



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 March 2021
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 65 повестки дня

**Положение на временно оккупированных
территориях Украины**

Письмо Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций от 15 марта 2021 года на имя Генерального секретаря

Имею честь настоящим препроводить подготовленное делегацией Украины резюме прений по пункту 65 повестки дня, которые были проведены 23 февраля 2021 года Генеральной Ассамблеей в ходе ее семьдесят пятой сессии (см. приложение).

Буду признателен Вам за содействие в распространении настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пункту 65 повестки дня.

(Подпись) Сергей Кислица
Посол
Постоянный представитель



**Приложение к письму Постоянного представителя
Украины при Организации Объединенных Наций от
15 марта 2021 года на имя Генерального секретаря**

**Резюме прений по пункту 65 повестки дня «Положение
на временно оккупированных территориях Украины»,
проведенных 23 февраля 2021 года Генеральной Ассамблеей
в ходе ее семьдесят пятой сессии**

Рассмотрение пункта 65 повестки дня состоялось 23 февраля 2021 года на 54-м и 55-м пленарных заседаниях семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи.

Эти заседания открыл Председатель Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят пятой сессии, который председательствовал на этих заседаниях, а также выступил со вступительными замечаниями по этому вопросу. Председатель напомнил, что государства-члены обязались придерживаться ценностей и принципов международного права, провозглашенных в Уставе Организации Объединенных Наций, и обязаны воздерживаться от угрозы силой или ее применения против территориальной целостности или политической независимости любого другого государства, а также уважать суверенитет, территориальную целостность, свободу и политическую независимость друг друга. Председатель настоятельно призвал все стороны добиваться мирного урегулирования конфликта на основе принципов территориальной целостности и суверенитета Украины путем прямого политического диалога и других мирных механизмов. Признав существование проблем, связанных с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), он повторил призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня.

В ходе прений выступили в общей сложности 32 делегации (в том числе от имени Европейского союза и его государств-членов, группы государств Северной Европы и Балтии, а также Канады, Новой Зеландии и Австралии), которые изложили позиции в общей сложности 50 государств-членов.

Это заседание было третьим официальным обсуждением в Генеральной Ассамблее пункта повестки дня, касающегося положения на всех временно оккупированных территориях Украины. Цель заседания заключалась в рассмотрении широких масштабов и далеко идущих последствий российско-украинского конфликта во всех его аспектах (политических аспектах, аспектах безопасности, гуманитарных, социальных, правозащитных, экологических и других аспектах) и в полном объеме (включая как оккупированный Крымский полуостров, так и части украинского Донбасса).

Делегация Украины подчеркнула, что Российская Федерация продолжает осуществлять вооруженную агрессию против Украины, Грузии и других государств.

За время, прошедшее с начала агрессии против Украины в 2014 году, погибло более 13 000 человек, в том числе более 3000 гражданских лиц, и около 1,5 миллиона человек стали внутренне перемещенными лицами. Несмотря на усилия Украины по достижению прогресса в реализации Минских соглашений и на переговорах в рамках Трехсторонней контактной группы, Российская Федерация по-прежнему отказывается принимать окончательные решения.

Делегация Украины подчеркнула, что для деэскалации ситуации решающее значение по-прежнему имеет обеспечение безопасности и что суверенный контроль Украины над государственной границей должен быть восстановлен.

Миротворцы Организации Объединенных Наций — в качестве одного из вариантов — могли бы играть важную роль в осуществлении наблюдения.

Выразив обеспокоенность по поводу ситуации на местах, делегация Украины отметила, что с учетом того, что в 2018 году оккупационные власти прекратили откачку воды из шахты «Юнком», где советское правительство произвело ядерный взрыв, Донбасс по-прежнему сталкивается с угрозами техногенной и экологической катастрофы. Украина призвала Организацию Объединенных Наций провести соответствующую оценку на временно оккупированных территориях Донецкой и Луганской областей.

Коснувшись вопроса о временной оккупации Крыма, делегация Украины отметила, что Россия не выполнила ни одну из резолюций Генеральной Ассамблеи по Крыму. Оккупирующая держава стремится уничтожить идентичность украинцев и коренного народа полуострова — крымских татар. Российская Федерация переселила на полуостров 500 000 своих граждан, изменив тем самым состав местного населения.

Отметив создание Украиной «Крымской платформы» в качестве нового формата укрепления международных усилий, делегация Украины предложила государствам-членам присоединиться к этой инициативе, в которой основное внимание будет уделено следующим пяти приоритетным областям: политика непризнания, безопасность, эффективность санкций, защита прав человека и устранение негативного влияния временной оккупации Крыма на экономику и окружающую среду.

