



## 安全理事会

Distr.: General  
9 December 2020  
Chinese  
Original: English

## 南苏丹局势

## 秘书长的报告

## 一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 [2514\(2020\)](#) 号决议提交的。安理会在该决议中将联合国南苏丹特派团的任务期限延长至 2021 年 3 月 15 日,并要求秘书长每隔 90 天报告特派团任务执行情况。本报告涵盖 2020 年 9 月 1 日至 2020 年 11 月 30 日期间的政治和安全动态、人道主义和人权局势以及特派团任务执行进展情况。

## 二. 政治和经济动态

2. 经过广泛审议(由于受制于冠状病毒病(COVID-19)等原因而推迟),10 月 20 日,《解决南苏丹共和国冲突重振协议》各方同意按照《协议》的责任分担比例分配所有 79 个县的职位。10 月 21 日,南苏丹总统萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特呼吁各方针对有关职位进行提名。

3. 虽然上个季度任命的 10 名州长中有 9 名已经恢复了职能,但所有其他州和县的行政和立法职位仍然空缺。上尼罗州州长任命问题上的僵局依然存在。苏丹人民解放运动/解放军反对派(苏人解运动/解放军反对派)认为约翰逊·奥罗尼中将是唯一可行的被提名人,拒绝考虑替代人选。

4. 10 月 27 日,南苏丹反对派联盟的所有成员——全国民主运动、联邦民主党和南苏丹解放运动的代表要求基尔先生介入,提名反对派联盟担任赤道大区代表问题。11 月 15 日,这些党派和南苏丹爱国运动指责两位反对派联盟领导人约瑟芬·拉古和约瑟夫·巴卡索罗阻止他们参加关于各赤道州提名进程的会议。



### 《重振协议》执行情况

5. 9月14日,国家宪法修订委员会提交了《2020年宪法修正案(第8号)法案》,旨在纠正将《协议》纳入《过渡宪法》的《2020年宪法修正案(第6号)法案》所作的修改。到目前为止,未见任何进展。

6. 9月30日,重组后的联合监测和评价委员会恢复了面对面会议。临时主席查尔斯·泰吉图少将呼吁重组过渡期国民议会,让必要联合部队毕业,并任命上尼罗州州长。在会上,联合过渡安全委员会报告说,已完成资格标准、课程和教学大纲的制定工作;在全国建立了17个培训中心;在赤道大区筹建了五个中心,为必要联合部队的毕业做准备。委员会强调了由于缺乏资金而持续存在的业务挑战。联合防务委员会提交了一份关于安全机构协调指挥结构的报告。该报告尚未得到负责人的认可。重组后的联合监测和评价委员会10月的季度报告指出,虽然永久停火基本保持,但COVID-19的扰乱、资源匮乏、族裔间冲突、叛逃事件不断增加以及缺乏政治意愿等因素阻碍了《协议》的执行工作。在11月26日举行的会议上,委员会特别敦促各方立即重组议会和州委员会,并达到妇女在过渡机构中占比35%的配额。

7. 应民间社会和妇女组织的要求,10月13日,苏丹人民解放运动代理秘书长杰玛·努努·昆巴宣布,将针对分配给该党的其余职位实行35%的妇女配额。到目前为止,只有停火和过渡期安全安排监测机制(妇女占41%)和重组后的联合监测和评价委员会(妇女占35%)达到了配额。在彼得·廷戈于11月10日辞职后,11月17日,雷吉娜·约瑟夫·卡帕被任命为苏人解运动/解放军反对派临时秘书长。廷戈先生指出,第一副总统里克·马沙尔的领导失利是他做出辞职决定的原因。值得注意的是,这个国家的两个主要党派现在都是由女性领导的。

### 和平进程动态

8. 南苏丹反对派运动联盟内部出现裂痕,导致9月25日南苏丹联合阵线/军队的联盟成员资格被暂停。10月5日,真正苏丹人民解放运动在对这项暂停成员资格决定提出批评之后也遭到暂停。10月9日至12日,圣艾智德团体在罗马主办了重振后的民族团结过渡政府与南苏丹反对派运动联盟在罗马举行的第四轮会谈。各方决定于11月30日举行会议,继续进行政治审议,并再次承诺遵守2017年《南苏丹共和国政府和苏丹人民解放运动/解放军(反对派)之间关于停止敌对行动的协定》。此外,还讨论了南苏丹反对派运动联盟参加停火和过渡期安全安排监测和核查机制的问题,并签署了一份原则宣言文件。

9. 11月9日至13日,圣艾智德团体在罗马举办了一次关于将南苏丹反对派运动联盟纳入停火和过渡期安全安排监测和核查机制的研讨会。研讨会的重点是就《停止敌对行动协定》签署方的义务和作为停火和过渡期安全安排监测和核查机制一部分的工作方式达成共识。根据2020年1月12日《关于南苏丹和平进程的罗马宣言》,自2021年1月起,南苏丹反对派运动联盟内的武装团体——民族拯救阵线、南苏丹国家变革运动和联合民主革命运动将在所有停火和过渡期安全安

排监测和核查机制结构中享有平等代表权。除其他外,《停止敌对行动协定》禁止性暴力和性别暴力,并呼吁各方采取具体措施保护弱势群体。

10. 在 11 月 14 日举行领导委员会会议之后,南苏丹反对派运动联盟决心呼吁反对派运动联盟实现统一,并与南苏丹全国民主联盟进行和解。11 月 18 日,南苏丹联合阵线/军队和真正苏丹人民解放运动发表声明称,他们决定致力于维护南苏丹反对派运动联盟的团结,并与南苏丹全国民主联盟进行接触,以探讨实现统一问题。

#### 各党派之间的叛逃和叛变情况

11. 叛逃继续威胁双方之间的信任,破坏《协议》的执行工作。9 月 26 日,苏人解运动/解放军反对派宣布大耶伊地区有影响力的领导人摩西·洛库乔少将叛逃到南苏丹人民国防军。据报,在洛库乔叛逃后,他给卡约凯吉地区剩余的苏人解运动/解放军反对派部队,包括驻扎在莫罗托训练中心和潘纽姆驻扎营地的部队 4 天时间离开。随后,洛库乔先生和苏人解运动/解放军反对派部队于 9 月底发生冲突,并于 11 月底再次发生冲突,导致政府间发展组织和重组后的联合监测和评价委员会分别于 9 月 30 日和 10 月 1 日发表声明,谴责叛逃行为。此外,11 月 26 日,委员会再次对日益增多的军事人员叛逃事件表示严重关切,并责成停火和过渡安全安排监测和核查机制核实据称在莫罗托发生的事件,并向委员会报告。

