

Distr.: General
28 October 2020
Arabic
Original: English

الجمعية العامة



الدورة الخامسة والسبعون

البند 141 من جدول الأعمال

الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2021

الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2021

الجزء الثاني

الشؤون السياسية

الباب 3

الشؤون السياسية

البعثات السياسية الخاصة

بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان

التقرير السابع للجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية عن الميزانية البرنامجية

المقترحة لعام 2021

أولا - مقدمة

1 - نظرت اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية في تقرير الأمين العام عن التقديرات المتعلقة بالبعثات السياسية الخاصة، الذي يتضمن الاحتياجات من الموارد المقترحة لعام 2021 لبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان (A/75/6 (Sect. 3)/Add.5). وخلال نظر اللجنة الاستشارية في التقرير، تلقت معلومات وإيضاحات إضافية، اختتمت برود خطية وردت في 14 تشرين الأول/أكتوبر 2020.



الرجاء إعادة استعمال الورق



2 - ويقدم الأمين العام، في الإضافة 1 إلى الباب 3، الشؤون السياسية، من تقريره عن الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2021 (A/75/6 (Sect. 3)/Add.1)، استعراضاً عاماً للاحتياجات من الموارد المقترحة لعام 2021 لما عدده 39 من البعثات السياسية الخاصة والمسائل الشاملة ذات الصلة. وترد معلومات مفصلة عن كل بعثة من البعثات السياسية الخاصة في خمس إضافات إلى الباب 3 من الميزانية البرنامجية المقترحة⁽¹⁾. وتغطي الإضافات الاحتياجات المحددة المتعلقة بالمجموعات المواضيعية الأولى إلى الثالثة، وبالبعثتين الأكبر حجماً، وهما بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق. وترد تعليقات اللجنة وتوصياتها ذات الطابع الشامل المتعلقة بجميع البعثات السياسية الخاصة في تقريرها الرئيسي (A/75/7/Add.2)، بينما تُغطى تعليقاتها وتوصياتها بشأن الميزانيات المقترحة للمجموعات المواضيعية الأولى إلى الثالثة وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق في تقاريرها ذات الصلة⁽²⁾. ويشير الأمين العام أيضاً إلى أنه سيقدم إلى الجمعية العامة مقترحات منفصلة عن أي احتياجات إضافية تنشأ عن الولايات الإضافية أو التغييرات التي تطرأ على الولايات (انظر A/75/6 (Sect. 3)/Add.1، الفقرة 3). وأبلغت اللجنة بأن الاحتياجات من الموارد لعام 2021 لبعثة الأمم المتحدة المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان (المجموعة المواضيعية الثالثة)، التي أنشئت في 3 حزيران/يونيه 2020 عملاً بقرار مجلس الأمن 2524 (2020)، ستُعرض في تقرير منفصل (A/75/6 (Sect. 3)/Add.7). وسترد تعليقات اللجنة وتوصياتها المتصلة بمقترحات ميزانية البعثة في تقريرها ذي الصلة (A/75/7/Add.8).

3 - وقدمت اللجنة الاستشارية، في تقريرها الأول عن الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2021 (A/75/7) و A/75/7/Corr.1، الفصل الأول، الفرع ألف)، تعليقات وتوصيات بشأن منهجية الميزانية وشكلها وطريقة عرضها، وهي توصيات وتعليقات تنطبق أيضاً على تقارير الأمين العام عن التقديرات المتعلقة بالبعثات السياسية الخاصة (A/75/6 (Sect. 3)/Add.1-7).

ثانياً - أداء الميزانية لعامي 2019 و 2020 والاحتياجات من الموارد لعام 2021

ألف - الولاية وافتراضات التخطيط

4 - على النحو المشار إليه في تقرير الأمين العام، مدد مجلس الأمن في قراره 2489 (2019) ولاية بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان حتى 17 أيلول/سبتمبر 2020. وجدد المجلس في قراره 2543 (2020) ولاية البعثة حتى 17 أيلول/سبتمبر 2021. وحسبما ذكره الأمين العام، ستظل أفغانستان تواجه تحديات أخرى على الصعيد السياسي والأمني والاجتماعي - الاقتصادي والإنساني وفي مجال حقوق الإنسان في عام 2021. ويرد وصف لأولويات وافتراضات التخطيط للبعثة لعام 2021، وأوجه تعاونها مع الكيانات الأخرى، في الفقرات 12 إلى 38 من تقرير الأمين العام.

