



Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer

Distr. general
18 de septiembre de 2020
Español
Original: inglés
Español, francés e inglés
únicamente

**Comité para la Eliminación de la Discriminación
contra la Mujer**

Sexto informe periódico que Namibia debía presentar en 2019 de conformidad con el artículo 18 de la Convención*

[Fecha de recepción: 7 de mayo de 2020]

* La versión original del presente documento no fue objeto de revisión editorial oficial.



I. Metodología

1. El presente informe fue preparado por el Ministerio de Igualdad de Género y Bienestar Infantil con la ayuda del Ministerio de Justicia. De conformidad con las directrices estatales de presentación de informes, se recabaron observaciones y aportaciones de organizaciones no gubernamentales o de la sociedad civil, y si era necesario se incorporaron al informe. Además, el Comité Interministerial sobre Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario revisó y validó la información contenida en el informe antes de que se presentara al Gabinete para su aprobación.

II. Nuevo marco legislativo y normativo relativo a los derechos de la mujer adoptado tras el último informe

A. Legislación

Ley de Lucha Contra la Trata de Personas, Ley núm. 1 de 2018

2. Esta Ley tiene por objeto aplicar el Protocolo de las Naciones Unidas para Prevenir, Reprimir y Sancionar la Trata de Personas, Especialmente Mujeres y Niños; tipificar como delito la trata de personas y los delitos conexos; proteger y ayudar a las víctimas de la trata de personas, especialmente las mujeres y los niños; velar por la aplicación y administración coordinadas de esta Ley; y regular las cuestiones accesorias.

Ley de Protección de Testigos, Ley núm. 11 de 2017

3. Esta Ley tiene por objeto establecer una Dependencia de Protección de Testigos para proteger y ayudar a los testigos y las personas conexas; establecer un Comité Consultivo de Protección de Testigos; establecer un Programa de Protección de Testigos y prever la admisión de testigos y personas conexas en el Programa; establecer las medidas que deben adoptarse para proteger a los testigos y las personas conexas; establecer un Tribunal de Examen de la Protección de Testigos para revisar determinadas decisiones; prever la autorización para concluir acuerdos nacionales e internacionales sobre la protección de testigos; crear tipos penales en relación con la protección de testigos; enmendar la sección 158A y derogar la sección 185 de la Ley de Procedimiento Penal de 1977 a fin de abordar eficazmente la protección de los testigos; y atender los cuestiones accesorias. Esta Ley todavía no ha entrado en vigor.

Ley sobre la Autoridad de Propiedad Comercial e Intelectual, Ley núm. 8 de 2016

4. Esta Ley tiene por objeto establecer la Autoridad de Propiedad Comercial e Intelectual y sus poderes y funciones, así como su Junta, sus poderes y funciones; consolidar determinadas oficinas; enmendar ciertas leyes y regular las cuestiones accesorias.

Ley de Atención y Protección de la Infancia, Ley núm. 3 de 2015

5. La Ley de Atención y Protección de la Infancia tiene por objeto aplicar los derechos de los niños estipulados en la Constitución de Namibia y en los acuerdos internacionales vinculantes para el país; establecer principios relacionados con el interés superior del niño; establecer la mayoría de edad a los 18 años; prever el establecimiento de una Junta Consultiva Nacional sobre la Infancia y nombrar a un Defensor de la Infancia.

Ley de Contratación Pública, Ley núm. 15 de 2015

6. La Ley de Contratación Pública, Ley núm. 15 de 2015, que entró en vigor el 1 de abril de 2017, establece el trato preferente. La sección 69 estipula que, sin perjuicio de cualquier disposición en sentido contrario que contenga dicha Ley o cualquier otra, el Ministro podrá conceder un trato preferente en materia de adquisiciones para promover las políticas gubernamentales de fomento del desarrollo. Esta Ley otorga un trato preferente a las empresas que son propiedad de mujeres para que participen en las licitaciones públicas.

7. Además, la sección 70 3) requiere específicamente que se dé preferencia a las mujeres, entre otros grupos de personas, en los siguientes términos:

“3) A fin de promover el empoderamiento de la mujer, según lo dispuesto en el Artículo 23 3) de la Constitución de Namibia, así como de la juventud:

a) un código de buenas prácticas, publicado de conformidad con la subsección 1), y

b) todas las metas especificadas en un código de buenas prácticas en virtud de la subsección 2),

deben dar prioridad a estos grupos y, principalmente, a las mujeres, que se vieron perjudicados en los ámbitos social, económico o educativo por leyes o prácticas discriminatorias en el pasado, por encima de cualquier otra categoría de personas que se vieran perjudicadas anteriormente”.

Ley de Prevención y Lucha contra las Actividades Terroristas y de Proliferación, Ley núm. 4 de 2014

8. Esta Ley regula los delitos de terrorismo y proliferación y otros delitos vinculados o asociados a actividades terroristas o de proliferación, y en ella se estipulan medidas para la prevención y la lucha contra las actividades terroristas y de proliferación. Además, la Ley prevé medidas para aplicar las convenciones internacionales, las resoluciones del Consejo de Seguridad, los instrumentos y las mejores prácticas relativas a las medidas para combatir las actividades terroristas y de proliferación y para prever y combatir la financiación de actividades terroristas y de proliferación. Esta Ley protege a los hombres y mujeres de ser utilizados para llevar a cabo atentados terroristas en el país.

Ley de Protección de los Denunciantes de Irregularidades, Ley núm. 10 de 2017

9. Esta Ley incluye una lista exhaustiva de medidas perjudiciales contra las que se debe proteger a los denunciantes de irregularidades, entre ellas el despido, la rescisión del contrato, la degradación de categoría laboral, el traslado o la denegación del traslado, las medidas disciplinarias, el trato discriminatorio y el cambio en las condiciones de trabajo. Asimismo, la Ley reconoce que también pueden adoptarse medidas perjudiciales contra una persona asociada o relacionada con un denunciante de irregularidades, y no solo es aplicable al Gobierno y sus funcionarios, sino también al sector no estatal.

B. Proyectos de ley previstos

Proyecto de Ley de Prohibición de la Tortura

10. Este proyecto de ley tiene por objeto combatir todas las formas de tortura y, una vez promulgada, reforzará otros instrumentos legislativos existentes sobre la violencia de género.

Proyecto de Ley sobre la Justicia Juvenil

11. Namibia está creando un sistema de justicia juvenil que responda mejor a las necesidades de los niños en conflicto con la ley y se ajuste más a las normas internacionales. Con este fin, en 2003 se redactó el Proyecto de Ley sobre la Justicia Juvenil, que aún no se ha aprobado y contiene disposiciones jurídicas para reformar el sistema actual sobre la base de los principios de la pacificación y la reconciliación, y que reitera la presunción de que un niño menor de diez años de edad no puede ser procesado por un delito. El Proyecto de Ley también prevé la creación de tribunales especializados en justicia juvenil, con personal específicamente capacitado para abordar los asuntos de la juventud. En las disposiciones relativas a la imposición de penas se hace hincapié en la rendición de cuentas y la reparación del daño causado, las respuestas individualizadas y la adecuada reintegración en la familia y la comunidad, y se evita la detención en la mayoría de los casos. El Proyecto de Ley sobre Justicia Juvenil, que representa un cambio de paradigma en el enfoque de Namibia hacia los delincuentes juveniles, incluye disposiciones sobre programas de recuperación como los de competencias para la vida, servicios comunitarios, mediación entre víctimas y delincuentes y conferencias de grupos familiares.

Proyecto de Ley sobre el Divorcio

12. Este Proyecto de Ley, que permitirá a las parejas separarse sin necesidad de demostrar que una de las partes ha cometido falta, tiene por objeto ayudar a los cónyuges que están “atrapados” en un matrimonio a encontrar una salida más fácil. La legislación vigente requiere que una de las dos partes demuestre el adulterio, la infidelidad o la impotencia para que pueda concederse el divorcio.

Proyecto de Enmienda de la Ley de Manutención

13. Este Proyecto de Ley tiene por objeto enmendar la Ley de Manutención de 2003 (Ley núm. 9 de 2003), a fin de modificar la definición de la “orden de manutención” e insertar la definición de matrimonio, aclarar la obligación legal de la manutención, brindar asistencia a los menores que soliciten la manutención, regular la participación de los niños según proceda, aclarar los gastos de manutención en el caso de las personas con discapacidad, aclarar las disposiciones relativas a los gastos vinculados al embarazo y al parto y aclarar el procedimiento para transferir las órdenes de manutención entre tribunales y regular las cuestiones accesorias.

Proyecto de Ley sobre el Régimen Uniforme de Propiedad Matrimonial

14. Este Proyecto de Ley tiene por objeto establecer un régimen uniforme de propiedad matrimonial para todos los matrimonios civiles, permitir que se seleccionen y cambien los regímenes patrimoniales aplicables a ciertos matrimonios civiles contraídos fuera de la Zona Policial estipulada en la Ley de Proclamación de la Administración Autóctona núm. 15 de 1928, la expedición de certificados de matrimonio sustitutivos, la autorización de las donaciones entre cónyuges y la regulación de las cuestiones accesorias.

Proyecto de Enmienda de la Ley de Lucha Contra la Violencia Doméstica

15. El objetivo de este Proyecto de Ley es modificar la Ley de Lucha contra la Violencia Doméstica (Ley núm. 4 de 2003), a fin de modificar la definición del término “menor” e insertar una definición del cuidador principal; modificar la definición de la relación doméstica; aclarar la necesidad de demostrar la urgencia para obtener una orden de protección provisional a petición de la parte interesada; suprimir el requisito de que las órdenes de protección se emitan de una forma prescrita; modificar las condiciones aplicables a las órdenes de protección a fin de ampliar las

posibles disposiciones para ayudar a la parte demandante y la parte demandada a proteger los bienes y añadir la posibilidad de una disposición por la que se ordene a la parte demandada participar en un programa de asesoramiento o tratamiento; establecer la duración máxima de las disposiciones de las órdenes de protección relativas a la ocupación exclusiva de una residencia compartida en tierras comunales; aclarar los requisitos para incluir disposiciones relativas a la custodia y el acceso en las órdenes de protección; reforzar las salvaguardias para los niños que puedan verse afectados por la violencia doméstica; establecer disposiciones para hacer cumplir las órdenes temporales de manutención incluidas en las órdenes de protección, y regular las cuestiones accesorias.

Proyecto de Enmienda de la Ley de Lucha contra la Violación

16. Este Proyecto de Ley tiene por objeto enmendar la Ley de Lucha contra la Violación, Ley núm. 8 de 2000, la Ley de Procedimiento Penal de 1977 y la Ley de Lucha contra las Prácticas Inmorales de 1980, a fin de establecer circunstancias coercitivas adicionales para la violación; aclarar que las sentencias mínimas por violación son igualmente aplicables a la tentativa de violación; asignar la categoría más alta de penas mínimas a los actos de violación de personas con discapacidades físicas, mentales u otras vulnerabilidades; imponer al tribunal el deber de no considerar intrínsecamente poco fiable el testimonio de un niño o de tratarlo con especial precaución simplemente porque el testigo es un niño; garantizar la admisibilidad de las declaraciones anteriores de los niños testigos y asegurar la protección de los derechos del acusado; modificar las penas mínimas por violación en virtud de la Ley de Lucha contra la Violación, de 2000; eliminar el uso del matrimonio como defensa en los delitos sexuales contra jóvenes en virtud de la Ley de Lucha contra las Prácticas Inmorales, de 1980; derogar la Ley de Procedimiento Penal de 2004; y regular las cuestiones accesorias.

C. Políticas

Plan de Prosperidad Harambee

17. El Plan de Prosperidad Harambee es un plan de acción específico para acelerar el desarrollo en esferas prioritarias claramente definidas que constituyen las bases para lograr la prosperidad en Namibia. Este plan no sustituye el objetivo a largo plazo de los Planes Nacionales de Desarrollo y del plan Visión 2030, sino que lo complementa, e introduce un elemento de flexibilidad en el sistema de planificación de Namibia, acelerando el desarrollo en las esferas en que el progreso es insuficiente. El Plan de Prosperidad Harambee también incorpora nuevas oportunidades de desarrollo y tiene por objeto hacer frente a los problemas que han surgido después de la formulación de los Planes Nacionales de Desarrollo.

18. El plan tiene por objeto lograr los siguientes resultados clave:

- Una Namibia más transparente.
- Una cultura de alto rendimiento y de prestación de servicios centrada en el ciudadano.
- Una reducción significativa de los niveles de pobreza.
- Un sistema de formación profesional reputado y competitivo.
- Un espíritu emprendedor que dé lugar a un mayor desarrollo de las empresas de jóvenes.
- Una mejora del acceso a tierras y viviendas con servicios.

- Un suministro suficiente de energía y de agua garantizado para el consumo humano y las actividades comerciales.

Plan de Acción Nacional sobre la Violencia de Género (2019-2023)

19. El Plan de Acción Nacional sobre la Violencia de Género (2019-2023) es un plan quinquenal basado en un modelo socioecológico que tiene por objeto servir de eje para la acción nacional coordinada. El Plan de Acción consta de cuatro ámbitos de acción que pueden impulsar un progreso a largo plazo, centrado en las causas fundamentales, u objetivos a corto plazo que mejoren los sistemas de respuesta y la seguridad de la comunidad en general a fin de que los supervivientes y las víctimas dejen de sentirse inseguros o desconfiar de las estructuras de protección. Este plan tiene por objeto dar prioridad a los supervivientes velando por que los servicios que reciben sean empáticos y correctos, estimula una cultura de atención y de vigilancia de la violencia de género entre las familias, comunidades e instituciones y promueve la búsqueda temprana de ayuda para prevenir o limitar los daños.

Quinto Plan Nacional de Desarrollo

20. El actual Plan Nacional de Desarrollo se centra en la transformación estructural y la modernización. En un plazo de cinco años (2017 a 2022), Namibia se centrará en el logro de cuatro grandes objetivos:

- Lograr un crecimiento económico inclusivo, sostenible y equitativo;
- Crear una población activa bien capacitada y saludable;
- Garantizar la sostenibilidad ambiental y aumentar la resiliencia; y
- Promover la buena gobernanza mediante instituciones eficaces.

21. El primer objetivo implica lograr un crecimiento de la economía, crear empleo y reducir la pobreza y la desigualdad; el segundo se centra en crear una fuerza de trabajo cualificada y saludable; el tercero, en velar por que la generación actual y la futura disfruten de los beneficios de la sostenibilidad de los recursos naturales del país; y el cuarto objetivo reconoce la importancia fundamental de crear un entorno favorable para el desarrollo y el cumplimiento del estado de derecho.

Plan de Acción Nacional sobre Derechos Humanos

22. Los objetivos generales que deben alcanzarse durante el período de aplicación del primer Plan de Acción Nacional sobre Derechos Humanos de Namibia son los siguientes:

- Establecer una base firme para afianzar la promoción y protección de los derechos humanos mediante instrumentos estructurados como el Plan de Acción Nacional sobre Derechos Humanos.
- Iniciar e instaurar programas y procesos que afiancen una cultura de respeto y observancia en materia de protección y promoción de los derechos humanos en todos los órganos del Estado y la población en general.
- Fortalecer mecanismos institucionales que impulsen activamente la aplicación del programa de derechos humanos de Namibia.
- Proporcionar apoyo y hacer aportaciones concretas a las intervenciones descritas en el Plan de Acción Nacional sobre Derechos Humanos.

Programa Nacional para la Infancia

23. En virtud de esta política, todos los niños con discapacidad gozan de igualdad de acceso a los servicios de salud, educación y apoyo, y se refuerzan y coordinan los servicios de rehabilitación para los niños con discapacidad. La política tiene por objeto aplicar la prestación por discapacidad de forma que llegue a todos los niños que se encuentran en esa situación.

