



Совет Безопасности

Distr.: General
1 April 2021
Russian
Original: English

**Письмо Генерального секретаря от 1 апреля 2021 года на имя
Председателя Совета Безопасности**

Имею честь сослаться на пункт 31 резолюции [2550 \(2020\)](#), в котором Совет Безопасности просил меня провести совместные консультации с правительствами Судана, Южного Судана и Эфиопии, а также с другими соответствующими заинтересованными сторонами для обсуждения стратегии прекращения деятельности Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее (ЮНИСФА) и разработки вариантов их ответственного свертывания и вывода. Ссылаюсь далее на обращенную ко мне просьбу Совета Безопасности представить не позднее 31 марта 2021 года доклад с изложением таких вариантов, в котором приоритетное внимание должно уделяться обеспечению защиты и безопасности гражданского населения, проживающего в Абьее, с учетом положения в плане стабильности в регионе и который должен включать вариант ответственного свертывания и вывода ЮНИСФА, не ограничивающийся осуществлением соглашений 2011 года.

В феврале и марте 2021 года мой Специальный посланник по Африканскому Рогу провел консультации во исполнение вышеупомянутой просьбы. Консультации с переходным правительством Судана проходили в Хартуме в рамках обсуждений с председателем Суверенного совета генерал-лейтенантом Абделем Фаттахом аль-Бурханом, премьер-министром Абдаллой Хамдоком, министром иностранных дел Мариам ас-Садик аль-Махди, министром обороны генерал-лейтенантом Ясином Ибрагимом Ясином и представителями Объединенного надзорного комитета по Абьею. Из-за серьезных последствий пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) в Южном Судане консультации с правительством Южного Судана проводились дистанционно и в письменной форме через министра иностранных дел и международного сотрудничества Беатрис Хамису Вани-Ноа и министра по восточноафриканским делам Денга Алора, курирующего связанные с Абьеем вопросы. С правительством Эфиопии были проведены очные консультации, в которых приняли участие государственный министр Министерства иностранных дел Редван Хусейн; были также проведены дополнительные консультации с бывшим президентом Южной Африки г-ном Табо Мбеки, который выступал в своем качестве председателя Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза (ИГВУАС). Хотя в своей резолюции [2550 \(2020\)](#) Совет просил провести совместные консультации, из-за ограничений на поездки, действующих в регионе ввиду пандемии COVID-19, а также сложной региональной динамики вместо этого были проведены отдельные индивидуальные консультации.



После падения режима бывшего президента Судана Омара аль-Башира в отношениях между Суданом и Южным Суданом начался период сближения. Эти страны перестали обвинять друг друга в оказании поддержки и предоставлении убежища антиправительственным вооруженным движениям и вместо этого начали поддерживать усилия друг друга по прекращению внутренних конфликтов. Недавним примером упомянутого сближения является конструктивная роль, которую правительство Южного Судана успешно выполняло в посреднических усилиях в рамках мирного процесса между переходным правительством Судана и некоторыми присутствующими в Судане вооруженными движениями. Несмотря на улучшение взаимоотношений Судан и Южный Судан взяли на себя минимальные двусторонние обязательства в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве и продолжают уделять основное внимание своим соответствующим внутренним конфликтам и политическим переходным процессам. Хотя в октябре 2020 года обе страны объявили о проведении обзора всех своих двусторонних соглашений, в том числе по Абьею, конкретных мер с тех пор было принято очень мало. Кроме того, в последние месяцы эскалация напряженности в отношениях между Суданом и Эфиопией из-за спора по поводу приграничного района Аль-Фашага и затянувшихся переговоров по вопросу о Плотине великого возрождения Эфиопии повлияла на позицию Судана в отношении ЮНИСФА.

Консультации

В ходе консультаций правительство Судана заявило, что, несмотря на то что ситуация в плане безопасности в районе Абьей остается неустойчивой, с момента своего создания в 2011 году ЮНИСФА играли важную роль в ее стабилизации. Судан отметил, что, хотя вопрос об ответственном свертывании ЮНИСФА можно рассмотреть незамедлительно, осуществление этого процесса должно идти постепенно и продолжаться в течение одного года, с тем чтобы у правительств Судана и Южного Судана было время для создания механизмов, предусмотренных в Соглашении между правительством Республики Судан и Народно-освободительным движением Судана о временных мерах по управлению районом Абьей и обеспечению его безопасности (Соглашение от 20 июня 2011 года). В этой связи правительство Судана выступает за продление мандата ЮНИСФА, поскольку оно позволит сторонам провести с Африканским союзом и Межправительственной организацией по развитию консультации относительно других механизмов.

