



Convención sobre los Derechos del Niño

Distr. general
13 de noviembre de 2020
Español
Original: inglés
Español, francés e inglés
únicamente

Comité de los Derechos del Niño

Informe que el Afganistán debía presentar en 2005 en virtud del artículo 8, párrafo 1, del Protocolo Facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a la participación de niños en los conflictos armados*

[Fecha de recepción: 14 de agosto de 2020]

* La versión original del presente documento no fue objeto de revisión editorial oficial.



Índice

	<i>Página</i>
Introducción	3
A. Medidas generales de aplicación	3
B. Prevención	7
C. Prohibición y cuestiones conexas	11
D. Protección, recuperación y reintegración	12
E. Asistencia y cooperación internacionales	13
F. Medidas especiales adoptadas por el Afganistán tras la firma de un memorando de entendimiento con las Naciones Unidas sobre los niños en los conflictos armados	13
G. Otras disposiciones legales	16
H. Conclusión	16

En el nombre de Dios, el Clemente, el Misericordioso

Introducción

1. La República Islámica del Afganistán, sobre la base de su Constitución y otras leyes y reglamentos, y como uno de los primeros signatarios de la Declaración Universal de Derechos Humanos y otros instrumentos internacionales fundamentales de derechos humanos ratificados, tiene la obligación de preservar y defender las normas de derechos humanos. Con este fin, coopera estrechamente con todos los mecanismos de vigilancia de los derechos humanos. Su pertenencia al Consejo de Derechos Humanos (2018-2020), dirección de la Tercera Comisión de la Asamblea General de las Naciones Unidas (2018), presidencia de la Convención sobre la Prohibición del Empleo, Almacenamiento, Producción y Transferencia de Minas Antipersonal y sobre Su Destrucción —o Convención sobre la Prohibición de las Minas Antipersonal—, y presidencia del grupo de trabajo de las comisiones/instituciones de derechos humanos de Asia y el Pacífico demuestran claramente el compromiso firme y la voluntad política del Gobierno del Afganistán respecto a la promoción y el desarrollo de los derechos humanos en los planos nacional, regional e internacional.

2. La presentación de informes sobre la aplicación del Protocolo Facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a la participación de niños en los conflictos armados es una de las obligaciones del Gobierno en materia de derechos humanos. Además, el Gobierno se esfuerza por armonizar la legislación nacional y crear instituciones y mecanismos para la aplicación de las disposiciones del Protocolo. El Afganistán, país a la vanguardia de la lucha contra el terrorismo internacional y pueblo que se levantó tras largos años de destrucción y anarquía, colabora plenamente con todas las organizaciones internacionales a fin de sentar las bases para la efectividad de las normas de derechos humanos en favor de todos sus ciudadanos, en particular los niños.

3. El presente informe es el primero que se presenta al Comité de los Derechos del Niño en virtud del Protocolo Facultativo. Sin embargo, desde 2011, debido a la terrible situación que afecta a los niños, como su muerte y mutilación durante hostilidades y la violación de sus derechos, y sobre la base de un memorando de entendimiento firmado entre el Ministro de Relaciones Exteriores del Afganistán y el Representante Especial del Secretario General de las Naciones Unidas, el Gobierno ha presentado siete informes anuales a las Naciones Unidas y ha realizado una reforma sin precedentes en la legislación, la institucionalización y la aplicación de las disposiciones de la Convención sobre los Derechos del Niño.

A. Medidas generales de aplicación

4. El Afganistán se adhirió sin reservas, en 2003, al Protocolo Facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a la participación de niños en los conflictos armados.

5. El presente informe se elaboró de conformidad con las orientaciones revisadas respecto de los informes iniciales que han de presentar los Estados partes con arreglo al párrafo 1 del artículo 8 del Protocolo Facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a la participación de niños en los conflictos armados (CRC/C/OPAC/2, 19 de octubre de 2007). Durante la preparación de este informe, el Gobierno del Afganistán estableció los tres comités nacionales que se mencionan a continuación, encargados de la presentación de informes en virtud del Protocolo.

Comité Directivo

El Comité Directivo es el órgano rector del proceso de presentación de informes, que pone en marcha y supervisa el proceso determinando los obstáculos y aportando soluciones para las dificultades encontradas. Después de la confirmación inicial del Comité Directivo, el proyecto de informe se presenta a la Oficina del Vicepresidente para su aprobación final. Posteriormente, el Ministerio de Relaciones Exteriores presenta los informes a los órganos de tratados pertinentes.

Comité Técnico

El Comité Técnico es un órgano representativo compuesto por representantes de organizaciones gubernamentales y no gubernamentales que participan en la evaluación y los debates sobre la aplicación de las convenciones de derechos humanos pertinentes. Este Comité refleja en el proyecto de informe las medidas de aplicación adoptadas por los organismos gubernamentales competentes.

Comité de Redacción

El Comité de Redacción está compuesto por algunos miembros del Comité Técnico y de la oficina de presentación de informes de la Dirección de Derechos Humanos y Asuntos Internacionales de la Mujer del Ministerio de Relaciones Exteriores y por el asesor jurídico de esta, que se encargan de elaborar el proyecto de informe con arreglo a las directrices de redacción formuladas por los órganos de tratados de las Naciones Unidas.

6. A fin de obtener resultados concretos en cuanto a la aplicación del Protocolo Facultativo, la mayoría de sus disposiciones se incorporaron en el Código Penal del Afganistán (2018), que incluye disposiciones sobre la prevención del reclutamiento de niños en las fuerzas de defensa y seguridad del país, la tipificación de la falsificación del *tazkira* (documento nacional de identidad) como delito y el castigo de los autores de delitos contra niños.
7. Para garantizar la inclusión y el carácter participativo del proceso de presentación de informes, el Gobierno del Afganistán invitó a algunas organizaciones no gubernamentales y a los representantes de la Comisión Afgana Independiente de Derechos Humanos (CAIDH) a que compartieran sus preocupaciones en relación con las medidas de aplicación del Gobierno.
8. Las disposiciones del Protocolo Facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a la participación de niños en los conflictos armados se han incorporado en diversas leyes y reglamentos, entre ellos: la Ley de Delincuencia Juvenil (2005), la Ley de Prevención del Reclutamiento de Niños en el Servicio Militar (2015), las Directrices sobre la Determinación de la Edad para Prevenir y Combatir el Reclutamiento de Niños en las Fuerzas de Seguridad del Afganistán (2015), el Decreto Presidencial núm. 1333 sobre el nombramiento de un órgano de investigación para verificar la presencia de niños en las fuerzas armadas (2016), el establecimiento de dependencias de protección de la infancia en todas las provincias del Afganistán, así como un nuevo Código Penal (2018) que prohíbe el alistamiento de niños en las fuerzas armadas y con arreglo al cual todo acto de violencia contra ellos se considera punible por la ley.
9. Además, sobre la base de una serie de reglamentos, procedimientos y políticas emitidos por diversos organismos gubernamentales, el Gobierno se ha asegurado de que se prohíba el reclutamiento de niños menores de 18 años y que se desmovilice a todos los niños que hayan sido reclutados por alguna razón antes de la entrada en vigor de las leyes y reglamentos correspondientes. En consecuencia, actualmente no hay niños reclutas en las fuerzas armadas y de seguridad del Afganistán.
10. Las fuerzas armadas y de seguridad del Afganistán están compuestas por personal militar del Ministerio del Interior, el Ministerio de Defensa y la Dirección Nacional de Seguridad. Además, el Ministerio de Justicia y el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales forman parte de las entidades gubernamentales responsables de supervisar, aplicar, proteger y promover los derechos del niño y supervisar las cuestiones relativas a los niños y los conflictos armados.
11. La Dependencia de Apoyo a los Derechos Humanos del Ministerio de Justicia ha difundido el Protocolo Facultativo entre los funcionarios gubernamentales, para los cuales también ha organizado cursos de capacitación sobre sus disposiciones, mientras que la CAIDH ha hecho lo mismo para el público en general, incluidos los niños.
12. La CAIDH, en su calidad de institución nacional de derechos humanos, tiene el mandato de promover, proteger, defender y difundir la información relativa a los derechos humanos en general y a los derechos del niño en particular en todo el país, mediante la celebración de seminarios, talleres y debates públicos sobre cuestiones de derechos humanos.

