



安全理事会

Distr.: General
29 December 2020
Chinese
Original: English

2020 年 12 月 24 日预防和解决非洲冲突特设工作组给安全理事会主席的信

谨随函转递预防和解决非洲冲突特设工作组关于工作组 2020 年活动的报告。

请提请安全理事会成员注意本函和报告并将其作为安全理事会文件分发给荷。

预防和解决非洲冲突特设工作组

主席

杰里·马修斯·马特基拉(签名)



预防和解决非洲冲突特设工作组 2020 年报告

一. 引言

1. 提交本报告是为了向安全理事会通报预防和解决非洲冲突特设工作组 2020 年的活动。

二. 组织事项

2. 工作组是根据 2002 年 1 月 31 日安全理事会主席声明(S/PRST/2002/2)设立的安全理事会附属机构，安全理事会在该声明中确认有必要采取适当措施来预防和解决非洲冲突，并表示打算考虑设立一个特设工作组，以监测主席声明所载建议，并加强与经济及社会理事会的协调。

3. 南非常驻联合国代表杰里·马修斯·马特基拉在 2020 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间担任工作组主席。尼日尔代表在整个报告所述期间担任副主席。

4. 在本报告所述期间，冠状病毒病(COVID-19)大流行的爆发扰乱了工作组的工作方案。不过，工作组举行了两次会议，以讨论与其任务有关的问题。

三. 2020 年工作组活动摘要

5. 8 月 13 日，工作组举行视频会议，讨论安全理事会成员和非洲联盟和平与安全理事会成员第 14 次联合协商会议和第 5 次非正式联合研讨会的筹备工作。

6. 9 月 18 日，工作组再次开会，最后确定联合协商会议和非正式联合研讨会的议程项目和方式，这两次会议于 9 月 29 日和 30 日举行。协商会议讨论了索马里以及马里和萨赫勒问题，研讨会则讨论了：(a) 加强安全理事会与和平与安全理事会之间的合作；(b) 平息非洲枪炮声。

7. 安全理事会 10 月份主席(尼日尔)和和平与安全理事会同月主席(吉布提)共同主持了上述会议。

8. 安全理事会和和平与安全理事会成员认识到两个理事会进行更密切协调的重要性，并注意到近几年取得的实质性改进。他们还对联合国秘书处和非洲联盟委员会高级官员开展的联合访问表示赞赏。同样，大多数成员同意有必要改进两个理事会之间的工作关系，包括对接双方的月度工作方案；加强各级的定期互动；商定两个理事会开展联合访问的方式；并确保及时通过协商会议的联合公报。

9. 安全理事会非洲成员国——即尼日尔、南非和突尼斯——与圣文森特和格林纳丁斯(A3+1)、中国、和平与安全理事会以及非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉借会议之机，提出了他们认为对伙伴关系构成主要挑战的问题：(a) 安全理事会“没准备好”将和平与安全理事会的意见纳入考虑；(b) 最近，安全理事会未能就任命非洲候选人——包括和平与安全理事会推荐的候选人——担任联合国驻非洲和平特派团秘书长特别代表和特使达成共识；(c) A3 国家没有被列

为执笔方或联合执笔方；(d) 在就非洲和平与安全问题做出决策之前缺乏广泛协商；(e) 两个理事会的联合外派任务如何开展。大多数安全理事会成员表示愿意根据具体情况研究联合访问的方式；鼓励两个组织的代表定期联合访问非洲的热点地区，并举行面向两个理事会的联合通报会；呼吁为促进非洲联盟更多参与解决非洲大陆危机的努力提供支持，同时注意到非洲联盟已采取步骤，使和平基金投入运作，建立非洲联盟待命部队，并制定非洲维和特派团筹资模式；建议全年在专家和政治协调员一级进行定期互动。

10. 主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛和谢尔吉先生在第 14 次联合协商会议上致开幕词，他们都重点指出，联合国与非洲联盟之间的合作已得到加强。他们鼓励安全理事会和和平与安全理事会确保更好地协调各自在预防和解决非洲冲突方面的工作。谢尔吉先生指出了他认为对联合国与非洲联盟之间伙伴关系构成重大挑战的三个问题：(a) 重新出现了“强权即公理”的做法，对和平与安全理事会通过各种公报适当传达给安全理事会的意见置之不理(在利比亚、马里和索马里)；(b) 最近，安全理事会未能就任命非洲候选人担任联合国驻非洲和平特派团秘书长特别代表达成共识；(c) A3 国家没有被列为执笔方或联合执笔方。

