на 20 процентов к 2050 году и усилить нищету, особенно для 2,5 миллиарда мелких производителей, чьи средства к существованию зависят от климата и его влияния на условия ведения производства. Так, в Сахеле, оказавшемся в эпицентре этих событий, изменение климата обострило конкуренцию за и без того сокращающиеся земельные, пастбищные и водные ресурсы, подпитывая напряженность в отношениях между скотоводами и фермерами и препятствуя усилиям по миростроительству и развитию в регионе.

Мой первый посыл касается нашей коллективной ответственности за решение этой экзистенциальной проблемы, требующей смены парадигмы. Изменение климата и деградация земель представляют собой уже не только экологическую проблему, но и часть более широкой повестки, в которой экологические целевые показатели тесно связаны с целевыми показателями социально-экономического развития, а следовательно, с достижением нашей общей цели — глобального мира, стабильности и безопасности.

Как и в случае с пандемией коронавирусного заболевания, мы должны рассматривать изменение климата как угрозу миру и безопасности, и это не должно вызывать разногласий. Мы обязаны еще больше работать вместе над тем, чтобы направить наши знания и политику в русло конкретных действий. В связи с этим важно понимать

причины, последствия и сложный характер изменения климата, с тем чтобы иметь возможность бороться с ним, поскольку наша цель заключается не только в урегулировании конфликтов; мы также несем основную ответственность за их предотвращение.

Это подводит меня ко второму тезису — необходимости действовать на основе комплексного и скоординированного подхода. В рамках усилий Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности более деятельное участие в мерах по предупреждению и обеспечению готовности в нестабильных государствах может позволить купировать сложные гуманитарные последствия изменения климата и вооруженных конфликтов.

В этой связи мы призываем к обеспечению более глубокого понимания членами Совета Безопасности последствий изменения климата для безопасности посредством регулярной подготовки доклада Генерального секретаря, который включал бы тщательный анализ нынешних и будущих рисков, а также практические рекомендации. Я также призываю последовательно учитывать такие факторы риска в резолюциях, касающихся страновых и региональных условий и ситуаций, поскольку это могло бы повысить эффективность усилий по миростроительству и поддержанию мира.

В этой связи я хотел бы призвать Совет Безопасности по мере возможности опираться на консультативную роль Комиссии по миростроительству, а также на работу Неофициальной группы экспертов по вопросам климата и безопасности, сопредседателями которой являются Нигер и Ирландия. Эти рамочные механизмы вкупе с данными, которые мы получаем от научно-исследовательских институтов, позволяют нам получить представление о национальных и региональных процессах, каждый из которых является средством для более качественного информирования Совета Безопасности о последствиях изменения климата для мира и безопасности. Кроме того, назначение Специального посланника Генерального секретаря по вопросу о климате и безопасности представляется нам своевременным, поскольку это позволит подчеркнуть внимание Совета к данному аспекту и повысит эффективность его рассмотрения.

Последствия изменения климата не знают границ. В связи с этим мы все несем ответственность за коллективные усилия по реагированию на них в интересах достижения целей в области устойчивого развития. Без более эффективных стратегий адаптации и укрепления жизнестойкости, направленных на ответственное управление нашими природными ресурсами и их восстановление, изменение климата в Западной Африке и Сахеле будет оставаться одним из основных факторов риска, продолжая создавать угрозу для источников средств к существованию в сельских районах, вызывая вынужденную миграцию и обостряя конфликты из-за все более ограниченных природных ресурсов.

Мой третий посыл касается важности изменения представлений о регионах, в наибольшей степени подверженных рискам для безопасности, обусловленным изменением климата, особенно о Сахеле. Слишком часто описание таких регионов и рассуждения о них сводятся к перечислению проблем и уязвимых мест. При этом игнорируются возможности и потенциал этих регионов с точки зрения природных, демографических и культурных ценностей.

У нас есть потенциал для использования таких возможностей посредством внедрения технологических инноваций и устойчивого создания рабочих мест, особенно в таких ключевых секторах, как энергетика и сельское хозяйство. Ограниченная энергетическая инфраструктура, разброс населения на очень большой территории и засушливый климат, которые когда-то считались неблагоприятными, сегодня являются преимуществом не только для региона, но и для Африки в целом.

Эта концепция может быть реализована, если она будет подкреплена твердой приверженностью и политической волей. Именно поэтому Африка, особенно Сахельский регион, возлагают большие надежды на вступление в силу Парижского соглашения. В частности, это соглашение привело к осуществлению в Африке масштабной инициативы, принятой на Африканском саммите действий по континентальному сотрудничеству в области климата, состоявшемуся в Марокко в рамках двадцать второй сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, а именно к созданию трех африканских комиссий по климату, включая Комиссию по климату для Сахельского региона, в состав которой входят 17 стран и которую я имею честь возглавлять.

«Для того чтобы начать работу, Комиссия по климату для Сахельского региона приняла план инвестиций в мероприятия по борьбе с последствиями изменения климата на общую сумму порядка 440 млрд долл. США в целях содействия глобальным усилиям по смягчению последствий выброса парниковых газов и повышению способности населения Сахели к адаптации и восстановлению. Для обеспечения его финансирования 22 сентября 2019 года в Нью-Йорке было проведено совещание в формате «круглого стола» и консультативное совещание высокого уровня под моим председательством, в котором приняли участие высокопоставленные должностные лица, включая Генерального секретаря.

В заключение от имени Комиссии по климату для Сахельского региона я хотел бы призвать все государства — участники Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в полной мере играть свою роль и выполнять свои обязанности, с тем чтобы общими усилиями успешно переломить тенденцию к изменению климата. Еще предстоит сделать очень многое, а бездействие в связи с изменением климата несет еще более разрушительные последствия для нынешнего и будущих поколений. Мы должны вместе идти вперед с открытыми глазами».

Приложение 9

Заявление премьер-министра Норвегии Эрны Сульберг

Я благодарю Соединенное Королевство за включение этого вопроса в повестку дня Совета Безопасности. Я также благодарю докладчиков за то, что они задали тон нашим обсуждениям. Две тысячи двадцатый год стал самым жарким годом за историю наблюдений. Аномальная жара, лесные пожары и наводнения сказались на жизни миллионов людей. От острой нехватки продовольствия страдают 270 миллионов человек. Одной из ключевых причин являются климатические потрясения. В Сахеле изменение климата сказывается на экосистемах и средствах к существованию. Усиление конкуренции за скудные ресурсы способствует разжиганию конфликтов.

В Сомали и в регионе бассейна озера Чад последствия изменения климата открыли вооруженным группам дополнительные возможности для ведения вербовочной деятельности. В регионе Африканского Рога и на Ближнем Востоке изменение климата повышает риск возникновения конфликтов. Потепление океана, незаконный рыбный промысел и повышение уровня моря создают угрозу для прибрежных и малых островных государств. Поэтому как земледельцам в Сахеле, так и рыбакам в Тихоокеанском регионе трудно сохранять имеющиеся у них средства к существованию.

Кризис в области биоразнообразия и обезлесение сказываются на безопасности многих. Они тесно связаны с изменением климата и могут препятствовать миру и развитию. Есть риск того, что мы попадем в порочный круг: изменение климата подрывает способность устранять конфликты, а конфликты подрывают устойчивость к изменению климата.

Изменение климата меняет глобальную обстановку в плане безопасности. Впрочем, единого решения этой проблемы не существует, и мы должны принимать меры в зависимости от ситуации. Ожидается, что к 2050 году из-за изменения климата более 140 миллионов человек вынуждены будут покинуть свои дома. Двенадцать из 20 стран, наиболее уязвимых для изменения климата, также сталкиваются с проблемой насильственных конфликтов. Мы должны переосмыслить и адаптировать подходы Совета Безопасности к миростроительству и сохранению мира по трем направлениям.

Во-первых, Совету Безопасности нужна более полная и достоверная информация о связанных с климатом рисках для безопасности. В этой связи большое значение будут иметь международные научно-исследовательские сети и Неофициальная группа экспертов по вопросам климата и безопасности. В рамках поддержки нашей работы Норвегия обратилась к Норвежскому институту международных отношений и Стокгольмскому международному институту исследований проблем мира к деятельности в целях создания сети экспертов стран Северной Европы и Балтийского региона.

Мы полностью поддерживаем работу механизма климатической безопасности. Я присоединяюсь к призыву о том, чтобы Генеральный секретарь регулярно представлял доклады Совету Безопасности. Следует также назначить специального представителя по вопросам климата и безопасности.

Необходимо учитывать климатические риски во всех видах деятельности по предотвращению, поддержанию мира и миростроительству. Это касается не только Совета Безопасности, но и государств-членов, Секретариата и руководства операциями Организации Объединенных Наций.

Во-вторых, Совет Безопасности должен обсуждать климатические риски в контексте конкретных стран на основе страновых докладов и брифингов. Организация Объединенных Наций должна стоять на передовой усилий превентивной дипломатии. Для разработки устойчивых решений в ходе нашей дипломатической работы в интересах мира мы должны учитывать вопросы климата, а в ходе наших действий, связанных с изменением климата, необходимо учитывать конфликтогенные факторы.

В-третьих, мы должны укреплять наши партнерские связи в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами. Мы должны тесно сотрудничать с пострадавшими государствами и региональными организациями и обеспечивать активное участие различных групп, включая женщин и молодежь.

Органы национальной безопасности во многих странах понимают риски для безопасности, связанные с изменением климата. Хотя изменение климата может привести к возникновению серьезных проблем в области безопасности, решение этих проблем не лежит в плоскости силовых мер. Нашей первой линией обороны являются масштабные действия по борьбе с изменением климата. Они должны начаться с полного осуществления Парижского соглашения и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Успешность деятельности по борьбе с изменением климата зависит от многостороннего сотрудничества. Мы должны работать над укреплением способности местных жителей адаптироваться к климатическим потрясениям и кризисам и принимать соответствующие меры. Это позволит снизить риски и, следовательно, перейти наконец-то от краткосрочных мер реагирования к устойчивым решениям.

Мы несем общую ответственность за то, чтобы бороться с изменением климата и поддерживать мир и безопасность, особенно в интересах грядущих поколений. Я твердо убеждена в том, что Совет Безопасности будет играть важную роль в этих усилиях. Тем самым Совет будет лучше подготовлен к поддержанию международного мира и стабильности.

Приложение 10

Заявление премьер-министра и министра иностранных дел Сент-Винсента и Гренадин Ральфа Гонсалвеса

Сент-Винсент и Гренадины высоко оценивают предоставленную Соединенным Королевством возможность рассмотреть вопрос рисков для безопасности, связанных с изменением климата. Мы приветствуем его неизменную приверженность этому вопросу и руководящую роль в этой связи, особенно в преддверии двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКООНИК). Я также благодарю докладчиков за их глубокие замечания по этому жизненно важному вопросу.

Как главный орган, занимающийся поддержанием международного мира и безопасности, Совет Безопасности несет ответственность за ликвидацию последствий изменения климата в соответствии со своим мандатом. Неспособность справиться с соответствующими негативными последствиями в рамках рассмотрения вопросов о мире и безопасности означает отчасти отказ от выполнения нашего долга. Поэтому Совету пора серьезно рассмотреть проект резолюции по этому вопросу и наметить согласованный подход, нацеленный на достижение рабочего консенсуса.

Мы подтверждаем, что РКИКООН является основным органом, занимающимся рассмотрением вопросов изменения климата, а Парижское соглашение является одним из основных компонентов нашей основанной на правилах международной системы. В то же время мы признаем, что в рамках выполнения своих функций Совет Безопасности не должен посягать на работу директивного органа РКООНИК, обладающего широким составом. Точно так же мы должны взаимодействовать с Комиссией по миростроительству и Генеральной Ассамблеей с целью эффективного устранения рисков, связанных с климатом и безопасностью, по всей совокупности вопросов гуманитарной поддержки, устойчивого развития, пандемий, мира и безопасности.

Сент-Винсент и Гренадины вновь заявляют о том, что первый шаг по предотвращению или сдерживанию рисков для климатической безопасности заключается в том, чтобы основные и исторические эмитенты выполнили и даже перевыполнили обязательства, взятые в рамках Парижского соглашения. Необходимо ускорить глобальные усилия, с тем чтобы ограничить повышение температуры в пределах 1,5°C по сравнению с доиндустриальными уровнями в соответствии с принципом общей, но дифференцированной ответственности. Действительно, мы собрали за этим столом в виртуальном режиме тех, кто может оказать наибольшее воздействие на деятельность по предотвращению конфликтов, подпитываемых изменением климата, путем рационального и всеобъемлющего сокращения выбросов и выполнения финансовых обязательств в отношении мер по адаптации, на обособленной основе и в дополнение к уже согласованным обязательствам по официальной помощи в целях развития.

Изменение климата является для всех нас экзистенциальной проблемой, однако оно по-прежнему гораздо сильнее сказывается на жизни наиболее уязвимых среди нас, в том числе на малых островах и странах, затронутых конфликтами. Будучи малым островным развивающимся государством, Сент-Винсент и Гренадины слишком хорошо знакомы с последствиями все более интенсивных климатических потрясений, обусловленными уникальными факторами уязвимости и структурными недостатками. Чудовищно, что жители Карибского региона воспринимают как вполне обыденную ситуацию,

когда ущерб от одного-единственного урагана может равняться размеру годового валового внутреннего продукта, не говоря уже о том, что развиваться нам мешает отсутствие достаточного доступа на благоприятных условиях к глобальной финансовой системе. Наши друзья, проживающие в островных государствах, расположенных низко над уровнем моря, сталкиваются с явной и реальной угрозой для существования, что вызывает серьезные опасения с точки зрения их суверенитета и международного мира в целом. Мы выражаем солидарность с затронутыми конфликтами странами, в которых изменение климата усугубляет проблему отсутствия продовольственной безопасности и гуманитарные кризисы, ведет к конфликтам из-за ресурсов, раздувает пламя политических беспорядков и создает серьезные социально-экономические проблемы.

Наше братское островное государство Гаити относится к числу государств, которые наиболее подвержены опасности все более серьезных и частых климатических бедствий. Такие стихийные бедствия серьезно сказались на Гаити, что частично объясняется вырубкой лесов, ненадлежащим и нерациональным лесопользованием, а также обязательствами, связанными с выплатой навязанных извне долгов. Еще одним ужасным примером является Сахель: мы сможем положить конец сложным циклам конфликтов, только если нанесем удар по самому существу борьбы за истощающиеся ресурсы в условиях изменения климата и засухи.

Очевидно, что к числу главных современных факторов, способствующих отсутствию безопасности в мире, относится весь комплекс проблем, возникающих в связи с воздействием изменения климата. Ни одна из стран не может избежать последствий, связанных с этим явлением.

Пути выхода из этих антропогенных кризисов существуют. Для эффективного урегулирования этих сложных ситуаций мы должны в рамках работы Совета учитывать проблематику, связанную с изменением климата. В этой связи мы выступаем за более активное представление Генеральным секретарем докладов по соответствующим вопросам и принятие решений на основе данных о климатических рисках, назначение специального посланника по вопросам климата и безопасности, проведение более углубленной подготовки персонала Организации Объединенных Наций по вопросам, касающимся последствий изменения климата для безопасности, и направление в состав миссий по поддержанию мира советников по вопросам климата.

При разработке своих мандатов Совет Безопасности должен также уделять пристальное внимание всему тому, что правительства затрагиваемых конфликтами государств называют своими главными проблемами в области климатической безопасности и соответствующими подходами к их решению, в том числе в рамках своих определяемых на национальном уровне вкладов и национальных планов в области адаптации. Кроме того, недавнее создание Неофициальной группы экспертов по вопросам климата и безопасности, в состав которой входят члены Совета Безопасности, является многообещающим событием, и Сент-Винсент и Гренадины с гордостью приняли участие в этих усилиях.

Настало время для того, чтобы в этот семьдесят шестой год существования Организации Объединенных Наций Совет Безопасности сумел справиться с современными вызовами, связанными с климатическими рисками в области безопасности. Изменение климата ведет к тому, что традиционные подходы к урегулированию конфликтов устаревают. Сегодня Устав Организации Объединенных Наций — и будущее всего человечества — требует от нас более серьезных усилий.

Приложение 11

Заявление премьер-министра Вьетнама Нгуен Суан Фука

Я приветствую инициативу правительства Соединенного Королевства и Председателя Совета Безопасности по организации сегодняшних важных открытых прений Совета по вопросу об угрозах для международного мира и безопасности, связанных с изменением климата. Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря Антониу Гутерриша и Председателя Молодежной консультативной группы Организации Объединенных Наций г-жу Нисрин эс-Саим за их содержательные и обстоятельные сообщения и рекомендации.

Земля — наша «голубая планета» и наш общий дом — страдает от печальных последствий изменения климата. 2020 год стал одним из трех самых жарких в современной истории, что постоянно приводило к возникновению серьезных последствий, включая наводнения, засухи, лесные пожары, повышение уровня моря и беспрецедентную вспышку коронавирусной инфекции (COVID-19).

Эти катастрофы легли тяжким бременем на политическую и социально-экономическую жизнь многих стран. Они привели к безработице и нищете, сказались на источниках средств к существованию сотен миллионов людей и породили опасность возникновения нестабильности или обострения существующих конфликтов во многих странах и регионах, тем самым создав угрозу международному миру и безопасности. Кроме того, конфликты и нестабильность могут еще больше подорвать жизнестойкость стран и лишить их ценных ресурсов, которые можно было бы использовать для преодоления проблем, связанных с изменением климата.

Поэтому я предлагаю Совету Безопасности, первоочередная задача которого заключается в поддержании международного мира и безопасности, принять следующие меры с целью побудить международное сообщество последовательно прилагать коллективные усилия в этом направлении.

Во-первых, необходимо применять всеобъемлющий и сбалансированный подход при рассмотрении связей между традиционными и нетрадиционными проблемами в области безопасности, особенно когда речь идет о преодолении первопричин конфликтов, таких как нищета, неравенство, ведение политики с позиции силы, одностороннее вмешательство и принуждение. Строгое следование Уставу Организации Объединенных Наций и нормам международного права должно поистине стать стандартом поведения стран на международной арене.

Во-вторых, в интересах эффективного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижского соглашения об изменении климата Совет Безопасности и международное сообщество должны выделять больше ресурсов на поддержку развивающихся стран, наименее развитых стран, малых островных развивающихся государств и стран, не имеющих выхода к морю, которые в наибольшей степени страдают от изменения климата и которым к тому же не хватает знаний, опыта и ресурсов.

В-третьих, я надеюсь, что Совет Безопасности будет и далее наращивать свой потенциал в области раннего предупреждения и активизировать свои посреднические усилия и усилия в области предотвращения и урегулирования конфликтов во всех регионах, в том числе путем расширения сотрудничества с региональными организациями.

В-четвертых, в интересах гармоничного учета взаимосвязи между изменением климата и безопасностью необходимо и далее придерживаться принципов уважения суверенитета, национальной ответственности и выполнения главных обязанностей государств. Центральным элементом всех национальных и глобальных стратегий и планов действий по борьбе с изменением климата должны стать общие интересы групп людей и целых народов, особенно уязвимых групп населения.

По данным Всемирного банка, Вьетнам входит в число шести стран, на которых наиболее сильно сказывается изменение климата. Соответственно, вьетнамское правительство принимает активные и эффективные меры реагирования с связи с изменением климата, проявляя твердую политическую решимость и задавая направление работы. Вьетнам прилагает большие усилия для выполнения своих международных обязательств по борьбе с изменением климата в рамках Повестки дня на период до 2030 года и Парижского соглашения. В этой связи мы поддерживаем все меры по решению связанных с климатом проблем, принимаемые в рамках Совета Безопасности и других многосторонних форумов.

Я надеюсь, что международное сообщество будет и впредь предоставлять Вьетнаму помощь и ресурсы, с тем чтобы мы могли лучше выполнять свои обязательства. Вьетнам будет тесно взаимодействовать с другими членами Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и поддерживать сотрудничество между АСЕАН и Организацией Объединенных Наций.

Мир отягощен борьбой с COVID-19. В ответ на призыв Генерального секретаря установить мир с природой — как определяющей задачи XXI века — мы должны принимать смелые меры и укреплять международное единство. Я убежден в том, что проблемы, возникающие вследствие изменения климата, могут стать движущей силой перемен, что будет способствовать созданию условий для обеспечения мирного будущего и более устойчивого развития в интересах последующих поколений.

Приложение 12

Заявление министра иностранных дел и обороны Ирландии Саймона Коувени

Благодарю Вас, г-н Председатель. Прежде всего позвольте мне поздравить Вас и Соединенное Королевство с председательством Вашей страны в Совете Безопасности, а также с проведением этих крайне важных прений на столь высоком уровне. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря Гутерриша за его замечания и руководящую роль в этом вопросе, а также, разумеется, выразить признательность выступившей с важным сообщением г-же Нисрин эс-Саим.

Всю свою жизнь Дэвид Аттенборо работал для того, чтобы дать нам возможность, не выходя из дома, познавать не только чудеса, но и уязвимость богатого биоразнообразия нашей планеты — нашего общего наследия, — и мы обязаны защитить и сохранить его ради будущих поколений. Изменение климата — это определяющий вызов для нашего поколения. Если не решить эту проблему, то она скажется на всей нашей планете. Ни одна из сфер жизни нашего общества не останется прежней. Если мы хотим решить эту задачу, то нам необходимы срочные и коллективные действия в рамках всех основных компонентов многосторонней системы, включая Совет Безопасности.

От того, какие меры реагирования мы принимаем сегодня, будет зависеть наше общее будущее завтра, и мы все призваны сыграть в этих усилиях свою роль. Ирландия, как и весь Европейский союз, не останется в стороне. К 2050 году Ирландия перейдет на углеродно нейтральную модель экономики. Как и все другие страны, Ирландия уже ощущает воздействие изменения климата и предпринимает действия для его предотвращения. Но эти действия сами по себе не защитят нас в будущем, и мы это знаем.

Как заявил премьер-министр Джонсон, если мы хотим защитить беднейшие и наиболее уязвимые слои населения от последствий изменения климата, особенно в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах, то мы должны прилагать больше усилий для адаптации и повышения жизнестойкости.

Страны, располагающие достаточными средствами, такие как Ирландия, обязаны действовать первыми. При этом мы должны не только стараться увеличивать объемы финансирования на цели борьбы с изменением климата, но и следить за качественными показателями такого финансирования. В этой связи в преддверии двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (КС26) и в последующий период мы должны слушать и учитывать мнение тех, кто в наибольшей степени страдает от последствий изменения климата, особенно к мнению жителей наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств.

Но мы должны также не только прислушиваться к мнению этих стран, но и содействовать их важнейшей роли в процессах принятия решений по вопросам климата. В этой связи мы рады тесному взаимодействию с Соединенным Королевством по вопросам адаптации и повышения жизнестойкости в рамках Инициативы по эффективной адаптации и повышению устойчивости к изменению климата наименее развитых стран. Эта инициатива, осуществляемая при ведущей роли наименее развитых стран, направлена на обеспечение стабильного увеличения доли выделяемых в рамках борьбы с изменением климата финансовых средств, предназначенных для осуществления на

местах важнейших мероприятий по адаптации, до 70 процентов к 2030 году по сравнению с нынешним показателем, ориентировочно составляющим 10 процентов. Необходимо принять срочные меры в целях борьбы с последствиями изменения климата для нашей окружающей среды и нашей сложной глобальной экосистемы. Мы с нетерпением ожидаем переговоров в Глазго в конце этого года в рамках КС26, где, как мы надеемся, удастся достичь реального прогресса на основе результатов реализации Парижского соглашения по климату.

Изменение климата влечет за собой многочисленные сложные последствия, не в последнюю очередь для международного мира и безопасности, что само по себе является прерогативой Совета Безопасности. В этом суть наших сегодняшних прений. Очевидно, что изменение климата уже вызывает потрясения, затрагивающие вопросы людей, безопасности и стабильности обществ во всем мире. Рассказы об этом мы ежедневно слышим по всему миру — от представителей малых островных государств, от африканских партнеров, от жителей регионов, пострадавших от опустошительных лесных пожаров или наводнений.

Мы видели, как в Сахеле, особенно в странах, расположенных вокруг озера Чад, конфликты и изменения климата в совокупности приводят к сокращению имеющихся природных ресурсов и доступа к ним. Это усиливает напряженность в отношениях между фермерами и другими сторонами, что, в свою очередь, ведет к насилию. Во всем регионе Африканского Рога многочисленные и регулярно происходящие потрясения, вызванные засухой и наводнениями, подрывают жизнестойкость общин и наносят ущерб их источникам средств к существованию, создавая условия, которые вооруженные группы используют для оказания влияния на людей и вербовки.

Совет Безопасности санкционировал миссии по поддержанию мира в 8 из 15 стран, наиболее подверженных климатическим рискам. Если это ни о чем нам не говорит, то я не представляю, как можно более четко рассказать о происходящем.

Между климатом и безопасностью существует сложная взаимосвязь. Политическая нестабильность мешает деятельности по повышению устойчивости к изменению климата, а последствия климатических потрясений усугубляются, когда институты не справляются с работой или не функционируют надлежащим образом. Как члены Совета Безопасности мы должны рассматривать эту взаимосвязь между климатом, отсутствием безопасности и миром в рамках наших усилий и обязанностей по предотвращению конфликтов и миростроительству. Необходимо использовать коллективные знания о различных аспектах этой взаимосвязи, с тем чтобы действовать эффективно.

Ирландия гордится тем, что присоединилась к проекту «Справимся с риском», призванному служить нам руководством в ходе наших действий в Совете Безопасности и за его пределами. Мы стремимся лучше понять не только то, каким образом изменение климата подрывает безопасность, но и то, каким образом действия по борьбе с изменением климата могут способствовать укреплению мира. Мы хотели бы использовать такие выводы в ходе нашей приоритетной работы по вопросам климата и безопасности во время нашего пребывания в Совете. Вместе с Нигером мы руководим работой Неофициальной группы экспертов по вопросам климата и безопасности, в состав которой входят члены Совета Безопасности. Эта группа обеспечивает жизненно важную платформу для обмена информацией о том, почему и каким образом деятельность по борьбе с изменением климата осуществляется в

контексте миростроительства и сохранения мира. Мы будем сотрудничать с Науру и Германией, председателями Группы друзей по вопросам климата и безопасности. В то время как решения должен принимать Совет, в этом процессе крайне важно работать с более широким сообществом наций.

Основной посыл Ирландии сегодня заключается в том, что учет климатических вопросов в рамках проводимых в Совете Безопасности обсуждений и принимаемых им мер в этой связи будет способствовать предотвращению конфликтов и усилиям по миростроительству. Разумеется, сами по себе действия по борьбе с изменением климата не приведут к установлению мира. Мы признаем этот факт. Однако без действий по борьбе с изменением климата во многих частях света мир будет менее устойчивым.

Ирландия будет придерживаться практического и ориентированного на действия подхода. Мы признаем, что наши миротворцы уже принимают меры в ответ на кризисы, связанные с изменением климата. В случаях, когда существуют риски для безопасности, связанные с изменением климата, операциям по поддержанию мира необходимо предоставить четкий мандат и достаточные ресурсы.

Мы также признаем наличие гендерных аспектов изменения климата, причем женщины и девочки наиболее уязвимы в этой связи. Кроме того, чрезвычайно важно учитывать эти аспекты при разработке наших ответных мер в связи с изменением климата, и мы должны обеспечить полное, равноправное и значимое участие женщин в процессах принятия решений, связанных с вопросами климата и природопользования.

Мы должны также тесно взаимодействовать с молодыми людьми, которые порой проявляли солидарность и выдающиеся лидерские качества на глобальном уровне в вопросах изменения климата. Но даже с учетом того, что мы будем прислушиваться к опасениям и идеям будущих поколений и стараться их понять, мы не можем снять с себя ответственность за руководство нашими действиями сегодня.

Усилия мирового сообщества по преодолению чрезвычайной климатической ситуации могут также дать столь необходимую нам сейчас надежду. Подавляющее большинство государств — членов Организации Объединенных Наций хотят работать сообща с целью решить одну из величайших проблем, с которыми когда-либо сталкивалось человечество. Мы можем и должны работать таким образом, чтобы устранять угрозы глобальному миру и безопасности, которые создает изменение климата, укрепляя при этом глобальное сотрудничество.

Изменение климата — это вызов всему человечеству. Но я настроен оптимистично и хочу привести слова Джеймса Джойса: «Я завтра или когда-либо в будущем — это результат моей работы сегодня». Давайте сегодня начнем с чистого листа и будем работать вместе. Это важный год для деятельности по борьбе с изменением климата, особенно в преддверии КС26.

Приложение 13

Заявление министра иностранных дел Мексики Марсело Эбрарда Касаубона

[Подлинный текст на испанском языке]

Мексика благодарит премьер-министра Соединенного Королевства Бориса Джонсона за созыв сегодняшних прений по вопросу о последствиях изменения климата для международного мира и безопасности.

Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) показала, что международную безопасность нельзя больше рассматривать исключительно в контексте традиционных угроз. Угрозы носят многоаспектный характер и связаны с проблемами социально-экономического развития. Совет Безопасности должен своевременно реагировать на сегодняшние вызовы в области поддержания мира.

Генеральный секретарь неоднократно напоминал нам о том, что во всех регионах мира обострилась проблема пожаров, наводнений и других экстремальных погодных явлений и что возросла опасность потенциальной катастрофы, а именно повышения глобальной температуры более чем на 3°C. В ряде регионов мира дефицит продовольствия, нехватка воды, засухи и наводнения достигли опасных масштабов, и эти бедствия влияют, в частности, на жизнь тех общин, которые и так живут в условиях конфликтов, и особенно негативно сказываются на положении женщин.

Проблема изменения климата должна решаться в многостороннем формате всеобъемлющего и согласованного подхода в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций. Мексика приложит все усилия для обеспечения того, чтобы следующая Конференция Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая состоится в Глазго, увенчалась успехом и чтобы в ходе нее были намечены меры посткризисного восстановления после окончания пандемии.

Мы приветствуем возвращение Соединенных Штатов в Парижское соглашение об изменении климата и подтверждение ими своей приверженности многосторонности, которую Мексика неизменно считает эффективной мерой. Изменение климата требует скоординированных международных ответных мер с упором на сохранение экосистем и поддержку обязательств по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему. В этой связи Мексика только что представила обновленную информацию о своем определяемом на национальном уровне вкладе в выполнение обязательств по Парижскому соглашению.

В составе Глобальной комиссии по адаптации Мексика продвигает природосберегающие решения, например, устойчивую инфраструктуру, обеспечивающую посткризисное восстановление, устойчивость к внешним воздействиям и наращивание объемов инвестиций в целях сокращения экономического и социального неравенства.

Мексика выступает за оптимальное соотношение между финансовыми ресурсами, политическим вниманием и усилиями, направленными на адаптацию к климатическим изменениям, в дополнение к тем, которые нацелены только на смягчение последствий. Мексика считает адаптацию одной из приоритетных задач с учетом безотлагательной необходимости расширения прав и возможностей общин и социальных групп, наиболее уязвимых перед лицом последствий изменения климата.

В этой связи профилактика представляет собой одну из основных составляющих нашей всеобъемлющей политики управления рисками. Мексика также считает, что осуществление Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы должно быть тесно и плотно увязано и идти в одном русле с мерами, которые принимаются в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий, а также в ходе других многосторонних процессов.

Тщательный анализ основных факторов и причин рисков позволил бы Совету Безопасности своевременно выявлять ситуации и регионы, в которых последствия изменения климата могут оказать мультипликативный эффект на международный мир и безопасность. Это, в свою очередь, позволило бы принимать превентивные меры по предотвращению или смягчению последствий гуманитарных катастроф.

Поэтому создание неофициальной группы экспертов Совета для отслеживания связи между изменением климата и безопасностью является своевременным решением, заслуживающим нашей поддержки. Эта группа, которая в своей работе опирается на результаты исследований ориентированного на сотрудничество механизма климатической безопасности Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, представляет собой пример в некотором роде конкретных шагов, которые помогут нам укрепить потенциал системы.

Пандемия COVID-19 и ее последствия, особенно в самых нестабильных странах, наглядно демонстрируют настоятельную необходимость защитить людей и их источники средств к существованию и обеспечить устойчивый характер миростроительства.

Мы согласны с Генеральным секретарем в том, что постпандемическое восстановление открывает перед нами возможность отстроить заново и лучше, чем было, и провести коренные преобразования. Поэтому Мексика вновь заявляет о своей решимости противостоять изменению климата в качестве приоритетной задачи и о своей готовности сотрудничать в поиске глобальных, многогранных и структурных решений экологических проблем в целях построения более равноправных, более устойчивых и менее восприимчивых к потрясениям обществ.

Приложение 14

Заявление министра окружающей среды, лесов и изменения климата Индии Пракаша Джавадекара

Хотелось бы в начале выступления процитировать короткую мантру из Шуклы Яджурведы.

“Да пребудет равновесие в пространстве, на небе и на Земле. Пусть растут растения и деревья. Да пребудут Божья благодать и блаженство в душе. Да пребудут равновесие во всем и мир в каждом из нас!”

Из этого ведического послания ясно, что природа принадлежит всем живым существам, которые нуждаются в нашей охране ради нашего всеобщего блага.

Изменение климата — это одна из главнейших проблем нашего времени. Если мы не примем решительные коллективные меры, адаптация к его последствиям, безусловно, окажется более трудной и затратной, а фактически, что вполне вероятно, и невозможной.

Международное сообщество занимается проблемой изменения климата в рамках различных механизмов, из которых центральными являются Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) и Парижское соглашение, заключенное в соответствии с этой конвенцией. В совокупности эти механизмы представляют из себя тщательно выверенную глобальную демократическую инициативу, имеющую четкую национальную направленность и преследующую цель принятия климатических мер на базе определенных фундаментальных согласованных принципов, прежде всего принципа общей, но дифференцированной ответственности, и создания соответствующих возможностей, которые должны лежать в основе любого обсуждения вопроса об изменении климата в будущем. Поэтому, прежде чем приступить к обсуждению вопроса об обеспечении климатической безопасности, необходимо убедиться, что мы не создаем параллельного климатического направления работы, на котором эти механизмы и принципы либо будут проигнорированы, либо не учтены должным образом.

В специальном докладе Межправительственной группы экспертов по изменению климата за 2019 год, озаглавленном “Изменение климата и состояние суши”, говорится, что экстремальные погодные и климатические или медленно текущие явления могут привести к увеличению числа перемещений и перебоям в функционировании продовольственных цепочек и поставить под угрозу источники средств к существованию, что в свою очередь может усилить напряженность и создать конфликтную ситуацию. Согласно наиболее полным научным данным, изменение климата лишь усиливает конфликты, но не является их причиной и не ставит под угрозу мир и безопасность.

Единой, общепринятой методики оценки связей между изменением климата, конфликтами и нестабильностью не существует. Нестабильность и последствия изменения климата в значительной степени зависят от конкретной ситуации. Кроме того, оценочные суждения о мире и конфликтах, а также об уязвимости наталкиваются на значительные трудности, когда речь идет о наличии нужных данных и оценке степени воздействия.

В ряде нестабильных ситуаций, когда правительства испытывают трудности с предоставлением основных услуг из-за отсутствия необходимых средств и недостаточной легитимности, затяжной характер таких чрезвычайных ситуаций, как и угроза голода, как правило бывают обусловлены не только

одними климатическими факторами, но и продолжающимся политически мотивированным насилием, приводящим к перебоям в производстве сельхозпродукции и в поступлении помощи. Это лишний раз доказывает, что полную картину климатической уязвимости можно получить лишь по результатам оценки способности государства внимательно отслеживать динамику взаимосвязанных экологических, социальных, экономических факторов и факторов безопасности.

Собственно говоря, определяемые на национальном уровне вклады - это в основном обязательства в части смягчения последствий изменения климата и адаптационных требований, которые в совокупности позволяют судить, насколько успешно справляются страны с достижением поставленной в Париже цели не допустить увеличения средней температуры планеты выше чем на 2°C. От сторон в рамках их вкладов не требуется сообщать о рисках для безопасности в связи с изменением климата. Кроме того, углубленный анализ представленных в первом раунде определяемых на национальном уровне вкладов показывает, что государства-члены рассматривают изменение климата как фактор риска для благополучия своих граждан и в какой-то степени для своей экономики, но не как угрозу социальной стабильности, национальному суверенитету или функционированию государства. Из 16 стран, представивших свои обновленные доклады в секретариат РКИКООН к октябрю 2020 года, ни одна не отнесла изменение климата к факторам риска для мира и стабильности.

