



大会

Distr.: General
22 January 2021
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言 执行情况特别委员会

安圭拉

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪政、法律和政治问题	4
二. 预算	5
三. 经济状况	6
A. 概述	6
B. 旅游业	6
C. 金融服务	7
D. 农业和渔业	7
E. 基础设施	8
F. 交通和通信	8
四. 社会状况	8
A. 概述	8
B. 教育	9
C. 公共卫生	9

说明：本工作文件所载资料引自公开来源，包括领土政府的资料和管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料。这些资料由管理国于2020年12月9日递送。更多详情载于以往工作文件，可查阅：www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers。



D. 犯罪和公共安全	10
E. 人权	10
五. 环境	10
六. 与国际组织和伙伴的关系	10
七. 领土的未来地位	11
A. 领土政府的立场	11
B. 管理国的立场	11
八. 大会采取的行动	12
附件	
安圭拉地图	14

领土概况

领土：安圭拉是大不列颠及北爱尔兰联合王国按照《联合国宪章》管理的非自治领土。

管理国代表：总督 Dileeni Daniel-Selvaratnam(2021 年 1 月起)。她是安圭拉第二位担任总督的女性。

地理：领土位于波多黎各以东 240 公里、圣基茨和尼维斯西北 113 公里、圣马丁岛以北 8 公里处。该领土地势比较平坦，只有几座起伏的山丘，最大高度 213 英尺。

面积：96 平方公里。主岛最长处 26 公里，最宽处 5 公里。

专属经济区：92 178 平方公里。

人口：15 397(2018 年估计数)。

出生时预期寿命：81.6 岁(男：79.0 岁；女：84.3 岁(2018 年估计数))。

语言：97%的人口说英文。也有人说西班牙文和中文。

首都：瓦利。

领土政府首脑：总理 Ellis Lorenzo Webster(自 2020 年 6 月起)

选举：最近一次：2020 年 6 月 29 日；下一次：2025 年 9 月底之前。

主要政党：安圭拉进步运动；安圭拉统一阵线。

立法机构：议会。

人均国内生产总值：19 891 美元(2018 年估计数)。

经济：旅游业、金融服务和侨汇。

主要贸易伙伴：美利坚合众国和加勒比共同体成员国。

失业率：8%(2012 年估计数)。

货币单位：东加元，与美元挂钩，1 美元约兑换 2.6882 东加元。

简史：该领土最初由阿拉瓦克人居住，1650 年成为英国和爱尔兰定居者的殖民地，曾与圣基茨和尼维斯以及各种区域结构断断续续地建立联系。1980 年，该领土成为联合王国的附属地。