Судан отметил, что, если напряженность в отношениях с Эфиопией будет оставаться высокой, он рассмотрит возможность обратиться к Эфиопии с просьбой выйти из состава ЮНИСФА в качестве страны, предоставляющей войска, и заменить ее войска многонациональными африканскими силами. Судан считает, что численность таких сил в текущем составе ЮНИСФА можно было бы существенно сократить и что полученную численность следует поддерживать до тех пор, пока не начнет функционировать новый механизм, созданный сторонами.

Правительство Судана далее выразило мнение о том, что Совместный механизм по наблюдению и контролю за границей продолжает играть важную роль и что следует продолжать обеспечивать его функционирование. Однако в то время как стороны будут работать над созданием другого механизма, Совместному механизму необходимо будет оказывать поддержку, с тем чтобы он мог выполнять свой мандат на более беспристрастной основе.

Правительство Судана выразило обеспокоенность по поводу того, что район Абьей не полностью демилитаризован, и заявило, что боевики Народно-освободительной армии Судана (теперь — Народные силы обороны Южного Судана) присутствуют в Абьее с 2018 года. Суданские партнеры заявили, что

процесс демаркации границы идет не по плану из-за задержек со стороны Южного Судана, однако подчеркнули, что в отношении демаркации границ Судан и Южный Судан должны суметь наладить более тесное сотрудничество.

Что касается нерешенных двусторонних вопросов, то Судан подчеркнул, что отношения с Южным Суданом являются дружественными и продолжают укрепляться, о чем свидетельствует тот факт, что после вступления в должность в составе нового кабинета министр иностранных дел Мариам ас-Садик выбрала Джубу в качестве первого пункта для визита. Судан заявил, что намерен вновь заявить о своей приверженности всем двусторонним соглашениям, которые он подписал с Южным Суданом, и урегулированию всех нерешенных вопросов, в том числе по Абьею, мирным путем, с тем чтобы найти взаимовыгодное решение, в рамках которого в Абьею будет введен «мягкий режим границы» и благодаря которому он станет примером мирного сосуществования, развития и совместного процветания местного населения. В этой связи Судан хотел бы, чтобы ресурсы, которые в настоящее время расходуются на ЮНИСФА, были перенаправлены на удовлетворение потребностей, связанных с развитием, в Абьею. Правительство Судана заявило, что оно установило каналы связи с общинами миссерия и нгок-динка в целях обеспечения гармонии и терпимости и что оно продолжает прилагать усилия по сокращению масштабов насилия между этими двумя общинами с целью найти устойчивое окончательное решение, которое не обязательно будет предусматривать отделение Абьею. Суданские власти заявили, что в дополнение к совместным административным структурам и Объединенному надзорному комитету по Абьею Судан и Южный Судан создадут совместные полицейские силы, как это предусмотрено в Соглашении от 20 июня 2011 года. В этой связи Судан обязался тесно сотрудничать с Южным Суданом в целях достижения договоренности, которая позволит избавить Абьею и Южный Судан от вооруженных движений, что стало симметричным ответом на посреднические усилия Южного Судана, которые привели к подписанию соглашений между Суданом и его вооруженными группами. Судан подчеркнул, что, хотя он придает первостепенное значение новому основанному на мире перспективному стратегическому партнерству с Южным Суданом и другими странами, решающее значение для обеспечения прогресса в осуществлении Соглашения от 20 июня 2011 года будет иметь дальнейшая поддержка со стороны Организации Объединенных Наций.

По мнению правительства Южного Судана, ЮНИСФА, несмотря на ряд оперативных проблем, с момента своего создания в 2011 году доказали свою эффективность в деле осуществления своего мандата и защиты гражданского населения в Абьею, а вывод миссии должен предусматриваться только после урегулирования вопроса об окончательном статусе Абьею.

Южный Судан настаивал на том, что в Абьею и соседнем штате Западный Кордофан сохраняются проблемы в области безопасности, которые требуют дальнейшего присутствия ЮНИСФА. В качестве примеров сохраняющихся проблем в области безопасности Южный Судан привел убийство верховного вождя племени нгок-динка в 2013 году и убийство гражданских лиц 22 января и 13 апреля 2020 года представителями племени миссерия.

Южный Судан отверг идею создания совместных структур с Суданом, заявив, что при предыдущих попытках из-за отсутствия доверия между сторонами были развязаны две войны — в 2008 и 2011 годах. Он далее заявил, что Судан распустил администрацию Абьею и отложил ее восстановление, в результате чего возобладало предложение Африканского союза об окончательном статусе Абьею, которое поддержал Южный Судан. По мнению Южного Судана, нынешняя тупиковая ситуация с мирным урегулированием ситуации в Абьею

обусловлена отказом бывшего президента Судана признать как постановление Постоянной палаты третейского суда о границах Абьея, так и рекомендации Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза относительно проведения референдума по вопросу об окончательном статусе Абьея.

