



Семьдесят пятая сессия

Пункт 111 первоначального перечня*

Предупреждение преступности и уголовное правосудие**Усиление и поощрение эффективных мер
и международного сотрудничества в сфере донорства
и трансплантации органов в целях предупреждения
и пресечения торговли людьми для изъятия органов
и торговли органами человека**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 73/189 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 2018 года под названием «Усиление и поощрение эффективных мер и международного сотрудничества в сфере донорства и трансплантации органов в целях предупреждения и пресечения торговли людьми для изъятия органов и торговли органами человека». В нем содержится справочная информация по проблеме торговли людьми в целях изъятия органов и описывается различие между этой проблемой и торговлей органами человека. В нем также приводится краткая информация об усилиях соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций, которые поддерживают осуществление резолюции 73/189 Генеральной Ассамблеи.

* A/75/50.



I. Введение

1. В своей резолюции 73/189 под названием «Укрепление и поощрение эффективных мер и международного сотрудничества в области донорства и трансплантации органов в целях предупреждения и пресечения торговли людьми для изъятия органов и торговли органами человека» Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства-члены активизировать свои усилия по предупреждению и пресечению торговли людьми для изъятия органов и торговли органами человека, в том числе путем принятия:

а) надлежащих мер в отношении трансплантации органов, руководствуясь основополагающими принципами своих отечественных правовых систем и национальным законодательством и сообразуясь с руководящими принципами Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по трансплантации клеток, тканей и органов человека;

б) мер обеспечения подотчетности, которые могут включать предупреждение торговли людьми в целях изъятия органов и торговли органами человека и, согласно соответствующему национальному законодательству, расследование таких деяний и судебное преследование и наказание за них.

2. Генеральная Ассамблея просила также Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в сотрудничестве с другими структурами системы Организации Объединенных Наций продолжать оказывать государствам, по их просьбе, техническое содействие и содействие в наращивании потенциала, помогая им расширять национальные возможности, позволяющие эффективно предупреждать и пресекать торговлю людьми в целях изъятия органов и торговлю органами человека, и просила на основе тесных консультаций с государствами-членами наладить совместно с членами Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми и другими подходящими межправительственными международными организациями диалог, который позволил бы Управлению улучшить сбор и анализ данных о случаях торговли людьми в целях изъятия органов и случаях судебного преследования за соответствующие деяния, а также содействовать исследовательской работе, осуществляемой в разных областях.

3. Генеральная Ассамблея обратилась к Генеральному секретарю с просьбой представить ей на ее семьдесят пятой сессии доклад об осуществлении резолюции 73/189. Настоящий доклад охватывает отчетный период со времени принятия резолюции 73/189, а именно с 17 декабря 2018 года по 15 мая 2020 года. Ассамблея прямо предложила государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на цели осуществления этой резолюции. Поскольку на эти цели не было выделено никаких специальных финансовых средств, в доклад включены те мероприятия, которые финансируются из существующих бюджетов соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций.

4. В связи со вспышкой пандемии коронавирусной болезни (COVID-19) в первом квартале 2020 года были перенесены или изменены сроки проведения дополнительных мероприятий, направленных на осуществление мер, предусмотренных в резолюции 73/189, с целью решения проблем, связанных со здоровьем.

II. Ход ратификации Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и прогресс в области введения государствами-членами уголовной ответственности за все формы торговли людьми

5. В своей резолюции 73/189 Генеральная Ассамблея настоятельно призывает государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, или присоединиться к этим нормативным актам, учитывая их ключевую роль в борьбе с торговлей людьми, в том числе в целях изъятия органов. За отчетный период к Протоколу присоединились три государства-члена, а именно Палау (27 мая 2019 года), Бангладеш (12 сентября 2019 года) и Бруней-Даруссалам (30 марта 2020 года). С учетом того, что в настоящее время участниками Протокола являются 176 государств, он близок к всеобщей ратификации. Палау 13 мая 2019 года также присоединилась к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в результате чего число государств — участников этого документа достигло 190.

III. Общие сведения

A. Основная информация о трансплантации органов и связанных с ней международных стандартах

6. Трансплантация органов — это хорошо зарекомендовавшая себя и зачастую спасающая жизнь медицинская практика для лечения пациентов, страдающих от отказа органов¹. Согласно последним данным, полученным от Глобальной обсерватории по донорству и трансплантации — платформы, совместно разработанной ВОЗ и Национальной организацией по трансплантации Испании, — в 2017 году во всем мире было проведено более 139 тыс. трансплантаций цельных органов².