一. 宪政、法律和政治问题

1. 根据 1982 年生效以及 1990、2019 和 2020 年修正的《安圭拉宪法令》，安圭拉政府由总督、行政委员会和议会组成。总督由英国王室任命，负责防务、对外事务、境内安全(包括警务)、国际金融服务及监管、公务员任命、对公务员适用服务条款以及服务条件。在所有其他事项上，总督必须与行政委员会协商，并按行政委员会的意见采取行动。同时，《宪法令》规定，英国王室保留根据枢密院意见为安圭拉的和平、秩序和善政制定法律的权力。
2. 根据《宪法》，领土的行政委员会由总理、至多三名其他部长以及两名当然成员总检察长和副总督组成。总督担任委员会主席，没有表决权。议会目前由选举产生，任期五年，由一名议长、按一区一席选区制选出的至少七名议员、四名从全岛选区选出的议员以及行政委员会内两名当然成员组成。应安圭拉政府的要求，《2020 年安圭拉宪法(修正)令》改变了有资格担任议会副议长的人员类别。该法令产生的效力是，总检察长和副总督均不得担任该职务，但除行政委员会成员外，任何当选的议会成员均可当选为副议长。议会在该法令生效后的第一次会议上还要选举新的副议长。总督任命议会当选成员之一为总理，根据总督的判断，这一任命有可能得到大多数议会当选成员的支持。根据 2019 年的宪法修正案，总理的连任限制为两届。其他部长也由总督根据总理的建议，从议会当选议员中任命。
3. 2020 年 6 月 29 日在安圭拉举行的大选导致政府更迭，安圭拉统一阵线赢得 4 个席位，安圭拉进步运动赢得 6 个席位，后者成为执政党。安圭拉进步运动的 Ellis Webster 于 2020 年 6 月 30 日就任总理。
4. 根据 2020 年 7 月发表的《选举监督员报告》，2020 年大选的变革和创新包括：颁布 2019 年《选举法》和 2020 年《选举登记条例》；开发选民在线数据库；采用选民登记卡；采用电子投票簿；对某些类别的选民实行预先投票；采用电子计票方式；启用一个提供全面服务的独立中央选举办公室；举办选民教育公共课程；在全岛实行单一选区，以选出四名候选人。
5. 安圭拉法律是英格兰和威尔士的普通法，加上截至 1971 年 8 月从之前的圣基茨-尼维斯-安圭拉联系邦继承而来的所有法律，以及此后当地颁布或由联合王国代表其颁布的所有法律。司法机构是东加勒比最高法院，设在圣卢西亚，是一个服务东加勒比国家组织成员国的区域法院，其中包括巡回上诉法院和高级法院两个部门。最终可诉诸枢密院司法委员会。
6. 2002 年《英国海外领土法》规定，英国海外领土公民享有英国公民身份。在这方面，领土政府对影响英国海外领土公民父亲的一些子女的漏洞表示关注，这些公民在出生时他们的父母没有结婚。
7. 2011 年，安圭拉成立了一个由 H.Clifton Niles 领导的新宪法起草小组。如此前报告所述，该小组于 2012 年 2 月向政府提交了草案案文，其中载有可能成为独立宪法主要内容的治理变革建议。2015 年 9 月，领土政府成立了一个新的宪政和选举改革委员会，以推进宪法和选举改革，除其他外负责审查以前为改革 1982

年《安圭拉宪法》提出的议案。2016 年 11 月，领土政府公布了该委员会以新《宪法》草案、新选举法案草案和新的选区划分委员会草案形式提出的选举和宪法改革议案，公布后委员会进行了公众协商。修正草案已于 2017 年 3 月 31 日发布，并于 5 月 4 日提交给行政委员会。2018 年 6 月，领土政府向联合王国政府提出了《安圭拉宪法》修正案的提议，将分阶段予以实施，第一阶段在 2020 年大选之前生效，第二阶段包括全面审查《宪法》，在第一阶段完成后再次实施。

8. 2018 年 10 月，就《安圭拉宪法(修正)令》草案在该领土举行了公开征求意见。2019 年 2 月，管理国在与议会外交事务委员会分享该枢密院令草案时表示，已经与领土政府谈判了第一阶段的提案，这些提案旨在提高政府办事效率，并为选举做准备。据管理国称，这些提案不影响联合王国与领土政府之间的宪政权力平衡。

9. 枢密院于 2019 年 4 月通过了相关枢密院令，总督于 2019 年 5 月 14 日宣布《安圭拉宪法》第一阶段修正案生效。推进第二阶段的正式谈判于 2019 年 11 月开始。联合王国和安圭拉谈判团队于 2019 年 11 月 26 日发表的联合声明指出，尽管尚未达成最终协议，但已取得良好进展。声明进一步指出，安圭拉对将选举改革和宪法改革分开表示关切。据管理国称，关于第二阶段改革的谈判可能在 2021 年初重启。

10. 管理国表示，依据其 2012 年发布的题为《海外领土：安全、成功与可持续性》的白皮书，总督已明确表示，任何切断联合王国与安圭拉之间宪政联系的决定都应基于安圭拉人民依照宪法明确表达的愿望。如果领土人民明确表达独立愿望，联合王国政府将履行义务，帮助领土实现独立。