Тем временем Южный Судан выступал за продолжение сотрудничества между назначенной Джубой администрацией Абьея и администрацией миссерия в Мугладе, населенном пункте за пределами Абьея, а также за сотрудничество между двумя администрациями в отношении прав миссерия на выпас скота и других вопросов, представляющих взаимный интерес.

Южный Судан выразил обеспокоенность по поводу того, что продолжающееся присутствие Суданских вооруженных сил в Кеке (Диффра) в Абее не только усугубляет обстановку в плане безопасности, благоприятствуя деятельности так называемого ополчения миссерия и преступников, но и препятствует возвращению внутренне перемещенных лиц в места их происхождения.

И наконец, Южный Судан призвал к скорейшему назначению гражданского заместителя главы миссии, который будет руководить усилиями по решению политических и гуманитарных вопросов, включая осуществление стратегии выхода, которое должно привести к определению окончательного статуса Абьея.

Эфиопия считает, что ЮНИСФА успешно выполняют свой мандат и что в случае их преждевременного вывода ситуация в области безопасности в районе Абьей, скорее всего, ухудшится. Эфиопия заявила, что, поскольку миссия была учреждена в соответствии с совместным соглашением между Суданом и Южным Суданом, ее свертывание должно быть согласовано обеими сторонами. По мнению Эфиопии, Южный Судан не возражал против присутствия эфиопских войск в составе ЮНИСФА. По мнению Эфиопии, ЮНИСФА играют важную роль в предотвращении конфликта между Суданом и Южным Суданом, способствуя тем самым обеспечению безопасности в том числе и Эфиопии, поскольку такой конфликт будет иметь последствия для Эфиопии и региона в целом.

Эфиопия считает, что сокращение численности войск ЮНИСФА при одновременном отказе от сотрудничества со стороны Судана будет препятствовать полноценному выполнению ЮНИСФА своего мандата. Дальнейшее сокращение численности сил, по ее мнению, поставит под угрозу оставшиеся войска ЮНИСФА и заставит Эфиопию вывести их для обеспечения их безопасности.

Эфиопия заявила, что ЮНИСФА эффективно выполняют свой мандат и что любые недостатки можно объяснить нежеланием Судана урегулировать некоторые вопросы, решение которых могло бы повысить эффективность их деятельности, включая своевременную выдачу виз персоналу ЮНИСФА, предоставление ЮНИСФА разрешения на использование взлетно-посадочной полосы в Атони и утверждение назначения гражданского заместителя главы миссии.

Правительство Эфиопии увязало вопрос о ЮНИСФА с другими текущими региональными событиями, в частности с продолжающимися переговорами по вопросу о Плоте великого возрождения Эфиопии и спором Эфиопии и Судана относительно района Аль-Фашага. Эфиопия заявила, что позиция Судана по этим вопросам недавно изменилась, что может повлиять на дружественные отношения между двумя странами.

Имплементационная группа высокого уровня Африканского союза подчеркнула, что она уже изложила свою позицию в отношении окончательного статуса Абьея, которая была принята главами государств Африканского союза в 2013 году. Она напомнила, что этот процесс прошел три этапа консультаций и было принято решение о том, что доклад должен быть одобрен Советом

Безопасности Организации Объединенных Наций. Между Суданом и Южным Суданом никакого соглашения по Абьею до сих пор не достигнуто, и сближение между странами оказалось недостаточным для урегулирования нерешенных вопросов.

По мнению Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза, без ЮНИСФА обстановка в плане безопасности в Абьее ухудшится — отчасти из-за того, что вооруженные движения используют Абьею в качестве базы для перегруппировки. Поэтому решение о свертывании ЮНИСФА не должно быть политически мотивированным или поспешным, а должно учитывать ситуацию в области безопасности на местах. Кроме того, с учетом текущих событий в регионе преждевременный вывод ЮНИСФА сведет на нет успехи, достигнутые в Абьее к настоящему времени.

Имплементационная группа высокого уровня Африканского союза заявила, что в ближайшее время будут предприняты усилия к тому, чтобы в начале апреля организовать встречу членов Совета мира и безопасности для взаимодействия с Суданом и Южным Суданом и тем самым дать возможность африканским членам Совета Безопасности Организации Объединенных Наций получить надлежащую информацию об их позициях до того, как Совет Безопасности приступит к обсуждению вопроса о мандате ЮНИСФА.

