



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
4 February 2021  
Russian  
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 116 повестки дня

Доклад Генерального секретаря о Фонде  
миростроительства

## Фонд миростроительства

### Доклад Генерального секретаря

#### *Резюме*

В 2020 году, несмотря на трудности, вызванные пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), Фонд миростроительства утвердил инвестиции на сумму 173 728 998 долл. США на осуществление деятельности в 41 контексте, что лишь немногим меньше рекордно высокой суммы в 191 304 222 долл. США, утвержденной в 2019 году. Были также утверждены инвестиции в поддержку трансграничных или региональных программ на общую сумму 28,7 млн долл. США — почти в четыре раза больше, чем в 2019 году. Однако в связи с опасениями насчет надежности будущего финансирования Фонда сумма, ассигнованная по линии его Инициативы по поощрению гендерного равенства и поддержке молодежи, не достигла установленного Фондом целевого показателя в 40 млн долл. США и составила лишь 36,6 млн долл. США. Доля утвержденных заявок по линии Инициативы составила лишь 11 процентов, что свидетельствует о том, что спрос на критически важное финансирование деятельности в области миростроительства по-прежнему превышает возможности Фонда, несмотря на щедрый взнос в размере 180 255 867 долл. США, сделанный 24 государствами-членами в 2020 году. В связи с этим в январе 2021 года была проведена виртуальная конференция высокого уровня по вопросам пополнения ресурсов Фонда, целью которой являлось обеспечение достаточного и предсказуемого финансирования в интересах всех стран, нуждающихся в поддержке в деле строительства мира, особенно в текущее неспокойное время.



## I. Введение

1. Настоящий доклад, охватывающий период с 1 января по 31 декабря 2020 года, является одиннадцатым ежегодным докладом Генерального секретаря о Фонде миростроительства, представляемым Генеральной Ассамблее во исполнение ее резолюции 63/282. Он охватывает первый год реализации Стратегии Фонда на 2020–2024 годы. В дополнение к настоящему докладу Управление целевых фондов с участием многих партнеров не позднее 1 мая 2021 года представит заверенный финансовый отчет<sup>1</sup>.

## II. Общие результаты и извлеченные уроки

2. В январе 2020 года Фонд приступил к осуществлению новой пятилетней стратегии, направленной на продвижение реформы Организации Объединенных Наций и выработку более согласованных межсекторальных мер реагирования Организации Объединенных Наций на кризисные ситуации. Эта стратегия, ориентированная на мобилизацию большего объема ресурсов на цели миростроительства, представляет собой амбициозную «дорожную карту» ускоренного достижения целей в области устойчивого развития и основана на признании того, что эти цели являются наиболее эффективным инструментом предотвращения кризисов. В рамках этой стратегии в течение следующих пяти лет на цели миростроительства планируется собрать 1,5 млрд. долл. США. Приоритетные направления деятельности в рамках стратегии были согласованы с партнерами, в частности с 12 крупнейшими донорами Фонда, членами Комиссии по миростроительству, координаторами-резидентами, структурами Организации Объединенных Наций и организациями гражданского общества, в рамках процесса широких консультаций.

3. В начале 2020 года многие страны — получатели средств столкнулись с беспрецедентными проблемами, вызванными пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), которая породила дополнительные экономические проблемы, усугубила неравенство, обострила напряженность и усилила недовольство властью, причиной чему стали ограничения, введенные в целях охраны общественного здоровья, и низкий уровень доверия к государственным институтам. Фонд оперативно отреагировал на ситуацию как в странах действия миссий, так и в странах, где миссии отсутствуют, перераспределив 60 млн долл. США из утвержденных ассигнований на осуществление текущей деятельности и утвердив инвестиции в размере 20 млн долл. США на реализацию новых инициатив. Это позволило принять меры по сокращению числа заключенных в Гаити; усилить защиту женщин-медиков, женщин-лидеров и правозащитниц в Колумбии; и укрепить потенциал полиции на Мадагаскаре в целях налаживания взаимодействия с общинами. Поддерживаемый Фондом Субфонд гуманитарной помощи, развития, миростроительства и партнерства, представляющий собой краеугольный камень партнерства между Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком, создал механизм ускоренного финансирования, с помощью которого средства оперативно выделяются, среди прочих стран, Сьерра-Леоне, Того и Чаду для планирования мер по восстановлению после пандемии с учетом конфликтного контекста.

4. Несмотря на значительные трудности, вызванные пандемией COVID-19, Фонд не отставал от графика выполнения своих обязательств, утвердив в 2020 году ассигнования на сумму 173 728 998 долл. США и приветствовал

<sup>1</sup> С дополнительной информацией можно ознакомиться на сайте [www.un.org/peacebuilding](http://www.un.org/peacebuilding). Полная информация по отдельным проектам размещена на сайте <http://mptf.undp.org>.

первые решения о соответствии критериям субсидирования, вынесенные в отношении Гондураса и Мавритании, и продление программ субсидирования для Гватемалы, Демократической Республики Конго, Папуа — Новой Гвинеи и Сомали (см. таблицу 1). Пятилетние циклы предоставления субсидий, введенные в 2020 году, будут регулироваться новыми страновыми стратегическими рамками Фонда, что будет способствовать повышению согласованности инициатив и разработке надежных контрольных показателей, необходимых для достижения значимых результатов в интересах затронутых конфликтом общин.

5. Одним из центральных элементов стратегического подхода Фонда является содействие трансграничным и региональным инициативам в области миростроительства. В 2020 году Фонд утвердил инвестиции на сумму 28 776 784 долл. США на реализацию таких инициатив в 23 странах. Например, после поездки Генерального секретаря в Тихоокеанский регион в 2019 году Фонд выделил 3,2 млн долл. США на изучение связи между изменением климата и конфликтами и содействие разработке инновационных контрмер в низинных атоллах в странах Кирибати, Маршалловы Острова и Тувалу. Трансграничные проекты, осуществляемые в Западной и Центральной Африке, позволили смягчить напряженность, порождаемую конкуренцией за земли между фермерами и скотоводами-кочевниками, содействовав налаживанию диалога и разработке четких и прозрачных протоколов, которые помогли оптимизировать управление скудными природными ресурсами. Инициативы по лесовосстановлению и расширению источников средств к существованию, реализуемые в районе озера Чад, позволили сократить число конфликтов в целевых районах на 48 процентов, а демаркация более 232 км границ Чада с Центральноафриканской Республикой и Нигером устранила причину напряженности, сократив масштабы потравы посевов скотом. Был завершен первый трансграничный проект Фонда с участием Кыргызстана и Таджикистана, в рамках которого предпринимались усилия по снижению межэтнической напряженности в Ферганской долине. В течение первых трех лет осуществления этого проекта число межобщинных конфликтов сократилось на 50 процентов благодаря инвестициям в наращивание местного потенциала в области урегулирования конфликтов, в укрепление средств к существованию, в поддержку предпринимательской деятельности женщин и молодежи и в развитие физической инфраструктуры. Вместе с тем локальные конфликты, вспыхивавшие вдоль недемаркированной границы в 2019 и 2020 годах, выявили неустойчивость прогресса в устранении национальных факторов напряженности, достигнутого в рамках местных усилий в области миростроительства, несмотря на то что последние подают большие надежды. Эта динамика будет изучена в 2021 году в рамках тематического обзора местных усилий в области миростроительства, который будет проводиться в партнерстве с Фондом «ПисНексус» и Программой добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН).

6. Что касается переходных этапов деятельности миссий, то Фонд утвердил инвестиции в размере 31 710 995 долл. США в поддержку плавной передачи шести миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, а также мандатов специальных политических миссий национальным учреждениям и страновым группам Организации Объединенных Наций. Так, в Судане проекты, утвержденные в 2019 и 2020 годах, содействуют переходу от Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре к национальным институтам, одновременно укрепляя совместную работу, проводимую страновой группой и новой Комплексной миссией Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане в поддержку национальной Комиссии по установлению мира.

7. Фонд продолжал укреплять взаимодействие с Комиссией по миростроительству, регулярно представляя обновленную информацию о своей работе через Управление по поддержке миростроительства и Председателя Консультативной группы Фонда. Кроме того, страны — получатели средств сообщали Комиссии о своих приоритетных задачах в области миростроительства, достигнутых результатах и возникающих трудностях. Это позволило Комиссии пристально следить за деятельностью Фонда, и она приветствовала гибкий подход к распределению ресурсов, принятый Фондом в целях смягчения последствий пандемии COVID-19 для усилий по поддержанию мира.