二. 预算

11. 联合王国政府和安圭拉政府商定了财政责任和发展框架，2013 年 11 月，该框架获得通过，成为安圭拉法律。其中规定，安圭拉政府将致力于平衡预算，遵循借款指导原则和中期财政计划，以管理未来五年的公共财政。

12. 据领土政府称，安圭拉致力于财政改革，并保持对领土财政责任的控制权。鉴于飓风“伊尔马”后开展的恢复工作和遇到的财政紧张状况，领土政府已表示，财政改革不应成为救灾的先决条件。

13. 2020 年 4 月 15 日，当时的总理兼财政部长 Victor Banks 向议会提交了 2020 财政年度的预算，数额为 2.5699 亿东加元。在 2020 年领土政府预算中，经常性支出估计为 2.4147 亿东加元，而资本预算的拨款为 1 552 万东加元。另一方面，2020 年经常性收入估计数为 2.5345 亿东加元，高于前一年的实际收入 2.34 亿东加元。

14. 关于 2019 财政年度，经常性收入结算额共计 2.3410 亿东加元，经常性支出估计为 2.1348 亿东加元。据管理国报告，其政府继续通过外交、联邦及发展事务部方案在 2019 财政年度向领土提供总额为 5 284 万东加元的资本赠款，以支持增收、教育、电信、港口基础设施重建、消防服务、空中交通管制以及 2017 年 9 月“伊尔马”飓风后的恢复和重建等项目。

15. 根据领土政府财政和卫生部对安圭拉 2015-2019 年债务组合的审查,包括中央政府债务和政府担保的国内外债务在内的公共债务总额为 4.9316 亿东加元,相当于国内生产总值的 49.93%。截至 2019 年底,债务存量水平比 2018 年下降了 6.10%(3 201 万东加元),主要原因是计划的摊销付款超过了贷款的支付。

16. 安圭拉没有所得税、遗产税、资本收益税、公司税或增值税。领土政府将继续研究此事,特别是研究低税收对领土经济和公共部门储备金的影响。2018 年 5 月,领土政府批准将一项商品和服务税作为其税收改革的一个重要组成部分,并商定到 2023 年分阶段实施。商品和服务税第一阶段涉及重新配置关税,并于 2019 年 10 月开始实施临时货物税、服务费和对外消费税。据领土政府称,2019 年第四季度,临时货物税为税收贡献了 946 万东加元,消费税贡献了 278 万东加元。

17. 2020 年 5 月 7 日,向议会提交了 2020 年追加拨款法案(2020 年),在原始数字内重新分配金额。

三. 经济状况

A. 概述

18. 据东加勒比中央银行称,按市场价格计算,安圭拉 2020 年的国内生产总值估计下降了 31.34%,而 2019 年的增长率为 18.44%。2020 年按市价计算的国内生产总值为 7.0372 亿东加元,而 2019 年为 10.2488 亿东加元。

19. 安圭拉的主要产业是旅游业、房地产业和金融中介。据管理国称,由于 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行对经济的影响,房地产预计将成为 2020 年经济的最大贡献产业,占实际经济活动的 17.98%,尽管与 2019 年相比萎缩了 7.52%。

20. 拉丁美洲和加勒比经济委员会加勒比发展与合作委员会 2018 年报告称,2017 年 9 月的 5 级飓风“伊尔马”给安圭拉的环境和经济造成了重大损害。损失总额估计为 5.07 亿东加元。损失总额和额外费用分别为 3.315 亿东加元和 4 190 万东加元。受影响最大的部门是旅游业,旅游业是安圭拉经济的推动力,包括作为安圭拉税收的主要来源,而旅游业运作所必需的电力、电信和交通基础设施部门也受到重大影响。据领土政府称,在飓风“伊尔马”造成经济下滑一年后,由于建筑部门通过重建和翻修有望实现增长,2018 年经济前景看好。然而,按实际价值计算,2018 年增长率下降 2.9%,原因是旅游业复苏慢于预期,私营和公共部门重建延迟。然而,复苏的迹象,如对工作许可证的高需求,建筑活动的增加,以及游客人数的增加,都表明安圭拉的经济出现了积极的趋势。

