



## 安全理事会

Distr. General  
27 January 2021  
Chinese  
Original: English

**2021年1月25日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信**

谨随函附上在2021年1月21日星期四召开的关于“中非共和国局势”的视频会议上负责中非共和国问题秘书长特别代表兼联合国中非共和国多层次综合稳定团团长曼克尔·恩迪亚耶先生所作通报的副本, 以及中国、爱沙尼亚、法国、印度、爱尔兰、墨西哥、挪威、俄罗斯联邦、突尼斯 (以安全理事会成员中三个非洲国家即肯尼亚、尼日尔和突尼斯, 以及圣文森特和格林纳丁斯的名义)、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。中非共和国外交部长茜尔维·瓦莱丽·拜波·泰蒙女士阁下也作了发言。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员常驻代表的信 (S/2020/372) 中所述、在2019冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序, 这些通报和发言将作为安全理事会文件分发。

安全理事会主席  
塔雷克·拉德布(签名)



## 附件一

**负责中非共和国问题秘书长特别代表兼联合国中非共和国多层次综合稳定团团长曼克尔·恩迪亚耶的通报**

[原件：法文]

主席先生，我谨感谢你给我这次机会，报告自宪法法院最近于1月18日公布12月27日总统选举的最后结果，即确认现任总统福斯坦·阿尔尚热·图瓦德拉先生连任有效以来，中非共和国的最新重大事态发展。安理会成员已经知道，当地局势仍然紧张，因为自第一轮选举以来，新政党促进变革爱国者联盟造成了持续不断的暴力，现已查明，该党与一些政治人物，特别是前总统弗朗索瓦·博齐泽，相互勾结。

然而，自12月3日宪法法院确认候选人最终名单并拒绝前总统博齐泽的参选资格以来，博齐泽动员了签署《中非共和国和平与和解政治协议》的14个武装团体中的一些人员，联合组建促进变革爱国者联盟，首先公开表明要阻止选举，最近又要推翻图瓦德拉总统。争取中非和平联盟、回归、索回和复原组织、中非爱国运动、中非复兴人民阵线部分派别和“反砍刀”组织等组成的结盟武装团体在各地对平民、公共当局、国防和安全部队以及中非稳定团实施暴力，这种局势考验着中非稳定团在身份认同分裂助长的紧张政治和选举背景下执行保护平民这一关键任务的能力。因此，我感谢安理会的支持，这使得联合国南苏丹特派团能够在团际合作框架内快速部署部队和直升机。这不仅提高了中非稳定团的能力，还提高了那些在尤为困难的条件下、特别是在2019冠状病毒病期间工作的人员的士气。我对此表示感激。

然而，应对当今挑战的唯一可持续对策显然是政治办法。只有当新政府能够通过与反对派政治人物及其所代表的社会部门建立桥梁来平息局势，图瓦德拉总统的再次当选才能使国家受益。一个更加统一的政府是必不可少的，最激进的人员将被更加致力于中非共和国和平与和解的人所取代。此外，为了走上一条能够稳定国家而不损害追求正义和打击有罪不罚的和解道路，与选择加入促进变革爱国者联盟、但没有犯下重罪的武装团体成员恢复对话将是至关重要的——这实在是很难取得的平衡，是正义与和平的平衡，是一切成功的和平进程的核心。《和平与和解政治协议》签署两周年纪念当然应该带来一个新的契机，重申签署方对该协议条款的承诺，并重振其执行机制。只有在所有利益攸关方的全力支持下，才能充分实现这一目标。

我要提请安理会注意我们支持的国家方面当前面临的安全挑战。国防和安全部队人员，包括约2600名军事人员，只接受了两个月培训就于2020年7月部署，大约1000名新宪兵和警察的战术能力有限，似乎仍缺乏实地经验。此外，还缺乏能帮助执行任务的后勤和物质资源。结果就是我们在第一轮叛军攻击中看到大量人员溃逃。指挥系统薄弱，国防和安全部队内部缺乏正常运作的内部监督机制，如武装部队总检查局、军事司法系统和军事指挥部，因此没有惩罚措施，这都使情况更加恶化。践踏和侵犯人权行为十分普遍。

我们认可迄今在安全部门改革方面所作的努力，但政府必须再加倍努力，在国际社会更加协调、集中的支持下，建设安全部门的机构和可持续治理，包括武器管理。边界管制方面的重大工作也必须开始。若不处理这些优先事项，政府将无法自保，国家将难以复原。这会继续给民众带来更多痛苦。

对中非稳定团在不断变化的安全局势中的能力以及国防和国内安全部队可靠性的分析表明,促进变革爱国者联盟会在一切可能的地方继续实施暴力和袭击行为,破坏中非各机构的稳定和领土完整。这意味着,在这个比以往更需要确保保护平民和提供帮助提供人道主义援助的时候——最近促进变革爱国者联盟掀起的暴力和威胁浪潮严重影响了这些工作——要使中非稳定团目前的能力经得起进一步考验,就需要一项调整任务的战略。为此,大幅增强中非稳定团军警部门,即部队、警察和监狱管理局的能力,应该能使其保持强势,同时具备更大的机动性。

在这方面,暴力事件增加,并且促进变革爱国者联盟的战斗人员将伏击作为惯用伎俩,迄今已造成五名以上维和人员死亡。因此,主席先生,如果你将特派团间合作——由于安理会通过部署联合国南苏丹特派团的部队和直升机提供大力支持,已迅速确立这一合作——至少延长两个月,我也将感谢不尽。

部队现在面临着范式转变。属于促进变革爱国者联盟的武装团体无故袭击一切国家人员,无论是省长这样的公务员,还是国防和安全部队成员。此外,最近在格里马里和班加苏都有我们的维和人员丧生,表明这些武装团体现在准备直接袭击特派团。最后,国防和安全部队一个多月来遭遇重大困难,导致整个地区国家力量空缺。

为了应对这一新威胁——如果我们的要求得不到回应,这一威胁可能会在中非境内扎根——特派团特别是部队必须作出大胆、明确和有利的回应。目前部署的部队正在一片极其辽阔的地区开展行动,几乎没有通信渠道。此外,就人员数量而言,部队的反应能力有限,因该国幅员辽阔而无法在全境开展行动。最后,行动区缺乏重要能力,如无人驾驶飞行器、攻击直升机、扫雷能力和特种部队,这进一步阻碍了我们的行动和反应能力。

在实施战斗行动的同时,部队对自身能力进行了审查,以便能够长期应对进一步破坏该国稳定的新威胁。已经制定、论证并评估部队组建提案,以保持持久解决冲突。部队可能看起来很庞大,需要3000名维和人员,但这些新增官兵将成为特派团适应这一威胁的有力工具。因此,提议将核定维和人员的上限提高到14650名官兵。附件中题为“部队扩建”的文件含有更多细节。

同近期的其他行动一样,在1月13日班吉郊外的袭击中,中非稳定团警察部门充分调动潜力,为军事行动和民事应对措施提供了支持。联合国警察部门,特别是其特种部队即建制警察部队,正在采取类似军事行动程序的有力行动来保护平民,同时也开展司法和警察工作。联合国警察向国际刑事法院、特别刑事法院和其他司法机构提供支持,以便将被控犯有重大罪行的人绳之以法。办公室主任和中非稳定团许多实体的要求往往超出联合国警察的能力范围。

在无望增加联合国警察的资源的情况下,因此唯一可行的机制就是提高绩效,但也要尽可能确定优先次序。联合国警察部门继续与总部合作,提供执行特定任务的人员,但我们需要增加警官人数和建制警察部队的数量,以便能够在所有外地办事处执行全部任务。

随着局势变化、疑似战斗人员被拘留,司法程序面临着巨大压力。希望加快对被拘留者的诉讼程序,同时必须想办法解决监狱过度拥挤的问题,警方长期羁押和审前拘留加剧了这一问题。由于监狱非军事化战略才刚刚施行,迫切需要增派监狱管理人员,特派团必须帮助中非当局满足这一需要。