7. В мае 2010 года на своей шестьдесят третьей сессии Всемирная ассамблея здравоохранения в своей резолюции 63.22 одобрила Руководящие принципы ВОЗ по трансплантации клеток, тканей и органов человека (WHA63/2010/REC/1, приложение 8). В Руководящих принципах содержатся основные международные стандарты изъятия органов как у умерших, так и у живых доноров в целях трансплантации, в том числе стандарты, касающиеся согласия на донорство и распределение органов, а также регулирования деятельности в области донорства и трансплантации в целях предотвращения продажи и покупки органов.

8. Помимо Руководящих принципов ВОЗ и резолюций ВОЗ по трансплантации органов и тканей человека (см., например, резолюции 63.22 и 57.18) к числу других региональных и международных документов, рекомендаций и

¹ Более подробную информацию см. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), «Целевая группа ВОЗ по донорству и трансплантации органов и тканей человека», www.who.int/transplantation/donation/taskforce-transplantation/en/.

² Более подробную информацию см. Глобальная обсерватория по донорству и трансплантации, www.transplant-observatory.org/.

руководящих принципов, регулирующих трансплантацию органов от живых и умерших доноров, относятся консенсусное заявление Амстердамского форума по вопросу об уходе за живым донором почек³ и Дополнительный протокол к Конвенции о правах человека и биомедицине относительно трансплантации органов и тканей человеческого происхождения⁴.

9. Двумя источниками донорства и трансплантации органов человека являются умершие и живые доноры. В силу своих этических и правовых последствий трансплантация органов должна осуществляться в соответствии с самыми высокими профессиональными, этическими и правовыми нормами и правилами, в том числе в отношении согласия на донорство и условий распределения органов⁵.

10. Закупка органов от умерших доноров в соответствии с международными стандартами и правилами, такими как упомянутые выше, осуществляется в рамках двух различных систем выражения согласия: явно выраженного согласия (согласие) и предполагаемого согласия (возможное несогласие)⁶. В соответствии с первой системой каждое лицо или родственники этого лица должны дать явное согласие на то, чтобы его органы или органы его родственников были использованы в качестве донорских органов после смерти этого лица, в то время как в соответствии со второй системой согласие на использование органов в качестве донорских предполагается, если только не будет дано явного отказа.

11. Компетентные национальные медицинские органы должны через беспристрастные и подотчетные учреждения определять порядок распределения органов от умерших доноров, уделяя должное внимание сочетанию принципов справедливости⁷ (отсутствие дискриминации между реципиентами по признаку пола, расы, религии или экономического положения) и полезности⁸ (приоритет должен отдаваться реципиентам, которые будут жить дольше после трансплантации). Кроме того, в соответствии с основополагающими принципами, закрепленными во многих национальных правовых системах, донорам не следует разрешать заблаговременно определять реципиента, тем самым четко указывая на то, что решение о донорстве органов является безоговорочным⁹.

12. Научный и медицинский прогресс и совершенствование хирургических методов и технологий в области трансплантации органов позволили осуществить ранее немислимое количество таких трансплантаций. Таким образом, число потенциальных реципиентов трансплантированных органов с годами существенно возросло, в том числе в результате увеличения ожидаемой продолжительности жизни во многих частях мира. Вместе с тем возросший спрос не удовлетворяется повсеместно за счет соответствующего увеличения наличия органов¹⁰.

13. Для решения проблемы растущего числа пациентов, нуждающихся в трансплантации органов, и постоянной нехватки органов живые доноры, где это возможно, становятся важной альтернативой в области трансплантации органов. Хотя число таких органов по-прежнему ограничено из-за более высоких рисков, связанных с этой практикой, и непригодности некоторых органов для трансплантации, технический прогресс в медицинской сфере привел к тому, что эта

³ Комитет по этике Общества трансплантологов, "The consensus statement of the Amsterdam Forum on the Care of the Live Kidney Donor", *Transplantation*, vol. 78, No. 4 (27 августа 2004 года).

⁴ Council of Europe, *European Treaty Series*, No. 186.

⁵ United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC), *Assessment Toolkit: Trafficking in Persons for the Purpose of Organ Removal* (Vienna, 2015), p. 7.

⁶ См. ВОЗ, документ WHA63/2010/REC/1, приложение 8, руководящий принцип 1 и комментарий к руководящему принципу 1.

⁷ Там же, руководящий принцип 9 и комментарий к руководящему принципу 9.

⁸ UNODC, *Assessment Toolkit*, pp. 7 and 8.

⁹ Ibid.

¹⁰ Ibid., pp. 7 and 10. См. также ВОЗ, «Целевая группа ВОЗ по донорству и трансплантации органов и тканей человека».

