



安全理事会

Distr. General
19 February 2021
Chinese
Original: English

2021年2月15日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2021年2月11日星期四召开的关于“2014年4月13日俄罗斯联邦常驻联合国代表给安全理事会主席的信(S/2014/264)”的视频会议上主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士、欧洲安全与合作组织轮值主席特别代表海迪·塔利亚维尼女士阁下和欧洲安全与合作组织特别监察团首席监察员哈立德·切维克先生阁下所作通报的副本, 以及中国、爱沙尼亚、法国、印度、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、尼日尔、挪威、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。乌克兰驻三方接触小组代表团团长列昂尼德·克拉夫丘克先生阁下和德国代表也作了发言。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、因2019冠状病毒病大流行造成的特殊情况而商定的程序, 上述通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席
吴百纳 (签名)



附件一

主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛的通报

我上次向安全理事会通报乌克兰局势，是在将近一年前的2020年2月18日（见S/PV.8726）。当时，我和许多安理会成员就2019年12月9日诺曼底模式首脑会议后乌克兰东部恢复和平努力表示了谨慎乐观的态度。

法国、德国、俄罗斯联邦和乌克兰领导人在巴黎支持得出的结论概述了一系列稳定当地局势的步骤，包括建立信任措施和持续停火。领导人还商定支持诺曼底四方和三方接触小组努力就《明斯克协议》中的关键安全和政治条款取得进展。

三方接触小组商定无限期停火，于2020年7月27日生效。秘书长对这一进展表示了欢迎，这一进展符合他先前发出的关于全球停火的呼吁。据联合国乌克兰人权监测团报告，自那时以来，交火造成的平民伤亡大幅减少。

另一项令人鼓舞的事态发展是释放和交换在冲突中被拘留的人。这些事态发展令人欣慰。但是，正如我们在最近几周看到的那样，如果不在相关的安全和政治工作上取得进展，总体局势仍然是脆弱的。事实上，尽管做出了许多承诺，但双方在执行商定的其他政治和安全条款方面进展甚微。虽然局势相对平静，但人道主义局势并没有得到改善。

相反，2019冠状病毒病(COVID-19)大流行加剧了冲突地区平民艰难的社会经济状况，包括导致对跨境接触线行动自由本已严格的限制进一步收紧。

疫情还加剧了联合国的准入问题以及药品、设备和医务人员的短缺，特别是在非政府控制地区。340多万人仍然需要持续的人道主义援助。需要援助者中有一半以上是妇女，40%是老年人。联合国和我们的伙伴对生活在接触线沿线的弱势群体感到特别关切。

在为遏制COVID-19的传播而关闭接触线近10个月后，受冲突影响的民众继续付出沉重代价。居住在非政府控制地区、登记为境内流离失所者的养恤金领取者面临日益恶化的经济状况和更多健康风险。自2020年3月以来，他们一直无法取回政府养恤金。

在COVID-19疫情爆发之前，人们每月平均120万次跨越接触线，以获得社会、健康和其他服务并维持家庭联系。目前，五个出入境点中只有两个部分重新开放，导致每月平均过境人数下降到了只有3.6万人。

一项积极的事态发展是，在政府控制的接触线一侧开设了两个提供各类服务的中心，预计今年将在所有过境点开设更多中心。

尽管有停火协议，但定期炮击和小武器射击事件仍在继续破坏或损毁房屋、医院、学校、道路和供水系统。2020年，乌克兰东部约有60起事件影响了清洁水和卫生设施的供应。地雷和未爆弹药继续夺走人们的生命。

人道主义准入仍然是在接触线两侧开展行动的联合国和其他国际人道主义行为体面临的一项重大挑战。在政府控制的一侧，恢复进口COVID-19相关人道主义物资的快速清关程序至关重要。

在非政府控制地区，人道主义准入自2015年以来一直受到限制，自COVID-19出现以来受到了严重限制。联合国驻地协调员/人道主义协调员和

实地工作组正在努力解决这些问题,以便能够向需要援助者有效提供人道主义援助。

我们敦促所有有影响力的行为体帮助解除对跨接触线行动自由的不当限制,并确保开放更多出入境过境点。

120多个人道主义伙伴努力根据新的人道主义应急计划为190万人提供援助,该计划优先考虑救生援助、基本服务和保护需求。联合国要筹集1.68亿美元,来向所有需要帮助的地区提供帮助。

联合国通过联合国国家工作队在地的工作积极涉足其他一系列重要领域,包括提供药品和个人防护设备,以及与应对肆虐的COVID-19疫情的医疗专业人员分享专门知识。本月早些时候,乌克兰将从COVAX机制接收首批疫苗供应。

此外,联合国乌克兰人权监测团继续在接触线两侧开展重要的保护、监测、报告和宣传工作。联合国还与参与地方和平与对话倡议的妇女和青年民间社会领袖合作,共同促进民族团结,也在继续为100多万冲突所致的境内流离失所者开展重要工作。鉴于COVID-19对最弱势群体的社会经济影响与日俱增,这一点尤为重要。

在乌克兰政府-联合国2018-2022年伙伴关系框架以及可持续和平与发展议程的指导下,联合国将继续在乌克兰支持努力加强社会凝聚力和复苏,并重点关注乌克兰东部。

除非找到乌克兰东部冲突的可持续政治解决办法,否则当地局势仍将是脆弱的。停火在很大程度上得以维持,讨论继续以既定形式进行,这些事实并不是自满的理由,也不能取代有意义的进步。如果谈判陷入僵局,倒退的风险是真实存在的。

因此,最近几个月接触线沿线几个热点地区的安全事件有所增加,令我们深感关切。必须迅速扭转这一危险趋势。

2015年2月17日,安理会在第2202(2015)号决议中核可了旨在执行《明斯克协议》的一揽子措施。如我们以前所言,一揽子措施连同《明斯克议定书》和《明斯克备忘录》,仍是通过谈判和平解决乌克兰东部冲突的唯一商定框架。

秘书长一贯表示,联合国坚决支持诺曼底四国和欧洲安全与合作组织(欧安组织)协调的三方接触小组发挥领导作用,寻求和平解决冲突。我今天重申,我们支持这些机制。

安理会不久将听取欧安组织轮值主席驻乌克兰特别代表海迪·格劳大使通报三方接触小组最新讨论的情况,并听取欧安组织特别监察团首席监察员哈立德·切维克大使介绍当地的总体安全形势。我们必须支持他们的重要努力。重要的是,欧安组织特别监察团应该能够安全无虞地进出乌克兰全境,以便充分履行其任务。

乌克兰今年将纪念该国独立三十周年。我们重申全力支持乌克兰在其国际公认边界内的独立、主权和领土完整。

正如秘书长一贯申明的那样,联合国支持乌克兰人民寻求持久和平。

附件二

欧洲安全与合作组织轮值主席特别代表海迪·格劳通报情况

主席女士, 我感谢你给我本次机会, 向安全理事会介绍三方接触小组开展工作的最新情况。

自我2020年2月向安全理事会提交上次报告(见S/PV.8726)以来, 事态发生了重大变化。

2019冠状病毒病开始大流行后实行的旅行限制迫使我们从3月下旬开始每两周举行一次三方接触小组视频会议。这种限制也使乌克兰人越发难以见到接触线另一侧的亲人。

总体而言, 三方接触小组继续努力推动执行《明斯克协议》, 特别是2019年诺曼底峰会的各项任务。

如今, 我们的进展如何? 从积极的一面来看, 在按照“悉数交换”的原则释放和交换与冲突有关的被拘留者方面, 4月份采取了另一步骤, 释放了34名在押囚犯。然而, 谈判进程后来放缓, 参与方相互指责对方没能履行承诺。我非常希望今年将使我们得以在这一至关重要的人道主义问题上向前推进。

关于另一项诺曼底任务——沿接触线开放两个检查站, 参与方承诺在2020年11月10日前在卢甘斯克地区同时开放两个检查站。在多年的相对隔绝之后, 这一步骤将有助于促进民间交往, 并提供救济, 特别是提供给无法在政府所控领土上领取养老金的年老公民。不幸的是, 在按计划开放三个月后, 两个检查站仍然单方面关闭, 而关于技术细节的谈判正在进行当中。然而, 我依然乐观地认为, 这些问题能够得到解决, 检查站很快就会开放。

去年最重要的一步是三方接触小组于7月22日达成协议, 决定采取更多步骤稳定停火。这给接触线两侧的民众带来期待已久的救济。我们虽然注意到最近几周违反停火事件令人担忧地趋于增加, 但也必须承认, 欧洲安全与合作组织特别监察团观察到的违反停火事件数量仍大大低于去年上半年。

在脱离接触和排雷方面没有取得足够的进展。虽然参与方去年夏天确定了19个新的排雷区和4个脱离接触区, 但三方接触小组的一些参与方却以间接相关的政治问题作为加以落实的条件。

令人深感关切的是, 出于政治考量, 在涉及人道主义和安全保障的问题上未能取得进展。2020年头几个月, 政治工作组为寻找共同立场做出巨大努力, 深入讨论了《乌克兰特殊地位法》以及可如何将所谓的“施泰因迈尔方案”纳入本文件。虽然这项工作取得一些成果, 但在2020年8月, 政治工作组的所有讨论均停滞不前。当时, 一些参与方要求乌克兰议会在继续进行讨论之前废除一项关于地方选举的决议。为打破这一僵局, 参与方于10月底召开会议, 为执行《明斯克协议》制定一项有时限的具体行动计划。这是一项颇具挑战性的任务。令人遗憾的是, 三方接触小组的这一讨论迄今已走进死胡同。我欣见诺曼底四国政治顾问参加讨论, 积极寻求摆脱僵局的途径。