Борьба с изменением климата не должна восприниматься как цель, достижение которой можно перенести на 2050 год. Страны должны выполнять обязательства, взятые ими до 2020 года. Борьбу с изменением климата нужно вести параллельно с оказанием поддержки странам, которым требуется финансовая и техническая помощь и помощь в наращивании их организационно-кадрового потенциала.

Хотя изменение климата не приводит прямо или опосредованно к насильственным конфликтам, в сочетании с другими социальными, политическими и экономическими факторами оно может тем не менее обострить проблемы, способные вызвать конфликт, дестабилизировать ситуацию и оказать негативное воздействие на мир, стабильность и безопасность. Именно по этой причине в перечень определяемых на национальном уровне вкладов развивающихся стран включена информация об адаптационных мероприятиях и о необходимости таких мер, как финансирование, разработка и передачи технологий, создание потенциала и транспарентность. Тем не менее, хотя с 2009 центральным в соглашениях по климату является обязательство развитых стран совместно ежегодно выделять до 2020 года по 100 млрд долл. США на поддержку мер борьбы развивающихся стран с изменением климата, обещание выполнить это обязательство остается иллюзорным.

Последствия изменения климата и создаваемые ими угрозы безопасности имеют важные гендерные измерения. Женщины и девочки непосредственно испытывают на себе глубокое совокупное воздействие климатических изменений и угроз миру и безопасности. Поскольку на женщинах часто лежит обязанность накормить семью и обустроить ее быт, им, как представляется, из-за изменения климата приходится испытывать дополнительные трудности с доступом к ресурсам.

Как хранительницы семейного очага женщины первыми ощущают на себе воздействие климатических изменений и поэтому своими обширными и глубокими знаниями и опытом могут внести весомый вклад в разработку эффективных стратегий адаптации. Налицо настоятельная необходимость

поощрения и поддержки конструктивного участия женщин и представителей маргинальных групп в разработке на национальном уровне политики и мер планирования деятельности в области изменения климата.

В Индии принимаются значительные меры для борьбы с изменением климата и выполнения взятых в этом отношении обязательств. В наших стратегиях смягчения последствий изменения климата особое внимание уделяется строительству экологически чистых и эффективных энергетических систем, созданию безопасной, экономичной, экологичной и надежно работающей сети городского пассажирского транспорта, плановому облесению и учету природоохранных требований в промышленности и сельском хозяйстве.

Индия - единственная в Группе 20 страна, выполняющая свои обязательства в части смягчения последствий изменения климата. Мы не только выполняем поставленные в Парижском соглашении задачи, но и перевыполняем их. В настоящее время в Индии самыми быстрыми в мире темпами реализуется программа использования солнечной энергии. Мы расширили доступ к чистым видам топлива и технологиям приготовления пищи, которыми сейчас пользуются 80 миллионов домохозяйств. Это один из крупнейших показателей перехода на экологически чистые энергоносители в мире. О наших амбициях в сфере охраны окружающей среды, в частности, говорят наши планы построить станцию, которая будет вырабатывать 450 гигаватт возобновляемой электроэнергии, окончательно отказаться от одноразовых пластиковых изделий, полностью электрифицировать все железные дороги и создать еще один поглотитель диоксида углерода за счет восстановления 26 миллионов гектаров деградированных земель.

Индия твердо убеждена в том, что единственный способ добиться реальных, долгосрочных и позитивных сдвигов в борьбе с изменением климата - это установление партнерских отношений посредством принятия коллективных мер, имея в виду достижение значительных и долговременных результатов. Двумя такими инициативами, выдвинутыми Индией для борьбы с изменением климата и адаптации к нему, являются создание Международного солнечного альянса и формирование Коалиции за устойчивую к бедствиям инфраструктуру.

Перед странами открываются значительные возможности для интеграции низкоуглеродного развития в свои мероприятия по защите населения от коронавирусной инфекции и возвращению к нормальной жизни и в свои долгосрочные стратегии по смягчению последствий пандемии, о которых планируется объявить в 2021 году на возобновленной двадцать шестой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (КС-26).

Для более тесной интеграции мер адаптации к изменению климата и задач миростроительства предлагаем создать на местном, национальном и региональном уровнях надежные управленческие структуры для устранения опасностей, создаваемых изменением климата и другими рисками. Это не только поможет повысить легитимность правительств в глазах общественности, но и поможет государствам устранять климатические риски до того, как они перерастут в серьезную угрозу. Страны-доноры должны расширить свою финансовую, техническую и организационно-кадровую поддержку нестабильным государствам, чтобы помочь им разработать необходимые стратегии адаптации к изменению климата и смягчения его последствий.

Махатма Ганди однажды сказал: «Земля дает достаточно для удовлетворения потребности каждого человека, но не его жадности». Поэтому

мы должны поменять наш образ жизни на более благоприятный для климата и избрать низкоуглеродный путь развития, удовлетворяя свои потребности, а не свою жадность. Давайте считать изменение климата не только сигналом к действию, но и возможностью для укрепления многосторонности и поиска справедливых и инклюзивных решений, чтобы оставить грядущим поколениям более зеленую, чистую и экологически безопасную планету.

Да будет мир всему живому на земле, пусть страдающие освободятся от своих болезней, да снизойдет на всех благодать, пусть никто не страдает! Мир, мир, мир всем!

Приложение 15

Заявление специального посланника президента Соединенных Штатов Америки по вопросам климата Джона Керри

Большое спасибо, г-н Председатель. Рад видеть Вас, уважаемый министр иностранных дел г-н Рааб. Благодарю Вас, премьер-министр Джонсон, за созыв этого крайне важного заседания и, разумеется, за Ваше умелое руководство нашей общей работой по подготовке к проведению двадцать шестой Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (КС-26). Я хочу поблагодарить также Генерального секретаря Антониу Гутерриша за то, что всякий раз, когда у него есть такая возможность, он бьет тревогу по поводу климатического кризиса. Я благодарен Вам, г-н президент Макрон, и Вам, премьер-министр Сульберг, за замечательное руководство Европой в период, который многие могут по праву назвать периодом непростительного отказа нашей страны от обсуждения этой проблемы. Мы признательны Европе за поддержку.

Мне действительно приятно быть удостоенным чести выступить сегодня в Совете Безопасности, и я благодарю всех выступивших до меня коллег, в том числе и моего индийского коллегу министра Джавадекара за его важное напоминание о более крупных проблемах, требующих к себе нашего внимания.

Особенно важным, на мой взгляд является то, что климатический кризис, который мы сейчас обсуждаем в Совете Безопасности, безусловно входит в компетенцию Совета Безопасности. Наш Пентагон уже много лет называет последствия изменения климата “катализатором угроз”. Фактически, мы имеем дело с одной из самых комплексных и актуальных угроз безопасности, с которыми, на мой взгляд, нам когда-либо приходилось сталкиваться. Нам неоднократно говорили о том, что речь идет о реальной угрозе самому нашему выживанию, и, тем не менее, несмотря на последствия, которые могут усугубить уже существующую политическую, социальную и экономическую напряженность, честно говоря, нам как международному сообществу еще только предстоит отреагировать на нее с необходимой срочностью.

Когда фермеры - как об этом уже упоминали другие ораторы - больше не в состоянии заработать себе на жизнь из-за экстремальных и непредсказуемых погодных условий, они теряют последнюю надежду. Когда и без того доведенные до нищеты люди остаются без воды и покидают родные места, спасаясь от жары, что уже давно стало привычным явлением, тлеющий конфликт разгорается с новой силой. Результаты научных исследований предупреждают нас о том, что родные места могут покинуть сотни миллионов людей. Массовая миграция может не только привести к гуманитарному кризису, но и, как мы также знаем, при неграмотном управлении поставить под угрозу мир и стабильность.

Вот почему так важно обсудить этот вопрос именно здесь, в Совете Безопасности, поскольку, когда мы говорим о климатическом кризисе, мы говорим о нашей безопасности – безопасности каждой страны и каждого гражданина – об экономической безопасности, о продовольственной безопасности, об энергетической безопасности и даже о физической безопасности.

Мы не можем больше игнорировать факты и научные свидетельства, но как человечество в свое время сделало выбор, который привел нас туда, где мы находимся сейчас, сегодня мы можем сделать правильный выбор, чтобы изменить сложившуюся ситуацию. Мы можем повысить сопротивляемость

внешним факторам. Мы даже можем адаптироваться ко многим прогнозируемым последствиям.

Печальная реальность состоит в том, что если на карту самых нестабильных государств мира наложить карту государств, в наибольшей мере уязвимых перед катастрофическим воздействием климатических изменений, то вы увидите, как много между ними схожего. Согласно прогнозам, многие регионы, где мы занимаемся миростроительством и предотвращением конфликтов, станут в буквальном смысле горячими точками грядущего кризиса. И мы знаем, как убедительно рассказала нам г-жа эс-Саим, что, например, в Судане и многих других местах конфликты и климатический кризис взаимосвязаны. Нам просто нельзя игнорировать то, как изменение климата сказывается на этих регионах. Наоборот, воздействие изменения климата необходимо учитывать во всех аспектах работы этого органа, касающейся принятия решений и подготовки докладов о ситуации на местах.

Отрадно отметить, что даже сейчас, когда мы прилагаем усилия для повышения во всем мире жизнестойкости и адаптации к уже неизбежным последствиям изменения климата, у нас все еще есть возможность предотвратить самые страшные последствия этого кризиса. Президенту Байдену известно, что нам нельзя терять ни минуты, и именно поэтому всего через несколько часов после приведения к присяге он распорядился заново присоединиться к Парижскому соглашению. И именно поэтому он дал указание применять скоординированный общегосударственный подход к преодолению климатического кризиса: сделать эту задачу одним из приоритетов национальной безопасности и вывести Соединенные Штаты на необратимый путь к достижению к 2050 году или даже раньше нулевого уровня выбросов - и я подчеркиваю, что речь идет именно о необратимом пути, сойти с которого не удастся ни одному президенту, ни одному демагогу, который может появиться в будущем.

Но ни одна страна не способна преодолеть климатический кризис в одиночку; для решения именно такой задачи и была создана Организация Объединенных Наций. Нам всем потребуется работать сообща, как мы делали это в Париже, чтобы определить смелые и достижимые цели и разработать четкие «дорожные карты» для их реализации. Недостаточно просто поставить перед собой некую отдаленную цель на ближайшие 30 лет и сделать вид, будто мы выполнили свою работу. Каждой стране необходимо будет активизировать свою деятельность и поставить перед собой более масштабные задачи. Истина состоит в том, что те 17 стран, которые выбрасывают в атмосферу наибольшее количество углерода, несут перед остальным миром ответственность за сокращение этих выбросов, и начать следует с сокращения в глобальных масштабах использования угля.

Только благодаря смелым действиям уже в этом десятилетии нам удастся вывести весь мир на путь, который, мы уверены, позволит достичь к 2050 году или ранее нулевых выбросов. Как говорит нам наука, это единственный способ, с помощью которого нам удастся сохранить возможность ограничить рост температуры на нашей планете до 1,5°C.

Почему это так важно? Потому что неоспоримые доказательства указывают на то, что любое превышение этого показателя будет иметь катастрофические последствия во всем мире. А тем, кто утверждает, будто действия по борьбе с изменением климата обходятся слишком дорого, скажу, что одно исследование за другим подтверждает, что сейчас, в этот самый момент нашей истории, бездействие нам обойдется значительно дороже, чем действия.

В отличие от большинства угроз безопасности, задача преодоления климатического кризиса фактически предоставляет нам самые широкие в современной истории возможности для развития экономики. Со времен промышленной революции таких возможностей для восстановления по принципу «лучше, чем было», причем во всех уголках планеты, еще не было. К сожалению, если мы этого не сделаем, то окажемся в ситуации – просто по неосторожности или же из-за отсутствия воли и нежелания принимать совместные меры, — когда мы будем двигаться по пути, ведущему к тому, что почти равнозначно заключению пакта о коллективном самоубийстве.

Саммит, который президент Байден организует в День планеты Земля, станет решающей возможностью продвинуться вперед к нашим общим целям. В предстоящие месяцы мы намерены использовать все имеющиеся у нас возможности для того, чтобы совместными усилиями преодолеть многочисленные аспекты этого кризиса. В ноябре мы вместе со всеми остальными странами мира соберемся в Глазго на Конференцию сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (КС-26). Я убежден, что это буквально наш последний и самый многообещающий шанс встать на правильный путь и исправить положение дел.

Тем временем здесь, в Совете Безопасности, Соединенные Штаты будут в тесном взаимодействии с нашими коллегами-единомышленниками способствовать тому, чтобы Совет уделял пристальное внимание климатическому кризису и его последствиям для международного мира и безопасности. В этой связи мы поздравляем Ирландию со вступлением наряду с Нигером на пост сопредседателя Неофициальной группы экспертов по вопросам климата и безопасности. Мы полны готовности взаимодействовать с этой Группой и способствовать достижению ее целей.

Друзья, учитывая тот путь, по которому многие из нас идут после состоявшейся в 1992 году конференции в Рио-де-Жанейро, сейчас мы обязаны делать больше, чем просто говорить о связанных с изменением климата рисках в области безопасности. Чтобы разобраться в них до того, как они посеют хаос, мы должны работать сообща; мы должны разрабатывать более надежные системы раннего предупреждения; мы должны учитывать климатический кризис во всех аспектах деятельности наших государственных и частных секторов и в процессах принятия решений. Перед лицом вызываемых изменением климата проблем мы должны обеспечивать, чтобы первоочередной мерой реагирования на них было сотрудничество, а не конфликты.

Некоторые утверждают, что изменение климата не относится к сфере компетенции Совета Безопасности. Что ж, нам действительно очень этого хотелось бы, но реальность такова, что климатическая угроза является столь огромной и многогранной, что отделить ее от всех других угроз, с которыми приходится иметь дело Совету Безопасности, просто невозможно. Пряча, как страусы, голову в песок, мы лишь сами подвергаем себя опасности. Пора начать относиться к климатическому кризису как к непосредственной угрозе безопасности, которой он и является. Это действительно вызов всем нашим поколениям.

Приложение 16

Заявление специального посланника Китая по вопросам изменения климата Се Чжэньхуа

Китай приветствует председательствующего в ходе сегодняшних открытых прений премьер-министра Бориса Джонсона и благодарит Генерального секретаря Антониу Гутерриша за его сообщение.

Изменение климата стало реальной, насущной и серьезной угрозой выживанию, развитию и безопасности человечества. Заключенное в 2015 году Парижское соглашение, ставшее важной вехой в глобальном управлении в области климата, заложило институциональную основу для более решительных действий по борьбе с изменением климата и для глобального сотрудничества членов международного сообщества в период после 2020 года.

Глобальное управление в области климата в настоящее время находится на решающем этапе, предусматривающем обеспечение всестороннего осуществления Парижского соглашения, однако продолжающееся распространение коронавирусного заболевания (COVID-19) создает серьезные проблемы для принятия глобальных мер реагирования на изменение климата. Китай надеется, что мировое сообщество будет укреплять свою солидарность и работать сообща, чтобы глобальные меры реагирования на изменение климата принимались в правильном направлении. В этой связи я хотел бы предложить следующее.

Во-первых, нам необходимо решительно претворять в жизнь единодушно согласованные на международном уровне договоренности. Глобальное управление в области климата остается чрезвычайно трудной задачей, выполнение которой потребует длительного времени. Его центральным элементом является всестороннее и эффективное осуществление Парижского соглашения в целях выполнения поставленных задач и совместного преодоления создаваемых изменением климата проблем. Ввиду того, что развитые и развивающиеся страны исторически несут различную ответственность, находятся на разных этапах развития и обладают разным потенциалом в области реагирования, нам необходимо соблюдать принципы общей, но дифференцированной ответственности и справедливости и принимать во внимание соответствующие возможности стран, а также с уважением относиться к определяемому ими на национальном уровне вкладу и оказывать этим странам поддержку с учетом их специфики, а не придерживаясь универсального подхода.

Развитым странам следует выполнять их обязанность подавать пример в сокращении выбросов углерода и их обязательства оказывать развивающимся странам более активную финансовую и техническую поддержку в наращивании их потенциала. Развивающимся странам тоже следует в пределах своих возможностей принимать упреждающие меры для борьбы с изменением климата.

Во-вторых, нам необходимо активно содействовать экологически сбалансированному восстановлению. Пандемия COVID-19 вновь напомнила нам о том, что человечество должно относиться к природе с уважением и следовать ее законам. В процессе восстановления после пандемии нам следует избегать старого подхода, при котором мы лишь потребляли, не отдавая ничего взамен, добивались экономического роста, не заботясь об охране окружающей среды, и эксплуатировали природные ресурсы, не обеспечивая их восстановление. Мы должны активно развивать новые энергетические,

«зеленые» и экологические отрасли и внедрять новаторские разработки, стимулирующие переход к «зеленой» и низкоуглеродной модели. Нам следует поддерживать те экосистемы, где к природе относятся с уважением, сохранять биоразнообразие во всем мире и более эффективно содействовать обеспечению глобальной экологической безопасности. Нам необходимо пропагандировать экологичный образ жизни, чтобы способствовать гармонии между человеком и природой.

В-третьих, нам необходимо энергично добиваться устойчивого развития. По сути, изменение климата — это проблема в области развития. Устойчивое развитие является залогом решения всех проблем и устранения коренных причин конфликтов. Международное сообщество должно оказывать помощь странам в регионах, затронутых конфликтами, наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам в наращивании их потенциала в области развития. Странам предлагается включить меры по борьбе с изменением климата в свои планы экономического и социального развития и предпринимать многоаспектные действия для одновременного и скоординированного достижения прогресса в области экономического роста, сокращения масштабов нищеты, создания рабочих мест, укрепления здоровья населения, сохранения окружающей среды и реагирования на изменение климата.

В-четвертых, мы должны сохранять приверженность принципу многосторонности. Мы, люди, являемся единым сообществом с общим будущим, которое сталкивается с проблемами, касающимися климата. Необходимо развивать международное сотрудничество по линии Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) в качестве основного форума, а также в рамках РКИКООН и Парижского соглашения. Секретариат РКИКООН, система развития Организации Объединенных Наций и координаторы-резиденты должны на основе своих соответствующих мандатов активно принимать меры в связи с потребностями соответствующих стран в решении проблем, связанных с изменением климата и поощрением экономического и социального развития, и оказывать соответствующую адресную поддержку. Любые действия, которые Совет Безопасности предпринимает в связи с изменением климата, должны ограничиваться сферой компетенции Совета.

Китай сыграл важную роль в заключении Парижского соглашения, а также прилагает активные усилия по его осуществлению.

Мы привержены выполнению взятых на себя обязательств. В сентябре прошлого года Председатель КНР Си Цзиньпин объявил, что Китай будет стремиться к достижению пика выбросов диоксида углерода до 2030 года и углеродной нейтральности к 2060 году; это обязательство встретило широкое одобрение международного сообщества. На Саммите по амбициозным задачам в связи с изменением климата Председатель КНР Си Цзиньпин изложил ряд новых мер, касающихся определяемого на национальном уровне вклада Китая. Развитые страны в основном планируют перейти от «углеродного пика» к «углеродной нейтральности» за 50–60 лет. Китай готов усердно прилагать усилия, чтобы достичь этой цели за 30 лет. Это свидетельствует о том, что Китай предпринимает в области климата активные и амбициозные действия.

Мы привержены цели «зеленого» развития. В 2020 году углеродоемкость экономики Китая снизилась на 48,4 процента по сравнению с уровнем 2005 года, базового года для Китая при расчете определяемого на национальном уровне национального вклада, а к концу 2019 года на долю неископаемого топлива

приходилось 15,3 процента первичного энергопотребления; более того, страна досрочно выполнила задачи, поставленные на 2020 год.

Лесные запасы Китая увеличиваются уже на протяжении 30 лет подряд: их объем с 2005 года увеличился на 4,5 миллиарда кубометров и превысил целевой показатель 2020 года. В настоящее время Китай обладает самым большим в мире количеством автомобилей, работающих на возобновляемых источниках энергии, и в течение многих лет является мировым лидером в области возобновляемых источников энергии по количеству патентов, объему инвестиций, установленных мощностей и производству электроэнергии. На долю Китая приходится более 30 процентов всех установленных ветровых и фотоэлектрических мощностей в мире.

Мы привержены взаимовыгодному сотрудничеству. Китай в сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде создал Международную коалицию для целей «зеленого» развития в рамках инициативы «Пояс и путь», которая призвана оказывать помощь странам-партнерам по данной инициативе в разработке проектов, связанных с возобновляемыми источниками энергии, включая гидро-, ветровую и фотоэлектрическую энергию. Кроме того, Китай сотрудничает с другими развивающимися странами в рамках сотрудничества по линии Юг–Юг в целях создания низкоуглеродных демонстрационных зон и осуществления проектов по смягчению последствий изменения климата и проектов по адаптации, что предусмотрено усилиями по обеспечению «зеленого» развития. В этом году в Китае пройдет пятнадцатое совещание Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии. Мы рассчитываем на обсуждение со всеми другими сторонами новых стратегий деятельности в области биологического разнообразия на глобальном уровне в период после 2020 года.

Мы убеждены: когда все страны объединят усилия для полного и эффективного осуществления Парижского соглашения, создания справедливой и сбалансированной системы руководства деятельностью в области климата на основе взаимовыгодного сотрудничества и обеспечения устойчивого развития, мы сможем добиться того, чтобы на нашей планете Земля воцарились открытость, инклюзивность, чистота и красота, а также прочный мир, всеобщая безопасность и общее процветание.

Приложение 17

Заявление Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций Василия Небензи

[Подлинный текст на русском языке]

Мы признательны Генеральному секретарю Гутерришу и г-же эс-Саим за их брифинг.

Изменение климата является одним из современных глобальных вызовов, с которым сталкивается человечество. Преодоление его негативных последствий требует скоординированных и комплексных подходов со стороны международного сообщества, направленных не только на сокращение выбросов парниковых газов, но и на внедрение эффективных мер в области адаптации. Соответствующая работа, в том числе экспертная, активно ведется на профильных площадках в рамках системы Организации Объединенных Наций, в первую очередь — по линии Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, и является составной частью общих усилий в интересах достижения устойчивого развития.

Мы приветствуем решение Соединенных Штатов о возвращении в Парижское соглашение по климату.

Совет Безопасности уже неоднократно обсуждал проблему изменения климата в контексте ее влияния на международный мир и безопасность. На повестку дня выносились примеры ряда стран и отдельных регионов, в первую очередь на Африканском континенте, где изменение климата и стихийные бедствия представлялись как основная угроза стабильности, как первопричина проблем. Нам также указывали на возрастающие риски возникновения конфликтов, проецируя такие сценарии на глобальный контекст.

Мы согласны с тем, что климатические изменения и экологические проблемы могут усугублять конфликты. Но являются ли они их первопричиной? В этом есть большие сомнения.

Во-первых, связь климата с конфликтами можно рассматривать только применительно к отдельным странам и регионам, говорить об этом генерически и в глобальном контексте необоснованно, а навязывать автоматизм такой взаимосвязи даже опасно. К тому же далеко не все конфликты тождественны угрозам международному миру и безопасности, рассматриваемым Советом.

Во-вторых, считать климат первопричиной проблем безопасности — это уводить дело от реальных первопричин, а значит — идти по ложному следу в поисках решения этих проблем.

В-третьих, нельзя замалчивать другие основополагающие факторы, которые в не меньшей, а точнее — в большей степени, способствуют нарастанию рисков. Имею в виду политические и социально-экономические условия в конкретных странах и регионах, которые на сегодняшний день усугубились проблемой пандемии коронавируса. Болезнь значительно обострила неравенство между государствами и внутри них, спровоцировала всплеск нищеты и голода особенно в странах, находящихся в состоянии конфликта. Обостряют эти проблемы и незаконные односторонние ограничительные меры, очевидный вред которых те, кто их вводит, предпочитают игнорировать.

Делая акцент на климатической теме, страны-доноры зачастую уклоняются от дискуссий про комплексный характер вызовов устойчивому развитию. Среди них, в частности, отказ от обмена технологиями и «зеленый»

протекционизм. Не лучше ли странам-донорам сосредоточиться на соблюдении уже согласованных финансовых обязательств, и обеспечении доступа к наилучшим технологиям в области повышения устойчивости и адаптации, а также содействию в реализации образовательных проектов в сфере климата. В этом и заключается превентивный подход на основе сбалансированного учета трех измерений Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Да, обсуждение климатической проблематики в Совете Безопасности смотрится как бы выигрышно и политически весомо, но реальную работу над повышением координации международной деятельности на этом направлении целесообразно вести на профильных площадках, таких как Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет, система развития Организации Объединенных Наций и, конечно же, Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата.

Возвращаясь к проблеме изменения климата в контексте международного мира и безопасности, нельзя не упомянуть и тезис о том, что конфликты сами по себе снижают возможности государств по повышению устойчивости и адаптации к негативным последствиям изменения климата, отвлекая и без того ограниченные ресурсы.

Последнее время в качестве показательного примера региона, в котором изменение климата непосредственно влияет на стабильность, приводится Сахель. Однако нельзя забывать о причинах, которые привели к резкому обострению рисков в области безопасности там. Среди них — волонтаристские действия ряда стран, приведшие к смене режима в Ливии, последствия для экологии ракетно-бомбовых ударов НАТО, в том числе по объектам нефтяной инфраструктуры. Это пример того, как экология приносится в жертву геополитике. Таких примеров мы могли бы привести много.

Российская Федерация разделяет необходимость неотложного реагирования на изменение климата. Но делать это надо в рамках тех механизмов, где этим занимаются профессионально. Важно сосредоточиться на эффективной реализации согласованных на международном уровне обязательств в рамках Парижского соглашения, постепенно повышая их амбициозность. Одновременно необходимо не ослаблять глобальные и национальные усилия на широком фронте борьбы с социально-экономическими проблемами в интересах достижения устойчивого развития, в том числе в контексте восстановления после пандемии.

Приложение 18

Заявление президента Малави Лазаруса Маккарти Чакверы

Я имею честь выступить с этими замечаниями от имени группы наименее развитых стран (НРС).

Прежде всего я хотел бы поблагодарить почтенного Бориса Джонсона за направленное нашей делегации приглашение выступить в Совете Безопасности в ее качестве Председателя группы НРС.

Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) стала разрушительным кризисом для наименее развитых стран: она оказала негативное воздействие на сферу здравоохранения, а также социальный и экономический секторы. Совершенно очевидно, что в связи с необходимостью выработки мер для устранения сбоя, вызванного пандемией, многие ранее существовавшие проблемы в области развития отошли на второй план. Это окажет серьезное воздействие на возможности НРС в том, что касается достижения целей в области устойчивого развития.

Чрезвычайная климатическая ситуация, скорее всего, приведет к дальнейшей активизации борьбы за ресурсы и поставит под угрозу само существование сотен миллионов людей. Взаимосвязь между изменением климата и безопасностью имеет различные проявления. Климатические беженцы — это люди, которые покидают свои дома из-за конфликтов, вызванных нехваткой воды, циклонами, опустыниванием и другими связанными с климатом природными явлениями. Например, в Африке часто ведется борьба за пастбищные угодья.

Показатель выбросов диоксида углерода на душу населения в НРС составляет всего 0,34 метрической тонны по сравнению с 10,4 метрической тонны в странах с высоким уровнем дохода, но при этом именно НРС в наибольшей степени страдают от последствий изменения климата. Десятки миллионов жителей наших стран оказываются в условиях крайней нищеты, что усугубляет существующее неравенство. Согласно прогнозам, содержащимся в докладе “Перспективы развития мировой экономики” Международного валютного фонда, в 2021 году общемировой объем производства вырастет на 5,5 процента, в то время как в странах Африки к югу от Сахары, включая НРС, рост составит лишь 3,2 процента, что усугубит существующее неравенство.

Изменение климата, как и пандемия COVID-19, влияет на всех, независимо от границ и расовой принадлежности. Оно продолжает оказывать воздействие как на богатые, так и на бедные страны без каких-либо различий. Группа НРС приветствует все обсуждения, касающиеся вопросов климатической безопасности, но настаивает на поиске конкретных решений, направленных на более эффективную адаптацию к изменению климата и повышение устойчивости всех стран при уделении особого внимания наиболее уязвимым странам. Группа НРС хотела бы подчеркнуть следующие моменты для рассмотрения Советом с целью решения проблемы изменения климата и достижения устойчивого развития, мира и безопасности.

Во-первых, задача, которую нам предстоит решать безотлагательно, заключается в восстановлении после пандемии COVID-19. Этот процесс должен осуществляться в соответствии с намеченным курсом проведения преобразований, направленных на ограничение роста среднемировой температуры 1,5°C в соответствии с Парижским соглашением об изменении климата.

Во-вторых, мы обязаны ограничить рост глобальной температуры 1,5°C. Меры, предусмотренные существующими обязательствами по сокращению выбросов в развитых странах, являются удручающе недостаточными, и на двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (КС-26) передовые развивающиеся страны должны выдвинуть предложения по масштабному сокращению выбросов. Нас обнадеживает тот факт, что Соединенные Штаты в прошлую пятницу официально вновь присоединились к Парижскому соглашению об изменении климата, тем самым придав новый импульс глобальным усилиям по борьбе с изменением климата.

В-третьих, согласно оценке, содержащейся в докладе Организации Объединенных Наций о разрыве в финансировании деятельности по адаптации, к 2030 году расходы на адаптацию, скорее всего, будут составлять от 140 до 300 млрд долл. США в год. Кроме того, повышение доступности финансирования на цели борьбы с изменением климата, в том числе на цели адаптации и возмещения убытков и ущерба, по-прежнему имеет крайне важное значение. Развитые страны должны выполнить свои обязательства, которые предусматривают выделение ежегодно 100 млрд долл. США на предсказуемой основе для финансирования деятельности, связанной с изменением климата. В этой связи мы вновь призываем выделить 50 процентов средств Зеленого климатического фонда на цели адаптации, причем 50 процентов этих средств должны быть выделены НРС, малым островным развивающимся государствам и уязвимым странам Африки. Мы призываем международное сообщество принять на КС-26 и пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам обязывающее соглашение относительно этого количественного целевого показателя. Совет Безопасности должен сделать ставку на адаптацию в качестве одного из элементов концепции предотвращения, а также содействовать укреплению международных рамочных механизмов принятия мер в связи с потерями и ущербом.

В-четвертых, развитым странам следует активно и конструктивным образом осуществлять передачу безопасных для климата технологий, с тем чтобы помочь НРС в наращивании их потенциала в плане адаптации к изменению климата и смягчения его последствий и ускорить процесс «зеленого» развития.

В-пятых, Инициатива НРС по эффективной адаптации и повышению устойчивости к изменению климата, о которой было объявлено в сентябре 2019 года на Саммите по борьбе с изменением климата, способствует реализации целей НРС в сфере климата. Мы подтверждаем нашу приверженность концепции обеспечения устойчивого к изменению климата развития к 2030 году и сведению чистого объема выбросов к нулю к 2050 году.

В-шестых, все учреждения, ответственные за распределение финансовых средств, выделяемых на деятельность в области климата, должны обеспечивать, чтобы эти ресурсы достигали местных общин. Согласно предыдущим докладам, местные общины в НРС получили менее 20 процентов от общего объема финансирования. Мы благодарим Зеленый климатический фонд и призываем к дальнейшим реформам, направленным на своевременное выделение финансовых ресурсов и упрощение методик утверждения проектов, отвечающих установленным критериям.

В заключение отмечу: мы с нетерпением ожидаем дальнейшего обсуждения различных программ в рамках Парижского соглашения в преддверии КС-26. Рассчитываем также на активное сотрудничество и участие различных заинтересованных сторон и экспертов по вопросам климата в

процессе подготовки пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, которая состоится в Дохе 23-27 января 2022 года. В данный момент наша страна принимает у себя региональные совещания африканских стран по обзору, посвященные НРС, и я выражаю благодарность в этой связи Организации Объединенных Наций и всем организаторам и участникам.

Приложение 19

Заявление премьер-министра и министра финансов и корпоративного управления Антигуа и Барбуды Гастона Альфонсо Брауна

Я имею честь выступить с этим заявлением от имени Альянса малых островных государств (АОСИС).

Не сомневайтесь: изменение климата представляет серьезную угрозу для нашего выживания, причем не в будущем, а уже сейчас.

Изменение климата и его негативные последствия угрожают миру и безопасности во всем мире. Все более частые и разрушительные тропические циклоны, засухи, повышение уровня моря и опустынивание — все это является причиной перемещения населения и движущей силой национальных и международных конфликтов во всем мире.

На протяжении последних 30 лет АОСИС наиболее последовательно выступает в защиту климата. В течение этого периода времени мы настаиваем на принятии масштабных мер по линии Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Киотского протокола и Парижского соглашения об изменении климата, которые и сегодня остаются главными международными форумами для выработки глобальных мер реагирования на изменение климата.

В качестве Председателя АОСИС я хотел бы остановиться на угрозах, которые часто остаются без внимания и с которыми сталкиваются наши малые островные развивающиеся государства (МОСТРАГ), особенно ввиду нашей хрупкости и, говоря более конкретно, нашей уязвимости.

Мир и безопасность в МОСТРАГ нестабильны и чрезвычайно подвержены разрушительному воздействию с различных сторон, причем иногда разрушения происходят за одно мгновение, будь то в результате повышения уровня моря, охватившего наши главным образом прибрежные и низменные общины и территории, более сильных и частых засух и окисления океана, подрывающих наше водоснабжение и нашу продовольственную безопасность, или в результате еще более сильных и частых тропических циклонов, в связи с которыми наши государства становятся непригодными для жизни.

Последний сценарий не является гипотетическим для моей страны. Наш опыт эвакуации граждан и жителей нашего братского острова Барбуда после урагана “Ирма” был тяжелым потрясением.

Если бы ураган совсем немного изменил свой курс, то и Антигуа была бы опустошена, и последствия этого бедствия могли бы сравниться с последствиями войны. Оглядываясь назад, я содрогаюсь от мысли о том, какая участь ждала бы в таком случае все население нашей страны и к какому международному плану или системе наша страна могла бы обратиться после такого посягательства на наш мир и безопасность.

Все малые островные развивающиеся государства (МОСТРАГ) продолжают постоянно сталкиваться с серьезными вызовами в результате изменения климата, которые подрывают нашу мир и безопасность, в том числе нашу экономическую безопасность; энергетическую, водную и продовольственную безопасность; национальную безопасность; территориальную целостность и государственный суверенитет; и право нашего народа на самоопределение.

В связи с этим мы с другими лидерами МОСТРАГ вынуждены осуществлять управление в чрезвычайно сложных условиях, вызванных изменением климата и другими факторами. Эти проблемы усугубляются тем, что международные меры реагирования на первопричины угроз нашему миру и безопасности носят фрагментированный характер, и, откровенно говоря, их недостаточно.

МОСТРАГ отмечают вопиющую нехватку активных действий международного сообщества, призванных обеспечить как можно более широкое сотрудничество всех стран в целях принятия эффективных и надлежащих мер реагирования. Являясь особо уязвимой группой стран, действия которых в наименьшей степени способствовали изменению климата, мы хотели бы воспользоваться этой возможностью, чтобы напомнить государствам о том, что все мы несем общую, но дифференцированную ответственность за решение проблем, связанных с изменением климата, его неблагоприятными последствиями и сопутствующими потерями и ущербом. Продолжение нашей работы в отсутствие справедливых, согласованных и достаточных глобальных мер реагирования оставляет МОСТРАГ в условиях крайней неопределенности относительно выживания и источников средств к существованию нашего населения.

Это не означает, что МОСТРАГ не видят смысла в превентивных мерах. Напротив, мы осознаем их значимость и продолжаем принимать меры по адаптации — насколько это возможно в условиях ограниченности ресурсов, имеющихся в нашем распоряжении, — в качестве подготовки к негативным последствиям изменения климата.

Обеспечение сопротивляемости к изменению климата имеет для нас первостепенное значение. Существует значительная потребность в поддержке со стороны развитых стран путем предоставления субсидий и льготного финансирования, наращивания потенциала и передачи технологий для достижения такой сопротивляемости.

Кроме того, что касается превентивных мер, то мы не можем игнорировать настоятельную необходимость того, чтобы все государства-участники представляли и, что еще важнее, осуществляли амбициозные, справедливые и основанные на фактических данных определяемые на национальном уровне вклады в соответствии с целями Парижского соглашения об изменении климата 2015 года. Исключительно важно, чтобы все государства-члены подтвердили свою безоговорочную приверженность выполнению Парижского соглашения и принятию смелых и решительных мер для достижения все более амбициозных климатических целей по обеспечению углеродной нейтральности.