8. Фонд сохранил свою ведущую роль в обеспечении учета гендерных аспектов в миростроительстве — так, 40 процентов выделенных им инвестиций были направлены на поддержку гендерного равенства и улучшение ситуации с правами женщин. Перед лицом резкого усиления гендерного неравенства в свете кризиса, спровоцированного пандемией COVID-19, Фонд осуществил широкий круг инициатив по оказанию помощи в этой области, превысив свой амбициозный ежегодный целевой показатель в 30 процентов, предусмотренный в состоящем из семи пунктов плане действий в области учитывающего гендерную проблематику миростроительства. Превышение показателя было достигнуто не только за счет обычной программной деятельности, но и посредством осуществления ежегодных мероприятий по линии Инициативы по поощрению гендерного равенства и поддержке молодежи, в частности мероприятий, связанных с прозвучавшим в 2020 году призывом Генерального секретаря к действиям в области прав человека. В общей сложности Фонд ассигновал на реализацию Инициативы 36,6 млн долл. США, в том числе сумму в 19,2 млн долл. США на поддержку правозащитных инициатив, из которой 9,2 млн долл. США были конкретно предназначены для поддержки правозащитной и миростроительной деятельности лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов. Кроме того, в целях содействия установлению более равноправных партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и организациями гражданского общества Фонд выделил 12 млн долл. США на реализацию совместных инициатив Организации и гражданского общества.

9. Несмотря на ограничения на поездки, введенные в связи с пандемией COVID-19, Фонд побил собственный рекорд по числу проведенных оценок. В 2020 году учреждения-получатели провели 36 оценок проектов, что почти вдвое больше, чем в 2019 году, когда число проведенных оценок составило 19. Твердо придерживаясь принципа «не навреди», Фонд оперативно подготовил руководство по проведению дистанционных оценок и начал в экспериментальном порядке применять различные новаторские подходы. Еще до глобального распространения пандемии COVID-19 Фонд принял решение перевести свое участие в анализе оцениваемости, проведенном в Либерии в начале 2020 года, в дистанционный формат. Уроки, извлеченные из этого проекта, легли в основу удаленных методов взаимодействия, использовавшихся в ходе руководства проведением высококачественного анализа оцениваемости и выработки руководящих указаний по совершенствованию мониторинга на Мадагаскаре. В Нигере было проведено дистанционное мероприятие по обобщению накопленного опыта, включавшее разработку модулей самостоятельного обучения, ориентированных на получателей помощи и посвященных таким вопросам, как укрепление подотчетности и разработка эффективных программ миростроительства. Фонд провел для своих партнеров пять вебинаров по укреплению потенциала, стремясь повысить эффективность разработки, оценки и отслеживания хода осуществления инициатив в области миростроительства. В целях более эффективного обобщения опыта, накопленного в рамках всего портфеля проектов, Фонд заказал проведение своего первого независимого обобщающего обзора, включая анализ

54 мероприятий по оценке, проведенных в период 2017–2019 годов. Итогами этого обзора стал призыв к дальнейшему укреплению миростроительного потенциала учреждений, фондов и программ и подтверждение роли Фонда как уникального инструмента финансирования, играющего центральную роль в достижении Организацией Объединенных Наций прочного прогресса в области миростроительства в сложных условиях. Данные о деятельности Фонда во всех тематических областях за 2020 год приведены в таблице 2.

10. На фоне глобальной борьбы с пандемией COVID-19 потребность в помощи среди стран, с трудом противостоящих экономическим и социальным последствиям пандемии и спровоцированному ей ухудшению обстановки в области безопасности в условиях и без того хрупкого мира, значительно возросла. Так, в этом году по линии Инициативы по поощрению гендерного равенства и поддержке молодежи было получено 312 предложений от 22 стран на общую сумму 331 млн. долл. США, при этом в распоряжении Фонда имелось лишь 36,6 млн долл. США. Хотя объем поступлений в 2020 году вырос до 180,3 млн долл. США по сравнению с 134,8 млн долл. США в прошлом году, спрос на поддержку Фонда продолжал быстро расти, а предсказуемость прогнозов на 2021 год и последующие периоды ограничена. В результате этого Управление по поддержке миростроительства было вынуждено в 2020 году пересмотреть в сторону уменьшения объем доступных инвестиций, что привело к сокращению объема ресурсов, выделяемых на поддержку важных переходных процессов, например в Гаити, Гвинее-Бисау и Судане.

11. В декабре 2020 года государства-члены вновь подтвердили свою приверженность делу миростроительства и сохранения мира, приняв две резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности (резолюции [75/201](#) и [2558 \(2020\)](#), соответственно), посвященные проведенному в 2020 году обзору миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций. В этих резолюциях, среди прочего, признается важная работа Фонда, в частности его роль в обеспечении согласованности усилий Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Хочется надеяться, что государства-члены не ограничатся поддержкой на словах и примут конкретные обязательства, которые обеспечат Фонду достаточную капитализацию для удовлетворения растущего спроса, в том числе связанного с напряженностью, вызванной пандемией.

12. Для обеспечения надежного финансового будущего Фонда и мобилизации ресурсов, необходимых ему для осуществления его Стратегии на 2020–2024 годы, 26 января 2021 года в виртуальном формате была проведена конференция высокого уровня по вопросам пополнения ресурсов, призванная обеспечить более адекватное и предсказуемое финансирование в интересах всех стран, нуждающихся в поддержке в деле миростроительства.

Таблица 1

**Решения, принятые Фондом миростроительства в 2020 году**

(В долл. США)

|                    | Объем средств, утвержденных в 2020 году |  |            |
|--------------------|---|--|------------|
|                    | Субфонд экстренного реагирования        | Субфонд миростроительства и восстановления | Итого      |
| Бенин <sup>a</sup> | 1 400 000                               | —  | 1 400 000  |
| Боливия            | 3 000 000                               | —  | 3 000 000  |
| Буркина-Фасо       | 4 139 200                               | 7 000 000                                  | 11 139 200 |
| Камерун            | 3 023 024                               | 621 926                                    | 3 644 950  |

|                                  | Объем средств, утвержденных в 2020 году |  |                    |
|----------------------------------|---|--|--------------------|
|                                  | Субфонд экстренного реагирования        | Субфонд миростроительства и восстановления | Итого              |
| Центральноафриканская Республика | 1 500 000                               | 8 480 872                                  | 9 980 872          |
| Чад                              | 2 414 167                               | 3 000 000                                  | 5 414 167          |
| Колумбия                         | 2 600 000                               | 2 000 000                                  | 4 600 000          |
| Демократическая Республика Конго | 2 752 602                               | 3 856 024                                  | 6 608 626          |
| Кот-д'Ивуар                      | 3 548 811                               | 10 391 977                                 | 13 940 788         |
| Доминиканская Республика         | 1 000 000                               | —  | 1 000 000          |
| Сальвадор                        | 3 934 530                               | 4 000 000                                  | 7 934 530          |
| Габон <sup>a</sup>               | 1 562 809                               | —  | 1 562 809          |
| Гамбия                           | —                                       | 4 810 488                                  | 4 810 488          |
| В глобальных масштабах           | 3 796 000                               | —  | 3 796 000          |
| Гватемала <sup>a</sup>           | 1 329 995                               | —  | 1 329 995          |
| Гвинея                           | 1 427 915                               | 3 562 511                                  | 4 990 426          |
| Гвинея-Бисау                     | 2 341 000                               | —  | 2 341 000          |
| Гаити                            | 3 500 000                               | 6 539 751                                  | 10 039 751         |
| Гондурас                         | 3 931 521                               | 2 999 999                                  | 6 931 521          |
| Кирибати <sup>a</sup>            | 1 044 196                               | —  | 1 044 196          |
| Лесото                           | 1 500 033                               | —  | 1 500 033          |
| Либерия                          | 1 784 615                               | —  | 1 784 615          |
| Мадагаскар                       | 3 050 000                               | 2 040 172                                  | 5 090 172          |
| Мали                             | 3 767 900                               | 5 325 000                                  | 9 092 900          |
| Маршалловы Острова <sup>a</sup>  | 1 155 477                               | —  | 1 155 477          |
| Мавритания                       | 2 549 329                               | 3 800 000                                  | 6 349 329          |
| Мьянма                           | 2 499 999                               | —  | 2 499 999          |
| Нигер                            | 3 317 900                               | —  | 3 317 900          |
| Папуа — Новая Гвинея             | —                                       | 5 000 000                                  | 5 000 000          |
| Филиппины                        | 3 000 000                               | —  | 3 000 000          |
| Руанда                           | 1 350 180                               | —  | 1 350 180          |
| Сьерра-Леоне                     | 1 360 000                               | 3 000 000                                  | 4 360 000          |
| Соломоновы Острова               | 1 500 000                               | —  | 1 500 000          |
| Сомали                           | —                                       | 662 330                                    | 662 330            |
| Южный Судан                      | —                                       | 4 500 000                                  | 4 500 000          |
| Шри-Ланка                        | 2 999 999                               | —  | 2 999 999          |
| Судан                            | 899 288                                 | 6 800 000                                  | 7 699 288          |
| Того                             | 3 000 000                               | —  | 3 000 000          |
| Тувалу <sup>a</sup>              | 1 000 326                               | —  | 1 000 326          |
| Украина                          | 2 000 000                               | —  | 2 000 000          |
| Организация Объединенных Наций   | 357 131                                 | —  | 357 131            |
| <b>Итого</b>                     | <b>85 337 947</b>                       | <b>88 391 051</b>                          | <b>173 728 998</b> |

Источник: Управление целевых фондов с участием многих партнеров, январь 2021 года.

Примечание: В таблице отражены решения о финансировании, принятые в 2020 году, а не объем переведенных средств.