我借此机会请求解除第2552(2020)号决议第32(a)(四)段在中非稳定团任务授权框架内针对我们向中非武装部队提供后勤支持规定的限制。目前,我们只能提供有限的后勤支持,以逐步重新部署参与与中非稳定团联合开展行动、包括开展联合规划和战术合作且经欧洲联盟中非共和国培训团培训或认证、有限数量的中非武装部队以及经审查或培训、有限数量的国内安全部队,以此支持执行中非稳定团当前任务,包括保护平民的任务,支持国家当局恢复和维护安全与法治。我们请安理会按照联合国组织刚果民主共和国稳定特派团任务中商定的内容,授权向中非安全部队提供充足的后勤支持,即保护平民,恢复并维护公共安全和法治,以及建立可持续的治理和指挥控制机制,并确保该国边界的安全。

现在在此应该重申该次区域的环境,当地的跨境有组织犯罪网络不断增多并且日益复杂。因此,我提议,为了打击参与武器贩运、在季节性游牧中寻衅滋事和非法开采自然资源的跨界犯罪网络和武装民兵,应根据第2552(2020)号决议第6段重启双边委员会,包括采取创新型跨界安全合作机制,如2011年11月大湖区问题国际会议在戈马设立的联合情报融合中心,并敦促政府重新建立中非稳定团能够支持的联合边界安全、监测和管理机制。这些因素空前重要,因为邻国也是《中非共和国和平与和解政治协议》的协调人。在国内,增加对打击小武器和轻武器扩散国家委员会的技术支持,以执行其2019年7月的国家行动计划,有助于确保负责任地管理政府武器和弹药,并控制该国的武器流动。

鉴于该国财政紧缩,通过恢复与金伯利进程有关的采矿安全体制和法律框架来支持恢复采矿部门的国家权力,将是经济复苏的绝佳工具。由于武装团体继续开采矿产资源以加强自身能力,必须强调并支持恢复国家对这一活动的控制,以减少武装团体的威胁,使国家能够重新分配资源,最终促使更好地进行财富再分配,进而减少贫困。因此,我们主张在任务规定中授权提供更多资源来支持国家安全和国防部队实现这一目标。具体而言,我们需要考虑国际社会——联合国、双边伙伴和区域行为体——如何才能最好地集体支持加强治理,支持百折不挠地建设该国的机构。中非共和国面临在安全和建设和平方面发生倒退的严重风险,这可能破坏安理会和中非共和国伙伴帮助建设的一切。

然而,中非共和国人在危机期间表现出的勇气表明,他们不再愿意容忍使用暴力剥夺其基本权利——如投票权——的行为。大批公民摒弃现在这些试图颠覆宪政秩序的武装团体动辄操弄以证明其存在合理性的昔日身份认同之争,不顾武力威胁,冒着人身安全的风险外出投票。

中非共和国人民在12月27日选举期间表现出的毅力和热情,促使特派团和整个国际社会继续支持他们沿着即将迎来两周年的《中非共和国和平与和解政治协议》所指明的和解、重建、对话和包容各方的道路走下去。这当然是一条布满荆棘的前行之路,但它依然是一条——而且是唯一一条——通往持久和平的道路。因此,我呼吁安理会考虑采取各种最适当的措施,确保中非稳定团适应新的局势。



## 附件二

## 中国常驻联合国代表张军的发言

[原件: 中文]

我感谢恩迪亚耶特别代表所作通报。欢迎中非外长拜波阁下出席会议。安理会应中非政府要求举行公开会,发出团结一致的声音,对维护中非和平具有重要意义。

中非形势正处于重要关口。中非克服困难完成大选,国家发展进入新阶段。同时,中非政治稳定存在隐患,安全形势依然脆弱,实现长治久安面临诸多挑战。我愿强调以下几点:

第一,要尊重中非人民的选择。中非宪法法院1月18日已经宣布大选最终结果。中方对图瓦德拉总统胜选表示祝贺。相信在国际社会帮助下,中非政府和人民将在国家建设道路上迈出更大步伐。中方呼吁中非有关各方以国家和人民利益为重,尊重宪法法院关于大选的最终决定,遵守和平协议,摒弃暴力,在国家法律框架内和平解决争议。中方赞赏非盟和中部非洲国家经济共同体为稳定中非局势所作努力,支持两组织发挥更大作用。

第二,要支持中非提升安全能力。中非在维护国家主权安全、保护民众安全方面任务艰巨。国际社会应大力支持中非政府加强安全部队建设,使其能够尽早承担起维护稳定、管控边界的主要责任。根据中非实际情况和中非政府表达的强烈意愿,安理会应早日解除对中非武器禁运措施,为提升中非安全能力、推动中非问题政治解决创造更多有利条件。

第三,要支持联合国驻中非特派团继续有效履行授权。一段时间以来,联中团为支持中非合法政府、保障大选顺利举行发挥关键作用,中方对此表示高度赞赏。近几周以来,联中团为在冲突中受困的中非平民和各国侨民,包括中方64名人员转移提供了安全保障和便利。

在此我要对恩迪亚耶特别代表和联中团表示特别感谢。中方支持根据形势发展需要,通过特派团间合作临时加强联中团军事力量,让联中团有足够的资源履行授权。联中团近来多次遭遇袭击,布隆迪、卢旺达、加蓬、摩洛哥等国维和人员不幸遇难。要对此高度重视,认真分析查找原因,并根据安理会第2518(2020)号决议的要求,切实加强安保措施,保障维和人员安全。

第四,要加大对中非援助和发展合作。中非人民积极参与大选,体现了他们对国家发展和幸福安定生活的渴望。国际社会要加大对中非援助力度,支持其防控疫情、恢复经济、改善民生,在安全局势稳定后进一步加强基础设施建设,把能源资源优势转化为发展潜力,通过分享和平发展红利,逐步消除暴力冲突的根源,在发展中实现持久和平。

中非共和国是中国在非洲的好朋友、好伙伴、好兄弟。中方积极支持中非为维护稳定、促进发展所做努力,为中非抗击新冠肺炎疫情和筹备大选提供了力所能及的支持。中方将同国际社会一道,继续为中非和平与发展作出贡献。

## 附件三

## 爱沙尼亚常驻联合国副代表格特·奥瓦尔特的发言

主席先生, 我感谢你召开今天的会议, 讨论中非共和国的困难局势。我还感谢恩迪亚耶特别代表通报最新情况并发表见解, 他的通报和见解很有价值。

爱沙尼亚强烈谴责武装团体过去几周实施暴力和袭击, 夺走平民、人道主义工作者、安全人员和联合国维和人员的生命。这些袭击可能构成战争罪, 必须将实施和煽动袭击的人绳之以法。我们坚决支持联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)作出快速、有力的反应, 以确保保护平民和提供人道主义援助。

我谨以我本人的名义, 向在保护中非共和国人民的生命期间牺牲的中非稳定团维和人员表示哀悼。

尽管有若干方采取行动, 以暴力破坏选举进程的稳定, 但中非共和国人民依然外出投票, 并将再次这样做。他们的决定必须得到所有政治行为体的接受和尊重。任何涉及选举结果的争端都必须以和平合法的方式解决。

不存在使用暴力实现持久和平的道路。我们呼吁担保方和调解人加强协作, 支持有效执行《中非共和国和平与和解政治协议》。必须追究破坏协议和民主选举进程的人的责任。我们还谨强调区域和跨界倡议的重要性, 这些倡议有助于确保该国的稳定, 有助于推动各方通过政治对话解决问题。

## 附件四

### 法国常驻联合国代表尼古拉·德里维埃的发言

[原件：英文和法文]

首先，我要欢迎中非共和国外交部长与会，并感谢负责中非共和国问题秘书长特别代表曼克尔·恩迪亚耶先生所作的通报和他作为联合国中非共和国多层次综合稳定团（中非稳定团）团长开展的工作。我向自12月开始发生暴力以来殉职的7名维和人员致敬。我愿强调三点。

首先，法国最强烈地谴责自称的促进变革爱国者联盟在前总统博齐泽的支持下实施的暴力。该联盟不仅袭击维和人员和中非共和国武装部队，而且还袭击平民、人道主义人员和机构。这是不可接受的。因此，法国呼吁各方遵守国际人道主义法规定的义务，特别是鉴于流离失所者的人数及其需求不断增多。