(1) A/75/6 (Sect. 3)/Add.2 و A/75/6 (Sect. 3)/Add.3 و A/75/6 (Sect. 3)/Add.4 و A/75/6 (Sect. 3)/Add.5 و A/75/6 (Sect. 3)/Add.6 و A/75/6 (Sect. 3)/Add.6/Corr.1.

(2) A/75/7/Add.3 و A/75/7/Add.4 و A/75/7/Add.5 و A/75/7/Add.6 و A/75/7/Add.7.

باء - معلومات عن الموارد لأعوام 2019 و 2020 و 2021

5 - يرد في الجدول 1 موجز للاحتياجات من الموارد المقترحة لبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان لعام 2021، مقارنةً بالموارد المعتمدة لعام 2020، ونفقات عام 2019.

الجدول 1

أداء الميزانية ومجموع الاحتياجات من الموارد (مخصوصاً منه الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين)

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفرق	2021	2020	2019			
ميزانية عام 2021 مقابل	النفقات في الفترة من					
اعتمادات عام 2020	1 حزيران/يونيه إلى					
الزيادة/النقصان	مجموع الاحتياجات	30 أيلول/سبتمبر	الاعتمادات	النفقات	الاعتمادات	
(5)=(3)-(2)	(4)	(3)	(2)	(1)		فئة الإنفاق
-	-	41,5	17,0	41,5	28,2	41,5
3 629,6	98 007,0	72 339,8	94 377,4	98 448,7	96 271,2	تكاليف الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة
(498,8)	-	39 872,5	18 898,4	40 371,3	45 235,1	44 382,1
3 130,8	-	137 921,0	91 255,2	134 790,2	143 712,0	140 694,8
						تكاليف الموظفين المدنيين
						التكاليف التشغيلية
						مجموع الاحتياجات

6 - وكما هو مبين في الجدول 1، بلغت اعتمادات ميزانية عام 2019 ما قدره 140 694 800 دولار، مع نفقات قدرها 143 712 000 دولار، مما أدى إلى تجاوز الإنفاق عن المعتمد في الميزانية بمبلغ 3 017 200 دولار (2,1 في المائة). وقد تم تكبُّد ذلك التجاوز في عام 2019 تحت بند تكاليف الموظفين المدنيين والتكاليف التشغيلية، فيما كان نقص الإنفاق عن المعتمد في الميزانية تحت بند تكاليف الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة. وهذا التجاوز الإجمالي في الإنفاق يُعزى أساساً إلى تكاليف الموظفين الوطنيين المتعلقة بارتفاع معدلات الرواتب الفعلية وتطبيق نسبة أعلى من تكاليف الموظفين العامة، وبالنفقات لمدة 12 شهراً لصالح 39 من مشغلي اللاسلكي للأمن الميداني (الرتبة المحلية)، مقارنةً بمدة الـ 7 أشهر المدرجة في الميزانية في عام 2019 (انظر أيضاً الفقرة 28 أدناه). واللجنة الاستشارية على ثقة من أن كل الجهود ستبذل لاستيعاب أي تكاليف إضافية قدر المستطاع في تنفيذ الميزانية مستقبلاً.

7 - وأبلغت اللجنة الاستشارية أيضاً، عند الاستفسار، بأن النفقات بلغت حتى 30 أيلول/سبتمبر 2020 ما قدره 91 255 200 دولار (أو 67,7 في المائة) مقارنةً بالاعتمادات المرصودة في عام 2020 البالغة 134 790 200 دولار. واللجنة الاستشارية على ثقة من أن الأمين العام سيقدم إلى الجمعية العامة، عند نظرها في هذا التقرير، معلومات مستكملة عن النفقات الفعلية في عام 2020.

جيم - الاحتياجات من الموارد المقترحة لعام 2021

8 - كما هو مبين في الجدول 1، تبلغ الاحتياجات من الموارد المقترحة لبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان لعام 2021 ما قدره 137 921 000 دولار، وهو مبلغ يعكس زيادة قدرها 3 130 800 دولار، أو بنسبة 2,3 في المائة، مقارنةً باعتمادات ميزانية عام 2020، ويُعزى ذلك أساساً إلى زيادة الاحتياجات لتغطية تكاليف الموظفين المدنيين، الناجمة عن تعديل متوسط الرتب والدرجات الخاصة