B. 旅游业

21. 财政、经济发展、投资、商业和旅游部负责执行旅游业总计划(2010-2020 年),而安圭拉旅游局及安圭拉旅馆和旅游业协会则营销并推广领土的旅游产品。

22. 2019 年游客抵达人次达到 166 351,与 2017 年和飓风“伊尔马”发生之前的水平相似。2020 年,由于 COVID-19 大流行,登记的游客抵达数量大幅减少。安

圭拉于 2020 年 3 月 20 日关闭边界，但有一些例外。放宽入境限制措施于 2020 年 11 月 1 日生效，这使一些游客得以前往。

C. 金融服务

23. 据管理国称，代表所有银行、保险和相关服务的金融中介部门在 2019 年大幅增长 34.31%，预计 2020 年将小幅下降(1.24%)。2020 年，金融中介部门是对安圭拉经济贡献最大的部门之一。

24. 安圭拉金融服务委员会成立于 2004 年，是一个向总督负责的独立监管机构。与此同时，财政部负责管理领土在《美国海外账户税务合规法案》方面的职责。2014 年 10 月，安圭拉加入了早期采用者倡议，承诺尽早采用共同报告标准，这是经济合作与发展组织制定的税务当局之间自动交换信息的新标准。

25. 2016 年 4 月，安圭拉与联合王国就互相交换实际所有权信息达成一项双边安排，并于 2017 年 6 月 30 日生效。根据这项安排，执法当局可及时查阅各自管辖范围内注册的公司和法律实体的实际所有权信息。2017 年，联合王国政府同意向安圭拉提供财政援助，帮助其建立自己的实际所有权信息系统，并在起草基础立法方面提供援助。据管理国介绍，2020 年 6 月 17 日，前总理兼财政部长 Victor Banks 发表声明，承诺对在辖区内注册的安圭拉公司和其他法人实行可公开查阅的实际所有权登记。该登记册正在建设中，将于 2021 年 3 月完成。

26. 2013 年 8 月，安圭拉的两家商业银行，即安圭拉国民银行和加勒比商业银行由东加勒比中央银行接管，以便更好地对其进行管理。2015 年，领土政府决定推进东加勒比中央银行提出的银行业处置计划。2016 年 4 月，总督批准了一系列相关立法(2015 年《银行法》；2016 年《东加勒比海资产管理公司(修正案)法案》；以及 2016 年的《银行处置义务法案》)，这两家银行合并为安圭拉国家商业银行。据领土政府称，安圭拉政府在银行业处置中的干预金额总计为 3.254 亿东加元。

27. 2018 年 5 月，联合王国议会通过了《制裁与反洗钱法》。根据该法，国务大臣必须向海外领土政府提供一切合理援助，使这些政府都能够为在其管辖范围内注册的公司建立可公开查阅的实际所有权登记册，并迟于 2020 年 12 月 31 日拟定一份枢密院令草案，规定任何尚未建立该登记册的海外领土必须这样做。此后，上述最后期限被延至 2023 年。2020 年 7 月 15 日，联合王国政府欢迎包括安圭拉在内的 8 个海外领土发表声明，声明承诺提高金融服务的透明度，宣布将建立可公开查阅的公司实际所有权登记册。

D. 农业和渔业

28. 安圭拉的农业活动有限。渔业对于许多安圭拉人的生计意义重大，为 300 多人提供直接收入，另有许多人靠捕鱼维持生存。如此前报告所述，安圭拉对其岛屿北面专属渔区的利用范围不到四分之一。渔业和海洋资源司正在努力动员渔民组成一个统一的机构，鼓励管理和可持续的创新方式，以促进渔业发展。