有鉴于此，法国敦促中非共和国武装团体和当局在担保方——非洲联盟和中非国家经济共同体（中非经共体）——的支持下尽快恢复对话。反对该进程的人可受到新的制裁。

凡鼓吹仇恨和暴力，侵犯人权、违反国际人道主义法或《中非共和国和平与和解政治协议》以及编造不实信息者，都将因其行为被追究责任。

同欧洲联盟一样，法国将继续在中非共和国弘扬正义和打击有罪不罚现象。我们希望特别刑事法院将于2021年开始其审判工作。真相、正义、赔偿与和解委员会也必须能够得到一切必要的支持，完全独立地开始活动。

其次，法国注意到宪法法院确认图瓦德拉总统连任的裁决。我们呼吁各方尊重该裁决。选举进程务必根据法律和宪法框架继续开展，直至完成。

我们还注意到图瓦德拉总统在1月18日向全国发表讲话时对民主反对派所说的话。我们促请中非共和国政府在中非经共体的支持下，尽快落实该声明，为此要创造条件开展包容各方的对话，尊重一切政治观点和基本自由，包括新闻出版自由。

正如马克龙总统重申的那样，法国将继续与中非共和国一道，推动该国实现稳定的努力。作为安理会成员，我们承诺向中非稳定团提供一切必要手段，使其继续履行艰巨的使命。我要赞扬参与当前行动的特遣队高风亮节。我重申，袭击维和人员的构成战争罪。责任人将被追究责任。

我还赞扬国际伙伴应中非共和国当局的请求提供援助之举。合法军事部队在当地采取的所有行动都必须与中非稳定团进行协调。在这方面，我回顾法国军用飞机为支持稳定团和中非共和国武装部队而开展的行动。

法国重申，安理会决定实施的禁运首先是为了防止武器流入中非共和国，以免落入不法之徒手中。解除禁运将取决于在实现安理会确定的目标——首先是武器和弹药的管理——方面取得的进展。在任何情形下，禁运都不应妨碍加强中非共和国武装部队，法国完全支持这一点。我们注意到中非共和国当局表达的关切和请求。法国希望安理会适当予以考虑。

最后，我谨呼吁中非共和国政府及其所有行为体竭尽全力，结束敌对行动，走上和解之路。

## 附件五

## 印度常驻联合国副代表拉温德拉·拉古塔哈里的发言

首先,我要感谢负责中非共和国问题秘书长特别代表曼克尔·恩迪亚耶先生就中非共和国最近的事态发展所作的全面通报,以及联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)为处理该国安全局势采取的行动。

我们向在中非共和国境内遇袭殉职的摩洛哥、加蓬、卢旺达和布隆迪等国维和人员的遗属表示最深切的慰问。我们也祝受伤的维和人员早日康复。反政府的反叛团体联盟串通一气同时发动袭击,导致7名中非稳定团维和人员牺牲,惨痛地反映出当地局势不断恶化。对维和人员的这些袭击令人震惊,也不可接受。必须追究这些令人发指袭击的实施者的责任。我们呼吁中非共和国当局立即对袭击者采取行动,并将其绳之以法。

自上个月举行总统选举以来,中非共和国安全局势岌岌可危,令人严重关切。反对图瓦德拉总统的武装团体促进变革爱国者联盟背弃2019年初签署的《中非共和国和平与和解政治协议》,并对首都班吉和其它城镇发动袭击,当地的事态由此危险地升级。

虽然2019年的和平协议和路线图仍是向前迈进的基本框架,但我们认识到,协议的关键部分尚未得到执行,反叛分子继续在全国各地实施暴力。对当地民众非法征税、贩运黄金和钻石以及对从事矿产品供应和生产者征收附加税,继续为反叛分子带来大量收入。

持续不断的暴力迫使近6万人逃离该国,加剧本已严峻的难民危机。首都以外的学校和培训中心仍然关闭,牧民和农民因安全无保障和担惊受怕不再能够开展其活动。关于促进变革爱国者联盟招募儿童为其工作的报告令人痛心。我们继续关切反对派团体的袭击造成的人道主义危机愈演愈烈,呼吁反对派团体解除对城镇的封锁,准许必需品流通。

尽管挑战持续存在,但2020年12月27日举行第二次民主选举无疑是中非共和国的一个重要里程碑。我们赞扬中非共和国当局在国际和区域伙伴及中非稳定团的支持下举行选举。然而,最近的事态发展有可能破坏2019年以来艰难取得的进展。我们曾经见过类似的选举后局势演变成一场重大危机,对广大地区产生影响。鉴于以往的政治不稳定和暴力,中非共和国的局势理应得到国际社会的立即关注。

1月18日,宪法法院核证了选举结果,并予以认可。我们呼吁各反对派团体,特别是和平协议的签署方,立即停止敌对行动,并与中非共和国当局一道,寻求和平解决当前危机的办法。各利益攸关方亟须尊重中非共和国宪法法院的最终裁决,并通过和平进程解决其争端。

我们欢迎图瓦德拉总统的发言,他强调必须实现和解,也必须具有同反对派合作的意愿。中非共和国当局还应当避免采取任何行动加剧当前的紧张局势。

中非稳定团一直发挥关键作用,支助中非共和国安全部队抗击反对派集团的袭击。我们赞扬中非稳定团的作用,同时重申稳定团必须坚持执行其根据安全理事会决议承担的任务。我们还要强调指出,中非共和国安全部队和



为这些部队提供军事支助的各国之间必须进行协调, 与中非稳定团协调它们的行动。

印度支持非洲联盟(非盟)和中部非洲国家经济共同体(中非经共体)这两个2019年和平协议保证人继续作出努力, 以便通过谈判化解危机。对中非共和国境内各行为体有影响力的各国也必须向非盟和中非经共体提供支持。迫在眉睫的优先事项是早日恢复中非共和国的和平与稳定。

## 附件六

## 爱尔兰常驻联合国代表杰拉尔丁·伯恩·内森的发言

[原件: 英文和法文]

首先, 我感谢部长女士今天上午同我们一起出席会议。我还要感谢秘书长特别代表恩迪亚耶所作的极具启发性的通报, 感谢安全理事会三个非洲理事国同圣文森特和格林纳丁斯一道安排了本次及时的安全理事会会议。

我谨向选举期开始以来丧生的七名维和人员致敬。我们向他们的家人表示最深切的慰问。爱尔兰最强烈地谴责所有针对维和人员的袭击和暴力, 我们呼吁中非共和国当局将犯罪者绳之以法。

这些选举为中非共和国取得进展提供了机会。我们赞扬该国人民致力于促进民主, 即使面对暴力和不安全也决心参加投票。这种决心应当激励当局和各方真诚参加选举进程, 并竭尽全力代表中非共和国人民的意愿。

民间社会、特别是妇女和宗教领袖的工作对于促进该进程至关重要, 这明确表明, 包容各方的进程对于建设和平不可或缺。

爱尔兰认为, 全体利益攸关方必须遵守宪法法院本周早些时候作出的决定。我们呼吁所有各方通过对话以和平方式解决关切事项和意见分歧。

为了在这个问题上取得进展, 我们要求政府同反对派公开接触, 并举行实质性对话。我们欣见图瓦德拉总统在最近的暴力事件之后发表声明, 指出必须实现全国和解, 我们期待看到这一点落实在行动上。我们敦促政府继续同签署《中非共和国和平与和解政治协议》并仍然致力于推动协议的团体合作, 积极努力使其他人重新加入讨论。

我们相信, 安理会必须发出明确信号: 决不容许执行《政治协议》取得的进展出现进一步倒退。我们知道, 中非共和国全体利益攸关方的充分参与对于实现和平极其重要, 这包括政治、民间社会和反对派行为体。爱尔兰还从我们的切身经验获知, 保持沟通渠道畅通何等艰难, 但是我们也知道, 它们对于建立和维护和平绝对至关重要。