虽然诺曼底四国领导人没有为经济事务工作组分派任何具体任务, 但该工作组仍然在重要基础设施维护、环境威胁和养老金支付等各种问题上做出不可或缺的努力。这项工作直接影响到接触线两侧民众的日常生活和福祉。

最后, 请允许我将自己的发言总结如下。过去一年, 违反停火事件大幅减少。但最新趋势表明, 我们如若在人道主义和政治问题上继续受阻, 就难以保持前线的相对平静。因此, 现在正是各方展现承诺和担当的时候。欧安组织调解小组将竭尽全力, 在实质问题上取得进展。

附件三

欧洲安全与合作组织特别监察团首席监察员哈立德·切维克的发言

主席女士,我感谢你给我机会向安全理事会通报情况。

我将从欧洲安全与合作组织(欧安组织)乌克兰特别监察团首席监察员兼三方接触小组安全问题工作组协调员的有利角度通报最新情况,介绍乌克兰东部的安全局势、《明斯克协议》执行工作的最新进展以及冲突对平民产生的影响。

我认为,我们正看到双方有机会找到持久缓解局势的途径,但也看到,这一机会越来越小。我还遗憾地注意到,欧安组织57个参加国赋予我们的授权中规定欧安组织特别监察团享有的行动自由继续受到妨碍。

虽然接触线沿线的总体安全局势依然动荡不安,但在2020年7月22日三方接触小组就加强停火的补充措施达成协议后,武装暴力大幅减少。在7月下旬采取这些措施后,欧安组织特别监察团观察到,由于它开始有系统地记录违反停火的行为,暴力减少的持续时间最长。这一可喜成果体现了当地的政治意愿。

然而,同以往的再承诺一样,尽管按照承诺遵守了停火,但随着时间的推移,遵守情况有所恶化。去年8至10月,平均每天仅记录有19起违反停火事件,但自11月以来,这一数字一直在逐渐增多。

欧安组织特别监察团2021年记录的日均违反停火事件约为87起,仍低于7月达成协议前几个月的日均594起;但与夏季月份相比,平均数量显著增多。

与此同时,尽管双方都作出了承诺,但其他违规行为仍在发生。在接触线两侧都观察到新建的延伸战壕和军事结构改造,这违反了7月22日的协议。特别监察团也仍然观察到居民区存在重型武器以及军事和军用阵地,使平民处于危险之中。

2020年夏季,安全问题工作组经历了一段时间的进展,其结果是就2019年12月于巴黎举行的诺曼底四方首脑会议有关安全的一系列重要结论达成广泛一致意见。

具体而言,就排雷领域和最新排雷行动计划原则上达成协议;确定了四个新的脱离接触区;在澄清脱离接触框架决定若干方面的增编草案方面取得了某些进展。

继7月份通过加强停火和减少武装暴力的补充措施之后,就这些措施达成的协议也为建设性对话提供了机会。

然而,出现了一个重要的制约因素,因为双方未能商定一个联合协调机制,以追踪和调查所指控的违反补充措施的行为,从而使局势降级并解决违规不罚的问题。这一机制可作为一项重要的建立信任措施,而这是实地迄今缺乏的。

我遗憾地指出,工作组关于这一问题的讨论已陷入僵局,因为谈判立场随着时间推移变得更加强硬。

尽管工作组一致呼吁采取行动打击违规不罚的现象,但双方尚未表明对这一原则的承诺,没有对特别监察团报告所确认的违规事实采取行动。作为实施7月份补充措施的一部分,这些行动将是向追究责任迈出的重要的第一

步。此外，它们将有助于扭转导致工作组陷入僵局的政治意愿削弱的情况，并可防止接触线沿线的局势进一步恶化。

根据特别监察团证实的信息，2020年的冲突导致24名平民死亡、107人受伤。补充措施生效后，8人死亡、32人受伤。

虽然去年有64名平民伤亡是小武器开火或重型武器炮击造成的，但我注意到，除了三人之外，所有伤亡都发生在7月底推出补充措施之前。这有力证明持续停火如何能够拯救平民的生命，并改善经历多年冲突——具体而言，七年冲突——的那些社区的安全状况。

然而，地雷、未爆弹药和其他爆炸装置继续给平民造成严重伤亡。2020年，这些爆炸装置造成16人死亡、51人受伤，其中大部分是男子和男童。7月份的措施生效后，这些装置造成92%的平民伤亡，这就证明平民面临持续的威胁。

考虑到即使炮击停止，地雷和未爆弹药也会给平民带来痛苦，双方必须履行承诺，开展排雷行动，包括人道主义排雷。

去年冠状病毒疫情的出现致使接触线两侧的平民生活更加困难。自2020年3月以来，平民只能在五个官方过境点的其中两个穿越乌克兰政府控制区和非政府控制区之间的接触线。其中只有一个过境点每天开放，在冠状病毒疫情期间的第一阶段，曾经封锁了大约三个月。

尽管三方接触小组今年夏天原则上同意在Zolote 和 Shchastia开放新的过境点，但平民不能使用这些过境点。特别监察团观察到，自11月10日以来，政府控制区的Zolote 和 Shchastia出入境检查站一直在运作，但非政府控制区的相应检查站却不在运作。

平民若能使用这些过境点，将缓解相当大的困难，便利人道主义过境，并促成民间接触，包括对话举措。2020年3月至12月，乌克兰国家边防局记录的过境人次比上一年减少了92%以上，从长远来看，这一发展趋势有可能导致民众隔离。在此期间，共有903,000人次过境。而上一年同期的相应数字为1199万。

正是在这种背景下，更令人遗憾的是，双方未能就开放卢甘斯克地区的两个新过境点达成一致。现有过境点和新的过境点必须尽快开放。

在这个充满挑战的时代，平民赖以满足其基本需求的关键基础设施保持运作、不受影响和免遭暴力也变得更加重要。

特别监察团继续促进双方对话，并监测区域停火，以便修复和维护重要基础设施。去年，这些活动帮助维修了近120个燃气、供水和电力基础设施，惠及600万平民。

令人遗憾的是，监察团在若干关键基础设施地点附近仍然观察到违反停火的情况。特别令人关切的是顿涅茨克供水过滤站附近的局势，该站为接触线两侧近40万人供水。特别监察团继续几乎每天记录过滤站方圆5公里内违反停火的情况。

更令人关切的是，特别监察团经常观察到双方都知道的、排定的工人换班期间的枪击事件，尽管双方为使该设施能够运作和维护作出了具体安全保

证。虽然特别监察团定期报告这些违反停火的情况，但我们看不到这种情况的停止。

尽管疫情给行动带来了挑战，但特别监察团继续在乌克兰全境保持强大的存在，并通过其监测和报告机制提供关于实地局势的客观和公正信息。

根据其任务规定，特别监察团还继续每天监测和报告尊重人权和基本自由的情况。

监察团任务和明斯克协议所规定的行动自由，对特别监察团作为国际社会在乌克兰的耳目至关重要。不过，尽管双方承诺确保特别监察团不受限制的行动自由，但监察团仍受制于持续存在的障碍，特别是在政府控制之外的地区。

差异是显明的。2020年，特别监察团行动自由受限情况95%以上发生在非政府控制区。这些违规情况很大一部分——46%——发生在顿涅茨克地区南部以及靠近与俄罗斯联邦之间不受控制边界的地区。

在过去一年里，在接触线两侧，企图限制特别监察团使用技术监测资产的情况也仍在发生。2020年，特别监察团无人驾驶飞行器70次成为炮击目标，受到全球定位系统信号干扰700次。

在任何情况下，障碍都是不可接受的。然而，在当前疫情背景下，特别监察团依靠技术资产来抵消地面巡逻的暂时减少，这些障碍对特派团继续开展行动产生了特别有害的影响。

2020年充满了不可预见的挑战，但是，由于谈判桌上富有成效的对话，接触线沿线出现了一段稳定和相对平静的时期。这再次表明，如果有政治意愿而且这一意愿在实地得到反映，实地局势就可以改善，特别是对受冲突影响的平民而言。

在实地紧张局势加剧正在威胁已取得的进展之时，明斯克协议签署方必须遵守其承诺，坚持他们去年7月商定的额外措施。

政治进展和暴力减少是相辅相成的。要维持停火，去年夏天出现的取得更多政治进展的一线机会就必须得到保持，反之亦然。

与此同时，大规模侵犯特别监察团行动自由的行为应该停止。由于这些持续的障碍，监察团只有一条狭窄通道来执行其任务授权。

如果这一趋势继续下去，监察团监测实地局势和报告客观、经证实的信息的能力将越来越受限，这些信息本来可以支持谈判桌上维持停火的新努力。

在这方面，我要感谢安理会给予积极关注和支持，这有助于监察团继续努力减少紧张，促进和平、稳定与安全。

我还借此机会感谢特别监察团与联合国驻乌克兰机构在基辅和实地密切合作，并感谢特别代表格劳大使发挥领导作用并做出不懈努力，促成通过外交解决乌克兰境内和周边的危机。

附件四

中国常驻联合国副代表耿爽的发言

[原文: 中文]

中方感谢迪卡洛副秘书长、欧安组织轮值主席特别代表格劳大使、欧安组织特别监察团首席监察员塞维克大使的通报。

2015年2月签署的新明斯克协议得到联合国安理会核可, 为政治调解乌克兰危机发挥了至关重要的作用。明天是协议签署6周年。遗憾的是, 协议很多条款迄未得到落实, 乌克兰危机政治解决还未取得根本性进展。