بالموظفين الفنيين الوطنيين والموظفين المحليين ليعكس متوسط التكاليف الفعلية في عام 2019؛ والاعتماد المخصص لما عدده 39 وظيفة من وظائف مشغلي اللاسلكي للأمن الميداني (الرتب المحلية) لمدة 12 شهرا في عام 2021، مقارنةً بفترة 7 أشهر المدرجة في الميزانية في عام 2020، والاعتماد المخصص لتغطية تكاليف سبع وظائف حالية لموظفي الأمن (فئة الخدمة الميدانية) لمدة 12 شهرا في عام 2021 مقارنةً بفترة 3 أشهر المدرجة في ميزانية عام 2020؛ وتطبيق معدل شواغر أقل قدره 6 في المائة مقارنةً بالمعدل البالغ 8 في المائة المطبق في عام 2020 بالنسبة للموظفين الدوليين؛ ويقابل ذلك جزئياً انخفاض الاحتياجات المتعلقة بالتكاليف التشغيلية تحت بند العمليات الجوية أساساً بسبب وقف استخدام طائرة مروحية واحدة، وتحت بند السفر في مهام رسمية بسبب زيادة الاعتماد على التكنولوجيا الافتراضية لتنظيم الاجتماعات والعمل عن بعد. ويرد في الفرع الأول-باء-4 من تقرير الأمين العام موجز للعوامل الرئيسية المتسببة في نشوء الفروق بين الموارد المعتمدة لعام 2020 والموارد المقترحة لعام 2021.

1 - الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة

9 - تبلغ الاحتياجات المقترحة للأفراد العسكريين وأفراد الشرطة لعام 2021 لتغطية التكاليف المتعلقة بنشر وظيفة واحدة لكبير المراقبين العسكريين ما قدره 41 500 دولار، دون أي تغيير مقارنةً بالاعتماد المخصص لعام 2020 (A/75/6 (Sect. 3)/Add.5، الفقرة 40). وتوصي اللجنة الاستشارية بأن توافق الجمعية العامة على مقترحات الأمين العام بشأن احتياجات البعثة من الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة لعام 2021.

2 - الموظفون المدنيون

الجدول 2

الاحتياجات من الموظفين

الوظائف المؤقتة	الرتبة
الوظائف المعتمدة لعام 2020	1 204
الوظائف المقترحة لعام 2021	1 163
الوظائف المقترح إلغاؤها	41
الوظائف المقترح إعادة نديها ^(أ)	2
الوظائف المقترح نقلها ^(ب)	8

المختصرات: أ ع م: أمين عام مساعد؛ خ م: الخدمة الميدانية؛ خ ع (ر أ): فئة الخدمات العامة (الرتب الأخرى)؛ ر م: الرتبة المحلية؛ م ف و: موظف فني وطني؛ م أ م = متطوع الأمم المتحدة؛ و أ ع = وكيل أمين عام.

(أ) إعادة نديب وظيفة واحدة لمساعد إداري (من الرتبة المحلية) ليعمل مساعدا لإدارة البرامج (من الرتبة المحلية) في وحدة تخطيط البعثة التابعة لمكتب رئيس الموظفين؛ ووظيفة سائق (من الرتبة المحلية) ليعمل مساعدا إداريا (من الرتبة المحلية) في فريق التنسيق الميداني التابع لمكتب رئيس الموظفين.

(ب) نقل وظيفتين لسائقين (من الرتبة المحلية) من وحدة النقل إلى قسم الأمن، ووظيفة موظف لوجستيات أمنية (من متطوعي الأمم المتحدة) من قسم الأمن إلى المكتب الإقليمي في هرات، ووظيفة مساعد إداري (من متطوعي الأمم المتحدة) من مكتب رئيس إدارة سلسلة الإمداد إلى وحدة التخزين المركزي في ركيزة إدارة سلسلة الإمداد، ووظيفة مساعد لشؤون المشتريات (من الرتبة المحلية) من وحدة المشتريات إلى وحدة إدارة المشتريات في ركيزة إدارة سلسلة الإمداد، ووظيفة مساعد لشؤون الإمدادات (من الرتبة المحلية) من وحدة التخزين المركزي في ركيزة إدارة سلسلة الإمداد إلى وحدة الإمدادات العامة والوقود في ركيزة إدارة تقديم الخدمات، ووظيفة طبيب (من متطوعي الأمم المتحدة) من قسم الخدمات الطبية وتقديم المشورة والرعاية للموظفين في دعم البعثة إلى مكتب ولاية باميان، ووظيفة واحدة لموظف للشؤون السياسية (ف-3) من مكتب الولاية في بغلان (بل خُمري) إلى مكتب الولاية في قندوز.