我们还要说, 问责很重要。有罪不罚的恶性循环与冲突的恶性循环有不可分割的联系; 无论何时出现有罪不罚现象, 我们都应当切断这种联系, 这样才有希望实现稳定。我们呼吁当局确保实施暴力以及侵犯和践踏人权行为的犯罪分子、包括侵害儿童和实施性暴力及性别暴力的犯罪分子受到全面追究。

我们继续对中非共和国持续恶化的实地人道主义局势感到严重关切。关键是保障喀麦隆至班吉公路的安全, 以便能够向该国运送货物。实际上, 仅从12月份以来, 就有6万人逃到邻国, 据我们了解, 另有数万人在境内流离失所。我们呼吁各方按照国际法和第2552 (2020) 号决议, 确保充分、安全、立即和畅通无阻的人道主义准入, 并尊重人道主义原则。

我们赞扬联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)在这些极具挑战性的环境下所做的工作。总之, 这非常了不起。我们都知道, 稳定团不胜负荷。稳定团必须拥有必要资源, 才能完成其保护平民的首要优先事项。上周, 我们听说来自联合国南苏丹特派团的卢旺达步兵和斯里兰卡航空兵做出

了关键贡献,使中非稳定团能够对武装集团的行动作出反应。安理会必须确保中非稳定团获得所需资源,才能保持其强势姿态。

最后,中非共和国的动荡令人感到严重关切。我们都持这一观点,因此现在必须付出巨大努力,和平解决这一局势。选举是一个重要机会。安理会、中非共和国当局和所有国家及区域利益攸关方必须一道努力,争取实现中非共和国人民理所当然应该拥有的和平、安全的未来。

## 附件七

## 墨西哥常驻联合国副代表阿莉西亚·布恩罗斯特罗·马谢乌的发言

[原件：西班牙文]

墨西哥欢迎中非共和国外交部长今天上午出席会议。我们还感谢特别代表曼克尔·恩迪亚耶所作的通报，并认可联合国中非共和国多层次综合稳定团（中非稳定团）正在开展的重要工作。

墨西哥最强烈地谴责稳定团遭受的袭击，自12月份以来，这些袭击夺走七名维和人员的生命，本周，确切地说是在一周稍多的时间里，夺走四名维和人员的生命。这些攻击维和部队的行动构成战争罪，因此，必须由主管机构对它们进行调查和惩处。

墨西哥注意到，中非共和国宪法法院上周一作出裁决，确认了总统选举结果。该法院是处理这一问题的终审法院，因此我们邀请中非共和国的所有政治行为体遵守这些结果，并在制度框架内，按照《中非共和国和平与和解政治协议》，以建设性方式专心致志建设一个全国和解的新阶段。必须保护这些制度及其进程，以彰显制度途径能够取得成果。

本着这一精神，我们赞扬图瓦德拉总统呼吁和解。我们希望同时采取具体措施，允许所有拥有合法政治权益的行为体参加该国的和解与重建。墨西哥认为，必须让妇女、青年和难民在决策中发挥重要作用，才能建设持久和平。我们认为，真相、正义、赔偿与和解委员会的工作可能有助于实现这一目标，因此，当务之急是为它提供必要手段，使之开始运作。

我们最近几周目睹的暴力事件违背中非共和国全体人民的利益。自选举以来，超过12万人因暴力而不得不逃离所在社区，这造成了人道主义后果。中非共和国的难民主要抵达刚果民主共和国、乍得和喀麦隆，增加了对这些国家的压力，表明中非共和国的局势有可能破坏区域稳定。

我们对系统性虐待妇女和儿童的现象，包括谋杀、残害、剥削、性虐待和强迫征兵，感到尤为关切。这些行为是不可接受的，必须根据其严重程度予以制裁。

墨西哥认为，安理会必须呼吁联合国系统各机构开展紧急协调，以便为需要人道主义援助的民众提供服务，并确保他们的权利得到保护。必须不加限制地持续提供人道主义准入。只有这样，我们才能尽可能帮助遏制冲突对平民造成的破坏性影响。

墨西哥认为，安理会必须考虑到政治和安全局势的脆弱性，采取一致和明确的立场，支持《和平与和解政治协议》，给予中非稳定团完成任务和保护其人员所需的必要手段。这是至关重要的。

最后，只要武装团体继续获利于矿产资源的非法开采，并通过区域贩运网络获得武器，我们就必须共同努力，消除使它们得以继续威胁中非共和国安全与稳定的经济诱因并切断武器流动。在与邻国、中部非洲国家经济共同体和非洲联盟的对话中，我们必须思考从根源上消除这两个祸害的最佳方式。

在结束发言之前，我必须向那些在支持中非共和国的持续斗争中丧生的人的家属表示深切慰问。



## 附件八

### 挪威常驻联合国副代表奥德·英厄·夸尔海姆的发言

首先,我谨感谢秘书长特别代表恩迪亚耶所作的富有见地的通报。也非常感谢安全理事会的三个非洲成员国要求举行本次通报会,将中非共和国的局势置于我们议程的重要位置。我也要欢迎外交部长拜波·泰蒙,并感谢她今天在这里出席我们的会议。

今天我想谈三个问题:第一,政治和安全局势;第二,日益恶化的人道主义局势;第三,联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)的能力问题。

挪威对中非共和国迅速恶化的安全局势深感关切。有消息称周一又有两人伤亡,这次是在班加苏附近,这使得自去年12月以来因敌方袭击而丧生的蓝盔人员总人数达到7人。这是完全不可接受的。我们最强烈地谴责武装团体对中非稳定团的所有袭击。我们向受害者家属、中非稳定团以及卢旺达、布隆迪、加蓬和摩洛哥政府和人民表示慰问。

正如我们刚才在通报中听到的那样,宪法法院确认了选举结果。现在我们呼吁各方尊重法院的裁决,和平解决一切剩余争端。武装团体应立即停止敌对行动,并应恢复包容各方的对话。

此外,妇女的充分、平等和切实参与对可持续和平至关重要。我们鼓励中非共和国当局与包括反对派在内的各方接触,找到前进的道路,重振《中非共和国和平与和解政治协议》。我们呼吁中非稳定团继续帮助创造恢复对话所需的空間。

现在我们鼓励图瓦德拉总统阁下加紧努力,展现政治家气魄,成为该国全体公民的总统。如果可以的话,挪威非常希望从部长女士那里听到更多关于图瓦德拉总统以及政府关于该国和平与民主发展的愿景的信息。

中非共和国日益恶化的人道主义局势令人严重关切。根据最近的报告,至少有10万人因暴力而逃离家园。自我们上周讨论以来,逃往邻国的人数增加了一倍,达到近6万人,另有5.8万人在中非共和国境内流离失所——该国已经是世界上人均人道主义需求最高的国家之一。我们呼吁各方尽其所能保护平民,履行国际人道法规定的义务。我们也呼吁提供安全、不受阻碍的人道主义准入,允许向所有需要保护和人道主义援助的人提供援助。

据人权理事会中非共和国问题独立专家称,武装团体继续侵犯人权,违反国际人道法,包括阻碍选举。独立专家在最新报告中提到,普遍存在暴力侵害平民的现象以及所谓“促进变革爱国者联盟”招募和使用儿童的情况。挪威谴责这些侵害行为,特别是侵害儿童的行为。持续存在的冲突中性暴力也必须停止。

我们也呼吁立即终止袭击人道主义工作者的行为。我们敦促中非共和国当局调查和起诉这些罪行,并呼吁中非稳定团提供支持。问责制是一切可持续和平进程的基础。

最近关于中非共和国武装部队擅离职守的报告和过去几周的极端暴力事件正确地引发了对中非稳定团能力的质疑。挪威随时准备与安理会其他成员一起,讨论如何进一步加强中非稳定团。维和人员的安全绝对是优先事项,鉴于目前的情况,我们必须确保特派团的适当配置。

最后, 我要赞扬非洲联盟和中部非洲国家经济共同体与联合国和中非稳定团密切合作, 努力促进中非共和国的和平。也请允许我表示, 挪威全力支持秘书长特别代表恩迪亚耶和中非稳定团, 并深切赞赏联合国在此十分艰巨的条件下所作的努力。