практика стала более распространенной и безопасной. Так обстоит дело, например, с трансплантацией донорских почек, 36,5 процента которых в 2017 году было получено от живых доноров¹¹.

В. Определение торговли людьми в целях изъятия органов

14. Протокол о торговле людьми является первым международно-правовым документом, в котором дается определение торговли людьми и содержится требование к государствам-участникам признать в качестве уголовно наказуемого деяния торговлю людьми, в том числе в целях изъятия органов (см. статью 5).

15. В соответствии со статьей 3 (а) Протокола:

«торговля людьми» означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов.

16. Торговля людьми в целях изъятия органов также рассматривается и запрещается в других международных и региональных документах, таких как Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми и Конвенция Ассоциации государств Юго-Восточной Азии о борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми. Вопрос о торговле детьми в целях передачи органов ребенка за вознаграждение рассматривается также в Факультативном протоколе к Конвенции о правах ребенка, касающемся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (подпункт (а)(i)(b) пункта 1 статьи 3).

17. Общая нехватка органов и растущий спрос со стороны пациентов, часто находящихся в отчаянном положении, создают идеальный и потенциально прибыльный подпольный рынок для преступников, торгующих органами. Подпольные «рынки органов» создают ряд проблем для национальных систем донорства органов и, в более широком смысле, для безопасности в сфере здравоохранения.

18. На этом фоне торговцы людьми пользуются возможностью удовлетворять спрос на органы, принуждая, обманывая и эксплуатируя уязвимых людей, зачастую страдающих от нищеты и отсутствия экономических возможностей, с тем чтобы они продавали свои органы. Это явление может не только повлечь за собой возможные необратимые последствия для здоровья пострадавших, но и привести к их стигматизации и дальнейшему обнищанию.

19. К преступлениям, связанным с торговлей людьми, как правило, причастны организованные преступные группы. Однако лица, занимающиеся торговлей людьми с конкретной целью изъятия органов, также нуждаются в услугах специалистов в сфере здравоохранения, в том числе врачей, медсестер, водителей машин скорой помощи и других медицинских специалистов, участвующих в сложных противозаконных сетях. В таких случаях эти лица становятся участниками преступления, связанного с торговлей людьми. Вызывает тревогу тот факт, что к числу тех, кто может быть вовлечен в такие схемы торговли людьми, могут относиться руководители больниц, центров трансплантации, лабораторий и других медицинских учреждений, а также их персонал, страховые компании,

¹¹ См. Global Observatory on Donation and Transplantation, “Kidney transplants”, размещено по адресу www.transplant-observatory.org/countkidney/.

туристические агентства, авиакомпании и их сотрудники, а также охранники, водители, поставщики услуг и переводчики¹².

20. Кроме того, торговле людьми в целях изъятия органов способствуют также случаи коррупции среди ключевых институциональных субъектов, включая сотрудников правоохранительных органов, таможни и пограничной службы, а также административный персонал, отвечающий за выдачу проездных документов, что позволяет жертвам пересекать границы на законных основаниях. Кроме того, административные органы, аккредитующие медицинские учреждения и медицинских работников, могут быть также вовлечены в коррумпированные схемы для выдачи поддельных лицензий в целях сокрытия незаконной деятельности по пересадке органов¹³.

21. На сегодняшний день имеющиеся данные свидетельствуют о том, что существуют важные гендерные аспекты торговли людьми с целью изъятия органов, причем мужчины чаще становятся жертвами, чем женщины¹⁴. Сюда относятся ситуации, когда лица мужского пола, обеспечивающие доход, являются нетрудоспособными из-за плохого состояния здоровья, а женщины и дети страдают от социально-экономических последствий, что делает мужчин более уязвимыми для того, чтобы стать жертвой таких преступлений. Кроме того, могут существовать связи между торговлей людьми в целях изъятия органов и другими формами эксплуатации, включая торговлю детьми, сексуальную эксплуатацию и принудительный труд.

С. Различие между незаконным оборотом человеческих органов и торговлей людьми в целях изъятия органов

22. Торговля органами охватывает широкий круг видов поведения, связанных с незаконной закупкой органа человека¹⁵, которые могут включать получение органа без свободного, осознанного и конкретного согласия донора или предложения финансового вознаграждения в обмен на орган. В целях предотвращения торговли человеческими органами и борьбы с ней Конвенция Совета Европы о борьбе с торговлей человеческими органами 2014 года предусматривает признание в качестве уголовно наказуемых некоторые деяния. В ней также содержатся положения, направленные на борьбу с нарушениями прав человека в результате торговли человеческими органами, и предусматриваются меры защиты потерпевших и свидетелей, включая право потерпевших на получение компенсации от лиц, совершивших эти нарушения.