中方呼吁有关各方切实履行协议, 坚持政治解决的大方向, 通过对话协商, 寻求危机的全面解决, 推动乌克兰实现和平、稳定与发展, 促进乌克兰各民族和谐相处, 促进乌克兰与地区各国和平共处。

中方在乌克兰危机问题上一贯秉持客观、公正立场, 尊重包括乌克兰在内所有国家的主权和领土完整, 反对任何外部势力干涉乌内政。我们始终认为, 武力解决方案没有出路, 对话和谈判是解决危机的唯一途径。中方将继续为政治解决乌克兰危机发挥建设性作用。

附件五

爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根松大使的发言

我感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长作了重要和全面的通报。我还感谢欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席特别代表海迪·格劳女士和欧安组织特别监察团（特别监察团）首席监察员哈立德·切维克先生介绍了实地活动的最新情况。我们完全支持在三方接触小组中所做的不懈努力。

爱沙尼亚重申，我们坚决支持乌克兰在其国际公认边界包括领水内的主权、独立和领土完整。我们谴责对克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市的非法吞并以及对乌克兰顿涅茨克和卢甘斯克地区部分领土的占领。

不幸的是，俄罗斯既不承认也不改变其行动。相反，俄罗斯联邦连续七年公然违反国际法基本原则，特别是《联合国宪章》，以及一些双边和多边协定和承诺，包括《赫尔辛基最后文件》和《布达佩斯备忘录》。因此，俄罗斯的行动不仅是欧洲的关切问题，也是全球的关切问题，因为它们对国际和平与安全构成威胁。

我们深感遗憾的是，俄罗斯联邦继续违反《明斯克协议》和巴黎首脑会议的结论，特别是关于撤出重型武器的结论。所有违反重武器撤出的事件中，有91%发生在非政府控制区。即使在冠状病毒病大流行期间，人道主义局势仍然非常严峻，违反停火的情况也经常被记录在案，自11月以来，违反停火的次数甚至有所增加。

俄罗斯联邦和乌克兰之间的冲突开始以来，已有3万多人受伤，1.3万多人死亡，其中包括MH-17航班的298名乘客。据独立和公正的联合调查小组称，用于击落MH-17航班的“山毛榉”导弹系统属于俄罗斯联邦武装部队。这是一起令人发指的罪行，再次构成对国际法的严重违反，证明俄罗斯的行动是令全球严重关切的问题。

我们支持欧安组织和三方接触小组为促进执行《明斯克协议》所做的努力。我们赞扬乌克兰拿出政治意愿和建设性方法，设法解决冲突。然而，安全仍然是缓和局势和实现持久解决的基本要素。乌克兰和俄罗斯之间长达400公里的边界不受管制，是俄罗斯武器和军事人员自由流动的门户，只会加剧顿巴斯紧张和脆弱的局势。

因此，我们再次强调俄罗斯的责任，并呼吁作为冲突一方的俄罗斯联邦充分履行其根据《明斯克协议》作出的承诺，包括在2019年巴黎诺曼底首脑会议上作出的承诺。

我们还敦促俄罗斯联邦立即停止向其支持的武装部队提供财政和军事支持，避免助长冲突。我们仍然对俄罗斯在乌克兰非政府控制地区拥有军事装备和人员深感关切。

我们支持欧安组织特别监察团所做的宝贵工作。我们感到关切的是，尽管俄罗斯作为明斯克协议签署国，同意必须确保特别监察团能够安全和有保障地进入包括克里米亚在内的整个乌克兰领土，但特别监察团的行动自由受到限制。

在被吞并和被占领的地区，国际人权法也继续遭到严重违反。侵权行为针对的是与俄罗斯联邦政府意见不同的所有少数群体、团体或组织的成员。通过强行发放护照和征兵剥夺公民权利和财产权违反国际法，也违背《明斯

克协议》精神。这种违反行为必须立即停止。必须释放所有被非法拘留的人，国际人权监督机制和非政府组织必须能够进入被吞并和被占领的领土。

最后，我们再次呼吁俄罗斯遵守国际法，履行其国际承诺。

附件六

法国常驻联合国代表尼古拉·德里维埃的发言

[原件：法文]

我感谢主管政治和建设和平事务副秘书长、欧洲安全与合作组织(欧安组织)当值主席特别代表及欧安组织乌克兰特别监察团首席监察员的通报。

在敌对行动持续七年之后，这场冲突仍在继续，数百万男女老幼仍在遭受战争的后果，令人不可接受。正因如此，法国与德国一道，继续在诺曼底模式内全力以赴，以便根据2019年12月9日在巴黎举行的上一次国家元首和政府首脑会议，最终达成公正持久的解决办法。

第一，我们欢迎自那次首脑会议以来取得的进展，特别是换俘行动。我们欣见，自各方7月再次承诺停火以来，暴力有所减少。我们对最近违反停火事件激增表示关切。法国感到遗憾的是，由于事实上的当局在俄罗斯的支持下采取不妥协态度，三方接触小组仍然无法执行对民众至关重要的措施，如排雷和开放新的过境点。

第二，我们以最强烈的言辞谴责一切阻碍和限制欧安组织特别监察团行动、损害其安全的行为。不能以2019冠状病毒病大流行作为合理借口，阻止监察团执行任务，特别是在非乌克兰政府控制区。

第三，我们谴责阻挠人道主义行为体工作的行为。在乌克兰东部，仍有340万人需要援助。这场大流行病只会使他们更加脆弱。尊重国际人道主义法是一项适用于所有人的义务。我们还对人权事务高级专员办事处下属的联合国驻乌克兰人权监察团报告的侵犯和践踏人权行为感到关切。这些侵权行为的实施者必须受到起诉和审判。

最后，我要指出，我们不接受俄罗斯的说辞，即像俄罗斯常驻代表刚才所说的那样，把封锁完全归咎于乌克兰，并对法德两国提出毫无根据的指控。难道还需要我提醒他俄罗斯在这场冲突中的责任吗？自2014年以来，这场冲突已造成1.3万多人死亡，3万人受伤。

俄罗斯在和平解决这场冲突和执行明斯克协议方面负有具有约束力的责任，俄罗斯已明确接受这一责任。它与乌克兰和欧安组织一道组成三方接触小组，也是诺曼底模式的参与方。我们呼吁俄罗斯承担起责任，对非乌克兰政府控制区事实上的代表施加更大影响。

我们再次呼吁俄罗斯和乌克兰双方在全面执行明斯克协议方面取得进展。除了立即采取各种措施外，这还意味着，如国家元首和政府首脑在巴黎诺曼底首脑会议上商定的那样，在执行这些协议的政治层面以及在确定组织地方选举的政治和安全条件方面取得进展。

法国和德国坚定地致力于实现公正持久的和平，恢复乌克兰对顿巴斯的全部主权。

附件七

印度常驻联合国副代表纳加拉杰·奈杜·卡卡努尔的发言

我们谨感谢迪卡洛副秘书长、格劳特别代表和切维克首席监察员在第2202(2015)号决议一致认可的执行明斯克协议一揽子措施六周年之际所作的有益通报。

以确保国际和平、安全与正义的方式和平解决争端是国际法的基础。和平是《联合国宪章》宗旨和原则的核心。此外，第三十三条为会员国解决争端提供了若干备选办法。

当争端各方经共同谈判达成协议时，此类协议甚至优于安全理事会通过的决议，因为它们不是外部强加的，而是有关各方共同商定的，因此完全有机会取得成功。

我们认为，明斯克协议为通过谈判和平解决乌克兰东部局势奠定了基础。我们还认为，在诺曼底模式下举行的会议将进一步推动解决与执行明斯克协议条款有关的问题，包括其关键的安全和政治方面。

印度欢迎一切旨在缓和该地区紧张局势的努力，希望各方建设性地共同努力，找到以政治和外交手段解决这一问题的办法。

附件八

爱尔兰常驻联合国代表杰拉尔德·伯恩·内森的发言

我谨感谢迪卡洛副秘书长、格劳大使和切维克大使今天作了详尽而有益的通报。

鉴于这是我国加入安全理事会成员以来首次有机会谈及这些问题，我要从一开始就强调，爱尔兰一贯坚决维护乌克兰的主权和领土完整。我们认为，当前的优先要务是，全面执行明斯克协议，并在诺曼底模式和三方接触小组内推进相关的解决冲突努力。

在明斯克协议下作出的一些承诺仍未兑现。因此，我们呼吁各方充分执行明斯克协议，充分履行其承诺。我们赞扬格劳和切维克两位大使在三方接触小组中所做的不懈努力。我们认为，2020年7月为加强停火而采取的补充措施是一个值得欢迎的突破，安全局势确实因此有所好转。

然而，从我们今天上午刚刚从通报者那里听到的情况来看，显然不能认为停火是理所当然的。建立正常运作的机制来调查违反停火行为，这样做的重要性再怎么强调都不为过。第一个积极步骤将是俄罗斯联邦重返联合控制和协调中心。

在将近七年冲突之后，乌克兰人道主义局势仍然令人深感关切，有数百万人仍然需要人道主义援助。平民已经在遭受困苦，现在又受到2019冠状病毒病疫情和脆弱经济的影响，通行自由因接触线过境点几乎完全关闭而受到严重限制。这包括有人被切断与家人的联系，无法上班、获得保健服务和领取养老金，还有数以千计的人存在紧迫人道主义需求。他们仍然无法跨越这条接触线。与冲突局势中经常出现的情况一样，我们知道，妇女受到这些限制的影响格外严重，女户主家庭往往无法获得社会福利和支助。我们必须作出更多努力来支持她们。

