



大会

Distr.: General  
16 March 2021  
Chinese  
Original: English

第七十五届会议

议程项目 65

乌克兰暂时被占领土局势

2021 年 3 月 15 日乌克兰常驻联合国代表给秘书长的信

谨随函转递乌克兰代表团编写的大会第七十五届会议于 2021 年 2 月 23 日举行的关于议程项目 65 的辩论摘要(见附件)。

请将本函及其附件作为大会议程项目 65 下的文件分发为荷。

常驻代表

大使

谢尔盖·基斯利茨亚(签名)



## 2021 年 3 月 15 日乌克兰常驻联合国代表给秘书长的信的附件

### 大会第七十五届会议于 2021 年 2 月 23 日举行的关于议程项目 65 “乌克兰暂时被占领土局势”的辩论摘要

大会第七十五届会议于 2021 年 2 月 23 日在大会第 54 和 55 次全体会议上审议议程项目 65。

大会第七十五届会议主席宣布会议开幕并主持会议，还就这一问题作了介绍性发言。主席回顾，会员国承诺遵守《联合国宪章》规定的国际法价值观和原则，有责任不通过威胁使用武力或使用武力方式侵犯任何其他国家的领土完整或政治独立，并尊重彼此的主权、领土完整、自由和政治独立。主席强烈敦促所有各方在乌克兰领土完整和主权的基础上，通过直接政治对话和其他和平机制，寻求和平解决冲突。认识到冠状病毒病(COVID-19)大流行带来的挑战，他重申秘书长的全球停火呼吁。

辩论期间共有 32 个代表团(包括代表欧洲联盟及其成员国以及北欧和波罗的海国家集团及加拿大、新西兰和澳大利亚的)发言，表达 50 个会员国的立场。

这次会议是大会对关于乌克兰所有暂时被占领土局势的议程项目的第三次正式讨论。会议的目的是分析俄罗斯-乌克兰国际冲突的所有复杂内涵(政治、安全、人道主义、社会、人权、生态及其他方面)和涵盖的全部方面(包含被占领的克里米亚半岛和乌克兰顿巴斯部分地区)所涉的大规模和深远后果。

乌克兰代表团着重指出，俄罗斯联邦继续对乌克兰、格鲁吉亚和其他国家进行武装侵略。

自 2014 年入侵乌克兰以来，已有 13 000 多人死亡，其中包括 3 000 多名平民，约 150 万人成为境内流离失所者。尽管乌克兰努力推动在执行明斯克协议和三方接触小组会谈方面取得进展，但俄罗斯联邦仍拒绝作出最后决定。

乌克兰代表团强调指出，安全仍然是缓和局势的关键，应恢复乌克兰对其国家边界的主权控制，联合国维和人员作为备选方案之一，可发挥重要的监察作用。

乌克兰代表团对当地的情况表示关切，称顿巴斯继续面临技术和环境灾难的威胁，因为占领当局 2018 年停止从苏联政府核爆炸地点 Yukom 矿场抽水。乌克兰呼吁联合国对顿涅茨克和卢甘斯克地区暂时被占领领土进行相关评估。

在谈到暂时被占领的克里米亚问题时，乌克兰代表团指出，俄罗斯没有执行大会关于克里米亚的任何决议。占领国试图毁灭乌克兰人和半岛土著人民即克里米亚鞑靼人的身份。俄罗斯联邦已将其 50 万名公民转移到半岛，从而改变了当地人口的构成。

注意到乌克兰启动克里米亚平台作为巩固国际努力的新形式，乌克兰代表团邀请会员国加入侧重于以下五个优先领域的倡议：不承认政策；安全；制裁的效力；保护人权；克服暂时被占领的克里米亚对经济和环境造成的负面影响。

乌克兰代表团报告说，在国际法院，乌克兰就《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》和《消除一切形式种族歧视国际公约》的解释和适用对俄罗斯联邦提起诉讼，并于 2017 年收到一项关于临时措施的命令。然而，俄罗斯联邦继续无视这一命令。1 月，欧洲人权法院就在乌克兰诉俄罗斯联邦案中关于国家间权利主张的可受理性作出裁定，驳回俄罗斯提出的管辖权异议。

在国家层面的声明中以及在代表国家集团所作的声明中都坚定不移地一再表示了对乌克兰在其国际公认边界和领海内的主权、领土完整、统一和独立的支持。一些代表团着重指出，它们通过对俄罗斯实施强有力的制裁强化这种支持。

许多会员国指出，俄罗斯对乌克兰的侵略行动违反几项国际协议和其他文书，特别是《联合国宪章》、《欧洲安全与合作会议最后文件》、《关于乌克兰加入不扩散核武器条约的安全保证备忘录》(1994 年)、《新欧洲巴黎宪章》(1990 年)、《独立国家联合体成立协定》(1991 年)、《乌克兰和俄罗斯联邦间友好合作伙伴关系双边条约》(1997 年)和《乌克兰和俄罗斯联邦间关于在使用亚速海和刻赤海峡方面的合作条约》(2003 年)。

一些代表团强调，乌克兰东部和克里米亚半岛的局势仍然是欧洲最紧迫的安全挑战之一，国际社会必须将乌克兰问题放在议程首位，并加强对人道主义应对计划的财政支持。

各代表团还强调指出，由于安全理事会未能通过政治和具体行动支持乌克兰实现和平的努力，因此，这场辩论也体现了大会和安全理事会之间的工作互补。

在谈到临时被占领的克里米亚局势时，大多数代表团对俄罗斯不断将半岛军事化以及人权状况严重恶化深表关切。

它们谴责未经乌克兰同意修建刻赤海峡大桥，这进一步侵犯了乌克兰的主权和领土完整。它们还呼吁俄罗斯执行相互商定的安排，确保亚速海的航行和刻赤海峡的安全通行。

它们强调，自从俄罗斯联邦企图吞并以来，克里米亚半岛的人权状况严重恶化。各代表团表示关切的是，半岛居民的人权和基本自由，如言论、宗教或信仰和结社自由以及和平集会权，受到有系统的限制。乌克兰人和克里米亚鞑靼人的人权尤其成为受限制的目标。