12. 随后又有叛逃事件发生,涉及苏人解运动/解放军反对派看守州长安东尼·法达·塔班、前苏人解运动/解放军反对派在巴格加里的发言人尼古拉·加布里埃尔·亚当和宣布效忠基尔总统的阿尔弗雷德·安杰洛·库麦基准将等。11 月 4 日,苏人解运动/解放军反对派高级成员西蒙·维乌·加朗准将也以与第一副总统马沙尔存在分歧为由辞职。同样,9 月 9 日,全国民主运动前总参谋长尼科德穆斯·邓·阿里尔中将叛逃到南苏丹人民国防军。10 月 12 日,由尼亚拉·托特少将率领的 9 名南苏丹联合阵线/军队成员叛逃到南苏丹人民国防军。10 月 23 日,民族拯救阵线驻卡佩塔指挥官洛凯·伊科将军和民族拯救阵线国际关系委员会主席拉科·杰达·科瓦约克以对民族拯救阵线领导层不满为由辞职。

13. 10 月 4 日,一名著名反对派成员告诉媒体,执政的苏丹人民解放运动派别的 77 名政治干部叛逃到苏人解运动/解放军反对派。

#### 区域互动和动态

14. 9 月 15 日,非洲联盟和平与安全理事会就南苏丹局势举行了第 945 次会议。和平与安全理事会对过渡期安全安排执行速度缓慢深表关切,敦促该国政府和签署方调集资金,用于必要联合部队的训练、毕业和部署。

15. 10 月 3 日,基尔先生在朱巴主持签署了苏丹过渡政府、苏丹革命阵线和苏丹解放军/明尼·米纳维派之间的《朱巴和平协议》。乍得、吉布提、埃塞俄比亚和索马里国家元首出席了仪式。

16. 10 月 28 日至 29 日,苏丹和南苏丹举行了联合政治和安全机制常会。该机制重申了对 2012 年合作协议充分和坚定的承诺,并采取重新开放过境点等措施。

### 国家一级的主要动态

17. 11月3日至15日，全国对话会议在朱巴举行。500多名与会者(其中50%是妇女，包括274个基层妇女和青年组织和代表)审议了与治理、安全、经济和社会凝聚力有关的问题。苏人解运动/解放军反对派和全国民主运动没有参加。

18. 9月16日，基尔先生解除了财政部长塞尔瓦托·加朗的职务，任命阿西安·丁·阿西安接替他的职务。9月17日，基尔先生解散了尼罗河石油公司董事会，随后任命了新的董事会，由总统事务部部长尼亚拉·丹·尼亚拉担任主席。10月7日，基尔先生任命帕特里克·穆戈亚为新的国家税务局局长。11月2日，基尔先生解除了南苏丹中央银行行长贾迈勒·阿卜杜拉·瓦尼的职务，任命前行长迪尔·通·恩戈尔接替他的职务。

### 经济形势

19. 由于出口收入的主要来源——石油价格低迷，导致经济形势继续恶化。8月底，中央银行宣布外汇储备已经耗尽，拖欠政府雇员工资的时间长达约五个月。在人们对必需品价格不断上涨怨声载道的情况下，南苏丹镑的贬值加剧了通货膨胀。为应对这场危机，已经采取了几项措施，其中基尔先生设立了经济危机管理委员会。2020/21年的国家预算进程落后于原定计划，政府2020/21年的资金封套显示，财政赤字占估计13亿美元预算的50%以上。赤字融资支持措施正在进行中。今年11月，国际货币基金组织批准向南苏丹提供5230万美元，以应对COVID-19的影响。然而，目前还没有明确的迹象表明将如何进行赤字融资。

## 三. 安全局势

20. 永久停火继续在该国大部分地区得以维持。总体而言，由于大范围洪灾，接报的安全事件有所减少。COVID-19疫情造成经济恶化，生计压力增加，导致出于经济动机的暴力和犯罪行为增加，包括特别针对年轻女孩的性暴力和性别暴力行为增加，强迫童婚和少女怀孕现象显著增加。在东赤道州、琼莱州、湖泊州、团结州和上尼罗州，就业要求和相关暴力事件呈现上升之势。

### 上尼罗大区

21. 与组建上尼罗州政府有关的不确定性，以及破坏奥罗尼先生获得任命的活动，导致了针对希卢克族领导人的有针对性的袭击(据称是巴东·丁卡游击队所为)，其中包括10月22日对勒罗最高酋长和希卢克族其他四名副酋长的袭击。据报道，11月2日又发生了一起杀害希卢克人的事件，当时有两名希卢克人在马拉卡勒镇被杀。这些事件加上7月马拉卡勒镇前检察官被杀，希卢克最近被杀人数达到3人。

22. 苏人解运动/解放军反对派与詹姆斯·奥昌少将的部队10月25日在迈乌特交火，紧张局势再次出现。这起事件发生时，与奥昌先生有关联的切瓦农民试图在迈乌特以南地区耕种，但被苏人解运动/解放军反对派人员赶了出去。农民们随后在奥昌先生的士兵护送下返回。

23. 10 月下旬，要求获得就业的呼声再次出现，伦克发生暴力抗议活动，导致人道主义工作人员在受到一些年轻人威胁后撤离。这些年轻人破坏并放火焚烧了一个储存基本药品和疫苗的人道主义仓库。在马拉卡勒和本吉也出现了类似的呼声和威胁。当地年轻人仍然认为他们的就业机会正在被抢走，给了非本地南苏丹国民。

24. 在团结州，马约姆仍然是一个热点，与政府军结盟的当地武装青年实施了袭击和报复性袭击。9 月，几个地区遭到来自瓦拉卜州的武装青年的袭击。其中一次袭击造成至少 10 人死亡，一大群牛只遭到突袭。这起事件似乎是对早些时候布尔-努埃尔人在瓦拉卜州发动的袭击的报复。双方的年轻人已经动员起来，准备发动进一步袭击。此外，据称，来自瓦拉卜州的这群人也是为了逃离解除武装行动，他们在马约姆的存在可能会扰乱预计将在团结州进行的解除武装行动。