我们呼吁停止不分青红皂白地炮击居民区和至关重要的民用基础设施，呼吁冲突各方遵守国际人道法。此外，我们敦促采取行动处理地雷和未爆弹药问题。

爱尔兰感到关切的是，该地区有人继续违反三方接触小组协议，包括最近修建和扩建战壕，以及在居民区附近部署重型武器。我们还感到非常关切的是，人道主义组织进入非政府控制地区的机会减少。

因此，爱尔兰呼吁放松通行限制，以避免业已严重的人道主义危机加剧。我们敦促俄罗斯联邦履行其在巴黎“诺曼底四方”峰会上以及在三方接触小组中所作的承诺，以使什恰斯蒂亚和佐洛特进出过境点充分运作起来，并重新开放所有关闭的过境点。

还必须按照国际人道法和其他国际准则，为在非政府控制地区开展人道主义行动提供便利。

我们还仍然关切联合国人权事务高级专员办事处监测团所报告的与乌克兰东部冲突相关的严重侵犯和践踏人权行为。

我们深感不安的是，欧洲安全与合作组织特别监测团的通行自由继续受到限制。我谨回顾，明斯克协议所有签署方都同意，需要为特别监测团前往乌克兰全境提供安全 and 有保障的准入。还必须停止对监测团无人驾驶飞机和技

术资产进行小武器射击和信号干扰的做法。我们强调,任何有意损坏监测团资产行为责任人都应被追究政治和财政责任。

最后,爱尔兰呼吁各方创造必要的环境,以便执行明斯克协议,从而使这场冲突得到可持续的政治解决。我们呼吁各方在三方接触小组和诺曼底模式框架内建设性地行事。实地妇女正带头在一线开展建设和平工作,以推动不同群体之间的对话。让这些妇女和民间社会参与和平进程对于切实和可持续地解决冲突至关重要。

附件九

肯尼亚常驻联合国副代表迈克尔·基博伊诺的发言

肯尼亚感谢主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士、欧洲安全与合作组织(欧安组织)轮值主席特别代表海迪·格劳女士和欧安组织特别监测团首席监测员哈利特·切维克先生所作的通报。

我们欢迎令人鼓舞的事态发展,特别是1月份的诺曼底模式会议,该会议讨论了明斯克协议的执行情况、2019年12月在巴黎举行的接触小组领导人峰会达成的共识以及释放冲突中被拘留者的问题。充分履行在明斯克协议中作出的承诺,包括落实为执行明斯克协议而制定的一揽子措施,对于可持续解决这一局势仍然至关重要。

肯尼亚赞扬欧安组织在乌克兰作出努力,履行任务授权,监测得到安全理事会第2202(2015)号决议核可的2015年明斯克协议的执行情况。

肯尼亚关切地注意到受冲突影响地区的人道主义局势,因为2019冠状病毒病疫情,包括相关应对措施,例如长达数月之久的过境点关闭,加剧了旷日持久的冲突造成的困苦。我们呼吁紧急缓和紧张状况,放松因病毒而实施的限制,以便为向老人、妇女、儿童和残疾人等最需要帮助的民众提供人道主义援助创造有利环境。

同时,我们敦促所有相关行为体根据人道主义原则,协助安全、及时和不受阻碍地向所有需要援助的民众提供人道主义援助,并允许国际行为体有效履行任务授权。

最后,我们鼓励各方在诺曼底模式框架内加紧开展外交努力,注重在合作和对话的基础上达成包容、可持续与和平的解决方案,这仍然是实现长期和平与稳定的最有希望的途径。

附件十

墨西哥常驻联合国代表胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯的发言

[原件:西班牙文]

我感谢迪卡洛副秘书长、格劳大使和切维克大使所作的通报。

我必须指出,我们一直在密切关注乌克兰局势的进展和明斯克协议的执行情况。我们欢迎加强停火的额外措施生效。然而,我们感到遗憾的是,政治进程没有取得重大进展。

我们欢迎三方接触小组和“诺曼底四方”峰会努力稳定冲突地区局势,执行明斯克协议的规定,并在增设缓冲区问题的会谈中取得进展。我们鼓励各方继续支持这些进程。

该一揽子措施仍然是通过谈判全面和平解决冲突的商定框架。在这方面,我们重申必须遵守第2202(2015)号决议的规定。我们还认为,必须给予欧洲安全与合作组织特别监测团充分和安全的准入,使之能够充分履行任务授权。

各方必须展现持续的政治意愿,保持已取得的成就,防止可能出现倒退,因为倒退甚至会导致暴力死灰复燃。我们认为,军事手段无法解决这场危机,必须加紧进行外交和政治努力,争取达成解决办法。

墨西哥重申需要根据国际法、尤其是《联合国宪章》规定的原则尊重乌克兰的统一和领土完整。在这方面,我们还回顾大会第68/262号决议。

乌克兰冲突现在已进入第七个年头,首当其冲受其影响的是平民人口。墨西哥对340万人需要人道主义援助表示关切。应该特别关注弱势群体、老年人和残疾人,正如我们所听到的那样,他们约占受影响人口的40%。这是世界上这些人口群体在人道主义危机中的最高比例。

这就是为什么我们正在密切监测限制沿接触线流动对他们的影响,我们重申尊重国际人道主义法的重要性。当务之急是保证具有紧急人道主义需求的弱势群体安全通行,并确保人道主义人员能够通行,以便他们能够跨越接触线分发援助物资,同时首先要考虑到冠状病毒病大流行的影响。

墨西哥呼吁各方遵守就地雷、未爆弹药和其他爆炸装置的商定承诺。有200多万人生活在受地雷污染的地区。这些地雷和其他爆炸装置对平民人口,特别是对儿童的影响令人关切。同样,必须保证性别平等和青年参与和平进程的所有阶段。

墨西哥赞成将可持续和平作为全面管理和解决冲突的指导原则。因此,墨西哥希望各方之间将加倍努力,并努力在执行将打破冲突政治僵局的一套措施方面取得进展。否则,当问题实际上需要一个全面的解决方案时,只会继续提供部分解决问题的回应,这是有风险的。

附件十一

尼日尔常驻联合国代表团的发言

[原件: 法文]

我感谢欧洲安全与合作组织(欧安组织)轮值主席特别代表海迪·格罗女士和欧安组织特别监察团首席监察员哈立德·切维克先生所作的出色通报。

2019年,以所谓的诺曼底形式在巴黎举行峰会,其商定的结论规定了稳定冲突地区局势和执行明斯克协议政治条款的措施。这次峰会给重新启动乌克兰和平进程带来了取得积极进展的希望。今天,乌克兰的普遍局势无疑是因为在执行首脑会议结论和第2202(2015)号决议方面缺乏重大进展。事实上,乌克兰危机缺乏政治解决方案,继续给生活在接触线沿线的人们的未来带来不确定性,基本服务中断的风险和失业率上升就是明证。此外,战斗加剧、地雷和爆炸装置的存在以及重型武器的使用正在恐吓平民,特别是在战斗更为激烈的地区。

在这种情况下,各行为体有必要为和平进程注入新的动力,特别是通过创造有利于充分和有效执行明斯克协议的政治和安全条款的条件。受冲突影响地区的有害的安全气氛继续影响需要人道主义援助和保护服务的340万人以及140万境内流离失所者的生活。为了更好地应对这一人道主义挑战,我们敦促各方落实军民机制,为人道主义物资和人员的安全通行提供安全保障并便利人道主义通知。

最后,尼日尔呼吁在诺曼底形式和三方接触小组范围内加紧努力,促进和平、持久解决乌克兰冲突。

附件十二

挪威常驻联合国副代表特特里内·黑梅尔巴克的发言

我感谢通报者所作的通报。

首先, 请允许我重申, 挪威坚决支持乌克兰的主权和领土完整, 包括克里米亚半岛和毗邻领水。

挪威谴责俄罗斯对乌克兰的侵略, 并对在乌克兰东部俄罗斯支持的武装编队控制地区存在俄罗斯军事装备和人员深表关切。我们敦促俄罗斯停止助长冲突, 立即停止向武装编队提供财政和军事支持。此外, 我们谴责俄罗斯非法吞并克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市, 并呼吁俄罗斯纠正这一行为。我们还呼吁俄罗斯停止简化乌克兰东部居民的护照申请程序, 这种做法进一步损害了乌克兰的主权。

乌克兰东部的冲突必须以和平方式解决。我们坚决支持在所谓的诺曼底形式下和三方接触小组所作的谈判努力。挪威呼吁所有各方信守承诺, 以巩固停火并建设性地参与解决冲突。我们都知道, 妇女是和平的关键。我们呼吁各方确保妇女充分、平等、有意义地参与建设和平的各个方面。

欧洲安全与合作组织特别监察团观察到, 自加强停火于7月27日生效以来, 违反停火行为急剧减少, 这是一项重大成就。挪威仍然对非政府控制领土上未得到满足的人道主义需求感到关切。我们呼吁各方按照国际人道主义法规定的义务, 确保安全和不受限制地向受冲突影响的民众提供人道主义援助。

在过去一年的大部分时间里, 受冲突影响地区的人民在接触线沿线过境点面临严格限制, 这减少了他们获得必要服务的机会。生活在冲突地区的儿童仍然特别脆弱。在这方面, 挪威敦促所有各方执行《安全学校宣言》。此外, 地雷、未爆弹药和其他爆炸装置继续对平民构成严重威胁。我们呼吁所有各方避免布雷, 并为扫雷作出贡献。