11. 关于马里和萨赫勒问题，安全理事会和和平与安全理事会成员对萨赫勒地区的安全、经济和人道主义挑战以及 COVID-19 大流行可能加剧现有脆弱性表示关切。两个理事会的成员都认识到，需要以综合方式解决导致该区域冲突的主要因素(贫困、气候变化、极端主义、治理不善、腐败和排斥)。

12. 关于马里问题，成员们呼吁全面确立由平民主导的过渡、执行《马里和平与和解协议》、无条件释放被拘留的平民和军方人员、遵守过渡时间表并加强民主机构。他们敦促马里所有利益攸关方加入和平对话，满足马里社会各阶层的愿望，并确保迅速实施选举制度、司法机构和安全部门改革。安全理事会和和平与安全理事会成员还赞扬了西非国家经济共同体所发挥的关键作用，表示继续支持它的调解努力以及联合国马里多层面综合稳定团和萨赫勒五国集团的工作。

13. 关于索马里问题，安全理事会和和平与安全理事会成员欢迎索马里联邦政府和各联邦成员州主席就 2020 和 2021 年选举进程达成了协议。然而，比利时、德国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国表示，它们感到遗憾的是，这项协议未能实现索马里长期以来的目标，即在该选举周期中实行直选。和平与安全理事会成员指出，这一选举模式虽然不理想，但它是联邦政府与各联邦成员州领导人进行索马里内部对话的结果，并特别指出，有必要全力支持这一模式。两个理事会都强调，2020 和 2021 年选举进程应当自由、公平、透明并包容各方。他们还强调，需要在建立司法事务委员会和人权委员会等其他索马里机构方面取得切实进展，同时需努力完成对临时联邦宪法的审查。

14. 安全理事会和和平与安全理事会成员对青年党袭击事件激增这一令人堪忧的情况表示关切，包括最近在摩加迪沙和基斯马尤发生的爆炸事件。他们指出，2021 年将是一个关键的过渡年，在这一年里，索马里应在安全事务上发挥主导作用。然而他们注意到，在加强索马里国民军从而使其能够接手非洲联盟驻索马里

特派团(非索特派团)的职责方面,目前的进展有限。他们欢迎最近在更新索马里过渡计划方面取得的进展。

15. 和平与安全理事会强调,安全理事会和和平与安全理事会需要协调关于对索马里局势进行独立全面评估以便规划前进道路的决定。联合王国注意到卡洛斯·阿尔贝托·多斯桑托斯·克鲁斯将军获得任命,表示支持在审查过程中听取非洲联盟的意见,并鼓励非洲联盟与审查小组合作。和平与安全理事会还强调需要为非索特派团提供可持续和可预测的资金,并迫切需要为非索特派团的信托基金充资。

16. 安全理事会和和平与安全理事会成员在协商会议结束时通过了一份联合公报。

四. 结论

17. 尽管 COVID-19 大流行带来了非同寻常的挑战,但主席仍着力确保了安全理事会与和平与安全理事会成员之间第 14 次联合协商会议和第 5 次非正式联合研讨会于 9 月 29 日和 30 日举行。在这方面,主席认为,会议为开展内容丰富和具有建设性的讨论提供了机会,特别是讨论对非洲和平、稳定和发展至关重要的具体国家问题和专题问题,以及进一步促进安全理事会和和平与安全理事会以定期和可预测的方式进行互动的机制。主席建议 2021 年应继续利用机会举行这种交流。

18. 在推动筹备安全理事会和和平与安全理事会成员的联合协商会议及其他联合活动并就此交换意见方面,工作组继续发挥着不可或缺的作用,工作组于 8 月 13 日和 9 月 18 日举行的讨论就体现了这一点。在这方面,主席建议工作组应继续执行这一任务。

19. 最后,主席感谢工作组所有成员在 2020 年的付出和建设性参与,感谢他们为促进非洲和平与稳定所做的努力。