В свете пандемии коронавирусного заболевания и связанного с ней воздействия целого ряда сопутствующих рисков, которые могут усугубить существующие факторы уязвимости и проблемы, в том числе изменение климата, мы хотели бы подчеркнуть, что экологическая ответственность и сохранение нашего природного наследия имеют решающее значение для выживания человечества и планеты.

Тем не менее существуют научные пределы адаптации МОСТРАГ к изменению климата. Международному сообществу следует одновременно разрабатывать и вводить в действие систему для решения проблем, связанных с неизбежными потерями и ущербом, которые подрывают мир и безопасность МОСТРАГ.

Поэтому мы должны разрабатывать справедливые решения в соответствии с международными обязательствами и правами стран, с

тем чтобы систематически решать такие трудные вопросы, как вызванное изменением климата перемещение населения, и в частности вопросы об обращении с климатическими беженцами и внутренне перемещенными лицами и об утрате территории. Если у нас будет подлинно международный план и система для устранения связанных с изменением климата деструктивных факторов, подрывающих международный мир и безопасность, это позволит и впредь обеспечивать их поддержание. Если мы признаем, что мы живем в условиях взаимосвязанной мировой экономики, то этот структурированный и скоординированный подход принесет преимущества всем заинтересованным сторонам, обеспечив некоторый уровень определенности в отношении необходимых глобальных мер реагирования.

Я прекрасно понимаю, что это трудные темы для обсуждения. Однако в связи с этим я хотел бы спросить: “Если не мы, то кто, и если не сейчас, то когда?”

В связи с этим я выражаю признательность делегации Соединенного Королевства, председательствующей в Совете Безопасности в феврале, за организацию этих открытых прений высокого уровня по связанным с изменением климата рискам для международного мира и безопасности.

Крайне важно продолжать заниматься решением этой проблемы. Изменение климата обуславливает необходимость всеобъемлющих решений в области управления, которые предполагают изменение устаревших норм и внедрение новых идей.

Поскольку изменение климата продолжает угрожать миру и безопасности, МОСТРАГ просят всех без исключения принимать участие в усилиях по борьбе с ним. Поэтому мы призываем Совет Безопасности и впредь проводить открытые прения высокого уровня по климатической безопасности с участием государств — членов Организации Объединенных Наций, ученых, представителей научных кругов и гражданского общества.

Кроме того, мы хотели бы, чтобы при участии всех государств — членов Организации Объединенных Наций был разработан инструмент оценки рисков для безопасности, связанных с изменением климата, который предусматривал бы как принятие превентивных мер, так и реагирование на климатические явления.

Наконец, на протяжении последних 30 лет малые островные и низкорасположенные государства бьют тревогу, посылая сигнал бедствия SOS. Мы теряем наши территории, население и ресурсы, и на карту поставлено само наше существование — и все это из-за изменения климата.

Весь мир также сталкивается с этой угрозой, создаваемой не оружием, а изменением климата — невидимым, но реальным врагом, с чем все мы согласны. К сожалению, МОСТРАГ по-прежнему находятся на переднем крае этой войны. Мы призываем Совет крайне серьезно отнестись к этой угрозе, пока еще не слишком поздно.

Приложение 20

Заявление министра иностранных дел Германии Хайко Мааса

Для меня большая честь выступать в Совете от имени 54 членов Группы друзей по вопросам изменения климата и безопасности — группы с широким и многообразным составом участников, среди которых есть государства со всех континентов. Нас объединяет общая обеспокоенность по поводу того, что изменение климата является экзистенциальной угрозой нашего времени.

Повторю, что прошлый год был самым жарким за всю историю наблюдений. Мы становимся свидетелями беспрецедентных штормов, засух и наводнений. Ухудшение состояния экосистем и исчезновение видов ставят под угрозу продовольственную безопасность и наше выживание в долгосрочной перспективе. Беднейшие и самые незащищенные слои населения пострадают от этого больше других, поскольку нестабильные страны в непропорционально большой степени страдают от изменения климата, и целые островные государства находятся под угрозой исчезновения.

Молодежь во всем мире требует действий. Бездействуя, мы ставим под угрозу их будущее, безопасность, благополучие и здоровье. Я благодарю премьер-министра Джонсона за его руководящую роль. Он может рассчитывать на нашу поддержку в преддверии двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая состоится в Глазго, и мы рады приветствовать повторное присоединение Соединенных Штатов к Парижскому соглашению об изменении климата. Мы ожидаем возобновления участия новой администрации в этих усилиях.

В последние месяцы Европейский союз и многие другие страны поставили перед собой более амбициозные цели, однако для того чтобы в ходе двадцать шестой Конференции сторон мы могли добиться реального успеха, необходимо сделать еще больше. Все учреждения системы Организации Объединенных Наций должны прилагать согласованные усилия для того, чтобы действия по борьбе с изменением климата стали их приоритетом. Я благодарю моего друга Антониу Гутерриша за его руководящую роль в этом отношении.

Факты говорят сами за себя. Последствия изменения климата подпитывают конфликты. Они затрудняют усилия по построению мира и негативно сказываются на обеспечении социального и гендерного равенства. Ни одно государство и ни одно общество не застрахованы от воздействия изменения климата, однако мы можем и должны укреплять наш потенциал противодействия этой угрозе. Организация Объединенных Наций призвана играть ключевую роль в этой связи. Она может закрепить достигнутый на сегодняшний день прогресс, в частности при помощи создания механизма климатической безопасности.

Вся система Организации Объединенных Наций должна ответить на этот вызов, используя все соответствующие форумы. Вопросы климата и безопасности, несомненно, относятся к повестке дня Совета Безопасности с учетом «главной ответственности Совета за [...] поддержание международного мира и безопасности».

Определенный прогресс был достигнут благодаря включению вопросов, связанных с изменением климата, во многие конкретные мандаты, а также благодаря созданию Неофициальной группы экспертов в составе членов Совета Безопасности. Однако это только начало. В июле прошлого года здесь выступали наши друзья из Науру, которые от имени Группы друзей

по вопросам климата и безопасности представили Совету «план действий» (S/2020/751, приложение 21).

Сегодня мы вновь призываем обеспечить регулярное представление Генеральным секретарем докладов о последствиях изменения климата для безопасности, назначить специального представителя по вопросам климата и безопасности, учитывать климатические факторы в процессах предупреждения, посредничества и миростроительства, проводить подготовку всего соответствующего персонала Организации Объединенных Наций по вопросам последствий изменения климата для мира и безопасности и гуманитарных кризисов, а также более тесно сотрудничать с гражданским обществом и региональными и национальными субъектами по вопросам рисков для безопасности, связанных с климатом.

В прошлом году 10 членов Совета Безопасности, включая Германию, приняли подготовленный на основе этого плана проект резолюции. Сейчас самое время снова вынести на обсуждение и принять серьезный документ.

Мы готовы сотрудничать с членами Совета для выработки резолюции, которая отражала бы только что отмеченные мной моменты. Принятие жесткой резолюции продемонстрировало бы всему миру, что Совет Безопасности готов брать на себя ведущую роль в устранении одной из самых серьезных угроз миру и безопасности нашего времени. Время не ждет. Давайте перейдем от слов к делу. Давайте действовать вместе. И давайте действовать сейчас.

Приложение 21

Заявление Постоянного представителя Афганистана при Организации Объединенных Наций Аделы Раз

Прежде всего позвольте мне поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Соединенного Королевства за организацию этого чрезвычайно важного заседания и за содействие рассмотрению в Совете вопроса о взаимосвязи между климатом и безопасностью. Я хотела бы также поблагодарить Генерального секретаря Антониу Гутерриша, сэра Дэвида Аттенборо и г-жу Нисрин эс-Саим за их содержательные заявления. Сейчас, в свете того, что развивающиеся страны все сильнее страдают от последствий климатического кризиса, назрела необходимость проведения обстоятельных обсуждений и принятия мер по решению безусловно взаимосвязанных проблем климата и безопасности.

Как вам всем известно, наша страна серьезно страдает от конфликта, который длится уже более сорока лет. Помимо этого, Афганистан является также одним из мест, где наиболее очевидно проявляется взаимосвязь между изменением климата и отсутствием безопасности, и наша страна неизменно фигурирует в числе государств, наиболее уязвимых к последствиям нынешнего климатического кризиса. Последнее, безусловно, является следствием первого, а также усугубляющим фактором.

Легко понять, почему 40 лет войны сделали Афганистан более уязвимым перед лицом изменения климата. Война уничтожила физический и человеческий капитал, что сегодня ограничивает нашу способность к адаптации. Войны, все более стремительные процессы изменения климата и глобальное потепление также напрямую приводят к обезлесению, что повышает уязвимость людей к стихийным бедствиям и способствует сокращению площади пахотных земель. Кроме того, отсутствие безопасности ограничивает нашу способность привлекать частные инвестиции для адаптации к изменению климата.

В свою очередь изменение климата в настоящее время также стало выступать в качестве фактора многократного усиления имеющихся угроз и в некоторых случаях напрямую приводило и продолжает приводить к возникновению конфликтов. Как четко указано в Афганской национальной рамочной программе мира и развития на 2021–2025 годы, потенциальные климатические риски, переплетенные с конфликтом и отсутствием безопасности, представляют собой крайне серьезную проблему, которая угрожает основам стабильности, экономики и продовольственной безопасности Афганистана и может подорвать достигнутые за последние 19 лет успехи по отдельным направлениям.

Позвольте мне теперь предметно остановиться на трех связанных с изменением климата факторах, которые приводят и будут продолжать приводить к ухудшению ситуации в плане безопасности в Афганистане. Во-первых, изменение климата усугубляет нищету и создает возможности для того, чтобы террористические группы использовали и вербовали в свои ряды людей, находящихся в уязвимом положении. Все более острый дефицит ресурсов и социально-экономические последствия изменения климата вынуждают молодых афганцев из уязвимых групп, а иногда и детей, из отчаяния присоединяться к террористическим группам в попытке заработать себе на пропитание. Это люди, которые чувствуют, что у них нет выбора, но которые на самом деле имеют право мечтать о мирном будущем, а не об отчаянии и конфликте.

Во-вторых, как показывает анализ, нехватка водных и земельных ресурсов, усугубляемая изменением климата, является одной из главных движущих сил конфликтов на местном уровне и межобщинных конфликтов. Как показало одно из исследований Организации Объединенных Наций, до 93 процентов споров на местном уровне связано с конфликтами из-за земельных и водных ресурсов. В Афганистане до сих пор не наблюдается конфликтов между скотоводческими и сельскохозяйственными общинами, которые широко распространены в других местах. Но по мере изменения климата риск возникновения аналогичных конфликтов в Афганистане будет возрастать, а в некоторых районах нехватка воды уже привела к местным конфликтам.

В-третьих, изменение климата и экологические риски очевидно подрывают жизнестойкость отдельных афганцев и делают их более уязвимыми, что затягивает чрезвычайные гуманитарные ситуации и способствует усугублению конфликта. Так, засуха 2018 года, усугубившаяся в результате изменения климата, привела к резкому росту уровня задолженности многих семей. Как следствие, это сделало их более уязвимыми, сделало многих из них менее устойчивыми к новым потрясениям и заставило чаще прибегать к деструктивным механизмам преодоления последствий кризиса.

Наше правительство бросило все силы на защиту нашего народа от бесчеловечных нападений террористических групп. Мы понимаем, что, если мы не смягчим последствия изменения климата и не адаптируемся к его последствиям, то мы фактически провалим миссию обеспечения безопасности нашей страны. Поэтому, на наш взгляд, мы должны и впредь обсуждать взаимосвязь между климатом и безопасностью и продолжать анализ того, как наилучшим образом учитывать динамику изменения климата при принятии мер для обеспечения безопасности. Мы должны искать региональные решения, основанные на международных моделях. Просим Совет продолжать прения по вопросу об обеспечении климатической безопасности, а также учитывать соответствующие последствия и пути их смягчения в Афганистане.

Приложение 22

Заявление Постоянного представительства Аргентины при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на испанском языке]

Изменение климата — это сложное явление, которое имеет многоплановые последствия и влияет на развитие общества. Кроме того, помимо воздействия на природные системы, оно серьезно сказывается на антропогенных системах, усугубляя существующие факторы уязвимости и недостатки.

Помимо того, что изменение климата имеет потенциальные последствия для международной повестки дня в области безопасности, при решении всех вопросов необходимо учитывать различные условия и применять различные инструменты. Главная ответственность Совета Безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций заключается в поддержании международного мира и безопасности. Другие вопросы, в том числе связанные с устойчивым развитием, такие как изменение климата, находятся в ведении Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи. Так, в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года включены 17 целей в области устойчивого развития, увязывающие три аспекта устойчивого развития — экономический, социальный и экологический. Что касается вопросов охраны окружающей среды, то государства-члены выразили свою решимость защитить планету от деградации, в том числе путем перехода к рациональным методам производства, потребления и использования природных ресурсов, а также принятия срочных мер для решения проблемы изменения климата, позволяющего удовлетворять потребности нынешнего и будущих поколений. Кроме того, Генеральная Ассамблея подтвердила все принципы Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, включая принцип общей, но дифференцированной ответственности. Ассамблея подтвердила также, что каждое государство обладает полным и постоянным суверенитетом над всем своим природными богатствами и ресурсами, а также над своей экономической деятельностью и что оно осуществляет этот суверенитет в условиях полной свободы.

Для предотвращения социальных или экономических конфликтов, вызванных последствиями изменения климата, необходимо обеспечить полное и эффективное выполнение обязательств, взятых на себя государствами под эгидой Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижского соглашения, а также полное осуществление Повестки дня на период до 2030 года в области устойчивого развития и содержащихся в ней целей в области устойчивого развития. В то же время необходимо поощрять надлежащее и гибкое сотрудничество между различными органами в соответствии с их определенными в Уставе мандатами, установленными для специализированных учреждений, фондов и программ Организации. Такое сотрудничество не должно осуществляться таким образом, чтобы вопрос об изменении климата включался в повестку дня Совета Безопасности.

Мы поддерживаем сотрудничество и мобилизацию ресурсов в целях предотвращения, адаптации и смягчения последствий в качестве основы для предотвращения конфликтных ситуаций, возникающих в результате изменения климата, которые могут сказаться на международной безопасности. В связи с этим мы должны активнее заниматься решением проблемы изменения климата по линии соответствующих специализированных органов, а также процессов и механизмов в области устойчивого развития, не подрывая при этом их мандаты и не перекладывая ответственность на другие органы.

Приложение 23

Заявление Постоянного представительства Австрии при Организации Объединенных Наций

Вопрос об изменении климата и связанных с ним рисках для международного мира и безопасности рассматривается на различных форумах. Настало время обсудить его и на этих открытых прениях в Совете Безопасности.

Международные усилия по борьбе с изменением климата набирают силу, планы по сокращению выбросов парниковых газов становятся все масштабнее, и в скором времени необходимо будет принять соответствующие меры для одновременного достижения согласованных на международном уровне целей в области климата и целей в области устойчивого развития (ЦУР). Вместе с тем сохраняется большая разница между глобальными усилиями, предпринятыми вплоть до настоящего времени, и сокращением выбросов, необходимым для того, чтобы повышение глобальной температуры составило значительно менее 2°C.

Изменение климата является комплексной проблемой, к решению которой необходимо подходить в комплексе. Международное сообщество, и в частности Совет Безопасности, должны быть готовы реагировать на возникающими в результате этого риски в плане безопасности.

Австрия, будучи нейтральным государством и членом Европейского союза (ЕС) активно участвует в формировании стратегий, политики и соответствующих правовых актов ЕС в профильных областях кризисного регулирования, безопасности и обороны, изменения климата и энергетического перехода, управления риском бедствий, а также глобального управления и поддержки многосторонности. Европейский «зеленый курс» и меры по экологическому оздоровлению призваны обеспечить принятие эффективных действий по борьбе с изменением климата параллельно с действиями по обеспечению перехода к справедливой модели развития. В целях содействия этому на глобальном уровне ЕС недавно принял выводы Совета Европейского союза по климатической и энергетической дипломатии.

На фоне этих событий Австрия хотела бы коснуться базовых тезисов, сформулированных в ходе нынешних прений следующим образом: для эффективного и глобального укрепления устойчивости к потрясениям требуются согласованные действия правительств, регионов, народов и обществ. Меры по обеспечению устойчивости и адаптации должны рассматриваться на комплексной основе и сразу для различных секторов, включая образование и здравоохранение. Все соответствующие группы должны быть привлечены к процессу принятия решений и их осуществления. Это обеспечит поддержку людей, государств и общественных групп и, таким образом, будет способствовать предотвращению конфликтов.

Повышение устойчивости к неблагоприятным последствиям изменения климата, включая стихийные бедствия, и укрепление способности адаптироваться к последствиям изменения климата и быстро восстанавливаться после них также имеет большое значение для обеспечения безопасности продовольственных и энергетических цепочек поставок. Безопасные, устойчивые, жизнеспособные и доступные по цене поставки продовольствия и энергоносителей составляют основу нашей экономики и являются фактором экономической и социальной стабильности. Комплексное планирование использования ресурсов и обеспечения жизнестойкости имеет

большое значение для предоставления этих услуг. Особо следует отметить тот аспект, что во многих странах вооруженные силы входят в число крупнейших потребителей энергии, а в повестке дня большинства вооруженных сил меры по энергосбережению занимают далеко не первое место. Поэтому оперативные и всеобъемлющие действия в этой области имеют большое значение, и по этой же причине необходимо поощрять внедрение соответствующих передовых методов.

В частности, международная солидарность с нестабильными государствами, также важна для укрепления устойчивости там, где наблюдается ее дефицит. Успешная адаптация к изменению климата уменьшит давление обстоятельств, вынуждающее людей бросать свои дома и уезжать, чтобы выжить. Изменение климата и связанная с ним деградация водных, земельных и продовольственных ресурсов являются движущими силами незаконной миграции, которая может привести к конфликтам. Австрийское агентство по сотрудничеству в целях развития пытается устранять такие коренные причины конфликтов и нелегальной миграции.

Изменение климата является сквозным вопросом и должно учитываться во всех областях международного сотрудничества. Другие страны будут действовать аналогичным образом. Эффективная координация деятельности доноров будет способствовать возникновению кумулятивного эффекта. Вместе с тем традиционные способы финансирования в области развития и борьбы с изменением климата могут лишь ускорить необходимые преобразования в направлении обеспечения устойчивости. Ключевое значение имеет корректировка финансовых потоков в соответствии с целями Парижского соглашения. Решение проблемы изменения климата также неразрывно связано с предотвращением утраты биоразнообразия и его восполнением, с охраной окружающей среды в целом и с достижением ЦУР.

Глобальная структура организации деятельности по борьбе с изменением климата, т.е. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), не предназначена для урегулирования конфликтов. Мы должны стремиться к включению климатических факторов риска возникновения конфликтов в повестку дня форумов, занимающихся вопросами безопасности, в частности Совета Безопасности. При этом работа РКИКООН по повышению устойчивости и адаптации, а также национальное планирование по этим вопросам крайне важны для создания условий, при которых риск конфликтов не будет усугубляться негативными последствиями изменения климата, и поэтому их следует учитывать при обсуждении вопросов конфликтов и безопасности в целом.

Для осуществления определяемых на национальном уровне вкладов и национальных планов в области адаптации требуются достаточные средства. Они должны поступать из национальных бюджетов, частных фондов и по линии международной поддержки — причем они не должны выделяться исключительно в рамках узконаправленных программ финансирования деятельности по борьбе с изменением климата, а должны поступать из гораздо более широкого круга источников. Финансирование в соответствии с задачей сокращения выбросов парниковых газов и обеспечения климатически устойчивого развития способствовало бы существенному снижению опасности возникновения конфликтов, связанных с изменением климата.

Хотя одной из главных задач Совета Безопасности является принятие мер в отношении угроз миру, нарушений мира и актов агрессии, его главная ответственность в более широком плане заключается в поддержании международного мира и безопасности в соответствии с целями и принципами

Организации Объединенных Наций. В частности, в круг его полномочий входит рассмотрение любой ситуации, такой как изменение климата и его неблагоприятные последствия, которые могут привести к международным конфликтам, — например из-за связанной с изменением климата нелегальной миграции, конкуренции за воду и другие скудные ресурсы, усугубляемой изменением климата, новых морских маршрутов, появляющихся в связи с изменением климата, изменения русла пограничных рек, — в целях определения опасности, которую эти факторы представляют для международного мира и безопасности. Нынешние прения уже являются частью такого анализа. Возросшее в результате этого осознание государствами-членами опасности связанных с изменением климата конфликтов станет дополнительным стимулом для расширения обязательств по борьбе с изменением климата и соответствующих действий.

Кроме того, Совет Безопасности мог бы призвать региональные организации, такие как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, рассмотреть вопрос о климате и безопасности. В некоторой степени это уже было сделано. Дальнейший диалог по вопросам изменения климата и всесторонний учет этой проблематики в повестке дня с точки зрения безопасности способствовали бы углублению общего понимания соответствующих вопросов и, как следствие, выработке общего подхода к их решению. Кроме того, международные и региональные организации могут играть роль форумов для разработки мер укрепления доверия, направленных на облегчение сотрудничества и урегулирование потенциальных конфликтов, связанных с климатом.

На протяжении веков во многих культурах существуют стереотипы в отношении гендерных ролей, особенно в конфликтных ситуациях. Общества, которые основаны на гендерном равенстве и в которых женщины и девочки имеют возможность в полной мере и на равноправной основе участвовать в процессах принятия решений по вопросам устойчивого развития, климата и предотвращения и урегулирования конфликтов, являются более стабильными. Австрия уделяет много внимания как резолюции 1325 (2000), так и повестке дня по вопросам женщин, мира и безопасности в целом, а также более широкому вопросу о более эффективной интеграции женщин и девочек в продуктивные экономические и общественные процессы. В частности, учет гендерной проблематики и определение результатов и показателей, учитывающих гендерную специфику, играют важную роль в проектах и программах Австрийского агентства по сотрудничеству в целях развития. В то же время привлечение мужчин и мальчиков имеет большое значение для достижения гендерного равенства. В этой связи особенно важно стремиться к инклюзивной разработке и осуществлению мер по борьбе с изменением климата на местном уровне, вовлекая в эту деятельность целые общины и обеспечивая их поддержку, что также способствует интеграции меньшинств. Это также дает возможность наилучшим образом использовать традиционные знания при решении проблем, связанных с изменением климата.

Следует отметить, что изменение климата оказывает особое негативное воздействие на женщин и девочек. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин в своей общей рекомендации № 37 указал на настоятельную необходимость принятия мер для смягчения прямых и косвенных негативных последствий изменения климата для женщин и девочек и адаптации к ним. Кроме того, в резолюции 40/11 Совета по правам человека утверждается, что «поощрение уважения, поддержки и защиты деятельности правозащитников, включая женщин-правозащитников и правозащитников из числа коренных

народов», имеет исключительное значение как для защиты прав человека, так и для охраны окружающей среды.

Что касается последствий изменения климата и конфликтов для женщин и девочек, а также потенциального вклада, который женщины и девочки могут вносить в деятельность, связанную с изменением климата, урегулированием конфликтов и миростроительством, то есть все основания для включения вопроса об изменении климата и безопасности в более широкую повестку дня Совета Безопасности.

Кроме того, важно также учитывать вопросы изменения климата и безопасности в ходе усилий, направленных на защиту гражданских лиц, в частности на фоне роста напряженности и конфликтов, связанных с климатом.

Кроме того, у Совета Безопасности будет возможность призвать стороны в споре, связанном с изменением климата, урегулировать разногласия путем переговоров, проведения расследований, посредничества, примирения, арбитража, урегулирования в судебном порядке, обращения к региональным учреждениям или договоренностям или с помощью других мирных средств по их выбору. Австрия намерена укреплять свой собственный потенциал для содействия посредничеству, например в спорах, касающихся водных ресурсов. Более того, Совет Безопасности мог бы содействовать другим органам и организациям в осуществлении целенаправленной аналитической деятельности, работы механизмов раннего предупреждения и превентивных действий, связанных с изменением климата и безопасностью.

Учитывая разрушительные гуманитарные последствия ядерной войны, включая голод, вызванный изменением климата, Австрия уже давно является ярким критиком ядерного оружия. Как упоминается в концептуальной записке (S/2021/155, приложение), сам Совет Безопасности неоднократно признавал, что предотвращение назревающих конфликтов более эффективно, чем реагирование на их последствия. Как отмечается в докладе Организации Объединенных Наций и Всемирного банка, эффективное предотвращение конфликтов носит перспективный характер и требует принятия упреждающих мер для устранения факторов риска задолго до того, как они перерастут в кризисы.

Поэтому, по мнению Австрии, следует должным образом учитывать серьезные экологические последствия любого взрыва ядерного оружия, будь то случайного, обусловленного недопониманием или преднамеренного. Существование ядерного оружия несет в себе опасность экологической катастрофы, наступления ядерной зимы, что может серьезно сказаться на производстве основных продуктов питания во многих частях мира. Таким образом, ядерное оружие с большой вероятностью может приводить к усугублению конфликта, связанного с климатом. Поэтому меры, направленные на сокращение арсеналов ядерного оружия и/или снижение вероятности его применения, также устраняют риски возникновения конфликтов, связанных с климатом, и укрепляют меры реагирования на них.

В последние годы все больше внимания уделяется вопросу о разнообразных последствиях взрывов ядерного оружия. Международное сообщество сегодня лучше осознает краткосрочные и долгосрочные последствия взрывов ядерного оружия, в частности для здоровья населения, окружающей среды, климатических изменений, продовольственной безопасности, миграции, вопросов, связанных с развитием, и инфраструктуры. Все больше внимания уделяется также различным рискам, которые могут приводить к преднамеренным или случайным взрывам ядерного оружия,

таким как человеческие ошибки, халатность, просчеты, технические ошибки и уязвимость ядерного оружия и его инфраструктуры.

Кроме того, необходимо должным образом учитывать долгосрочные, прямые и косвенные экологические и гуманитарные последствия ядерных испытаний. Неоднократные ядерные испытания в прошлом приводили к катастрофическим последствиям для пострадавших общин, в результате чего их территории оказывались зараженными и непригодными для проживания. Уже давно пора навсегда отказаться от ядерных испытаний и ввести в действие Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, с тем чтобы мы могли принимать решительные меры в ответ на любые шаги по подготовке к новым испытаниям.

Поэтому Совет Безопасности и государства — члены Организации Объединенных Наций должны приступить к проведению широких дискуссий по вопросу о гуманитарных последствиях применения ядерного оружия, принять срочные меры для уменьшения ядерной опасности, обеспечить всеобщее присоединение к Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и до его вступления в силу взять на себя обязательство соблюдать и сохранять мораторий на любые ядерные испытания.

Эти моменты подчеркивают тот факт, что нам необходимо рассмотреть целый ряд вопросов и предпринять множество шагов. У других государств-членов, безусловно, будут собственные замечания и идеи. Сильная и эффективная многосторонняя система — это наилучший подход к решению таких глобальных проблем. Австрия приветствует нынешние прения по вопросу о климате и безопасности и надеется на дальнейшее участие в обсуждении этого вопроса в Совете Безопасности.

Приложение 24

Заявление Постоянного представителя Бангладеш при Организации Объединенных Наций Рабаб Фатимы

Благодарю председательствующую в Совете делегацию Соединенного Королевства за организацию сегодняшних открытых прений высокого уровня на тему «Поддержание международного мира и безопасности: климат и безопасность». Я хотела бы поблагодарить Генерального секретаря за то, что он поделился своими ценными соображениями по этому вопросу.

Бангладеш вносит наименьший вклад в глобальные выбросы парниковых газов. При этом мы входим в список стран, наиболее уязвимых для изменения климата. Согласно индексу климатических рисков, составляемому организацией «Germanwatch», Бангладеш занимает седьмое место среди стран, наиболее пострадавших от экстремальных погодных явлений. На фоне вспышки пандемии коронавирусной болезни на нас обрушился суперциклон «Амфан», а также несколько муссонных наводнений. Для нас изменение климата — это вопрос самого нашего существования. Повышение уровня моря всего на 1 метр может затопить пятую часть Бангладеш.

Недавно наша страна председательствовала на Форуме уязвимых для изменения климата государств, в котором участвуют 48 членов. Как Председатель мы рассчитываем добиться прогресса в решении вопросов, имеющих жизненно важное значение для стран-участниц Форума, на двадцать шестой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в Глазго.

Бангладеш твердо убеждена в том, что вопросы изменения климата и связанных с ним бедствий необходимо обсуждать в контексте международного сотрудничества в целях развития. Страны, на которые приходится наибольший объем выбросов парниковых газов, должны постараться как можно скорее сократить объемы выбросов. Кроме того, для решения этих проблем наиболее уязвимые страны должны располагать достаточными ресурсами и технической поддержкой.

Ситуация с финансированием деятельности, связанной с изменением климата, по-прежнему плачевна, особенно в случае наиболее уязвимых стран. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Парижское соглашение и Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий должны осуществляться в полном соответствии с духом и буквой этих документов.

Мы признаем многоаспектные риски, обусловленные стихийными бедствиями, вызванными изменением климата, особенно в случае массового перемещения населения. В этом контексте мы подчеркиваем необходимость установления научно обоснованной связи между изменением климата и миром во всем мире. В пятом докладе об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата указано, что «доказательства воздействия изменения и изменчивости климата на насилие оспариваются».

Однако в нем признается воздействие изменения климата на безопасность человека, особенно на безопасность тех, кто уже находится в маргинализованном положении. Мы должны проявлять осмотрительность с тем, чтобы не допускать панических настроений в отношении этого вопроса. Позвольте мне поделиться в этой связи несколькими конкретными соображениями.

Во-первых, мы считаем изменение климата увеличивающим риск фактором, который может оказывать воздействие на различные аспекты безопасности человека в странах, где климатическая ситуация характеризуется уязвимостью. Оно может создавать новые риски или усугублять уже существующие, поскольку подрывает продовольственную безопасность, безопасность водных ресурсов, энергетическую безопасность, безопасность средств к существованию и так далее. Настоятельно необходимо создавать возможности для получения альтернативных средств к существованию и поощрять локальные способы решения этих насущных проблем, особенно в целях предотвращения или сведения к минимуму перемещения населения.

Во-вторых, необходимо рассматривать воздействие изменения климата на наличие устойчивых источников средств к существованию, перемещение населения и социально-экономические потрясения с точки зрения развития и безопасности человека. Организация Объединенных Наций должна применять основанный на фактах подход, который опирается на национальные и субнациональные источники информации, чтобы принимать соответствующие меры.

В-третьих, в ситуации конфликта воздействие изменения климата может иметь место одновременно с другими факторами нестабильности, что еще больше усугубляет проблемы, касающиеся безопасности человека. Комиссия по миростроительству, которая наделена мандатом по миростроительству и сохранению мира, может играть в таких ситуациях решающую роль. Ключевым моментом должно стать предотвращение конфликтов еще до их возникновения.

В-четвертых, важно способствовать эффективному взаимодействию между подразделениями, занимающимися вопросами мира, развития и гуманитарной деятельности. Необходимость такого комплексного подхода подчеркивается в идентичных резолюциях о миростроительстве и поддержании мира — резолюции 2282 (2016) Совета и резолюции 70/262 Генеральной Ассамблеи. Следует избегать чрезмерной секьюритизации такой проблемы, как изменение климата. Крайне важно не допускать отвлечения ресурсов, предназначенных для глобальных усилий по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним.

Наконец, в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития от 2020 года содержится призыв к Организации Объединенных Наций предусмотреть меры по осуществлению Парижского соглашения в стратегические планы фондов и программ. Именно поэтому крайне важно включать ключевые компоненты приоритетов национальных правительств в сфере климата, в том числе предполагаемый вклад, определяемый на национальном уровне, в процессы странового планирования Организации Объединенных Наций.

Приложение 25

Заявление Постоянного представительства Бельгии при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на английском и французском языках]

Мы благодарим Соединенное Королевство за инициативу по проведению сегодняшнего заседания и присоединяемся к заявлению, представленному от имени Группы друзей по вопросам изменения климата и безопасности (приложение 20).

Разделяем мнение почти всех членов Совета Безопасности, которые требуют от Совета более активной роли в устранении рисков для безопасности, связанных с изменением климата. Совет — единственный орган Организации Объединенных Наций, наделенный мандатом по поддержанию международного мира и безопасности. Он должен выполнять этот мандат.

Изменение климата оказывает воздействие независимо от национальных границ, как и обусловленные им экстремальные погодные явления, которые возникают все чаще. Засухи, отсутствие продовольственной безопасности, перемещение населения, утрата биоразнообразия и таяние полярных ледниковых шапок — все это уже приводит к росту социальной и политической напряженности. Пандемия коронавирусной инфекции свидетельствует о том, что меры для решения глобальных проблем должны приниматься на глобальном уровне, в том числе Советом Безопасности.

По мнению Бельгии, Совет мог бы в приоритетном порядке предпринять три конкретных действия, касающиеся климата и безопасности: во-первых, обеспечить учет климатических рисков в рамках повестки дня Совета, во-вторых, повысить уровень институционализации и, в-третьих, направить Генеральному секретарю просьбу о регулярном представлении докладов в целях совершенствования нашей информационной базы.

Первым из этих действий является учет климатических рисков, который был для Бельгии одним из ключевых приоритетов в ходе ее недавно завершившегося срока работы в Совете. Совет Безопасности все чаще признает, как изменение климата сказывается на международном мире и безопасности. Вследствие этого он постепенно поручает миссиям Организации Объединенных Наций принимать во внимание риски для безопасности, связанные с климатом, и оказывать поддержку правительствам стран-партнеров в их снижении. В настоящее время 13 резолюций Совета Безопасности можно рассматривать как документы, учитывающие климатические факторы. Мы призываем Совет продолжать работу в этом направлении и ожидаем, что регулярно представляемые страновые доклады будут составляться с учетом климатических факторов. Миссии Организации Объединенных Наций должны обладать соответствующими возможностями как в плане персонала, так и в плане подготовки кадров для выполнения таких мандатов.

Во-вторых, мы приветствуем дальнейшую институционализацию этой темы в Совете путем создания Неофициальной группы экспертов по вопросам климата и безопасности. Это позволит членам Совета на более систематической основе оценивать серьезность связанных с климатом рисков для безопасности для конкретных стран и регионов. Необходимо в срочном порядке принять тематическую резолюцию по вопросам климата и безопасности, с тем чтобы обеспечить более прочную правовую основу для деятельности Совета в этом отношении. Поэтому необходимо также, чтобы в Организации Объединенных

Наций был создан институциональный информационный центр — орган, который позволит задействовать имеющихся специалистов и предоставит их в распоряжение Совета Безопасности. В этой связи мы решительно поддерживаем механизм климатической безопасности и вносим свой вклад в его укрепление.

В-третьих, мы повторяем нашу давнюю просьбу о регулярном представлении всеобъемлющего доклада Генерального секретаря. Благодаря представлению такого доклада мы смогли бы оценить последствия изменения климата для мира и безопасности на всей планете и сосредоточиться на странах и регионах, затронутых этим явлением в наибольшей степени. Такой доклад должен содержать результаты анализа показателей, используемых для предупреждения конфликтов на ранних этапах, и прогнозы обусловленных климатом угроз безопасности, а также конкретные рекомендации относительно мер, которые органам Организации Объединенных Наций следует принимать для устранения таких угроз.

Если говорить о том, что не входит в круг ведения Совета, то мировое сообщество должно в срочном порядке активизировать принятие мер в связи с изменением климата. Национальные планы по адаптации должны учитывать риски в области безопасности. Определяемый на национальном уровне вклад должен соответствовать амбициозным целям, которых необходимо достичь для удержания повышения температуры в пределах 1,5°C в соответствии с Парижским соглашением об изменении климата. Что касается финансирования деятельности, связанной с изменением климата, то в этом отношении необходимо делать гораздо больше.

С 2013 года Бельгия выделила более 700 млн евро на поддержку деятельности, связанной с климатом, в странах глобального Юга. Мы удвоили сумму нашего взноса в Зеленый климатический фонд и намерены в предстоящие годы значительно увеличить объем средств, выделяемых на деятельность, связанную с климатом, уделяя особое внимание адаптации и наименее развитым странам. Наша цель — достичь суммы в 100 миллионов евро в год.

Изменение климата происходит уже сейчас, и ни одна страна не может справиться с ним в одиночку. Необходимо укреплять партнерские связи между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, такими как Африканский союз, Европейский союз и НАТО. Нынешнее и будущее поколения ожидают от нас решительных и согласованных действий. Давайте же не подведем их.