Sobre la base de su mandato, la Comisión también contribuye a proteger a los niños contra el reclutamiento en las fuerzas armadas.

13. La Dependencia de Apoyo a los Derechos Humanos del Ministerio de Justicia se encarga de difundir información, llevar a cabo actividades de concienciación y supervisar la aplicación de todos los instrumentos internacionales de derechos humanos. Hasta ahora, esta dependencia ha celebrado más de 95 sesiones de formación sobre cuestiones de derechos humanos para diversos beneficiarios, entre ellos miembros de las fuerzas de seguridad y personal del Ministerio de Asuntos de la Mujer, el Ministerio de Defensa, el Ministerio de Educación, la Fiscalía General, el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, las cámaras baja y alta del Parlamento, el Ministerio de Información y Cultura, el Ministerio de Comunicaciones y Tecnología de la Información, la Oficina Central de Estadística y la Autoridad Nacional de Protección del Medio Ambiente, en particular sobre el Protocolo Facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a la participación de niños en los conflictos armados y el Protocolo Facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía. Un total de 2.164 funcionarios públicos (552 mujeres y 1.612 hombres) se han beneficiado de dicha capacitación.

14. Los grupos armados antigubernamentales reclutan a los niños en las escuelas religiosas (*madrassas*) para inculcarles las ideologías del grupo, y después de lavarles el cerebro bajo el pretexto de la yihad, los utilizan para perpetrar atentados suicidas y otros atentados terroristas. Desde 2012, las fuerzas de seguridad afganas han rescatado a más de 133 niños entre 12 y 17 años de edad. Esos niños eran utilizados para reunir información, llevar a cabo secuestros y atentados suicidas, participar en hostilidades, obtener alimentos para las milicias y otras actividades ilegales llevadas a cabo por elementos contrarios al Gobierno. El número exacto de niños utilizados por elementos antigubernamentales no está claro, ya que el Gobierno solo conoce las cifras de los niños rescatados durante hostilidades sobre el terreno. Recientemente, en 2018, 73 niños menores de 18 años que habían sido reclutados por el Estado Islámico en el Iraq y el Levante (Dáesh) en la parte septentrional del país y que participaban en hostilidades junto con 165 combatientes fueron capturados por las fuerzas de seguridad del Afganistán y trasladados al Centro Correccional Juvenil de Kabul. Dieciocho de ellos tenían menos de 12 años de edad¹ y finalmente fueron reintegrados en sus familias. Los otros 55 niños tenían entre 14 y 18 años y fueron trasladados a centros de rehabilitación después de determinarse su edad.

Ministerio de Defensa Nacional	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Casos de infracción registrados	16	0	0	0	0		
Número de reclutamientos infantiles impedidos	114	549	731	88	508	992	343

Número de niños desmovilizados o cuyo reclutamiento en las fuerzas armadas se ha impedido



¹ Según las leyes del Afganistán, se incurre en responsabilidad penal a partir de los 12 años de edad.

15. La edad mínima para el reclutamiento en las fuerzas armadas se ha fijado en 18 años de conformidad con el artículo 6 de la Ley de Oficiales Militares (2017), el artículo 5 de la Ley de Recursos Humanos del Cuerpo de Policía, la Dirección de Seguridad y otros Departamentos de Tipo Militar (2014), y varias otras normas publicadas por diferentes ministerios.

16. Basándose en el Reglamento sobre la Promoción de los Derechos Humanos en los Organismos Gubernamentales, la Dependencia de Apoyo a los Derechos Humanos del Ministerio de Justicia se encarga de la aplicación y la vigilancia de las normas de derechos humanos en todo el país. Este Ministerio también lleva a cabo actividades de concienciación pública sobre los niños y los conflictos armados.

17. Desde 2006, sobre la base de un acuerdo entre el Ministerio de Educación y la CAIDH, la Comisión ha incluido en los planes de estudios del Ministerio de Educación asignaturas sobre los derechos humanos, como los derechos humanos básicos, los derechos del niño y los derechos de la mujer, a fin de enseñar a los alumnos los valores básicos de los derechos humanos consagrados en la Constitución del Afganistán y en otras leyes y reglamentos.

18. Durante los últimos 15 años, la CAIDH ha entrevistado a más de 47.789 niños en relación con el derecho a expresar su opinión sobre sus necesidades y prioridades específicas. El resultado de dichas entrevistas y encuestas de opinión dio lugar a varias encuestas nacionales e informes de investigaciones, como la investigación nacional sobre la lucha contra la pedofilia (*bacha bazi*), la encuesta nacional sobre los efectos que tienen los trabajos en condiciones penosas en los niños, el estudio sobre el estatuto de los niños en las escuelas, la investigación sobre la lucha contra la trata de personas y el secuestro de niños y mujeres, y otros informes temáticos sobre los derechos del niño.

19. Como resultado de la continua presión ejercida por la CAIDH, en su calidad de institución nacional de derechos humanos, para la tipificación como delito del *bacha bazi* el Parlamento del Afganistán penalizó esta práctica inmoral en el nuevo Código Penal promulgado en 2018.

20. La CAIDH proporciona orientaciones en materia de derechos humanos a la Academia de Policía para instruir a los jóvenes agentes en lo que respecta a la observancia de las normas de derechos humanos en general y de los derechos del niño en particular. Estas orientaciones también se han incorporado en el plan de estudios del Ministerio de Educación y se enseñan en las escuelas de todo el país.