23. Торговля органами и торговля людьми в целях изъятия органов часто используются как взаимозаменяемые понятия, которые вызывают путаницу в ходе публичных дискуссий, хотя они представляют собой разные виды практики и регулируются разными правовыми рамками. Неверное понимание различия между этими двумя понятиями может препятствовать усилиям системы уголовного правосудия по наказанию правонарушителей и защите жертв.

24. На практике может иметь место определенное совпадение между торговлей органами и торговлей людьми в целях изъятия органов. Например, большинство человеческих органов не являются жизнеспособными в течение длительного времени после их изъятия, поэтому торговля людьми часто становится для преступников единственным реальным вариантом извлечения прибыли из торговли органами. Кроме того, органы, которые были незаконно изъяты у жертв торговли

¹² UNODC, *Assessment Toolkit*, pp. 27 and 30.

¹³ Michael Bos, *Trafficking in Human Organs* (Brussels, European Parliament, Directorate-General for External Policies, Policy Department, 2015), p. 21.

¹⁴ *Global Report on Trafficking in Persons 2018* (United Nations publication, Sales No. E.19.IV.2), p. 29.

¹⁵ Council of Europe Convention against Trafficking in Human Organs, *European Treaty Series*, No. 216, art. 2.

людьми, часто должны быть объектом торговли для обеспечения возможности их получения адресатами.

25. Подавляющее большинство стран запрещают куплю-продажу органов человека. Однако существуют практические проблемы, связанные с применением таких законов в случаях так называемого трансплантационного туризма¹⁶, когда граждане, как правило из более богатых стран, выезжают за границу в более бедные страны для получения органов. В Стамбульской декларации о торговле человеческими органами и трансплантационном туризме, принятой в 2008 году и обновленной в 2018 году, подчеркивается, что торговля человеческими органами и трансплантационный туризм должны быть запрещены, поскольку они нарушают принципы равенства, справедливости и уважения человеческого достоинства. Далее утверждается, что, поскольку придание трансплантации коммерческого характера нацелено на бедных и уязвимых в иных отношениях доноров, такая трансплантация неразрывно связана с неравенством и несправедливостью и должна быть запрещена. В Декларации прямо признается различие между торговлей органами и торговлей людьми в целях изъятия органов. Торговля органами и тканями также прямо запрещена в статье 22 Дополнительного протокола к Конвенции о правах человека и биомедицине относительно трансплантации органов и тканей человеческого происхождения, который вступил в силу в 2006 году.

26. Вопросы, касающиеся согласия, могут возникать как в случаях торговли людьми, так и в случаях, связанных с торговлей человеческими органами. Обвиняемые в любом из этих преступлений могут в качестве стратегии защиты ссылаться на согласие, перенося акцент со своего поведения на поведение потерпевшего.

27. В качестве иллюстрации можно отметить, что Конвенция Совета Европы о борьбе с торговлей человеческими органами не содержит определения «свободного, осознанного и конкретного согласия». Однако в пояснительном докладе к Конвенции предусматривается, что включенное в Конвенцию понятие согласия должно считаться «идентичным тому, которое изложено в Конвенции о правах человека и биомедицине и в Дополнительном протоколе к ней относительно трансплантации органов и тканей человеческого происхождения». Понятие свободного, осознанного и конкретного согласия включает, среди прочего, согласие, основанное на соответствующей информации, имеющей отношение к цели, характеру и последствиям предполагаемого медицинского вмешательства, а также возможность отозвать согласие в любое время. Оно также требует, чтобы согласие было дано тем, кто способен его дать. Защита дополнительно оговаривается для тех, кто не может дать согласие.

28. Согласно пункту (b) статьи 3 Протокола о торговле людьми согласие потерпевшего от торговли людьми считается недействительным при использовании следующих средств: угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. В случае детей статья 3 (c) Протокола предусматривает, что вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение ребенка в целях эксплуатации считаются «торговлей людьми» даже в том случае, если они не связаны ни с одним из вышеупомянутых средств. В 2019 году Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми опубликовала аналитическую справку о ненаказании жертв торговли людьми, в которой говорится, что «в делах о торговле людьми согласие юридически нерелевантно»¹⁷.

¹⁶ См. Parliamentary Assembly of the Council of Europe, resolution 2327 of 31 January 2020.