Делегация Украины сообщила о том, что Украина возбудила против Российской Федерации разбирательство в Международном Суде по делу, касающемуся толкования и применения Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, и что в 2017 году Суд принял решение о временных мерах. Однако Российская Федерация продолжает игнорировать это решение. В январе Европейский суд по правам человека вынес решение о приемлемости межгосударственного иска в рамках дела, возбужденного Украиной против Российской Федерации, отклонив возражения России, касающиеся юрисдикции.

В заявлениях, сделанных как отдельными странами, так и от имени групп государств, была неоднократно выражена непоколебимая поддержка суверенитета, территориальной целостности, единства и независимости Украины в пределах ее международно признанных границ и территориальных вод. Некоторые делегации подчеркнули, что они усилили эту поддержку путем введения жестких санкций в отношении России.

Многие государства-члены отметили, что своими агрессивными действиями против Украины Россия нарушила положения ряда международных соглашений и других документов, в частности положения Устава Организации Объединенных Наций, Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, Меморандума о гарантиях безопасности в связи с присоединением Украины к Договору о нераспространении ядерного оружия (1994 год), Парижской хартии для новой Европы (1990 год), Соглашения о создании Содружества Независимых Государств (1991 год), двустороннего Договора о дружбе, сотрудничестве и партнерстве между Украиной и Российской Федерацией (1997 год) и Договора между Российской Федерацией и Украиной о сотрудничестве в использовании Азовского моря и Керченского пролива (2003 год).

Некоторые делегации подчеркнули, что ситуация в восточной части Украины и на Крымском полуострове остается одной из наиболее острых проблем в области безопасности в Европе и что международное сообщество должно

уделять Украине приоритетное внимание в своей повестке дня и активизировать оказание своей финансовой поддержки в целях принятия мер гуманитарного реагирования.

Помимо этого, делегации подчеркнули, что, поскольку Совет Безопасности не смог поддержать усилия по установлению мира на Украине политическими средствами и посредством конкретных действий, эти прения являются также проявлением взаимодополняемости работы Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности.

Коснувшись ситуации во временно оккупированном Крыму, большинство делегаций выразили глубокую обеспокоенность в связи с продолжающимися усилиями России по милитаризации полуострова и серьезным ухудшением ситуации с соблюдением прав человека.

Они осудили строительство моста через Керченский пролив, осуществленное без согласия Украины и ставшее еще одним посягательством на суверенитет и территориальную целостность Украины. Помимо этого, они призвали Россию обеспечить свободу судоходства в Азовском море и безопасный проход через Керченский пролив во исполнение взаимно согласованных договоренностей.

Они подчеркнули, что после предпринятой Российской Федерацией попытки аннексии положение в области прав человека на Крымском полуострове серьезно ухудшилось. Делегации выразили обеспокоенность по поводу того, что жители полуострова сталкиваются с систематическими ограничениями прав человека и основных свобод, таких как свобода выражения мнений, свобода религии или убеждений, свобода ассоциации и право на мирные собрания. В частности, стали ущемляться права украинцев и крымских татар.

В этой связи многие делегации осудили Россию за игнорирование резолюций Генеральной Ассамблеи по Крыму. Помимо этого, было особо отмечено, что Россия по-прежнему игнорирует необходимость посещения Крыма Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека для проведения всесторонней и независимой оценки ситуации в области прав человека в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи.

Коснувшись вопроса о ситуации во временно оккупированных Донецкой и Луганской областях, делегации подчеркнули, что основой для политического урегулирования этого конфликта остаются Минские соглашения. Они призвали Россию полностью выполнить эти соглашения и выполнить ее обязательства в полном объеме для достижения устойчивого политического урегулирования конфликта.

Выразив поддержку предпринимаемым усилиям, в том числе усилиям, осуществляемым в «нормандском формате», они высоко оценили политическую волю Украины и ее конструктивный подход к поиску путей урегулирования конфликта и настоятельно призвали Российскую Федерацию действовать аналогичным образом.

Они заявили о том, что они всецело поддерживают усилия Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, «нормандской четверки» и Трехсторонней контактной группы. Помимо этого, они с удовлетворением отметили проведение саммита «нормандской четверки», состоявшегося в Париже в декабре 2019 года, и последовавший за ним обмен задержанными лицами.

Было подчеркнуто, что, хотя возобновление сторонами соблюдения режима прекращения огня, начавшееся 27 июля 2020 года, способствовало значительному снижению уровня насилия на местах, недавнее резкое увеличение числа нарушений и случаев снайперской стрельбы привело к жертвам среди

военнослужащих. В частности, делегации настоятельно призвали Россию в полном объеме выполнить обязательства по обеспечению соблюдения режима прекращения огня.

Кроме того, они призвали Россию немедленно прекратить разжигание конфликта путем предоставления финансовой и военной поддержки оккупационным властям и выразили глубокую обеспокоенность по поводу присутствия российской военной техники и персонала в оккупированных районах.