25. 在上一个报告所述期间，结盟的丁卡人和洛乌努埃尔人与穆尔勒人在大皮博尔行政区实施了一系列袭击，此后琼莱州的局势仍然平静但较为脆弱。从那时起，丁卡和努埃尔族战斗青年从大皮博尔行政区撤出，返回各自的社区。虽然国家和地方为继续推动这些族群之间的对话与和解做出了种种努力，但族群间紧张局势仍未化解，双方仍保持戒备。与此同时，虽然丁卡族、努尔族和穆尔勒族之间的冲突已经平息，但与穆尔勒族内斗和马鲁洛希尔斯的跨界牛群袭击有关的族群内部和族群间暴力在大皮博尔行政区卷土重来，涉及来自邻近东赤道州的杰族人和托波塔族人。

#### 赤道大区

26. 民族拯救阵线在前几个月被结盟的南苏丹人民国防军和苏人解运动/解放军反对派部队赶出主要城镇和战略地区后，一直活跃在各赤道州。他们的许多活动包括沿主要补给线实施路边伏击和抢劫，以及在与政府和苏人解运动/解放军反对派部队发生冲突时进行绑架和招募。

27. 洛库乔先生叛逃后，他的部队与苏人解运动/解放军反对派于 9 月 28 日和 29 日发生冲突，双方都指责对方发动了袭击。

28. 在西赤道州，由于安博罗罗和前塞莱卡武装团体的活动以及据称阿赞德青年被动员在中非共和国境内与前塞雷卡派系团体作战，与中非共和国边界沿线的紧张局势仍在继续。据报道，阿赞德青年是被一名商人从中非共和国雇佣的。这名商人得到了于 3 月叛逃到南苏丹人民国防军的前苏人解运动/解放军反对派詹姆斯·南多少将的支持。阿尔弗雷德·富蒂约中将获任西赤道州州长继续引起某些阿赞德政治和军事精英的不安，而一些阿赞德政客则试图联合起来，在坦布拉建立一个独立的行政区。

#### 加扎勒河大区

29. 在瓦拉卜州，通季东县仍然是一个热点，丁卡人内部爆发了新一轮暴力事件。10 月 6 日和 7 日，栾依江武装年轻人与赛伊克和阿库克联盟发生冲突，导致至少 10 人死亡，一个市场被烧毁，牛只被盗。10 月 30 日也发生了类似的袭击事件。

11 月，索依江还与赛伊克人、阿库克人和加尔乌人发生冲突，造成约 16 人死亡，48 人受伤。

#### 族群间冲突

30. 该国大部分地区，包括瓦拉卜州、湖泊州、上尼罗州和琼莱州发生严重洪灾，以及对养牛人和武装平民行动的相关限制措施，大大减少了族群冲突。一些观察人士将暴力行为的减少归因于洪水泛滥以及瓦拉卜州和湖泊州可能存在平民解除武装部队。尽管如此，瓦拉卜州和团结州在 9 月初仍然发生了跨界族群间暴力和牛只被盗事件。由年轻人在瓦拉普南部突袭牛群的行为引发的族群间暴力事件也导致平民丧生，而在湖泊州中部和西部地区的族群间冲突仍在持续。这起由年轻人引发的暴力事件可能是由于彩礼价格上涨、旱季临近导致对牧场和水源的争夺，以及失业。

31. 在琼莱州，穆尔勒人和杰族人以及穆尔勒人和洛乌努埃尔族人之间的报复性袭击也在继续，但由于该州发生严重洪灾，袭击规模有所缩小。洪灾还导致逃离琼莱州和湖泊州前往中赤道州北部曼加拉的平民流离失所。政府随后于 9 月 23 日宣布曼加拉镇为境内流离失所者聚居地。曼加拉地区受到其他一些族裔群体的争夺，鉴于该地区的新增流离失所平民数量空前，南苏丹特派团正在与当地社区合作，以防止冲突发生。

## 四. 人道主义局势

32. 南苏丹的人道主义局势依然严峻，洪灾、武装冲突和部族间暴力事件频发。赤道大区的暴力事件导致流离失所、平民伤亡、人道主义工作者遭到任意逮捕、绑架和骚扰以及人道主义行动受到扰乱。在中赤道州，武装冲突迫使平民在乌干达避难，并导致人道主义行动暂停，影响到约 24 500 人。

33. 在瓦拉卜州，族群间战斗致使约 18 000 人流离失所，并造成平民伤亡。大约 160 万人仍然在国内流离失所，另外还有 220 万人在五个邻国流离失所。自 7 月以来，暴雨和洪水进一步影响了 10 个州中 8 个州的 100 多万人，致使 40 多万人流离失所。9 月和 10 月记录在案的自发回返难民为 19 000 多人，2020 年回返者人数因此达到近 110 000 人。不安全、冲突和严重洪灾对生计产生了重大影响，降低了农业产量，阻碍了市场准入，城市地区情况尤为严重。

34. 人道主义准入恶化，持续的敌对行动对准入造成负面影响，并一再发生对人道主义工作人员和资产实施的暴力行为。

35. 11 月，两名南苏丹援助人员分别在琼莱州皮博尔、卡纳尔和皮吉发生的事件中丧生，当时他们正在提供关键的营养服务。这些事件致使南苏丹今年被杀害的人道主义工作者人数达到 9 人，2019 年被杀害的人道主义工作者总数因此增加了两倍。自 2013 年底冲突爆发以来，共有 124 名援助人员丧生。

36. 据观察，发生了多起对有明显标志的人道主义车辆的袭击事件，至少有 9 次伏击造成人道主义人员受伤和财产损失。在伦克和本提乌，向人道主义工作者发

出了与人员聘用做法有关的直接威胁。10月，一支运送食物的船队在湖泊州遭到武装分子的伏击。一艘货船沉没，三名货船工作人员中弹。目前仍有一人失踪，并被推定死亡。中赤道州部分地区武装冲突的重新爆发也对人道主义行动产生了影响。

37. 9月至11月期间，共接报103起人道主义准入受阻事件。出于安全或其他考虑，45名援助人员被重新安置。解除与COVID-19有关的行动限制缓解了国内旅行，但援助人员仍然面临骚扰和恐吓。