冠状病毒病(COVID-19)大流行经常被用来作为借口来限制特别监察团的行动自由。特别监察团已经采取措施保护其成员和民众免受COVID-19感染。我们敦促所有各方允许特别监察团根据其任务授权, 不受限制地进出乌克兰境内所有地区。我们还对联合国人权监测团关于乌克兰东部严重侵犯和践踏人权行为的报告感到关切。我们呼吁俄罗斯为国际人权监测机构全面和不受限制地进出乌克兰全境提供便利。

最后, 请允许我重申, 挪威支持旨在促进执行明斯克协定的诺曼底形式内的谈判和三方接触小组的努力。我们赞扬乌克兰表现出的政治意愿和建设性态度, 我们敦促俄罗斯采取相应做法, 执行其承诺的条款。

附件十三

俄罗斯联邦常驻联合国代表瓦西里·涅边贾的发言

我们感谢迪卡洛女士、格劳女士和切维克先生的通报。我们欢迎乌克兰独立后首任总统、代表乌克兰参加三方接触小组的列昂尼德·克拉夫丘克先生出席今天的视频会议。我们也欢迎“诺曼底四方”成员德国与会。我在屏幕上看不到德国代表克里斯托夫·赫伊斯根，但我确定他在和我们一起开会。我欢迎他回来。

明天是采取一揽子措施落实解决乌克兰问题的《明斯克协议》六周年。众所周知，这份文件不是在臭名昭著的“广场”事件后爆发的内部冲突的第一天签署的，而是在九个月的紧张工作以及基辅、顿涅茨克和卢甘斯克作出来之不易的让步之后签署的。这六年未能回答以下两个重要问题。乌克兰究竟将如何和平解决冲突？基辅对顿巴斯今后在乌克兰的特殊地位有何看法？确实，解决的所有前景都直接取决于这两个问题的答案，因为在基辅2014年开始使用武力、乌克兰军队开始向居民区开火的那一刻，顿巴斯人民就不再感到与乌克兰有任何联系。

我们之所以经常提请注意该局势，是因为安全理事会2015年通过了第2202(2015)号决议，对来之不易的明斯克妥协给予了事实上的认可，从而将一揽子措施纳入了国际法范畴。三方接触小组本应成为乌克兰三方之间在欧洲安全与合作组织（欧安组织）和俄罗斯参与下开展直接对话的独特平台。正如迪卡洛女士今天正确地提到的那样，“广场”事件引发的乌克兰内部冲突没有任何其他国际公认的解决方式。

与此同时，基辅和我们的西方伙伴将我们正当而且可以理解的愿望，即提请各方注意乌克兰需要实施明斯克一揽子措施，说成是“俄罗斯宣传”和“散布假信息”。不幸的是，我确信我们今天会听到类似的指责以及指称俄罗斯未能执行《明斯克协议》的老生常谈。

我想利用格劳女士参加今天会议的机会，请她直接回答以下问题。除了俄罗斯代表在明斯克一揽子措施上的签名以及欧安组织代表的签名之外，该文件是否提到了俄罗斯？格劳女士能否告诉我们协议为俄罗斯规定了哪些义务？对于尚无机会深究乌克兰问题的安理会新成员来说，听听她的回答会是一件好事。

我还想借此机会请通报人对我们就西方和乌克兰同事将要告诉我们的、据称乌克兰正在执行明斯克一揽子协议的这一情况所提出的问题作出直接了当、而不是遮遮掩掩的回答。乌克兰是否根据明斯克一揽子措施第5款颁布了法律，禁止对顿涅茨克和卢甘斯克地区某些地方所发生的事件的相关人员进行起诉和惩罚，从而确保赦免和特赦？在这方面，基辅甚至没有停止对将被交换的犯人的刑事调查，而且已经发生一些人第二次被拘的情况，这又作何而论？乌克兰是否按照明斯克一揽子协议第8款，恢复了对受冲突影响地区银行系统当地机构的控制？是否按照明斯克一揽子协议第4款的规定，就顿涅茨克和卢甘斯克地区某些地方的地方选举方式和未来政权问题进行了对话？最后，乌克兰是否进行了任何宪法改革？是否颁布了将权力下放作为关键内容的新宪法？根据一揽子协议第11款，这最迟应该在2015年底做到。是否已根据该款脚注中规定的措施，就顿涅茨克和卢甘斯克地区某些地方的特殊地位通过了永久性立法？我谨提醒安理会成员，在乌克兰恢复对国界的完全控制之前，必须先采取这两个步骤。

此外,我想请格劳女士告诉我们,“诺曼底模式”会议早在2015年10月就阐述的、旨在帮助乌克兰执行明斯克一揽子措施第11款的所谓“施泰因迈尔方案”是否已被纳入乌克兰立法?我们还想听取通报人对于旨在恢复基辅对该地区控制权的立法草案的意见,该草案最近由乌克兰顿巴斯回归部公布。

该立法的起草者颇有战略意识。他们想出了在未来25年内能够继续违反明斯克协议的种种办法。对于基辅同顿涅茨克和卢甘斯克直接对话,以及同它们就顿巴斯特殊地位进行谈判这两个问题,该立法都保持沉默。相反,它包含了建立某种“国际管理机构”并在此两年后就举行选举的幻想。有人认为顿巴斯人民会同意以这种形式对其家园实施国际占领吗?最重要的是,此类计划符合第2202(2015)号决议的规定吗?

与此同时,我们必须指出,基辅极度不愿遵守明斯克一揽子措施所规定的义务,就连乌克兰领导人也不把这一点当成秘密。例如,2020年5月和2020年12月,泽连斯基总统宣称“需要明斯克协议不是要解决冲突,而是要维持对俄罗斯的制裁”。乌克兰第一副总理兼参加三方接触小组的乌克兰代表团团长阿列克西·列兹尼科夫2020年1月撰文说,基辅愿意努力改革《明斯克协议》。他认为,这些协议“更多的是政治和外交安排,而不是国际条约”。

此外,列兹尼科夫先生确信协议已于2015年12月31日到期。与此同时,列兹尼科夫先生想知道“是否能够说服俄罗斯接受修改明斯克协议或是完全改变解决方式”。他似乎忘记了俄罗斯并非支持明斯克协议作为乌克兰解决国内问题的唯一基础的唯一国家,安全理事会在2018年6月6日的主席声明S/PRST/2018/12中重申需要严格遵守第2202(2015)号决议和明斯克一揽子措施。同时,列兹尼科夫先生神情自若地宣称:“乌克兰已经执行了在巴黎举行的‘诺曼底模式’峰会上达成的几乎所有协议”。基辅对明斯克协议为其规定的义务中的任何一项都没有彻底履行,但这似乎没有让他感到不安。

基辅非但没有执行明斯克协议,反而继续编造俄罗斯仍在实施侵略的故事。乌克兰把什么事情都怪到这一点上。尽管如此,没有人拿得出能够证明这种所谓侵略行为的一丁点证据,这实际上也不足为奇。此外,格劳女士的前任阿帕坎先生在两年前的一次类似会议上就曾明确表示,特别监察团始终都不能确定顿巴斯存在任何俄罗斯军队。我希望听到格劳女士今天再次证实这一事实。

我们非常清楚,基辅只是假装在执行明斯克协议。顿巴斯的多名代表在我们于2020年12月2日组织的一次非正式阿里亚办法会议上与安理会分享了这一信息。顺便说一句,乌克兰代表团和它的西方赞助者,包括诺曼底形式成员法国和德国,回避了这场活动。今天我们要要是也能听取顿巴斯代表的发言就好了,因为他们是解决进程的当事方。

有趣的是,诺曼底形式的成员,即法国、德国和另一些国家,并不反对与也门的真主的辅士(胡塞武装)、叙利亚反对派和委内瑞拉反对派或东地中海未被承认的国家实体就这类问题进行直接对话。然而,当涉及到明斯克协议所设想的、旨在让基辅和顿巴斯真正居民之间开展直接交流的倡议时,它们就感到紧张了。不是你们一直强调通过包容各方的对话找到政治和外交解决办法的重要性吗?在这个问题上,你们的原则在哪里?