Помимо этого, они осудили продолжающееся ухудшение ситуации с правами человека в неподконтрольных правительству районах Донецкой и Луганской областей. Была упомянута бесчеловечная практика жестокого обращения с заключенными и пыток заключенных в тайной тюрьме «Изоляция» в оккупированном Донецке. Было подчеркнуто, что срок действия экономических санкций в отношении России увязан с выполнением Минских соглашений в полном объеме.

Особое внимание было уделено сохраняющимся ограничениям свободы передвижения Специальной мониторинговой миссии на Украине Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе на оккупированных территориях, в частности в неподконтрольных правительству районах южной части Донецкой области и вблизи границы с Российской Федерацией. Делегации подчеркнули, что в соответствии со своим мандатом Миссия должна иметь безопасный, надежный, безусловный и беспрепятственный доступ на всей территории Украины.

С удовлетворением отметив инклюзивный подход Украины к населению затронутых конфликтом районов, они подчеркнули, что после открытия нового участка моста в станице Луганская 20 ноября 2019 года гражданскому населению стало легче переходить через этот мост. В то же время они по-прежнему обеспокоены тем, что другие пропускные пункты вдоль линии соприкосновения остаются закрытыми. Было подчеркнуто, что, хотя Украина и выполнила свое сформулированное в рамках выводов Парижского саммита обязательство об открытии новых контрольно-пропускных пунктов в населенных пунктах Золотое и Счастье в ноябре 2020 года, они до сих пор остаются закрытыми с другой стороны. К Российской Федерации был обращен настоятельный призыв вновь открыть все существующие контрольно-пропускные пункты. Было подчеркнуто, что Международному комитету Красного Креста необходимо предоставить полный и безусловный доступ ко всем задержанным лицам.

Они подчеркнули, что продолжающаяся пандемия COVID-19 еще больше осложняет гуманитарную ситуацию и ситуацию с соблюдением прав человека и не должна использоваться так называемыми представителями районов, которые на данный момент не контролируются правительством Украины, в качестве предлога для неправомерного ограничения свободы передвижения через линию соприкосновения.

Особое внимание было уделено тяжелой гуманитарной ситуации на временно оккупированных территориях Украины. Было подчеркнуто, что в гуманитарной помощи нуждаются 3,4 миллиона украинцев. Делегации призвали стороны обеспечить гуманитарным организациям, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, беспрепятственный и постоянный доступ ко всем нуждающимся.

Некоторые делегации упомянули крушение самолета, который выполнял рейс MH17 и в июле 2014 года был сбит с использованием зенитно-ракетного комплекса «Бук», принадлежащего российской армии, в результате чего погибли 298 ни в чем не повинных людей. Делегации призвали к установлению истины,

обеспечению справедливости и привлечению виновных к ответственности, отметив, что этого заслуживают жертвы и их ближайшие родственники. Отметив, что начался уголовный процесс над четырьмя подозреваемыми, делегации призвали все страны, прежде всего Российскую Федерацию, к сотрудничеству в рамках проводимого расследования.

Многие делегации с удовлетворением отметили усилия Украины, которая продолжает добиваться справедливости с помощью международных правовых инструментов и судов, включая Европейский суд по правам человека, арбитражные суды и Международный Суд.

Некоторые делегации с удовлетворением отметили также инициативу Украины «Крымская платформа» и выразили надежду на то, что многие другие государства-члены рассмотрят вопрос о присоединении к этим дипломатическим усилиям, направленным на то, чтобы дать отпор продолжающейся агрессии России и дать понять, что жестокой оккупации должен быть положен конец.

Российская Федерация (единственная из 50 стран) отвергла изложенные выше факты и доводы. Основной упор в своем заявлении эта страна сделала на отрицании своего участия в конфликте.

Две делегации поставили под сомнение и попытались подорвать полномочия Генеральной Ассамблеи обсуждать вопросы, выносимые на рассмотрение каким-либо государством-членом, включая вопросы о поддержании международного мира и безопасности, и выносить по ним рекомендации, которые она сочтет необходимыми.

Помимо этого, одна из делегаций подняла вопрос о меньшинствах на Украине. Она отметила, что вполне понятно, что украинским властям хотелось бы усилить роль государственного языка, но нельзя этого делать путем вытеснения родного языка национального меньшинства.

В ходе обсуждения было продемонстрировано сохраняющееся и пристальное внимание международного сообщества к вопросу о незаконных военных действиях Российской Федерации против Украины, которые продолжают подрывать международный мир и безопасность и в связи с которыми требуются неотложные и значимые действия со стороны Организации Объединенных Наций.

Прения наглядно продемонстрировали также, что пункт «Положение на временно оккупированных территориях Украины» должен оставаться в повестке дня Генеральной Ассамблеи и рассматриваться и впредь до восстановления суверенитета и территориальной целостности Украины в ее международно признанных границах.