<sup>a</sup> В качестве участника трансграничного или регионального проекта.

### **III. Обязательства Фонда миростроительства по выделению средств конкретным регионам**

#### **A. Центральная Африка и южная часть Африки**

13. Приоритетные направления деятельности Фонда в Центральной Африке и южной части Африки были связаны с изменением климата, которое усилило конкуренцию за водные ресурсы и пахотные земли и обострило напряженность в отношениях между пастухами и фермерами региона. В районе озера Чад, где благодаря поддержке, оказанной Фондом Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Международной организации по миграции (МОМ) и Всемирной продовольственной программе (ВПП), удалось создать платформы для диалога по вопросам совместного управления природными ресурсами и одновременно поддержать усилия по лесовосстановлению и расширению доступа к устойчивым источникам средств к существованию, масштабы конфликтов в 10 целевых районах сократились на 48 процентов. В целях восстановления доверия между молодыми людьми, лидерами общин и местными органами власти Фонд поддержал введение в действие «хартии доверия», разработанной 4433 молодыми людьми на основе межпоколенческого диалога. Аналогичные усилия на востоке Чада, способствовавшие совершенствованию совместного управления ресурсами через комитеты, пользующиеся поддержкой Фонда, позволили пастухам, фермерам, перемещенным лицам и принимающим общинам предотвратить 127 насильственных конфликтов.

14. Проект, осуществляемый ФАО и ВПП в приграничных районах Чада и Нигера, способствовал более чем 50-процентному сокращению числа конфликтов, связанных с сезонным перегоном скота, через внедрение всеобъемлющего подхода к разрешению споров, касающихся управления природными ресурсами. Этот подход, в основу которого был положен заключенный при поддержке Фонда социальный пакт, регулирующий совместное пользование пастбищными пунктами водоснабжения оседлым местным населением и пастухами-кочевниками, позволил создать экономические возможности для более чем 3600 уязвимых домохозяйств и восстановить 134 гектара земли, которые в настоящее время возделываются или используются для выпаса скота, а также содействовал налаживанию диалога между более чем 2000 местными жителями. Кроме того, четкая демаркация более 100 км коридоров сезонного перегона скота устранила коренные причины конфликта, уменьшив масштабы ущерба, наносимого полям скотом.

15. Благодаря аналогичным усилиям, приложенным при поддержке Фонда вдоль границы между Центральноафриканской Республикой и Чадом, на местном уровне были заключены семь социальных пактов с участием 132 фермеров и пастухов, что позволило укрепить управление агропастбищными ресурсами и коридорами перегона скота на общинном уровне. Успех, достигнутый в приграничных районах Чада и Нигера, позволяет надеяться, что демаркация 150 км скотопрогонных троп, расположенных на трех маршрутах перегона, позволит сократить число конфликтов в регионе.

16. В поддержку осуществления Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике, заключенного между правительством и 14 вооруженными группами, в северо-западную зону обороны в Пауа были направлены смешанные группы поддержания порядка в составе более 200 бывших комбатантов и военнослужащих сил обороны и внутренних сил безопасности. Развертывание этих групп стало результатом организованной при поддержке Фонда совместной подготовки 620 военнослужащих сил обороны и

внутренней безопасности и бывших членов вооруженных групп, в том числе 29 женщин. В дополнение к усилиям по обеспечению безопасности Фонд оказал поддержку в принятии законов об оказании правовой помощи и в учреждении Комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению. Ожидается, что эти шаги, подкрепленные принятием четырехлетней политики развития сектора правосудия, будут способствовать расширению доступа к правосудию и осуществлению правосудия в переходный период. В рамках подготовки к выборам, которые состоялись в декабре 2020 года, 550 добровольцев из числа местного населения возглавили национальную просветительскую кампанию, направленную на повышение информированности о важности участия женщин в выборах, в рамках которой были охвачены более двух миллионов человек. В рамках этой кампании 3185 женщин получили свидетельства о рождении, позволившие им зарегистрироваться в качестве избирателей, и 390 женщин прошли подготовку по вопросам, касающимся электоральных законов, стратегий проведения электоральных кампаний и привлечения финансирования, а также тактики публичных выступлений, с целью поощрить их к выдвижению своих кандидатур и повысить их шансы быть избранными.

17. Поддержка мирных выборов в Бурунди, включающая три инициативы, осуществленные под руководством гражданского общества, способствовала расширению участия молодых женщин и мужчин в выборном процессе и укрепила доверие и сотрудничество между молодежными фракциями соперничающих политических партий. В рамках проекта, осуществляемого Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), 52 167 женщинам была оказана поддержка в выдвижении их кандидатур на уровне коллин (по сравнению с 20 195 женщинами в ходе предыдущих выборов); кроме того, была оказана помощь в направлении большего числа женщин на выборные должности в Национальную ассамблею. В дополнение к этим усилиям Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) успешно осуществили проект с бюджетом 2,5 млн долл. США, направленный на оказание молодым женщинам и мужчинам помощи в создании сетей содействия социальной сплоченности и в урегулировании 120 локальных конфликтов.

18. В Демократической Республике Конго инвестиции Фонда в рамках совместной инициативы Организации Объединенных Наций и гражданского общества с бюджетом в 3,5 млн долл. США способствовали продвижению правосудия переходного периода в провинциях Касаи и Центральное Касаи, укрепив тем самым борьбу с безнаказанностью и способствовал учреждению провинциальных комиссий по установлению истины и примирению и формированию местных комитетов мира в целях налаживания межобщинного диалога. Так, в Танганьике финансовые ресурсы, предоставленные Фондом, были потрачены на поддержку диалога и укрепление доверия между общинами банту и тва, а также на реализацию проектов по расширению прав и возможностей женщин в целях укрепления роли, которую они играют в своих общинах. Фонд продолжал оказывать поддержку усилиям по стабилизации обстановки в восточной части страны, выделяя средства для финансирования инициатив по обеспечению социальной сплоченности и безопасности в общинах по линии Фонда для обеспечения согласованности действий по стабилизации. В Южном Киву молодежь и женщины начали участвовать в принятии решений на местном уровне и способствовали тому, что местные лидеры и население обратились к вооруженным группам с совместным призывом соблюдать обязательства по демобилизации.

19. В Камеруне Фонд содействовал сокращению масштабов насилия посредством осуществления четырех проектов, направленных на устранение различных факторов риска. Проект Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ЮНЕСКО и Структуры «ООН-женщины» с совокупным бюджетом 1,05 млн долл. США способствовал созданию потенциала в области предотвращения насилия в ходе выборов, в частности путем борьбы с языком ненависти и подготовки сотрудников сил безопасности в вопросах защиты гражданского населения, а также содействовал диалогу и расширению участия женщин и молодежи. Другие проекты были направлены на устранение коренных причин напряженности путем разрушения социальных барьеров между группами. Проект с бюджетом в 3 млн долл. США, совместно осуществляемый ЮНФПА, ФАО и МОМ, помог затронутым конфликтом общинам в самых северных районах Камеруна привлечь государственных субъектов к работе по совершенствованию управления, повышению безопасности и расширению доступа к экономическим возможностям. В северо-западном регионе страны благодаря посредничеству местной молодежи, женщин и традиционных лидеров снизился уровень межобщинного насилия.

20. Поддержка, оказываемая Фондом в Нигерии, направлена прежде всего на наращивание институционального потенциала через внедрение подхода, ориентированного на поощрение прав женщин, и содействие налаживанию мирных отношений между пастухами и фермерами. При поддержке Фонда Управление по вопросам мира и урегулирования конфликтов штата Тараба получило от Министерства по делам женщин финансирование на осуществление повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, что стало историческим событием для региона. В штате Бенуэ общинные и межконфессиональные диалоги, направленные на повышение осведомленности о правах человека, способствовали увеличению показателей сообщения о случаях сексуального и гендерного насилия и более эффективному реагированию полиции на такие сообщения.

21. В Руанде благодаря прямой поддержке, оказанной национальной Комиссией по демобилизации и реинтеграции, 555 человек из числа бывших комбатантов Демократических сил освобождения Руанды и члены их семей получили доступ к экономическим возможностям и социальным услугам, предоставляемым через центральные и местные органы власти. Другие инициативы, реализуемые за счет инвестиций Фонда в совокупном объеме 1,5 млн долл. США, были направлены на то, чтобы побудить прочие вооруженные группы присоединиться к тем, кто уже сложил оружие и вступил на путь реинтеграции.

22. Что касается деятельности Фона в других странах региона, то он поддерживает участие молодых женщин и мужчин в политических переходных и избирательных процессах в целях сокращения масштабов политического насилия и укрепления доверия к зарождающимся реформам. В Зимбабве на протяжении последних трех лет Фонд содействовал усилиям по повышению доверия к политическим преобразованиям посредством проведения всеохватных национальных диалогов, уделяя особое внимание обеспечению участия молодых женщин и мужчин в процессах реформ. В Уганде в рамках проекта с бюджетом 2,48 млн долл. США, осуществляемого ПРООН, ЮНФПА и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), были созданы диалоговые площадки, позволившие молодым женщинам и мужчинам, деятелям культуры, сотрудникам служб безопасности и политическим лидерам проводить конструктивные обсуждения актуальных вопросов, а в рамках кампании за содействие отказу от насилия, проведенной в преддверии январских выборов 2021 года, было охвачено более 10 000 молодых людей.