¹⁷ Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми, «Принцип ненаказания жертв торговли людьми», краткий тематический обзор № 8 (2020 год).

29. Согласие, однако, играет ключевую роль в проведении различия между случаями торговли органами и законным донорством органов живых доноров в соответствии с Руководящими принципами ВОЗ по трансплантации клеток, тканей и органов человека. Руководящий принцип 3 предусматривает, что «Донорство при жизни приемлемо в случае получения информированного и добровольного согласия донора» и что «Живые доноры должны быть информированы исчерпывающим образом и в понятной форме о возможных рисках, преимуществах и последствиях предоставления человеческого материала; они должны быть дееспособными, а также обладать способностью анализировать информацию; и они должны действовать на основе своей доброй воли и быть свободными от какого-бы то ни было давления или принуждения».

30. В случае торговли органами установление того, что орган был изъят при наличии свободного, осознанного и конкретного согласия лица, у которого он был изъят, и что это не было сделано за вознаграждение (донора или третьей стороны), будет означать, что такие случаи не равнозначны «незаконному изъятию органов человека». Случаи, когда согласие не было получено или когда согласие не было свободным, осознанным или конкретным, соответственно, равнозначны запрещенному поведению, которое должно быть рассмотрено государствами — участниками Протокола о торговле людьми. Аналогичным образом, запрещены также случаи, когда согласие якобы предлагалось, но за соответствующее вознаграждение.

IV. Деятельность в рамках системы Организации Объединенных Наций

A. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

31. Как было указано выше, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 73/189 просила УНП ООН продолжать оказывать государствам, по их просьбе, техническое содействие и содействие в наращивании потенциала, помогая им расширять национальные возможности, позволяющие эффективно предупреждать и пресекать торговлю людьми в целях изъятия органов и торговлю органами человека.

32. В отчетный период УНП ООН продолжало оказывать техническую помощь государствам-членам в рамках своей Глобальной программы по борьбе с торговлей людьми в целях осуществления Протокола о торговле людьми. В 2019 году УНП ООН подготовило 1 903 специалиста-практика в области уголовного правосудия, государственных должностных лиц и представителей гражданского общества. В рамках этой программы оказывалось содействие в проведении целенаправленных мероприятий по техническому сотрудничеству на национальном уровне в 16 странах, включая оказание законодательной помощи шести странам в целях приведения их законов по борьбе с торговлей людьми в соответствие с Протоколом о торговле людьми и международными стандартами, в том числе законов по борьбе с торговлей людьми в целях изъятия органов. Например, УНП ООН оказало законодательную помощь в подготовке проекта закона Эфиопии о предупреждении и пресечении торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов (№ 1178/2020), который был принят 1 апреля 2020 года. Кроме того, 54 страны были охвачены мероприятиями по техническому сотрудничеству, организованными или проведенными при содействии УНП ООН в области борьбы с торговлей людьми на национальном и региональном уровнях.

33. УНП ООН также продолжало прилагать усилия по сбору данных путем дальнейшего расширения правовой базы данных по делам, связанным с торговлей людьми, которая по состоянию на 15 мая 2020 года содержала данные по 1 517 делам из 112 стран, в том числе 15 делам о торговле людьми с целью изъятия органов из 4 стран.

34. Анализ этих случаев подтверждает общие закономерности и тенденции, указывая на то, что жертвами торговли людьми в целях изъятия органов в основном являются лица из наименее развитых стран, находящиеся в неблагоприятном социально-экономическом положении, в то время как реципиентами органов в основном являются граждане более богатых стран, которые связаны с жертвой через посредников или координаторов. Незаконные операции обычно проводятся в третьих странах с относительно хорошо функционирующими системами здравоохранения, нередко в частных больницах, клиниках или других медицинских учреждениях, работающих на законных основаниях. Уровень преступности выше там, где системы предупреждения преступности и уголовного правосудия имеют более ограниченные возможности для реагирования на организованную преступность. Хотя описанная выше ситуация подчеркивает транснациональный характер такой преступности, она может, однако, иметь место на местном уровне при наличии тех же экономических различий между реципиентами и жертвами.

35. В отчетный период УНП ООН продолжало оказывать помощь в наращивании потенциала в рамках первого (2015–2019 годы) и второго (2018–2022 годы) этапов осуществления Глобального плана действий по предупреждению и пресечению торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов. На втором этапе основное внимание уделяется Азии и Ближнему Востоку. В ходе работы в одной из стран-партнеров в Азии в рамках Глобального плана действий были проведены исследования по проблеме торговли людьми в целях изъятия органов, включая разработку протокола исследований и вопросника для опросов жертв. В результате этой работы было подготовлено новаторское учебное пособие по «виртуальной реальности», которое помогает наращивать потенциал правоохранительных органов в области выявления и расследования случаев торговли людьми в целях изъятия органов, в том числе путем совершенствования навыков сбора доказательств.