21. El Ministerio de Defensa, en colaboración con la CAIDH, firmó un memorando de entendimiento para impartir formación sobre los derechos humanos y el derecho internacional humanitario, en particular la situación de los niños en los conflictos armados, a todos los jóvenes oficiales de la Academia Militar. En 2016, la Comisión capacitó a un total de 1.200 jóvenes oficiales sobre las reglas de enfrentamiento militar, los grupos vulnerables durante las operaciones militares, la protección de los lugares públicos durante la guerra, la distinción entre los objetivos militares y los bienes de carácter civil, la proporcionalidad de las respuestas en los combates y la importancia de la situación de los niños en los conflictos armados. En 2018, 886 oficiales, de los cuales 155 eran mujeres, también recibieron formación sobre los temas mencionados.

22. El Ministerio de Defensa celebró 28 seminarios sobre derechos humanos y temas humanitarios dirigidos a todo el personal militar durante el período 2018-2019. Además, se ha impartido un total de 2.266 horas de formación a nuevos miembros del personal sobre los derechos del niño y la protección de los niños durante los conflictos armados.

23. El Afganistán se ha comprometido a proteger y promover los derechos humanos, tanto en el ámbito nacional como a escala internacional; sin embargo, en vista de la complejidad de las redes terroristas y de sus atrocidades y crímenes abyectos, el Gobierno necesita más recursos. Por consiguiente, pide a la comunidad internacional y a los países de la región que adopten una posición más firme en apoyo de esa labor.

24. Las actividades de las organizaciones terroristas internacionales y los atentados suicidas se dirigen indiscriminadamente contra la población civil, en especial a los niños, y constituyen una grave violación de los derechos humanos y de los derechos del niño que

requiere una respuesta mundial y regional adecuada. En nombre del mundo, el Afganistán está a la vanguardia de la lucha contra el terrorismo, y todas las naciones y organizaciones internacionales deberían respaldar sus esfuerzos.

B. Prevención

(Arts. 1, 2, 4, párr. 2, y 6, párr. 2)

25. En el Afganistán no se practica el alistamiento o reclutamiento obligatorio para el servicio militar. De conformidad con las leyes y reglamentos, en particular el procedimiento para el reclutamiento de jóvenes en la policía, solo puede reclutarse a personas con edades comprendidas entre 18 y 35 años. Con arreglo al artículo 605 del Código Penal “se prohíbe el reclutamiento de niños y su utilización en unidades militares”.

26. Según el artículo 4 de la Ley de Prevención del Alistamiento de Niños en las Fuerzas Armadas (2014), los oficiales militares que recluten a niños en las fuerzas armadas pueden ser castigados con una pena de hasta un año de prisión.

27. De acuerdo con la Instrucción núm. 8 del Ministerio del Interior emitida en 2009, se prohíbe el reclutamiento en las fuerzas armadas y de seguridad de personas menores de 18 años y mayores de 35 años. En caso de infracción de esta norma, los autores podrían ser castigados con arreglo a las leyes y reglamentos pertinentes.

28. Para el reclutamiento de personal militar, deberá verificarse que todos los solicitantes hayan cumplido los 18 años de edad según su documento nacional de identidad (*tazkira*). A fin de comprobar la edad de los reclutas, se creó una comisión integrada por representantes del Ministerio de Defensa, el Ministerio del Interior, el Instituto Nacional de Estadística y Censos y peritos médicos, encargada de evaluar la condición y la apariencia físicas respecto a la edad inscrita en el *tazkira* con miras a evitar el reclutamiento basado en *tazkiras* falsificados. Los oficiales que recluten a un niño basándose en un *tazkira* falsificado serán castigados.

29. A raíz de los informes de las Naciones Unidas relativos a la presencia y el reclutamiento de menores de edad en las fuerzas policiales, la muerte y mutilación de niños y la comisión de actos de violencia sexual contra ellos, el Ministerio del Interior publicó el Procedimiento núm. 050 sobre la Salvaguardia de los Derechos del Niño y la Prevención de su Reclutamiento en la Policía Nacional y Local en 2011. Todas las unidades del Ministerio del Interior siguieron y aplicaron este procedimiento. Además, el Viceministro Superior del Ministerio del Interior ordenó claramente a todos los centros de reclutamiento y detención evitar el reclutamiento de menores de 18 años en sus filas y en las instituciones oficiales.

30. A continuación se presentan las cifras correspondientes al número de niños que se impidió que fueran reclutados para formar parte de la Policía Nacional y Local durante el período 2012-2018 sobre la base de las políticas², instrucciones³ y medidas establecidas por el Ministerio del Interior.

Cuadro

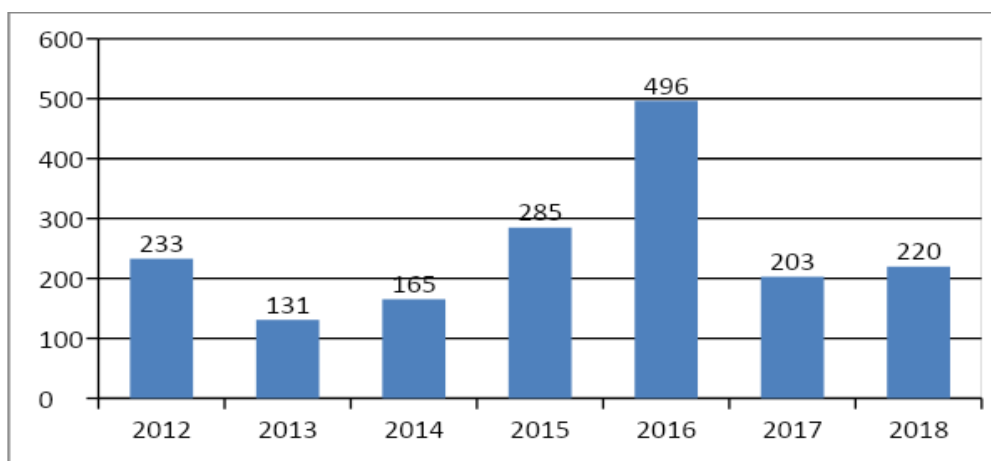
Número de niños que se impidió que fueran reclutados en las fuerzas policiales

Año	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Número de niños	233	131	165	285	496	203	220

² Política de Educación en Derecho Humanitario para la Policía Nacional (2012) y Política de Prevención del Reclutamiento de Menores de 18 Años en la Policía Nacional y Local (2011).

³ Procedimiento núm. 08 relativo al reclutamiento legítimo de jóvenes en la Policía Nacional (2010); Procedimiento núm. 050 para la aplicación del Plan de Acción acordado entre el Gobierno y las Naciones Unidas sobre la prohibición de los niños en los conflictos armados (2011); Procedimiento núm. 6 relativo a la prevención del reclutamiento de menores de 18 años en la Policía Nacional y Local (publicado por el Viceministro Superior del Ministerio del Interior en 2014); y Decreto Presidencial núm. 1333 sobre el nombramiento de una delegación para examinar la presencia de niños en todas las fuerzas militares y de seguridad del Afganistán (2015).

Gráfico

Número de niños que se impidió que fueran reclutados en las fuerzas policiales

31. Al igual que en la Policía, para ser reclutados en las Fuerzas Nacionales de Defensa y Seguridad Afganas, todos los solicitantes deberán haber cumplido los 18 años de edad según su *tazkira*.