38. 今年1月至9月，向600多万人提供了救生援助和保护服务，占2020年人道主义应急计划修订目标人数，即760万人的80%，包括通过COVID-19应急活动救助的人。截至11月30日，已从人道主义应急计划要求提供的19亿美元中获得9.74亿美元，包括来自联合国中央应急基金的3000多万美元。

39. 疟疾、麻疹和水媒感染等疾病在雨季继续对人们造成影响。10月，在非洲宣布消灭野生脊髓灰质炎两个月后，瓦拉卜和西加扎勒河州确认了疫苗衍生野生脊髓灰病毒。

## 五. 特派团授权任务执行情况

### A. 保护平民

40. 特派团继续通过重要的领导层接触、社区一级的冲突解决倡议和维和人员逐步向外的姿态，以及旨在加强稳定和解决冲突驱动因素的方案编制支持，全面应对平民所面临的威胁。针对平民的主要威胁包括杀戮和伤害、绑架和性暴力等。

41. 南苏丹特派团继续努力，通过优先采取补充性中短期行动，防止和减轻进一步的暴力行为，以恢复琼莱州和大皮博尔行政区的稳定。例如，南苏丹特派团支持了琼莱州州长和大皮博尔行政区行政长官领导的在朱巴举行的丁卡博尔、洛乌努埃尔和穆勒族群领袖之间的对话，最终达成了进一步在基层进行互动的协议。南苏丹特派团向詹姆斯·瓦尼·伊加副总统领导的高级别委员会提供了实质性支持，以解决琼莱州和大皮博尔行政区的族群间暴力问题。在南苏丹特派团和联合国国家工作队的联合和解、稳定和韧性信托基金的协助下，策划了多机构减少族群暴力方案，特派团将与其他联合国实体以及两个国际非政府组织联手进行落实。该项目以年轻人和其他边缘群体为目标，旨在将社区聚集在一起，找出冲突的根源，并制定干预措施，以减少暴力，加强问责。

42. 同时，南苏丹特派团对受暴力影响的主要地区进行了巡逻，特别是在琼莱州。据报，在西赤道州，民族拯救阵线实施的犯罪行为和强迫招募增加，南苏丹特派团设立了临时行动基地，以应对新出现的威胁。在9月底发生冲突之后，南苏丹特派团加强了在中赤道地区的部署，并在瓦乌-夸耶纳-通季公路沿线社区遭受更多社区暴力和年轻人袭击后，在瓦拉卜也加强了部署。此外，南苏丹特派团在回返区进行巡逻，为重新安置创造有利条件，包括以下地区：大马拉卡勒地区；琼莱州的阿科博和乌洛尔；东赤道州的莱尼亚和耶伊。地雷行动司回应了有关当局

以及社区成员的请求，即清除居民区、路边以及赤道大区、湖泊、团结、上尼罗和西加扎勒河州村庄的爆炸物。

43. 为支持《解决南苏丹共和国冲突重振协议》在基层的执行工作、地方冲突管理、和解和促进社会凝聚力，南苏丹特派团举办了 25 次讲习班、社区对话、和平运动、地方和国家和平协定宣传活动以及传统当局、妇女和年轻人的能力建设活动。共有 1 971 名参与者(包括 800 名妇女)从这些活动中受益。

44. 根据我在关于南苏丹平民保护点的未来规划的报告(S/2019/741)中概述的路线图，为在暴力热点地区扩大外向保护姿态，并根据全面安全风险评估结果，特派团继续努力按照《协定》第三章的规定，将平民保护点改造为政府所属的境内流离失所者营地。在本报告所述期间，博尔、瓦乌和朱巴的营地被正式重新认定为境内流离失所者营地。特派团将继续履行保护平民的法定职责，包括在以前的平民保护点附近巡逻。特派团还将支持政府，特别是通过支持南苏丹国家警察局履行职责。此外，南苏丹特派团将继续支持向难民营畅通无阻地提供人道主义援助，并保留随时可部署的快速反应部队进行紧急干预。

45. 在所有三个地点，过渡都是特派团与在这些地点开展行动的人道主义合作伙伴密切协调和共同规划的结果，也是与相关利益攸关方广泛接触的结果，这些利益攸关方包括朱巴当局和各州、安全部队和警察以及境内流离失所者代表。在特派团都与有关州长逐一签署了谅解备忘录，确保他们承诺为难民营中的境内流离失所者提供安全和保护。在博尔和瓦乌，特派团进一步促进了境内流离失所者和州长之间的直接接触，以增加信任。此外，在朱巴，特派团与合作伙伴一道，支持起草一项关于境内流离失所者社区与周围收容社区和平共处的协议。

46. 10 月 5 日，为支持当局承担在新重新认定的境内流离失所者营地提供法律和秩序的责任，南苏丹特派团警察专员与南苏丹国家警察局签署了一项业务协调协议。协议签订后，联合国警察得以与重新认定的境内流离失所者营地附近的警察哨所合署办公，以继续加强社区警务能力，包括提供后勤支持、技术援助、培训、指导、辅导、监测和进行协调巡逻。

47. 在成功过渡和吸取教训的基础上，正在以同样包容和协商的方式开展工作，准备重新认定本提乌和马拉卡勒的剩余平民保护点，这些保护点收容了 130 458 人。

48. 重新认定平民保护点为军事部门带来了安全红利，这样就可以分阶段减少军警人员，并增强兵力投送，以通过更机动、更强大、更敏捷和更灵活的部署来保护平民。独立战略审查的预期建议，以及南苏丹特派团法治部分的预期加强和现有警务专门知识的重新配置，将能使特派团进一步加强对国家行为者的技术和咨询支持，以重建国家刑事司法链并确保遵守法治，促进保护性环境和加强政府的平民保护能力。

49. 同样，联合国警察继续将其外向保护的态势和覆盖范围扩大到平民保护点以外。共进行了 661 次建立信心和信任巡逻、64 次短时间巡逻、2 次长时间巡逻、11 次动态空中巡逻和 536 次高能能见度巡逻。联合国警察的 1 274 次巡逻均已考虑促进性别平等的因素。



50. 南苏丹特派团部队进行了 21 472 次巡逻，包括 1 163 次短时间巡逻、166 次长时间巡逻、127 次动态空中巡逻和 28 次河道巡逻。在平民保护点及周边总共进行了 5 399 次巡逻。