36. Помимо пособия по виртуальной реальности в рамках Глобального плана действий разрабатывается базовое учебное пособие по расследованию на месте преступления случаев торговли людьми в целях изъятия органов, окончательная доработка которого, как ожидается, будет завершена к 2021 году. Итоговое пособие по сбору доказательств в режиме виртуальной реальности и соответствующее руководство будут представлены странам-партнерам по Глобальному плану действий и ведущим экспертам различного профиля, в том числе представляющим здравоохранение, медицинское и трансплантологическое сообщество, неправительственные организации, правоохранительные органы, органы прокуратуры и судебные органы.

37. В рамках работы по осуществлению Глобального плана действий в странах-партнерах были также проведены консультации с участием многих заинтересованных сторон, проведен обзор законов и политики и оказана поддержка в разработке и осуществлении руководящих принципов и типового порядка действий по содействию репатриации жертв трансграничной торговли людьми, в том числе в целях изъятия органов, и укреплению механизмов направления потерпевших к специалистам для защиты и оказания им помощи.

38. В отчетный период УНП ООН продолжало работу по сбору данных и изучению соответствующих данных и тенденций в области торговли людьми, в том числе в целях изъятия органов. В январе 2019 года УНП ООН опубликовало свой двухгодичный *Всемирный доклад о торговле людьми за 2018 год*, в который включена информация и анализ тенденций в области торговли людьми в целях изъятия органов в период 2016–2018 годов.

39. Как было подтверждено во *Всемирном докладе за 2018 год*, по-прежнему существуют значительные трудности в выявлении случаев торговли людьми в целях изъятия органов. Так, за отчетный период для целей сбора данных было выявлено лишь около 100 жертв, о чем было сообщено УНП ООН. Все выявленные жертвы были взрослыми людьми (в связи с более высокой пригодностью

для изъятия их полностью развитых органов), и две трети из них составляли мужчины. Большинство жертв были выявлены в странах Северной Африки и Ближнего Востока, однако подобные случаи были также выявлены в Западной, Центральной и Восточной Европе, а также в Центральной и Южной Америке.

40. В настоящее время УНП ООН собирает новые данные, которые будут включены в следующее издание *Всемирного доклада*, который, как ожидается, будет опубликован в 2021 году.

В. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

41. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) разрабатывает руководящие материалы по проблеме торговли людьми в целях изъятия органов для использования в различных правозащитных механизмах, включая договорные органы и механизм универсального периодического обзора, в качестве практических инструментов при рассмотрении периодических докладов государств-участников. Эти материалы основаны на работе, уже проделанной в рамках правозащитных механизмов, и сосредоточены на создании надлежащей правовой базы для борьбы с торговлей людьми в целях изъятия органов при одновременном обеспечении эффективного реагирования правоохранительных органов, защиты жертв и оказания им помощи, предотвращения торговли людьми в целях изъятия органов и предоставления средств правовой защиты.

42. УВКПЧ и ВОЗ продолжают работу по подготовке совместной аналитической записки о последствиях торговли людьми для здоровья и правозащитных аспектах торговли людьми в целях изъятия органов, в том числе об имеющихся международных и региональных правовых основах, анализе причин и последствий, а также стратегиях и вариантах политики. Эта аналитическая записка призвана служить руководством для государств-членов и других заинтересованных сторон по аспектам прав человека и здоровья, которые должны учитываться при решении проблемы торговли людьми в целях изъятия органов, с тем чтобы более эффективно содействовать укреплению национальных систем здравоохранения и обеспечению доступа к трансплантации.

43. УВКПЧ, ВОЗ и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) планируют организовать в июле 2020 года¹⁸ совещание группы экспертов для обсуждения проблемы торговли людьми в целях изъятия органов медицинскими работниками и специалистами по трансплантации из всех регионов, а также для обсуждения правовых, политических и институциональных рамок, необходимых для борьбы с торговлей людьми в целях изъятия органов. Совещание группы экспертов также обеспечит платформу для диалога о мерах реагирования в регионе ОБСЕ на торговлю людьми в целях изъятия органов и обмена опытом по существующей политике и практике решения этой проблемы, а также будет способствовать обмену мнениями о возможных путях усиления ответных мер в регионе, в том числе путем повышения осведомленности и укрепления потенциала соответствующих заинтересованных сторон.