32. El reclutamiento de niños para que presten el servicio militar está prohibido en todas las circunstancias, incluso durante el estado de emergencia. El Afganistán se opone firmemente a la utilización de niños soldados y de niños en los conflictos armados y se ha comprometido a proteger a los niños contra el uso indebido y los peligros que entrañan esas malas prácticas.

33. El Afganistán está decidido a proteger los derechos de los niños y a impedir su alistamiento en las fuerzas armadas mediante la promulgación y la plena aplicación de leyes, reglamentos, políticas y procedimientos con miras a garantizar que los niños disfruten de sus derechos básicos.

34. En 2017, el Ministerio de Defensa elaboró una Política de Protección de los Niños en los Conflictos Armados con la finalidad de proteger a los niños de los efectos de la guerra y los conflictos armados y prevenir los actos de violencia contra estos causados por las operaciones militares.

35. Las autoridades del Afganistán protegen las instalaciones escolares y de salud contra los ataques militares. La Política de Protección de los Niños en los Conflictos Armados prohíbe el uso militar de las instalaciones escolares y de salud que están bajo la protección del derecho internacional humanitario. Según se establece en esta Política, el Ministerio de Defensa debe distinguir con total precisión entre los objetivos militares y los bienes civiles y dirigir sus operaciones únicamente contra los primeros basándose en el principio de proporcionalidad. Esta política también prohíbe que el Ministerio de Defensa apoye a cualquier milicia progubernamental que reclute niños para sus filas o que los utilice como cocineros, enfermeros, escudos humanos, objetos de explotación sexual, agentes de inteligencia, guardianes u otras funciones similares.

36. Las operaciones militares se llevarán a cabo a una distancia mínima de 640 metros de las instalaciones escolares y de salud. Las instalaciones educativas y de salud que fueron abandonadas temporalmente, debido a problemas de seguridad, no deben ser utilizadas por las fuerzas militares como trincheras o escudos contra ataques militares.

37. Si los grupos armados atacan escuelas o utilizan sus locales como trincheras, las fuerzas de defensa y seguridad afganas son responsables de neutralizar los ataques teniendo en cuenta los principios del derecho internacional humanitario, como los principios de necesidad militar, de distinción entre civiles y combatientes y de proporcionalidad, a fin de reducir todo lo posible los daños asociados a la operación militar.

38. En 2016, con el propósito de mejorar la aplicación del Protocolo Facultativo, el Ministerio de Defensa elaboró una política para prevenir el reclutamiento de menores de 18 años en el Ejército Nacional, que fue revisada en 2019.

39. Cuando las fuerzas de defensa y seguridad afganas arrestan a niños combatientes asociados con grupos armados antigubernamentales, están obligadas a respetar todos los principios humanitarios y los derechos de los niños. Esos niños no pueden ser calificados como “terroristas” en caso de que sean sospechosos de haber cometido delitos contra la seguridad nacional y externa. Durante su enjuiciamiento, los tribunales de menores deben aplicar la Ley de Delincuencia Juvenil, el caso debe ser seguido por fiscales especiales de menores y su reclusión debe considerarse una opción de último recurso.

Cuadro

Número de casos relacionados con niños procesados por los tribunales

Año	2015	2016	2017
Tribunal de primera instancia	1 348	1 245	1 264
Tribunal de apelación	838	724	768
Sala para la Mujer y el Niño	/	/	858

40. Si un solicitante que desea prestar servicio militar no posee *tazkira* o hay una discrepancia entre su apariencia física y la edad mencionada en ese documento, se remitirá al candidato o a la candidata a la Oficina de Medicina Forense para que determine su edad real. En caso de que persistan las dudas al respecto, se asumirá que es menor de edad.

41. El proceso de verificación de la edad de una persona que desea alistarse en las fuerzas armadas y ha sido remitida a la Oficina de Medicina Forense está sujeto a la estricta observancia de las normas de derechos humanos relacionadas con el respeto de la dignidad humana y la privacidad de la persona. Los centros de reclutamiento de las fuerzas militares y de seguridad afganas deben tener en cuenta obligatoriamente el dictamen pericial de la Oficina de Medicina Forense.

42. En 2017, los centros de reclutamiento militar remitieron cuatro casos al Ministerio de Salud para que se determinara la edad de los candidatos mediante un examen de medicina forense, y desde 2018 hasta la fecha (el año en que se elaboró el informe) solo se remitió un caso de este tipo al Ministerio de Salud, que posteriormente determinó que la persona era un niño e impidió su reclutamiento.

43. Como resultado de la aplicación de la Política de Protección de los Niños en los Conflictos Armados, todos los menores de 18 años son identificados y desmovilizados inmediatamente, para ser reintegrados después en sus familias.

44. En 2016, el Ministerio de Defensa elaboró una Política de Prevención del Reclutamiento de Niños en las Fuerzas Armadas con miras a prevenir el reclutamiento de niños en los cuerpos militares. Esta política permite al Relator Especial de las Naciones Unidas visitar los centros de reclutamiento del Ministerio de Defensa.

45. Todas las unidades militares del Ministerio de Defensa tienen la responsabilidad de incluir las disposiciones del Protocolo Facultativo en un plan educativo integral que ha de impartirse a los oficiales y soldados de todas las unidades militares para prevenir el reclutamiento de personas menores de 18 años en las fuerzas armadas.

46. Actualmente, existe una escuela militar dirigida por el Ministerio de Defensa del Afganistán. Esta escuela ofrece instrucción militar impartida por el Ministerio de Defensa utilizando al mismo tiempo el plan de estudios del Ministerio de Educación para todos los educandos. Los estudiantes que completen el noveno curso, generalmente a los 16 años de edad, pueden ingresar en ese centro para recibir instrucción militar. La matriculación en esta escuela militar no es obligatoria y todos los aspirantes se incorporan a ella voluntariamente y con el consentimiento de sus familias. La duración de la formación en este establecimiento es de tres años.

47. Durante su instrucción en la escuela militar, los estudiantes reciben formación en derechos humanos y derecho internacional humanitario. Nunca participan en hostilidades. Al terminar el 12º curso, y a condición de que aprueben un examen de ingreso, pueden incorporarse a la Academia Militar para recibir formación superior en esferas militares.

48. El castigo corporal está prohibido en todas las escuelas, incluidas las militares. Se ha establecido un procedimiento de denuncia para cualquier infracción cometida por estudiantes y docentes en las escuelas militares (art. 39 de la Ley de Educación y art. 612 del Código Penal).

49. Las fuerzas de defensa y seguridad afganas, además de prevenir el reclutamiento de niños en sus unidades, llevan a cabo actividades de promoción y concienciación entre el público en general a través de los medios de comunicación y se dirigen a las milicias antigubernamentales para prevenir el reclutamiento y la utilización de niños en sus filas. Lamentablemente, a pesar de las campañas del Gobierno para prevenir la utilización de niños en los conflictos armados, algunos niños terminan por unirse a las milicias debido a la inseguridad, el analfabetismo y la pobreza.