Замечания

Совет Безопасности просил, чтобы по итогам совместных региональных консультаций были разработаны варианты ответственного свертывания ЮНИСФА и их вывода и чтобы Генеральный секретарь представил подробную информацию об этих вариантах, в рамках которых приоритетное внимание должно уделяться обеспечению защиты и безопасности гражданского населения, проживающего в Абьее, с учетом положения в плане стабильности в регионе и которые должны включать вариант ответственного свертывания и вывода ЮНИСФА, не ограничивающийся осуществлением соглашений 2011 года (резолюция [2550 \(2020\)](#), п. 31).

Эти консультации не принесли результатов, и с учетом того, что взаимодействие со сторонами осуществлялось отдельно, а также ввиду их различающихся позиций в отношении будущего ЮНИСФА никаких вариантов, которые были бы минимально приемлемы для сторон, сформулировать не удалось.

Хотя все стороны по-прежнему признают полезность и актуальность ЮНИСФА (хотя и по разным причинам), их позиции расходятся в отношении их состава и продолжения их функционирования. После активизации осуществления мандата Сил в 2018 году все стороны стали признавать, что ЮНИСФА играют также важную роль в устранении напряженности в отношениях между общинами нгок-динка и миссерия благодаря осуществлению инициатив по налаживанию диалога между общинами и примирению, хотя деятельности Сил препятствуют административные препоны.

Я отмечаю, что стороны признают важную роль ЮНИСФА в плане обеспечения безопасности — роль, которая в значительной степени способствовала стабилизации положения в Абьее, несмотря на периодические столкновения между двумя упомянутыми общинами. В этой связи я искренне надеюсь, что Эфиопии и Судану удастся добиться деэскалации возникшей в их отношениях политической напряженности мирным путем. Это позволит ЮНИСФА сохранить свою текущую конфигурацию и продолжать уделять особое внимание безопасности и стабильности Абьея, а также наблюдению и контролю вдоль границы, как об этом говорится в моем письме от 20 августа 2018 года на имя

Председателя Совета Безопасности (S/2018/778). В противном случае способность ЮНИСФА выполнять свой мандат в их текущем составе окажется под угрозой, что будет иметь серьезные последствия для стабильности в Абее, а также существенно скажется на отношениях между Суданом и Южным Суданом.

Более долгосрочное и устойчивое решение для Абее, которое приведет к безопасному и полному свертыванию ЮНИСФА, должно основываться на добрососедских отношениях между Суданом и Южным Суданом и на достижении сторонами соглашения об окончательном статусе района Абей при поддержке региона, Африканского союза и Организации Объединенных Наций.

Мнения, высказанные правительствами Судана и Южного Судана в ходе консультаций, основаны на их политических позициях и различных интересах, связанных с их расходящимися мнениями относительно Соглашения от 20 июня 2011 года и урегулирования вопроса об окончательном статусе Абее. Эти позиции по-прежнему оказывают существенное влияние на усилия по стабилизации обстановки в Абее и на осуществление мандата ЮНИСФА и будут продолжать оказывать такое влияние до тех пор, пока не будет достигнута договоренность об окончательном статусе района Абей.

С учетом этого я призываю всех партнеров оказать помощь как Судану, так и Южному Судану в урегулировании их нерешенных вопросов, в частности в обеспечении урегулирования вопроса об окончательном статусе Абее, что также потребует завершения консультаций по этому важному вопросу с Советом мира и безопасности Африканского союза. Я призываю далее Судан и Южный Судан выполнить свое объявленное в январе 2020 года обязательство о создании совместного механизма безопасности, который возьмет на себя выполнение некоторых задач Смешанного механизма по наблюдению и контролю за границей ЮНИСФА.

Урегулирование такой нерешенной острой проблемы, как убийство вождя племени нгок-динка, в значительной степени способствовало бы установлению гармоничных отношений и снижению напряженности между общинами. В этой связи меня обнадеживает намерение Африканского союза представить доклад о расследовании обеим странам.

Наконец, я воздаю должное Судану и Южному Судану за значительное улучшение их двусторонних отношений и конструктивные усилия, которые каждая из стран прилагает для оказания поддержки другой стране в деле прекращения внутренних конфликтов. Я надеюсь, что в отношениях между этими странами можно будет добиться еще большего сближения за счет достижения прогресса по вопросу о статусе района Абей и что это приведет к усилению охраны и безопасности всех гражданских лиц, проживающих в Абее, а также в регионе в целом.

(Подпись) Антониу Гутерриш