## В. Восточная Африка

23. В Эфиопии первая инициатива Фонда, осуществляемая ПРООН, МОМ и Структурой «ООН-женщины» в партнерстве с Министерством по делам мира, содействует мирному урегулированию конфликтов на основе межобщинного диалога и инклюзивного посредничества в штатах Оромия и Сомали. В сотрудничестве с Бюро по делам женщин, детей и молодежи женщины-посредницы, действовавшие в рамках учрежденного Фондом механизма женских форумов мира, помогли разрядить межобщинную напряженность на границе между двумя государствами и способствовали мирному расселению внутренне перемещенных лиц, и в целях продвижения дела мира в каждый округ были направлены по пять женщин — послов мира. В дополнение к этим усилиям Фонд выделил средства на восстановление общей социальной инфраструктуры, разрушенной в результате совершенных ранее актов насилия, что помогло восстановить доверие между сомалийской общиной и общиной оромо.

24. Подход, применяемый Фондом на Мадагаскаре, направлен в первую очередь на поддержку мер по борьбе с коррупцией. Так, при поддержке Фонда были открыты антикоррупционные центры в Антананариву и Махаджанге, задачей которых является укрепление потенциала в области борьбы с коррупцией и повышение координации между учреждениями. За первые два года работы этих механизмов было возбуждено 648 дел о коррупции (по сравнению со 165 делами, возбужденными за 10 лет по линии предыдущего механизма). Информация, опубликованная в издаваемой при поддержке Фонда аналитической газете «Трандрака», привела к возбуждению Бюро по борьбе с коррупцией трех независимых расследований; кроме того, несколько правительственных учреждений получили от Фонда финансовую помощь, благодаря которой они смогли повысить эффективность своих усилий по борьбе с коррупцией. Эти инициативы были не единственными направлениями поддержки — в декабре 2019 года вышел в эфир первый выпуск молодежной радиопрограммы, охватывающей более половины территории Мадагаскара, которая предоставила молодым людям канал для выражения своих взглядов по политическим, культурным и социально-экономическим вопросам. Что касается самых южных регионов Мадагаскара, то местная база Фонда располагается в городе Бетрока — региональном центре, где обстановка в плане безопасности улучшилась благодаря восстановлению пяти станций жандармерии, налаживанию более открытого диалога с общинами и разработке мирных планов, учитывающих местную специфику.

25. Южный Судан завершил процесс своего национального диалога в ноябре 2020 года. Финальной точкой этого четырехлетнего процесса стала итоговая конференция, формат проведения которой сочетал в себе очные встречи и взаимодействие в социальных сетях. Примечательно, что при поддержке Фонда доля женщин-лидеров, участвовавших в Диалоге, увеличилась с нуля до 33 процентов. В дополнение к национальным усилиям 80 комитетов мира окружного уровня урегулировали 271 спор, что привело к уменьшению числа межобщинных конфликтов, а заключение 18 соглашений на местном уровне помогло смягчить последствия конфликтов, связанных с выпасом скота. В Буа поддержка Фонда способствовала улучшению отношений между 42 молодежными бандами и местными лидерами, а в Бентиу и Рубконе восемь полицейских комитетов по связям с общественностью в партнерстве с представителями молодежи успешно разрешили 13 из 29 зарегистрированных споров. Благодаря гендерно ориентированным инвестициям 30 вождей, мэров и представителей министерств обязались стандартизировать важнейшие документы, обеспечивающие право женщин на владение землей, а центры правовой помощи приняли 787 заявок, связанных с доступом женщин к земле, и оказали финансовую поддержку 650 заявителям.

В рамках инициатив по борьбе с насилием в отношении женщин, осуществляемых ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ПРООН и Структурой «ООН-женщины» при поддержке Фонда, более 8000 жертв сексуального и гендерного насилия получили комплексные услуги поддержки. Традиционные лидеры начали передавать дела в территориальные суды.

26. В Судане Фонд поддерживал деятельность, направленную на укрепление верховенства права, уменьшение числа локальных конфликтов и поощрение долгосрочных решений в интересах перемещенных лиц. Новые комитеты по защите, созданные при поддержке Фонда во всех пяти штатах Дарфурского региона, уже приняли более 800 просьб о предоставлении защиты. В Западном Дарфуре местные общины стали терпимее относиться к участию кочевого населения в общинной жизни, что является важным шагом на пути к уменьшению негативного восприятия кочевников, которое было причиной прошлого конфликта. В Голо начало возрастать доверие местного населения к суданским механизмам мира и примирения, чему способствовало то, что местные юристы-любители и добровольцы из подразделений местной полиции, прошедшие подготовку по вопросам посредничества и общинного диалога на базе действующего при поддержке Фонда Центра по вопросам мира, правосудия и примирения, показали себя способными урегулировать большинство конфликтов на местном уровне. Масштабы межобщинного насилия в целевых районах снизились на 86 процентов после того, как при поддержке Фонда была возобновлена работа 14 общинных механизмов урегулирования конфликтов.

## **С. Западная Африка**

27. Подход Фонда в Сахельском регионе, призванный обеспечить согласованность действий на уровне всей Организации Объединенных Наций, увязан с Комплексной стратегией Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и Планом Организации Объединенных Наций по поддержке Сахеля (Комплексная стратегия Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля) — инициативой, осуществляемой под руководством недавно назначенного Специального координатора Организации Объединенных Наций по вопросам развития в Сахеле. Фонд выделял ресурсы для содействия выполнению трех приоритетных задач Комплексной стратегии, одновременно являющихся важнейшими условиями достижения целей в области устойчивого развития, а именно для поощрения трансграничного сотрудничества, предотвращения и урегулирования конфликтов и укрепления потенциала женщин и молодежи в области содействия миру и справедливому развитию.

28. В Буркина-Фасо Фонд поддерживает принятие мер по укреплению доверия между различными общинами, силами безопасности и силами обороны в целях улучшения отношений между государством и народом и налаживания партнерств для сдерживания радикализации и сокращения числа конфликтов, связанных с сезонным перегоном скота. В рамках этих инициатив 1791 гражданскому лицу была оказана бесплатная медицинская помощь в военных медицинских центрах, а 15 общинных координационных комитетов по вопросам безопасности содействовали участию граждан в обеспечении безопасности на местах. Риск вербовки вооруженными группами был снижен благодаря осуществлению новаторской программы профессиональной подготовки и ученичества, в рамках которой были охвачены более 1000 мальчиков и девочек — учащихся коранических школ Северной области. Поддерживаемые Фондом системы раннего оповещения, такие как Национальная обсерватория по предотвращению и урегулированию конфликтов, а также инструмент отслеживания сезонного перегона скота, еще больше снижают риск возникновения межобщинных

конфликтов. В совокупности эти усилия способствовали укреплению социальной сплоченности, а также очевидному улучшению отношений между перемещенными лицами и принимающими общинами в Центрально-Северной области.

29. В Нигере комплексный подход Фонда к сокращению масштабов общинного насилия и снижению опасности радикализации начал приносить свои плоды, чему способствовал взятый курс на развитие навыков и расширение возможностей молодежи. В областях Тахуа, Тилабери и Зиндер благодаря финансированию по линии Фонда были построены или реконструированы 29 центров гражданского воспитания, на базе которых 175 молодых людей, действуя в качестве младших муниципальных советников, провели серию межпоколенческих диалогов. В общей сложности 238 бывших членов «Боко харам» были реинтегрированы в 18 принимающих общин. В целях противодействия будущей радикализации духовные лидеры трех регионов разработали призывающие к миру религиозные послания, а для 1160 учащихся исламских школ были организованы занятия по теме мира и безопасности. В Тилабери в целях дальнейшей поддержки гражданской активности молодежи была создана электронная платформа и открыты 60 безопасных пространств, что позволило молодым людям разработать 30 планов действий по достижению мира в местных общинах. Другие направления поддержки, оказываемой Фондом, касались разрешения споров об управлении природными ресурсами и повышения роли женщин в посредничестве. Шестьдесят земельных комиссий, учрежденных при поддержке Фонда, провели обзор местных законов и нормативных актов, касающихся доступа к сельскохозяйственным землям и их использования, а сеть прошедших специальную подготовку женщин-посредниц урегулировали 85 споров между пастухами и фермерами в регионах Доссо и Маради.

30. В преддверии закрытия Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау 31 декабря 2020 года Фонд содействовал принятию многосекторального подхода к укреплению ключевых национальных институтов и содействию переходу. Несмотря на политический кризис, последовавший за вторым туром президентских выборов, состоявшимся в декабре 2019 года, усилия по конституционной реформе и межпартийный диалог в рамках Группы добрых услуг Национальной народной ассамблеи набрали обороты. Ассамблея пересмотрела уголовно-процессуальный, уголовный и гражданский кодексы в целях обеспечения более эффективного учета гендерной проблематики. Соответствующие поправки будут направлены в парламент для обсуждения и принятия. Поддержка оказывалась не только государственным учреждениям, но организациям гражданского общества, которые благодаря содействию Фонда приступили к осуществлению общей повестки дня в области мира и развития и создали местные комитеты содействия стабильности. Что касается общинного уровня, то женские и молодежные организации использовали ресурсы, предоставленные по линии различных программ малых грантов, реализуемых при поддержке Фонда, для осуществления проектов по укреплению доверия между общинами, в частности для создания компенсационного фонда для семей, уступивших свои земли, в целях прекращения одного затянувшегося конфликта вокруг границ деревень.