D. Instituciones

Ministerio de Erradicación de la Pobreza y Bienestar Social

24. El Ministerio de Erradicación de la Pobreza y Bienestar Social se estableció en 2015 para iniciar, coordinar, promover y aplicar medidas encaminadas a lograr la erradicación de la pobreza y el bienestar social y contribuye de forma significativa a garantizar que se aborden los problemas de la pobreza y la desigualdad en Namibia. El Ministerio se estableció en virtud de la declaración de lucha contra la pobreza del Excmo. Presidente de la República de Namibia, que se basa en diversos instrumentos nacionales, como la Constitución de la República de Namibia (artículo 95), Visión 2030, los planes nacionales de desarrollo y el Plan de Prosperidad Harambee.

Ministerio de Empresas Públicas

25. El Ministerio de Empresas Públicas, establecido en virtud de una orden ejecutiva de marzo de 2015 del Excmo. Presidente Dr. Hage Geingob, tiene por objeto proporcionar un liderazgo basado en principios y crear un entorno propicio para que las empresas públicas contribuyan al desarrollo socioeconómico. El Ministerio tiene el mandato de transformar el actual panorama de las empresas públicas en un entorno sostenible, lograr buenos resultados en materia de gobernanza empresarial, aliviar la carga financiera que soporta el presupuesto del Estado y crear un entorno propicio para que las empresas públicas contribuyan al desarrollo socioeconómico del país.

Organismo de Estadística de Namibia

26. El Organismo de Estadística de Namibia es un órgano oficial creado en virtud de la Ley de Estadística de 2011 que tiene, entre otros, el mandato de actuar como autoridad estadística central del Estado y reunir, producir, analizar y difundir estadísticas oficiales y de otra índole en Namibia. Esta entidad tiene por objetivo aprovechar las alianzas y las tecnologías innovadoras para producir y difundir estadísticas y datos geoespaciales pertinentes, de calidad y oportunos que se adecúen a los fines previstos y se ajusten a las normas y las mejores prácticas internacionales.

Autoridad de Propiedad Comercial e Intelectual

27. A fin de mejorar la prestación de servicios y asegurar la administración eficaz de los derechos de propiedad comercial e intelectual, se ha establecido la Autoridad de Propiedad Comercial e Intelectual como punto focal para el registro de este tipo de propiedad y entidad encargada de administrarla y protegerla. La Autoridad está establecida como persona jurídica de conformidad con la sección 3 de la Ley sobre la Autoridad de Propiedad Empresarial e Intelectual (Ley núm. 8 de 2016) y es una empresa pública según lo estipulado en la Ley de Gobernanza de las Empresas Públicas, 2006 (Ley núm. 8 de 2015).

III. Respuestas a las observaciones finales sobre los informes periódicos cuarto y quinto combinados de Namibia

A. El papel del Parlamento para garantizar la plena aplicación de la Convención

28. El Estado parte reconoce la importancia del Parlamento para garantizar la plena aplicación de la Convención y, en este sentido, el Ministerio de Justicia ha recopilado todos los informes sobre derechos humanos para distribuirlos entre todos los miembros del Parlamento, a fin de que estén mejor informados sobre el modo en que el Parlamento contribuye a garantizar que Namibia cumpla sus obligaciones en virtud de diversos tratados de derechos humanos de las Naciones Unidas. Los miembros del Parlamento se encargan de transmitir la información contenida en el informe, incluidas las observaciones finales y las recomendaciones anteriores del Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer, a sus circunscripciones electorales como parte de sus funciones de supervisión parlamentaria a fin de educar al público en general y obtener opiniones del público para su posible aplicación por el Estado.

B. Difusión de información sobre la Convención

29. A fin de difundir información sobre la Convención, el Estado parte ha adoptado las siguientes medidas:

- En 2016, el Gobierno de la República de Namibia, a través del Comité Interministerial de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario, presidido por el Ministerio de Justicia con la asistencia del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), recopiló dos cuadernos sobre el resultado del examen periódico del informe del Estado de Namibia sobre los siguientes tratados y convenciones: la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales y la Convención Internacional sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial. Los cuadernos mencionados se distribuyeron posteriormente a bibliotecas universitarias y comunitarias de todo el país, organizaciones no gubernamentales locales y partidos políticos.
- También en 2016, el Gobierno, por medio del Ministerio de Justicia y junto a la Universidad de Namibia, celebró una conferencia pública sobre las obligaciones de derechos humanos de Namibia en virtud de diversos tratados de derechos humanos de las Naciones Unidas, incluida la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer.
- En 2017, el Gobierno emprendió un proyecto para hacer un compendio de todos los informes sobre derechos humanos que Namibia ha presentado a diversos órganos de tratados desde 1992. Dicho compendio, que incluye todos los informes del Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer, se distribuyó también a universidades, parlamentarios y organizaciones no gubernamentales locales para su posterior difusión pública en todo el país.
- La Oficina de Protección de la Ciudadanía también llevó a cabo campañas de difusión a nivel nacional sobre el cumplimiento por parte de Namibia de sus obligaciones en virtud de diversos tratados de derechos humanos.

C. Recomendación 11: definición jurídica amplia de la discriminación

30. Tras celebrar consultas internas con las principales partes interesadas, el Estado parte no consideró conveniente enmendar el artículo 10 de la Constitución de Namibia, como había solicitado el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer.

31. Como se mencionó en el informe anterior, la Constitución de la República de Namibia prohíbe, en su artículo 10, todas las formas de discriminación. Por tanto, la discriminación contra cualquier persona por motivo de su estado civil o serológico también se incluye en ese artículo.

32. La Ley de Adquisiciones núm. 15, de 2015, entró en vigor en abril de 2017 y todas las instituciones la aplican plenamente.

33. El Proyecto de Ley sobre la Sucesión Intestada se ha presentado a los redactores de textos jurídicos para su certificación final antes de presentarlo en el Parlamento durante el ejercicio económico.

34. El Proyecto de Ley sobre el Matrimonio Consuetudinario se remitió a la Comisión de Reforma y Desarrollo de la Legislación para que celebrara más consultas con el público.

35. El Proyecto de Ley sobre el Régimen de Propiedad Matrimonial y el Proyecto de Ley sobre el Divorcio se han presentado a los redactores de textos jurídicos para su certificación final antes de presentarlos en el Parlamento durante el ejercicio económico.

36. Se ha elaborado un Proyecto de Ley sobre el Matrimonio, que se ha presentado al Gabinete para que lo examine más a fondo y lo remita al Comité Gubernamental sobre legislación.

D. Recomendación 13: situación jurídica y armonización de las leyes

37. Namibia reconoce y promueve sus leyes y prácticas consuetudinarias, que son un elemento distintivo de su identidad nacional. Sin embargo, la Constitución y diversas leyes parlamentarias prohíben todas las formas de las prácticas consuetudinarias que discriminen a las mujeres o menoscaben sus derechos en el país. La Comisión de Reforma y Desarrollo de la Legislación sigue examinando todas las leyes civiles y consuetudinarias vigentes que impiden directa o indirectamente el ejercicio de los derechos de la mujer en el país. Para lograrlo, la Ley sobre el Régimen de Propiedad Matrimonial prevista derogará la Ley de Proclamación de la Administración Autóctona de 1928, que discriminaba a los matrimonios celebrados al norte de la “Línea Roja”.

E. Recomendación 15: acceso a la justicia y a los mecanismos jurídicos de denuncia

38. Debido a los elevados costos de los litigios en los tribunales de Namibia, sigue siendo difícil que el plan de asistencia letrada actualmente en vigor prescinda de la realización de una prueba de recursos económicos y del mérito del caso. No obstante, el Estado parte reconoce la preocupación de los Comités y consultará a las partes interesadas pertinentes para velar por que las mujeres que tratan de obtener el divorcio y denunciar actos de violencia de género tengan un acceso efectivo a la justicia en todo el Estado parte. Entretanto, el Colegio de Abogados de Namibia está ejecutando

un amplio proyecto de cambio que tiene por objeto examinar la profesión jurídica en Namibia y proponer reformas que la hagan accesible, pertinente y capaz de responder a la sociedad del país. En el marco de este proyecto de cambio se hará especial hincapié en la idea de la asistencia letrada a título gratuito. Una vez aplicados, se prevé que estos cambios beneficien a las mujeres indigentes.

39. Namibia es un país extenso con una población aproximada de 2,5 millones de habitantes. Hay tribunales de primera instancia en todas las ciudades y tribunales periódicos en las zonas de asentamiento pobladas. En casi todos los asentamientos del país, incluso los más pequeños, puede accederse a comisarías de policía o a los servicios que prestan los agentes de policía, lo que a su vez ayuda a las mujeres del medio rural a acceder a la justicia.

<i>Información solicitada</i>	<i>Respuestas</i>
a) Número de tribunales de primera instancia en Namibia	34
b) Número de jueces de primera instancia en Namibia	89
c) Número de tribunales periódicos en Namibia	37
d) Información que demuestre el acceso de las mujeres de zonas rurales a la justicia	La oficina tiene tribunales en varias zonas remotas de Namibia, lo que incluye las sesiones de tribunales periódicos. Actualmente no hay ninguna encuesta que indique si existen obstáculos, ya sean factores financieros, culturales o la lejanía física del tribunal, para el acceso de las mujeres a los tribunales.

Fuente: Oficina del Poder Judicial.

F. Recomendación 17: medidas especiales de carácter temporal

40. El Estado parte sigue avanzando a buen paso para lograr un aumento de la participación de las mujeres en la vida pública, la educación y el empleo. Según la Unión Interparlamentaria y ONU-Mujeres, Namibia ocupa el 12º lugar del mundo en cuanto al número de mujeres en el Parlamento. El Estado parte reconoce que el porcentaje de mujeres en puestos de gestión sigue siendo moderadamente bajo, y se están aplicando mecanismos y programas de promoción para hacer frente a este reto. En el plano de las universidades hay más mujeres que hombres que obtienen títulos. El número de mujeres que se licencian en carreras tradicionalmente dominadas por hombres como la medicina, la ingeniería y otras disciplinas estrictamente científicas, también ha aumentado de forma exponencial en los últimos años.

G. Recomendación 19: estereotipos y prácticas nocivas

41. El Estado parte reconoce que en los diferentes grupos étnicos de Namibia hay casos aislados de prácticas culturales nocivas, como el levirato y la iniciación sexual. Sin embargo, el Ministerio de Igualdad de Género y Bienestar Infantil sigue llevando a cabo campañas de sensibilización sobre los efectos negativos que los estereotipos discriminatorios tienen para el disfrute de los derechos de la mujer. Estas campañas

van dirigidas principalmente a los dirigentes tradicionales, los docentes del medio rural, los jóvenes y los estudiantes. El Estado parte está alentando a diversas comunidades a que denuncien estos casos para que los autores de estos delitos sean enjuiciados. Si bien existen casos esporádicos de poligamia, el Estado parte sigue promoviendo los derechos de las mujeres en estas relaciones.

42. El Ministerio de Igualdad de Género y Bienestar Infantil realizó un estudio sobre el matrimonio infantil en Namibia con el fin de determinar el alcance y la situación de los matrimonios infantiles en el país e informar a las autoridades competentes para que tomen decisiones fundamentadas.

43. El Estado parte, por medio del Ministerio de Igualdad de Género y Bienestar Infantil y en colaboración con los interesados pertinentes de las 14 regiones, sigue llevando a cabo actividades de sensibilización sobre las repercusiones de las prácticas culturales nocivas y alentando a los miembros de la comunidad a que denuncien los casos de matrimonio infantil.

H. Recomendación 21: violencia contra la mujer

44. Véase la respuesta de Namibia en los párrafos 110 a 117 del presente informe, en relación con el artículo 3.

I. Recomendación 23: introducción de un programa amplio de protección de testigos

45. El Estado parte promulgó, a principios de 2018, la Ley de Protección de Testigos (Ley núm. 11 de 2017) para proteger adecuadamente a los testigos que declaran contra personas acusadas de violencia contra la mujer, entre otras cosas. El Parlamento también aprobó la Ley sobre Denunciantes de Irregularidades, que tiene por objeto garantizar la protección de la identidad de las personas que tengan conocimiento de casos de violencia de género.

46. En la reforma de la Ley de Procedimiento Penal, Ley núm. 51 de 1997, se modificó el artículo 60 A para permitir que el denunciante que haya sido víctima de violación pueda comparecer en el procedimiento de solicitud de libertad bajo fianza cuando al acusado se le imputen cargos de violación.

47. En cuanto a las enmiendas de la Ley de Lucha Contra la Violación, Ley núm. 8 de 2000, el Gabinete recomendó que el Ministerio de Justicia introdujera leyes encaminadas a imponer penas de prisión más largas a las personas que sean declaradas culpables y condenadas por delitos de violencia de género. La Comisión de Desarrollo de la Reforma Legislativa examinó la situación jurídica actual y aclaró que en la legislación no existe ninguna disposición que limite la duración de las penas de cárcel que pueden imponerse. Esta Comisión también determinó que los tribunales pueden ejercer su discreción para imponer sentencias más severas en función del fondo de la cuestión.

48. El Estado parte solicita que se aclaren las disposiciones de la Ley de Servicios Penitenciarios que deben enmendarse y posteriormente estudiará la posibilidad de aplicar la recomendación en cuestión.

J. Recomendación 25: trata y explotación de la prostitución

49. Se ha aprobado la Ley de Lucha Contra la Trata de Personas, Ley núm. 1 de 2018. Véanse las respuestas de Namibia, que figuran en los párrafos 118 a 125 del

presente informe, en relación con el artículo 6, sobre los esfuerzos del país para luchar contra la trata de personas.

K. Recomendación 27: participación de las mujeres en la vida política y pública

50. Véase la respuesta de Namibia, que figura en los párrafos 127 a 130 del presente informe, en relación con el artículo 7, sobre la participación de las mujeres en la vida política y pública.

L. Recomendación 29: nacionalidad e inscripción de nacimientos

51. El derecho a la nacionalidad figura en la Constitución y el Estado parte aplica, por medio del Ministerio del Interior e Inmigración, un sistema que permite realizar rápidamente el registro electrónico de los nacimientos y al que puede accederse en todos los hospitales de los distritos.

M. Recomendación 31: derecho a la educación y medidas para prevenir el embarazo en la adolescencia

52. El Estado parte sigue dando prioridad al sector educativo. En 2015, más de 195.994 estudiantes de la escuela secundaria, de los cursos 8º a 12º, recibieron orientación profesional en el marco de la asignatura “Competencias para la vida”. En 2016, esa cifra fue de 200.695 personas, un 48 % de ellas mujeres, y en 2017 aumentó a 202.252, un 52 % de ellas mujeres. Se ha revisado el plan de estudios relativo a las competencias para la vida y en 2017 comenzó a aplicarse el plan de estudios de la enseñanza secundaria elemental.

53. Además, el Estado parte, a través del Ministerio de Trabajo, Relaciones Laborales y Creación de Empleo, ha elaborado un amplio cuaderno de orientación profesional para las escuelas en 2018.

<i>Género</i>	<i>SACMEQ III</i>				<i>SACMEQ IV</i>			
	Lectura Mediana ET		Matemáticas Mediana ET		Lectura Mediana ET		Matemáticas Mediana ET	
Niños	489,6	3,08	472,0	2,78	529,4	3,09	523,7	2,81
Niñas	503,7	3,20	470,1	2,62	546,3	2,72	521,2	2,42
	Aptitudes de lectura aceptables				Aptitudes de lectura aceptables			
	(porcentaje)	ET			(porcentaje)	ET		
Niños	57,4	1,41			80,2	1,03		
Niñas	64,9	1,55			87,1	0,75		

Fuente: Ministerio de Educación, Arte y Cultura.

Abreviación: ET, error típico.

54. La tabla anterior muestra que en 2013 los niños y las niñas mejoraron en más de 40 puntos sus resultados en matemáticas y lectura y que las niñas han alcanzado el nivel deseado de capacidad lectora, un 87,1 %, y que los niños alcanzaron un 80,2%, aunque tanto niñas como niños han mejorado en un 23 % entre los estudios tercero y

cuarto del Consorcio de África Meridional y Oriental para Supervisar la Calidad Educativa (SACMEQ) (SAQMEQ III y SACMEQ IV).