## 附件九

### 俄罗斯联邦常驻联合国副代表安娜·叶夫斯京格聂耶娃的发言

[原件:俄文]

我们感谢秘书长特别代表曼克尔·恩迪亚耶所作的通报。俄罗斯一贯支持联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)的活动。我们感谢向特派团派遣部队和警察的国家,并向最近几周遇害的维和人员的家属表示诚挚慰问,他们来自布隆迪、卢旺达、加蓬和摩洛哥。我们都肩负着证明他们并非徒然牺牲的任务。

我欢迎中非共和国外交部长茜尔维·瓦莱丽·拜波·泰蒙女士参加今天的会议。我们谨通过她祝贺福斯坦·阿尔尚热·图瓦德拉总统和中非共和国全体人民得体地克服了伴随12月选举而来的困难,从而展现了他们对国家和平与稳定的愿望。

我们意识到,班吉的官员希望安全理事会通过一项关于中非共和国当前局势的决议草案。该决议草案的主要内容将重申该国的主权、独立、统一和领土完整并认可不干涉、睦邻友好和区域合作的重要性,提醒中非当局在保护本国人民方面的首要责任,再次强调在全国恢复国家权力的重要性,对政治军事局势的恶化和政府暴力变革的威胁表示关切,并谴责前总统弗朗索瓦·博齐泽的未遂政变和中非复兴人民阵线违反《中非共和国和平与和解政治协议》。

期望之中的这项决议草案还将谴责针对维和人员和其他外国机构的暴力和袭击,认可需要加强中非稳定团维和人员的安全安排和稳定团包括空中业务部分在内的能力,欢迎中非稳定团、非洲联盟驻中非共和国观察团和班吉的国际伙伴在建设国防和安全部队能力方面的活动,呼吁所有政治力量尊重民主进程和宪法法院宣布的选举最终结果、完全诉诸合法和民主的政治竞争手段,并解除对该国的武器禁运,以提高当局保护人民和打击叛乱的能力。我们建议安理会同事适当考虑并采纳中非人民的想法,特别是因为其中许多想法符合2020年11月12日通过的第2552(2020)号决议。

我们谴责安全理事会制裁名单上的中非共和国前总统弗朗索瓦·博齐泽以及非法武装团体领导人在当前事件中的破坏性作用,这些领导人选择违背他们根据政治协议作出的承诺并参与武装对抗。现在似乎应当考虑制裁依赖暴力的团体领导人了。与此同时,我们所有人的优先事项自然仍是推进政治进程,包括俄罗斯在内的国际社会、区域和国际行为体以及联合国维和人员对这一进程进行了大量投入。

2020年12月下旬至2021年1月的局势升级清楚地表明,应对中非共和国的制裁制度进行调整,以满足现阶段的及时需求;事实上,这些需求应基于在全国扩展中央权力和镇压叛乱的优先任务。最近的事件表明,由于这些团体得到来自国外的战斗人员和重型武器的积极支持,他们的人员配备和武器装备往往优于正规军。

俄罗斯将与其他伙伴和中非稳定团协调,继续向中非共和国人民和当局提供一切可能的支持。鉴于局势的动态和选举前夕不断恶化的国内局势的教训,并考虑到班吉官员的愿望,现已决定保留2020年12月底派往该国的军事教官。这对于加强军队与执法机构的培训和效力是必要的。教官停留的时间将根据实地局势的发展以及中非共和国政府的意见来决定。

## 附件十

## 突尼斯常驻联合国代表塔里克·拉德卜的发言

我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员——肯尼亚、尼日尔和突尼斯——以及圣文森特和格林纳丁斯(A3+1)发言。

首先,请允许我感谢秘书长特别代表曼克尔·恩迪亚耶先生的全面通报,并重申我们坚决支持他的工作以及联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)在协助中非共和国当局和人民努力实现持久和平与稳定方面发挥的重要作用。

我们再次最强烈地谴责促进变革爱国者联盟的武装分子自2020年12月开始进攻以来实施的袭击,中非稳定团的几名维和人员在这些袭击中丧生,另有几名受伤。我们再次向已故维和人员的家属以及孟加拉国、布隆迪、喀麦隆、加蓬、摩洛哥、卢旺达和中非稳定团表示最深切的慰问和同情。我们呼吁中非共和国国家当局迅速调查这些令人发指的行为,并将肇事者绳之以法。这种针对维和人员的袭击可能构成战争罪,不应不受惩罚。

我们对中非共和国动荡的安全局势以及这些武装团体和破坏者在全国各地持续破坏稳定的行动深感不安。我们同样感到不安的是,他们诉诸暴力来扰乱选举进程,破坏中非共和国的政治和民主过渡。

此外,越来越多的反叛袭击大大加剧了该国本已严峻的人道主义局势,已有近6万人逃离暴力。同样,暴力升级中断了援助物资的运送,使近280万需要基本人道主义援助的人无法得到援助,这些人占中非共和国总人口的57%。从喀麦隆出发的主要路线被封锁,影响了班吉和其他地区的商品供应,进一步加剧了局势的紧迫性。我们对自然资源的非法贩运、贸易、开采和走私以及非法征税和过路税深表关切,这些行为继续为武装团体提供资金和物资,从而进一步威胁中非共和国的和平与稳定。安全理事会必须发出强烈信息,呼吁这些武装团体停止对全国各地平民的袭击以及所有暴力和恐吓行为。

A3+1重申全力支持中非稳定团,并对派遣部队和警察的国家深表赞赏,同时还强调,必须根据第2552(2020)号决议,通过向稳定团提供履行任务所需的备能力来加强稳定团。我们还表示全力支持旨在加强中非共和国国防和国内安全部队的努力,使他们能够对本国领土进行控制。

今天的会议是在该国宪法法院正式确认选举结果两天后举行的。我们赞扬中非共和国当局面对武装团体实施的破坏稳定行动仍按照宪法时限举行了这些选举,并感谢中非稳定团和区域伙伴在这方面提供援助,同时我们呼吁中非共和国各政治行为体尊重选举结果,并根据该国法律通过相关机构和平解决任何选举后争端。在此关头,必须将中非共和国国家和人民的最高利益置于任何政治分歧之上。

A3+1坚信,自签署2019年《中非共和国和平与和解政治协议》以来首次举行这些选举,是该国走向民主过渡和稳定进程的重要一步。在这方面,我们重申,我们坚信选举仍是获得权力的唯一合法手段,并借此机会向中非共和国公民致敬,他们在面临许多障碍的情况下仍展现了行使投票权的真正决心。



我们重申继续声援中非共和国人民,并全力支持他们实现持久和平、稳定与发展的正当愿望以及为此所作的努力,同时也重申我们坚信只有通过重启和平进程,才能实现这些目标,别无其它出路。在这方面,我们提醒所有利益攸关方根据2019年《和平与和解政治协议》所作的承诺,敦促签署方充分兑现承诺,特别是在停止敌对行动方面。

我们呼吁中非共和国政府和所有政治行为体支持促进包容、开放、建设性和可信的政治对话,以促进国家稳定。自由和公正的选举无疑是朝着和平与民主迈出的重要一步,但它们并非中非共和国安全与稳定的唯一“金钥匙”。可持续和平与安全之路依然漫长;它要求启动真正和深入的和解进程,重建社区之间的信任,建立有能力对其领土实施控制并为该国人民提供服务的强大国家机构。它还需要处理暴力和不稳定的根源。

此外,它需要国际社会作出坚定的承诺,协助中非共和国开展这些重要的努力。在这方面,我们强调,需要与中非共和国及其人民站在一起,提供必要的政治和资金支持,帮助该国摆脱暴力不断加剧的局面,确保所取得的进展不会倒退。

最后,A3 + 1赞扬非洲联盟和中非国家经济共同体(中非经共体)以《和平与和解政治协议》担保方的身份,努力寻求解决中非共和国危机。我们也欢迎中非经共体最近任命危机调解人。我们希望这些区域和次区域努力能有助于推动该国和平进程。