31. В Гвинее поддержка, оказываемая Фондом в 2020 году, была направлена на ослабление напряженности и сокращение масштабов насилия, связанных с проведением референдума и парламентских и президентских выборов, результаты которых были оспорены. Более 100 общинных диалогов, организованных в Конакри и других зонах с высоким риском напряженности, обеспечили женщинам и лидерам из числа молодежи платформу для призывов к миру. В поддержку этой инициативы за счет средств Фонда для более чем 160 молодых людей и 800 женщин была организована подготовка по вопросам лидерства, организации

избирательных процессов и урегулирования конфликтов, а 500 находящихся в уязвимом положении молодых людей воспользовались возможностями для быстрого получения средств к существованию, предоставленными с целью не допустить их вовлечения в антиобщественную деятельность. Местные лидеры, таксисты, представители служб безопасности и члены политических партий приняли участие в более чем 35 диалогах по динамике насилия в ходе выборов, прошедших в формате фокус-групп. Согласованные усилия Фонда привели к снижению уровня насилия в ходе выборов, даже в районах повышенного риска. Помимо этого, Фонд помог создать 19 местных советов мира в подверженных конфликтам общинах, что позволило молодым людям наладить взаимодействие с местными представителями и принять участие в местных процессах планирования. В неспокойном пограничном районе Гинэ-Форестьер поддержка Фонда, оказанная организации гражданского общества «Агентство по сотрудничеству и исследованиям в области развития», помогла организовать для 199 местных жителей подготовку по вопросам раннего оповещения и предотвращения конфликтов, что позволило снизить напряженность, обусловленную конкуренцией за земельные ресурсы и изменениями традиционной практики.

32. Благодаря инвестициям в предотвращение и смягчение конфликтов, осуществляемым Фондом в рамках усилий по поощрению прав человека, примирению и восстановлению экономической справедливости, выборы в Либерии, состоявшиеся в декабре 2020 года, были в основном мирными. При поддержке Фонда по всей Либерии были проведены 42 местных диалога, которые позволили привлечь различные заинтересованные стороны к разработке «дорожных карт» примирения на уровне графств и тем самым укрепить роль местных властей в процессах примирения. После проведения в декабре 2020 года конференции национального согласия президент и национальные политические лидеры одобрили семь планов примирения и обязались провести последующую конференцию с участием представителей либерийской диаспоры в начале 2021 года. В целях содействия осуществлению прав человека Фонд выделили ресурсы на создание и налаживание работы отдела по вопросам правосудия переходного периода в рамках Независимой национальной комиссии по правам человека и оказал поддержку в подготовке неофициального доклада, дополняющего представленный этой комиссией доклад об универсальном периодическом обзоре.

33. В Сьерра-Леоне в рамках совместного проекта ПРООН и ВПП Фонд оказал финансовую поддержку в обеспечении более инклюзивного управления земельными ресурсами, в частности на территории концессий. Две поддерживаемые Фондом районные платформы многостороннего диалога предоставили в распоряжение национальных и местных органов власти, населения, вождей и частных компаний площадки для обсуждения вопросов использования земель концессионными компаниями. В своей работе платформы опираются на комитеты по рассмотрению жалоб, которые стали неотъемлемой частью урегулирования споров среди местных административных структур. Что касается общенационального уровня, то поддержка Фонда позволила укрепить координацию в рамках Инициативы по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности и наладить диалог по вопросам, касающимся добывающей промышленности, между центральными и местными органами управления и общинами.

34. В Гамбии поддерживаемая Фондом Комиссия по установлению истины, примирению и возмещению ущерба приняла 1482 заявления и провела 17 публичных слушаний, в ходе которых свидетельские показания дали 277 виновных, жертв и членов диаспоры. Обследование, проведенное в середине года, показало, что большинство гамбийцев рассматривают Комиссию как независимую и одобряют принятый ей подход, ориентированный на интересы потерпевших. Через посредство входящей в состав Комиссии Группы по примирению на местном

уровне были приложены усилия по оказанию поддержки общинам, пострадавшим от конфликта при прежнем режиме. Фонд содействовал расширению участия молодежи и женщин в процессах принятия решений и управления, в том числе путем оказания поддержки 188 молодым людям и женщинам, представляющим комитеты развития муниципального и окружного уровней, с тем чтобы обеспечить им возможность эффективно защищать интересы своих избирателей.

35. Президентские выборы в Кот-д'Ивуаре, состоявшиеся в октябре 2020 года, были отмечены нарастанием напряженности и усилением политической поляризации. В целях снижения риска насилия члены партий и местные лидеры провели на базе шести межпартийных консультационных платформ, созданных при поддержке Фонда, совместные кампании по информированию общественности о важности мирного проведения выборов. Кроме того, с помощью поддерживаемых Фондом коммуникационных платформ было подготовлено 150 молодых блогеров, которые присоединились к 300 молодым людям, ведущих борьбу с языком ненависти через традиционные средства массовой информации и в социальных сетях. На местном уровне комитеты мира помогли урегулировать 18 конфликтов, связанных с эксплуатацией охраняемых лесов, приступили к осуществлению 17 проектов по развитию общинной инфраструктуры и делимитировали границы общинных священных лесов. В центральном, северном и западном регионах было осуществлено 16 проектов по развитию общинной инфраструктуры, в которых приняли участие более 4500 членов общин, ранее находившихся в конфликте друг с другом.

36. В Мавритании, которая была признана отвечающей требованиям для получения субсидии в 2020 году, поддержка Фонда была направлена на улучшение отношений между принимающими общинами и малийскими беженцами, напряженность в отношениях между которыми подпитывалась опустыниванием, увеличившим нагрузку на и без того скудные природные ресурсы. Проекты, осуществляемые при поддержке Фонда совместно с принимающими общинами и жителями лагерей беженцев, способствовали налаживанию совместного управления природными ресурсами, повышению производительности сельского хозяйства и развитию и образованию детей, а также привели к совместной разработке местных планов экономического развития. Будущие инвестиции будут направлены на предотвращение насильственного экстремизма, а также на снижение межобщинной и внутриобщинной напряженности и сокращение числа конфликтов, связанных с сезонным перегоном скота и конкуренцией за природные ресурсы.

37. В Того в целях снижения напряженности на местах Фонд продолжал вкладывать средства в наращивание потенциала общин. Благодаря деятельности местных комитетов мира были урегулированы два локальных конфликта, а 36 женщин-посредниц помогли урегулировать локальные конфликты, затронувшие более 120 человек. В ходе трех региональных совещаний, проведенных при поддержке Фонда, представители сил безопасности и общинные лидеры выработали ряд совместных рекомендаций в области безопасности, что является важным шагом на пути к укреплению доверия.

38. Осуществление проекта с бюджетом 1,5 млн долл. США, реализованного ЮНИСЕФ и ФАО в Мали, привело к освобождению вооруженными группами 200 детей. Для облегчения реинтеграции этих детей в их общины им будет оказана всесторонняя психосоциальная и медицинская помощь и поддержка в воссоединении с семьями. В целях предотвращения вербовки молодых людей в будущем в рамках финансируемых Фондом проектов была организована подготовка по мерам защиты детей и рискам вербовки, в которой приняли участие

5860 молодых людей. В рамках просветительных кампаний, направленных на укрепление социальной сплоченности и повышение осведомленности о конфликтах, связанных с климатом, было охвачено примерно 110 000 человек. Эти кампании были направлены на поддержку механизмов предотвращения конфликтов, созданных Фондом в Гао, Менаке, Мопти, Сегу и Томбукту, через посредство которых молодежь и женщины, входящие в группу риска, оказали содействие в урегулировании 325 конфликтов.

## **D. Азиатско-Тихоокеанский регион**

39. В Папуа — Новой Гвинее совместными усилиями Фонда и координатора по политическим вопросам Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства была организована первая официальная встреча между представителями правительства Бугенвиля и национального правительства, состоявшаяся после проведения в 2019 году референдума о политическом статусе Автономного района Бугенвиль. В целях продления срока действия мирного соглашения Фонд оказал поддержку шести миссиям, действующим в южной части Бугенвиля, с тем чтобы побудить вооруженные группы, в настоящее время не участвующие в мирном процессе, сесть за стол переговоров. Признавая необходимость обеспечения того, чтобы процесс принятия решений во вновь избранной Палате представителей Бугенвиля носил инклюзивный характер, Фонд оказал поддержку в проведении Бугенвильского молодежного форума, предоставившего 29 молодежным активистам платформу, с помощью которой они могли поделиться с законодателями своими взглядами на приоритеты и проблемы развития. В провинциях Хела и Саутерн-Хайлендс поддержка Фонда способствовала повышению роли женщин в урегулировании местных конфликтов, в результате чего женщины приняли официальное участие в 15 процентах переговоров, проведенных в целевых районах. В пяти деревнях в регионе Хайлендс в целях содействия инклюзивному планированию на уровне общин и разработке общинных планов мира и развития был налажен диалог между общинами и осуществлены проекты, направленные на поддержку совместного принятия решений. Ранний успех этой региональной инициативы побудил Фонд утвердить комплексную программу, предусматривающую оказание поддержки региону Хайлендс и принятие более широкой инициативы в рамках Совместной программы мира и развития Организации Объединенных Наций и региона Хайлендс.