在这方面，许多代表团谴责俄罗斯无视大会关于克里米亚的决议。有代表团还强调，俄罗斯继续无视联合国人权事务高级专员访问克里米亚的必要性，以便根据联合国大会各项决议对克里米亚的人权状况进行全面、独立的评估。

在评论临时被占领的顿涅茨克和卢甘斯克地区的局势时，各代表团强调，明斯克协议仍然是政治解决冲突的基础。各代表团呼吁俄罗斯全面执行明斯克协议，并充分履行其承诺，以便可持续地政治解决冲突。

各代表团表示支持正在进行的努力，包括诺曼底形式的努力，赞扬乌克兰在寻找解决冲突方法方面的政治意愿和建设性做法，并敦促俄罗斯联邦也采取同样行动。

各代表团完全支持欧洲安全与合作组织、诺曼底形式和三方接触小组的努力，同时也欢迎 2019 年 12 月在巴黎举行的诺曼底四方首脑会议以及随后进行的在押人员交换。

有代表团强调，尽管双方重新承诺于 2020 年 7 月 27 日开始停火，这大大减少了当地的暴力活动，但最近违规行为和狙击手活动激增，造成军事人员伤亡。各代表团尤其敦促俄罗斯遵守承诺，确保停火得到全面实施。

它们还促请俄罗斯立即停止通过向占领当局提供财政和军事支援来助长冲突，并表示深为关切被占领区内存在俄罗斯军事装备和人员。

各代表团还谴责顿涅茨克和卢甘斯克两地非政府控制地带尊重人权的状况不断恶化。有代表团提到在被占领的顿涅茨克的秘密监狱“*Izolyatsia*”中存在虐待和折磨囚犯的不人道做法。有代表团着重指出，对俄罗斯经济制裁的期限与明斯克协议的全面执行情况挂钩。

特别关注欧洲安全与合作组织乌克兰特别监察团在被占领土的行动自由继续受到限制，特别是在顿涅茨克南部地区不在政府控制之下的地带和俄罗斯联邦边界附近的地区。各代表团强调，特别监察团必须按照其任务规定安全无虞、无条件和畅通无阻地进出乌克兰全境。

它们欢迎乌克兰对受冲突影响地区的民众采取包容性的做法，强调自 2019 年 11 月 20 日新桥段通车以来，平民能够更轻松地穿越斯坦尼察-卢甘斯克大桥。与此同时，它们仍关切接触线上其他过境点仍关闭的情况。有代表团强调，虽然乌克兰履行了巴黎首脑会议结论中规定的义务，于 2020 年 11 月在左拉托埃和夏斯季耶开放了新的检查站，但对方的这些检查站至今仍处于关闭状态。敦促俄罗斯联邦重新开放所有现有过境点。有代表团强调，应准许红十字国际委员会全面、无条件地接触所有在押人员。

各代表团强调指出，正在发生的 COVID-19 大流行给人道主义和人权局势带来了额外的压力，不应该以目前不在乌克兰政府控制下的地区的所谓代表作为借口，不适当地限制通过接触线上的行动自由。

乌克兰暂时被占领的领土上严峻的人道主义局势受到特别关注。有代表团强调，有 340 万乌克兰人需要人道主义援助。各代表团呼吁双方保证包括联合国难民事务高级专员公署在内的人道主义行为体能够不受阻碍地持续为所有需要帮助的人提供援助。

一些代表团提到，MH17 航班于 2014 年 7 月被俄罗斯军队所属的山毛榉导弹系统击落，当时有 298 名无辜者丧生。这些代表团要求查明真相，伸张正义，并追究责任，指出为了受害者及其家人，各国理应这么做。它们注意到对四名嫌

疑人的刑事审判已经开始，呼吁所有国家，首先是俄罗斯联邦，配合正在进行的调查。

许多代表团欢迎乌克兰努力继续利用国际法律文书和法院，包括欧洲人权法院、仲裁法院及国际法院等伸张正义。

一些代表团还欢迎乌克兰的克里米亚平台倡议，并表示希望更多的会员国考虑加入这一外交努力，以击退俄罗斯正在进行的侵略，并明确表示俄罗斯必须结束其残酷占领。

俄罗斯联邦(50个国家中唯一的国家)拒绝接受上述事实 and 论点。俄罗斯发言的主要重点是要否认对冲突的参与。

有两个代表团质疑并企图破坏大会对于进行审议、并就一会员国向其提出的任何问题(包括关于维持国际和平与安全的问题)提出它认为必要建议的权力。

一个代表团还提出乌克兰少数民族的问题。有代表团强调，乌克兰当局希望加强国语的作用可以理解，但这绝不能导致对少数民族母语的 any 取代。

讨论显示了国际社会持续、密切地关注俄罗斯联邦对乌克兰采取非法军事行动的问题，这些行动不断破坏国际和平与安全，因此需要联合国采取紧急和有意义的行动。

辩论还清楚地表明，“乌克兰暂时被占领土局势”这一项目应保留在大会审议的议程上，并应继续得到审议，直至乌克兰在其国际公认边界内的主权和领土完整得到恢复为止。

---