我们也重申支持中非稳定团发挥领导作用,主要是通过执行《政治协议》促进和平与安全,并赞扬秘书长特别代表兼中非稳定团团长作出坚定承诺和不懈努力,在中非共和国和解进程中扩大斡旋和支持工作,以及为恢复该区域局势的和平与稳定采取各种行动。

## 附件十一

**大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国副代表乔纳森·艾伦的发言**

我感谢秘书长特别代表恩迪亚耶今天的通报。我也非常想对外交部长拜波·泰蒙表示欢迎。我期待听到她对如何实现国家统一的想法和构想。

首先,我要说的是,联合王国赞扬中非共和国人民在面临恐吓和暴力的情况下仍决心在12月27日的选举中行使投票权。我们坚决谴责最近几周武装团体实施的暴力事件增加,并强调必须确保保护平民和人道主义工作者。我们敦促各方重申对2019年《中非共和国和平与和解政治协议》的承诺,立即停止违反该协议的行为。

联合王国还愿感谢联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)工作人员在这种逆境中坚持不懈。我们再次向12月以来丧生的七名维和人员的家人及其所属国家的政府表示最深切的哀悼。对于安全理事会向最需要联合国维和人员服务的社区所派遣的维和人员实施的任何袭击——任何此类袭击——都应受到谴责。我们呼吁将袭击者绳之以法。我们仍坚定不移地支持特派团的工作,我们随时准备讨论加强特派团,以满足其行动需求。

在宪法法院确认总统选举结果之后,各方有责任尊重法院的裁决。我们敦促各方克制,不要发表可能破坏局势稳定的声明。所有政治行为体,无论支持还是反对政府,都应在秘书长特别代表和2019年政治协议担保方支持下,就该国未来开展和平与建设性对话。中非人民的需求,包括因最近一波暴力而流离失所的数千人的需求,必须被摆在第一位。

最后,我想谈谈武器禁运问题。我们已经注意到今天有人提出的看法。正如其他人所强调的那样,武器禁运的存在是为了防止武器落入不法之徒,助长武装团体的暴力行为。它不是为了阻止政府获得国防和安全部门改革所需的装备;为此,存在许多常设豁免。我们认为,在安理会2019年4月确定的关键基准,尤其是武器管理方面的关键基准取得更大进展之前,保持这些措施至关重要。

我刚才欢迎了中非共和国外交部长,我知道她是发言人名单上的下一位。我想借此机会向她提一个问题:鉴于对于中非共和国安全部队的常设豁免规定,在需要要求新豁免时应当遵循的程序,以及据我所知她的政府提出的武器豁免请求从未被拒,她能否明确说明武器禁运是否——如果答案为是,又是如何——使其政府或政府在安全领域的伙伴无法采取行动?

## 附件十二

### 美利坚合众国常驻联合国代表团政治协调员罗德尼·亨特的发言

我感谢秘书长恩迪亚耶特别代表今天的通报。

美国向12月25日遇害的两名布隆迪维和人员、1月13日遇害的卢旺达维和人员、1月15日遇害的布隆迪维和人员以及1月18日在伏击中遇害的加蓬人和摩洛哥维和人员的家属表示最深切的哀悼。我们也对1月3日去世的喀麦隆维和人员表示深切哀悼。每一起死亡对于他们身后的亲人来说都是可怕的损失，而加在一起就是对联合国所有会员国和整个联合国系统的大不敬。国际法规定袭击维和人员可构成战争罪行，而且可能符合联合国实施制裁的标准。袭击必须停止，而且现在就必须停止。

美国注意到宪法法院星期一的裁决。总统大选是在遭受严重扰乱的情况下进行的，许多武装团体和政治行为体试图利用暴力破坏民主进程。既然宪法法院已对选举挑战作出裁决，我们敦促所有各方尊重法院的裁决，遵守善治和法律面前人人平等的民主原则。我们也呼吁中非政治领导人建立一个包容各方、代表和服务所有中非人民的政府，从而以和平方式处理导致紧张的所有根源。

我们衷心感谢联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）最近几周在全国各地，特别是在班吉、布阿尔和格里马里努力执行任务并保护无辜平民。中非稳定团维和人员不顾个人安危，一再击退了武装团体的袭击，最大程度体现了维持和平行动在促进国际和平与安全方面的潜力。中非稳定团这样做不仅英勇地履行了保护平民的任务，而且也为中非共和国民主进程作出了贡献。

我们要再次指出，在努力保护平民和支持和平开展选举的过程中，在不到四周时间里，有七名联合国维和人员丧生。我们感到遗憾的是，尽管作出了这些努力，但在许多情况下，武装团体的行动确实还是阻碍了中非人的投票权。

我们认可中非稳定团在采取安保措施应对武装团体袭击方面发挥的重要作用，但也必须承认，中非军方普遍存在的军人脱逃和叛逃现象令我们感到沮丧。2013年暴力事件也是这种模式，但我们本来希望看到中非共和国政府的很多朋友在培训和装备方面的大量投资以及直接预算支持能够使情况发生变化。

我们期待收到中非共和国政府对于所存在问题的评估，并呼吁国防部监察长办公室为今后提出建议。我们欢迎中非共和国政府邀请国际社会参与评估，并承诺美国将发挥积极作用。所有侵犯和践踏人权行为的责任人必须被追究责任。

对于美国来说，我们将认真考虑如何调整未来的支持，确保中非共和国政府更好地履行基本职责，承担基本行政任务，例如支付薪金和前沿行动基地的补给。

我们知道中非政府要求今天开会是为了讨论解除——哪怕是暂时解除——武器禁运问题。根据关于中非军方即中非共和国武装部队最近战斗和表现情况的报告，美国对武装部队能否妥善使用和统计其武器和装备感到关切。我们提醒安全理事会，所有提供军备的要求均已获得批准，没有尚未处理的要求需要制裁委员会审议。

我们还对根据双边安排派出的部队与中非稳定团维和人员和人道主义行为体协调不足表示关切。如果现状继续下去,协调不力可能严重阻碍提供救生援助,这可能会破坏中非稳定团充分执行安全理事会授权的任务,包括保护平民的能力,并可能使维和人员和人道工作者陷入严重危险境地。

我们敦促身处中非共和国的各方进行透明协调,及时向中非稳定团和班吉的其他合作伙伴提供信息,确保在这一复杂行动区中行动的所有各方的安全和保障。

我们谴责对人道主义行为体的袭击以及盗窃和销毁使人道行为体能够满足紧急需求的设备和其他资源。我们敦促所有各方现在就允许提供拯救生命的人道主义援助。

我们敦促中非国家经济共同体、非洲联盟和联合国在开展努力的过程中,呼吁进行政治对话,追究武装行为体的责任。

显然,中非共和国安全局势选举期间有所恶化。我们期待与联合国和安理会其他成员密切合作,在定于2月举行的安全理事会关于该议题的下一次会议之前提出更好的解决方案。



## 附件十三

### 越南常驻联合国副代表阮芳茶的发言

首先,我谨欢迎中非共和国外交部长茜尔维·瓦莱里·拜波·泰蒙女士阁下的参加今天的会议。我感谢秘书长特别代表曼克尔·恩迪亚耶的通报。

中非共和国现在正处于对于该国以及该次区域长期和平与安全至关重要的关键时刻。我国代表团注意到2020年12月27日的选举结果,宪法法院后来在2021年1月18日确认了这一结果。

然而,令人痛心的是,中非共和国正在开展的政治进程被旨在阻碍选举和人民决定自身未来的权利的暴力所笼罩。我们对包括首都班吉在内的该国几个地区局势动荡感到不安,班吉曾数次成为武装分子袭击的目标。

我们与其他国家一道谴责签署和平协议的武装团体违反协议,对平民、维持和平人员和人道主义工作者发动袭击。我们感到关切的是,过去几周的暴力事件使数十万人流离失所,并使成千上万的其他人到邻国逃难。

我们愿借此机会向布隆迪、加蓬、摩洛哥、卢旺达、联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)以及为了和平而献出生命的维和人员的家属表示诚挚慰问。我们谨强调必须确保维和人员和人道工作者的安全与保障,并提醒当事方注意国际人道法规定的义务。