40. На Соломоновых Островах Фонд продолжал содействовать сокращению масштабов конфликтов посредством внедрения более инклюзивных процессов принятия решений. Для решения проблем в области развития и социальных проблем общинного и провинциального уровня молодые люди, проживающие в 20 зонах риска, создали группы взаимодействия, при содействии которых изолированные сельские общины начали сотрудничать с местными властями и партнерами по развитию в деле мониторинга рисков насилия. Достигнутое при посредничестве групп взаимодействия успешное разрешение земельного спора в северной части провинции Малаита и в регионе Везеркост открыло путь для урегулирования давних этнополитических трений между этими двумя провинциями. Фонд оказал поддержку в проведении в пяти провинциях консультаций по проекту предлагаемого закона «О поощрении и сохранении традиционных систем управления и обычаев». В ходе консультаций участники, чьи взгляды на традиционные системы управления испокон веков игнорировались, представили более 50 рекомендаций по окончательному варианту законопроекта.

41. План приоритетов миростроительства Шри-Ланки, утвержденный в 2016 году, был завершен в 2020 году после четырех лет осуществления и почти 18 млн долл. США инвестиций. В основу этого плана были положены следующие четыре приоритета: правосудие переходного периода; примирение; благое управление; и долговременные решения в интересах внутренне перемещенных лиц. К числу достижений, реализованных в рамках плана, относится создание ключевых механизмов отправления правосудия в переходный период, в частности Управления по розыску пропавших без вести лиц, Управления по вопросам возмещения ущерба и введенной в действие в 2020 году системы рассмотрения жалоб населения Национальной полицейской комиссии. Эти механизмы призваны повысить доверие населения к органам власти и обеспечить рассмотрение давних жалоб. Помимо правосудия переходного периода инвестиции Фонда в Шри-Ланке были направлены на поддержку инициатив по обеспечению более широкого учета гендерных аспектов и потребностей молодежи. Проект, осуществленный ЮНФПА, Структурой «ООН-женщины» и ДООН, привел к созданию в конце 2019 года Группы молодежи за мир в составе 30 членов, предоставившей молодым людям платформу для коллективной борьбы за политические изменения, такие как введение квот на представительство молодежи в органах власти, принятие политики по борьбе с дезинформацией и языком ненависти в социальных сетях и включение занятий по социальной сплоченности в школьные учебные программы. Параллельно с этим организация «Сёрч фор коммон граунд» осуществила экспериментальный проект по налаживанию контакта между молодыми женщинами-лидерами из разных слоев общества в целях совместного обучения и создания сетей. Благодаря этому проекту некоторые участницы впервые смогли преодолеть социальные барьеры и пообщаться с людьми, не принадлежащими к их этническим, религиозным или языковым общинам.

42. В Мьянме в рамках двух инициатив, осуществляемых организациями гражданского общества при поддержке Фонда, ведется работа по укреплению доверия между этническими и религиозными группами через создание межконфессиональных и местных партнерств. В рамках проекта, осуществляемого организацией «Уорлд вижн интернэшнл», более 50 религиозных лидеров и местных руководителей приняли меры по повышению межконфессиональной социальной сплоченности. Участвующие в этом проекте молодые общественные деятели разрабатывают межкультурные планы действий. Кроме того, еще 60 молодых людей были охвачены в рамках межгруппового диалога. В дополнение к этим усилиям организация «Христианская помощь — Ирландия» разработала программу воспитания в духе мира, предназначенную для буддийских и исламских религиозных учреждений, в рамках которой было охвачено более 650 молодых людей, и разработала первое в Мьянме приложение на местном языке для мониторинга и борьбы с подстрекательским контентом и языком ненависти в Интернете.

## **Е. Европа и Центральная Азия**

43. В Кыргызстане в 2020 году завершилось осуществление второго плана приоритетов миростроительства, в котором основное внимание уделялось наращиванию институционального потенциала в области предотвращения насильственного экстремизма на национальном и местном уровнях, совершенствованию пенитенциарной системы в целях снижения риска радикализации и повышению устойчивости местных общин к радикализации. В целях снижения риска радикализации в местах лишения свободы при поддержке Фонда была создана национальная служба пробации, задачей которой является реабилитация осужденных и предложение альтернатив тюремному заключению. Кроме того,

созданный при поддержке Фонда колл-центр при национальной пенитенциарной службе предоставил консультационные услуги более чем 4600 заключенным и членам их семей. Работая в партнерстве с Министерством образования и науки, начальными и средними школами, медресе и профессионально-техническими училищами, Фонд обеспечил принятие новой государственной политики, предусматривающей анализ новых учебников на предмет религиозной и культурной терпимости и гендерной чувствительности в целях поощрения недискриминации и сокращения числа разногласий. В настоящее время проводится анализ в общей сложности 40 учебников. Осуществляемые при поддержке Фонда инициативы гражданского общества способствуют налаживанию позитивных отношений между молодыми людьми, местными органами власти, общинами и этническими группами, что способствует росту социальной сплоченности и снижению риска радикализации. Например, организация «Сёрч фор коммон граунд» сообщает о 9-процентном снижении уровня преступности среди несовершеннолетних в целевых сообществах, о позитивной общей динамике взаимодействия молодых людей с местными органами власти и о том, что молодые люди чувствуют себя более уверенно. В рамках инициативы, осуществленной организацией «Сейферуорлд» в 2020 году, молодые люди подготовили первый молодежный национальный доклад Кыргызстана, в котором изложены мнения молодых людей о прогрессе, достигнутом правительством в достижении цели 16 в области устойчивого развития.

44. В 2020 году Фонд утвердил свой первый инвестиционный проект в Узбекистане. Этот проект, совместно осуществляемый Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, ПРООН и ЮНЕСКО, направлен на обеспечение должного внимания к потребностям и проблемам молодых людей в рамках текущей антикоррупционной реформы. Осуществление проекта началось с проведения национальной конференции по борьбе с коррупцией в сфере высшего образования, в которой приняли участие 120 политиков и представителей вузов. С тех пор союзы молодежи в Андижане, Фергане и Намангане создали при поддержке Фонда три центра правовой помощи.

45. В Боснии и Герцеговине молодежь и местные органы власти в 27 муниципалитетах создали диалоговые платформы и приняли меры по повышению социальной сплоченности и укреплению доверия между местным населением и муниципальными властями в рамках проекта «Диалог во имя будущего», финансируемого Фондом. Этот проект, осуществляемый ЮНИСЕФ, ПРООН и ЮНЕСКО, позволил местным властям улучшить охват традиционно маргинализированных групп населения, таких как цыганская молодежь и инвалиды. Благодаря осуществлению этой инициативы ассоциация женщин-полицейских в Республике Сербской смогла лучше познакомиться с традициями цыганской общины, а программа микросубсидий в Источно-Сараево и Горажде способствовала улучшению доступа слабослышащих людей к муниципальным услугам. Инвестиции Фонда способствовали проведению на радио общенациональной просветительной кампании по вопросам гендерного равенства, мобилизовавшей общественное мнение в поддержку внесения в законодательство, касающееся руководства политическими партиями и советов правления государственных компаний, изменений, которые позволили бы увеличить представленность женщин на руководящих постах в партиях и государственных корпорациях.

46. Что касается Западных Балкан в целом, то инвестиции Фонда были направлены на активизацию политического участия молодежи, принадлежащей к различным этническим группам и политическим течениям. Поддержка Фонда позволила наладить партнерские отношения между ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА и Региональным отделением по сотрудничеству с молодежью, результатом чего стало расширение программы малых грантов. В рамках этой программы

организации гражданского общества подготовили электронный курс по межкультурному обучению на албанском, македонском и сербском языках. Еще одна инициатива — международный вариант «Диалога во имя будущего» — свела вместе более 6100 молодых людей из Боснии и Герцеговины, Черногории и Сербии, желающих донести до местных и национальных властей свое общее видение мирного будущего.

## **Г. Латинская Америка и Карибский бассейн**

47. В «северном треугольнике» Центральной Америки Фонд содействовал внедрению комплексного подхода к борьбе с вынужденным перемещением и нелегальной миграцией. В 2020 году 275 молодых людей прошли подготовку и получили консультации по вопросам трудоустройства, что позволило снизить риск их превращения в нелегальных мигрантов, а сеть организаций гражданского общества на всей территории Гватемалы оказала правовую и гуманитарную помощь 89 709 мигрантам и просителям убежища. Фонд помог создать межведомственный механизм для совершенствования выявления, расследования и уголовного преследования преступных групп, занимающихся торговлей людьми, а трехсторонний проект, осуществленный МОМ, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и ПРООН в Сальвадоре, Гватемале и Гондурасе, позволил правительствам этих стран выработать более скоординированный подход к сокращению масштабов насилия, связанного с вынужденными перемещениями и нелегальной миграцией.