我们感谢那些没有回避参加我们阿里亚办法活动的代表团。而对于回避活动的人,我必须要说,那些只支持乌克兰内部冲突的一方、无视既定事实、

沉溺于对“俄罗斯侵略”这一病态幻想的行为体不能被称为调解人。相反，你们是基辅对顿巴斯人犯罪的帮凶。

最后，如果乌克兰希望顿巴斯局势正常化，基辅需要尽一切努力，确保生活在顿涅茨克和卢甘斯克某些地区的人民不害怕返回，而是渴望返回。到目前为止，正如我们听顿巴斯多名代表所说：

“乌克兰毫不在意顿巴斯人民，只对领土感兴趣，或是表现出侵略意图……顿巴斯与乌克兰之间已经存在巨大的隔阂。”

请你们自己判断：乌克兰过去六年在语言政策领域通过的法律和立法举措损害了人民使用母语的合法权利；此外，它们还限制并清理整顿了媒体空间。教育改革本身也有歧视性。欧洲委员会威尼斯委员会确认了这一点。就在2019年9月，弗拉基米尔·泽连斯基总统发誓他不会关闭任何电视频道或侵犯言论自由。然而，他最近的违宪决定导致三个反对派电视频道被关，这引起了公众强烈不满，甚至到了提出弹劾的地步。西方同事们对此的反应令人惊讶。他们一边提倡言论自由，一边共同欢迎这一举措。

那项涉及拘留或强迫重新安置俄罗斯公民、实际上试图合法化乌克兰领土上集中营的法律草案是怎么回事？那项把隐瞒其他国家公民身份的做法入罪的倡议是怎么回事？顿巴斯的民众没有机会更新乌克兰护照，对此要怎样适用这项规定？

所有这些举措都直接侵犯了顿巴斯居民的权利，让他们失去了与乌克兰重新建立联系的一切动力。俄罗斯与此无关。

我甚至不会提及乌克兰对纳粹党羽的广泛赞美。在缅怀大屠杀受难者国际纪念日前夕，我们在安全理事会分发了文件S/2021/81。它根据乌克兰犹太人委员会主席爱德华·多林斯基在推特上的帖子，列出了一长串美化纳粹帮凶的案例。感染乌克兰的这一癌症肿瘤的规模令人震惊。但是，无论是欧洲安全与合作组织还是我们的西方伙伴都没有表现出应有的关切。这是明目张胆的双重标准。

乌克兰不应该把时间浪费在借口和可疑的地缘政治游戏上，而是应该开始改变，确保对人权、族裔和语言少数群体的权利以及媒体自由的适当尊重，顺便提一下，独立广场事件之前的乌克兰就应如此。基辅应该与顿涅茨克和卢甘斯克密切协调，专注于忠实履行明斯克一揽子措施规定的义务，而不是继续重复关于与俄罗斯发生战争的谎言、并躲在这个谎言后面。乌克兰是否准备好走向和平并履行义务？我们的西方同事准备好明确要求它这样做了吗？遗憾的是，这方面的迹象越来越少。我期待你们今天坚持原则性立场，我也希望我们的乌克兰同事列昂尼德·克拉夫丘克至少会给我们一些乐观的理由。

俄罗斯联邦常驻联合国代表瓦西里·涅边贾的第二次发言

[原件：英文]

我想就今天的一些发言和提出的一些问题发表意见。实际上，这场视频会议无论如何也不会让我们感到惊讶。我们知道谁会怎样描述这场冲突。今天，格劳女士没有回答我们的问题。她说关于冲突各方的讨论正在进行。但我的问题不是关于讨论，而是关于俄罗斯是否作为明斯克协议的一方被提及。如果格劳女士不能作答，我可以。俄罗斯并没有作为明斯克协议的一方被提及。

我很高兴地听了我的朋友克里斯托夫·霍伊斯根的发言。我真的很想念他在安理会的日子。他提到《布达佩斯备忘录》。我说过,我准备好在他选择的一个小组中进行单独的双边磋商,讨论《布达佩斯备忘录》、其历史和提案国问题。这值得单独讨论,但我可以简短地谈一谈,以满足人们对我们立场的好奇。我们当时就这个问题发表意见时,曾经说过,根据《布达佩斯备忘录》,俄罗斯没有义务违背当地人民的意愿,迫使乌克兰的一部分留在该国,《布达佩斯备忘录》的规定没有涵盖国内政治或社会经济因素造成的情况。但是,让我们暂时把《布达佩斯备忘录》放在一边。

霍伊斯根先生玩起文字游戏,猜测是谁占领了谁。是俄罗斯占领了乌克兰,还是如霍伊斯根讽刺地发问,是乌克兰占领了俄罗斯?答案很简单:是乌克兰占领了乌克兰,它正在对本国领土发动战争。

我仔细听了三方接触小组的乌克兰代表克拉夫丘克先生的发言。顺便说一句,根据已宣布的消息,他是作为乌克兰驻接触小组的特使,而不仅是乌克兰代表参加这次会议的。这提出了一个合理的问题:三方接触小组的其他代表,包括顿涅茨克和卢甘斯克某些地区的代表,他们在哪里?

克拉夫丘克先生谈了很多乌克兰为执行明斯克协议和遵守诺曼底峰会的决定所作的努力。也就是说,乌克兰似乎积极致力于执行这些协议。他提到,乌克兰为执行明斯克协议提出了一项建议、一份路线图。遗憾的是,他忘记提到的是,路线图的四分之三内容与乌克兰据称遵守的明斯克协议相矛盾。

我感到遗憾的是,我没有听到我们在发言中提出的问题的答案:如何评价乌克兰官员对明斯克协议的说法?如何评价克拉夫丘克先生在最近众多采访中所说的话?他是一个经验丰富、受人尊敬的人,我觉得,引用他关于明斯克协议、顿巴斯人民以及他认为该地区应该发生的事情的话,是相当尴尬的。

你说,乌克兰准备在接触线的一个地点排雷,并提到俄罗斯方面拒绝在其一侧的领土上排雷。哟,俄罗斯在很多地方,如叙利亚、亚美尼亚、阿塞拜疆、纳戈尔诺-卡拉巴赫都参加了排雷行动。如果乌克兰当局请我们帮忙,我们愿意提供帮助。但是,我们不能在我们不在的领土上排雷。切维克先生今天再次证实了这一事实。

说到切维克先生的评论,我听到他谈到了平民死亡人数。但这不是今天引用的唯一数字。我想,是联合国常驻代表说,自冲突开始以来,已有3500名平民成为受害者。我想请切维克先生详细说明这一统计数据,并分享双方平民死亡人数的百分比。

我不太理解我的法国同事提出的问题,即俄罗斯没有履行2019年12月首脑会议产生的与选举有关的义务。据我所知,这些协议重申了明斯克协议办法,并提到了“施泰因迈尔办法”。因此,是我们在呼吁乌克兰遵守这些规定。

我可以说得更多,但我不确定本次会议的形式是否允许我们这样做。让我重申,继续在安全理事会处理这个问题是多么重要。至于那些喋喋不休地重复关于俄罗斯必须为结束冲突做些什么的熟记于心的话的安理会成员,我们将继续向他们指出以下一点。只有当他们开始认真地坚持与乌克兰方面合作,让它履行明斯克义务时,他们的调解才会成功。

附件十四

圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国代表因加·罗恩塔·金的发言

我们欢迎今天的各位通报人,并感谢他们的介绍。

首先,我们对乌克兰东部,特别是顿巴斯地区的冲突持续了近七年表示关切。尽管2019年取得了一些积极进展,如交换囚犯和和谈,但这场持续不断的危机继续给平民带来痛苦,包括流离失所、袭击学校和医院以及人员伤亡所带来的痛苦。停止敌对行动对和平与安全至关重要,我们鼓励各方遵守停火协议,这对达成可持续解决办法是必要的。

我们确认2020年乌克兰三方联络组采取步骤,就加强沿顿巴斯前线停火制度的措施达成新的停火协议。我们欢迎派往乌克兰的特别监测团继续努力促进和监测局部停火,并促成民用基础设施的维修和维护。

我们强调支持全面执行明斯克协议,因为它仍然是政治解决顿巴斯冲突的基础。我们希望各方将重新致力于和平进程,并充分执行在诺曼底形式和三边联络组中商定的所有措施,以便立即取得进展和实现持久和平。

圣文森特和格林纳丁斯重申全力支持欧洲安全与合作组织和驻乌克兰特别监测团努力继续鼓励所有各方履行所有协议规定的义务。我们还强调确保安全和不受阻碍地接触监测人员的重要性。

最后,我们再次强调需要充分执行明斯克协议和尊重国际法,包括国际人道主义法。

附件十五

突尼斯常驻联合国代表团的发言

[原件: 阿拉伯文]

首先, 我要感谢罗斯玛丽·迪卡洛女士、海迪·塔利亚维尼女士和哈立德·切维克大使就乌克兰东部局势所作的宝贵通报。

今天, 在我们纪念构成实现乌克兰东部和平解决的法律框架的明斯克二协议六周年之际, 我们希望我们的会议将积极促进和推动旨在结束这场危机的努力。

突尼斯致力于维护《联合国宪章》的宗旨和原则, 重申其坚定立场, 其基础是尊重国家主权和领土完整以及不干涉国家事务, 因为这些原则是国家间和平关系的基础。

在这一方面, 我们申明支持有关各方根据明斯克协议, 在诺曼底四国和三边联络组的主持下, 根据第2202(2015)号决议, 通过对话和谈判努力达成乌克兰东部危机的全面和持久解决办法。

在这一方面, 我们欢迎2020年下半年出现的积极事态发展, 特别是继续交换囚犯、建立新的脱离接触区和沿接触线开放新过境点, 以及自去年7月加强停火措施生效以来对停火的相对承诺, 尽管没有记录到多次违反停火的情况。我们认为, 继续采取这些步骤将有助于加强建立信任措施, 创造有利于和平解决这场危机的条件, 并减轻受影响人口的痛苦。

在这一方面, 我国代表团强调, 欧洲安全与合作组织(欧安组织)在推动解决危机的努力方面可以发挥重要作用。我们对欧安组织乌克兰特别监测团的努力以及三方联络组及其各工作组的持续工作表示赞赏和支持。

我们再次呼吁遵守全面和永久停火, 撤出重型武器, 并充分执行明斯克协议。

除了冲突造成的经济和社会损失之外, 由于冠状病毒大流行病的影响持续存在, 接触线附近地区艰难的人道主义局势已经恶化。因此, 所有国际各方必须协同努力, 提供必要的医疗保健和疫苗接种, 特别是向该地区最弱势群体提供医疗保健和疫苗接种, 并确保向340多万需要粮食和基本服务的人安全提供和有效分发人道主义援助, 同时尊重国际人道主义原则和标准, 保障自由和保护基本人权, 包括少数民族人民的权利。

