



安全理事会

Distr.: General
4 March 2021
Chinese
Original: English

2021 年 3 月 3 日美利坚合众国常驻联合国代表给秘书长的信

谨通知你，安全理事会将在美国担任主席期间，于 2021 年 3 月 11 日星期四举行关于冲突与粮食安全的通报会。为帮助引导关于这一主题的讨论，美国编写了随信所附的概念说明(见附件)。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发给荷。

美国常驻联合国代表

大使

琳达·托马斯-格林菲尔德(签名)



2021 年 3 月 3 日美利坚合众国常驻联合国代表给秘书长的信的附件

2021 年 3 月 11 日安全理事会关于冲突与粮食安全的高级别公开辩论的概念说明

概念

1. 据《2021 年全球人道主义状况概览》预测,粮食不安全将达到历史最高水平,数个国家面临饥荒风险,而冲突是造成这些风险的主要原因;与此同时,世界粮食计划署(粮食署)计划援助的需要帮助者人数将创下其 60 年历史上的最高纪录。秘书长认识到这一现实,为此将在 2021 年 9 月大会高级别周期间,主办国家元首级别的粮食体系峰会。在气候和经济冲击日益推升需求的同时,冲突仍是造成越来越多国家严重粮食不安全的根源所在。2019 年,22 个国家的 7 700 万人因武装暴力而忍饥挨饿。持续冲突正在导致叙利亚、阿富汗、尼日利亚东北部、南苏丹、萨赫勒地区、刚果民主共和国、索马里和也门出现粮食不安全且营养不良率居高不下。由于埃塞俄比亚提格雷地区发生暴力事件,有预测称当地的严重粮食不安全将达到紧急级别。

2. 2018 年,安全理事会一致通过第 2417(2018)号决议,展现了明确态度和团结精神。这项决议加强了安理会对处理冲突引发的粮食不安全局面包括饥荒的承诺。该决议回顾 1949 年日内瓦四公约,重申所有各方需尊重人道主义原则,并强调指出武装冲突各方有义务遵守国际人道主义法。该决议着重指出,以断绝平民粮食作为战争方法可构成战争罪。该决议明确指出,必须让人道主义人员安全无阻地接触处于武装冲突情势下的平民,并促请包括邻国在内的所有各方充分合作并提供此类方便。

3. 安全理事会请秘书长在出现冲突引发的饥荒和普遍粮食不安全风险时,向安理会提出报告。2020 年 9 月,安理会收到了根据第 2417(2018)号决议提交的报告和通报,内容涉及刚果民主共和国、也门、尼日利亚东北部和南苏丹境内的粮食安全风险。在安理会收到关于冲突如何引发饥饿的通报后的六个月中,随着 2019 冠状病毒病(COVID-19)造成的影响成为关注焦点,粮食安全和营养前景进一步恶化。我们必须了解当前的风险在何处,未来数月哪里可能出现风险,以及安理会必须采取哪些行动来消除冲突引发的粮食不安全现象,并追究责任人的责任。

目标

4. 为推动安全理事会、联合国和会员国努力打破冲突引发的粮食不安全循环,包括为此处理那些冲突导致饥荒和急性营养不良威胁的领域,将邀请安理会成员讨论不断恶化的粮食安全环境、包括日内瓦四公约在内的国际人道法规定的相关义务、为人道主义援助及时调集充足资源所面临的挑战以及安理会第 2417(2018)号决议的执行工作,该决议详细说明了国家和个人通过冲突造成粮食不安全和人员流离失所的后果。

形式

5. 本次活动将通过视频会议方式，以安全理事会高级别公开辩论的形式举行。鼓励部长级官员参加。秘书长将在会议开幕时通报情况。根据安全理事会在COVID-19大流行期间的商定工作方法，鼓励非安理会成员提交书面声明；这些声明将被载入讨论的正式记录。

通报人

6. 下列发言者将向安全理事会通报情况：

秘书长

大卫·比斯利，世界粮食计划署执行主任

加布里埃拉·布赫，国际乐施会执行主任

指导性问题的

7. 这些问题可能有助于引导会员国发言：

(a) 会员国如何加强合作，更多地帮助需要救命援助的平民，并克服人道主义工作人员受到的袭击和提供援助时遭到的其他类型干扰？

(b) 我们是否需要一名联合国协调人来协助指导第 2417(2018)号决议的执行工作？

(c) 安全理事会应如何预防或应对来年可能出现的饥荒？

(d) 对于冲突局势中的饥饿问题，我们应将工作重点放在何处，哪些地区因粮食安全受到破坏而出现了流离失所情况？