50. El Afganistán coopera con todas las organizaciones internacionales, incluido el Comité Internacional de la Cruz Roja, para prevenir la utilización de niños en los conflictos armados y reintegrar a los niños rescatados en sus familias.

51. En colaboración con la CAIDH, se han incorporado temas de derechos humanos y derechos del niño en el plan de estudios del Ministerio de Educación. Además de las asignaturas habituales, todos los estudiantes reciben enseñanza básica en materia de derechos humanos. La paz y la reconciliación, así como la tolerancia cero a la violencia y la guerra, también forman parte del programa de derechos humanos, que se enseña en todas las escuelas del país.

52. Según datos proporcionados por el UNICEF, el Gobierno del Afganistán ha impedido el reclutamiento de 2.001 niños en las fuerzas armadas y de seguridad.

Número	Región	Provincia	Fecha de establecimiento de la Dependencia de Protección de la Infancia	Número de reclutamientos infantiles impedidos
1		Kabul	7 de abril de 2016	272
2		Parwan	15 de noviembre de 2017	45
3		Kapisa	21 de noviembre de 2017	0
4		Panjshir	15 de noviembre de 2017	10
5		Logar	27 de noviembre de 2017	9
6		Wardak	22 de noviembre de 2017	0
7		Bamiyán	8 de junio de 2016	1
8	Centro	Daykundi	18 de octubre de 2016	35
9		Gazni	28 de noviembre de 2017	10
10		Khost	28 de noviembre de 2017	3
11		Paktiya	11 de octubre de 2016	70
12	Sudeste	Paktika	30 de noviembre de 2016	19
13		Nangarhar	8 de febrero 16	145
14		Laghman	27 de julio de 2016	30
15		Kunar	2 de agosto de 2016	65
16	Oriente	Nuristán	3 de febrero de 2018	0
17		Herat	15 de noviembre de 2011	420
18		Farah	26 de noviembre de 2011	113
19		Badghis	5 de diciembre de 2011	213
20	Occidente	Ghor	14 de diciembre de 2011	174
21		Balj	22 de diciembre de 2015	56
22		Faryab	7 de julio de 2016	4
23		Saripul	17 de julio de 2016	1
24		Jowzjan	18 de julio de 2016	6
25	Norte	Samangan	19 de julio de 2016	49

<i>Número</i>	<i>Región</i>	<i>Provincia</i>	<i>Fecha de establecimiento de la Dependencia de Protección de la Infancia</i>	<i>Número de reclutamientos infantiles impedidos</i>
26		Baglan	7 de julio de 2016	4
27		Kunduz	7 de julio de 2016	46
28		Takhar	27 de septiembre de 2016	12
29	Nordeste	Badajshán	25 de septiembre de 2016	47
30		Kandahar	30 de agosto de 2017	60
31		Helmand	15 de noviembre de 2017	5
32		Nimorz	28 de noviembre de 2017	32
33		Uruzgan	25 de diciembre de 2017	39
34	Sur	Zabul	30 de noviembre de 2017	6
Total de reclutamientos infantiles impedidos				2 001

Fuente: UNICEF, Kabul.

C. Prohibición y cuestiones conexas

(Arts. 1, 2 y 4, párrs. 1 y 2)

53. El Afganistán ha aplicado las siguientes medidas para prohibir y penalizar el reclutamiento de niños en las fuerzas armadas:

- En 2018 se promulgó un nuevo Código Penal, que prohíbe el reclutamiento de niños en los servicios militares y castiga a los infractores de esta norma. Todo oficial de una unidad militar que reclute a un niño para el servicio militar se enfrentará a una pena de tres meses a un año de prisión.
- Con arreglo al artículo 607 del Código Penal, toda persona que reclute a un niño en una unidad militar sirviéndose de documentos falsificados se enfrentará a una pena de uno a cinco años de prisión.
- Según el artículo 608 del Código Penal, si, a sabiendas, un funcionario permite que un niño continúe prestando servicio en una unidad militar, se enfrentará a una pena de prisión (de tres meses a un año).
- La Política de Protección de los Niños en los Conflictos Armados, elaborada en 2017 por el Ministerio de Defensa, prohíbe el reclutamiento y la utilización de niños en los conflictos armados.
- La Política de Prevención del Reclutamiento de Menores de 18 Años en el Ejército Nacional, elaborada en 2016 por el Ministerio de Defensa, prohíbe el reclutamiento de niños en todas las unidades militares.
- De acuerdo con las Normas del Ministerio del Interior sobre el Reclutamiento de Jóvenes en las Fuerzas Policiales (2010), solo pueden reclutarse en la Policía Nacional y Local personas que se encuentren entre los 18 y los 35 años de edad.
- El Ministerio del Interior, en su Instrucción núm. 112 relativa al respeto, la promoción y la protección de los derechos humanos y destinada a fortalecer el estado de derecho en el Ministerio del Interior (2010), encomienda a su Departamento de Género y Derechos Humanos que supervise la situación de los derechos humanos y la igualdad de género en el Ministerio y que investigue toda violación de los derechos humanos.
- La Academia de Policía y otros centros educativos afiliados a esta imparten el plan de estudios de derechos humanos.
- El Ministerio del Interior, en colaboración con organizaciones nacionales e internacionales, ha celebrado varios seminarios y talleres para fortalecer la capacidad de los agentes y el personal de la policía y ha elaborado folletos para enseñar

diferentes temas de derechos humanos a todos los agentes de policía y al personal en general.

54. El Afganistán es Estado parte en la Corte Penal Internacional (CPI), que prohíbe y penaliza la participación de niños en los conflictos armados.

55. El Afganistán ratificó el Convenio sobre las Peores Formas de Trabajo Infantil, 1999 (núm. 182) de la Organización Internacional del Trabajo el 7 de abril de 2010. El *bacha bazi* (explotación sexual de niños varones), es una práctica indebida que se observa en algunas provincias del Afganistán, tipificada como delito en el nuevo Código Penal de 2018, y cuyos autores serán castigados.

56. De conformidad con el artículo 85 del nuevo Código Penal, las personas jurídicas son responsables penalmente ante la ley por los actos cometidos por su personal o sus representantes en nombre de la empresa. Si una persona jurídica es declarada culpable de actos ilícitos, puede ser castigada con multas, confiscación de bienes y suspensión de la actividad comercial por un período de tiempo determinado, así como la disolución permanente de la empresa.

D. Protección, recuperación y reintegración

(Art. 6, párr. 3)

57. Durante la desmovilización y la retirada de los niños de las fuerzas armadas, las autoridades afganas adoptan todas las medidas necesarias para garantizar que los derechos y el interés superior de los niños, que han sido víctimas de prácticas prohibidas en virtud del Protocolo Facultativo, se reconozcan, respeten y protejan plenamente en todas las etapas del proceso.