在此背景下,越南谨强调以下几点。

首先,我们敦促有关各方通过对话和谈判解决选举分歧,以重建信任。所有争端都必须以和平方式解决,同时充分遵守中非共和国的法律和宪法。我们呼吁所有政党将渴望持续稳定与发展的中非共和国人民的意愿放在第一位。

第二,我国代表团谨再次强调和平协议的关键作用。我们认为这是结束当前中非共和国危机的唯一可行途径。因此,我们敦促该协议签署国避免采取任何可能使局势进一步恶化的行动,并为建设性的政治对话铺平道路。

第三,国际社会的持续支持必不可少。越南谨向所有国际和区域伙伴,包括非洲联盟、中非国家经济共同体和邻国的重要援助致敬。

我们还想重申,我们大力支持联合国、特别代表和中非稳定团在中非共和国开展工作。中非稳定团在根据第2552(2020)号决议履行授权的过程中,通过缓和选举进程中安全方面的紧张局势并与有关利益攸关方合作促进对话,提供了非常出色的支持。

最后,越南将不遗余力地与安理会其他成员合作,帮助中非共和国及其人民实现他们对于和平与稳定的期盼。

## 附件十四

## 中非共和国外交和中非侨民事务部长茜尔维·瓦莱丽·拜波·泰蒙的发言

[原件：法文]

首先，我谨代表中非共和国人民和政府，并以我个人的名义，向安全理事会转达我最良好的祝愿。我祝愿各代表团健康、幸福与和平，并祝大家在2021年拥有新的美好而快乐的一年。愿今年是我们应对许多共同挑战的共同努力取得成功的一年，这些挑战包括冠状病毒病（COVID-19）大流行以及涉及暴力极端主义的一切，即武装团体、恐怖主义和雇佣军。

请允许我借此机会热烈和真诚地祝贺并感谢安全理事会主席塔里克·拉德卜大使主持安理会工作并召开本次公开会议，使我有机会向安理会介绍我国中非共和国的政治和安全局势。

我还要对国际社会继续给予中非共和国善意的关注表示感谢，并向所有对今天召集会议作出回应的代表深表感谢，这证明尽管他们事务繁忙，但他们一直把中非共和国放在心上。

也请允许我再次表示，中非人民和政府感谢并信任联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯先生，他持续不断地致力于世界和平与发展，尤其是一直从多方面支持中非共和国。

中非共和国认为重要的是，安全理事会作为我们这个国际组织的执行机构，应当召开会议，就中非共和国最近发生的事件介绍其立场和决定。

根据《联合国宪章》，安全理事会主要负责国际和平与安全事务，它负有“维护和平与安全”的责任，并拥有这样做的具体权力，例如以具有约束力的决议、国际制裁和(或)军事干预形式作出的决定。

中非共和国作为联合国会员国之一，正面临着一场长达一个月的武装侵略，这场侵略是由一个名为促进变革爱国者联盟的反叛组织所领导的，该组织重新聚合了前塞雷卡派、“前反砍刀”组织以及外国雇佣军，正在中非共和国前总统弗朗索瓦·博齐泽·扬古翁达领导下，试图通过使用武力获取权力，破坏国家的稳定。

鉴于这一对平民和民主机构的严重威胁，我们必须指出，我国中非共和国被剥夺了必要的手段来行使《联合国宪章》所承认的其固有的单独或集体自卫权，并履行所有关于中非共和国的决议序言部分第五段中所回顾的义务，

“中非共和国当局对于保护中非共和国境内所有民众负有首要责任，特别是使他们免遭灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪之害，为此回顾在全国所有地区恢复国家权力的重要性”。

关于这些决议的这些段落，仅提及一个具有约束力的段落，我们必须强调，2012年12月塞雷卡反叛联盟引发的严重军事政治危机导致以武力改变了民主政权，因此联合国，更具体地说是安全理事会，通过其拥有的权力，决定对中非共和国实施武器禁运。公开既定目标是防止保护了该国各个地区的敌对武装团体和因危机而陷入混乱的国家武装部队获得战争武器，这些武器可能使危机长期存在下去，并导致内战，造成无法估量的后果。

尽管这一初衷是崇高的,但我们必须认识到,禁运的结果是彻底削弱了国家,国家因而被剥夺了确保保护其人民和捍卫其领土完整的手段,有利于继续武装自己并为自己提供重型武器的武装团体。

尽管削减了一些禁运措施,但相对于那些法外之徒可以获得的武器而言,这些削减微不足道。虽然由于中非人民的坚韧精神,中非共和国在国际社会的支持下于2016年恢复了宪法合法性,但禁运继续给中非共和国带来压力。中非政府仍然被剥夺防御手段,而非政府部队由于当前的改革得到加强,正在削弱中非国家。

我们必须认识到,禁运的初衷是作为抵御威胁的有效集体措施,但根据联合国捍卫的原则和价值观,特别是在平等和基本权利方面,目前是无效、适得其反和不公平的。其证明是,禁运未能消除武装团体对和平构成的威胁,也未能压制它们的侵略行为。

实际上,禁运限制中非共和国的基本权利,首先,在任何国家都无法避开的违反纪律问题上,不时存在着针对某些武装部队提出的指控——蓄意的谋杀、强奸、误杀等等——我们不能忘记,军人仍然是有弱点的人。关于自2016年3月30日以来进行的众多改革未得到承认这个问题,目前已经在加强法治以及通过民主选举产生的当局在全境恢复国家权力的背景下开展了体制和结构改革。

目前的情况助长重型武器在武装团体中扩散,与此同时我们不得不得出一个结论,我们这个负责维护和平与安全的机构的权力结构并非旨在建立全世界人民特别是中非共和国人民所渴望的和平,而只是旨在维持和平。维持和平的前提是先要找到办法解决冲突。因此,绝对需要的是,不去胁迫或制裁一个主权、合法的国家,而是制裁不合法的非政府势力。

尽管面临各种威胁和破坏稳定的企图,中非共和国仍然坚定地履行其承诺,热切希望保持在维护迄今取得的民主成果和捍卫对基本法的尊重方面的明显势头。

2020年,通过组织和举行总统和立法选举等方式,中非共和国人民与其领导人之间的社会契约得到了延续。在这方面,政治局势因2020年12月27日组织和举行联合选举而引人注目。

自2019年2月6日政府与14个武装团体签署《中非共和国和平与和解政治协议》以来,在国际社会的支持下,经过几次谈判,我们取得了重大进展。

中非共和国政府表现出诚意,执行了该协议的核心条款,并决心克服危机,为此采取了以下行动:建立协议监测机制;组建包容各方的政府,完成各项政治改革,包括成立由签署方代表组成的融合委员会;设立真相、正义、赔偿与和解委员会;通过政党和反对派地位法;通过权力下放法;通过法律,对共和国前总统养恤金制度作出规定;组建特别混合安全部队;开始解除武装、复员、重返社会和遣返工作;通过关于中非共和国常规武器一般制度的法律;通过行政区域法;为难民回返、恢复行使行政职能以及在全境重建国家权威创造条件。

在选举进程方面,政府在国际社会的支持下动员行政当局和其他相关利益攸关方,确保总统和立法选举包容各方、自由、可信、和平、透明、平静,并按照宪法规定的时限举行。

尽管政府表现出这种善意，而且宪法法院决定驳回在议会提出的以COVID-19大流行和安全局势造成的不可抗力为由推迟选举的法律草案，但反对派政党仍然以“2020民主反对派联盟”的形式，联手加紧操纵政治，试图推迟选举时间表，建立一个特别政治过渡行政机构。这些政治行为体从一开始就不愿意尊重选举进程，寻求一切可能的手段阻碍选举的成功举行，而选举本应是中非共和国取得进展的一个标志，并证明我国危机最终结束。

此后，在宪法法院候选人最后名单公布以及根据《宪法》的规定、以无资格为由宣布其总统候选人资格无效后，共和国前总统、“2020民主反对派联盟”现任主席弗朗索瓦·博齐泽·扬古翁达通过一个名为“促进变革爱国者联盟”的反叛运动挑起了敌对行动。