最后, 在国际和平与安全面临越来越多挑战的背景下, 我再次强调, 必须加快执行已达成的所有协议和后续会议成果文件, 以便实现乌克兰东部危机的全面和持久和平解决, 从而给该区域各国人民带来稳定和繁荣。

附件十六

大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表吴百纳的发言

[原件: 英文]

首先, 我谨感谢各位通报人。联合王国重申, 我们支持明斯克协议、协议提供的和平解决乌克兰东部冲突的路线图, 及法国和德国通过诺曼底进程所作的努力。

暴力显著减少值得欢迎, 但停火仍然脆弱。俄罗斯继续向其代理人提供武器和人员。俄罗斯及其代理人继续封锁接触线沿线新设的进出点, 阻挠全面执行脱离接触和排雷计划。我们同意, 地方选举必须为顿巴斯的特殊地位铺平道路。然而, 俄罗斯不会支持举行选举所需的安全条件。俄方声称俄罗斯不是冲突的一方, 但这场冲突是由俄罗斯挑起的并在继续火上浇油。已有近3 500名无辜平民死亡, 340万人需要人道主义援助。

我们提醒俄罗斯认识到它的义务。俄罗斯必须将其军事人员和武器撤出乌克兰领土, 停止为其支持的武装编队提供支持, 停止恐吓和限制欧洲安全与合作组织乌克兰特别监察团出入俄罗斯代理人控制的地区。俄罗斯的目标是破坏乌克兰的主权和领土完整。我们敦促俄罗斯展示与乌克兰相同的政治意愿, 以便切实取得进展。

我重申, 联合王国长久支持乌克兰在其国际公认边界和领水内的独立、主权和领土完整。乌克兰人民理应得到和平。我们将要求俄罗斯对此负责。

附件十七

美利坚合众国驻联合国政治协调员罗德尼·亨特的发言

[原件: 英文]

我感谢今天各位通报人的发言。美国深切感谢区域多边机构、安全理事会及我们的伙伴和盟友努力争取乌克兰和平、繁荣和稳定的工作。

2014年, 俄罗斯占领克里米亚, 挑起顿巴斯地区冲突。俄罗斯阻碍外交谈判取得有意义的进展, 同时武装、训练、资助和领导其代理部队, 支持实地自封的“当局”。自2014年以来, 俄罗斯在乌克兰东部的行动已经导致1.3万多人死亡, 150万乌克兰人流离失所, 另外340万人需要人道主义援助。

过去一年, 俄罗斯加紧破坏乌克兰稳定和主权。俄罗斯继续否认它控制乌克兰东部冲突, 并将自己假扮成冲突调解人, 尽管实际上它是冲突的煽动者。

我们也看到俄罗斯对谈判毫无诚意。在2019年诺曼底首脑会议上, 普京总统曾同意采取措施改善当地的人道主义和安全局势。然而会后, 俄罗斯却试图在三方接触小组中, 直接或通过代理人阻碍执行这些措施。俄罗斯中止开通接触线沿线新设的民用过境点, 阻止进一步交换被拘留者。普京总统甚至拒绝认可去年7月乌克兰通过三方接触小组达成的关于加强停火措施的协定。

与此同时, 俄罗斯变本加厉地压制任何反对俄罗斯野蛮占领克里米亚的异议。美国继续谴责在俄罗斯压迫性占领下发生的侵犯人权的行为。我们敦促俄罗斯释放其关押的100多名乌克兰政治犯, 结束恐吓克里米亚鞑靼人和反对占领者的行动。

美国重申我们对乌克兰主权和领土完整的坚定承诺。美国永远不会承认俄罗斯吞并克里米亚的企图。因此, 美国继续实施因俄罗斯侵略乌克兰东部和占领克里米亚而对其实行的制裁, 除非和直到俄罗斯改弦易辙。我们继续支持明斯克协议, 这是解决乌克兰东部问题的前行之路。必须以外交方式解决冲突, 尊重乌克兰的主权和领土完整。

我们也对俄罗斯及其代理人继续限制人道主义工作人员和欧洲安全与合作组织(欧安组织)乌克兰特别监察团人员准入深表关切。在受冲突影响的弱势群体的生命和生计因冠状病毒病(COVID-19)疫情而面临更大威胁的情况下, 这尤为令人不安。俄罗斯及其代理人以缓解COVID-19疫情的措施为幌子, 进一步限制人道主义行为体拯救生命的行动, 违反人道主义原则和和欧安组织受权在乌克兰执行的任务。

俄罗斯必须立即停止侵略乌克兰东部, 结束对克里米亚的占领。我们呼吁俄罗斯从乌克兰撤军, 停止支持其代理人和其他武装团体, 履行俄方在明斯克协议下作出的所有承诺。我们还呼吁俄罗斯允许所有人道主义人员、欧安组织和联合国监察员安全、及时、不受阻碍地进入所有俄罗斯控制的乌克兰领土, 包括顿涅茨克和卢甘斯克部分地区和被占领的克里米亚, 并为此提供便利。

美国期待继续支持乌克兰伙伴努力维护乌克兰主权, 恢复其领土完整。为此, 我们欢迎乌克兰提出的“克里米亚纲领”倡议, 希望其他志同道合的伙伴考虑加入这一外交努力, 反击俄罗斯的侵略, 表明国际社会不会容忍俄罗斯的野蛮占领。

附件十八

越南常驻联合国代表邓廷贵的发言

[原件: 英文]

我感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长、欧洲安全与合作组织(欧安组织)轮值主席特别代表海迪·格劳和欧安组织特别监察团首席监察员哈立德·切维克介绍他们对明斯克协议执行进展和乌克兰东部人道主义局势的见地。

越南重申我们支持按照《联合国宪章》和国际法基本原则,用和平手段解决所有争端的原则立场。在此努力中,应考虑各方的正当利益。因此,我们支持为此所做的各种努力,包括通过执行明斯克协议实现乌克兰问题持久和平解决。在这方面,我谨强调以下三点。

一、2014和2015年签署明斯克协议及2019年12月9日举行诺曼底模式会议令人鼓舞,显示各方领导人承诺并努力稳定与解决冲突地区局势。我们注意到,执行明斯克协议取得积极进展,包括释放和交换囚犯,及于2020年7月27日在明斯克达成停火协议。

二、虽然已经作出承诺,但令人遗憾的是,实地局势报告继续显示情况堪忧。敌对行动继续每天发生,对乌克兰东部的平民生活和人道主义局势,包括冠状病毒病疫情应对措施造成毁灭性影响。这种行动违反明斯克协议。冲突现已进入第七年,我们仍然冲突对居民生命及乌克兰乃至该地区稳定与发展产生日益严重的影响表示关切。冲突持续越久,越难解决。

第三,为营造有利于寻求和平解决这场冲突的条件,我们敦促各方避免更多的暴力和敌对,避免对民众的破坏性影响,并利用现有机制,在近期进展的基础上再接再厉。我们强调,各方必须加入建设性对话,以解决现有挑战,建立信任,并且执行各项协议,以便稳定局势,促进该地区的和平与发展。我们还呼吁国际社会和各国继续支持各方努力开展对话,执行各项协议,并且为需要的民众提供人道主义援助。

附件十九

三方接触小组乌克兰代表团团长列昂尼德·克拉夫丘克的发言

[原件: 俄语]

主席女士, 我感谢你给我这个机会参加本次关于会议, 讨论一个对于我国—我想还有对于欧洲安全—如此重要的问题。我还感谢各位通报人和那些对乌克兰表示支持并对俄罗斯侵略动态做出评估的安全理事会成员。这种评估表明, 克里姆林宫没有决定彻底结束这场冲突。侵略仍在继续。民众正在死去。平民的痛苦正在加剧。

我今天的任务是介绍明斯克协议执行工作的一手信息。请允许我简要回顾形势动态。乌克兰正在采取实际步骤, 旨在解决冲突和俄罗斯反对谈判进程的问题。我想强调, 假如没有我们各方伙伴的双边和多边支持、包括联合国的支持, 许多这些步骤本来是不可能的。

正如一些安理会成员已经提到的那样, 诺曼底四方领导人曾于2019年12月9日通过若干有待冲突各方执行的重要措施。

秘书长号召2019冠状病毒病 (COVID-19) 大流行期间全球停火的呼吁也很重要。乌克兰是世界上首批支持该呼吁的国家之一, 原因很明显。迪卡洛女士, 我请你向秘书长转达我们的谢意。

实际上做了什么呢?