58. Desde 2011, y tras la firma del Plan de Acción entre el Gobierno del Afganistán, la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en el Afganistán (UNAMA) y el Representante Especial del Secretario General para la Cuestión de los Niños y los Conflictos Armados, el Afganistán ha renovado su compromiso de reforzar las normas internacionales de derechos humanos consagradas en la Constitución.

59. Sobre la base de este Plan de Acción, el Ministerio de Relaciones Exteriores, en cooperación con el UNICEF, elaboró una hoja de ruta de 15 artículos para abordar la cuestión de los niños vinculados a los conflictos armados y prevenir este problema mediante la codificación y la reforma de las políticas, la verificación y determinación de la edad, las medidas de aplicación, la concienciación, la supervisión del cumplimiento y la presentación de informes, y la respuesta programática al mecanismo de examen, rechazo y remisión para prevenir el reclutamiento y la utilización de niños en hostilidades.

60. El Afganistán, en virtud de los compromisos consagrados en su Constitución y en el Plan de Acción para la Protección de los Niños afectados por los Conflictos Armados, y en calidad de Estado parte en el Protocolo Facultativo, ha promulgado diversas leyes, reglamentos y procedimientos para aplicar las disposiciones relativas a la promoción y protección de los derechos del niño y a la rehabilitación y reintegración de los niños en sus familias.

61. Basándose en diversas leyes, reglamentos y procedimientos, el sector judicial tiene en cuenta el interés superior del niño durante todas las investigaciones y actuaciones penales en que un niño es víctima o testigo de un delito.

62. El interés superior del niño se garantiza en todos los aspectos de los documentos legislativos, los procedimientos y los procesos administrativos. Además, la Oficina del Segundo Vicepresidente tiene el mandato de supervisar las cuestiones relativas a los derechos del niño, debido a las graves preocupaciones que existen en torno a este tema.

63. A fin de facilitar el procesamiento de las causas de menores, proteger sus derechos y tener en cuenta el interés superior del niño, la Fiscalía General estableció en 2016 un nuevo puesto de fiscal adjunto encargado de las mujeres, los niños y los derechos humanos para

enjuiciar todas las causas relacionadas con los niños en conflicto con la ley en función de su edad y su madurez física y mental.

64. De conformidad con el artículo 14 de la Ley de Custodia Infantil (2014), los tribunales tienen la obligación de tener en cuenta el interés superior del niño al dictar sentencia sobre su guarda y custodia. Según se dispone en el artículo 2, párrafo 4, del Código de Delincuencia Juvenil, el sector de la justicia penal del Afganistán está obligado a respetar todas las disposiciones de la Convención sobre los Derechos del Niño durante la investigación y las actuaciones judiciales de los casos relacionados con niños.

65. En el cuadro que figura a continuación se recogen las cifras reunidas por el sector judicial durante el período 2012-2017 y se muestra el número de casos de niños que han sido enjuiciados con arreglo al Código de la Delincuencia Juvenil, teniendo en cuenta todas las normas de derechos humanos.

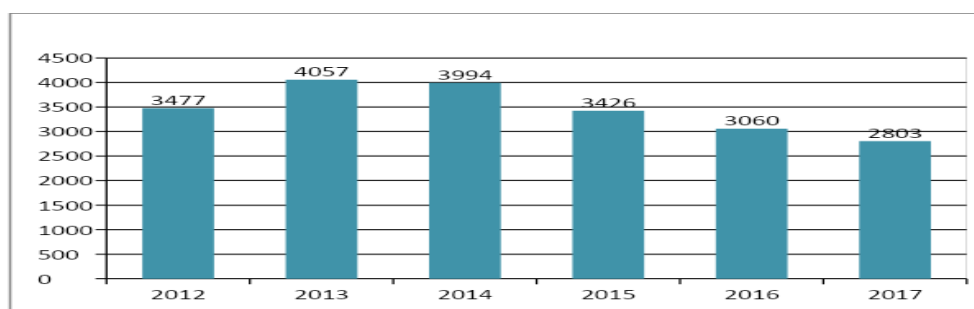
Cuadro

Número de casos de niños en conflicto con la ley

Año	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Número de niños infractores	3 477	4 057	3 994	3 426	3 060	2 803

Gráfico

Número de casos de niños en conflicto con la ley



E. Asistencia y cooperación internacionales

(Art. 7, párr. 1)

66. El Afganistán está dispuesto a cooperar con las organizaciones internacionales para aplicar las disposiciones del Protocolo Facultativo. A este respecto, diferentes departamentos del Gobierno, en colaboración con el UNICEF, han redactado varias leyes relativas a los derechos de los niños y los conflictos armados. Estos documentos son: el nuevo Código Penal del Afganistán (2018), el proyecto de Ley de la Infancia (2016), la Ley de Delincuencia Juvenil (2006), las Directrices sobre la Determinación de la Edad para Prevenir y Combatir el Reclutamiento de Niños en las Fuerzas Armadas del Afganistán (2015), el Código Militar núm. 08 relativo al reclutamiento de jóvenes en la policía (2011), y el Decreto Presidencial núm. 1333 relativo al nombramiento de una delegación para examinar las unidades militares en todo el país a fin de prevenir el reclutamiento de niños en las fuerzas armadas y desmovilizar a los niños reclutados (2016).

F. Medidas especiales adoptadas por el Afganistán tras la firma de un memorando de entendimiento con las Naciones Unidas sobre los niños en los conflictos armados

67. A raíz de la creciente preocupación por la situación y la vulnerabilidad de los niños en los conflictos armados en el Afganistán, y en virtud del decreto presidencial promulgado el 9 de diciembre de 2009, se estableció un Comité Directivo para la supervisión y la presentación de informes encargado de supervisar la situación de los niños en cumplimiento

de las resoluciones del Consejo de Seguridad 1612 (2005) y 1882 (2009) y los Compromisos de París (2007). Sobre la base de estos instrumentos, el Gobierno afgano tiene la obligación de impedir el reclutamiento y la utilización de niños en hostilidades y de proteger a los niños contra el acoso sexual y otras violaciones de sus derechos.

68. En 2009, debido al reclutamiento de niños en las fuerzas policiales, se incluyó al Afganistán en la lista que figura en el anexo del informe del Secretario General de las Naciones Unidas y se pidió a los Estados incluidos en dicha lista que crearan un mecanismo de supervisión y presentación de informes en relación con las cuestiones mencionadas en las resoluciones del Consejo de Seguridad.

69. Además, en colaboración con la Misión Permanente del Afganistán en Nueva York y el Representante Especial del Secretario General para la Cuestión de los Niños y los Conflictos Armados, en 2010 se firmó un Plan de Acción Nacional de 15 artículos. Sobre la base de este Plan de Acción y con el fin de prevenir la participación de niños en los conflictos armados, se han establecido seis programas prioritarios.

Reforma de leyes y políticas

a) El Ministerio del Interior, el Ministerio de Defensa y la Dirección Nacional de Seguridad han elaborado y aplicado varias políticas sobre la prohibición de la participación de niños en las fuerzas militares y de seguridad;

b) También se han promulgado leyes y reglamentos para prevenir la participación de niños en los conflictos armados y para castigar a los autores de las violaciones de los derechos de los niños. El Código Penal de 2018 es un instrumento jurídico amplio que tipifica como delito y penaliza la participación de niños en los conflictos armados;

c) En 2019 se promulgó la Ley de la Infancia mediante un decreto presidencial.