在多次作出自相矛盾的表态，拒绝接受宪法法院裁决，或出于恶意接受裁决之后，其政治派别“民族融合党”——即劳动党——的积极分子被要求投票给“2020民主反对派联盟”的另一名成员、阿尼塞-乔治·多洛盖莱领导的政治团体中非复兴联盟候选人。多洛盖莱签署了一项撤出协议，让反叛运动得以横行无阻。

在其政治派别、“2020民主反对派联盟”的支持下，反叛运动（其成员包括冲突地区最活跃的武装团体：以阿里·达拉萨为首的争取中非和平联盟；以穆罕默德·阿尔卡蒂姆为首的中非爱国运动；以阿巴斯·西迪基为首的“回归、索回和复原”组织；以Noureldine Adam为首的中非复兴人民阵线；以及“反砍刀”组织Ngaïsona派和Mokom派）决定停止选举进程，阻止国家深化民主，破坏共和国机构的稳定，建立一个反民主的政权，使国家陷入混乱。

为此，该运动在东部、西部、中北部和中南部地区的几个城镇掀起暴力浪潮，迫使受害民众再次流离失所，阻止这些地区的选民在2020年12月27日选举日履行其公民义务。这侵犯了《世界人权宣言》所载、得到普遍承认的人的尊严所固有的基本权利。该宣言第21条规定，“人人有权直接或经由自由选择之代表参与治理本国”。

公共当局若要拥有合法性，就必须建立在人民意愿的基础上；这种意愿必须在平等普选权和选票神圣性得到保障——以无记名投票方式或藉由其他能同样保证每个人投票自由之程序——的情况下，通过定期举行的自由公正选举来表达。

《公民权利和政治权利国际公约》第二十五条规定，所有公民都有权在真正、定期之选举中投票及被选。选举权必须普及而平等，选举应以无记名投票法行之，以保证选民意志之自由表现。

2016年3月30日《中非共和国宪法》第19条规定，国家主权属于人民，人民通过全民投票或其代表行使国家主权。每个公民都有选举权。

尽管此类暴力持续不断，但民众还是踊跃参加投票，履行公民义务，行使自己的权利。

第一轮投票结果促使宪法法院于2021年1月18日宣布最终结果，确认现任总统福斯坦·阿尔尚热·图瓦德拉教授获得53.16%的有效选票，再次当选。

因此，我们借此机会欢迎中非共和国人民展现勇气，藐视反对和平者，共同树立令人鼓舞的民主榜样，并感谢担保方和调解方——联合国中非共和国多



层面综合稳定团、欧洲联盟和中非国家经济共同体——以及其他调解方为切实执行《中非共和国和平与和解政治协议》不懈地提供支持。同时，我们要求安全理事会不仅强烈谴责这一反叛运动及其许多政治帮凶，而且还要设立一个国际调查委员会，查明这起以制造暴力和不安全以及武力夺权为目的的阴谋所使用的花招及参与其中的行为体。

我感到震惊的是，在大流行病肆虐，而且我们为走上和平之路所做的共同努力开始取得成果的情况下，武装团体继续变本加厉地实施暴力、侵犯人权和违反国际人道主义法的行为。促进变革爱国者联盟成员一再袭击中非共和国的和平民众、国防和安全部队、维和人员和人道主义人员，这是不可接受的，我们不能袖手旁观。

出现当前这种局势是因为某些武装团体无视他们在《中非共和国和平与和解政治协议》中所作承诺，不遵守复员进程，继续违反他们所签署《协议》的条款，并且不践行该《协议》的第35条，该条规定在出现违反行为时进行制裁。

此外，我们还必须提到维和人员与武装团体实力的失衡，这导致许多和平战士倒在叛军的子弹下。不幸的是，在不到三周时间里，我们有七名勇敢的和平战士丧生。他们死于促进变革爱国者联盟反叛运动的子弹。

造成这种失衡的原因是，联合国部队尽管拥有确保平民安全的强有力任务——第2552(2020)号决议扩大了这项任务，委派中非稳定团发挥作用，确保中非共和国选举进程的安全，——但与促进变革爱国者联盟反叛运动的武装团体相比，缺乏同等精良或足量的武器。

我代表中非共和国政府和人民，衷心祝贺和感谢中非稳定团特遣队在实地表现出的勇气，他们尽最大努力向中非共和国武装部队提供实地支持。我们也感谢秘书长特别代表兼中非稳定团团团长曼克尔·恩迪亚耶先生坚决履行稳定团承担的职责。

我要敦促中非稳定团坚定不移地继续努力，并向安全理事会报告中非稳定团在实地继续面临的充满挑战的现实。

复杂的局势和日益脆弱的安全环境意味着，当前的选举进程正受到威胁，因为武装团体占领了一部分国家领土，并屡次袭击各国家机构和人道主义组织。

现在是做出大胆决定的时候了，就像2013年12月5日的决定那样，该决定授权对中非共和国国家部队实施武器禁运，从而剥夺了他们保护本国民众和领土的根本权利和义务，使有害行为体受益。我高兴地回顾，安理会在其决议中系统性地回顾了这项义务。

需要采取有效的集体行动，真正消除对和平的威胁，遏制侵略行为、暴力极端主义、侵害平民的犯罪行为以及开采我国自然资源的行为。这些行动必须符合正义和法律原则，并与平民面临的令人震惊的安全和人道主义状况相称，这种状况是由武装团体的扩散以及国防和安全部队无力保护民众免遭极端残忍暴行所造成的。

为了实现这一目标，不再向武装团体发出鼓励有罪不罚的信息，因为这些武装团体了解国家部队的局限性，其行为无耻至极，我们呼吁彻底解除对中

非共和国的武器禁运,以便使民选当局能够确保保护民众,捍卫我国领土完整。

这一请求完全合理,因为中非共和国武装部队有责任带头履行其主权职责。必须填补中非共和国武装部队面临的装备缺口,调整他们与武装团体的力量均衡,因为武装团体拥有重型武器,如迫击炮、防空武器、杀伤人员地雷、火箭弹发射器等,不胜枚举。

政府渴望加强选举进程的安全,优先目标是在安全部门改革方面,根据与几个友好兄弟国家达成的协议—我们由衷感谢和赞赏它们,利用多项双边和国际承诺,旨在以专业、共和、包容各方的方式重建中非共和国武装部队和国内安全部队,使其能够确保保护人民和财产,以应对国家面临的各种形式的威胁。

尽管政治和安全局势不利,更不用说在整个选举进程中出现了障碍,但中非共和国刚刚又迈出一大步,组织了2020年12月27日的选举。目前取得了一些进展,包括在实施安全部门改革和国家复员方案以及武器和弹药管理方面。

还有许多挑战需要克服,包括在《中非共和国和平与和解政治协议》方面:紧张局势的温床持续存在,对资源调动造成的阻碍;复员方案的有效执行;某些武装团体的经济剥削以及《常规武器、弹药和部件法一般制度》的执行。

中非共和国继续与所有伙伴,尤其是联合国和由法国、俄罗斯联邦、美利坚合众国、联合国、欧洲联盟、非洲联盟、中部非洲国家经济共同体和世界银行集团组成的5+集团一同进行倡导,以便继续开展进行之中的建设和平和倡导对话与普世和平文化,这是发展的成果。

在发言的最后,我谨再次请在座所有友好国家和会员国支持中非共和国关于彻底解除武器禁运的请求,以便恢复中非共和国武装部队与其亲密盟友并肩作战的能力;结束恐怖政策、国家瘫痪和国家经济受阻的局面;在日益严重的暴力极端主义、跨界犯罪活动和其他形式的空前暴力面前,重建中非共和国人民之间的信任。

我们相信,安理会不会对这一得到全国舆论支持的合理呼吁无动于衷,人们渴望看到采取措施、开拓渠道,以重建我国人民对旨在维护其权利、保护其免遭暴力或被迫诉诸暴力的组织的信任。

我由衷希望,国际社会将保持国际上团结支持中非共和国人民和政府的势头,继续支持我国的恢复努力。