48. Для облегчения положения мигрантов, возвращающихся в Сальвадор, Фонд при поддержке МОМ, ПРООН и ВПП оказал экстренную помощь и психосоциальную поддержку более чем 700 репатриантам и выдал им сертификаты профессиональной компетенции. Работа с Национальной полицией и пограничными органами Сальвадора направлена на обеспечение соответствия их действий, инфраструктуры, которой они располагают, и политики, регулирующей их деятельность, стандартам в области прав человека, а также на обеспечение учета этими структурами гендерных аспектов. Для решения проблемы высокой распространенности насилия, являющегося причиной вынужденного перемещения населения и нелегальной миграции, Фонд помог создать первую в столице безопасную и доступную для всех автобусную остановку, спроектированную с учетом мнений женщин, пользующихся общественным транспортом, и в 2021 году автобусные остановки такого типа появятся и в других регионах страны. Соответствующая подготовка и просветительные кампании будут направлены на борьбу с культурными нормами, допускающими приемлемость насилия в отношении женщин.

49. В Гондурасе портфель проектов Фонда способствовал продвижению вперед политического диалога после выборов 2017 года, итоги которых были оспорены. Утвержденный в 2018 году проект «Национальный диалог» стоимостью 1,7 млн долл. США позволил достичь консенсуса по 166 техническим вопросам, что послужило основой для реформы избирательной системы, осуществленной в 2019 году. В 2020 году проект был пересмотрен в направлении укрепления национального потенциала предотвращения конфликтов, при этом особое внимание уделялось избирательным органам, созданным в результате реформ 2019 года. Этот проект позволил Национальной комиссии по правам человека Гондураса и Министерству по правам человека улучшить учет аспектов гендера и прав человека при сборе данных. В рамках этого проекта Канцелярия Государственного секретаря по правам человека создала ориентированные на диалог рабочие группы с участием представителей правительства и гражданского

общества, которые разработали протоколы по защите прав человека, в частности прав женщин.

50. По итогам независимой оценки портфеля проектов, осуществленных в Гватемале в период 2017–2020 годов, было установлено, что инвестиции Фонда способствовали снижению безнаказанности и нестабильности в системе правосудия, а также сокращению масштабов изъятия земельной собственности и изгнания общин коренных народов с их исконных земель. Поощрение прав женщин, в частности представительниц коренных народов, и расширение их доступа к надежной информации, правосудию и возмещению ущерба являлись одним из центральных аспектов поддержки, оказываемой Фондом в Гватемале. Фонд помог пожилым жертвам знакового дела «Сепур-Зарко» заявить о своих правах на землю и в партнерстве с Уполномоченным по правам человека запустил общинную систему раннего оповещения в целях выявления случаев сексуального насилия, повышения продовольственной безопасности и создания источников дохода. Успехи, достигнутые ранее в продвижении знаковых дел в системе правосудия, дали толчок для передачи в суды восьми новых дел о нарушениях прав в ходе внутреннего вооруженного конфликта, а свидетелям была предоставлена юридическая и психосоциальная поддержка. Кроме того, благодаря институциональной поддержке, оказанной Прокуратуре и судебным органам, было вынесено 72 полностью соответствующих международным нормам и стандартам приговора первой инстанции по делам, связанным с насилием в отношении женщин. Помимо проектов, направленных на расширение доступа к правосудию, были реализованы также инициативы по проработке наследия прошлого, ориентированные на молодых гватемальцев, такие как инициатива «Покорение памяти», в рамках которой почти 1000 молодых женщин и мужчин приняли участие в исследовании, посвященном анализу отношения молодежи к исторической памяти и культуре мира.

51. В Боливии в преддверии выборов, состоявшихся в октябре 2020 года, Фонд утвердил свой первый проект в этой стране — осуществляемую ПРООН, УВКПЧ и Структурой «ООН-женщины» инициативу по поощрению диалога и прав человека с бюджетом 3 млн долл. США. Эти усилия возглавлял Личный посланник Генерального секретаря по Боливии в тесном сотрудничестве с Конференцией епископов Боливии и Европейским союзом. В рамках этой инициативы для решения проблемы политической поляризации в преддверии выборов в сотрудничестве с Верховным избирательным трибуналом и его девятью подведомственными трибуналами было организовано 200 диалогов, а организациям гражданского общества по всей стране была оказана поддержка в мониторинге положения дел с правами человека до и во время выборов.

52. В Колумбии Комиссия по установлению истины, созданная при поддержке Фонда, приступила к подготовке своего заключительного доклада за 2020 год, в основу которого легли показания более 2400 жертв, в том числе 300 представителей коренных народов, подробно рассказавших о насилии, которому подвергаются их общины. В заключительном докладе будут определены коренные и непосредственные причины конфликта, что поможет составить более справедливую и полную картину прошлого. В рамках инициатив, осуществляемых местными женскими организациями, в органы правосудия переходного периода были представлены четыре доклада о сексуальном насилии и насильственных исчезновениях. Кроме того, 529 женщин, которые прошли подготовку в рамках проекта Структуры «ООН-женщины» и УВКПЧ, осуществляемого при поддержке Фонда, будут контролировать соблюдение гендерных обязательств, принятых в рамках Заключительного соглашения о прекращении вооруженного конфликта и установлении стабильного и прочного мира. Признавая связь между справедливым развитием и миром и стремясь улучшить социальные и

экономические условия жизни жертв, бывших комбатантов и фермеров, Фонд осуществил проект, в рамках которого на каждый доллар, вложенный Фондом, было собрано 7 долл. США из средств частного сектора и предоставлены кредиты 3000 фермерам и предпринимателям на юге страны. В 2021 году при техническом содействии Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде будет открыта новая кредитная линия с целью побудить более 2800 мелких фермеров в затронутых конфликтом муниципалитетах принять меры по смягчению последствий изменения климата.

53. В целях повышения сопротивляемости рискам насилия 450 женщин в пограничном районе между Колумбией и Эквадором внесли вклад в разработку общинных стратегий предотвращения гендерного насилия и поощрения позитивных проявлений мужественности. В результате осуществления этой инициативы органы власти колумбийского департамента Нариньо включили показатели, учитывающие гендерные особенности и интересы детей, в свой план развития на 2021–2023 годы, в то время как другие муниципалитеты и общины коренных народов взяли на себя обязательство поощрять культуру мира и включать меры по защите детей и предотвращению гендерного насилия в свои планы развития.

54. Поддержка, оказываемая Фондом Гаити, была направлена на внедрение ориентированных на интересы молодежи подходов к обеспечению социальной сплоченности, расширению доступа к правосудию и сокращению вооружений. В муниципалитете Жереми три молодежные сети стали ключевыми партнерами муниципалитетских властей и национальных и международных учреждений в деле борьбы с гендерным насилием, поощрения позитивных представлений о мужественности, расширения участия граждан и урегулирования конфликтов. После того как местные комитеты, пользующиеся поддержкой Фонда, приняли меры по повышению эффективности работы полиции, отношение молодежи к правоохранительным органам улучшилось. В целях содействия контролю над вооружениями Фонд помог создать вдоль границы между Доминиканской Республикой и Гаити координационное пространство, через которое правительственные субъекты с обеих сторон обмениваются информацией и укрепляют сотрудничество в целях улучшения контроля над огнестрельным оружием и боеприпасами в приграничных районах. Фонд оказал поддержку в пересмотре принятого правительством Гаити закона об улучшении контроля за огнестрельным оружием и боеприпасами, что стало первым шагом к разработке национальной политики в области контроля над вооружениями.

## **Г. Ближний Восток и Северная Африка**

55. В ответ на призыв к глобальному прекращению огня в целях облегчения гуманитарного реагирования на пандемию COVID-19 Фонд оказал поддержку в создании молодыми женщинами и мужчинами Йемена альянса йеменской молодежи, а также содействовал укреплению роли молодых людей в официальных мирных переговорах. Фонд поддержал проведение национального опроса молодежи и приобрелшей большую популярность кампании в социальных сетях «Довольно войны», а его подход был сосредоточен на обеспечении учета мнений молодых людей при любом возможном мирном урегулировании.

56. В Ливии в январе 2020 года в условиях продолжающегося конфликта ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ВПП начали осуществление проекта, ориентированного на интересы молодежи, в городе Сирте. В рамках этого проекта местным партнерам оказывается поддержка в их усилиях по восстановлению молодежного центра и предоставлению вспомогательных услуг в целях содействия

укреплению способности молодых женщин и мужчин противостоять потрясениям и наращиванию их потенциала в области миростроительства.