Verificación y determinación de la edad

Para verificar la edad de los niños, en 2014 se elaboraron directrices sobre la determinación de la edad con el fin de investigar y prevenir el reclutamiento de niños en las fuerzas militares.

Medidas de aplicación

a) Se ha establecido un mecanismo de supervisión para vigilar la aplicación de las leyes y reglamentos y enjuiciar a los infractores;

b) Trimestralmente se presentan informes sobre la aplicación de las medidas jurídicas al Comité Directivo y al equipo de tareas sobre vigilancia y presentación de informes a las Naciones Unidas en el país.

Concienciación

Los departamentos de derechos humanos del Ministerio de Defensa y del Ministerio del Interior han llevado a cabo varios programas de concienciación dirigidos al personal militar, los funcionarios públicos y el público en general. Estos programas se difunden a través de los medios de comunicación, vallas publicitarias y talleres.

Vigilancia y presentación de informes sobre el Plan de Acción

Se han designado coordinadores específicos en los organismos militares y de seguridad para que informen de sus medidas de aplicación al Comité Directivo y al equipo de tareas sobre vigilancia y presentación de informes en el país.

Acciones para abordar las cuestiones relativas a los niños y los conflictos armados sobre la base del Plan de Acción

a) Se han creado dependencias de protección de la infancia en todos los centros de reclutamiento de la Policía Nacional y Local;

b) Se presentan informes periódicos sobre los reclutamientos de niños que se han impedido en las unidades militares.

70. Las dependencias de protección de la infancia de cuatro provincias occidentales — Herat, Badghis, Farah y Ghor— celebraron seminarios dirigidos a 50 agentes de policía sobre la resolución 1612 del Consejo de Seguridad con el fin de educar a las fuerzas policiales acerca de la prevención del reclutamiento de niños en las fuerzas armadas, haciendo referencia a las normas y reglas internacionales.

71. En relación con el informe del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (27 de febrero a 24 de marzo de 2017), el Ministerio del Interior ha realizado progresos con respecto a la ampliación de las dependencias de protección de la infancia a los centros de reclutamiento, y, como se indica en dicho informe, entre enero y noviembre de 2016, la Policía Nacional Afgana inauguró 12 nuevas dependencias de protección de la infancia, con lo que el número total de estas en el país aumentó a 17. En la actualidad, durante la preparación de este informe y como reflejan las cifras del UNICEF, el número total de esos centros, que abarcan todas las provincias del país, asciende a 34.

72. De conformidad con las leyes y reglamentos del Afganistán, está prohibido exponer a los niños a los medios de comunicación mientras son procesados por el sector judicial. El artículo 32 de la Ley de Delincuencia Juvenil establece que el enjuiciamiento de los casos de menores es confidencial, pero que la emisión del veredicto o la sentencia será pública. Además, para respetar la privacidad de los niños en los casos de menores, se prohíbe la presencia de los medios de comunicación en los tribunales y no se permite la divulgación de información personal de los niños.

73. En febrero de 2016, el Gobierno del Afganistán facilitó la visita de la Sra. Leila Zerrougui, entonces Representante Especial del Secretario General para la Cuestión de los Niños y los Conflictos Armados, a fin de evaluar la situación de los niños en el país. Durante su visita, la Sra. Zerrougui declaró que las Naciones Unidas tenían un firme interés en retirar a las Fuerzas Nacionales de Defensa y Seguridad Afganas de la lista que figura en los anexos del informe del Secretario General de las Naciones Unidas sobre los niños en los conflictos armados. Haciendo referencia a diversas leyes, reglamentos y procedimientos en vigor, así como a las instituciones creadas para prevenir el reclutamiento de niños en los conflictos armados, que han permitido alcanzar resultados tangibles, el Gobierno afgano pidió al Secretario General de las Naciones Unidas que retirara a la Policía Nacional y Local Afgana de la lista que figura en los anexos de su informe.

74. El Afganistán coopera con todos los mecanismos internacionales de derechos humanos. Entre otras cosas, facilita las visitas de los relatores especiales de las Naciones Unidas, durante las cuales el Gobierno afgano coopera plenamente con estos. En respuesta a los informes de la Asamblea General, el Consejo de Seguridad y otros organismos de las Naciones Unidas que abordan la situación de los derechos humanos en el Afganistán, el Gobierno afgano ha hecho grandes esfuerzos para hacer frente a los problemas de derechos humanos, en especial en lo que respecta a la protección y promoción de los derechos del niño.

75. Desde 2011, tras la conclusión de la hoja de ruta de 15 artículos puesta en marcha por el Gobierno del Afganistán, las dependencias de protección de la infancia han impedido el reclutamiento de 2.001 niños en las fuerzas armadas en todo el país. De conformidad con dicha hoja de ruta, el Gobierno del Afganistán informa anualmente a la Oficina del Representante Especial del Secretario General para la Cuestión de los Niños y los Conflictos Armados sobre las cuestiones relativas a los niños. Hasta 2019, el Gobierno había presentado ocho informes anuales.

76. En el informe del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos de enero de 2017 se reconoció que la situación política y las condiciones de seguridad seguían siendo delicadas, lo que había llevado a una intensificación de los enfrentamientos entre las fuerzas gubernamentales y los elementos antigubernamentales que habían causado la muerte de muchos niños. Sobre la base de las numerosas normas y reglamentos vigentes en el Afganistán y de la aplicación de las reglas de enfrentamiento, en cumplimiento del derecho internacional humanitario, los ataques de las fuerzas militares y de seguridad del Afganistán nunca se dirigen contra bienes o lugares de carácter civil.

77. De conformidad con las leyes y reglamentos vigentes y en cumplimiento de las normas de derecho internacional, en 2016 los tribunales militares del Afganistán recibieron cinco demandas relativas a violaciones de los derechos del niño, incluidos casos de secuestro y de muerte y mutilación de niños por parte de las fuerzas militares del país en la provincia de Paktiya. Tras la resolución de los incidentes mencionados, los tribunales militares de primera instancia condenaron a los autores a penas de prisión de corta y larga duración.

78. En 2017, se remitieron tres casos de acoso sexual de niños a los tribunales militares de primera instancia de Kabul. Después de llevar a cabo una investigación y escuchar las alegaciones del fiscal y de la defensa, el tribunal impuso a los acusados penas de reclusión por un período breve o prolongado (entre 5 y 16 años).