55. El Estado parte, junto con el Foro de Mujeres Africanas Especialistas en Pedagogía de Namibia (FAWENA), llevó a cabo un programa de divulgación destinado a motivar a los estudiantes, haciendo hincapié en la participación de las niñas en las asignaturas de matemáticas, ciencia y tecnología.

56. La actividad incluía clases en días festivos, que se impartieron durante las vacaciones escolares, del 20 al 24 de agosto de 2018 en la escuela secundaria superior de Leevi Hakusembe, orientadas a niños y niñas con dificultades en las asignaturas de matemáticas, física y ciencias de la vida. En la capacitación, que contó con 100 estudiantes de diez escuelas distintas, se alentó a las niñas a expresar su opinión y estas participaron tanto como los niños y pudieron resolver problemas durante las lecciones.

57. Algunas de las escuelas que figuran a continuación informaron de que los estudiantes habían logrado mejoras en las asignaturas tras asistir a las clases que se impartieron durante las vacaciones de agosto.

Desempeño en matemáticas, ciencias de la vida y física por año escolar: 2018

<i>Escuela</i>	<i>Abril</i>	<i>Agosto</i>	<i>Noviembre</i>
Escuela Combinada Katjinakatji	36,7 %	56,7 %	76,7 %
Escuela Secundaria Leevi Hakusembe	25,60 %	10,30 %	38,50 %
Escuela Combinada Tuguva	94,70 %	94,70 %	100 %
Escuela Secundaria Kandimi Murangi	83,30 %	66,70 %	100 %
Escuela Combinada Nagazaza	13,5 %	11,3 %	12,9%
Escuela Secundaria Superior Himarwa Iithete	94 %	75 %	64 %

Fuente: Ministerio de Educación, Arte y Cultura.

58. En cuanto a la intensificación de los esfuerzos para reducir el número de niñas que abandonan la escuela mediante la facilitación de la reincorporación a la escuela de las madres jóvenes después de dar a luz, en particular en las regiones de Kavango y Kunene, el Estado parte ha aplicado las medidas que figuran a continuación.

Becas de reincorporación y talleres de empoderamiento para la concesión de becas a madres estudiantes

59. En el marco de este programa, 1.106 niñas y jóvenes huérfanas, vulnerables y marginadas que habían abandonado la escuela por estar embarazadas recibieron becas, que sirvieron para sufragar uniformes escolares, artículos de papelería, artículos de aseo y servicios de transporte.

60. Además, el Foro de Mujeres Africanas Especialistas en Pedagogía de Namibia llevó a cabo, en las 14 regiones del país, talleres en los que se fomentó el empoderamiento de más de 3.000 madres estudiantes. Esta plataforma permitió a las estudiantes compartir las dificultades a las que se enfrentaban y hablar sobre los factores determinantes de este tipo de embarazo y les proporcionó asesoramiento y la posibilidad de aprender de las experiencias de las demás.

61. En la formación participó el siguiente número de madres estudiantes de cada región:

	<i>Región</i>	<i>Número de madres estudiantes que participaron en las actividades de empoderamiento</i>
1	Ohangwena	657
2	Omusati	427
3	Kavango Occidental	395
4	Kavango Oriental	296
5	Oshana	245
6	Khomas	198
7	Otjozondjupa	187
8	Oshikoto	149
9	Erongo	132
10	Omaheke	114
11	Kunene	75
12	Zambeze	68
13	Hardap	67
14	Karas	65
Total		3 075

Fuente: Ministerio de Educación, Arte y Cultura.

62. Además, se han realizado actividades de movilización y sensibilización regionales y se han impartido cursos de capacitación sobre la Política Sectorial de Prevención y Gestión de los Embarazos de Estudiantes.

63. En cuanto a la intensificación de la oferta educativa en materia de competencias para la vida y las medidas para garantizar que se integre sistemáticamente en el plan de estudios de las escuelas una educación sobre salud y derechos sexuales y reproductivos adecuada a la edad, incluida una educación sexual integral para adolescentes de ambos sexos que abarque la enseñanza de un comportamiento sexual responsable, el Estado parte ha adoptado las medidas que figuran a continuación.

64. Se ha revisado el plan de estudios de competencias para la vida en todas las etapas (del 4º al 12º grado) y se ha incorporado plenamente la educación sexual integral en todo el plan de estudios.

65. El Ministerio ha desarrollado capacitación presencial y en línea en materia de educación sexual integral. Se ha impartido a 400 docentes de competencias para la vida un curso en línea de educación sexual integral y se ha capacitado a más de 1.400 estudiantes del último año de la licenciatura de Magisterio mediante un módulo presencial y en línea de educación sexual integral. Se ha impartido capacitación a 25 profesores universitarios especializados en orientación y asesoramiento de la Universidad de Namibia, la Universidad Internacional de Gestión y el Instituto de Enseñanza Abierta mediante un módulo presencial y en línea sobre educación sexual integral.

66. A fin de reforzar las competencias para la vida, el Ministerio de Educación, Arte y Cultura ha elaborado, junto a los asociados para el desarrollo, manuales de capacitación destinados al programa Deporte para el Desarrollo, que utiliza el deporte como vehículo para enseñar a los estudiantes competencias para la vida, fortaleciendo así este componente educativo. Sobre la base del enfoque de este programa, el

Ministerio también elaboró un manual para docentes titulado “Educación física para la vida”, en que se utilizan las lecciones de educación física para reforzar las competencias para la vida y transmitir mensajes vitales positivos mediante la actividad física.

67. Se han celebrado 25 reuniones regionales de movilización y sensibilización sobre la educación sexual integral y la salud sexual y reproductiva, en las que han participado directores de educación, inspectores de educación, trabajadores sanitarios, presidentes de juntas escolares, directores de escuelas, docentes de competencias para la vida, autoridades tradicionales, consejeros regionales y líderes religiosos.

68. En relación con la intensificación de los esfuerzos de las fuerzas del orden para reducir los castigos corporales con miras a eliminar su uso en todos los entornos, especialmente en las escuelas, y promover el uso de formas de disciplina no violentas, el Estado parte puso en marcha en 2018, a través del Ministerio de Educación, Arte y Cultura, el Marco Nacional de Escuelas Seguras e inició la capacitación en 2019. Hasta la fecha se ha impartido capacitación en tres regiones. El marco, que tiene por objeto responder a todos los tipos de violencia en las escuelas, incluidos los castigos corporales, proporciona a los docentes directrices para aplicar una disciplina positiva a nivel escolar.

69. Además, el Estado parte ha introducido políticas y programas para impartir la educación sexual integral en las escuelas primarias y secundarias. El Ministerio de Igualdad de Género y Bienestar Infantil realiza cada año actividades de sensibilización sobre el programa destinadas a niños escolarizados y no escolarizados en las que se imparten charlas de motivación sobre cuestiones de género y se educa a niños y niñas sobre los efectos negativos del embarazo adolescente, el VIH/sida, los matrimonios precoces, la violencia doméstica y el maltrato infantil.

70. Namibia reconoce la importancia de las competencias para la vida como asignatura en la lucha contra la violencia de género y otros problemas sociales a los que se enfrenta el país. Pese a ser una asignatura no promocional, es obligatoria y debe incluirse en los horarios lectivos y someterse a evaluación continua, y las calificaciones de los alumnos se incluyen en la cartilla escolar junto a las de las demás asignaturas. Para que esta asignatura sea promocional, debe haber expertos en la materia capacitados, lo que actualmente no ocurre en las instituciones de enseñanza superior. El plan de estudios de la enseñanza primaria superior (grados 4º a 7º) se ha revisado y comenzó a aplicarse en 2016. En este plan de estudios se tratan, entre otros, los siguientes temas: la crueldad hacia los animales, el contacto físico adecuado e inadecuado, los valores, el comportamiento positivo hacia las personas que viven con el VIH/sida, el género y el sexo, la violencia por razón de género, el embarazo de estudiantes, la trata de personas y el trabajo infantil.

71. Asimismo, se ha revisado el plan de estudios de la enseñanza secundaria elemental (grados 8º y 9º) para su aplicación en 2017 y 2018. Este plan de estudios trata cuestiones interdisciplinarias como las pandillas, la conducta delictiva, la difamación, la violencia de género, la libertad de expresión, el acoso sexual, el abuso sexual, el abandono de bebés y el sexo intergeneracional. El plan de estudios de la escuela secundaria superior (grados 10º y 11º) se ha revisado y se aplicará en 2019 y 2020, y aborda temas transversales como la pornografía, el aborto, la paternidad y maternidad responsables, el matrimonio y la salud sexual y reproductiva.

72. Además, los planes de estudios tenían por objeto no solo mejorar la calidad de la enseñanza y el aprendizaje, sino también eliminar la desigualdad en la educación. El Instituto Nacional de Desarrollo Educativo se esfuerza por luchar contra estereotipos vinculados a la discapacidad y prejuicios culturales y religiosos y centrar

la educación, en cambio, en la inclusión, haciendo hincapié en los derechos de todos los alumnos y promoviendo con ello el acceso a todos los programas educativos y la participación en ellos. Se ofrecen otros programas como el Marco Nacional de Escuelas Seguras y la Educación Sexual Integral, que se complementan con directrices como la tolerancia cero al castigo corporal, y en las escuelas se llevan a cabo campañas contra el acoso.

73. El Gobierno de Namibia, a través del Fondo de Asistencia Financiera a los Estudiantes de Namibia (NSFAF), concede préstamos a estudiantes de familias de bajos ingresos para que prosigan su educación terciaria. El sector privado suele otorgar becas y ayudas a quienes cumplen los requisitos pertinentes.

74. El artículo 8 de la Constitución de Namibia prohíbe todas las formas de tortura, tratos o penas crueles, degradantes o inhumanos, incluidos los castigos corporales. La Ley de Educación de 2001 prohíbe todas las formas de castigo corporal en cualquier entorno escolar. La Ley de Protección de la Infancia prohíbe, además, los castigos corporales en el hogar.

N. Recomendación 33: medidas contra el desempleo de las mujeres

Intensificación de los esfuerzos para reducir el desempleo entre las mujeres

75. El Estado parte, por medio del Ministerio de Igualdad de Género y Bienestar Infantil, proporciona apoyo técnico a las mujeres, por ejemplo, capacitación en gestión empresarial y equipamiento y ayuda material para la puesta en marcha, la continuidad y el crecimiento de las empresas.

Número total de beneficiarios de las actividades generadoras de ingresos entre 2006 y 2018

<i>Ejercicio económico</i>	<i>Número de actividades generadoras de ingresos</i>	<i>Beneficiarias</i>	<i>Beneficiarios</i>
2005-2006	138	350	108
2006-2007	72	179	109
2007-2008	92	273	95
2008-2009	78	181	98
2009-2010	79	176	117
2010-2011	72	182	96
2011-2012	58	168	84
2012-2013	102	209	102
2013-2014	80	129	136
2014-2015	313	1818	965
2015-2016	195	476	275
2016-2017	168	384	271
2017-2018	93	226	115
Total	1 540	4 751	2 571

Fuente: Ministerio de Igualdad de Género y Bienestar Infantil.

Intensificación de los esfuerzos para eliminar las desigualdades estructurales y la segregación ocupacional

76. El Estado parte desea informar al Comité de que en Namibia no se aplican deliberadamente medidas que conlleven desigualdades estructurales o segregación ocupacional. Las mujeres siguen rompiendo barreras al acceder a empleos y ocupaciones que tradicionalmente se consideraban reservadas a los hombres, como la minería.

Ratificación del Convenio sobre las trabajadoras y los trabajadores domésticos, 2011 (núm. 189)

77. El Estado parte acoge con beneplácito la recomendación y está celebrando consultas con las partes interesadas pertinentes para evaluar si este Convenio es compatible con las leyes internas de Namibia. A fin de proteger y promover los derechos de las trabajadoras y los trabajadores domésticos, en octubre de 2018, el Gobierno introdujo una ordenanza salarial para fijar los salarios mínimos y las condiciones mínimas suplementarias para estas personas. Además, en virtud de la nueva normativa establecida en 2017, los empleadores de trabajadoras y trabajadores domésticos tienen la obligación de registrarlos para que puedan recibir las prestaciones de la seguridad social.

Licencia de maternidad

78. El Estado parte acoge con beneplácito la recomendación y consultará a los interesados pertinentes para elaborar modalidades que permitan regular mejor el sector del empleo informal a fin de garantizar que se respeten las condiciones de empleo estipuladas en la Ley del Trabajo, incluida la licencia de maternidad.

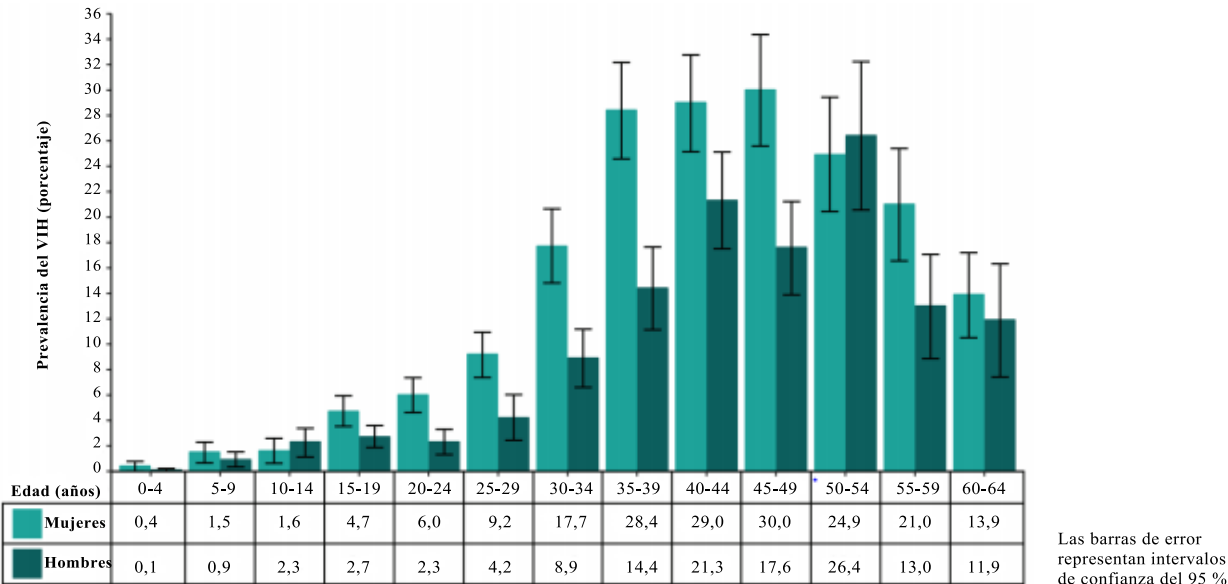
Datos estadísticos sobre el acoso sexual

79. El Estado parte desea informar al Comité de que en el momento de redactarse el presente informe no había datos estadísticos sobre el acoso sexual. Sin embargo, existen varios instrumentos legislativos para combatir todas las formas de acoso sexual, a saber, la Ley del Trabajo (Ley núm. 11 de 2007), la Ley de Lucha Contra la Violación (Ley núm. 8 de 2000) y la Ley de Procedimiento Penal (Ley núm. 51 de 1977). Además, con miras a sensibilizar a todos los funcionarios sobre la cuestión del acoso sexual y reforzar las medidas que prohíben el acoso sexual en la función pública, la Oficina del Primer Ministro emitió en 2019 una normativa para el personal relativa al acoso sexual que se exigió a todos los funcionarios que firmaran como prueba de su conocimiento de las nuevas normas y su compromiso de cumplirlas.

O. Recomendación 35: medidas de prevención del VIH y suministro de tratamiento antirretroviral gratuito

80. Namibia, como la mayoría de los países de África Meridional, se ve afectada por el flagelo del VIH/sida y otros problemas de salud conexos. Durante el período que se examina, el país ha logrado buenos resultados en la distribución de medicamentos antirretrovirales y la cobertura de la población, con lo que ha disminuido los efectos negativos que el VIH/sida podría haber tenido en la economía debido a su repercusión en la productividad de la fuerza de trabajo.