Приложение 26

Заявление Постоянного представителя Бразилии при Организации Объединенных Наций Роналду Коста Филью

Я хотел бы поблагодарить Соединенное Королевство за инициативу по проведению этих прений и за предоставленную нам возможность продолжить обмен мнениями относительно текущих обсуждений по вопросу о климате и безопасности. Это позволяет нам возобновить обсуждение на основе предыдущих дискуссий по данной теме, таких как прения, состоявшиеся 24 июля 2020 года (см. S/2020/751). Бразилия подчеркнула в ходе тех прений (см. S/2020/751, приложение 22) и вновь заявляет сейчас: хотя открытые прения приветствуются и являются конструктивными, мы должны проявлять осмотрительность и не подходить к вопросу изменения климата с точки зрения безопасности.

Экологические проблемы не следует выносить за рамки обсуждений, посвященных устойчивому развитию, в ходе которых можно провести их более эффективную оценку в сочетании с соответствующими социальными и экономическими вопросами. Секьюритизация аспектов, связанных с климатом, была бы как нежелательной, так и контрпродуктивной. В ходе обсуждения, ориентированного на безопасность, ключевые социальные и экономические аспекты, как правило, отодвигаются на второй план военными компонентами. Как следствие, будет постоянно существовать риск применения для решения экологических проблем ненадлежащих инструментов, например, военных или принудительных мер. С помощью военных инструментов невозможно ни решить экологические проблемы, ни обеспечить устойчивое развитие. Кроме того, вследствие этого многосторонние усилия и ресурсы будут напрасно расходоваться для решения проблемы, которая не может быть решена с помощью силы.

В духе упорядочения и рационализации многосторонней повестки дня мы должны стремиться избегать дублирования работы и обеспечивать соблюдение конкретных мандатов и обязанностей. Внесение вопросов, касающихся климата, в круг ведения Совета Безопасности ограничило бы представительность в подходе к теме, интересующей всех членов Организации Объединенных Наций, для рассмотрения которой существует отдельный, более представительный специализированный многосторонний режим.

Дискуссии по этому вопросу должны проводиться на основе принципа общей, но дифференцированной ответственности и с учетом соответствующих возможностей государств в рамках Международного режима, состоящего из Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Киотского протокола и Парижского соглашения об изменении климата. Перевод повестки дня в области изменения климата в плоскость вопросов безопасности приведет к нежелательному отвлечению внимания и ресурсов от инициатив, которые разрабатывались на протяжении десятилетий и могут с большей вероятностью привести к достижению положительных результатов, поскольку в них используются более правильно подобранные подходы.

В ходе дискуссий на эту тему нередко устанавливают ошибочные причинно-следственные связи между изменением климата и конфликтами. Использование таких вызывающих разногласия терминов, как “взаимосвязь между климатом и безопасностью” и “связанные с климатом риски для безопасности”, может контрпродуктивно подкрепить ошибочное предположение о том, что изменение климата автоматически приводит к

конфликтам, хотя в этом предположении не учитываются контекстуальные, сложные и взаимозависимые причины, которые зачастую приводят к возникновению конфликтов.

Для того чтобы понять, какие условия могут заставить общество встать на путь конфликта, необходимо глубокое понимание всего многообразия уникальных социально-экономических и культурных факторов. Поэтому следует проявлять предельную осторожность, прежде чем обозначать экологические проблемы в качестве явных угроз миру и безопасности.

Все аспекты устойчивого развития необходимо рассматривать в совокупности. Для того чтобы достичь цели устойчивого развития, следует рассматривать его экологическую составляющую в увязке с двумя другими его аспектами, а именно с его социальной и экономической составляющими. Я хотел бы отметить, что в четырехстраничной концептуальной записке к сегодняшнему заседанию (S/2021/155, приложение), препровожденной в качестве приложения к письму от 17 февраля, ни разу не упоминается фраза “устойчивое развитие”. И хотя в ней в определенной степени признается наличие факторов социально-экономического давления и употребляются другие соответствующие термины, отказ от упоминания такой основополагающей концепции для этих прений свидетельствует о том, что рассмотрение вопросов изменения климата сквозь призму безопасности не является наиболее уместным подходом.

Скорее, проблему изменения климата следует решать при помощи инструментов развития в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития. Изменение климата требует параллельного применения политических, экономических и социальных подходов, а не мер в области безопасности.

Усилия, которые отвлекает рассмотрение развитыми странами климатической повестки дня в качестве вопроса безопасности, могли бы быть более эффективно использованы для укрепления финансовых механизмов, направленных на поддержку более активных действий по борьбе с изменением климата.

Как предложили некоторые государства-члены в ходе предыдущих прений в июле 2020 года, Совету Безопасности следует рассматривать вопросы изменения климата только в отдельных случаях в контексте конкретных угроз международному миру и безопасности. Вообще же ему следует воздержаться от поиска всеобъемлющих универсальных решений в привязке к обсуждаемой теме.

Приложение 27

Заявление Постоянного представительства Чили при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на испанском языке]

Чили приветствует тот факт, что этот важный вопрос был вынесен на обсуждение в ходе прений Совета Безопасности. Мы признательны за сообщения Генеральному секретарю Антониу Гутерришу, ученому-экологу профессору Йохану Рокстрёму, а также группам гражданского общества и молодым активистам движения за борьбу с изменением климата, которые представили ценную информацию и помогли нам получить представление об этой теме, а также о масштабах и последствиях этой проблемы.

Эти прения проходят в чрезвычайно важный момент, учитывая настоящую необходимость принятия решительных мер в связи с изменением климата, особенно в трудных условиях, вызванных пандемией коронавирусного заболевания. Межправительственная группа экспертов по изменению климата представила научные данные о том, что необходимо для того, чтобы не допустить общемирового повышения температуры более чем на 1,5°C по сравнению с доиндустриальным уровнем. Для достижения этой цели необходимы не только более решительные действия по смягчению последствий, но и долгосрочные стратегии адаптации. Научные данные свидетельствуют о том, что повышение температуры на планете нанесет серьезный ущерб морским экосистемам и экосистемным функциям, которые выполняет океан, в результате таких процессов, как закисление, деоксигенация и повышение уровня моря. Все эти факторы представляют собой серьезную угрозу благополучию многих общин и требуют от нас принятия эффективных превентивных мер.

Моей стране не понаслышке известно о том, что представляют собой угрозы безопасности, связанные с изменением климата. В Чили присутствуют семь из девяти факторов уязвимости, установленных Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата, что приводит к серьезным последствиям для выявления угроз национальной безопасности. В частности, протяженная прибрежная зона Чили делает нас крайне уязвимыми к последствиям изменения климата в связи с повышением уровня моря. В то же время нехватка морских и наземных ресурсов, на которую влияет изменение климатических моделей, может привести к возникновению проблем, касающихся продовольственной безопасности, цепочек поставок и контроля над незаконной деятельностью.

Наконец, мы считаем, что в рамках деятельности оборонного сектора и смежных отраслей, а также разработки политики обеспечения безопасности можно также стремиться к сокращению объема выбросов парниковых газов и содействовать адаптации к изменению климата. Наилучшим способом предотвратить или уменьшить последствия изменения климата для безопасности является осуществление амбициозных стратегий смягчения последствий и адаптации к ним. Чем большего сокращения объема выбросов парниковых газов мы добьемся сегодня, тем меньше будут наши расходы на адаптационную деятельность в будущем. Чем более эффективными будут наши стратегии адаптации и повышения устойчивости к потрясениям, тем меньшему негативному воздействию будет подвергаться наше население в случае экстремальных или медленно протекающих климатических явлений.

В качестве Председателя двадцать пятой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата Чили хотела бы подчеркнуть необходимость активизации усилий по борьбе с изменением климата. В рамках подготовки к двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в Глазго крайне важно, чтобы страны представили новые определяемые на национальном уровне вклады, направленные на достижение более амбициозных целей, руководствуясь при этом принципом солидарности и необходимостью оказания помощи наиболее уязвимым группам населения.

В ближайшей перспективе наши национальные системы безопасности должны содействовать международному сотрудничеству и принятию взаимных мер по укреплению доверия, которые позволят нам координировать действия по смягчению потенциального негативного воздействия, связанного с климатическими явлениями. Глобальное потепление считается неизбежной реальностью, и это должно побудить нас принять необходимые коллективные меры для решения этой проблемы.

В заключение я хотел бы вновь повторить, что изменение климата является самой неотложной проблемой, с которой сталкивается наше поколение, и научные данные однозначно свидетельствуют о негативном воздействии деятельности человека на климат, что обязывает нас принять незамедлительные меры, с тем чтобы действовать упреждающим образом, а не принимать впоследствии меры реагирования. Однако мы должны исходить из того, что для решения проблемы изменения климата недостаточно индивидуальных усилий — необходимо участие всех без исключения. Поэтому международное сотрудничество, многосторонняя работа и укрепление доверия имеют решающее значение для повышения эффективности управления деятельностью по борьбе с изменением климата и предотвращения ситуаций, влияющих на безопасность.

Приложение 28

Заявление Постоянного представительства Кипра при Организации Объединенных Наций

Будучи небольшой страной, которая уже пострадала от изменения климата, хотя при этом не способствовала ему в значительной степени, Кипр обеспокоен недостаточной готовностью международного сообщества к решению вызванных этим явлением экзистенциальных проблем. Мы хотели бы, чтобы Совет Безопасности при рассмотрении конфликтных ситуаций учитывал факторы риска, связанные с климатом, и рассмотрел следующие рекомендации в отношении конкретных последствий конфликтов и/или усиливающих их факторов.

Что касается перемещения населения, то Совет Безопасности должен более решительно добиваться возвращения лиц, перемещенных в результате конфликта, в качестве общего принципа. В тех случаях, когда перемещение населения в конфликтной ситуации является результатом климатического бедствия, которое сделало это место непригодным для проживания, Совету необходимо взаимодействовать с соответствующим государством и страновой группой Организации Объединенных Наций, с тем чтобы, во-первых, обеспечить оказание гуманитарной помощи; во-вторых, переселить перемещенное население в безопасный район; и, в-третьих, привлекать другие государства, если жизнеспособные решения в пределах этого государства невозможны.

Что касается климатических беженцев, то ввиду вероятности того, что в некоторых случаях целые государства могут оказаться непригодными для жизни, требуется обязательно разработать международный документ, касающийся климатических беженцев. Хотя Совет не будет заниматься подготовкой такого документа, ему следует убедить членов в необходимости разработки для государств соответствующих обязательств, выполнению которых Совет впоследствии должен будет способствовать.

В отношении вызванной изменением климата миграции как угрозы безопасности следует сказать, что существующие политические, социальные или экономические кризисы, которыми обусловлены миграционные потоки, будут, как ожидается, экспоненциально усугубляться по мере изменения климата, равно как и будет уменьшаться способность стран транзита и назначения справляться с прибытием мигрантов. Это станет еще одной серьезной угрозой безопасности и защищенности мигрантов. Улучшение жизни людей в странах происхождения является единственным надежным способом решить эту проблему, и Совет располагает для этого уникальными возможностями ввиду того, что многие страны происхождения являются государствами, переживающими конфликты.

Что касается напряженности, вызванной борьбой за ресурсы, то она является определенным следствием нехватки воды и отсутствия продовольственной безопасности. Поскольку регионы, в наибольшей степени затронутые этими последствиями изменения климата, становятся все более очевидными, Совет мог бы рассмотреть возможность принятия превентивных мер, в том числе путем направления Генеральному секретарю просьбы представлять доклады о потенциальных возможностях возникновения конфликтов и санкционирования оказания гуманитарной помощи для разрядки такой напряженности до тех пор, пока не удастся найти более долгосрочные решения.

Что касается существующих превентивных средств, то важнейшим инструментом в распоряжении Совета в настоящее время является, пожалуй, его способность призывать государства-члены использовать механизмы, в том числе судебные, для мирного урегулирования споров, возникающих в связи с изменением климата или усугубляемых им.

В отношении вооруженных конфликтов и охраны окружающей среды следует отметить, что Кипр, будучи страной, часть территории которой оккупирована, не в состоянии обеспечивать охрану окружающей среды на всей своей территории и вынужден пассивно наблюдать за ухудшением состояния окружающей среды по вине оккупирующей державы, которая не несет за это никакой ответственности. В случаях таких международных конфликтов Совету отведена незаменимая роль в обеспечении того, чтобы ответственное государство с уважением относилось к окружающей среде на той территории, которую оно полностью контролирует.

Поскольку мы отдаляемся от достижения целевого показателя в 1,5°C, нам необходимо лучше подготовиться к неизбежным последствиям. Государствам-членам вместе с Советом Безопасности следует применять более комплексный подход к вопросам безопасности и оценивать на национальном уровне риски возникновения связанных с изменением климата конфликтов, которые могли бы непосредственно сказаться на них.

Приложение 29

Заявление Постоянного представительства Чешской Республики при Организации Объединенных Наций

Делегация Чешской Республики присоединяется к заявлению, представленному Группой друзей по вопросам изменения климата и безопасности (см. приложение 20), и хотела бы добавить следующие замечания в национальном качестве.

Чешская Республика благодарит премьер-министра Джонсона за организацию этих прений. Мы высоко ценим ведущую роль Соединенного Королевства в этой важной проблематике. Когда в 2007 году в Совете Безопасности впервые проводились прения по вопросу об изменении климата и безопасности (см. S/PV.5663), на них председательствовала бывший министр иностранных дел Соединенного Королевства Маргарет Бекетт.

Воздействие изменения климата на мир и безопасность становится все более очевидным. Вызываемые или усугубляемые изменением климата нехватка воды, отсутствие продовольственной безопасности, утрата средств к существованию, массовые перемещения людей и борьба за доступ к ресурсам повышают вероятность отсутствия безопасности и возникновения конфликтов. Они могут также замедлять или затруднять процессы миростроительства. В нестабильных или затронутых конфликтами странах они могут приводить к возникновению порочного круга. Совету Безопасности необходимо систематически учитывать в своей работе создаваемые изменением климата риски в области безопасности, в том числе на основе регулярно представляемых Генеральным секретарем докладов по этому вопросу и посредством учета вызванных изменением климата рисков в области безопасности в мандатах, стратегиях и деятельности Совета Безопасности.

Устранение создаваемых изменением климата угроз миру и безопасности – это непростая задача. Ценное значение имеют руководящие указания, предоставляемые в рамках механизма климатической безопасности. Последующим шагом, который следовало бы предпринять, является назначение специального представителя Организации Объединенных Наций по вопросам климата и безопасности, который содействовал бы улучшению координации действий различных подразделений Организации Объединенных Наций. Важно укреплять потенциал Организации Объединенных Наций в плане минимизации связанных с изменением климата рисков в области безопасности.

Средства и методы адаптации к изменению климата являются важнейшей составляющей взаимосвязи между гуманитарными аспектами и аспектами развития и безопасности. С их помощью общины и страны укрепляют свою устойчивость к связанным с изменением климата рискам в области безопасности. Особенно актуальна в этом контексте Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы. Рекомендуемые в этой рамочной программе подходы учтены в стратегии Чешской Республики по оказанию официальной помощи в целях развития. Использование таких подходов способствует укреплению социальной сплоченности общин и содействует миростроительству.

Двадцать шестая Конференция сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (КС-26) станет самым важным совещанием по этой проблематике со времени принятия Парижского соглашения об изменении климата, и мы должны поставить перед собой масштабные цели в отношении ее итогов. Нынешняя пандемия

коронавирусного заболевания создает возможности для развития более экологичной, устойчивой и инклюзивной экономики. В число первоочередных вопросов повестки дня КС-26 следует включить смягчение последствий изменения климата, адаптацию и укрепление устойчивости к ним, поскольку все это способствует уменьшению рисков, в том числе связанных с изменением климата рисков в области безопасности.

Чешская Республика поддерживает глобальное сотрудничество и действия, направленные на борьбу с изменением климата и его последствиями для безопасности. Пора добиться продвижения этой повестки дня в Совете Безопасности и воплотить соответствующие заявления в конкретные действия.

Приложение 30

Заявление министра иностранных дел Дании Еппе Куфуда

Я рад выступить от имени стран Северной Европы: Финляндии, Исландии, Норвегии, Швеции и Дании.

Устранение связанных с изменением климата рисков в области безопасности имеет ключевое значение для сохранения мира. Позвольте нам предложить четыре важнейшие меры, которые могли бы быть приняты государствами-членами, Советом Безопасности и Организацией Объединенных Наций.

Во-первых, в странах, страдающих от двойного бремени изменения климата и конфликтов, устранение связанных с изменением климата рисков в области безопасности требуется включать в национальную политику и планы по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему. В деятельности, направленной на борьбу с изменением климата, следует учитывать опасность возникновения конфликтов; а в деятельности по урегулированию конфликтов следует учитывать воздействие изменения климата. Под этим подразумевается учет создаваемых изменением климата рисков в деятельности по предотвращению конфликтов и миростроительству, а также обеспечение того, чтобы постконфликтное восстановление экономики не было основано на неустойчивом использовании природных ресурсов и на нерациональном управлении ими.

Во-вторых, Совету Безопасности следует и впредь по мере необходимости включать в мандаты операций Организации Объединенных Наций в пользу мира учет создаваемых изменением климата рисков в области безопасности, а также предоставлять им для этого ресурсы. Это подразумевает необходимость укрепления сотрудничества с гражданским обществом, метеорологическими организациями и региональными и субрегиональными субъектами в проведении анализа климатических факторов и в раннем предупреждении о них. Нам следует опираться в этом отношении на успешную работу механизма климатической безопасности. Мы также рассчитываем на более тесное взаимодействие между Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству.

В-третьих, представление Генеральным секретарем регулярных докладов о создаваемых изменением климата рисках в области безопасности могло бы повысить нашу способность принимать меры в отношении таких рисков. Проблема изменения климата связана также с правами человека, насильственным экстремизмом, гендерным равенством, перемещением населения и неконтролируемой миграцией.

Наконец, в целях поддержки деятельности в отношении женщин и мира и безопасности мы должны содействовать полноценному, равноправному и конструктивному участию женщин в выявлении и устранении вызванных изменением климата рисков. Женщинам и девочкам отведена ключевая роль в поиске надежных решений в таких зависящих от климатических условий секторах, как сельское хозяйство, здравоохранение и водоснабжение. И именно на них изменение климата и отсутствие безопасности зачастую сказываются непропорционально сильно. Решающее значение имеет применение в деятельности в отношении климата и безопасности подхода, направленного на преобразование гендерных отношений.

В заключение следует отметить, что изменение климата является определяющим вызовом нашего времени. В наибольшей мере от него страдают нестабильные районы и уязвимые общины, однако решение этой проблемы является коллективной обязанностью. Для этого необходимо сотрудничество, обновленный многосторонний подход и солидарность.

Приложение 31

Заявление Постоянного представителя Эквадора при Организации Объединенных Наций Кристиана Эспиносы Каньисареса

[Подлинный текст на испанском языке]

Я хотел бы особо отметить работу, проводимую Соединенным Королевством в период его председательства в Совете Безопасности в феврале 2021 года. Я также воздаю ему должное за организацию этих открытых прений по связанным с климатом рискам для мира и безопасности, проведение которых является тем более своевременным ввиду председательства Соединенного Королевства на двадцать шестой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

Прошло семь месяцев с момента проведения прений по вопросам климата и безопасности (см. S/2020/751), в ходе которых мы признали, что изменение климата является одной из самых серьезных проблем нашего времени, принимая во внимание тот факт, что его неблагоприятные последствия отрицательно сказываются на способности всех стран добиться устойчивого развития.

Кроме того, международное сообщество становится свидетелем того, что последствия этого явления для экосистем и биоразнообразия, а также незаконное использование диких животных и растений и незаконная торговля ими могут приводить к более широкому распространению зоонозных и инфекционных заболеваний, таких как коронавирусная инфекция (COVID-19).

В ходе прений, состоявшихся в Совете Безопасности 17 февраля (см. S/2021/157), у нас была возможность изложить свое мнение относительно воздействия пандемии COVID-19 на международный мир и безопасность, в ходе чего мы рассмотрели, в какой мере была осуществлена резолюция 2532 (2020), принятая Советом Безопасности семь месяцев назад.

Неблагоприятные последствия изменения климата — утрата биоразнообразия, опустынивание и засуха, повышение уровня моря и рост интенсивности стихийных бедствий — порождают социально-экономические проблемы, такие как, в частности, отсутствие продовольственной безопасности, проблемы в работе системы здравоохранения, безработица и нехватка средств к существованию. Гуманитарные последствия изменения климата также являются катастрофическими, поскольку они включают в себя гибель миллионов людей, перемещение населения, отсутствие гарантий занятости, подверженность маргинализации и эксплуатацию маргинализированных групп, что сказывается в большей мере на наиболее уязвимых категориях населения, в том числе на женщинах, детях, пожилых людях и инвалидах.

Изменение климата многократно умножает угрозы миру. Во многих случаях оно разрушает структуру общества и создает питательную среду для распространения насильственного экстремизма и организованной преступности.

В то же время я хотел бы подчеркнуть, что Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата представляет собой главный межправительственный форум, обладающий необходимыми опытом и возможностями для ведения переговоров по вопросу о глобальном реагировании на изменение климата. Тем не менее обсуждение этого вопроса в Совете Безопасности помогает лучше понять взаимосвязь между изменением

климата и международным миром и безопасностью, с тем чтобы мы могли воспользоваться преимуществами взаимодействия между различными органами системы Организации Объединенных Наций в рамках выполнения ими своих мандатов.

Масштаб поставленных задач в области борьбы с изменением климата требует предоставления развивающимся странам более широких средств осуществления — надлежащих финансовых ресурсов, наращивания потенциала и передачи технологий. Кроме того, я вновь подтверждаю принципы справедливости и общей, но дифференцированной ответственности, а также право на развитие.

Эквадор выступает за принятие превентивных мер, наращивание потенциала и повышение устойчивости к потрясениям, рассматривая это в качестве важнейших компонентов снижения риска бедствий в целях обеспечения деятельности по предотвращению и восстановления по принципу «лучше, чем было», как это предусмотрено в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, предусматривающей механизмы раннего предупреждения для устранения связанных с климатом рисков.

Эквадор также считает, что адаптация к изменению климата — это приоритетный вопрос, который требует надлежащего финансирования в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата.

Было бы желательно продолжить изучение взаимосвязи между изменением климата и миром и безопасностью, при этом соответствующий вклад национальных учреждений и координаторов-резидентов будет и далее иметь большое значение.

В заключение я хотел бы повторить то, что было сказано представителем нашей страны 6 января в ходе прений в Совете Безопасности, посвященных ситуациям нестабильности (см. S/2021/24). Мы согласны с тем, что мир и развитие взаимно подкрепляют друг друга. Нам необходимо также более эффективно принимать скоординированные международные меры реагирования. Все члены международного сообщества несут ответственность за борьбу с рисками в области безопасности, связанными с изменением климата, и их устранение.

Приложение 32

Заявление Постоянного представительства Египта при Организации Объединенных Наций

Прежде всего позвольте мне выразить нашу признательность за эту инициативу Соединенному Королевству, председательствующему в Совете Безопасности в феврале.

Мы твердо привержены преодолению вызовов, порождаемых изменением климата, и считаем, что Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет, а также соответствующие международные конвенции, особенно Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) и ее Парижское соглашение об изменении климата, по-прежнему представляют собой платформы с соответствующими первоначальными мандатами и открывают перспективу для выработки необходимых решений для борьбы с климатическим кризисом во всех его проявлениях.

Египет в полной мере осознает серьезные последствия изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды для благосостояния людей и нашей планеты. Следует отметить, что экономическая уязвимость и зависимость от ресурсов являются одними из ключевых элементов взаимосвязи между изменением климата и устойчивыми источниками средств к существованию в развивающихся странах.

В частности, изменение климата проявляется в увеличении частоты и масштабов экстремальных погодных явлений, таких как периоды аномальной жары, беспрецедентное количество осадков, грозы и штормовые приливы, вызываемые циклонами, тайфунами или ураганами, что, в свою очередь, приводит ко все большей уязвимости стран, прежде всего развивающихся стран. Последствия изменения климата заметны также в повышении уровня моря, опустынивании и утрате биоразнообразия. Поэтому усилия по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий имеют важнейшее значение для удовлетворения потребностей в области устойчивого развития и устранения ущерба, причиняемого такого рода воздействием.

Кроме того, последствия изменения климата и конфликтов негативно отражаются на существующей многогранной и сложной взаимосвязи различных факторов, ввиду чего, как показывает практика, изменение климата зачастую может усугублять риски, связанные с выработкой электроэнергии, продовольственной безопасностью, доступностью водных ресурсов, экономическим развитием и социальным неравенством. Хотя мы высоко оцениваем важность обсуждения вопросов климатической безопасности, в ходе которого подчеркивается наличие угрозы, порождаемой изменением климата, мы не можем пренебрегать обсуждением вопросов экономической безопасности и угрозы, которую изменение климата представляет для устойчивого развития.

Несмотря на то, что вклад Африки в общемировые выбросы углерода является наименьшим, по данным Межправительственной группы экспертов по изменению климата, речь идет о континенте, который в наибольшей степени пострадал и продолжает страдать от изменения климата. Полученные данные свидетельствуют о том, что изменение климата оказывает все большее воздействие на континент, усугубляя отсутствие продовольственной безопасности и увеличивая нехватку водных ресурсов. Сейчас ситуация дополнительно осложняется последствиями пандемии коронавирусного

заболевания. В этой связи в Повестке дня Африканского союза на период до 2063 года изменение климата признается одной из главных угроз развитию континента.

В этой связи Египет считается одной из стран, наиболее пострадавших от последствий изменения климата. Наибольшую тревогу вызывает кризис, обусловленный нехваткой воды, который может привести к серьезным социально-экономическим последствиям и последствиям в области безопасности.

Мы по-прежнему всецело привержены глобальным усилиям, направленным на борьбу с последствиями изменения климата. Мы провели работу над текстом Инициативы по адаптации в Африке, с тем чтобы отразить в ней вклад Африки в глобальные усилия по адаптации к изменению климата. Кроме того, Египет и Соединенное Королевство совместно возглавили деятельность по адаптации и обеспечению устойчивости по результатам Саммита по борьбе с изменением климата 2019 года и неустанные усилия по расширению этого направления, апогеем которых стало объявление премьер-министром Соединенного Королевства Его Превосходительством г-ном Борисом Джонсоном на Саммите по адаптации к изменению климата, состоявшемся в Нидерландах 25 января, о создании Коалиции действий в области адаптации.

Удовлетворение потребностей развивающихся стран в области адаптации позволит предотвратить климатические риски, в результате чего удастся сохранить успехи в области развития.

На международном сообществе лежит серьезная ответственность за борьбу с угрозами, порождаемыми изменением климата. Одним из основных способов оказания членами международного сообщества помощи в борьбе с соответствующими угрозами является предоставление развивающимся странам достаточных средств для оказания им поддержки в области осуществления. Помимо того, что развитые страны приняли соответствующее обязательство об оказании поддержки в рамках РКИКООН, эти меры имеют решающее значение для успешной адаптации развивающихся стран и смягчения последствий изменения климата для них.

В этой связи следует отметить, что, как показывают последние оценки, в период с 2004 по 2011 год Африка, используя специальные инструменты финансирования деятельности в связи с изменением климата, получила лишь 132 млн долл. США в поддержку адаптации. Этого в целом недостаточно, если учесть, что в период до 2030 года Африка будет нуждаться в ежегодных инвестициях на сумму более чем 40 млрд долл. США. Без международной поддержки для обеспечения средств осуществления, включая финансирование, масштаб угроз, связанных с изменением климата, будет продолжать расти.

В заключение мы хотели бы подчеркнуть настоятельную необходимость решения проблем, связанных с изменением климата, на основе всеобъемлющего подхода, который в своей основе направлен на обеспечение устойчивого развития развивающихся стран при одновременном обеспечении их стабильности и процветания.

Приложение 33

Заявление Постоянного представительства Сальвадора при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на испанском языке]

Сальвадор находится в одном из наиболее уязвимых к последствиям изменения климата регионов. В 2020 году, когда правительство нашей страны столкнулось с пандемией коронавирусного заболевания, ему пришлось перенаправить ресурсы для устранения разрушительных последствий тропических циклонов «Аманда», «Кристобаль» и «Иота», из-за которых в стране было объявлено чрезвычайное положение: в результате вызванных ими наводнений пострадало около 30 000 семей, а материальный ущерб составил 200 млн долл. США. Гибель людей, разрушение инфраструктуры, возросший риск стихийных бедствий — вот с чем Сальвадору приходится иметь дело из года в год.

Сальвадор признает, что изменение климата само по себе не ведет к насильственным конфликтам, однако его последствия могут ставить под угрозу источники средств населения к существованию, вызывать политическую и социальную нестабильность и даже могут становиться катализатором возникновения конфликта.

Эти вызовы носят разнообразный и сложный характер, поэтому требуют использования и консолидации опыта и возможностей в области борьбы с изменением климата. В этой связи крайне важно создавать механизмы, предполагающие участие всех секторов, включая институты глобального управления, для координации действий по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий и их финансированию на всех уровнях.

Кроме того, необходим более высокий уровень координации и согласованности усилий Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Совета Безопасности, включая работу системы Организации Объединенных Наций и ее учреждений. Сальвадор глубоко заинтересован в содействии более эффективному обмену информацией между всеми субъектами Организации, что позволит нам принимать более рациональные решения.

В контексте работы Организации мы призываем ускорить осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, ее целей в области устойчивого развития, резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности о мире, безопасности и изменении климата, а также других соответствующих многосторонних документов, таких как Парижское соглашение об изменении климата и Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, включая соглашения о сокращении глобальных выбросов углерода к 2030 году и достижении углеродной нейтральности к 2050 году.

Нынешний 2021 год будет чрезвычайно важен в плане реагирования на последствия изменения климата. Двадцать шестая сессия Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Саммит по биоразнообразию и Диалог высокого уровня по опустыниванию, деградации земель и засухе, наряду с другими мероприятиями, представляют собой форумы, которые помогут нам воплотить нашу политическую волю в конкретные действия.

Вызовы, с которыми сталкивается регион, специфичны. Поэтому Сальвадор считает, что региональные органы должны играть основополагающую роль в этих усилиях, например, посредством апробации протоколов реагирования на стихийные бедствия, обеспечения устойчивости и адаптации. Мы призываем государства и организации, которые имеют соответствующие возможности, инвестировать ресурсы и финансовые средства, с тем чтобы программы по борьбе с изменением климата и повышению устойчивости могли осуществляться во всех регионах, особенно в наиболее уязвимых из них. Это включает в себя финансирование деятельности Зеленого климатического фонда, а также обязательство мобилизовать 100 млрд долл. США на меры по борьбе с изменением климата.

Что касается механизмов Совета Безопасности по поддержанию международного мира и безопасности, то Сальвадор особо отмечает приведенный Генеральным секретарем факт о том, что 7 из 10 миссий по поддержанию мира находятся в странах, которые наиболее уязвимы к изменению климата. Поэтому Сальвадор приветствует тот факт, что мандаты по меньшей мере шести миссий по поддержанию мира включают в себя компоненты, связанные с изменением климата. Считаем, что такую практику следует продолжать при продлении мандатов всех миротворческих миссий и специальных политических миссий. Периодические доклады этих миссий могли бы включать, в частности, анализ рисков, последствий и гуманитарных последствий на местах, результаты которого могли бы использоваться в качестве основы для укрепления миссий в будущем.

Сальвадор выражает свою озабоченность в связи с тем, что большему риску пострадать от насилия и других факторов, обусловленных изменением климата подвергаются именно наиболее уязвимые группы населения. Дети, молодежь и женщины неизмеримо больше страдают как от конфликтов, так и от разрушительных последствий изменения климата. Совет Безопасности должен рассмотреть вопрос о принятии мер, которые учитывали бы особенности и потребности каждого сектора на местах.

Мы рассматриваем деятельность в области климата как возможность укрепить также меры, которые Совет Безопасности принимает в связи с комплексными вопросами, стоящими на его повестке дня: о защите гражданских лиц, о женщинах и мире и безопасности и о молодежи и мире и безопасности. Женщины и молодежь должны участвовать в работе механизмов, целью которых является поиск ответов и решение проблем, связанных с последствиями изменения климата.

Наконец, Сальвадор намерен и впредь уделять особое внимание переходу от анализа и дискуссий к практическим действиям. Мы вновь призываем все политические заинтересованные стороны к сотрудничеству в деле разработки всеобъемлющих мер реагирования, с тем чтобы государства-члены, система Организации Объединенных Наций, региональные и субрегиональные организации и другие соответствующие субъекты могли более эффективно устранять риски для безопасности, связанные с климатом.

Приложение 34

Заявление Постоянного представителя Фиджи при Организации Объединенных Наций Сатиендры Прасада

Я поздравляю Вас, г-н министр, и правительство Соединенного Королевства со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности. Я благодарю Вас за организацию самых важных на сегодняшний день прений Совета Безопасности: прений по вопросу об усиливающихся и расширяющихся угрозах международному миру и безопасности, возникающих в результате климатического кризиса.

Я рад выступать сегодня утром в Совете Безопасности от имени премьер-министра Фиджи distinguished Джосайи Вореке Баинимарамы. Мы присоединяемся к заявлениям, сделанным премьер-министром Антигуа и Барбуды и Председателем Альянса малых островных государств distinguished Гастоном Брауном (приложение 19), федеральным министром иностранных дел Германии от имени Группы друзей по вопросам климата и безопасности (приложение 20), а также Постоянным представителем Тувалу в качестве Председателя Форума тихоокеанских островов и тихоокеанских малых островных развивающихся государств (приложение 61).

Нынешние прения Совета Безопасности — это эпохальное событие. Мы как никто другой должны сознавать и видеть, как быстро и неумолимо климатический кризис сказывается на мире и конфликтах во всем мире. Связанная с климатическим кризисом угроза или даже целый ряд таких угроз порождают во всем мире новые конфликты и делают существующие конфликты более трудноразрешимыми. И каждый раз, когда это происходит, ответственность за это ложится не только на Совет Безопасности, но и на всю систему Организации Объединенных Наций.

Воздействие климатического кризиса и его последствия для безопасности малых островных развивающихся государств на всем “голубом континенте” Тихоокеанского региона усиливаются. Их рост опасен и требует соответствующего этой опасности неотложного вмешательства Совета Безопасности.

Пока я выступаю сегодня в Совете Безопасности, правительство Фиджи, его службы реагирования на чрезвычайные ситуации, а также военно-морские и вооруженные силы совместно с Организацией Объединенных Наций ремонтируют дома, восстанавливают источники средств к существованию и возобновляют оказание услуг общинам на всех островах Фиджи, где в настоящее время происходит ликвидация последствий тропического циклона “Ана”, обрушившегося на Фиджи всего две недели назад. Можно сказать, что это привычное явление для страны, расположенной в южной части Тихого океана, в сезон циклонов. Это действительно так.

В то время как правительство Фиджи совместно с Организацией Объединенных Наций и партнерами по процессу развития оказывает помощь общинам, пострадавшим от тропического циклона “Ана”, оно также принимает меры для удовлетворения потребностей общин и семей, которые приходят в себя после разрушительного тропического циклона пятой категории “Яса”, который обрушился на острова Фиджи лишь месяцем ранее. От этого циклона пострадали все без исключения общины и семьи. Это уже несколько менее привычное явление.

Правительство Фиджи совместно со своими партнерами по процессу развития не только принимает меры для ликвидации последствий тропических

циклонов «Ана» и «Яса», но и оказывает помощь общинам, пострадавшим от разрушительного тропического циклона «Гарольд», который обрушился на Фиджи в начале года. Это не может быть чем-то нормальным. Ни одна страна не в силах из года в год справляться с такими разрушениями. И, разумеется, с этим невозможно справиться в год, когда страна также сталкивается с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19).

Многие малые островные государства также сталкиваются с тем, что происходит на Фиджи. Именно поэтому многие малые островные государства принимают участие в прениях, которые проходят сегодня в первой половине дня в Совете Безопасности. Ухудшение обстановки в плане безопасности в результате непрекращающегося наступления климатического кризиса — от его стихийных катастрофических последствий до медленно проявляющихся последствий, таких как более продолжительные периоды засухи и повышение уровня моря — обуславливает необходимость того, чтобы Совет Безопасности совершенно по-новому подошел к решению этой проблемы.