10 - ويُعرض موجزٌ للاحتياجات من الموظفين والتغييرات المقترحة في الفقرات 45 إلى 69 والجدول 9 من تقرير الأمين العام ومرفقيه الثاني والثالث. وكما يرد بإيجاز في الجدول 2، يمثل مجموع الوظائف المقترحة البالغ 1 163 وظيفة، منها 296 من الوظائف الدولية (158 من الفئة الفنية وما فوقها، و 137 من فئة الخدمة الميدانية، ووظيفة واحدة من فئة الخدمات العامة (الرتب الأخرى))، و 799 من الوظائف الوطنية (125 وظيفة فنية وطنية و 674 وظيفة من فئة الرتبة المحلية)، و 68 من وظائف متطوعي الأمم المتحدة، نقصاناً قدره 41 وظيفة بالمقارنة مع عدد الوظائف المعتمدة لعام 2020. وترد في المرفق الرابع لتقرير الأمين العام المخططات التنظيمية التي تبين رتب ومستويات الوظائف المقترحة. ويرد في المرفق الثالث للتقرير بإيجاز التوزيع المقترح للوظائف حسب الموقع على النحو التالي:

- (أ) مقر بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان في كابول: 716 وظيفة؛
- (ب) ستة مكاتب إقليمية: 268 وظيفة؛
- (ج) خمسة مكاتب على مستوى الولايات: 125 وظيفة؛
- (د) مكتب دعم بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان في الكويت ومكتب الدعم المشترك في الكويت: 40 وظيفة؛
- (هـ) مكتباً الاتصال في إسلام آباد وطهران: 9 وظائف؛
- (و) الدعم في المقر: 5 وظائف.

11 - ويشير الأمين العام إلى أن التغييرات المقترحة إدخالها على جدول الوظائف تشمل ما يلي: (أ) إلغاء 41 وظيفة (5 وظائف من فئة الخدمات الميدانية و 36 وظيفة من الرتبة المحلية) (المرجع نفسه، الفقرات 45 و 49 و 62 و 68 و 69 و 72 و 74)؛ و (ب) نقل ثماني وظائف وإعادة ندب وظيفتين، وذلك أساساً في إطار هيكل دعم البعثة (المرجع نفسه، الفقرات 43 و 45 و 49 و 52 و 54 و 56 و 58 و 60 و 61 و 62 و 68 و 69).

12 - وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن إلغاء أربع وظائف لموظفي الأمن (من فئة الخدمات الميدانية) و 34 وظيفة من فئة حرس الأمني الميداني (من الرتبة المحلية)، والاستعانة لغرض أداء مهامهم بشركة أمن خاصة تعمل لحساب البعثة، كان قد اقترح بعد استعراض شامل للترتيبات الأمنية أُجري في تشرين الأول/أكتوبر 2019 وبطريقة لا تؤثر على السلامة والأمن. وتلاحظ اللجنة أن الأمين العام يبرز في تقريره الحالة الأمنية المتقلبة والارتفاع المستمر في مستويات الإصابات بين المدنيين في منطقة البعثة (المرجع نفسه، التصدير والفقرة 7 (ج)). وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة بأن الحالة الأمنية في منطقة البعثة آخذة في التدهور، وبأن من المتوقع أن تستفحل بالتخفيض التدريجي للقوات العسكرية الدولية في أفغانستان، إلى أن يتم تنفيذ اتفاق للسلام. واللجنة الاستشارية على ثقة من أن الأمين العام سيتخذ التدابير اللازمة لضمان سلامة جميع موظفي البعثة وأمنهم باستمرار. واللجنة، علاوةً على ذلك، على ثقة من الأمين العام سيقدم معلومات عن أحدث تقييم للمخاطر الأمنية إلى الجمعية العامة، عند نظرها في هذا التقرير.