Figura 1
Prevalencia del VIH por edad y sexo (Evaluación del Impacto del VIH en la Población de Namibia, 2017)



81. Namibia ha logrado progresos significativos en la eliminación de la transmisión maternoinfantil del VIH y el sida. El examen de mitad de período de 2013 sugería que las tasas de transmisión maternoinfantil en Namibia eran de solo un 4 %, lo que situaba al país en el buen camino para cumplir, para fines de 2015, la Declaración Política sobre el VIH/Sida realizada en la reunión de alto nivel de las Naciones Unidas en 2011, un objetivo ambicioso, y reducir sustancialmente las muertes maternas. La implantación de las medidas de prevención de la transmisión maternoinfantil (PTMI) antes y durante la aplicación del Marco Estratégico Nacional de Lucha contra el VIH es impresionante, ya que más del 95 % de los centros de salud proporcionan pruebas de detección del VIH y terapia antirretroviral para la prevención de la transmisión maternoinfantil. Más del 95 % de las mujeres que reunían las condiciones para recibir terapia antirretroviral para la prevención de la transmisión maternoinfantil la recibieron. A fin de ampliar los servicios de terapia antirretroviral, el Gobierno ha adoptado medidas de transferencia de tareas que permiten al personal de enfermería capacitado iniciar, administrar y gestionar la terapia antirretroviral, y se están realizando planes para contratar y capacitar a agentes de divulgación sanitaria y asignarlos a centros de salud. Estos agentes servirían de enlace entre los centros de salud y las comunidades. El Gobierno también está absorbiendo a profesionales de la salud que antes eran sufragados por los asociados para el desarrollo.

82. Los datos de la Evaluación del Impacto del VIH en la Población de Namibia muestran que el 77 % de los adultos seropositivos han logrado la supresión de la carga vírica, un criterio que se utiliza ampliamente para medir la eficacia del tratamiento contra el VIH en la población, porcentaje que supera la meta del 73 % fijada por el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida (ONUSIDA) para 2020. En comparación con las estimaciones de 2012 del ONUSIDA, Namibia ha reducido su tasa de incidencia del VIH entre los adultos en un 50 % en los últimos cinco años. El país ha alcanzado o superado los objetivos 90-90-90 del ONUSIDA entre las mujeres y a nivel nacional, ya que ha logrado una puntuación de 86-96-91 entre los adultos, gracias a la expansión estratégica de los servicios de prevención y

tratamiento del VIH y centrándose en la supresión de la carga vírica a nivel individual y comunitario y la rápida aplicación de políticas de vanguardia en materia de VIH. Los resultados de la Evaluación también sugieren que las mujeres de 15 a 24 años de edad siguen teniendo una tasa de incidencia del VIH del 0,99 %, mucho más alta que la de los hombres jóvenes de la misma edad (0,03 %), lo que pone de relieve que sigue siendo necesario ampliar la prevención primaria del VIH entre las mujeres jóvenes, entre otras cosas mediante la Alianza DREAMS, impulsada por el Plan de Emergencia del Presidente de los Estados Unidos para el Alivio del Sida, y velar por que se suprima la carga vírica de todos los hombres de 25 a 35 años mediante la nueva Coalición MenStar¹.

Mortalidad materna y aborto

83. En el período de que se informa, el porcentaje anual de reducción de la tasa de mortalidad materna se elevó al 3,9 %. En todos los centros de salud pública del país se proporcionan servicios de atención prenatal gratuitos. Sin embargo, la proporción de mujeres que recibieron por lo menos un servicio de atención prenatal ha disminuido del 86 % al 73,6 % en el período sobre el que se informa. El porcentaje de mujeres que dan a luz en centros de salud sigue siendo elevado (87 %) y el 88 % de los partos son atendidos por parteras calificadas.

84. Todos los centros de salud pública del país disponen de métodos de planificación familiar y anticonceptivos, que se proporcionan gratuitamente a toda persona que los necesite. La tasa de uso de anticonceptivos es del 50 %, pero las necesidades de planificación familiar no atendidas son del 13,7 %.

85. En el 70 % de los 35 distritos sanitarios se prestan servicios de salud adaptados a los adolescentes. Se ha capacitado a 1.366 trabajadores sanitarios de la comunidad, que se han desplegado en 25 distritos sanitarios de 12 de las 14 regiones del país para prestar servicios sanitarios en la comunidad y establecer vínculos entre la comunidad y dichos servicios.

86. Prácticamente todos los hombres y las mujeres tienen conocimiento de los programas de salud reproductiva, incluida la anticoncepción y la eliminación de la transmisión maternoinfantil del VIH.

87. Al igual que se indicaba en los informes anteriores del país, la Ley de Namibia sobre el Aborto y la Esterilización, Ley núm. 2 de 1975, tipifica como delito que una mujer trate de abortar o interrumpa su propio embarazo, salvo en circunstancias muy estrictas.

P. Recomendación 37: consentimiento libre, previo e informado con respecto a las esterilizaciones

88. En Namibia no existe ninguna política estatal para esterilizar a las mujeres, sea cual sea su condición social y sanitaria. El Ministerio de Salud y Servicios Sociales emitió la Orden Gubernamental núm. 73, en cuya norma 7 se trataban las prestaciones y responsabilidades de los pacientes estatales. La norma 7 1) a) y c) y la norma 7 1) c) a XIII) se emitieron para reiterar la postura del Ministerio sobre el consentimiento informado.

¹ República de Namibia (2018), Evaluación del Impacto del VIH en la Población de Namibia (NAMPRIA), Ministerio de Salud y Servicios Sociales.

Q. Recomendación 39: acceso a la tierra, a la microfinanciación y a los microcréditos

89. La Ley de Tenencia Flexible de Tierras, Ley núm. 4 de 2012, que entró en vigor en 2018, tiene por objeto crear formas alternativas de títulos de propiedad de tierras que sean más sencillas y más baratas de administrar que las actuales, proporcionar títulos de propiedad firmes a las personas que viven en asentamientos informales o a quienes se proporciona una vivienda social y empoderar económicamente a las personas en cuestión a través de estos derechos. Los planes de títulos de inicio y los planes de títulos de tenencia de tierras solo pueden establecerse en tierras situadas dentro de los límites de un municipio, una localidad o un consejo de aldea o dentro de los límites de una zona de asentamiento. Esta Ley mejorará enormemente el acceso de las mujeres a las tierras.

90. En cuanto al acceso a la microfinanciación y a los microcréditos, Namibia remite al Comité al párrafo 9.9 del presente informe, en relación con el artículo 9.

R. Recomendación 41: matrimonio y relaciones familiares

91. El Estado parte reconoce los matrimonios de conformidad con el artículo 14 de la Constitución de Namibia y las leyes conexas. La distribución de la propiedad matrimonial se realiza de acuerdo con el régimen matrimonial que la pareja haya asumido, lo que incluye la redacción de testamentos.

S. Recomendación 42: Protocolo Facultativo y enmienda al artículo 21 de la Convención

92. El Estado parte reconoce la recomendación del Comité y consultará a las partes interesadas pertinentes sobre la posibilidad de aceptarla o no.

T. Recomendación 43: Declaración y Plataforma de Acción de Beijing

93. En 2019, el Estado parte, a través del Ministerio de Igualdad de Género y Bienestar Infantil, presentó el informe de examen al cabo de 25 años de la aplicación de la Declaración y la Plataforma de Acción de Beijing, cuyo objetivo es que el Estado parte informe sobre sus progresos en materia de derechos humanos y celebrar los 25 años de dicha Declaración, que se firmó en 1995.

94. Además, como parte de sus esfuerzos por aplicar las disposiciones de la Convención, el Estado parte puso en marcha en 2016 el Plan de Acción Nacional para la aplicación de las observaciones finales sobre los informes cuarto y quinto del país, formuladas por el Comité de las Naciones Unidas encargado de supervisar la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer.

95. Además, el Plan de Acción ayudará a coordinar y guiar a los interesados en sus esfuerzos por aplicar y registrar el progreso alcanzado en sus sectores para asegurar que la discriminación contra la mujer se elimine a todos los niveles.

U. Recomendación 44: los Objetivos de Desarrollo del Milenio y el marco para el desarrollo después de 2015

96. A fin de poner de relieve los logros en relación con los Objetivos de Desarrollo del Milenio y el marco para el desarrollo después de 2015, el Estado parte recopiló y presentó a la Unión Africana y a ONU-Mujeres en Nueva York el informe de examen al cabo de 25 años de la aplicación de la Declaración y la Plataforma de Acción de Beijing. El informe nacional correspondiente al período 2014-2019 tiene como telón de fondo el examen de los hitos establecidos en los Objetivos de Desarrollo del Milenio de 2000, que contenían otras metas fijadas a nivel continental y regional sobre la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer acordes, concretamente el principio de paridad entre los géneros de la Unión Africana y el Protocolo de la SADC sobre el Género y el Desarrollo, en el que se establecían metas para 2015.

97. Por lo tanto, este período se caracteriza por un impulso renovado para lograr los objetivos fijados, revisar los mecanismos para medir los progresos alcanzados a tal fin y elaborar estrategias para trazar el camino a seguir. Al mismo tiempo, estos objetivos se solapan con el establecimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, de alcance mundial, que fijaban nuevas metas (la Agenda 2030); la Agenda 2063, de ámbito continental, y el Protocolo Revisado de la SADC sobre el Género y el Desarrollo, que se ajustaban a los objetivos mundiales. En el informe se destacan también los logros alcanzados por Namibia en los últimos cinco años para aplicar la Plataforma de Acción de Beijing y se reconocen específicamente los logros más importantes alcanzados hacia la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer, incluidas las cinco prioridades principales establecidas para acelerar el progreso en pro de las mujeres y las niñas en los últimos cinco años mediante leyes, políticas o programas, así como las dificultades que se han afrontado. En el informe se destacan también estas cinco grandes prioridades para acelerar el progreso en pro de las mujeres y las niñas en los próximos cinco años².

V. Cumplimiento de las obligaciones de Namibia en virtud de la Convención

A. Artículos 1, 2, 3 y 4 Discriminación

98. Como se informó en el informe anterior, la Constitución de Namibia es la ley suprema del país y prohíbe todas las formas de discriminación, incluida la discriminación por razón de género. Se están revocando las leyes de la época del *apartheid* que discriminaban a las mujeres, entre las que cabe destacar la Proclamación de la Administración Autóctona de 1928, de inminente revocación, que discriminaba a las mujeres en el matrimonio. Según esta Proclamación, todos los matrimonios civiles entre personas de raza negra al norte de la antigua demarcación de la Zona Policial, también conocida como la zona más allá de la “Línea Roja”, quedaban automáticamente fuera de la sociedad conyugal, a menos que se estableciera otro acuerdo con la persona encargada de officiar el matrimonio antes de celebrarlo³.

² Véase el informe de examen al cabo de 25 años de la aplicación de la Declaración y la Plataforma de Acción de Beijing (adjunto).

³ Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (2004-2012), informes cuarto y quinto.

99. El Gobierno sigue combatiendo todas las formas de matrimonio infantil y, a tal efecto, la Ley de Igualdad de las Personas Casadas, Ley núm. 1 de 1996, limita el derecho a contraer matrimonio en función de la edad y el consentimiento. En otras palabras, no se permitirá que un niño, según se define en la Ley sobre la Mayoría de Edad, Ley núm. 57 de 1972, contraiga matrimonio a menos que se emancipe para ello. A este respecto, la Ley de Igualdad de las Personas Casadas, que enmendó la sección 26 de la Ley de Matrimonio, Ley núm. 25 de 1961, establece que ningún niño o niña menor de 15 años podrá contraer un matrimonio válido sin el consentimiento escrito del Ministro.

100. Además, el artículo 226 de la Ley de Cuidado y Protección de la Infancia, Ley núm. 3 de 2015, establece que una persona no puede prometer o entregar a un niño en matrimonio si dicho niño no consiente libremente el matrimonio o compromiso o si no ha alcanzado la edad para contraer matrimonio prevista en la Ley de Matrimonio y en la Ley de Igualdad de las Personas Casadas, y estipula lo siguiente:

“Ningún niño o niña menor de 18 años tendrá capacidad para contraer un matrimonio válido, salvo con el permiso escrito del Ministro del Interior; y las personas menores de 21 años necesitarán el consentimiento de su padre, madre o representante legal para contraer matrimonio”.

101. La persona que contravenga lo dispuesto en estas subsecciones comete un delito y puede ser condenada a una multa no superior a 50.000 dólares de Namibia, a una pena de cárcel de hasta diez años o a ambas cosas.

102. Estas restricciones de la edad para contraer matrimonio sirven de salvaguardia contra los matrimonios infantiles y precoces, que pueden afectar negativamente al bienestar y el desarrollo del niño. Pese a la existencia de un régimen matrimonial como el descrito anteriormente, las cuestiones relativas al matrimonio son competencia del Ministerio del Interior. Dado el carácter obsoleto de la actual Ley de Matrimonio, se está tramitando un nuevo proyecto de ley para regular esa institución.

103. Además, el Gobierno de la República de Namibia, a través del Ministerio de Igualdad de Género y Bienestar Infantil, realizó un estudio titulado “Estudio nacional sobre el matrimonio infantil” para comprender las causas fundamentales de este fenómeno. A fin de eliminar los casos de matrimonio infantil, el estudio formulaba recomendaciones que las oficinas, los ministerios, los organismos y todas las partes interesadas debían aplicar. La violencia de género sigue siendo un grave motivo de preocupación a nivel nacional y, a fin de reducir la prevalencia de este flagelo, el Gobierno ha realizado también una investigación titulada “Estudio nacional de referencia sobre la violencia de género en 2017: consolidación de los esfuerzos de prevención de la violencia de género y aceleración de la respuesta de Namibia”, orientada a obtener información de referencia fiable, pertinente y multisectorial sobre la violencia de género en Namibia, que servirá de base para la elaboración de políticas fundadas en datos empíricos, la reforma jurídica, la movilización de recursos y la programación de actividades de prevención de la violencia de género contra las mujeres y las niñas⁴.

104. En lo que respecta a la asistencia letrada, el Ministerio de Justicia cuenta con una dirección de asistencia letrada que, cuando las personas sin recursos lo solicitan, puede proporcionarles asistencia letrada si cumplen los criterios necesarios. La Ley de Asistencia Letrada prevé una comprobación de los medios de vida según la cual las personas sin recursos que ganan menos de 2.500 dólares de Namibia pueden optar a dicha asistencia.

⁴ Estudio de referencia nacional sobre la violencia de género: consolidación de los esfuerzos de prevención de la violencia de género y aceleración de la respuesta de Namibia (2017).

105. El Estado parte sigue realizando campañas de sensibilización sobre las leyes y políticas relativas a la violencia de género, las prácticas tradicionales nocivas y otras cuestiones relacionadas con el género en las 14 regiones del país, actividades que llevan a cabo oficiales de enlace comunitario que el Gobierno emplea de forma permanente. El Gobierno ha examinado el Plan de Acción Nacional sobre la Violencia de Género para 2019-2023.

106. En su afán por promover y proteger los derechos humanos de todos, el Gobierno ha puesto en marcha el Plan de Acción Nacional sobre Derechos Humanos, que se administra a través de la Oficina del Defensor del Pueblo. Uno de los objetivos clave de este Plan, promovido por la Oficina, es eliminar la discriminación por motivos de género.