Фиджи гордится тем, что участвует в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций вот уже более 40 лет. В ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира мы применяем накопленные за многие годы опыт и знания о том, каким образом кризис, вызванный изменением климата, усугубляет нестабильность, порождает конфликты и приводит к обострению напряженности. Это важные навыки, которые могут быть полезны для проведения миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь проинформировал Совет Безопасности о том, что большинство миротворческих операций Организации Объединенных Наций уже развернуты в регионах, которые испытывают крайне серьезное негативное воздействие изменения климата. Это вовсе не случайно, а вполне закономерно. Во всех этих случаях явные последствия негативного воздействия изменения климата, такие как нехватка воды и серьезное ухудшение состояния окружающей среды, подпитывают конфликты. В каждом из этих случаев климатические потрясения затрудняют усилия по сохранению мира.

На Совет Безопасности возложена задача поддержания мира в отношениях между странами. Климатические потрясения и климатический кризис все чаще — и с растущей вероятностью и силой воздействия — влияют на стабильность стран. Аналогичным образом, климатические потрясения усиливают давление на сферу безопасности и мирные отношения между странами.

Генеральный секретарь Гутерриш отметил, что в то время как мы ведем борьбу с пандемией COVID-19, мы не можем откладывать принятие мер по борьбе с изменением климата, поскольку климатический кризис не был «поставлен на паузу». Фиджи и тихоокеанские острова находятся на переднем крае борьбы с климатическим кризисом. Они изо дня в день испытывают на себе последствия этого кризиса.

Потепление Мирового океана оказывает растущее давление на «голубую» экономику, поскольку приводит к миграции рыбы в более прохладные воды и наносит ущерб нашим источникам средств к существованию и нашей экономике. Участвовавшие стихийные бедствия приводят к разрушению инфраструктуры «голубой» экономики — пристаней, причалов, взлетно-посадочных полос, лодок и инвестиций в аквакультуру, и эти объекты инфраструктуры все чаще нуждаются в восстановлении.

Самую серьезную из всех проблем представляет собой переселение общин, проживающих в прибрежных районах. Только за последние две недели

старейшины двух деревень на острове Вануа-Леву, оказавшихся в эпицентре недавних циклонов, обратились к премьер-министру Фиджи с просьбой переселить их. Жители деревень Когеа и Набавату будут переселены. Но сколько еще деревень на Фиджи и по всему Тихоокеанскому региону необходимо переселить в силу не зависящих от них обстоятельств?

Помимо бремени восстановления после пандемии COVID-19 и климатических катастроф, эти страны должны нести расходы, связанные с таким переселением, и в большинстве случаев без посторонней помощи. Так не может долго продолжаться.

Переселение общин из прибрежных районов создает дополнительную нагрузку на городские районы и регионы. Переселение общин всегда происходит в ущерб земельным и другим правам, закрепленным традиционными обычаями.

Перемещение целых общин в пределах страны и групп населения большей численности из других стран — это неминуемая проблема, с которой мы сталкиваемся лицом к лицу в Тихоокеанском регионе. Фиджи предоставило жителям Кирибати и Тувалу, нашим соседям, возможность переехать на Фиджи по их желанию. Это обещание остается в силе.

Миграция, обусловленная изменением климата, стала необходимой и законной причиной переселения в другие страны. Однако такое переселение всегда должно осуществляться с должной осмотрительностью. Совету Безопасности необходимо получить доступ к сведениям, которые позволят ему лучше понять, каким образом в этих условиях начинают действовать неформальные, а зачастую и преступные сети, поскольку государственная практика и международное право не удовлетворяют потребности общин, испытывающих негативное воздействие изменения климата и нуждающихся в переселении.

Некоторые государства спрашивают: почему Совет Безопасности? Почему этот вопрос должен рассматриваться в Совете Безопасности? Ответ очевиден. В совокупности всех своих аспектов климатические потрясения в малых островных государствах Тихого океана превратились из фактора, усиливающего существующие угрозы, в проблему в области мира и безопасности. Поэтому эти прения в Совете Безопасности имеют столь важное значение. Добавлю также, что эти прения имеют основополагающее значение для будущего Совета Безопасности и системы Организации Объединенных Наций в целом.

Мы приветствовали прогресс, достигнутый в работе механизма климатической безопасности. Фиджи также приветствует доклад Генерального секретаря о последствиях климатических потрясений для сферы безопасности.

На сегодняшнем утреннем заседании Фиджи присоединяется к своим коллегам в стремлении добиться учета воздействия климатических потрясений на сферу безопасности в рамках всех операций по поддержанию мира. Фиджи наряду с другими государствам-членам выступает за разработку единого подхода в рамках всей Организации Объединенных Наций к учету аспектов мира и безопасности во всех инвестициях в достижение развития в странах, крайне уязвимых к климатическим изменениям. Фиджи поддерживает коллег в стремлении добиться представления Совету Безопасности и всем другим органам гораздо более подробной информации о последствиях изменения климата для мира и безопасности.

Многие страны считают, что последствия климатических потрясений для мира и безопасности являются вопросом, который может потребовать обсуждения лишь в ближайшем будущем. Однако для Фиджи и малых островных государств Тихого океана этот вопрос остро стоит уже сегодня. Достаточно лишь послушать свидетельства страновых групп Организации Объединенных Наций в этих странах, на протяжении почти двух месяцев непрерывно проводящих оценку положения, оказание помощи и поддержки одной за другой общинам, которые потеряли все, что они нажили за многие годы и десятилетия, но при этом с надеждой смотрят в лучшее будущее.

Именно поэтому я заявил, что это самое важное обсуждение нашего времени в Совете Безопасности. Мы рассчитываем, что Совет Безопасности примет меры реагирования, которых требует текущее положение и которые дадут надежду тем странам и обществам во всем мире, где климатический кризис сегодня представляет собой столь серьезную и неослабевающую угрозу миру и безопасности.

Приложение 35

Заявление Постоянного представительства Грузии при Организации Объединенных Наций

Мы хотели бы поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности делегацию Соединенного Королевства за организацию сегодняшних открытых прений высокого уровня и за то, что важнейшему вопросу о взаимосвязи климата и безопасности было отведено центральное место в повестке дня Совета Безопасности. Мы хотели бы также выразить искреннюю признательность докладчикам за их вклад в обсуждение данного вопроса.

Связанные с климатом риски для международного мира и безопасности являются реальной и насущной проблемой. Хотя изменение климата представляет собой угрозу для международного мира и безопасности в целом, его непосредственные последствия наиболее остро ощущаются жителями прибрежных районов и малых островных государств, которые уже сталкиваются с мрачной реальностью переселения людей из родных мест из-за повышения уровня моря и деградации земель. В то же время изменение климата сильнее всего сказывается на затронутых конфликтами странах или странах с нестабильной ситуацией, что приводит к конкуренции за скудные природные ресурсы и массовому перемещению населения, вызывает разобщенность и ведет к радикализации.

Изменение климата носит масштабный, комплексный и обширный характер, и таким же должен быть наш ответ на эту проблему. Сохраняющаяся чрезвычайная ситуация, связанная с коронавирусом заболеванием, кристально ясно показала всему миру, что отказ от общесистемных решений в пользу односторонних действий тщетен и лишь причиняет дальнейший ущерб. В этой связи мы приветствуем возросшую в последние годы готовность Совета Безопасности заниматься вопросами безопасности, связанными с климатом, в том числе путем учета факторов безопасности, связанных с климатом, при планировании операций по поддержанию мира и специальный политических миссий.

Считаем, что при формировании климатической повестки дня Совета Безопасности приоритетное внимание должно уделяться усилиям по предотвращению. А для того чтобы предотвращение было эффективным, Совет должен обладать всей полнотой информации о связанных с климатом рисках для безопасности в глобальном масштабе. В этой связи мы рассчитываем на то, что недавно созданная Неофициальная группа экспертов Совета Безопасности по вопросам климата и безопасности вместе со сформированным в 2018 году Механизмом климатической безопасности существенно усилят информационно-аналитические возможности Совета в части оценки последствий изменения климата для мира и безопасности.

Во-вторых, мы обязаны активизировать коллективные усилия по сокращению выбросов в глобальном масштабе, удвоить усилия по адаптации к последствиям изменения климата и поддержать экологичное и устойчивое восстановление. Все вышеупомянутые цели закреплены в существующих многосторонних документах, которые уже имеются в нашем распоряжении. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), Парижское соглашение об изменении климата и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года являются взаимодополняющими многосторонними инструментами предотвращения и решения проблемы изменения климата. В этой связи мы считаем, что

предстоящая двадцать шестая Конференция сторон РКИКООН ознаменует критический момент для глобальных действий в области климата.

Наконец, государства – члены Организации Объединенных Наций должны активизировать свои обязательства на национальном уровне. В связи с этим на национальном уровне Грузия выбрала в качестве приоритетной цель 13 в области устойчивого развития и обновила свой определяемый на национальном уровне вклад (ОНУВ) в соответствии с Парижским соглашением. Согласно пересмотренному ОНУВ мы обязуемся сократить к 2030 году наши совокупные выбросы парниковых газов до 50-57 процентов по сравнению с уровнем 1990 года. Кроме того, в целях повышения эффективности национальной деятельности по управлению в области климата и поддержки осуществления Парижского соглашения в 2020 году мы создали многопрофильный Межведомственный комитет по вопросам изменения климата. Кроме того, в прошлом году Грузия сдала на хранение документ о признании Дохинской поправки к Киотскому протоколу.

В заключение позвольте мне вновь выразить признательность Совету Безопасности за повышенное внимание к взаимосвязи между климатом и безопасностью и подтвердить приверженность Грузии многосторонним усилиям по предотвращению и устранению рисков для безопасности, связанных с климатом.

Приложение 36

Заявление министра иностранных дел Греции Никоса Дендиаса

Изменение климата является одной из величайших проблем современности, комплексной и многосложной угрозой, которая усугубляет социальную, экономическую и экологическую напряженность. Кроме того, будучи фактором усиления угроз, оно может подрывать мир, стабильность и безопасность, повышая риск голода и нищеты.

Более того, его последствия – это уже не вопрос отдаленной и маловероятной перспективы, а самая настоящая реальность. Изменения климата увеличивают частоту и силу экстремальных погодных явлений, которые нарушают ход жизни миллионов людей, что потенциально может привести к конфликтам из-за местных ресурсов и перемещению населения.

В Греции и во всем Средиземноморском регионе серьезную угрозу для таких секторов, как сельское хозяйство, рыболовство и туризм, представляют катастрофические лесные пожары, сокращение водных ресурсов, все более продолжительные сезонные засухи и наводнения.

Очевидно, что ни одна страна не застрахована от прямых и косвенных последствий изменения климата. Поэтому для их преодоления, содействия смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему, а также повышения жизнестойкости наших природных и социально-экономических систем большое значение приобретает укрепление многостороннего сотрудничества.

Сегодня как никогда остро нужны более масштабные и активные действия по борьбе с изменением климата.

Помимо прочего, Греция, с нетерпением ожидая двадцать шестую Конференцию сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в Глазго позднее в этом году, ставит перед собой цель к 2028 году постепенно вывести из эксплуатации все работающие на лигните угольные электростанции, значительно увеличить долю возобновляемых источников энергии в энергобалансе и добиться к 2030 году сокращения выбросов парниковых газов на 56 процентов по сравнению с уровнями 2005 года. В этой связи, считая, что полное осуществление всеми сторонами Парижского соглашения об изменении климата имеет огромное значение, мы горячо приветствуем решение администрации президента Байдена вновь присоединиться к этому важному Соглашению. Греция полностью поддерживает масштабную цель Европейского союза в части климата на период до 2030 года и цель по достижению климатической нейтральности к 2050 году.

Поскольку проблемы климата и безопасности носят сквозной характер, необходим целостный подход для одновременного учета всех их аспектов. Этот подход заключается в интеграции и объединении действий и политики в области климата, безопасности и развития в целях обеспечения наилучших возможных результатов, достигаемых на различных уровнях. Центральную роль в этих усилиях должна играть Организация Объединенных Наций.

Кроме того, нам необходимо модернизировать нашу базу знаний, что позволит качественнее оценивать факторы риска и повысить действенность политики на местах. В то же время проблемы климатической безопасности должны быть интегрированы в системы раннего предупреждения и

предотвращения конфликтов для более эффективного предотвращения кризисов в будущем.

Если мы не сможем сократить уровень выбросов и укрепить в этой связи наш потенциал, последствия изменения климата обострятся и приведут к отсутствию безопасности и нестабильности. Участвуя в усилиях по повышению жизнестойкости, адаптации и смягчению последствий и четко увязывая действия по борьбе с изменением климата сегодня с большей защищенностью в будущем, мы сможем укрепить наши меры реагирования на изменение климата, одновременно обеспечив более безопасное, мирное и процветающее будущее для людей и нашей планеты.

Приложение 37

Заявление Постоянного представительства Гватемалы при Организации Объединенных Наций

Гватемала хотела бы поблагодарить Соединенное Королевство как Председателя Совета Безопасности в феврале за созыв этой открытой видеоконференции высокого уровня на тему «Поддержание международного мира и безопасности: климат и безопасность» а также поблагодарить всех докладчиков за их выступления.

Гватемала приветствует проведение этой открытой видеоконференции высокого уровня с учетом того, что изменение климата оказывает как никогда сильное воздействие на наиболее уязвимые страны. В течение прошлого года пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) сопровождалась многими другими весьма разрушительными экологическими событиями, угрожающими жизни людей, вызывающими их гибель и уничтожение источников средств к существованию, а также наносящими ущерб природному и культурному наследию. В связи с этим Организации необходимо применять многосторонний подход к решению этой проблемы.

Подтверждаем, что Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата остается главным средством решения проблемы изменения климата, а такие органы Организации Объединенных Наций, как Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет, должны и далее играть важную роль в этом процессе. Международные соглашения по охране окружающей среды обеспечивают правовую базу этой работы, будучи платформой для обеспечения представительного участия и привлечения финансовых средств для решения этой проблемы. На наш взгляд, необходимо срочно перейти к их полноценному осуществлению.

Мы как международное сообщество должны выполнять наши обязательства по сокращению выбросов в атмосферу парниковых газов. Тем не менее последствия изменения климата будут сохраняться, и именно поэтому нам необходимо срочно уделить пристальное внимание адаптации к ним и повышению жизнестойкости населения. Для того чтобы справиться с этим явлением, необходимо непрестанно принимать своевременные и надлежащие меры, соблюдая при этом принцип общей, но дифференцированной ответственности, когда участие в этом деле принимает все население и все учреждения согласно возложенным на каждое из них задачам.

Климатическую проблематику необходимо всесторонне учитывать в рамках всей деятельности Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности. Ввиду главной ответственности Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности этот орган должен включать анализ проблем климатической безопасности во все доклады о ситуациях, фигурирующих на его повестке дня, и быть в состоянии систематически анализировать прогнозы погоды, выявлять факторы уязвимости и оценивать соответствующие риски посредством использования региональных и национальных климатических прогнозов и надежных систем раннего предупреждения.

Опыт, накопленный исключительно в полевых операциях, показывает, что изменение климата само по себе не ведет к насильственным конфликтам. Тем не менее это явление создает тяжелую нагрузку, особенно в нестабильных ситуациях, в которых правительства обладают лишь ограниченными средствами для оказания своему населению помощи в адаптации. Риски,

связанные с изменением климата, могут накладываться на такие факторы возникновения насилия, как отсутствие продовольственной безопасности, нехватка воды, экономические потрясения и миграция, и даже усиливать эти факторы.

Усилия по предотвращению конфликтов должны быть нацелены на долгосрочную перспективу, а соответствующие меры по устранению рисков должны приниматься до того, как эти риски перерастут в кризисы. Для предотвращения конфликтов важно предоставлять также необходимые людские и финансовые ресурсы. Укрепление жизнестойкости и содействие адаптации могут способствовать предотвращению опасностей возникновения конфликтов и содействовать миростроительству и стабильности.

В этой связи мы подтверждаем нашу позицию, согласно которой основные усилия надлежит направлять на предотвращение, а не на реагирование. Мы решительно поддерживаем роль Комиссии по миростроительству и ее комплексный подход. Мы считаем важным в рамках деятельности Комиссии активизировать природоохранные мероприятия, обеспечивая при этом учет в них обусловленных состоянием окружающей среды социальных конфликтов и таких гуманитарных проблем, как отсутствие продовольственной безопасности и миграционные потоки, а также проведение мероприятий по обеспечению рационального использования природных ресурсов. Ее работа может способствовать также активизации усилий по адаптации к изменению климата за счет обмена информацией, передовой практикой, опытом и извлеченными уроками, укрепления институциональных механизмов, углубления научных знаний и повышения эффективности и надежности адаптационных мер.

Наконец, очевидно, что изменение климата и угрозы безопасности неразрывно взаимосвязаны и носят взаимоусиливающий характер. Но даже в тех случаях, когда ухудшение состояния окружающей среды, изменение климата и утрата биоразнообразия могут способствовать возникновению конфликтов, они могут также сыграть немаловажную роль в их урегулировании. Деятельность в ответ на изменение климата и устойчивое развитие создают беспрецедентные возможности для построения более справедливых, жизнестойких и миролюбивых обществ.

Приложение 38

Заявление Международного комитета Красного Креста

Международный комитет Красного Креста (МККК) высоко ценит своевременное проведение сегодняшних прений, организованных по инициативе председательствующего в Совете Соединенного Королевства под руководством премьер-министра Бориса Джонсона.

В сентябре прошлого года президент МККК Петер Маурер кратко проинформировал Совет Безопасности, в котором в то время председательствовал Нигер, о гуманитарных последствиях ухудшения состояния окружающей среды для мира и безопасности (см. S/2020/929). Он сообщил Совету, что под воздействием совокупных последствий вооруженных конфликтов, изменения климата, ухудшения состояния окружающей среды и вынужденного перемещения население многих некогда стабильных районов, где осуществляются наиболее крупные операции МККК, в настоящее время «балансируют на грани выживания». А в настоящее время проблемы, переживаемые затронутыми конфликтами общинами, еще больше усугубляются в результате продолжающейся пандемии коронавирусного заболевания.

Люди, подверженные воздействию вооруженных конфликтов, несоразмерно страдают от климатических потрясений и ухудшения состояния окружающей среды. В их числе 66 миллионов человек, которые, по оценкам МККК, в настоящее время живут в районах, контролируемых негосударственными вооруженными группами, то есть там, где не работают традиционные механизмы государственного управления. Конфликты сильно бьют по государственным институтам, системам оказания основных услуг, объектам инфраструктуры и управления, которые абсолютно необходимы для повышения способности людей противостоять изменению климата и ухудшению состояния окружающей среды.

Мы должны адаптироваться. По этому поводу мы хотели бы поделиться тремя соображениями и рекомендациями.

Усилия по разработке таких мер реагирования на изменение климата, которые отвечали бы потребностям наиболее уязвимых групп населения, не должны ограничиваться жесткими мерами обеспечения безопасности и должны охватывать вопросы безопасности человека в более широком смысле, в частности должны быть нацелены на устранение совокупного воздействия конфликтов и климатических и экологических потрясений на средства к существованию людей и их доступ к продовольствию, воде и основным услугам. При обсуждении воздействия изменения климата на ход вооруженных конфликтов, на факторы уязвимости и риски ключевое значение имеет широкое понимание последствий изменения климата для нашей коллективной безопасности.

Для того чтобы усилия по адаптации и повышению устойчивости многих нестабильных государств были эффективными, их необходимо прилагать с учетом особенностей конфликтов. Увеличение инвестиций в превентивные и упреждающие меры в нестабильных государствах может в конечном счете смягчить совокупные последствия изменения климата и вооруженных конфликтов с точки зрения гуманитарной обстановки. Однако на данный момент деятельность по борьбе с изменением климата особенно неэффективна в нестабильных и затронутых конфликтами странах.

Вооруженные конфликты часто наносят ущерб природной среде, что еще больше ограничивает или затрудняет усилия по обеспечению устойчивости к потрясениям и адаптации к изменению климата. Более строгое соблюдение норм международного гуманитарного права может замедлить процесс ухудшения состояния окружающей среды и тем самым уменьшить ущерб и риски, в том числе климатические, для населения, живущего в условиях конфликтов.

Приложение 39

Заявление Поверенного в делах Индонезии при Организации Объединенных Наций Мохаммада К. Кобы

Мы благодарим Соединенное Королевство за проведение этих важных открытых прений. Мы также выражаем признательность Генеральному секретарю и всем докладчикам за представленную ими информацию.

Изменение климата представляет собой серьезную угрозу для всех нас. Как заявил в прошлом месяце на Саммите по адаптации к изменению климата президент Джоко Видодо, архипелажные и островные государства, такие как Индонезия, особенно уязвимы. В связи с повышением уровня моря, закислением океана и экстремальными погодными явлениями люди оказываются в крайне трудном социально-экономическом положении. Вызванные климатическими причинами тяготы и бедствия могут служить факторами, которые усугубляют и продлевают конфликты.

В этой связи наша делегация хотела бы отметить три важных момента.

Во-первых, воздействие изменения климата на безопасность в значительной степени зависит от конкретной ситуации, однако очевидно, что изменение климата усугубляет риск возникновения бедствий. Климатические риски по-разному сказываются на различных общинах. На ситуацию могут влиять некоторые локальные факторы. К ним относятся управление ресурсами, экономическое неравенство и наличие ресурсов. Важнейшее значение имеет способность проводить научно-обоснованный анализ с учетом местных условий, а также самой последней климатической информации, равно как и способность справляться с изменениями, происходящими в окружающей среде. Следовательно, адаптации необходимо уделять такое же внимание, как и смягчению последствий. Это позволит действовать на основе всеобъемлющего подхода и понимания при разработке действенных и эффективных мер реагирования, которые должны быть приспособлены к конкретным условиям и учитывать тесную взаимосвязь между климатическими факторами и бедствиями.

Во-вторых, решающее значение имеет укрепление синергетических, согласованных и скоординированных действий на всех уровнях. Ввиду многоаспектного и сложного характера последствий изменения климата для безопасности и миростроительства необходимо придерживаться единого подхода в масштабе всей системы Организации Объединенных Наций. Работа Совета Безопасности и других подразделений системы Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами изменения климата, должна носить взаимодополняющий характер и не допускать дублирования усилий между ними.

В этом контексте мы должны обеспечить эффективное осуществление Парижского соглашения об изменении климата, Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, научной работы, проводимой Межправительственной группой экспертов по изменению климата и Всемирной метеорологической организацией, а также других соответствующих процессов, которые в совокупности позволяют добиться положительных результатов в том, что касается климата, уменьшения опасности бедствий и поддержания мира и безопасности. Решающее значение имеет укрепление подлинного глобального партнерства. Необходимо поддерживать страны, затронутые этим явлением, как в плане адаптации к

последствиям рисков для безопасности, связанных с климатом, так и в плане их смягчения.

Мы должны не изобретать колесо, а максимально усилить роль Механизма климатической безопасности в части своевременной оценки рисков для безопасности, связанных с климатом, и стратегий управления ими.

В-третьих, мы должны претворять слова в действия и реализовывать масштабные проекты. Мы надеемся, что обсуждение и рассмотрение связанных с климатом рисков позволит перейти к конкретным действиям как в области адаптации к изменению климата, так и в области смягчения его последствий. Поэтому стороны должны выполнять свои общие, но дифференцированные обязательства по Парижскому соглашению. Необходимо, чтобы международное сообщество продолжало оказывать поддержку странам в осуществлении их определяемых на национальном уровне вкладов, используя для этого надлежащие средства.

Мы должны поддерживать эффективное функционирование рыночных и нерыночных механизмов, таких как СВОД-плюс, на основе устойчивости и справедливости. Для этого требуется обеспечить, чтобы страны-участницы имели четкое представление о работе механизмов, ориентированных на конечные результаты.

Кроме того, необходимо оказывать поддержку пострадавшим странам в укреплении потенциала национальных и местных органов власти. Это может иметь решающее значение для того, чтобы не допустить усугубления существующих факторов уязвимости и возникновения конфликтов.

Наконец, мы оказываем поддержку Соединенному Королевству как принимающей стороне двадцать шестой Конференция Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая состоится в ноябре этого года в Глазго. Сейчас, когда страны пытаются справиться с многоаспектными последствиями коронавирусной инфекции, Конференция должна быть способна двигаться вперед в деле эффективного осуществления Парижского соглашения, обеспечивая при этом комплексное восстановление на глобальном уровне. Таким образом, по итогам Конференции должны быть установлены подлинные партнерские отношения на глобальном уровне, в том числе в том, что касается выполнения развитыми странами своих финансовых обязательств в сфере климата, расширения для всех доступа к технологиям по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий.

Приложение 40

Заявление Постоянного представителя Японии при Организации Объединенных Наций Кимио Исиране

Я приветствую проведение этих открытых прений по вопросам климата и безопасности под председательством премьер-министра Соединенного Королевства Его Превосходительства г-на Бориса Джонсона в качестве важного шага в преддверии двадцать шестой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (КС26). Мы также благодарим Генерального секретаря за его выступление.

Прежде всего позвольте мне поделиться мнением Японии относительно взаимосвязи между изменением климата и конфликтами. Изменение климата оказывает пусть и опосредованное, но серьезное воздействие на мир и безопасность. Стихийные бедствия, связанные с климатом, и ухудшение состояния окружающей среды являются факторами, которые усугубляют существующие риски и нестабильность и приводят к конфликтам.

Однако, по мнению Японии, крайне важно рассматривать изменение климата и нестабильность через призму безопасности человека. При анализе воздействия изменения климата на конфликты мы должны уделять особое внимание людям, обращая пристальное внимание на те проблемы, с которыми сталкиваются все слои общества, включая женщин, молодежь и маргинализированные категории населения. Словом, наши ответные меры должны быть ориентированы на человека, учитывать конкретный контекст и быть всеобъемлющими по характеру.

Неблагоприятные последствия изменения климата — от сильной жары и засухи до проливных дождей и повышения уровня моря — оказывают серьезное воздействие на население Сахеля и создают угрозу существованию малых островных развивающихся государств. Перед лицом этих и других серьезных последствий необходимы амбициозные меры по декарбонизации в масштабе всей планеты. Япония стремится снизить объем выбросов углекислого газа до нуля к 2050 году. К моменту проведения КС26 мы объявим об амбициозной цели на 2030 год.

Однако в контексте мира и безопасности необходимы незамедлительные действия, связанные с адаптацией и институциональным строительством.

Во-первых, что касается адаптации к стихийным бедствиям, связанным с климатом, то Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы служит наиболее эффективным инструментом повышения устойчивости населения к стихийным бедствиям. Япония поддерживает усилия малых островных развивающихся государств по линии Японско-карибского сообщества и Совещания лидеров тихоокеанских островных государств. В этом году состоится девятое совещание лидеров тихоокеанских островных государств.

Кроме того, в целях борьбы с обусловленной изменением климата деградацией земель в Африке Япония поддерживает усилия африканских стран по повышению устойчивости к изменению климата в рамках процесса Токийской международной конференции по развитию Африки (ТМКРА). В рамках Африканской инициативы по борьбе с опустыниванием в целях укрепления потенциала противодействия изменению климата в Сахеле и в регионе Африканского Рога, о начале осуществления которой было объявлено в ходе шестой ТМКРА, состоявшейся в 2016 году в Найроби, Япония поддерживает проекты по устойчивому лесопользованию и комплексному

водопользованию, а также меры по борьбе с опустыниванием и повышению производительности сельского хозяйства.

Что касается финансирования деятельности, связанной с изменением климата, то Япония выделила на цели адаптации около 50 процентов безвозмездной помощи, связанной с изменением климата и оказываемой ей на двусторонней основе. Ожидается, что взятое Японией обязательство по предоставлению развивающимся странам государственного и частного финансирования на цели борьбы с изменением климата в размере 1,3 трлн японских иен (приблизительно 11,8 млрд долларов США) в 2020 году будет выполнено.

Во-вторых, что касается институционального строительства, то в условиях, когда национальные и местные институты слишком слабы для защиты гражданского населения, ухудшение состояния окружающей среды может стать одним из факторов нестабильности. Учреждения и системы для оказания помощи и услуг тем, кто в них нуждается, в свою очередь, позволили бы укрепить доверие населения к правительству и способствовали бы сохранению мира.

Африканский континент испытывает тяжелые последствия изменения климата и не всегда оказывается хорошо подготовлен к управлению связанными с изменением климата рисками для международного мира и безопасности и реагированию на них. Япония будет и впредь поддерживать усилия африканских стран по созданию институтов в рамках выдвинутой в 2019 году в ходе саммита ТМКРА VII инициативы «Новый подход к обеспечению мира и стабильности в Африке».

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что Организация Объединенных Наций должна играть ведущую роль в расширении международного сотрудничества в целях принятия решительных мер по борьбе с рисками, связанными с изменением климата, во всех их аспектах. Япония будет активно поддерживать эти усилия.

Приложение 41

Заявление Постоянного представительства Латвии при Организации Объединенных Наций

Латвия признает неизбежную опасность, которую представляет изменение климата в качестве нетрадиционной угрозы региональной и международной безопасности. Изменение климата занимает все более видное место в списке самых серьезных угроз международному миру и безопасности, и Совет Безопасности должен уделять ему должное внимание.

Пандемия коронавирусного заболевания не должна служить оправданием для отвлечения внимания или поводом отложить принятие мер на более поздний период. Напротив, она должна способствовать повышению осведомленности о взаимосвязи между потеплением климата, негативным влиянием на природную среду и нашей повседневной жизнью, а период восстановления следует воспринимать как возможность добиться восстановления по принципу «лучше, чем было» и встать на путь более экологичного развития.

Лучший способ уменьшить угрозы, связанные с нестабильностью климата, — оперативно принять меры по сокращению выбросов парниковых газов во всем мире. Латвия привержена достижению климатической нейтральности к 2050 году и приветствует не менее амбициозные обязательства, взятые другими странами. Крайне важно, чтобы все страны поставили более амбициозные цели в области климата в своих новых или обновленных материалах, касающихся их определяемого на национальном уровне вклада, в процессе подготовки к двадцать шестой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в Глазго.

Неслучайно страны, в наибольшей степени страдающие от последствий изменения климата, также в большей степени подвержены конфликтам и нестабильности. Изменение климата усиливает существующие факторы уязвимости и риски, способные свести на нет успехи, достигнутые за многие десятилетия. Изменение климата и ухудшение состояния окружающей среды усиливают нагрузку на экосистемы и затрудняют обеспечение продовольственной и водной безопасности, что, в свою очередь, повышает риск перемещения населения, голода, нищеты, насилия и нестабильности других социально-экономических условий.

Поэтому планирование и осуществление всеобъемлющих стратегий наращивания адаптационного потенциала стран играют важнейшую роль в сведении к минимуму рисков, связанных с изменением климата, тем самым также сокращая до минимума вероятность возникновения конфликтов и нестабильности. Обеспечение готовности к неблагоприятным последствиям изменения климата, а также создание инфраструктуры и другие меры по обеспечению готовности для противодействия неизбежным угрозам помогут странам снизить их уязвимость.

Меры реагирования не должны приниматься изолированно друг от друга. Хотя постановка амбициозных национальных целей и принятие неотложных практических мер являются необходимыми, именно многостороннее сотрудничество и усилия будут определять нашу способность решать проблемы, связанные с изменением климата и его негативными последствиями для глобальной безопасности.

Латвия твердо убеждена в том, что смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним являются нашей общей обязанностью. И поскольку 2021 год является решающим годом для действий по борьбе с изменением

климата, он будет также иметь решающее значение для будущего глобальной безопасности.

Совету Безопасности необходимо играть более активную руководящую роль путем более смелого и действенного решения проблемы изменения климата. В одном только Совете немало государств-членов, которые испытывают непосредственное воздействие изменения климата, и их опыт мог бы быть полезен для обеспечения учета взаимосвязи климата и безопасности в работе Совета. Кроме того, поскольку изменение климата приводит к многоплановым последствиям для других сфер, включение вопроса о взаимосвязи между климатом и безопасностью в повестку дня Совета, в том числе в связи с его усилиями по предотвращению конфликтов и миростроительству, позволило бы применять более целенаправленный и эффективный подход к рассмотрению многих тематических вопросов. Созданная недавно Неофициальная группа экспертов по вопросам климата и безопасности должна способствовать более решительным действиям Совета.

Некоторые практические шаги уже можно предпринять на данном этапе. В частности, Совету следует искать способы устранения и сокращения экологического следа, оставляемого миссиями Организации Объединенных Наций, и укреплять партнерские связи с региональными организациями и заинтересованными сторонами.

Мы приветствуем безотлагательное значение, которое Генеральный секретарь придает проблеме изменения климата, а также индивидуальные и региональные инициативы, предпринимаемые в связи с этим вопросом. Нам следует продолжать включать в соответствующие инициативы Организации Объединенных Наций инструменты для противодействия угрозам, обусловленным изменением климата. Латвия по-прежнему твердо привержена достижению долгосрочных целей, содержащихся в Парижском соглашении об изменении климата. Оно обеспечивает необходимые многосторонние рамки, регулирующие глобальные действия по борьбе с изменением климата. В этой связи мы высоко оцениваем смену приоритетов и повышенное внимание, которое уделяет новая администрация Соединенных Штатов вопросу о взаимосвязи изменения климата и безопасности, в том числе ее официальное повторное присоединение к Парижскому соглашению.

Приложение 42

Заявление Постоянного представителя Ливана при Организации Объединенных Наций Амаль Мудаллалы

Мы поздравляем Соединенное Королевство с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце и воздаем должное братской стране Тунис за ее председательство в прошлом месяце.

Участие представителей высокого уровня в этих открытых прениях укрепляет нашу убежденность в том, что изменение климата, как заявил сэр Дэвид Аттенборо, является “самой серьезной современной угрозой безопасности”.

В связи с этим мы выражаем признательность премьер-министру Великобритании Его Превосходительству г-ну Борису Джонсону за руководство этими открытыми прениями, а также Генеральному секретарю Его Превосходительству г-ну Антониу Гутерришу за его сообщение для членов Совета, а также другим докладчикам.

В нашей стране, и без того страдающей от острого социально-экономического кризиса, из-за изменения климата под угрозой оказался один из древних символов Ливана — знаменитые ливанские кедры; это дерево украшает наш национальный флаг и является национальной гордостью Ливана. Еще в Библии упоминается о том, что Соломон закупил кедры для строительства храма в Иерусалиме, а сегодня эти деревья становятся жертвами повышения температуры и лесных пожаров.

Изменение климата также отразилось на светской отрасли Ливана: виноделии. Рекордно высокие температуры, зарегистрированные в Ливане в прошлом году, и продолжающееся снижение количества дождевых осадков серьезно сказались на работе виноделов, поставив под угрозу источники их средств к существованию. Разумеется, текущая ситуация и, в частности, пандемия еще больше усугубили их положение.

Засуха в других частях региона также угрожает жизни людей, все чаще приводит к конфликтам из-за водных ресурсов и усугубляет проблему отсутствия продовольственной безопасности. Это еще один из многочисленных примеров неминуемой угрозы, которую представляет собой изменение климата во всем мире.

Совет Безопасности, на который возложена задача поддержания мира и безопасности, должен добиваться большего учета климатических факторов в подходах к предотвращению конфликтов и миростроительству. Одним из наиболее эффективных способов обеспечения климатической безопасности является достижение целей Парижского соглашения об изменении климата.

В целях более эффективного предотвращения конфликтов Совет Безопасности мог бы также определить районы, в которых риск возникновения конфликтов, связанных с изменением климата, особенно высок, на основе налаженного сотрудничества с Межправительственной группой экспертов по изменению климата.

Во избежание дальнейшего ущерба необходимо действовать на опережение в уязвимых и подверженных риску районах. Мы знаем, что нехватка ресурсов является одной из главных причин возникновения конфликтов, и поэтому необходимо наращивать потенциал противодействия и содействовать адаптации путем увеличения финансирования.

Основная цель повышения жизнестойкости заключается в том, чтобы народам не приходилось мигрировать в богатые ресурсами районы в связи с утратой средств к существованию в результате климатических явлений. Идет ли речь о выращивании климатоустойчивых сельскохозяйственных культур в целях обеспечения продовольственной безопасности или об управлении водными ресурсами для обеспечения наличия воды в засушливые периоды, меры адаптации направлены на защиту источников средств к существованию, экономики и инфраструктуры от прогнозируемых последствий изменения климата.

Определяемый на национальном уровне вклад и национальные планы в области адаптации в настоящее время не учитывают эти последствия климатических бедствий в качестве факторов, способствующих повышению риска возникновения конфликтов. Поэтому в будущем национальные планы в области адаптации могли бы составляться с учетом более широкого спектра рисков, к которым необходимо адаптироваться и готовиться, включая риск возникновения конфликтов. Этот спектр будет зависеть от конкретной страны и региона, поскольку не все страны сталкиваются с одинаковыми рисками. Например, на Ближнем Востоке, в регионе, где наблюдается нехватка воды, меры по предотвращению конфликтов в значительной степени связаны с обеспечением продовольственной и водной безопасности и устойчивости.