الوظائف الشاغرة ومعدلات الشواغر

- 13 - عند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن الوظائف الشاغرة بلغت في 30 أيلول/سبتمبر 2020 ما قدره 73 وظيفة هي كما يلي: 19 وظيفة من الفئة الفنية وما فوقها (1 أ ع م، و 4 ف-5، و 6 ف-4، و 6 ف-3 و 2 ف-2)، و 15 وظيفة من فئة الخدمة الميدانية، و 20 وظيفة من الرتبة المحلية، و 8 وظائف لموظفين فنيين وطنيين، و 11 وظيفة من فئة متطوعي الأمم المتحدة.
- 14 - وعند الاستفسار، تلقت اللجنة الاستشارية معلومات عن الوظائف ومعدلات الشواغر المعتمدة، ومعدلات الشواغر الفعلية حتى 31 آب/أغسطس 2020، ومتوسط معدلات الشواغر للفترة من كانون الثاني/يناير إلى آب/أغسطس 2020، وكذلك الوظائف المقترحة ومعدلات الشواغر المدرجة في الميزانية لعام 2021 للبعثة، هي كما يلي:

الجدول 3

عدد الوظائف ومعدلات الشواغر للفترة 2020-2021

الفئة	الوظائف المعتمدة (النسبة)	معدل الشواغر المعتمد (النسبة)	معدل الشواغر في 31 آب/أغسطس 2020	متوسط معدل الشواغر (بالنسبة)	الوظائف المقترحة (النسبة)	معدل الشواغر المدرج
لعام 2020	لعام 2020	لعام 2020	لعام 2020	لعام 2020	لعام 2021	لعام 2021
الموظفون الدوليون	301	8	10,3	8,0	296	6
الموظفون الفنيون الوطنيون	125	3	6,4	6,0	125	3
الموظفون الوطنيون (الرتبة المحلية)	710	3	2,8	2,8	674	3
متطوعو الأمم المتحدة	68	7	13,2	13,2	68	7

بدل الوظيفة الخاص

- 15 - عند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن ثلاث وظائف يشغلها حالياً بشكل مؤقت موظفون يحصلون على بدل الوظيفة الخاص، لجميع الوظائف الثلاث، لأكثر من سنة واحدة. وتجري حالياً عملية التعيين لإحدى هذه الوظائف، فيما يُتوقع أن يعود الموظفان اللذان لديهما الحق في الوظيفتين الأخريين إلى تولّي مهامهما في تشرين الثاني/نوفمبر 2020 وشباط/فبراير 2021، على التوالي. وتورد اللجنة في تقريرها عن الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2021 (A/75/7)، الفصل الأول، الفقرتان 56 و 57) مزيداً من النقاش لمسألة استخدام بدل الوظيفة الخاص.

- 16 - واللجنة الاستشارية، وإذ تضع في اعتبارها تعليقاتها وتوصياتها الواردة في الفقرات أعلاه، توصي بأن توافق الجمعية العامة على مقترحات الأمين العام بشأن ملاك موظفي البعثة لعام 2021. وتورد اللجنة في تقريرها الرئيسي عن التقديرات المتعلقة بالبعثات السياسية الخاصة (A/75/7/Add.2) مزيداً من النقاش للوظائف الشاغرة ومعدلات الشواغر.

3 - التكاليف التشغيلية

- 17 - تبلغ الاحتياجات من الموارد المقترحة لتغطية التكاليف التشغيلية في عام 2021 ما قدره 500 872 39 دولار، يمثل نقصاناً قدره 498 800 دولار، أو بنسبة 1,2 في المائة، مقارنة بالموارد

المعتمدة لعام 2020. وقد زُودت اللجنة الاستشارية بمعلومات عن التكاليف التشغيلية للبعثة، تشمل نفقات عام 2019، واعتمادات عام 2020، والاحتياجات المقترحة لعام 2021، على النحو المبين في الجدول 4.

الجدول 4

التكاليف التشغيلية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفرق	2021	2020	2019			
ميزانية عام 2021 تقابل اعتمادات عام 2020	مجموع الاحتياجات غير المتكررة	النفقات في الفترة من 1 حزيران/يونيه إلى 30 أيلول/سبتمبر	الاعتمادات	النفقات	الاعتمادات	
(2)-(3)=(5)	(4)	(3)	(2)	(1)		فئة الإنفاق
-	-	-	-	-	-	1 - الخبراء
(30,9)	-	145,4	16,3	176,3	44,1 186,8	2 - الخبراء الاستشاريون والخدمات الاستشارية
(108,1)	-	1 185,0	189,7	1 293,1	648,3 1 406,8	3 - السفر في مهام رسمية
459,5	-	23 385,2	10 304,2	22 898,7	26 556,5 24 326,8	4 - المرافق والهيكل الأساسية
(79,7)	-	576,3	112,3	656,0	2 443,2 730,0	5 - النقل البري
(640,2)	-	6 950,8	3 900,3	7 591,0	8 333,9 8 741,9	6 - العمليات الجوية
-	-	-	-	-	-	7 - العمليات البحرية
(31,4)	-	6 271,6	3 552,8	6 303,0	6 493,6 7 116,8	8 - تكنولوجيا الاتصالات والمعلومات
(12,7)	-	214,4	199,2	227,1	14,2 285,5	9 - الشؤون الطبية
-	-	-	-	-	-	10 - معدات خاصة
(55,3)	-	1 170,8	623,7	1 226,1	701,3 1 587,5	11 - اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى
-	-	-	-	-	-	12 - مشاريع سريعة الأثر
(498,8)	-	39 872,5	18 898,4	40 371,3	45 235,1 44 382,1	المجموع