B. Artículo 5

Estereotipos de género y prácticas tradicionales nocivas

107. El Estado parte reconoce las preocupaciones de los comités en relación con los estereotipos sobre las funciones características de cada sexo y las prácticas nocivas. Al abordar estas cuestiones, el Gobierno, por conducto del Ministerio de Educación, Arte y Cultura, ha incluido en el plan de estudios nacional asignaturas para combatir los estereotipos sobre las funciones características de cada sexo y las prácticas nocivas. Entre las asignaturas cabe citar: estudios sobre competencias para la vida; estudios sociales y estudios sobre el desarrollo. Las instituciones terciarias como la Universidad de Namibia, la Universidad de Ciencia y Tecnología de Namibia y la Universidad Internacional de Administración siguen incorporando cursos y asignaturas sobre género y desarrollo. Se espera que, con la introducción de estos cursos y asignaturas, se reduzcan los problemas relacionados con los estereotipos y prejuicios sobre las funciones características de cada sexo.

108. El Estado parte sigue colaborando con los medios de comunicación y ofreciéndoles capacitación sobre cómo difundir información con perspectiva de género. Con la capacitación se pretende evitar la sexualización de las mujeres en los medios de comunicación. Las organizaciones de la sociedad civil también tienen programas comunitarios destinados a fortalecer la educación sexual integral dirigida a los jóvenes que están fuera del entorno escolar, a través de la producción radiofónica y del programa Brot for the World.

109. El Ministerio de Igualdad de Género y Bienestar Infantil también continúa involucrando a los líderes tradicionales en cuestiones relacionadas con los estereotipos de género y las prácticas nocivas y, al mismo tiempo, por conducto de sus oficiales de enlace comunitario ubicados en las 14 regiones, sigue difundiendo información sobre los efectos negativos de dichos estereotipos y prácticas tradicionales nocivas. Las cuestiones relativas a la gobernanza tradicional se abordan en la Ley sobre Autoridades Tradicionales, Ley núm.25 de 2000, y la Ley sobre Tribunales Comunitarios de 2003. El Gobierno sigue capacitando a los oficiales administrativos sobre cómo aplicar esta última Ley para que sea efectiva. Estas leyes se aplican en el marco de la Constitución y, por ende, todas las funciones realizadas por los líderes tradicionales deben ajustarse a lo que en ella se establece.

C. Artículo 3

Violencia contra las mujeres

110. La violencia contra las mujeres y las niñas constituye una violación de los derechos humanos. Este enfoque está consagrado y se pone claramente de manifiesto

en el artículo 8 1) de la Constitución de Namibia, en el que se establece que “la dignidad de todas las personas será inviolable”, y el artículo 10 en el que se establece que “todas las personas serán iguales ante la ley” y que “ninguna persona podrá ser discriminada por motivos de sexo, raza, color, origen étnico, religión, credo o condición social o económica”. En Namibia ha habido numerosos casos en los que la violencia de pareja ha terminado con el asesinato de uno de sus miembros, seguido, a veces, por el suicidio del abusador. Las causas de este tipo de asesinatos son los celos o la venganza, o la negativa del abusador a aceptar el fin de la relación sexual. Aparte de la violencia de pareja se cometen diferentes formas de violencia contra las mujeres y las niñas, entre ellas la violencia doméstica, la violación y otras formas de abuso sexual, el acoso sexual en el trabajo y en la escuela, algunas formas de trata de personas, la prostitución forzada, el matrimonio infantil, y algunas prácticas tradicionales perjudiciales como privar a las mujeres viudas de los bienes que compartían con su marido⁵.

111. Según las estadísticas anuales de la Policía de Namibia ha habido una disminución de los incidentes de violencia de género, y se registró una disminución de los casos de asesinato vinculados con relaciones de pareja. Los incidentes de violación registraron las tasas más elevadas. A pesar de la disminución, la Encuesta Demográfica y de Salud de Namibia de 2013 reveló que el 50 % de las mujeres divorciadas, separadas o viudas y el 37 % de las mujeres casadas o que vivían en pareja habían sufrido violencia física desde los 15 años.

112. A fin de prestar servicios integrales eficaces a las víctimas de la violencia de género y a sus familias, el Gobierno, por conducto del Ministerio de Seguridad, estableció 17 unidades de protección contra la violencia de género en 14 regiones. Las unidades adoptan un enfoque multisectorial y los principales ministerios participantes son: el Ministerio de Igualdad de Género y Bienestar Infantil, encargado de los servicios de apoyo psicosocial; el Ministerio de Seguridad, encargado de los servicios de protección, y el Ministerio de Salud y Servicios Sociales encargado de los servicios de atención y tratamiento.

113. A fin de determinar y comprender las causas fundamentales y las consecuencias de la violencia contra las mujeres y las niñas, el Ministerio de Igualdad de Género y Bienestar Infantil, en 2017, llevó a cabo el “Estudio nacional de referencia sobre la violencia de género en 2017: consolidación de los esfuerzos de prevención de la violencia de género y aceleración de la respuesta de Namibia”, cuyo objetivo principal era sintetizar la información sobre los conocimientos, las actitudes y las buenas prácticas para luchar contra la violencia de género. El estudio reveló que la mayoría de los determinantes de la violencia de género eran factores ligados a las relaciones que estaban profundamente arraigados en las normas socioculturales y que cobraban la dimensión de factores sociales, como la desigualdad de las relaciones de poder, el abuso del alcohol, el matrimonio precoz, el desempleo o el historial familiar. Las recomendaciones del estudio sirvieron de base para elaborar el nuevo Plan de Acción Nacional sobre la Violencia de Género (2019-2023).

114. A fin de sensibilizar al público y lograr cambios de actitudes y conductas, en julio de 2015 se renovó la Campaña Nacional de Tolerancia Cero de 2009 bajo el lema “Eso es amor”. La Campaña se centra en tres aspectos principales: la violencia doméstica, la violación y las enfermedades mentales. Se produjeron series radiofónicas en inglés que en la actualidad se están traduciendo a los idiomas locales de Namibia, como el oshiwambo; el silozi; el rukwangali; el afrikáans; el herero; el damara- nama; el san, y el setswana.

⁵ Estudio de referencia nacional sobre la violencia de género: consolidación de los esfuerzos de prevención de la violencia de género y aceleración de la respuesta de Namibia (2017).

115. Con el fin de movilizar a las comunidades para combatir la violencia contra las mujeres y las niñas se han creado grupos de apoyo comunitario en Zambeze, Oshana y Oshana. Los grupos de apoyo han llevado a cabo una labor eficaz de examen de las cuestiones relacionadas con la violencia de género, incluidas las prácticas culturales negativas. También se ha reforzado el programa de participación masculina y está disponible el manual de capacitación. Se realizó un taller de formación de formadores en participación masculina sobre el uso del manual de capacitación para hombres y niños (octubre de 2018), con el objetivo general de mejorar los conocimientos y las aptitudes de los oficiales de enlace en materia de género de las comunidades regionales, del personal clave del Ministerio de Igualdad de Género y Bienestar Infantil, de la sociedad civil y de las ONG, así como de las organizaciones juveniles para la promoción de la salud y los derechos sexuales y reproductivos, la prevención de la violencia de género y el VIH y el sida. Por lo referente a los objetivos específicos cabe citar:

- Fortalecer la comprensión de los participantes de los conceptos clave de la violencia de género, los derechos en materia de salud sexual y reproductiva, y el VIH/sida en relación con el género dentro del contexto de los hombres y la masculinidad.
- Presentar a los participantes el Manual de Capacitación Nacional y el Plan de Capacitación para Hombres y Niños sobre la violencia de género, la salud sexual y reproductiva y el VIH y el sida.
- Fortalecer las técnicas de facilitación sobre la base del Manual.

116. El Ministerio de Igualdad de Género y Bienestar Infantil incluyó a las regiones en los debates sobre temas como la cohabitación, el abandono de bebés y los embarazos en la adolescencia, y otras cuestiones relacionadas con la violencia de género mediante el establecimiento de grupos regionales de violencia de género. Se han elaborado planes de acción regionales para abordar estas cuestiones y se informa trimestralmente al Ministerio sobre su aplicación.

117. En lo que respecta al suministro de refugios temporales para los supervivientes de la violencia de género y las víctimas de la trata, el Ministerio de Igualdad de Género y Bienestar Infantil y las partes interesadas han establecido refugios en nueve regiones. En 2018 se renovaron tres refugios para acoger a las víctimas de la trata de personas. Los procedimientos operativos estándar sobre la violencia de género y el funcionamiento de refugios también se concluyeron en 2018 para facilitar la remisión de los casos de violencia de género, y en ellos se reseñan las responsabilidades de las partes interesadas y los principales proveedores de servicios. Namibia dispone de un teléfono de asistencia para las víctimas de violencia de género (10111), gestionado por la Policía de Namibia, para denunciar casos de ese tipo y de trata de personas. La organización Lifeline/ChildLine también cuenta con un teléfono de asistencia para las víctimas de la violencia de género (106) que complementa la labor de la Policía de Namibia con servicios de asesoramiento y le remite los casos de violencia de género y de trata de personas.

D. Artículo 6

Trata de personas, explotación sexual y prostitución

118. El Estado parte reconoce la gravedad de la trata de personas, la explotación sexual y la prostitución en Namibia y la región de la SADC. A tal efecto, en 2018, el Gobierno promulgó la Ley de Lucha contra la Trata de Personas, Ley núm. 1 de 2018. Esta Ley ayudará en gran medida al Gobierno en la lucha contra la trata de personas. Como se mencionó en el informe anterior, antes de promulgar la Ley de Lucha contra

la Trata de Personas, el Estado parte recurría a una serie de leyes para combatir este delito. Además, el Estado parte realizó un estudio de referencia sobre la trata de personas.

119. Para ayudar eficazmente a las víctimas de la trata de personas se ha creado un Mecanismo Nacional de Remisión, así como procedimientos operativos estándar, mediante los cuales los agentes estatales y la sociedad civil cumplen sus obligaciones de proteger y promover los derechos humanos de las víctimas de la trata coordinando sus esfuerzos en una asociación estratégica. El Ministerio de Igualdad de Género y Bienestar Infantil coordina la aplicación del Mecanismo y sus procedimientos operativos estándar por conducto del Comité Interministerial y el Órgano Nacional de Coordinación (integrado por agentes gubernamentales y no gubernamentales).

120. También se puso en marcha una campaña nacional de sensibilización sobre la trata de personas el 29 de marzo de 2019 centrada en alertar a la población de Namibia de que la trata de personas es una realidad. En la campaña se utilizó material como vallas publicitarias (instaladas en 3 ciudades: Oshikango, Windhoek y Katima Mulilo), panfletos sobre conocimientos básicos acerca de la trata de personas, series radiofónicas, carteles, bolígrafos, plataformas de participación en los medios y una publicación específica en la web para advertir a los jóvenes acerca de la trata de personas. La campaña costó 1,2 millones de dólares de Namibia (aproximadamente 84.000 dólares de los Estados Unidos) y aún no se ha evaluado su repercusión.

121. Durante el período que se examina, Namibia ha registrado casos de trata de personas en los que la mayoría de las víctimas son mujeres y niñas.

Casos de Trata de Personas: 2014 a 2019

<i>Denunciados</i>	<i>Concluidos</i>	<i>En proceso de investigación</i>	<i>Pendientes de juicio en los tribunales</i>
40	6	15	19
Condenados: 2			
Declarados inocentes: 0			
Casos archivados por la Fiscalía General: 4			

Fuente: Policía de Namibia.

Explotación: principalmente explotación sexual y laboral.

Víctimas: mujeres jóvenes, hombres y niñas (de 6 meses a 38 años).

122. Entre 2014 y 2019 se denunciaron 40 casos a la Policía de Namibia, de los cuales se han procesado 6 hasta la fecha. En 2019 el Gobierno de la República de Namibia, con la ayuda de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), pudo ayudar a un total de 24 víctimas de la trata en el país, a saber, 8 mujeres, 6 niños y 10 niñas.

123. El Gobierno de la República de Namibia, en colaboración con la UNODC, impartió formación a instructores nacionales en materia de trata de personas a fin de capacitar a los participantes en cuestiones relativas a la detección de las víctimas, la búsqueda de apoyo social para ellas, la prevención de la trata, la sensibilización al respecto, el enjuiciamiento de los autores y la integración de las víctimas; y para que los instructores siguieran impartiendo cursos de sensibilización en sus propias instituciones. La capacitación se impartió en las 14 regiones y participaron en ella fiscales, agentes de policía, trabajadores sociales, funcionarios de inmigración, inspectores del servicio de aduanas e impuestos, e inspectores de trabajo.

124. Del 5 al 26 de julio de 2019, el Ministerio de Igualdad de Género y Bienestar Infantil envió a uno de sus funcionarios al programa de liderazgo para visitantes internacionales sobre la trata de personas, en el que participó junto con otros 22 delegados de todo el mundo. Los asistentes visitaron distintas zonas de los Estados Unidos para conocer la labor del Gobierno estadounidense en la lucha contra la trata.

125. Como se indicó en el informe anterior, el Gobierno ha promulgado varias leyes para combatir la explotación sexual y otros delitos sexuales conexos. Aparte de la ley general de lucha contra la trata de personas promulgada recientemente, el marco jurídico y normativo al respecto sigue siendo el mismo que se presentó en el anterior informe nacional.

126. Aunque la prostitución es ilegal en Namibia, las trabajadoras sexuales siguen estando protegidas por diversas leyes, como la Ley de Lucha contra la Violación, la Ley de Lucha contra la Trata de Personas y la Ley contra la Violencia Doméstica. Como cualquier otra persona residente en Namibia, las trabajadoras sexuales gozan de acceso ilimitado a servicios gubernamentales esenciales como los servicios jurídicos, sanitarios, de apoyo psicosocial y otros servicios sociales.

E. Artículos 7 y 8

Vida política y pública y diplomacia

127. Namibia ha hecho avances notables en el aumento de la representación de la mujer en la Asamblea Nacional. En las elecciones nacionales de 2014, la representación de las mujeres aumentó del 25 % al 46 %. Un logro notable es la enmienda de la Constitución del partido gobernante, SWAPO, que utiliza un sistema de cuotas en el que la lista del partido incluye candidatos femeninos y masculinos de forma alternativa. El Gobierno, por conducto del Ministerio de Igualdad de Género y Bienestar Infantil, en colaboración con el Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia Electoral (IDEA Internacional), también ha introducido talleres de creación de capacidad sobre la participación de las mujeres en la política y la toma de decisiones, y una serie de iniciativas para mejorar la igualdad entre los géneros y la participación de las mujeres en Namibia.

128. En julio de 2017, el Ministerio de Igualdad de Género y Bienestar Infantil, en asociación con IDEA International, convocó dos cursos de capacitación en materia de creación de capacidad sobre la mejora de la incorporación de la igualdad entre los géneros y sobre el empoderamiento de la mujer dentro de los partidos en Namibia. El primer curso iba dirigido a las mujeres que ocupan puestos de responsabilidad en los partidos y el segundo se centró en las mujeres de los consejos locales. A fin de mantener los logros alcanzados por Namibia hasta la fecha en cuanto a la mejora de la igualdad entre los géneros y la participación y representación de la mujer en la política, una de las principales recomendaciones de los cursos de capacitación en materia de creación de capacidad de 2017 fue que el Ministerio impartiera cursos adaptados a las necesidades de las mujeres jóvenes de los partidos políticos. En 2018 se llevó a cabo un taller de creación de capacidad para la juventud (hombres y mujeres) orientado a las ligas juveniles de los diferentes partidos políticos. En 2019 se celebró otro taller de creación de capacidad dirigido a los consejeros regionales.