29. 据管理国称，2016 年 4 月由行政委员会通过的《2015-2025 年安圭拉渔业发展计划》概述了为确保以最佳和可持续方式利用安圭拉渔业资源必须开展的工作。

领土政府请求管理国协助在其水域建立许可捕鱼制度，并表示，在安圭拉实行许可捕鱼将有助于解决在安圭拉水域进行的非法拖网捕捞和捕鲸问题。

E. 基础设施

30. 据安圭拉政府称，安圭拉拥有约 100 公里铺面道路和 60 公里土路。一些铺面道路已有 25 年多历史，没有得到充分养护。

31. 安圭拉航空和港口管理局是一个自负盈亏的半自治实体，按商业原则管理机场和海港的运营。克莱顿·劳埃德国际机场位于瓦利郊区，是岛上唯一的机场，为商业和私人飞机提供服务。机场有往返于安提瓜、圣马丁岛、波多黎各和圣托马斯国际机场的航班。此外，安圭拉与圣马丁岛之间的渡轮和包船服务是安圭拉与主要国际门户之间的主要国际运输纽带。

32. 2017 年 11 月，联合王国政府在当年早些时候飓风“伊尔马”对基础设施造成破坏后，向该领土政府提供了 6 000 万英镑的赠款。赠款名为“安圭拉方案”，是根据管理国和领土政府 2018 年 5 月签署的谅解备忘录制定的。领土政府确认了将由赠款资金支持的基础设施项目清单，包括重建学校、唯一的医院和三家综合诊所、环境卫生单位和其他关键的国家基础设施，如该岛唯一的机场和吹风点港客运渡轮码头。已为 2019 年至 2021 年两个具体项目指定了 1 700 万英镑的额外资金：作为中期经济财政发展计划的一部分，加强领土政府的收入；以及鉴于旧码头的使用年限已满，在路湾港口建造一个新的货运码头。安圭拉方案和其他项目预计将于 2023 年 3 月完成。

F. 交通和通信

33. 领土政府在其 2020 年预算咨文中指出，基础设施、通信、公用事业、住房、农业、渔业和环境部及其各司 2020 年经常预算拨款为 1 748 万东加元，比 2019 年核定预算 1 488 万东加元增加 17.5%(即 261 万东加元)。2020 年，该部重点制定并实施了一项三年战略统筹计划，通过培训改进其服务提供方式。

34. 安圭拉有现代化的岛内电话系统，有多个对外网关，包括几条连接圣马丁岛的微波中继线，还有一个在托尔托拉的光纤登陆点用于国际电话，移动电话、座机电话和互联网服务存在竞争。

35. 领土政府认为，该岛唯一的跑道不适合容纳大型有效载荷和飞机，这一点在飓风“伊尔马”过后的救援工作中表现得很明显。领土政府一直在努力扩建机场，以改善国际航班通行，使更大规模的空运能进入该岛。

四. 社会状况

A. 概述

36. 安圭拉社会保障局负责监管领土的社会保障制度。社会发展部社会发展司和其他各司为公众提供基本社会服务。据管理国称，2019 年推出的国家社会保护政策提出了领土综合社会保护制度框架，以帮助安圭拉实现可持续发展目标，特别

是那些侧重于社会发展的目标。该政策旨在确保公平公正地提供服务，同时尊重权利持有人的意见和投入，并将社会保护纳入单一、连贯的规划和应对框架。安圭拉政府继续以公共援助赠款的形式向弱势群体提供临时救济。

37. 社会发展部继续对各利益攸关方宣传遵守与联合国儿童基金会(儿基会)合作制定的《儿童保护问题机构间议定书》的重要性，以确保所有负责保护儿童工作的机构作出集体努力，应对虐待和忽视儿童问题。据管理国称，该部得到了联合国王国儿童和家庭法院咨询和支助处的支持，该处在与儿童保护有关的领域为工作人员提供了一系列培训课程。