44. УВКПЧ принимает активное участие в организации инициатив по повышению осведомленности о торговле людьми в целях изъятия органов и содействии их осуществлению. С этой целью в отчетный период было организовано несколько мероприятий в рамках сессий Совета по правам человека и ежегодной конференции Альянса по борьбе с торговлей людьми, организованной ОБСЕ, а также были проведены брифинги для Целевой группы ВОЗ по донорству и трансплантации органов и тканей человека.

¹⁸ В зависимости от обстоятельств, связанных с коронавирусной инфекцией (COVID-19).

С. Всемирная организация здравоохранения

45. Глобальная обсерватория по донорству и трансплантации представляет собой базу данных, разработанную в рамках совместной программы ВОЗ и сотрудничающего с ней центра Национальной организации по трансплантации Испании. Ее основной целью является предоставление достоверных данных для отчетности по вопросу о трансплантационном туризме из стран, граждане которых путешествуют в другие страны для трансплантации, а также из стран, принимающих для этой цели иностранных граждан. Был разработан специальный вопросник для сбора обновленной информации с помощью определенной сети органов здравоохранения и официально назначенных должностных лиц, которые вносят свой вклад в глобальную базу данных. Предстоящее представление докладов планируется начать в 2020 году.

46. ВОЗ укрепляет свое сотрудничество в области борьбы с торговлей людьми в целях изъятия органов с Межучрежденческой координационной группой по борьбе с торговлей людьми. Кроме того, в настоящее время разрабатываются планы сотрудничества с УНП ООН и УВКПЧ в целях разработки специального инструментария (руководящих принципов, процедур и типовых форм) для выявления случаев торговли людьми в целях изъятия органов и сообщения о них с уделением особого внимания вкладу медицинских работников.

47. В течение отчетного периода ВОЗ продолжала оказывать поддержку укреплению потенциала национальных органов здравоохранения в области мониторинга и сбора данных о случаях торговли людьми в целях изъятия органов путем использования стандартизированного инструмента для регистрации доноров и реципиентов, с тем чтобы они могли предоставлять надежные данные соответствующим партнерам в целях принятия целенаправленных профилактических мер и своевременного вмешательства.

48. Приоритетные направления будущей работы включают выявление и подготовку национальных координаторов по вопросам торговли людьми в целях изъятия органов для разработки специальных национальных стратегий по борьбе с такими преступлениями с должным учетом специфики местных условий.

Д. Деятельность Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми

49. Как отмечалось выше, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 73/189 просила УНП ООН на основе тесных консультаций с государствами-членами наладить совместно с членами Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми и другими подходящими межправительственными международными организациями, в частности ВОЗ, диалог, который позволил бы УНП ООН улучшить сбор и анализ данных о случаях торговли людьми в целях изъятия органов и случаях судебного преследования за соответствующие деяния, а также содействовать исследовательской работе в разных областях (например, в областях медицины и организации здравоохранения) и сообществом тех, кто борется с такой торговлей.

50. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 61/180 поручила Группе расширить сотрудничество и координацию в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами и содействовать применению международным сообществом комплексного и всестороннего подхода к проблеме торговли людьми. По состоянию на апрель 2020 года в состав Группы входят 25 учреждений и органов системы Организации Объединенных Наций, а также другие соответствующие межправительственные организации. УНП ООН является постоянным координатором Группы, которая за последний год существенно расширила свой членский состав и масштабы своей деятельности.

51. В своей деятельности Группа руководствуется двухгодичным планом работы. В отчетный период члены Группы утвердили план работы на период 2019–2020 годов, который предусматривает разработку и публикацию совместного программного документа о торговле людьми в целях изъятия органов, который планируется окончательно доработать и опубликовать во второй половине 2020 года.

52. Этот программный документ станет частью серии аналитических справок, к подготовке которых Группа приступила в 2013 году и в которых будут содержаться подробный анализ, а также коллективные программные рекомендации и указания для государств-членов и соответствующих заинтересованных сторон по конкретным вопросам, которые были определены как имеющие решающее значение для борьбы с торговлей людьми.

53. В соответствии с вышеизложенным в 2019 году Группа подготовила и опубликовала аналитическую справку под названием «Торговля людьми и технические средства: тенденции, проблемы и возможности» с целью решения проблемы неправомерного использования технических средств торговцами людьми для содействия торговле людьми, в том числе в целях изъятия органов. Например, технические средства могут неправомерно использоваться для облегчения возможной связи внутри транснациональных организованных преступных групп с целью выявления потенциальных жертв в разных странах, а также для их сопоставления с потребностями заинтересованных реципиентов, получения доступа к личным данным или организации материально-технического обеспечения и перевозки. Вместе с тем в аналитической справке по этому вопросу подчеркивается положительный потенциал использования технических средств в борьбе с преступностью, например, путем оказания помощи специалистам-практикам в выявлении жертв, содействия в проведении расследований, расширения сферы уголовного преследования, повышения осведомленности, предоставления услуг жертвам и получения новой информации о формировании и функционировании сетей торговли людьми.