Mujeres en la Política

<i>Categoría</i>	<i>2019 (porcentaje)</i>
Representación femenina en el Gabinete	23
Representación femenina en el Parlamento	46
Representación femenina: embajadoras y cónsules generales	26
Secretarías permanentes/directorías ejecutivas (Namibia)/secretarías principales/directorías generales	29

Mujeres en Puestos Directivos del Sector Público

<i>Categoría</i>	<i>2019 (porcentaje)</i>
Vicesecretarías permanentes/directorías ejecutivas adjuntas (Namibia)/secretarías principales/directorías generales	41
Directoras	42

Mujeres en la Administración de Justicia

<i>Categoría</i>	<i>2019 (porcentaje)</i>
Secretarías/presidentas de la Corte Suprema	75
Presidentas de la Corte	33,3
Juezas	20,8
Magistradas	49,5

Mujeres en la Asamblea Nacional

<i>Asamblea Nacional</i>	<i>Porcentaje de mujeres elegidas</i>	<i>Núm. de mujeres entre los miembros sin derecho a voto</i>
1990-1995 (1°)	8,3 % (6/72)	1/6
1995-2000(2°)	12,5 % (9/72)	2/6
2000-2005	25 % (18/72)	0/6
2005-2010	23,6 % (17/72)	3/6
2010-2015	22,2 % (16/96)	3/6
2015-2020	41,7 %	3/8

Mujeres Presentes el Consejo Nacional desde la Independencia

<i>Mujeres en el Consejo Nacional</i>	<i>Porcentaje de mujeres elegidas</i>
1992-1998 (1°)	3,8 % (1/26)
1998-2004 (2°)	7,7 % (2/26)
2004-2010 (3°)	26,9 % (7/26)
2010-2015 (4°)	26,9 % (7/26)
2015-2020 (5°)	23,8 % (10/42)

Fuente: Datos basados en Amanda Clayton, “Namibia at a Crossroads: 50/50 and the Way Forward”, Institute for Public Policy Research (IPPR) Democracy Report, Special Briefing Report núm. 7, septiembre de 2014 a las 2 (con correcciones en los mandatos del Consejo Nacional), con las cifras de las elecciones de 2014-2015 añadidas de las fuentes indicadas.

129. La Constitución de la República de Namibia contempla el sufragio universal para todos los ciudadanos del país que hayan cumplido los 18 años de edad, independientemente de su sexo. El artículo 17 establece que:

- 1) Todos los ciudadanos tendrán derecho a participar en actividades políticas pacíficas con el objetivo de influir en la composición y las políticas del Gobierno. Todos los ciudadanos tendrán derecho a fundar partidos políticos y asociarse con ellos y, con sujeción a las condiciones que prescriba la ley y que sean necesarias en una sociedad democrática, a participar en la dirección de los asuntos públicos, ya sea directamente o por medio de representantes libremente escogidos.
- 2) Todo ciudadano que haya cumplido 18 años tendrá derecho a votar, y todo el que haya cumplido 21 años tendrá derecho a ser elegido para cargos públicos, a menos que en el artículo se disponga otra cosa.
- 3) Los derechos garantizados en el subartículo 2) del presente artículo solo podrán ser abrogados, suspendidos o restringidos por el Parlamento respecto de determinadas categorías de personas por motivos de enfermedad o por los motivos de interés público o moralidad necesarios en una sociedad democrática.

Por su parte, el artículo 21 1) e) establece el derecho de toda persona a la libertad de asociación, que incluirá la libertad de formar y unirse a asociaciones u organizaciones de trabajadores, incluidos sindicatos y partidos políticos.

130. El Estado parte reconoce la necesidad de enmendar la legislación electoral con miras a lograr una representación al 50 % de hombres y mujeres en la política y en los puestos de toma de decisiones. Para lograrlo, el Ministerio de Igualdad de Género y Bienestar Infantil continúa ejerciendo presión sobre los legisladores mediante actividades de promoción y ha presentado una moción a tal efecto en el Parlamento.

F. Artículo 9 Nacionalidad

131. El derecho a la nacionalidad es un derecho constitucional. La Constitución y la legislación pertinente prevén procedimientos para solicitar la ciudadanía. La política de adquisición y pérdida de la ciudadanía en virtud de la legislación de Namibia es neutra en cuanto al género. El artículo 4 establece que:

- 1) Serán ciudadanos de Namibia por nacimiento:
 - a) los nacidos en Namibia antes de la fecha de la Independencia, cuyos padres o madres hubieran sido ciudadanos del país en el momento de su nacimiento, si la constitución actual hubiera estado en vigor en ese momento; y
 - b) los nacidos en Namibia antes de la fecha de la Independencia que no sean ciudadanos namibios con arreglo al subartículo a) del presente artículo, y cuyos padres o madres residieran de forma habitual en Namibia en la fecha del nacimiento de sus hijos, siempre y cuando que, en esos momentos, sus padres o madres no fueran:
 - aa) personas que gozaran de inmunidad diplomática en Namibia en virtud de cualquier ley relativa a las prerrogativas diplomáticas; o
 - bb) representantes de otro país; o
 - cc) miembros de alguna unidad de policía, militar o de seguridad adscrita para prestar servicio en Namibia por el Gobierno de otro país; entendiéndose también que este subartículo no se aplicará a las personas que soliciten la ciudadanía de Namibia por nacimiento si esas personas residían de forma habitual en Namibia

en la fecha de la Independencia y habían residido allí de manera ininterrumpida durante un período no inferior a cinco (5) años antes de esa fecha, o si los padres o madres de las personas que soliciten la ciudadanía residían de forma habitual en Namibia en la fecha del nacimiento de sus hijos, y habían residido allí de manera ininterrumpida durante un período no inferior a cinco (5) años antes de esa fecha;

c) los nacidos en Namibia tras la fecha de la Independencia cuyos padres o madres fueran ciudadanos del país en el momento de su nacimiento;

d) los nacidos en Namibia tras la fecha de la Independencia que no reúnan los requisitos necesarios para obtener la ciudadanía con arreglo al subartículo c) del presente artículo, y cuyos padres o madres residían de forma habitual en Namibia en la fecha del nacimiento de sus hijos, siempre y cuando que, en esos momentos, sus padres o madres no fueran:

aa) personas que gozaran de inmunidad diplomática en Namibia en virtud de cualquier ley relativa a las prerrogativas diplomáticas; o

bb) representantes de otro país; o

cc) miembros de alguna unidad de policía, militar o de seguridad adscrita para prestar servicio en Namibia por el Gobierno de otro país; o

dd) inmigrantes ilegales;

entendiéndose también que los subartículos aa), bb), cc) y dd) del presente artículo no se aplicarán a niños que de otro modo serían apátridas.

2) Serán ciudadanos de Namibia por descendencia:

a) las personas que no sean ciudadanas de Namibia con arreglo al subartículo 1) del presente artículo cuyos padres o madres en el momento de su nacimiento fueran ciudadanos de Namibia, o cuyos padres o madres hubieran reunido los requisitos necesarios para obtener la ciudadanía de Namibia por nacimiento con arreglo al subartículo 1) del presente artículo si la Constitución actual hubiera estado en vigor en ese momento; y

b) las personas que cumplan los requisitos de registro de la ciudadanía que puedan ser exigidos por ley del Parlamento, en el entendimiento de que nada de lo dispuesto en la presente Constitución impedirá al Parlamento promulgar legislación que exija que el nacimiento de las personas nacidas después de la fecha de la Independencia se registre dentro de un plazo determinado, ya sea en Namibia o en una embajada, consulado u oficina de un representante comercial del Gobierno de Namibia.

3) Obtendrán la nacionalidad de Namibia a través del matrimonio:

a) las personas que no sean ciudadanas de Namibia en virtud del subartículo 1) o 2) del presente artículo y:

aa) que contraigan matrimonio de buena fe con un ciudadano o ciudadana de Namibia o que, antes de la entrada en vigor de la presente Constitución, contrajeran matrimonio de buena fe con una persona que hubiera reunido los requisitos necesarios para obtener la ciudadanía de Namibia si la Constitución actual hubiera estado en vigor en ese momento; y

bb) que después de dicho matrimonio hayan residido de forma habitual en Namibia como cónyuges de esa persona por un período no inferior a dos (2) años; y

cc) que soliciten la ciudadanía de Namibia;

b) a los efectos del presente subartículo (y sin perjuicio de los efectos que pueda tener para otros fines), un matrimonio con arreglo al derecho consuetudinario se considerará como un matrimonio, en el entendimiento de que nada de lo dispuesto en la presente Constitución impedirá al Parlamento promulgar legislación que defina los requisitos que deben cumplirse para que un matrimonio con arreglo al derecho consuetudinario sea reconocido como tal a los efectos del presente subartículo.

4) Podrán solicitar la ciudadanía mediante inscripción las personas que no sean ciudadanas de Namibia con arreglo a los subartículos 1), 2) o 3) del presente artículo, y que residieran de forma habitual en Namibia en la fecha de la Independencia y hubieran residido habitualmente en el país de manera ininterrumpida durante un período no inferior a cinco (5) años antes de esa fecha, en el entendimiento de que, con arreglo a este subartículo, la solicitud de la ciudadanía de Namibia se debe hacer dentro de un período de 12 meses a partir de la fecha de la Independencia y de que, antes de presentar dicha solicitud, esas personas deben renunciar a la ciudadanía de cualquier otro país del que sean ciudadanos.

5) Podrán solicitar la ciudadanía mediante naturalización las personas que no sean ciudadanas de Namibia en virtud de los subartículos 1), 2), 3) o 4) del presente artículo y que:

a) residan de forma habitual en Namibia en el momento en que presenten la solicitud de naturalización;

b) hayan residido de forma habitual en Namibia de manera ininterrumpida durante un período no inferior a cinco (5) años (ya sea antes o después de la fecha de la Independencia); y

c) cumplan cualquier otro criterio relativo a la salud, la moralidad, la seguridad o la legalidad de residencia que pueda prescribir la ley.

6) Nada de lo dispuesto en el presente artículo impedirá al Parlamento autorizar por ley la concesión de la ciudadanía de Namibia a toda persona que posea las aptitudes necesarias y ofrezca las garantías suficientes en virtud de cualquier competencia o experiencia especial o compromiso con la nación de Namibia o de los servicios prestados a ésta, ya sea antes o en cualquier momento después de la fecha de la Independencia.

7) Perderán la ciudadanía de Namibia las personas que renuncien a ella mediante la firma voluntaria de una declaración oficial a tal efecto.

8) Nada de lo dispuesto en la presente Constitución impedirá al Parlamento promulgar leyes que dispongan que pierdan la ciudadanía de Namibia las personas que, después de la fecha de la Independencia:

a) hayan adquirido la ciudadanía de cualquier otro país de manera voluntaria; o

b) hayan prestado servicio o se hayan ofrecido como voluntarios para prestar servicio en las fuerzas armadas o de seguridad de cualquier otro país sin el permiso escrito del Gobierno de Namibia; o

c) hayan fijado su residencia permanente en cualquier otro país y se hayan ausentado posteriormente de Namibia por un período superior a dos (2) años sin el permiso escrito del Gobierno de Namibia en el entendimiento de que ninguna persona que sea ciudadana de Namibia por nacimiento o descendencia puede ser privada de la ciudadanía de Namibia en virtud de dicha legislación.

9) El Parlamento estará facultado para promulgar nuevas leyes que no sean incompatibles con la presente Constitución y que regulen la adquisición o la pérdida de la ciudadanía de Namibia.

G. Artículo 10 Educación

132. El Estado parte sigue dedicando sumas relativamente grandes de dinero al sector de la educación. Cada año, el gasto público en educación es de alrededor del 8,4 % del PIB nacional. Durante el ejercicio 2014/15, el Ministerio de Educación tuvo un presupuesto de 13.100 millones de dólares de Namibia (aproximadamente, 102.104.0593 dólares de los Estados Unidos), uno de los más elevados de África. En 2013 el Gobierno introdujo la educación primaria gratuita en virtud del artículo 20 de la Constitución de Namibia, y en 2016 introdujo la educación secundaria gratuita. Además, los hombres y las mujeres pueden elegir la profesión que deseen sin limitación alguna.

133. En los últimos años, las instituciones de enseñanza superior han registrado un aumento de la matriculación de mujeres en esferas de estudio tradicionalmente dominadas por los hombres, como son el derecho, la medicina y la ingeniería. Las tasas de graduación en las instituciones terciarias durante los últimos cuatro años del período que se examina muestran una tendencia favorable a las mujeres, como demuestran los datos que figuran a continuación.

Distribución de la Matriculación en Instituciones de Enseñanza Superior en 2015-2016 desglosada por sexo⁶

<i>Instituciones de Enseñanza Superior</i>	<i>2015</i>		<i>2016</i>	
	<i>Varones</i>	<i>Mujeres</i>	<i>Varones</i>	<i>Mujeres</i>
UNAM	37,0 %	63,0 %	36,1 %	63,9 %
NUST	46,2 %	53,8 %	48,2 %	51,8 %
NAMCOL	8,6 %	91,4 %	7,8 %	92,2 %
Total de instituciones públicas de enseñanza superior	38,5 %	61,5 %	38,1 %	61,9 %
IUM	33,5 %	66,2 %	33,7 %	66,3 %
HEADSTART	4,3 %	94,7 %	16,3 %	83,7 %
IOL	17,7 %	82,2 %	16,1 %	83,9 %
MONITRONIC	47,9 %	52,1 %	54,4 %	45,6 %
LINGUA	31,6 %	68,4 %	39,3 %	60,7 %
NETS	73,7 %	26,3 %	74,1 %	25,9 %
IOB	35,0 %	65,0 %	24,3 %	75,7 %
TRIUMPHANT	67,0 %	32,7 %	55,7 %	44,3 %
ULTS-PAULINUM	65,2 %	34,8 %	59,0 %	41,0 %
ALI	26,1 %	73,9 %	21,4 %	78,6 %
ST. CHARLES LWANGA	93,9 %	6,1 %	93,1 %	6,9 %
Total de instituciones privadas de enseñanza superior	29,9 %	69,9 %	30,0 %	70,0 %
Todas las instituciones	36,0 %	64,0 %	36,0 %	64,0 %

134. En el cuadro precedente figura la distribución de la matriculación en las instituciones de enseñanza superior en 2015-2016 desglosada por sexo. En las instituciones de enseñanza superior públicas se redujo la tasa de matriculación de varones en un 0,4 %, que pasó del 38,5 % en 2015 al 38,1 % en 2016; mientras que

⁶ República de Namibia. (2015/16), Namibia Higher Education Statistical Yearbook (NHESY), Consejo Nacional de Enseñanza Superior.

la tasa de mujeres aumentó un 0,4 % y pasó del 61,5 % en 2015 al 61,9 % en 2016. En las instituciones de enseñanza superior privadas, la tasa de matriculación de varones aumentó del 29,9 % en 2015 al 30 % en 2016, y la tasa de matriculación de mujeres también aumentó un 0,1 %, del 69,9 % en 2015 al 70 % en 2016.

Tasas de finalización de los estudios en la Universidad de Namibia en 2016, desglosadas por sexo⁷

<i>Facultad/Escuela</i>	<i>Mujeres</i>	<i>Varones</i>	<i>Total</i>	<i>Porcentaje de mujeres</i>	<i>Porcentaje de varones</i>
Facultad de Agricultura y Recursos Naturales	100	64	164	61	39
Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales	724	430	1154	63	685
Facultad de Educación	797	355	1152	69	31
Facultad de Ingeniería y Tecnología de la Información	17	48	65	26	74
Escuela de Medicina	38	17	55	69	31
Escuela de Enfermería	199	46	245	81	19
Escuela de Farmacia	35	20	55	64	36
Escuela de Salud Pública	6	2	8	75	25
Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales	466	166	632	74	26
Facultad de Derecho	114	81	195	58	42
Facultad de Ciencias: Escuela de Informática	5	6	11	45	55
Facultad de Ciencias: Escuela de Ciencias Militares	147	118	265	55	45
Total	2648	1353	4001	66	34

135. El cuadro precedente refleja que el porcentaje de mujeres que se graduaron en la Universidad de Namibia en 2016 (un 66 %) fue superior al de varones (un 34 %). La tasa más alta de graduadas se registró en los estudios de enfermería, con un 81 % de mujeres frente a un 19 % de varones. La tasa de graduación más baja fue en el campo de la ingeniería y la tecnología de la información, donde la tasa de mujeres graduadas fue del 26 % frente al 74 % de varones.

⁷ Informe anual de la Universidad de Namibia (2016).