38. 继续通过与主要机构的月度审查会议监督《儿童保护问题机构间议定书》的执行情况。2016 年成立了儿童保护委员会，这进一步证明保护儿童免受虐待问题继续受到重视。

B. 教育

39. 根据泛美卫生组织的数据，安圭拉的实用识字率为 93%，小学净入学率为普遍，学生 100% 完成小学最后一年的学业。教育司向所有教师提供专业持续发展机会，重点是支持新教师。

40. 安圭拉社区学院除其他外，提供准学士学位和研究生学历证书。西印度群岛大学开放校园在安圭拉提供获得完全认证的高等教育。另据管理国报告，美国一家私人医学院在领土内有一个分校区，向大多来自美国的学生提供基础科学课程。

41. 安圭拉政府表示，该领土将受益于对岛上提供的教育水平进行正式评估，并在必要时引入替代方案，在领土以外或通过远程教育提供教育。

42. 来自海外领土的学生如果在第一个学年之前的三年在英国海外领土、欧洲经济区或瑞士居住，则可享受英国大学的本国学生费率。此外，这些学生也可获得欧洲联盟提供的高等教育或职业教育资助。

C. 公共卫生

43. 安圭拉卫生局负责所有初级、二级和个人保健服务。领土有三个卫生区，设有四个卫生保健中心、一个综合诊所和一家医院，即亚历山德拉公主医院。2020 年大量投资于该医院的基础设施，包括一个专门建造的氧气厂、储藏楼和一个实验室扩建项目，该实验室有能力通过聚合酶链反应检测来筛查 COVID-19。需要动大手术的病人通常送到邻近岛屿就医。

44. 卫生和社会发展部负责监管和监测包括卫生局在内的公营和私营卫生部门，并在 2015 年至 2020 年国家卫生战略计划框架内开展工作，履行政策制定和监管职能。

45. 根据配额制度，自 1985 年以来，安圭拉每年可有最多 4 名患者通过联合王国的国民保健署免费获得初级卫生保健。领土政府呼吁重新考虑配额制度，因为自 1985 年起，领土人口增加了 2.5 倍，根据领土政府的说法，这使得该领土要依赖邻近岛屿来获得医疗保健。

46. 在 COVID-19 大流行期间，联合王国政府一直支持各海外领土。这些支持包括资助和供应检测工具包、实验室消耗品、医疗设备和医疗用品，以及提供公共医疗卫生专业知识。此外，联合王国政府承诺向各海外领土供应其采购的部分 COVID-19 疫苗。根据管理国的说法，管理国的支持符合本国对其海外领土人民的持久承诺。

D. 犯罪和公共安全

47. 根据管理国提供的信息，与该区域其他司法管辖区相比，安圭拉的犯罪率较低。

48. 洗钱报告局作为中央机构，负责接收、分析和发布有关涉嫌犯罪活动所得收益的信息，并对金融情报职能进行战略监督。安圭拉金融情报部门是安圭拉皇家警察部队内一个专门的专家小组，由洗钱报告局授权履行日常业务职能，对包括洗钱在内的金融犯罪开展各种调查。

49. 2020 年，“梅德韦”号巡逻舰和皇家海军辅助舰队“阿格斯”号驻扎在加勒比地区，执行皇家海军在北大西洋的部分巡逻任务，确保联合王国全年在海上部署，以支持海外领土防备和应对飓风和其他灾害的威胁，并在该地区提供人道主义援助、救灾以及危机通信支持。联合王国政府表示承诺向海外领土提供援助，应对未来的重大风暴等灾害。

E. 人权

50. 领土《宪法》规定，安圭拉所有人都享有生命权、自由权、人身安全权、享有财产权、受法律保护的权利、良心自由、言论自由、和平集会自由和结社自由以及其私人和家庭生活收到尊重的权利。《儿童权利公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》的条款已适用于安圭拉。《欧洲人权公约》也适用于安圭拉。在领土不能提供其他救济的情况下，任何个人都有权将案件提交欧洲人权法院。然而，《公民及政治权利国际公约》、《经济社会文化权利国际公约》和《残疾人权利公约》等其他基本人权条约尚未适用于安圭拉。