### 法治与问责

51. 南苏丹特派团继续支持对影响平民保护点的安全事件采取国家问责措施。南苏丹特派团拘留所总共拘留了涉嫌对平民保护点内严重安全事件负责的 27 人。南苏丹特派团已将 9 人移交国家主管部门进行调查起诉。南苏丹特派团还与联合国开发计划署(开发署)协调，向马拉卡勒部署评估团和流动法院，目前这项工作仍在进行。

52. 11 月 25 日，南苏丹特派团支持南苏丹人民国防军军事司法局向博尔和本提乌部署由法官、检察官和辩护律师组成的小组，以审查关押在军事监狱中的嫌疑人的未决案件并减少案件积压。

53. 为了减少瓦拉卜州和西加扎勒河州与转场有关的暴力事件，南苏丹特派团继续与其他伙伴协调推进实施和解、稳定和韧性信托基金资助的一个项目。具体而言，南苏丹特派团牵头开展全面的模式规划和筹备工作，以确保设立特别流动法院。除了调查各项罪行，特别流动法院还将作为快速反应机制部署到热点地区，以促进在暴力事件发生后追究责任，并在即将到来的转场季缓和紧张局势。

54. 11 月 24 日举行了一次高级别综合协商，以提高两个州司法部门负责人对特别流动法院的认识并征求他们的意见，并确保他们同意指派一个专门的司法小组。

55. 与此同时，10 月 14 日至 11 月 18 日，南苏丹特派团在西加扎勒河州和瓦拉卜州进行协商，以提高各社区的认识，并征求他们对特别流动法院以及需要加强的领域的意见，以解决在前一次转场中出现的问题。这些协商将作为州际会议的框架，促使各州代表达成一致，商定加强协助和平转场的机制以及在各州就特别流动法院模式和运作进行更广泛宣传的机制。

56. 在对南苏丹刑法框架进行初步案头审查后，南苏丹特派团正在支持南苏丹法律审查委员会成立一个技术工作组，以审查并商定 2006 年《证据法》、2008 年《刑法》和 2008 年《刑事诉讼法》的拟议修正案。目前正在进行的这项协商审查旨在加强南苏丹对国际和区域标准和最佳做法的遵守程度，并统一该国所有刑法。南苏丹特派团继续与开发署、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)以及性别平等、儿童和社会福利部协调，协助南苏丹起草《家庭法》草案，并于 11 月 11 日举行了一次利益攸关方会议。

## B. 监测和调查侵犯人权情况

57. 南苏丹特派团共记录了 134 起事件，包括任意杀戮、绑架、与冲突有关的性暴力、任意逮捕和羁押(包括代理羁押)、酷刑和虐待、强迫征兵以及抢掠和破坏平民财产。这些事件造成至少 212 名平民伤亡(126 人死亡，86 人受伤)，其中包括至少 27 名妇女和 19 名儿童。在这些事件中，73 起为自防团体所为；10 起为苏丹人民解放运动/解放军反对派所为；8 起为南苏丹人民国防军所为；9 起为民

族拯救阵线所为；7 起为南苏丹国家警察局所为；5 起为国家安全局所为；1 起为必要联合部队所为；1 起为南苏丹人民国防军、南苏丹国家警察局和南苏丹国家监狱管理局人员共同所为；1 起归因于民族拯救阵线和苏丹人民解放运动/解放军反对派之间的冲突。其他 19 起事件仍未查明。

58. 在 5 月至 8 月中旬报告的国家以下各级有组织暴力和相关侵犯人权行为激增之后，本报告所述期间记录的侵犯人权行为减至与 2019 年同期相当的水平。据推测，这主要是由于通常受这种暴力事件影响的地区出现暴雨和洪灾。然而，全副武装的自防团体继续在湖泊州和瓦拉卜州等地肆虐。中赤道州耶伊地区所记录的民族拯救阵线和其他武装分子绑架平民的事件增多也令人震惊，他们实施绑架行为主要是为了强迫征兵。政府在瓦拉卜州通季地区开展的强迫解除武装的运动存在侵害行为，这也令人关切。

59. 南苏丹特派团继续收到记者、活动分子和其他平民因表达对政府的批评或异议而遭到国家安全局审查、骚扰及任意逮捕和拘留的报告。在本报告所述期间，至少有 5 名记者因从事本职工作而被任意逮捕和拘留。

60. 死刑的实施仍然令人关切，特别是考虑到保护正当程序和公平审判权的保障措施不足。在本报告所述期间，记录了 1 次处决案例，2020 年被确认执行死刑的总人数因此达到 3 人。在同一期间，民间社会行为体进行了上诉，使 5 名死囚获释。

61. 9 月初，7 月在耶伊设立的地区军事法庭宣布已对 26 名南苏丹人民国防军士兵定罪，原因是他们参与了中赤道州南部多县的各种罪行，犯罪时间主要在 2019 年至 2020 年间。其中 13 名士兵被判犯有强奸罪，4 人被判犯有谋杀未遂和造成严重伤害罪。各地的民事法庭还判定 1 名南苏丹人民国防军士兵犯有谋杀罪，判定 4 名南苏丹国家警察局人员、3 名苏丹人民解放军反对派人员和 1 名南苏丹人民国防军人员对 8 名未成年女童实施了性犯罪。

62. 南苏丹特派团在向支持执行和平进程的非联合国安全部队提供旅行和物资援助之前，进行了 22 次人权尽职政策风险评估。

### 儿童与武装冲突

63. 受严重侵害行为影响的儿童人数从 55 人减少到 23 人(12 名男童、10 名女童和 1 名性别不明儿童)。

64. 已核实 8 名男童为招募和使用的受害者、5 名女童为强奸幸存者；5 名儿童(2 名男童、3 名女童)被绑架，5 名儿童(3 名男童、1 名女童和 1 名性别不明儿童)被杀害或致残(2 名儿童被杀，3 名儿童致残)。还核实了 1 起袭击医疗设施的事件和 3 起拒绝人道主义援助准入的事件。核实了南苏丹人民国防军在中赤道州将学校(两所)和医院(一所)用于军事目的的事件。以下各州的儿童受影响最大：中赤道州(7 名女童)、西赤道州(6 名男童、1 名女童)、瓦拉卜州(1 名男童、1 名女童、1 名性别不明儿童)、东赤道州(2 名男童)、琼莱州(1 名男童)、湖泊州(1 名男童)、团结州(1 名男童)和西加扎勒河州(1 名女童)。