我们已就完成三个试点地区的脱离接触达成一致, 并已启动四个新的脱离接触点。

COVID-19大流行病爆发后, 乌克兰在三方接触小组内部启动了一个常设的24/7磋商模式。我们知道, 被占领土的COVID-19时局艰难, 乌克兰人因为占领国政府未提供必要的保健服务而备遭苦痛。

乌克兰已把关于顿涅茨克和卢甘斯克某些地区地方自治的法律又延长了一年, 直到2021年12月31日。

应乌克兰代表团的倡议, 向三方接触小组提出了一项旨在采取联合步骤以落实明斯克协议的计划。该文件载入了结束冲突的务实建议, 完全符合明斯克协议的文字与精神。

2019年12月和2020年4月, 我们商定双方相互释放被羁押人员, 我们的许多国民得以获释。

乌克兰初步认可了有关地雷行动的三方接触小组框架协议和19个商定地区的最后敲定的排雷计划。俄罗斯一方则以各种籍口拒绝完成那里和四个新脱离接触点的排雷工作。

在人道主义方面, 位于卢甘斯克地区左拉托埃和Shchastia的两个新的出入检查站终于在2020年11月10日开放。不幸的是, 它们的运作从第一天起就受到俄罗斯联邦占领国政府的扰乱。

乌克兰还提高了在三方接触小组的代表级别, 纳入了政府高层官员和议会委员会的领导以及顿涅茨克和卢甘斯克州某些地区境内流离失所者中知名的公众代表。

你们可以看到, 仅粗略列举过去12个月中我们和我们的伙伴已采取的一些主要步骤就显示出乌克兰为解决顿巴斯局势所做的具体努力。

不幸的是, 俄罗斯没有做出对等的努力。相反, 1月份和2月份俄罗斯非法武装团体违反停火的次数显著增加, 给乌克兰军人造成新的作战伤亡。

由于三方接触小组在政治轨道上的工作受到人为阻挠, 审议乌克兰所提业务建议一事未取得进展, 该建议涉及落实2019年12月9日诺曼底四方在巴黎首脑会议上商定的一般结论的政治层面。对于我们在其它方面的行动, 俄罗斯一方仍未有充分回应。百般阻挠几乎成为俄罗斯代表团在三方接触小组的常态。

上述谈判进程是在俄罗斯侵略仍在进行之中的残酷现实背景下发生的。俄罗斯对国际法的原则与规范表现出不敬。我们看到, 乌克兰暂时被占领土上的通行自由受到限制, 欧洲安全与合作组织乌克兰特别监察团也缺乏安全和可靠的准入, 包括对乌-俄边界暂时不受控制地区和暂时被占领的克里米亚的准入。俄罗斯货车和公路车队非法跨越边界不受控制的地段, 向暂时被占领土运送武器、弹药和人员, 已变得司空见惯。

我必须说, 目前俄罗斯企图说服国际社会乌克兰境内没有俄罗斯部队、武器或者雇佣军的说法误导不了任何人。事实上, 俄罗斯联邦已把顿涅茨克和卢甘斯克州的某些地方以及克里米亚变成主要的军事前哨。

俄罗斯继续向生活在被占领土的乌克兰公民颁发成千上万的俄罗斯护照。顿巴斯正处在环境灾难的边缘, 原因不只是空气和土壤污染, 弹药和地雷爆炸, 而且还有放射性排放。我提醒大家, 1979年苏联政府曾在Yunkom矿址所在地进行核爆炸, 该地位于现在的暂时被占领的顿巴斯。爆炸后, 该矿址形成一个放射性洞穴, 水不断被从洞中泵出, 以防止放射物到达表层和进入地下水。近三年前, 占领国当局停止抽取地下水, 放射物已渗入饮用水层。

此外, 俄罗斯的侵略还导致国际原子能机构一直无法核实2014年以来被占领土上使用过核材料的地点。乌克兰正做出具体努力, 但是迄今我们没有收到俄罗斯一方对我们请求的回应, 这令我们高度关切。

我相信, 在我们讨论明斯克协议执行情况的同时, 我们还应思考未来, 即我希望的这场冲突结束的时候。我们需要与安全理事会和秘书处一道, 战略性地审视顿巴斯的未来。让我们继续我们艰苦但急需的工作。通过共同努力, 我们大有可为。作为三方接触小组乌克兰代表团的团长, 我准备好每天进行密切的互动。我吁请所有人继续建设性的对话, 我欣见, 你们各国驻乌克兰的大使们正在为此密切合作, 为我国提供必要的帮助。

我谨借此机会重申, 联合国在顿巴斯的建设和平工作可成为我们合作的一个重要部分, 以旨在恢复基本的基础设施, 恢复法治、治理以及过渡期正义。我希望, 回归将很快来临, 越早越好。请允许我向你们保证, 乌克兰将继续为解决这场冲突做出必要努力。我们期待俄罗斯一方采取同样的做法。

附件二十

德国常驻联合国代表克里斯托夫·霍伊斯根的发言

今天，德国在安理会发言，这是所谓诺曼底形式的一部分。在正式发言之前，我要对我的同事和朋友、法国大使尼古拉·德里维埃之前所说的话表示赞同。

俄罗斯大使瓦西里·涅边贾已经提到了德国以及我们在安全理事会的作用。实际上，我首先要回忆他在安全理事会的一位前任。1994年12月19日，时任俄罗斯常驻代表谢尔盖·拉夫罗夫要求安全理事会主席将所谓的《布达佩斯备忘录》登记为安全理事会文件。

其第一段内容如下：“俄罗斯联邦重申承诺尊重乌克兰的独立和主权以及现有边界。”乌克兰当时相信了俄罗斯的承诺，并放弃了其国土上的核武库。二十年后，乌克兰不得不为它在《布达佩斯备忘录》中和对俄罗斯表现出的诚意付出极其高昂的代价：俄罗斯入侵了克里米亚和乌克兰东部。这是俄罗斯策划的“国内起义”。但我们从普京总统本人那里得知——他曾为参与袭击的俄罗斯士兵授勋——那些人确实是俄罗斯人，他们入侵了克里米亚和乌克兰东部。这是我们在俄罗斯大使瓦西里·涅边贾今天的发言中没有听到的内容。

我还要回顾俄罗斯袭击乌克兰最令人痛心的时刻：2014年7月17日，也就是马来西亚航空MH-17号航班被击落的日子，有300人死亡。当时，俄罗斯战地军事指挥官伊戈尔·吉尔金先生公开表示，他对飞机被击落感到高兴，因为他认为这是一架乌克兰飞机。吉尔金先生仍然自由地生活在俄罗斯，而不是在海牙受审，而受害者的家人正在要求海牙追究MH-17号航班恐怖袭击事件的责任。我也没有听到俄罗斯大使瓦西里·涅边贾的发言提到此事。

俄罗斯大使提到明斯克协议，援引了一些段落，但他没有引用前几个最重要段落的任何内容。第一段关于停火。我当时就在明斯克。那时，经过了漫长的谈判，最终确定在六年前的2月15日午夜停火。然而，身在乌克兰的俄罗斯士兵没有停止袭击，因为俄罗斯民兵还未能征服一个非常重要的后勤枢纽——德巴尔切夫市。因此，他们继续战斗了两天多，直到俄罗斯武装部队攻占该市。

第二段关于撤出重型武器。直到今天，俄罗斯的重型武器仍未从指挥和控制线上撤出，这违反了明斯克协议。

第三段关于有效监测。这项任务交给了欧洲安全与合作组织（欧安组织）。我们再次听到，直到今天，欧安组织乌克兰特别监察团仍无法开展工作。监察团不能自由出入，不能有效监测实地发生的情况，尤其是不能视察该地区不由乌克兰政府控制的俄罗斯-乌克兰边界。因此，俄罗斯可以日复一日地向卢甘斯克和顿涅茨克运送士兵和军备。在最近一份监察团报告中，我们看到，影响监察团运作的事件中有94%是分离主义者的责任。我谨借此机会，并在切维克先生在场的情况下，感谢监察团在这项非常困难的任務中所做的重要工作。

让我们回到明斯克协议。第7段关于安全提供人道主义援助。我们今天听到人道组织在尝试向被占领土提供支持的时候遇到困难。我们听到许多生活在这些地区的人的艰难处境。

第10段关于撤出外国武装编队。直到今天,乌克兰东部仍有俄军。他们可能没有打着俄罗斯军队的官方旗号,但俄罗斯人仍在那里,没有俄罗斯,卢甘斯克和顿涅茨克就无法生存。

今天旁听的时候,我非常认真地听了俄罗斯大使的发言,我总有一个印象,是乌克兰入侵了俄罗斯,而不是相反:实际上是俄罗斯入侵了乌克兰。

确实,乌克兰政府中有一些问题,这些问题一开始就存在。我走访了基辅。我与乌克兰最高议会成员对话。他们对俄罗斯的承诺没有多少信任,原因可以理解。当人们回想起《布达佩斯备忘录》未被执行,就会有疑问。因此,最高议会批准政府提出的所有法律法规并非易事。最高议会不是盖上橡皮图章就能作出政府决定的杜马。这是民主。

还有一次,我们听俄罗斯大使感叹说,只有白俄罗斯和中国参加了12月关于乌克兰东部的阿里亚办法会议,但是没有其他人想听分离主义者的说法。乌克兰前总统今天再次提醒我们,三方接触小组的组成是俄罗斯、乌克兰和欧安组织,该小组的任务是解决问题和执行明斯克协议。他们不应该试图给予卢甘斯克和顿涅茨克傀儡政权合法性,而是应该专注于本职工作。他们应该最终开放左拉托埃和什沙斯佳,而不是发表天马行空的言论。他们应该停止每天对监察团行动的限制,停止蓄意破坏监察团的财产。俄罗斯应该停止向大量乌克兰公民发放俄罗斯护照。这显然违背明斯克协议的精神,也违反国际法。

遗憾的是,俄罗斯在乌克兰的行为方式是我们安全理事会经常看到的模式的一部分,不遵守国际法和国际人道法。我们在叙利亚看到了这种情况:凶残的阿萨德政权助长了这种气焰,《禁止化学武器公约》遭到削弱,医院遭到轰炸。我们在驻扎利比亚的民兵当中看到了这种情况。我们也看到了斯科里帕尔先生和纳瓦尔尼先生被下毒。

最后,我要引用默克尔总理近日对俄罗斯的最新举措发表的评论。她说:“我们看到了俄罗斯脱离法治的又一个表现。”我希望有朝一日我们会看到这种趋势逆转。