五. 环境

51. 领土政府在其 2020 年预算咨文中宣布成立自然资源司，该司由环境、农业和渔业司以及海洋资源司合并而成，目的是提高安圭拉自然资源管理的效率和效力。

六. 与国际组织和伙伴的关系

52. 1998 年以来，该领土一直是拉丁美洲和加勒比经济委员会的准成员。自 2011 年起，领土与国际货币基金组织保持正式对话。安圭拉作为准成员参加加勒比共同体的工作。安圭拉是加勒比开发银行、加勒比金融行动特别工作组和加勒比区域渔业机制的成员。安圭拉是东加勒比国家组织的准成员，是东加勒比中央银行的成员。

53. 第十一期欧洲发展基金(2014-2020 年)向安圭拉领土方案拨款 1 400 万欧元(约 4 290 万东加元)。

54. 领土政府直接与加勒比地区各政府开展合作，参与各种国际组织和机构(包括泛美卫生组织)的区域项目。

55. 2020 年 6 月，联合国开发计划署(开发署)、联合国儿童基金会(儿基会)以及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)发布了《安圭拉——COVID-19 HEAT 报告：人力和经济影响评估》，提出了一系列建议，其中包括：延长与 COVID-19 相关的失业补助的发放期限；扩大学校供餐方案，覆盖所有学校的贫困学生，并扩大每个儿童每月 200 东加元补助的发放范围；为性别暴力的女性受害者建立庇护所；修改安圭拉财政可持续性和发展框架，以考虑到 COVID-19 等因素。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

56. 安圭拉政府的一名代表在 2019 年 10 月 8 日特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第三次会议上发言时解释说，虽然安圭拉不太可能选择加入或从属于另一个会员国，但鉴于管理国目前对安圭拉发展提供的支持的程度以及围绕脱离欧洲联盟产生的不确定性，该领土尚无法寻求独立。她询问联合国如何确保联合王国履行其宣称的在各领土实现多样性、成功和机会的承诺，并且不会滥用其主导地位。

57. 这位代表接着指出，选择继续作为非自治领土，不应使一个领土削弱其人民的民主权利和人权，安圭拉目前仍处于这种地位。在飓风季节存在被毁灭风险的岛屿殖民地有理由担心失去管理国的财政支持，因为其灾后恢复依赖于这种支持。对安圭拉而言，这种关系包括近四个世纪的共同遗产、文化和价值观，超越了财务问题。然而，令人失望的是，管理国与该领土之间的关系既不是现代关系，也不是完全尊重安圭拉公民的关系(见 [A/C.4/74/SR.3](#))。

B. 管理国的立场

58. 由于 COVID-19 大流行，联合王国-海外领土部长级联合理事会第八次会议于 2020 年 11 月 23 日至 26 日在线上举行，管理国主持会议，其海外领土政府的代表与会。联合王国首相出席会议，与会者就经济问题、应对和摆脱 COVID-19 大流行、弱势群体保护以及环境问题等展开了广泛讨论。在讨论环境问题和 2021 年将由联合王国主办的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议之前，威尔士亲王发表了讲话。管理国称，这表明联合王国重视其与海外领土的关系，并肯定海外领土对联合王国生物多样性的贡献。

59. 联合王国政府和海外领土领导人在部长级联合理事会第八次会议通过的公报中表示，《联合国宪章》规定的人民享有平等权利与自决权之原则也适用于海外领土人民。联合王国政府和海外领土领导人重申必须促进领土人民的自决权，这是联合王国政府所有部门的集体责任。

60. 联合王国政府和海外领土领导人承诺探索如何让海外领土在反击敌对的主权主张方面能够继续得到国际支持。会议还指出，对于有永久居民并希望从非自治领土名单上除名的领土，联合王国将继续支持其除名请求。