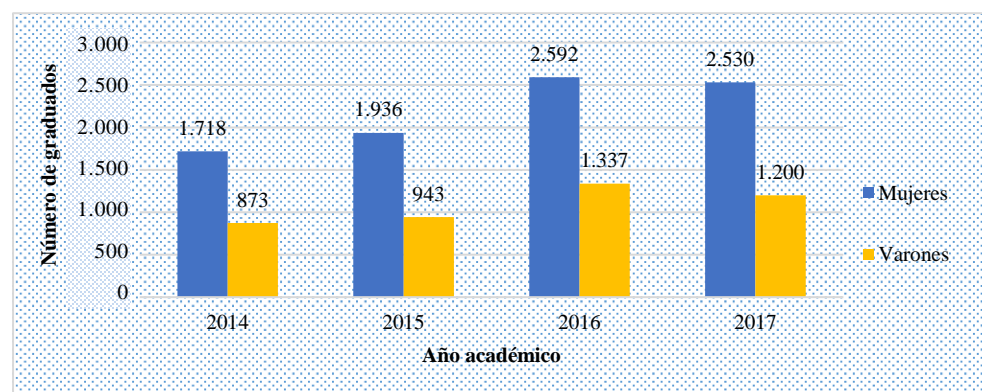
Tasas de finalización de los estudios en la Universidad de Ciencia y Tecnología de Namibia en 2016, desglosadas por sexo⁸

<i>Cualificaciones</i>	<i>Total de varones</i>	<i>Porcentaje de varones</i>	<i>Total de mujeres</i>	<i>Porcentaje de mujeres</i>	<i>Total</i>
Certificado	105	48	112	52	217
Certificado Superior	17	40	25	60	42
Diploma	221	56	171	44	392
Título de Grado	999	60	654	40	1 653
Licenciatura	212	64	121	36	333
Certificado de posgrado	10	64	7	36	17
Diploma de posgrado	5	38	8	62	13
Maestría	23	46	27	54	50
	1 592	59	1 125	41	2 717

136. En el cuadro precedente se refleja la cantidad de mujeres y hombres que se graduaron en la Universidad de Ciencia y Tecnología de Namibia en 2016. Las mujeres han conseguido más certificados, certificados superiores, diplomas de posgrado y maestrías. Los hombres tienden a ser mayoría en la obtención de diplomas, títulos de grado, licenciaturas y certificados de posgrado. Entre el total de graduados para 2016 había más hombres (un 59 %) que mujeres (un 41 %).

Figura 2

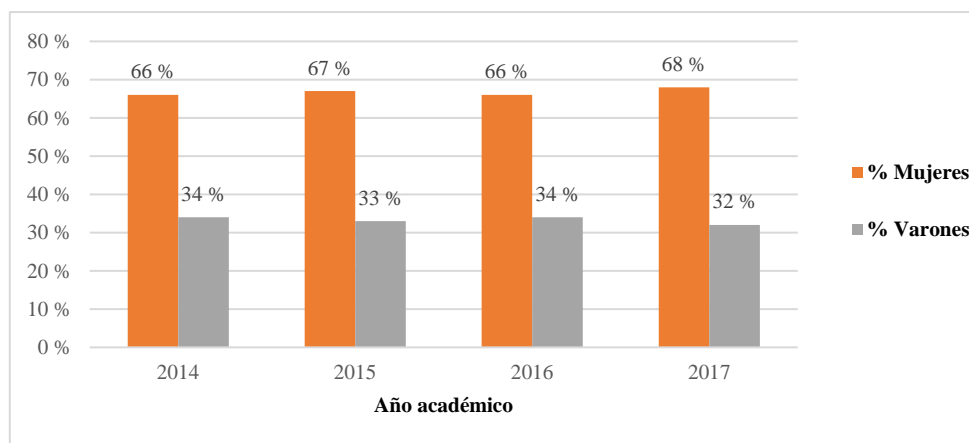
Graduación en la Universidad de Namibia, por año académico y por sexo (2014-2017)



Fuente: <http://www.unam.edu.na/about-unam/statistics>.

⁸ Informe anual de la Universidad de Ciencia y Tecnología de Namibia (2016).

Figura 3
Porcentaje de mujeres y hombres graduados, por año académico (2014-2017)



Fuente: <http://www.unam.edu.na/about-unam/statistics>.

H. Artículo 11

Empleo

137. El desempleo en Namibia sigue siendo un problema y afecta mayormente a las mujeres en edad de trabajar. Para hacer frente a las tasas de desempleo, relativamente altas, el Gobierno ha promulgado leyes y elaborado políticas, además de iniciar una serie de programas para aliviar el desempleo.

138. En el artículo 95 i) de la Constitución se establece que todos los empleadores tienen la obligación de garantizar que los trabajadores reciban un salario digno que permita el mantenimiento de un nivel de vida aceptable y el disfrute de las oportunidades sociales y culturales.

139. La Ley del Trabajo, Ley núm. 11 de 2007, rige todas las relaciones laborales en el país. En la sección 5 de la Ley se dispone lo siguiente:

- 7) A los efectos de los apartados 8), 9) y 10):
 - a) el término “empleado” incluye a quienes optan al empleo;
 - b) la expresión “acoso sexual” significa cualquier conducta injustificada de carácter sexual hacia un empleado que constituya un obstáculo para la igualdad en el puesto de trabajo, cuando:
 - i) la víctima haya hecho saber al autor que considera ofensiva la conducta; o
 - ii) el autor deba haberse dado cuenta razonablemente de que la conducta se considera inaceptable, teniendo en cuenta las respectivas posiciones de las partes en el lugar de trabajo, la naturaleza de sus relaciones laborales y la naturaleza del lugar de trabajo.
- 8) Al adoptar cualquier decisión relacionada con el trabajo, o mientras un empleado ejerce su trabajo, nadie deberá acosarlo sexualmente, de forma directa o indirecta.
- 9) Cuando un empleador acose sexualmente a un empleado y ese empleado dimita por haber sufrido acoso sexual, esa dimisión constituye un despido indirecto.

10) Un despido indirecto, contemplado en la subsección 9), puede constituir un despido injustificado a los efectos de la sección 33, que da derecho al empleado a acceder a los recursos disponibles para el personal en caso de despido injustificado.

140. El Gobierno de Namibia ha adoptado muchas medidas para mejorar los derechos de todos los trabajadores del país. La Política Nacional de Empleo entró en vigor en 2013⁹. Esta Política orienta al Gobierno en el logro del objetivo del empleo productivo y decente para todos. Además, la promulgación de la Ley de Servicios de Empleo, Ley núm. 8 de 2011, dio lugar al establecimiento del Servicio Nacional de Empleo que tiene el mandato de prestar servicios profesionales en el mercado laboral para lograr el empleo pleno, productivo y decente en Namibia. El Servicio Nacional de Empleo está formado por la Junta de Servicios de Empleo y la Oficina de Servicios de Empleo. La Oficina de Servicios de Empleo se encarga de mantener un sistema nacional integrado de información sobre el empleo y de detectar las deficiencias en materia de aptitudes y los puestos vacantes en el país.

141. Conforme a lo dispuesto en la sección 26 de la Ley del Trabajo, Ley núm. 11 de 2007, una empleada que haya cumplido seis meses de trabajo ininterrumpido para un empleador tiene derecho, con miras a su fecha de parto, a una licencia de maternidad de un mínimo de 12 semanas calculadas de la siguiente manera:

- a) Antes de la fecha presunta del parto:
 - i) la empleada tiene derecho a comenzar la licencia de maternidad cuatro semanas antes de la fecha prevista para el parto, certificada por su médico; y
 - ii) la empleada tiene derecho a disfrutar de la licencia de maternidad a lo largo de toda su duración, es decir, desde el comienzo de la licencia, según se contempla en el párrafo i), hasta la fecha presunta del parto.
- b) Después de la fecha del parto:
 - i) la empleada tiene derecho a ocho semanas de licencia de maternidad en todos los casos; y
 - ii) la empleada tiene derecho al tiempo adicional necesario hasta que el total de su licencia de maternidad sea de 12 semanas, en el caso de que su fecha de parto se haya producido menos de cuatro semanas después del comienzo de su licencia de maternidad.

142. Antes de conceder la licencia de maternidad deben seguirse una serie de procedimientos: la persona que la solicita, antes de tomarla, debe entregar al empleador un certificado firmado por un médico que confirme la fecha prevista del parto y, al regresar al trabajo tras la licencia de maternidad, debe entregar un certificado que confirme la fecha efectiva del parto. Durante cualquier período de licencia de maternidad, las disposiciones del contrato de trabajo permanecen en vigor y el empleador debe pagar a la empleada la remuneración que le corresponde por el período de licencia.

143. La Ley de Seguridad Social, Ley núm. 34 de 1994, establece disposiciones para la licencia de maternidad en las que indican más instrucciones para las empleadas. Durante el período en que una empleada está en licencia de maternidad, la Comisión de Seguridad Social establecida en virtud de la Ley de Seguridad Social, Ley núm. 34 de 1994, debe pagar a esa empleada la parte del salario básico prescrito en esa Ley.

144. La sección 28 de la Ley de Seguridad Social de 1994 prevé la creación de un fondo de prestaciones en concepto de licencia de maternidad, licencia de enfermedad

⁹ Política Nacional de Empleo de 2013.

y fallecimiento, y la sección 28 4) dispone además que, con sujeción a las disposiciones de esta Ley, el fondo deberá usarse para ofrecer prestaciones por licencia de maternidad a cada una de las empleadas.

145. La sección 29 de la Ley de Seguridad Social de 1994 dispone que se conceda a las empleadas que disfruten de la licencia de maternidad prestaciones complementarias a las dispuestas en la sección 26 de la Ley del Trabajo, Ley núm. 11 de 2007. En las subsecciones 2 y 3 de la sección 29 se prevé además la concesión de prestaciones por maternidad en caso de fallecimiento, y en la subsección 2 c) se dispone que “si el niño o niña fallece dentro de las dos semanas siguientes a la fecha efectiva del parto, la empleada reciba únicamente la cantidad correspondiente a un período adicional de cuatro semanas, contado a partir de la fecha del fallecimiento”.

146. En la subsección 3 se establece además que “si una empleada fallece mientras recibe o se le conceden las prestaciones por licencia de maternidad, dichas prestaciones, con sujeción a las disposiciones de la presente Ley y a las condiciones que determine la Comisión, serán pagaderas a la persona a cuyo cargo quede el hijo o hija de dicha empleada o a cualquier otra persona que la Comisión considere idónea y adecuada para administrar dichas prestaciones en nombre del hijo o hija”.

147. El único caso en el que una empleada no podrá recibir prestaciones por licencia de maternidad es el dispuesto en la sección 29 4), a saber:

No se pagarán prestaciones por licencia de maternidad a las empleadas que vuelvan a su puesto de trabajo o que acepten cualquier otro empleo durante cualquier período mencionado en esta sección.

148. Lo anterior se fundamenta en la Constitución de Namibia, en cuyo artículo 10 se enuncian los principios de igualdad y no discriminación y se establece que “todas las personas serán iguales ante la ley” y que “ninguna persona podrá ser discriminada por razones de sexo, raza, color, origen étnico, religión, credo o condición social o económica”. El artículo 10 implica que todas las personas deben recibir el mismo trato y que ello debe aplicarse a todos los sectores de Namibia.

149. El Ministerio de Trabajo, Relaciones Laborales y Creación de Empleo está revisando el Programa de Trabajo Decente para el País. El Programa anterior no incluía cuestiones de género, sin embargo su versión revisada incluye las cuestiones de igualdad de género como una de las prioridades clave. Entre otras de las prioridades figuran la coordinación y optimización de los esfuerzos de creación de empleo, el fortalecimiento del diálogo social y la armonía en el sector industrial, la promoción de la justicia social en el trabajo y el fomento de las iniciativas que se puedan plantear para acercar la economía informal a la economía formal. El Ministerio de Trabajo, Relaciones Laborales y Creación de Empleo ha establecido un comité directivo encargado de supervisar la aplicación del Programa, cuyas actividades están vinculadas a otros planes nacionales como Visión 2030, el quinto Plan Nacional de Desarrollo, el Plan de Prosperidad Harambee y los programas de la OIT.

150. En lo que respecta al desarrollo de la mujer, Namibia aprobó la orden nacional de regulación de salarios en 2014, y se realizaron ajustes en 2017 con el fin de mejorar las condiciones laborales de los trabajadores domésticos, que son mayormente mujeres.

151. Con el fin de crear empleo para la juventud, el Gobierno sigue construyendo nuevos centros de formación profesional y mejorando los que existen. Se espera que estos centros doten a los jóvenes desempleados de los conocimientos necesarios para crear empleo para sí mismos y para otros jóvenes.

I. Artículos 12, 13 y 14

Beneficios socioeconómicos, salud, cultura y situación de las mujeres de las zonas rurales

Prestaciones familiares

152. Según lo dispuesto en la Ley del Trabajo y la Ley de Seguridad Social, las trabajadoras embarazadas tienen derecho a prestaciones por licencia de maternidad. Además, las mujeres pueden acceder a préstamos bancarios, hipotecas y otras formas de crédito financiero sin restricciones siempre que cumplan los términos y condiciones de las instituciones financieras.

Acceso a los servicios de salud

153. El Estado parte ha adoptado diversas medidas necesarias para proteger la salud de su población y asegurar la atención médica en caso de enfermedad. El costo del acceso a los centros de salud públicos es asequible para muchas personas. En los centros de salud públicos los pacientes solo tienen que pagar entre 9 dólares de Namibia y 15 dólares de Namibia para acceder a los servicios sanitarios. Las personas de edad y personas con discapacidad reciben atención sanitaria gratuita en los centros de salud. No obstante, no se negará la asistencia médica a ninguna persona que acuda a un centro de salud público y no pueda pagar los honorarios establecidos.

154. El Gobierno, en el marco de su lucha contra el VIH/sida y por conducto del Ministerio de Salud y Servicios Sociales, puso en marcha las Directrices de Tratamiento actualizadas de 2016, en las que se incluyen las pruebas, el tratamiento y la profilaxis previa a la exposición. Namibia aplicó el régimen antirretroviral Opción B plus para prevenir la transmisión maternoinfantil.

155. A fin de acelerar el progreso de Namibia hacia los objetivos nacionales e internacionales en materia de tuberculosis y lepra se puso en marcha el tercer Plan Estratégico de Mediano Plazo contra la Tuberculosis y la Lepra (2017/18-2022) con los siguientes objetivos:

156. Reducir la incidencia de tuberculosis de 489/100.000 en 2015 a 321/100.000 para 2021.

- Reducir la mortalidad por tuberculosis de 68/100.000 en 2015 a 34/100.000 para 2021.
- Reducir la incidencia de lepra de 10/1.000.000 en 2016 a 4/1.000.000 para 2021. El Ministerio de Salud también ha contratado y capacitado a agentes de divulgación sanitaria que actúan como enlace entre los centros de salud y las comunidades. Todas estas intervenciones han contribuido a incrementar la cantidad de personas seropositivas que reciben tratamiento antirretroviral.

157. El Gobierno reconoce y protege el derecho de las mujeres a la salud reproductiva. En todos los centros de salud del país se ofrecen servicios de planificación familiar gratuitos a todas las personas sexualmente activas. Con la prestación de servicios gratuitos de planificación familiar se logró reducir la tasa de fecundidad nacional de 4,2 en 2000 a 3,6 en 2006, pero en la Encuesta Nacional Demográfica y de Salud llevada a cabo en 2013 la tasa se mantuvo sin cambios en 3,6. Esta tasa es más elevada en las zonas rurales (4,3) que en las urbanas (2,8). Según la Encuesta Nacional Demográfica y de Salud de 2013, el porcentaje de uso de anticonceptivos era del 55 %, lo que representa un ligero aumento respecto del 53 % registrado en la Encuesta de 2006-2007, a partir del 26 % registrado en 1992. El 3 %

de mujeres en general y el 7% de las mujeres casadas necesitan planificación familiar urgente¹⁰.