65. 政府安全部队实施的侵害行为影响到 9 名儿童(4 名男童、5 名女童), 包括南苏丹人民国防军(4 名男童、3 名女童)和国家安全局(2 名女童)。苏人解运动/解放军反对派实施的侵害行为影响到 8 名儿童(5 名男童、2 名女童、1 名性别不详儿童); 民族拯救阵线实施的侵害行为影响到 3 名女童。仍不清楚侵害 3 名男童的元凶, 他们中 2 人因战争遗留爆炸物致残, 1 人被不明团伙绑架。对医疗设施的袭击被认为是苏人解运动/解放军反对派所为, 而 3 起拒绝人道主义准入的事件则仍未查明责任方身份。

66. 国家监测和报告任务组支持在中赤道州、琼莱州、西赤道州、北加扎勒河州、湖泊州和团结州设立 6 个州级技术委员会。这些委员会是州一级的重要机构, 负责监督已签署的制止和预防武装部队和团体实施的所有严重侵害儿童行为的《全面行动计划》的落实情况。

### 与冲突有关的性暴力

67. 南苏丹特派团观察到, 冲突各方、社区民兵或参与局部和族群间暴力事件的其他武装分子实施的性暴力事件依然很多, 这令人不安。特派团核对了 12 起与冲突有关的性暴力事件, 涉及 15 名幸存者, 其中包括 9 名女童。受害者的年龄从 14 岁到 45 岁不等, 涉及强奸(6 人)、轮奸(5 人)、强迫裸体(2 人)和强奸未遂(2 人)。这些事件的制造者是苏丹人民解放运动/解放军反对派(2 起)、南苏丹国家警察局(2 起)、南苏丹人民国防军(1 起)、国家安全局(2 起)、苏人解运动/解放军反对派原指挥官约瑟夫·东戈少将的部队(1 起)和自防团体(2 起), 身份不明的武装分子制造了 2 起事件。

68. 南苏丹特派团还记录了在本报告所述期间之前发生的 14 起与冲突有关的性暴力事件, 涉及 41 名幸存者, 其中包括 4 名女童。五起事件是自防团体所为, 3 起是不明身份武装分子所为, 3 起是南苏丹人民国防军所为, 各有 1 起是苏人解运动/解放军反对派、民族拯救阵线和国家安全局所为。值得注意的是, 琼莱州的自防团体对 63% 的与冲突有关的性暴力事件负有责任。

69. 9 月 18 日, 民族拯救阵线单方面发表了一份公报, 承诺解决与冲突有关的性暴力问题, 并在预防此种暴力方面与联合国进行更密切的合作。10 月 20 日至 21 日, 南苏丹人民国防军在南苏丹特派团的技术支持下, 在朱巴对包括 3 名妇女在内的 25 名南苏丹人民国防军教官进行培训, 其间推出了一套新的与冲突有关的性暴力问题的标准化课程。10 月 27 日, 一个由南苏丹人民国防军、苏人解运动/解放军反对派、南苏丹反对派联盟和国防部代表组成的委员会首次举行会议, 讨论了整合南苏丹人民国防军的问题以及苏人解运动/解放军反对派关于解决与冲突有关的性暴力问题的行动计划。统一的计划预计在 2020 年年底推出。

## C. 为运送人道主义援助创造有利条件

70. 南苏丹特派团继续向人道主义伙伴提供支持, 对全国各地进行了 66 次长时间巡逻和 1 163 次短时间巡逻, 以支持运送援助或保护人道主义工作人员, 包括为此建立临时行动基地。南苏丹特派团为 112 次综合任务提供了部队保护, 协助

相关人员进入高风险地区。此外，特派团还开展了 982 次部队保护巡逻，向车队和人道主义伙伴(包括非政府组织)提供支持。

71. 地雷行动司响应人道主义组织提出的勘测和清除爆炸物的请求，例如为清理一处地点提供支持，以便能够在上尼罗州科多克建造一个人道主义中心。地雷行动司应联合国儿童基金会的请求，对团结州本提乌的一所小学(以前是驻扎营地)进行了评估，并在琼莱州古穆鲁克清理出了一个空投区，以便世界粮食计划署向因洪灾而急需援助的人运送粮食。

72. 地雷行动司部署了 17 个小队，勘测并清理了 513 190 平方米土地，销毁了 12 381 件爆炸物和 26 360 发小武器弹药。

#### D. 支持执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》与和平进程

73. 特别代表和他的副手继续进行斡旋，与各方和利益攸关方接触，以解决悬而未决的关键问题，并保持在执行《协议》方面取得进展。特别代表与基尔先生、马沙尔第一副总统和其他四位副总统进行了接触，以促进《协议》及时得到执行。特别代表积极参与重组后的联合监测和评价委员会及停火和过渡期安全安排监测和核查机制的审议，以此敦促各方保持势头，而南苏丹特派团也继续为停火和过渡期安全安排监测和核查机制提供后勤支持。

74. 南苏丹特派团继续开展活动，以扩大公民和政治空间，并为可持续地执行和平协议奠定基础。作为启动制宪进程之前的预热活动，10 月 13 日至 14 日，南苏丹特派团、开发署、妇女署以及国际民主和选举援助学会为妇女领导人举办了一次关于制定永久宪法进程的讲习班。冈比亚、肯尼亚和乌干达的女性政治领导人分享了对各自国家宪法制定进程的见解。11 月 18 日和 19 日，这些合作伙伴为高级政治领导人举办了一次类似的讲习班，国防部长安吉丽娜·特尼以及信息、通信技术和邮政部长迈克尔·马库埃·卢思发表了主旨演讲。

75. 10 月 28 日至 29 日，南苏丹特派团、联邦事务部以及国际民主和选举援助学会组织了一次协商研讨会，以审议和最后确定联邦制政策框架的制定工作。

76. 在 11 月 23 日至 24 日在朱巴举行的一次工作会议上，南苏丹特派团与重组后的联合监测和评价委员会合作，助力防务和安全问题战略审查委员会的工作，为介绍《协议》要求的战略安全评估以及制定相关的安全部门文件提供支持。

77. 南苏丹特派团主持了 7 个广播节目，讨论政党在国家建设方面的责任、应对经济危机、加强民间社会参与和州政府重组等重要问题。这些节目有助于开辟政治空间，征求不同利益攸关方对各专题问题的意见，增加政治领导人与民众间的接触，并有助于传播有关和平协议与和平进程的真实可靠的信息。