61. 2020 年 10 月 15 日，在大会第七十五届会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第三次会议上，联合王国代表指出，联合王国政府与其海外领土的关系是现代关系，其基础是伙伴关系、共同价值观和每个领土人民拥有的选择是否留在英国的权利。

62. 他指出，联合王国政府的责任是确保各领土及其人民的安全和善治，领土政府在维护法治、尊重人权和公共生活完整性、提供高效公共服务以及建设强大和成功的社区方面，应达到与联合王国政府相同的高标准。他解释说，联合王国政府致力于让所有海外领土参与联合王国与欧洲联盟未来关系的谈判，以确保在谈判进程的每一阶段都考虑到海外领土最重要的诉求。

63. 他接着说，虽然联合王国将履行主权国的所有责任，但联合王国政府及其各海外领土政府同意，海外领土实行内部自治，唯一条件是联合王国保留使其能够履行国际法所规定义务的权力。他还补充说，部长级联合理事会每年举行一次会议，以监测和推动共同的优先事项。

八. 大会采取的行动

64. 2020 年 12 月 10 日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2020 年报告(A/75/23)及其后第四委员会的建议，未经表决通过了第 75/108 号决议。大会在该决议中：

(a) 重申安圭拉人民根据《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申在安圭拉非殖民化进程中，除自决原则外没有其他选择，自决也是相关人权公约承认的一项基本人权；

(c) 还重申最终应由安圭拉人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助安圭拉人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(d) 欣见为新宪法所做准备，敦促尽快完成与管理国的宪法讨论，包括公共协商，并注意到 2019 年 5 月 14 日生效的《宪法》修正案第一阶段；

(e) 请管理国应请求协助领土努力推进当前的内部宪政审查工作；

(f) 强调指出领土政府以前表示的请给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会派遣视察团的愿望意义重大，促请管理国依照领土的愿望为视察团提供便利，并请特别委员会主席为此采取一切必要措施；

- (g) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动公众教育外联方面的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；
- (h) 促请管理国酌情借助必要的区域支持，协助领土政府加强其在经济领域，包括预算事项方面的承诺；
- (i) 欢迎领土积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作；
- (j) 强调指出领土应继续参加特别委员会的活动，包括区域讨论会，以便向委员会提供有关非殖民化进程的最新信息；
- (k) 又强调指出特别委员会必须获悉安圭拉人民的见解和意愿，进一步了解他们的状况，包括安圭拉和管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围；
- (l) 促请管理国参与特别委员会的工作，与之充分合作，以执行《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款，并告知特别委员会为促进安圭拉的自治而执行《宪章》第七十三条(丑)款的情况，还鼓励管理国为前往领土的视察团和特派团提供便利；
- (m) 重申管理国有责任根据《宪章》促进经济和社会发展并保存领土的文化特性，请管理国采取步骤，争取并有效利用一切可能的双边和多边援助，加强领土的经济；
- (n) 考虑到《2030 年可持续发展议程》，包括可持续发展目标，强调指出必须推动领土经济社会可持续发展，为此促进持续、包容、公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进以可持续的方式统筹管理自然资源和生态系统，特别支持经济发展、社会发展和人的发展，同时面对新挑战和正在出现的挑战，促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力，并强烈敦促管理国不采取任何不符合领土人民利益的非法、有害和非生产性活动，包括将领土用作国际金融中心；
- (o) 请领土和管理国采取一切必要措施保护和养护领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构监测领土内的环境状况，按照现有程序规则向领土提供援助；
- (p) 再次促请管理国、联合国系统各专门机构和其他组织以及区域组织向领土提供一切必要的援助，支持恢复和重建工作，并加强应急准备和减少风险的能力，特别是在 2017 年“伊尔马”和“玛丽亚”飓风对领土造成影响之后；
- (q) 请特别委员会继续审查安圭拉问题，并就此问题和本决议的执行情况向大会第七十六届会议提出报告。

安圭拉地图