Изменение климата оказывает все большее воздействие на уязвимые категории населения, особенно на женщин. Предпринимаются глобальные усилия, направленные на то, чтобы в деятельности, связанной с климатом, в большей степени учитывались гендерные аспекты, особенно в том, что касается потенциала в сфере адаптации.

Цель учета гендерной проблематики заключается в расширении прав и возможностей женщин и повышении их устойчивости к потрясениям. Таким образом, в связи с адаптацией к изменению климата появляется возможность снизить уязвимость женщин в условиях конфликтов.

Сегодняшние прения проходят в тот момент, когда Соединенное Королевство в партнерстве с Италией председательствует на двадцать шестой Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (КС-26), которая состоится в конце этого года, почти пять лет спустя после подписания в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций Парижского соглашения.

КС-26, которая может стать очередным испытанием для многосторонности, — это наша последняя надежда, как отметил специальный посланник президента Соединенных Штатов по вопросам климата Джон Керри. Генеральный секретарь г-н Антониу Гутерриш также выразил согласие с тем, что это событие определит судьбу нашей планеты, став либо большим успехом, либо большим провалом. Давайте же воспользуемся моментом, чтобы выполнить свою обязанность жить в мире с природой нашей планеты Земля, чтобы спасти нашу планету и тем самым спасти человечество.

Приложение 43

Заявление Постоянного представителя Лихтенштейна при Организации Объединенных Наций Кристиана Венавезера

Благодарю Вас, г-н Председатель, за привлечение внимания Совета Безопасности к важнейшему системному вопросу безопасности нашего времени. Лихтенштейн высоко ценит ту давнюю приверженность принятию мер, касающихся взаимосвязи между климатом и безопасностью, которую Соединенное Королевство проявляет с апреля 2007 года, когда оно стало первым государством, поднявшим данную тему в этом органе. Эта дискуссия также опирается на итоги недавних открытых прений в Совете, в частности прений, проведенных Нигером в сентябре прошлого года (S/2020/929) и Тунисом в прошлом месяце (S/2021/24). Принятие мер для устранения взаимосвязи между климатом и безопасностью является необходимым условием выполнения Советом своего мандата. Соответственно, для разработки политики, направленной на устранение рисков для климатической безопасности, в том числе путем принятия превентивных мер, Совет должен действовать, опираясь на всю систему Организации Объединенных Наций.

В концептуальной записке (S/2021/155, приложение), подготовленной для этих прений, весьма точно описываются сложные аспекты взаимосвязи между климатом и безопасностью, включая роль климатических последствий как фактора, усугубляющего угрозы, и пагубное воздействие конфликтов на способность государств адаптироваться к изменению климата. Кроме того, Лихтенштейн высоко оценивает выраженное в концептуальной записке намерение решать проблемы климата на основе подхода, ориентированного на предотвращение их возникновения. Очевидно, что такие климатические последствия, как опустынивание и истощение водных ресурсов, ведут к возникновению насильственных конфликтов, а также к таким вторичным последствиям, как рост масштабов вынужденной миграции, нищета, утрата средств к существованию и социальная напряженность в отношениях между фермерами и скотоводами.

При этом участие Совета Безопасности в решении вопросов, касающихся климата и безопасности, удалось бы значительно укрепить за счет перехода от жесткой парадигмы безопасности, ограничивающейся причинами вооруженных конфликтов и способами их урегулирования, к парадигме, основанной на безопасности человека. Если рассматривать данную проблему через призму безопасности человека, то не менее актуальным является понимание самого изменения климата как причины отсутствия безопасности, которая требует принятия Советом мер реагирования. Понимание того, что отсутствие климатической безопасности заслуживает внимания Совета, еще до того, как пострадавшее население прибегнет к вооруженному насилию или конфликту или пострадает от них, действительно позволило бы усилить заданный Соединенным Королевством акцент на предотвращении конфликтов и действиях на более ранних этапах. Полезной отправной точкой в этом отношении может стать доклад Генерального секретаря за 2009 год, озаглавленный «Изменение климата и его возможные последствия для безопасности» (A/64/350), в котором рассматривается «наличие взаимозависимости между уязвимостью человека и национальной безопасностью».

Лихтенштейн по-прежнему поддерживает новаторский подход Неофициальной группы экспертов по вопросам климата и безопасности, который имеет большое значение. Действуя на основе этой динамики, Совет должен использовать широкий спектр экспертных знаний в рамках всей

системы Организации Объединенных Наций, таких как Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Программа развития Организации Объединенных Наций и механизм климатической безопасности Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Совету следует добиваться принятия резолюции по климату и безопасности в качестве отдельной темы — резолюции, согласно которой будет создан механизм отчетности на основе этого значительного экспертного потенциала. Давно существует необходимость в более систематических упоминаниях о воздействии отсутствия безопасности, обусловленного изменением климата, на ситуации, включенные в повестку дня Совета, особенно за пределами Африканского континента.

Однако наиболее важно то, члены Совета должны в срочном порядке ограничить свои собственные выбросы. Пять лет, прошедшие после заключения Парижского соглашения, были самыми жаркими за всю историю наблюдений, и все более вероятным становится сценарий, согласно которому в течение следующих пяти произойдет повышение общемировой температуры на 1,5°C, по крайней мере временно, что является предельным показателем, которое в ходе парижских переговоров было названо «точкой невозврата». Члены Совета несут особую ответственность, учитывая, что на долю небольшого числа его членов в совокупности приходится более половины общего объема выбросов CO₂ в мире. Недостаточно того, чтобы Совет Безопасности рассматривал вопрос о взаимосвязи между изменением климата и безопасностью, в то время как выбросы самих членов Совета отражаются на масштабах существующей угрозы. Жизненно важное значение для этих усилий имеют более амбициозные цели и более активное осуществление Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, что касается и вкладов, определяемых на национальном уровне.

В связи с этим Лихтенштейн приветствует решение Соединенных Штатов вновь присоединиться к Парижскому соглашению об изменении климата и надеется, что оно станет началом новой главы как в деятельности Совета в области изменения климата, так и в наших коллективных многосторонних ответных действиях. Усилия Совета в этом отношении крайне необходимы. Безопасность миллиардов людей сейчас и в будущем зависит от готовности членов Совета предотвратить климатическую катастрофу сегодня.

Приложение 44

Заявление министра иностранных дел Мальдивских Островов Абдуллы Шахида

Я благодарю Вас, уважаемый премьер-министр, за проведение этих весьма важных открытых прений по вопросу о климате и безопасности в Вашем качестве Председателя Совета Безопасности в феврале 2021 года. Позвольте мне также, пользуясь этой возможностью, искренне поздравить вновь избранных членов Совета Безопасности, которые приступили к исполнению своих обязанностей в начале текущего года.

Я также полностью согласен с заявлением, сделанным премьер-министром Антигуа и Барбуды Брауном в качестве Председателя Альянса малых островных государств, и присоединяюсь к нему.

Прошло почти 14 лет с тех пор, как Совет Безопасности впервые провел прения по вопросам энергетики, безопасности и климата, которые также были организованы Соединенным Королевством (см. S/PV.5663). В тот день я сказал Совету, что изменение климата является не только повседневным фактом жизни Мальдивских Островов, но и угрозой их существованию. Два года назад я напомнил Совету о разрушительных последствиях изменения климата для жизни и средств к существованию миллионов общин во всем мире (см. S/PV.8451). Что касается таких стран, как Мальдивские Острова, то они не могут позволить себе ждать, пока мы спорим о том, какой из форумов Организации Объединенных Наций должен заниматься проблемой изменения климата. Повышения уровня моря на два метра было бы достаточно для того, чтобы под водой оказались целые государства, в том числе и наша страна. Сегодня я обеспокоен тем, что до сих пор слышу возражения относительно роли Совета Безопасности в устранении угроз безопасности, связанных с изменением климата.

Нет никаких сомнений в том, что изменение климата является фактором, который в конечном итоге усугубляет угрозы. Оно отнимает у нас дома и территорию. Оно разрушает наши пляжи и убивает кораллы, которые естественным образом защищают наши острова. Из-за изменения климата мы лишаемся средств к существованию и нашего образа жизни, нашей культуры и наследия. Адаптация к изменению климата абсолютно необходима для того, чтобы избежать потенциальных рисков для мира и безопасности в малых островных развивающихся государствах. Это особенно актуально сейчас, когда последствия изменения климата усугубляются пандемией коронавирусной болезни, а наши финансовые ресурсы истощаются из-за необходимости принятия ответных мер. Мы ведем бесконечную борьбу за выживание с бушующими силами природы.

То же самое можно сказать и о ситуации в регионе Сахеля. В странах, которые уязвимы перед засухой, которые сталкиваются с неурожаем, ситуация в которых усугубляется конфликтами, образуется сложный комплекс факторов, увеличивающих вероятность возникновения конфликтов и нестабильности. Эти вызываемые изменением климата угрозы миру и безопасности уже проявляются также и в ситуациях конфликтов, усиливая напряженность и срывая усилия в области миростроительства.

В каждом из таких кризисов основная тяжесть лишений ложится на плечи уязвимых групп населения. То же самое относится и к воздействию изменения климата. В наибольшей мере от него страдают женщины коренных народов, причем женщины и девочки обычно несут непропорционально тяжелое бремя.

Однако женщины являются в наших обществах также и проводниками перемен, и поэтому любой подход, чтобы он был эффективным, должен обеспечивать учет гендерной проблематики и быть инклюзивным.

Признавая, что секретариат Рамочной Конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) является главным межправительственным органом, занимающимся вопросами изменения климата, мы не можем закрывать глаза на ситуацию на местах, которая выходит за рамки сферы действия этого инструмента. Совету Безопасности и другим органам Организации Объединенных Наций следует дополнять работу секретариата РКИКООН. Соответственно, Совету Безопасности надлежит принимать решения и резолюции с полным осознанием воздействия изменения климата на международную безопасность.

В этом контексте мы приветствуем прогресс, достигнутый в Совете в деле оценки возникающих в результате изменения климата угроз безопасности, в том числе создание в прошлом году Неофициальной группы экспертов по вопросам климата и безопасности. На первом же заседании Группы, посвященном последним событиям в Сомали, Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали внесла полезные рекомендации, которыми можно руководствоваться в дальнейшей работе.

Мальдивцы, возможно, не могут самостоятельно предотвратить негативные последствия изменения климата, однако это вовсе не означает, что мы будем просто мириться с нашей участью. В декабре президент Ибрагим Мохамед Солих объявил на Саммите по амбициозным задачам в связи с изменением климата о нашем намерении свести к 2030 году чистый объем выбросов к нулю. Мы намерены подать в этом отношении пример. Я не питаю никаких иллюзий на тот счет, что поставленные нами перед собой амбициозные цели и принимаемые нами преобразующие меры нас спасут. Без вашей поддержки мы не сможем удержать голову над водой.

Все признают, что выявление угроз международному миру и безопасности, создаваемых изменением климата, - задача сложная и многоплановая. Но для того, чтобы Совет Безопасности соответствовал возложенной на него главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности, он и должен решать сложные и многоплановые вопросы.

В заключение я хотел бы выступить с призывом: давайте сделаем это ради наших детей. У меня дочь и два сына. Я хочу оставить им и их детям планету, пригодную для жизни, и место на ней, которое они смогут называть родным домом. Это мой долг и ответственность. Если мы не сможем прийти к согласию относительно воздействия изменения климата на безопасность, тогда нам стоило бы передать бразды правления кому-либо другому и остаться дома. Нам надо привлекать к этому делу больше молодых людей и работать с ними. Как мы можем и далее лишать их будущего своим бездействием? Давайте же все вместе, пока еще не поздно, примем решительные и значимые меры. Если не для самих себя, то давайте сделаем это для наших детей.

Приложение 45

Заявление Постоянного представительства Мальты при Организации Объединенных Наций

Мальта благодарит Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии за организацию этого своевременного обсуждения связанных с изменением климата угроз для международного мира и безопасности и вопроса о том, как устранять эти угрозы посредством смягчения последствий этого явления и укрепления устойчивости к его воздействию.

От экстремальных погодных явлений до медленно прогрессирующих явлений, таких как подъем уровня моря и опустынивание, - изменение климата может иметь катастрофические последствия, вплоть до лишения средств к существованию, исчезновения целых территорий и государств, или утраты возможности удовлетворять элементарные потребности, включая доступ к продовольствию и воде. Изменение климата сказывается на разных государствах по-разному, но если к нему должным образом не подготовиться, его последствия будут достаточно серьезными, чтобы усилить нестабильность и конфликты.

Именно поэтому рассмотрение Советом Безопасности вопросов изменения климата и безопасности и желательно, и необходимо. Поэтому мы высоко ценим усилия, давно прилагаемые на этом направлении Соединенным Королевством, и приветствуем возобновление участия в этой деятельности Соединенных Штатов.

Мы не можем позволить себе быть неподготовленными. Наилучшим средством обеспечения готовности к любым формам конфликтов, обостряемых изменением климата, является многостороннее сотрудничество. В настоящее время принимаемые нами меры зачастую носят лишь ответный характер, и мы опираемся в них на дополнительные процессы, такие как смягчение последствий стихийных бедствий и оказание гуманитарной помощи. Нам надо идти дальше и стремиться проводить всеохватную стратегию обеспечения жизнестойкости. Наилучшей формой готовности является предупреждение. Наилучшим способом предотвратить изменение климата является принятие далеко идущих мер по смягчению его последствий. Уделяя более пристальное внимание смягчению последствий изменения климата, мы уменьшим необходимость адаптации к нему и укрепим устойчивость к его воздействию.

Мы считаем, что такую стратегию лучше всего проводить посредством реализации целей в области устойчивого развития (ЦУР). ЦУР сами по себе являются средством обеспечения жизнестойкости наряду со смягчением последствий изменения климата и адаптацией к ним. В поддержку работы Генерального секретаря по дальнейшей увязке ЦУР с международной деятельностью, связанной с изменением климата, нам следует проводить политику, направленную на поощрение более тесного регионального сотрудничества, на содействие лучше скоординированным ответным мерам со стороны Организации Объединенных Наций и на обеспечение более четкой слаженности многочисленных проводимых в том или ином в регионе стратегий.

Посредством своей работы по достижению ЦУР Организация Объединенных Наций способна многое сделать для того, чтобы побудить правительства к разработке национальных или региональных планов действий, направленных на повышение сопротивляемости к изменению климата. Повышение такой сопротивляемости требует капиталовложений, и здесь мы

можем задействовать механизмы, уже существующие для достижения ЦУР, и Конференцию Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, с тем чтобы добиться улучшения ситуации, поощряя инвестиции в смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним в целях построения жизнестойких обществ.

Деятельность по укреплению устойчивости к потрясениям и по содействию мерам адаптации варьируется в различных регионах как по форме, так и размаху. Изменение климата по-разному сказывается на различных государствах и регионах, и поэтому при принятии тех или иных решений нам надо руководствоваться результатами научных исследований и данными, чтобы иметь возможность применять к создаваемым изменением климата угрозам безопасности подход, адаптированный к каждой конкретной ситуации.

Системе Организации Объединенных Наций надо создать для Совета Безопасности всеобъемлющую информационную базу по связанным с климатом рискам для безопасности, всесторонне учитывать краткосрочные и долгосрочные климатические и экологические факторы риска в оценках угроз миру и безопасности и в мерах их снижения на страновом, региональном и международном уровнях и использовать опыт всей системы Организации Объединенных Наций для определения соответствующих способов их преодоления.

Важнейшим, вероятно, элементом, который нам никак нельзя упускать из виду, является тот факт, что, не сознавая в полной мере последствия ухудшения состояния окружающей среды для безопасности человека и его социально-экономического благополучия и недооценивая необходимость защиты на справедливой и равноправной основе прав уязвимых слоев населения, мы наносим человечеству непоправимый ущерб.

Нам нельзя забывать о том, что климатические угрозы безопасности сказываются на наиболее уязвимых слоях населения непропорционально сильно. Нам надо добиваться того, чтобы никто не остался без внимания – ни население беднейших развивающихся стран, ни группы населения, находящиеся в самом неблагоприятном положении, такие как женщины и девочки. Проблематика женщин и мира и безопасности действительно является для Мальты одной из приоритетных. Женщины должны иметь возможность принимать равноправное участие в построении жизнестойких и мирных обществ и пользоваться равным доступом к тем средствам, которые позволят им вносить в это дело свой вклад.

По этим причинам Мальта, если она будет избрана в состав Совета Безопасности, намерена принимать активное участие в его работе над вопросами климата и безопасности. Нам хотелось бы добиться более широкого консенсуса по этим вопросам, и мы продолжаем настаивать на проведении в Совете Безопасности открытого диалога по этой проблематике, чтобы способствовать углублению понимания вопросов климата и безопасности и сотрудничества в этой области.

Приложение 46

Заявление Постоянного представительства Марокко при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на французском языке]

Прежде всего хотели бы поблагодарить Соединенное Королевство за организацию сегодняшних открытых прений в Совете Безопасности по важнейшему вопросу о климате и безопасности. Эти прения предоставляют идеальную возможность донести наши идеи до Организации Объединенных Наций и до всего мира, повысить уровень информированности о последствиях изменения климата для безопасности и напомнить, что изменение климата — это не просто вопрос экологической и экономической политики, это серьезный вызов международному миру и безопасности.

Марокко присоединяется к заявлениям, сделанным министром иностранных дел Германии от имени Группы друзей по вопросу о климате и безопасности (приложение 20). Хотели бы поблагодарить Германию за то, что она уделяла этому вопросу приоритетное внимание в ходе осуществления своего мандата в Совете Безопасности в 2019 и 2020 годах. Вместе мы выступаем за то, чтобы Совет Безопасности при принятии решений учитывал связь между климатом и безопасностью. Международное сообщество должно принимать меры в тех областях, где изменение климата угрожает миру и безопасности, и эти меры должны приниматься еще до возникновения или эскалации конфликтов. Также важен вопрос о «климатических мигрантах», и необходимо принимать его во внимание на более устойчивой основе.

Марокко придает особое значение деятельности в области климата на национальном уровне, а также на уровне средиземноморского региона и Африки. На национальном уровне Марокко проводит масштабную политику по борьбе с изменением климата и развитию возобновляемых источников энергии. Однако мы живем в регионе, для которого характерна взаимосвязь между изменением климата, безопасностью и устойчивым развитием. Африканский континент, в частности братский нам регион Сахеля, несправедливо и несоразмерно страдает от последствий глобального потепления, хотя он не вносит почти никакого вклада в его усугубление.

Будучи регионом с низким уровнем выбросов парниковых газов, составляющим менее 4 процентов глобальных выбросов, Африка несправедливо сильно страдает от губительных последствий изменения климата. Эта ситуация должна вызывать озабоченность у всего мирового сообщества, у Совета Безопасности и особенно у стран Африканского континента. Исходя из этого наблюдения, Марокко полностью привержено поддержанию динамики, которая была достигнута на встрече на высшем уровне по вопросу о действиях африканских стран, состоявшейся в Марракеше в рамках двадцать второй сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, и предусматривает объединение усилий всего континента вокруг амбициозных и конкретных транснациональных проектов.

В этой связи в соответствии с распоряжениями короля Мухаммеда VI Марокко оказывает значительную финансовую и техническую поддержку в контексте сотрудничества Юг—Юг в целях содействия работе Комиссии по климату в бассейне реки Конго под председательством Республики Конго; Комиссии по климату для Сахельского региона под председательством Республики Нигер; а также Комиссии по климату в островных государствах Африки под председательством Республики Сейшельские Острова.

Если и есть одно обещание развивающимся странам — особенно тем, которые наиболее уязвимы к глобальному потеплению, — которое следует наконец выполнить, то оно заключается в том, чтобы помочь исправить дисбаланс, вызванный изменением климата. Поэтому Марокко приветствует обязательства, принятые международными партнерами на первом саммите глав государств и правительств Комиссии по климату для Сахельского региона, состоявшемся в феврале 2019 года в Ниамае, о выделении 3,41 млрд долл. США на осуществление Региональной приоритетной программы Комиссии по климату для Сахельского региона. Это важный шаг, и следует продолжать деятельность по оказанию Комиссии всесторонней двусторонней, региональной и международной поддержки в осуществлении Плана климатических инвестиций для всего региона.

Кроме того, как страна — основатель Региональной комиссии для Сахеля и особенно как ее участник из Африканского региона, оказывающий поддержку ее работе, Королевство Марокко твердо привержено содействию работе Комиссии, и поэтому берет на себя проведение технико-экономического анализа для завершения подготовки ее плана инвестиций в мероприятия по борьбе с последствиями изменения климата. В октябре 2020 года в Рабате был подписан меморандум о взаимопонимании между Центром развития компетенций по вопросам изменения климата и Комиссией по климату для Сахельского региона, направленный, в частности, на оказание Республике Нигер поддержки в укреплении климатической деятельности в Сахельском регионе.

Изменение климата способствует многократному увеличению факторов риска. Особенно это характерно для регионов, которые уже нестабильны, и такая ситуация угрожает стабильности государств и обществ. Кажущиеся стабильными регионы также могут столкнуться с нестабильностью, обусловленной изменением климата. Действительно, некоторые общины, например, те, которые занимаются пастбищным скотоводством, уже испытывают на себе его катастрофические последствия, особенно в Африке. Нарушение устоявшегося за века образа жизни сказывается на социальном климате в этих группах населения и может привести к экономическому коллапсу и в конечном счете к радикализации и экстремизму.

В этой связи Совету Безопасности следует продолжать выступать за проведение масштабной глобальной климатической политики. Аналогичным образом, в интересах глобальной безопасности и стабильности ко всем государствам обращается призыв активизировать свои усилия по защите климата и оказанию помощи тем странам, которые в наибольшей степени страдают от его изменения. До тех пор пока определенные международным сообществом цели в области климата не позволят снизить темпы глобального потепления до приемлемого уровня, вопрос о последствиях глобального потепления будет оставаться вопросом внешней политики и безопасности.

Приложение 47

Заявление Постоянного представителя Непала при Организации Объединенных Наций Амрита Бахадура Рая

Прежде всего я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Соединенного Королевства за организацию сегодняшних открытых прений по такой важной теме, как климат и безопасность. Я хотел бы поблагодарить также докладчиков за их содержательные сообщения.

В нынешнюю эпоху антропоцена климатический кризис стал угрозой для существования всего человечества. Это глобальный кризис. На карту поставлено будущее человечества.

Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) напомнила нам о том, что мы неразрывно связаны с природой. Даже во время пандемии климатический кризис продолжает оказывать значительное негативное воздействие. Поднимается уровень моря, уменьшается горный снежный покров, отступают ледники, повсеместно увеличивается частота наводнений и засух.

Изменение климата уже давно представляет серьезнейшую, экзистенциальную угрозу, особенно для стран, находящихся в особом положении, таких как наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, а также малые островные развивающиеся государства. Эта катастрофа в несоразмерно большой степени сказывается именно на этих странах, поскольку у них меньше всего ресурсов для решения соответствующих проблем.

Изменение климата также представляет собой фактор увеличения угрозы и провоцирует нестабильность, способствуя гуманитарному и социально-экономическому кризису, конфликтам и вынужденной миграции. Оно угрожает безопасности и создает серьезные проблемы для международного мира и стабильности.

Для смягчения таких рисков мы должны понимать взаимосвязь между климатом и безопасностью. Мы должны также осознать, что действия, связанные с изменением климата, имеют решающее значение не только для здоровья планеты, но и для охраны и безопасности населения. Поэтому деятельность по борьбе с изменением климата не должна рассматриваться как второстепенная по отношению к нашим стратегиям или лишь дополняющая их; она должна быть в центре наших усилий в области развития.

В этом контексте я хотел бы подчеркнуть следующие моменты.

Во-первых, восстановление после пандемии COVID-19 и деятельность в области климата должны быть тесно скоординированы. Экологичное восстановление после пандемии COVID-19 может стать устойчивым решением для устранения рисков, связанных с климатом.

Во-вторых, решающее значение для предотвращения конфликтов имеет инвестирование в стратегии адаптации и жизнестойкости, особенно на общинном уровне. Не менее важна и роль новых технологий в улучшении прогнозирования рисков, связанных с климатом.

В-третьих, хотя наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства являются странами, в наименьшей степени ответственными за возникновение климатического кризиса, они составляют группу стран, наиболее уязвимых

перед лицом этого кризиса. Поэтому особое внимание следует уделять устранению их факторов уязвимости. Финансирование будет иметь решающее значение для повышения устойчивости к изменению климата и создания экономики с нулевым уровнем выбросов в чистом выражении. Непал призывает к упрощенному и доступному финансированию и передаче технологий странам, находящимся в особой ситуации.

В-четвертых, сейчас, когда мы отмечаем пятую годовщину Парижского соглашения об изменении климата, как никогда остро ощущается необходимость в установлении более масштабных целей. Непал приветствует решение Соединенных Штатов вновь присоединиться к Парижскому соглашению. Мы подчеркиваем необходимость эффективного осуществления этого соглашения и вновь заявляем о необходимости ускорения наших коллективных усилий, направленных на построение более чистой и «зеленой» планеты. Мы больше не можем позволить себе откладывать принятие мер по борьбе с изменением климата. Мы должны добиться успеха на двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая состоится в Глазго.

В-пятых, Совет Безопасности должен подавать пример как в поддержании международного мира и безопасности, так и в устранении рисков для безопасности, связанных с климатом. Непал призывает заручиться политической волей и приверженностью, особенно со стороны пяти постоянных членов Совета и государств с большими уровнями выбросов, в целях установления более масштабных целей и решения связанных с климатом проблем в области безопасности.

Наконец, мы не можем позволить себе недооценивать риск для безопасности, связанный с климатом, видя растущее неравенство и этническую напряженность во всем мире. Двадцать шестая сессия Конференции сторон должна сделать вопрос о взаимосвязи между изменением климата и безопасностью неотъемлемой частью своих обсуждений.

Сейчас не время отступать от наших обязательств. Сейчас время прислушиваться к науке и делать больше. Настало время бороться с цинизмом и самоуспокоенностью и решать многоаспектные проблемы в области безопасности, связанные с климатическим кризисом.

Приложение 48

Заявление Постоянного представительства Нидерландов при Организации Объединенных Наций

Будучи Королевством четырех стран, особенно уязвимых к экстремальным погодным явлениям, Нидерланды в течение своего срока полномочий в Совете Безопасности в 2018 году включали вопросы климата и безопасности в число своих приоритетных задач. С тех пор последствия изменения климата для безопасности стали только более очевидными. Они требуют постоянного внимания, более глубокого понимания и принятия срочных мер. Позвольте мне наметить три пути продвижения вперед.

Во-первых, мы должны в срочном порядке адаптировать наш образ жизни к новой реальности. Только расширяя масштабы деятельности по адаптации мы сможем построить общества, способные противостоять давлению, обусловленному быстрым изменением климата.

В целях ускорения действий Нидерланды недавно провели первый в истории полностью виртуальный Саммит по вопросам адаптации к изменению климата. Я горжусь тем, что председательствовал на заседании, посвященном адаптационным решениям в Африке - континенте с непревзойденным потенциалом в плане инноваций и творческих решений. Чтобы помочь раскрыть этот потенциал, Нидерланды инвестируют 100 млн. евро в программу «Засушливые земли Сахеля». Мы также увеличили объем инвестиций в Фонд для наименее развитых стран. Мы делаем это потому, что миролюбивые общества действуют в соответствии с потребностями наиболее уязвимых групп населения, что подводит меня к моему второму моменту.

Если мы хотим снизить угрозы безопасности, связанные с изменением климата, нам необходимо также рассмотреть сложную взаимосвязь между водными ресурсами, миром и безопасностью. Именно поэтому Королевство Нидерландов создало Партнерство по вопросам водных ресурсов, мира и безопасности, в рамках которого разрабатываются инструменты, помогающие выявлять риски для безопасности, связанные с водными ресурсами, и позволяющие общинам принимать меры на раннем этапе. Недавно Партнерство сотрудничало с Международной организацией по миграции в Ираке в целях подготовки на основе моделируемых сценариев анализа проблемы дефицита воды в центральных и южных районах этой страны, включая рекомендации по урегулированию кризисов, связанных с водными ресурсами, что подводит меня к моему последнему замечанию.

Нам необходимо обеспечить учет вопросов климата на всех этапах работы Организации Объединенных Наций, делая больше для отслеживания последствий изменения климата для безопасности, в том числе посредством регулярного представления докладов Генерального секретаря; путем дальнейшего включения учета связанных с климатом рисков для безопасности в стратегию Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов и инструменты раннего предупреждения, в том числе путем повышения значимости механизма по вопросам климата и безопасности; путем активизации подготовки персонала Организации Объединенных Наций по вопросам проведения миссий по поддержанию мира и безопасности и по вопросам гуманитарных последствий изменения климата; и путем учета изменения климата в деятельности в области миростроительства, в том числе в работе Комиссии по миростроительству. Совет способен добиться всеобъемлющего многостороннего реагирования, и мы настоятельно призываем его членов работать над резолюцией, которая будет эффективно способствовать этому.

В заключение, г-н Председатель, позвольте мне поблагодарить Вас за руководящую роль в этом отношении.

Приложение 49

Заявление Постоянного представителя Нигерии при Организации Объединенных Наций Тиджани Мухаммада-Банде

Я благодарю делегацию Соединенного Королевства, председательствующую в Совете Безопасности в этом месяце, за организацию сегодняшних своевременных прений по вопросу, который в различных аспектах затрагивает нас по всему миру. Мы благодарим докладчиков за их содержательные сообщения.

Изменение климата представляет собой экзистенциальную угрозу для народов всего мира. Это мультипликатор риска социальных волнений и конфликтов. Негативные последствия изменения климата для средств к существованию по всему миру, выражающиеся в жестоких конфликтах, политической нестабильности, экономическом противостоянии и угрозе утраты продовольственной безопасности, грозят свести на нет с таким трудом достигнутые успехи в деле развития.

Поэтому колоссальные проблемы и риски, связанные с изменением климата, требуют совместных действий для значительного смягчения и, в случае необходимости, прекращения его негативного воздействия, которое ощущается во всех аспектах нашей жизни. Серьезнее всего то, в результате повышения температуры, изменчивости выпадения осадков, подъема уровня моря и наводнений, засухи, опустынивания, деградации земель, экстремальных погодных явлений, сокращения запасов пресной воды и утраты биологического разнообразия целые общины лишаются средств к существованию. В частности, деградация окружающей среды подвергает сильному давлению системы управления, особенно в регионах, втянутых в существующую конкуренцию за природные ресурсы, территориальные споры и мятежи, которые обостряют напряженность и усугубляют отсутствие безопасности; все это происходит в таких регионах, как Сахель. Эта динамика продолжает угрожать стабильности региона и приводит к вынужденной миграции или перемещению оттуда населения.

В результате изменения климата бассейн озера Чад, который ранее был местом продуктивной занятости, продовольственной безопасности и создания богатства для граждан восьми африканских стран, проживающих вокруг этого бассейна, значительно сократился по сравнению со своими первоначальными размерами. В настоящее время этот регион продолжает страдать от серьезного гуманитарного кризиса, который спровоцировал миграцию от озера многих жителей в поисках более благоприятных мест. Еще более тревожным фактором для этого региона является эскалация деятельности таких вооруженных групп, как террористическая группа «Боко харам», в результате действий которой растет риск того, что местное население региона, особенно женщины и дети, будет подвергаться вербовке, похищению и порабощению со стороны подобных групп. Ситуация в области отсутствия безопасности и уязвимость граждан в этих районах в значительной степени обусловили необходимость формирования Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы, которая будет на уровне региона принимать совместные меры реагирования на угрозу терроризма в регионе.

Стихийные бедствия и конфликты продолжают подрывать усилия развивающихся стран и малых островных развивающихся государств по адаптации к негативным последствиям изменения климата. Наша делегация считает, что в рамочной основе деятельности в области миростроительства

необходимо обеспечить учет проблем изменения климата, с которыми странам приходится все чаще сталкиваться. Соответствующая корректировка, несомненно, придаст импульс усилиям, направленным на преодоление последствий изменения климата.

Улучшение ситуации в районе озера Чад является высшим приоритетом для правительства Нигерии, и в настоящее время предпринимаются усилия, направленные на установление прочных партнерских отношений в целях улучшения условий жизни населения в этом районе и расширения его доступа к средствам к существованию, а также оказания дальнейшей помощи в устранении экологических рисков и рисков в области безопасности, которые на протяжении продолжительного времени угрожают региону. С этой целью правительство Нигерии разрабатывает программу восстановления и завершает разработку плана действий по развитию района бассейна озера Чад и наращиванию его потенциала противодействия изменению климата, который включает в себя проект по переброске воды из одного водного бассейна в другой, стоимость которого, по оценкам, составит 55 млрд долл. США.

В целях содействия смягчению последствий изменения климатических условий Нигерия также приняла решение о выпуске «зеленых» облигаций в качестве инновационного механизма альтернативного финансирования проектов, направленных на сокращение объема выбросов и создание необходимой Нигерии развитой климатической инфраструктуры, которая необходима для внедрения возобновляемых источников энергии, низкоуглеродных транспортных средств, инфраструктуры водоснабжения и методов устойчивого ведения сельского хозяйства.

Многоаспектные последствия изменения климата и безопасности требуют более широкого сотрудничества между государствами — членами Организации Объединенных Наций и специализированными органами Организации Объединенных Наций в целях укрепления на глобальном уровне решимости принимать меры в связи с изменением климата и обусловленными им последствиями для мира и безопасности и сопутствующими гуманитарными последствиями.

Позвольте мне отметить, что не менее решительные меры в связи с изменением климата необходимо принимать и в сфере устойчивого развития. В резолюции 63/281, принятой 3 июня 2009 года Генеральной Ассамблеей, подтверждается, что Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата является основополагающим инструментом для решения проблемы изменения климата. В ней признается, что в силу природы такого явления, как изменение климата, государства-члены должны расширять свое сотрудничество, и содержится призыв к различным структурам Организации Объединенных Наций активизировать свои усилия по решению проблемы изменения климата, включая смягчение его последствий для мира и безопасности, надлежащим образом и в рамках их соответствующих мандатов.

Наша делегация решительно присоединяется к прозвучавшему 23 сентября 2019 года на проводимом Генеральным секретарем Саммите по борьбе с изменением климата призыву к тому, чтобы мировое сообщество уделяло большее внимание обостряющемуся климатическому кризису и необходимости прокладывать новые пути в поддержку достижения целей Парижского соглашения и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Участники Саммита подтвердили, что 1,5°C является предельно допустимым безопасным повышением глобальной температуры к концу этого столетия с социальной, экономической, политической и научной точек зрения.

Необходимо принять конкретные меры для смягчения последствий стремительно ухудшающегося состояния здоровья нашей планеты. Необходимо, чтобы все лидеры активизировали свои действия по борьбе с изменением климата в соответствии с просьбой Генерального секретаря. Приверженность Нигерии своим обязательствам по Парижскому соглашению закреплена, в частности, в ее определяемом на национальном уровне вкладе, включая безусловное обязательство сократить выбросы парниковых газов на 20 процентов, а при определенных условиях — к 2030 году.

Я хочу вновь заявить о приверженности нашего правительства неустанной поддержке, поощрению и выполнению всех региональных и международных обязательств по смягчению последствий изменения климата в рамках коллективных усилий, направленных на обеспечение благополучия нынешнего и будущих поколений.

Приложение 50

Заявление Постоянного представительства Польши при Организации Объединенных Наций

Польша благодарит Соединенное Королевство за проведение этих своевременных прений. Мы выражаем благодарность докладчикам за их интересные выступления.

Польша присоединяется к заявлению, представленному от имени Группы друзей по вопросам изменения климата и безопасности (приложение 20) и ее призыву к действиям.

Изменение климата приводит к далеко идущим последствиям для безопасности, поэтому мы твердо убеждены в том, что Совет Безопасности несет ответственность за принятие мер для их устранения. Мы должны прилагать все усилия для достижения ощутимого прогресса по этому вопросу.

Нам всем хорошо известно, как часто в некоторых регионах одновременно имеют место общая неустойчивость и уязвимость перед изменением климата. В прошлом году вновь имели место периоды аномальной жары, засухи, нехватка продовольствия и воды, наводнения и сокращение площади сельскохозяйственных и пастбищных угодий, что во многих случаях приводило к перемещению населения. Такие последствия изменения климата могут выступать в качестве движущей силы конфликтов и ухудшения положения в плане безопасности. Кроме того, они могут нанести ущерб природным ресурсам, на использование которых опираются многие общества в процессе экономического восстановления после конфликта.