#### E. 妇女、和平与安全

78. 尽管南苏丹特派团继续与各合作伙伴和利益攸关方接触，倡导执行《协议》中涉及性别平等的条款，但由于对实现 35% 的妇女配额缺乏政治意愿，进展仍然有限。特派团倡导妇女切实参与南苏丹特派团支持的所有论坛和研讨会。技能和

其他能力建设讲习班，例如关于宣传和领导力的讲习班，旨在让妇女为各和平进程作出更大贡献。

79. 南苏丹特派团正与联合国系统内的其他伙伴合作，向国家解除武装、复员和重返社会委员会提供技术支持，以便按照性别对前战斗人员进行需求评估，并收集关于女性前战斗人员和方案编制需求的数据。南苏丹特派团支持对警察进行关于性别平等、妇女与和平与安全、性暴力和性别暴力以及与冲突有关的性暴力的培训，并继续在社区开展外联活动，倡导促进性别平等的预防和缓解措施，特别是解决 COVID-19 期间的家庭暴力问题。

80. 南苏丹特派团与开发署和妇女署合作，为 11 月 12 日至 13 日在朱巴启动建设和平基金关于将性别观点纳入安全部门改革的项目提供了技术咨询和援助。该项目旨在促进妇女和边缘群体参与安全部门法律、政策和做法的制定，以此支持改革进程。为了推动妇女参与和助力促进性别平等的安全部门改革，在特派团的推动下，举行了一次介绍经验教训的会议，以了解加拿大、斐济和印度的相关战略以及其他维和背景下的相关战略。

81. 特派团还举办了纪念安全理事会第 1325(2000)号决议二十周年的活动，重点是妇女融入和参与和平进程。

## 六. 特派团人员配置、部署状况以及行为与纪律

82. 截至 11 月 30 日，南苏丹特派团文职人员人数为 2 662 人，其中包括 883 名国际工作人员(含 245 名女性，占 27.7%)、1 384 名本国工作人员(含 198 名女性，占 14.3%)和 395 名联合国志愿人员(含 156 名女性，占 39.5%)。

83. 警察总数为 1 627 人(核定警力 2 101 人)，其中包括 522 名单派警察(含 166 名女性，占 31.8%)、6 支已部署的建制警察部队的 1 140 名建制警察部队人员(含 251 名女性，占 24.1%)和 65 名惩戒干事(含 19 名女性，占 29.2%)。

84. 南苏丹特派团的核定兵力为 17 000 人，而实际部队兵力为 14 684 名军事人员：233 名军事联络官(含 46 名女性，占 19.2%)、422 名军事参谋人员(含 81 名女性，占 19.2%)和 14 029 名军事特遣队员(含 677 名女性，占 4.8%)。

85. 向 406 名南苏丹特派团人员和有关人员介绍了联合国行为准则，包括与防止性剥削和性虐待有关的行为准则，并对培训员进行了培训。为另外 383 名南苏丹特派团人员提供了防止性剥削和性虐待的复习培训。向 1 973 名军事特遣队人员提供了关于行为准则的间接培训。

86. 对延比奥进行了一次实地访问，以管理风险并开展外联活动。尽管面临与 COVID-19 相关的挑战，但仍与外地办事处定期保持联系。在合作伙伴的支持下，继续评估不当行为的风险，特别是性剥削和性虐待的风险，并在必要时调整补救活动，消除已确定的风险。

87. 根据适用的政策，所有关于不当行为的信息都得到及时处理。在本报告所述期间，不当行为追踪系统记录了 15 项指控，包括 1 项性剥削和性虐待指控。所有已查明身份的性剥削和性虐待受害者继续得到特派团受害人权利高级干事的支持。

## 七. 违反部队地位协定和国际人道法以及侵犯联合国工作人员安全的行为

88. 南苏丹特派团记录了 79 起违反联合国与南苏丹共和国政府关于联合国南苏丹特派团的《部队地位协定》事件，其中 69 起违规事件涉及政府施加行动限制，阻碍了特派团执行任务的能力，而上一个报告所述期间违反部队地位协定的事件数量为 36 起。

89. 特派团在全国各地的巡逻队遭拒绝准入的次数大幅增加。增加的原因是，南苏丹人民国防军的联合核查与监测机制提出了一项新条件，即特派团地面和空中巡逻队的所有信息共享和飞行安全保障文件都必须得到联合核查与监测机制朱巴总部的确认。这项新规定导致出现延迟，特派团不得不推迟或取消大批原计划的巡逻队。

90. 特别是朱巴以外的国家安全局人员曾三次拒绝从朱巴部署到中赤道州洛博诺克的南苏丹特派团巡逻队进入。此前，因南苏丹人民国防军和民族拯救阵线发生冲突，南苏丹特派团部署了该巡逻队，以建立临时行动基地来阻止暴力事件和保护平民。10 月份，南苏丹特派团的地面和空中侦察巡逻队一再被拒绝进入西赤道州各地，原因是朱巴的联合核查与监测机制总部推迟或拒绝确认南苏丹特派团的信息共享和飞行安全保障文件。此外，虽然飞行安全保障文件已得到联合核查与监测机制朱巴总部的确认，但延比奥当地的联合核查与监测机制机构拒绝按照承诺保障 10 月份南苏丹特派团航班的飞行安全。

91. 南苏丹特派团已与政府高级官员以及南苏丹人民国防军和联合核查与监测机制指挥官进行接触并强调指出，根据部队地位协定，特派团与该国政府分享巡逻信息是为了进行协调，特派团执行授权任务不需要获得政府批准。尽管如此，全国各地的安全部门人员仍然拒绝准许南苏丹特派团的巡逻队进入。