Desarrollo rural y acceso a la tierra

158. En la Política Nacional de Reasentamiento de 2011 se preveía la asignación de tierras y el acceso de las mujeres a la tierra, que también se ha complementado con los criterios de reasentamiento del Ministerio de Reforma Agraria. Según los criterios, durante el proceso de selección para el reasentamiento, se concede la alta puntuación de 3 puntos para las mujeres, en comparación con una puntuación de 0 para los hombres. Con ello, las mujeres de Namibia tienen las mismas oportunidades de contribuir a la mejora del desarrollo socioeconómico mediante la productividad de la tierra, y representa el acceso de las mujeres a la tierra en términos de reasentamiento en comparación con sus homólogos masculinos en las 8 regiones con tierras o granjas comerciales.

Proyectos del Plan Verde

159. El Proyecto del Plan Verde es una iniciativa del Ministerio de Agricultura, Recursos Hídricos y Silvicultura para fomentar el desarrollo de la producción agrícola con cultivos de regadío en Namibia, con el objetivo de aumentar la contribución del sector de la agricultura al Producto Interno Bruto del país. El Plan ofrece capacitación en la producción de productos básicos para los pequeños y medianos agricultores locales. Esta capacitación la ofrece el Organismo de Desarrollo de Empresas Agrícolas y está coordinada por el Ministerio de Agricultura, Recursos Hídricos y Silvicultura. La capacitación se ofrece por igual a hombres y mujeres y, una vez finalizada con éxito, se asignan terrenos o parcelas a los candidatos.

160. Como se indicó en informes anteriores, en virtud de la Ley de Reforma de las Tierras Comunes, Ley núm. 5 de 2002, se han establecido juntas de tierras comunales en todas las regiones de Namibia. Las juntas están compuestas por 12 miembros y 4 de ellos deben ser mujeres. Dos de las cuatro mujeres deben cultivar en la zona de la jurisdicción de la junta de tierras y las otras dos deben tener experiencia en las funciones pertinentes de la junta.

Beneficiarios de reasentamientos asignados por género y por región, ejercicio económico 2015/16 y 2016/17

Región	2015/16 EE		2016/17	
	Varones	Mujeres	Varones	Mujeres
Hardap	8	12	11	12
Karas	0	2	12	16
Khomas	0	0	2	0
Omaheke	3	2	5	10
Oshikoto	0	0	3	0
Erongo	2	2	4	1
Kunene	0	0	4	2
Otjozondjupa	12	6	15	6
Total	25 (51 %)	24 (49 %)	56 (56 %)	47 (44 %)

Fuente: Ministerio de Tierras y Reasentamientos.

¹⁰ Encuesta Demográfica y de Salud de Namibia de 2013.

161. Recientemente, del 5 al 8 de octubre de 2018, Namibia celebró la Segunda Conferencia Nacional sobre la Tierra. En la Conferencia se trató de abordar la estructura de la propiedad de la tierra en Namibia y entre otras cuestiones:

- Se examinaron los progresos realizados en la aplicación de las resoluciones de la Conferencia Nacional sobre la Tierra y la Cuestión de la Tierra en Namibia de 1991.
- Se deliberó sobre las posibles medidas adicionales que podrían adoptarse para acelerar la aplicación de lo dispuesto en la Conferencia sobre la Tierra de 1991 y otras cuestiones conexas surgidas durante la aplicación del programa de reforma agraria.
- Se debatió el principio del vendedor dispuesto y el comprador dispuesto
- Se abordó el tema de la reclamación de tierras ancestrales para su restitución.
- Se trató la cuestión de la expropiación de tierras agrícolas (comerciales) en aras del interés público.
- Se consideraron los criterios de reforma y reasentamiento en materia de tierras urbanas.
- Se abordó la cuestión de la Valla de Protección Veterinaria y otros temas importantes relacionados con la tierra.

162. Se están estableciendo reservas naturales comunitarias en todo el país para crear empleos y otras actividades generadoras de ingresos para los miembros de la comunidad. Las mujeres de las zonas rurales también se benefician de las reservas naturales.

163. A fin de proporcionar nutrición adecuada a los miembros más pobres de la sociedad, en su mayoría mujeres, el Ministerio de Erradicación de la Pobreza y Bienestar Social estableció un banco de distribución de raciones de alimentos para los necesitados.

Acceso a préstamos bancarios, hipotecas y otras formas de crédito financiero

164. Las mujeres de Namibia tienen acceso a préstamos bancarios, hipotecas y otras formas de crédito financiero siempre que cumplan los términos y condiciones de dichas instituciones. No hay leyes ni políticas que impidan a las mujeres tener acceso a los servicios bancarios y de crédito en el país.

165. Varias instituciones gubernamentales ofrecen préstamos para comprar tierras de cultivo. El Gobierno de la República de Namibia, en virtud de la Ley del Banco Agrícola de Namibia, Ley núm. 5 de 2003 (Agribank), en su forma enmendada, ha establecido que el Banco Agrícola debe anticipar fondos a personas o intermediarios financieros para promover la agricultura y las actividades relacionadas con ella. Esto incluye la compra de tierras de cultivo para el desarrollo económico. Además, el Banco Agrícola ofrece capacitación a hombres y mujeres en actividades relacionadas con la agricultura. Después de completar con éxito la capacitación, tanto hombres como mujeres, pueden adquirir parcelas de tierra que van desde 3 hectáreas para agricultores de cultivos de regadío en pequeña escala, hasta 30 hectáreas para agricultores de cultivos de regadío en mediana escala en los proyectos del Plan Verde para su propia producción.

166. Aunque el Banco Agrícola de Namibia no dispone de políticas específicas que favorezcan el acceso de las mujeres a créditos, utiliza la política de acción afirmativa, aplicable tanto a hombres como a mujeres que estuviesen anteriormente en situación

desfavorecida y trabajen como agricultores a tiempo completo, por la cual reciben préstamos con descuento siempre y cuando que se destinen a la compra de una granja.

167. El Ministerio de Industrialización, Comercio y Desarrollo de las Pymes y el Ministerio de Igualdad de Género y Bienestar Infantil apoyan a las mujeres para que participen en programas de exposición como las ferias regionales comerciales, a través del programa de la Asociación de Mujeres Empresarias (WIBA). Aunque la participación de personas de ambos sexos en el comercio nacional y regional es amplia, las instituciones no disponen de datos desglosados por sexo.

168. El Ministerio de Industrialización, Comercio y Desarrollo de las Pymes ofrece subvenciones a las mujeres para que pongan en marcha pequeños negocios. El Ministerio también proporciona asesoramiento gratuito sobre cómo dirigir una pyme, y, en el marco de las actividades generadoras de ingresos, facilita materiales a los beneficiarios y les ofrece capacitación en gestión empresarial básica.

169. Se ha confiado al Banco de Desarrollo de Namibia la responsabilidad de conceder préstamos a bajos tipos de interés a las pequeñas y medianas empresas, especialmente a las pymes propiedad de mujeres.

Derecho a participar en actividades recreativas y deportivas

170. La Ley de deportes, Ley núm. 12 de 2003, es neutra en cuanto al género y alienta a hombres y mujeres a participar en las actividades deportivas que elijan. Las instalaciones recreativas están abiertas a todos los namibios, independientemente de su sexo. El Ministerio de Juventud y Deportes se encarga de la promoción de las actividades deportivas y el mantenimiento de las instalaciones deportivas en todo el país.

Igualdad de oportunidades para participar activamente en el deporte y la educación física

171. Como muestra de su empeño en la emancipación de la mujer en el deporte, el Gobierno de Namibia, a través del Ministerio de Deportes, Juventud y Servicio Nacional, ha establecido la Asociación de Mujeres Deportistas de Namibia para ayudar a las mujeres del país en este ámbito. Este es un órgano catalizador para garantizar que las mujeres de Namibia no sean discriminadas ni marginadas en lo que respecta al desarrollo nacional del deporte y la participación en él. Desde su creación en 1997, este órgano ha recibido una subvención anual para financiar sus programas y el Ministerio de Deportes, Juventud y Servicio Nacional le ha proporcionado espacio de oficinas gratuitamente.

172. El Ministerio de Deportes, Juventud y Servicio Nacional y la Comisión de Deportes de Namibia gestionan conjuntamente el sector de los deportes.

173. Como confirmación de la apuesta del Gobierno de Namibia por el empoderamiento de la mujer, en 2007 se creó una División de Personas Marginadas y Mujeres en el Deporte que está dirigida por una directora adjunta, cargo que representa un nivel superior de gestión en el país.

174. Se ha concedido la subvención anual para la Asociación de Mujeres Deportistas de Namibia en el período que se examina, con excepción del ejercicio económico 2019/20.

175. Se financió la mayoría de la participación de los equipos, locales, continentales e internacionales a través del Ministerio, y se conceden las mismas oportunidades de participar a ambos sexos.

176. La mayoría de las federaciones deportivas nacionales también se financiaron con fondos oficiales y cuotas de participación.

177. La Comisión de Deportes de Namibia (junta) está integrada por 9 miembros, de los cuales 1 es nombrado por el órgano nacional para las mujeres en el deporte (cláusula 4 1) e) de la Ley del Deporte).

178. Durante el período que se examina, solo había tres mujeres en cada una de las juntas, por lo que, según las estadísticas, la representación femenina en la Comisión de Deportes es del 33 %.

179. Durante el período que se examina, cabe señalar que las mujeres consiguieron 6 de las 18 medallas que Namibia ganó en los Juegos Africanos de 2015, no ganaron ninguna de las 5 medallas que Namibia logró en los Juegos Paralímpicos de Río en 2016, y obtuvieron 1 de las 2 medallas ganadas por Namibia en los Juegos del Commonwealth de la Costa Dorada de 2018.

Participación en los deportes

180. Todos los ciudadanos namibios y quienes se encuentren en Namibia pueden participar en el tipo de deporte que deseen. El único requisito exigido por el Gobierno es que la asociación siempre tenga como fin el avance y la participación en el deporte. Toda formación deportiva dedicada a fines que trasciendan el desarrollo del deporte será cancelada según lo dispuesto en la Ley del Deporte, en el Reglamento Deportivo y en la Política Nacional de Deportes.

181. Namibia sigue comprometida con la emancipación de la mujer en todos los sectores, incluido el desarrollo del deporte. El país, en calidad de miembro de federaciones deportivas internacionales como el Consejo de Deportes de la Unión Africana (AUSC), la Quinta Región del AUSC y la Asociación de Mujeres Deportistas de África (AWISA), mantiene su empeño de eliminar todas y cada una de las formas de discriminación contra las mujeres, que son asociadas importantes en el desarrollo sostenible del país.

Derecho a la cultura

182. En virtud de lo establecido en la Constitución de Namibia, todos los namibios tienen derecho a la cultura. En el artículo 19 de la Constitución se establece que:

“Toda persona tiene derecho a gozar, practicar, profesar, mantener y promover cualquier cultura, idioma, tradición o religión con sujeción a las disposiciones de esta Constitución, y siempre y cuando que los derechos protegidos por este artículo no vulneren los derechos de los demás ni el interés nacional”.

183. El Ministerio de Educación, Arte y Cultura es responsable de la promoción cultural en el país. Las cuestiones culturales están presentes en el plan de estudios mediante asignaturas como los estudios sociales en las escuelas primarias y la historia en las escuelas secundarias. Además, se promueve la celebración de festividades culturales en todas las escuelas públicas. Las instituciones de enseñanza superior como la Universidad de Namibia, la Universidad de Ciencia y Tecnología de Namibia y la Universidad Internacional de Administración suelen celebrar festivales culturales anuales donde estudiantes de todo tipo de orígenes culturales hacen presentaciones de su rico patrimonio cultural.

184. El deber de promover la cultura no recae únicamente en el Gobierno, sino que también participan diversas comunidades, autoridades tradicionales y organizaciones privadas. La mayoría de las autoridades tradicionales de Namibia celebran su propio festival cultural para preservar sus identidades culturales. Las organizaciones privadas siguen creando sus propias actividades culturales. En 2018, en la llamada

Semana del Patrimonio, la Asociación de Museos de Namibia celebró actividades durante toda una semana en las que se presentó el rico patrimonio cultural del país. Las entidades y negocios privados continúan financiando el festival anual /Ai //Gams en la capital, Windhoek. El Festival Omagongo se celebra en las regiones del norte de Namibia y atrae a visitantes de todo el país. El Festival Wika y la Oktoberfest son actividades culturales celebradas por namibios de habla alemana y de distintas procedencias. Entre otros festivales culturales importantes cabe mencionar la semana de consumo del pescado que se celebra en varias ciudades costeras y las tradicionales ferias de ganado que se celebran en distintas partes del país.

J. Artículo 15

Igualdad ante la Ley

185. El Estado parte desea informar al Comité de que la situación relativa a la igualdad ante la ley no ha cambiado desde la presentación del informe anterior.

K. Artículo 16

Matrimonio y familia

186. El Estado parte desea informar al Comité de que no ha habido cambios en relación con la situación de los derechos relacionados con el matrimonio y la familia. Como se indicó en los últimos informes, los derechos relacionados con el matrimonio y la familia están garantizados por la Constitución.

187. Sin embargo, el Estado parte está en proceso de promulgar o revisar las leyes relativas a los derechos de la mujer en el matrimonio. Las leyes propuestas se explican a continuación.

Proyecto de Ley sobre el Matrimonio

188. Se ha elaborado el Proyecto de Ley sobre el Matrimonio y se ha presentado al Gabinete para que lo examine más a fondo y lo remita al Comité del Gabinete encargado de la legislación, para la adopción de medidas ulteriores.

Proyecto de Ley sobre el Divorcio

189. El Proyecto de Ley sobre el Divorcio está en proceso de elaboración. Una vez promulgado, flexibilizará el proceso de divorcio, ya que eliminará el sistema basado en la culpa que se aplica actualmente en virtud de la Ley de Divorcio vigente, de 1935.

190. El Proyecto de Ley sobre el Divorcio tiene como fin sustituir los motivos de divorcio del *common law* romano-holandés basados en la culpa, por el motivo de ruptura irreparable del matrimonio. Con la introducción de la ruptura irreparable del matrimonio como causa de divorcio se pretende simplificar el proceso de divorcio y eliminar el estricto enfoque actual de los regímenes y normas relativos a los bienes conyugales en lo que respecta a la pérdida del derecho a las prestaciones.

191. El proyecto de ley permitirá a los cónyuges solicitar el divorcio conjuntamente. Si ambos cónyuges alegan como motivo la ruptura irreparable del matrimonio, el tribunal se pronunciará y solo considerará las cuestiones accesorias como la manutención y la división del patrimonio en que las partes no estén de acuerdo.

192. Actualmente solo el Tribunal Superior tiene jurisdicción para determinar cuestiones relativas a la condición de una persona. La nueva ley tiene por objeto conferir competencia civil a los tribunales regionales para que presidan los procedimientos de divorcio sin oposición es decir, cuando ambas partes están de

acuerdo en que el matrimonio se ha roto irreparablemente y los cónyuges aceptan además todas las cuestiones accesorias, como la división de su patrimonio, así como la custodia de sus hijos menores, cuando proceda.

VI. Conclusión

193. El Gobierno de Namibia ha avanzado notablemente en el cumplimiento de sus obligaciones en virtud de la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer. Entre los aspectos más destacados figura la promulgación de la Ley de Atención y Protección de la Infancia, en especial, que es un instrumento legislativo fundamental para mejorar la protección y la promoción de los derechos y el bienestar de las niñas. También son dignos de mención los progresos alcanzados en el sector de la educación, ya que se ha logrado que la tasa de acceso a la educación para niños y niñas sea similar en todos los grados educativos, pese a que la cuestión del embarazo de las estudiantes sigue siendo un problema. No obstante, se espera que la Ley de Educación prevista aborde el problema.

194. En conclusión, si bien Namibia ha avanzado notablemente en la eliminación de la discriminación contra las mujeres, sigue habiendo diversos problemas sin resolver. Sin embargo, el Gobierno está empeñado en lograr la meta de la igualdad entre los géneros y seguirá esforzándose por mejorar la condición de la mujer en Namibia.