Наш подход к принятию мер в связи с изменением климата и обусловленными климатом рисками для безопасности должен быть основан на предотвращении, смягчении последствий и адаптации. Важнейшее значение имеет сокращение выбросов в соответствии с Парижским соглашением об изменении климата и Катовицким сводом правил. Европейский союз (ЕС) согласовал новый целевой показатель по сокращению выбросов к 2030 году по меньшей мере на 55 процентов. Мы хотели бы, чтобы в этом году все крупные страны обновили свой определяемый на национальном уровне вклад для обеспечения его соответствия масштабам тех серьезных целей, которые ставит перед собой ЕС. Если бы удалось убедить всю Группу 20, на которую приходится 80 процентов объема глобальных выбросов, повысить свои целевые показатели, то это могло бы позволить мировому сообществу выйти на путь ускоренного достижения цели не допустить, чтобы повышение температуры достигло 2°C.

Стратегии по адаптации следует разрабатывать и осуществлять на местном, национальном и региональном уровнях. Польша продолжает реализовывать свою национальную стратегию по адаптации, принятую в 2013 году, а также разработала стратегии по адаптации для 44 крупнейших городов. В качестве принимающей стороны одиннадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов, который должен состояться в 2022 году в Катовице, Польша на своем примере демонстрирует ту роль, которую могут сыграть города в глобальных усилиях по борьбе с изменением климата. Мы готовы и стремимся делиться своим опытом.

Для устранения взаимозависимости между такими явлениями, как изменение климата, безопасность и поддержание мира, необходимо стратегическим образом применять новаторские и всеохватные подходы. В этом контексте мы подчеркиваем важность регулярного представления

Генеральным секретарем докладов об этой взаимосвязи. Нам необходимо обеспечить, чтобы в наших усилиях по стабилизации и миростроительству учитывались климатические факторы. Необходимо уделять больше внимания предотвращению рисков для безопасности, связанных с климатом, и повышению устойчивости. В этой связи крайне важное значение имеют планы по адаптации, сбор информации и анализ данных, а также создание систем раннего предупреждения. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должны предусматривать инструменты для проведения локальных оценок климатических рисков и принятия оперативных мер реагирования на всех этапах мирного процесса. Польша поддерживает укрепление консультативной роли Комиссии по миростроительству в этом вопросе.

Польша также высоко оценивает работу механизма климатической безопасности и Неофициальной группы экспертов по климату и безопасности. Мы приветствуем недавнее назначение Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) первого советника по вопросам экологической безопасности и считаем, что этой практике должны следовать другие миссии и операции Организации Объединенных Наций в затронутых этим явлением районах. Кроме того, крайне важно обеспечить широкое распространение информации об уроках, извлеченных МООНСОМ в рамках принятия мер в связи со все более масштабным воздействием рисков для безопасности, связанных с климатом.

Изменение климата также требует изменения наших подходов и приоритетов в области миростроительства. Необходимо укреплять координацию между всеми соответствующими субъектами на местах и систематически использовать данные о климате для принятия на ранних этапах решений в области миростроительства, согласно которым постконфликтные страны обязуются придерживаться определенных направлений развития. Ключевое значение в этой связи имеет специальная подготовка всего соответствующего персонала Организации Объединенных Наций с учетом климатических условий.

Польша уделяет большое внимание вопросам защиты и расширения прав и возможностей людей, находящихся в уязвимом положении, таких как женщины, молодежь и инвалиды. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что женщины страдают от воздействия изменения климата в большей степени, чем мужчины. Поэтому в рамках инициатив по адаптации следует прилагать усилия для выявления и устранения гендерно обусловленных последствий изменения климата, особенно связанных с водными ресурсами, продовольственной безопасностью и сельским хозяйством. Необходимо также прислушиваться к голосам молодых людей, доказавших, что они могут действительно выступать в качестве движущей силы перемен. Настало время признать их уникальный вклад в глобальную деятельность по борьбе с изменением климата.

В настоящее время как никогда важно согласованно подходить к решению задач по обеспечению устойчивого мира. Сейчас, когда мы коллективно работаем в целях обеспечения восстановления по принципу «лучше, чем было», необходимо продолжать уделять особое внимание устранению рисков для безопасности, связанных с изменением климата, и ускорению осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижского соглашения.

В заключение Польша хотела бы подчеркнуть неизбежную необходимость действовать в духе многосторонности. Изменение климата не знает границ, и поэтому представляет собой угрозу самому существованию всего международного сообщества.

Приложение 51

Заявление Постоянного представителя Португалии при Организации Объединенных Наций Франсишку Дуарти Лопиша

Как член Группы друзей по вопросам климата и безопасности Португалия хотела бы присоединиться к совместному заявлению, представленному от имени Группы (приложение 20).

Мы приветствуем тот факт, что в контексте более широких многосторонних мер реагирования на нынешнюю угрозу изменения климата Совет Безопасности, который несет главную ответственность за обеспечение международного мира и безопасности, занимается вопросом об изменении климата как факторе усиления рисков для безопасности. Мы надеемся, что нынешние прения заложат основу для более систематического участия Совета в решении вопросов, касающихся климата и безопасности.

Смягчение воздействия климата на безопасность, особенно в условиях нестабильности, в конечном итоге будет достигнуто за счет решения проблемы изменения климата как таковой. Проблему изменения климата можно в полной мере решить только при участии каждой страны и на основе обеспечения сотрудничества на многостороннем уровне.

Португалия твердо привержена достижению углеродной нейтральности к 2050 году в контексте стратегии ЕС по обеспечению климатически нейтральной экономики в тот же период. Это один из руководящих принципов Португалии, которая в настоящее время является Председателем в Совете Европейского союза.

Этот год будет решающим в нашей борьбе с изменением климата, и мы должны активизировать наши усилия по подготовке к двадцать шестой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Повышение уровня моря, усиление подверженности опустыниванию, периоды засухи и нехватка ресурсов уже имеют серьезные последствия для населения, находящегося в уязвимом положении, что, возможно, ведет к миграции, обостряет напряженность в связи с сокращением ресурсов и также разжигает конфликты. Многие из этих последствий уже ощущаются в Сахеле, в странах Африки к югу от Сахары и в малых островных развивающихся государствах.

Крайне важно, чтобы усилия в области миростроительства эффективно способствовали укреплению национального потенциала противодействия стран и их способности адаптироваться к неблагоприятным последствиям изменения климата. Совет Безопасности может наделять специальные политические миссии и операции по поддержанию мира надлежащими мандатами, предоставлять им ресурсы и обеспечивать профессиональную подготовку кадров, способных решать проблемы уязвимости, усугубляемые изменением климата, тем самым обеспечивая, чтобы вопросы климата и безопасности в приоритетном порядке учитывались при осуществлении всей деятельности в пользу мира.

В более широком плане мы призываем включать вопрос о взаимосвязи между климатом и безопасностью в горизонтальные повестки дня Совета, уделяя особое внимание вопросам о женщинах и мире и безопасности, а также о молодежи и мире и безопасности. Особенно важно, чтобы мнение молодежи учитывалось при рассмотрении взаимосвязи между безопасностью и климатом, поскольку именно они в наибольшей степени страдают от его

последствий. Крайне важно также и далее добиваться расширения участия женщин в поддержании и сохранении мира — это должно быть отдельной целью, — а также учитывать конкретные последствия изменения климата для женщин, которые составляют 80 процентов всех лиц, перемещенных в результате изменения климата.

Мы признаем преимущества таких механизмов, как механизм по вопросам климата и безопасности, и их следует продолжать укреплять в целях повышения их роли в деле мобилизации знаний и содействия всестороннему учету таких вопросов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Сбор и анализ данных имеют ключевое значение для обеспечения того, чтобы Совет Безопасности располагал информацией из авторитетных источников для разработки инструментов и создания возможностей для раннего предупреждения в целях предотвращения эскалации конфликта. Мы также приветствуем создание в рамках Совета Неофициальной группы экспертов по вопросам климата и безопасности.

Кроме того, следует более эффективно использовать анализ связанных с климатом рисков для безопасности и обеспечение осведомленности о них в контексте усилий Организации Объединенных Наций и государств-членов в области превентивной дипломатии и миростроительства. Для выработки более согласованного подхода, в рамках которого усилия в области мира, безопасности и развития — основных направлений деятельности Организации Объединенных Наций — будут более тесно скоординированы, мы должны принимать во внимание роль Комиссии по миростроительству (КМС). Эффективное использование консультативной роли КМС при Совете Безопасности и похвальная приверженность страновых структур предоставлению письменных рекомендаций в преддверии проводимых в Совете Безопасности обсуждений могли бы также способствовать укреплению взаимосвязи между климатом и безопасностью в ходе предметных дискуссий по вопросам мира и безопасности.

Приложение 52

Заявление государственного министра иностранных дел Катара Султана бен Саада аль-Мурейхи

[Подлинный текст на арабском и английском языках]

Я благодарю Соединенное Королевство за организацию сегодняшних открытых прений. Благодарю также Совет Безопасности за его неизменную приверженность делу устранения будущих угроз международному миру и безопасности, создаваемых изменением климата. Я хотел бы особо поблагодарить премьер-министра Соединенного Королевства Его Превосходительство г-на Бориса Джонсона за то, что он нашел время выступить на этом заседании в роли Председателя, и поблагодарить его за его руководящую роль. Я хотел бы поблагодарить также Генерального секретаря Его Превосходительство г-на Антониу Гутерриша за его содержательное сообщение.

Экстремальные погодные условия, стихийные бедствия, изменение климата и другие экологические проблемы в значительной степени усугубляют нищету, засуху, дефицит продовольствия, угрозы для здоровья населения и перемещение населения, особенно в уязвимых государствах, наименее развитых странах и малых островных государствах.

Воздействие пандемии коронавирусного заболевания на национальные системы здравоохранения во всем мире и на глобальную экономику служит важным напоминанием о наличии целого ряда разнообразных угроз нашей коллективной безопасности и о настоятельной необходимости совместной работы для их устранения.

В последние годы Катар взял на себя роль активного партнера международного сообщества, работая вместе с Организацией Объединенных Наций и другими глобальными партнерами в целях оказания поддержки развивающимся и наименее развитым странам, включая малые островные развивающиеся государства, с тем чтобы повышать сопротивляемость последствиям изменения климата и обеспечивать готовность к стихийным бедствиям и реагирование на них.

В декабре 2012 года Государство Катар организовало у себя восемнадцатую сессию Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и приняло в ней активное участие. На состоявшемся в сентябре 2019 года Саммите по борьбе с изменением климата эмир Государства Катар Его Высочество шейх Тамим бен Хамад Аль Тани заявил: «Такое явление, как изменение климата, несомненно, является одним из серьезных вызовов нашего времени». Его Высочество объявил о том, что Государство Катар внесет 100 млн долл. США на оказание поддержки малым островным развивающимся государствам и наименее развитым государствам в борьбе с изменением климата и его разрушительными последствиями.

Совсем недавно, в октябре 2020 года, Катарский фонд развития и Глобальный институт зеленого роста подписали меморандум о взаимопонимании в целях организации совместной работы по оказанию поддержки малым островным развивающимся государствам и наименее развитым странам (НРС) в достижении устойчивости к изменению климата и «зеленого» роста в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижским соглашением об изменении климата.

Катар проведет пятую Конференцию Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам в Дохе 23–27 января 2022 года. На этой конференции будет принята Дохинская программа действий — первый план действий в отношении НРС, утвержденный после принятия Повестки дня на период до 2030 года. Решение проблемы изменения климата будет одним из ключевых вопросов, который будет активно обсуждаться в ходе Конференции.

Учреждения Катара вместе с экспертами со всего мира инициировали преобразования в стране, регионе и во всем мире. Мы представляем результаты этой работы друзьям, партнерам и соответствующим заинтересованным сторонам во всем мире.

В заключение следует отметить, что Государство Катар намерено продолжать сотрудничество со своими партнерами в целях обеспечения того, чтобы будущие поколения могли жить в условиях безопасности и сохранять здоровье, с тем чтобы они могли помочь построить безопасное и устойчивое будущее для себя, своих семей и своего общества. Мы надеемся на дальнейшее налаживание прочных партнерских отношений внутри страны и за рубежом в целях борьбы с этой угрозой.

Приложение 53

Заявление Постоянного представительства Республики Корея при Организации Объединенных Наций

В апреле 2007 года в Совете Безопасности состоялись первые открытые прения по вопросу климатической безопасности (см. S/PV.5663). Заседание проходило под руководством Соединенного Королевства, делегация которого в то время выполняла функции Председателя Совета Безопасности. Сегодня Республика Корея хотела бы выразить свою признательность Соединенному Королевству за его руководящую роль в рассмотрении этого вопроса и за организацию еще одного заседания по этой важной теме.

Со времени проведения своих первых открытых прений Совет Безопасности и государства — члены Организации Объединенных Наций пришли к более глубокому пониманию сложных взаимосвязей между изменением климата и миром и безопасностью. Широко признается, что для обеспечения более эффективной защиты международного мира и безопасности и всех народов мира нам необходимо заниматься решением проблем, связанных с изменением климата.

Тем не менее климатический кризис продолжает усиливаться. Так, по данным Национального управления по аэронавтике и исследованию космического пространства, 2020 год был самым жарким годом за всю историю наблюдений, и мы продолжаем становиться свидетелями неблагоприятных последствий изменения климата во всем мире. Экстремальные погодные явления, вызванные изменением климата, приводят не только к гуманитарным последствиям, но и все чаще к ухудшению обстановки в плане безопасности в соответствующем регионе. Мы признаем, что в нестабильных районах, где принимаются недостаточные меры реагирования на изменение климата, существуют более высокие риски с точки зрения безопасности.

Высоко оцениваем роль Совета Безопасности в решении вопроса климатической безопасности и хотели бы призвать к дальнейшему участию Совета в этой работе в рамках всех его полномочий. В этой связи Республика Корея хотела бы подчеркнуть следующие три момента.

Во-первых, мы полностью согласны с тем, что решение проблемы изменения климата путем смягчения его последствий и повышения устойчивости к потрясениям, в частности, станет превентивной мерой, которая позволит не допустить самых серьезных рисков возникновения конфликтных ситуаций. Необходимы решительные действия, для того чтобы не допустить повышения температуры больше чем на 1,5°C, как это предусмотрено Парижским соглашением об изменении климата. В связи с этим в октябре прошлого года президент Мун Чжэ Ин объявил о том, что Республика Корея намерена достичь углеродной нейтральности к 2050 году, последовав примеру других стран, на долю которых приходится основной объем выбросов и которые объявили об аналогичных обязательствах.

Таким образом, успешное проведение двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (КС-26), которая пройдет в этом году в Соединенном Королевстве, приобретает еще большее значение, поскольку климатическая стабильность является необходимым условием поддержания глобального мира и безопасности. В свою очередь, Республика Корея проведет второй саммит, посвященный инициативе «Партнерство в интересах «зеленого» роста и достижения глобальных целей на период до 2030 года» (P4G), который

состоится в Сеуле 30-31 мая. Саммит P4G станет многосторонней платформой для принятия более решительных мер по борьбе с изменением климата и своевременным мероприятием, которое позволит обеспечить успешное проведение КС-26, придав важнейший политический импульс в преддверии Конференции сторон в Глазго.

Во-вторых, Республика Корея хотела бы призвать к активизации общесистемных действий Организации Объединенных Наций по борьбе с изменением климата, в том числе призвать Совет Безопасности как главный орган Организации Объединенных Наций, ответственный за поддержание международного мира и безопасности, играть ведущую роль в этих усилиях.

В связи с этим мы приветствуем продолжающееся рассмотрение Советом Безопасности вопросов, связанных с изменением климата, в частности принятие ряда резолюций и заявлений Председателя, а также создание механизма климатической безопасности и его инициативы. Кроме того, мы поддерживаем идею о представлении Генеральным секретарем своевременного и всеобъемлющего доклада Совету Безопасности о связанных с климатом рисках в области безопасности.

Что касается конкретных действий, то мы считаем, что недавно принятая Экономическим и Социальным Советом резолюция 2020/02 о международной поддержке Сахельского региона является хорошим примером. В ней говорится о более тесном сотрудничестве между соответствующими органами Организации Объединенных Наций и государствами-членами, которое будет способствовать более конкретным действиям. Республика Корея будет и впредь играть активную и конструктивную роль в последующей деятельности и осуществлении этой резолюции.

В качестве еще одного шага к принятию практических мер в 2019 году на четырнадцатой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата Республика Корея начала осуществление «Инициативы мирного лесопользования», которая способствует укреплению мира и доверия на основе сотрудничества по вопросам восстановления и реабилитации подвергшихся деградации земель и лесов в нестабильных и затронутых конфликтами регионах. Считаем, что такие усилия могут способствовать плодотворному обмену мнениями и стимулировать экономическое сотрудничество в нестабильных регионах, способствуя в конечном итоге снижению политической напряженности.

В-третьих, мы должны добиться восстановления по принципу «лучше, чем было» после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и встать на путь более экологичного развития. С начала вспышки COVID-19 прошло уже больше года, и эта пандемия нанесла катастрофический ущерб нашим обществам и экономике. Печально видеть, что больше всего от нее страдают самые уязвимые общины и страны, и мы должны оперативно оказать людям помощь в преодолении этого кризиса. Однако наши меры по восстановлению не должны свести на нет наши усилия по борьбе с изменением климата или привести к откату назад. Вместо этого мы должны добиться более эффективного восстановления и встать на путь более экологичного развития для предотвращения кризисов в будущем.

В этой связи Республика Корея приступила к осуществлению Нового корейского «зеленого» курса в рамках концепции достижения углеродной нейтральности к 2050 году. Этот курс направлен на создание низкоуглеродной и устойчивой экономики путем инвестирования в «зеленые» секторы и создания новых «зеленых» рабочих мест. В конечном итоге это позволит обеспечить

соответствие корейской экономики целям Парижского соглашения об изменении климата и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Республика Корея также активно поддерживает усилия Глобального института зеленого роста, направленные на оказание развивающимся странам помощи в достижении перехода к низкоуглеродной энергетике и устойчивым источникам энергии. Республика Корея будет делиться своим опытом и извлеченными уроками и сотрудничать с остальными странами мира.

Изменение климата все чаще становится фактором, который в значительной степени способствует региональной нестабильности и создает угрозу для глобального мира. Ни одна страна не в силах справиться с этими вызовами в одиночку. Действительно, все человечество и вся наша планета уязвимы перед этими глобальными угрозами, и мы должны противодействовать им сообща. Республика Корея будет и впредь принимать активное участие в международном сотрудничестве в целях предотвращения дальнейшего обострения климатических кризисов и их перерастания в угрозы миру и безопасности.

Приложение 54

Заявление Постоянного представителя Сент-Люсии при Организации Объединенных Наций Космоса Ричардсона

Четырнадцать лет назад Соединенное Королевство впервые за 62 года работы Совета Безопасности вынесло на рассмотрение этого органа вопрос о взаимосвязи между изменением климата и безопасностью (см. S/PV.5663). С тех пор главы государств и правительств, министры и дипломаты неоднократно поднимали вопрос о чрезвычайно важном значении угроз безопасности, связанных с изменением климата в ходе открытых прений высокого уровня и неофициальных совещаний.

Мир продолжает сталкиваться с многоплановыми последствиями, связанными с изменением климата, начиная с повышенной уязвимости, нестабильности и нищеты, утраты земельных ресурсов и биоразнообразия, насильственных конфликтов и гуманитарных кризисов и заканчивая возросшей интенсивностью и частотностью стихийных бедствий и угрозами для будущего всего человечества. Председатели Карибского сообщества и Альянса малых островных государств ясно дали понять, с какими особыми и неотложными рисками в области безопасности сталкиваются такие малые островные развивающиеся государства, как Сент-Люсия.

С момента своего создания Совет Безопасности занимается преимущественно рассмотрением вопросов, касающихся войн, военных действий и насильственных конфликтов. Тем не менее за годы своего существования Совет менялся и расширял сферу охвата тем, связанных с безопасностью, в том числе включив в нее более всеобъемлющую концепцию безопасности человека и вопрос о бедственном положении женщин и детей в условиях конфликта и доказав тем самым свою способность быть динамичным и постоянно меняющимся органом. Темы прений Совета на протяжении этих лет отражают растущее понимание того, что риски для безопасности, связанные с изменением климата, следует рассматривать наряду с ядерными, биологическими и химическими угрозами.

Изменение климата действительно обостряет и продлевает конфликты и нестабильность и повышает риск их возникновения в будущем. Последствия изменения климата не возникают в вакууме: они взаимодействуют с экономическими, социальными и политическими факторами и многократно усиливают ранее существовавшие риски и угрозы, приводя к катастрофическим последствиям. Хотя взаимосвязь между климатом и безопасностью еще не до конца изучена, Совет Безопасности как высший орган, несущий главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, должен изменить свой подход, чтобы ответить на вызовы нашего времени и справиться с существующими проблемами.

Текущая международная обстановка явно свидетельствует о том, что изменение климата, устойчивое развитие, мир и безопасность не являются взаимоисключающими вопросами. Поэтому необходимо будет решать многоплановые проблемы на основе тщательно продуманного подхода, предусматривающего участие всех учреждений Организации Объединенных Наций. Принципиально важное значение имеют сотрудничество и всеохватный подход. Обеспечение взаимодополняемости мандатов и усилий Совета Безопасности и других подразделений Организации Объединенных Наций, таких как секретариат Рамочной Конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, позволило бы комплексно подойти к

решению соответствующих задач на основе коллективно накопленных всей системой Организации Объединенных Наций экспертных знаний и опыта в области изменения климата, мира и безопасности, устойчивого развития и гуманитарной работы.

Приветствуем первый шаг — включение этой нетрадиционной угрозы для безопасности в повестку дня Совета; вместе с тем для тех из нас, у кого нет возможности ждать — поскольку изменение климата угрожает самому нашему существованию как национальных государств — более целесообразным стало бы проведение организационных и системных преобразований, поскольку процесс изменения климата не будет ждать достижения консенсуса. Наша делегация рада увеличению числа членов Совета Безопасности, преисполненной решимости добиваться расширения доступа Совета к информации и результатам анализа в отношении климата, с тем чтобы у него была возможность лучше оценивать воздействие изменения климата на безопасность и оказывать поддержку соответствующим мерам по предотвращению конфликтов.

Наша делегация выражает признательность Соединенному Королевству за то, что оно снова вынесло этот крайне важный вопрос на рассмотрение Совета Безопасности и присоединилось к другим членам Совета в учреждении Неофициальной группы экспертов по вопросам климата и безопасности. Рассчитываем, что Вы, г-н Председатель, будете и впредь проводить работу по обеспечению более глубокого понимания членами Совета взаимосвязи между изменением климата и безопасностью и соответствующих последствий, затрагивающих все вопросы на повестке дня Совета, а также будете выступать за адаптацию организационных методов работы в целях обеспечения понимания существующих вызовов.

Приложение 55

Заявление Постоянного представителя Словакии при Организации Объединенных Наций Михала Млинара

Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этих важных прений по пункту повестки дня «Поддержание международного мира и безопасности: климат и безопасность», посвященных рассмотрению угроз международному миру и безопасности, обусловленных изменением климата.

Мы переживаем чрезвычайно трудный период в мировой истории. Пандемия коронавирусного заболевания напоминает нам о том, что в жизни нет ничего стабильного и что в ней все взаимосвязано. Наш мир уже и без того был в уязвимом положении. За последнее десятилетие под влиянием изменения климата усилились насильственные конфликты, обострились гуманитарные потребности и проблема вынужденного перемещения населения. Учет взаимосвязей между изменением климата, утратой биологических видов и международной безопасностью обязательно должен стать одним из ключевых аспектов деятельности по предотвращению конфликтов. Это единственный способ спрогнозировать будущие угрозы и оказать помощь наиболее уязвимым странам.

Словакия решительно поддерживает деятельность по борьбе с изменением климата и по обеспечению мира, прав человека и верховенства права. Это было подтверждено президентом Словацкой Республики Ее Превосходительством г-жой Зузаной Чапутовой на организованном Генеральным секретарем в 2019 году Саммите по борьбе с изменением климата. Позвольте мне особо выделить следующие ее слова:

«Если нам удастся объединиться в борьбе с изменением климата, то мы сможем действовать исходя из нового чувства солидарности во имя общего блага. Это может способствовать восстановлению системы международных отношений, преодолению разногласий и созданию новых возможностей для обеспечения мира и развития».

В последние годы в этой связи наблюдается значительный прогресс. В процессе деятельности Механизма климатической безопасности в составе Секретариата была наработана аналитическая база, которая лежит в основе работы Совета Безопасности по устранению рисков для безопасности, связанных с изменением климата. Соответствующий механизм следует укреплять и далее, поскольку он позволяет объединить опыт, накопленный различными подразделениями системы Организации Объединенных Наций в областях предотвращения конфликтов, посредничества, рационального использования природных ресурсов, изменения климата, укрепления жизнестойкости и гендерной проблематики.

Точно так же миростроительная архитектура Организации Объединенных Наций также должна обладать способностью устранять связанные с изменением климата опасности, в том числе опасности истощения природных ресурсов. В этой связи особую актуальность приобретает обусловленная изменением климата все большая нехватка водных ресурсов, которая приводит к увеличению риска возникновения конфликтов и срыву усилий в области миростроительства. Я хотел бы еще раз заявить о том, что Словакия поддерживает проводимые Генеральным секретарем реформы, нацеленные на то, чтобы повысить эффективность операций Организации Объединенных Наций в пользу мира в преодолении негативных последствий изменения климата и их воздействия на глобальную безопасность.

Словакия и Европейский союз (ЕС) по-прежнему преисполнены твердой решимости выполнять свои обязательства по Парижскому соглашению об изменении климата, в том числе в рамках Европейского «зеленого курса». Мы призываем всех партнеров проявить такую же решимость при подготовке к двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (КС26). ЕС является мировым лидером по объему средств, выделяемых для решения климатических проблем, и большая часть его помощи направлена на реализацию подхода, основанного на сочетании мер по адаптации к глобальному потеплению и мероприятий по улучшению устойчивого управления ресурсами с усилиями по предотвращению конфликтов. Мы всецело поддерживаем реализацию задач и планов, которые позволят обеспечить успешное проведение КС26. Мы убеждены в том, что первостепенное внимание следует уделять повышению сопротивляемости и содействию адаптации с целью предотвращения рисков возникновения конфликтов и поддержки усилий по миростроительству и обеспечению стабильности. Поэтому мы удовлетворены тем, что на КС26 приоритетное внимание будет уделено активизации мер по адаптации и укреплению устойчивости к потрясениям, особенно в районах, подверженных климатическим потрясениям. Нарастивая потенциал противодействия, мы можем уменьшить риски, включая связанные с климатом риски для безопасности. Программы и проекты адаптации к изменению климата могут способствовать миростроительству, а миростроительство может оказывать положительное воздействие на меры по адаптации к изменению климата.

Мы рады возвращению Соединенных Штатов Америки в число участников Парижского соглашения и приветствуем объявленные ими планы достичь к 2050 году цели углеродной нейтральности, что соответствует также провозглашенной ЕС в рамках своего «зеленого курса» цели.

20 января правительство Словакии приняло документ о перспективах и стратегии развития Словакии до 2030 года под названием «Словакия 2030», который представляет собой руководство по реализации национальных приоритетов Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В этом документе Словакия объявляет о своем намерении придерживаться европейского «зеленого курса» в соответствии с целями Повестки дня на период до 2030 года. Концептуальная основа и стратегия развития Словакии на период до 2030 года, изложенные в документе «Словакия 2030», базируются на приоритетных задачах Повестки дня до 2030 года и европейского «зеленого курса», которые были адаптированы с учетом специфики нашей страны. Являясь комплексной стратегией развития, она определяет также государственную политику и стратегии развития для местных органов власти в целях обеспечения более тесной координации, взаимодействия, стабильности и более эффективного использования государственных ресурсов.

Кроме того, я хотел бы отметить, что особенно уязвимы перед лицом изменения климата и проблем в сфере безопасности женщины и девочки. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Структура «ООН-женщины», Программа развития Организации Объединенных Наций и Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства — все эти структуры сообщают о тесной взаимосвязи между гендерной проблематикой, климатом и безопасностью и о том, что женщины, находящиеся на переднем крае борьбы с изменением климата, играют жизненно важную роль в предотвращении конфликтов и обеспечении прочного, всеохватного мира. Крайне важно продолжать поддерживать принцип местной ответственности, повышать эффективность руководства и

расширять инклюзивность соответствующих процессов в условиях конфликтов и нестабильности, уделяя при этом особое внимание гендерной проблематике и молодежи.

Организации Объединенных Наций следует в меру своих возможностей играть ведущую роль в содействии глобальным усилиям по борьбе с изменением климата и в их координации, взаимодействуя с региональными партнерами и другими заинтересованными субъектами, в том числе негосударственными, такими как коммерческие предприятия и местные органы власти, которые играют все более важную роль в этой связи. Многосторонность является одним из ключевых принципов, на основе которого мы можем и должны выработать глобальные решения, в том числе в области изменения климата. В этой связи Словакия преисполнена решимости разделить эту коллективную ответственность.

Приложение 56

Заявление Постоянного представительства Словении при Организации Объединенных Наций

Словения с удовлетворением отмечает то особое внимание, которое Совет Безопасности уделяет современным факторам, способствующим возникновению и обострению конфликтов, в частности взаимосвязи между климатом и безопасностью. Мы благодарим Соединенное Королевство за включение этой темы в повестку дня Совета и за организацию этого заседания в открытом формате.

Последствия изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды проявляются как никогда ярко и широко. Эти явления кратно усиливают другие риски. Игнорировать их можно лишь на собственный страх и риск.

2021 год должен стать годом масштабных действий и мер для преодоления чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате изменения климата, в частности для преодоления угроз международному миру и безопасности, обусловленных изменением климата.

Чрезвычайная ситуация, связанная с изменением климата, представляет собой серьезную и все более масштабную угрозу для стабильности и мира. Если мы не будем учитывать соответствующие риски, то это подорвет усилия по предотвращению конфликтов и миростроительству и принесет уязвимым странам и социальным группам бесконечные конфликты и лишения.

Мы не должны игнорировать экологические факторы и вопросы природных ресурсов в контексте конфликтов. Анализ конфликтов показал, что они выступают существенным фактором повышенного риска возобновления конфликта.

Большая часть последствий изменения климата связана с нарушением круговорота воды, которое затрагивает каждую страну. Дефицит водных ресурсов и неэффективное водопользование углубляют социальное неравенство. Они могут провоцировать социальную, экономическую и политическую нестабильность. Все более интенсивная конкуренция за дефицитные водные ресурсы может спровоцировать проблемы в плане безопасности, связанные с водными ресурсами. Пандемия коронавирусной болезни еще больше обнажила существующие факторы уязвимости.

Словения хотела бы поделиться следующими соображениями с учетом вопросов, заданных в ходе этих прений.

Для повышения устойчивости к внешним потрясениям процесс восстановления после пандемии должен предполагать выработку климатически устойчивых решений, а на принимаемых мерах по борьбе с изменением климата не должны сказываться конфликты. Хорошим примером усилий по повышению устойчивости и адаптации для предотвращения конфликтов является широкомасштабное восстановление земель. Это — эффективное средство адаптации. Такая деятельность также может объединить различные группы общества в попытке найти общее решение — добиться стабильности, создать рабочие места и открыть новые возможности. Международное сообщество должно активно поддерживать такую работу.

Конкуренция за природные ресурсы является одним из наиболее распространенных источников нестабильности и конфликтов. Рациональное управление природными ресурсами должно быть прочно закреплено в определяемых на национальном уровне взносах и национальных планах

адаптации, формулируемых в соответствии с Парижским соглашением об изменении климата. Они должны разрабатываться в рамках широких усилий, направленных также на смягчение остроты конфликтов путем обеспечения участия в этой работе маргинализированных групп, женщин и молодежи.

Соответствующие усилия должны также прилагаться с учетом того факта, что последствия изменения климата — равно как и многие природные ресурсы — являются трансграничными по своему характеру. Большинство пресноводных объектов располагаются одновременно на территории нескольких стран, и поэтому первостепенное значение имеет трансграничное сотрудничество. На протяжении всей истории активное сотрудничество в вопросах использования водных ресурсов было в числе важнейших факторов предотвращения конфликтов.

Предыдущие тематические прения в Совете Безопасности помогли повысить информированность о взаимосвязи между климатом и безопасностью. В рамках данных прений осуществлялся необходимый обмен информацией для дальнейшего реагирования и создания потенциала. Мы должны и впредь учитывать соответствующие факторы в рамках обсуждения первопричин конфликтов.

Мы также считаем, что Совет Безопасности мог бы более активно заниматься рассмотрением взаимосвязи между климатом, безопасностью и развитием. Совет должен уделять особое внимание водным ресурсам, которые представляют собой наиболее важный и невосполнимый вид природных ресурсов. Такая работа могла бы стать образцом динамичного подхода к предотвращению и преобразованию конфликтов, миростроительству и повышению потенциала противодействия негативному воздействию на основе устойчивого и инклюзивного развития и регионального сотрудничества.

Усилия по обеспечению комплексного рассмотрения вопросов изменения климата и безопасности могут также способствовать реализации более широкой повестки дня Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Женщины и девочки в наибольшей степени страдают от изменения климата, но если наделить их более широкими правами и возможностями посредством образования, предоставления экономических средств и равных возможностей, то они также могут эффективно способствовать переменам. Крайне важно также решить проблему цифрового разрыва.

По нашему мнению, Совет Безопасности должен продолжать заниматься связанными с климатом рисками в области безопасности посредством проведения тематических мероприятий и прений с участием широкого круга членов Организации Объединенных Наций. Словения будет приветствовать проведение таких прений и принимать активное участие в этом процессе.

Совет должен возглавить широкие усилия, направленные на укрепление информационной базы по связанным с климатом рискам для безопасности. При разработке мер по предотвращению конфликтов, посредничеству и миростроительству необходимо учитывать климатические факторы, с тем чтобы обеспечить способность реагировать в случае возникновения рисков для безопасности, связанных с климатом.

Для предотвращения конфликтов крайне важно уделять больше внимания адаптации и повышению устойчивости, особенно на местах. Недавнее назначение Специального посланника Организации Объединенных Наций по задачам и решениям в области изменения климата позволяет уделять больше внимания этим вопросам.

Словения принимает активное участие в обсуждении вопросов климата и безопасности в Организации Объединенных Наций и других международных форумах и будет продолжать это делать в будущем. Позвольте мне еще раз подчеркнуть нашу признательность за возможность принять участие в сегодняшних прениях.

Приложение 57

Заявление Постоянного представительства Южной Африки при Организации Объединенных Наций

Южная Африка давно выступает в поддержку принятия безотлагательных многосторонних мер в ответ на вызванное деятельностью человека изменение климата, что необходимо сделать, признав ту угрозу, которую оно представляет для человечества, а также для других видов, обитающих вместе с нами на этой прекрасной планете.

Южная Африка последовательно призывает к коллективному решению этой неотложной проблемы в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), которая является форумом для решения этой проблемы на многосторонней основе. Деятельность по линии РКИКООН осуществляется на основе принципов справедливости, дифференцированных мер, которые необходимо принять развитым и развивающимся странам, и оказания поддержки всем развивающимся странам, которые в ней нуждаются.

Южная Африка с нетерпением ожидает участия в двадцать шестой Конференции сторон (КС26) РКИКООН, которая пройдет в конце этого года в Глазго, где мы надеемся на достижение дальнейшего значительного прогресса в вопросах выработки срочного, значимого, многостороннего решения этой проблемы в соответствии с принципами РКИКООН. В этой связи мы также приветствуем возвращение Соединенных Штатов в Парижское соглашение об изменении климата и надеемся на то, что они вновь подтвердят свою приверженность многостороннему процессу.

Южная Африка признает, что изменение климата в конкретных случаях может провоцировать конфликты. Мы также признаем, что такие факторы, как экстремальные погодные явления, дефицит воды и засуха, отсутствие продовольственной безопасности и опустынивание, которые, как предполагается, вызваны или усугубляются изменением климата, усиливают опасность возникновения насильственных конфликтов. Что касается Африки, то именно так, по поступающим сообщениям, обстоит дело в Сахеле и регионе бассейна озера Чад, а также в районе Африканского Рога. В этих случаях, как и во всех других, экологические проблемы, связанные с вызванным антропогенной деятельностью изменением климата, либо сами представляют собой угрозу, либо служат фактором обострения напряженности и конфликтов в силу того, что создают дополнительную нагрузку на такие скудные ресурсы, как вода и пастбищные угодья.