92. 2014 年被捕的两名本国工作人员仍然下落不明。尽管南苏丹特派团经常向该国政府提出请求，但政府既不允许特派团探视他们，也不提供信息说明他们的状况。

93. 虽然注意到在批准南苏丹特派团人员的积压签证方面取得了一些进展，但单派军警人员的签证审批一再出现延误，这对南苏丹特派团的活动产生了负面影响。

94. 南苏丹特派团继续通过普通照会和定期接触方式向政府通报违规行为。每月为安全理事会编写的事件汇总表也与该国政府分享。

## 八. 军警部分的考绩情况

95. 由于针对 COVID-19 大流行采取了预防和缓解措施，因而只进行了有限数量的评估。向联合国总部提交了对 5 个单位的评估，评估内容涉及任务理解和支持、指挥与控制、培训和纪律、维持情况 and 健康。这些单位包括 4 个步兵营和 1 个二级医院，它们都被评为总体令人满意。观察到的一些单位的良好做法包括预防 COVID-19 的措施，将女性军警纳入所有行动任务，以及一个单位将定期开展伤员后送培训作为重点。每个单位都收到了通过业绩改进计划提出的具体改进建议，以进一步提高效率。

96. 对两支建制警察部队进行了评估，两个单位都被评为令人满意。在考查过程中，这两支部队表现出优异的指挥与控制能力以及更加严明的纪律性，并为应对 COVID-19 采取了广泛行动。

## 九. 意见和建议

97. 我肯定在执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》方面逐步取得的进展，并注意到就州和县两级政府主要职位的分配达成一致是积极的事态发展。我祝贺萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统和各方达成这一重要的标志性成果。然而，落实和平协议的关键基准仍然落后于原定计划，我敦促各方加快努力，迅速任命官员担任商定的职位，重组过渡期国民议会，确保妇女切实参与，就任命上尼罗州州长达成一致，并处理其他尚未完成的关键任务。

98. 我感谢政府间发展组织发挥重要作用，鼓励重振后的民族团结过渡政府取得进展，同时，我再次呼吁尽快任命重组后的联合监测和评价委员会的常任主席。我还赞扬非洲联盟和平与安全理事会始终如一地支持南苏丹努力执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》。

99. 我欢迎苏丹人民解放运动承诺遵守 35% 的妇女配额的规定，尽管我仍然对迄今没有遵守《解决南苏丹共和国冲突重振协议》中关于性别平等的条款表示关切，特别是在任命州长方面。我再次呼吁各方充分执行关于性别平等的条款，包括在任命州政府和地方政府职位时以及在重组后的过渡期国民议会构成方面。

100. 我赞扬各方继续坚持停火，但我仍然感到关切的是，南苏丹人民国防军和苏人解运动/解放军反对派这两大势力与南苏丹反对派运动联盟互相采取行动，以及普遍不安全给平民带来长期严重后果，包括流离失所、人权受到侵犯和遭受与冲突有关的性暴力。由圣艾智德团体与政府间发展组织协调领导的罗马进程，以及从 2021 年 1 月 1 日起将南苏丹反对派运动联盟纳入停火和过渡期安全安排监测和核查机制架构的努力令我鼓舞。

101. 我仍然对过渡期安全安排的执行情况感到担忧，过渡期安全安排实际上已经停滞不前，而各派内部的一系列叛逃事件导致不稳定加剧，信任受到破坏。政治基准执行缓慢和安全规定遭拖延之间存在关联，这是整个南苏丹的族群间暴力事件继续无法得到控制的因素之一。及时切实执行《协议》，包括过渡期安全安

排，对于保持势头至关重要。我敦促各方展现出必要的政治意愿，推动执行过渡期安全安排，包括紧急划拨资源，使第一批必要联合部队人员毕业，并阐明安全部门的总体政策。

102. 我关切地注意到南苏丹特派团经历的部队地位协定遭到违反的情况大幅增加，并强调特派团执行巡逻和其他授权任务不需要获得批准。不过，令我感到鼓舞的是，政府已采取措施消除官僚障碍。我强调，政府必须确保准许南苏丹特派团不受阻碍地进入相关地点，以执行所有授权任务。

103. 针对人道主义伙伴和资产的暴力程度依然很高，这是无法接受的。援助人员被杀、其他人遭伤害和财产遭破坏的行为令人憎恶。重振后的民族团结过渡政府需要采取果断行动，确保人道主义人员、行动和资产的安全，并迅速彻底地对事件进行调查，将实施者绳之以法。

104. 在这一艰难的背景下，我赞扬人道主义伙伴扩大应对行动，感谢捐助伙伴为拯救生命提供支持，我敦促国际社会继续慷慨捐助，以填补现有的资金缺口。人道主义应对计划请求获得的资金为 19 亿美元，但截至 11 月 5 日，已落实的资金为 8.36 亿美元。

105. 尽管存在这些挑战，但南苏丹全国在政治上更加稳定，令人谨慎乐观。鉴于正在将平民保护点重新认定为境内流离失所者营地，政府得以在南苏丹特派团的技术支持下，对这些地点拥有自主权和领导权。我赞扬南苏丹特派团领导协商进程，包括与人道主义伙伴密切协调，并与政府当局和境内流离失所者接触，努力为境内流离失所者找到持久的解决办法。我期待以同样包容和透明的方式重新认定剩余地点。在这方面，特派团预计警察和军事部分将因平民保护点的重新认定过程而得到全面精简。以前专门为这些地点提供的资源将得以重新部署到最需要保护平民的冲突热点地区。此外，可以将腾出的资源重新用于向法治和司法链各机构提供强有力的能力建设和技术支持，以解决严重侵犯人权行为(特别是严重侵害儿童和妇女的行为)不受惩罚的问题。文职部分也将因此能够在安全部门政策制定和选举筹备等方面提供战略支持，从而更好地配合重振后的民族团结过渡政府开展工作。因此，我赞同南苏丹特派团根据行动环境的变化，继续调整其姿态的渐进、创新和前瞻性的努力，以支持政府并满足南苏丹人民的需求。

106. 根据和平进程发展情况，南苏丹特派团的任务及其文职、警察和军事各组成部分可能调整重组，为此根据安全理事会第 2514(2020)号决议进行的独立战略审查的结果将很快向安理会通报。

107. 我感谢南苏丹特派团的军警人员和文职人员以及我的特别代表戴维·希勒不顾疫情带来的种种挑战，继续为执行联合国就南苏丹规定的任务作出不懈努力。我也感谢部队和警察派遣国。我感谢联合国国家工作队和人道主义合作伙伴经常在不安全的环境中在全国各地提供至关重要的援助。最后，我感谢政府间发展组织国家元首和政府首脑、非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德、政府间发展组织执行秘书沃克内·格贝耶胡、政府间发展组织特使伊斯梅尔·怀斯和圣艾智德团体为确保南苏丹和平所作的不可或缺的努力。