الخبراء الاستشاريون والخدمات الاستشارية

18 - تبلغ الموارد المقترحة للخبراء الاستشاريين والخدمات الاستشارية ما قدره 145 400 دولار، وهو ما يمثل نقصاً قدره 30 900 دولار، أو بنسبة 17,5 في المائة، مقارنة باعتماد عام 2020 البالغ 176 300 دولار. وتشير المعلومات المقدمة إلى اللجنة الاستشارية إلى أن النفقات المتعلقة بالخبراء الاستشاريين والخدمات الاستشارية بلغت في عام 2019 ما قدره 44 100 دولار. وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة بأن نفقات عام 2020 بلغت حتى 30 أيلول/سبتمبر 2020 ما قدره 16 285 دولاراً، أي نسبة 9,2 في المائة من مجموع الاعتمادات، وهو ما يعكس الآثار المترتبة على جائحة مرض فيروس كورونا (كوفيد-19)، حيث لم يُضطلع بمعظم مشاريع الخدمات الاستشارية. وتؤكد اللجنة الاستشارية مجدداً ضرورة أن تظل الاستعانة بالخبراء الاستشاريين في أدنى مستوى على الإطلاق وأن يستعان بالقدرات الداخلية لأداء الأنشطة الأساسية (انظر أيضاً A/74/7/Add.6، الفقرة 18). ومع مراعاة القدرات الحالية ومستوى الإنفاق

في عام 2019 وخلال الأشهر التسعة الأولى من عام 2020، توصي اللجنة بخفيض الموارد المقترحة للخبراء الاستشاريين والخدمات الاستشارية بنسبة 20 في المائة، أو مبلغ 29 100 دولار.

السفر في مهام رسمية

19 - تبلغ الموارد المقترحة للسفر في مهام رسمية ما قدره 1 185 000 دولار، يمثل نقصانا قدره 108 100 دولار، أو بنسبة 8,4 في المائة، مقارنةً بمبلغ 1 293 100 دولار المعتمد لعام 2020. وتشير المعلومات المقدمة إلى اللجنة الاستشارية إلى أن النفقات المتعلقة بالسفر في مهام رسمية في عام 2019 بلغت 648 300 دولار. وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة بأن نفقات عام 2020 بلغت حتى 30 أيلول/سبتمبر 2020 ما قدره 189 706 دولار، أي نسبة 14,7 في المائة من مجموع الاعتمادات، وهو ما يعكس آثار القيود المترتبة على السفر بسبب جائحة كوفيد-19. وتكرر اللجنة الاستشارية تأكيد رأيها بأنه ينبغي زيادة الاستعانة بالاجتماعات الإلكترونية وأدوات التدريب المنفذ عبر الإنترنت (انظر أيضا A/75/7، الفقرة 62)، وبالنظر إلى أن تأثير جائحة كوفيد-19 على السفر من المرجح أن يستمر في عام 2021، وكذلك إلى مستوى الإنفاق في عام 2019 وخلال الأشهر التسعة الأولى من عام 2020، توصي اللجنة بإجراء تخفيض بنسبة 20 في المائة، أو بمبلغ 237 000 دولار، في الموارد المقترحة للسفر في مهام رسمية.