Вместе с тем мы считаем важным признать, что изменение климата — это прежде всего вопрос устойчивого развития, решение которого обусловлено осуществлением в полном объеме Повестки дня на 2030 год в области устойчивого развития при поддержке государств — членов многосторонних органов, занимающихся оказанием эффективной поддержки по всем трем основным направлениям устойчивого развития: экономическому, социальному и экологическому.

Ключевым фактором решения проблемы изменения климата является обеспечение международного сотрудничества для принятия необходимых мер по смягчению последствий и адаптации и обеспечению того, чтобы все развивающиеся страны, которым требуется поддержка в реализации таких мер или помощь для восполнения потерь и возмещения ущерба в результате изменения климата, получали соответствующую поддержку. В тех случаях,

когда изменение климата приводит к последствиям с точки зрения безопасности, наиболее эффективным способом решения соответствующих проблем будет являться предоставление пострадавшим странам широкомасштабной, надлежащей и доступной поддержки, связанной с адаптацией к изменению климата и смягчением его последствий.

Мобилизация такого рода действий международного сообщества является первостепенной задачей РКИКООН, которая обладает для этого соответствующими возможностями, особенно с учетом того, что РКИКООН обладает универсальным членством, действует на основе консенсуса и придерживается принципов Рамочной конвенции, включая равенство и общую, но дифференцированную ответственность, а также располагает соответствующими ресурсами.

Включение проблемы изменения климата в качестве тематического вопроса в повестку дня Совета Безопасности, с нашей точки зрения, чревато риском ослабить значимость осуществляемого по линии РКООНИК процесса по борьбе с этим глобальным явлением, а также отвлечь внимание и ресурсы от ее важнейшей работы.

Кроме того, мы считаем, что существуют разумные вопросы о том, в каких случаях и на основании каких научных данных Совет Безопасности будет ссылаться на изменение климата в качестве фактора, способствующего возникновению конкретной конфликтной ситуации, а также какими именно критериями Совет Безопасности будет руководствоваться при включении экологических вопросов в свою повестку дня. Разумеется, изменение климата — это всего лишь одна из нескольких серьезных экологических проблем, чреватых потенциальными последствиями для мира и безопасности, и мы должны остерегаться постепенного “размывания” мандата Совета или возникновения ситуации, когда Совет в своей деятельности выйдет за рамки имеющихся у него ресурсов и возможностей.

Мы не хотим преуменьшать значение связанных с климатом конкретных рисков в области безопасности, которые Совет Безопасности на протяжении многих лет постепенно признавал в различных итоговых документах и анализу которых уделялось повышенное внимание в системе Организации Объединенных Наций, прежде всего по линии механизма климатической безопасности, объединяющего Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Программу развития Организации Объединенных Наций и Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Убеждены, что в тех случаях, когда изменение климата считается явным фактором возникновения угрозы международному миру и безопасности, Совету Безопасности было бы уместно высказать свои замечания в отношении этой очевидной связи в конкретных странах, которые могут быть затронуты таким явлением.

Вместе с тем, говоря в более широком смысле, мы считаем, что международное сообщество должно эффективно направлять свои ресурсы через органы системы Организации Объединенных Наций, которые лучше всего подходят для достижения той или иной конкретной цели. Тем не менее мы приветствуем представившуюся в ходе этого заседания возможность изучить предложения по укреплению потенциала Совета Безопасности в плане более эффективного реагирования, с учетом сложившихся обстоятельств, на связанные с климатом риски в области безопасности.

В заключение мы хотели бы вновь выступить с неизменным и настоятельным призывом рассматривать эти риски в тесном партнерстве

с региональными организациями, включая Африканский союз, и искать новаторские и недорогостоящие способы использования имеющихся ресурсов, а также избегать разработки новых механизмов, которые могут повлечь за собой значительные расходы и создать дополнительное бремя в условиях и без того ограниченных возможностей для проведения операций.

Приложение 58**Заявление Постоянного представителя Испании при
Организации Объединенных Наций Агустина Сантоса
Маравера**

[Подлинный текст на испанском языке]

Мое заявление согласуется с заявлением, сделанным министром иностранных дел Германии от имени Группы друзей по вопросам климата и безопасности (приложение 20).

Я хотел бы поблагодарить Великобританию, председательствующую в Совете Безопасности, за организацию этих открытых прений высокого уровня, в ходе которых Совет вновь рассматривает последствия изменения климата для международного мира и безопасности. Я благодарю премьер-министра Бориса Джонсона за его участие в этом заседании и высказанные соображения и хочу заверить его в том, что он может рассчитывать на полную приверженность Испании обеспечению того, чтобы двадцать шестая Конференция сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата увенчалась успехом. Я благодарю также Генерального секретаря и всех других ораторов за их заявления.

Становится все более очевидным тот факт, что изменение климата негативно сказывается на жизни всех людей и угрожает самому существованию некоторых государств – членов Организации Объединенных Наций. Наука постоянно напоминает нам об этом, и эмпирические данные все чаще показывают нам все более серьезные последствия глобального потепления, которые проявляются в социальной дестабилизации, гибели людей и утрате экономических ресурсов.

Экономический и социальный кризис и кризис в области здравоохранения, вызванный пандемией коронавирусной инфекции, лишь усугубляет эти последствия и, следовательно, повышает риск нестабильности и конфликтов, причем именно в наиболее уязвимых регионах и общинах. Испания убеждена в том, что наилучшим способом преодоления этого кризиса является устойчивое и прочное восстановление, основанное на справедливом и инклюзивном экологическом переходе. Однако в дополнение к этому любая превентивная стратегия должна позволять нам предвидеть риски и предусматривать, например, чтобы замена ископаемых видов топлива возобновляемыми источниками энергии сопровождалась принятием мер по оценке, информированию и анализу последствий для мира и безопасности.

По этим причинам борьбу с изменением климата нельзя ограничивать исключительно сферой устойчивого развития; крайне важно, чтобы Совет рассматривал последствия изменения климата для международной безопасности.

Испания является страной, особенно уязвимой для последствий изменения климата, особенно опустынивания. Мы не только поставили перед собой цель обеспечения климатической нейтральности, но и приняли в этой связи перспективное внутреннее законодательство во исполнение наших обязательств. Наш второй, недавно утвержденный национальный план в области адаптации включает в себя аспекты, касающиеся мира и безопасности, а также трансграничного сотрудничества, а вопросы климата отражены в нашей национальной стратегии в области безопасности. Наконец, создание более устойчивой к бедствиям и «зеленой» планеты является одной из

четырёх основополагающих задач в рамках нашей новой внешнеполитической стратегии.

Вместе с тем глобальное потепление и деградация окружающей среды отрицательно сказываются на безопасности людей при любых обстоятельствах, но особенно в условиях вооружённых конфликтов. Во многих случаях именно эти явления являются источником конфликтов. По этой причине Испания включила в свою гуманитарную деятельность и деятельность в области развития сквозные аспекты, касающиеся климата и окружающей среды. С 2016 года в рамках проекта «Shire Alliance», представляющего собой государственно-частное партнёрство с участием частных компаний, представителей научных кругов и Испанского агентства по международному сотрудничеству в интересах развития, обеспечивается электро- и водоснабжение лагеря беженцев «Ади-Харуш» в Эфиопии.

Сочетание климатического кризиса и кризиса в области здравоохранения также seriously подорвало продовольственную безопасность и доступ к питьевой воде для миллионов людей, находящихся в особо уязвимом положении. Поэтому, сознавая важность обеспечения доступа к питьевой воде с точки зрения гигиены, особенно для женщин, Испания присоединилась к альянсу «Водные ресурсы и санитария для всех».

Нам нельзя забывать о необходимости уделять особое внимание гендерным аспектам и расширению прав и возможностей женщин в наших усилиях по борьбе с изменением климата. В повестку дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности требуется также включить отсутствующие в ней аспекты, связанные с климатом.

В заключение я вновь заявляю о настоятельной и все более насущной необходимости того, чтобы Совет учитывал последствия изменения климата в своей деятельности. Мы не сможем гарантировать международный мир и безопасность, если не устраним эту величайшую угрозу, с которой сталкивается человечество.

Приложение 59

Заявление Постоянного представителя Шри-Ланки при Организации Объединенных Наций Питера Мохана Маитри Пеириса

Прежде всего позвольте мне поблагодарить Постоянного представителя Соединенного Королевства за содействие проведению этой исключительно важной дискуссии. Общеизвестно, что мы, люди, эксплуатируем ресурсы планеты неприемлемым образом. Очевидно, что мы принимаем лишь незначительные меры для борьбы с вырубкой лесов, заполнением водно-болотных угодий, действиями, которые серьезно подрывают биоразнообразие, невообразимой эксплуатацией ресурсов планеты, таянием ледниковых шапок и исчезновением видов флоры и фауны, — результат всего этого один: изменение климата.

Мы делаем все это, не осознавая того факта, что мы ведем войну с нашей собственной планетой — войну, которую мы, безусловно, проиграем. Мы уже практически привыкли говорить о том, проявляя при этом чуть ли не самоуспокоенность, что, по сути, мы дышим загрязненным воздухом, потребляем вредные продукты питания и загрязненную воду и воспринимаем повышение уровня моря как обычное явление. У нас даже есть интересные названия для описания экстремальных климатических изменений: «ледяная» или «зимняя бомба».

Интересно, что в наследство нашим будущим поколениям мы, как представляется, оставляем тяжелораненую планету. Следует признать, что воздействие на окружающую среду означает не просто потерю красивого ландшафта, но то, что основные условия, необходимые для поддержания жизни, постоянно находятся под серьезной угрозой.

Сегодня, когда мы боремся с коронавирусной болезнью, очевидно, что нетрадиционные угрозы безопасности, такие как изменение климата, становятся все более масштабными и сильными в XXI веке. В этом контексте Шри-Ланка приветствует созыв этих своевременных открытых прений для обсуждения роли Совета Безопасности, государств-членов и Организации Объединенных Наций в устранении будущих угроз международному миру и безопасности, создаваемых изменением климата.

Прежде чем обсуждать связанный с международно-правовыми рамками вопрос о роли глобального руководства деятельностью в области климата, позвольте мне процитировать Его Королевское Высочество принца Уэльского, который очень лаконично охарактеризовал этот вопрос еще в 2009 году, сказав:

«Точно так же, как наш банковский сектор находится в бедственном положении из-за своих долговых обязательств - и, как это ни парадоксально, сталкивается с призывами вернуться к так называемым старомодным, традиционным банковским услугам, - так и системы жизнеобеспечения Природы не справляются с долгами, которые мы накопили и там. Если мы ничего не предпримем в этом отношении, то Природа, самый большой банк из всех, может обанкротиться».

Я рассматриваю это как очень своевременное наблюдение.

Мы знаем, что Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) устанавливает имеющие обязательную силу ограничения на выбросы парниковых газов и что Киотский протокол 1997 года предусматривает требующие неукоснительного выполнения обязательства

для развитых стран по контролю за выбросами парниковых газов. За ними последовала Конференция по изменению климата 2010 года, на которой было принято решение о том, что глобальное потепление не должно превышать 2°C. А в 2015 году было принято Парижское соглашение об изменении климата, в соответствии с которым сокращение выбросов, начиная с 2020 года, должно позволить понизить этот целевой показатель до 1,5°C.

Важно также помнить о том, что Парижское соглашение имеет структуру «снизу вверх», в отличие от построенных по принципу «сверху вниз» договоров по международному праву, и включает международные стандарты и цели, которых должны достичь страны. Отрадно отметить, что в отличие от Киотского протокола, который устанавливает цели и имеет юридическую силу, Парижское соглашение зависит от достижения консенсуса и добровольного достижения целей, которые определяются на национальном уровне. Отрадно также напомнить, что в 2015 году развитые страны взяли на себя обязательство ежегодно выделять около 100 млрд долл. США на финансирование деятельности, связанной с изменением климата, и далее договорились поддерживать этот объем на уровне 100 млрд долл. США в год до 2025 года.

Однако приходится, возможно, с сожалением констатировать, что многие крупные развитые, в том числе промышленно развитые страны не выполняют свои обязательства и не достигли целевых показателей по сокращению выбросов, и что в любом случае им не удалось удержать повышение глобальной температуры на уровне существенно ниже 2°C. Как утверждается, за всю свою историю Земля никогда не находилась в квазистабильном состоянии, в котором температура была бы на 2°C теплее, чем в доиндустриальный период; было высказано предположение, что существует значительный риск того, что в системе сохранится тенденция к потеплению из-за этих процессов, даже если мы остановим выбросы.

Поэтому важно понимать, что простого сокращения выбросов будет недостаточно, нам придется сделать гораздо больше. Как отметил эксперт по климату и бывший научный сотрудник Национального управления по аэронавтике и исследованию космического пространства Соединенных Штатов Джеймс Хэнсон, большинство соглашений, к сожалению, состоит из обещаний или целей, а не из обязательств.

Будучи островным государством, столкнувшимся с негативными последствиями изменения климата, Шри-Ланка, ратифицировав Парижское соглашение и РКИКООН, выступает за то, чтобы соглашения, касающиеся климата, соблюдались и поддерживались в соответствии с дифференцированной ответственностью стран и их соответствующими возможностями. Это, по моему мнению, имеет решающее значение для обеспечения всеобъемлющей климатической безопасности и достижения целей в области устойчивого развития.

Последствия изменения климата, такие как повышение температуры, изменчивость осадков и повышение уровня моря, оказывают критическое воздействие почти на все сектора экономики во всем мире. Стихийные бедствия, вызванные экстремальными погодными условиями, такие как продолжительные засухи, внезапные паводки и оползни, приводят к гибели людей и лишают мировое сообщество средств к существованию. Шри-Ланка считает, что повышение устойчивости уязвимых общин и экосистем к последствиям изменения климата в более широких рамках устойчивого развития должно быть нашим приоритетом.

Признавая эту ответственность, правительство Шри-Ланки приступило к осуществлению Национального плана адаптации к последствиям изменения климата в Шри-Ланке, в котором сельское хозяйство, рыболовство, водоснабжение, здоровье человека, прибрежные и морские экосистемы и их биоразнообразие, инфраструктура и населенные пункты определены в качестве наиболее уязвимых секторов для негативных последствий изменения климата. Этот план предоставляет возможность заинтересованным сторонам разработать политику, направленную на укрепление сотрудничества; содействовать институциональному строительству, мобилизации ресурсов и разработке и передаче технологий; повышать осведомленность; а также наращивать потенциал в целях повышения жизнестойкости уязвимых общин в нескольких районах и секторах страны.

При осуществлении положений национальных планов адаптации к изменению климата, как в случае Шри-Ланки, большое значение имеет внешняя поддержка деятельности в целях принятия и дальнейшего укрепления соответствующих мер. В этой связи Шри-Ланка призывает систему Организации Объединенных Наций оказывать развивающимся странам помощь в борьбе с проблемами, включая финансирование, передачу технологий и наращивание потенциала. Это, по моему мнению, стало бы отправной точкой для предотвращения рисков для безопасности, связанных с климатом.

Наша борьба с изменением климата и укрепление безопасности должны быть коллективными усилиями, прилагаемыми в партнерстве с правительствами, частным сектором, гражданским обществом, научными кругами, молодежью, женщинами и общинами коренных народов. Высоко оценивая усилия Совета Безопасности в этом направлении, Шри-Ланка с нетерпением ожидает 26-й Конференции сторон РКИКООН, которая состоится в этом году в Глазго и объединит весь мир для решения проблемы изменения климата.

Я желаю Соединенному Королевству всяческих успехов в период его пребывания на посту руководителя Совета Безопасности.

Приложение 60

Заявление начальника федерального департамента иностранных дел Швейцарии Иньяцио Кассиса

[Подлинный текст на английском и французском языках]

Благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этого заседания. Последствия изменения климата для международного мира и безопасности весьма обширны. Они могут провоцировать новые или усугублять существующие конфликты.

Во время моего визита в ряд западноафриканских стран в начале этого месяца я мог собственными глазами увидеть последствия изменения климата. Так, в Сахельском регионе потепление происходит быстрее, чем в среднем в мире. Швейцария только что приняла свою первую внешнеполитическую стратегию для стран Африки к югу от Сахары. Таким образом, наша страна подтверждает растущее значение Африканского континента во всем его многообразии. Последствия изменения климата заставляют нас стремиться к укреплению жизнестойкости населения. В Западной Африке - как и на Ближнем Востоке и в Центральной Азии - мы продолжаем продвигать, в частности, инициативу «Голубой мир». Рациональное управление водными ресурсами снижает напряженность и способствует установлению стабильных отношений между государствами. Поэтому мы призываем Совет Безопасности активизировать свои усилия в следующих трех областях.

Во-первых, в области предотвращения конфликтов. Осуществление положений Парижского соглашения об изменении климата является приоритетной задачей. Мы приветствуем тот факт, что все члены Совета являются сторонами этого соглашения. Мы должны добиться углеродной нейтральности. Наше правительство поставило эту цель на 2050 год.

Во-вторых, Совет должен учитывать риски, связанные с изменением климата, в своих решениях, в том числе в мандатах миротворческих миссий. В качестве Председателя Группы друзей по защите гражданских лиц Швейцария призывает Совет и государства-члены укреплять защиту населения, в том числе в конфликтах, вызванных климатическими рисками. Вместе со своими партнерами Швейцария опубликовала в Нью-Йорке результаты цифрового проекта по визуализации связей между изменением климата и конфликтами в Западной Африке. Подобные научные инновации могут позволить лучше направлять действия Совета.

В-третьих, что касается учета в его работе рекомендаций других органов Организации Объединенных Наций, заинтересованных субъектов и организаций гражданского общества, то важную консультативную роль в этом плане играет Комиссия по миростроительству. Швейцария гордится тем, что способствует диалогу между заинтересованными субъектами, особенно в Женеве. Я имею в виду здесь Женевскую неделю мира и любую другую инициативу, в рамках которой в проектах в пользу мира учитывается экологическая и климатическая проблематика, и наоборот.

Швейцария ведет активную работу на всех трех направлениях с целью снизить риски, создаваемые изменением климата. И мы занимались бы этим также и в составе Совета Безопасности, кандидатом в члены которого наша страна является впервые.

В заключение я хотел бы приветствовать эту возможность представить видеозапись моего заявления, что позволяет государствам, не являющимся членами Совета Безопасности, принимать непосредственное участие в его работе в этот период пандемии. Швейцария призывает Совет продолжать эту практику и преисполнена решимости способствовать совершенствованию методов работы Совета.

Приложение 61

Заявление Постоянного представителя Тувалу при Организации Объединенных Наций Самуэлу Лалониу

Для меня большая честь выступать с этим заявлением от имени 14 представленных в Организации Объединенных Наций государств - членов Форума тихоокеанских островов, а именно Австралии, Федеративных Штатов Микронезии, Фиджи, Кирибати, Науру, Новой Зеландии, Палау, Папуа - Новой Гвинеи, Республики Маршалловы Острова, Самоа, Соломоновых Островов, Тонга, Вануату и моей собственной страны, Тувалу.

Мы хотели бы выразить признательность Председателю Совета Безопасности за организацию этих важных прений по вопросу о климате и безопасности. В то время как мир переживает проблемы, вызванные пандемией коронавирусного заболевания, в кризисном состоянии по-прежнему пребывает и наш климат, и исход такого положения дел вполне можно предвидеть: если этот кризис не преодолеть, то возрастет опасность возникновения новых конфликтов и отсутствия безопасности. В отличие от многих других стран мира, значительная часть населения нашего «голубого континента» проживает на атоллах и в низколежащих прибрежных районах, находящихся на высоте лишь нескольких метров над уровнем моря. У этих групп населения нет ни пространства, ни времени, чтобы справиться с тем, что создает угрозу для самого их выживания.

Негативные последствия изменения климата сливаются с комплексным многообразием экологических, экономических и социальных проблем, превращаясь в мощный фактор, способствующий обострению угроз, который может в значительной мере повысить социально-политическую нестабильность, вызвать насилие и конфликты и создать угрозу для выживания многих островных жителей. Мы принимаем сегодня участие в этом заседании для того, чтобы совместно обратиться к Совету Безопасности, поскольку изменение климата прежде всего представляет экзистенциальную угрозу для малых островных государств, и нам хотелось бы осветить неразрывную и очевидную взаимосвязь между климатом и безопасностью в нашем регионе.

От имени нашей группы я хотел бы кратко изложить четыре связанные с климатом проблемы в плане безопасности, с которыми мы сталкиваемся прежде всего в тихоокеанских островных государствах, а именно: вынужденное перемещение населения, отсутствие продовольственной безопасности, проблемы в плане здравоохранения и экономические проблемы.

В нашем регионе уже происходит вызванное климатическими бедствиями вынужденное перемещение населения, и нам, особенно самым малым островным странам, нужна всесторонняя поддержка в адаптации к таким явлениям и в смягчении их последствий. Значительная часть населения Тихоокеанского региона проживает на атоллах и в низколежащих прибрежных районах и поэтому подвержена повышенной опасности лишиться своего жилья в результате стихийных бедствий и вызванных изменением климата явлений. В этой связи мы воздаем должное Комиссии международного права за ее работу в отношении повышения уровня моря с точки зрения международного права.

Как смягчение последствий изменения климата, так и адаптация к ним признаны в Парижском соглашении об изменении климата важнейшими аспектами деятельности в связи с изменением климата. Нам следует взять на себя обязательство принимать существенные меры в отношении и того, и другого, и для этого нам нужна соответствующая помощь со стороны

наших партнеров. Мы призываем международное сообщество выполнить или перевыполнить его обязательства, соблюсти определенные в Парижском соглашении сроки и принимать более целеустремленные меры в ответ на изменение климата, в том числе путем распространения или обновления информации об амбициозных определяемых на национальном уровне вкладах. Нам крайне необходимо поддерживать созданную Парижским соглашением глобальную динамику с целью обеспечить прочную опору на его цели и принципы и его эффективное осуществление. Мы рады тому, что Соединенные Штаты вновь присоединились к этому соглашению.

Кроме того, реальной и серьезной угрозой, на которую Совету Безопасности нельзя закрывать глаза, является возможность возникновения конфликтов в результате вынужденного перемещения населения, вызванного подъемом уровня моря, которым сопровождается глобальное потепление. В некоторых государствах - членах Форума - например, на островах Картерет в Папуа - Новой Гвинее - переселение страдающих от этой проблемы общин по-прежнему вызывает недовольство принимающих их общин ввиду системы землевладения, согласно которой вся земля в основном находится в традиционном владении. Это может послужить толчком к возможным конфликтам и к возникновению угроз миру и безопасности.

Такое положение дел не ограничивается каким-то отдельным районом, как по-прежнему утверждают некоторые члены Совета. Эту ситуацию следует рассматривать в более широком плане и объективно в свете пункта 1 статьи 1 Устава Организации Объединенных Наций, через призму превентивного обеспечения международного мира и безопасности.

Мы непосредственно на себе испытываем воздействие и последствия вызванного изменением климата кризиса, которому подвержены наши тихоокеанские островные государства, а также пагубные последствия повышения уровня моря, потепления океанов, повышения частотности и интенсивности таких экстремальных погодных явлений, как штормовые нагоны и тропические циклоны, более изменчивый характер осадков и затяжные засухи. Кроме того, потепление океанов ведет к изменениям в характере миграции рыбы, что лишает многих из нас одного из наших основных продуктов питания и источников доходов.

Эти последствия негативно сказываются на нашем и без того ненадежном снабжении продовольствием в Тихоокеанском регионе. Ожидается, что последствия изменения климата приведут к сокращению общего объема вылова тунца в нашей общей исключительной экономической зоне, что непосредственно скажется на экономическом вкладе этой отрасли, которая на протяжении многих лет обеспечивала значительную часть наших государственных доходов.

Должны подчеркнуть, что продовольственная безопасность является одним из самых насущных вопросов в нашем регионе, и необходимо принимать конкретные меры для решения таких проблем, как рост цен на продовольствие и плохое или недостаточное питание, которые усугубляются в результате изменения климата.

Кроме того, у населения тихоокеанских островов весьма ограничены возможности сельскохозяйственного производства, что усиливает уязвимость нашего продовольственного снабжения для негативных последствий изменения климата. В качестве примера приведу мою собственную страну, Тувалу, состоящую из атоллов с пористыми, песчаными почвами и обладающую ограниченными возможностями для выращивания сельскохозяйственных

культур. Кроме того, мы сильно зависим от импорта топлива и материалов. Любой спад в производстве продовольствия усиливает нашу зависимость от импорта продовольственных товаров и других предметов первой необходимости.

Изменение климата обостряет опасности для здоровья людей, особенно в результате увеличения числа трансмиссивных заболеваний и болезней, передающихся через воду, а также болезненных состояний, вызванных перегревом; создает угрозы продовольственной безопасности, что сказывается на больных неинфекционными заболеваниями; способствует распространению психических заболеваний и травм, связанных со стихийными бедствиями и экстремальными погодными явлениями; а также ведет к перебоям в работе медицинских служб.

Мы постоянно стараемся улучшать состояние здоровья нашего народа, и сделать этого нам не удастся, если мы не в состоянии сдержать процесс изменения климата и справиться с его негативными последствиями. Поэтому мы настоятельно призываем всех наших друзей принимать меры по борьбе с изменением климата и оказывать нам помощь в развитии основных государственных служб охраны здоровья населения и окружающей среды, а также создать надежную систему здравоохранения. Это наша общая цель - спасти людей и нашу общую планету.

Экономический рост необходим в Тихоокеанском регионе не для того, чтобы копить богатства, а для удовлетворения наших элементарных потребностей. В силу нашего уникального географического положения и ограничений нашего внутреннего рынка наше благополучие полностью зависит от международной торговли. В этой связи мы в значительной мере полагаемся на импортные товары. Однако экономическое положение нашего региона постоянно ухудшается из-за негативных последствий изменения климата и связанных с ним издержек.

Экономика Тихоокеанского региона в значительной степени зависит от сельского хозяйства, рыболовства и туризма, которые помогали нам развиваться в последние десятилетия. Однако изменение климата оказало значительное негативное воздействие на все центральные элементы нашей экономики. Изменение климата привело к изменению характера выпадения осадков и к сокращению площади пахотных земель, что в свою очередь вызвало снижение сельскохозяйственного производства. Наш океан также пострадал в результате изменения характера ветров, волн и океанических течений, влияющих на распределение вылова морской рыбы.

Кроме того, многие страны нашего региона в последние годы пользовались плодами туризма. Повышение температуры и кислотности вод уже сказалось на коралловых рифах и морской флоре и фауне в целом. Коралловые рифы и морские существа особенно важны не только потому, что они обеспечивают разнообразие экосистемы, — они также являются главными достопримечательностями нашего региона. Поэтому мы настоятельно призываем к непосредственному сотрудничеству в интересах взаимного процветания в Тихоокеанском регионе.

Особого внимания требуют уникальные факторы уязвимости тихоокеанских островных государств. Очевидно, что наиболее уязвимые для изменения климата члены наших обществ нуждаются во внимании и поддержке со стороны властей и международного сообщества в целях повышения жизнестойкости и адаптации к вызовам в области безопасности, связанным с изменением климата.

В процессе всей соответствующей работы и деятельности международное сообщество и Организация Объединенных Наций, включая Совет Безопасности, должны рассматривать изменение климата в качестве уникального и имеющего серьезные последствия фактора, приводящего к многократному усилению угроз. Мы просим Генерального секретаря назначить специального советника по вопросам изменения климата и безопасности. Кроме того, мы призываем Генерального секретаря назначить специального докладчика для проведения регулярного обзора угроз глобальной, региональной и национальной безопасности, вызванных изменением климата. Совет Безопасности может и должен придать дополнительный вес призывам к обеспечению того, чтобы глобальные меры реагирования позволили устранить эти риски.

Приложение 62

Заявление Постоянного представительства Украины при Организации Объединенных Наций

Украина высоко оценивает инициативу Соединенного Королевства по проведению этих открытых прений и выражает признательность докладчикам за их заявления.

Мы присоединяемся к заявлению, сделанному федеральным министром иностранных дел Германии от имени Группы друзей по вопросам изменения климата и безопасности (приложение 20).

Украина была одним из основателей Группы друзей в 2018 году, поскольку мы считаем изменение климата и его влияние на конфликты глобальной проблемой. Мы приветствуем тот факт, что этот вопрос выходит на передний план в Совете Безопасности, ведь изменение климата становится одним из наиболее опасных факторов, порождающих нестабильность и неустойчивость.

Общества, подверженные влиянию изменения климата, оказываются в особенно уязвимом положении. Они страдают от повышения уровня моря, наводнений, засух и усиливающихся стихийных бедствий, которые могут привести к неурожаю и экономической незащищенности, дефициту ресурсов, вынужденному перемещению населения и, наконец, подрыву мира.

Мы согласны с Генеральным секретарем, который на посвященной приоритетам глобальных действий секции недавней Мюнхенской конференции по безопасности заявил, что «надвигается климатическая катастрофа». Необходимо найти эффективные решения этих общих для большинства стран мира проблем, от которых в непропорционально большой степени страдают малые островные развивающиеся государства, наименее развитые страны и развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю.

Кроме того, с изменением климата невозможно справиться без учета его гендерных аспектов. Женщины и девочки подвергаются более высокому риску и несут более тяжелое бремя последствий изменения климата, особенно во время конфликтов, пандемий и стихийных бедствий.

В начале этого месяца в сотрудничестве с межрегиональной группой государств — членов Организации Объединенных Наций, международными учреждениями и гражданским обществом Украина организовала параллельное мероприятие по правам женщин и экологической устойчивости. Участники совместно призвали обеспечить женщинам полный доступ к процессу принятия решений, который будет полезен на всех этапах формирования связанных с климатом стратегий — от их планирования до разработки и осуществления.

Украина с готовностью присоединилась к другому параллельному мероприятию, которое было организовано на прошлой неделе Германией, Швейцарией и Нигером и посвящено климатическому стрессу и отсутствию безопасности в Западной Африке. На нем также было отмечено, что в большинстве государств-членов на высоком уровне уделяется большое внимание взаимосвязи между изменением климата и безопасностью.

В поисках решений проблемы изменения климата Украина отнюдь не является незаинтересованным наблюдателем. Буквально в прошлом году продолжительные засухи уничтожили посевы в ряде украинских регионов. На западе страны произошли разрушительные наводнения, а на востоке — крупномасштабные лесные пожары, в том числе в непосредственной близости от линии соприкосновения в Донбассе. Российские оккупационные

формирования рассматривали эти пожары как фактор, способствующий их враждебной деятельности, и тем самым препятствовали операциям Украины по тушению пожаров.

Особую озабоченность вызывает также то, что существует опасность затопления на месте подземного ядерного испытания, проведенного в 1979 году в угольном разрезе «Юнком», недалеко от оккупированного города Енакиево в Донбассе. Это создает реальную опасность радиоактивного загрязнения грунтовых вод, рек и, в конечном счете, Азовского моря.

Мы также наблюдаем признаки серьезной деградации окружающей среды во временно оккупированном Крыму, которая является результатом экологически безответственного управления как природными, так и сельскохозяйственными территориями.

Украина вносит свой вклад в глобальные усилия по борьбе с изменением климата и считает, что важной вехой должна стать двадцать шестая Конференция сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая состоится в Глазго. Как заявил президент Зеленский в декабре прошлого года на международном Саммите по амбициозным задачам в связи с изменением климата, Украина работает над своим вторым определяемым на национальном уровне вкладом. Мы установили целевой показатель выбросов парниковых газов для всех секторов экономики Украины на 2030 год в диапазоне 36-42 процентов, что означает сокращение на 58-64 процента по сравнению с уровнем 1990 года.

Долгосрочной целью Украины является достижение углеродной нейтральности. Мы приложим все усилия для того, чтобы свести к минимуму время достижения этой цели. Ее достижению будет способствовать активизация международных усилий по оказанию поддержки Украине в восстановлении нашего суверенитета и территориальной целостности в пределах международно признанных границ.

Приложение 63

Заявление Постоянного представительства Объединенных Арабских Эмиратов при Организации Объединенных Наций

Изменение климата является определяющим вопросом нашего времени, и Объединенные Арабские Эмираты выражают признательность Соединенному Королевству за его неизменную руководящую роль в деятельности, связанной с изменением климата, и за то, что этот вопрос по-прежнему занимает центральное место в повестке дня Совета Безопасности.

По прошествии почти пяти лет с момента подписания Парижского соглашения об изменении климата мы сталкиваемся с многочисленными проблемами в наших усилиях по сдерживанию глобального потепления. Экологические кризисы усугубляются, и температура во всем мире продолжает ежегодно достигать рекордных значений. Засухи, цунами и наводнения, наряду с другими вызванными климатом бедствиями, негативно влияют на здоровье, наличие продовольствия, жилищные условия и, в конечном счете, на безопасность миллионов людей во всем мире. Эти тенденции вызывают цепную реакцию и потенциально становятся движущей силой миграционных потоков и конфликтов из-за нехватки ресурсов.

Международное сообщество все чаще признает воздействие изменения климата в качестве фактора, способствующего конфликтам и нестабильности. Но простого признания уже недостаточно. Совету Безопасности пора определить области, в которых он может с помощью конкретных действий внести свой вклад в смягчение негативного воздействия изменения климата на глобальную стабильность и безопасность. Объединенные Арабские Эмираты хотели бы изложить четыре рекомендации в этой связи.

Во-первых, операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должны перейти к более широкому использованию возобновляемых и устойчивых источников энергии при выполнении задач, поставленных Советом Безопасности. Важно, чтобы Организация Объединенных Наций подавала пример и не усугубляла ухудшение состояния окружающей среды. Объединенные Арабские Эмираты высоко оценивают руководящую роль Секретариата в принятии обязательств по обеспечению того, чтобы к 2030 году доля используемых возобновляемых источников энергии составила 80 процентов, в частности в рамках второго этапа разработанной Департаментом оперативной поддержки природоохранной стратегии для полевых миссий. Однако достичь этой цели будет невозможно без расширения использования возобновляемых источников энергии в миротворческих миссиях, на которые приходится львиная доля энергопотребления Организации Объединенных Наций.

Во-вторых, изменение климата создает особые угрозы для безопасности женщин и девочек. Вместе с тем, чтобы мы могли лучше понять конкретные последствия этого явления для женщин и девочек, по мнению Объединенных Арабских Эмиратов, крайне важно, чтобы Организация Объединенных Наций и государства-члены при анализе климатических рисков обеспечивали учет гендерных аспектов. Осознание важнейшей роли женщин в поддержании мира на раннем этапе стало для Объединенных Арабских Эмиратов одним из основных принципов реализации учебной программы по вопросам женщин и мира и безопасности для женщин-миротворцев в рамках инициативы шейхи Фатимы бинт Мубарак под названием «Женщины, мир и безопасность», разработанной в сотрудничестве со Структурой «ООН-женщины». Всесторонний учет интересов женщин в рамках работы по обеспечению мира

и безопасности во всех ее аспектах остается ключевым приоритетом для Объединенных Арабских Эмиратов.

В-третьих, трудности, к которым приводит изменение климата в уязвимых странах, следует рассматривать как риски для безопасности, и международное сообщество должно уделять им приоритетное внимание. Малые островные развивающиеся государства, а также многие наименее развитые страны первыми принимают на себя удар в борьбе с изменением климата. Устранение трудностей, вызванных изменением климата, особенно в рамках усилий по поддержанию мира, имеет важнейшее значение для успешного выполнения мандатов Совета Безопасности.

В-четвертых, для прогнозирования того, где могут произойти климатические катастрофы, уже применяются научные модели с использованием геопространственных технологий получения изображений и других передовых технологий. При продлении мандатов миротворческих и специальных политических миссий следует опираться на такие прогнозы. Это позволило бы Совету действительно перейти от мер реагирования к упреждающим мерам. Кроме того, мы призываем операции по поддержанию мира в соответствующих случаях оказывать правительствам принимающих стран и системе Организации Объединенных Наций помощь в проведении оценок рисков, связанных с изменением климата, и стратегий управления такими рисками.

Принятие мер по устранению рисков для международного мира и безопасности, связанных с изменением климата, потребует от Совета смелых, новаторских подходов. Нас обнадеживает тот факт, что все большее число членов Совета признают взаимосвязь между изменением климата и международным миром и безопасностью. В период своего членства в Совете в 2022 и 2023 годах Объединенные Арабские Эмираты намерены активно продвигать конкретные и практические меры, которые Совет может принимать для устранения последствий изменения климата для международного мира и безопасности.