G. Otras disposiciones legales

(Art. 5)

79. El Afganistán ha ratificado y se ha adherido a todos los instrumentos internacionales de derecho humanitario relacionados con el reclutamiento y la utilización de niños en hostilidades. El Afganistán ha ratificado los siguientes instrumentos internacionales principales relativos a los derechos del niño:

- Convenio para la Represión de la Trata de Personas y de la Explotación de la Prostitución Ajena (1950). Adhesión del Afganistán en 1985.
- Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional (2000), su Protocolo contra el Tráfico Ilícito de Migrantes por Tierra, Mar y Aire, y su Protocolo para Prevenir, Reprimir y Sancionar la Trata de Personas, Especialmente Mujeres y Niños (2000). Adhesión del Afganistán en 2003.
- Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional (1998). Adhesión del Afganistán en 2003.
- Convenio de Ginebra del 12 de agosto de 1949 para Aliviar la Suerte que Corren los Heridos y los Enfermos de las Fuerzas Armadas en Campaña (Primer Convenio de Ginebra). Adhesión del Afganistán en 1956.
- Convenio de Ginebra del 12 de agosto de 1949 para Aliviar la Suerte que Corren los Heridos, los Enfermos y los Náufragos de las Fuerzas Armadas en el Mar (Segundo Convenio de Ginebra). Adhesión del Afganistán en 1956.
- Convenio de Ginebra de 12 de agosto de 1949 relativo al Trato debido a los Prisioneros de Guerra (Tercer Convenio de Ginebra). Adhesión del Afganistán en 1956.
- Convenio de Ginebra de 12 de agosto de 1949 relativo a la Protección debida a las Personas Civiles en Tiempo de Guerra (Cuarto Convenio de Ginebra). Adhesión del Afganistán en 1956.
- Convención sobre la Prohibición del Empleo, Almacenamiento, Producción y Transferencia de Minas Antipersonal y sobre Su Destrucción (Convención de Ottawa, 18 de septiembre de 1997). Adhesión del Afganistán en 2002.

H. Conclusión

80. El Afganistán es uno de los principales países en términos de adhesión a los instrumentos internacionales de derechos humanos. El país está tratando de restaurar su posición en el plano internacional después de décadas de aislamiento político y conflictos impuestos. La elaboración de una nueva Constitución en 2004, tras el establecimiento del orden político y de nuevas instituciones de promoción y protección de los derechos humanos como la CAIDH constituye, de hecho, el comienzo de un nuevo capítulo en la historia contemporánea del Afganistán y presagia el cumplimiento de los deseos de la nación.

81. El respeto de los valores de los derechos humanos es coherente con las enseñanzas del islam y, como parte de las demandas legítimas de los ciudadanos afganos, el Gobierno está obligado a salvaguardar, preservar y proteger dichos valores.

82. La aplicación de las disposiciones contenidas en los instrumentos internacionales de derechos humanos y la presentación de informes a los mecanismos de vigilancia de las Naciones Unidas no es meramente un compromiso sino también una oportunidad única para el Gobierno afgano de alcanzar el nivel de vida que merece toda persona libre y respetuosa de la ley.

83. El Afganistán se ha esforzado por aplicar las disposiciones de las convenciones internacionales, entre ellas, la Convención sobre los Derechos del Niño y su Protocolo Facultativo, dentro de los límites de los recursos del Estado, a fin de mejorar el nivel de vida de la población.

84. Desde 2014, y paralelamente a la transición de las funciones de seguridad de las fuerzas de asistencia internacional al Afganistán, las redes terroristas internacionales han intensificado como nunca antes los ataques contra el Gobierno y el pueblo del Afganistán. Tales ataques deliberados contra la gente común han aumentado las bajas civiles, la muerte y mutilación de niños, y los ataques a lugares públicos como mezquitas, escuelas, lugares de capacitación y otros sitios de reuniones públicas.

85. Desde 2011, e incluso antes de la firma del memorando de entendimiento sobre los niños y los conflictos armados entre el Gobierno del Afganistán y las Naciones Unidas, las fuerzas de seguridad del país han articulado diversas políticas sobre la prevención del reclutamiento de niños en los conflictos armados. El Gobierno afgano se ha esforzado por proteger a los niños y a los centros educativos, centros de salud, mezquitas y otros bienes bajo la protección del derecho internacional humanitario. El establecimiento de dependencias de protección infantil en todo el país, la prevención de operaciones militares en zonas residenciales y la defensa del derecho internacional humanitario son logros importantes que el Gobierno ha alcanzado a pesar de la guerra directa con las redes terroristas mundiales.

86. La prevención del reclutamiento de niños en las fuerzas de defensa y seguridad, la desmovilización y la reintegración de niños que habían sido reclutados para realizar trabajos militares en años anteriores, el castigo de los autores de actos de violencia contra los niños, y la concienciación de la población en general y de los grupos antigubernamentales a través de los medios de comunicación y las vallas publicitarias también son logros obtenidos por el Gobierno a pesar de las dificultades diarias en materia de seguridad.

87. A pesar de los progresos en algunas esferas de los derechos del niño, la intensificación de los atentados suicidas, así como el asesinato indiscriminado de civiles, en especial de niños, han llevado al Gobierno a enfocarse en asignar más recursos al sector de la seguridad, lo que ha repercutido negativamente en la disponibilidad de recursos para causas como los derechos del niño. La escasez de recursos presupuestarios representa un gran desafío para la salvaguardia y protección de los derechos del niño. La insuficiencia del presupuesto destinado a los derechos de los niños, la inseguridad en las zonas remotas y el terror y los ataques de los insurgentes en los establecimientos educativos de Kabul y de las provincias han obstaculizado la plena efectividad de los derechos del niño.

88. La inseguridad relacionada con los conflictos ha perturbado el estado de derecho y la aplicación de las leyes y reglamentos relativos a los derechos del niño. El Afganistán está decidido a dar efectividad a las normas de derechos humanos. Con ese fin se adhirió a siete de los principales instrumentos internacionales de derechos humanos y armonizó sus leyes nacionales de conformidad con la Constitución y sus compromisos internacionales en la materia.

89. El Afganistán, como país que se ve amenazado diariamente por problemas de seguridad, ha prohibido estrictamente el reclutamiento oficial de niños en las unidades militares. Sin embargo, el Gobierno afgano no puede asegurar que no haya niños involucrados extraoficialmente en los conflictos armados. Según los hechos y las cifras en conocimiento del Afganistán, no hay ningún niño reclutado oficialmente en las fuerzas de defensa y seguridad del país. Todos los niños que habían sido reclutados en las fuerzas

militares antes de que se penalizara el reclutamiento de niños y se aplicaran las medidas concretas impuestas por el Gobierno fueron desmovilizados.

90. El Gobierno del Afganistán ha adoptado medidas estrictas y ha alcanzado logros importantes en ámbitos como la legislación y la política de “cero niños” en las fuerzas militares, la reducción de la cantidad de niños lesionados a causa de los conflictos, la preservación del derecho internacional humanitario, así como la cooperación con los órganos y mecanismos creados en virtud de tratados de las Naciones Unidas y la presentación de informes a estos. Esos esfuerzos se reconocen y reflejan en el informe del Secretario General de las Naciones Unidas sobre los niños y los conflictos armados de 2020 y, por tanto, pedimos al Secretario General que retire a la Policía Nacional y Local Afgana de la lista que figura en los anexos.