المرافق والهياكل الأساسية

20 - تبلغ الموارد المقترحة للمرافق والهياكل الأساسية ما قدره 23 385 200 دولار، يمثل زيادة بمبلغ 459 500 دولار، أو بنسبة 2,0 في المائة، مقارنةً بمبلغ 22 898 700 دولار المعتمد لعام 2020. وتشير المعلومات المقدمة إلى اللجنة الاستشارية إلى أن النفقات المتعلقة بالمرافق والهياكل الأساسية في عام 2019 بلغت 26 556 500 دولار. وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة بأن نفقات عام 2020 بلغت حتى 30 أيلول/سبتمبر 2020 ما قدره 10 304 184 دولار، أو نسبة 44,9 في المائة من مجموع الاعتمادات، وهو مبلغ يعكس الآثار المترتبة على جائحة كوفيد-19 والقيود المتعلقة بالسيولة، مما أدى إلى انخفاض الإنفاق على وقود المولدات الكهربائية لأن العديد من الموظفين يعملون عن بعد، مما أدى إلى انخفاض استهلاك الوقود وإلغاء اقتناء المعدات أو إرجائه.

21 - وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية، بأن ما مجموعه 108 مولدات كهربائية، و 94 مولدا (أو 87 في المائة) ستبلغ نهاية عمرها المتوقع النافع بحلول عام 2025، وأن البعثة تعتزم اقتناء خمسة مولدات كهربائية ذات الطاقة إنتاجية الصغيرة في عام 2020 لتركيبتها في المكاتب الميدانية. وأبلغت اللجنة كذلك بأن من المقرر أن تُستبدل وتُجدد تدريجياً المولدات الكهربائية المتقادمة والتي أصبحت عدم كفاءتها متزايدة في البعثة بمولدات أكثر كفاءة منها. وتوصي اللجنة الاستشارية بأن تطلب الجمعية العامة إلى الأمين العام أن يضع خطة متعددة السنوات لاستبدال المولدات الكهربائية، تشمل الاحتياجات بتفصيل، كالاحتياجات المتعلقة بالكفاءة في استخدام الطاقة، والتكاليف المتوقعة، وأن يقدم هذه المعلومات في الميزانية المقترحة المقبلة.

العمليات الجوية

22 - تبلغ الموارد المقترحة للعمليات الجوية 6 950 800 دولار، وهو ما يمثل نقصانا قدره 640 200 دولار، أو 8,4 في المائة، مقارنةً بمبلغ 7 591 000 دولار المعتمد لعام 2020، ويُعزى ذلك أساساً إلى

وقف تشغيل طائرة مروحية واحدة، يقابله جزئياً استبدال طائرة ثابتة الجناحين بطائرة من طراز آخر لغرض سفر موظفي الإدارة العليا للبعثة. وتقدم اللجنة الاستشارية ملاحظاتها بشأن استخدام الطائرات لسفر موظفي الإدارة العليا وغيرهم من الأشخاص الرفيعة المستوى في تقريرها الرئيسي عن التقديرات المتعلقة بالبعثات السياسية الخاصة (A/75/7/Add.2).

تكنولوجيا الاتصالات والمعلومات

23 - تبلغ الموارد المقترحة لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات 6 271 600 دولار، وهو ما يمثل انخفاضاً قدره 31 400 دولار، أو بنسبة 0,5 في المائة، مقارنةً بمبلغ 6 303 000 دولار المعتمد لعام 2020. وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة بأن نفقات عام 2020 بلغت حتى 30 أيلول/سبتمبر 2020 ما قدره 3 552 759 دولاراً، أو نسبة 56,4 في المائة من مجموع الاعتمادات، مما يعكس إلغاء أو إرجاء شراء معدات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات بسبب القيود المتعلقة بالسيولة. واللجنة الاستشارية، إذ تضع في اعتبارها مستوى الإنفاق في عام 2019 والأشهر التسعة الأولى من عام 2020 وضرورة أن تُقدم موارد تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في عرض موحد، توصي بتخفيض الموارد المقترحة لتكنولوجيا الاتصالات والمعلومات بنسبة 15 في المائة، أو بمبلغ 940 700 دولار. وتقدم اللجنة تعليقاتها بشأن تكنولوجيا المعلومات والاتصالات والتصوير بالسواتل في تقريرها الرئيسي عن التقديرات المتعلقة بالبعثات السياسية الخاصة (A/75/7/Add.2).

اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى

24 - تبلغ الموارد المقترحة لللوازم والخدمات والمعدات الأخرى 1 170 800 دولار، وهو ما يمثل نقصاناً قدره 55 300 دولار، أو بنسبة 4,5 في المائة، مقارنةً بمبلغ 1 226 100 دولار المعتمد لعام 2020. وتشير المعلومات المقدمة إلى اللجنة الاستشارية إلى أن النفقات المتعلقة باللوازم والخدمات والمعدات الأخرى في عام 2019 بلغت 701 300 دولار. وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة بأن نفقات عام 2020 بلغت حتى 30 أيلول/سبتمبر 2020 ما قدره 623 708 دولارات، أو نسبة 50,9 في المائة من مجموع الاعتمادات، وهو ما يعكس الآثار المترتبة على جائحة كوفيد-19، لأن معظم الأنشطة لم تُنفذ، مما أدى إلى انخفاض النفقات، مثلاً تحت رسوم التدريب، والمهام الرسمية ومهام الضيافة، والتكاليف المتصلة بالشحن، بسبب إلغاء أو إرجاء شراء المعدات واللوازم ذات الصلة. واللجنة الاستشارية، إذ تضع في اعتبارها مستوى الإنفاق في عام 2019 وخلال الأشهر التسعة الأولى من عام 2020، وأن جائحة كوفيد-19 من المرجح أن تؤثر في النفقات المتعلقة بالقرطاسية واللوازم المكتبية، ورسوم التدريب، ومهام الضيافة والمهام الرسمية، فضلاً عن التكاليف المتعلقة بالشحن، خلال ما تبقى من عام 2020 وأيضاً في عام 2021، توصي بإجراء تخفيض بنسبة 10 في المائة، أو بمبلغ 117 100 دولار، في الموارد المقترحة لتغطية تكاليف الشحن الأخرى والتكاليف ذات الصلة.

25 - وتوصي اللجنة الاستشارية بالموافقة على مقترحات الأمين العام المتعلقة بالتكاليف التشغيلية للبعثة لعام 2021، رهناً بتوصياتها الواردة في الفقرات 18 و 19 و 23 و 24 أعلاه.

دال - مسائل أخرى

ترتيبات تقاسم التكاليف

26 - يشير الأمين العام إلى أن البعثة تتقاسم تكاليف الخدمات الطبية المشتركة مع الوكالات والصناديق والبرامج الموجودة في كابل، وأن فريق الاستجابة الطبية في حالات الطوارئ يضم أطباء ذوي خبرة في حالات الطوارئ، حيث تغطي البعثة 60 في المائة وتغطي الوكالات والصناديق والبرامج 40 في المائة من التكلفة. وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن المدفوعات ذات الصلة بذلك لم تسدد في عام 2019 بسبب القيود النقدية. واللجنة الاستشارية على ثقة من أن الأمين العام سيقدم إلى الجمعية العامة، عند نظرها في هذا التقرير، آخر ما يستجد من المعلومات عن المبالغ المدفوعة. وتوصي اللجنة الاستشارية، علاوة على ذلك، بأن تطلب الجمعية إلى الأمين العام أن يقدم مستجدات عن ذلك في الميزانية المقترحة المقبلة.

27 - وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن البعثة ستقدم الدعم إلى 14 موظفا دوليا من إدارة شؤون السلامة والأمن، وبأن جميع الموظفين الدوليين في تلك الإدارة يندرجون، اعتباراً من 1 حزيران/يونيه 2018، ضمن الإطار الإداري للأمانة العامة، وبالتالي فهم يُعتبرون من موظفي البعثة الميدانيين.

28 - وفيما يتعلق بتكاليف الموظفين الوطنيين البالغ عددهم 39 موظفا من مشغلي اللاسلكي للأمن الميداني (من الرتبة المحلية) لمدة 12 شهرا في عام 2021، مقارنةً بفترة 7 أشهر المدرجة في ميزانية عام 2020 (انظر A/75/6 (Sect. 3)/Add.5)، أبلغت اللجنة، عند الاستفسار، بأن هذه التكاليف ستغطيها البعثة الآن كاملة، لأن الوكالات والصناديق والبرامج ذكرت أن ترتيباتها الأمنية موجودة، وأنها بذلك لن تشترك في الموارد والتكاليف ذات الصلة بذلك. واللجنة الاستشارية على ثقة من أن البعثة ستواصل جهودها لضمان وجود ترتيبات لتقاسم التكاليف المتصلة بالدعم الأمني المقدم إلى الوكالات والصناديق والبرامج، وترى أن الأمين العام، في سياق الدور الذي يؤديه بصفته مجلس الرؤساء التنفيذيين في منظومة الأمم المتحدة المعني بالتنسيق، سيكون في أفضل موقع يسمح له بدعم البعثة في هذه الجهود. وتتطلع اللجنة إلى تلقي مستجدات عن تلك الجهود في الميزانية المقترحة المقبلة.