V. Рекомендации

54. Торговля людьми в целях изъятия органов является одиозной практикой, которая представляет собой преступление и нарушает права человека и основные свободы и препятствует их осуществлению. В целях предоставления своевременных руководящих указаний и помощи государствам-членам и повышения глобальной осведомленности о тенденциях и практике, связанных с этой проблемой, государствам-членам рекомендуется продолжать оказывать поддержку издаваемому УНП ООН раз в два года *Всемирному докладу о торговле людьми*, в том числе путем предоставления информации, касающейся торговли людьми в целях изъятия органов.

55. Государствам-членам рекомендуется рассмотреть возможность принятия следующих мер:

а) государствам-членам, которые еще не сделали этого, рекомендуется ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокол к ней о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, или присоединиться к ним;

б) осуществлять Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокол к ней о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее путем эффективного признания в качестве уголовно наказуемого деяния торговли людьми, в том числе в целях изъятия органов, обеспечения защиты жертв, оказания им медицинской и иной помощи и укрепления международного сотрудничества;

с) активизировать усилия по предупреждению, в том числе путем: i) устранения коренных причин торговли органами человека и торговли с целью их изъятия, которые создают условия уязвимости; ii) устранения способствующих этому факторов, таких как чрезвычайные ситуации гуманитарного характера, безработица, нищета, дискриминация и неравенство, в том числе по признаку пола; и iii) распространения на медицинские учреждения обязанности применять стандартизированные и единообразные процедуры к донорству органов в целях предотвращения, выявления и расследования подозрительных случаев донорства;

d) последовательно расследовать случаи торговли органами и торговли людьми в целях изъятия органов и привлекать к ответственности виновных, обеспечивая при этом полное соблюдение прав жертв в соответствии с принципом ненаказания, который предусматривает, что жертвы не должны наказываться или преследоваться в судебном порядке за преступления, которые они были вынуждены совершить, находясь в условиях эксплуатации¹⁹;

e) предпринять шаги для оценки, обзора и анализа того, в какой степени их общество может быть уязвимым для торговли органами и торговли людьми в целях изъятия органов, и получить надежные базовые данные с разбивкой по возрасту и полу о жертвах и лицах, переживших насилие, в том числе с помощью комплекта методических пособий по оценке: торговля людьми в целях изъятия органов, который был опубликован УНП ООН в 2015 году²⁰;

f) разрабатывать и осуществлять ориентированные на население стратегии по профилактике отказа органов и их функциональной недостаточности путем, среди прочего, поощрения здорового образа жизни и обеспечения всеобщего медицинского обслуживания;

g) обеспечить целевую подготовку и повышение осведомленности о торговле людьми в целях изъятия органов для медицинских работников и других работников здравоохранения, занимающихся трансплантацией органов, с тем чтобы обеспечить возможность раннего выявления таких случаев;

h) предоставлять надлежащие физические, психосоциальные, правовые, образовательные и особенно медицинские услуги жертвам торговли людьми в целях изъятия органов и лицам, пострадавшим от такой торговли, принимая во внимание их уязвимость, права и потребности;

i) обеспечить, чтобы жертвы и лица, пострадавшие от торговли людьми в целях изъятия органов, получали временное убежище, а также возможность доступа к безопасному и доступному по цене независимому жилью без какой-либо дискриминации с должным учетом их конкретных потребностей;

j) в приоритетном порядке принять меры по сокращению спроса, способствующего торговле людьми в целях изъятия органов и торговле органами человека, путем, в частности, обеспечения того, чтобы листы ожидания на трансплантацию органов подлежали надзору со стороны подотчетных и независимых органов;

к) предоставить на добровольной основе достаточные ресурсы для деятельности учреждений системы Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми в целях изъятия органов и торговлей органами человека.

¹⁹ См. Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми, «Принцип ненаказания жертв торговли людьми».

²⁰ В пособии по оценке излагается практическая методика определения охвата и масштабов проблемы в системах уголовного правосудия и здравоохранения и, таким образом, содержится информация для разработки целенаправленной и основанной на фактических данных политики по борьбе с этими двумя видами преступлений.