57. В Ливане осуществление проекта «Осмысление прошлого: память для будущего» привело к снижению напряженности в общинах, усугубляемой обостряющимся социально-экономическим кризисом, разрушениями, вызванными взрывами в порту Бейрута в августе 2020 года, и последствиями пандемии COVID-19. На волне текущих кризисов этот проект способствовал призывам к национальному диалогу по вопросу о заключении нового общественного договора. Он позволил оперативно оказать психосоциальную поддержку женщинам и детям, пострадавшим от взрыва, а также семьям лиц, пропавших без вести или исчезнувших в результате войны, что продемонстрировало способность Фонда оперативно реагировать на возникающие потребности.

Таблица 2

**Общие показатели деятельности Фонда миростроительства, 2019–2020 годы**

| <i>Приоритетные направления деятельности Фонда миростроительства</i> | <i>Число проектов</i> | <i>Проекты, обеспечивающие достижение ожидаемых результатов (доля в процентах)</i> | <i>Проекты, обеспечивающие достижение ожидаемых результатов и демонстрирующие значительный вклад в конечные результаты миростроительства (доля в процентах)</i> |
|--|-----------------------|--|---|
| <b>Приоритетное направление 1<sup>a</sup></b>                        |                       |  |   |
| 2020 год   | 31                    | 68   | 19  |
| 2019 год   | 35                    | 89   | 26  |
| <b>Приоритетное направление 2<sup>b</sup></b>                        |                       |  |   |
| 2020 год   | 160                   | 76   | 23  |
| 2019 год   | 120                   | 80   | 32  |
| <b>Приоритетное направление 3<sup>c</sup></b>                        |                       |  |   |
| 2020 год   | 13                    | 92   | 13  |
| 2019 год   | 11                    | 91   | 36  |
| <b>Приоритетное направление 4<sup>d</sup></b>                        |                       |  |   |
| 2020 год   | 17                    | 71   | 20  |
| 2019 год   | 20                    | 95   | 15  |
| <b>В целом за 2020 год</b>   | <b>221</b>            | <b>75</b>  | <b>19</b>   |
| <b>В целом за 2019 год</b>   | <b>186</b>            | <b>84</b>  | <b>29</b>   |

*Источник:* Оценки проектов, периодические отчеты и независимые страновые оценки Управления по поддержке миростроительства.

<sup>a</sup> Реформа сектора безопасности; верховенство права; разоружение; демобилизация и реинтеграция; и политический диалог.

<sup>b</sup> Примирение, демократическое правление и предотвращение/урегулирование конфликтов.

<sup>c</sup> Занятость и справедливый доступ к социальным услугам.

<sup>d</sup> Правомочия государственных органов, распространение государственной власти и распоряжение ресурсами на цели миростроительства.

## **IV. Управление Фондом миростроительства и надзор за его работой**

### **A. Консультативная группа**

58. Двухлетний срок полномочий пятой Консультативной группы истек в начале 2020 года. В заключительном докладе Группы к государствам-членам был обращен настоятельный призыв работать над обеспечением более стабильной мобилизации ресурсов для Фонда; кроме того, в нем содержались рекомендации, призванные помочь Фонду повысить эффективность надзора в свете увеличения объема инвестиций, достигнутого в ходе осуществления стратегического плана на 2017–2019 годы.

59. Члены шестой Консультативной группы приступили к выполнению своего мандата в марте 2020 года и из-за ограничений на поездки, введенных в связи с пандемией COVID-19, впервые в истории Группы провели свои первые два совещания в виртуальном формате. На первом совещании Группы ее члены договорились в течение своего срока полномочий сосредоточить внимание на трех стратегических приоритетах: оказании поддержки в обеспечении более предсказуемого и адекватного финансирования Фонда миростроительства; повышении согласованности действий в рамках Организации Объединенных Наций; и сборе более надежной фактологической информации о результатах деятельности Фонда. После установочного онлайн-совещания Группа учредила для решения приоритетных задач три рабочие группы, которые уже приступили к проведению виртуальных заседаний. Я признателен Группе за ценные рекомендации и за ее деятельность по повышению осведомленности о целях и деятельности Фонда, в частности за поддержку, оказанную ею в организации конференции высокого уровня по вопросам пополнения ресурсов.

### **B. Бюджет и персонал**

60. В 2020 году расходы на содержание секретариата Фонда составили 1 907 868,96 долл. США, по сравнению с 2 175 434 долл. США в 2019 году, и оперативный бюджет по-прежнему зависел от размера накладных расходов и взносов доноров. В целях компенсации трудностей с наймом персонала, обусловленных непредсказуемостью финансирования, Фонд расширил свой реестр консультантов по вопросам вспомогательного обслуживания по программам, оказывающих целевую поддержку в разработке, мониторинге и оценке инвестиций Фонда, с 9 до 20 человек. Кроме того, Фонд продолжает пользоваться услугами сотрудников, предоставляемых по линии существующих договоренностей с ДООН и Программой для младших сотрудников категории специалистов, и сотрудников, прикомандированных из ПРООН, Структуры «ООН-женщины» и УВКПЧ. Хотя эти меры помогают закрыть критические пробелы, они неустойчивы в долгосрочной перспективе.

61. Будучи в курсе стесненного финансового положения Организации Объединенных Наций, Фонд продолжал скрупулезно принимать меры по сдерживанию расходов, в том числе предписывал всем сотрудникам совершать поездки экономическим классом, хотя с февраля 2020 года в связи с пандемией COVID-19 число поездок значительно сократилось. В целях поддержки мобилизации ресурсов Фонд укрепил свой потенциал в области ведения коммуникационной и информационно-пропагандистской деятельности, в том числе в связи с подготовкой к конференции высокого уровня по вопросам пополнения ресурсов, состоявшейся в январе 2021 года.

## С. Улучшение контроля и оценки

62. Централизованная функция оценки Фонда обеспечивала контроль за проведением оценок в Буркина-Фасо, Либерии и на Мадагаскаре, мероприятия по обобщению накопленного опыта в Нигере и независимой заключительной оценки в Гватемале. Кроме того, она оказала поддержку в проведении на высоком уровне стратегического обзора деятельности Фонда в Кыргызстане и предоставила Гамбии и Мадагаскару поддержку в ведении мониторинга в целях обеспечения сбора более качественных данных о вкладе Фонда во внедрение инноваций в области миростроительства.

63. Фонд опирался на опыт, извлеченный из проведения оценок в широком географическом ареале, при подготовке информационных продуктов, призванных содействовать достижению более высоких результатов в интересах затронутых конфликтом общин. В июне 2020 года, основываясь на данных, собранных в результате осуществления 22 проектов в 11 странах, Фонд опубликовал тематический обзор по вопросам правосудия переходного периода, а в сентябре 2020 года издал на английском и французском языках руководство по формулированию теорий изменений в области миростроительства. В целях обеспечения более полного учета опыта, накопленного в рамках всего портфеля проектов, Фонд заказал проведение своего первого независимого обобщающего обзора, в ходе которого были изучены фактические данные о результатах деятельности Фонда в период 2017–2019 годов. В целях консолидации результатов по всему портфелю и повышения транспарентности и подотчетности в рамках процесса принятия решений было решено проводить обобщающие обзоры на ежегодной основе.

64. Многие усовершенствования в области разработки, контроля и оценки стали возможны благодаря кадровой поддержке Программы ДООН, впервые направившей людей в Секретариат Организации Объединенных Наций в 2019 году. Что касается странового уровня, то Программа ДООН оказала содействие в укреплении национального потенциала в области мониторинга и оценки, направив добровольцев в пять стран, имеющих право на получение средств из Фонда. Отчасти благодаря расширению успешных партнерских отношений Фонд вступит в 2021 год, располагая более значительным потенциалом в области разработки, мониторинга и оценки, что позволит ему получать более надежную информацию о результативности его проектов.

## V. Заключение

65. Пандемия COVID-19 значительно усилила социально-экономическую уязвимость, усугубила неравенство и повысило риск насильственных конфликтов и напряженности, что привело к увеличению спроса на поддержку со стороны Фонда. Кризис выявил необходимость укрепления устойчивости не только национальных учреждений и местных общин, но и операций Фонда. Оперативное реагирование Фонда на новые социальные проблемы и проблемы в области безопасности, вызванные пандемией, а также на нежелательные последствия ответных мер и связанных с ними ограничений, равно как и его способность продолжать оказывать поддержку в разработке и осуществлении программ, обучении и обеспечении подотчетности в текущих сложных условиях, иллюстрируют присущую Фонду высокую адаптивность и доказывают, что он представляет собой надежного партнера, способного внести большой вклад в налаживание справедливых и инклюзивных мирных процессов и поддержку устойчивого развития даже в разгар кризисов.

66. Для того чтобы Фонд мог продолжать выполнять свои важнейшие функции, ему потребуется достаточное и предсказуемое финансирование, позволяющее удовлетворить растущий спрос и соответствующее принципам добросовестного донорства, изложенным в концепции добросовестной донорской помощи в области миростроительства, сформулированной государствами-членами. В ходе заседания высокого уровня по вопросам финансирования миростроительства, которое будет проведено в рамках семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи, государствам-членам будет предоставлена возможность подтвердить свое доверие к Фонду и трансформировать свои заявленные обязательства в реальную поддержку, с тем чтобы обеспечить Организации Объединенных Наций и ее партнерам возможность эффективно содействовать установлению более прочного и устойчивого мира.

---